

**Выездное заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации  
с участием членов Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной  
политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему "Законодательные аспекты  
реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения  
национальной безопасности на период до 2020 года"**

город Якутск  
14 июня 2019 года

**Решение № 2 Совета по Арктике и Антарктике**

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников выездного заседания на тему "Законодательные аспекты реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года", Совет отмечает следующее.

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года<sup>1</sup> (далее – Стратегия) была разработана и утверждена во исполнение Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу<sup>2</sup>. Она направлена на решение основных задач государственной политики Российской Федерации в Арктике и определяет основные механизмы, способы и средства достижения стратегических целей и приоритетов устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности.

Одним из основных механизмов реализации Стратегии является государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"<sup>3</sup>, которой предусматривается создание опорных зон, представляющих собой комплексные проекты социально-экономического развития территорий. Однако законопроект, устанавливающий порядок создания и функционирования опорных зон, до настоящего времени не внесен в Государственную Думу. По информации Министерства экономического развития Российской Федерации, решение о механизмах, с помощью которых будет реализовываться политика комплексного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, пока не принято<sup>4</sup>. Это в значительной степени сдерживает выработку правовых механизмов по реализации целей и задач России в Арктике, предусмотренных стратегическими документами в сферах экономики, транспортной инфраструктуры, освоения континентального шельфа.

В целях реализации Стратегии в мае 2014 года Указом Президента Российской Федерации № 296 был определен перечень сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации. Вместе с тем, субъектами Российской Федерации неоднократно ставился вопрос о необходимости уточнения состава Арктической зоны и включения в нее отдельных территорий. Для более объективного решения подобных вопросов требуется законодательное закрепление четких критериев и порядка отнесения территорий к Арктической зоне Российской Федерации.

Указанные критерии могли бы быть закреплены в комплексном федеральном законе о развитии Арктической зоны Российской Федерации, решение о необходимости разработки которого было принято по итогам совместного заседания Государственной комиссии по вопросам

---

<sup>1</sup> Утверждена Президентом Российской Федерации 8 февраля 2013 года № Пр-232.

<sup>2</sup> Утверждены Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 года № Пр-1969.

<sup>3</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 года № 366.

<sup>4</sup> Письмо Минэкономразвития России от 15 апреля 2019 года № 11510-ВЖ/Д14и (входящий номер Совета Федерации 15060 от 15 апреля 2019 года).

развития Арктики и Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в ноябре 2015 года. Такой законопроект был разработан Министерством экономического развития Российской Федерации, однако до настоящего времени он не внесен в Государственную Думу.

В современных условиях значимость Арктики приобретает не только экономическое измерение, но и военно-стратегическое. Уровень милитаризации Арктики пока не выходит за пределы разумной достаточности, однако ситуацию осложняют неразрешенные проблемы в области делимитации водных границ и отсутствие действенных международных режимов безопасности в этом макрорегионе.

Участники выездного заседания Совета отмечают, что эти и другие вопросы развития Арктической зоны Российской Федерации должны быть учтены при подготовке проекта стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года<sup>5</sup>.

**С учетом высказанных участниками заседания предложений Совет решил:**

**1. Принять к сведению выступления по рассмотренному вопросу.**

**2. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитету Совета Федерации по экономической политике, Совету по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:**

провести парламентские слушания по вопросам подготовки проекта стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2035 года с привлечением представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, хозяйствующих субъектов, экспертного сообщества.

**3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

3.1. рассмотреть вопрос о разработке проекта комплексного федерального закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации, интегрировав в него, в частности, положения проекта федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации", подготовленного Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, а также предусмотрев следующие положения:

- установление критериев отнесения территорий субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) к территории Арктической зоны Российской Федерации;

- применение инструментов морского (акваториального) планирования в Арктической зоне Российской Федерации;

- создание арктической информационной системы для комплексного мониторинга погодных условий, ледовой обстановки;

- установление особенностей применения в Арктической зоне Российской Федерации законодательства в области охраны окружающей среды, законодательства об обращении с отходами, определения правил осуществления деятельности по устранению последствий загрязнения почв и реализации иных мероприятий по рекультивации земель, расположенных в пределах Арктической зоны Российской Федерации;

---

<sup>5</sup> Пункт 5 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 27 февраля 2019 года, от 27 марта 2019 года Пр-528.

- обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на традиционное пользование земельными участками и природными ресурсами и обязательность проведения этнологической экспертизы инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- участие недропользователей в социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации и муниципального образования, на территории которых осуществляется хозяйственная деятельность;

3.2. рассмотреть вопрос о выделении во всех национальных и федеральных проектах мероприятий по развитию Арктической зоны Российской Федерации;

3.3. рассмотреть вопрос о создании на базе Государственной комиссии по вопросам развития Арктики проектного офиса, возложив на него функции по координации мероприятий в Арктической зоне Российской Федерации в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных и региональных проектов;

3.4. рассмотреть вопрос об адаптации и распространении на территории Арктической зоны Российской Федерации институтов развития и механизмов поддержки, применяемых для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

3.5. рассмотреть вопрос о включении Арктической зоны Российской Федерации в число пилотных площадок для внедрения нового механизма развития территорий с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития;

3.6. рассмотреть вопрос о необходимости разработки проекта федерального закона о досрочном завозе продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, предусматривающего, в том числе:

- определение понятия "северный завоз";
- критерии отнесения территорий к районам с ограниченными сроками завоза грузов;
- критерии отнесения продукции (товаров) к категории обязательных для северного завоза;
- обязанности и ответственность федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления за осуществление северного завоза;
- виды и формы государственной поддержки северного завоза;
- механизмы использования материальных запасов Федерального агентства по государственным резервам для осуществления северного завоза;
- трехлетний период планирования северного завоза с учетом долгосрочного и среднесрочного прогнозирования;

- порядок создания и управления единой специализированной информационной системой планирования и мониторинга северного завоза, которая обеспечит возможность определения потребностей в поставках продукции, обеспечит учет запасов продукции на местах, позволит повысить эффективность использования транспортных средств и пунктов хранения;

3.7. рассмотреть вопрос об актуализации перечня государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в субъектах Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации, расположенным в районах Крайнего Севера, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации;

3.8. рассмотреть вопрос о разработке системы компенсационных мер в целях снижения финансовой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, связанной с необходимостью обеспечения установленных законодательством Российской Федерации гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

3.9. рассмотреть вопрос об определении источников финансирования мероприятий по очистке акваторий внутренних морских вод Арктической зоны Российской Федерации от затопленных и затонувших судов и других плавучих средств;

3.10. рассмотреть возможность внесения изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 года № 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах" в части применения для Арктической зоны Российской Федерации ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду с использованием дополнительного коэффициента 2;

3.11. рассмотреть вопрос о разработке механизмов поддержки субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, предполагающих выравнивание транспортных тарифов и тарифов на энергоресурсы до среднероссийского уровня, а также выравнивание стоимости автомобильного топлива в указанных субъектах Российской Федерации до его стоимости в центральных районах Российской Федерации;

3.12. рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер по развитию региональной и местной авиации в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе механизма обновления парка воздушных судов;

3.13. предусмотреть при корректировке Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р, необходимость увязки мероприятий по развитию Северного морского пути с реализацией таких приоритетных транспортных проектов в Арктической зоне Российской Федерации, как создание железнодорожных магистралей "Северный широтный ход", "Белкомур", "Баренцкомур"; "Карскомур";

3.14. рассмотреть вопрос о разработке нормативных правовых актов:

- о порядке отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе ведущим традиционный образ жизни в местах традиционного проживания, и их учета;

- о мерах государственной поддержки традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни;

- об особенностях ведения северного домашнего оленеводства с отдельной программой государственной поддержки оленеводства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- о регулировании охраны и рационального использования вечной мерзлоты;

3.15. рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" в части предоставления отсрочки от призыва на военную службу гражданам, поступившим на работу в организации, находящиеся на территории Арктической зоны Российской Федерации, непосредственно по

окончании образовательных организаций по специальностям, определяемым Правительством Российской Федерации;

3.16. рассмотреть вопрос о выделении в государственной программе Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 314, отдельной подпрограммы, предусматривающей реализацию мероприятий по развитию рыбохозяйственных комплексов в Арктической зоне, в том числе финансирование проведения рыбохозяйственных ресурсных исследований в арктических водах, научно-исследовательских и поисковых экспедиций по оценке состояния сырьевой базы продуктивных районов Арктики, в которых возможно ведение рентабельного рыбного промысла, поддержку научно-исследовательских экспедиций, направленных на разработку новых высокоэффективных технологий добычи и переработки водных биоресурсов, строительства дополнительных рыболовных заводов;

3.17. рассмотреть возможность дополнения государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640, отдельной подпрограммой "Дети Арктики", предусматривающей мероприятия по снижению смертности и заболеваемости детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации;

3.18. рассмотреть возможность дополнения государственной программы Российской Федерации "Развитие образования", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, отдельной подпрограммой "Дети Арктики", учитывающей специфические условия Арктики в области дошкольного, школьного образования и организации отдыха детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации;

3.19. рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменения в статью 42 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части установления особенностей оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в Арктической зоне Российской Федерации;

3.20. предусмотреть при корректировке федерального проекта "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" меры, направленные на совершенствование организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в удаленных и труднодоступных районах Крайнего Севера и Арктики.

#### **4. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:**

при доработке законопроектов, направленных на стимулирование развития предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации:

учесть замечания субъектов Российской Федерации, территории (части территорий) которых входят в Арктическую зону Российской Федерации, в части закрепления права органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления устанавливать пониженные налоговые ставки по налогу на имущество организаций и земельному налогу для организаций, реализующих инвестиционные проекты в Арктической зоне Российской Федерации, вместо предлагаемого в настоящее время освобождения резидентов данного макрорегиона от уплаты указанных налогов;

рассмотреть вопрос об установлении правовых основ такой формы государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства), как инфраструктурная ипотека;

учесть необходимость синхронизации сроков реализации арктических инвестиционных проектов с созданием необходимой транспортной инфраструктуры, обеспечивающего флота и организацией ледокольного обеспечения;

рассмотреть вопрос о целесообразности создания рабочей группы с участием представителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, для проработки подготавливаемых Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики проектов федеральных законов.

**5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:**

рассмотреть возможность подготовки проекта изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части введения понятия "полярный (арктический) туризм", учитывающего специфику Арктической зоны Российской Федерации.

**6. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:**

6.1. рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 года № 215, в части включения в перечень субсидированных маршрутов воздушных перевозок пассажиров с территорий Арктической зоны Российской Федерации и в обратном направлении;

6.2. рассмотреть возможность включения проекта строительства автодорожного мостового перехода через реку Лена в районе г. Якутска в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

**7. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации:**

предусмотреть при разработке проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" дополнительное финансирование работ по проектированию и строительству атомных ледоколов нового поколения.

**8. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:**

осуществлять регулярный мониторинг и оценку состояния системы подготовки кадров для Арктической зоны Российской Федерации с учетом прогнозируемых кадровых потребностей и перспектив развития рынка труда в регионе.

**9. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:**

продолжить работу по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в Правила плавания и пребывания иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, в территориальном море, во внутренних водах, на военно-морских базах, в пунктах базирования военных кораблей и морских портах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 1999 года № 1102.

**10. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в Арктическую зону Российской Федерации:**

10.1. подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения по обеспечению значений показателей социального развития территорий Арктической зоны Российской Федерации до уровня не ниже средних значений по Российской Федерации;

10.2. принять меры для разработки проектно-сметной документации модернизации портовой инфраструктуры и реконструкции причальных сооружений;

10.3. предусмотреть включение мероприятий по модернизации портовой инфраструктуры и реконструкции причальных сооружений, проведению дноуглубительных работ на подходных каналах и у причалов морских и речных портов в региональные программы развития транспортной инфраструктуры.