

СТР. 2 | Новый темп и  
новый уровень ответственности

СТР. 44 | Сотрудничество России и  
Кубы будет развиваться в новых форматах

СТР. 52 | Россия – страна  
возможностей



№10/209  
(ДЕКАБРЬ 2022 года)

# ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Вестник Совета Федерации № 10 2022



ВСТРЕЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В.И. МАТВИЕНКО  
С ПРЕЗИДЕНТОМ РЕСПУБЛИКИ КУБА  
МИГЕЛЕМ ДИАС-КАНЕЛЕМ БЕРМУДЕСОМ

# В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ СТАРТОВАЛА БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ АКЦИЯ «ЁЛКА ЖЕЛАНИЙ»



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко 13 декабря 2022 года открыла ежегодную Всероссийскую благотворительную акцию «Ёлка желаний». Сенаторы Российской Федерации третий год подряд присоединяются к этому Всероссийскому проекту президентской платформы «Россия – страна возможностей».

На Ёлке желаний, установленной в фойе первого этажа Совета Федерации, размещены новогодние желания оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах детей из всех субъектов Российской Федерации.

В.И. Матвиенко сняла с ёлки четыре шара. Председатель Совета Федерации исполнил желания двух детей из города Санкт-Петербурга и двух – из Луганской Народной Республики. Петербуржцы захотели в подарок получить новые впечатления: Владислав – побывать в студии Детского радио, Павел – на ферме. Тринадцатилетний Денис загадал на Новый год велосипед, а пятилетний Саша, который увлекается музыкой, – синтезатор.

Председатель Совета Федерации считает важным максимально привлечь внимание к акции «Ёлка желаний» во всех субъектах Федерации, чтобы в оставшиеся до конца года дни как можно больше исполнилось желаний тех, кто верит и ждёт чуда, кто в нём нуждается. Она подчеркнула, что в этом году акция особенная, так как есть возможность помочь не только детям с особенностями развития и проблемами здоровья, но и поддержать маленьких сограждан из новых регионов – Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей.

В.И. Матвиенко назвала 2022 год сложным, так как он многое изменил и в мире, и в восприятии россиянами самих себя как народа и страны. «Уходящий год по-новому раскрыл такие человеческие качества нашего общества, как сострадание, отзывчивость, сопереживание чужой беде, готовность оказать помощь людям, попавшим в трудную ситуацию», – сказала В.И. Матвиенко. Она также отметила, что значительное количество россиян подключилось к волонтерским проектам. По её словам, большинство сенаторов Российской Федерации с самого начала специальной военной операции регулярно отправляли бойцам и мирному населению гуманитарную помощь.

В открытии благотворительной акции приняли участие первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин, заместители Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв, Н.А. Журавлёв и Г.Н. Карелова. Каждый из них снял с ёлки шары-открытки с новогодними желаниями детей.

В следующих номерах журнала «Вестник Совета Федерации» мы расскажем о том, как сенаторы Российской Федерации помогли исполнить желания детей из регионов, которые они представляют.



На первой странице обложки:  
встреча Председателя Совета Федерации  
В.И. Матвиенко  
с Президентом Республики Куба  
Мигелем Диас-Канелем Бермудесом

## В НОМЕРЕ

### О главном

2

Новый темп и новый уровень ответственности

### В Совете Федерации

14

Народная, глубинная культура играет ключевую роль в сохранении национальной идентичности

18

Новые реалии требуют от Правительства и парламента ещё большей сплочённости, слаженности, большего ускорения действий

24

Крымские санатории: необходимо организовать их круглогодичное использование

26

Меры государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей: эффективность и доступность

32

Противодействие русофобии за рубежом: законодательное обеспечение и правоприменительная практика

35

Нюрнбергский процесс: приговор во имя мира, всемирно-историческое значение

### Международное сотрудничество

44

Сотрудничество России и Кубы будет развиваться в новых форматах

50

Эффективный ответ России и Беларуси на современные вызовы – углубление интеграции в рамках Союзного государства

### Мнение эксперта

52

Алексей КОМИССАРОВ  
Россия – страна возможностей

### Год культурного наследия

народов России:  
бренды регионов

60

Федоскино

### Страницы отечественной истории

64

«Учить или лечить народ»

### Выставка в Совете Федерации

78

Художественные работы В.А. Бута

#### УЧРЕДИТЕЛЬ

Совет Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

#### Редакционный совет

Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

#### Заместители председателя

А.А. ТУРЧАК, А.В. ЯЦКИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Н.А. ЖУРАВЛЁВ,  
Г.Н. КАРЕЛОВА, К.И. КОСАЧЕВ, Г.И. ГОЛОВ

#### Члены редакционного совета

А.А. КЛИШАС, А.А. ШЕВЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЕВ, Г.Б. КАРАСИН,  
А.Д. АРТАМОНОВ, А.В. КУТЕПОВ, А.В. ДВОЙНЫХ,  
И.Ю. СВЯТЕНКО, Л.С. ГУМЕРОВА, В.С. ТИМЧЕНКО

#### Редакционная коллегия

Председатель – Г.И. ГОЛОВ

#### Заместители председателя

В.В. СЕМИКИН,  
В.В. ПОНОМАРЕНКО

#### Главный редактор

Н.Ю. ШПАКОВ  
Ответственный секретарь  
А.В. ВОРОНЦОВ

#### Члены редакционной коллегии

М.В. АСТАХОВА, О.А. АШАПКИНА, А.А. БЕЗРУКОВ,  
П.А. ВИНОГРАДОВА, А.М. ГУСЕВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,  
И.А. ЗОТОВ, Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО, А.А. КАЛМЫКОВА,  
А.Б. КОРЧАК, А.С. КРАСКО, С.М. КРУППО, О.Ю. МАКСИМОВА,  
Г.Г. МЫЛАРИЩИКОВ, М.О. ОРЛОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.Е. ПЕТРОВ,  
В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА,  
А.Н. ТУЛАЕВ, Н.Т. УДАЛОВА, А.В. УСТИНОВ, К.В. ХАПАЛОВА,  
Л.А. ЩЕРБАКОВ, М.А. ЩЕРБАТКИНА, А.А. ЮРГЕНС, М.В. ЯКОВЛЕВА

#### Над номером работали

Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. НОВИКОВА  
Дизайн и верстка Ю.Л. ЕГОРОВ  
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ  
Фото Д.К. ВЫШИНСКИЙ, А.Ю. КАЗАНЦЕВ, Е.М. ПАНТАКОВА,  
Е.А. СИВОЛАП, В.А. СОКОЛОВ, В.С. ТАРАСОВ  
Корректура А.И. СИМАКОВА

#### Зарегистрирован Государственным комитетом

Российской Федерации по печати  
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

#### Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации  
Адрес издателя:  
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26  
Адрес редакции:  
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19  
Тел. (495) 697-87-07, (495) 695-34-54  
www.council.gov.ru

Подписано в печать 19.12.2022  
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.  
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.  
Заказ № и-127



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в отделе подготовки и тиражирования документов Управления информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

© Журнал «Вестник Совета Федерации», 2022

# НОВЫЙ ТЕМП И НОВЫЙ УРОВЕНЬ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Открывая пленарное заседание Совета законодателей, Председатель Совета Федерации, сопредседатель Совета законодателей В.И. Матвиенко отметила, что в новой реальности, когда коллективный Запад продолжает попытки сдерживать Россию, все уровни власти должны работать слаженно и максимально эффективно: «Права на ошибку, бездействие или медлительность ни у одного должностного лица в нашей стране сегодня нет», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что общим главным приоритетом является поддержка воинов и членов их семей, и напомнила о мерах, принятых на федеральном уровне, – медицинских и налоговых льготах, бесплатном получении дополнительного профессионального образования, кредитных каникулах. Вместе с тем она считает не менее важным, чтобы региональные власти работали точно и предметно занимались каждым обращением, каждой просьбой военнослужащих и их родных.

Говоря о новых субъектах Российской Федерации, их интеграции в правовую, финансово-экономическую и социальную систему страны, В.И. Матвиенко отметила, что сотни тысяч граждан помогают этим регионам, в том числе собирают гуманитарную помощь, занимаются волонтерской деятельностью, едут туда работать на стройках, в больницах, школах: «Такая солидарность доказывает, что Донецкая и Луганская народные республики, Запорожская и Херсонская области – это не просто новые территории, а наши родные люди и сограждане».

Председатель Совета Федерации высоко оценила работу губернаторов, региональных парламентах по восстановлению жилья, больниц и школ, коммунальной и дорожной инфраструктуры в новых субъектах Российской Федерации. Она сказала: «Не менее важно, чтобы люди могли в полном объеме воспользоваться всеми социальными гарантиями, закреплёнными в нашей Конституции. Знали, какие действуют льготы и программы. Важно оказывать и методиче-



8 декабря 2022 года в Совете Федерации состоялось пленарное заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей), в ходе которого обсуждались проблемы социально-экономического развития России и её регионов в условиях адаптации к новым вызовам. Вместе с членами Совета законодателей в нём приняли участие Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.В. Кириенко, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров, Министр экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетников, Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, Мэр Москвы С.С. Собянин, помощник Президента Российской Федерации М.С. Орешкин.

Также состоялись заседания Президиума Совета законодателей и комитетов Совета законодателей.

В Военной академии Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов Совета законодателей был проведён семинар, нацеленный на то, чтобы субъекты Российской Федерации в полной мере использовали предоставленные им дополнительные полномочия в интересах социально-экономического развития и защиты регионов и граждан.

скую, организационную помощь этим регионам».

В.И. Матвиенко предложила динамичнее развивать межрегиональное взаимодействие, отметив, что у каждого субъекта Российской Федерации есть опыт и успешные проекты, которые можно и нужно масштабировать.

Председатель Совета Федерации подчеркнула эффективность такого инструмента развития субъектов Российской Федерации, как инфраструктурные бюджетные кредиты. По

её словам, эта программа востребована, многие регионы досрочно осваивают выделенные средства и реализуют проекты.

При этом, считает В.И. Матвиенко, если деньги не осваиваются, они должны быть перераспределены в пользу других регионов. Председатель Совета Федерации призвала региональных законодателей осуществлять парламентский контроль за данной ситуацией и своевременно принимать меры. По её словам, необходимо создавать благо-

приятные условия для привлечения инвестиций, в том числе используя инструменты государственно-частного партнёрства и концессий: «Для создания благоприятных инвестиционных условий, снижения рисков для бизнеса сенаторы Российской Федерации предлагают восстановить институт государственных гарантий, сделать госгарантии безусловными и безотзывными».

В.И. Матвиенко подчеркнула, что адаптация российской экономики к новым условиям происходит во многом благодаря работе частного бизнеса. Она напомнила о принятых Правительством Российской Федерации мерах его поддержки: льготы для малого и среднего бизнеса, снижение налоговой и административной нагрузки, устранение бюрократических препон, снятие избыточных проверок. «Расчитываем, что и на региональном уровне будет уделяться внимание каждому предпринимателю и предприятию, чтобы сохранить рабочие места, обеспечить поступательное экономическое развитие. У каждого региона есть свой уникальный потенциал, свои возможности», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации добавила, что для достижения технологического суверенитета, импортозамещения многое нужно сделать на уровне субъектов Российской Федерации. Регионам даны дополнительные полномочия, которыми необходимо активно пользоваться, при необходимости достраивать региональное законодательство.

В.И. Матвиенко затронула также тему выполнения социальных обязательств перед гражданами. Она напомнила, что федеральный бюджет сохранил социальную направленность. Также в ходе осенней сессии Федеральным Собранием Российской Федерации принят ряд законов по усилению социальной защищённости граждан: это индексация прожиточного минимума, минимального размера оплаты труда, увеличение материнского капитала. С 1 января 2023 года предусмотрен переход на единое пособие для семей с детьми от рождения до 17 лет. По словам Председателя Совета Федерации, важно контролировать, как эти меры будут исполняться, и не допускать сбоев.

Кроме того, добавила В.И. Матвиенко, Президент Российской Федерации

принял своевременное и справедливое решение о дополнительных выплатах с 1 января 2023 года медицинским работникам районных больниц и первичного звена, а также медикам в системе скорой помощи.

По мнению Председателя Совета Федерации, вызовы, с которыми сталкивается Россия, существенно изменили ритм и специфику работы всех органов государственной власти: «Новый темп и новый уровень ответственности – это те стандарты, которые останутся с нами навсегда», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Государственной Думы, сопредседатель Совета законодателей В.В. Володин в своём выступлении отметил, что сегодня страна живёт в особое время вызовов, и принимаемые решения должны соответствовать этой ситуации: «Давайте отдадим себе отчёт – считаю, что правильно обязательно это сказать, – сегодняшняя ситуация, несмотря на то, что она сложнее, – сказал В.В. Володин, – не решается, как в 1990-е годы, за счёт наших граждан и за счёт сокращения финансирования».

«Политическая система, выстроенная Президентом Российской Федерации, экономическая модель позволяют эффективно противостоять угрозам и вызовам. Надо отдать должное Правительству Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации – они нашли эти решения. Речь идёт не только о защите наших граждан, но и о достижении целей национального развития. Та динамика, которая есть, должна быть сохранена», – сказал В.В. Володин.

Коснувшись темы межбюджетных отношений, Председатель Государственной Думы отметил необходимость уменьшения разрыва между обеспеченными и дотационными регионами. Поставлена цель – сократить этот разрыв и сделать всё для того, чтобы самодостаточных регионов было больше.

В.В. Володин подчеркнул, что от развития субъектов Российской Федерации зависит развитие всей страны: «Нам надо делать всё для того, чтобы повышать исполнительскую дисциплину, чтобы бюджетный рубль более эффективно расходовался», – добавил он.

По итогам заседания был принят проект решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации «Социально-экономическое развитие



России и её регионов в условиях адаптации к новым вызовам».

#### **ПРЕЗИДИУМ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ ОБСУДИЛ ЗАЩИТУ ТРУДОВЫХ ПРАВ МОБИЛИЗОВАННЫХ ГРАЖДАН И СОХРАНЕНИЕ ВОЕННО-ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ СТРАНЫ**

Заместители сопредседателей Совета законодателей – первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин и заместитель Председателя Государственной Думы И.А. Яровая провели заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании.

В повестке дня было два вопроса: «Обеспечение защиты трудовых прав мобилизованных граждан, их пенсионного обеспечения и доступности мер социальной поддержки для членов семей» и «Военно-историческое наследие России как основа духовно-нравственного развития граждан Российской Федерации».

Открывая заседание, А.В. Яцкин отметил, что актуальность этих тем очевидна, они затрагивают каждый регион страны. «Главным вопросом сейчас является защита России от внешних вызовов и в связи с этим – оказание помощи мобилизованным гражданам, которые с честью выполняют свой воинский долг, – сказал А.В. Яцкин. – Президент Российской Федерации неоднократно отмечал, что это – один из

ключевых приоритетов для органов власти всех уровней. Поэтому работа здесь должна вестись без проволочек, быть чётко организованной, слаженной и ритмичной».

Сенатор Российской Федерации напомнил, что государством принят целый пакет мер, направленных на оказание поддержки участникам спецоперации. Это – установление гарантированных размеров денежного довольствия военнослужащим и дополнительные выплаты. В законодательстве о трудовых отношениях закреплено положение о недопущении расторжения трудовых договоров с мобилизованными, регламентирован порядок управления бизнесом во время мобилизации предпринимателей, введены кредитные каникулы, расширены пенсионные права военнослужащих и добровольцев.

«В стаж, необходимый для назначения пенсии, период военной службы будет засчитываться в двойном размере с применением повышенного пенсионного коэффициента. Также сделаны послабления по линии оплаты услуг ЖКХ, предусмотрены медицинские льготы, бесплатное получение дополнительного профессионального образования», – добавил А.В. Яцкин. Инициаторами многих из этих новелл выступили сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы.

Ещё одна важная задача – реабилитация военнослужащих, пострадавших

в ходе спецоперации. Она включает в себя целый комплекс мер – от обеспечения средствами протезирования до медико-социального сопровождения и оказания психологической помощи.

Касаясь темы сбережения военно-исторического наследия России, А.В. Яцкин подчеркнул важность сохранения памяти о великих подвигах героев Отечества для воспитания подрастающего поколения. «В последнее время ленты многих зарубежных новостных агентств полны сообщений о сносе памятников советским воинам-освободителям и выдающимся деятелям российского государства. В ряде стран переименовываются улицы, переписываются учебники. По сути, вымарывается история», – сказал А.В. Яцкин.

В выступлении заместителя Председателя Государственной Думы, заместителя сопредседателя Совета законодателей И.А. Яровой также было подчёркнуто, что этот вопрос исторически важен для нашей страны. «Скоро 10 лет, как мы приняли закон об уголовной ответственности за реабилитацию нацизма», – сказала И.А. Яровая. – Тогда понадобилось пять лет жарких дискуссий, чтобы убедить и принять его: многим казалось, что реабилитация нацизма невозможна и что вообще невозможно в современном мире говорить о нацизме. А сегодня, оглядываясь назад, мы понимаем, что нужен был не только этот закон – нужна в целом государственная программа противодействия нацизму, потому что сегодня

в современном мире, к сожалению, под самым серьёзным давлением оказалось именно сознание молодого поколения. Это попытки изменить прошлое, чтобы переформатировать будущее».

«Предлагаю создать рабочую группу и выйти на формирование целостного закона по противодействию неонацизму и нацизму. В современном мире мы не должны питать иллюзий, что кто-то остановится и вдруг перестанет использовать эту фальшивую карту для разыгрывания её на геополитическом пространстве», – сказала И.А. Яровая.

Заместитель Председателя Государственной Думы отметила, что не оспаривание даже, а клевета на подвиг советского солдата, оскорбление ветеранов казались невозможными в принципе. Она сказала: «Сегодня мы видим, что оказалось возможным и многое другое, и что целая страна – Украина – оказалась под воздействием новой агрессивной идеологии. И мы видим, что манипуляция сознанием молодого поколения привела к страшным преступлениям нацистского характера».

«Поэтому нам очень важно действовать уже не по последствиям, а на упреждение. И поэтому чрезвычайно важны изменения в Конституцию, которые были приняты гражданами нашей страны: утверждение значения преемственности поколений и подвига нашего народа в историческом прочтении – это фундаментальная, базовая ценность охранительного свойства. И



нам очень важно, чтобы в системе образования было обеспечено именно единство образовательного пространства», – подчеркнула И.А. Яровая.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности С.Н. Перминов отметил, что сегодня военно-историческое наследие России – объект агрессивных устремлений зарубежных оппонентов: «Цель, которую они преследуют, – изменение самовосприятия прежде всего молодого поколения нашей страны».

Сенатор Российской Федерации подчеркнул, что необходимо купировать возникающие угрозы. Он считает важным усилить патриотическое воспитание молодёжи, активизировать межрегиональные школьные и студенческие обмены. По аналогии с Пушкинской картой С.Н. Перминов предложил создать Суворовскую карту: «С её помощью команды добровольцев могли бы следовать маршрутами межрегиональных обменов и изучать историческое наследие», – сказал законодатель.

В заседании приняли участие помощник Президента Российской Федерации В.Р. Мединский, Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяков, Министр просвещения Российской Федерации С.С. Кравцов, заместитель Министра обороны Российской Федерации Т.В. Шевцова, Председатель Законодательной Думы Томской области, председатель Комиссии Совета законодателей по образованию и науке О.В. Козловская, Председатель Ивановской областной Думы, председатель Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики М.А. Дмитриева, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы.

Участники заседания также обсудили вопрос об изменении состава Совета законодателей и его Президиума в связи с принятием в состав Российской Федерации новых субъектов.

Также принято решение об изменении названия Комиссии Совета законодателей по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации. Её новое название – Комиссия Совета законодателей по вопросам интеграции новых субъектов Российской Фе-

дерации в правовую систему Российской Федерации.

Кроме того, был рассмотрен ход реализации решений Совета законодателей и его Президиума, принятых ранее, а также план работы на следующий год.

### СЕНАТОРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В ЗАСЕДАНИЯХ КОМИССИЙ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

На заседании Комиссии Совета законодателей по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас сообщил о том, что комиссией сформирован и утверждён план работы на 2023 год. Он включает в себя целый ряд комплексных вопросов. Планируется обсуждение особенностей правового регулирования административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации – городов федерального значения. Этот вопрос имеет особую важность в свете принятия Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Также планом работы комиссии намечено рассмотрение вопроса об обеспечении цифрового суверенитета, разработке отечественных программных продуктов, позволяющих обеспечить бесперебойную работу органов законодательной власти, системообразующих предприятий и объектов критической информационной инфраструктуры, добавил сенатор Российской Федерации.

В ходе заседания комиссии обсуждались проблемы правоприменения Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». «Законом предусмотрена обязанность законодательных органов субъектов Российской Федерации формировать общественные советы для осуществления контроля. При этом вопросы правового регулирования общественных советов оставлены на усмотрение регионов. Такой подход, как показывает практика, создал различия как в правовом регулировании, так и в статусах общественных советов. Более того, во многих регионах они не сформированы до сих пор», – отметил А.А. Клишас.

По мнению сенатора Российской Федерации, данный вопрос нуждается в дополнительном исследовании и проработке подходов к правовому регулированию статуса общественных советов на федеральном уровне.

Главой Комиссии Совета законодателей по координации законодательской деятельности и мониторингу законодательства избран Председатель Законодательного Собрания города Севастополя В.В. Немцев.

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В. Двойных выступил на заседании Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

А.В. Двойных подчеркнул, что профильный комитет Совета Федерации активно взаимодействует с комиссией. «Мы внимательно рассматриваем все поступающие законодательные инициативы от регионов. Рассчитываем на совместную конструктивную работу, на энергичное и заинтересованное участие в реализации предложенных инициатив, их глубокую экспертную проработку, эффективное законодательное сопровождение», – отметил глава комитета Совета Федерации.

Законодатель также обратил внимание на то, что постоянный парламентский контроль – важная часть работы сенаторов Российской Федерации. Он проинформировал, что в ходе весенней сессии профильный комитет Совета Федерации планирует рассмотреть вопросы развития государственной ветеринарной службы, проблемы лесостроительства, готовность субъектов Российской Федерации к пожароопасному сезону, механизмы работы региональных планов адаптации к изменениям климата. «Мы будем активно работать вместе с региональными парламентами и помогать в реализации законодательных инициатив регионов», – заверил А.В. Двойных.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров выступил по вопросу «Об охране лесов от загрязнения отходами производства и потребления». Он напомнил, что постановлением Совета Федерации «О совершенствовании государственной политики в сфере лесного

хозяйства» обозначена задача – ликвидировать на землях лесного фонда несанкционированно размещённые отходы производства и потребления. «Их нахождение создаёт реальную угрозу лесным экосистемам, препятствует развитию рекреационного потенциала лесов», – сказал А.П. Майоров. – Наша обязанность – провести генеральную уборку и пресечь новые правонарушения в лесах».

По словам сенатора Российской Федерации, в целях решения существующих проблем разработан законопроект «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» и статью 13.2. Федерального закона «Об отходах производства и потребления». В частности, выделяются в качестве самостоятельных меры охраны лесов от загрязнения отходами производства и потребления, в том числе твёрдыми бытовыми отходами. Предусматривается обязанность лесопользователей вывозить отходы с предоставленных лесных участков в места, установленные региональными программами, – на мусорные полигоны.

А.П. Майоров напомнил, что в рамках ежегодной встречи Председателя Совета Федерации со статс-секретарями 2 декабря 2022 года Правительству Российской Федерации в целях доработки и принятия документа в весеннюю сессию 2023 года предложено создать совместную рабочую группу с участием всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

В заседании комиссии, прошедшем под председательством А.А. Романенко – председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, приняли участие статс-секретарь – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Ю. Радченко и статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации М.И. Увайдов.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Е.А. Перминова выступила на заседании Комиссии Совета законодателей по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству. Сенатор Российской Федерации затронула тему изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения единого налогового счёта. Она напомнила, что с 1 января 2023 года вводит-

ся институт единого налогового счёта (ЕНС). Единый налоговый счёт – это новая система учёта подлежащих уплате и уплаченных денежных средств в качестве единого налогового платежа, распределение которого осуществляет Федеральная налоговая служба.

«Применение ЕНС обеспечит налогоплательщикам более комфортные условия для исполнения обязанности по уплате налогов, сократит издержки субъектов, участвующих в расчётно-кассовых операциях, время оформления расчётных документов, а также позволит создать простую и понятную систему расчётов плательщиков с бюджетом при минимальном количестве ошибок как с их стороны, так и со стороны налоговых органов», – пояснила сенатор Российской Федерации.

Однако, по её словам, многие субъекты Российской Федерации выражают обеспокоенность по практическому применению этого инструмента, обеспечению полного и своевременного перечисления доходных поступлений в региональные бюджеты. Существуют и другие риски при переходе на новую систему уплаты налоговых платежей.

Сенатор Российской Федерации указала, что в проекте постановления Совета Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» содержится рекомендация Правительству Российской Федерации осуществлять мониторинг своевременного и в полном объёме поступления налоговых доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в связи с введением института ЕНС и при необходимости подготовить предложения по уточнению положений налогового законодательства.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Ф.М. Мухаметшин выступил в ходе заседания Комиссии Совета законодателей по проблемам международного сотрудничества по теме развития международных связей субъектов Российской Федерации в условиях новой геополитической реальности.

Он отметил, что введённые США и странами Запада незаконные санкции против России создали новую геополитическую реальность. «Большинство членов международного сообщества, в том числе государства Ближнего Вос-

тока, Азии, Африки и Латинской Америки, отказались поддержать санкционную политику Вашингтона и его сателлитов. В том числе – наши друзья и союзники по ЕАЭС, ОДКБ, СНГ, ШОС, БРИКС. Важную поддержку в данном контексте оказал ряд исламских стран, в том числе государства – члены Организации исламского сотрудничества», – подчеркнул сенатор Российской Федерации. Это, по его мнению, открывает возможности для прихода на российский рынок предпринимателей из дружественных стран: «Сенаторы уделяют большое внимание совершенствованию законодательства для развития внешнеэкономических связей российских регионов с дружественными странами. Активная работа на этом направлении проводится в том числе по линии Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ)», – сказал Ф.М. Мухаметшин.

По словам Ф.М. Мухаметшина, перестройка международных внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации с акцентом на развитие отношений с дружественными государствами и их регионами становится одним из важнейших приоритетов.

Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев на заседании Комиссии Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции подчеркнул, что дальнейшее совершенствование законодательного регулирования в целях укрепления обороноспособности, экономической и технологической независимости Российской Федерации, преодоления санкционного давления на фоне специальной военной операции в настоящее время является насущной необходимостью.

«Комитет чётко понимает, что законодательное обеспечение правопорядка и воинской дисциплины в Вооружённых Силах и воинских формированиях непосредственно влияет на их боеспособность, боеготовность и эффективность выполнения поставленных задач, а значит, на обороноспособность страны в целом», – сказал сенатор Российской Федерации. По его словам, в непростых

современных условиях чрезвычайно важно законодательно обеспечить эффективное противодействие воинской преступности и криминализации среды военнослужащих.

В ходе заседания Комиссии Совета законодателей по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям участники обсудили вопросы противодействия негативно влиянию компьютерных игр на детей, а также результаты рассмотрения проектов законодательных инициатив. В обсуждении приняла участие первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству И.В. Рукавишникова.

Она, в частности, отметила необходимость сбалансированного подхода к вопросам законодательного регулирования распространения видеоигр в Российской Федерации: «Как известно, любая информация в игровой форме усваивается легче. В век цифровых технологий и повсеместного развития мультимедийных сервисов видеоигры могут и должны использоваться в образовательных и воспитательных целях, в качестве одного из инструментов разностороннего развития личности ребёнка, формирования в нём правильного понимания окружающего мира и закрепления фундаментальных моральных ценностей», – сказала И.В. Рукавишникова.

С другой стороны, отметила сенатор Российской Федерации, некоторые ви-

деоигры могут содержать деструктивный контент, негативно влияющий на психическое и эмоциональное развитие детей и подростков. Агрессивная пропаганда культа насилия, продвижение экстремистской и террористической идеологии, а также иных форм девиантного поведения – это те элементы, которые должны быть исключены из игровых продуктов, целевой аудиторией которых являются дети. По её словам, государственная политика в этой сфере должна быть направлена в том числе на стимулирование производства позитивного контента в игровой индустрии.

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики рассмотрела меры по развитию несырьевого экспортного потенциала субъектов Российской Федерации с учётом их географических преимуществ. Были подняты актуальные вопросы организации и осуществления госконтроля (надзора), муниципального контроля, совершенствования механизма поощрения инвестиционной активности в рамках территорий с преференциальными режимами, опыт субъектов Российской Федерации по стимулированию и поддержке импортозамещения и ИТ-компаний в части разработок в сфере информационных технологий. По вопросам обсуждения выступил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В. Сеницын.



Касаясь необходимости уменьшения контрольных операций, проводимых на пунктах пропуска, и оптимизации времени проведения контрольных мероприятий с сохранением результативности, сенатор Российской Федерации отметил, что важно разработать единую информационную платформу, с помощью которой можно будет объединить данные о результатах контрольных процедур различных государственных контрольных органов. Это сделает процесс пересечения грузов через государственную границу наиболее прозрачным и позволит устранить дублирующие операции.

Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко принял участие в работе Комиссии Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению. Провёл заседание председатель комиссии, Председатель Рязанской областной Думы А.В. Фомин.

Выступая по вопросу о законодательном обеспечении социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, А.А. Шевченко остановился на некоторых актуальных вопросах развития Арктики, требующих решения. По его словам, уникальные природные богатства определили основную экономическую специализацию Арктики – добывающую промышленность. В связи с этим необходимо разработать дополнительные меры стимулирования геологоразведочных работ в Арктической зоне, считает сенатор Российской Федерации.

«Главная цель государственной политики в Арктике – создание условий для комфортной жизни и работы людей», – подчеркнул А.А. Шевченко. С прошлого года на эту территорию распространена программа «Дальневосточный гектар». Уже более четырёх тысяч человек оформили землю в безвозмездное пользование. Сейчас принимаются меры по дальнейшему совершенствованию порядка предоставления участков. Государственной Думой принят в первом чтении внесённый Правительством Российской Федерации законопроект, который существенно упрощает получение и использование арктического гектара. Законодатель считает, что этот законопроект нужно

рассмотреть в приоритетном порядке и принять закон в ближайшее время.

Одной из важнейших задач в сфере социального развития Арктики А.А. Шевченко назвал создание системы государственной поддержки завоза жизненно необходимых товаров в удалённые и труднодоступные населённые пункты. Сенаторы Российской Федерации уделяют этой проблеме особое внимание. На заседании Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в октябре 2022 года предметно обсуждались подготовленные Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики законопроект о северном завозе и законопроект-спутники. При разработке этих проектов министерство внимательно прислушивалось к предложениям сенаторов Российской Федерации и регионов.

А.А. Шевченко отметил некоторые новеллы документа. В частности, это создание системы государственной поддержки участников северного завоза, включая льготное кредитование, упрощённый доступ к государственному имуществу и государственным услугам.

В силу отдалённости арктических территорий сенатор Российской Федерации назвал одной из важнейших задач развитие транспортной инфраструктуры. Для многих населённых пунктов в Арктике воздушный вид транспорта является практически безальтернативным. В рамках национальных проектов осуществляется субсидирование межрегиональных перевозок, чтобы обеспечить доступность авиабилетов. Минтранс России подготовлен также проект постановления Правительства Российской Федерации о субсидировании перевозок внутри одного региона. Сенатор Российской Федерации полагает, что необходимо изыскать средства и предусмотреть выделение субсидий регионам на обеспечение доступности местных авиаперевозок.

А.А. Шевченко затронул ещё один сложный вопрос – сезонные автомобильные дороги, так называемые зимники: «Сейчас в законодательстве нет последовательного регулирования порядка строительства и содержания таких дорог, отвода земельных участков

для них, – сказал А.А. Шевченко. – Это создаёт существенные сложности для региональных правительств. Полагаю необходимым проработать вопрос об установлении нормативного регулирования порядка строительства и содержания сезонных автомобильных дорог».

В ходе заседания А.А. Шевченко также выступил по актуальным вопросам обеспечения органов местного самоуправления квалифицированными кадрами. Он отметил, что в нынешних условиях значительно выросла роль муниципалитетов в реализации публичных функций, что особенно важно в свете реализации положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти: «Очевидно, что эффективность реализации публичных функций напрямую зависит от профессионализма тех, кто трудится сегодня в муниципалитетах».

Сенатор Российской Федерации обозначил ряд проблем и предложил возможные пути их решения. Например, необходимо поддержать муниципалитеты при реализации мероприятий по развитию кадрового потенциала. Он предложил подумать о включении в государственные программы комплексных мероприятий, направленных на развитие профессиональной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления. При этом, учитывая современные реалии, требуется обеспечить в ходе такой подго-

товки использование дистанционных технологий с элементами самообразования и самоподготовки.

А.А. Шевченко также отметил необходимость развивать применение электронных курсов, помогать муниципалитетам внедрять информационные правовые системы, обновлять их базы данных, привлекать к наставничеству государственных и муниципальных служащих, имеющих большой стаж, опыт и квалификацию.

Касаясь вопроса о Федеральном портале государственной службы и управленческих кадров, сенатор Российской Федерации предложил подумать о его преобразовании в единую информационную систему управления кадровым составом государственной гражданской и муниципальной службы. По его мнению, это позволит создать единую систему управления кадровым составом на всех уровнях.

#### ВМЕСТЕ ПРОТИВОДЕЙСТВОВАТЬ ГИБРИДНОЙ АГРЕССИИ

В Военной академии Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов Совета Федерации был проведён семинар. В нём приняла участие Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Обращаясь к его участникам, В.И. Матвиенко напомнила, что 8 декабря академия отмечает юбилей – 190 лет со



дня создания: «На протяжении почти двух веков она остаётся интеллектуальным центром отечественной военной науки и главной кузницей лучших военных кадров. Сохраняя славные традиции, академия идёт в ногу со временем, применяет новейшие методики и технологии обучения», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации главной целью семинара назвала не только повышение уровня квалификации председателей законодательных собраний регионов, но и предоставление действительно эксклюзивных, качественных знаний. Она сказала: «Сейчас субъектам Российской Федерации, губернаторам даны дополнительные полномочия, и ими необходимо уметь пользоваться в интересах социально-экономического развития и защиты регионов и граждан».

В.И. Матвиенко высоко оценила тесное сотрудничество Министерства обороны Российской Федерации с российскими законодателями. Это особенно важно в нынешних условиях, когда все ветви и уровни власти должны работать максимально слаженно, эффективно и дисциплинированно.

Председатель Совета Федерации отметила актуальность выбранной для семинара темы, учитывающей процесс трансформации миропорядка, переход к многополярному миру, а

также изменения природы международных конфликтов: «На примере событий на Украине видим, что страны НАТО активно задействуют технологии гибридного конфликта и прокси-войны, то есть «войны чужими руками», – сказала В.И. Матвиенко. – Огромные ресурсы вкладываются в работу в информационном пространстве. Продолжаются попытки манипулировать общественными настроениями, в том числе через социальные сети».

В.И. Матвиенко считает, что противодействовать гибридной агрессии необходимо совместно как федеральным, так и региональным властям, в том числе законодателям. Речь идёт, пояснила Председатель Совета Федерации, о совершенствовании регионального законодательства в условиях новых вызовов. Это особенно актуально в связи с действием в некоторых субъектах Российской Федерации специальных режимов реагирования.

Перед участниками семинара также выступил начальник Военной академии Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации генерал-полковник В.Б. Зарудницкий.

По итогам семинара его участникам выданы специальные дипломы.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

# НАРОДНАЯ, ГЛУБИННАЯ КУЛЬТУРА ИГРАЕТ КЛЮЧЕВУЮ РОЛЬ В СОХРАНЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко 1 декабря 2022 года провела встречу с руководителями центров народного творчества, домов и дворцов культуры, деятелями культуры и искусства. Мероприятие было посвящено подведению итогов проводимого в Российской Федерации Года культурного наследия народов России.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в своём выступлении сказала, что 2022 год был богат на интересные и запоминающиеся события: проходили тематические форумы, фестивали, конкурсы, концерты. Она подчеркнула, что народная, глубинная культура формирует цивилизационный код общества и играет ключевую роль в сохранении национальной идентичности. При этом центры творчества и дома культуры являются хранителями этого уникального наследия. В.И. Матви-

енко отметила, что особенно это важно сейчас, когда страна сталкивается с серьёзными вызовами, в том числе в области культуры.

Говоря о том, что удалось сделать в течение года в этой сфере, Председатель Совета Федерации сказала: «На реновацию учреждений культуры было выделено 2,5 млрд рублей. Построено и отремонтировано более 1 тыс. домов культуры и более 180 детских школ искусств. Около 300 музыкальных школ обеспечено новыми музыкальными



инструментами и оборудованием. Расширяется сеть мобильных культурных центров, которые набирают популярность у жителей отдалённых населённых пунктов».

По словам В.И. Матвиенко, серьёзная поддержка со стороны государства и профессионального сообщества оказывается и национальным театрам, которых в стране около 60.

Говоря о законодательстве в области народной культуры, Председатель Совета Федерации напомнила о законе, касающемся нематериального этнокультурного достояния России, который позволит дать новый импульс развитию фольклорных коллективов, кружков, ансамблей. «Кроме того, на федеральном и региональном уровнях, – сказала В.И. Матвиенко, – будут созданы реестры, систематизирующие данные обо всех объектах нематериального культурного наследия народов России».

«Мы добились, чтобы в бюджет на следующий год были заложены средства на реализацию творческих проектов в сфере народного искусства», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации также затронула тему сохранения языкового многообразия России. Важным достижением, по её мнению, стало проведение Федеральной олимпиады школьников по родным языкам и литературе народов России,

которая постепенно расширяет свои возможности.

В.И. Матвиенко также отметила, что при непосредственном участии Совета Федерации в России появился новый праздник – День народных художественных промыслов. Палата парламента, уделяя большое внимание сохранению историко-культурного наследия, регулярно проводит в разных регионах крупные мероприятия, посвящённые этой теме.

В качестве примера Председатель Совета Федерации привела Парламентский форум «Историко-культурное наследие России». «IX форум пройдёт в Дагестане, – сказала В.И. Матвиенко. – Мероприятие будет приурочено к 100-летию юбилею выдающегося дагестанского поэта Расула Гамзатова, внесшего неограниченный вклад в развитие национальной культуры своего народа и российской культуры в целом».

Кроме того, добавила В.И. Матвиенко, большой интерес вызвал прошедший в Нижнем Новгороде Глобальный форум креативных территорий, где были представлены народные художественные промыслы из разных субъектов Российской Федерации.

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, председатель организационного комитета по подготовке и проведению Года культурного наследия народов России Т.А. Голикова отметила, что встреча в Совете Феде-

рации даёт возможность поговорить о проблемах культуры применительно к её региональному аспекту. «Культура – это прежде всего среда, в которой протекает жизнь каждого человека, собирается, хранится и передаётся человеческий опыт, нравственные и духовные ценности», – сказала Т.А. Голикова.

Т.А. Голикова подчеркнула важность комплексного развития народной культуры, позволяющего обеспечить её доступность для каждого гражданина страны, независимо от того, где он проживает. Она сообщила, что в рамках национального проекта «Культура» предусмотрено выделение 215 млрд рублей, 189 миллиардов из которых – из федерального бюджета. «Сегодня в ходе реализации нацпроекта мы уже построили и обновили более 1600 учреждений, до конца 2024 года их будет 2700», – сказала Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Глава Чувашской Республики О.А. Николаев рассказал об опыте проведения в регионе мероприятий в Год культурного наследия народов России. Три из них вошли в перечень мероприятий общенационального значения. Это фестиваль-марафон «Песни России», I Всероссийская детская Фольклориада, а также Всероссийская акция «Вышитая карта России». О.А. Николаев уточнил, что детская Фольклориада собрала на чувашской земле 1100 детей от 10 до 17 лет из 76 регионов России. «Её участ-

ники стали первооткрывателями мощного российского движения, которое закладывает новые добрые народные традиции», – подчеркнул Глава Чувашской Республики.

Исполняющий обязанности Министра культуры Донецкой Народной Республики М.В. Желтяков проинформировал о работе по развитию этой сферы в регионе. «Донецкая Народная Республика как субъект Российской Федерации стремится сохранять и развивать духовное наследие Донбасса – самобытную и одновременно неотъемлемую составляющую великой русской культуры. У нас общие корни, традиции, нас объединяют русский язык и русская культура», – сказал он. По словам М.В. Желтякова, Донецкая Народная Республика активно включилась в программу интеграции «Россия – Донбасс», налажено взаимодействие почти со всеми регионами Российской Федерации.

Подводя итоги встречи, В.И. Матвиенко обратила внимание на важность решения кадровых вопросов в сфере народного творчества и культуры и предложила в том числе совместными усилиями Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации ускорить реализацию проекта «Земский работник культуры».

Также В.И. Матвиенко поддержала идею оснащения домов культуры и творчества народными музыкальными инструментами.



В мероприятии приняли участие Министр культуры Российской Федерации О.Б. Любимова, заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова, сенаторы Российской Федерации, заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации М.М. Магомедов, начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам С.Г. Новиков, специальный представитель Президента Российской Федерации по международному культурному сотрудничеству М.Е. Швыдкой, директор Государственного русского дома народного твор-

чества имени В.Д. Поленова, председатель Российского комитета по сохранению нематериального культурного наследия при Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО Т.В. Пуртова, руководители музеев, театров, домов культуры, фольклорных ансамблей, представители творческой интеллигенции.

В.И. Матвиенко вручила деятелям культуры и искусства, творческим коллективам благодарность Председателя Совета Федерации за большой вклад в проведение в Российской Федерации Года культурного наследия народов России.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

## НОВЫЕ РЕАЛИИ ТРЕБУЮТ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ПАРЛАМЕНТА ЕЩЁ БОЛЬШЕЙ СПЛОЧЁННОСТИ, СЛАЖЕННОСТИ, БОЛЬШЕГО УСКОРЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ

2 декабря 2022 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела ежегодное совещание со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти. Его участники обсудили приоритетные направления законодательной деятельности и задачи органов государственной власти Российской Федерации в 2023 году.

В мероприятии приняли участие первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин, заместители Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёв и К.И. Косачев, Первый заместитель Председателя Государственной Думы А.Д. Жуков, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Д.Ю. Григоренко, председатели комитетов Совета Федерации, сенаторы Российской Федерации, представители Правительства Российской Федерации, статс-секретари министерств и ведомств Российской Федерации.

В своём выступлении В.И. Матвиенко отметила, что за последнее время сделано немало для укрепления сотрудничества Правительства и парламента, но те новые реалии, в которых мы находимся, требуют от законодательной и исполнительной ветвей государственной власти ещё большей слаженности, большей ритмичности, большего ускорения действий: «И на статс-секретарей, которые выступают связующим звеном между Правительством и парламентом, в нынешних условиях ложится особая ответственность».

Председатель Совета Федерации поблагодарила Председателя Правительства

Российской Федерации М.В. Мишустина, вице-премьеров, представителей министерств и ведомств за продуктивное взаимодействие: «Стиль отношений законодательной и исполнительной ветвей власти стал более чётким и предметным. Эффективно взаимодействуем в рамках парламентских слушаний, открытых диалогов, «правительственных часов».

В.И. Матвиенко отметила важность встреч сенаторов с Председателем Правительства, так как они всегда получают содержательными и результативными.

В качестве примера успешного партнёрства Валентина Ивановна назвала под-

готовку мер по поддержке экономики в условиях санкций и по поддержке граждан в период мобилизации.

Глава Совета Федерации высоко оценила совместную работу над проектом федерального бюджета, в ходе которой были учтены многие предложения палаты регионов.

Было обращено внимание на успешную реализацию Плана мероприятий по расширению электронного документооборота между аппаратами Совета Федерации и Правительства: «Мы активно продолжаем реализацию проекта «Цифровой парламент» и не должны отставать от современных тенденций».

В.И. Матвиенко подчеркнула, что среди поручений, данных по итогам прошлогодней встречи со статс-секретарями, нерешённым остаётся один вопрос – об обращении с медицинскими отходами: «Тема напрямую связана со здоровьем населения и благополучием окружающей среды. Важно устранить все правовые пробелы и выстроить чёткую систему обращения с такими отходами». Председатель Совета Федерации призвала Правительство ускорить работу над составлением заключения к соответствующему законопроекту, чтобы он мог быть внесён в Государственную Думу.

Среди важнейших совместных задач В.И. Матвиенко назвала интеграцию новых российских регионов в административную, правовую, финансово-экономическую и социальную системы

страны: «Создание нормальной правовой базы, соответствующей российскому законодательству, поможет налаживать мирную жизнь в новых субъектах Федерации». Валентина Ивановна призвала и статс-секретарей, и сенаторов находиться в постоянном контакте с органами власти новых регионов.

Касаясь реформирования контрольно-надзорной деятельности, В.И. Матвиенко констатировала, что остроту проблемы удалось снизить и существенно сократить административную нагрузку на бизнес. Вместе с тем, отметила она, из регионов поступают сигналы об увеличении количества проверок социальных объектов: «Наша задача – продолжать снижать число проверяющих органов, устранять дублирование их функций, чтобы система стала корректной и прозрачной».

Председатель Совета Федерации предложила уделить повышенное внимание этапу согласования планов контрольно-проверочных мероприятий Генеральной прокуратурой.

Несмотря на то что контрольно-надзорные функции находятся на стыке полномочий разных ведомств, регулирование этой темы необходимо осуществлять по единому стандарту и алгоритму. Совет Федерации готов подключиться в части корректировки законодательства. В.И. Матвиенко считает, что не до конца востребован потенциал Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере го-



сударственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, созданной в сентябре 2018 года.

Валентина Ивановна также напомнила, что с принятием законов работа парламентариев по ним не заканчивается, Совет Федерации берёт на контроль и внимательно следит, как на практике применяются закреплённые в законах нормы: «Важно, чтобы подзаконные акты не исказили суть принятых документов».

В выступлении на совещании Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко также было отмечено, что на фоне вызовов последних лет взаимодействие Правительства и Совета Федерации стало более тесным и конструктивным.

В текущем году принято Государственной Думой, одобрено Советом Федерации и подписано Президентом 473 федеральных закона, что на 20 процентов больше, чем в прошлом году. Из них Правительством внесено 286 законопроектов – это на треть больше, чем годом ранее.

«Сложности текущей ситуации потребовали от нас более энергичных действий по законодательному обеспечению мер поддержки экономики и наших граждан. Количество принятых законов увеличилось. Но вместе с тем выросли и качественные характери-

стики по подготовке законопроектов и нормативных актов. В частности, на данный момент ни один подзаконный акт не находится в листе ожидания на принятие. Переходящая из года в год проблема непринятия актов сейчас полностью решена», – заявил Д.Ю. Григоренко.

Скорость подготовки законопроектов выросла почти в 2 раза, а нормативных актов – более чем в 1,5 раза по сравнению с предыдущим годом.

Вице-премьер подчеркнул, что такие результаты достигнуты во многом благодаря цифровизации управленческих процессов. С начала 2020 года в Аппарате Правительства введена информационная система мониторинга реализации ключевых задач Правительства. Система позволяет в онлайн-режиме отслеживать подготовку законопроектов и подзаконных актов и оперативно реагировать на риски, которые могут возникнуть в случае застревания документа на той или иной стадии.

На площадке Аппарата Правительства еженедельно рассматривается ход подготовки подзаконных актов. Не реже одного раза в месяц проводятся совещания со статс-секретарями федеральных органов исполнительной власти.

Д.Ю. Григоренко отметил, что ключевым аспектом успешной реализации законопроектной деятельности является конструктивное взаимодействие Правительства с депутатами и



сенаторами. В этом году на постоянной основе внедрена практика совместной проработки подзаконных актов министерствами с профильными комитетами на самых ранних стадиях. Совершенствуется электронное взаимодействие между Правительством и Советом Федерации. Сейчас доля электронного документооборота приближается к 100 процентам.

Кроме того, в этом году была систематизирована отработка предложений, которые министерства получают в ходе «правительственных часов». Теперь по каждому из них выпускается поручение профильного вице-преьера.

Д.Ю. Григоренко поблагодарил В.И. Матвиенко и сенаторов Российской Федерации за активную позицию и проактивное сотрудничество с Правительством.

Председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д. Артамонов выступил по вопросу регулирования табачной отрасли. По его словам, за поставкой сырья, производством и продажей табачной продукции необходимо ввести процедуры контроля по аналогии с крепким алкоголем. Сенатор предлагает, в частности, создать Росалкогольтабакорегулирование для осуществления контрольно-надзорных функций.

А.Д. Артамонов также затронул тему контроля за производством и оборотом метанола: «Сейчас эти вопросы отнесены к компетенции Минздрава России.

Однако министерство не обладает необходимыми полномочиями, чтобы обеспечить надлежащий контроль в целом. Не существует отдельных нормативных правовых актов в части государственного регулирования в этой области». Необходимо определить Минпромторг России в качестве органа, отвечающего за регулирование и контроль за производством и оборотом метилового спирта, считает сенатор.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко обратила внимание на необходимость внедрения телемедицинских технологий при проведении предрейсовых медицинских осмотров работников железнодорожного транспорта. По её словам, законопроект о проведении дистанционных медицинских осмотров работников уже разработан и направлен в Правительство: «На железнодорожном транспорте уже готовы к таким нововведениям, поскольку в 2017–2021 годах ОАО «РЖД» успешно реализовало пилотный проект по проведению дистанционного контроля состояния здоровья работников локомотивных бригад».

О важности восстановления института государственных гарантий в своём выступлении говорил заместитель Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёв: «Наша страна нуждается в проектах развития, но не все из них быстро окупаются. Для таких проектов используются госгарантии. Однако с определённого време-



ни этот инструмент перестал выполнять свою функцию, поскольку гарантия перестала быть безотзывной и появились чрезмерные регрессные требования».

Сенатор сообщил, что парламентарии разработали законопроект, который делает госгарантии безотзывными и безусловными: «Государство будет само решать, выдавать гарантию или нет, в каком объёме, в зависимости от возможностей и приоритетов. Но если гарантия выдана, инвестор должен знать – это реальная гарантия».

Заместитель Председателя Совета Федерации также поднял тему учёта государственных гарантий в региональных бюджетах. По словам Н.А. Журавлёва, законопроект направлен в Правительство Российской Федерации. Вице-спикер Совета Федерации обратил внимание на необходимость поддержать этот документ.

Председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова обратилась к представителям Правительства с просьбой рассмотреть в приоритетном порядке законопроект, касающийся поддержки детского кино. В частности, документ предусматривает изменения в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», направленные на полное государственное финансирование производства и проката национальных художественных фильмов для детей и юношества.

Сенатор также акцентировала внимание на важности надления научных

организаций возможностью реализации программ специалитета. В качестве примера Л.С. Гумерова привела успешный эксперимент по реализации образовательной программы высшего образования по специальности «Лечебное дело» на базе Национального медицинского исследовательского центра имени В.А. Алмазова: «Сенаторами во главе с Председателем Совета Федерации подготовлен законопроект. Его принятие позволит оперативно реагировать на вызовы времени в части подготовки большего числа квалифицированных специалистов».

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В. Двойных сообщил о разработке законопроекта, предусматривающего выявление и ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов на землях лесного фонда в рамках региональных программ по обращению с отходами: «Правительство поддержало документ с замечаниями. Предлагаем доработать законопроект в рамках совместной рабочей группы и принять его в весеннюю сессию 2023 года».

Сенатор также предлагает к разрабатываемым Минюстом России изменениям в КоАП добавить инициативу о перекрёстном надлении полномочиями инспекторов рыбоохраны и охотничьих инспекторов.

А.В. Двойных затронул тему сбыта фермерской продукции. Сенатор сообщил о предложении внести в ста-



тью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» новую меру государственной поддержки – обеспечение сбыта фермерской продукции и развитие инфраструктуры фермерской торговли. Корреспондирующие изменения необходимо внести также в федеральные законы «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и «О розничных рынках».

О проблемах законодательного регулирования развития инфраструктуры связи в регионах сообщил председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас. В частности, он затронул вопросы качества связи за пределами крупных городов: «Мы знаем, что качество связи невысокое. Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций был разработан соответствующий законопроект». Сенатор обратился к Правительству с предложением поддержать документ.

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б. Карасин высказался о законодательных мерах по обеспечению безопасности дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации в иностранных государствах.

Сенатор подчеркнул, что против России применяется, в частности, изощрённый инструментарий по аресту дипломатической собственности. В качестве примера он привёл действия властей США по фактически рейдерскому захвату ряда российских дипломатических объектов. По его словам, основанием для таких решений послужила норма федерального закона США, которая предусматривает право потребовать от представительства любой страны отказаться от использования недвижимого имущества, если это необходимо для защиты интересов Америки: «Мы вправе реагировать адекватно. На наш взгляд, это потребует введения аналогичной нормы в российское законодательство в качестве ответной зеркальной меры».

Председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В. Кутепов затронул вопросы государственного регулирования оборота золота. Сенатор предложил рекомендовать Министерству финансов

и Центральному банку проработать вопрос ограничения при продаже инвестиционных драгоценных металлов физическим лицам кредитными организациями на уровне 3 процентов предельного значения отклонений цены от уровня мировых цен на дату совершения сделки, а также вопрос создания механизма обратного выкупа слитков золота кредитными организациями у физических лиц.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин отметил важность вопросов, связанных с мелиорацией земель. В частности, считает он, необходимо внести в базовый Федеральный закон «О мелиорации земель» от 1996 года понятие «фитомелиорация». Соответствующий законопроект уже разработан Народным Собранием Республики Дагестан. При этом, по мнению сенатора, назрела необходимость коррекции Федерального закона «О мелиорации земель» в целом.

Кроме того, А.В. Яцкин коснулся разработки стратегии развития органической продукции. Учитывая высокий конкурентный экспортный потенциал таких продуктов, документ необходим и важен для регионов, считает первый заместитель Председателя Совета Федерации.

Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С. Тимченко выступил по вопросу оказания бесплатной юридической помощи мобилизованным и членам их семей. Он сообщил, что сенаторами разработана законодательная инициатива, которая вносит изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»: «Предложение важно, так как граждане нередко сталкиваются с проблемами, в том числе при реализации социальных гарантий». Документ уже направлен в Правительство на официальный отзыв.

Завершая совещание, Председатель Совета Федерации поблагодарила статс-секретарей министерств и ведомств Российской Федерации за эффективное взаимодействие и ещё раз призвала к максимальной оперативности и инициативности в работе по сопровождению законопроектов.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

# КРЫМСКИЕ САНАТОРИИ: НЕОБХОДИМО ОРГАНИЗОВАТЬ ИХ КРУГЛОГОДИЧНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко 28 ноября 2022 года провела заседание Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, основной темой которого были вопросы развития медицины в Республике Крым. В заседании приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители исполнительных органов государственной власти, руководители региональных учреждений здравоохранения, научных медицинских центров, эксперты.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в своём выступлении отметила, что благодаря работе Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации удалось добиться конкретных результатов по ряду острых проблемных вопросов. «На контроле Совета Федерации находится строительство 52 объектов. Из них 12 уже введено в строй, 7 должно быть завершено до конца года. В федеральном бюджете на следующую трёхлетку заложено финансирование на продолжение строительства 17 объектов и начало строительства 9 объектов», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации подчеркнула актуальность темы развития системы здравоохранения Республики Крым. В.И. Матвиенко считает важным обеспечить доступность и качество медицинской помощи для жителей региона, большого количества отдыхающих, а также приезжающих из Запорожской и Херсонской областей. На финансирование этой отрасли Крыма с 2014 года направлено более 360 млрд рублей. И за несколько лет, отметила она, здравоохранение в республике качественно изменилось.

Призвав Правительство Российской Федерации и прежде всего Минздрав России провести анализ состояния здравоохранения в регионе, в том числе в каждом муниципальном образовании, В.И. Матвиенко сказала: «Региональная сеть включает 94 медицинские организации. И среди них ещё есть объекты, находящиеся в неудовлетворительном состоянии. По предварительным оценкам, здания 41 медицинской организации требуют капитального ремонта».

Председатель Совета Федерации подчеркнула важность совместных усилий, чтобы обеспечить подготовку объективных заявок, проектно-сметной документации по каждому объекту строительства и реконструкции. По её мнению, нужно включить в программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя» мероприятия по доведению медицинских организаций Крыма до федеральных стандартов и нормативов за счёт средств федерального и регионального бюджетов и продлить программу до 2027 года.

Говоря о лицензировании медицинской деятельности, В.И. Матвиенко отметила, что сроки перехода от уведомительного характера к лицензированию продлевались уже пять раз. Председа-

тель Совета Федерации обратила внимание Минздрава России и Росздравнадзора на необходимость оказать региону необходимую помощь в этом вопросе и решить его в 2023 году.

Председатель Совета Федерации отметила низкие темпы диспансеризации, отсутствие в ряде клиник возможности для дистанционной записи на приём, недостаточно эффективное использование медоборудования, а также дефицит кадров. По её словам, нужно продолжить совершенствовать целевую подготовку, активнее развивать целевые договоры, земские программы.

В.И. Матвиенко также затронула тему развития санаторно-курортного комплекса. На территории Крыма в целом функционирует 91 санаторно-курортная организация, из которых 14 – детские. При этом Председатель Совета Федерации обратила особое внимание на строительство в городе Евпатории крупнейшего детского реабилитационного центра мирового уровня. Реализация проекта находится на контроле палаты регионов российского парламента.

Кроме того, В.И. Матвиенко предложила продумать систему организации круглогодичного использования крымских санаториев. Именно тогда экономика региона будет работать, будут появляться ресурсы, в частности на дальнейшую модернизацию учреждений, на повышение заработных плат.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что Республика Крым – уникальная территория, и отметила, что нужно помочь региону реализовать свой мощнейший потенциал.

По мнению председателя Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой, особого внимания требует состояние инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в Республике Крым. Заместитель Председателя Совета Федерации считает, что необходимо взять под контроль модернизацию детских здравниц и организацию отдыха детей в регионе. «С учётом текущей ситуации сенаторы Российской Федерации готовы оказать содействие Минздраву Крыма для восстановления и развития детского санаторно-курортного комплекса в



Крыму», – прокомментировала сенатор Российской Федерации.

Министр здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко сообщил о произошедших с 2014 года изменениях в системе здравоохранения Республики Крым, а также о реализации государственных программ и лекарственном обеспечении на территории региона. По его словам, в республике практически сформирована самая современная система здравоохранения, вместе с тем наблюдаются кадровые проблемы.

Руководитель Федерального медико-биологического агентства В.И. Скворцова проинформировала об оказании медицинской помощи в городском округе Ялте, в том числе в Международном детском центре «Артек».

В режиме видеоконференции на мероприятии выступил Глава Республики Крым С.В. Аксенов. По его словам, в регионе есть понимание, каких целей необходимо добиться в сфере медицины, включая вопросы лицензирования учреждений.

С рядом предложений, касающихся развития здравоохранения в регионе, выступили сенаторы Российской Федерации от Республики Крым О.Ф. Ковитиди и С.П. Цеков, а также заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике О.В. Хлякина.

*(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)*

# МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ: ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ДОСТУПНОСТЬ

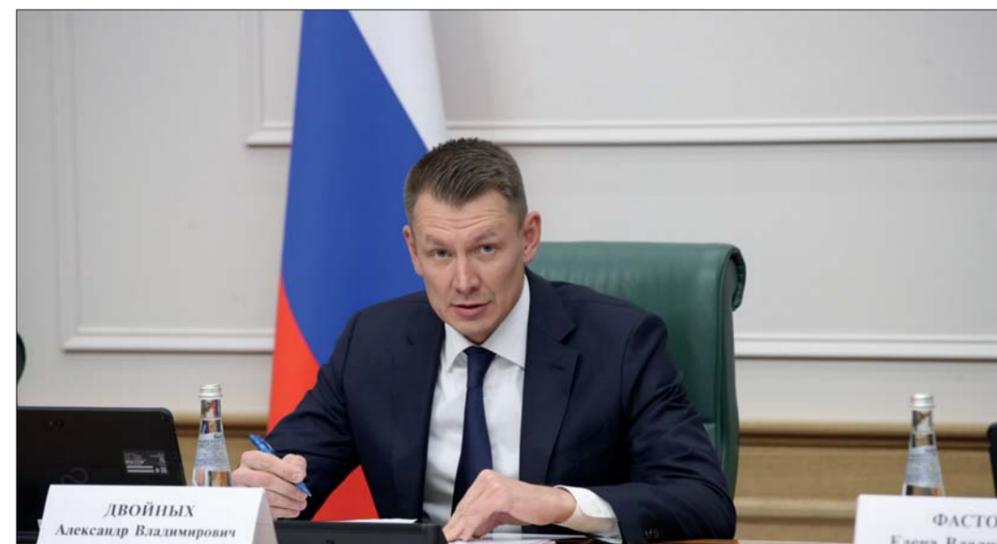
Парламентские слушания на тему «Об эффективности и доступности мер государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей» состоялись в Совете Федерации 18 ноября 2022 года. Провёл мероприятие председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В. Двойных.

В обсуждении темы парламентских слушаний приняли участие сенаторы Российской Федерации, в том числе первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Г. Митин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике И.Н. Абрамов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Б.Б. Хамчиев, а также заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.В. Фастова, представители министерств и ведомств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, профессионального и экспертного сообщества.

Открывая парламентские слушания, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В. Двойных отметил, что от эффективности и доступности мер государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей сегодня напрямую зависит эффективность сельского хозяйства.

В своём выступлении А.В. Двойных сказал: «В настоящее время агропродовольственный комплекс, как и вся

экономика страны, работает в крайне сложных условиях. Правительством предпринимаются меры поддержки аграрного сектора. Министр сельского хозяйства Российской Федерации отметил, что в этом году общий объём поддержки отрасли превысил 0,5 трлн рублей. Благодаря такой поддержке сельское хозяйство должно показывать стабильный рост производства. Однако актуальность вопроса государственной поддержки аграрного сектора экономики очевидна и подтверждается



тем, что она закреплена в ряде стратегических документов Российской Федерации, в первую очередь в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, в Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации до 2030 года. Она закреплена и в федеральных законах, во исполнение которых реализуется четыре государственные программы.

Участникам парламентских слушаний хочу напомнить основные параметры этих программ. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в соответствии с проектом бюджета 2023 года составляет 344 млрд рублей. Относительно

утверждённых прогнозируемых расходов на 2023 год её финансирование повышено на 40 миллиардов, это – на 13 процентов.

Госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» – тема, за которой активно следит не только наш комитет, но и лично Председатель Совета Федерации, – в этом году получит на 9 млрд рублей больше, чем в прошлом году. Хотя и этих цифр по предложениям регионов Российской Федерации и специалистов недостаточно. Наш комитет продолжит работу по увеличению финансирования программы комплексного развития сельских территорий. Это задача стратегическая – удержать сельское население, создать качественные условия жизни.



Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса» согласно проекту бюджета на 2023 год составит 7,9 млрд рублей. Это почти на 100 млн рублей меньше ранее запланированных, что соответствует прогнозу, утверждённому в текущем году.

Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации – задача тоже важнейшая. О ней сказал Президент Российской Федерации. И уже законодательно подготовлена база для более эффективного использования сельскохозяйственных земель. Её финансирование согласно проекту бюджета на 2023 год составит 37,4 млрд рублей, относительно утверждённых прогнозируемых расходов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году на 7 млрд рублей.

Есть проблемы, которые вызывают у нас озабоченность, но парламентские слушания проводятся в том числе и для поиска эффективных решений по данным проблемам. В числе этих проблем – низкий уровень доходности и высокая закредитованность наших товаропроизводителей, рост цен на материально-технические ресурсы, в первую очередь на горюче-смазочные материалы, низкая обеспеченность сельскохозяйственной техникой и оборудованием, высокий уровень износа основных фондов в сельском хозяйстве.

В нескольких выездных мероприятиях Министерства сельского хозяйства

Российской Федерации, проходивших в Калининградской области, в Ленинградской области, я лично принимал участие. И не раз там министр ставил задачу эффективного взаимодействия с блоком Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, поскольку здесь важна командная работа и поддержка российских производителей сельскохозяйственной техники.

Отдельные темы – это нехватка мелиорированных земель, эрозия, уплотнение и потеря плодородия почв.

Серьёзной проблемой у нас остаётся неразвитость транспортной и инженерной инфраструктур.

Решение этих проблем напрямую зависит от объёма эффективности государственной поддержки. Безусловно, при реализации управленческих решений необходимо учитывать особенности каждого конкретного региона Российской Федерации.

Наша задача, уважаемые коллеги, – совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации предложить рациональный механизм повышения эффективности освоения государственных средств по наиболее важным направлениям развития сельского хозяйства.

Главными критериями оценки эффективности тех мер государственной поддержки, которые мы реализуем, должны стать доступность, эффективность, комплексность и понятность для наших сельхозпроизводителей.

Хотел бы напомнить представителям регионов, которые с нами сегодня ра-



ботают в режиме видео-конференц-связи (это представители более 40 субъектов Российской Федерации), что перед регионами также стоит очень важная задача повышения эффективности использования каждого рубля. Нам необходимо активизировать работу по своевременному доведению средств государственной поддержки до сельхозпроизводителей из бюджетов как федерального, так и регионального уровней.

Необходимо не забывать о важности распространения действия механизма государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих свою деятельность на новых территориях – на территориях Донецкой, Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей, и адаптировать его с учётом текущей ситуации в этих субъектах Российской Федерации.

Задача сегодняшних парламентских слушаний – сделать очередной шаг в повышении эффективности взаимодействия федеральных органов государственной власти с субъектами Российской Федерации.

В нашем заседании принимают участие представители Минфина России. Для нас это очень важно, так как при подготовке парламентских слушаний субъекты Российской Федерации, отраслевые союзы, эксперты в сфере АПК обращали внимание на проблемы практического применения финансового законодательства в части внесения изменений в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Феде-

рации по предоставлению субсидий юридическим лицам, работы в электронном бюджете, перехода сельхозтоваропроизводителей с единого сельскохозяйственного налога на общее налогообложение».

Заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.В. Фастова в своём выступлении проинформировала о деятельности ведомства по мерам поддержки сельхозтоваропроизводителей. Она подчеркнула, что важно обеспечить не только внутренние потребности государства, экономическую доступность по продовольствию. «Кроме того, мы слышим сегодня на многих уровнях о дефиците продовольствия в мире. Россия в этом направлении также не должна потерять свои позиции по экспорту. Сегодня это непросто, но ведётся приоритизация поставок продовольствия в дружественные и заинтересованные страны. Таким образом, сегодня наша задача – не только в сохранении темпов производства сельского хозяйства, но и в их наращивании в среднесрочной перспективе», – сказала Е.В. Фастова.

Во время парламентских слушаний также выступили директор Департамента бюджетной политики в отраслях экономики Министерства финансов Российской Федерации М.М. Санакоев, Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики В.П. Невоструев, министр сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Ф.И. Дерка, заместитель председателя Правительства Приморского края Н.И. Стецко, ви-

це-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Е.Н. Дыбова, начальник Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса Федеральной антимонопольной службы А.В. Мирочиненко, вице-президент акционерного общества «Российский экспортный центр» А.В. Солодов, руководитель Дирекции по развитию сельскохозяйственной кооперации акционерного общества «Корпорация «МСП» Е.С. Дубинчук, заместитель председателя Правления акционерного общества «Россельхозбанк» Д.В. Константинов, руководитель Департамента стратегических инициатив акционерного общества «Росагролизинг» А.В. Калмыков, директор Молочного союза России Л.Н. Маницкая.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Г. Митин отметил, что развитие современного сельского хозяйства определяется состоянием и эффективностью двух его основных сфер – растениеводства и животноводства. «Можно объективно сказать, что животноводство является в настоящее время более технологической, наукоёмкой и инвестиционно-ёмкой отраслью аграрного сектора экономики. Именно в животноводстве, по оценкам экспертов, генерируется около 60 процентов объёма сельскохозяйственного производства», – сказал законодатель. При этом, подчеркнул он, от качества и безопасности содержания, кормления и лечения животных зависит не только продовольственная безопасность страны, но и здоровье наших граждан.

Сенатор Российской Федерации напомнил, что при профильном комитете Совета Федерации в 2022 году создана специальная рабочая группа по законодательному обеспечению отечественного производства лекарственных препаратов ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок. Анализ показал, что производство ветеринарных препаратов не выделено в отдельную отрасль, до настоящего времени не определён федеральный орган исполнительной власти, ответственный за организацию государственной политики в данной сфере.

«В условиях усиления санкционного давления вопросы поддержки отечественных производителей приобретают особую актуальность и требуют комплексного межведомственного согласования», – считает С.Г. Митин.

В обсуждении темы парламентских слушаний активное участие приняли сенаторы Российской Федерации – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Е.С. Савченко, члены Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.Н. Кондратенко, Т.А. Гигель, О.Н. Епифанова.

В частности, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Е.С. Савченко в своём выступлении отметил, что обсуждаемая тема парламентских слушаний очень важная. «Система есть, она работает, она, я считаю, эффективна. И самое главное – есть результат», – сказал Е.С. Савченко. – Но я бы хотел обратить внимание присут-



ствующим на субъектность поддержки. Давайте зададимся вопросом: кого мы поддерживаем? Мы поддерживаем объёмы роста. Они достигнуты. По кое-каким сегментам даже есть явное перепроизводство. Внутренний рынок уже с ним не справляется, а у нас есть определённые проблемы с экспортом продукции. Они очевидны.

Поэтому я считаю, что сегодня всё-таки нужно вести речь и о смене приоритетов поддержки и не основное, но всё-таки внимание уделить фундаментальной субстанции поддержки, которой является почва.

К сожалению, у нас ещё нет закона о почве, а он, наверное, должен быть, и, по-моему, он уже там готовится – в недрах Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Давайте посмотрим, поддерживается ли сегодня плодородие почвы как таковое? Практически нет. А ведь поддержка такого мероприятия, как, например, биологизация почвы, влияет на плодородие и, соответственно, на все последующие объёмы производства.

Или, допустим, внедрение такой технологии, как no-till, которая в три-четыре раза снижает затраты на горюче-смазочные материалы, на их расход на один гектар земли и сохраняет, самое главное, почву.

Можно много и других аргументов привести, но я бы ограничился тем, что предложил бы провести заседание «круглого стола» (я готов принять участие), для того чтобы обсудить эту проблему – смена субъектности поддержки в агропромышленном комплексе. Тема очень большая, и это тема для отдельного разговора.

В ходе дискуссии член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию О.Н. Епифанова отметила, что существующие меры государственной поддержки агропромышленного комплекса, безусловно, способствуют достижению позитивных результатов. Вместе с тем общая отраслевая эффективность не отменяет неодинакового воздействия на производство в сельскохозяйственных предприятиях различных типов и размеров, а также находящихся в разных климатических зонах России.

Как представитель в Совете Федерации от Республики Коми сенатор Российской Федерации отметила, что в силу природ-



но-климатических условий в Республике Коми не выращиваются зерновые и зернобобовые культуры. Сельхозпроизводители вынуждены приобретать концентрированные комбикорма из других регионов или их составляющие. Это ведёт к значительному увеличению себестоимости продукции. В связи с этим О.Н. Епифанова предложила добавить в проект рекомендаций парламентских слушаний пункт, касающийся проработки возможности возмещения производителям части затрат на приобретение кормов, предоставления такой господдержки на постоянной основе.

По итогам парламентских слушаний приняты рекомендации, которые с учётом предложений участников будут доработаны и переданы в федеральные и региональные органы государственной власти.

*Материал подготовлен при участии В.И. Дейнеко, члена Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.*

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РУСОФОБИИ ЗА РУБЕЖОМ:

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Для эффективного противодействия русофобии необходимо совершенствование российского законодательства, задействование ресурсов международных организаций и выработка новых международных механизмов. Об этом заявил 28 ноября 2022 года председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б. Карасин во время проведения заседания «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы противодействия русофобии за рубежом: законодательное обеспечение и правоприменительная практика».

В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев, сенаторы Российской Федерации, директор Департамента информации и печати МИД России М.В. Захарова, председатель Национального движения «Русофилы» (Болгария) Н. Малинов, заместитель главы Всемирного русского народного собора К.В. Малофеев, член Общественной палаты Российской Федерации Н.А. Нарочницкая, заведующий кафедрой истории и исторического архивоведения Московского государственного института культуры Л.П. Решетников, международный пресс-секретарь движения «Бессмертный полк» С.Б. Конева, директор Института Русского зарубежья С.Ю. Пантелеев, член Общественной палаты Российской Федерации, генеральный директор телеканала «Санкт-Петербург» А.А. Малькевич, сопредседатель Зиновьевского клуба при МИА «Россия сегодня» О.М. Зиновьева, представители общественных организаций, научного и экспертного сообщества.

«Русофобская кампания, развёрнутая сейчас на Западе, была тщательно продумана и просчитана задолго до начала операции по борьбе с украинским неонацизмом. Последняя лишь послужила спусковым крючком для начала русофобской вакханалии, на который нажали США и подконтрольный им Евросоюз, – сказал Г.Б. Карасин. – С конца февраля 2022 года в ряде государств была развязана системная дискриминационная кампания. Попытки запретить, фактически изжить всё русское доходят до применения пресловутой «культуры отмены».

«Русофобия сформировалась как иррациональная ненависть к Русскому миру, помноженная на общеевропейское чувство шовинистического единомыслия», – считает Г.Б. Карасин. По словам председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, Польша, Украина и государства Прибалтики ведут борьбу с памятниками и мемориалами в честь воинов Красной армии, погибших в боях за освобождение Европы от нацизма. По данным МИД России, в Польше из более 500 мемориальных объектов, входящих в Перечень памятных мест советских защитников, павших на территории Польши, осталось менее 100. Аналогичную варварскую политику в отношении советских монументов проводит и официальная Рига, отметил сенатор Российской Федерации.

Речь на заседании также шла об информационно-справочном материале «Как подать жалобу в ЕСПЧ», который предназначен для распространения в государствах – членах Совета Европы. Актуализирована база данных адвокатов и юридических фирм в иностранных государствах, готовых оказывать российским гражданам правовую помощь в трудных жизненных ситуациях, в том числе на безвозмездной основе. Кроме того, сообщил сенатор Российской Федерации, целый ряд проектов реализуется Россотрудничеством и Фондом поддержки и защиты прав соотечественников.

В свою очередь, заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев обратил внимание на всё возрастающую дискриминацию русских и русскоязычных граждан за рубежом по этническому и языковому признакам. Для характеристики происходящего как на политическом, так и на бытовом уровнях К.И. Косачев предложил использовать термин «этноцид», который позволяет указать на противоречие политике русофобии современным нормам цивилизованного общества, межгосударственных и международных отношений, гуманитарного права.

«Перенос межгосударственных или политических разногласий в гуманитарную сферу должен быть признан международным сообществом недопустимым», – подчеркнул заместитель Председателя Совета Федерации. Среди





задач, стоящих перед законодателями и профильными ведомствами, К.И. Косачев отметил необходимость тщательной фиксации всех нарушений в отношении соотечественников за рубежом, повышения их собственной активности в отстаивании своих прав и оказании им максимальной юридической и правовой помощи.

Директор Департамента информации и печати МИД России М.В. Захарова подробно остановилась на применяемых технологиях разжигания ненависти по отношению ко всему русскому. «Нынешний разгул русофобии в значительной, если не в определяющей, степени – это, конечно, продукт изощрённых информационных и медийных манипуляций с общественным мнением населения стран коллективного Запада», – подчеркнула официальный представитель МИД России.

Заместитель директора Департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД России, член правления Фонда поддержки соотечественников за рубежом В.В. Андреев рассказал об итогах состоявшейся в начале ноября 2022 года Всемирной конференции соотечественников, проживающих за рубежом, и задачах по консолидации потенциала Русского мира.

Участники заседания «круглого стола» подробно обсудили возможности и инструменты противодействия антироссийской пропаганде, задачи по повышению эффективности этой работы. По итогам мероприятия Комитетом Совета Федерации по международным делам будут подготовлены соответствующие рекомендации.

*(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)*



## НЮРНБЕРГСКИЙ ПРОЦЕСС: ПРИГОВОР ВО ИМЯ МИРА, ВСЕМИРНО-ИСТОРИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев провёл 29 ноября 2022 года заседание «круглого стола» на тему «Нюрнбергский процесс: приговор во имя мира, всемирно-историческое значение». Мероприятие было подготовлено и проведено совместно с Комитетом Совета Федерации по международным делам.

Открывая заседание «круглого стола», Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев отметил, что Нюрнбергский процесс сыграл исключительную роль в развитии современного международного права и становлении международного уголовного правосудия.

Со вступительным словом выступил Председатель Комитета Совета по международным делам Г.Б. Карасин. Он осветил вопросы всемирно-исторического значения суда над фашистскими преступниками, коснулся темы политико-правовых итогов Нюрнбергского трибунала и современной системы международных отношений. «К сожалению, в последние годы во многих странах мира поднимает голову неонацизм, ведётся неприкрытая борьба против русского языка и культуры, борьба с памятниками, а место героев войны занимают нацистские приспешники», – сказал Г.Б. Карасин.

«В связи с этим серьёзную обеспокоенность вызывает позиция коллективного Запада, что проявилось в ходе недавнего голосования в ООН по резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», – подчеркнул парламентарий.

С докладом на заседании «круглого стола» выступил доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии наук, директор



Института государства и права Российской академии наук А.Н. Савенков.

В ходе дискуссии выступили представители Министерства обороны Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, учёные-правоведы, историки.

В ходе заседания «круглого стола» были обсуждены принципы международного уголовного права как необходимой основы современного миропорядка. Отдельной темой дискуссии стал вопрос о выработке правовых механизмов оценки активности современных неонацистов.

Мнения участников заседания «круглого стола» будут учтены в дальнейшей работе профильных комитетов Совета Федерации.

*(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)*

## 534-е заседание Совета Федерации

30 ноября 2022 года состоялось 534-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 59 вопросов.

В начале пленарного заседания перед сенаторами Российской Федерации выступил Председатель Национальной ассамблеи народной власти и Государственного Совета Республики Куба Эстебан Ласо Эрнандес.

Одобрены федеральные законы:

«О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Специальным административным районом Гонконг Китайской Народной Республики о передаче осуждённых»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Специальным административным районом Гонконг Китайской Народной Республики о взаимной правовой помощи по уголовным делам»;

«О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 года»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об изменении условий от-

дельных российско-белорусских межправительственных соглашений»;

«О ратификации Протокола № 2 о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного финансового кредита от 6 октября 2021 г.»;

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о содействии реализации Государственной программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022–2025 годы»;

«О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации» (о порядке использования дополнительных оплачиваемых выходных дней, предоставляемых лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами);

«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (в целях повышения эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных для обеспечения улучшения жилищных условий граждан, уволенных с военной службы);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении особенностей осуществления градостро-



ительной деятельности в границах федеральной территории «Сириус»);

«О внесении изменений в статью 18.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности научной организации за неподачу уведомлений, предусмотренных миграционным законодательством в отношении иностранных граждан);

«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (об уточнении порядка и условий подачи обвиняемым (подозреваемым) нового (повторного) заявления о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок);

«О внесении изменений в статью 6<sup>1</sup> Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка и условий подачи нового (повторного) заявления о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (о совершенствовании порядка формирования и деятельности общественных наблюдательных комиссий);

«Об упразднении Звенигородского городского суда Московской области»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении административной ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании ре-

гулирования статуса иностранного агента);

«О внесении изменений в статьи 25 и 25<sup>6</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (об утверждении Правительством Российской Федерации перечня иностранных государств, гражданам которых может быть оформлена обыкновенная туристическая виза на срок до шести месяцев);

«О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона «Консульский устав Российской Федерации» (системное решение проблемы возрастания служебной нагрузки на консульских должностных лиц и восполнение пробелов в правовом регулировании института почётных консулов Российской Федерации);

«О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (о продлении срока проведения эксперимента по взиманию курортного сбора);

«О внесении изменений в статьи 327 и 334 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о включении географических указаний в перечень объектов интеллектуальной собственности);

«О внесении изменений в статью 325 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о возможности безвозмездной передачи некоторых товаров благотворительным организациям,

определённым Правительством Российской Федерации);

«О внесении изменений в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении размера государственной пошлины);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (о повышении эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (об установлении полномочий уполномоченного федерального органа исполнительной власти и мерах государственной поддержки субъектов в сфере промышленности);

«О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения срока действия отдельных положений);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (о порядке прохода иностранных кораблей и других морских судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, во внутренних морских водах Российской Федерации);

«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 35 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (о сокращении сроков предоставления земельных участков);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования изъятия земельных участков);

«О внесении изменений в статьи 18 и 22<sup>1</sup> Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» (об уточнении порядка применения када-

стровой стоимости объекта недвижимости при оказании государственной или муниципальной услуги);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (об уменьшении суммы задатка при продаже публичного имущества);

«О внесении изменений в статьи 9 и 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (о расширении перечня разрешённых валютных операций между резидентами);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении моратория на формирование средств пенсионных накоплений и внесении изменений в законодательство о государственной службе в части её приостановления и возобновления);

«О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»;

«О приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (о порядке установления величины прожиточного минимума на 2023 и 2024 годы);

«О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала без предоставления договора об оказании платных образовательных услуг и уточнения требований к потребительским кооперативам, с которыми допускается заключение договора займа, погашаемого средствами материнского (семейного) капитала);

«О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

«О внесении изменений в статьи 10 и 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (о продлении срока предоставления межбюджетных

трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и уточнении отдельных положений);

«О внесении изменения в Федеральный закон «О размере и порядке расчёта тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (об определении коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг);

«О внесении изменения в статью 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (о совершенствовании лекарственного обеспечения пациентов, страдающих орфанными заболеваниями);

«О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (об изготовлении лекарственных препаратов);

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (о положении о праве на получение мер социальной поддержки второго и последующих поколений граждан, пострадавших от воздействия радиации);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулёза в Российской Федерации» (об уточнении гарантий работникам, участвующим в оказании противотуберкулёзной помощи);

«О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (о социальной реабилитации больных наркоманией);

«О внесении изменений в часть четвёртую Гражданского кодекса Российской Федерации» (о международных заявках на объекты «промышленной собственности»).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О деятельности Федеральной таможенной службы в современных условиях» выступил руководитель Федеральной таможенной службы В.И. Булавин.

Приняты постановления Совета Федерации «О внесении изменения в главу 26 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О досрочном освобождении Кудрина Алексея Леонидовича



от должности Председателя Счётной палаты Российской Федерации», «Об обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам стран мира и международным парламентским организациям в связи с непрекращающимся нанесением ударов по Запорожской атомной электростанции», «О мерах по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений», «О государственной поддержке социально-экономического развития Новгородской области», «Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сенаторами Российской Федерации».

## 535-е заседание Совета Федерации

14 декабря 2022 года состоялось 535-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором был рассмотрен 51 вопрос.

Принят Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» (о совершенствовании деятельности администратора суда).

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Счётной палате Российской Федерации» (о приведении в соответствие с Конституцией Российской Федерации и уточнении полномочий Счётной палаты);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о наделении Российского научного фонда дополнительным полномочием и создания научно-технологического совета фонда);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (о совершенствовании деятельности администратора суда);

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индия о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях

и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединённых Арабских Эмиратов о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о регулировании корпоративных отношений);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (об особенностях наследования имущества на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении требования о наличии гражданства Российской Федерации при использовании суррогатного материнства на территории Российской Федерации);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении административной ответственности за представление недостоверных сведений в реестр



значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и о продлении действия отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за невыполнение предписаний в сфере деятельности по перевалке, дроблению и сортировке угля);

«О внесении изменений в статьи 9.6 и 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, а также установлении ответственности за нарушение правил недискриминационного доступа или установленного порядка подключения к магистральным газопроводам);

«О внесении изменения в статью 20<sup>2</sup> Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (по вопросу присвоения судье квалификационного класса выше предельного, предусмотренного по замещаемой должности);

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об упразднении и создании некоторых районных судов Саратовской области» (о приведении в соответствие с административно-территориальным устройством субъекта Российской Федерации);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение требований, связанных с удалением затонувшего судна, а также за умышленное затопление судна);

«О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (о совершенствовании положений, содержащих требования к уставам некоммерческих организаций);

«О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о сохранении функций и полномочий учредителя школ воспитательных колоний за ФСИН России);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-



дерации» (о совершенствовании законодательства по защите прав граждан-участников долевого строительства);

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 181 Федерального закона «О защите конкуренции» (о совершенствовании законодательства о градостроительной деятельности);

«О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (о совершенствовании порядка организации физической подготовки военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу);

«О внесении изменений в статьи 6 и 6<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (о продлении срока ограничения в виде запрета на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребённые останки по-

гибших при защите Отечества или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения);

«О внесении изменения в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (о распространении режима налоговой тайны на сведения, полученные банками от налоговых органов);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении возможности использования квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без применения машиночитаемой доверенности);

«О внесении изменений в статью 7<sup>5</sup> Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Федеральный закон «О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменения в статью 76<sup>1</sup> Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о наделении Банка России полномочием по установлению дополнительных требований к методологии кредитного рейтингового агентства);

«О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от налогообложения НДС отдельных видов исключительных прав);

«О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании порядка подтверждения права на применение нулевой ставки НДС экспортёрами);

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» и статью 103 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении возможности

декларирования товаров без внесения изменений в классификационное решение и о применении повышающего коэффициента при расчёте ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров);

«О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (о бесплатном питании работников железнодорожного транспорта общего пользования);

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об обеспечении прозрачности (открытости) информации о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг);

«О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений);

«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» (о дополнительных требованиях к специалистам авиационного персонала);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка предоставления сведений в орган федерального государственного надзора и совершенствовании деятельности публично-правовой компании «Роскадастр»);

«О внесении изменений в статьи 302 и 351<sup>7</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» (об оплате работодателем доставки работников к месту выполнения работы вахтовым методом и о преимущественном праве поступления на работу к прежнему работодателю в случае окончания военной службы лица, призванного по мобилизации);

«О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;



«О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» (об установлении основных требований к процессам назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, социальных гарантий и выплат);

«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (об исключении дифференцированного подхода при определении размера пособия по безработице, выплачиваемого гражданам предпенсионного возраста);

«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2023 год»;

«О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (об отказе гражданину в предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и на дому в связи с наличием у него медицинских противопоказаний);

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия её отдельных положений»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и Водный кодекс Российской Федерации» (в целях установления законодательных основ оказания услуг по подаче и (или) отводу воды).

На должность председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации назначен В.Ю. Зайцев.

На должность судьи Верховного Суда Российской Федерации назначен И.А. Фаргиев.

С информацией о результатах рассмотрения представленных Президентом Российской Федерации для проведения консультаций кандидатур на должности прокуроров субъектов Российской Федерации выступил председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О развитии науки и высшего образования в новых условиях» выступил Министр науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фальков.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили Глава Республики Саха (Якутия) А.С. Николаев и Председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеев.

Приняты постановления Совета Федерации «О деятельности Федеральной таможенной службы в современных условиях», «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

# СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И КУБЫ БУДЕТ РАЗВИВАТЬСЯ В НОВЫХ ФОРМАТАХ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко 22 ноября 2022 года провела встречу с посетившим Российскую Федерацию с официальным визитом Первым секретарем Центрального комитета Коммунистической партии Кубы, Президентом Республики Куба Мигелем Диас-Канелем Бермудесом.

30 ноября 2022 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко встретила с прибывшим в Российскую Федерацию с официальным визитом Председателем Национальной ассамблеи народной власти и Государственного Совета Республики Куба Эстебаном Ласо Эрнандесом. В этот же день Эстебан Ласо Эрнандес в начале 534-го пленарного заседания Совета Федерации выступил перед сенаторами Российской Федерации.

Во время встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Первым секретарем Центрального комитета Коммунистической партии Кубы, Президентом Республики Куба Мигелем Диас-Канелем Бермудесом собеседники обсудили основные направления российско-кубинского сотрудничества.

В.И. Матвиенко отметила, что визит Президента Кубы в Москву придаст импульс многоплановому стратегическому российско-кубинскому партнёрству.

Председатель Совета Федерации назвала важным для развития межгосударственного взаимодействия установившиеся доверительные отношения глав двух государств.

«В условиях беспрецедентного внешнего давления кубинское государство продолжает с достоинством отстаивать свои интересы, осуществлять важные

преобразования. Стремление граждан Кубы к свободе, решимость отстаивать собственный путь развития вдохновляют миллионы людей в мире. Дорожим и ценим многолетние исторические отношения дружбы между нашими народами», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

Говоря о неизменной поддержке кубинского народа, она также сообщила о принятом в ноябре этого года Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, осуществляемой Соединёнными Штатами Америки против Республики Куба.

Президент Республики Куба подчеркнул активность контактов двух стран и выступил за расширение политического диалога. «Несмотря на санкции и ограничения, связанные с распространени-



ем коронавируса, Россия и Куба смогли не только сохранить высокий уровень отношений, но и продолжают его наращивать», – сказал Мигель Диас-Канель Бермудес. Поблагодарив Совет Федерации за солидарность в борьбе против блокады Кубы, он подчеркнул: «Также поддерживаем усилия России, чтобы мир стал многополярным».

Особое внимание участники встречи уделили межпарламентскому взаимодействию как одному из ключевых элементов межгосударственных отношений. Председатель Совета Федерации

заверила, что парламентарии продолжат оказывать содействие реализации совместных проектов. В качестве примера успешного взаимодействия с участием законодателей В.И. Матвиенко назвала введение в практику ежегодного выделения правительственной квоты на 100 стипендий для обучения кубинских студентов в российских вузах. Она обратила внимание на решение Правительства Российской Федерации, интегрирующее программу «100 стипендий» с эксклюзивными для кубинцев мерами поддержки, включающими



трансфер, ежемесячную стипендию, медицинскую страховку, проживание в общежитии, в общегосударственную систему грантовой поддержки обучения иностранных граждан.

Председатель Совета Федерации отметила интерес российских регионов к укреплению взаимовыгодных связей с Кубой. По её словам, наглядным свидетельством стремления укреплять взаимовыгодные связи стало участие российских компаний и регионов в Международной выставке-ярмарке «FINAV-2022», которая прошла на Кубе в ноябре этого года.

Президент Республики Куба сообщил о проработке дополнительных возможностей для инвестирования российской экономики в экономику страны.

Собеседники также подчеркнули значительную роль Межправительственной Российско-Кубинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству в развитии отношений двух стран.

В.И. Матвиенко считает важной задачей выстроить долгосрочную и неуклонную к внешнему воздействию схему сотрудничества, учитывающую взаимные интересы и способную обеспечить энергетическую и продовольственную безопасность Кубы.

Председатель Совета Федерации отметила общность подходов к ключевым вопросам мировой политики и поблагодарила Президента Респуб-

ки Куба за чёткую позицию в отношении того, что происходит вокруг России. «Позиция справедливая, честная, открытая и соответствует духу наших отношений», – сказала она.

Говоря о содействии в гуманитарной сфере, В.И. Матвиенко обратила внимание на российскую инициативу о создании в латиноамериканском регионе филиалов российских вузов и сетевых университетских консорциумов – так называемого хаба российского образования. «Минобрнауки России рассматривает возможность создания такого хаба на Кубе, где уже российские университеты активно работают и имеют свои филиалы», – сказала В.И. Матвиенко.

Развитию туристической отрасли Кубы будет способствовать возобновление с октября 2022 года прямых авиарейсов в Варадеро и на Кайо-Кокко, отметила Председатель Совета Федерации.

Во встрече приняли участие председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б. Карасин, руководитель группы по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Национальной ассамблеей народной власти Республики Куба, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко, председатель Комитета Совета Фе-



дерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С. Тимченко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.В. Гусев, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам В.Е. Деньгин, член Комитета Совета Федерации по социальной политике О.Н. Хохлова.

Председатель Совета Федерации и Президент Республики Куба торжественно открыли выставку российских художественных полотен «О, Гавана! Транзит...», посвящённую 500-летию Гаваны и юбилею российско-кубинских дипломатических отношений.

По словам Председателя Совета Федерации, проект стал зримым результатом тесных российско-кубинских контактов в гуманитарной сфере, многолетнего плодотворного сотрудничества. Выставка, объехавшая 18 крупных городов России, и которую посетили больше миллиона человек, содействует укреплению дружбы. «Совет Федерации будет способствовать укреплению нашего взаимодействия в сфере культуры», – сказала В.И. Матвиенко.

Мигель Диас-Канель Бермудес добавил, что подобные мероприятия свидетельствуют о солидарности, дружбе и исторических узах, которые объединяют Россию и Кубу.

Во время встречи 30 ноября 2022 года с прибывшим в Российскую Федерацию с официальным визитом Председателем Национальной ассамблеи народной власти и Государственного Совета Республики Куба Эстебаном Ласо Эрнандесом Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко подчеркнула, что его своевременный визит в Россию придаст новый импульс развитию всего комплекса российско-кубинских отношений, в том числе между законодателями. По словам В.И. Матвиенко, парламентский диалог – важная составляющая двустороннего сотрудничества.

Собеседники отметили, что за последние годы благодаря диалогу лидеров двух стран отношения государств вышли на качественно новый уровень. В.И. Матвиенко и Эстебан Ласо Эрнандес обсудили итоги недавнего визита Президента Кубы Мигеля Диас-Канеля Бермудеса в Россию.

Председатель Совета Федерации предложила группам дружбы взять на парламентский контроль реализацию всех достигнутых договорённостей, отметив, что задача парламентов двух стран – обеспечить их реализацию.

В.И. Матвиенко поддержала инициативу кубинской стороны провести в Гаване совместную межпарламентскую встречу в 2023 году.

По мнению главы кубинского парламента, такая встреча будет качественно новым этапом в развитии связей законодателей. При этом Эстебан Ласо Эрнандес высоко оценил уровень межпарламентского взаимодействия России и Кубы. «Готовы продолжать активное сотрудничество для укрепления торгово-экономического и финансового партнёрства», – сказал он и назвал среди важных сфер сотрудничества энергетику, транспорт, промышленность, фармацевтику, телекоммуникации, сельское хозяйство и туризм.

Касаясь развития региональных связей, В.И. Матвиенко отметила успешное участие субъектов Российской Федерации в Международной выставке-ярмарке «FINAV-2022», прошедшей на Кубе. «Мы продолжим поощрять субъекты Российской Федерации к выходу на перспективный кубинский рынок. Настроены наладить сотрудничество в новых форматах», – сказала В.И. Матвиенко.

Участники встречи обменялись мнениями также о сотрудничестве в гуманитарной сфере, в области образования, здравоохранения и культуры.

«Куба для нас – образец твёрдости, принципиальности и негибкости. Никакие санкции не могут сломить дух народа Кубы», – подчеркнула В.И. Матвиенко. Она поблагодарила кубинскую делегацию за солидарность с Россией в противостоянии незаконным ограничениям, введённым коллективным Западом, а также взвешенную позицию по ситуации на Украине.

Эстебан Ласо Эрнандес, вручив В.И. Матвиенко государственную награду Республики Куба орден «Солидарность», сказал: «Вы всегда были опорой двусторонних отношений между парламентами и уделяете внимание тому, что нас объединяет, что может способствовать развитию политических, экономических, культурных, социальных связей между странами».

Председатель Совета Федерации обратилась с просьбой передать благодарность Президенту Республики Куба Мигелю Диас-Канелю Бермудесу за его внимание к вопросам межпарламентского сотрудничества и за награду. В.И. Матвиенко отметила, что в основе диалога двух стран лежит традиционная дружба, интересы народов. По её словам, Советский Союз и Россия всегда проявляли солидарность и поддерживали кубинцев в их борьбе за независимость и суверенитет.

Во встрече приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б. Карасин, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, руководитель Группы по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Национальной ассамблеей народной власти Республики Куба А.А. Шевченко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.Н. Скаковская, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Фёдоров, член Комитета Совета Федерации по международным делам С.П. Цеков.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, представляя сена-

торам Российской Федерации Председателя Национальной ассамблеи народной власти и Государственного Совета Республики Куба перед его выступлением на 534-м заседании Совета Федерации, назвала Эстебана Ласо Эрнандеса активным сторонником развития связей между Россией и Кубой. «Результаты его деятельности в качестве депутата и затем Председателя Национальной ассамблеи народной власти Кубы позволили сформировать правовой фундамент для укрепления тесных контактов России и Кубы в политической, деловой и культурной жизни», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Национальной ассамблеи народной власти и Государственного Совета Республики Куба в своём выступлении отметил, что на протяжении 60 лет дипломатических отношений сохраняется политическая воля народов, парламентов и правительств двух стран в расширении сотрудничества и дружбы на базе принципов равенства, взаимного уважения и поддержки, в том числе по сложным вопросам международной повестки дня. Связи между парламентами России и Кубы – пример усилий по сохранению и укреплению российско-кубинских отношений во всех сферах. Он выступил за расширение диалога законодателей, а также выразил готовность кубинской стороны провести первую двустороннюю межпарламентскую встречу.



Эстебан Ласо Эрнандес поблагодарил Совет Федерации и Правительство Российской Федерации за исключительный вклад в процесс реставрации гаванского Капитолия и подчеркнул: «Это знаковое сооружение, где сейчас заседает Национальная ассамблея народной власти».

Он отметил, что экономическая ситуация в большинстве стран мира сложная из-за последствий пандемии, влияния изменения климата, включая сильнейшие засухи и мощные ураганы. Текущий глобальный кризис привёл к росту цен на продовольствие и топливо, создал логистические трудности в международной торговле.

Говоря о состоянии экономики Кубы, Эстебан Ласо Эрнандес подчеркнул, что основным препятствием развитию страны остаётся беспрецедентная блокада США, которая применялась даже в период пандемии. «США маниакально стараются перекрыть все источники доходов Кубы, чтобы привести к обвалу экономики страны. Но Соединённым Штатам Америки не удастся сокрушить дух народа Кубы», – сказал Эстебан Ласо Эрнандес. Он поблагодарил Совет Федерации за обращение с призывом об отмене блокады, принимаемым с 2016 года, а также выразил признательность России за переданные гуманитарные грузы.

Председатель Национальной ассамблеи народной власти и Государственного Совета Республики Куба сообщил, что Куба сейчас проводит актуализацию экономической модели в соответствии с национальным планом социально-экономического развития до 2030 года. По его словам, проводится актуализация нормативно-правовой базы для приведения её в соответствие с Конституцией Кубы, принятой в 2019 году.

«Укрепление экономических, торговых и финансовых отношений с Россией и доведение их до высокого уровня политических связей – ключевой аспект для развития Кубы», – подчеркнул Эстебан Ласо Эрнандес. Он считает крайне важным придать импульс в развитии финансовой, энергетической и агропромышленной сфер. Кроме того, необходимо добиться активного участия российских компаний, регионов в инвестиционных проектах на Кубе. По его словам, успешен опыт взаимодействия с республиками Баш-



кортостан и Татарстан, Нижним Новгородом и Санкт-Петербургом.

Председатель Национальной ассамблеи народной власти и Государственного Совета Республики Куба считает важным открытие в городе Москве памятника кубинскому лидеру Фиделю Кастро. «Пусть этот монумент будет напоминать нам о несомненном вкладе исторической личности Фиделя в становление и укрепление отношений между нашими странами», – сказал Эстебан Ласо Эрнандес.

В своём выступлении Эстебан Ласо Эрнандес затронул тему украинского кризиса. Он решительно осудил любые односторонние санкции, введённые коллективным Западом, и отметил, что Куба выступает за переговорное решение конфликта, учитывающее интересы всех сторон.

Председатель Национальной ассамблеи народной власти и Государственного Совета Республики Куба напомнил о решающем вкладе народов, объединённых СССР, в победу над фашизмом в тяжёлые годы Второй мировой войны и период Великой Отечественной войны. «Нельзя забывать или исказить то, что произошло. Человечество должно быть благодарно советскому народу, остановившему распространение фашизма», – сказал Эстебан Ласо Эрнандес.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

# ЭФФЕКТИВНЫЙ ОТВЕТ РОССИИ И БЕЛАРУСИ НА СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ –

## УГЛУБЛЕНИЕ ИНТЕГРАЦИИ

## В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко 24 ноября 2022 года обсудила с находившейся в Москве с официальным визитом Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И. Кочановой приоритетные задачи парламентского сотрудничества.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И. Кочанова отметили высокий уровень отношений президентов двух стран. «Беларусь – стратегический союзник и партнёр России. Лидеры наших стран определяют повестку развития двустороннего взаимодействия», – сказала В.И. Матвиенко.

Н.И. Кочанова добавила, что страны объединяет как партнёрство во всех сферах, так и дружеские отношения между народами. Председатель Совета Республики отметила, что визит проходит в год 30-летия установления дипломатических отношений. «Три десятилетия назад было принято правильное и верное решение, которое сегодня даёт результаты», – сказала Н.И. Кочанова.

Председатель Совета Федерации обратила особое внимание на прогресс в развитии сотрудничества двух стран. «Успехи наших стран в деле союзного строительства, формирования единого социально-экономического, миграционного и оборонного пространства, – сказала В.И. Матвиенко, – не вписываются в картину мира так называемого коллективного Запада, который оказывает беспрецедентное давление в надежде расколоть политические и экономические объединения с участием России и Беларуси». Она считает актуальными

вопросы переформатирования межрегиональных связей в контексте адаптации к новым геополитическим реалиям.

Важной темой беседы стала подготовка Десятого форума регионов России и Беларуси, проводимого по инициативе Совета Федерации и Совета Республики, который пройдёт в июне 2023 года в городе Уфе. Стороны договорились не только подвести итоги за десятилетие, но и наполнить площадку новыми смыслами. В.И. Матвиенко выступила с инициативой создать постоянно действующие рабочие органы форума и отметила: «Уверена, это придаст ему более высокий статус в системе Союзного государства».

В.И. Матвиенко назвала сотрудничество между Советом Федерации и Советом Республики эталонным и подчеркнула, что налажен эффективный парламентский диалог.

Собеседники обсудили совместную работу парламентариев на международных площадках, прежде всего в ЕАЭС, ОДКБ, СНГ и ШОС. «Нужно активнее использовать такой ресурс парламентской дипломатии, как совместные заявления по актуальным темам», – считает Председатель Совета Федерации.

Участники встречи обменялись мнениями о перспективах развития культурно-образовательного проекта «Поезд Памяти». В.И. Матвиенко напомнила, что он со следующего года



будет реализовываться под эгидой Союзного государства и в нём будут участвовать школьники стран ЕАЭС. «Мы уже направили обращения в законодательные органы Армении, Казахстана и Киргизии», – сказала она. Председатель Совета Федерации надеется, что в 2025 году – в 80-летнюю годовщину Великой Победы – будет возможность пригласить подростков из всех стран Содружества Независимых Государств.

«Это наша история, и передавать её из поколения в поколение – наша святая обязанность. Когда дружит молодёжь, у наших стран есть общее будущее», – сказала Председатель Совета Республики.

Спикеры палат парламентов России и Беларуси отметили, что страны объединяют не только многовековые узы добрососедства, но и славное общее прошлое. Поэтому, по словам Председателя Совета Федерации, важна совместная работа по борьбе с фальсификацией истории. «Необходимо продолжать совместную работу по сохранению общей памяти о нашей истории», – сказала В.И. Матвиенко.

В.И. Матвиенко и Н.И. Кочанова подписали обновлённое Соглашение о сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, которое заменило документ 2012 года.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что в Соглашении, в частности, закреплено противодействие

деструктивному давлению так называемого коллективного Запада, готовность своевременно реагировать на недружественные действия в отношении наших стран, нарушения норм международного права. «Мы едины в том, что ключевое условие эффективного ответа на эти вызовы – углубление интеграции в рамках Союзного государства, активная реализация 28 союзных программ», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

Н.И. Кочанова подчеркнула важность более активного практического содействия парламентариев в реализации союзных программ, усиления контроля законодателей за их выполнением.

Во встрече приняли участие сопредседатель от российской части Межпарламентской комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по межрегиональному сотрудничеству, заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б. Карасин, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству И.В. Рукавишников.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

# РОССИЯ – СТРАНА ВОЗМОЖНОСТЕЙ

На 532-м пленарном заседании Совета Федерации в рамках «времени эксперта» выступил проректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, директор Высшей школы государственного управления, генеральный директор автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей» А.Г. Комиссаров.

А.Г. Комиссаров курирует реализацию программы подготовки высшего кадрового управленческого резерва страны. Эффективность его работы подтверждается карьерными успехами многочисленных выпускников программ: они занимают высшие государственные должности в Правительстве Российской Федерации, избираются депутатами различных уровней, возглавляют регионы и крупные города. Так, например, бывший сенатор Российской Федерации М.А. Львова-Белова, победившая в конкурсе проекта президентской платформы «Лидеры России», была назначена на должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Несколько сенаторов Российской Федерации, которые также прошли «школу губернаторов», сегодня успешно работают руководителями регионов.

Тема моего выступления – социальные лифты, работа с молодёжью и кадровые вызовы, стоящие перед нашей страной.

Мне кажется, это одна из самых важных стратегических задач для нашей страны. И сегодня мы думаем о будущем – как в целом мы можем решать те задачи и как справляться с теми вызовами, которые стоят перед нами, как совершать технологические прорывы, развивать, строить новые предприятия без квалифицированных кадров.

Сегодня очень много говорят о важности IT-специалистов. Я полностью

солидарен с этим мнением, это действительно очень важное направление, важная специальность. Но нам не сделать тех прорывов, которые так нужны нашей стране, без грамотных инженеров, без учёных, врачей, учителей, квалифицированных рабочих, управленцев, госслужащих и так далее. По результатам исследований, которые проводились в январе этого года, 9 из 10 российских компаний столкнулись с проблемой кадрового голода ещё в январе, 63 процента заявило, что на рынке нет подходящих для них кандидатов. Просто страшные цифры: 9 из 10 компаний, 90 процентов, не могли



**Алексей Геннадиевич КОМИССАРОВ,**  
генеральный директор автономной некоммерческой  
организации «Россия – страна возможностей»

найти кадры в ситуации, когда нашей стране нужен действительно мощный технологический рывок в подавляющем большинстве отраслей.

В последние месяцы проблема стала ещё сложнее. Мы мониторим ситуацию по вакансиям и резюме и видим, что прирост количества вакансий за последние месяцы составляет 5 процентов, а резюме – только 1 процент. То есть разрыв увеличивается.

Справедливости ради надо заметить, что эта проблема общемировая, практически все страны сталкиваются с нехваткой квалифицированных специалистов. Западные аналитики утверждают, что Россия к 2030 году столкнётся с нехваткой 2850 тысяч специалистов, ну а, например, в Германии дефицит составит почти 5 миллионов человек, во Франции – около 1,5 миллиона и так далее. И решение этой непростой задачи находится совершенно точно не только в плоскости демографии, образования, это ещё и о том, как найти талантливых и способных людей, дать им возможность реализоваться, как сделать так, чтобы они поверили в себя, поверили в свои возможности, в свой потенциал.

Наша страна очень богата талантами, я это знаю, потому что вижу этих людей постоянно в своей ежедневной работе. Буквально каждая деревня, каждый посёлок, каждый город имеют своих героев. И что с ними происходит дальше? Далеко не всегда у них есть возможность продвинуться и принести пользу стране.

Пять лет назад, в 2017 году, социологи провели опрос населения, и вопрос, который они задавали, звучал следующим образом: верите ли вы в то, что в России у молодых людей сейчас есть возможность реализовать себя, найти

применение своим способностям, добиться успеха в жизни? Лишь 37 процентов респондентов положительно ответили на этот вопрос. И тогда Президент России Владимир Владимирович Путин сначала поставил задачу провести конкурс управленцев (это был проект «Лидеры России»), а 22 мая 2018 года принял решение о создании отдельной организации – «Россия – страна возможностей» – для того, чтобы любая девушка, юноша из маленького населённого пункта без денег и связей точно знали, что их жизнь и успех зависят только от собственных способностей, мотивации и желания.

В этом году нашей организации исполнилось четыре года. Наша миссия – «Создаём будущее России, открывая равные возможности для каждого» – заключается в том, чтобы каждый человек, независимо от того, где он живет, какую профессию выбрал, в какой семье вырос, мог получить возможности для своего развития.

И сегодня я хотел бы рассказать о том, что у нас за эти четыре года получилось и над чем мы ещё пока работаем.



Начну с того, как можно вообще такую работу оценить. Это, наверное, самый сложный вопрос, который мы сами себе с самого начала задавали.

Всем нам знакома фраза «Невозможно улучшить то, что нельзя измерить». А как измерить результат работы организации, которая направлена на создание социальных лифтов? Ну, мы подумали, что самое правильное – это отталкиваться от результатов опросов, с которых всё и началось. И два раза в год ВЦИОМ задаёт вопрос о вере в возможности самореализации. И чуть позже я покажу, к каким результатам мы пришли.

А пока – несколько слайдов о том, что такое платформа «Россия – страна возможностей». Сейчас она включает в себя 26 проектов, конкурсов, олимпиад. За четыре года в них участвовали уже более 15 миллионов человек из всех регионов России, из 150 стран мира. Победителями стали свыше 40 тысяч конкурсантов, и они получили самые разные дополнительные возможности для развития, такие как поступление в вуз, стажировка, трудоустройство в ведущие компании, образовательные гранты, возможность поработать с наставником из числа ведущих управленцев страны, отправиться в путешествие по России и многие-многие другие возможности.

Вообще, наша платформа выстроена таким образом, чтобы предложить возможности для развития человека на каждом этапе его жизни – в период обучения в школе или вузе, в момент начала профессиональной карьеры или уже на управленческой позиции. Вы видите такую символическую ступеньку, лесенку карьерного успеха на этом слайде.

Для самых юных участников, школьников, проводятся конкурс «Большая перемена», Национальная технологическая олимпиада и другие проекты. Студенты развивают востребованные среди работодателей надпрофессиональные навыки в наших центрах компетенций, проходят стажировки в компаниях мечты и получают предложения о трудоустройстве благодаря олимпиаде «Я – профессионал», конкурсу «Твой Ход», проектам «Время карьеры», «Больше, чем работа».

Нам есть что предложить людям рабочих специальностей – например, Международный строительный чемпионат. Проводятся и соревнования среди людей с инвалидностью «Абилимپикс».

Мы расширяем и отраслевую специализацию. Так, в рамках конкурса «Мастера гостеприимства» наши участники предлагают свежие идеи и подходы по продвижению внутреннего туризма, гостиничного и ресторано-



ного бизнеса. Для педагогов действует проект «Флагманы образования», для IT-специалистов – проект «Цифровой прорыв. Сезон: искусственный интеллект».

Опытные управленцы обретают наставников и новые карьерные перспективы на конкурсе «Лидеры России».

Но вершины айсберга этой системы социальных лифтов выступают программа по формированию кадрового управленческого резерва, программа Высшей школы государственного управления Президентской академии, а также наш образовательный центр – Мастерская управления «Сенеж».

Я уже упоминал конкурс «Лидеры России», с которого началась работа нашей платформы.

Приведу несколько цифр, которые, я думаю, должны всех впечатлить. Мы за эти годы получили более 840 тыс. заявок на участие, и не только из крупных городов, но и из совсем небольших деревень, сёл. И можно, в общем, часами рассказывать об этом проекте, но, пожалуй, я только на трёх моментах остановлюсь, которые мне кажутся очень важными.

Первое. Около 370 человек по итогам конкурса получили назначения на высокие должности и стали главврачами больниц, заместителями федеральных министров, губернаторов, ректорами



вузов, мэрами городов, руководителями предприятий.

Второе. Мы задали тренд (можно даже сказать – моду) на прозрачные кадровые отборы – и появились похожие конкурсы во многих регионах, в органах власти и различных компаниях.

И третье. У нас появилось большое сообщество неравнодушных людей, которые помогают сегодня и детям, и взрослым и в качестве волонтеров, и в качестве наставников, передают свои знания и опыт школьникам, студентам. Это тоже очень важно.

Несколько слов о международном треке нашего конкурса «Лидеры России».

Вообще, в России хотят жить и работать многие иностранцы. Мы в последнее время часто говорим и слышим о том, что кто-то уезжает, но в то же время (я буквально каждую неделю, а иногда и каждый день получаю вопросы от наших участников) мы получили более 10 тыс. заявок из 150 стран мира от людей, которые занимают руководящие позиции – от линейных руководителей до топ-менеджеров крупных международных компаний, общественных деятелей, учёных, специалистов по информационным технологиям и представителей творческих профессий. Несмотря на все геополитические и логистические

сложности, которые у нас сейчас есть, в марте этого года у нас прошёл финал этого трека, очный финал, в Москве. В нём приняли участие 70 конкурсантов из 19 стран мира, причём не только из государств постсоветского пространства, но и также из Германии, Польши, Чехии, Норвегии, Греции, Израиля, Китая.

И я хотел бы отдельно слова благодарности высказать вам, уважаемые сенаторы, за поддержку этого проекта и за поддержку закона, благодаря которому победители этого конкурса смогли в упрощённом порядке получить российское гражданство, и недавно Президент Российской Федерации подписал соответствующий указ.

Кого-то из этих людей с Россией связывают тесные, кровные узы, эта нерушимая связь с Родиной сильна даже спустя многие годы. Кто-то соприкоснулся с нашей страной всего раз, но сразу понял, что это не мимолётное увлечение, а действительно любовь на всю жизнь. Есть участники, которые учились в России, вернулись на родину или проходили свой профессиональный путь в других странах, участвовали в международных проектах, а теперь именно в России видят своё будущее и именно в России хотят жить и работать.

Конкурс для школьников «Большая перемена» – это самый масштабный

конкурс для школьников в нашей стране и самый масштабный конкурс на нашей платформе. Только в третьем сезоне его участниками стали почти 4 миллиона детей. Это конкурс, который я лично очень люблю за его слоган «Здесь не оценивают, а ценят!» Это конкурс, на котором не смотрят на успеваемость, не ставят оценки – здесь важны креатив, умение создавать новые продукты, новые идеи. И важно, что проект выявляет не только самых ярких школьников, но и их педагогов. Недавно состоялся финал конкурса для 1,5 тысячи учеников 9–11 классов из самых разных уголков России.

Участники наших конкурсов и проектов формируют кадровый управленческий резерв, о котором сегодня уже говорили. Эта программа действует с 2017 года по решению Президента Российской Федерации на базе Высшей школы государственного управления Президентской академии, и её выпускники, треть из которых – победители и финалисты конкурса управленцев «Лидеры России», не только имеют комплексную подготовку, соответствующую на федеральном уровне и в регионах, но и очень хорошо взаимодействуют друг с другом.

Выпускниками четырёх потоков программы кадрового резерва стали 305 человек, и некоторые после обучения заняли должности министров в Правительстве Российской Федерации, заместителей министров, 46 человек из наших выпускников являются губернаторами, руководителями регионов. И мне, конечно, особенно приятно, что в этом зале тоже присутствуют наши выпускники. Для меня это большая честь – выступать перед вами. Мы всегда с радостью и гордостью следим за вашими успехами и желаем вам новых удач.

Конечно, в сегодняшней ситуации нельзя обойти тему Донбасса. Я хотел отдельно об этом сказать. В этом году жители Донбасса стали активными участниками конкурсов и олимпиад нашей платформы. Я общался с этой молодёжью и нахожусь под впечатлением: эти молодые люди, начиная со школьных лет и до студенческих, все эти восемь лет жили при комендантском часе, не имели возможности вечером даже куда-то выходить, не говоря уже про участие в каких-то конкурсах, проектах и каких-то раз-

влечениях. Конечно, это очень тяжело, если не сказать – ужасно.

В этом году в проектах платформы «Россия – страна возможностей» приняли участие более 80 тысяч жителей Донбасса. Специально для молодёжи от 14 до 25 лет на территориях Донецкой и Луганской народных республик, а также Херсонской и Запорожской областей платформой «Россия – страна возможностей» был запущен новый проект «Пишем будущее». Это конкурс эссе, где участники рассказывают о себе, делятся мыслями о том, что считают важным – важным для себя, важным для нашей страны, для нашего будущего, ну а также делятся профессиональным опытом. И участниками этого проекта стали уже более 10 тысяч человек. В основном это школьники и студенты.

Ну и, кстати говоря, в конкурсе «Пишем будущее» в рамках специальной номинации «Делись опытом» появилась возможность участия и педагогов, которые в своих работах делятся профессиональным опытом, а также рассказывают о том, как можно улучшить ту или иную сферу жизни. И, поверьте, нам много чему можно поучиться у учителей Донбасса. Победители в этой номинации могут повысить свой профессиональный уровень, получить возможности для обучения, саморазвития. Первой группой таких победителей стали 49 педагогов из ЛНР и ДНР, которые в августе приняли участие в открытии нового образовательного центра «Машук» в Ставропольском крае. В начале октября состоялся ещё один заезд. В нём приняли участие 150 педагогов-предметников и руководителей дошкольных образовательных организаций ДНР и ЛНР.

Благодаря победе в конкурсе «Пишем будущее» на текущий момент 1514 жителей новых регионов России отправились в путешествие по нашей стране, ознакомились с достопримечательностями России, пообщались с жителями и узнали больше о России.

Нельзя не отметить, что многие наши выпускники активно вовлечены в работу в новых субъектах нашей страны. В июне финалист конкурса «Лидеры России» и выпускник «школы губернаторов» Виталий Хоценко был назначен на должность Председателя Правительства Донецкой



Народной Республики. Победитель четвёртого сезона проекта «Лидеры России» Олег Трофимов из Тюмени в июле стал заместителем Министра образования и науки ДНР. Ещё один победитель четвёртого сезона – Иван Кусов – назначен Министром образования Луганской Народной Республики. Выпускник программы кадрового резерва Владислав Кузнецов назначен Первым заместителем Председателя Правительства ЛНР. Ну и многие лидеры, многие участники нашей программы просто приезжают в Донецкую и Луганскую народные республики – для того чтобы помочь людям, они становились волонтерами, а некоторые ушли добровольцами.

Выпускники нашей платформы часто говорят о том, что участие в проектах позитивно сказалось на их жизни. Самое, наверное, важное – это то, что у них появилась возможность обучения, получения дополнительного образования, в том числе в нашей Мастерской управления «Сенеж». И об этой образовательной структуре я хотел бы несколько слов сказать отдельно. У нас там много программ (63 образовательные программы), 60 тысяч человек прошли через обучение.

Одна из программ появилась благодаря инициативе Валентины Ивановны Матвиенко и Галины Николаевны Кареловой. Это программа «Женщина-лидер». У нас уже несколько потоков прошло эту программу. И большое спасибо Валентине Ивановне, Галине Николаевне за идею, постоянное внимание и поддержку этой программы.

Об измерении результатов нашей работы.

Нам очень важно, чтобы все проекты, о которых я говорю, создавались не ради проектов, а чтобы они приносили понятный, измеримый результат.

Я напомним, что в 2017 году, ещё до создания платформы, по данным ВЦИОМ, примерно 37 процентов россиян верили, что у молодёжи есть возможность реализовать себя. В конце июня этого года ВЦИОМ провёл очередной опрос: показатель веры в возможности самореализации молодёжи вырос до рекордного уровня – 76 процентов, то есть более чем в два раза за пять лет. Несмотря на все сложности, в которых мы находимся, в которых находится

весь мир, наша молодёжь всё больше и больше верит в возможности самореализации именно в нашей стране. Эти цифры говорят о том, что всё, что мы вместе делаем, – не зря. Конечно, это результат работы многих структур, организаций, конкретных людей в нашей стране. Но я рад, что у нас с вами получается вот таким образом укреплять уверенность нашей молодёжи в возможности развития.

И отдельно хочу сказать, что у тех, кто участвует в рабочей платформе, в конкурсной платформе «Россия – страна возможностей», вера в возможности для самореализации ещё выше. Если в целом по стране она – 76 процентов, то среди её участников, по данным ВЦИОМ, – 93 процента, то есть абсолютно подавляющее большинство верит в то, что могут реализовать себя в России.

Ещё одна интересная цифра. Я потом поделюсь результатами по всем регионам нашей страны. В упомянутом опросе социологи задавали и такой вопрос: «Верите ли вы в то, что можете достигнуть успеха именно в своём регионе?» В среднем 59 процентов респондентов верят в это, среди участников наших проектов таких – 77 процентов.

Но ситуация в регионах очень неравномерная. Поделюсь этими данными. Думаю, что вам будет интересно.

И о том, что наши с вами усилия не тратятся зря, свидетельствуют не только социологические опросы, но и другие рейтинги, в том числе независимые рейтинги и международные.

Вот, например, есть такой рейтинг – «Глобальный рейтинг конкурентоспособности талантов», который создают три организации, мягко говоря, не являющиеся большими друзьями нашей страны, и тем не менее они заметили вот такую тенденцию: если в 2017 году Россия занимала 56-е место в глобальном рейтинге конкурентоспособности талантов, то в 2021 году переместилась на 11 позиций вверх и заняла 45-е место.

Заметен рост и по отдельным показателям этого индекса. Там всего 70 показателей. И по некоторым рост вообще очень значительный. Например, по показателю «создание возможностей» Россия поднялась с 81-го на 66-е место, по параметру «лёгкость поиска квалифицированных кадров» – с 109-го на

45-е место и так далее. Вы видите всё в этой таблице.

Ну и, конечно, для нас главные результаты – это не рейтинги, это не какие-то абстрактные цифры, а реальные успехи наших участников.

При подготовке к сегодняшнему выступлению для меня самым сложным было выбрать из тысяч, миллионов людей какие-то примеры. Почти случайным образом выбирал, потому что не знаю, как это правильно сделать, все талантливые, все способные.

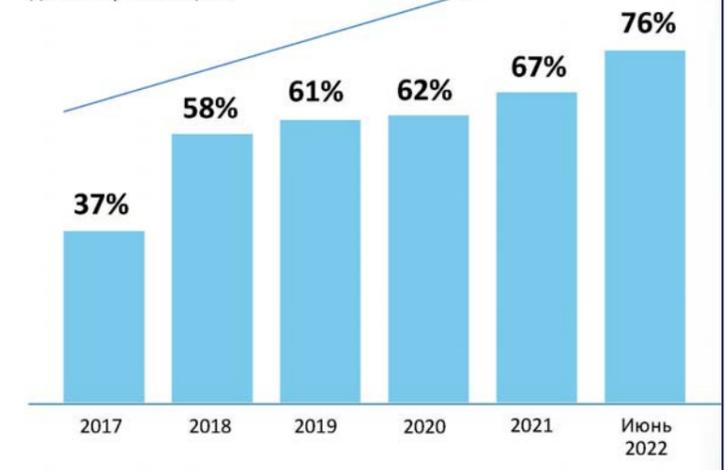
Вот, например, такой наш участник – Саша Кравченко. Он с раннего детства увлекался химией, физикой, робототехникой. А главным его увлечением оставалось программирование. Он сейчас знает больше 10 языков программирования, будучи пятиклассником. Недавно на встрече с Президентом он рассказал, что не может проявить свой талант в серьёзных проектах при разработке игр. Президент его поддержал. У нас даже появился специальный проект, который называется «Начни игру». А Саша (спасибо ему большое) не только развивается сам, но и выступает в роли учителя, наставника для более молодых школьников, которые хотят связать свою жизнь с программированием.

Ваша бывшая коллега Мария Львова-Белова начала свой путь в проекте в 2009 году, будучи соучредителем одной небольшой некоммерческой организации. Победила в конкурсе, стала успешно продвигаться по карьерной лестнице и сейчас занимает пост детского омбудсмена страны.

Максим Кильчевский пришёл на конкурс, будучи обычным учителем математики. В 2020 году его успехи заметили в регионе и пригласили возглавить школу во Владивостоке. Благодаря инициативе Максима, высказанной в 2021 году в рамках общения с Президентом на заседании наблюдательного совета, в платформе появился специальный конкурс «Флагианы образования. Муниципалитет», в котором могут участвовать не только учителя, но и управленцы, управленческие команды, администрации школ. И в результате сам он тоже оказался приглашённым на такую работу – стал руководителем управления по работе с учреждениями образования администрации Владивостока. В

## Вера в возможности реализации молодежи

ВЦИОМ. Исследование «Возможности для самореализации»



28 лет! Вот такой путь от учителя до регионального руководителя всего за два года.

И в заключение я хочу сказать ещё раз большое спасибо всем вам за то, что вы делаете, за то, что вы поддерживаете проекты. Я точно кого-то забуду, но не могу ещё раз не поблагодарить за поддержку наших проектов Валентину Ивановну Матвиенко, Галину Николаевну Карелову, Андрея Владимировича Яцкина, Константина Иосифовича Косачева, Андрея Александровича Клишаса, Лилию Салаватовну Гумерову, Владимира Владимировича Полетаева, конечно, Андрея Анатольевича Турчака, который является наставником в проекте «Лидеры России», Любовь Николаевну Глебову, Анатолия Дмитриевича Артамонова и многих-многих других – за ту работу, которую вы делаете. Спасибо вам большое, низкий вам поклон.

Хотел бы завершить своё выступление цитатой Белинского: «Найти свою дорогу, узнать своё место – в этом всё для человека, это для него значит сделаться самим собою».

И давайте вместе с вами поможем как можно большему числу людей в нашей стране найти себя и самореализоваться!

(Публикуется по стенограмме 532-го пленарного заседания Совета Федерации.)

# ФЕДОСКИНО

В Реестре объектов с географическим указанием и наименованием мест происхождения товаров Федеральной службы по интеллектуальной собственности объект «Федоскино» значится под номером 31. Дата государственной регистрации – 22 сентября 1998 года.

В графе «Указание товара» о том, что представляет собой этот бренд, сказано: «Художественные изделия из папье-маше с лаковой миниатюрной живописью: шкатулки, ларцы, миниатюрные коробочки, подставки, панно, подносы, броши, браслеты, перстни, адресные папки, записные книжки. Характерной особенностью федоскинской миниатюры является многослойная живопись маслом на черном лаковом поле. Чёрный фон чётче выявляет контуры изображения, придаёт большую звучность цвету. Мастерами, в основном, используется метод письма «по-сквозному». Письмо «по-сквозному» выполняется чаще всего на металлических фонах, для чего используют сусальное золото, серебряный или иной металлический порошок, который наклеивают на поверхность в качестве своеобразного грунта, применяются также перламутровые пластины-вставки. Поверхность изделий часто украшают миниатюры с жанровыми сюжетами, пейзажами или портретами. Как правило, это миниатюры, воспроизводящие картины известных живописцев. Мастерам Федоскина свойственна реалистическая трактовка изображения. Важной частью является и декоративно-орнаментальное оформление изделий. Орнамент используется в сочетании с миниатюрной живописью для единого декоративного оформления предмета, а также в качестве самостоятельного жанра в художественном оформлении изделия, использующего специфические традиционные приёмы – скань, цировку, отделку «шотландка», «под черепашку», «под малахит», «под слоновую кость», инкрустацию перламутром и другие».



Федоскино – старинное подмосковное село на берегу речки Учи в 20 километрах от города Москвы. Федоскино знаменито производством шкатулок, миниатюрной живописи масляными красками на папье-маше.

В 2014 году в Федоскино восстановили старинный дом купцов Лукутиных, где с конца XIX века размещалась фабрика миниатюрной живописи. Сейчас в доме Лукутиных открыт Московский областной музей народных художественных промыслов.

Федоскинская лаковая миниатюра на шкатулках – не такой уж древний народный художественный промысел, ему всего около 200 лет. Главную роль в создании знаменитой на весь мир федоскинской миниатюры сыграли купеческая прыть и лаковые козырьки для фуражек.

Потомственный московский купец Пётр Коробов был человек разносторонний и в 1795 году вместо своего «голландского» мыла решил начать производить лаковые козырьки для киверов и фуражек русской армии. Под это дело он в небольшом селе Данилкове Мытищинского уезда основал маленькую фабрику. Козырьки делались из папье-маше, то есть из размельчённой, размоченной и спрессованной бумаги. Потом перекинулся на табакерки для нюхательного табака, которые вошли тогда в моду.

Далее Коробов для красоты начал на табакерки наклеивать картинки. Коробов был купец продвинутый и выписал из немецкого города Брауншвейга опытных немецких специалистов со знаменитой лаковой фабрики Штоб-вассера, дабы научили они наших мастеров. Ну и научили... Подмосковные мастера стали выпускать шкатулки, портсигары, коробочки для рукоделия и ещё массу всего заманчивого и полезного в быту и хозяйстве. Но художников ещё не было. На изделие наклеивалась готовая картинка. Настоящие художники появились на мануфактуре после войны, в 1814 году. Из Москвы их пригласил зять Коробова купец Лукутин.

Купец Лукутин перенёс мануфактуру на противоположный берег речки Учи, в село Федоскино, и построил для неё новое бревенчатое здание, а также выписал мастеров-живописцев. Тесть порадоваться на зятя не мог, а местная печать уже сообщала: «Бумажные табакерки московского купца Лукутина ни в чём не уступают брауншвейгским, а ценою гораздо сходнее оных. Трудно поверить, что дюжина их с изрядной живописью продаётся по 4 рубля».

Вскоре федоскинской фабрике пожаловали право ставить клеймо (герб Российской империи – двуглавого орла), но с оговоркой, что салонный стиль росписи должен поменяться на народные сюжеты. Федоскино стало поставщиком императорского двора.



Дальше к фамильному производству начали подключаться сыновья и внуки. Сын Лукутина Александр горел на производстве, относился к делу со всей ответственностью. Самолично делал эскизы для будущих изделий и отбирал для образцов картины и гравюры. Внук Лукутина Николай, будучи известным меценатом, филантропом и коллекционером, посвящал своё время массе других дел, а федоскинский промысел содержал не из коммерческих соображений, а в память об отце и деде. В результате такого управления в 1904 году фабрика закрылась, а мастера пошли наниматься в близлежащее Жостово (промысел по производству расписных подносов). Правда, потом многие возвратились и создали артель, которая и помогла сохранить традиции.

В советское время, а именно в начале 1940-х годов артель стала фабрикой, которая производила искусство на конвейерной основе. В трудное военное

время коллекцию образцов XVIII–XIX веков пришлось тщательно упаковать и закопать в погреб. В военные годы И.В. Сталин подписал указ, по которому мужчин-художников во время войны не брали на фронт, а оставляли на фабрике, а по другому указу – вернули всех мастеров из Федоскина, работающих на других местах, обратно в Федоскино. В 1970-е годы государство ещё раз взволновалось о судьбе промысла, и в Федоскине было построено 7-этажное здание новой фабрики и учебный корпус для школы.

О состоянии дел в этом промысле говорит статистика: в 2000-е годы фабрика выпускала примерно 4 тысячи изделий в год, при Лукутине фабрика выпускала 20 тысяч изделий в год, в советское время от – 70 тысяч до 120 тысяч единиц продукции в год. Цифры говорят обо всём без слов.

В Федоскине есть училище. Туда поступают ученики с 9 класса, учатся 4 года,

обучение бесплатное, на курсе по 15 человек. Раньше было три направления: жостовская роспись, федоскинская миниатюра и ростовская финифть. В советское время выпускники получали узкую специализацию, а сейчас получают диплом как художники широкого профиля.

Технологии в училище не учат, только живописи. А вот в советское время учили всему, в том числе и тому, как создаётся шкатулка: ведь над изготовлением маленькой коробочки работает целый коллектив. На столе у мастера лежат рулоны чистого коричневого древесного картона. Такой картон – это основа для папье-маше, из которого выполняется корпус шкатулки. Над картоном предстоит тщательно поработать: проклевить в несколько слоёв, положить под пресс, а затем навить на специальную форму-болванку. Навивают в несколько слоёв – всё зависит от нужной толщины стенок. Результат – хрупкое подобие будущей шкатулки.

Далее варят «супчик» из картона! Получившуюся коробочку опускают в горячее льняное масло и тщательно проваривают, чтобы картон как следует пропитался. Масляную коробочку отправляют в печку на просушку, нужна высокая температура. Получившееся папье-маше обладает качествами настоящей древесины – его можно резать, кромсать, пилить или даже обрабатывать на токарном станке.

Для получения абсолютно гладкой поверхности подсушенную коробочку грунтуют, шпаклюют и шлифуют. В крышечку врезают шарниры и затем снаружи покрывают несколько раз чёрным блестящим лаком, а изнутри – ярко-красной киноварью. Дальше шкатулка-полуфабрикат попадает к художнику.

Шкатулку сушат при комнатной температуре. Месяц сушат в печи. Месяц – работа живописца. Месяц – полировка. В общей сложности на изготовление шкатулки уходит около 4–6 месяцев в зависимости от сложности формы и размеров изделия.

В качестве грунта используют алюминиевый и бронзовый порошок. Его надо припорошить на поверхность, и он прилипает к лаку. Нанесённые на порошок краски со временем не тускнеют. Сусальное золото, серебро или кусочки перламутровых океанических раковин – тоже виды грунта. Непрофессионалы не уви-



дят всё это богатство, но заметят, что миниатюра светится, как бы сияет изнутри нежным светом.

На федоскинских миниатюрах можно увидеть портрет или сюжет сказки. Картинка на федоскинской шкатулке невероятно хороша! Это маленький мир, и он обладает магической способностью уводить вас из реальности.

Федоскинцы используют классическое трёхслойное письмо масляными красками. Раньше так писали только старые мастера. Что такое трёхслойный федоскинский почерк? Это объём, это живые лица, это прописанные реснички, морщинки, румянец, это глубина. Миниатюра светится. Федоскинские художники-миниатюристы пишут тончайшими колонковыми кистями – нулёвками. Порой, чтобы прорисовать крошечные детали, художнику нужно увеличительное стекло.

(Публикуется по материалам сети Интернет.)

# «УЧИТЬ ИЛИ ЛЕЧИТЬ НАРОД»



Варвара Алексеевна Морозова (1848–1917) – российская предпринимательница, известная своей благотворительной деятельностью и меценатством. На собственные средства она построила психиатрическую клинику на Девичьем поле, заложив тем самым расположенный там ныне Клинический городок. Финансировала организацию Института раковых заболеваний. Помогала малоимущим студентам Московского университета и других вузов.

Особое внимание В.А. Морозова уделяла просвещению, развитию доступного образования. Ею было основано несколько профессиональных училищ с ремесленными классами, оказывалась финансовая поддержка ряду московских учебных заведений. Основала первую в Москве общедоступную библиотеку-читальню имени И.С. Тургенева.

Масштабы её благотворительной деятельности потрясали современников и всегда соответствовали строго установленным правилам: жертвовать должно только на просвещение, образование и медицину. Передовые клиники для всех слоёв общества, высшие и профессиональные учебные заведения, образовательные курсы и первая общедоступная московская библиотека – это лишь часть того наследия, которое подарила стране меценатка.

## КУПЦЫ И ПРОМЫШЛЕННИКИ ХЛУДОВЫ

Ветвь купцов Хлудовых пошла от Варвариного деда Ивана Ивановича Хлудова. Он был родом из-под Рязани, мастерской крестьянин, что называется, с головой на плечах и умелыми руками. Свой первый скромный капитал

накопил, гоня скот из родных мест в Москву на продажу. На вырученные деньги он открыл в Белокаменной собственную небольшую ткацкую мастерскую по изготовлению кушаков – популярных в то время в народе широких мужских поясов. Дело шло споро: к концу жизни основатель династии

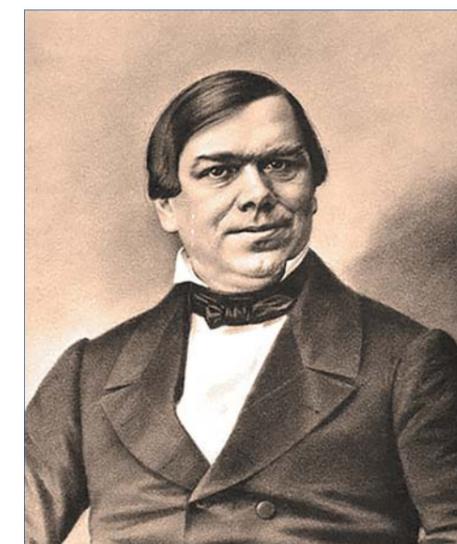


оставил в наследство своим пятерым сыновьям, помимо разросшегося предприятия, несколько торговых лавок, в том числе в Гостином Дворе, а также 200 тыс. рублей.

Сыновья Ивана Ивановича капитал сберегли и организовали торговый дом «Ивана Хлудова сыновья». Часть средств в 1845 году была вложена в строительство бумагопрядильной фабрики в Егорьевске – её делами занимались Савелий и Алексей Хлудовы. Первый заведовал на предприятии хозяйственными вопросами, второй, отец Варвары, занимался коммерческой частью. За свои достижения в хлопчатобумажной отрасли он был удостоен звания мануфактур-советника и награждён орденом Святого Владимира III степени. По делам семейного производства Алексей Хлудов не раз бывал за границей, в том числе в Англии, считавшейся в то время центром прогресса и славившейся в том числе своими оснащёнными по последнему слову техники ткацкими предприятиями.

Отец Варвары, как было заведено в кругах крупных промышленников, принимал активное участие в общественной жизни. Он был председателем Московского отделения мануфактурного совета и главой Московского биржевого комитета, являлся учредителем Московского художественно-промышленного музея. Особое место в его жизни занимала благотворительная деятельность. Предприниматель щедро жертвовал на строительство больниц, церквей, учебных заведений.

Алексей Хлудов широко известен как собиратель уникальных книг и икон.



В его коллекции насчитывалось почти 400 рукописных книг, многие из которых относились к Позднему Средневековью, и около 600 печатных церковных изданий разных периодов. Доступ к реликвиям был свободным, ознакомиться со старинными документами мог любой исследователь, предварительно договорившись о визите. Ещё при жизни Хлудов начал жертвовать наиболее ценные рукописи музеям, а после его смерти вся коллекция была передана согласно завещанию Никольскому единоверческому монастырю в Москве.

## СОЮЗ ДВУХ ДИНАСТИЙ

От отца, Алексея Хлудова, Варвара унаследовала сильный характер и тонкий художественный вкус, а также любовь к литературе и искусству. В ро-



дательском доме часто бывали уважаемые гости – профессора, видные музыканты, литераторы и журналисты. Московская интеллигенция, объединённая общим интересом к древностям и истории родной страны, собиралась в особняке промышленника на так называемые вечерние беседы.

С малых лет все братья и сёстры Варвары учились играть на музыкальных инструментах. Известно, что сама она великолепно владела фортепиано и отлично разбиралась в музыке и театре. Получив блестящее домашнее образование, запоем читала книги, общалась с прогрессивными и интересными людьми. Что и говорить, молодая и привлекательная невеста с завидным приданым и хорошими манерами, она оставалась непросватанной совсем недолго.

Ей только исполнилось 16 лет, когда её стали прочить за Абрама Морозова, родственника знаменитого коммерсанта и мецената Саввы Ивановича Морозова. Спешить под венец совсем ещё молоденькой девушке не хотелось, да к тому же любви или какой-либо особой привязанности к жениху она не испытывала. Однако перечить грозному отцу, который уже считал дело сделанным, – для него это был способ породнить две могущественные купеческие династии – долго не смогла. Поартачилась и дала согласие.

Муж Варвары Абрам Абрамович Морозов в куда бóльшей степени напоминал своими повадками выходца из купеческого сословия, чем её отец и его окружение. Нрав Абрама был не самым спокойным, манеры простецкие, языков иностранных он не знал и

учить не стремился, читать не любил и часто делал ошибки при письме. Впрочем, предприниматель из него выходил дельный, принадлежавшее ему Товарищество Тверской мануфактуры – ещё одно крупное отечественное ткацкое и прядильное производство – быстро разрасталось и приносило солидную прибыль.

Полученные средства вкладывались не только в технологическое совершенствование мощностей, но и в улучшение быта и условий социального обеспечения рабочих. Так, при содействии и участии Варвары, ставшей Морозовой, при фабрике организовали больницу, аптеку, ясли, приют для сирот и ремесленное училище. Абрам Морозов ежегодно безвозмездно отдавал на благотворительность весьма внушительные суммы. Такие качества, конечно, вызвали большое уважение его супруги.

Варвара и Абрам Морозовы прожили вместе 18 лет, у них родились трое сыновей – Михаил, Иван и Арсений. Однако последние годы совместной жизни омрачил случившийся с Абрамом страшный недуг – прогрессирующее психическое расстройство, сопровождавшееся параличом. Уход за мужем целиком ляжет на плечи Варвары, которая, несмотря на сторонние уговоры отправить больного в клинику для умалишённых, надёжно оградит его от внешнего мира в кругу семьи.

Более того, все коммерческие дела супруга на это время также станут заботой Варвары. Ещё в 1871 году её пригласят стать пайщицей Товарищества Тверской мануфактуры, а после смерти супруга она официально возьмёт управление предприятием в свои руки. И блестяще справится с задачей, принимая порой стратегически важные решения. Так будет до тех пор, пока её не сменят на этом ответственном посту достигшие совершеннолетия сыновья.

### КЛИНИЧЕСКИЙ ГОРОДОК

Вскоре после смерти мужа 34-летняя вдова приобрела старинную московскую усадьбу Олсуфьевых на Девичьем поле с великолепным парком. И сразу же известила общественность о том, что намерена выстроить на этом участке психиатрическую клинику, которую впоследствии планирует передать в собственность Московского

университета. Это известие в учёной среде вызвало благодарность. Ведь речь шла о создании крупного передового научно-исследовательского центра, каких в стране ещё не было.

Варвара Морозова собиралась не только профинансировать строительство целого комплекса зданий с лабораториями, процедурными, палатами и кабинетами, но и полностью укомплектовать клинику всем необходимым оборудованием. Проект клиники разработал профессор Московского университета, архитектор Константин Михайлович Быковский, учитывая прежде всего запросы и потребности практикующих психиатров, ведущих исследователей и специалистов в этой области. Здание, лишённое особых изысков в декоре, учитывало опыт ряда передовых европейских клиник того времени.

Двухэтажный особняк из красного кирпича, построенный в форме скобы, делился на две части – мужское и женское отделения – и позволял размещать для лечения и наблюдения около 50 пациентов одновременно. Широкие холлы вели к комфортным процедурным кабинетам, в отдельном крыле располагались комнаты для отдыха, просторные столовые, а также классы для занятий различными ремёслами и рукоделием в качестве трудотерапии для пациентов. Для своих лет клиника была оснащена по последнему слову техники: газовое отопление, канализация, водопровод, а также самая современная на тот момент система вентиляции помещений.

Акт дарения университету всей земли и всех построек на ней был подписан Варварой Морозовой в 1886 году. Согласно этому документу она оценила общую стоимость своих пожертвований и вложений в полмиллиона с лишним рублей. Но эта сумма не включала денег, заплаченных за усадьбу с парком, которые обошлись ей в 800 тысяч. В акте содержалось условие: новая передовая клиника душевных болезней должна называться в честь её мужа Абрама Абрамовича Морозова. Разумеется, оно было исполнено.

Позже всё там же, на Девичьем поле, с подачи Варвары Морозовой, при участии её самой и сыновей был основан первый в России онкологический центр. Его строительство меце-



натка посвятила памяти своей матери, умершей от рака. В дальнейшем материальную помощь этому институту окажут и другие видные московские благотворители из рода Морозовых.

И психиатрическая, и онкологическая клиники стали частью Клинического городка на Девичьем поле – масштабного медицинского научно-исследовательского комплекса, где занимались не только вопросами психиатрии и раковыми заболеваниями, но и проблемами акушерства и гинекологии, фармакологии, гигиены и общей патологии, детскими болезнями, кожными инфекциями и многими другими заболеваниями.

### ЛЕВ ТОЛСТОЙ И ЕГО СОСЕДИ

Вокруг психиатрической клиники располагался роскошный старинный парк, где её пациенты могли любоваться природой, прогуливаться, дышать свежим воздухом. Один из уголков был отдан под огород, там располагались парники и цветники, где больные выращивали овощи и различные растения, разбивали и украшали клумбы на свой вкус.

Так сложилось, что в соседней усадьбе проживал писатель Лев Николаевич Толстой с супругой и детьми. Рассказывают, что по его личной просьбе между двумя парками, разграниченными забором, была оставлена калитка. Литератор часто посещал больницу, общался с ведущими учёными и профессорами, бывал на лекциях и концертах, которые проходили в её стенах.

Сейчас кого-то может напугать одна только мысль о том, чтобы жить рядом



с психиатрической лечебницей, но Толстой смотрел на вещи по-другому. Он живо интересовался психиатрией – молодой и быстро развивающейся наукой. Также его волновала тема безумия с философской и творческой сторон. Считается, что многое из того, что русский классик видел и слышал в этих стенах, отразилось впоследствии на страницах его произведений.

### ПЕРВАЯ БЕСПЛАТНАЯ БИБЛИОТЕКА

Ещё до болезни мужа и при его активной финансовой поддержке Варвара Морозова начала заниматься созданием в Москве начального училища, при котором впоследствии открылись ремесленные классы для неимущих детей. Сначала учебное заведение располагалось прямо в особняке Абрама Морозова, но затем меценатка выкупила участок земли, построила на нём новое здание и передала его в дар городу. Образовательное заведение стало одним из первых профессиональных училищ в Москве.

В 1882 году, в год смерти супруга, благотворительница становится попечителем Рогожского начального училища. На её средства были выстроены женский и мужской корпус на Большой Калитниковской улице, получившие в народе прозвание «Училищный дом». Однако это было лишь самое начало образовательной благотворительной программы Морозовой.

В 1883 году меценатка обратилась в городскую думу с обращением: «Желая почтить память великого русского

писателя, имею честь предложить основать в Москве бесплатную читальню имени И.С. Тургенева». На эти цели она выделяла 10 тыс. рублей, половину из которых предполагалось потратить на приобретение книг, а вторую часть – положить на счёт в банк под проценты и в дальнейшем использовать для пополнения общедоступной библиотеки новыми изданиями. Сама же Варвара обязалась в течение пяти первых лет содержать читальню на собственные средства с дальнейшей передачей этих функций и всего библиотечного фонда городу.

К проекту были привлечены влиятельные представители московской общественности – предприниматели, меценаты, учёные. Морозова лично пригласила к содействию ведущих профессоров Московского университета. Этим представительным составом был написан и утверждён устав читальни, самым первым пунктом которого стало описание целей и задач нового учреждения: «Чтобы доставить возможность пользоваться книгами тем слоям населения, которым по состоянию их средств существующие библиотеки недоступны».

Здание читальни в честь писателя Ивана Сергеевича Тургенева – первой в России бесплатной библиотеки – было построено в 1884 году по проекту архитектора Дмитрия Николаевича Чичагова. Морозова полностью профинансировала строительство и на собственные средства создала книжный фонд, ставший основой библиотеки. В него вошли произведения художественной литературы, книги по философии, юриспруденции, истории, искусству, географии, биологии, медицине, сельскому хозяйству, а также толстые и иллюстрированные журналы самой разной тематики.

Читальня на Сретенском бульваре пользовалась большим успехом у горожан. Уже в первый год работы число посетителей составило 45 тысяч человек. Ею пользовались представители всех сословий – от гимназистов и рабочих до приказчиков и священнослужителей, а также многие известные впоследствии юристы, художники и общественные деятели. Но больше всего среди её читателей было, конечно, студентов, учащихся и преподавателей. В 1904 году в фонде общедоступной библиотеки хранилось уже свыше 9 тыс. книг.



Основанное Варварой Морозовой дело послужило становлению и воспитанию большого числа последующих поколений. Первый подобный опыт дал толчок другим: позднее были открыты читальня имени А.Н. Островского в Москве, и сразу две – обе в память А.С. Пушкина – в Петербурге.

### ЧИТАЛЬНЯ ГЛАЗАМИ СОВРЕМЕННОКОВ

Об открытии Тургеневской читальни в московских газетах писали так: «Помещение её не оставляет желать лучшего: высокий светлый зал, обставленный простою, но изящной мебелью, может поместить в себе до 100 человек. Вечером читальня освещается двумя большими газовыми лам-

пами, по образцу тех, которые освещают залу Думы. В библиотеке кроме газет и периодических изданий имеется до 3000 названий книг. Чтение книг и журналов бесплатное. Это первая русская бесплатная читальня».

Богослов и литературовед Сергей Николаевич Дурылин, часто посещавший бесплатную библиотеку в начале XX века, в своих воспоминаниях писал: «В то время как гимназические библиотеки отличались крайней скудостью, нарочито ограниченным подбором книг, в Тургеневской читальне открывается для пытливого юного ума и чувства свободный выход в необъятный простор мировой мысли и литературы. Это значение Тургеневская читальня

имела для многих тысяч людей моего поколения».

#### «УЧИТЬ ИЛИ ЛЕЧИТЬ...»

Тверская мануфактура приносила постоянно растущий доход. Передав сыновьям основные функции управления предприятием, Варвара Морозова не только внимательно следила за делами семейного производства, продолжая выполнять руководящие функции, но и оставила за собой решение социально-бытовых вопросов рабочих, обеспечение условий для комфортной жизни их самих и их семей, считая, что только так можно сформировать стратегически важную для развития предприятия прослойку высококвалифицированных и ответственных специалистов, заинтересованных в результатах своего труда.

Как уже говорилось, ещё когда мануфактурой руководил Абрам Морозов, там благодаря его супруге начал формироваться целый жилой комплекс, где имелись не только рабочие казармы для одиноких и отдельные домики с огородами для семей, но и аптека, больница, ясли, библиотека и училище ремёсел.

Со временем росли объёмы и обороты фабрики, рабочих рук требовалось всё больше, разрастался и рабочий городок. На его территории появлялись новые, всё более благоустроенные многоквартирные многоэтажные жилые кварталы с канализацией, водопроводом, централизованным отоплением, электрическим освещением, ванными комнатами, просторными помещени-



Ремесленное мужское училище имени Д. Я. Морозова на Поповской ул.  
Ecole professionnelle de garçons Morosoff.

ями и системой вентиляции. Один из новых комплексов назывался «Париж» – он был заветной мечтой множества молодых рабочих, начинавших карьеру на предприятии. Всю территорию с жилыми постройками и учреждениями в народе прозвали Морозовским городком.

Позаботилась Варвара Морозова и о досуге рабочих семей. На территории, принадлежавшей Тверской мануфактуре, по проекту архитектора Константина Терского, работавшего в жанре эклектики, был построен Народный театр. Его оснастили по последнему слову техники: паровое отопление, электроосвещение, механизмы для перемещения декораций на сцене, отдельные гримёрные для артистов. Театры, народные труппы и оркестры в то время были не редкостью на передовых предприятиях и у других представителей династии купцов и промышленников Морозовых – так в те годы боролись со страшным пороком, распространённым в рабочей среде, – пьянством.

Но одной только семейной мануфактурой благотворительная деятельность Варвары Алексеевны не ограничивалась. Меценатка строила и содержала на свои средства школы для детей из бедных семей, причём не только в Москве и Твери, но и в других губерниях, финансируя покупку учебников и организуя для ребят горячие обеды. Кроме того, она состояла попечительницей Общества вспомоществования нуждающимся студентам. Помощь от неё по всей стране получали также несовершеннолетние, освобождённые из мест заключения, и крестьяне, пострадавшие от наводнений. Во время военных действий Морозова устраивала госпитали для раненных на фронтах.

Во всех своих благородных начинаниях Варвара Морозова придерживалась определённого принципа: благотворительная деятельность должна «учить или лечить народ». Она считала, что медицинская помощь, образовательные программы и просветительские проекты куда нужнее простым людям, нежели полотна выдающихся живописцев в музеях или дорогие и пышные театральные постановки.

Практичная и строгая в финансовых вопросах Морозова никогда не рас-

кидывалась деньгами, вела строжайший учёт всех расходов, вникала во все тонкости дела, которому намеревалась оказывать поддержку. И если та или иная идея не подпадала под её представления о стоящем пожертвованном деле, она отказывалась без оглядки на положение, статус и репутацию просителей.

Так было, например, когда к ней обратился за помощью Владимир Иванович Немирович-Данченко. Речь шла о создании Московского Художественного театра. Режиссер и выдающийся реформатор театрального искусства позднее вспоминал: «Когда мы робко, точно конфузясь своих идей, докладывали ей о наших планах, в её глазах был почтительно-внимательный холод, так что весь пыл наш быстро застревал на языке. Мы чувствовали, что чем сильнее мы её убеждаем, тем меньше она нам верит, тем больше мы становимся похожими на людей, которые пришли вовлечь богатую женщину в невыгодную сделку. Она с холодной любезной улыбкой отказала...»

Немирович-Данченко был человеком по природе своей обидчивым, но сумел понять, что дело совсем не в личном отношении, а в твёрдых и неизменных основах благотворительности Морозовой. В своих воспоминаниях он оставил такое её описание: «Это была очень либеральная благотворительница. Тип в своём роде замечательный. Красивая женщина, богатая фабрикантша, держала себя скромно, нигде не щеголяла своими деньгами...»

#### НАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Обеспечение доступного и качественного образования стало одной из основных сфер деятельности Варвары Морозовой. В течение многих лет она активно помогала Московскому городскому народному университету имени А.Л. Шанявского, состоя как в правлении учебного заведения, так и в попечительском совете при нём.

Морозова продолжила благородное дело, начатое другим меценатом – Альфонсом Леоновичем Шанявским, на чьи средства по завещанию было основано образовательное учреждение на Миусской площади. Народный университет задумывался как «учреждение, удовлетворяющее потреб-



ности высшего образования народа». Он действовал с 1908 года и до самой Октябрьской революции.

Морозова пожертвовала университету имени А.Л. Шанявского 50 тыс. рублей. Эти средства пошли на строительство нового учебного корпуса вуза, созданного специально для одарённых выходцев из бедных сословий.

#### ЗАНИМАТЕЛЬНАЯ БОТАНИКА

Варвара Морозова вместе с братом Василием в течение многих лет оказывала материальную поддержку Ботаническому саду при Московском университете. Исторические документы за 1882 год свидетельствуют: «Потомственные почётные граждане Василий Алексеевич Хлудов и Варвара Алексеевна Морозова на собственные средства в размере 15 000 руб. построили на земле ботанического сада двухэтажный каменный дом, который с согласия совета университета предназначается жертвователями для помещения большого университетского гербария, а также для практических работ студентов и сторонних лиц по морфологии и систематике растений».

В отстроенном здании, оснащённом современной системой отопления, электричеством и другими необходимыми коммуникациями, располагался большой зал с гербарием, несколько лабораторий для работы с микроскопами, хозяйственные и бытовые по-





мещения. Всё это позволило проводить практические занятия в зимнее время. В последующие годы Варвара Морозова и Василий Хлудов регулярно преподносили в дар Ботаническому саду различные, в том числе редкие и экзотические, растения.

#### НА СЛУЖБЕ ПРОСВЕЩЕНИЯ

В 1885 году Варвара Морозова приобрела большой участок земли на Воздвиженке, принадлежавший ранее роду Долгоруковых. Там началось строительство просторного особняка, в котором она проживёт много счастливых лет. Автором проекта выступил молодой архитектор Роман Иванович Клейн. Это был его второй самостоятельный проект – дебютом стал дом на Басманной, спро-



ектированный им для брата Варвары Василия Хлудова.

В новом доме Морозова успешно опробует роль хозяйки знаменитого московского литературного салона, собиравшего весь цвет городской интеллигенции: самых передовых писателей, мыслителей и публицистов своего времени, а также университетских профессоров, учёных, преподавателей и художников. Здесь часто бывали Антон Чехов, Андрей Белый, Александр Блок, Владимир Соловьёв и многие другие выдающиеся современники Варвары Морозовой.

«Элегантная, просвещённая хозяйка одного из интеллигентнейших салонов в Москве, утром щёлкает в конторе костяшками на счётах, вечером – извлекает теми же перстами великолепные шопеновские мелодии, беседует о теории Карла Маркса, зачитывается новейшими философами и публицистами...», – так описал Морозову часто посещавший в те годы её салоны современник-мемуарист. И действительно, в доме у фабрикантши бывала самая разная публика, в том числе и представители различных политических движений.

Поддержку рабочему классу Варвара Морозова оказывала всегда, но по-своему. Так, хорошо известны основанные ею Пречистенские общедоступные бесплатные вечерние курсы для рабочих. Первоначально они располагались в одном из домов на Пречистенке. Состоя в правлении учебного заведения, Морозова вложила средства в постройку нового здания в Нижнем Лесном переулке, который затем был переименован в Курсовой. Там же была открыта первая публичная рабочая библиотека.

Впрочем, для различных политических сил курсы для рабочих стали настоящей находкой. Их использовали социал-демократы для проведения агитации и тайных собраний, распространения нелегальной литературы, формирования революционного сознания рабочих. Зная об этом, за курсистами и преподавателями приглядывала полиция. И всё же городская дума была вынуждена признать «несомненную пользу» учебного учреждения «в деле искоренения невежества и распространения света знания».

В течение многих лет Варвара Морозова оказывала деятельную под-

держку газете «Русские ведомости», ставшей рупором либеральной общественности, прогрессивной профессуры и земства. Благодаря участию меценатки редакция переехала в новое здание в Большом Чернышевском переулке, получила современную типографию, увеличила тираж и формат газеты. Не последнюю роль в этом сыграло обстоятельство, что главным редактором издания был в те годы известный публицист Василий Михайлович Соболевский – гражданский муж Морозовой.

Ещё в 1873 году редколлегией «Русских ведомостей» был разработан негласный программный документ, согласно которому газета ставила своей целью обличение самодержавия, а главными политическими требованиями выдвигала ограничение монархии и принятие конституции.

Либеральное издание, стоявшее в жёсткой оппозиции к правительству, отстаивало необходимость конституционных реформ в стране. За что преследовалось, наказывалось штрафами и даже приостановкой печати. Однако каждый раз газета возрождалась, прибавляла в тираже, количестве страниц и числе читателей. Так было в 1901 году, когда «Русские ведомости» закрыли за публикацию отчётов о процессах против полицейских чиновников. И в 1905-м, когда издание было запрещено за поддержку «мятежного движения». Тираж газеты неоднократно изымали, несколько раз вводился запрет на розничную продажу.

Главными темами прогрессивного издания стали рабочий вопрос и проблематика народного образования. «Русские ведомости» от материала к материалу выдвигали инициативы, призванные реформировать положение трудящихся, ограничить использование детского и женского труда, улучшить производственные условия и быт рабочих. На первые полосы газеты, как правило, помещали статьи на тему обучения малолетних, работающих на фабриках, материалы, посвящённые внедрению всеобщего начального образования, доступности средних и высших учебных заведений для всех слоёв населения.

С «Русскими ведомостями» в разное время сотрудничали литераторы Михаил Евграфович Салтыков-Щедрин, Дмитрий Наркисович Мамин-Сибир-



ряк, Николай Гаврилович Чернышевский, Лев Николаевич Толстой, Антон Павлович Чехов и Максим Горький, театральный деятель Владимир Немирович-Данченко, видные учёные Илья Ильич Мечников и Климент Аркадьевич Тимирязев, знаменитый журналист Владимир Алексеевич Гиляровский, композитор Петр Ильич Чайковский и многие другие выдающиеся культурные и общественные деятели, мыслители и представители науки.

#### ПРОЗА ЖИЗНИ

Обозреватель и публицист газеты «Русские ведомости» Пётр Дмитриевич Боборыкин сделал Варвару Морозову главной героиней своего самого известного произведения «Китай-город». В романе она предстаёт под именем Анны Станицыной – успешной промышленницы, щедрой меценатки и видного общественного деятеля.

Судя по всему, многое из того, что описано в романе, в той или иной мере происходило в действительности, ведь книга задумывалась как своеобразная летопись, посвящённая быту и нравам москвичей того времени. В ней с педантичной точностью в деталях рассказывается о

жизни купечества и дворян, их кулинарных предпочтениях, интерьерах жилищ, привычках и повадках, представленных в контексте неизбежных социально-политических изменений в стране.

Известно, что Морозовой было приятно стать прототипом прогрессивного литературного персонажа. Ведь книги – это то, что она всегда любила. И, вероятно, в глубине души догадывалась, что имени её суждено ещё множество раз попасть на страницы самых разных произведений – исторических, биографических, художественных.

### РАБОЧИЙ КЛАСС И КЛАССИКИ

Пречистенские курсы посещали до 1,5 тысячи человек. Лекции и научно-практические занятия проводили профессора Московского университета, выдающиеся умы своего времени – биолог Иван Михайлович Сеченов и химик Александр Николаевич Реформатский. Действовали хорошо оборудованные кабинеты химии и физики.

Помимо точных наук, слушатели курсов имели возможность приобщаться к искусствам, пробовать себя в творчестве. С самого основания учебного заведения были организованы занятия по рисованию, позднее создана художественная студия. Известно, что на курсы приезжал Илья Ефимович Репин, где встречался с преподавателями и аудиторией.

В тех же стенах действовала драматическая студия, в которой преподавали знаменитый театральный режиссёр и актёр Евгений Багратионович Вахтангов, актёр, драматург и театральный деятель Александр Иванович Южин.

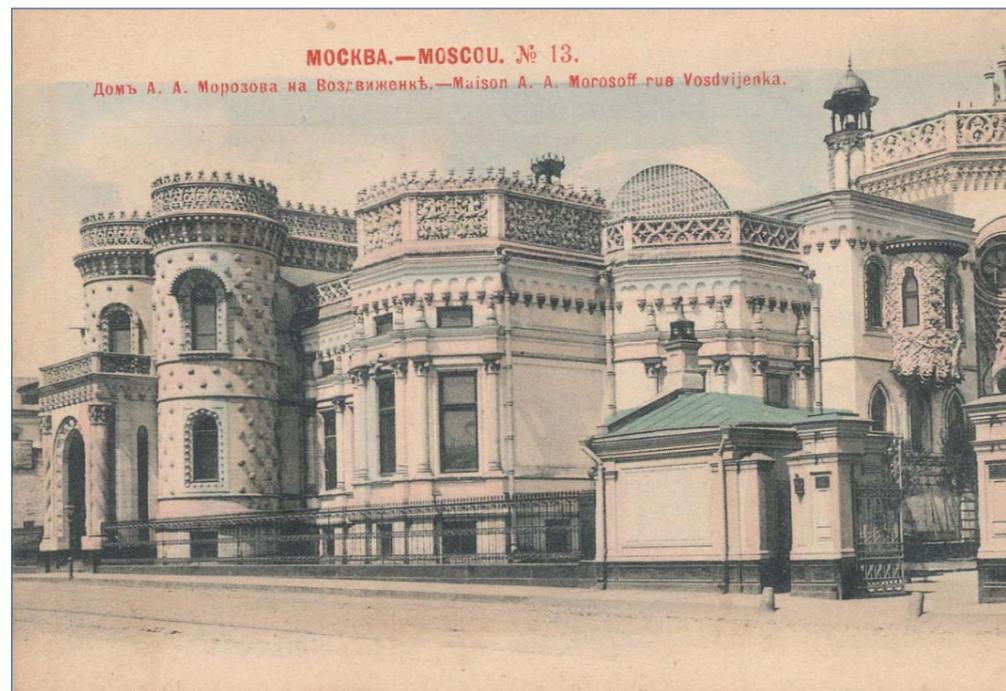
Для обучавшихся на курсах рабочих организовывали бесплатные экскурсии, в том числе и дальние – в Крым и на Кавказ, в Петербург и Финляндию.

### НАСЛЕДИЕ МОРОЗОВОЙ

Спустя 25 лет с начала работы Тургеневской читальни, 2 января 1911 года, широко праздновался юбилей первой бесплатной российской общедоступной библиотеки. В тот же день был открыт новый, дополнительный корпус отделения научной литературы, состоявший из четырёх комнат и книгохранилища. На торжественной церемонии среди самых почётных гостей присутствовала и Варвара Морозова – благотворительнице исполнилось уже 63 года.

Дети известной всему городу меценатки давно были взрослыми и самостоятельными людьми. Самому старшему, Михаилу, исполнился 41 год, Ивану – 40, Арсению – 38.

Михаил был известен в Москве как председатель купеческого собрания и директор Русского музыкального общества, а также коллекционер и знаток искусства. В его собрании насчи-



тывалось несколько десятков древних икон и около сотни полотен выдающихся живописцев.

Иван Морозов окончил Цюрихский политехнический институт и по возвращении на родину возглавил семейное дело, продолжив заданный матерью курс: участвовал в создании Московского коммерческого института, оказывал поддержку клинике раковых заболеваний при Московском университете, в основании которой принимала участие Варвара Морозова, занимался совершенствованием условий труда на семейном предприятии.

Иван был широко известен как лекционер предметов искусства – в его собрании насчитывалось несколько сотен произведений французской

живописи, прежде всего импрессионистов. Среди них – работы Пьера Огюста Ренуара, Винсента ван Гога, Поля Сезанна, Эдуарда Мане и Клода Моне. Эти шедевры сейчас составляют основу коллекций французской модернистской живописи Эрмитажа и Государственного музея изобразительных искусств имени А.С. Пушкина. Также Иван Морозов был обладателем около сотни картин российских художников – полотен Михаила Александровича Врубеля, Константина Алексеевича Коровина, Бориса Михайловича Кустодиева, Валентина Александровича Серова и других авторов.

Арсений Морозов в развитии семейного предприятия участия не принимал, своей стезей он выбрал балы и охоту, был видным собаководом. Закатывал шумные вечеринки, много путешествовал по Европе, был знаменит как кутила и прожигатель жизни. Однажды, путешествуя по Португалии, оказался в городе Синтре, где в середине XIX века был построен величественный дворец Пена, расположенный на вершине горы. Исполненный в духе сказочного Средневековья, он произвёл неизгладимое впечатление на Арсения.

По возвращении в Москву на участке, подаренном матерью, он выстроил знаменитый на всю Москву особняк-замок в испано-мавританском стиле. Го-

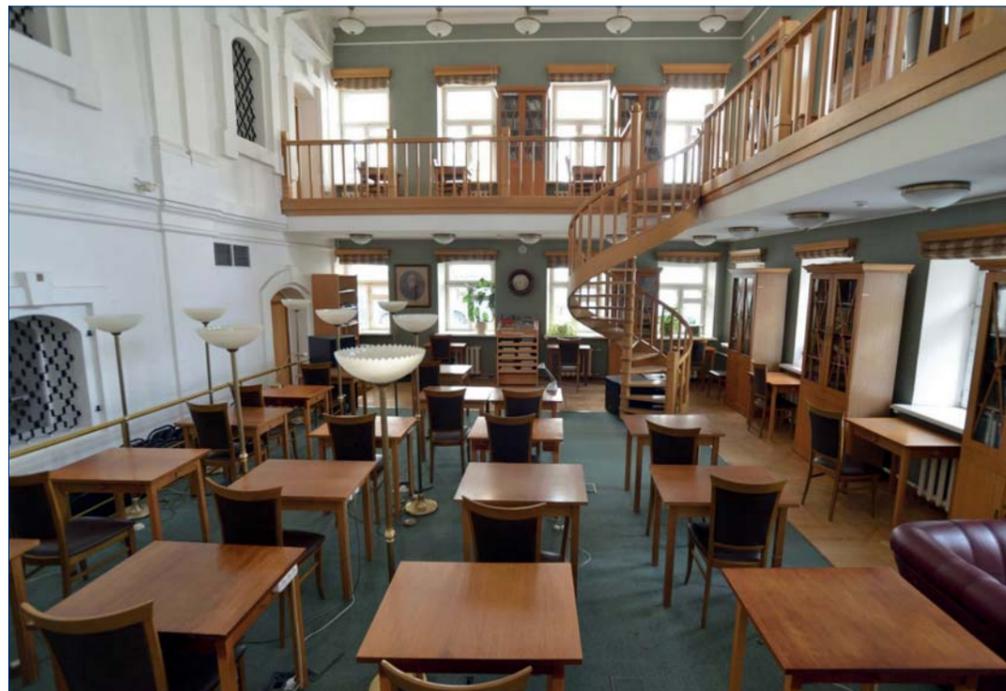




ворят, что, увидев фасад дома на Воздвиженке, Варвара Морозова сказала Арсению: «Раньше я одна знала, что ты дурак, теперь вся Москва знает».

Ещё один сын Варвары Морозовой – Глеб, родившийся в гражданском браке с Василием Соболевским, служил по инженерному делу, а после Гражданской войны вместе с семьёй эмигрировал в Германию. Дочь Морозовой от этого же брака, Наталья, жила всю жизнь в Москве, работала врачом-окулистом.

Сама же покровительница бедных и обездоленных не дожила одного года до своего семидесятилетия и всего месяца до большевистского переворота в 1917 году. Слово бы сама судьба позаботилась о том, чтобы её глаза не увидели, как пришли люди в кожаных тужурках с наганами национализировать морозовские предприятия, как всё стало общим и ничьим, как брат шёл на брата, а сын на отца в кровавом кошмаре Гражданской войны.



Она ушла, искренне веря, что исполнится её завещание, согласно которому основной её капитал – пай Тверской мануфактуры со всеми передовыми цехами, благоустроенными жильными городками и учреждениями – должен перейти рабочим предприятия. Не узнает она и о том, что в том же 1917 году новой властью «за контрреволюционную агитацию» будет, теперь уж раз и навсегда, закрыта её любимая газета «Русские ведомости».

Позднее советская власть переименует построенную Морозовой клинику душевных болезней. Имя её мужа Абрама Абрамовича Морозова пропадёт из названия. Вместо него психиатрический центр назовут в честь Сергея Сергеевича Корсакова – выдающегося учёного, основоположника московской школы психиатрии, человека, много лет отдавшего развитию клиники и, безусловно, этого заслужившего. Не избежат переименования и Пречистенские курсы. В 1919 году их преобразуют в Вечерний рабочий факультет имени Н.И. Бухарина – революционер как-то появился в учебном заведении, этого оказалось достаточно, чтобы в его честь назвать то, к чему он не имел никакого отношения.

Тургеневская читальня, хоть и стала называться библиотекой, но имя классика русской литературы за собой сохранила. Более того, в 1950-х годах она стала крупным центром собрания и изучения литературного наследия писателя. Читальня, построенная Варварой Морозовой, по-прежнему пользовалась большим спросом у студенчества – рядом располагался Московский инженерно-физический институт и общежитие Полиграфического института. Общая посещаемость достигала 400 человек в день.

Здание Тургеневской читальни простояло 88 лет, но в 1972 году при прокладывании Новокировского проспекта его снесли. Осталось одно название, доставшееся Тургеневской площади. Библиотека же долгое время не имела своих помещений, её объёмные фонды хранились в различных архивах по всему городу.

Только в 1993 году библиотека-читальня вновь обрела собственный дом. Под её нужды отдали находящийся неподалеку от прежнего месторасположения комплекс зданий в Бобровом переулке. Сегодня важнейшая часть наследия Вар-



вары Морозовой располагается именно там – на территории отреставрированной старинной городской усадьбы XVIII века.

Сейчас это современная, хорошо оборудованная библиотека. Там регулярно проводятся открытые Тургеневские чтения, продолжается работа по изучению творчества литератора. Не так давно был создан специальный отдел по изучению истории библиотечного дела, где особое внимание уделяется не только самим книгохранилищам, но и их создателям. Конечно, прежде всего речь идёт о наследии Варвары Морозовой, основанной первой в России бесплатную читальню, доступную всем слоям общества. В Тургеневской библиотеке в наши дни проводится масштабная работа по формированию электронной базы сведений о благотворительной деятельности Морозовой, составлена подробнейшая библиография всех известных публикаций, посвящённых её удивительной жизни и несчётному числу благих деяний.

Из книги авторского коллектива под руководством И.М. Кононовой «Меценаты России. Истории ярких жизней», изданной под эгидой Российского исторического общества.

# ХУДОЖЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ В.А. БУТА

В Совете Федерации в середине ноября 2022 года председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б. Карасин открыл выставку художественных работ В.А. Бута, созданных им в американской тюрьме. На выставке были представлены пейзажи, натюрморты, изображения известных персонажей советского кино, деятелей искусства и науки, автопортреты.

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации из Комитета Совета Федерации по международным делам Б.Б. Жамсуев, А.А. Климов и В.М. Кресс, а также супруга В.А. Бута А.В. Бут.

Как отметил Г.Б. Карасин, В.А. Бут олицетворяет волю к жизни и победе. «Мы понимаем, что он не сдался, не поддавался давлению. Он – яркий пример патриота, верного своей Родине», – сказал сенатор Российской Федерации.

Как отметила А.В. Бут, в условиях тюремного заключения Виктор не только сохранял душевное равновесие, но и занимался саморазвитием, что не позволило сломить его дух и отнять свободу мысли.

В.А. Бут был арестован в 2008 году в Таиланде по запросу США. Российскому гражданину приписывалось сфабрикованное американскими властями преступление. 8 декабря 2022 года Бут вернулся в Россию после обмена на американскую спортсменку, осуждённую в нашей стране за контрабанду наркотиков.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)





ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >