

**Решение Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации  
"Проблемы и перспективы освоения биоресурсов Мирового океана в интересах Российской Федерации"**

город Москва

27 ноября 2019 года

Участники заседания Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечают важность экономического и научного присутствия России в стратегически важных районах Мирового океана, а также необходимость увеличения объемов добычи морских биологических ресурсов.

Несмотря на наблюдаемый в последние годы очевидный прогресс в развитии морского промысла и рост добычи морских биоресурсов, России пока не удастся достичь объемов добычи 80-х годов прошлого столетия, прежде всего из-за снижения добычи за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Существенно снижено присутствие российского добывающего и научного флотов в дальних районах промысла – в зонах действия межправительственных соглашений в открытых районах Мирового океана.

Одной из основных причин утраты нашей страной ведущих позиций в научных и ресурсных исследованиях Мирового океана является многолетнее исключение данного направления работы из государственных приоритетов.

В условиях достаточно жесткого деления открытых районов Мирового океана на сферы влияния для России крайне важно не допустить отставания в научных и ресурсных исследованиях во избежание будущих ограничений доступа к огромным морским биологическим и минеральным ресурсам, в том числе мезопелагическим (среднеглубинным) и пелагическим (глубоководным). В отношении последних до настоящего времени не выработаны правила добычи, не разработаны и не апробированы методы и орудия лова. Между тем, по имеющимся данным, около 90 процентов биоресурсов Мирового океана являются мезопелагическими и глубоководными и представляют собой практически неисчерпаемый источник ценнейших продуктов питания для человека, кормов для животных и сырья для различных отраслей экономики. Учитывая это, Российской Федерации следует предпринять интенсивные усилия по исследованию и выработке экологически обоснованных правил и методов эксплуатации этих ресурсов. В противном случае эти правила и методы будут выработаны другими странами без учета наших национальных интересов, а возможно, и в ущерб им.

В связи с этим представляются крайне важными ускоренная модернизация научно-исследовательского и рыболовного научно-исследовательского флотов России, разработка и

внедрение новых средств и методов изучения и освоения океанских экосистем, включая мезопелагиаль и глубины океана.

В рамках действующих международных конвенций, регулирующих доступ к биологическим и минеральным ресурсам в открытых районах Мирового океана, обязательным условием получения лицензий и квот является проведение страной научных исследований, обеспечивающих не только достоверную оценку величины запасов и рациональное использование данных ресурсов, но и сохранение морских экосистем в районах интенсивного природопользования.

Снижение присутствия, а порой отсутствие академической и рыбохозяйственной науки в стратегически важных районах Мирового океана приведут к дальнейшему сокращению участия российских рыбаков в добыче высококачественных продуктов питания, а также в получении ценного сырья для животноводства, аквакультуры и фармацевтической промышленности, а возможно, к исключению России из числа претендентов на соответствующие квоты.

Отмечая предпринимаемые Правительством Российской Федерации усилия по модернизации и переоснащению имеющегося и строительству нового научно-исследовательского и рыболовного научно-исследовательского флотов, а также по налаживанию межведомственной координации научных программ и организации морских ресурсных и экосистемных научных исследований, в том числе в отдаленных районах Мирового океана, представляется необходимым принятие дополнительных комплексных мер по обеспечению освоения биоресурсов Мирового океана.

В связи с вышеизложенным Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **рекомендует:**

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) совместно с Правительством Российской Федерации проработать возможность внесения изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", предусматривающих снятие запрета на производство продукции из водных биоресурсов, добытых при проведении ресурсных исследований, и отмену требования по уничтожению улова, который по объективным причинам не может быть выпущен живым в среду обитания, а также введение мер контроля за соблюдением

квот вылова биоресурсов в целях их исследования, уточнение порядка определения этих квот и установление ответственности за их нарушение;

2) поддержать разработанный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части осуществления рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации", направленный на совершенствование и упрощение порядка предоставления российским юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям возможности осуществления промышленного рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, предусматривающих особые условия осуществления промышленного рыболовства;

3) подготовить предложение о рассмотрении вопроса о дополнительных мерах по обеспечению освоения биоресурсов Мирового океана на оперативном совещании Президента Российской Федерации с постоянными членами Совета Безопасности Российской Федерации;

4) продвигать интересы и позицию Российской Федерации в сфере освоения биоресурсов Мирового океана в рамках межпарламентского сотрудничества;

5) рассмотреть совместно с Правительством Российской Федерации и Российской академией наук в период весенней сессии 2020 года вопрос об освоении минеральных сырьевых ресурсов Мирового океана.

## 2. Правительству Российской Федерации совместно с Российской академией наук:

1) в целях расширения сырьевой базы российского рыболовства в Мировом океане разработать и утвердить целевую программу комплексных научных исследований, состоящую из фундаментальной и рыбохозяйственной подпрограмм, включающих проведение фундаментальных исследований экосистем и экологии водных биоресурсов в стратегически важных районах Мирового океана, а также рыбохозяйственных исследований стратегических и тактических запасов сырьевой базы российского и международного рыболовства в Мировом океане, предусмотрев меры, направленные на возобновление масштабных исследований промыслового потенциала пелагических и мезопелагических экосистем в зонах добычи биоресурсов Мирового океана, в том числе:

исследования экологии и популяционной биологии биоресурсных видов и запасов водных биоресурсов;

разработку методологии и специализированного оборудования для проведения ресурсных исследований и текущего мониторинга состояния пелагических, мезопелагических и глубоководных биоресурсов;

разработку и создание высокоэффективных специализированных технологий и оборудования для промысла и переработки водных биоресурсов Мирового океана, в том числе глубоководных;

2) проработать вопрос о расширении сырьевой базы пищевой и перерабатывающей промышленности за счет использования продукции морского происхождения и об организации массового производства новых видов продуктов питания (массового потребления и функциональной направленности) с использованием морских гидробионтов, в том числе глубоководных, разработать технологии хранения, переработки мезопелагических и глубоководных биоресурсов, а также организовать исследования в целях создания новых эффективных лекарственных препаратов на основе морского сырья;

3) обеспечить межведомственное взаимодействие и координацию при проведении комплексных исследований экосистемы Мирового океана, в том числе морских экосистемных и ресурсных исследований в российском секторе Арктики и в Антарктике;

4) организовать обобщение и изучение лучшего международного опыта организации дальнего экспедиционного промысла в целях его последующего применения для стимулирования развития отечественного рыболовства;

5) разработать и продвигать на соответствующих международных площадках национальную концепцию создания морских охраняемых районов в Мировом океане с учетом интересов Российской Федерации;

6) разработать изменения в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования системы проведения комплексных научных исследований в стратегически важных в ресурсном отношении районах Мирового океана, а также осуществления дальнейшей научной промысловой разведки и экспедиционного промысла в открытых районах океана;

7) рассмотреть возможность подготовки и представления Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации ежегодного доклада по результатам мониторинга

правоприменения в сфере рыболовства и управления запасами водных биологических ресурсов, проведения фундаментальных и ресурсных научных исследований, в том числе применения федеральных законов "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и "О международных договорах Российской Федерации".

### 3. Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса" подпрограммы "Развитие рыболовства в открытой части Мирового океана";

2) предусматривать начиная с 2021 года в федеральном бюджете финансирование мероприятий разработанной и утвержденной целевой программы комплексных научных исследований, в том числе расходов, связанных с участием Российской Федерации в международных программах и проектах научных и ресурсных исследований биологических ресурсов Мирового океана;

3) предусмотреть дополнительное финансирование из средств федерального бюджета работ:

по модернизации и оснащению современным оборудованием имеющихся научно-исследовательских судов, используемых Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Российской академией наук для проведения фундаментальных исследований экосистем и экологии водных биоресурсов стратегических районов Мирового океана;

по модернизации имеющихся и созданию новых отечественных подводных робототехнических аппаратов, предназначенных для фундаментальных исследований экосистем и экологии водных биоресурсов, для мониторинга и оценки запасов биоресурсов, в том числе глубоководных;

по строительству новых и модернизации имеющихся научно-исследовательских судов, предусмотренных национальным проектом "Наука";

4) рассмотреть возможность включения в государственную программу Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса" мероприятий по строительству и оснащению необходимым оборудованием современных рыболовных научно-исследовательских судов с необходимыми техническими характеристиками, а также по строительству необходимого

количества судов для дальней научно-промысловой разведки, предусмотреть выделение Федеральному агентству по рыболовству бюджетных ассигнований из федерального бюджета на строительство рыболовных научно-исследовательских судов, их оснащение необходимым оборудованием для ведения ресурсных исследований в Мировом океане, а также финансирование содержания и эксплуатации этих судов;

5) принять дополнительные меры для организации и стимулирования строительства на российских верфях крупно- и среднетоннажных судов рыбопромыслового и вспомогательного флотов, в том числе транспортных судов-рефрижераторов для перевозки рыбной продукции, оснащенных необходимым оборудованием, приспособленным для ведения дальнего экспедиционного промысла в Мировом океане, а также рассмотреть возможность оказания государственной поддержки рыбодобывающим компаниям в приобретении указанных судов, в том числе с использованием механизмов льготного банковского кредитования, государственного гарантирования по привлекаемым кредитам и лизинга;

б) организовать подготовку квалифицированных кадров для осуществления научных и ресурсных исследований биоресурсов Мирового океана, а также предусмотреть для ведущих университетов увеличение квот на подготовку специалистов в сфере экологии и биологии моря и морских биотехнологий;

7) в целях стимулирования ведения дальнего экспедиционного промысла рассмотреть возможность оказания целевой поддержки за счет средств федерального бюджета, а также путем предоставления преференций и льгот, в том числе налоговых, рыбохозяйственным организациям, осуществляющим рыбопромысловую деятельность за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации в открытых, в том числе глубоководных районах Мирового океана;

8) предусмотреть меры стимулирования поставок на внутренний рынок Российской Федерации рыбной продукции, добытой за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации;

9) принять меры, направленные на упрощение порядка и сокращение времени проведения в российских портах процедур пограничного, таможенного и иного контроля судов, прибывающих для реализации улова водных биоресурсов на внутреннем рынке Российской Федерации;

10) в целях устранения препятствий для реализации водных биоресурсов на внутреннем рынке Российской Федерации принять меры для исключения противоречий в нормативно-правовой базе, регулирующей предельно допустимый уровень содержания мышьяка в продукции

из морских гидробионтов, и рассмотреть вопрос о внесении изменений в "Гигиенические требования к безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов. СанПиН 2.3.2.1078-01" в части разделения нормативов предельно допустимого уровня органического и неорганического мышьяка в пищевой рыбной продукции;

11) рассмотреть возможность присоединения Российской Федерации к Соглашению о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, одобренному 22 ноября 2009 года на тридцать шестой сессии Конференции Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО);

12) активизировать в целях борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом заключение двусторонних договоров со странами с наиболее активным прибрежным промыслом, осуществляемым российскими судами (Мавритания, Гвинея-Бисау, Ангола), а также обеспечить участие Российской Федерации в соответствующих региональных организациях;

13) предпринять в целях обеспечения беспрепятственной работы российских судов и их прохода в районы промысла меры дипломатического характера по отсрочке вступления в силу требований по содержанию серы в судовом топливе в районах зоны контроля выбросов окислов серы, а также меры по приданию Балтийскому морю статуса района контроля выбросов окислов азота до появления более совершенных технологий и необходимой инфраструктуры;

14) проработать направления совершенствования международно-правового обеспечения морской деятельности и развития международного сотрудничества в сфере рыболовства и исследования водной среды.