

Актуальные вопросы опережающего социально-экономического развития Дальневосточного макрорегиона

Основные направления совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" определены основные направления развития страны, где одной из основных идей является укрепление целостности социально-экономической системы России и интенсивное развитие составляющих ее регионов. При этом вклад дальневосточных регионов ввиду их уникального георасположения и природных богатств мог бы быть особенно значительным в случае создания эффективных государственно-правовых и экономических механизмов.

Основные направления социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона отражены в программных нормативных правовых актах: Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р (далее – Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока), Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 года № 1298-р, Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2193-р, Государственной программе Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа", утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308.

Одной из ключевых особенностей социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа является преобладание точечного расселения и размещения производительных сил. Реализация приоритетов государственной политики по развитию Дальневосточного федерального

округа также должна носить точечный характер, учитывать транспортно-логистические характеристики дальневосточных территорий и потенциал внешнеэкономического взаимодействия со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Указанные подходы являются основой новой модели социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа. Новая модель развития Дальневосточного федерального округа основана на экспорте в страны Азиатско-Тихоокеанского региона готовых товаров (работ, услуг), производимых на территории Дальневосточного федерального округа, создании конкурентоспособного инвестиционного климата, привлечении прямых инвестиций, в том числе иностранных, росте деловой активности, развитии малого и среднего предпринимательства, создании конкурентоспособных территорий опережающего развития.

В Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока указывается, что стратегической целью развития Дальнего Востока и Байкальского региона является реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития.

Для достижения этой цели необходимо обеспечить сопоставимое или опережающее по сравнению со среднероссийскими темпами социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, и решить ряд задач, первоочередными из которых являются:

создание условий для развития перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках федеральных отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также стратегических программ крупных компаний;

формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на региональные зоны опережающего экономического роста с комфортной средой обитания человека;

снижение барьеров для экономической и социальной интеграции территории Дальнего Востока и Байкальского региона с остальными регионами России и повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг в соответствии с экономической специализацией путем формирования нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой и бюджетной политики;

формирование численности населения и трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионом, повышение качества человеческого капитала;

сохранение и поддержка традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Для реализации задач, поставленных в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, первоочередную роль играют вопросы управления, без решения которых невозможно выстроить эффективную систему регулирования общественных отношений.

Вопросы стратегического планирования реализуются на основе Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации". В рамках нормативно-правового обеспечения реализации указанного Федерального закона действует широкий круг подзаконных нормативных правовых актов федерального и регионального значения.

В настоящее время во всех субъектах Дальневосточного федерального округа приняты и действуют стратегии социально-экономического развития соответствующего субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. При этом порядок утверждения названных стратегий в разных субъектах различен. В одних субъектах Российской Федерации – Алтайский край, Магаданская область, Кемеровская область – они приняты законодательными (представительными) органами государственной власти данных субъектов Российской Федерации и действуют в форме закона; в других – Хабаровский край, Приморский край, Амурская область, Сахалинская область, Камчатский край, Чукотский автономный округ – указанные стратегии утверждены решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Наряду с общими стратегиями социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа приняты и действуют отраслевые стратегии, определяющие направления

социально-экономического развития в отдельных отраслях и сферах государственного управления (энергетики, транспорта, связи, инвестиционного развития, управления государственной собственностью, развития физической культуры и спорта и др.). Наличие таких стратегий обуславливает более детальный адресный подход к осуществлению стратегического планирования в регионах.

Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока (Постановлением Правительства российской Федерации от 17 сентября 2013 года № 810 утверждено Положение о Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока) является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также для координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, при решении вопросов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

Основными задачами Комиссии являются:

- а) рассмотрение и подготовка предложений по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока;
- б) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока;
- в) совершенствование механизмов координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока.

Модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор

Цели, принципы, основные направления и задачи политики Российской Федерации в области народонаселения Дальнего Востока на период до 2025

года определены в Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года. Стратегической целью демографической политики Дальнего Востока до 2025 года является стабилизация численности населения Дальнего Востока на уровне 6,2 млн. человек к 2020 году и ее увеличение до 6,5 млн. человек к 2025 году.

Основными направлениями демографической политики на Дальнем Востоке являются повышение рождаемости, обеспечивающее воспроизводство населения, снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни, сокращение миграционного оттока постоянного населения, привлечение на территорию Дальнего Востока мигрантов на постоянное место жительства и их адаптация и интеграция в общество, содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в субъекты Российской Федерации, входящие в Дальневосточный федеральный округ, создание условий и стимулов для закрепления молодежи на территории Дальнего Востока и привлечения молодых специалистов из других регионов.

Также Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока определены цели развития социальной инфраструктуры: создание системы доступного и высококачественного высшего образования, повышение доступности специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, поддержка формирования развитой региональной и местной инфраструктуры в области здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, обеспечения досуга, а также содействие обеспечению граждан комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами, стимулирование преобразования среды проживания населения. При этом предусмотрено, что качество и доступность услуг должны превышать среднероссийский уровень для компенсации неблагоприятных природных, климатических и географических условий проживания населения.

Отмеченные положения отражены в государственной программе Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640), в рамках направления (подпрограммы) "Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни", которой реализуются федеральные проекты "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" (направлен на обеспечение оптимальной доступности для

населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, оптимизации работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу, формирование системы защиты прав пациентов), "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)".

На повышение эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы в сфере здравоохранения и внедрения цифровых технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения, направлены мероприятия подпрограммы "Информационные технологии и управление развитием отрасли" (федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)").

В целях ликвидации недостаточной укомплектованности медицинских организаций в сельской местности медицинскими кадрами постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 года № 1347 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие здравоохранения" отменены возрастные ограничения для участников программы "Земский доктор", в соответствии с которой медицинским работникам, переехавшим на работу в сельские населенные пункты, в рабочие поселки, в поселки городского типа, в города с населением до 50 тысяч человек, выплачивается единовременная компенсационная выплата (для врачей в размере 1 млн. руб., для фельдшеров - 500 тыс. рублей).

Продолжается работа по созданию экономических и организационных условий для привлечения бизнеса в здравоохранение, в том числе ведущих иностранных клиник путем развития кластерного подхода в целях скорейшего

внедрения и тиражирования на территории Российской Федерации самых современных медицинских технологий.

В настоящее время Минвостокразвития России подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (не внесен в Государственную Думу, текст размещен в СПС "КонсультантПлюс"), которым предусмотрена организация деятельности международного медицинского кластера на территории острова Русский (Приморский край), с распространением на территорию медицинского кластера действия положений Федерального закона от 29 июня 2015 года № 160-ФЗ "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", с соблюдением тех же стандартов, принципов управления и регулирования, порядка взаимодействия с участниками проекта, как и на территории инновационного центра "Сколково".

Также необходимо отметить, что Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа" содержит соответствующие целевые индикаторы (показатели) и ожидаемые результаты, которые указаны в паспортах соответствующих подпрограмм, в частности: в подпрограмме 1 "Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа" – количество рабочих мест, созданных на территориях опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе и территории свободного порта Владивосток, количество высокопроизводительных рабочих мест, с ожидаемым результатом 71,9 тыс. новых рабочих мест; в подпрограмме 2 "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе" – количество рабочих, в том числе высокопроизводительных, рабочих мест, созданных в результате реализации в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов; в подпрограмме 4 "Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока", задачей которой является комплексное решение вопросов развития человеческого капитала и обеспечения инвестиционных проектов, уровень информированности граждан Российской Федерации о механизмах трудоустройства и мерах государственной поддержки при переезде на Дальний

Восток. Ожидаемым результатом должно быть обеспечение трудовыми ресурсами создаваемых рабочих мест в объеме не менее 90 процентов, уровень информированности граждан Российской Федерации о механизмах трудоустройства и мерах государственной поддержки при переезде на Дальний Восток не менее 70 процентов.

В части вопросов социальной защиты, касающейся пособий по безработице, следует отметить, что размер минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяется Правительством Российской Федерации. С 1 января 2020 года минимальная величина пособия по безработице составит 1500 рублей, максимальная величина - 8000 рублей, для лиц предпенсионного возраста минимальная величина пособия - 1500 рублей, максимальная величина составит 11280 рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2019 года № 1426 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год").

Кроме того, региональные надбавки, доплаты, минимальный и максимальный порог величин пособий могут быть повышены региональными властями с учётом районных коэффициентов. Так, максимальный коэффициент 2,0 в 2020 году будет применяться при начислении пособия по безработице в таких регионах, как Чукотский АО, Нижнеколымский район (Якутия), Алеутский район (Камчатка), Курильский, Северо-Курильский и Южно-Курильский районы, Курильские острова (Сахалинская область), посёлок Усть-Куйга Усть (Янский район). Трудоспособные безработные будут получать от 3 000 до 16 000 рублей, а лица, достигшие предпенсионного возраста, до 22 560 рублей.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» регламентируются особенности осуществления образовательной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (статья 20), в соответствии с которым в целях создания условий для применения лучших иностранных методов, стандартов образовательной деятельности, обучения сотрудников резидентов территории опережающего социально-экономического развития Правительство Российской Федерации вправе установить особенности лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения и

дополнительным профессиональным программам на территории опережающего социально-экономического развития, созданных на такой территории или являющихся резидентами территории опережающего социально-экономического развития. Кроме того, предусмотрены особенности создания и функционирования институтов развития Дальнего Востока, а также отдельные меры государственной поддержки субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В сфере вопросов социальной защиты согласно Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока предусматривается модернизация социальной инфраструктуры, в том числе социальное обеспечение населения Дальнего Востока и Байкальского региона, способствующее формированию комфортных условий жизни граждан.

Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока определяется комплекс мер по совершенствованию системы гарантий и компенсаций для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера, пенсионного обеспечения граждан. В целях реализации государственной политики по вопросам социальной поддержки населения Дальнего Востока и Байкальского региона обеспечиваются государственные гарантии социально уязвимым категориям граждан, реализуется ряд мероприятий, направленных на создание региональной материально-организационной базы системы социальной защиты, отвечающей современным стандартам качества жизни. Кроме того, задачей социальной защиты на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе является формирование условий повышенной комфортности и доступности социального обслуживания граждан пожилого возраста.

Также следует отметить, что исходя из Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р, к основным направлениям государственной поддержки граждан старшего поколения, в том числе проживающим на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, относятся правовые, организационные и экономические меры, направленные на обеспечение достойного уровня жизни, доступности социальных услуг, услуг транспорта, связи, информационных и коммуникационных технологий, недопущение при трудоустройстве дискриминации по признаку возраста, создание условий для культурно-досуговой деятельности, занятий физической культурой и спортом.

К приоритетным направлениям указанной Стратегии относятся повышение реального уровня пенсионного обеспечения граждан старшего поколения в Российской Федерации, в том числе проживающим на территории Дальнего Востока, Байкальского региона; проведение кампании в средствах массовой информации, посвященной занятости (самозанятости) людей старшего поколения, реализация дополнительных мер по недопущению возрастной дискриминации на рынке труда; совершенствование организации профессиональной ориентации по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям с учетом имеющегося трудового потенциала работников старшего поколения, их желаний и возможностей; развитие форм надомной, временной, гибкой и дистанционной занятости для граждан старшего поколения; повышение уровня финансовой грамотности граждан старшего поколения.

Правовыми механизмами реализации приоритетных направлений данной Стратегии являются развитие и совершенствование федеральной, региональной, муниципальной нормативных правовых баз; обеспечение обоснованности принимаемых решений, федеральных и региональных целевых программ, направленных на поддержку граждан старшего поколения в Российской Федерации; нормотворческая деятельность по совершенствованию системы правовых гарантий благосостояния граждан старшего поколения, развитие новых социальных технологий поддержки.

В части вопросов государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства законодательством Российской Федерации установлены некоторые особенности, связанные с реализацией соответствующих мер поддержки в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В соответствии с частью 3 статьи 2 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" члены семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в случае, если они добровольно вступили в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, уплачивают за себя страховые взносы в соответствии со статьей 45 указанного Федерального закона.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1609 "Об утверждении условий программы "Дальневосточная ипотека" и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 года № 1713-р" предусмотрена выплата акционерным обществом "ДОМ.РФ" возмещений российским кредитным организациям недополученных доходов по выданным жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным на приобретение или строительство жилых помещений на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, гражданину Российской Федерации, состоящему в браке с гражданином Российской Федерации. При этом возраст обоих супругов не превышает 35 лет и супруг (супруга) заемщика является солидарным заемщиком по кредитному договору либо поручителем на основании договора поручительства, заключенного в целях обеспечения исполнения обязательств заемщика по кредитному договору.

Вместе с тем согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1711 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей" предусмотрена льготная ипотека для гражданина Российской Федерации, проживающего на территории Дальневосточного федерального округа, приобретающего жилое помещение на указанной территории, при рождении у него начиная с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года второго ребенка и (или) последующих детей, которые являются гражданами Российской Федерации, - по ставке 5 процентов годовых на весь срок кредита (займа), а для остальных граждан Российской Федерации, проживающих на остальной территории Российской Федерации - 6 процентов годовых на весь срок кредита (займа), при этом в сельских поселениях на территории Дальневосточного федерального округа можно приобретать жилое помещение на вторичном рынке жилья.

С 2019 года в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации на Дальнем Востоке реализуются меры поддержки рождаемости, предусматривающие единовременную выплату при рождении первого ребенка в размере

двукратной величины прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в размере 30 процентов размера материнского (семейного) капитала, ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 "О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" утверждена федеральная целевая программа "Жилище", мероприятия которой реализуются на территории всех субъектов и направлены на решение проблем с жильем. В рамках подпрограммы по стимулированию развития жилищного строительства государство субсидирует субъекты Российской Федерации, муниципальные образования и юридические лица, получившие кредиты на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья эконом класса, строительство объектов социальной инфраструктуры, строительство автомобильных дорог в новых районах.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены субсидии на мероприятия по переселению граждан

из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, в 2020 году в размере 492 447, 2 тыс. рублей.

Реализация государственной политики в сфере транспорта, электро- и теплоэнергетики, энергосбережения, возобновляемых источников энергии, тарифов

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р утверждена Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, положения которой используются при разработке и корректировке программ социально-экономического развития, энергетических стратегий и программ субъектов Российской Федерации, комплексных программ по энергетическому освоению регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока (далее – Энергетическая стратегия).

Строительство новой энергетической инфраструктуры позволит обеспечить ускоренное социально-экономическое развитие Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также преодолеть инфраструктурную разобщенность ряда регионов Российской Федерации и сформировать новые территориально-производственные кластеры на базе развития энергообеспечивающего и перерабатывающего производства. В ходе реализации Энергетической стратегии были обеспечены осуществление приоритетного развития энергетики в регионах с высокой стоимостью энергоресурсов в рамках соответствующих федеральных целевых программ (Дальний Восток, Забайкалье, Калининградская область, Северный Кавказ и др.). Доминантой второго этапа должна быть реализация инновационных и новых капиталоемких энергетических проектов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. Стратегия предусматривает развитие атомной энергетики и гидроэнергетики сообразно с региональными особенностями спроса на электроэнергию, а также особенностями регулирования графика нагрузок и размещения разных видов генерирующих мощностей. На Дальнем Востоке предусмотрено развитие преимущественно гидрогенерирующих электростанций. В рамках реализации программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы газоснабжения будет проводиться поэтапное формирование системы газопроводов в этих регионах России для поставок газа в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, в первую очередь в Республику Корея и Китай, с возможным в случае

экономической эффективности подключением к единой системе газоснабжения. Темпы увеличения потребления электроэнергии будут определяться региональными стратегиями социально-экономического развития, в результате чего на Дальнем Востоке они будут существенно выше, чем средние темпы по России. В теплоэнергетике будет реализовываться стратегическое направление опережающего развития угольных тепловых электростанций, особенно на Дальнем Востоке. Прирост производства электроэнергии на гидроэлектростанциях на Дальнем Востоке будет определяться их технико-экономическими показателями и конкурентоспособностью по отношению к тепловым электростанциям, работающим на угле, с учетом их экологического воздействия на окружающую среду и возможностей покрытия графиков нагрузки. Важное значение будет также иметь возможность достижения мультипликативных эффектов развития этих регионов, связанных с вводом новых гидрогенерирующих мощностей и созданием на их основе кластеров промышленных производств - потребителей энергии гидроэлектростанций.

Электричество этих гидроэнергетических комплексов будет использоваться для освоения значительных местных природных ресурсов, создания региональной горнодобывающей и обрабатывающей промышленности и будет передаваться по сооружаемым с этой целью линиям электропередачи постоянного и переменного тока сверхвысокого напряжения на Урал, в европейскую часть России и промышленные районы Сибири и Дальнего Востока. Предполагается широко использовать гидроэлектростанции различных мощностей с их концентрацией в регионах Сибири и Дальнего Востока, выполняющих системообразующую роль и участвующих в обеспечении покрытия графика нагрузки. На втором этапе реализации Стратегии на Дальнем Востоке будут происходить масштабное обновление основных производственных фондов и развитие новой электроэнергетической инфраструктуры. На указанном этапе развитие получит строительство крупных гидроэлектростанций на востоке страны, использование малой атомной энергетики, включая плавучие атомные электростанции, для районов Крайнего Севера и Дальнего Востока, а также модульных высокотемпературных газоохлаждаемых реакторов с целью производства электроэнергии, коммунального тепла и высокотемпературного тепла для технологических целей, в том числе для производства водорода. Благодаря существенному росту производства первичных источников энергии

Дальневосточный федеральный округ уже на первом этапе реализации настоящей Стратегии превратится из энергодефицитного в энергоизбыточный экспортноориентированный регион. Будет осуществлено масштабное развитие электрических сетей, направленное в том числе на решение стратегической задачи объединения энергосистем Сибири и Дальнего Востока. В 2030 году Дальневосточный федеральный округ будет представлять собой крупный энергоизбыточный регион, полностью обеспечивающий собственные потребности в первичных источниках энергии, в том числе в удаленных районах за счет использования местных ресурсов и возобновляемых источников энергии, и осуществляющий их экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Будет полностью обеспечена энергетическая безопасность Дальневосточного федерального округа.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона наиболее важной особенностью функционирования электроэнергетики Дальнего Востока признана технологическая изолированность ее работы вследствие недостаточной связи с Единой энергосистемой России, в связи с чем одной из важнейших стратегических задач развития электроэнергетики Дальнего Востока является как ее интеграция в Единую энергосистему России, так и широкомасштабный выход на электроэнергетические рынки Азиатско-Тихоокеанского региона. В составе основных мероприятий, реализация которых повысит конкурентоспособность любых видов деятельности, даст возможность развития эффективной экономики и создания комфортных условий проживания на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, необходимо рассматривать, в том числе, инвестиционные программы в сфере электроэнергетики Дальнего Востока, направленные на повышение надежности электроснабжения, устранение "узких мест" в технологических цепочках, развитие электросетевого хозяйства, создание новых генерирующих мощностей, обновление потенциала децентрализованной энергетики и снижение затрат на производство электро- и теплоэнергии, снижение потерь электро- и теплоэнергии. Первый этап (2009 - 2015 годы) предусматривает внедрение энергоресурсосберегающих технологий; второй этап (2016 - 2020 годы) - осуществление крупномасштабных проектов в энергетике, в том числе связанных с притоком иностранных и государственных инвестиций и обеспечивающих преодоление сложившихся инфраструктурных барьеров;

третий этап (2021 - 2025 годы) – завершение реализации крупномасштабных проектов в области энергетики.

Констатировано, что на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе устанавливается единый тариф на электрическую энергию для отдельных категорий потребителей, при этом высокий экономически обоснованный тариф локальной энергетики оказывает влияние на всех потребителей региона, что создает перекрестное субсидирование между централизованной и децентрализованной частями энергосистем субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, и сдерживает развитие реального сектора экономики. К основным проблемам электроэнергетики следует отнести значительную изношенность основных фондов, в том числе в электросетевом комплексе, потери в электрических сетях, неоптимальный топливный баланс. Развитие энергосистем Дальнего Востока и Байкальского региона будет направлено на обеспечение энергетической безопасности территории и устранение инфраструктурных ограничений экономического развития. Дальнейшее развитие энергосистем должно происходить в полной корреляции со стратегическими планами социально-экономического развития этой территории, определяющими рост энергопотребления, и в соответствии с необходимостью повышения энергоэффективности производства и передачи электроэнергии.

В целях обеспечения объектов Восточного нефтепровода (линейной части магистрального нефтепровода, нефтеперекачивающих станций, спецморнефтепорта) электроэнергией необходимо развитие энергетической системы Дальневосточного региона, включая создание единой энергосистемы Дальнего Востока и Байкальского региона.

При реализации планов развития электроэнергетической инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона необходима специальная тарифная политика в области энергетики, что обусловлено общим состоянием, особенностями развития отрасли и особенностями социально-экономического развития регионов. В рамках такой специальной тарифной политики должны быть решены задачи поддержки потребителей и стимулирования рационального экономического поведения потребителей, расположенных в сильно различающихся локальных географических, экономических и социальных условиях. Должны быть поддержаны инвестиционные стимулы инвесторов и энергоснабжающих организаций прежде всего в направлении стимулирования эффективности энергоснабжения,

его оптимизации, в том числе путем использования локальных и возобновляемых видов энергоресурсов. Для этого должна быть поэтапно ликвидирована практика всех видов перекрестного субсидирования тарифов на электрическую и тепловую энергию и внедрены современные регулятивные меры, разработанные в рамках новой тарифной политики. Важным проектом для развития энергетического комплекса всего региона является строительство Восточного нефтепровода.

Развитие газоснабжения и газификации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона будет направлено на создание единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Будет осуществлена газификация населенных пунктов Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области, Еврейской автономной области, Хабаровского и Приморского краев, Сахалинской области и Камчатского края путем строительства магистральных газопроводов от центров добычи газа.

Отличительной особенностью формирования единой системы газоснабжения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе является создание наряду с добывающими и газотранспортными мощностями производств по переработке газа и газохимических предприятий, что связано с богатым компонентным составом газа восточных месторождений. Имеются предпосылки для создания газоперерабатывающего завода (горно-химического комбината), включая гелиевые производства, в Иркутской области, Республике Саха (Якутия) и Приморском крае.

Комплексное развитие энергетики в соответствии с перечисленными приоритетными направлениями позволит значительно снизить существующие инфраструктурные ограничения экономического развития, повысит эффективность и надежность функционирования энергетики региона.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 указывается, что в целях противодействия угрозам экономической безопасности органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества реализуют государственную социально-экономическую политику, направленную на завершение формирования базовых видов инфраструктуры,

в том числе энергетической, особенно в Арктике, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.

В Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, указано на значительное отставание по ключевым социально-экономическим показателям от среднероссийского уровня ряда субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока. Среди причин названо, в том числе, наличие инфраструктурных ограничений федерального значения в сфере энергетики. Необходимо обеспечение расширения, модернизации и оптимизации мощностей Единой системы газоснабжения с учетом необходимости создания новых экспортных маршрутов и дальнейшей газификации субъектов Российской Федерации, создания газотранспортной инфраструктуры в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке с возможностью ее интеграции в Единую систему газоснабжения, развития инфраструктуры для использования сжиженного природного газа на внутреннем рынке и его экспорта.

К основным направлениями опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации, расположенным на Дальнем Востоке, относятся в числе прочих продление действия механизма выравнивания цен (тарифов) на электрическую энергию до среднероссийского уровня для отдельных потребителей электрической энергии Дальневосточного макрорегиона, а также реализация механизма долгосрочного регулирования тарифов (цен) на электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного макрорегиона.

Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов на территории дальневосточных субъектов Российской Федерации

Направления государственной политики в отношении территории Дальнего Востока сформулированы и в стратегических документах отраслевого характера, учет которых предусматривается затем в соответствующих государственных программах Российской Федерации. Речь идет, в частности, о таких документах стратегического характера, как:

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р;

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р;

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р;

Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 2205-р;

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 года № 941-р;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р;

Стратегия развития черной металлургии России на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года, утверждённая Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 839.

Кроме того, государственная политика по развитию Дальнего Востока в отношении субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, связана с приоритетными направлениями развития Арктической зоны Российской Федерации, установленными в утвержденной Президентом Российской Федерации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

Проблемы создания и функционирования специальных преференциальных режимов – территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток

В Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока особое внимание уделено вопросам управления на территориях опережающего социально-экономического развития, где ускорение социально-экономического развития, привлечение инвестиций должно стать следствием установления особых правовых режимов осуществления предпринимательской и иной деятельности. Выявляются проблемы правового регулирования, сдерживающие достижение тех результатов, которые планировались при введении такой системы управления.

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) Правительство Российской Федерации в целях комплексного решения и всестороннего обеспечения задач опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока создает коммерческие и некоммерческие организации (институты развития), обеспечивающие:

1) финансирование и поддержку проектов, реализуемых на территории опережающего социально-экономического развития, а также поддержку иных социально ориентированных проектов, в том числе в агропромышленной сфере;

2) привлечение резидентов территории опережающего социально-экономического развития, прямых инвестиций;

3) развитие человеческого капитала и содействие обеспечению трудовыми ресурсами резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Федеральным институтом развития является государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ" (прежнее наименование – государственная корпорация "Внешэкономбанк"), которая создана в соответствии с Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ "О государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» (прежнее наименование - "О банке развития"), для повышения конкурентоспособности российской экономики, ее диверсификации и стимулирования инвестиционной деятельности. Дочерним обществом ВЭБ.РФ является ОАО "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона", которое содействует притоку инвестиций на Дальний Восток посредством предоставления льготного и долгосрочного финансирования приоритетных инвестиционных проектов в различных отраслях.

Всего на территории Дальнего Востока создано 19 территорий опережающего социально-экономического развития.

Статьей 17 Федерального закона № 473-ФЗ установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, который включает в себя:

1) особенности регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием территории опережающего социально-экономического развития;

2) установление резидентам территории опережающего социально-экономического развития льготных ставок арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании на праве собственности или аренды и расположенными на территории опережающего социально-экономического развития;

3) особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития;

5) приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

6) предоставление государственных услуг на территории опережающего социально-экономического развития;

7) применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

8) освобождение в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований резидентов территории опережающего социально-экономического развития от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога;

9) иные предусмотренные Федеральным законом № 473-ФЗ и другими федеральными законами особые условия осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Действующим налоговым законодательством Российской Федерации предусмотрены налоговые льготы для организаций, получивших статус

резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток" (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ). Последние изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) в этой части были внесены Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 210-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Налог на прибыль организаций

Пунктом 18 статьи 284 Налогового кодекса для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов и применяется в порядке, предусмотренном статьей 284⁴ Налогового кодекса.

Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, в соответствии с положениями статьи 284⁴ Налогового кодекса.

В соответствии с пунктом 1 статьи 284⁴ Налогового кодекса налогоплательщиком - резидентом территории опережающего социально-экономического развития либо налогоплательщиком - резидентом свободного порта Владивосток признается российская организация, которая получила соответственно статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии

с Федеральным законом № 212-ФЗ и которая непрерывно в течение указанных в пунктах 3 - 5 статьи 284⁴ Налогового кодекса налоговых периодов применения налоговых ставок отвечает одновременно следующим требованиям:

1) государственная регистрация юридического лица осуществлена соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток;

2) организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами соответственно территории опережающего социально-экономического развития либо территории свободного порта Владивосток;

3) организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных Налоговым кодексом;

4) организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;

5) организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией;

6) организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа;

7) организация не является участником региональных инвестиционных проектов.

Согласно пункту 2 статьи 284⁴ Налогового кодекса налогоплательщик - резидент территории опережающего социально-экономического развития либо налогоплательщик - резидент свободного порта Владивосток вправе применять к налоговой базе налоговые ставки в размерах и порядке, которые предусмотрены указанной статьей, при выполнении следующих условий:

1) доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток (далее - соглашение об осуществлении деятельности), составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу в соответствии с настоящей главой, без учета доходов в виде положительной курсовой разницы, предусмотренной пунктом 11 части второй статьи 250 Налогового кодекса;

2) налогоплательщиком ведется отдельный учет доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении иной деятельности.

Пунктом 3 статьи 284⁴ Налогового кодекса установлено, что налоговая ставка, предусмотренная пунктом 18 статьи 284 Налогового кодекса, применяется в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности.

Под первой прибылью от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности, понимается положительная разница между доходами и расходами, исчисленными нарастающим итогом за период с даты включения налогоплательщика в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития либо в реестр резидентов свободного порта Владивосток до окончания налогового периода, в котором данная разница становится положительной. Для исчисления этой разницы учитываются доходы и расходы, признанные с даты включения налогоплательщика в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития либо в реестр резидентов свободного порта Владивосток, которые определяются в соответствии с главой 25 Налогового кодекса в рамках деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности, без учета доходов и расходов в виде курсовых разниц, предусмотренных пунктом 11 части второй статьи 250 и подпунктом 5 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса.

При этом следует иметь в виду, что положения пункта 3 статьи 284⁴ Налогового кодекса применяются налогоплательщиками, которые не получили первую прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток в соответствии с редакцией указанной статьи, действовавшей до 1 января 2020 года.

Согласно пункту 4 статьи 284⁴ Налогового кодекса размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 5 процентов в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными

налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности, и не может быть менее 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

В случае прекращения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития либо статуса резидента свободного порта Владивосток налогоплательщик считается утратившим право на применение особых налоговых ставок, установленных статьей 284⁴ Налогового кодекса, с начала того квартала, в котором он был исключен соответственно из реестра резидентов территории опережающего социально-экономического развития либо из реестра резидентов свободного порта Владивосток.

Страховые взносы

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 422 Налогового кодекса не подлежат обложению страховыми взносами доходы (за исключением оплаты труда работников), получаемые членами зарегистрированных в установленном порядке семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации от реализации продукции, полученной в результате ведения ими традиционных видов промысла.

С 26 июня 2018 года резиденты территорий опережающего социально-экономического развития, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, и резидентов свободного порта Владивосток применяют пониженные тарифы страховых взносов (на обязательное пенсионное страхование - в размере 6,0 процента, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 1,5 процента, на обязательное медицинское страхование - 0,1 процента) в течение десяти лет со дня получения ими статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития или статуса резидента свободного порта Владивосток начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен соответствующий статус.

Пониженные тарифы страховых взносов применяются плательщиками исключительно в отношении базы для исчисления страховых взносов, определенной в отношении физических лиц, занятых на новых рабочих местах. Под новым рабочим местом понимается место, впервые создаваемое резидентом территории опережающего социально-экономического развития или резидентом свободного порта Владивосток при исполнении соглашения об

осуществлении деятельности, заключенного в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ или Федеральным законом № 212-ФЗ. При этом физическим лицом, занятым на новом рабочем месте, признается лицо, которое заключило трудовой договор с резидентом территории опережающего социально-экономического развития или резидентом свободного порта Владивосток и трудовые обязанности которого непосредственно связаны с исполнением соглашения об осуществлении деятельности, в том числе с эксплуатацией объектов основных средств, созданных в результате исполнения соглашения об осуществлении деятельности.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ ведение реестра резидентов свободного порта Владивосток, организация, признаваемая управляющей компанией в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 473-ФЗ, представляют в налоговые органы в порядке, определенном соглашением об информационном обмене, информацию о получении и об утрате плательщиком страховых взносов статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития или статуса резидента свободного порта Владивосток, а также информацию об изменении перечня рабочих мест плательщика, относящихся к новым рабочим местам.

Для плательщиков, утративших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития или статус резидента свободного порта Владивосток, пониженные тарифы страховых взносов не применяются с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был утрачен соответствующий статус.

Пониженные тарифы страховых взносов применяются в отношении резидента территории опережающего социально-экономического развития, расположенной на территории Дальневосточного федерального округа, резидента свободного порта Владивосток, получивших соответствующий статус не позднее 31 декабря 2025 года, при условии, что объем инвестиций в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности составляет не менее: 500 тысяч рублей – для резидента территории опережающего социально-экономического развития, расположенной на территории Дальневосточного федерального округа; 5 миллионов рублей – для резидента свободного порта Владивосток.

Таможенная процедура свободной таможенной зоны

Статьей 25 Федерального закона № 473-ФЗ установлен порядок применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории опережающего социально-экономического развития. Таможенная процедура свободной таможенной зоны применяется на участках территории опережающего социально-экономического развития, где создана зона таможенного контроля, под которыми понимаются земельные участки, строения, помещения, открытые площадки, расположенные на территории опережающего социально-экономического развития и находящиеся во владении или в аренде у резидента территории опережающего социально-экономического развития (далее – участок территории опережающего социально-экономического развития).

Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров Таможенного союза, могут размещаться и использоваться только на участках территории опережающего социально-экономического развития, за исключением случаев, установленных Соглашением о свободных экономических зонах.

Порядок и технологии совершения таможенных операций в отношении товаров, в том числе транспортных средств, ввозимых или ввезенных на участки территории опережающего социально-экономического развития, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, и вывозимых с таких участков, определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

Порядок проведения идентификации иностранных товаров, помещаемых или помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

Резиденты территории опережающего социально-экономического развития обязаны вести учет товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных

(полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и представлять в таможенный орган отчетность о таких товарах.

Порядок ведения учета товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, формы отчетности о таких товарах, порядок заполнения этих форм, порядок и сроки представления в таможенный орган отчетности о таких товарах устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

Государственная поддержка социально-экономического развития Дальнего Востока включает предоставление:

субсидий управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

субсидий для развития инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития резидентам, инвесторам и управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток;

субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток на реализацию инвестиционных проектов на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, по льготной ставке;

субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона;

имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию "ВЭБ.РФ" на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа;

субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона;

субсидий автономной некоммерческой организации "Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке";

имущественного вноса Российской Федерации в автономную некоммерческую организацию "Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта";

субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы".

Реализация приоритетных инвестиционных проектов на территории дальневосточных субъектов Российской Федерации

Опережающее развитие Дальнего Востока Российской Федерации определено Президентом Российской Федерации как национальный приоритет развития страны в XXI веке. Это подразумевает не только сбалансированное развитие социальной, транспортной, энергетической и телекоммуникационной инфраструктур региона, но и применение принципиально новых инструментов, необходимых для использования экономических и инвестиционных стимулов путем создания территорий опережающего социально-экономического развития и поддержки реализации на принципах государственно-частного партнерства перспективных инвестиционных проектов.

Правовую основу российского законодательства в области инвестиций составляют Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений", Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные

общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства", Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правовое регулирование реализации инвестиционных проектов на уровне региона Дальнего Востока осуществляется по ряду направлений:

1) вопросы социально-экономического развития региона – определение приоритетных видов экономической деятельности и приоритетных предприятий;

2) организационные вопросы – порядок отбора инвестиционных проектов, приобретение статуса участника инвестиционного проекта, заключение соглашения о реализации инвестиционного проекта;

3) вопросы льгот и привилегий (формы содействия) участникам инвестиционного проекта – предоставление и обеспечение гарантий прав инвестора, предоставление льгот и освобождений по налогам и сборам в части, зачисляемой в бюджет региона, подготовка и согласование проектной документации, документации по планировке территории, создание объектов социальной, энергетической, транспортной и иных инфраструктур, привлечение дополнительных инвестиций, организация подготовки и согласования проектной и иной документации, оформление технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, обеспечение доступа объекта инвестиционного проекта к объектам железнодорожного и автомобильного транспорта, оказание консультационно-правовой помощи для защиты прав и законных интересов участников инвестиционного проекта;

4) вопросы осуществления государственного контроля над инвестиционной деятельностью – координация реализации инвестиционного проекта и обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с участниками инвестиционного проекта осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по развитию Дальнего Востока,

который заключает с участниками инвестиционных проектов соглашение о реализации инвестиционного проекта и утверждает итоговые и (или) ежегодные результаты реализации каждого инвестиционного проекта (инвестиционную декларацию).

В целях повышения инвестиционной привлекательности Дальневосточного федерального округа утвержден порядок признания приоритетными инвестиционных проектов, планируемых к реализации в регионе, в целях их финансирования за счет средств акционерного общества "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона", финансовым обеспечением которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета (постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 года № 1055 "Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона").

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (далее - Минвостокразвития России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим создание условий для привлечения инвестиций на территорию Дальневосточного федерального округа, в том числе содействие в реализации инвестиционных проектов; координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, в части, касающейся компетенции Министерства в сфере социально-экономического развития, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; согласование инвестиционных программ и иных планов по развитию инфраструктуры, реализуемых государственными корпорациями, государственными компаниями, иными организациями с государственным участием.

В целях содействия реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке планируется выполнить следующие задачи:

государственная инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов на Дальнем Востоке;

предоставление налоговых льгот участникам региональных инвестиционных проектов на Дальнем Востоке;

разработка новых механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов на Дальнем Востоке;

государственная поддержка инвестиционных проектов в области переработки водных биоресурсов на Дальнем Востоке;

государственная поддержка инвестиционных проектов в области освоения лесов на Дальнем Востоке.

Федеральным законом от 30 сентября 2013 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации" часть первая Налогового кодекса дополнена специальной главой 33 "Особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов". Эта глава предусматривает основания и порядок получения статуса участника регионального инвестиционного проекта, реализуемого в субъектах Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ и частично в Сибирский федеральный округ.

Участником регионального проекта может быть российская организация, которая непрерывно в течение указанных в пунктах 2 - 5 статьи 284³ Налогового кодекса налоговых периодов применения льготных налоговых ставок отвечает одновременно следующим требованиям:

1) государственная регистрация юридического лица осуществлена на территории субъекта Российской Федерации, в котором реализуется региональный инвестиционный проект;

2) организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами территории субъекта (территорий субъектов) Российской Федерации, в котором (которых) реализуется региональный инвестиционный проект;

3) организация не применяет специальных налоговых режимов;

4) организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;

5) организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией;

6) организация ранее не была участником регионального инвестиционного проекта и не является участником (правопреемником участника) иного реализуемого регионального инвестиционного проекта;

7) организация имеет в собственности (в аренде на срок не менее чем до 1 января 2024 года) земельный участок (земельные участки), на котором (которых) планируется реализация регионального инвестиционного проекта;

8) организация имеет разрешение на строительство в случае, если наличие такого разрешения является обязательным для реализации регионального инвестиционного проекта;

9) организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа.

Отмечаем, что перечисленные выше требования направлены на привлечение в регионы Дальнего Востока и Байкальского региона инвесторов, которые в дальнейшем намерены осуществлять на территории макрорегиона производство товаров (выполнение работ, оказание услуг), то есть нацеленных на создание экономических структур производственного характера.

Помимо требований к организации - участнику регионального инвестиционного проекта установлены специальные требования и к указанным проектам:

региональный инвестиционный проект не может быть направлен на осуществление в дальнейшем добычи и (или) переработки нефти, добычи природного газа и (или) газового конденсата, оказания услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата (стимулирование таких проектов осуществляется путем предоставления льгот по налогу на добычу полезных ископаемых), на производство подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов), осуществление деятельности, по которой применяется налоговая ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0 процентов;

на земельных участках, на которых предполагается реализация такого инвестиционного проекта, не располагаются здания, сооружения, находящиеся в собственности физических лиц или организации, не являющейся участником такого инвестиционного проекта (за исключением подъездных путей, коммуникаций, трубопроводов, электрических кабелей, дренажа и других объектов инфраструктуры).

Объем капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не может быть менее:

50 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

500 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий пяти лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

Каждый региональный инвестиционный проект должен реализовываться единственным участником.

Законом субъекта Российской Федерации может быть увеличен минимальный объем капитальных вложений, а также установлены иные требования в дополнение к требованиям, предусмотренным Налоговым кодексом.

Организация получает статус участника регионального инвестиционного проекта со дня включения ее в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее – реестр), который ведется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, на основании решений и сведений, направляемых налоговым органом по месту нахождения налогоплательщика - участника регионального инвестиционного проекта (по месту учета в качестве крупнейшего налогоплательщика) и уполномоченным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Помимо документов, подтверждающих условия включения налогоплательщика в реестр, подается инвестиционная декларация с приложением инвестиционного проекта.

Приняв заявление о включении в реестр, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течение тридцати дней со дня направления решения о принятии указанного заявления к рассмотрению принимает решение о включении организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр в случае несоблюдения требований, установленных к региональным инвестиционным проектам, и не позднее пяти дней со дня принятия соответствующего решения направляет его организации.

Для организаций - участников региональных инвестиционных проектов законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями пункта 3 статьи 284³ Налогового кодекса.

Для организаций - участников региональных инвестиционных проектов налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет,

устанавливается в размере 0 процентов и применяется в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом, согласно которому:

налогоплательщик - участник регионального инвестиционного проекта вправе применять льготные налоговые ставки при условии, что доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу в соответствии с главой 25 Налогового кодекса;

налоговая ставка в размере 0 процентов, подлежащая зачислению в федеральный бюджет, применяется в течение десяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта (иные правила исчисления указанного срока предусмотрены для налогоплательщиков, не получавших на начальном этапе облагаемую прибыль);

размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 10 процентов в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и не может быть менее 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

Сумма налога подлежит восстановлению и уплате в бюджет в установленном порядке с уплатой соответствующих пеней, начисляемых со дня, следующего за установленным Налоговым кодексом днем уплаты налога (авансового платежа по налогу), исчисленного без учета статуса организации как участника регионального инвестиционного проекта за весь период нахождения такой организации в реестре участников региональных инвестиционных проектов, в случаях прекращения статуса участника регионального инвестиционного проекта по основаниям, указанным в соответствующих положениях части первой Налогового кодекса и при невыполнении требования к общему объему капитальных вложений, предусмотренного региональным инвестиционным проектом, а в случае выявления нарушений установленных требований к проекту в ходе налоговой проверки, и при соблюдении объемов финансирования.

Установленные Налоговым кодексом льготы для участников региональных инвестиционных проектов, без сомнения, будут способствовать развитию промышленного и сельскохозяйственного производства на территории макрорегиона. Однако жесткие условия применения этих льгот оправданы только в условиях наличия в стране свободных инвестиционных ресурсов (собственных и заемных) в значительных объемах. Представляется, что в условиях недостаточности источников финансирования проектов данный стимулирующий механизм широко применяться будет только в условиях государственно-частного партнерства.

В качестве приоритетного инвестиционного проекта можно назвать реализацию Концепции развития острова Русский, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 1134-р.

Создание на острове Русский международного научно-образовательного и технологического кластера обусловлено динамично развивающимся геополитическим пространством в Азиатско-Тихоокеанском регионе, необходимостью укрепления экономических позиций России в этом регионе.

Создание площадки мирного сотрудничества на острове Русский позволит завершить начатую в целях подготовки к саммиту в рамках форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество" в 2012 году трансформацию острова Русский в ключевой центр интеграции России в экономическую, научную и технологическую среду Азиатско-Тихоокеанского региона.

Благодаря интенсивному развитию острова Русский в последние годы сформированы основные предпосылки для создания такой площадки:

развитие транспортной инфраструктуры (строительство моста через пролив Босфор Восточный, реконструкция аэропорта Кневичи и другие работы) обеспечивает удобный доступ на территорию острова не только для жителей Владивостокской агломерации, но и для посетителей из других стран (в пределах 2,5 часа полета проживает более 1 млрд. человек, расположены столицы и технологические центры всех крупнейших стран Азиатско-Тихоокеанского региона);

на острове размещен кампус крупнейшей образовательной организации высшего образования востока России – федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Дальневосточный федеральный университет" (далее – Дальневосточный

федеральный университет). В партнерстве с государственными корпорациями созданы специализированные образовательные программы и центр трансфера технологий, заложена основа кадровой и научно-технической базы развития в качестве центра притяжения научных и предпринимательских талантов из России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона;

введен режим свободного порта, обеспечивающий экономические и административные преимущества ведения бизнеса на территории острова;

остров стал ключевым местом проведения крупных международных конференций и мероприятий на Дальнем Востоке, в первую очередь Восточного экономического форума, подчеркивающего высокий статус и узнаваемость острова Русский не только в Российской Федерации, но и за рубежом;

при создании современной туристской инфраструктуры на острове Русский сохраняются природные и исторические объекты, играющие важнейшую роль в сохранении острова как точки притяжения не только населения Владивостокской агломерации, но и иностранных туристов;

создана инженерная инфраструктура, которая не только удовлетворяет (со значительным запасом) текущие потребности застройки острова, но и обеспечивает удобную возможность поэтапного расширения при создании новых объектов научно-образовательного, предпринимательского, туристско-рекреационного характера, а также объектов комфортной городской среды.

Таким образом, остров Русский имеет все конкурентные преимущества для развития научно-образовательного и технологического кластера.

На острове Русский находится 663 земельных участка, в том числе 283 участка, правообладателем которых является Российская Федерация.

В настоящее время активно используется около 30 процентов общей площади острова Русский, преимущественно полуостров Саперный.

Развитие инфраструктуры на острове Русский осуществляется поэтапно и предусматривает:

создание дорожно-транспортной инфраструктуры, включая дорожную сеть на основной территории острова Русский, инфраструктуру Владивостокской кольцевой автомобильной дороги (создание мостов г. Владивосток – остров Елены и остров Елены – полуостров Саперный) и мост через бухту Новик;

обеспечение возможностей размещения объектов проводной и подвижной радиотелефонной связи на вновь создаваемых объектах

инфраструктуры и застройки, обеспечение возможности размещения объектов радиотелефонной связи и беспроводного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

создание инфраструктуры электро-, тепло- и газоснабжения острова Русский (строительство новых и расширение мощностей существующих объектов);

создание инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

создание инфраструктуры санитарной очистки территории, переработки и утилизации бытовых отходов.

Реализация программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование ("дальневосточный гектар")

Федеральный закон от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в который неоднократно уже вносились изменения и дополнения, направлен на определение порядка и условий однократного безвозмездного предоставления гражданам Российской Федерации земельных участков в Дальневосточном федеральном округе и определяет требования к земельным участкам, передаваемым гражданам Российской Федерации в безвозмездное пользование, порядок подачи и рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка, порядок предоставления земельного участка гражданину и особенности такого предоставления, основания для отказа в предоставлении земельного участка, основания и порядок прекращения договора безвозмездного пользования, ограничения оборотоспособности выделенных земельных участков. Право на подачу заявления предоставлено также иностранным гражданам и лицам без гражданства, являющимся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

Реализация региональных программ по охране окружающей среды и экологических программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих

свою деятельность в Дальневосточном федеральном округе, а также наиболее острые экологические проблемы в дальневосточных регионах и перспективы их решения

Федеральная целевая программа "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы" утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 года № 847.

Целью Программы является охрана озера Байкал и защита Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты Байкальской природной территории;

снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории, в том числе обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению;

повышение эффективности использования рекреационного потенциала особо охраняемых природных территорий;

сохранение и воспроизводство биологических ресурсов Байкальской природной территории;

развитие государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории;

развитие системы защиты берегов озера Байкал, рек и иных водоемов Байкальской природной территории.

Общий объем финансирования мероприятий Программы в ценах соответствующих лет составит 58133 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 48355,6 млн. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 8374,9 млн. рублей;

за счет средств внебюджетных источников - 1402,5 млн. рублей.

К действующим расходным обязательствам Российской Федерации по предлагаемым к включению в Программу объектам и мероприятиям могут быть отнесены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление комплекса первоочередных природоохранных мероприятий, осуществление которых было начато в 2011 году и предусматривало решение

ряда экологических проблем, связанных с наличием экологического ущерба, накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности.

Бюджетные ассигнования на финансирование первоочередных мероприятий на Байкальской природной территории предусмотрены в размере 1003 млн. рублей, в том числе на развитие особо охраняемых природных территорий (Байкало-Ленский, Байкальский, Баргузинский заповедники, Забайкальский, Прибайкальский национальные парки) - 227,24 млн. рублей, на проведение природоохранных мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба и развитие государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал - 775,76 млн. рублей.

Говоря об охране озера Байкал, необходимо отметить, что правовые основы охраны озера Байкал, являющегося не только уникальной экологической системой Российской Федерации, но и объектом всемирного природного наследия определены Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал".