

**СОВЕТ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« _____ » _____ 2024 г.

№ _____

РЕШЕНИЕ

на тему "Государственная поддержка социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях (актуальные вопросы, механизмы и формы)"

город Москва

16 июля 2024 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Государственная поддержка социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях (актуальные вопросы, механизмы и формы)", Совет отмечает, что для полноценного социально-экономического развития муниципальных образований необходимы системные меры государственной поддержки.

Такие меры должны быть направлены на повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований, обеспечение финансовой устойчивости и самостоятельности местных бюджетов, развитие человеческого потенциала.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **р е ш и л :**

1. Рекомендовать профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, направленных на обеспечение государственной поддержки социально-экономического развития муниципальных образований;

2) привлекать Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления к работе по подготовке проектов федеральных законов, направленных на развитие местного самоуправления.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1) о совершенствовании правовых механизмов, направленных на:

- включение в федеральные программные документы мероприятий по софинансированию разработки проектно-сметной документации на объекты, находящиеся в муниципальной собственности, с введением критериев приоритетности создания (реконструкции) таких объектов для целей оказания государственной поддержки;

- упрощение процедуры внесения изменений в проектную документацию и повторного прохождения государственной экспертизы в случае выявления необходимости проведения дополнительных работ;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в случае достижения целей, показателей и результатов национальных проектов сверх обязательного уровня софинансирования;

- закрепление основ регулирования разработки и реализации мастер-планов, в том числе в законодательстве Российской Федерации о стратегическом планировании;

- дополнение программных документов национального проекта "Культура" мероприятиями, направленными на укрепление материально-технической базы детских школ искусств и учреждений культурно-досугового типа в муниципальных образованиях;

- включение комплексов "школа—детский сад" в правила предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках мероприятий по модернизации школьных или дошкольных систем образования государственной программы Российской Федерации "Развитие образования";

- совершенствование осуществления межмуниципального хозяйственного сотрудничества, межмуниципальной организации и межмуниципального софинансирования решения вопросов местного значения;

- установление дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов, в том числе уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов;

- расширение возможностей по предоставлению органам местного самоуправления грантов за достижение наилучших результатов деятельности;

- обеспечение возможности сохранения предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на уровне 2024 года;

- установление возможности списания органами государственной власти субъектов Российской Федерации задолженностей муниципальных образований по бюджетным кредитам, предоставленным местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации;

- включение в государственные программы Российской Федерации мероприятий по предоставлению государственной поддержки муниципальным образованиям на возмещение части затрат, связанных с

созданием в населенных пунктах с низкой численностью населения объектов торговли или приобретением мобильных торговых объектов (автолавок);

- совершенствование системы оплаты труда и гарантий, в том числе пенсионных, для лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления в целях повышения их мотивации и престижа муниципальной службы;

- расширение перечня мер государственной поддержки, предоставляемых в рамках государственных программ Российской Федерации путем софинансирования мероприятий по проектированию и строительству объектов "под ключ";

2) продолжить работу, направленную на исключение случаев наделения органов местного самоуправления полномочиями, подлежащими исполнению за счет средств местных бюджетов (за исключением целевых межбюджетных трансфертов), подзаконными правовыми актами в случае решения оперативных задач муниципального управления;

3) рассмотреть вопрос о введении повышающего коэффициента для субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития при софинансировании проектов по формированию современного облика сельских территорий в рамках государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий";

4) продолжить работу по разработке дополнительных мер государственной поддержки:

- социально-экономического развития закрытых административно-территориальных образований, в том числе с учетом ограничений и особенностей, действующих на их территории;

- социально-экономического развития моногородов, в том числе рассмотреть возможность продления сроков применения тарифов по страховым взносам для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на весь период функционирования соответствующей зоны;

5) с привлечением Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации продолжить работу по реализации образовательных программ подготовки должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих, в том числе программ развития муниципального кадрового управленческого резерва.

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность расширения перечня приграничных муниципальных образований, которым оказывается приоритетная государственная поддержка;

2) продолжить работу по расширению перечня опорных населенных пунктов.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации:

1) завершить работу по инвентаризации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, предусмотренных отраслевым федеральным законодательством, в целях их соответствия вопросам местного значения, закрепленным в Федеральном

законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) провести оценку расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в полном объеме, с определением полномочий, которые не соответствуют вопросам местного значения;

3) рассмотреть вопрос о разработке методики определения предельной численности работников органов местного самоуправления, занятых в решении вопросов в рамках переданных государственных полномочий, и выделяемых на эти цели субвенций;

4) рассмотреть вопрос о дополнительном софинансировании из федерального бюджета расходов на подготовку проектов межевания территории в муниципальных образованиях для активизации и повышения качества проведения комплексных кадастровых работ;

5) продолжить работу по оказанию содействия развитию межмуниципального сотрудничества, а также гуманитарному и экономическому взаимодействию муниципальных образований Российской Федерации с муниципальными образованиями Республики Беларусь.

5. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть вопрос об отражении в составе показателей федерального проекта "Инфраструктурное меню" социально-экономических эффектов предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

6. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть вопрос о расширении перечня работ, софинансируемых из федерального бюджета в рамках программы "Модернизация школьных систем образования".

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) оказывать на постоянной основе информационное и методическое содействие органам местного самоуправления по вопросам использования механизмов государственной поддержки;

2) проводить для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений совещания, вебинары, иные мероприятия, направленные на повышение квалификации муниципальных служащих, в том числе в целях применения механизмов государственной поддержки;

3) повышать контроль за осуществлением переданных отдельных государственных полномочий и целевым использованием субвенций на указанные цели;

4) создавать условия для укрепления собственной доходной базы местных бюджетов;

5) активно применять на практике механизмы и инструменты межбюджетного регулирования в целях увеличения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

6) предоставлять местным бюджетам межбюджетные трансферты из регионального бюджета, в том числе поощрительного (стимулирующего) характера;

7) тиражировать лучшие региональные практики роста доходной базы местных бюджетов;

8) привлекать муниципальные образования к участию в федеральных и региональных этапах всероссийских конкурсов в сфере управления муниципальными финансами.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления:

1) оптимизировать расходы местных бюджетов на решение вопросов местного значения, реализацию полномочий и прав;

2) проводить взвешенную муниципальную долговую политику;

3) не допускать бюджетных и административных нарушений при исполнении делегированных государственных полномочий и вопросов местного значения;

4) повышать инвестиционный (экономический) и налоговый потенциалы муниципальных образований, собственную доходную базу местных бюджетов.

9. Рекомендовать Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления:

1) проводить на постоянной основе мониторинг оказания государственной поддержки муниципальным образованиям;

2) активно тиражировать положительный опыт и лучшие примеры мер государственной поддержки муниципальных образований.