



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 37(636)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Ростовской области»

(к Дням Ростовской области
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2016





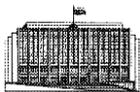
Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Ростовской области в Совете Федерации, которые проходят 27-28 сентября 2016 г. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Ростовской области, совершенствования законотворческой работы Законодательного Собрания Ростовской области.

Вестник открывают вступительное слово Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева «О социально-экономическом развитии Ростовской области», статья Председателя Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкина «Ростовская область – территория роста»¹, в которых представлен анализ социально-экономического развития региона, перечислены достижения аграрно-промышленного комплекса, отмечены проблемы, которые решаются в тесном взаимодействии исполнительных и законодательных органов государственной власти Ростовской области.

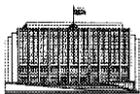
Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

¹ Должности приведены по состоянию на 16.09.2016 г.



СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева <i>О социально-экономическом развитии области</i>	3
В.Е. Дерябкин , Председатель Законодательного Собрания Ростовской области <i>Ростовская область – территория роста</i>	8
Н.Ф. Беляев , исполняющий обязанности Председателя Законодательного Собрания Ростовской области <i>Надежная опора России</i>	17
В.Н. Василенко , заместитель Губернатора Ростовской области <i>О стратегических направлениях аграрной политики Донского региона</i>	20
А.А. Резванов , Министр культуры Ростовской области <i>Развитие культуры в Ростовской области</i>	24
И.В. Рукавишникова , заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку <i>Мониторинг правоприменения как инструмент модернизации действующего законодательства</i>	33
Л.Н. Тутова , Председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму <i>Воспитать патриота</i>	38
Информация департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области <i>Малое и среднее предпринимательство</i>	41
Информация министерства промышленности и энергетики Ростовской области <i>О состоянии промышленного производства Ростовской области и перспективах его развития</i>	55



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГУБЕРНАТОРА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В.Ю.ГОЛУБЕВА О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ОБЛАСТИ

Уважаемые коллеги!

Рад возможности представить на страницах Аналитического вестника Ростовскую область – один из ведущих регионов юга России. При этом Ростов-на-Дону – не только административная столица области и Южного федерального округа, но и крупнейший мегаполис на юге России.

По площади область занимает более 100 тыс. квадратных километров. Здесь могли бы разместиться три таких государства, как Бельгия, Голландия и Дания вместе взятые. Но главная особенность региона не величина, а удачное географическое расположение.

Ростовская область – «ворота» России в страны Черноморского и Прикаспийского бассейнов. Она находится на стыке международных торговых путей и транспортных коридоров «Север-Юг», «Восток-Запад».

Этому способствует, помимо уникальной географии, наличие мощного транспортного узла, который включает все современные виды перевозок пассажиров и грузов. У нас есть железные дороги, автомагистрали федерального и регионального значения, морские и речные порты, международный аэропорт.

В экономическом плане важный драйвер развития области – водные пути протяженностью свыше 800 километров. Особенно, это касается реки Дон, судоходная часть которой насчитывает свыше 356 километров. Это стратегический водный путь. По нему перевозят около 40% экспортных грузов нашей страны.

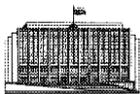
Ростовская область, без преувеличения, – порт пяти морей. Создание в свое время Волго-Донского судоходного канала превратило реку Дон в важную водно-транспортную магистраль федерального значения, связывающую Черное, Азовское, Каспийское, Белое и Балтийское моря.

Это позволило сформировать в области серьезные портовые мощности. К ним относятся три международных морских порта – Ростовский, Таганрогский, Азовский, которые работают в режиме круглогодичной навигации.

Есть также два речных порта – Усть-Донецкий и Волгодонской, портопункты на реках Дон, Северский Донец и Маныч, которые работают в навигационный период продолжительностью около девяти месяцев.

В прошлом году портами перевалено около 22 млн. тонн грузов – почти на 8% больше, чем в 2014-м.





И это далеко не весь потенциал.

Для дальнейшего развития судоходства и, соответственно, грузоперевозок, в регионе до 2020 г. планируется построить Багаевский гидроузел стоимостью свыше 22 млрд. рублей.

Его возведение предусмотрено Стратегией развития внутреннего водного транспорта России до 2030 года, а также федеральной целевой программой по развитию транспортной системы нашей страны. Создание гидроузла обеспечит беспрепятственный сквозной проход судов по всему водному транспортному пути России.

Столь же значим для страны другой проект строительства, который реализуется в Ростовской области.

В Ростовской области возводится новый международный аэропортовый комплекс. Общая стоимость проекта – 850 млн. долларов США. В этой сумме заложены средства из областного и федерального бюджетов, а также средства инвестора.

Аэропортовый комплекс планируется ввести в строй в конце 2017 г. И у нас нет сомнений в том, что эти планы будут реализованы. Все стороны – федерация, область, инвестор – активно ведут работы на строительной площадке, опережающие график.

Это будет первый международный аэропорт такого класса, строящийся в современной России «с нуля». Он обеспечит стыковки рейсов между Азией, странами СНГ, Европой и сможет обслуживать не только базовый пассажиропоток Ростовской области и всего Южного федерального округа. В перспективе, как считают специалисты, он возьмет на себя часть трафика московских аэропортов.

При этом в Ростове-на-Дону есть действующий международный аэропорт.

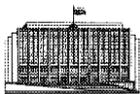
Однако его нахождение в черте города влечет ограничения по приему воздушных судов, сдерживает развитие территории. Новый аэропорт будет принимать воздушные суда всех типов, его расчетный пассажиропоток в год – не менее 5 млн. человек.

Еще один важнейший элемент транспортной системы – автомобильные дороги, которые проходят по территории Ростовской области. Основу системы определяет федеральная дорога М-4 «Дон», включенная в состав международного транспортного коридора «Север-Юг».

Вместе с Минтрансом России, «Роставтодором» мы уже не первый год плотно занимаемся проектами, которые позволяют ликвидировать «узкие» места на этой трассе.

Введены в строй две части Аксайского моста – в открытии принимала участие председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Ивановна Матвиенко.

М-4 «Дон» избавилась от самого проблемного участка на своем



протяжении в границах Ростовской области – построен обход поселка Тарасовский. Ведется реконструкция трассы до границы с Краснодарским краем.

Готовимся к строительству обхода Аксая – масштабного проекта, который освободит подъезды к городу-миллионнику Ростову-на-Дону от транзитного транспорта.

Развитие дорожной сети – процесс постоянный. Тем более, что автотранспорт продолжает оставаться самым массовым и доступным. Более 90% пассажирских и 25% грузовых перевозок приходится на его долю.

В сфере экономической политики приоритет Ростовской области – инвестиции. Мы хорошо понимаем, что для дальнейшего развития промышленного потенциала необходимо создание новых конкурентоспособных предприятий и активная модернизация действующих мощностей.

Для инвесторов в Ростовской области создаются все условия. В регионе работают почти все формы господдержки: субсидирование, налоговые льготы и тому подобное. С 2010 по 2015 годы на это было направлено 4,9 млрд. рублей, причем 60% этой суммы – промышленным предприятиям.

В 2015 г. был принят областной закон о промышленной политике с новыми видами поддержки производства – новых высокотехнологичных секторов, инновационных продуктов, индустриальных парков, импортозамещающих производств, региональных отраслевых кластеров.

Инструментом реализации закона стал порядок заключения областью специального инвестконтракта. Помимо этого, мы планируем в 2017 г. создать региональный фонд поддержки промышленности.

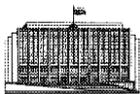
О привлекательности инвестиционных вложений в Ростовской области свидетельствует большое количество зарубежных компаний, которые успешно реализовали у нас свои инвестиционные проекты.

В их числе мировые лидеры отраслей - «Кока-Кола», «Гардиан», «ПепсиКо (Фрито Лей)», «Эйр Продактс», «ТехноНИКОЛЬ» и другие. По объему привлекаемых зарубежных инвестиций Ростовская область – № 1 на юге России.

Даже в условиях непростой экономической ситуации, в 2015 г. область достигла объема инвестиций в основной капитал на уровне рекордного показателя предыдущих лет – 309 млрд. рублей.

Наиболее значимые инвестиционные проекты находятся под моим личным контролем. Они включены в перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов».

«Сотня» – название условное, поскольку перечень постоянно находится в динамике: одни проекты реализуются, им на смену приходят



другие.

За время существования «сотни» в нее было включено 104 инвестпроекта на общую сумму 608,5 млрд. рублей. Успешно завершено уже 39 проектов с объемом инвестиций свыше 118 млрд. рублей.

За период с 2011 по 2016 год в Ростовской области были созданы с нуля полтора десятка крупных предприятий, взят уверенный курс на импортозамещение, активно формировались промышленные кластеры.

Несколько лет назад была сформирована концепция развития индустриальных парков. Сегодня в Ростовской области действуют семь таких площадок, которые расположены в Азове, Батайске, Новочеркасске, Гуково, Азовском, Красносулинском, Октябрьском районах. Резидентами этих индустриальных парков уже являются крупные промышленные компании.

Ведется работа по обеспечению индустриальных парков необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой. Сформирована региональная нормативная база по реализации кластерной политики.

Сегодня активно развиваются 10 кластеров, включающих почти 300 хозяйствующих субъектов. В их числе – кластер машиностроительных технологий, текстильный, вертолетный.

Один из последних примеров – кластер атомного машиностроения, который формируется прямо сейчас. В него войдут 17 организаций: пять крупных производственных компаний, шесть предприятий малого и среднего бизнеса, «Союз промышленников и предпринимателей города Волгодонск», два вуза и одно училище, банковские структуры. Ядром объединения станет «Атоммашэкспорт», продукция которого востребована как на отечественном, так и на зарубежных рынках, например, в Китае и Индии.

В 2015 г. Ростовская область подтвердила статус динамично развивающегося региона.

По большинству показателей темпы роста опережали среднероссийский уровень. Так, область заняла 1-е место в России по темпам роста промышленности, 2-е – по объему валовой продукции сельского хозяйства и сбору зерна. В нынешнем году, за 8 месяцев, рост промышленного производства – на 15,9%, ранних зерновых культур собрано 10,7 млн. тонн – на 2 млн. тонн больше, чем в прошлом году – и это был, кстати, абсолютный рекорд донских хлеборобов.

Крупнейшие проекты развития, которые окажут долгосрочное влияние на экономику и социальную сферу региона, связаны с подготовкой к чемпионату мира по футболу в 2018 г.

Помимо уже упомянутого международного аэропорта, в Ростове-на-Дону, в левобережной зоне, запланировано создание спортивно-



рекреационного кластера площадью 1000 гектаров. Он включает стадион на 45 тыс. мест, гребной канал, конно-спортивный комплекс и 15 разнообразных спортивных сооружений. Пропускная способность кластера составит 20 тыс. человек в сутки. Большинство объектов кластера находится сейчас в стадии строительства.

Надо сказать, что Ростовская область – это регион с диверсифицированной экономикой. Почти четверть объемов валового регионального продукта формирует промышленность, торговля и общепит занимает долю в 21%, сельское хозяйство – 12%, транспорт и связь – 9%, строительство – 8%, услуги – 26%.

Бюджет Ростовской области входит в число 12 крупнейших региональных бюджетов.

Сегодня мы занимаем 1-е место в стране по производству электровозов, паровых котлов, зерноуборочных комбайнов, по тяжелому вертолетостроению и производству стальных труб.

Комбайновый завод «Ростсельмаш» входит в пятерку ведущих мировых производителей сельхозтехники.

Крупнейшие донские компании занимают половину рынка подсолнечного масла, производимого в России. Донская компания «Глория джинс» является лидером страны по производству одежды для детей и взрослых. Ростовская область занимает 1-е место в РФ по производству мяса индейки и утки, 4-е – по производству подсолнечника.

И все эти высокие результаты обеспечивают люди – главное богатство нашей области.

По численности населения, с учетом миграции, Ростовская область находится на 6-м месте в России.

При этом образовательный комплекс региона – один из крупнейших в Российской Федерации, что позволяет получать любую из массовых профессий и специальностей, востребованных рынком труда, любую научную квалификацию. Сегодня в области обучается около 200 тыс. студентов различных специальностей. Ежегодно десятки тысяч выпускников донских вузов пополняют кадровый потенциал предприятий не только в Ростовской области, но и по всей России.

Наш край – с устоявшимися традициями гостеприимства и, одновременно, территория огромных возможностей. Мы всегда рады гостям и предлагаем вам, уважаемые читатели вестника, войти в их число.



РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – ТЕРРИТОРИЯ РОСТА

В.Е. ДЕРЯБКИН, *Председатель
Законодательного
Собрания
Ростовской области с сентября
2008 г. по сентябрь 2016 г.*

Современная законодательная власть в Ростовской области, как и законодательство других субъектов Российской Федерации, является одним из существенных элементов сформированной после 1993 г. государственной системы нашей страны.

Развитие областного законодательства за более чем двадцатилетнюю историю прошло через несколько этапов, каждый из которых связан с работой отдельного созыва Законодательного Собрания.

Первый этап (1994-1998 гг.) представляет собой формирование первичной правовой базы регионального уровня, необходимой для создания и деятельности новой системы областных органов государственной власти, органов местного самоуправления, разграничения полномочий между законодательной и исполнительной ветвями власти.

Второй этап (1998-2003 гг.) связан с повышением роли областных государственных органов в вопросах социально-экономического развития. В это время за региональным уровнем власти был закреплён значительный объём полномочий в сфере социальной защиты, экономического развития и налоговой политики.

Третий этап (2003-2008 гг.) пришёлся на период активной гармонизации регионального законодательства с федеральным. Законодательство Ростовской области подверглось серьёзным изменениям в связи с проводившейся в стране реформой местного самоуправления и существенным перераспределением полномочий между Российской Федерацией и её субъектами. Это потребовало принятия десятков новых областных законов и повлекло существенное усиление роли регионального законодательства в социальной сфере.

Четвёртый этап развития областного законодательства наступил в 2008 году после избрания Законодательного Собрания четвёртого созыва. Начальный этап работы созыва пришёлся на период мирового финансово-экономического кризиса. В условиях сокращения бюджетных возможностей основной задачей региональных органов государственной власти стало сокращение государственных расходов с одновременным выполнением ранее взятых перед жителями области социальных обязательств. Консолидированные усилия всех областных органов государственной власти позволили пройти кризисный период без





серьезных потрясений и выйти на позитивный вектор социально-экономического развития региона. В этот период были приняты ряд ключевых законов, направленных на создание новых форм социальной поддержки, мер по улучшению демографической ситуации, реализации общественных инициатив, устранения административных барьеров для развития предпринимательства и получения публичных услуг, установления более открытого и прозрачного характера деятельности областных государственных органов и системное противодействие коррупции.

С сентября 2013 г. в Ростовской области работает пятый созыв Законодательного Собрания. Впервые в Донской парламент были избраны 60 депутатов, которые образовали три фракции: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (52 депутата), КПРФ (5 депутатов) и «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» (2 депутата). Один депутат – вне фракции.

Ростовская область является одним из самых динамично развивающихся регионов Российской Федерации. Положительная динамика развития носит системный характер. Так, например, за последние пять лет валовый региональный продукт в абсолютном выражении вырос почти в два раза, рост промышленности составил 64%, средняя заработная плата в абсолютных величинах увеличилась на 71%, уровень регистрируемой безработицы стал одним из самых низких по России.

13 сентября 2015 г. состоялись выборы Губернатора Ростовской области, по итогам которых с большим преимуществом победил Василий Юрьевич Голубев. Таким образом, жители Дона выразили одобрение стратегии развития региона, в которой можно выделить несколько приоритетов, так называемые «7И»: Инвестиции, Индустриализация, Инфраструктура, Институты, Интеллект, Инновации, Инициатива.

Законодательная база позволяет правительству области и муниципалитетам работать системно и достаточно эффективно.

В первую очередь, консолидация усилий направлена на разработку, принятие и исполнение областного бюджета. На протяжении последних лет в главный финансовый документ Ростовской области удается заложить решение триединой задачи: предусмотреть возможности для роста экономики и развития институтов общества, обеспечить ресурсы для выполнения социальных обязательств и продолжить выполнение задач по повышению качества жизни людей. За последние пять лет собственные доходы области выросли более чем в два раза, что позволило впервые войти в категорию низкодотационных регионов страны.

Увеличение доходов бюджета Ростовской области идет не за счет увеличения налогового бремени, а за счет развития бизнеса,



строительства новых заводов и фабрик. За пять лет инвестиции в экономику региона выросли на 30%, и в 2015 г. мы установили абсолютный рекорд для области – вышли на целевой показатель инвестиций в 291 млрд. рублей, что на 21 млрд. рублей больше запланированного. В настоящее время в активной работе Агентства инвестиционного развития Ростовской области находятся более 50 проектов с высокими шансами реализации. Более половины из них являются индустриальными проектами.

Конкурентное преимущество в нашей стране до сих пор сосредоточено главным образом в сырьевом и добывающем секторах. Ростовская область в этом смысле – уникальный российский регион, поскольку у нас хорошо развит как раз несырьевой сектор, а значит, мы изначально имеем мощные стартовые позиции по реализации программ импортозамещения.

В 2015 г. впервые в истории Ростовской области валовый региональный продукт достиг 1 трлн. рублей. Также достигнут наивысший в России рост промышленного производства – в 2015 г. он составил 55%.

Прекрасно работает агропромышленный комплекс – третий год подряд донские хлеборобы ставят абсолютные рекорды за всю историю Донского края по сбору зерновых. Если по итогам 2015 г. они собрали более 9 млн. 800 тонн зерна, перекрыв рекордные достижения позапрошлого года, то в 2016 г. только ранних зерновых было собрано 10,5 млн. тонн.

Добиться таких результатов стало возможным, в том числе, благодаря тому, что на Дону ведется системная работа по созданию комфортных условий для привлечения инвестиций в регион, создается все необходимое для экономической активности. В 2015 г. Ростовская область заняла в России восьмое место по состоянию инвестиционного климата и второе – по оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых документов.

Донским парламентом приняты такие законы, как «Об инвестициях в Ростовской области», «Об инновационной деятельности в Ростовской области», «Об основах государственно-частного партнерства», «Об индустриальных парках в Ростовской области» и многие другие. Во второй половине 2015 г. депутаты Законодательного Собрания приняли закон «О промышленной политике в Ростовской области», который объединил в себе вопросы инвестиционной политики, расширения сбыта продукции инновационных компаний, меры по импортозамещению и определил формы поддержки деятельности в этих сферах.

Ростовская область первой в Южном федеральном округе внедрила стандарт Агентства стратегических инициатив. Совместно с АСИ реализован проект по сокращению количества разрешительных



процедур при строительстве сооружений инженерной и транспортной инфраструктуры с 15 до 4-х и сроков их исполнения с 340 до 100 дней.

Также отменены ограничения по объему капитальных вложений в имущество, создаваемое в рамках реализации инвестиционных проектов на территории индустриальных парков Ростовской области, при предоставлении льгот по региональным налогам. Принято решение о применении понижающих коэффициентов при определении размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, это позволяет уменьшить затраты инвесторов на аренду земельных участков на этапе строительства в 10 раз. Депутаты приняли областной закон, определяющий критерии предоставления земли в аренду без торгов для крупных инвестиционных проектов.

В Ростовской области активно ведется работа по реализации ряда масштабных инфраструктурных объектов, которые связаны, в первую очередь, с предстоящим Чемпионатом мира по футболу 2018 г. Это строительство стадиона «Ростов-Арена» на левом берегу Дона и международного аэропортового комплекса «Южный». Все работы идут в соответствии с разработанной Правительством Ростовской области дорожной картой, а на некоторых объектах даже с опережением графиков.

Приоритетное направление – поддержка малого и среднего бизнеса. Законодательным Собранием приняты такие законы, как «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области» и о патентной системе налогообложения, которая упрощает процедуру отчетности и снижает налоговую нагрузку. А в 2015 г. депутаты проголосовали за установление так называемых «налоговых каникул» в виде налоговой ставки 0% для впервые зарегистрированных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах.

Красной линией через всю законотворческую деятельность Донского парламента проходят нормативные акты социальной направленности. Меры социальной поддержки получает каждый третий житель Ростовской области – 1,4 млн. человек.

На Дону действует целый блок законов для поддержки института семьи и детства. В частности, принят областной закон «О региональном материнском капитале», который предоставляет право на его получение малоимущим жителям области в связи с рождением либо усыновлением ими третьего ребенка или последующих детей. Также принят закон, который предоставляет возможность семьям, воспитывающим трех и более детей, бесплатно получить земельные участки для строительства жилья или для ведения фермерского хозяйства.



Эффективность проводимой в регионе семейной политики подтверждают самые высокие показатели рождаемости за последние годы. В 2015 г. на Дону родились 51 тысяча 392 малыша, что на 5 тыс. больше, чем в 2010 г. Это лучший показатель за четверть века.

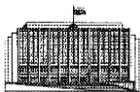
Наряду с этим, в области последовательно решается задача по обеспечению доступности дошкольного и школьного образования. В целях ликвидации очередности в детские сады в Ростовской области была принята программа «100 детских садов», выполнение которой находится на постоянном контроле депутатов Законодательного Собрания. В настоящее время вопрос с доступностью в детские сады для детей в возрасте от 3 до 7 лет полностью решен.

Также депутатам удалось добиться сохранения малокомплектных школ в сельских районах. Мы понимаем, если школа уходит из села, то село умирает, поэтому мы установили в областном законе об образовании особые формы финансирования подобных учебных заведений. Помимо этого мы предусмотрели дополнительные меры соцподдержки обучающихся и педагогических работников в таких школах.

В Ростовской области также пристальное внимание уделяется развитию уникального для нашего региона вида воспитания – казачьего кадетского образования. Благодаря принятому областному закону о казачьем кадетском образовании, в регионе создана целостная система из образовательных учреждений, использующих в учебно-образовательном процессе культурно-исторические традиции Донского казачества. В настоящее время на территории области открыты и действуют 7 казачьих кадетских корпусов. Законодательное Собрание добилось того, чтобы статус выпускников этих учебных заведений был приравнен к статусу выпускников суворовских училищ.

В целом, вопросы развития подрастающего поколения у депутатов находятся на особом счету. Ростовская область среди первых регионов России приняла такие законы, как «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области» и «О поддержке добровольческой деятельности в Ростовской области», которые способствуют развитию этих молодежных движений. Недавно Донским парламентом приняты законы «О государственной молодежной политике в Ростовской области» и «О патриотическом воспитании граждан в Ростовской области», которым пока нет аналогов на федеральном уровне. Они посвящены формированию условий для духовно-нравственного и патриотического воспитания, здорового образа жизни, развития физкультуры и спорта. При Законодательном Собрании сформирован Молодежный парламент и Совет молодых депутатов.

В частности, по инициативе молодых парламентариев депутаты Донского парламента ужесточили ответственность за распространение

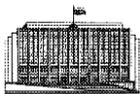


алкогольной продукции. В определенные дни, связанные с массовыми школьными мероприятиями, детскими праздниками, алкогольная продукция запрещена к реализации на территории всей области. Кроме того, Ростовская область является вторым в России после Краснодарского края регионом, кто в нормативно-правовом поле заявил «нет» в отношении слабоалкогольных энергетических напитков и ввел ограничение на распространение безалкогольных энергетических напитков.

Особое внимание Законодательного Собрания уделяется повышению правовой культуры граждан. С этой целью два раза в год Донским парламентом совместно с органами правопорядка проводятся «Дни правового просвещения в Ростовской области», в рамках которых организуются семинары, открытые уроки по правовой тематике в общеобразовательных учреждениях, бесплатные юридические консультации и многие другие мероприятия.

В своей деятельности Законодательное Собрание придерживается принципа открытости, активно взаимодействуя с институтами гражданского общества. На Дону используется практика публичных слушаний и «нулевого чтения», предусматривающая широкое общественное обсуждение наиболее значимых законопроектов до их внесения на рассмотрение депутатов. При Законодательном Собрании создана дискуссионная площадка «Открытая трибуна», позволяющая публично обсуждать наиболее актуальные проблемы и выходить на конструктивные взаимоприемлемые решения. Принят закон «О гражданской инициативе в Ростовской области», который предоставляет право объединениям граждан выступать инициаторами законопроектов. В 2015 году между Законодательным Собранием и Общественной палатой Ростовской области подписано соглашение о взаимодействии, которое предусматривает общественную экспертизу законопроектов и возможность участия экспертного сообщества в работе комитетов Донского парламента.

Безусловно, что решение части вопросов, актуальных для региона, не всегда возможно нормативно отрегулировать на областном уровне. Для этого необходимо активное взаимодействие с федеральным центром. С целью усиления межпарламентского сотрудничества еще в 2001 г. по инициативе Донского парламента была создана Южно-Российская Парламентская Ассоциация (ЮРПА). Прежде чем законодательные инициативы направляются на федеральный уровень, они проходят обсуждение и одобрение коллег на Конференциях Ассоциации. В качестве примера могу привести положительное решение по внесению изменений в Водный кодекс Российской Федерации. Совместными усилиями нам удалось добиться освобождения рыбоводных хозяйств от платы за забор (изъятие) воды, что создало

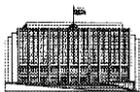


необходимые условия для развития рыбной отрасли, которая является традиционной не только для донского края, но и для других регионов Юга России.

Отрадно отметить, что Ростовская область сейчас является одной из центральных территорий по обсуждению самых актуальных вопросов развития нашего государства. Особенно эта тенденция заметна в последние годы. Так, например, в 2015 г. Президент России Владимир Владимирович Путин провел в Ростовской области выездное совещание по вопросам развития агропромышленного комплекса. Традиционным стало проведение в Новочеркасске Всемирного конгресса казаков, в рамках которого обсуждаются многие вопросы духовно-нравственного развития подрастающего поколения. В 2015 г. в данном мероприятии принял участие патриарх Московский и всея Руси Кирилл. 4 и 5 июня 2015 г. в Ростове-на-Дону прошел I Всероссийский форум продовольственной безопасности с участием Председателя Правительства России Дмитрия Анатольевича Медведева. 1 июля 2015 г. в донской столице состоялось совместное заседание двух комитетов Совета Федерации, посвященное вопросам дорожного хозяйства, в котором приняла участие Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко. В 2016 г. состоялись выездные мероприятия Государственной Думы, касающиеся повышения эффективности строительства дорог и совершенствования законодательства в сфере физической культуры и спорта.

Благодаря созданию такого института, как Совет законодателей при Федеральном Собрании, у регионов повысилась возможность для продвижения своих законодательных инициатив. Вместе с тем, остается ряд актуальных вопросов, которые требуют разрешения в федеральном нормативно-правовом поле. Например, такая важная для Ростовской области проблема, как эксплуатация защитных лесных насаждений. Отсутствие на федеральном уровне нормативных актов, регулирующих эту сферу, привело к тому, что существующие защитные лесные насаждения стали по сути бесхозными. Вместе с тем, более полувековой опыт их эксплуатации в степной зоне доказал высокое значение лесополос в борьбе с засухами. Каждый гектар полевозащитной лесной полосы защищает 20 га прилегающих земель и способствует повышению урожайности сельскохозяйственных культур для зерновых на 20%, а кормовых – на 30%. Мы обратились в Государственную Думу с предложением передать нам, субъектам Российской Федерации, право заниматься содержанием лесополос. Но этот вопрос до сих пор остается открытым.

В 2014 г. депутаты Донского парламента активно включились в работу по взаимодействию с новыми субъектами Российской Федерации. Законодательное Собрание подписало договоры о



сотрудничестве с Госсоветом Республики Крым и с Советом депутатов Красногвардейского района этой республики. Крымчане приезжали в Ростовскую область, знакомились с организацией работы в Законодательном Собрании. В свою очередь, депутаты неоднократно выезжали в Крым, делились опытом по развитию региональной законодательной базы, проводили приемы граждан в Красногвардейском районе, консультировали людей, объясняли, как те или иные проблемные вопросы могут быть эффективно решены по российскому законодательству.

В настоящее время в повестке дня Законодательного Собрания определены несколько основных направлений. Во-первых, 2016 г. в Ростовской области объявлен Годом донского бизнеса, и мы намерены продолжать совершенствовать региональное законодательство в этой сфере, максимально сконцентрировав усилия на поддержке предпринимательства и привлечения инвестиций, улучшении делового климата, укреплении доверия между властью и бизнесом. Это, в частности, позволит снизить возможности для проверяющих органов по предъявлению необоснованных претензий. Аналогичную работу по оптимизации местной нормативно-правовой базы планируется провести и на муниципальном уровне. В частности, депутаты Донского парламента установили нулевую ставку по налогу на имущество спортивных объектов, включенных в Программу подготовки к проведению в 2018 г. в России чемпионата мира по футболу до принятия их в эксплуатацию. Также были установлены налоговые льготы резидентам территории опережающего социально-экономического развития «Гуково».

Кроме этого, депутаты прописали механизм, при котором инвестор, пожелавший достроить проблемный объект долевого строительства, сможет получить от государства земельный участок без торгов для ведения инвестиционной деятельности. Это будет способствовать окончательному решению проблемы обманутых дольщиков.

Второе направление – это законодательное обеспечение социальной защищенности и качества жизни граждан на Дону. Например, за счет резервных средств, накопленных в областном бюджете, было принято решение с 1 октября 2016 г. повысить заработную плату отдельным категориям работников социальной сферы. Эти изменения коснутся социальных работников, работников учреждений культуры, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, врачей и работников медицинских организаций. Также депутаты продлили еще на два года действия закона о региональном материнском капитале и расширили перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.



Третье направление – это развитие законодательной базы, связанной с реформой местного самоуправления, которая направлена на то, чтобы сделать местное самоуправление более ответственным перед людьми, привлечь к управлению территориями профессионалов, убрать политическую окраску из решения конкретных хозяйственных вопросов. Этой работой нам предстоит заниматься до 2018 г., и в текущем году внимание сконцентрировано на перераспределении ряда полномочий между сельскими поселениями и муниципальными районами.

Еще одно направление связано с оптимизацией расходов по обеспечению деятельности органов региональной и муниципальной власти, в том числе и Законодательного Собрания Ростовской области.

Подводя итоги, можно уверенно сказать, что на каждом историческом этапе современной России, на каждом временном отрезке Донской парламент вносит свою лепту в поступательное, стабильное развитие региона. В своих решениях депутаты действуют искренне, следуют наказам избирателей, исходят, прежде всего, из интересов жителей Ростовской области.



НАДЕЖНАЯ ОПОРА РОССИИ

Н.Ф. БЕЛЯЕВ, *исполняющий
обязанности
Законодательного
Ростовской области*
*Председателя
Собрания*

Все органы федеральной и региональной власти сегодня нацелены на реализацию основных положений ежегодного Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию. В экономике принимаются меры по развитию импортозамещения, снятию барьеров для предпринимательской инициативы, увеличению объемов экспорта несырьевой продукции.



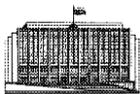
В этом отношении Ростовская область является уникальным российским регионом, поскольку здесь хорошо развит как раз несырьевой сектор, то есть промышленность и сельское хозяйство, а значит, Донской край изначально имеет мощные стартовые позиции по реализации программ импортозамещения.

На Донской земле сильны традиции крестьянства. Это – умение трудиться от зари до зари, бережное отношение к земле, святое трепетное отношение к хлебу, искреннее чувство товарищества и взаимовыручки, мужество и терпение, неподдельное хлебосолюство, радушие к ближнему, жизнелюбие. Эта нравственная, духовная основа позволяет донским крестьянам, пусть в нелегком, а порой и в героическом труде, крепко стоять на ногах.

Ростовская область практически по всем направлениям социально-экономического развития демонстрирует в последние годы достойные результаты.

Особенно радуют успехи донского сельского хозяйства. Третий год подряд донские хлеборобы ставят абсолютные рекорды за всю историю Ростовской области по сбору зерновых. Если по итогам 2015 г. они собрали более 9 млн. 800 тонн зерна, перекрыв рекордные достижения позапрошлого года, то в 2016 г. только ранних зерновых было собрано 10,5 млн. тонн.

Конечно, на передовой уборочной кампании донским аграриям приходится преодолевать многие трудности. Где-то погода преподносит сюрпризы, и сильные дожди сменяются изнуряющей жарой. Да и климатические условия в территориях Ростовской области очень разные. Где-то они благоприятные и позволяют собирать более 45 центнеров с гектара. А где-то за урожай приходится бороться в буквальном смысле этого слова. Тем не менее, в этом году урожайность значительно выросла даже в столь непростых для сельского хозяйства



районах Севера и Востока области.

И эта тенденция наблюдается по всей стране. В условиях неприкрытого внешнего давления со стороны зарубежных недоброжелателей устойчивый рост сельского хозяйства свидетельствует о правильности сделанного выбора в сторону обеспечения продовольственной безопасности государства. И в этом направлении Ростовская область является надежной опорой нашей Родины.

Что касается деятельности Законодательного Собрания, то вопросы продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства всегда находятся в центре внимания депутатов.

Донские парламентарии, среди которых немало аграриев, понимают нужды крестьян и принимают все возможные меры для развития агропромышленного комплекса.

И, прежде всего, это государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей. На Дону работает свыше 500 тыс. личных подсобных хозяйств, 12 тыс. крестьянских хозяйств и индивидуальных предпринимателей. Принимая бюджет, мы стараемся уделять особое внимание развитию сельскохозяйственной отрасли. Так, в этом году на поддержку донского агропромышленного комплекса выделено около 7 млрд. рублей, в том числе 5 млрд. рублей средств федерального бюджета и 2 млрд. рублей – областного.

С 2009 г. в регионе работает Областной закон «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области». В рамках контрольных полномочий депутаты внимательно следят за его реализацией и вносят в него актуальные изменения. Так, последние внесенные изменения были связаны с принятием в прошлом году закона «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ростовской области» – соответствующее направление деятельности было внесено в число приоритетных для региональных органов государственной власти, участвующих в реализации государственной аграрной политики.

В регионе проводится активная работа по выявлению и вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Работа ведется в соответствии с нормами Федерального закона от 03 июля 2016 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства РФ». На сегодняшний день на Дону выявлено чуть больше 70 тыс. га таких земель, в том числе около 33 тыс. га пашни, более 27 тыс. пастбищ и сенокосов, а также порядка 10 тыс. га многолетних насаждений. В целом это около 1% от общей площади сельскохозяйственных земель региона.



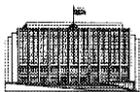
Актуальными для Ростовской области остаются вопросы плодородия почв, поэтому меры по их регулированию принимаются, в том числе, и на законодательном уровне. Так, в соответствии с нормами федерального законодательства в Областном законе «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области» в июне текущего года была закреплена ответственность хозяйствующих субъектов за содержание почвы и ее плодородие.

Вместе с тем, депутаты Донского парламента упростили процедуру предоставления земельных участков людям, которые хотят вести дачное хозяйство, заниматься садоводством и огородничеством.

В центре нашего внимания также – развитие прудовых рыбопроизводящих хозяйств, аквакультур и повышение производительности рыбохозяйственного комплекса Ростовской области.

Таким образом, общая задача всех ветвей власти — создать максимум таких условий, при которых донские сельхозпроизводители чувствовали бы себя уверенно, имели возможность развивать аграрный бизнес, создавать на селе новые рабочие места, достойно зарабатывать, занимаясь крестьянским трудом.

Дон был, есть и будет надежной опорой, житницей государства Российского.



О СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЯХ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ДОНСКОГО РЕГИОНА

В.Н. ВАСИЛЕНКО, *заместитель
Губернатора Ростовской области*

Агропромышленный комплекс Ростовской области объединяет 1,5 тыс. организаций, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, 150 крупных и средних предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, 8 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, 600 тыс. личных подсобных хозяйств населения. Общая площадь сельскохозяйственных угодий, используемых для сельхозпроизводства, составляет 8,5 млн. га, из них пашня – 5,6 млн. га.



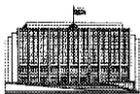
По итогам 2015 г. на долю Ростовской области пришлось 5% от общего производства продукции сельского хозяйства в России.

На долю агропромышленного комплекса в валовом региональном продукте области приходится 16%. В агропромышленном секторе задействовано 300 тыс. человек – это практически 14% от экономически активного населения Ростовской области.

Аграрная политика области направлена на обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей, модернизацию производств, увеличение производства сельскохозяйственной и пищевой продукции, обеспечение населения продуктами питания высокого качества по медицинским нормам, увеличение заработной платы работников и обеспечение им достойных условий труда, а так же обеспечение равных условий жизни, как в городе, так и в деревне.

Одним из инструментов реализации аграрной политики является государственная программа Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». На реализацию программы ежегодно из областного бюджета выделяется порядка 2 млрд. рублей.

Программа помимо традиционных мероприятий, реализуемых с помощью федерального бюджета, усилена господдержкой значимых для области направлений. Это обновление парка сельскохозяйственной техники. Данная поддержка предоставляется с 2010 г. Сельскохозяйственным товаропроизводителям возмещается 20% затрат за приобретенную технику, произведенную в Ростовской области. Ежегодно с государственной поддержкой приобретается порядка 1 тыс. единиц техники. Благодаря этому снижается количество техники, используемой за сроками амортизации.



Нам очень важно сохранить и вовлечь в производство земли, пригодные только для выращивания риса. Это важно также для сохранения социальной стабильности в сельских территориях, потому что рисосеющие хозяйства обеспечивают занятость порядка 1,3 тыс. человек.

Изучив проблемы отрасли, разработана ведомственная целевая программа развития рисоводства. В рамках программы предприятиям оказывается господдержка по подаче воды насосными станциями, а также возмещаются прямые затраты на производство. Наличие господдержки дает уверенность рисосеющим предприятиям в завтрашнем дне, они расширяют посевные площади, увеличивают производство. По отношению к 2010 г. площадь посевов рисом увеличилась на 400 га, производство – почти на 18 тыс. тонн.

Еще одно из стратегических направлений развития растениеводства в регионе – это введение в оборот мелиорируемых земель. На орошаемых землях хозяйства получают по 300, а то и 400 ц/га картофеля, до 120 ц/га кукурузы на зерно. Без помощи государства сельскохозяйственным товаропроизводителям сложно и долго вовлечь в производство потенциал орошаемых земель. Поэтому, когда в 2012 г. Минсельхоз России решил поддерживать в регионах развитие мелиорации, Ростовская область стала активным участником реализации данных мероприятий.

С помощью государственной поддержки с 2012 г. введено в оборот 15 тыс. га мелиорируемых земель, до 2020 г. поставлена задача ввести в оборот 32 тыс. га.

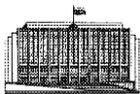
В животноводстве региональная политика направлена на увеличение производства продукции, особенно молочного скотоводства.

Успешно развивается птицеводство. Компании «Евродон» и «Донстар» занимают первые места в Российской Федерации по производству мяса индейки и утки, при этом в планах компаний увеличение объемов производства.

В составе Группы функционируют материнские стада для обеспечения комплексов собственным инкубационным яйцом. Кластерный подход, используемый предприятиями, позволит к 2018 г. нарастить объем производства мяса индейки и утки более 200 тыс. тонн в год и занять лидерские позиции в данном сегменте в Российской Федерации и за рубежом.

В развитии молочного скотоводства два направления развития – за счет крупных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Сельскохозяйственным организациям возмещаются затраты на приобретение и содержание животных, на производство молока. В 2015 г. это дало результат в увеличении производства молока сельскохозяйственными организациями, впервые с 2009 г.



Естественно в отрасли есть флагманы, которые, несмотря на трудности со сбытом и меньшую доходность по сравнению с растениеводством, продолжают заниматься и развивать на современном уровне молочное производство.

Это такие предприятия, как колхоз имени С.Г. Шаумяна с годовым производством 10 тыс. тонн молока, надоем на 1 корову – 7 тыс. кг, СПК колхоз «Колос» – 7 тыс. тонн и 10 тыс. кг соответственно, ЗАО «Кировский конный завод» – 5 тыс. тонн и 9 тыс. кг и ряд других.

Предприятия не только поддерживают производство на современном технологическом уровне, но и социально ответственны. Работники получают достойную заработную плату и социальные гарантии.

Второе направление – это поддержка реализации инвестиционных проектов. На перспективу планируется реализация ряда крупных инвестиционных проектов. Из них, уже в текущем году:

колхоз им. Мясникяна (Мясниковский район) завершает реконструкцию молочного комплекса на 400 голов КРС и приступает к строительству животноводческого комплекса на 1200 голов КРС по современной технологии беспривязного содержания;

ООО «Урожай» в рамках I этапа создания современного многофункционального агрокомплекса молочного направления на территории Егорлыкского района планирует строительство нового корпуса, закупку 250 племенных нетелей. На II этапе планируется создание комплекса молочного направления на 2 400 голов КРС;

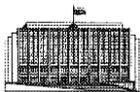
АО фирма «Агрокомплекс» им. Н.И. Ткачева строит молочный комплекс «Жуковский» на 2800 голов основного стада.

Область является активным участником программы грантовой поддержки малых форм хозяйствования. При предоставлении грантов приоритетным направлением является животноводство. За период с 2012 по 2015 г. реализации программы выдано 42 гранта на инвестирование затрат в строительство, реконструкцию, модернизацию семейных животноводческих ферм. По применению технологий фермы ни чем не уступают крупным хозяйствам.

Как пример можно привести:

молочную ферму по производству козьего молока грантополучателя Тузенко Владимира в Куйбышевском районе, в которой налажено производство сыров по французской технологии, ферму Санникова Виктора в Красносулинском районе (строительство новой фермы с доильным залом «Елочка» на 16 мест).

Увеличивающиеся объемы производства сельскохозяйственной продукции должны перерабатываться на территории области. Это главное руководство в действиях министерства сельского хозяйства и продовольствия области. Техническая база многих перерабатывающих



предприятий устарела. В области было принято решение оказывать господдержку по замене оборудования предприятиями. Ежегодно данным видом поддержки пользуются порядка 9 перерабатывающих предприятий.

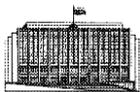
Кроме того, в области с 2010 г. появились 14 новых перерабатывающих предприятий.

К сожалению не редкость, что в результате отсутствия постоянного спроса покупателей предприятия испытывают трудности и даже закрываются.

Очень важно, чтобы продукция донских производителей составляла основу рациона донских жителей. В целях популяризации продуктов питания донских производителей создана система сертификации «Сделано на Дону», на полках сетевых магазинов товары выделяются данным знаком. Проводятся закупочные сессии с представителями торговых сетей и региональных производителей.

Проводятся тематические праздники: «День багаевского огурца», «День обливского арбуза», «День индейки». Эффект есть. Рост патриотизма донских потребителей отражают цифры: доля донских производителей в розничной торговле составляет по муке и крупе – 70%, мясной продукции – 52%, рыбной продукции – 25%, масла растительного – 24%, молочной продукции и консервированных овощей 23%.

В целом мы стремимся соединять усилия власти и бизнеса таким образом, чтобы сохранить за областью статус ведущего аграрного региона и донора сельскохозяйственной и пищевой продукции.



РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

А.А. РЕЗВАНОВ, *Министр культуры
Ростовской области*

Донской край обладает уникальным духовным и материальным наследием населяющих его народов.

Объединяя богатые традиции и самобытность народов, проживающих на территории Ростовской области, историю казачества, народное творчество и профессиональное искусство, донская культура является уникальной составляющей мирового культурного пространства.

С Донским краем связаны судьбы многих выдающихся деятелей культуры С.Ф. Бондарчука, Е.В. Вучетича, М.Б. Грекова, Ф.Г. Раневской, Н.Е. Сорокина.



М.С. Сарьяна,

В Ростовской области успешно работают отделения творческих союзов: Союза кинематографистов Российской Федерации, Союза театральных деятелей Российской Федерации, Союза писателей России, Союза российских писателей Союза художников России, Союза композиторов России, Союза архитекторов России, Союза журналистов России, Союза дизайнеров России,

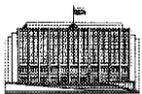
В настоящее время усиливается роль творческих союзов в культурной жизни общества. Творческие союзы активно участвуют в формировании культурной среды региона, сохранении традиций отечественного искусства, способствуют развитию творческих инициатив и вовлечению в творческую деятельность населения Ростовской области, в том числе молодежи.

Особую гордость вызывает донская литература. Поколения донских писателей, продолжая лучшие традиции гениев русской литературы Антона Павловича Чехова и Михаила Александровича Шолохова, создали произведения, ставшие частью золотого фонда отечественной культуры.

На донской земле жили и работали Александр Серафимович, Александр Фадеев, Виталий Закруткин, Виталий Семин, Борис Примеров, Анатолий Калинин, Александр Солженицын.

Развитие профессионального искусства – один из важнейших приоритетов государственной культурной политики.

В настоящее время в Ростовской области развиваются все виды профессионального искусства, которые отвечают потребностям разных групп населения, проживающих в регионе. Профессиональное театральное искусство области представлено деятельностью 8-ми



профессиональных театров, в том числе 5-ти театров драмы, 1-го музыкального театра, 1-го молодежного театра и 1 театра кукол.

По числу профессиональных театров Ростовская область занимает 13 место среди регионов Российской Федерации. В Южном Федеральном округе – 2 место после Волгоградской области.

За счет средств областного и муниципальных бюджетов, собственных средств театральных учреждений обеспечена подготовка и выпуск новых спектаклей по произведениям отечественной, мировой классики и произведениям современных авторов. Ежегодно театры представляют более 70 премьерных постановок, всего в репертуаре театров сохраняется более 300 спектаклей. Основу репертуара государственных театров составляют спектакли по произведениям русской и мировой классики – более 65%, спектакли для детей - около 20%; по современной драматургии – 15%. Областными театрами в 2015 г. проведено около 2 тыс. спектаклей, которые посмотрели более 600 тыс. жителей области.

Среди театров субъектов Российской Федерации (исключая театры федерального значения) по количеству новых постановок за 2015 г. театры Ростовской области находятся на 4 месте.

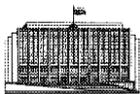
В Ростовской области число новых постановок, концертных программ в среднем – 6, по России – 4.

Среди категории музыкальных театров регионов России музыкальный театр Ростовской области по количеству зрителей занимает 4 место, сразу за крупнейшими театрами федерального значения (по данным за 2015 г.) – Мариинским театром (г. Санкт-Петербург), Новосибирским театром оперы и балета, Большим театром (г. Москва).

В 2015 г. из 100 российских и зарубежных постановок, представленных на XIII Международном театральном фестивале «Золотой Витязь» (г. Москва), спектакль «Тихий Дон» Ростовского академического театра драмы имени Максима Горького получил высшие награды: Гран-при и «Золотые дипломы» за лучшую сценографию, лучшую музыку и «За лучшую мужскую роль» – деда Гришака в исполнении Народного артиста РСФСР Игоря Богодуха. В сентябре 2016 г. театр драмы им. М. Горького удостоен премии Правительства Российской Федерации имени Федора Волкова за вклад в развитие театрального искусства Российской Федерации.

В 2015 г. Ростовский музыкальный театр выступил на Исторической сцене Большого театра России со спектаклями «Фауст» и «Драма на охоте», осуществил зарубежные гастроли в девяти странах Европы.

В рамках Московского Пасхального фестиваля проведены концерты артистов Мариинского театра под управлением



художественного руководителя В.А. Гергиева.

С целью создания условий для профессионального роста мастеров сцены, поиска новых художественных форм союзом театральных деятелей при поддержке минкультуры области проведены областной фестиваль-конкурс «Мельпомена» и областной благотворительный фестиваль спектаклей для детей «Волшебный мир сказки».

При поддержке минкультуры области союзом композиторов и Ростовской государственной консерваторией им. С.В. Рахманинова проведены международный фестиваль современной музыки «Ростовские премьеры», всероссийский конкурс молодых композиторов, фестиваль юных композиторов «Музыкальные витражи».

Минкультуры области совместно с союзом художников организованы и проведены масштабные проекты: межрегиональная выставка «Арт-Ростов», областной фестиваль искусств «Донская палитра», персональные выставки донских художников. В 2015 г. состоялись персональные выставки художников В. Прокопенко, В. Клещева, О. Майдибор и других донских художников.

Во всех донских театрах придается большое значение работе с детским зрителем. Ежегодно в репертуаре каждого театра – не менее двух новых детских спектаклей, основанных на лучших классических литературных произведениях и русских народных сказках.

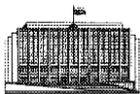
В Ростовском театре кукол проводятся многочисленные благотворительные акции с показом детских спектаклей и концертов для семей с детьми-инвалидами, многодетных семей.

На базе Ростовского-на-Дону академического молодежного театра осуществляются проект «Экспериментальная площадка», где свое творчество демонстрируют студенческие самодеятельные театры и «Театральные чтения», в рамках которого артисты театра читают произведения из школьной программы для учащихся младших и старших классов общеобразовательных учреждений области.

Профессиональное музыкальное искусство в Ростовской области представлено 2-мя концертными организациями: «Ростовской областной филармонией» и «Государственным академическим ансамблем песни и пляски Донских казаков имени Анатолия Квасова».

На сегодняшний день в филармонии осуществляют деятельность 8 творческих коллективов, представляющих различные виды профессионального исполнительского искусства.

Мировую известность завоевал «Государственный академический ансамбль песни и пляски Донских казаков имени Анатолия Квасова» – постоянный участник крупнейших всероссийских и международных фестивалей. Ансамбль принял участие во Всероссийском фестивале «Народные мелодии (г. Казань)», фестивале культуры «Казаки в Париже»



(Франция), выступил в Государственном Кремлевском Дворце, Храме Христа Спасителя (г. Москва).

Концерты «Донских казаков» поставлены с учетом характерных особенностей песенной культуры Дона. Кроме фольклорной программы создаются сюжетные номера, посвященные страницам героического прошлого и настоящего донских казаков. Гастрольной деятельностью коллектива охвачены многие страны Европы, Азии и Америки.

Концертные музыкальные организации в ежегодный план работы включают мероприятия, посвященные праздничным и памятным датам. В Ростовской филармонии разработан музыкальный абонемент, направленный на гражданско-патриотическое воспитание молодежи.

В Ростовской областной филармонии с 2013 по 2016 г. состоялись Международные фестивали Юрия Башмета. Ростовский академический симфонический оркестр с концертной программой выступил в Санкт-Петербурге, состоялись концерты оркестра с солисткой Московского академического музыкального театра им. К.С. Станиславского и В.И. Немировича-Данченко народной артисткой России и Абхазии Хиблой Герзмава, народным артистом СССР Василием Лановым.

В Ростовской области среди работников профессионального искусства 7 народных артистов Российской Федерации, 2 народных художника Российской Федерации, 73 заслуженных артиста российской Федерации, 23 заслуженных художника Российской Федерации, 9 заслуженных деятелей искусств Российской Федерации.

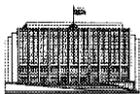
В целях восполнения творческого потенциала в Ростовской области функционирует сеть образовательных учреждений среднего профессионального образования, в которых студенты получают профессию по 17 специальностям в области искусства, и 1 федеральное высшее учебное заведение – Ростовская государственная консерватория (академия) им. С.В. Рахманинова.

С целью развития всех направлений профессионального искусства, обмена опытом и роста профессионального мастерства министерство культуры области оказывает поддержку и содействие в приглашении из других регионов России и зарубежных стран высокопрофессиональных режиссеров, дирижеров, хореографов, художников, таких как М. Донес, А. Поляничко, В. Урюпин, Г. Шапошников, М. Перетокин и других.

На территории Ростовской области расположены 10679 объектов культурного наследия, которые подлежат государственной охране, из них: 9065 археологических объектов, 1614 памятников архитектуры, истории и монументального искусства:

Ливенцовский археологический комплекс – древнейшие в Европе крепости эпохи бронзы, сложенные из камня.

Городище Танаис и некрополь городища Танаис – остатки самого



северного античного города на территории России.

Алексеевские ворота и Пороховой погреб, расположенные в г. Азове, являются наиболее ранними памятниками фортификационного искусства Петровской эпохи на территории современной России.

Анненская крепость ст. Старочеркасской – наиболее крупное из сохранившихся произведений русского военно-инженерного искусства первой половины XVIII в.

Атаманское Ефремовское подворье ст. Старочеркасской – уникальный памятник казачьей архитектуры XVIII в.

Вознесенский войсковой собор г. Новочеркаска – усыпальница героев Отечественной войны 1812 г. – третий по величине православный храм в России.

Центрами сохранения и транслирования последующим поколениям исторической и культурной памяти, объективных знаний по истории Российского государства выступают 43 музея, из них 1 федеральный – Государственный музей-заповедник М.А. Шолохова, 15 музеев, подведомственных министерству культуры Ростовской области, и 27 муниципальных музеев.

В 2015 г. в год 110-летия всемирно известного донского писателя М.А. Шолохова и Год литературы в России в г. Ростове-на-Дону открыт «Шолохов-Центр» Государственного музея-заповедника М.А. Шолохова, в котором экспонируются передвижные выставки из фондов музея Шолохова, крупнейших музеев России и зарубежья.

В 2015 г. увеличилась сеть муниципальных музеев. В Октябрьском сельском районе открыт новый краеведческий музей.

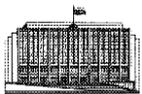
Общий фонд донских музеев составляет 1,8 млн. единиц хранения и занимает пятое место в Российской Федерации и первое среди других субъектов Южного федерального округа.

Значительную часть основного фонда государственных музеев составляют коллекции археологии, документов, нумизматики, коллекции предметов, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни.

Вместе с тем, в области развития музейного дела одной из серьезных проблем является обеспечение условий сохранности и безопасности уникального музейного фонда. Вопрос сохранности фондов требует поэтапного решения.

Благодаря поддержке Губернатора Ростовской области Василия Юрьевича Голубева, Ростовскому областному музею краеведения и Волгодонскому эколого-историческому музею переданы в оперативное управление два новых здания, что позволило почти на 5 тыс. кв. метров увеличить их фондовую и экспозиционную площади.

До конца 2016 г. планируется приобретение специализированного оборудования, что обеспечит соблюдение условий режима хранения музейных коллекций и повысит качество представления музейных услуг



жителям и гостям Ростовской области.

Одним из главных направлений музейной деятельности является научная и издательская работа. Ежегодно донскими музеями издаются каталоги, научные издания, путеводители выставок. В рамках научно-исследовательской деятельности музеи участвуют в грантовых конкурсах Российского государственного научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований.

Музеи Дона ежегодно организуют научные конференции и семинары. В 2016 г. впервые министерством культуры Ростовской области проведен Фестиваль музеев Дона, который позволил привлечь внимание общественности к музейному делу, и способствовал увеличению их посещаемости.

Активно ведется реставрационная деятельность, которая позволяет не только сохранить музейный предмет, но и выявить его историко-культурную и художественную ценность. За последние пять лет музеями проведена реставрация 6229 единиц хранения.

За период с 2011 по 2016 г. в музеях Дона значительно активизировалась выставочная деятельность. Рост числа выставочных проектов по отношению к 2011 г. составил 16%. Всего же за последние пять лет организовано более 3 тыс. новых выставок, в том числе с применением современных информационных технологий.

Ежегодно донские музеи посещают более 1,5 млн. человек.

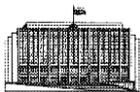
В целях сохранения культурного наследия донского региона в 2015 г. Таганрогскому государственному литературному и историко-архитектурному музею-заповеднику передан родовой дом семьи Чеховых.

В 2016 г. к 100-летию нашего земляка писателя А.В. Калинина в хуторе Пухляковском Усть-Донецкого района построена картинная галерея для демонстрации картин, подаренных писателю.

Широкую известность получили фестивали: «Шолоховская весна» – визитная карточка Донского края, «Азовское осадное сидение», «Нет вольнее Дона Тихого!», «Калининское лето» и «Закруткинская весна», которые каждый год собирают на донской земле более 50 тыс. зрителей.

В Ростовской области работают 1277 муниципальных культурно-досуговых учреждений, в которых работает 9 тыс. клубных формирований самодеятельного народного творчества, 79% из них ориентированы на детскую и молодежную аудитории.

Учитывая значительную территорию Ростовской области, одной из серьезных задач выступает сохранение сети передвижных агиткультбригад и автоклубов, деятельность которых направлена на вовлечение в культурную жизнь региона жителей более 1000 малых и отдаленных хуторов, поселков и станиц области. В настоящее время их количество составляет 88 единиц.



Методическую и организационную работу по сохранению и развитию донского фольклора ведет Областной дом народного творчества, являющийся частью структуры региональных домов народного творчества России. Областной дом народного творчества является базой для творческой деятельности многих коллективов. Фольклорный ансамбль «Вольница» проводит экспедиции, исследует казачий песенный фольклор. В их репертуаре более 300 аутентичных фольклорных произведений. Победа ансамбля «Вольница» в 2012 г. на Всероссийском конкурсе «Казачий круг», заключительный этап которого проходил на сцене Большого театра в Москве – это убедительное подтверждение заслуг донской народно-песенной школы.

На популяризацию традиционной народной культуры в молодежной аудитории направлена деятельность еще одного коллектива ОДНТ - вокального ансамбля «Атаман», ставшего лауреатом Государственной премии Правительства Российской Федерации «Душа России».

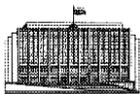
В 2014 г. при поддержке Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева был сохранен в полном составе и обрел свой второй дом в стенах ОДНТ ансамбль песни и танца «Легенда», ранее работавший при Луганской областной филармонии.

Признанными хранителями традиционной казачьей культуры выступают муниципальные ансамбли Ростовской области.

Важным средством стимулирования развития народного творчества, повышения художественного уровня и исполнительского мастерства творческих коллективов является присвоение звания «Народный (образцовый) самодеятельный коллектив». На сегодняшний день в Ростовской области насчитывается более 500 коллективов, имеющих звание «Народный».

Сохранению нематериального культурного наследия многонационального региона способствует проведение акций всероссийского масштаба - Межрегионального фестиваля национальных культур «Народов Дона дружная семья» и Международного фестиваля народного творчества стран СНГ и Балтии «Содружество». Участие коллективов из Латвии, Армении, Кипра и других государств в этих фестивалях показывает, что фольклорная культура является связующей нитью между нашими странами и народами.

В Ростовской области проводится значительная работа по возрождению и передаче новым поколениям традиционных ремесел. Организация региональных выставок «Донское ремесло», «Город мастеров» способствует созданию в муниципальных образованиях школ и студий декоративно-прикладного искусства, обеспечению досуговой деятельности населения. Традиционными для Донского края являются лозоплетение, вышивка бисером, художественнаяковка металла,



изготовление керамических изделий.

Центрами изучения и представления богатых коллекций этнографии и фольклора казачества Донского края выступают: Государственный музей-заповедник М.А. Шолохова, Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник, Новочеркасский музей истории донского казачества, Раздорский этнографический музей-заповедник», Каменский музей декоративно-прикладного искусства и народного творчества. Ежегодно эти музеи посещает более 370 тыс. человек, что составляет 26% от общего числа посещений государственных музеев Ростовской области.

Доступность книжной и периодической печатной продукции обеспечивается путем предоставления библиотечных услуг библиотеками Ростовской области. В Ростовской области осуществляют деятельность 3 государственных и 957 муниципальных общедоступных библиотек. Общий объем фонда библиотек составляет 22,7 млн. экземпляров.

В первом полугодии 2016 г. проведен мониторинг деятельности муниципальных библиотек Ростовской области.

Согласно данным мониторинга количество читателей в муниципальных библиотеках составляет 1321,9 тыс. человек, число удаленных пользователей муниципальных библиотек составило 337,9 тыс. человек. Самую многочисленную категорию пользователей библиотек составляют дети и молодежь – 769,8 тыс. человек, из них 40% – это учащиеся образовательных организаций.

В муниципальных и государственных библиотеках Ростовской области создаются все условия для оперативного и качественного доступа к книжной и периодической печатной продукции в любых форматах.

С целью повышения доступности книжной и периодической печатной продукции для населения в Сальском и Октябрьском районах Ростовской области функционируют 2 мобильных комплекса информационно-библиотечного обслуживания. За два года обслуживания в указанных районах открыта 51 стоянка мобильных комплексов.

В Ростовской области проводится большая работа по профилактике межэтнических конфликтов и экстремистских проявлений.

При организационной и финансовой поддержке Правительства Ростовской области региональными и городскими общественными этнокультурными объединениями проводятся различные мероприятия. В них принимают участие представители всех землячеств и диаспор области. Так, в истекшем периоде 2016 г. были организованы и проведены: в феврале – национальный праздник донских грузин «Давитоба»; в марте – Областной фестиваль национального творчества



«Этно-стиль», национальный праздник Нового года и весны «Новруз-Байрам», международный фестиваль дружбы народов «Шевченковская весна», Фестиваль греческой культуры; в апреле – День единения народов России и Белоруссии, Фестиваль еврейской культуры на Дону; в мае – пресс-конференция, приуроченная ко Дню Памяти Геноцида греков Малоазийского Понта, научная конференции «Аристотелевские чтения. Философия и культура Древней Греции: история и современность»; в июне – Татарско-башкирский этнокультурный праздник «Сабантуй», Фестиваль славянской письменности и культуры, Фестиваль ассирийской культуры на Дону, научно-практическая конференция на тему: «Проблемы и перспективы национально-культурного просвещения на Дону».

В целях дальнейшего развития сферы культуры в Ростовской области приоритетными являются следующие направления: укрепление единого культурного пространства, сохранение и развитие сети учреждений культуры, а также расширение доступности предоставления их услуг, выявление и поддержка молодых талантов, активное их привлечение к работе в профессиональных театральных и концертных учреждениях, укрепление кадрового состава, пропаганда, популяризация и широкое освещение достижений профессионального искусства и народного творчества.



МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ МОДЕРНИЗАЦИИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

И.В. РУКАВИШНИКОВА, заместитель
Председателя Законодательного
Собрания Ростовской области –
председатель комитета
Законодательного Собрания Ростовской
области по законодательству,
государственному строительству и
правопорядку

Англоязычный термин «мониторинг» (от англ. monitoring – наблюдающий) появился несколько лет назад, но довольно прочно вошел и в нашу обыденную жизнь, и в юридическую лексику.

Следует отметить, что в русифицированной версии этот правовой институт известен достаточно давно. В частности, в 60-х годах прошлого века известные советские ученые С.С. Алексеев, Д.А. Керимов, Б.М. Лазарев, М.И. Пискотин, Н.Г. Салищева, Ю.А. Тихомиров² настаивали на необходимости проведения предварительного, текущего и последующего наблюдения за результативностью действия правовых предписаний. Но тогда эта работа называлась контролем за эффективностью правовых норм.



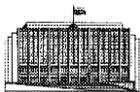
Сегодня под правовым мониторингом понимают три основных направления контроля: на стадии законопроектной деятельности; правовая экспертиза нормативных правовых актов и мониторинг правоприменения.

Причем все эти направления должны рассматриваться в качестве последовательных, циклических стадий, сопровождающих, по сути, любой нормативный акт. И это уже вполне устоявшаяся практика как на федеральном, так и на региональном уровнях.

И здесь очень интересно проследить эволюцию института правового мониторинга, которая, безусловно, является отражением периодов развития современного законодательства.

На стадии первоначального формирования правовой базы молодого российского государства правовой мониторинг в современном его понимании осуществлялся внесистемно, что было вполне оправданно, поскольку для оценки качества правовой нормы должен

² См.: Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. М., 1966; Керимов Д.А. Свобода, право и законность в социалистическом обществе. М., 1960; Пискотин М.И., Лазарев Б.М., Салищева Н.Г., Тихомиров Ю.А. О науке управления // Советское государство и право. 1964. № 9. С. 15–27.



пройти определенный срок ее работы, должна сложиться репрезентативная правоприменительная практика.

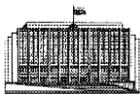
Условная периодизация развития российского законодательства позволяет выделить на сегодняшний день как минимум три этапа. Этап первичного формирования правовой базы, обеспечивающей регулирование основных государственно-правовых институтов, экономических и социальных отношений. Период концептуальной стабилизации, систематизации и кодификации основных отраслей законодательства. На текущем отрезке времени осуществляется широкомасштабная ревизия качества правовых норм на предмет адекватного отражения социально-экономической ситуации, прогнозных показателей и комплексной оценки сложившейся правоприменительной практики.

Сегодняшнее состояние законотворческой деятельности специалисты именуют стадией прогрессивного правотворчества с главенствующей ролью правового мониторинга. И действительно, за последние годы Правительством Российской Федерации принято более двух десятков постановлений, определяющих порядок осуществления мониторинговой деятельности в различных сферах³.

Основным трендом законотворческой деятельности на всех уровнях становится юридическая, практическая и научная обоснованность. Это требует от законодателя выявления действительной необходимости принятия конкретного закона, глубокого анализа социально-экономических и политических факторов, изучения правоприменительной практики, а в некоторых случаях проведения серьезных научных исследований.

В связи с этим актуальным представляется уделять особое внимание изучению вопросов регионального правового регулирования, а также активнее внедрять практику информационного обмена между научными, образовательными организациями и органами

³ Например: постановление Правительства РФ от 23 января 2016 года № 30 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга и контроля реализации стратегий социально-экономического развития макрорегионов»; постановление Правительства РФ от 3 ноября 2015 года № 1193 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»; постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2015 года № 1106 «Об утверждении Правил проведения мониторинга ситуации на рынке труда Российской Федерации по субъектам Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 789 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 года № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» и другие.



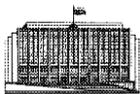
государственной власти. Так, например, результаты научных исследований, посвященные совершенствованию действующего законодательства могут быть эффективно использованы как при подготовке конкретных проектов нормативных правовых актов, так и при выработке правовой политики в целом.

Не теряют своей остроты вопросы повышения профессионального уровня лиц, привлекаемых к мониторинговым процедурам, к правотворческой деятельности. По мнению председателя Государственной Думы Сергея Нарышкина⁴, именно правоведы должны составлять костяк парламента. Участники современного законотворческого процесса – это, прежде всего, профессионалы-юристы, обладающие высокой степенью образованности, правовой культуры, навыками юридической техники. Данное предложение должно рассматриваться как направление для более конструктивного взаимодействия юридических вузов с организациями-работодателями.

Несмотря на то, что правовой мониторинг сегодня является основным инструментом совершенствования действующего законодательства и все чаще рассматривается в аксиологическом ключе, остается ряд вопросов, требующих теоретического осмысления и институционального оформления. В частности, институт мониторинга нуждается в более тщательной научной проработке, позволяющей выявить его место в системе отраслей права. На уровне федерального законодательства необходимо закрепить определение правового мониторинга и его видов, принципы осуществления, а также разработать механизм системного взаимодействия органов публичной власти всех уровней, включенных в систему мониторинговой деятельности. Четкие общие правила правового мониторинга дадут новый импульс развитию регионального законодательства в этой области. Практика правового оформления данной деятельности весьма разнообразна. В некоторых субъектах приняты специальные законы или постановления, но в большинстве регионов вопросы мониторинга инкорпорированы в регламенты или законы. В обобщенном виде региональный правовой мониторинг реализуется по трем основным направлениям: мониторинг региональных законов на предмет их соответствия актам большей юридической силы; мониторинг правоприменения и подготовка ежегодных докладов о состоянии законодательства в субъектах РФ.

Учитывая то, что Законодательное Собрание Ростовской области является активным участником мониторинговой деятельности, особое внимание уделяется контролю за соблюдением и исполнением областных законов, причем его результаты неизменно влияют на формирование законодательной политики, на их основе принимаются оперативные меры реагирования в части исполнительской дисциплины.

⁴ <https://pnp.ru/news/detail/126782>



В течение 2015 г. в рамках мониторинга правоприменения было проверено 16 областных законов, регулирующих наиболее важные социальные сферы: охрану общественного порядка, региональные финансы, транспортную инфраструктуру, производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции, жилищно-коммунальное, сельское хозяйство, систему государственной бесплатной правовой помощи жителям Ростовской области.

Приведу только несколько примеров реального влияния результатов мониторинга. Областной закон «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области»⁵ находится в зоне повышенного внимания в силу высокой социальной значимости. По результатам мониторинга в Областной закон были внесены поправки, значительно расширяющие перечень категорий граждан, получающих такую помощь. Также были выработаны рекомендации органам исполнительной власти в части необходимости более активного информирования населения о возможности получить правовую помощь. Серьезной проблемой долгое время было отсутствие унифицированной формы справки о среднедушевом доходе малоимущих граждан, выдаваемой органами местного самоуправления. Благодаря последовательной деятельности адвокатского сообщества и рекомендациям депутатского корпуса теперь такая форма утверждена, что значительно облегчило процесс бесплатного консультирования.

Интересен опыт мониторинга Областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»⁶. Для повышения заинтересованности жителей в работе народных дружин по инициативе Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева в августе 2015 г. было внесено изменение в Ростовское областное трехстороннее (региональное) соглашение между Правительством области, Федерацией профсоюзов и Союзом работодателей⁷, согласно которому работодателям рекомендовано включать в коллективные договоры условие о дополнительном оплачиваемом отпуске работников, участвующих в охране общественного порядка в составе народных дружин.

Важно отметить то, что процесс мониторинга правоприменения в Ростовской области проходит в условиях максимальной открытости. Наряду с депутатами Донского парламента в этой работе принимают участие члены Общественной палаты Ростовской области, Ростовского

⁵ Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» // Наше время. 2012. № 775–777.

⁶ Областной закон от 8 июля 2014 года № 184-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Наше время. 2014. № 280–289.

⁷ Ростовское областное трехстороннее (региональное) соглашение между Правительством Ростовской области, РОООП «Федерация профсоюзов Ростовской области» и Союзом работодателей Ростовской области на 2014–2016 годы» от 27 ноября 2013 года № 11 // Наше время. 2013. № 763–765.



регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», иных правозащитных структур.

Активное взаимодействие с представителями гражданского общества – это одна из ярких характеристик региональной правовой политики Ростовской области. Учитывая давние исторические традиции демократии на Дону, сложилась почти парадоксальная ситуация, связанная с реализацией Областного закона «О гражданской инициативе в Ростовской области»⁸. В соответствии с данным законом жители Ростовской области имеют возможность сформировать законодательное предложение, которое при соблюдении определенных условий может стать областным законом. Однако в течение двух лет ни одного предложения в Законодательное Собрание направлено не было. Как представляется, причина кроется в излишне громоздкой процедуре сбора подписей. Возможно, введение электронной системы голосования по принципу интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» не только устранил барьеры для выражения активной позиции дончан, но и позволит привлечь общественное внимание к проблемам региона.

Внесенный на рассмотрение Донского парламента проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О гражданской инициативе в Ростовской области» предусматривает возможность голосования в поддержку законодательного предложения через официальный сайт Законодательного Собрания Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

⁸ Областной закон от 3 марта 2014 года № 121-ЗС «О гражданской инициативе в Ростовской области» // Наше время. 2014. № 80.



ВОСПИТАТЬ ПАТРИОТА

Л.Н. ТУОВА, *Председатель
комитета Законодательного
Собрания Ростовской области по
молодежной политике, физической
культуре, спорту и туризму*

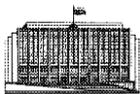
Работа с молодежью занимает особое место в работе и донских депутатов, и областной исполнительной власти. Она складывается из многих направлений, каждое из которых актуально отражает различные процессы в молодежной среде, то, чем живут сегодня школьники и студенты, волонтеры и молодые специалисты. Как председатель комитета по молодежной политике я чаще сталкиваюсь с молодыми людьми творческими, активными, талантливыми, в меру амбициозными. Начинать работу с ними нужно с основ - осознания себя гражданином страны, патриотом Родины.



Как историк могу сказать, что в России еще Петр Первый своими реформами определил, в том числе, и методы воспитания гражданина. Именно в его эпоху были заложены основы современной школы, где развитие просвещения и образования неразрывно связано с проблемами воспитания. Вопросы патриотического воспитания были, есть и будут актуальными.

26 апреля 2016 г. на заседании Законодательного Собрания Ростовской области был принят закон «О патриотическом воспитании граждан в Ростовской области». Комитет Заксобрания по молодежной политике был инициатором подготовки закона. Для начала мы изучили подобные законы, которые уже действуют в других регионах. Затем был обмен опытом с Законодательным Собранием Ленинградской области, парламентами других субъектов Российской Федерации. Активное участие в разработке и обсуждении нового закона приняли министерства области, представители студенческого и научного сообщества, члены Молодежного парламента, Совета молодых депутатов и Молодежного правительства Ростовской области. Поступило около пятидесяти предложений и замечаний, которые были учтены в окончательной редакции документа.

Учить любить Родину не нужно. У любого нормального гражданина это чувство – часть его самого. А вот помочь разобраться, где правда, и где ложь – необходимо. Скорее, закон подводит предварительные итоги серьезной, упорной и длительной работы в этом направлении. Еще одна его задача – путем системной работы удалить всю «шелуху», которая может пристать к человеку, плавающему в море информации.



У нас нет федерального закона о патриотическом воспитании. Нет и федерального закона о молодежной политике. К сожалению, в Правительстве Российской Федерации и Госдуме принятие такого закона откладывается уже более 10 лет.

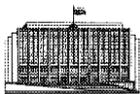
Но мы посчитали, что в нашей области он необходим, поэтому разработали и приняли его в соответствии со своими полномочиями. Называется он «О государственной молодежной политике в Ростовской области». Этот закон очень важен, потому что обозначает основные направления работы с молодежью. Это помощь в трудоустройстве и социальной адаптации, в решении социальных проблем. Это поддержка молодых семей, формирование здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта среди молодежи, развитие добровольчества и молодежного предпринимательства. Закон также затрагивает профилактику негативных проявлений в молодежной среде, воспитание молодых людей в духе гражданственности, патриотизма, межнационального согласия, преемственности традиций и нравственных ценностей.

Мы с нетерпением ждем принятия федерального закона о волонтерском движении. Наши волонтеры очень хорошо зарекомендовали себя на зимней Олимпиаде в Сочи. И сегодня готовятся к Чемпионату мира по футболу 2018 г., часть матчей которого пройдет в Ростове-на-Дону.

В 2012 г. был принят областной закон «О порядке проведения на территории Ростовской области поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества». Однако в 2013 г. Госдума приняла федеральный закон, по которому решение всех вопросов по организации поисковой деятельности перешло на федеральный уровень, в ведение министерства обороны, соответственно – на его региональные структуры. Прокуратура Ростовской области, исходя из этого, направила в Законодательное Собрание предложение – о необходимости приведения нашего закона в соответствие с федеральным.

Однако в последние годы в Ростовской области сложилась четкая система организации поисковой работы, создан эффективный механизм контроля за деятельностью поисковых отрядов. Было бы нелепо весь этот механизм разрушить. Мы полагаем, что правовое регулирование без участия регионов приведет к разобщенности таких общественных объединений, к росту нарушений законодательства в данной сфере. Кстати, ветераны войны тоже против таких изменений.

В стремлении отстаивать свои права мы не одиноки. Наше обращение в Государственную Думу о необходимости внесения изменений в федеральный закон в части наделения полномочиями субъекта Российской Федерации поддержали на Конференции Южно-



Российской Парламентской Ассоциации, прошедшей в Элисте в апреле, а также на зональном совещании, которое проводило Минобороны в станице Вешенская. Надеемся, что депутаты Госдумы пойдут нам навстречу и «отыграют» назад.

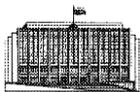
На повестке дня областной закон о туристической деятельности, что очень актуально накануне Чемпионата мира по футболу. До него еще два года, но они пролетят незаметно. Давно готов законопроект о социальной поддержке олимпийских чемпионов, чемпионов мира, Европы. Такие законы уже есть в Краснодаре, Московской области, в некоторых других регионах. Надеюсь, скоро будет принят и у нас.

В нашей работе любая помощь со стороны молодежных организаций приветствуется. Я уверена в том, что человек как личность раскрывается только в коллективе. И если этот коллектив ставит перед собой интересные задачи, то и люди там работать будут неравнодушные, творческие, активные. Яркий пример – созданный еще в 2004 г. при Законодательном Собрании Ростовской области Молодежный парламент.

Раньше в региональном молодежном парламенте было около 80 человек. От каждого района области делегировался один человек, плюс делегаты от различных молодежных организаций. Принцип делегирования был, мягко говоря, некорректным. Представитель был, как правило, отличник, положительный молодой человек. Но в парламенте он не всегда был на месте. Некоторым просто не хватало активности.

Новый созыв Законодательного Собрания этот порядок изменил, определив выборы. Впервые молодежный парламент избран в составе 60 человек – по числу депутатов ЗС. Из них 55 – от каждого муниципального образования региона. Еще по одному своему представителю туда направили ЗС, молодежное правительство области, органы студенческого самоуправления вузов, молодежные общественные объединения и казачья молодежь. В муниципалитетах сами определялись с формой проведения выборов: прямое тайное и открытое голосование, праймериз, смс-голосование или голосование на Интернет-площадке.

Акции молодежного парламента всегда яркие, хорошо организованные и содержательные, не «для галочки». Мне больше всего запомнилась помощь беженцам с Украины. Молодые парламентарии организовали сбор и подвоз гуманитарной помощи, горячее питание, работу волонтеров с детьми, распространяли информацию в социальных сетях о потребностях беженцев.



МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

*Информация Департамента
инвестиций и
предпринимательства
Ростовской области*

Одним из основных приоритетов социальной и экономической политики региона является содействие развитию малого и среднего бизнеса.

Динамичное развитие экономики Дона, насыщение рынка товарами и услугами, улучшение бизнес-среды и повышение инвестиционной привлекательности региона во многом зависит не только от деятельности предприятий крупного бизнеса, свой значительный вклад вносят и субъекты малого и среднего предпринимательства.

По итогам 2015 г. в области насчитывалось около 195 тыс. зарегистрированных субъектов малого и среднего бизнеса. Каждый третий трудоспособный человек Ростовской области занят в предпринимательстве, а почти пятая часть ВРП произведена малым и средним бизнесом.

В качестве основного акцента для поддержки предпринимательского рынка, с 1 июля 2015 г. на территории Ростовской области введены налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, научной и социальной сферах. А, учитывая, что донские предприниматели практически полностью заняли нишу рынка бытовых услуг, в ноябре 2015 г. данный перечень был дополнен сферой бытовых услуг населению.

Мы стараемся максимально поддержать бизнес, обеспечить его всесторонней поддержкой. Так, с 2014 г. в нашем регионе действует государственная программа Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Программа).

В результате реализации Программы в области сформирована комплексная система поддержки предпринимательства, включающая в себя ряд мероприятий, направленных на решение основных проблем, связанных с ведением предпринимательской деятельности, а именно на создание условий для доступа предпринимателей к финансовым ресурсам, к имуществу, на обеспечение бизнеса информацией, консультационными услугами, повышение образовательного уровня.

Ключевыми направлениями реализации Программы являются:

1. Развитие микрофинансовой деятельности

Одна из основных проблем бизнеса – это ограниченный доступ к источникам финансирования деятельности, а именно сложность получения заемных средств, высокие процентные ставки, наличие



залогового обеспечения кредита.

В качестве альтернативы банковскому кредитованию выступают микрофинансовые организации, предоставляющие микрозаймы на срок до 3 лет.

Микрофинансовые институты представлены в Ростовской области 13 микрофинансовыми организациями (далее – МФО), а именно: Автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» (далее – АНО «РРАПП») и 12 муниципальных микрофинансовых организаций, учредителями которых являются исполнительные органы власти и органы местного самоуправления Ростовской области.

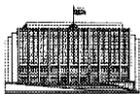
Развитие рынка микрофинансовых услуг способствует общему улучшению социально-экономической обстановки в предпринимательской сфере, а также облегчает доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к привлечению заемных ресурсов.

2. Инфраструктура поддержки предпринимательства

В Ростовской области функционирует сеть объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, в которую входят 13 фондов поддержки малого предпринимательства и фондов местного развития, 14 муниципальных агентств поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, 14 информационно-консалтинговых центров по обслуживанию предприятий малого агробизнеса, крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств, 4 бизнес-инкубатора. Для субъектов инновационной деятельности существует более 50 элементов инновационной инфраструктуры. Объектами инфраструктуры поддержки предпринимательства оказываются бесплатные консультационные услуги гражданам по ведению предпринимательской деятельности.

Также в области осуществляют деятельность региональные объекты инфраструктуры: Гарантийный фонд Ростовской области и Автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» (далее – АНО «РРАПП»), Центр поддержки предпринимательства «Бизнес-Экосистема».

Гарантийный фонд Ростовской области создан в 2009 г. в целях расширения доступа к финансовым ресурсам субъектам малого и среднего предпринимательства, которые не обладают достаточным залоговым обеспечением для получения кредита. При недостатке залогового имущества предприниматели области имеют возможность обратиться в Некоммерческую организацию «Гарантийный Фонд РО», которая предоставляет поручительства субъектам малого и среднего предпринимательства. Максимальный размер поручительств составляет



70% от суммы обязательства по кредитам, договорам банковской гарантии и лизинга. Гарантийный фонд сотрудничает с 29 банками.

С 2009 г. на докапитализацию НКО «Гарантийный фонд РО» выделено 1 688,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 384,6 млн. рублей. В настоящее время капитализация составила 1 872,3 млн. рублей, лимит поручительств 4 587,1 млн. рублей. За отчетный период Гарантийным Фондом предоставлено 1 159 поручительств на общую сумму 6 060,3 млн. рублей, что позволило субъектам МСП привлечь кредитных ресурсов в банковских учреждениях на общую сумму 11 520,4 млн. рублей.

Автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» (далее – АНО «РРАПП») осуществляет деятельность с 2002 г.

АНО «РРАПП» предоставляет бизнесу финансирование в сумме до 3 млн. рублей под процентную ставку до 10% годовых на срок не более 36 месяцев.

Всего за период микрофинансовой деятельности АНО «РРАПП» (с 2009 г.) выдано 4494 займа субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 3 038,2 млн рублей, в том числе за 1 полугодие 2016 г. выдано 398 микрозаймов на общую сумму 432,9 млн рублей.

На базе АНО «РРАПП» осуществляют деятельность Ростовский бизнес-инкубатор.

В целях функционирования Ростовского бизнес-инкубатора АНО «РРАПП» обеспечивает оказание субъектам малого предпринимательства следующих основных услуг:

- размещение на льготных условиях (10% от рыночной стоимости) на условиях субаренды в арендуемых нежилых помещениях, относящихся к государственной собственности Ростовской области и предназначенных для функционирования Ростовского бизнес-инкубатора, на срок не более 3 лет;

- оказание почтово-секретарских услуг;

- предоставление доступа к информационным базам данных;

- оказание консультационных услуг по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения. За 2015 г. оказано 3000 консультаций.

Центр поддержки предпринимательства «Бизнес-Экосистема».

Центр представляет собой новый формат единого информационно-консультационного окна, где действующий бизнес и те, кто только планирует открыть свое дело, могут получить широкий комплекс финансовых и юридических консультаций. Такая площадка намного



упрощает поиск полезной информации для предпринимателей.

Основными видами деятельности Центра является:

- финансовое сопровождение деятельности СМСП (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов);
- маркетинговое сопровождение деятельности СМСП;
- патентно-лицензионное сопровождение;
- юридическое сопровождение деятельности СМСП;
- информационное сопровождение;
- проведение для малых и средних предприятий семинаров, конференций, форумов, круглых столов, издание пособий и т.д.

Центр взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти области, органами местного самоуправления, а также иными организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области.

3. Оказание образовательной поддержки руководителям и специалистам субъектов малого и среднего предпринимательства.

Помимо материальных ресурсов, для бизнеса важны знания и навыки. Поэтому всегда существует потребность в повышении профессионализма предпринимателей.

Для подготовки будущих и повышения квалификации действующих предпринимателей, обучения их основам экономической и предпринимательской деятельности в области создана система образовательной поддержки. Ежегодно проводится набор в Бизнес-школу молодого предпринимателя, на Губернаторскую программу подготовки управленческих кадров для сферы малого и среднего бизнеса, проводятся серии обучающих семинаров в городах и районах области. Граждане, которые только планируют открыть бизнес, обучаются на краткосрочных курсах по созданию собственного дела.

4. Государственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства

Правительство Ростовской области оказывает субъектам малого и среднего предпринимательства следующие виды поддержки: финансовую – по 12 направлениям субсидирования произведенных затрат.

Мы понимаем, что условия предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства должны быть понятны, прозрачны, быстры, и объемны, поэтому механизм оказания финансовой поддержки постоянно совершенствуется, расширяется перечень субсидируемых затрат, а также круга потенциальных получателей финансовой поддержки.



Для упрощения процедуры получения государственной финансовой поддержки с 2016 г. прием заявок осуществляется, в том числе через многофункциональные центры Ростовской области.

Проведенный по итогам 2015 г. анализ эффективности форм государственной поддержки показал, что почти у **90 % получателей сложилась положительная динамика роста основных финансово-экономических показателей.**

5. Развитие молодежного предпринимательства

Молодежь является одной из основных движущих сил развития малого и среднего бизнеса. Малые предприятия, создаваемые молодыми людьми, способны особенно быстро реагировать на потребительские запросы, осваивая выпуск мелкосерийной, уникальной продукции или специфических услуг для отдельных рыночных сегментов.

Задача Правительства Ростовской области – в создании условий для молодых людей в реализации ими собственного предпринимательского потенциала.

С 2011 г. Ростовская область – активный участник федеральной программы «Ты – предприниматель». Молодые люди в возрасте до 30 лет имеют уникальную возможность стать участником программы и бесплатно обучиться основам предпринимательства, получить ценную помощь в открытии собственного дела. За период реализации данной программы создали и зарегистрировали свой бизнес около 500 субъектов молодежного предпринимательства.

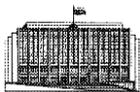
6. Межбюджетное софинансирование муниципальных программ развития предпринимательства

Важным механизмом стимулирования органов местного самоуправления является *межбюджетное софинансирование муниципальных программ развития предпринимательства.* Это действенный способ обеспечения доступности государственной поддержки на местах и наполнения муниципальных программ финансированием. Восьмой год муниципальным образованиям из средств областного и федерального бюджетов предоставляются субсидии на реализацию мероприятий муниципальных программ.

В 2016 г. на софинансирование муниципальных программ поддержки бизнеса направлено свыше 208 млн. рублей, что на 53% (136,4 млн. рублей) больше чем в прошедшем 2015 г.

Приоритетными направлениями при софинансировании муниципальных программ остаются по-прежнему:

- 1) поддержка начинающих предпринимателей;
- 2) поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере производства (субсидирование лизинговых платежей, процентной ставки, затрат на приобретение основных средств).



В рамках софинансирования муниципальных программ планируется оказать прямую финансовую поддержку не менее 500 субъектам малого и среднего предпринимательства и создать свыше 800 новых рабочих мест.

7. Информационная поддержка

С целью расширения информационного поля для субъектов МСП функционируют региональная информационная система, интернет-ресурсы: портал «Малый и средний бизнес Дона» (www.mbdon.ru) и раздел «Малое и среднее предпринимательство» на официальном сайте Правительства Ростовской области, раздел «Виртуальная приемная». Также вопросы от предпринимателей поступают на официальный сайт Правительства Ростовской области www.donland.ru.

Для предпринимателей подготовлены и размещены в открытом доступе на официальном сайте Правительства Ростовской области (www.donland.ru) и портале «Малый и средний бизнес Дона» (www.mbdon.ru) методические пособия по вопросам осуществления предпринимательской деятельности.

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» учрежден институт уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Ростовская область стала одним из первых регионов, где в развитие положений Указа Президента РФ была определена кандидатура Уполномоченного в сентябре 2012 г., и принят Областной закон от 30 июля 2013 года № 1146-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области».

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области учрежден в целях развития предпринимательства, обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления, должностными лицами и государственными служащими Ростовской области, а также в целях снижения административных и иных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный способствует созданию условий развития предпринимательства, восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства, совершенствованию системы законодательства о субъектах предпринимательской деятельности, правовому просвещению по вопросам прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и методов их защиты.

За время функционирования института поступило 617 обращений. По 92 жалобам удалось добиться полного или частичного



восстановления прав предпринимателей.

По результатам участия в судах бизнесу было сохранено 4 733 000 рублей. С органами государственной власти и общественными организациями заключено 19 соглашений о сотрудничестве.

В 2015 г. региональный уполномоченный был награжден почетной грамотой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за успехи в развитии института.

Туризм

В настоящее время туризм является одним из приоритетов стратегического развития Ростовской области. Губернатором области Голубевым В.Ю. поставлена задача к 2018 г. придать туризму опережающие темпы развития, чтобы Донской край достойно встречал гостей чемпионата мира по футболу и всех желающих здесь отдохнуть. Для достижения этой цели нами в первую очередь оценены все имеющиеся возможности и ресурсы.

Туристский рынок региона сегодня представляют более 800 субъектов туриндустрии, включая 316 турфирм, 64 из которых осуществляют туроператорскую деятельность по приему туристов и 495 средств размещения, из которых 288 – это гостиницы. Все они в этом году прошли классификацию. Это дает уверенность в части выполнения обязательств по подготовке к мундиалю 2018 г.

Поток туристов в Ростовскую область стабильно составляет более 1 млн. человек в год, половина которых – деловые туристы. Это позволяет туррынку области обеспечивать около 12 млрд. рублей добавленной стоимости, что в региональном валовом продукте составляет 1,151% (для сравнения, по Российской Федерации эта цифра составляет 1,5%).

Президент РФ на Госсовете в Крыму 17 августа прошлого года поставил задачу – сделать отдых в России комфортным, интересным и выгодным. Для ее выполнения в Ростовской области, ведется большая работа по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, культурно-исторического потенциала, развитию туристско-рекреационной и сопутствующей инфраструктуры.

Сегодня мы готовимся к проведению чемпионата мира по футболу. Для этого в области строятся и реконструируются инфраструктурные объекты, в том числе в индустрии гостеприимства.

Ростовская область активно готовится к встрече гостей в 2018 г. Для этого осуществляется строительство самого крупного на Юге России аэропорта «Платов», который позволит в год принимать до 5 млн. человек.

Ростовской области выпала честь первой принять участников и болельщиков Чемпионата мира по футболу 2018 г. В Ростове-на-Дону пройдут 5 матчей в период с 17 июня по 2 июля 2018 г.



Наше главное преимущество для приема болельщиков и гостей мундиала – расположение основных туристских аттракций в радиусе 100 км от Ростова-на-Дону. Это дает возможность посещения их туристами в кратковременные сроки и с максимальной пользой. Исторически сложилось, что Ростовская область – это Южное сердце России, это само по себе уже является преимуществом. Богатые культурно-исторические и деловые традиции, благоприятный южный климат, знаменитый Тихий Дон, теплое Азовское море всегда привлекали и бизнес, и тех, кто хочет отдохнуть, ощутить южное гостеприимство, поправить здоровье свежими дарами садов и огородов нашей благодатной земли.

В целом для гостей мы предлагаем более 20 брендовых маршрутов. В летний период это, прежде всего, возможности отдыха на берегах Дона и Таганрогского залива Азовского моря. С ними можно познакомиться в наших путеводителях на сайтах «Донской туризм» и «Тихий Дон».

Инвестиции

Инвестиционная политика Ростовской области строится в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года, Стратегией инвестиционного развития Ростовской области до 2020 года, а также государственной программой Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область»).

Привлечение инвестиций в регион для Ростовской области остается приоритетом номер один. Причем всегда: и в благополучные годы, и в периоды экономического спада.

Безусловно, основным результатом инвестиционной политики является рост объема инвестиций в донскую экономику, об этом свидетельствует положительная динамика, сложившаяся за последние годы. Среднегодовой прирост объема инвестиций в донскую экономику за 2010-2015 г. составил 35,8%.

По итогам 2015 г. в экономику области привлечено порядка 309 млрд. рублей инвестиций, что составляет 27,5% валового регионального продукта области.

В I полугодии 2016 г. привлечено 86,8 млрд. рублей инвестиций.

По-прежнему, основными отраслевыми ориентирами инвесторов являются следующие сферы: промышленное производство, торговля, агропромышленный комплекс, транспорт и логистика, сфера услуг.

Рост объема инвестиций и успешная реализация инвестиционных проектов в Ростовской области достигаются благодаря следующим основным направлениям:



1. Наличие современного и комфортного инвестиционного и налогового законодательства и его совершенствование.

2. Стимулирование управленческих инициатив для улучшения инвестиционного климата, реализуемых в рамках организации работы по участию области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

3. Оказание государственной поддержки инвестиционной деятельности (налоговые льготы инвесторам, субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, субсидирование инженерной инфраструктуры, преференции резидентам ТОСЭР «Гуково»).

4. Административная поддержка и снятие административных барьеров при реализации инвестиционных проектов.

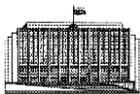
Сегодня одним из действенных инструментов, направленных на содействие в формировании благоприятной административной среды в регионе для инвесторов, является совещательный орган – Совет по инвестициям при Губернаторе Ростовской области, основной целью которого является оперативное решение проблемных вопросов инвесторов, при реализации инвестпроектов на территории Ростовской области.

5. Сопровождение инвестиционных проектов на местах и ведение реестра инвестиционных проектов Ростовской области.

На территории области предусмотрен действенный механизм сопровождения инвестиционных проектов в области, представляющий собой конкретный порядок сопровождения инвестпроектов в форме единого регламента сопровождения инвестиционных проектов всеми участниками данного процесса – отраслевыми органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления области, а также Агентством инвестиционного развития Ростовской области. Так, за счет слаженной работы всех участников инвестиционного процесса, по состоянию на текущую дату, в эксплуатацию введено 40 проектов на общую сумму 48 млрд. рублей, из которых 7 проектов «Губернаторской сотни»: «Рыбокомбинат «Донской», Завод «ТЕХНО», «ПромТяжМаш», Филиал «ОГК-2» Новочеркасская ГРЭС, «Алмаз», «Вотерфолл Про», «Эйр Продактс Газ» на общую сумму 44,8 млрд. рублей.

6. Реализация инвестиционных проектов, включенных в Перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов».

Очередным инструментом стимулирования инвестиционных процессов в регионе является перечень приоритетных для области инвестиционных проектов под условным названием «Губернаторская сотня». К числу таких проектов, относятся проекты, находящиеся в активной фазе и, по которым требуется постоянное и очень четкое



сопровождение Правительства Ростовской области.

Так, за время работы Совета, начиная с 2011 г. по настоящее время, в Перечень включено 104 проекта, из них 39 на 118,1 млрд. рублей введены в эксплуатацию. Среди них проекты следующих инвестиционных компаний: «Тагмет», «Глория Джинс», «Гардиан Стекло Ростов», «Зельгрос Кэш энд Кэри», ГК «Евродон», «НЗНП», «Завод ТЕХНО», «Вотерфолл Про», «Эйр Продактс Газ» и другие. За истекший период текущего года, в рамках регулярной работы проводимой Правительством области с инвесторами, «Губернаторская сотня» дополнена 8 приоритетными проектами на общую сумму свыше 17,6 млрд. рублей. К их числу относятся проекты следующих компаний: «Титан», «Рапира», «Средне-русская речная компания», «Сегежская упаковка», «Лента», «Торговый Комплекс Горизонт», а также ИП Карпенко З.Н. по строительству мясокомбината.

7. Наличие специализированной организации по привлечению в регион инвестиций - Агентство инвестиционного развития Ростовской области.

Все это характеризует состояние инвестиционного климата в регионе, который за последние пять-шесть лет заметно улучшился, в результате количество инвесторов возросло в несколько раз, их стало необходимо ранжировать, а работа с ними стала системной.

Наиболее яркими примерами лучших практик по созданию привлекательных условий для инвесторов на территории Ростовской области являются:

1. Налоговые льготы

Предоставление налоговых льгот инвесторам (налог на имущество организаций, налог на прибыль организаций) является самым востребованным и действенным инструментом государственной поддержки в области.

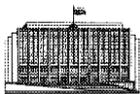
В настоящее время Ростовская область является одним из лидирующих субъектов Российской Федерации по предоставлению региональных налоговых льгот.

Так, за период 2012-2016 г. объем поддержки инвесторам, реализующим проекты на территории Ростовской области, составил 4,4 млрд. рублей.

2. Предоставление инженерных субсидий

Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты на территории области, могут претендовать на получение инженерных субсидий.

В настоящее время планируется внесение изменений в действующее региональное законодательство с целью упрощения механизма оказания поддержки и, тем самым, повышения ее эффективности. Планируется предусмотреть прямой механизм возмещения затрат инвестору, ввести заявительный порядок обращения



инвесторов (исключающий подачу заявлений на конкурсной основе), а также предусмотреть возможность предоставления субсидий (при исчерпании лимита бюджетных ассигнований текущего года) за счет средств следующего финансового года.

Данная форма поддержки призвана стать новым фактором привлечения крупных инвестиций в регион, поскольку гарантирует предоставление субсидий инвесторам, реализующим инвестиционные проекты типа «гринфилд» (проекты «с нуля» на свободных от застройки земельных участках) и инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства.

Также будет предусмотрен повышенный размер субсидии для резидентов ТОСЭР «Гуково» (80% от затрат на обеспечение объекта капитального строительства инвестора инженерной инфраструктурой).

3. ТОСЭР «Гуково»

В январе этого года Правительством России принято постановление о создании территории опережающего социально-экономического развития «Гуково», которое позволит решить проблемы моногорода.

Для резидентов Гуково:

- установлена нулевая ставка по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в областной бюджет, – в течение пяти налоговых периодов, начиная с года получения первой прибыли;
- предусмотрено полное освобождение от налога на имущество организаций в отношении вновь созданного (приобретенного) имущества на пять лет со дня постановки его на учет;
- установлена нулевая ставка по земельному налогу, зачисляемому в бюджет города Гуково, в течение первых пяти лет.

На федеральном уровне резидентам территории опережающего развития предусмотрены значительные финансовые преференции – льготы по налоговым платежам и более чем в 4 раза снижение тарифов по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды.

Создание территории опережающего развития в городе Гуково позволит диверсифицировать экономику моногорода и снизить зависимость от градообразующих предприятий; снизить социально-экономическую напряженность; повысить инвестиционную привлекательность территории; создать новые постоянные рабочие места.

В настоящее время на территории Гуково имеется 15 потенциальных резидентов. По предварительной оценке минэкономразвития области и администрации города, совокупный объем инвестиций составит свыше 20 млрд. рублей, будет создано 4 тыс. новых рабочих мест в сферах агропромышленного комплекса, производства строительных материалов и металлургии, что соответствует 1/3 от всех работающих в городе сегодня.



Решением областного Наблюдательного совета одобрены заявки на получение статуса резидента территории опережающего развития два инвестора: ЗАО «Швея» и ООО «Термолант», реализующие проекты с объемом инвестиций 2,5 млрд. рублей и созданием более 2 тыс. рабочих мест.

4. Развитие объектов инвестиционной инфраструктуры

Ростовская область первой в Российской Федерации (в 2004 г.) создала «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» (далее – Агентство), которое способствует привлечению инвестиций в регион именно целевым поиском необходимых области инвесторов и сопровождением инвестиционных проектов.

Так, за период с 2011 по 2015 г. при участии Агентства стартовали проекты с общим объемом заявленных инвестиций на сумму свыше \$2,5 млрд. В числе инновационных проектов, не имеющих аналогов не только в Ростовской области, но и в Российской Федерации, стоит назвать проекты компаний «Регион» и «АМА-Дон».

За I полугодие 2016 г. в инвестиционном портфеле Агентства содержится 52 проекта с общим объемом заявленных инвестиций свыше 173 млрд. рублей. Кроме того, по итогам I полугодия 2016 г. Агентством выявлено 86 инвестиционных намерений.

К концу 2016 г. в инвестиционном портфеле Агентства ожидается достижение объема привлекаемых инвестиций в размере не менее 15,94 млрд. рублей.

5. Имущественная поддержка

Уникальной преференцией для инвесторов, реализующих масштабные инвестиционные проекты, является предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов, находящихся в государственной собственности Ростовской области, муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

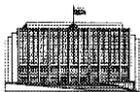
Данный механизм действует в области с 2015 г. в рамках Областного закона от 25 февраля 2015 года № 312-ЗС. Предоставление земельного участка осуществляется в границах, необходимых для реализации инвестиционного проекта, с учетом экономической эффективности использования предоставляемого земельного участка.

Инновации

Инновации входят в губернаторские семь «И» как один из приоритетов развития.

Программно-целевой подход в развитии инноваций, реализуемый с 2012 г., демонстрирует свои результаты – уверенная положительная динамика по всем показателям инновационного развития:

- объемы отгруженной инновационной продукции в Ростовской области ежегодно растут. По итогам 2015 г. эта цифра составила



108,5 млрд. рублей, что почти на 60% превышает объемы предыдущего года.

- рекордный объем НИОКР в 10 млрд. рублей – 60% от всех затрат по Южному федеральному округу.

- мы – лидеры Южного федерального округа по большинству показателей инновационного развития, в том числе по количеству инновационных компаний и доле отгруженной инновационной продукции в ВРП региона.

Ключевым объектом инновационной инфраструктуры выступает Единый региональный центр инновационного развития Ростовской области – совместный проект Правительства Ростовской области и ведущих вузов региона: ЮФУ, ДГТУ, ЮРГПУ им. Платова.

Сегодня на базе Центра функционирует 5 структурных подразделений по специализированным направлениям деятельности:

- Центр кластерного развития – курирует более 10 кластеров и кластерных инициатив, участниками которых являются более 300 субъектов МСП.

- Региональный интегрированный центр – развитие экспортно-ориентированного бизнеса.

- Региональный центр инжиниринга (промышленный коворкинг на Дону) – поддержка производственных и высокотехнологичных стартапов.

- Бизнес-акселератор – продвижение инновационных стартапов.

- Представительство Фонда содействия инновациям в Ростовской области.

Самым прорывным проектом этого года мы считаем создание Промышленного коворкинга на Дону.

Цель – стимулирование развития малого бизнеса в высокотехнологичных промышленных сферах.

Это упрощенная модель технопарка, созданного на базе Донского государственного технического университета (региональный опорный вуз).

Донской промышленный коворкинг – это:

- 36 га промышленной территории;

- 15000 кв. м. офисных помещений;

- более 100 единиц высокотехнологичного оборудования;

- медиа-парк «Южный регион»;

- центр 3D-моделирования и прототипирования;

- лаборатория web-дизайна;

- Южный центр модернизации машиностроения;

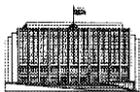
- центр молодежного инновационного творчества.

Часть коворкинга вынесена в промзону, где будут размещаться тяжелые производства.

Ростовская область славится инновационными предприятиями –



гигантами, такими как «Роствертол» – производит гражданские и военные самолеты для российских и иностранных заказчиков, ТАНТК имени Бериева и «ТАВИА» – производят крупнейшие в мире самолеты-амфибии, Таганрогские «Прибой» и «Красный гидропресс» поставляют гидроакустическое оборудование и ракеты для ВМФ. Продукция ростовского завода «Квант» работала на космической станции «Мир», МКС, в программе «ГЛОНАСС» и др. А еще НЭВЗ, Ростсельмаш, Атоммашэкспорт, МТЕ КОВОСВИТ МАС – все это лидеры федерального уровня, которые не только создают инновационную продукцию, но и образуют вокруг себя новые кластерные объединения, привлекая к совместной деятельности малый и средний бизнес.



О СОСТОЯНИИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПЕРСПЕКТИВАХ ЕГО РАЗВИТИЯ

*Информация министерства
промышленности и энергетики
Ростовской области*

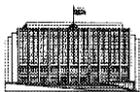
Динамика роста промышленного производства в Ростовской области устойчиво превышает среднероссийские показатели. По итогам 2015 г. индекс промышленного производства составил 154,6% к уровню 2014 г., при среднероссийском – 96,6%. За январь-июль 2016 г. ИПП области сложился на уровне 113,0% к уровню прошлого года, при среднероссийском показателе – 100,4%.

Положительная динамика роста промышленного производства наблюдается по десяти из тринадцати видам деятельности обрабатывающих производств, доля которых в общем объеме составляет более 83%. В том числе по видам экономической деятельности индекс промышленного производства: «Текстильное и швейное производство» 147,9% к уровню аналогичного периода прошлого года, «Производство транспортных средств и оборудования» – 136,5%, «Производство машин и оборудования» – 133,2%, «Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность» – 131,6%, «Производство кокса, нефтепродуктов» – 127,2%, «Производство резиновых и пластмассовых изделий» – 121,6%, «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» – 110,0%, «Химическое производство» – 107,4%, «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» – 106,3%, «Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» – 101,2%.

С начала текущего 2016 г. объемы производства наращивают ведущие предприятия в сфере машиностроения, и, прежде всего, транспортного машиностроения: ПАО «Роствертол», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ООО «Лемакс», ООО КЗ «Ростсельмаш», ОАО «ВЗМЭО», ООО «Клевер», АО «Красный гидропресс», ОАО «АОМЗ», ООО «ПК «НЭВЗ».

Рост объемов производства за указанный период наблюдается практически во всех предприятиях легкой промышленности, в том числе ЗАО «Корпорация «Глория Джинс», ООО «БТК Текстиль», ОАО «Донецкая Мануфактура М», АО «Термопласт», ООО «Азовская швейная фабрика № 13».

Для успешного осуществления мероприятий промышленной политики России в рамках реализации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ в регионе в 2015 г. принят Областной закон «О



промышленной политике в Ростовской области» от 20 октября 2015 года № 418-ЗС. Закон определил направления стимулирования деятельности в промышленной сфере. Прежде всего, по направлениям предоставления хозяйствующим субъектам различных форм государственной поддержки в рамках импортозамещения.

Новым инструментом промышленной политики становится специнвестконтракт. В 2016 г. министерством промышленности и энергетики области разработан порядок заключения Ростовской областью специального инвестиционного контракта (Постановление Правительства Ростовской области от 25 мая 2016 года № 362).

В рамках успешной реализации промышленной политики выстроено эффективное взаимодействие с федеральными органами власти.

Так, в 2015 г. между Правительством области и Фондом развития промышленности подписано соглашение о стратегическом партнерстве и сотрудничестве.

Четырнадцать заявок ведущих компаний области находятся на рассмотрении в Фонде развития промышленности. Общая сумма планируемых к привлечению средств Фонда – более 2,5 млрд. рублей.

В 2016 г. договора займов с Фондом развития промышленности подписали две организации: ОАО «Ростсельмаш» и ООО «ПК «НЭВЗ».

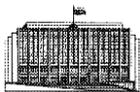
Двадцать два промышленных предприятия области включены в перечень организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли Российской Федерации (приказ Минпромторга РФ от 27 марта 2015 года № 596) в целях дальнейшего получения субсидий по кредитам на пополнение оборотных средств (постановление Правительства РФ от 12 марта 2015 года № 214).

Восемь промышленных предприятий области получили субсидию по кредитам на пополнение оборотных средств на общую сумму 321 млн. рублей.

В рамках Постановления Правительства РФ от 03 января 2014 года № 3 в перечень комплексных инвестиционных проектов Минпромторга России для оказания господдержки включены четыре проекта промышленных предприятий. В 2015 г. субсидия предоставлена по двум инвестиционным проектам на сумму 35 млн. рублей.

В августе текущего 2016 г. министром промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуровым запущен завод по производству биаксиально-ориентированной полипропиленовой пленки (БОПП) ООО «Вотерфолл Про» с объемом производства 60 тыс. тонн в год.

Данный проект является одним из двадцати пяти инвестиционных проектов ведущих промышленных предприятий региона, включенных в перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов» и



находящихся под личным контролем Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева. Общая сумма инвестиций на реализацию данных проектов составляет свыше 170 млрд. рублей. Ввод этих проектов позволит создать более семи тысяч новых рабочих мест.

Следует отметить, что в 2015-2016 г. в эксплуатацию запущены еще восемь крупнейших инвестиционных проектов в промышленной сфере:

- завод полного цикла по выпуску изделий промышленной электроники, в первую очередь преобразователей для железнодорожного транспорта и телекоммуникаций – ООО «Гринмакс»;

- завод по производству полиэтиленовых труб для нужд ЖКХ – ООО «Завод ТермоПласт»;

- производство высокотехнологичных тканей из синтетических волокон АО «БТК Групп»;

- организация серийного производства вертолета Ми-28НЭ ПАО «Роствертол»;

- производство пьезокерамики области на базе АО «Таганрогский завод «Прибой»;

- 3-й блок Ростовской АЭС;

- строительство и технический пуск энергоблока № 9 Филиала ПАО «ОГК-2» Новочеркасской ГРЭС с увеличением мощности на 330 МВт;

- завод по производству продуктов разделения воздуха и смесей технических газов ООО «Эйр Продактс Газ».

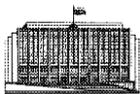
В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 года № 218 запущено современное серийное производство изделий пьезокерамики, реализуемое АО «Концерн «Океанприбор» совместно с Южным федеральным университетом.

Реализация этих проектов, имеющих для региона стратегически важное значение, позволит сохранить положительную динамику роста объемов промышленного производства в перспективе.

Эффективным механизмом привлечения прямых инвестиций и инструментом реализации региональной политики импортозамещения в промышленности является создание и развитие региональных отраслевых кластеров, в том числе: кластер машиностроительных технологий; швейный и вертолетостроительный кластер.

С целью создания в России современного промышленного высокотехнологического производства, внедрение технологических инноваций и замещение импорта на территории Ростовской области созданы кластеры – «Южное созвездие» и «Морские системы».

Разработана концепция создания «Ростовского кластера инновационного сельхозмашиностроения» на базе ООО «КЗ «Ростсельмаш».



В сентябре 2016 г. по инициативе Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева принято решение о формировании кластера в области атомного машиностроения в г. Волгодонске.

Эффективное развитие инновационных и высокотехнологичных промышленных предприятий требует подготовки высококвалифицированных кадров.

В целях формирования кадрового потенциала министерством промышленности и энергетики Ростовской области ведется работа с руководителями курируемых организаций, а также с инвесторами, реализующими на территории области инвестиционные проекты.

В ВУЗах области созданы «корпоративные кафедры», которые позволяют обеспечить высококвалифицированными и высокопроизводительными специалистами вновь создаваемые современные производства. Так кафедра «Авиастроение», созданная ФГБОУ ВО «ДГТУ» на базе РВПК ПАО «Роствертол», осуществляет подготовку инженеров и бакалавров в области разработки авиационных конструкций и технологий их производства. На базе ООО «ПК «НЭВЗ» совместно с ФГБОУ ВПО «ЮРГПУ (НПИ)» с 2007 г. функционирует многопрофильная корпоративная кафедра «Технология машиностроения, электрические специальности, мехатроника и робототехника».

Министерство промышленности и энергетики Ростовской области регулярно проводит мероприятия по популяризации инженерной профессии, повышению роли и статуса инженерных специальностей в системе инновационного развития региона.

Ежегодно, начиная с 2011 г., проводится работа по отбору кандидатов и присвоению звания «Лучший инженер Дона» (постановление Правительства Ростовской области от 10 ноября 2011 года № 123); начиная с 2009 г. – «Лучший работник промышленного комплекса Дона» (постановление Правительства Ростовской области от 23 мая 2012 года № 440). Эти мероприятия, как приоритетно значимый элемент промышленной политики, последовательно проводимой в Ростовской области, направлены на повышение престижа инженерных профессий и обеспечат вовлечения к работе на предприятиях промышленного комплекса области молодых способных специалистов.



Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Ростовской области»
(к Дням Ростовской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 37(636)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
О.М.Северьянова, С.А. Щукина

Компьютерная верстка и техническая редакция:
С.А. Щукина, В.Г. Гречихин

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна