



**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**Москва
2018**

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
§ 1. Ключевые задачи Совета Федерации в период осенней сессии 2018 года	5
§ 2. Основные направления деятельности Совета Федерации	11
2.1. Государственное строительство и развитие гражданского общества.....	11
2.2. Экономическая политика государства.....	17
2.3. Финансовая и бюджетная политика государства	29
2.4. Социальная политика государства.....	40
2.5. Национальная безопасность.....	47
2.6. Международная и межпарламентская деятельность	54
§ 3. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации	57
§ 4. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации	61
§ 5. Обзор основных мероприятий, планируемых к проведению Советом Федерации в период осенней сессии 2018 года	66
Заключение	69

ВВЕДЕНИЕ

В докладе представлена информация о ключевых задачах, стоящих перед Советом Федерации, а также о приоритетных направлениях его законодательной деятельности в период осенней сессии 2018 года. Основной вектор работы палаты будет направлен на выработку и законодательное закрепление стратегических задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – майский Указ Президента Российской Федерации).

Совету Федерации предстоит рассмотреть федеральный бюджет на следующий год и плановый период. При этом палата регионов будет не только оценивать его основные параметры, касающиеся обеспечения финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации, но и анализировать его на предмет достаточности предусмотренных объемов бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и программ. Будет продолжена работа по совершенствованию межбюджетных отношений.

В сфере экономической политики приоритетным направлением деятельности палаты остается законодательное обеспечение развития цифровых технологий и высокотехнологичных сфер экономики страны, а также участия регионов в развитии цифровой экономики.

В сфере государственного строительства основное направление работы палаты будет по-прежнему сосредоточено на совершенствовании механизмов реализации государственной региональной политики. Продолжится совместная работа с Правительством Российской Федерации, научным и экспертным сообществом по разработке и принятию Стратегии пространственного развития Российской Федерации.

В социальной сфере в ходе работы по изменению пенсионного законодательства планируется учесть предложения членов палаты по сохранению устойчивости пенсионной системы страны и обеспечению гарантий прав граждан предпенсионного возраста.

В сфере обороны и безопасности планируется рассмотреть законы, регулирующие правоотношения в части функционирования системы исполнения наказаний, исполнительного производства, противодействия коррупции, а также государственного оборонного заказа.

§ 1. КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА

Работа Совета Федерации в период осенней сессии 2018 года будет сконцентрирована на решении задач, поставленных Президентом Российской Федерации в его программных выступлениях, в посланиях Федеральному Собранию, а также в майском Указе Президента Российской Федерации. Деятельность палаты будет насыщенной, ответственной и многоплановой, нацеленной на реализацию ключевых направлений внешней и внутренней политики государства.

В единый день голосования 9 сентября 2018 года в России прошли выборы в органы власти разных уровней¹, в результате которых не только избраны соответствующие органы власти и должностные лица субъектов Российской Федерации, но и меняется состав Совета Федерации. В рамках выборной кампании была реализована инициатива членов Совета Федерации об общественном наблюдении, которая показала свою эффективность на региональных и муниципальных выборах².

Осуществление прорыва в социально-экономическом и научно-техническом развитии страны во многом зависит от эффективной законодательной деятельности. На начало осенней сессии в плане законопроектной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации – 650 законопроектов³, из них 150 – приоритетные⁴.

Главной задачей осенней сессии является принятие федерального бюджета на 2019 и плановый период 2020–2021 годов. В рамках «правительственного часа» 3 октября 2018 года палата обсудит прогноз социально-экономического развития страны на предстоящий трехлетний период. Также Совет Федерации проведет традиционные парламентские слушания, на которых будут рассмотрены основные параметры будущего бюджета⁵. Особое внимание в этой работе будет уделено вопросам финансирования национальных проектов (программ), предусмотренных майским Указом Президента Российской Федерации. Свою позицию по данному вопросу палата отразила в специальном постановлении⁶, в котором Правительству Российской Федерации было рекомендовано осуществить ряд мер для достижения национальных целей развития страны на период до 2024 года.

Совет Федерации будет и дальше решать одну из своих главных задач – отстаивать интересы субъектов Российской Федерации. В связи с этим важное значение будет иметь продолжение работы по совершенствованию межбюджетных отношений, в том числе в части развития модельного бюджета с учетом анализа результатов его внедрения. Палата считает важным проведение мониторинга реализации программы реструктуризации задолженности субъектов Российской Федерации и разработку комплекса мер, направленных на оказание помощи регионам с высоким уровнем долга.

Одним из ключевых направлений работы Совета Федерации остается реализация цифровой повестки. Палатой намечено проведение целого ряда мероприятий по данной тематике⁷. Планируется осуществлять парламентский контроль за выполнением программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации, а также принять участие в выработке соответствующих законодательных решений с учетом региональной составляющей.

Предстоящая сессия будет особенно ответственной с точки зрения законодательной работы по решению задач социального развития страны. Важнейшей составляющей работы Совета Федерации остается тема реализации плана мероприятий по проекту «Десятилетие детства». Палата будет осуществлять постоянный мониторинг выполнения этого проекта в субъектах Российской Федерации.

Среди первоочередных приоритетов социального блока – внесенный Правительством Российской Федерации проект закона о повышении пенсионного возраста⁸, а также инициированные Президентом Российской Федерации проекты федеральных законов, призванные защитить интересы граждан старших возрастов в связи с предлагаемыми изменениями. По словам Президента Российской Федерации В.В. Путина⁹, законопроект должен обеспечить финансовую устойчивость пенсионной системы на долгие годы и, соответственно, рост доходов, пенсий нынешних и будущих пенсионеров. На одном из расширенных заседаний Комитет Совета Федерации по социальной политике планирует обсудить вопрос о реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации в части повышения размера страховой пенсии по старости.

В зоне повышенного внимания палаты продолжение работы над проектом федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации». Он прошел через «фильтр» общественного обсуждения на федеральном уровне и в регионах, максимально вообрал в себя поступившие из субъектов Российской Федерации отзывы и замечания. Перед внесением в Государственную Думу документ будет направлен для согласования в Правительство Российской Федерации. Палата оперативно подключится к этой работе, чтобы принять законопроект в осеннюю сессию.

В сфере миграции актуальным вопросом остается упрощение порядка предоставления соотечественникам российского гражданства. На рассмотрении Государственной Думы находится ряд законодательных инициатив на эту тему. Среди них законопроект, наделяющий Президента Российской Федерации полномочием определять в гуманитарных целях категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право на приобретение российского гражданства в упрощенном порядке¹⁰.

В осеннюю сессию будет продолжена работа по реализации основных приоритетов обеспечения национальной безопасности и обороны. Профильный комитет будет работать над целым рядом законодательных инициатив по данной тематике¹¹. Приоритетное внимание палата уделит целому ряду законопроектов, направленных на реализацию задачи, поставленной Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию в части повышения безопасности на дорогах и снижения смертности в результате дорожно-транспортных происшествий. Особо следует отметить изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения полномочий¹², обеспечения безопасности при перевозках¹³ и дифференциации наказания¹⁴.

Предстоящий период характеризуется насыщенной работой по линии межпарламентской деятельности. В преддверии осенней сессии 20–21 сентября в Санкт-Петербурге состоялся второй Евразийский женский форум¹⁵, который стал масштабным международным событием. По сравнению с 2015 годом значительно расширилась география участников. На форум съехались представители 110 стран, в нем участвовали 27 крупнейших международных организаций, таких как Международная организация труда, Всемирный банк, ЮНИДО, ЮНЕСКО и другие.

На осеннюю сессию запланировано также участие членов палаты в 139-й Ассамблее Межпарламентского союза¹⁶, в осенней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ¹⁷, в сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы¹⁸.

Приоритетное внимание палаты будет уделяться евразийскому вектору интеграции. С 10 по 12 октября в Могилеве состоится Пятый форум регионов Беларуси и России. Пленарное заседание будет посвящено теме «Приоритетные направления развития регионального сотрудничества как ключевого фактора интеграции и союзного строительства». 25 октября в Москве пройдет VI Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества».

Палата продолжит работу по укреплению взаимодействия с субъектами Российской Федерации. Планируется проведение заседаний Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума, где будут рассмотрены вопросы развития социального питания в Российской Федерации; реализации Стратегии развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года; реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование детей»; региональных аспектов законодательного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции¹⁹. В декабре планируется проведение семинара-совещания для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов Совета законодателей. Впервые он пройдет на площадке Российской академии наук.

В осеннюю сессию намечено проведение целого ряда мероприятий, приуроченных к 25-летию Конституции Российской Федерации. В частности, состоятся парламентские слушания на темы: «Правозащитная деятельность: современное состояние и перспективы развития»; «К 25-летию Конституции Российской Федерации. Вопросы обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина». Кроме того, в рамках реализации плана мероприятий, посвященных 25-летию Совета Федерации, состоятся: межпарламентская конференция о роли «верхних» палат парламентов в современном мире, «круглый стол» по вопросу взаимодействия Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти

субъектов Российской Федерации в рамках законодательного процесса; научно-практическая конференция «Совет Федерации – 25 лет: практика, уроки, выводы».

¹ В единый день голосования 9 сентября 2018 года в России прошли выборные кампании различного уровня, включая: дополнительные выборы депутатов Государственной Думы в 7 субъектах Российской Федерации; выборы высших должностных лиц в 25 субъектах Российской Федерации (в 22 субъектах Российской Федерации – прямые выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и в 3 субъектах Российской Федерации – выборы законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации); выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в 16 субъектах Российской Федерации; в 18 субъектах Российской Федерации – дополнительные выборы депутатов региональных законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации; выборы 4 глав муниципальных образований административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации; выборы депутатов 12 представительных органов муниципальных образований административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации.

² Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части наделяния Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации правом назначать наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления). Законопроект был внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, А.В. Кутеповым, А.И. Широковым, А.Д. Башкиным и рядом депутатов Государственной Думы.

³ Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (по состоянию на 11 сентября 2018 года).

⁴ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (проект по состоянию на 11 сентября 2018 года).

⁵ В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 8 октября планирует проведение парламентских слушаний на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

⁶ Постановление Совета Федерации от 27 июня 2018 года № 237-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 год».

⁷ Согласно Плану мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года запланировано проведение «круглых столов» на темы: «Поддержка проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений: региональный опыт» Комитетом Совета Федерации по экономической политике в сентябре – декабре 2018 года; «Правовые аспекты создания современной и безопасной цифровой образовательной среды» Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству в ноябре 2018 года; «Об обеспечении подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики» Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре в ноябре – декабре 2018 года и других.

⁸ Законопроект № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсии».

⁹ Обращение Президента Российской Федерации к гражданам России в связи с планируемыми изменениями пенсионного законодательства 29 августа 2018 года.

¹⁰ Законопроект № 527255-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 7 августа 2018 года.

¹¹ Среди законопроектов, находящихся на рассмотрении и подготовленных членами Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, следующие: № 421922-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (по вопросу введения персональной электронной карты) внесен членами Совета Федерации

Ф.А. Клинецвичем, В.Н. Бондаревым, Е.А. Серебренниковым и другими 20 февраля 2018 года, принят в первом чтении 12 июля 2018 года; № 165825-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (в части обеспечения постановки граждан на воинский учет по месту их фактического проживания) внесен членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ф.А. Клинецвичем, Е.А. Серебренниковым и другими, принят в первом чтении 5 июня 2018 года; № 421954-7 «О внесении изменения в статью 21.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности граждан, подлежащих воинскому учету, за утрату документов воинского учета – персональной электронной карты и справки взамен военного билета) внесен членами Совета Федерации Ф.А. Клинецвичем, В.Н. Бондаревым, Е.А. Серебренниковым и другими, рассмотрен Советом Государственной Думы 7 мая 2018 года.

¹² Законопроект № 792112-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с передачей части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения органу исполнительной власти столицы Российской Федерации города федерального значения Москвы» рассмотрен Советом Государственной Думы 9 июля 2018 года.

¹³ Законопроект № 721264-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом), 11 июля 2018 года рассмотрение законопроекта перенесено.

¹⁴ Законопроект № 1086493-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения дифференцированного наказания за систематическое нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортного средства», 9 июля 2018 года рассмотрение законопроекта перенесено.

¹⁵ Форум состоялся 19–21 сентября 2018 года, в Санкт-Петербурге.

¹⁶ 12–18 октября 2018 года, Женева (Швейцария).

¹⁷ Октябрь 2018 года, Бишкек (Киргизия).

¹⁸ Октябрь 2018 года, Страсбург (Франция).

¹⁹ В соответствии с планом работы Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума на 2018 год, утвержденным решением Президиума Совета законодателей Российской Федерации от 18 декабря 2017 года.

§ 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

2.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В период осенней сессии Совет Федерации продолжит работу над совершенствованием законодательства **в сфере осуществления правосудия**. В частности, планируется рассмотреть законопроекты, вносящие изменения в порядок рассмотрения дела судьей, назначенным в другой суд²⁰, и порядок распределения судебных расходов между сторонами по делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости²¹. Принятие законов позволит обеспечить согласованность организационных условий исполнения полномочий судьи, а также отношений, связанных с распределением судебных расходов по делам о пересмотре кадастровой стоимости. Запланировано также рассмотрение законопроекта, разработанного Министерством юстиции Российской Федерации и направленного на урегулирование порядка судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий²².

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству предусмотрено проведение в октябре парламентских слушаний «Правозащитная деятельность: современное состояние и перспективы развития»²³.

В целях совершенствования **антикоррупционного законодательства** палата продолжит работу над законопроектом²⁴, направленным на формирование института государственной защиты лиц, уведомивших работодателя, органы прокуратуры или другие государственные органы о коррупционных правонарушениях. Устанавливается, что решение об увольнении, переводе на иную должность, привлечении к дисциплинарной ответственности может быть принято в отношении указанного лица только после рассмотрения данного вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов или иного коллегиального органа, образованного работодателем. К участию в таком заседании обязательным является приглашение прокурора. Также законопроект содержит меры защиты в отношении указанных лиц.

В развитие тематики противодействия коррупции Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству запланировано проведение «круглого стола» на тему «Практика применения законодательства Российской Федерации в части размещения сведений в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»²⁵.

В рамках **совершенствования законодательства о местном самоуправлении** следует отметить законопроект²⁶, разработанный членами Совета Федерации в целях обеспечения прав граждан, проживающих на межселенных территориях, для осуществления территориального общественного самоуправления. В частности, предлагается включить расположенные на межселенной территории населенные пункты (либо части их территории) в состав территории, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление (ТОС). Кроме того, проектом закона предусматривается, что уполномоченные органы местного самоуправления муниципального района будут регистрировать устав соответствующего ТОС.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера продолжит работу во взаимодействии с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством юстиции Российской Федерации в части проработки вопросов установления особенностей регулирования деятельности ТОС как некоммерческой организации, предоставления ТОС мер поддержки, предусмотренных для социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, определения правовых основ инициативного бюджетирования.

На осеннюю сессию запланировано проведение заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Инструменты повышения качества муниципального управления», а также выездного совещания в Тюменской области, посвященного опыту взаимодействия органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления в решении задач социально-экономического развития территорий и создании комфортных условий проживания граждан²⁷.

В период осенней сессии Совет Федерации планирует рассмотреть законопроект²⁸, предусматривающий комплексные **изменения**

в законодательство о гражданской службе в части совершенствования механизма ротации гражданских служащих. Среди концептуальных изменений следует отметить следующие: обязательной ротации будут подлежать руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции; предусматривается возможность проведения ротации в отношении иных гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители» в указанных органах власти по решению руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти; предлагается оптимизировать процедуры согласования планов проведения ротации служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, подведомственных федеральным министерствам, исключив необходимость согласования с курирующим федеральным министром изменений в плане ротации, не связанных с изменением кандидатур на должности службы в порядке ротации; уточняется перечень уважительных причин, при которых гражданский служащий может отказаться от замещения иной должности гражданской службы в порядке ротации.

Запланирован ряд мероприятий, посвященных **совершенствованию механизмов защиты прав человека**. Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Советом при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества, Общественной палатой Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Советом уполномоченных по правам человека проведет конференцию, посвященную 70-летию Всеобщей декларации прав человека, с участием уполномоченных по правам человека из зарубежных стран, представителей международных правозащитных организаций.

Будет продолжена работа, направленная на совершенствование законодательного обеспечения **развития добровольчества**. Палата будет осуществлять контроль своевременности и полноты принятия подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», а также проводить мониторинг его правоприменения²⁹.

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности планирует провести «круглый стол» на тему «Молодежный парламентаризм в системе институтов гражданского общества». Запланировано заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

Актуальным вопросом остается **упрощение порядка предоставления российского гражданства соотечественникам за рубежом**. На рассмотрении находится ряд законодательных инициатив в данной сфере. Среди них законопроект, наделяющий Президента Российской Федерации полномочием определять в гуманитарных целях категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право на приобретение российского гражданства в упрощенном порядке³⁰.

Планируется также ратифицировать Соглашение о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики³¹; предусмотреть возможность запрета на въезд в Россию иностранным гражданам и лицам без гражданства, если в их отношении вынесено законное решение о замораживании денежных средств или приостановлении финансовых операций в связи с отмыванием доходов, полученных преступным путем и финансированием терроризма³²; установить особенности предоставления разрешения на временное пребывание в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся близкими родственниками граждан Российской Федерации³³.

В рамках деятельности Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации запланировано заседание на тему «Вопросы совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов».

В связи с принятием федерального закона, устанавливающего в ряде случаев упрощенный порядок въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан по электронным визам³⁴, планируется провести «круглый стол» на

тему «Актуальные вопросы применения электронных виз для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию, и совершенствования законодательства Российской Федерации в этой сфере».

В части **совершенствования законодательства об обеспечении прав коренных малочисленных народов в федеральном законе** планируется **закрепить правовую норму о том, что порядок возмещения и методика расчета размера ущерба от хозяйственной деятельности организаций в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов соответственно устанавливается и утверждается Правительством Российской Федерации**³⁵.

Также в рамках реализации государственной национальной политики Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера запланировано проведение «круглых столов» на темы: «Российские айны: вопросы сохранения традиционной культуры и возрождения языка»; «Об укреплении российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций»³⁶.

²⁰ Законопроект № 930025-6 «О внесении изменения в статью 11 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (о возможности продолжения рассмотрения дела по существу судьей, назначенным в другой суд) внесен Правительством Российской Федерации 16 ноября 2015 года, принят Государственной Думой в первом чтении 18 декабря 2015 года.

²¹ Законопроект № 367470-7 «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части уточнения правил распределения судебных расходов по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости» внесен Правительством Российской Федерации 19 января 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 10 апреля 2018 года.

²² Законопроект «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» планируется внести в Государственную Думу в декабре 2018 года. (План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год.)

²³ Подпункт 3.1 пункта 3 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.

²⁴ Законопроект № 286313-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» внесен Правительством Российской Федерации 16 октября 2017 года, принят Государственной Думой в первом чтении 13 декабря 2017 года.

²⁵ Согласно Плану мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2018–2020 годы.

²⁶ Законопроект № 498339-7 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.А. Турчаком, О.В. Мельниченко, В.С. Тимченко 27 июня 2018 года.

²⁷ Согласно Плану мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера запланировал выездное совещание в Тюменской области в октябре – ноябре 2018 года.

- ²⁸ Законопроект № 481171-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих» внесен Правительством Российской Федерации 5 июня 2018 года.
- ²⁹ Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2018 год (выписка из протокола № 6/2-сп заседания Совета палаты от 27 марта 2018 года).
- ³⁰ Законопроект № 527255-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 7 августа 2018 года.
- ³¹ Законопроект № 503168-7 «О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года» рассмотрен Советом Государственной Думы 16 июля 2018 года.
- ³² Законопроект № 323535-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» принят Государственной Думой в первом чтении 21 марта 2018 года.
- ³³ Законопроект № 485876-7 «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 13 июня 2018 года.
- ³⁴ Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части распространения упрощенного порядка въезда иностранных граждан по электронным визам на территории воздушных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа».
- ³⁵ Законопроект № 332762-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 27 марта 2018 года.
- ³⁶ Согласно пунктам 4.62 и 4.68 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.

2.2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В течение осенней сессии большой объем законодательной работы будет связан с совершенствованием правового регулирования в экономической сфере. Особое внимание законодателей будет уделено задачам, поставленным в майском Указе Президента Российской Федерации.

Так, в октябре запланировано проведение совещания с участием представителей государственных органов на тему «Актуальные вопросы стратегического планирования и законодательного обеспечения реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации»³⁷. В ноябре планируется провести парламентские слушания «Актуальные вопросы модернизации и расширения магистральной инфраструктуры с учетом Стратегии пространственного развития Российской Федерации»³⁸.

Значительное число законопроектов будет посвящено вопросам **развития транспортной инфраструктуры**. В частности, предполагается реформирование системы организации обслуживания населения железнодорожным транспортом. Вводится ограниченный круг маршрутов, тарифы по которым будут регулироваться государством. Остальные пассажирские перевозки на железной дороге будут осуществляться по тарифам, устанавливаемым на конкурентной основе³⁹. Кроме того, на законодательном уровне планируется урегулировать вопросы получения прав на управление железнодорожным подвижным составом⁴⁰, усовершенствовать регулирование транзитных автомобильных и железнодорожных перевозок⁴¹, разрешение каботажных автомобильных перевозок⁴².

Также запланировано проведение парламентских слушаний на темы: «Актуальные вопросы транспортировки, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции»⁴³; «О реконструкции инфраструктуры региональных аэропортов и расширения сети межрегиональных пассажирских авиационных маршрутов в Российской Федерации».

Планируется проведение «круглого стола» на тему «Механизмы государственной поддержки экспортно ориентированных промышленных предприятий, направленные на достижение международной конкурентоспособности российских товаров, работ, услуг»⁴⁴.

Целый комплекс законопроектов направлен на **обеспечение модернизации энергетического комплекса**. Программой законодательной

деятельности предусматривается рассмотрение законопроекта, направленного на создание интеллектуальной системы учета электрической энергии⁴⁵. Будут рассматриваться поправки в законодательство, снижающие издержки энергетических компаний⁴⁶. Особенно необходимо отметить законопроект⁴⁷, направленный на развитие рынка возобновляемого энергоносителя – биоэтанола. Предлагаемые изменения позволят ускорить процесс перехода на возобновляемые источники энергии и в целом будут способствовать экологическому развитию государства.

В рамках сессии будут рассмотрены вопросы совершенствования законодательства **в сфере недропользования**. В ноябре планируется проведение «правительственного часа» на тему «О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации»⁴⁸. Членами Совета Федерации будут рассмотрены поправки⁴⁹, которые позволят повысить инвестиционную привлекательность деятельности по геологическому изучению недр внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации за счет исключения административных барьеров, связанных с проведением аукционов. Планируется на законодательном уровне обеспечить конкуренцию при распределении участков недр континентального шельфа страны⁵⁰. В течение осенней сессии будет также проведен «круглый стол» на тему «О государственной программе повышения нефтеотдачи»⁵¹.

Предстоит рассмотреть большой блок законов по **совершенствованию инвестиционной деятельности**⁵².

Планируется изменить правовое регулирование **инновационного центра «Сколково»**⁵³. Также будут рассмотрены законопроекты в сфере градостроения⁵⁴.

В осеннюю сессию продолжится работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей **отношения в аграрной сфере, в области природопользования**. В центре внимания палаты останется развитие агропромышленного комплекса, в том числе его важнейшей составной части – сельского хозяйства, а также рыбохозяйственного комплекса, лесного и водного хозяйств, земельных отношений. Продолжится работа по совершенствованию законодательства в сфере агрострахования⁵⁵.

Запланировано проведение «круглых столов» на темы: «Пути повышения самообеспеченности Российской Федерации овощами»⁵⁶; «О сохранении лесов

и наращивании объемов их воспроизводства»⁵⁷; «О мерах по продвижению сельскохозяйственной продукции отечественных производителей на внешние рынки. Практика работы во Всемирной торговой организации. Проблемы фальсификации пищевой и сельскохозяйственной продукции»⁵⁸; «Научное обеспечение рыболовства и аквакультуры: проблемы и перспективы»⁵⁹; «О предварительных результатах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы в части поддержки семеноводческих центров и племенного дела»⁶⁰; «О совершенствовании системы государственной поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации»⁶¹. Также запланировано проведение следующих совещаний: «Проблемы и перспективы развития интенсивного садоводства в Российской Федерации на примере Республики Ингушетия» (Республика Ингушетия)⁶²; «Об актуальных вопросах внедрения цифровых технологий и платформенных решений в агропромышленном комплексе Российской Федерации. Результаты применения электронной ветеринарной сертификации»⁶³; «О предварительных итогах уборочных работ и плане подготовки к весенним полевым работам 2019 года»⁶⁴.

В период осенней сессии также планируются: проведение рабочих мероприятий, заседаний Экспертно-консультативного совета по лесному комплексу при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию; организация и проведение заседаний Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры, рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, за подготовку которых ответственным является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Экология

В сфере экологии планируется урегулировать вопросы, касающиеся **правового статуса и режима защитных лесов**, в том числе расположенных на особо охраняемых природных территориях⁶⁵, а также регулирования

отношений в сфере предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов⁶⁶.

Совет Федерации продолжит работу по мониторингу реализации Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Теме реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» будет посвящено заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации.

Вопросы соблюдения субъектами Российской Федерации контрольных сроков по **переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами** планируется рассмотреть на парламентских слушаниях «Переход субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами». Продолжит работу межкомитетская рабочая группа по мониторингу мер Правительства Российской Федерации по обеспечению безопасного обращения с отходами производства и потребления (в первую очередь с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами I и II классов опасности).

В целях реализации майского Указа Президента Российской Федерации планируется провести «круглые столы» на темы: «Пути повышения эффективности общественного контроля в экологической сфере»⁶⁷; «О проблемах загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах Российской Федерации»⁶⁸; совещания: «Перспективы применения в Российской Федерации современных технологий водоочистки и водоподготовки»⁶⁹, «Актуальные вопросы сохранения уникальных водных экологических систем и обеспечения водными ресурсами субъектов Российской Федерации»⁷⁰.

Вопросы **совершенствования водного законодательства**, разработки и закрепления в законодательстве правовых механизмов обеспечения водной безопасности, восстановления водных объектов, экономии водных ресурсов и ресурсосбережения, охраны водосборных территорий от загрязнения планируется обсудить на совещаниях «Совершенствование водного законодательства Российской Федерации как основы сохранения водного богатства России»⁷¹ и «Итоги проведения II Всероссийского водного конгресса»⁷².

Научно-практическая конференция «Ключевые факторы развития законодательства в сфере экологической безопасности» будет посвящена вопросам реализации мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду, сокращения количества образуемых и захораниваемых отходов производства и потребления и их вовлечения в хозяйственный оборот, ликвидации накопленного вреда окружающей среде, внедрения наилучших доступных технологий.

Информационная политика

В рамках реализации майского Указа Президента Российской Федерации в период осенней сессии будет проведен целый ряд мероприятий по тематике развития цифровой экономики.

Так, будут проведены: выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Ознакомление с итогами работы некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» (Москва, инновационный центр «Сколково»); заседание «круглого стола» на тему «Поддержка проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений: региональный опыт», а также серия семинаров по обсуждению вопросов развития блокчейна и цифровой экономики.

Основное внимание Совет Федерации будет уделять вопросам совершенствования законодательства **в области информационной политики**⁷³, а также совершенствованию законодательства в **сфере связи**⁷⁴ и **рекламы**⁷⁵.

Планируется проведение семинара-совещания Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «Текущее состояние и модернизация телевизионного вещания в Российской Федерации».

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

В период осенней сессии Совет Федерации будет продолжать вести мониторинг реализации ряда федеральных законов, принятых в 2017 и 2018 годах, которыми, в частности:

предусматривается возможность определения размера расходов граждан на коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, оснащенном коллективным (общедомовым) прибором учета или автоматизированной информационно-измерительной системой учета потребления коммунальных ресурсов, с учетом приборных показаний, а не по нормативам потребления таких ресурсов, установленным соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации⁷⁶;

совершенствуется система капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах⁷⁷;

на Правительство Российской Федерации возлагается полномочие по утверждению перечня грубых нарушений лицензионных требований, допущение которых лишает лицензиата возможности осуществлять управление многоквартирными домами, а также по решению ряда проблем в сфере эксплуатации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства⁷⁸;

снижаются и дифференцируются штрафные санкции по правонарушениям, допущенным субъектами, обязанными размещать информацию в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства⁷⁹;

устанавливается система прямых договорных отношений между потребителями коммунальных услуг и ресурсоснабжающими организациями⁸⁰.

Будут рассмотрены проекты федеральных законов, которыми предполагается: устранить противоречия в федеральном законодательстве в интересах обоснованного проведения комплексных кадастровых работ, в том числе при отсутствии утвержденных проектов межевания территории и проведения проверки качества выполнения таких работ⁸¹; ввести административную ответственность за нарушение нормативов запасов топлива, порядка создания и использования запасов топлива и за непредоставление или ненадлежащее предоставление информации о фактическом запасе топлива и его соответствии нормативным запасам топлива⁸²; отменить плановые проверки, осуществляемые при проведении федерального государственного контроля (надзора), для организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение⁸³; повысить эффективность лицензионного контроля⁸⁴; ввести

административную ответственность за нарушение сроков направления сведений и документов для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности⁸⁵; обеспечить развитие института ипотечных ценных бумаг⁸⁶; создать условия для установления и изменения разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов⁸⁷; повысить эффективность использования земельных участков, в том числе посредством установления соответствующими регламентами использования территории вида или видов их разрешенного использования⁸⁸; закрепить в законодательстве возможность назначения публичного управления или публичного управляющего ресурсоснабжающим организациям, их обособленным подразделениям в целях ликвидации или устранения угрозы чрезвычайных ситуаций⁸⁹; в целях стимулирования роста жилищного строительства обеспечить возможность комплексного и устойчивого развития территорий⁹⁰; усовершенствовать модель саморегулирования в области проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий в интересах повышения качества подготовки заключений государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий⁹¹.

Запланировано проведение значительного количества мероприятий, в том числе по вопросам, изложенным в майском Указе Президента Российской Федерации.

На 442-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» выступит Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко по вопросу «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В октябре пройдут парламентские слушания «Новые механизмы переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда: вопросы законодательного регулирования»⁹².

В ноябре – декабре будет проведено заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Актуальные вопросы обеспечения

земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, необходимой инженерной инфраструктурой»⁹³.

Состоятся «круглые столы»: в сентябре – октябре на тему «О ходе подготовки национального проекта по направлению «Жилье и городская среда»⁹⁴; в октябре на тему «Саморегулирование в строительной отрасли: практика и перспективы»⁹⁵; в октябре – декабре на тему «Развитие системы жилищного ипотечного кредитования в Российской Федерации»⁹⁶; в декабре на тему «О ходе реализации Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельных законодательных актов Российской Федерации в этой сфере»⁹⁷. На сентябрь – ноябрь Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитет Совета Федерации по экономической политике запланировали «круглый стол» на тему «О проблемах кадастровой оценки объектов недвижимости»⁹⁸.

Комитетом Совета Федерации по экономической политике намечено совещание по вопросу «О практике применения федеральных законов «О кадастровой деятельности» и «О государственной регистрации недвижимости» с приглашением заместителя Министра экономического развития Российской Федерации – руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии В.В. Абрамченко.

В ноябре 2018 года Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проведет расширенное заседание на тему «Об эффективном использовании резервов сетевой мощности», а в течение сессии в рамках своей компетенции будет вести работу по ряду важных вопросов жилищно-коммунальной сферы, в том числе:

по мониторингу реализации мероприятий по переселению из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали и осуществлению контроля за ходом реализации комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока;

по совершенствованию требований к антитеррористической защищенности многоквартирных домов в части предупреждения возможного

роста платы граждан за содержание общего имущества в многоквартирном доме при проведении мероприятий, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации, разработанного в соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» (во взаимодействии с Минстроем России);

по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 9 июля 2017 года № Пр-1330 «Перечень поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам организации погребения и похоронного дела, проведенной Контрольным управлением Президента Российской Федерации» (во взаимодействии с Минстроем России).

³⁷ Пункт 4.10 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.

³⁸ Пункт 4.24 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.

³⁹ Законопроект № 433157-7 «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴⁰ Законопроект № 435975-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (о свидетельстве на право управления локомотивом, моторвагонным подвижным составом и специальным самоходным подвижным составом).

⁴¹ Законопроект № 457178-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации».

⁴² Законопроект № 344768-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (о каботажных автомобильных перевозках).

⁴³ Пункт 3.5 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.

⁴⁴ Пункт 4.28 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.

⁴⁵ Законопроект № 139989-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации».

⁴⁶ Законопроект № 126922-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой».

⁴⁷ Законопроект № 419163-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

⁴⁸ Согласно выписке из протокола Совета палаты от 23 июля 2018 года № 15/4-сп.

⁴⁹ Законопроект № 223906-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части предоставления права пользования участками недр федерального значения, расположенными во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в целях геологического изучения».

⁵⁰ Законопроект № 441060-7 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации».

⁵¹ Пункт 4.32 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.

⁵² Законопроекты: № 440116-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в части введения механизма обоснования инвестиций в отношении объектов капитального строительства, строительство (реконструкция) которых осуществляется за счет средств бюджетной системы Российской Федерации); № 434181-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; № 50224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части законодательного регулирования отношений, связанных с осуществлением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности).

⁵³ Законопроект № 449359-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части снятия

- существующих территориальных ограничений и совершенствования правового регулирования деятельности по созданию и развитию инновационного центра «Сколково»).
- ⁵⁴ Законопроекты: № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; № 503785-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ⁵⁵ Законопроект № 456500-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».
- ⁵⁶ Пункт 4.24 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁵⁷ Пункт 4.31 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁵⁸ Пункт 4.34 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁵⁹ Пункт 4.63 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁶⁰ Пункт 4.40 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁶¹ Пункт 4.44 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁶² Пункт 2.5.5 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁶³ Пункт 4.30 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁶⁴ Пункт 4.35 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁶⁵ Законопроект № 140177-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и особо защитных участков лесов» принят Государственной Думой в первом чтении 7 июня 2017 года.
- ⁶⁶ Законопроект № 376642-7 «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов) принят Государственной Думой в первом чтении 27 марта 2018 года.
- ⁶⁷ В части «создания и эффективного функционирования во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок».
- ⁶⁸ В части «кардинального снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшения не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах».
- ⁶⁹ В части «повышения качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса».
- ⁷⁰ В части «...экологического оздоровления водных объектов, включая реку Волгу, и сохранения уникальных водных систем».
- ⁷¹ Пункт 4.45 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁷² Пункт 4.46 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁷³ Законопроекты: № 384808-7 «О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (в части уточнения перечня лицензионных требований на телевизионное вещание) принят в первом чтении 5 июня 2018 года; № 387130-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части уточнения оснований прекращения действия квалифицированного сертификата) принят в первом чтении 25 июля 2018 года; № 424390-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части распространения информационной продукции, запрещенной для детей) принят Государственной Думой в первом чтении 3 июля 2018 года.
- ⁷⁴ Законопроекты: № 207005-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О связи» (в части уточнения порядка использования радиозлектронных средств и высокочастотных устройств) принят в первом чтении 23 января 2018 года; № 449585-7 «О внесении изменения в статью 511 Федерального закона «О связи» (в части уточнения оказания услуг связи) рассмотрен Советом Государственной Думы 9 июля 2018 года.
- ⁷⁵ Законопроекты: № 18549-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части наружной рекламы) принят в первом чтении 15 февраля 2017 года; № 449281-7 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О рекламе» (в части услуг, реклама которых не допускается) принят Государственной Думой в первом чтении 4 июля 2018 года.
- ⁷⁶ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в статьи 154 и 156 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ⁷⁷ Федеральный закон от 20 декабря 2017 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

- ⁷⁸ Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ⁷⁹ Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
- ⁸⁰ Федеральный закон от 3 апреля 2018 года № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».
- ⁸¹ Законопроект № 441858-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О кадастровой деятельности» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» в части приведения положений о комплексных кадастровых работах в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 13 апреля 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 19 июня 2018 года.
- ⁸² Законопроект № 508703-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 11 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 июля 2018 года.
- ⁸³ Законопроект № 490497-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (в части конкретизации положений федерального законодательства по установлению отдельных видов контроля (надзора), осуществляемых без проведения плановых проверок) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 19 июня 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 июля 2018 года.
- ⁸⁴ Законопроект № 269843-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с грубым нарушением лицензионных требований) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 21 сентября 2017 года, принят Государственной Думой в первом чтении 12 апреля 2018 года.
- ⁸⁵ Законопроект № 301822-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за нарушение сроков направления сведений и документов для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 1 ноября 2017 года, принят Государственной Думой в первом чтении 3 апреля 2018 года.
- ⁸⁶ Законопроект № 504617-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотечных ценных бумагах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления залога прав требования участника долевого строительства и включения обеспеченных таким залогом прав требований в ипотечное покрытие облигаций) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 6 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 июля 2018 года.
- ⁸⁷ Законопроект № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования земельных и градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов и иным территориям, обладающим природными лечебными ресурсами) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 27 июня 2014 года, принят Государственной Думой в первом чтении 26 сентября 2014 года.
- ⁸⁸ Законопроект № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 26 июня 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 16 июля 2018 года.
- ⁸⁹ Законопроект № 508673-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 11 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июля 2018 года.
- ⁹⁰ Законопроект № 503785-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 5 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июля 2018 года.
- ⁹¹ Законопроект № 374843-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» внесен

в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 27 января 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 10 апреля 2018 года.

- ⁹² Пункт 3.2 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁹³ Пункт 4.18 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁹⁴ Пункт 4.4 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁹⁵ Пункт 4.39 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁹⁶ Пункт 4.71 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁹⁷ Пункт 4.23 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ⁹⁸ Пункт 4.70 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.

2.3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В целях стимулирования экономики и решения задач, поставленных в майском Указе Президента Российской Федерации, предстоит внести коррективы в финансовую и бюджетную политику и, соответственно, в регламентирующую их нормативно-правовую базу.

В период осенней сессии в центре внимания Совета Федерации будут **вопросы федерального бюджета**⁹⁹, а также **бюджетов государственных внебюджетных фондов**¹⁰⁰. Одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» должна быть представлена информация о предусмотренных объемах бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов. Потребуется надзор за их обеспечением необходимыми финансовыми ресурсами в приоритетном порядке¹⁰¹. Также важно оценить объем дополнительных расходов регионов для достижения сбалансированности их бюджетов.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет парламентские слушания «О параметрах проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Парламентские слушания являются ежегодным мероприятием, в рамках которого Совет Федерации организует широкое публичное обсуждение проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Также мероприятие проводится в связи с исполнением майского Указа Президента Российской Федерации.

В ходе осенней сессии Совету Федерации предстоит рассмотреть законы об исполнении федерального бюджета¹⁰² и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2017 год¹⁰³.

В рамках **совершенствования бюджетного законодательства** планируется внести изменения, направленные на повышение эффективности деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля и реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля в бюджетном процессе¹⁰⁴.

Также будут рассмотрены поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные на совершенствование администрирования доходов

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней, а также средств, поступающих в целях возмещения вреда окружающей среде¹⁰⁵.

Совет Федерации рассмотрит изменения, направленные на **упрощение порядка представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** экономическими субъектами в государственные органы¹⁰⁶. Необходимые корреспондирующие поправки, уточняющие круг лиц, которые представляют бухгалтерскую (финансовую) отчетность в налоговый орган исходя из нового порядка ее представления, предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации¹⁰⁷.

В целом работа в области **совершенствования законодательства о налогах и сборах** будет продолжена в рамках задачи, которую поставил Президент Российской Федерации. Глава государства отметил, что «нужны такие фискальные решения, которые обеспечат пополнение бюджетов, причем всех уровней, а также исполнение всех социальных обязательств и при этом будут не сдерживать, а стимулировать экономический рост»¹⁰⁸.

Будут рассмотрены поправки, которыми освобождаются от налогообложения налогом на добавленную стоимость (далее – НДС) работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам на основании государственного или муниципального контракта¹⁰⁹. Другими, подлежащими рассмотрению, поправками предлагается расширить перечень операций, освобождаемых от обложения НДС¹¹⁰.

Совету Федерации предстоит рассмотреть налоговые новации, которые в ряде случаев позволят исключить разное толкование норм Налогового кодекса Российской Федерации налоговыми органами, судами и налогоплательщиками¹¹¹. Предлагаемыми изменениями унифицируется порядок налогообложения операций, связанных с выходом участников из организации, или операций, совершаемых в случае ликвидации организации, а также в отношении пеней и штрафов.

Пристального внимания потребует работа по дальнейшему упорядочиванию налоговых льгот, оценке их эффективности и принятию решений об отмене или продлении сроков их действия. Необходимо расширять

практику ограничения действия льгот, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации по региональным и местным налогам, предусмотрев их применение лишь в случае принятия соответствующего решения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и представительным органом муниципального образования¹¹².

Предстоит рассмотреть поправки в закон **о таможенном регулировании**, направленные на усиление мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности¹¹³.

В 2017 году по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина была разработана и принята **программа реструктуризации задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам**. Представляется целесообразным провести мониторинг ее реализации и разработать комплекс мер, направленных на оказание помощи регионам, имеющим высокий уровень объема государственного долга¹¹⁴.

Ряд законов, которые Совету Федерации предстоит рассмотреть в осеннюю сессию, направлен на дальнейшее **совершенствование законодательного регулирования финансово-кредитной сферы**. Планируется рассмотреть новации¹¹⁵, согласно которым Банк России наделяется правом налагать на недобросовестные кредитные организации, нарушающие требования законодательства, штраф в размере до 1% размера собственных средств (капитала) таких организаций. Изменения направлены на совершенствование применяемых регулятором мер к кредитным организациям в целях повышения их гибкости и эффективности.

Другими подлежащими рассмотрению новациями, внесенными в том числе членами Совета Федерации, предлагается наделить Банк России полномочиями по регулированию, контролю и надзору **в сфере аудиторской деятельности**, включая принятие нормативных актов¹¹⁶. Целью изменений является совершенствование регулирования аудиторской деятельности в Российской Федерации.

Развитие получит **законодательство о национальной платежной системе** в части проведения работы по борьбе с финансированием противоправной и преступной деятельности¹¹⁷, законодательство

о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма¹¹⁸.

Советом Федерации будут рассмотрены изменения в связи с введением обязанностей для организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в части соблюдения режима противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения¹¹⁹.

Также палате предстоит рассмотреть поправки в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности», которые позволят снизить нагрузку на кредитные организации по формированию отчетности¹²⁰. Изменения направлены на освобождение кредитных организаций от обязанности составлять индивидуальную финансовую отчетность в соответствии с МСФО¹²¹.

Другой законопроект, который предстоит рассмотреть в осеннюю сессию, предусматривает возможность получения негосударственными пенсионными фондами, страховыми организациями и государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство) сведений о государственной регистрации смерти физических лиц, необходимых для осуществления своей деятельности¹²².

В осеннюю сессию Советом Федерации будут рассмотрены поправки, которые направлены на урегулирование конфликта интересов, возникающего при совмещении Агентством функций конкурсного управляющего кредитной организацией и ее кредитора¹²³. Изменениями предлагается ограничить в правах Агентство, исключив его участие как кредитора в принятии решений на собраниях кредиторов при банкротстве кредитных организаций, в том числе через уполномоченный орган (ФНС России). Это позволит повысить прозрачность конкурсного производства, обеспечить баланс интересов участников дел о банкротстве кредитных организаций.

Будет продолжена работа по устранению выявленных пробелов в регулировании передачи страхового портфеля с условием компенсации профессиональным объединением страховщиков недостающей части активов¹²⁴.

Советом Федерации будут рассмотрены законодательные меры, направленные на обеспечение возможности возврата заемщиком части

уплаченной им страховой премии при досрочном отказе от договора страхования в связи с досрочным исполнением всех обязательств по договору потребительского кредита (займа)¹²⁵.

Совет Федерации также рассмотрит поправки в закон о потребительском кредите в части изменения порядка погашения задолженности при недостаточности платежа для полного исполнения обязательств по договору потребительского кредита (займа)¹²⁶.

Палате предстоит рассмотреть закон, направленный на повышение инвестиционной привлекательности паев паевых инвестиционных фондов¹²⁷.

Отдельного внимания заслуживает работа по дальнейшему **совершенствованию правового регулирования рынка ценных бумаг**. Развитие получит правовое регулирование процедуры эмиссии ценных бумаг, оптимизации требований к раскрытию информации эмитентами ценных бумаг¹²⁸.

Будут рассмотрены изменения в законодательство, направленные на предотвращение незаконных операций и проведения азартных игр и лотерей под видом осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг¹²⁹.

Совет Федерации рассмотрит поправки в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг», направленные на совершенствование правового регулирования отдельных финансовых договоров, которыми закрепляется новый способ обеспечения исполнения обязательств, – так называемое титульное обеспечение¹³⁰.

Продолжится работа над **законодательством о валютном регулировании и контроле**. Будут рассмотрены поправки, которыми предлагается предоставить резидентам возможность совершать валютные операции, связанные с исполнением и (или) прекращением договора репо, по аналогии с производными финансовыми инструментами¹³¹. Это позволит указанным лицам эффективно использовать дополнительные возможности рынка репо в целях управления своей ликвидностью.

Палата также рассмотрит изменения в законодательство, которые установят единые требования к оформлению результатов экспертиз **в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, проводимых экспертами, экспертными организациями,

в виде заключения¹³². Будет рассмотрен законопроект¹³³, который позволит установить единый порядок подготовки актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об определении единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что положительным образом скажется на повышении уровня эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Отдельного внимания заслуживает подготовленный членами Совета Федерации законопроект, который направлен на совершенствование деятельности по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)¹³⁴. Предлагается расширить перечень учреждений-заказчиков, наделенных правом осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ¹³⁵, путем включения в него государственных и муниципальных научных организаций. Это будет способствовать решению вопроса о закупке этими организациями расходных материалов для проведения научных исследований по упрощенной процедуре.

Также будут рассмотрены изменения, касающиеся закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц¹³⁶. Будет рассмотрен законопроект, которым предлагается установить исчерпывающий перечень документов и (или) информации, которые заказчики вправе потребовать в составе заявки от участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства¹³⁷. Предлагаемые изменения позволяют исключить произвольное установление заказчиками требований к составу и содержанию заявок таких участников.

В период осенней сессии Совет Федерации продолжит тесное сотрудничество с экспертным сообществом и деловыми кругами. Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике запланировано проведение «круглых столов» на темы: «О проблемах кадастровой оценки объектов недвижимости», «О финансовом обеспечении региональных дорожных фондов в 2018–2021 годах».

Учитывая, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления отведена существенная роль в достижении национальных целей развития Российской Федерации на период

до 2024 года, одной из задач Совета Федерации является анализ возможных механизмов повышения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. В связи с этим Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планирует провести в декабре 2018 года «круглый стол» на тему «Состояние и пути повышения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

В период осенней сессии Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планирует провести ряд «круглых столов» на темы: «Развитие системы жилищного ипотечного кредитования в Российской Федерации», «Финансовое обеспечение реализации национальных проектов», «Создание и развитие многоуровневой банковской системы в субъектах Российской Федерации» (включен в План мероприятий, посвященных 25-летию Совета Федерации). Реализация новых норм финансового законодательства в части деятельности банков с базовой и универсальной лицензиями требует их мониторинга с целью возможной корректировки.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планирует провести выездное совещание в Магаданской области на тему «Актуальные вопросы межбюджетных отношений и их влияние на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации (на примере Магаданской области)», совещание на тему «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Заместителем Председателя Совета Федерации Е.В. Бушминым совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланировано проведение двух заседаний Межрегионального банковского совета при Совете Федерации.

В ноябре 2018 года запланировано проведение очередного заседания Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на тему «Цифровые регионы: лучшие практики и стратегии».

Комитет Совета Федерации по экономической политике в декабре 2018 года готовит проведение «правительственного часа» на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы «Цифровая

экономика Российской Федерации» с приглашением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова.

Комитет Совета Федерации по экономической политике в рамках Пятого Форума регионов Беларуси и России в Могилеве проведет секцию № 5 «Цифровая экономика: сотрудничество регионов, состояние и перспективы». Также комитетом будет проведена серия семинаров по обсуждению вопросов развития блокчейна и цифровой экономики.

⁹⁹ Законопроект «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

¹⁰⁰ Законопроекты: «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

¹⁰¹ Правительству Российской Федерации рекомендовано при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов произвести корректировку бюджетных показателей (проектировок) на 2019 и 2020 годы и обеспечить в приоритетном порядке выделение бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов. Постановление Совета Федерации от 27 июня 2018 года № 237-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года».

¹⁰² Законопроект № 514334-7 «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 19 июля 2018 года.

¹⁰³ Законопроекты: № 476175-7 «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 29 мая 2018 года; № 475670-7 «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 29 мая 2018 года; № 474441-7 «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2017 год» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 26 мая 2018 года.

¹⁰⁴ Законопроект № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 22 июня 2018 года.

¹⁰⁵ Законопроект № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней, а также средств, поступающих в целях возмещения вреда окружающей среде) принят Государственной Думой в первом чтении 12 сентября 2018 года.

¹⁰⁶ Законопроект № 497452-7 «О внесении изменений в статьи 13 и 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете» (о представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственные органы) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 27 июня 2018 года.

¹⁰⁷ Законопроект № 497382-7 «О внесении изменений в статьи 23 и 102 Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении круга лиц, которые представляют бухгалтерскую (финансовую) отчетность в налоговый орган) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 27 июня 2018 года.

¹⁰⁸ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.

¹⁰⁹ Законопроект № 512599-7 «О внесении изменения в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом) принят Государственной Думой в первом чтении 12 сентября 2018 года.

¹¹⁰ В отношении услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов. Кроме того, предлагается услуги, оказываемые при международных воздушных перевозках непосредственно в международных аэропортах Российской Федерации по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, облагать НДС по ставке 0%.

- Законопроект № 511610-7 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка налогообложения налогом на добавленную стоимость услуг, оказываемых в международных аэропортах при международных воздушных перевозках) принят Государственной Думой в первом чтении 12 сентября 2018 года.
- ¹¹¹ Законопроект № 442400-7 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об отдельных вопросах налогообложения) принят Государственной Думой в первом чтении 19 июня 2018 года.
- ¹¹² Рекомендовано Правительству Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Постановление Совета Федерации от 27 июня 2018 года № 237-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года».
- ¹¹³ Законопроект № 438683-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части усиления мер противодействия незаконному обороту товаров легкой промышленности» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 10 апреля 2018 года.
- ¹¹⁴ Рекомендовано Правительству Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Постановление Совета Федерации от 27 июня 2018 года № 237-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года».
- ¹¹⁵ Законопроект № 484811-7 «О внесении изменений в статью 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части обеспечения солидарности штрафа, налагаемого Банком России, совершенному кредитной организацией нарушению) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 9 июня 2018 года.
- ¹¹⁶ Законопроект № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о наделении Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым и другими; членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым, принят Государственной Думой в первом чтении 14 декабря 2017 года.
- ¹¹⁷ Законопроект № 287876-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О национальной платежной системе» (в части совершенствования контроля за платежами, осуществляемыми с использованием неперсонифицированных электронных средств платежа) принят Государственной Думой в первом чтении 7 февраля 2018 года.
- ¹¹⁸ Законопроект № 240027-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части регулирования обмена и использования информации, полученной при проведении идентификации, для организаций, входящих в банковскую группу или банковский холдинг) принят Государственной Думой в первом чтении 16 ноября 2017 года.
- ¹¹⁹ Законопроект № 480252-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части соблюдения режима противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 5 июня 2018 года.
- ¹²⁰ Законопроект № 429550-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О консолидированной финансовой отчетности» (в части освобождения кредитных организаций от обязанности составлять индивидуальную финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 30 марта 2018 года.
- ¹²¹ Международными стандартами финансовой отчетности.
- ¹²² Законопроект № 434839-7 «О внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части расширения перечня организаций, которым предоставляются сведения о прекращении выплат пенсий) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 5 апреля 2018 года.
- ¹²³ Законопроект № 441842-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)» принят Государственной Думой в первом чтении 4 июля 2018 года.

- ¹²⁴ Законопроект № 512602-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 17 июля 2018 года.
- ¹²⁵ Законопроект № 498384-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обеспечения возможности возврата заемщику – физическому лицу части уплаченной им страховой премии при досрочном отказе от договора страхования в связи с досрочным исполнением обязательств по договору потребительского кредита (займа)» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 27 июня 2018 года.
- ¹²⁶ Законопроект № 287844-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» (в части изменения порядка погашения задолженности при недостаточности платежа для полного исполнения обязательств по договору потребительского кредита (займа) принят Государственной Думой в первом чтении 14 февраля 2018 года.
- ¹²⁷ Законопроект № 472349-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения инвестиционной привлекательности паев паевых инвестиционных фондов и совершенствования управления паевыми инвестиционными фондами) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 23 мая 2018 года.
- ¹²⁸ Законопроект № 319413-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг» принят Государственной Думой в первом чтении 24 января 2018 года.
- ¹²⁹ Законопроект № 501874-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предотвращения незаконных организаций и проведения азартных игр и лотерей под видом осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 3 июля 2018 года.
- ¹³⁰ Законопроект № 177953-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» в части совершенствования регулирования отдельных финансовых договоров» внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 17 мая 2017 года, принят Государственной Думой в первом чтении 27 сентября 2017 года.
- ¹³¹ Законопроект № 471381-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (о предоставлении резидентам права совершать валютные операции, связанные с исполнением и (или) прекращением договоров репо) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, М.Л. Шакумом и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 22 мая 2018 года.
- ¹³² Законопроект № 495972-7 «О внесении изменений в статьи 41 и 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части установления требований к оформлению результатов экспертиз в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 26 июня 2018 года.
- ¹³³ Законопроект № 337536-7 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) принят Государственной Думой в первом чтении 26 января 2018 года.
- ¹³⁴ Законопроект № 390319-7 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, И.М.-С. Умахановым, Л.Н. Глебовой; депутатами Государственной Думы В.А. Никоновым, Л.Н. Духаниной, Д.В. Саблиным и другими 15 февраля 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 24 июля 2018 года.
- ¹³⁵ Федеральный закон от 5 апреля 2014 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- ¹³⁶ Законопроект № 458600-7 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон), который исключает из сферы применения федерального закона отношения, связанные с приобретением долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ, товариществ и паев в паевых фондах производственных кооперативов, а также отношения,

возникающие при осуществлении совместной инвестиционной деятельности на основании договора инвестиционного товарищества, принят Государственной Думой в первом чтении 26 июля 2018 года.

- ¹³⁷ Законопроект № 301875-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части установления требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) принят Государственной Думой в первом чтении 26 января 2018 года.

2.4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Вопросы социальной политики традиционно входят в число ключевых приоритетов Совета Федерации. Основной вектор законодательной деятельности будет направлен на реализацию стратегических целей и задач в сфере социального и демографического развития, здравоохранения, культуры, образования и науки, обозначенных в майском Указе Президента Российской Федерации.

В центре внимания палаты остается реализация в субъектах Российской Федерации «демографических инициатив» Президента Российской Федерации¹³⁸, а также Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы¹³⁹ и Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года¹⁴⁰.

Обсуждение актуальных вопросов социальной политики и ее совершенствования пройдет в рамках «правительственных часов»¹⁴¹: «О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, а также «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» с участием Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина.

Различные аспекты региональной социальной политики будут предметом обсуждения двух заседаний Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации.

В период осенней сессии продолжится работа по рассмотрению проекта федерального закона, касающегося изменений пенсионного законодательства¹⁴², работа над которым велась членами Совета Федерации в регионах и в период летних парламентских каникул. На одном из расширенных заседаний Комитета Совета Федерации по социальной политике планируется обсудить вопрос о реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации в части повышения размера страховой пенсии по старости. В пакете с указанным законопроектом планируется к рассмотрению внесенный Президентом Российской Федерации проект федерального закона¹⁴³ об установлении уголовной ответственности за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение

лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста. Законопроект разработан в целях защиты указанных граждан от дискриминации при приеме на работу или увольнении и направлен на достижение целевых показателей Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации.

Группой депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации направлены поправки к проекту федерального закона о внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации¹⁴⁴ в части установления гарантии работникам при прохождении диспансеризации. Предлагается для прохождения диспансеризации освобождать работников от работы на один рабочий день не чаще, чем один раз в три года, для мужчин, достигших 60 лет, и женщин, достигших 55 лет, а в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 55 лет и 50 лет соответственно – на два рабочих дня ежегодно.

Совершенствованию пенсионного законодательства будет посвящена работа над законопроектом об изменении порядка исчисления и уплаты страховых взносов лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию¹⁴⁵.

Готовятся к ратификации Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102)¹⁴⁶ и Протокол к Конвенции относительно принудительного или обязательного труда 1930 года¹⁴⁷.

В области **обеспечения социальных гарантий и социальной защиты граждан** будут уточнены категории граждан, имеющих право на назначение ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров в случае смерти кормильца¹⁴⁸. Предлагается увеличить размеры денежной компенсации за задержку выплаты заработной платы¹⁴⁹. Правительством Российской Федерации планируется внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «Об установлении минимального размера оплаты труда с 1 января 2019 года»¹⁵⁰.

Совет Федерации продолжит формирование законодательства в рамках реализации масштабного проекта **«Десятилетие детства»**¹⁵¹, а также мониторинг его осуществления. Большое внимание будет уделено совершенствованию законодательства в сфере **семейных отношений и защиты прав детей**. Планируется создать дополнительные правовые

механизмы, ограждающие детей от запрещенной для них информационной продукции¹⁵². Предлагается сократить сроки принятия решения о выдаче либо об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал¹⁵³.

В сфере здравоохранения предполагается продолжить работу по повышению качества оказания медицинской помощи путем разработки и утверждения единых подходов по профилактике, диагностике, лечению и реабилитации, а также допуску к оказанию медицинской помощи наиболее квалифицированных специалистов¹⁵⁴. Предлагается установить административную ответственность за несвоевременное внесение или внесение недостоверных данных в систему мониторинга лекарственных препаратов для медицинского применения¹⁵⁵.

Преодоление проблем в сфере оказания гражданам паллиативной помощи планируется обсудить на «круглом столе» на тему «Современное состояние, новые возможности и перспективы развития паллиативной помощи»¹⁵⁶.

Особое внимание комитет уделяет **вопросам ведения здорового образа жизни** и отказа от вредных привычек. Помимо курения табака в последнее время у молодежи приобрели популярность электронные сигареты, имитирующие процесс курения с помощью встроенного парогенератора, а также электронные системы доставки никотина. Членами Комитета Совета Федерации по социальной политике продолжится работа по совершенствованию законодательства об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Комитет в осеннюю сессию планирует осуществить экспертно-аналитическую работу, а в течение 2019 года проведет мониторинг правоприменения внесенного в качестве законодательной инициативы Советом Федерации закона¹⁵⁷, предусматривающего передачу на федеральный уровень закупку лекарственных препаратов для лиц, больных редкими (орфанными) заболеваниями по пяти нозологиям.

В 2017 году был принят закон¹⁵⁸, которым поэтапно внедряется автоматизированная система мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя в целях обеспечения эффективного контроля качества лекарственных препаратов и борьбы с их

фальсификацией. С целью проведения мониторинга данного закона комитет проведет «круглый стол» на тему «Контроль качества лекарственных средств. Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов»¹⁵⁹.

Вопросам **противодействия потреблению наркотических средств** будет посвящено заседание Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации¹⁶⁰.

В области образования Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре планируется рассмотреть проблемы подготовки кадров для экономики страны в рамках «круглых столов» на темы: «Об обеспечении подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204»¹⁶¹ и «О законодательном обеспечении подготовки квалифицированных рабочих кадров для экономики субъектов Российской Федерации»¹⁶².

Запланировано проведение выездного заседания Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре на тему «О развитии системы дополнительного образования детей и духовно-нравственного воспитания (на примере Липецкой области)»¹⁶³.

На заседании «круглого стола» будут рассмотрены вопросы нормативно-правового регулирования вопросов безопасности в образовательных организациях общего образования¹⁶⁴.

Особое внимание будет уделяться законодательному обеспечению **развития сферы культуры**. Будут рассмотрены законопроекты, направленные на: урегулирование вопросов установления информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия¹⁶⁵; ограничение доступа к водным объектам общего пользования, расположенным на территории музея-заповедника, а также к тем частям водных объектов общего пользования, к береговой линии (границе водного объекта) которых прилегает территория музея-заповедника¹⁶⁶.

Будет продолжена работа по реализации резолюции IV Международного Ливадийского форума, проведенного в июне 2018 года, а также по формированию концепции проведения в июне 2019 года очередного V Международного Ливадийского форума.

Планируется установить обязанность подготовки и представления ежегодного государственного доклада о реализации государственной политики **в сфере науки**¹⁶⁷, а также запрет рекламы оказания услуг по подготовке и написанию выпускных квалификационных работ и иных работ, связанных с аттестацией в образовательной деятельности и в сфере науки¹⁶⁸.

Продолжится работа над законопроектом, предусматривающим расширение возможности государственных и муниципальных научных организаций в части осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)¹⁶⁹.

Запланировано проведение совместного заседания Совета палаты и президиума Российской академии наук.

На заседании Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации планируется обсудить состояние, проблемы и перспективы системы подготовки кадров с высшим образованием для территорий Арктической зоны Российской Федерации¹⁷⁰.

Планируется рассмотреть законопроект¹⁷¹, регулирующий деятельность в сфере круизного **туризма** в районах внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, входящих в Арктическую зону и (или) Дальневосточный федеральный округ.

В целях развития законодательства в сфере **интеллектуальной собственности** в период осенней сессии Совет Федерации продолжит работу по законодательной поддержке продвижения региональных брендов¹⁷². Планируется проведение заседания Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации¹⁷³.

¹³⁸ Федеральные законы: от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»; от 28 декабря 2017 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

¹³⁹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 года № 410-р.

¹⁴⁰ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р.

¹⁴¹ Перечень вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период осенней сессии 2018 года (утвержден решением Совета палаты, выписка из протокола от 23 июля 2018 года № 15/4-сп).

¹⁴² Законопроект № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 16 июня 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 19 июля 2018 года.

¹⁴³ Законопроект № 544570-7 «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» (об установлении уголовной ответственности за необоснованный отказ в

- приеме на работу или необоснованное увольнение лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста) внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 6 сентября 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 13 сентября 2018 года.
- ¹⁴⁴ Законопроект № 1001390-6 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 18 июля 2018 года.
- ¹⁴⁵ Законопроект № 506458-7 «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в части изменения порядка исчисления и уплаты страховых взносов лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию) внесен Правительством Российской Федерации 9 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июля 2018 года.
- ¹⁴⁶ Законопроект № 489175-7 «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)» внесен Правительством Российской Федерации 16 июня 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 19 июля 2018 года.
- ¹⁴⁷ Законопроект № 495006-7 «О ратификации Протокола к Конвенции относительно принудительного или обязательного труда 1930 года» внесен Правительством Российской Федерации 23 июня 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 24 июля 2018 года.
- ¹⁴⁸ Законопроект № 506450-7 «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в части уточнения категории граждан, имеющих право на назначение ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров в случае смерти кормильца) внесен Правительством Российской Федерации 9 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 июля 2018 года.
- ¹⁴⁹ Законопроект № 83422-7 «О внесении изменения в статью 236 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части увеличения размера денежной компенсации за задержку выплаты заработной платы) внесен группой депутатов Государственной Думы 23 января 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 14 декабря 2017 года.
- ¹⁵⁰ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 года № 2925-р).
- ¹⁵¹ Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 года № 1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства».
- ¹⁵² Законопроект № 424390-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части распространения информационной продукции, запрещенной для детей) внесен Правительством Российской Федерации 24 марта 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 3 июля 2018 года.
- ¹⁵³ Законопроект № 517377-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части сокращения сроков принятия решения о выдаче либо об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал) внесен Правительством Российской Федерации 24 июля 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 11 сентября 2018 года.
- ¹⁵⁴ Законопроект № 449180-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций» внесен Правительством Российской Федерации 24 апреля 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 7 июня 2018 года.
- ¹⁵⁵ Законопроект № 231630-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен Правительством Российской Федерации 21 июля 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 21 сентября 2017 года.
- ¹⁵⁶ П. 4.52. Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ¹⁵⁷ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
- ¹⁵⁸ Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств».

-
- ¹⁵⁹ П. 4.50. Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ¹⁶⁰ П. 4.51. Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ¹⁶¹ П. 4.66. Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ¹⁶² П. 4.64. Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ¹⁶³ П. 2.5.9. Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ¹⁶⁴ П. 4.56. Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ¹⁶⁵ Законопроект № 410046-7 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» внесен Самарской Губернской Думой 9 марта 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 25 июля 2018 года.
- ¹⁶⁶ Законопроект № 148432-7 «О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и статью 6 Водного кодекса Российской Федерации (в части установления порядка доступа к водным объектам, расположенным в границах территорий музеев-заповедников либо прилегающих к их границам территорий) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, И.М.-С. Умахановым, С.Е. Рыбаковым, М.П. Щетининым, И.А. Гехт, А.В. Кутеловым, И.Д. Зубаревым, А.Н. Кондратенко, О.Ф. Ковитиди и группой депутатов Государственной Думы 12 апреля 2017 года, принят Государственной Думой в первом чтении 5 июля 2018 года.
- ¹⁶⁷ Законопроект № 744077-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» внесен группой депутатов Государственной Думы 16 марта 2015 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 апреля 2015 года.
- ¹⁶⁸ Законопроект № 449281-7 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О рекламе» (в части услуг, реклама которых не допускается) внесен Правительством Российской Федерации 24 апреля 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 4 июля 2018 года.
- ¹⁶⁹ Законопроект № 390319-7 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесен членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, И.М.-С. Умахановым, Л.Н. Глебовой; депутатами Государственной Думы В.А. Никоновым, Л.Н. Духаниной, Д.В. Саблиным, С.А. Боженковым, Т.В. Сапрыкиной, О.В. Окуневой, В.В. Бузиловым, Г.А. Балыхиным, А.Е. Загребиним 15 февраля 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 24 июля 2018 года.
- ¹⁷⁰ 4.7. Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.
- ¹⁷¹ Законопроект № 509843-7 «О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 14.2 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июля 2018 года.
- ¹⁷² Законопроект № 509994-7 «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (о географических указаниях)» внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, И.М.-С. Умахановым, З.Ф. Драгункиной и другими; депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым 13 июля 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 27 июля 2018 года.
- ¹⁷³ Пункт 4.65 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года.

2.5. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

1 марта 2018 года в Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил: «Россия сегодня – одна из ведущих держав с мощным внешнеэкономическим и оборонным потенциалом... Мы, конечно же, еще не достигли необходимого нам уровня. Но мы должны это сделать и сделаем это».

В осеннюю сессию продолжится работа по реализации стратегических национальных приоритетов – оборона страны, обеспечение государственной и общественной безопасности.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности продолжает анализ существующей нормативно-правовой базы и правоприменения законодательства Российской Федерации по вопросам своего ведения, разрабатывает предложения по их дальнейшему совершенствованию¹⁷⁴.

Особое внимание уделяется вопросам **противодействия терроризму и его финансированию**¹⁷⁵. На повестке дня, в частности, вопросы установления контроля за финансовыми операциями отдельных категорий физических лиц¹⁷⁶. Кроме того, планируется внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов и территорий¹⁷⁷.

В ходе «Прямой линии с Владимиром Путиным» 7 июня 2018 года Президент Российской Федерации заявил о необходимости поставить **правовой заслон пропаганде экстремизма, фашизма и суицидов в стране**. В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект, разработанный в том числе членами Совета Федерации, который призван создать оперативный механизм пресечения распространения в социальных сетях противоправной информации¹⁷⁸.

В осеннюю сессию планируется внести изменения в отдельные законодательные акты в части **уточнения полномочий Росгвардии и МВД России**¹⁷⁹. Предлагается наделить сотрудников войск Росгвардии полномочиями по доставлению физических лиц в служебное помещение ОВД, территориального органа Росгвардии или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения в целях составления протокола об административном правонарушении. Также вносятся дополнения, наделяющие

должностных лиц Росгвардии и сотрудников ОВД правом получать сведения о наличии или отсутствии у граждан медицинских противопоказаний к управлению транспортом, владению огнестрельным оружием, осуществлению охранной и детективной деятельности. Расширение полномочий по осуществлению охранной деятельности позволит Росгвардии более эффективно выполнять свои функции, оперативно реагировать на правонарушения. В целом вносимые изменения будут способствовать повышению общественной безопасности, оптимизации деятельности правоохранительных органов.

Будут рассмотрены изменения, направленные на обеспечение централизованного руководства, заблаговременности, плановости, контроля и комплексности мероприятий по **мобилизационной подготовке, мобилизации и организации военной службы**¹⁸⁰. Они в целом будут способствовать решению задач обеспечения обороноспособности и безопасности государства и общества.

Правительством Российской Федерации готовятся законодательные изменения, касающиеся вопросов организации функционирования и обустройства пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации¹⁸¹.

Планируются изменения в Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» в части совершенствования правового регулирования привлечения военнослужащих к материальной ответственности и устранения коррупциогенных факторов¹⁸².

Правительством России разрабатываются меры по совершенствованию **системы государственного материального резерва** и повышения эффективности использования запасов государственного материального резерва¹⁸³.

Также на повестке дня проблемы оповещения граждан о явке на мероприятия, связанные с **призывом на военную службу**¹⁸⁴. Предлагается направлять повестку о дате прибытия на сборный пункт заказным письмом по фактическому адресу проживания призывника с личным уведомлением. При этом исключается обязанность органов внутренних дел по розыску и доставлению призывников на сборные пункты. Это также позволит облегчить

работу призывных комиссий по выполнению планов призыва на военную службу.

Среди других аспектов работы, на которых сосредоточатся члены Совета Федерации, – совершенствование законодательства **в сфере общественной безопасности и правопорядка**. Так, в сфере оперативно-розыскной деятельности планируется рассмотреть вопросы обеспечения гарантий прав и свобод человека при санкционировании проведения и обжаловании **оперативно-розыскных мероприятий**¹⁸⁵, а также меры по урегулированию порядка судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий¹⁸⁶.

В Федеральном законе «О полиции» предложено изменить порядок предоставления сведений о судимости¹⁸⁷.

Планируется расширить перечень категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел¹⁸⁸. Данные нормы направлены на снижение количества несовершеннолетних, подозреваемых в совершении преступления, заключаемых под стражу, а также на повышение эффективности профилактической работы с ними.

В Послании Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул, что «наша важнейшая задача – повысить безопасность на дорогах, до минимума снизить смертность в результате ДТП». **В сфере обеспечения безопасности дорожного движения** вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Они связаны с передачей части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения органу исполнительной власти города Москвы¹⁸⁹.

Уточняется административная ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом¹⁹⁰.

Также предлагается ввести дифференцированное наказание за систематическое нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортного средства¹⁹¹. Злостных нарушителей, которые в том числе не

оплачивают административные штрафы, планируется лишать права управления транспортным средством. Это будет способствовать повышению ответственности и дисциплины водителей.

Будет уделено внимание **вопросам социальной защиты военнослужащих и сотрудников силовых ведомств**. Так, в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации планируется установить правовой механизм, позволяющий обеспечить учет периода ожидания сотрудниками органов наркоконтроля принятия решения о приеме на службу в органы внутренних дел при исчислении стажа службы (выслуги лет) данных сотрудников¹⁹².

Большое число мероприятий в осеннюю сессию запланировано Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности в целях обеспечения законотворческой деятельности. Состоятся «круглые столы» на темы: «О результатах деятельности органов военной прокуратуры по обеспечению правопорядка и противодействию преступности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах. Проблемы и пути совершенствования законодательного обеспечения»; «О нормативно-правовом обеспечении строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации в условиях трансформации форм и способов ведения вооруженной борьбы (на базе Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и Института управления национальной обороной Российской Федерации)».

На совещаниях планируется обсудить: деятельность архивов федеральных органов исполнительной власти в области обороны, безопасности, правопорядка; цифровая среда: состояние и перспективы развития; вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе в части реализации прав и социальных гарантий граждан, проходящих военную службу по призыву; практику нормативно-правового регулирования, эксплуатации и развития системы-112 (на примере Московской области).

В ноябре в Совете Федерации в рамках Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои» пройдет ежегодная торжественная церемония награждения и чествования детей и подростков, проявивших личное мужество в экстремальных ситуациях.

Комитетом также запланировано выездное заседание в городе Ростов-на-Дону на тему «Вопросы совершенствования законодательного обеспечения оборота оружия и противодействия его незаконному обороту (на примере Ростовской области)», а также совещание «О реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» (на примере Ростовской области)».

По отдельным планам продолжают свою деятельность Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации, а также Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации¹⁹³. Члены Комитета продолжают участвовать в работе Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации, секции «Военное строительство, безопасность и охрана правопорядка» Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации.

Вопросам обороны и безопасности будет посвящен «правительственный час» 447-го заседания Совета Федерации 5 декабря на тему «О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации» с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова.

¹⁷⁴ Среди законопроектов, находящихся на рассмотрении и подготовленных членами Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, следующие: № 421922-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (по вопросу введения персональной электронной карты) внесен членами Совета Федерации Ф.А. Клинецвичем, В.Н. Бондаревым, Е.А. Серебренниковым и другими 20 февраля 2018 года, принят в первом чтении 12 июля 2018 года; № 165825-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (в части обеспечения постановки граждан на воинский учет по месту их фактического проживания) внесен членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ф.А. Клинецвичем, Е.А. Серебренниковым и другими 3 мая 2017 года, принят в первом чтении 5 июня 2018 года; № 421954-7 «О внесении изменения в статью 21.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности граждан, подлежащих воинскому учету, за утрату документов воинского учета – персональной электронной карты и справки взамен военного билета) внесен членами Совета Федерации Ф.А. Клинецвичем, В.Н. Бондаревым, Е.А. Серебренниковым и другими 21 марта 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 7 мая 2018 года.

¹⁷⁵ Законопроекты: № 514780-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и иные законодательные акты Российской Федерации», 25 июня 2018 года профильным Комитетом Государственной Думы принято решение о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы; № 148795-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части наделения страховых организаций правом на проведение упрощенной идентификации клиентов – физических лиц) принят Государственной Думой в первом чтении 10 июля 2018 года.

¹⁷⁶ Законопроект № 490061-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (по вопросам установления контроля за операциями отдельных категорий физических лиц) принят Государственной Думой в первом чтении 10 июля 2018 года.

- ¹⁷⁷ Законопроект № 371897-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) принят Государственной Думой в первом чтении 23 марта 2018 года.
- ¹⁷⁸ Законопроект № 223849-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части установления особенностей распространения информации в публичной сети) внесен депутатами Государственной Думы С.М. Боярским, А.Г. Альшевских; членами Совета Федерации А.А. Климовым, Л.Н. Боковой 12 июля 2017 года, принят Государственной Думой в первом чтении 12 апреля 2018 года.
- ¹⁷⁹ Законопроект № 47698-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения полномочий Росгвардии и МВД России) рассмотрен Советом Государственной Думы 13 июня 2018 года.
- ¹⁸⁰ Законопроект № 204338-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (в части полномочий глав муниципальных образований) рассмотрен Советом Государственной Думы 20 июня 2018 года.
- ¹⁸¹ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации функционирования и обустройства пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации) (март – сентябрь).
- ¹⁸² Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» (в части совершенствования правового регулирования привлечения военнослужащих к материальной ответственности и устранения коррупционных факторов) (декабрь).
- ¹⁸³ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном материальном резерве» (в части совершенствования системы государственного материального резерва и повышения эффективности использования запасов государственного материального резерва) (декабрь).
- ¹⁸⁴ Законопроект № 361804-7 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (по вопросу оповещения граждан о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу) рассмотрен Советом Государственной Думы 14 мая 2018 года.
- ¹⁸⁵ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (в части совершенствования гарантий прав и свобод человека при санкционировании проведения и обжаловании оперативно-розыскных мероприятий) (декабрь).
- ¹⁸⁶ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (в части урегулирования порядка судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий) (декабрь).
- ¹⁸⁷ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О полиции» (в части совершенствования порядка предоставления сведений о судимости) (декабрь).
- ¹⁸⁸ Законопроект № 679268-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» рассмотрен Советом Государственной Думы 2 июля 2018 года.
- ¹⁸⁹ Законопроект № 792112-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с передачей части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения органу исполнительной власти столицы Российской Федерации города федерального значения Москвы» рассмотрен Советом Государственной Думы 9 июля 2018 года.
- ¹⁹⁰ Законопроект № 721264-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом), 11 июля 2018 года рассмотрение законопроекта перенесено.

¹⁹¹ Законопроект № 1086493-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения дифференцированного наказания за систематическое нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортного средства», 9 июля 2018 года рассмотрение законопроекта перенесено.

¹⁹² Законопроект № 473561-7 «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» (в части уточнения порядка исчисления стажа сотрудников органов наркоконтроля) принят Государственной Думой в первом чтении 10 июля 2018 года.

¹⁹³ Запланированы: заседание Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации на тему «О состоянии правового регулирования социального обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в таможенных органах Российской Федерации, и мерах по его совершенствованию» (декабрь), заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О состоянии, проблемах и перспективах системы подготовки кадров с высшим образованием для территорий Арктической зоны Российской Федерации» (октябрь), заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О законодательном обеспечении развития рыбохозяйственных комплексов в Арктической зоне Российской Федерации» (ноябрь – декабрь).

2.6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Совет Федерации в период осенней сессии продолжит осуществлять деятельность по законодательному обеспечению внешнеполитического курса Российской Федерации и выполнению ее международных обязательств. В нынешней непростой международной обстановке роль и значимость парламентской дипломатии как важного фактора защиты государственных интересов Российской Федерации продолжает укрепляться. Приоритетными направлениями межпарламентской деятельности Совета Федерации станут разъяснение и отстаивание российской внешнеполитической позиции и формирование конструктивной международной повестки дня. Усилия парламентариев будут направлены на снижение негативного эффекта от враждебных действий против России, санкционного давления со стороны западных государств, а также на поиск новых возможностей для развития сотрудничества с зарубежными странами.

Одним из приоритетных направлений межпарламентской деятельности палаты остается **сотрудничество с партнерами Российской Федерации по Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) и Содружеству Независимых Государств (СНГ).**

Важнейшим международным мероприятием Совета Федерации осенней сессии стал **второй Евразийский женский форум** (Санкт-Петербург, 20–21 сентября). Проведена работа по следующим темам: «Женщины за устойчивое развитие глобального мира», «Женщины за сбалансированное экономическое развитие», «Женщины за социальный прогресс», «Женщины за энергию будущего». Еще одной особенностью форума стало активное участие в его деятельности различных международных организаций. Панельные сессии проведены такими структурами, как ЮНИДО, ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ, Всемирный банк. Также состоялись заседания женской деловой «двадцатки», женского делового клуба БРИКС, семинар АТЭС «Женщины и технологии Четвертой промышленной революции». Прошла встреча женщин-предпринимателей. В форуме приняли участие около 2 тысяч человек из 110 стран.

29–30 ноября в Санкт-Петербурге состоится пленарное заседание **Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств** и заседание **Совета МПА СНГ**. Также на октябрь –

ноябрь запланировано проведение одиннадцатого пленарного заседания и заседания Совета **Парламентской ассамблеи ОДКБ**. Традиционно в конце года в Российской Федерации пройдет очередная сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

В течение сессии будет продолжена работа членов Совета Федерации в двусторонних межпарламентских комиссиях по сотрудничеству с парламентами государств – участников СНГ, а также с Парламентом Республики Южная Осетия и Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия.

Продолжит работу **Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации**. Готовится Ежегодный доклад Интеграционного клуба за 2018 год на тему «Разноуровневая и разноскоростная интеграция: контуры большого Евразийского партнерства». Предварять доклад будет раздел, посвященный памяти И.Д. Кобзона.

Важным аспектом межпарламентской деятельности Совета Федерации является оказание **содействия субъектам Российской Федерации в осуществлении международного межрегионального и приграничного сотрудничества**. С 10 по 12 октября в Могилеве состоится **Пятый форум регионов Беларуси и России**. Пленарное заседание будет посвящено теме «Приоритетные направления развития регионального сотрудничества как ключевого фактора интеграции и союзного строительства». Также в рамках форума пройдет Пятое заседание Межпарламентской комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по межрегиональному сотрудничеству, на котором будут рассмотрены наиболее актуальные вопросы союзного строительства.

25 октября в Москве пройдет VI Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества».

В период осенней сессии делегации Совета Федерации примут участие в ряде важных международных мероприятий, включая **139-ю Ассамблею Межпарламентского союза** (12–18 октября, Женева, Швейцария), Парламентский форум государств «Группы двадцати» (31 октября – 2 ноября, Буэнос-Айрес, Аргентина), осеннюю сессию **Парламентской ассамблеи ОБСЕ** (октябрь, Бишкек, Киргизия), 35-ю пленарную сессию **Конгресса местных и региональных властей Совета Европы** (ноябрь, Страсбург, Франция), 52-ю

пленарную сессию Генеральной ассамблеи ПА ЧЭС (ноябрь, Ереван, Армения), заседание **Парламентской конференции Балтийского моря** (декабрь, Стокгольм, Швеция) и другие мероприятия.

Кроме того, в период осенней сессии запланированы визиты делегаций Совета Федерации в Азербайджан¹⁹⁴, Армению¹⁹⁵, Турцию¹⁹⁶, Финляндию, Индию, Алжир¹⁹⁷, Молдавию¹⁹⁸.

¹⁹⁴ В сентябре – октябре для участия в торжественном праздновании 100-летия Милли Меджлиса (Парламента) Азербайджанской Республики, Девятом российско-азербайджанском межрегиональном форуме и шестом Бакинском международном гуманитарном форуме.

¹⁹⁵ Декабрь.

¹⁹⁶ Сентябрь.

¹⁹⁷ Октябрь – ноябрь.

¹⁹⁸ Сентябрь – ноябрь.

§ 3. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе находятся **158** законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы¹⁹⁹, из которых: **18** – направлено Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы; **98** – рассмотрено Советом Государственной Думы; **40** – принято в первом чтении; **2** – принято во втором чтении.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению²⁰⁰, предусмотрено рассмотрение **9** законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы.

Комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе осенней сессии 2018 года **85** законопроектов²⁰¹, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет 13% от общего числа законопроектов.

Законодательные инициативы членов Совета Федерации направлены на совершенствование законодательства в различных сферах общественных отношений.

Существенное внимание уделяется решению актуальных вопросов социальной политики государства. Члены Совета Федерации внесли в Государственную Думу законопроекты, направленные на уточнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности²⁰² и проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания²⁰³.

На рассмотрении в Государственной Думе также находятся законопроекты, предусматривающие осуществление мер социальной поддержки граждан, имеющих детей²⁰⁴; обеспечение единообразного подхода при исчислении размера платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме²⁰⁵; совершенствование вопросов правоприменения при

регистрации ребенка, родившегося в результате применения методов репродукции²⁰⁶.

На контроле у членов Совета Федерации стоит решение важных вопросов экономической и финансовой направленности. Внесены законопроекты в сфере развития цифровой экономики, в частности, направленные на законодательное закрепление определений цифровых финансовых активов²⁰⁷; регулирование отношений по привлечению инвестиций с использованием инвестиционных платформ²⁰⁸.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу значимые законопроекты, которые направлены на стимулирующее воздействие финансирования развития спорта в Российской Федерации²⁰⁹ и поддержку дальнейшего развития особых экономических зон²¹⁰.

Кроме того, актуальными для членов Совета Федерации являются вопросы предоставления резидентам права совершать валютные операции, связанные с исполнением и (или) прекращением договоров репо²¹¹; повышения инвестиционной привлекательности паев паевых инвестиционных фондов и совершенствования управления паевыми инвестиционными фондами²¹²; противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма²¹³.

На рассмотрении Государственной Думы находятся проекты законодательных инициатив членов Совета Федерации, которыми предлагается установить комплекс мер по предотвращению негативного воздействия в отношении внутренних морских вод²¹⁴ и запрет на введение новых видов квот добычи (вылова) водных биоресурсов²¹⁵.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу законопроект, позволяющий правоохранительным органам получать данные о местоположении мобильных телефонов пропавших граждан для их поиска без судебного решения²¹⁶.

Инициирован законопроект, которым предлагается ряд последовательных мер по предоставлению гражданам Украины, находящимся на территории Российской Федерации, права на получение в упрощенном порядке вида на жительство и гражданства Российской Федерации²¹⁷.

- ¹⁹⁹ По данным СОЗД на 17 сентября 2018 года.
- ²⁰⁰ Приложение к постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 сентября 2018 года № 4780-7 ГД.
- ²⁰¹ Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2018 года (по состоянию на 11 сентября 2018 года).
- ²⁰² Законопроект № 498393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, З.Ф. Драгункиной, В.А. Бекетовым, А.В. Вайнбергом, Д.Ю. Василенко, Л.С. Гумеровой, В.М. Крессом, В.П. Марковым, И.Н. Морозовым, С.Е. Рыбаковым, И.Ю. Тихоновой, Л.В. Тягачевым, И.М.-С. Умахановым, В.В. Куликовым, И.К. Чернышенко 27 июня 2018 года.
- ²⁰³ Законопроект № 529583-7 «О внесении изменения в пункт 24.1 статьи 8 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации В.В. Наговицыным 10 августа 2018 года.
- ²⁰⁴ Законопроект № 504455-7 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, С.Н. Рябухиным, А.Г. Варфоломеевым, В.А. Петренко, Е.В. Поповым, А.И. Отке 5 июля 2018 года.
- ²⁰⁵ Законопроект № 487934-7 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» внесен депутатом Государственной Думы Я.Е. Ниловым; членом Совета Федерации Е.В. Афанасьевой 15 июня 2018 года.
- ²⁰⁶ Законопроект № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий» внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, Е.В. Бибиковой, А.Г. Варфоломеевым, Т.А. Кусайко 24 мая 2018 года.
- ²⁰⁷ Законопроект № 419059-7 «О цифровых финансовых активах» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым, Р.М. Марданшиным, А.А. Геттой, М.Л. Шакумом, А.Б. Выборным, К.Г. Слыщенко, Е.Б. Шулеповым, В.И. Афонским, Н.Д. Боевой, И.Е. Марьяш, С.В. Железняком, А.И. Воеводой, С.А. Вострецовым, А.В. Чернышевым; членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, А.Н. Епишиным, В.В. Полетаевым 20 марта 2018 года.
- ²⁰⁸ Законопроект № 419090-7 «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым, А.А. Геттой, М.Л. Шакумом, К.Г. Слыщенко, В.И. Афонским, Е.Б. Шулеповым, С.В. Железняком, С.А. Вострецовым, Р.М. Марданшиным, Д.Е. Шилковым; членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым 20 марта 2018 года.
- ²⁰⁹ Законопроект № 517194-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях установления положений, стимулирующих финансирование деятельности по развитию спорта в Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы В.Г. Газзаевым, М.В. Емельяновым, А.Г. Аксаковым, М.М. Бариевым, И.Х. Зиннуровым, Н.С. Валуевым, А.Л. Сидоровым; членом Совета Федерации А.В. Кутеповым 24 июля 2018 года.
- ²¹⁰ Законопроект № 388996-7 «О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации Д.Ф. Мезенцевым, З.Ф. Драгункиной, А.В. Кутеповым, С.В. Калашниковым, А.П. Майоровым, В.И. Долгих, В.Н. Васильевым, М.Н. Пономаревым, В.С. Тимченко, С.В. Шатириным, В.К. Кравченко, В.М. Крессом, Р.Р. Арашуковым, А.В. Беляковым, Ю.И. Важенным, А.Г. Дмитриенко, Ю.А. Липатовым, А.В. Коротковым, И.В. Панченко, Ю.В. Федоровым, В.М. Мархаевым; депутатом Государственной Думы Д.В. Саблинным 14 февраля 2018 года.
- ²¹¹ Законопроект № 471381-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (о предоставлении резидентам права совершать валютные операции, связанные с исполнением и (или) прекращением договоров репо) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, М.Л. Шакумом, А.А. Геттой, О.А. Николаевым, М.В. Гулевским, А.Н. Изотовым, И.М. Гусевой, П.И. Пимашковым, Е.Б. Шулеповым, В.И. Афонским; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 22 мая 2018 года.

- ²¹² Законопроект № 472349-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения инвестиционной привлекательности паевых инвестиционных фондов и совершенствования управления паевыми инвестиционными фондами) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.В. Лященко, О.А. Николаевым, А.А. Геттой, И.М. Гусевой, П.И. Пимашковым, В.И. Афонским, Е.Б. Шулеповым, И.Х. Зиннуровым, Г.И. Данчиковой, М.П. Беспаловой; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 23 мая 2018 года.
- ²¹³ Законопроект № 480285-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях уточнения наименования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного принимать меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым, А.А. Геттой, Е.Б. Шулеповым, В.И. Афонским; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 5 июня 2018 года.
- ²¹⁴ Законопроект № 532414-7 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.Н. Кондратенко, В.А. Бекетовым, И.В. Фоминым 16 августа 2018 года.
- ²¹⁵ Законопроект № 498195-7 «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части запрета устанавливать новые виды квот добычи (вылова) водных биоресурсов) внесен членом Совета Федерации Е.В. Афанасьевой 27 июня 2018 года.
- ²¹⁶ Законопроект № 546865-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Л.Н. Боковой, И.А. Гехт, А.А. Клишасом, А.А. Турчаком; депутатом Государственной Думы Т.В. Касаевой 12 сентября 2018 года.
- ²¹⁷ Законопроект № 495240-7 «О внесении дополнений в статью 5 и статью 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (в части предоставления гражданам Украины, находящимся на территории Российской Федерации, права на получение в упрощенном порядке вида на жительство и гражданства Российской Федерации) внесен депутатами Государственной Думы К.Ф. Затулиным, Л.И. Калашниковым, М.С. Шереметом, С.А. Шаргуновым; членом Совета Федерации Ю.Л. Воробьевым 25 июня 2018 года.

§ 4. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совет Федерации уделяет пристальное внимание сопровождению на федеральном уровне законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. В период осенней сессии эта важная работа продолжится.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся **185** законодательных инициатив, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации²¹⁸, из которых **9** – направлено Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы; **153** – рассмотрено Советом Государственной Думы; **20** – принято в первом чтении, **3** – принято во втором чтении.

Примерной программой²¹⁹ законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, не предусматривается рассмотрение законопроектов субъектов Российской Федерации.

В то же время комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе осенней сессии более **90** законопроектов²²⁰, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет почти 15% от общего числа планируемых комитетами к рассмотрению законопроектов.

Субъектами Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу внесен ряд законопроектов в сфере государственного строительства. В частности, проекты федеральных законов в части организации местного самоуправления в наукоградах²²¹; установления срока для приведения нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в соответствие с федеральным законодательством²²²; уточнения видов договоров субъектов Российской Федерации, заключение и расторжение которых утверждается законом субъекта Российской Федерации²²³. Предлагается также продолжить работу по совершенствованию судебной системы²²⁴ и судопроизводства²²⁵.

Кроме того, регионы уделяют внимание вопросам расширения полномочий по передаче в бюджеты муниципальных образований отдельных неналоговых доходов и закрепления транспортного налога, поступающего в

бюджеты муниципальных образований, в качестве источника формирования муниципальных дорожных фондов²²⁶, а также по осуществлению мер стимулирования деятельности в сфере промышленности²²⁷.

Одним из ключевых направлений законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации является законодательное обеспечение экономической политики государства.

На рассмотрении в Государственной Думе находятся законодательные инициативы, направленные на совершенствование правового регулирования организации нестационарной торговли²²⁸, государственной кадастровой оценки²²⁹, пользования недрами рационального использования лесов²³⁰, рекламы²³¹.

В поле зрения субъектов Российской Федерации – вопросы законодательного обеспечения государственного регулирования производства и оборота этилового спирта²³² и противодействия производству и обороту фальсифицированных пищевых продуктов²³³.

Ряд законодательных инициатив регионов касается вопросов совершенствования контрактной системы²³⁴; механизма предоставления земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения²³⁵; обеспечения безопасности объектов капитального строительства непроизводственного назначения²³⁶.

Внесен актуальный законопроект, которым предлагается включить объекты, имеющие повышенную социальную значимость (кинотеатры, концертные залы, спальные корпуса санаториев, дошкольные образовательные учреждения и другими) в перечень объектов, подлежащих государственной экспертизе проектной документации²³⁷.

На рассмотрении Государственной Думы находятся законопроекты субъектов Российской Федерации социальной направленности. Среди них важные законопроекты в сфере охраны здоровья граждан²³⁸; образования²³⁹; занятости населения²⁴⁰; обращения лекарственных средств²⁴¹.

На контроле регионов находятся также вопросы охраны окружающей среды²⁴², водных объектов²⁴³, внесудебного порядка изменения условий договора аренды лесного участка и договора купли-продажи лесных насаждений²⁴⁴; защиты от загазованности помещений²⁴⁵.

Продолжится работа с законодательными инициативами субъектов Российской Федерации в рамках Совета законодателей Российской Федерации. Так, в 2018 году в Совет законодателей Российской Федерации было внесено **256** проектов законодательных инициатив²⁴⁶, завершена работа по рассмотрению **215** проектов законодательных инициатив (из них с рекомендациями: внести проект в Государственную Думу – 17, доработать проект с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии Совета законодателей к проекту, и затем внести его в Государственную Думу – 73, не вносить проект в Государственную Думу по основаниям, указанным в заключении комиссии Совета законодателей к проекту, – 125); на рассмотрении находятся **106** проектов законодательных инициатив.

²¹⁸ По данным СОЗД на 20 сентября 2018 года.

²¹⁹ Приложение к постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 сентября 2018 года № 4780-7 ГД.

²²⁰ Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2018 года (по состоянию на 11 сентября 2018 года).

²²¹ Законопроект № 491855-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения особенностей организации местного самоуправления в наукоградах) внесен Московской областной Думой 20 июня 2018 года.

²²² Законопроект № 478779-7 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части установления срока для приведения нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в соответствие с федеральным законодательством) внесен Волгоградской областной Думой 1 июня 2018 года.

²²³ Законопроект № 479245-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения видов договоров субъектов Российской Федерации, заключение и расторжение которых утверждается законом субъекта Российской Федерации) внесен Воронежской областной Думой 4 июня 2018 года.

²²⁴ Законопроекты: № 521454-7 «Об упразднении Борисоглебского районного суда Ярославской области и образовании постоянного судебного присутствия в составе Ростовского районного суда Ярославской области» внесен Ярославской областной Думой 30 июля 2018 года; № 537126-7 «О создании межрайонных, районных судов Тульской области и об упразднении некоторых городских, районных судов Тульской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе межрайонных судов Тульской области» внесен Тульской областной Думой 23 августа 2018 года.

²²⁵ Законопроект № 510931-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» внесен Архангельским областным Собранием депутатов 16 июля 2018 года.

²²⁶ Законопроект № 531670-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части расширения полномочий субъектов Российской Федерации по передаче в бюджеты муниципальных образований отдельных неналоговых доходов и закрепления транспортного налога, поступающего в бюджеты муниципальных образований, в качестве источника формирования муниципальных дорожных фондов» внесен Законодательным Собранием Пермского края 15 августа 2018 года.

²²⁷ Законопроект № 460730-7 «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части отнесения к

- полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности) внесен Законодательным Собранием Краснодарского края 7 мая 2018 года.
- 228 Законопроект № 458602-7 «О внесении изменений в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли) внесен Государственным Советом Чувашской Республики 5 мая 2018 года.
- 229 Законопроект № 489028-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной кадастровой оценке» (в части установления требований к методическим указаниям о государственной кадастровой оценке) внесен Тамбовской областной Думой 16 июня 2018 года.
- 230 Законопроект № 458609-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части повышения эффективного и рационального использования лесов) внесен Законодательным Собранием Пермского края 5 мая 2018 года.
- 231 Законопроект № 506341-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части наружной рекламы) внесен Самарской Губернской Думой 9 июля 2018 года.
- 232 Законопроекты: № 500826-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части введения запрета на выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности) внесен Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Р.М. Марданшиным 2 июля 2018 года; № 496794-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части расширения мест продаж алкогольной продукции) внесен Государственным Собранием – Эл Курултаем Республики Алтай 26 июня 2018 года.
- 233 Законопроект № 505746-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (об исключении из сферы применения Федерального закона проведения мероприятий по контролю, направленных на противодействие производству и обороту фальсифицированных пищевых продуктов) внесен Государственным Советом Удмуртской Республики 7 июля 2018 года.
- 234 Законопроект № 496774-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков) внесен Государственным Советом Республики Татарстан 26 июня 2018 года.
- 235 Законопроект № 513278-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Вологодской области 18 июля 2018 года.
- 236 Законопроект № 500127-7 «О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в целях повышения качества обеспечения безопасности объектов капитального строительства непроизводственного назначения, строительство которых осуществляется с привлечением бюджетных средств) внесен Законодательным Собранием Камчатского края 30 июня 2018 года.
- 237 Законопроект № 503123-7 «О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Челябинской области 4 июля 2018 года.
- 238 Законопроекты: № 527083-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» внесен Законодательным Собранием Ростовской области 7 августа 2018 года; № 485160-7 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части установления возможности курения табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг) внесен Самарской Губернской Думой 11 июня 2018 года.

- ²³⁹ Законопроект № 409816-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области высшего образования) внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 9 марта 2018 года.
- ²⁴⁰ Законопроект № 485124-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения) внесен Самарской Губернской Думой 11 июня 2018 года.
- ²⁴¹ Законопроект № 464015-7 «О внесении изменений в статью 82.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части включения отдельных видов лекарственных препаратов в перечень товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов) внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 11 мая 2018 года.
- ²⁴² Законопроект № 463494-7 «О внесении изменения в статью 80.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части расширения перечня критериев для оценки объектов накопленного вреда окружающей среде) внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 11 мая 2018 года.
- ²⁴³ Законопроект № 507370-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях усиления административной ответственности за нарушение правил в области использования и охраны водных объектов) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 10 июля 2018 года.
- ²⁴⁴ Законопроект № 484732-7 «О внесении изменений в статьи 74.1 и 77.1 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части определения внесудебного порядка изменения условий договора аренды лесного участка и договора купли-продажи лесных насаждений, заключенных по результатам торгов, и уточнения случаев изменения условий таких договоров) внесен Законодательным Собранием Вологодской области 9 июня 2018 года.
- ²⁴⁵ Законопроект № 430058-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (в целях защиты от загазованности помещений) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 30 марта 2018 года.
- ²⁴⁶ По состоянию на 14 сентября 2018 года.

§ 5. ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРОВЕДЕНИЮ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года предусматривается проведение более 100 различных мероприятий, в том числе 9 выездных мероприятий Совета Федерации, 8 парламентских слушаний, 45 «круглых столов» и других мероприятий.

В период осенней сессии продолжится работа экспертных и консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации по актуальным вопросам законодательного обеспечения развития России.

Состоялся второй Евразийский женский форум (город Санкт-Петербург, 20–21 сентября 2018 года), планируется также проведение Пятого форума регионов Беларуси и России (Республика Беларусь, 10–12 октября 2018 года), VI Межпарламентского форума «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества» (город Москва, 25 октября 2018 года).

В рамках «правительственного часа» будут рассмотрены следующие вопросы:

- о мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **В.Л. Мутко**);

- о прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (докладчик – Министр экономического развития Российской Федерации **М.С. Орешкин**);

- о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (докладчик – Министр труда и социальной защиты Российской Федерации **М.А. Топилин**);

- о реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации (докладчик – Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации **Д.Н. Кобылкин**);

о приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **Т.А. Голикова**);

о состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **Ю.И. Борисов**);

о мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **М.А. Акимов**);

о комплексном развитии магистральной инфраструктуры (докладчик – Министр транспорта Российской Федерации **Е.И. Дитрих**);

о предварительных итогах реализации в 2018 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (докладчик – Министр сельского хозяйства Российской Федерации **Д.Н. Патрушев**);

о переходе субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (докладчик – Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации **В.В. Якушев**).

В период осенней сессии планируется проведение Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации: Дни Калининградской области (25–26 сентября); Дни Пермского края (23–24 октября); Дни Республики Татарстан (20–21 ноября); Дни Республики Марий Эл (10–11 декабря).

Продолжится работа Совета законодателей Российской Федерации. В декабре 2018 года в Российской академии наук состоится семинар-совещание для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

На заседании Совета законодателей Российской Федерации в декабре 2018 года будут обсуждаться:

актуальные вопросы развития социального питания в Российской Федерации;

реализация Стратегии развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-рп.

В декабре 2018 года на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации планируется рассмотреть вопросы:

о реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование детей»;

региональные аспекты законодательного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

об итогах работы и реализации решений Совета законодателей и его Президиума в 2018 году.

Состоится ряд мероприятий, посвященных 25-летию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Так, запланировано проведение межпарламентской конференции «Роль «верхних» палат парламентов в современном мире: Совет Федерации – 25 лет по пути многовекторного развития»; состоятся также научно-практические конференции «Совет Федерации – 25 лет: практика, уроки, выводы»; «Ключевые факторы развития законодательства в сфере экологической безопасности»; «Круглые столы» на темы: «О взаимодействии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках законодательного процесса», «Развитие предпринимательства – основа благосостояния граждан и развития экономики»; «Создание и развитие многоуровневой банковской системы в субъектах Российской Федерации» и другие мероприятия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Национальные цели и стратегические задачи развития страны, сформулированные избранным в 2018 году Президентом Российской Федерации, будут определять направление развития страны на протяжении всего нового политического цикла. Объем работы, который необходимо выполнить для их достижения и решения, требует от всех ветвей и уровней государственной власти предельной концентрации и мобилизации. Совету Федерации как палате российского парламента также предстоит в ближайшее время решить ряд сложных, ключевых для него задач. Главная из них – обеспечение принятия парламентом законопроекта о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Палата продолжит работать над законодательным оформлением целей и задач, сформулированных Президентом Российской Федерации, контролировать своевременность и полноту реализации национальных проектов.

В ходе сессии палата рассмотрит большое количество законодательных инициатив, из которых первоочередному рассмотрению, в соответствии с примерной программой законопроектной работы Государственной Думы, подлежат 150 законопроектов. Основная часть из них регулирует правоотношения в сферах экономической политики (50), государственного строительства и конституционных прав граждан (37), бюджетного, налогового и финансового законодательства (36). Палате также предстоит рассмотреть законопроекты, внесение которых в парламент предусмотрено планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год. В период осенней сессии планируется разработать и внести в Государственную Думу 42 плановых правительственных законопроекта.

Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2018 года предусмотрено проведение более 100 различных мероприятий: парламентских слушаний, «круглых столов», выездных заседаний комитетов. Запланировано проведение ряда мероприятий, приуроченных к 25-летию Конституции Российской Федерации и Совета Федерации. Продолжится тесное взаимодействие Совета Федерации с субъектами Российской Федерации, в том числе с использованием площадки Совета законодателей Российской Федерации.



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
совместно со структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 26.09.2018. Формат 60х84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.
Тираж 200 экз. Заказ №