

**Информация Законодательного Собрания Забайкальского края
к интернет-конференции на тему
"Актуальные вопросы опережающего социально-экономического развития
Дальневосточного макрорегиона"**

В сфере социальной защиты

В системе социальной защиты населения по состоянию на 1 января 2020 года действует 58 государственных учреждений (326 объектов), подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство).

Во исполнение указаний Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21.08.2019 № Пр-1670 "О разработке программы восстановления социальной инфраструктуры Забайкальского края" Министерством проведена инвентаризация объектов социальной инфраструктуры в рамках проекта программы "Реновация социальной инфраструктуры".

На сегодняшний день 62,1 % используемых объектов социальной защиты имеет большой физический износ, учитывая сроки эксплуатации зданий с 1917–2005 года. Условия проживания в стационарных учреждениях не отвечают современным требованиям: отсутствие системы вентиляции, помывочных, приемно-карантинных отделений, пищеблоков, несоответствие помещений требованиям СанПин.

Для модернизации социальной инфраструктуры необходимо провести следующие мероприятия:

- капитальный ремонт в 40 учреждениях (73 жилых, 51 административно-хозяйственных объектов);
- за период с 2020 по 2030 годы необходимо вывести из эксплуатации 13 комплексов (5 взрослых и 8 детских), всего 51 объект (10 деревянных объектов и 41 объект, находящийся за сроками эксплуатации);
- строительство пансионатов (обеспечивающих безопасные и комфортные условия предоставления социальных услуг, что позволит пожилым людям взаимодействовать с окружающим миром, стать их проводником к новым контактам и встречам, а значит продлить их долголетие).

Данная ситуация сложилась в течение длительного периода несбалансированности бюджета региона и негативно отразилась на материально-техническом состоянии социальной инфраструктуры и финансовом обеспечении учреждений.

Для развития социальной инфраструктуры необходимо:

- разработать программу развития социальной инфраструктуры Забайкальского края;
- обеспечить достаточное финансирование бюджета края.

Всего в 2019 году на реализацию мероприятий регионального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей" было предусмотрено 1 457,81 млн. рублей. По состоянию на 31 декабря 2019 года степень освоения средств составляет 85,35 % от плановых показателей 2019 года:

- предоставление ежемесячных денежных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из федерального бюджета –

процент освоения средств составляет 100 %. Процент выполнения планового показателя в части численности граждан, получивших меру социальной поддержки (2 371 семей), перевыполнен и составляет 222 % (5 264 семей);

- предоставление ежемесячной денежной выплаты в случае рождения после 31 декабря 2018 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет – процент освоения средств составляет 100 %. Процент выполнения планового показателя в части численности граждан, получивших меру социальной поддержки (500 семей), перевыполнен и составляет 281 % (1 409 семей);

- предоставление ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей при достижении ребенком возраста от 1,5 лет до 3 лет – процент освоения средств составляет 100 %. Процент выполнения планового показателя в части численности граждан, получивших меру социальной поддержки (3700 семей), перевыполнен и составляет 133,24 % (4 930 семей);

- проведение циклов экстракорпорального оплодотворения реализуется за счет средств фонда ОМС – процент освоения средств составляет 100 %. Процент выполнения планового показателя в части численности граждан, получивших услуги ЭКО (400 семей), составляет 107 % (428 семей);

- предоставление мер социальной поддержки при рождении после 31 декабря 2018 года первого и второго ребенка реализуется в рамках единого соглашения и состоит из 2 мероприятий. Обобщенный показатель в соответствии с соглашением закреплен в следующем виде "В Забайкальском крае не менее 6 226 семей получили в 2019 году меры поддержки в связи с рождением первого и второго ребенка после 31 декабря 2018 года":

- предоставление единовременной выплаты при рождении первого ребенка после 31 декабря 2018 года (23 602,32 тыс. рублей) – процент освоения средств составляет 69,95 %. Процент выполнения планового показателя в части численности граждан, получивших меру социальной поддержки (4 323 семей), составляет 69,95 % (3 024 семьи);

- предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка после 31 декабря 2018 года (135 907,8 тыс. рублей) – процент освоения средств составляет 29,43 %. Процент выполнения планового показателя в части численности граждан, получивших меру социальной поддержки (1 903 семей), составляет 33,1 % (630 семей).

В 2020 году на реализацию мероприятий регионального проекта предусмотрено 2 723,45 млн. рублей (100 % потребности).

В сфере культуры

Для сохранения стабильного развития социальной сферы и обеспечения качества жизни жителей региона основными приоритетными направлениями сферы культуры Забайкальского края являются:

- сохранение, развитие и модернизация сети учреждений культуры. Технологическое и функциональное обновление учреждений культуры, создание многофункциональных социокультурных центров, призванных удовлетворять потребности разных возрастных групп населения;

- содействие возникновению и распространению инновационных моделей развития культуры Забайкальского края через создание современных центров культуры, креативных технологий и единого информационного пространства.

В 2019 году рамках национального проекта "Культура" в Забайкальском крае утверждены 3 региональных проекта: "Культурная среда", "Творческие люди", "Цифровая культура".

В рамках реализации регионального проекта "Культурная среда" в 2019 году проведены мероприятия по капитальному ремонту 12 зданий муниципальных учреждений культуры, приобретено 5 единиц специализированного автотранспорта (автоклубы).

Также в рамках национального проекта "Культура" на период 2019–2020 годы запланирована разработка ПСД на реконструкцию здания ГУК "Забайкальский государственный театр кукол "Тридевятое царство" и разработка ПСД на создание инновационного центра в г. Чите.

В целях реализации мероприятия регионального проекта "Творческие люди" Забайкальского края проведен кадровый аудит. Определена потребность в подготовке кадров для отрасли культуры Забайкальского края, утвержден сводный план обучающих мероприятий по повышению квалификации специалистов на 2019 год. В Забайкальском крае 65 специалистов прошли обучение по очно-заочной форме, 46 специалистов прошли обучение на базе Центра непрерывной подготовки Санкт-Петербургского государственного института культуры по специальности "Музейное дело".

Реализация регионального проекта "Цифровая культура" предусматривает создание виртуальных концертных залов (конкурсный отбор объектов осуществляется Министерством культуры Российской Федерации). Две заявки прошли конкурсный отбор и получили поддержку на реализацию в 2020 году.

Кроме того, в 2019 году в рамках Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края проведены мероприятия по капитальному ремонту 3-х зданий муниципальных учреждений культуры, приобретены две модульные конструкции библиотек. Обе конструкции доставлены и введены в эксплуатацию.

В 2020 году в рамках национального проекта "Культура" и мероприятий Плана социального развития центров экономического роста запланированы:

- капитальные ремонты 13 объектов муниципальных учреждений культуры;
- поставка 5 передвижных многофункциональных центров (автоклубов) для обслуживания населения;
- строительство 3 зданий учреждений культуры;
- приобретение 4 модульных конструкций домов культуры.

Текущее финансирование в рамках федеральных и национальных проектов (программ) является недостаточным для достижения предложенного Министерством культуры Российской Федерации ключевого показателя национального проекта "Культура" "Увеличение числа посещений учреждений культуры к 2024 году на 15 %".

Предложения: для достижения значений показателей социально-экономического развития выше среднероссийского необходимо предусмотреть до-

полнительные средства из федерального бюджета в размере 2 109,0 млн. рублей на мероприятия национального проекта "Культура".

Также национальным проектом не предусмотрены мероприятия по реконструкции и капитальному ремонту зданий библиотек, музеев, соответственно, не предусмотрены финансовые ресурсы.

В сфере образования

Для подготовки высококвалифицированных кадров важны используемые в процессе обучения образовательные технологии, отвечающие потребностям современной экономики, а также инфраструктура, оснащенная в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта.

В рамках федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)", который предусматривает модернизацию профессионального образования, в 2019 году созданы и открыты 10 мастерских по компетенциям Ворлдскиллс Россия по отраслям "Сельское хозяйство" и "Транспорт". Закупленное учебно-лабораторное, учебно-производственное оборудование уже используется в образовательном процессе, региональном чемпионате "Молодые профессионалы" Ворлдскиллс Россия, а также для отработки практических навыков студентов в реальных условиях. Освоено 75,5 млн.рублей, в т.ч. 61,5 млн.рублей из федерального бюджета, 6,9 млн.рублей из краевого бюджета и 7,1 млн.рублей из внебюджетных средств.

Определены победители конкурсного отбора на 2020 год. Это ГАПОУ "Агинский педагогический колледж им. Базара Ринчино" в социальной сфере и ГПОУ "Читинский техникум отраслевых технологий и бизнеса" по отрасли "Строительство". Общая сумма гранта составит 41,0 млн.рублей

Подготовлены нормативные документы для создания и функционирования Центра опережающей профессиональной подготовки Забайкальского края – новой структуры, которая будет определять самые востребованные компетенции будущего, разрабатывать образовательные программы и осуществлять другие функции в сфере профессионального образования, обеспечивая тесное взаимодействие между образовательной организацией, работодателем и обучающимися. ЦОПП будет активно участвовать в обучении как молодежи, так и граждан предпенсионного возраста. В декабре 2019 года заключено соглашение с Министерством просвещения Российской Федерации о предоставлении субсидии из средств федерального бюджета на сумму 51,1 млн.рублей.

Распоряжением Правительства Забайкальского края утвержден план социального развития центров экономического роста Забайкальского края. В реализации мероприятий данного плана участвуют 6 образовательных учреждений среднего профессионального образования. Общая сумма финансирования составляет 179,8 млн.рублей, из них: 172,7 млн.рублей из федерального бюджета, 1,6 млн.рублей из краевого бюджета и 5,5 млн.рублей из внебюджетных средств.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В.Путина от 21 августа 2019 года № Пр-1670 "О разработке программы восстановления социальной инфраструктуры Забайкальского края" Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края проведена инвентаризация объектов социальной инфраструктуры в рамках проекта "Реновация социальной инфраструктуры" Забайкальского края.

По итогам инвентаризации:

1) в целях обеспечения 100 % доступности дошкольного образования необходимо строительство 55 и капитальный ремонт 291 дошкольных образовательных организаций.

2) в целях перехода на односменный режим обучения и создания современных условий для получения качественного образования необходимо строительство 72 и капитальный ремонт 311 общеобразовательных организаций.

3) в целях организации отдыха и оздоровления, а также увеличения охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования необходимо строительство 2 круглогодичных центров отдыха детей, капитальный ремонт 27 организаций дополнительного образования детей.

4) в целях создания современных условий для получения профессионального образования необходимо строительство 1 и капитальный ремонт 26 профессиональных образовательных организаций, а также строительство 2 и капитальный ремонт 28 общежитий для обучающихся профессиональных образовательных организаций.

В сфере физической культуры и спорта

В настоящее время проводится эффективная работа по развитию спортивной инфраструктуры на территории региона, в том числе строительство, капитальный ремонт спортивных объектов.

В соответствии Планом социального развития центров экономического роста Забайкальского края (далее – План ЦЭР) в 2019 году построено 20 универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием, проведено 9 капитальных ремонтов объектов спорта, установлено 37 единиц уличных тренажёрных комплексов. Произведена корректировка ПСД по объекту "Спортивный зал для занятий боксом" (для краевого спортивного учреждения). Разработаны ПСД по строительству объектов: спортивный комплекс с залом для борьбы п.Агинское, физкультурно-оздоровительный комплекс г. Хилок Хилокского района, пгт. Чернышевск Чернышевского района, г. Могоча Могочинского района.

На 2020 год в рамках Плана ЦЭР проводится работа по строительству 20 универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием, запланировано приобретение и установка 37 единиц уличных тренажерных комплексов. Запланировано строительство объектов: "Спортивный зал для занятий боксом" (для краевого спортивного учреждения) (2020–2021 годы), спортивный комплекс с залом для борьбы п. Агинское (2020–2021 годы). Реализуется разработка ПСД на строительство лыжно-биатлонного комплекса (2019–2020 годы), "Центра единоборств" в г. Чита (2019–2020 годы), "Российский центр стрельбы из лука" в г. Чита (2019–2020 годы).

На 2021 год в рамках Плана ЦЭР запланированы следующие мероприятия: строительство 20 универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием, приобретение и установка 32 единиц уличных тренажерных комплексов на территории Забайкальского края.

В рамках регионального проекта "Спорт – норма жизни" в 2019 году реализованы следующие мероприятия:

построены две универсальные спортивные площадки с искусственным покрытием в муниципальных районах "Читинский район" и "Сретенский район";

произведена поставка оборудования и монтаж футбольного поля на стадионе "Локомотив" для ГАУ "ФК "Чита" Забайкальского края;

закуплено и поставлено спортивное оборудование, в том числе по хоккею, для приведения в нормативное состояние организаций спортивной подготовки – в 5 спортивных школ спортивное оборудование поставлено в полном объеме (по видам спорта: бокс, велосипедный спорт, конькобежный спорт, стрельба из лука, тяжелая атлетика, легкая атлетика);

произведена поставка спортивно-технологического оборудования для создания 13 малых спортивных площадок. Установка оборудования будет осуществляться в 2020 году за счет средств муниципальных образований;

произведена поставка оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа (МР "Шилкинский район", МР "Чернышевский район"). Установка оборудования будет осуществляться в 2020 году за счет средств муниципальных образований.

В 2020 году в рамках регионального проекта "Спорт – норма жизни" запланирована реализация следующих мероприятий:

закупка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок (7 площадок ГТО);

поставка комплекта искусственного футбольного поля (в рамках федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы") для г. Чита;

строительство 5 универсальных спортивных площадок (в рамках федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы");

государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации. Средства распределены на курсы повышения квалификации, участие в соревнованиях (Первенство России и тренировочные мероприятия к Первенству России), приобретение оборудования и спортивной экипировки.

Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов в сфере экономики

1.1. На территории Забайкальского края региональный проект "Промышленный экспорт (Забайкальский край)" реализуется в рамках федерального проекта "Промышленный экспорт" в составе национального проекта "Международная кооперация и экспорт" в соответствии с механизмом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 (далее – постановление № 191).

В части реализации постановления № 191 на субъекты Российской Федерации возложены функции по формированию Перечня производителей регионального значения с целью последующего включения Минпромторгом России в Единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (далее – КППК). На региональном уровне Перечень производителей регионального значения сформирован и направлен в Минпромторг России. От региона заявлено предприятие – ООО "Байкальская горная компания" (далее – ООО "БГК") (*продукция – катодная медь, экспорт с 2022 года по годам: 2022 год*

– 335 млн.долл.США, 2023 год – 964 млн.долл.США, 2024 год - 1028 млн.долл.США.).

Финансирование по проекту не предусмотрено. Субсидии из федерального бюджета предоставляются кредитным организациям, соответствующим определенным критериям, в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам (4,5 % годовых по финансированию, предоставляемому в рамках реализации КППК). Льготное кредитование организаций осуществляется на основании заключаемых с Минпромторгом России Соглашений о реализации КППК, содержащих обязательства организаций по достижению целевых показателей результативности программ. Направление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на данные цели не предусмотрено. Организации будут нести ответственность за реализацию установленных в корпоративных программах показателей и мероприятий.

Соглашение о реализации КППК между Минпромторгом России и ООО "БГК" было заключено 20 декабря 2019 года № 164/2019/17.

Для приведения регионального паспорта "Промышленный экспорт (Забайкальский край)" в соответствие с федеральным паспортом "Промышленный экспорт" и утверждение его в ГИИС "Электронный бюджет" необходимо заключение Соглашения между Минпромторгом России и Забайкальским краем, в котором будут доведены до региона целевые показатели по данному проекту. В настоящее время Соглашение Минпромторгом России до Забайкальского края не доведено, в ГИИС "Электронный бюджет" отсутствует.

1.2. По региональным проектам "Системные меры по повышению производительности труда", "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Забайкальского края" национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" в настоящее время паспорта утверждены без объемов финансирования. Срок вступления Забайкальского края в национальный проект планируется не ранее 2023 года.

1.3. Также в Забайкальском крае в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" реализуются 5 региональных проектов "Популяризация предпринимательства", "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию", "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности", "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)", "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства".

Целью национального проекта является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства. Для Забайкальского края установлен целевой показатель – 113 тыс. человек к 2024 году, или увеличение на 24 тысячи человек к базовому году.

Объем финансирования проекта в целом на 2019–2024 годы – 1,25 млрд. рублей, в том числе в 2019 году – 756,2 млн. рублей.

Региональный проект "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"

В 2019 году на увеличение объема финансовой поддержки выделено 615,2 млн. рублей, (освоено 100,0 %), в том числе на мероприятия:

- докапитализация микрофинансовых организаций – 358,3 млн. рублей;
- пополнение активов гарантийного фонда – 256,9 млн. рублей.

Целевой показатель на 2019 год – количество выдаваемых займов – 1164, фактически – 1041 единиц (89,4 %).

Микрозаймы предоставляются по ставкам кредитования от 3,125 % (моногорода и приграничные территории) до 8,45 %, сумма займа до 5 млн. рублей, срок до 3-х лет.

Всего в 2019 году предоставлено 392 микрозайма (2018 год – 310 микрозаймов) на общую сумму 586,2 млн. рублей (2018 год – 372,7 млн. рублей).

Финансирование по программе льготного кредитования Минэкономразвития России составило 1,1 млрд. рублей (2018 год – 92,0 млн. рублей).

Общий объем предоставленных поручительств за 2019 год составил 376,8 млн. рублей и вырос по сравнению с 2018 годом в 2,2 раза (2018 год – 169,3 млн. рублей).

Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"

В 2019 году на реализацию регионального проекта выделено 121,3 млн. рублей (освоено 100,0 %) в том числе на мероприятия:

- создание и развитие центра "Мой бизнес" – 58,6 млн. рублей;
- создание и развитие центра поддержки экспорта – 28,9 млн. рублей;
- поддержка предпринимательства в моногородах – 33,8 млн. рублей.

Целевые показатели на 2019 год: количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку, – 1492 единицы, фактически – 2390 единиц (160,2 %); количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при содействии Центра поддержки экспорта, – 9 единиц (100,0 %).

Региональный проект "Популяризация предпринимательства"

В 2019 году на цели реализации образовательных программ, курсов по развитию предпринимательских компетенций выделено 9,2 млн. рублей, освоено 100,0 %.

Целевые показатели:

- количество физических лиц – участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в региональном проекте в 2019 году – 234 человека, фактически – 234 (100,0 %);
- количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта в 2019 году – 69 человек, фактически – 78 человек (113,0 %);
- количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности за год – 703 человека, обучено – 720 человек (102,4 %);
- количество физических лиц – участников регионального проекта за год – 3842 человека, по итогам 2019 года – 5458 человека (142,1 %).

Региональный проект "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"

Проект начинает реализацию с 2020 года. Основная задача этого проекта – снижение административной нагрузки на малые и средние предприятия, расширение имущественной поддержки субъектов МСП, а также создание благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан.

Региональный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"

С 2019 года предоставляется дополнительная государственная поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, связанных с приобретением имущества, сельскохозяйственной техники и оборудования и закупкой сельскохозяйственной продукции у членов кооператива.

В 2019 году государственная поддержка на возмещение затрат, связанных с закупом сельскохозяйственной продукцией у членов кооператива, оказана 2 кооперативам на сумму 498,7 тыс. рублей. Однако существующих мер стимулирования деятельности предпринимателей, как показывает практика, недостаточно. В Забайкальском крае отмечается низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства.

Предложения: необходимо принять ряд дополнительных мер, а именно, рекомендовать Минэкономразвития России:

1) предусмотреть ежегодное финансирование края на период 2020–2022 годов в размере 1,2 млрд. рублей за счет субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку МСП;

2) рассмотреть введение дополнительных форм финансовой поддержки, предусмотрев:

- увеличение срока предоставления микрозаймов с 3 до 5 лет;
- по постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1764 снижение процентной ставки с 8,5 % до 5 % годовых по кредитам, предоставленным на реализацию производственных инвестиционных проектов для регионов ДФО, и рефинансирование ранее выданных кредитов на инвестиционные цели;
- создание особого продукта кредитования через уполномоченные банки – онлайн-кредит на развитие предпринимательской деятельности, не предполагающий целевой характер использования средств, без залога на сумму до 1 млн. рублей.

Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации со всеми субъектами в 2019 году заключены соглашения о реализации следующих региональных проектов на территории субъектов:

"Цифровое государственное управление";

"Цифровые технологии";

"Информационная безопасность";

"Информационная инфраструктура";

"Кадры для цифровой экономики".

В соглашениях определены мероприятия и установлены значения показателей, выполнение и достижение которых должен обеспечить субъект. Стоит отметить, что федеральное софинансирование не учитывает специфику регионов (например, вхождение в ДФО) и предусмотрено только на реализацию 2 мероприятий 2 региональных проектов:

"Цифровое государственное управление": мероприятие "Обеспечение развития системы межведомственного электронного взаимодействия на территории Забайкальского края", объем субсидии из федерального бюджета на 2020 год – 5,1

млн. рублей; при этом реализация указанного мероприятия напрямую не влияет на достижение значений показателей регионального проекта;

"Информационная инфраструктура": мероприятие "Доведение уровня безопасности объектов критической информационной инфраструктуры до установленных законодательством Российской Федерации требований", объем субсидии из федерального бюджета на 2021 год – 12,4 млн. рублей.

Таким образом, существует риск не достижения установленных значений показателей региональных проектов в связи с недостаточными объемами регионального финансирования и субсидий из федерального бюджета.

Реализация программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование ("дальневосточный гектар")

С 1 августа 2019 года стартовала реализация Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон о гектаре) на территории Забайкальского края.

По состоянию на 6 января 2020 года согласно данным федеральной информационной системы "НаДальнийВосток" на территории Забайкальского края подано 7106 заявлений, из них 3790 заявлений, находящихся в работе у уполномоченных органов, 3316 договоров безвозмездного пользования направлены заявителям.

В результате реализации программы "Дальневосточный гектар" (далее – программа) на территории Забайкальского края со стороны населения Читинского района наблюдается обеспокоенность за экологию района, так как предоставление земельных участков по данной программе осуществляется из земель лесного фонда вблизи с. Смоленка и с. Карповка, что предусматривает выборочную вырубку зеленых насаждений.

Предложения: обращаем внимание на "минусы" Закона о гектаре, в частности, абсолютно не установлена необходимость планирования развития территории. По данной причине возникает большое количество судебных разбирательств, следствием которых часто становится установление сервитутов.

Учитывая изложенное, по вопросу совершенствования Закона о гектаре можно сделать вывод, подкрепленный отрицательным опытом регионов запустивших данную программу ранее, о необходимости внесения соответствующих изменений в законодательство.

Программа "Дальневосточная ипотека"

Дальневосточная ипотека под 2 % на территории Забайкальского края начала предоставляться с 15 декабря 2019 года. Участвуют три банка – ПАО "Сбербанк", ПАО "Азиатско-Тихоокеанский банк", ПАО "ВТБ". На 1 февраля 2020 года подано 655 заявок, из них рассмотрено 607 заявок, одобрено – 521 заявка (85,5 %), заключено 34 кредитных договора. Средняя сумма кредитов составляет 3 млн. рублей.

При реализации программы в Забайкальском крае возникает проблема роста средней стоимости 1 кв. м жилья на первичном рынке. По данным Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке, средняя стоимость 1 кв. м

жилья на первичном рынке в г. Чите за январь 2020 года выросла на 4,7 % и составила 58,8 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация наблюдается еще в 3 регионах Дальнего Востока: Хабаровский край (рост на 5,2 %), Республика Саха (Якутия) (рост на 5,2 %), Приморский край (рост на 2,9 %). При этом в Амурской области, Еврейской автономной области, Республике Бурятия наблюдается обратная ситуация: снижение стоимости жилья на 2,7 % – 3,0 %.

Предложения: в ходе проведенных совещаний со строительными организациями среди основных причин роста цен на жилье застройщики называют плановую индексацию и изменение требований федерального законодательства, в частности, введение эскроу-счетов. Однако, наличие регионов, в которых стоимость жилья снижается, может свидетельствовать о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное, в целях достижения целей, на которые направлена программа "Дальневосточная ипотека", необходимо рекомендовать ФАС России провести в ближайшее время анализ состояния конкуренции на рынке жилищного строительства в регионах ДФО.

Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов в сфере охраны окружающей среды

Министерством природных ресурсов Забайкальского края реализуется региональный проект "Сохранение лесов" национального проекта "Экология" (далее – региональный проект). Финансирование указанного проекта осуществляется за счет средств федерального бюджета.

На реализацию регионального проекта в 2019 году выделены финансовые средства из федерального бюджета – 253,9 млн. рублей (с учетом дополнительного финансирования на поставку лесопожарной техники и оборудования – 93,3 млн. рублей). Выделенные средства освоены в полном объеме.

Основной показатель "Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений" достигнут и на 01.01.2020 составил 69,4 % (при плановом значении 34,7 %).

Основной проблемой при реализации регионального проекта является недостаточное финансирование мероприятий "увеличение площади лесовосстановления" и "формирование запаса лесных семян". Так, в 2019 году при потребности 114,0 млн. рублей на выполнение указанных мероприятий в рамках регионального проекта было выделено 35,8 млн. рублей. Дефицит финансовых средств из федерального бюджета по тем же мероприятиям на 2020 год составляет 95,7 млн. рублей.

В связи с указанной проблемой существует риск не достижения основного показателя регионального проекта "Сохранение лесов (Забайкальский край)", плановое значение которого на 2020 год составляет 41,5 %.

С 1 августа 2019 года на территорию Забайкальского края распространил действие Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного Федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Министерство природных ресурсов Забайкальского края занимается предоставлением участков на землях лесного фонда. В рамках реализации программы "Дальневосточный гектар" подано 1978 заявлений, подготовлено 1103 договоров безвозмездного пользования, из них 357 договоров безвозмездного пользования зарегистрировано в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю. Поступило от граждан 21 уведомление о выбранном виде использования лесного участка, из них 19 – для индивидуального жилого строительства, 2 – для ведения садоводства, огородничества.

В сфере дорожного хозяйства

Между Правительством Забайкальского края и Министерством внутренних дел Российской Федерации заключено соглашение от 23 апреля 2019 года № 188-2019-R30016-1 о реализации регионального проекта "Безопасность дорожного движения" с установленным показателем "Количество погибших в дорожно-транспортном происшествии на 100 тыс. населения, 3 человека".

В целях реализации Проекта предусмотрены следующие результаты:

- приобретение в районные медицинские учреждения хроматографов для выявления состояния опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных или иных вызывающих опьянение веществ;
- оснащение медицинских организаций автомобилями скорой медицинской помощи класса "С" для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;
- организация системной работы с родителями по обучению детей основам правил дорожного движения и привитию им навыков безопасного поведения на дорогах, обеспечению безопасности детей при перевозках в транспортных средствах;
- приобретение технических средств обучения, наглядных учебных и методических материалов для организаций, осуществляющих обучение детей, работу по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Проект Забайкальского края разработан в расчете на федеральное финансирование с софинансированием из средств бюджета Забайкальского края 2 %, однако заключенное соглашение не предусматривает финансирования из федерального бюджета.

В 2019 году исполнены мероприятия регионального проекта "Безопасность дорожного движения":

- проведены мероприятия по вовлечению детей и молодежи в деятельность по профилактике дорожно-транспортного травматизма, включая развитие детско-юношеских автошкол, отрядов юных инспекторов движения;
- утвержден межведомственный план мероприятий по освещению в средствах массовой информации вопросов безопасности дорожного движения;
- проведены широкомасштабные мероприятия "Родительский патруль" с охватом обучающихся всех общеобразовательных организаций Забайкальского края, в том числе родительское патрулирование: контроль соблюдения детьми и сопровождающими их лицами правил перехода проезжей части, передвижения несовершеннолетних на личном транспорте родителей, проверка у детей наличия светоотражающих элементов на верхней одежде, проведение разъяснительной работы с детьми и с взрослыми, отработка безопасного маршрута "дом-школа-дом".

Достижение показателя "3 человека", то есть уменьшение количества смертей в 7 раз, только мероприятиями гуманитарного и организационного характера, невозможно.

В связи с этим, достижение показателя планируется осуществить за счет реализации региональных проектов "Дорожная сеть" и "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", входящих в состав Национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", а также мероприятий подпрограммы "Безопасность дорожного движения" государственной программы Забайкальского края "Развитие транспортной системы Забайкальского края", утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 315.

В сфере инвестиционного развития

1. По вопросу о модернизации социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор, сообщаем следующее.

Основной проблемой в социальной сфере является крайний износ и аварийное состояние большей части объектов социальной инфраструктуры края. В целях приведения объектов социальной инфраструктуры в нормативное состояние и обеспечения ее доступности, разработан перечень мероприятий на период до 2030 года, в течение которого должен быть построен, реконструирован, отремонтирован или заменен 4091 объект.

Разработаны критерии приоритизации работ в зависимости от технического состояния объектов социальной инфраструктуры и предъявляемых к ним требований.

Мероприятия программы включены в Комплексный план ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 и на перспективу до 2035 года. В настоящее время проект Комплексного плана находится на согласовании в Правительстве Российской Федерации.

Основной проблемой, сдерживающей реализацию программы реновации социальной инфраструктуры, является отсутствие финансового обеспечения большей части ремонтно-восстановительных и строительных работ.

2. По вопросу о проблемах создания и функционирования специальных преференциальных режимов – территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток сообщаем, что ключевыми проблемами, возникающими при функционировании территории опережающего социально-экономического развития "Забайкалье", являются высокая стоимость присоединения к энергосетям ПАО "МРСК Сибири" и длительность процесса включения новых участков в ТОР. Указанные факторы могут приводить к отказу инвестора от реализации проекта в ТОР или от реализации проекта в целом.

В целях снижения влияния длительности процедуры включения новых участков в ТОР Правительство Забайкальского края вышло с инициативой о включении в ТОР "Забайкалье" всей территории края (за исключением территории городского округа "Город Чита" и поселка городского типа Забайкальск), а на территорию городского округа "Город Чита" и поселка городского типа Забайкальск предлагает распространить режим свободного порта Владивосток. Для этого необходимо внести изменения в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

3. По вопросу о реализации приоритетных инвестиционных проектов на тер-

ритории Дальневосточных субъектов Российской Федерации сообщаем, что в настоящее время на территории Забайкальского края реализуются крупные инвестиционные проекты на общую сумму 316,072 млрд. рублей, в том числе 255,047 млрд. рублей – средства инвесторов. Общее количество создаваемых рабочих мест в рамках данных проектов – 11546. Проекты находятся на разной стадии реализации, сроки реализации – 2022–2029 годы.
