



**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**



**Москва  
2017**

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД  
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

---

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Государственное строительство и развитие гражданского общества</b> .....	<b>6</b>
<b>2. Экономическая политика государства</b> .....	<b>12</b>
<b>3. Финансовая и бюджетная политика государства</b> .....	<b>21</b>
<b>4. Социальная политика государства</b> .....	<b>30</b>
<b>5. Национальная безопасность</b> .....	<b>36</b>
<b>6. Международная и межпарламентская деятельность</b> .....	<b>41</b>
<b>7. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации</b> .....	<b>44</b>
<b>8. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации</b> .....	<b>48</b>
<b>9. Обзор основных мероприятий, планируемых к проведению Советом Федерации в период весенней сессии 2017 года</b> .....	<b>53</b>
<b>Заключение</b> .....	<b>56</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Материалы, представленные в докладе, содержат информацию о приоритетных направлениях деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) по совершенствованию законодательства в период весенней сессии 2017 года. Программным документом, в соответствии с которым будет формироваться повестка законодательной работы палаты, является Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (далее – Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года). Советом палаты утверждён перечень поручений по его реализации, на основе которого Совету Федерации и комитетам палаты предстоит строить свою законотворческую работу.

В сфере государственного строительства продолжится работа по решению актуальных проблем совершенствования государственной региональной политики, в том числе в соответствии с решениями Совета Безопасности Российской Федерации.

Будут рассмотрены законопроекты, регламентирующие вопросы повышения открытости судебной системы, совершенствования исполнительного производства, административного и уголовно-процессуального законодательства.

В сфере экономической политики будут рассмотрены правительственные законодательные инициативы, направленные на совершенствование механизма управления особыми экономическими зонами, повышение платёжной дисциплины и энергетической эффективности в сфере ЖКХ, обеспечение промышленной и транспортной безопасности. Продолжится работа по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Предстоит также рассмотреть законопроекты о любительском рыболовстве, о введении невозвратных билетов на железнодорожном транспорте, а также о возможном введении платы за въезд в центры городов и парковку. В целях повышения эффективности управления земельными ресурсами планируется рассмотреть вопрос о целесообразности перехода от деления земель на категории к их территориальному зонированию.

Повысить эффективность реализации социальной политики поможет рассмотрение и принятие законов, направленных на усиление ответственности за неуплату страховых взносов, внедрение электронного листка временной

нетрудоспособности, уточнение правового статуса базовых подразделений образовательных организаций, совершенствование процедуры регистрации средств массовой информации. Планируется законодательно закрепить правовое положение и полномочия Российского Красного креста.

В финансово-бюджетной и налоговой сфере усилия палаты будут сосредоточены на выработке предложений по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также на решении задач укрепления собственной доходной базы региональных и местных бюджетов. Вопросы совершенствования межбюджетных отношений будут в центре внимания парламентариев при подготовке Отчёта «О состоянии и основных направлениях совершенствования законодательства в сфере государственной региональной политики в Российской Федерации» (во исполнение решения Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации). В ходе сессии будет продолжена работа над новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации. При совершенствовании налоговой системы приоритет будет отдан мерам, направленным на увеличение инвестиций и стимулирование экономического развития и деловой активности в стране.

В сфере обороны и безопасности планируется принятие мер, направленных на совершенствование социальной обеспеченности отдельных категорий лиц, проходивших военную службу, и их семей. Предлагается рассмотреть законы, регулирующие правоотношения в сфере осуществления мобилизационной подготовки и обеспечения пожарной безопасности.

Палата рассмотрит блок законов, ратифицирующих международные договоры Российской Федерации. В соответствии с планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации на 2017 год в предстоящую сессию важное место будет отведено формату двустороннего взаимодействия Совета Федерации с парламентами зарубежных стран. Особое внимание будет уделено подготовке к проведению 137-й Ассамблеи Межпарламентского Союза, которая состоится в октябре в Санкт-Петербурге.

## 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В целях законодательного обеспечения государственной политики по **совершенствованию правосудия** Советом Федерации в весеннюю сессию 2017 года планируется рассмотреть целый ряд законопроектов. В центре внимания будут находиться проекты федеральных законов, разработанные Правительством Российской Федерации. В частности, законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на совершенствование системы размещения судебных решений с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечение доступа к этим решениям<sup>1</sup>. Также продолжится работа над законопроектом «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», предусматривающим совершенствование правового регулирования порядка трансляции судебных заседаний с использованием сети «Интернет»<sup>2</sup>. Это позволит расширить права лиц, присутствующих на судебном заседании.

В целях **совершенствования исполнительного производства** планируется рассмотреть два законопроекта – «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», который предусматривает закрепление организационно-правового механизма, позволяющего ускорить процедуру принятия решения о снятии временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации<sup>3</sup>, и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», уточняющий исчисление срока предъявления исполнительного документа к исполнению и направленный на обеспечение баланса интересов взыскателя и должника в исполнительном производстве, стабильности и предсказуемости гражданского оборота<sup>4</sup>. Последним проектом федерального закона предлагается внесение изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

В весеннюю сессию продолжится работа в сфере **административного законодательства**. В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся проекты двух основополагающих для данной отрасли права федеральных законов – Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

(Общая часть)<sup>5</sup> и Кодекса Российской Федерации об административной ответственности<sup>6</sup>. В Государственную Думу также внесён и другой ключевой для отрасли законопроект, направленный на предотвращение случаев внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений и дополнений несистемного, фрагментарного характера<sup>7</sup>.

Предстоит дальнейшая работа над законопроектами, направленными на **совершенствование административной ответственности** в сферах бюджетного законодательства<sup>8</sup>, жилищного законодательства<sup>9</sup>, дорожного движения<sup>10</sup>. Планируется также рассмотреть законопроект<sup>11</sup>, который устанавливает административную ответственность саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и их должностных лиц за нарушение требований законодательства, регулирующего их деятельность.

В сфере **уголовного и уголовно-процессуального законодательства** планируется рассмотреть законопроекты, направленные на совершенствование правового регулирования порядка организации и проведения лотерей и азартных игр, усиление ответственности за их незаконную организацию и проведение<sup>12</sup>, а также на установление порядка уничтожения вещественных доказательств в виде игрового оборудования, которое изъято при производстве по уголовным делам за незаконные организацию и проведение азартных игр<sup>13</sup>. В целях усиления мер административной ответственности за незаконные организацию и проведение лотерей и азартных игр будут внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>14</sup>.

В весеннюю сессию продолжится последовательное совершенствование законодательства в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

Среди наиболее важных новаций в этой сфере – продолжение работы над законопроектом, направленным на дальнейшую оптимизацию процесса проведения территориальных преобразований<sup>15</sup>, а также над законопроектом, уточняющим порядок взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с налоговыми органами<sup>16</sup>.

На законодательное обеспечение **противодействия коррупции в сфере государственного и муниципального управления** направлен законопроект, который дополняет ряд федеральных законов, регулирующих, в частности, статус лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности

государственной и муниципальной службы, положениями о включении в специальный реестр сведений о лицах, уволенных в связи с утратой доверия за коррупционные правонарушения<sup>17</sup>. Принятие законопроекта будет способствовать более качественному отбору кандидатов на замещение должностей в сфере государственного и муниципального управления, а также позволит повысить эффективность противодействия коррупции в федеральных государственных органах, государственных органах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления.

В весеннюю сессию запланировано проведение целого **ряда мероприятий** по тематике государственного строительства и местного самоуправления.

В частности, Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству предусмотрено проведение в апреле парламентских слушаний «Совершенствование механизмов защиты прав граждан и роль адвокатуры в формировании основ правовой системы современной России», в июне – «круглого стола» на тему «Реализация конституционных гарантий получения квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно: практические аспекты».

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера запланировал проведение в марте парламентских слушаний «Актуальные задачи развития моногородов», в мае – семинара-совещания «Актуальные вопросы контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению их полномочий в сфере межнациональных отношений» (совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации).

В апреле запланировано проведение заместителем Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой и Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Благоустройство территорий населенных пунктов: проблемы и пути их решения».

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности планирует проведение «круглых столов» на темы: «Вопросы совершенствования правовых основ деятельности помощников федеральных парламентариев» (февраль – март) и «Вопросы повышения эффективности реализации полномочий федеральных парламентариев» (март – апрель), а также

выездного заседания на тему «Вопросы совершенствования законодательного регулирования статусов федерального и регионального парламентариев» (май – июнь, Приморский край).

В марте планируется проведение заседания Президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации совместно с руководством комиссий Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросу подготовки Отчёта «О состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики в Российской Федерации».

### **Развитие институтов гражданского общества**

В целях **развития институтов гражданского общества** планируется рассмотреть закон<sup>18</sup>, направленный на расширение перечня мест принудительного содержания, которые вправе посещать члены общественных наблюдательных комиссий по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, и повышение требований к критериям оценки кандидатов в члены этих комиссий, разработанный во исполнение Поручения Президента Российской Федерации<sup>19</sup>.

В сфере осуществления общественного контроля Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству запланировал проведение «круглых столов» на темы: «О практике реализации Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», «Институты гражданского общества и муниципальный контроль в Российской Федерации». Продолжится работа, направленная на правовое обеспечение осуществления государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Совет по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации проведёт заседание на тему «Инфраструктура для развития социально ориентированных некоммерческих организаций: проблемы и перспективы»<sup>20</sup>.

## Миграция

В сфере миграции предполагается рассмотреть проект федерального закона, предусматривающего, что при получении иностранным гражданином разрешения на временное проживание в Российской Федерации ему выдаётся виза временно проживающего лица на срок действия данного разрешения или срок действия визы продлевается на срок действия разрешения без дополнительного обращения гражданина<sup>21</sup>.

<sup>1</sup> Законопроект № 1119011-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании системы размещения судебных решений с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечении доступа к этим решениям, а также о совершенствовании правового регулирования порядка трансляции судебных заседаний с использованием сети «Интернет») внесён Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой в первом чтении 7 октября 2016 года.

<sup>2</sup> Законопроект № 1119045-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования порядка трансляции судебных заседаний с использованием сети «Интернет») внесён Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой в первом чтении 2 декабря 2016 года.

<sup>3</sup> Законопроект № 3171-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части совершенствования порядка отмены временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации) принят Государственной Думой в первом чтении 16 декабря 2016 года.

<sup>4</sup> Законопроект № 1167404-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (о сроках предъявления исполнительных документов) внесён Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой в первом чтении 7 декабря 2016 года.

<sup>5</sup> Законопроект № 703192-6 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Общая часть)» внесён депутатами Государственной Думы, Советом Государственной Думы 6 октября 2016 года назначен ответственный комитет.

<sup>6</sup> Законопроект № 917598-6 «Кодекс Российской Федерации об административной ответственности» внесён депутатом Государственной Думы, Советом Государственной Думы 6 октября 2016 года назначен ответственный комитет.

<sup>7</sup> Законопроект № 2749-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Ответственным комитетом 8 декабря 2016 года предложено принять законопроект в первом чтении. Советом Государственной Думы 13 декабря 2016 года предложено отложить рассмотрение законопроекта.

<sup>8</sup> Законопроект № 1112269-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства» принят Государственной Думой в первом чтении 7 октября 2016 года.

<sup>9</sup> Законопроект № 1165258-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения полномочий органов государственного жилищного надзора». Советом Государственной Думы 10 ноября 2016 года назначен ответственный комитет.

<sup>10</sup> Законопроект № 1086493-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения дифференцированного наказания за систематическое нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортного средства» принят Государственной Думой в первом чтении 7 октября 2016 года.

<sup>11</sup> Законопроект № 1032321-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» принят Государственной Думой в первом чтении 22 апреля 2016 года. Советом Государственной Думы 6 декабря 2016 года назначен ответственный комитет.

- 
- <sup>12</sup> Законопроект № 1093493-6 «О внесении изменения в статью 171<sup>2</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части усиления ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр) принят Государственной Думой в первом чтении 2 декабря 2016 года.
- <sup>13</sup> Законопроект № 1165390-6 «О внесении изменений в статьи 29 и 82 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (о порядке уничтожения вещественных доказательств в виде игрового оборудования) принят Государственной Думой в первом чтении 9 декабря 2016 года.
- <sup>14</sup> Законопроект № 1093505-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления мер административной ответственности за незаконные организацию и проведение лотерей и азартных игр) принят Государственной Думой в первом чтении 7 июня 2016 года.
- <sup>15</sup> Законопроект № 768237-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части, касающейся преобразования муниципальных образований) принят Государственной Думой в первом чтении 1 июля 2015 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 6 октября 2016 года.
- <sup>16</sup> Законопроект № 655495-6 «О внесении изменений в статью 26.22 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с налоговыми органами) рассмотрен Советом Государственной Думы 6 октября 2016 года.
- <sup>17</sup> Законопроект № 1162116-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений» принят Государственной Думой в первом чтении 14 декабря 2016 года.
- <sup>18</sup> Законопроект № 949326-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания» внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 9 декабря 2015 года.
- <sup>19</sup> Пункт 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № Пр-2230.
- <sup>20</sup> Пункт 4.48 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2017 года (утверждён решением Совета палаты от 22 декабря 2016 года) (далее – План мероприятий Совета Федерации).
- <sup>21</sup> Законопроект № 1135461-6 «О внесении изменений в статьи 24 и 25.8 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 26 июля 2016 года.

## 2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

### Законодательное обеспечение экономической политики государства

Главным приоритетом работы Совета Федерации в экономической сфере станет реализация Послания Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года. В течение весенней сессии планируется проведение комитетами палаты целого комплекса мероприятий, целью которых будет определение новых возможностей по увеличению темпов роста экономики страны. В частности, Комитет Совета Федерации по экономической политике проведет парламентские слушания «Стратегия развития российской экономики: программа неотложных мер»<sup>22</sup>, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера – парламентские слушания «Актуальные задачи развития моногородов»<sup>23</sup>.

Большой блок законопроектов, которые рассмотрит палата, будет посвящён вопросам **развития транспортной отрасли**. В частности, будут рассмотрены поправки, которые направлены на развитие транспортной инфраструктуры, её безопасной эксплуатации и на повышение инвестиционной привлекательности отрасли<sup>24</sup>. При этом особое внимание будет уделено проблемам транспортной загруженности в городах. Планируется рассмотреть законопроекты, совершенствующие порядок организации дорожного движения<sup>25</sup> и стимулирующие развитие внеуличного транспорта, в частности метрополитена<sup>26</sup>. Также планируется проведение парламентских слушаний «Состояние, проблемы и перспективы развития железнодорожной отрасли. Партнерство государства, открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и иных заинтересованных сторон»<sup>27</sup>.

Кроме того, в течение весенней сессии 2017 года Совет Федерации особое внимание уделит проблемам **развития Арктики**. В рамках Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации будет обсуждаться транспортный проект «Северный широтный ход»<sup>28</sup>, реализация которого обеспечит макрорегион надежной логистической инфраструктурой. В рамках «круглого стола» в Совете Федерации будут рассмотрены проблемы технико-технологического обеспечения геолого-разведочных работ на российском арктическом шельфе<sup>29</sup>. Отдельное заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике будет посвящено

развитию санитарной авиации в Арктической зоне Российской Федерации<sup>30</sup>. Также президиум Совета обсудит состояние нормативно-правового обеспечения реализации Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдалённую перспективу<sup>31</sup>.

Совет Федерации продолжит работу по созданию благоприятных правовых условий для развития отечественной экономики. Палатой в весеннюю сессию будет уделено внимание проблеме **повышения инвестиционной привлекательности в сфере производства электроэнергии и тепла**. Планируется проведение «круглого стола» на тему «О совершенствовании регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию»<sup>32</sup>. Палатой будет рассматриваться законопроект, которым предлагается совершенствовать государственное регулирование ценообразования в этой сфере, обеспечив тем самым более благоприятные условия для создания конкуренции на рынке тепловой энергии<sup>33</sup>. Также будет рассмотрен закон, совершенствующий процедуру технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства<sup>34</sup>.

Особое внимание палаты будет уделено вопросам совершенствования регулирования деятельности свободных (особых) экономических зон. В течение сессии планируется рассмотреть законопроект, которым **будет в целом реформирована система свободных (особых) экономических зон**<sup>35</sup>. Его принятие позволит повысить привлекательность зон для инвесторов и снизить расходы государства на их функционирование. Также продолжится «тонкая настройка» правового регулирования отдельных особых экономических зон<sup>36</sup>. В частности, будут совершенствоваться таможенные процедуры в Особой экономической зоне в Калининградской области, что позволит уменьшить административные барьеры для производителей изделий из янтаря при продаже их на территории Таможенного союза и в целом благоприятно повлияет на развитие янтарной отрасли страны<sup>37</sup>.

Продолжится совершенствование **антимонопольного законодательства**. Советом Федерации будет рассмотрен законопроект, повышающий прозрачность деятельности компаний-монополистов за счёт более широкого использования информационных технологий в этой сфере<sup>38</sup>. Кроме того, будет расширен перечень информации, которая подлежит раскрытию монополиями.

Совет Федерации продолжит мониторинг реализации уже принятых федеральных законов. Так, в рамках парламентских слушаний палатой будет рассмотрен ход реализации Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»<sup>39</sup>.

Усилия палаты будут направлены на совершенствование законодательства в области развития агропромышленного комплекса и природопользования. Особое внимание будет уделено реализации положений Послания Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года в этой сфере<sup>40</sup>. Совет Федерации продолжит держать на контроле ход реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы<sup>41</sup>. Серьёзное внимание будет уделено правовому обеспечению устойчивого развития сельских территорий<sup>42</sup>. Кроме того, запланирован целый ряд мероприятий, посвящённых: вопросам совершенствования государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса<sup>43</sup>, организации и проведению сезонных полевых работ<sup>44</sup>, подготовке кадров для агропромышленного комплекса<sup>45</sup>, развитию пищевой и перерабатывающей промышленности<sup>46</sup>.

Продолжится работа над законопроектом, который направлен на регулирование деятельности в сфере садоводства, огородничества и дачного хозяйства<sup>47</sup>.

В части земельных отношений в мае 2017 года запланировано проведение совместного выездного заседания Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему «Проблемы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере земельных отношений» в Алтайском крае<sup>48</sup>.

## Экология

Указами Президента Российской Федерации 2017 год в России объявлен **Годом экологии**<sup>49</sup> и **Годом особо охраняемых природных территорий**<sup>50</sup>. В связи с этим Правительству Российской Федерации было поручено подготовить программы сбережения уникальных природных символов России, таких как Волга, Байкал, Телецкое озеро на Алтае<sup>51</sup>. Также Президент России определил

ключевые задачи в области экологии, требующие приоритетного решения. Это – достижение кардинального снижения выбросов вредных веществ в атмосферу, водоёмы и почву, прежде всего за счёт внедрения наилучших доступных технологий; обезвреживание отходов производства и потребления; совершенствование системы экологической информации; активная вовлеченность граждан, общественных организаций в решение экологических проблем<sup>52</sup>.

25–26 мая 2017 года в Санкт-Петербурге Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ, Совет Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации проводят восьмой Невский международный экологический конгресс. Конгресс пройдёт под девизом «Экологическое просвещение – чистая страна» и будет посвящён вопросам совершенствования системы комплексного управления отходами, развития системы особо охраняемых природных территорий, экологического образования и просвещения, сохранения лесов и водных ресурсов.

В весеннюю сессию планируется уделить внимание систематизации положений об ограничениях в использовании земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов<sup>53</sup>, совершенствованию правового регулирования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий<sup>54</sup>.

Совет Федерации продолжит мониторинг ситуации, связанной с организацией работы по выстраиванию современной системы обращения с отходами. С этой целью Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию планирует провести «круглый стол» на тему «О реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Вопросы совершенствования законодательства **в области охраны окружающей среды и экологической безопасности** будут рассматриваться на «круглых столах», запланированных Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, на темы: «О мерах государственного регулирования качества воды источников питьевого водоснабжения», «Охрана лесов от пожаров в 2017 году: задачи, проблемы и пути их решения», «Законодательное обеспечение экологической безопасности при геологическом изучении и использовании недр».

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

Совет Федерации продолжит работу по рассмотрению проектов федеральных законов и законодательных инициатив субъектов Российской Федерации в области жилищно-коммунального хозяйства, направленных на доработку ранее заложенных концептуальных положений об управлении многоквартирными домами (далее – МКД), организации и проведении капитального ремонта общего имущества в МКД, о повышении инвестиционной привлекательности объектов жилищно-коммунального хозяйства, об оказании адресной государственной поддержки некоторым категориям собственников помещений в МКД по оплате жилищно-коммунальных услуг, о совершенствовании государственного жилищного надзора и другие.

Особое внимание Совет Федерации будет уделять проектам федеральных законов, направленных на комплексное решение важнейших задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства и предполагающих ряд концептуальных изменений.

В частности, продолжится работа над проектами федеральных законов, направленных на совершенствование системы капитального ремонта общего имущества в МКД. Так, предлагается унифицировать ряд наиболее важных подходов к организации и проведению капитального ремонта общего имущества в МКД в целях единообразного применения положений Жилищного кодекса Российской Федерации на территориях субъектов Российской Федерации. Это коснется вопросов определения очередности проведения капитального ремонта МКД и информирования собственников помещений о применяемых в этом случае критериях, а также установления механизма компенсации собственникам помещений в МКД накопленных ими на счёте регионального оператора средств в случае их утраты, возврата указанных средств при прекращении деятельности регионального оператора<sup>55</sup>.

Работа над законодательством в сфере ЖКХ также будет связана с установлением правового механизма проведения бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в МКД, в которых требовалось проведение ремонта на дату приватизации первого жилого помещения. В частности, планируется закрепить положение о финансировании капитального ремонта таких домов за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>56</sup>.

Совет Федерации продолжит работу над законопроектами, направленными на защиту и соблюдение жилищных прав граждан<sup>57</sup>.

В 2017 году Совет Федерации также рассмотрит вопросы законодательного обеспечения расселения граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания и не подлежащими реконструкции.

В этих целях в феврале 2017 года запланировано проведение заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Расселение аварийного жилищного фонда: итоги и перспективы».

Два «круглых стола» запланированы Комитетом Совета Федерации по экономической политике. Темы заседаний: «О принципах создания регионального единого расчётного центра для расчётов за жилищно-коммунальные услуги (модельного оператора расчётов)» и «Проблемы законодательного обеспечения безопасной эксплуатации газового оборудования в многоквартирных домах».

### **Информационная политика и связь**

В ходе весенней сессии Совет Федерации планирует уделить большое внимание законодательству в области информационной политики и связи.

Продолжится работа над законопроектами, направленными на установление эффективных мер ответственности операторов связи, оказывающих услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет»<sup>58</sup>, совершенствование системы размещения судебных решений с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечение доступа к этим решениям, а также на совершенствование правового регулирования порядка трансляции судебных заседаний с использованием сети «Интернет»<sup>59</sup>, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере распространения наружной рекламы<sup>60</sup>, уточнение процедуры регистрации средств массовой информации<sup>61</sup>.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству планирует провести: парламентские слушания «Актуальные вопросы обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве» (апрель); семинар-совещание «О подготовке

субъектов Российской Федерации к переходу на цифровое эфирное вещание общероссийских обязательных общедоступных телеканалов» (апрель – май).

### Интеллектуальная собственность

Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию законодательной базы в сфере интеллектуальной собственности. В весеннюю сессию планируется внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, освобождающие от налога на прибыль имущественные права на результаты интеллектуальной деятельности, выявленные в ходе инвентаризации имущества и имущественных прав<sup>62</sup>. Планируется рассмотреть вопрос о ратификации Женевского акта Гаагского соглашения о международной регистрации промышленных образцов, упрощающего владельцам промышленных образцов процедуру получения правовой охраны за рубежом<sup>63</sup>.

Вопросам формирования и развития региональных брендов будет посвящён «круглый стол» в рамках V Международного юридического форума «Правовая защита интеллектуальной собственности: проблемы теории и практики» на тему «Региональные бренды: опыт, задачи, перспективы»<sup>64</sup>. Также в период весенней сессии 2017 года планируется проведение заседания Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации<sup>65</sup>.

<sup>22</sup> Пункт 3.4 Плана мероприятий Совета Федерации.

<sup>23</sup> Пункт 3.1 Плана мероприятий Совета Федерации.

<sup>24</sup> Законопроекты: № 32848-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросу предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при исполнении государственного (муниципального) контракта или договора на осуществление дорожной деятельности»; № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности»; № 28636-7 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок от 28 мая 1999 года»; № 1155137-6 «О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботаж»; № 555182-6 «О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»; № 1078316-6 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

<sup>25</sup> Законопроект № 1047264-6 «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>26</sup> Законопроект № 17179-7 «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>27</sup> Пункт 3.3 Плана мероприятий Совета Федерации.

<sup>28</sup> Пункт 4.1 Плана мероприятий Совета Федерации.

- <sup>29</sup> Пункт 4.26 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>30</sup> Пункт 4.16 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>31</sup> Пункт 4.13 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>32</sup> Пункт 4.18 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>33</sup> Законопроект № 1180827-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>34</sup> Законопроект № 632833-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».
- <sup>35</sup> Законопроект № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>36</sup> Законопроекты: № 3586-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; № 41764-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
- <sup>37</sup> Законопроект № 377761-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>38</sup> Законопроект № 654023-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах».
- <sup>39</sup> Пункт 3.5 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>40</sup> Заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации на тему «О реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования», июль.
- <sup>41</sup> Совещание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию «О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы», апрель.
- <sup>42</sup> «Круглый стол» на тему «Правовое обеспечение устойчивого развития сельских территорий», июнь.
- <sup>43</sup> «Круглый стол» на тему «О совершенствовании системы предоставления субсидий из федерального бюджета для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса», май – июнь.
- <sup>44</sup> Совещания «Об организации проведения в 2017 году весенних полевых работ», февраль и «Об организации проведения в 2017 году уборочных сельскохозяйственных работ», май.
- <sup>45</sup> Парламентские слушания «Законодательное обеспечение подготовки кадров для агропромышленного комплекса Российской Федерации», апрель.
- <sup>46</sup> «Круглый стол» на тему «О ходе реализации Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года», январь. Совещание «О мерах по обеспечению качества продуктов питания и контроля за их безопасностью», февраль.
- <sup>47</sup> Законопроект № 1160742-6 «О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 30 августа 2016 года.
- <sup>48</sup> Пункт 2.5.4 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>49</sup> Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2016 года № 7 (ред. от 3 сентября 2016 года) «О проведении в Российской Федерации Года экологии».
- <sup>50</sup> Указ Президента Российской Федерации от 1 августа 2015 года № 392 «О проведении в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий».
- <sup>51</sup> Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.
- <sup>52</sup> Заседание Государственного совета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» 27 декабря 2016 года.
- <sup>53</sup> Законопроект № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 27 июня 2014 года.
- <sup>54</sup> Законопроект № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

- Федерации» внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 29 июня 2015 года.
- <sup>55</sup> Законопроект № 1094733-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».
- <sup>56</sup> Законопроект № 6652-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».
- <sup>57</sup> Законопроект № 32886-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Гражданского кодекса Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части защиты прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях) рассмотрен Советом Государственной Думы 6 декабря 2016 года.
- <sup>58</sup> Законопроект № 1102471-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности оператора связи) принят Государственной Думой в первом чтении 7 октября 2016 года.
- <sup>59</sup> Законопроект № 1119011-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании системы размещения судебных решений с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечении доступа к этим решениям, а также о совершенствовании правового регулирования порядка трансляции судебных заседаний с использованием сети «Интернет») принят Государственной Думой в первом чтении 7 октября 2016 года.
- <sup>60</sup> Законопроект № 18549-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части наружной рекламы) рассмотрен Советом Государственной Думы 10 ноября 2016 года.
- <sup>61</sup> Законопроект № 945340-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» (в части уточнения процедуры регистрации средств массовой информации) рассмотрен Советом Государственной Думы 21 декабря 2015 года.
- <sup>62</sup> Законопроект № 34564-7 «О внесении изменений в статьи 251 и 262 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения доходов и расходов, связанных с приобретением прав на результаты интеллектуальной деятельности) рассмотрен Советом Государственной Думы 15 декабря 2016 года.
- <sup>63</sup> Законопроект № 22157-7 «О ратификации Женевского акта Гаагского соглашения о международной регистрации промышленных образцов» внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 8 ноября 2016 года.
- <sup>64</sup> Пункт 4.56 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>65</sup> Пункт 4.59 Плана мероприятий Совета Федерации.

### 3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

**1. В основу финансово-бюджетной политики в 2017 году** будут положены стратегические цели, поставленные Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации<sup>66</sup>.

Глава государства поставил задачу разработать комплекс мер, «реализация которых позволит уже на рубеже 2019–2020 годов выйти на темпы экономического роста выше мировых, а значит, наращивать позиции России в глобальной экономике»<sup>67</sup>. Очевидно, что решение данной задачи потребует внесения изменений в законодательство, регламентирующее финансово-бюджетную политику.

В ходе весенней сессии будет продолжена работа над новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации. В Послании Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года поставлена задача «проработать вопросы совершенствования механизмов обеспечения устойчивого бюджета и государственных финансов, исполнения всех наших обязательств вне зависимости от внешних факторов, включая цены на углеводороды»<sup>68</sup>. Изменения, вносимые в Бюджетный кодекс Российской Федерации, будут направлены на решение данной задачи. В ходе работы будут учтены предложения Совета Федерации, сформулированные в подготовленном к заседанию 22 сентября 2016 года Совета Безопасности Российской Федерации докладе «Об основных направлениях государственной региональной политики в Российской Федерации». В апреле – июне Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам будет проведён «круглый стол» на тему «Основные новации Бюджетного кодекса Российской Федерации»<sup>69</sup>.

В период весенней сессии Совет Федерации традиционно будет участвовать в выработке предложений по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, которые отразятся в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации. Указанное постановление должно базироваться на основных принципах работы Совета Федерации как палаты регионов: с учётом предложений субъектов Российской Федерации. В этом году одной из ключевых задач бюджетной политики и формирования бюджета должно стать создание предпосылок для

обеспечения требуемых темпов экономического роста, в том числе и на уровне субъектов Российской Федерации.

Исполнение бюджетов в немалой степени зависит от действенности **финансового контроля**. В весеннюю сессию будет рассмотрен законопроект, расширяющий круг функций Счетной палаты Российской Федерации<sup>70</sup>. Принятие данного закона может способствовать повышению эффективности внешнего государственного аудита, а также парламентского контроля.

## **2. В области законодательного регулирования межбюджетных отношений**

Совет Федерации, как палата регионов, сосредоточит усилия на решении задач укрепления собственной доходной базы региональных и местных бюджетов, оценке эффективности расходов региональных бюджетов и обеспечения соответствия доходной базы бюджетов объёму расходных обязательств.

В ходе весенней сессии планируется принять разработанный и внесённый Советом Федерации законопроект, устанавливающий, что дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации должны предоставляться субъектам Российской Федерации без установления направлений и условий их использования. Восстановление данной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации отвечает принципам бюджетного федерализма. Содержание данного законопроекта было предварительно согласовано с Правительством Российской Федерации<sup>71</sup>.

Планируется разработать законодательную инициативу, устанавливающую зачисление части доходов от акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации, что не только будет способствовать увеличению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, но и создаст заинтересованность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в повышении качества администрирования указанных доходов.

Вопросам совершенствования межбюджетных отношений будет уделено особое внимание при подготовке Отчёта «О состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики в Российской Федерации», работа над которым будет осуществляться Советом Федерации совместно с Государственной Думой. В отчёте будут содержаться анализ состояния и тенденций развития законодательства в указанной сфере и предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства в следующих областях:

обеспечение качества жизни населения Российской Федерации; развитие правовых основ федеративных отношений и местного самоуправления, включая межбюджетные отношения; развитие собственного экономического потенциала субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В том числе Совет Федерации продолжит работать над концепцией повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации. Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведёт выездное заседание в Алтайском крае на тему «Исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году в условиях изменений, внесенных в законодательство о налогах и сборах и бюджетное законодательство»<sup>72</sup>.

**3. Традиционно в центре внимания Совета Федерации остаются налоговые вопросы.** Налоговая система должна быть сориентирована на стимулирование экономического развития и деловой активности, инвестиций. Для этого необходимо упорядочить налоговые преференции. Предстоит выявить и отказаться от неэффективных льгот. В Послании Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил задачу в 2017 году провести эту работу, принять все необходимые изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, ввести их с 2019 года и вновь зафиксировать фискальные правила на среднесрочную перспективу, обеспечив бизнесу стабильные и прозрачные налоговые условия<sup>73</sup>.

Продолжится работа, которая ведётся в Совете Федерации в соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, направленная на подготовку предложений по совершенствованию регулирования рынка алкогольной продукции. В 2016 году были предложены меры по сокращению нелегального производства и оборота крепкой алкогольной продукции, которые позволили увеличить поступления акцизов на указанную продукцию в бюджетную систему Российской Федерации. Работу в данном направлении необходимо продолжить, поэтому в феврале 2017 года запланировано совещание «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции».

Серьезную обеспокоенность Совета Федерации вызывает значительно выросшие за последние годы нелегальное производство и оборот табачной продукции, а также контрабанда такой продукции из сопредельных государств. Это наносит ущерб легальному российскому бизнесу и сокращает доходы федерального бюджета. На совещании «Акцизное налогообложение табачной

продукции»<sup>74</sup> планируется обсудить меры по борьбе с нелегальным рынком табачной продукции и вопросы гармонизации ставок акцизов на табак.

Также запланировано совещание «Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей: проблемы правового регулирования»<sup>75</sup>.

Потребуют внимания законодателей проблема уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование неработающих граждан, а также проблема легализации экономической деятельности этих лиц в тех случаях, когда они фактически осуществляют предпринимательскую деятельность и не платят никаких налогов<sup>76</sup>.

На сегодняшний день расходы на обязательное медицинское страхование неработающих граждан превратились в серьёзное обременение для бюджетов субъектов Российской Федерации, о чём говорят руководители регионов<sup>77</sup>. В период весенней сессии Совет Федерации проведёт «круглый стол» на тему «Совершенствование системы уплаты страховых взносов за неработающее население: проблемы и законодательные пути их решения».

Поспешность при включении положений о «самозанятых» гражданах в Налоговый кодекс Российской Федерации лишило законодателей возможности принять взвешенное решение по нему и породило, в свою очередь, ещё ряд проблем: отсутствие определения «самозанятых» граждан в законодательстве, способов привлечения граждан к легализации трудовой деятельности, механизмов контроля за деятельностью зарегистрировавшихся и механизмов понуждения для уклоняющихся от регистрации. Предстоит довести до логического завершения эту работу, дополнив Налоговый кодекс Российской Федерации и внеся изменения в ряд законодательных актов. Закреплённое в законодательстве освобождение «самозанятых» граждан от налогов на несколько лет не позволяет решить проблему в общем масштабе из-за отсутствия стимулов для легализации. Таким стимулом может послужить установление прямой зависимости размера пенсии и объёма оказываемых медицинских услуг от уплаты взносов в страховые фонды трудоспособных граждан. В период весенней сессии Совет Федерации проведёт «круглый стол» на тему «О правовом регулировании деятельности физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей»<sup>78</sup>.

Совет Федерации продолжит работу над совершенствованием налоговых мер, нацеленных на стимулирование экономики. Они запланированы в самых разных областях деятельности – от интеллектуальной деятельности до подготовки высококвалифицированных рабочих кадров<sup>79</sup>.

**4. Важным направлением законодательной деятельности Совета Федерации остаётся совершенствование и развитие системы государственных закупок товаров, работ и услуг.** Советом Федерации будут рассмотрены законодательные меры, направленные на увеличение эффективности закупок и недопущение злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд<sup>80</sup>, оптимизацию закупочной деятельности заказчиков<sup>81</sup>. Совету Федерации предстоит рассмотреть законопроект, предусматривающий внесение изменений в части расширения перечня электронных способов отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и регламентации проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме<sup>82</sup>.

**5. Совершенствование и развитие финансовой системы страны остаётся одним из приоритетов в деятельности Совета Федерации.**

Президент Российской Федерации поставил задачу наращивания объёмов кредитования российской экономики, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса. Глава государства отметил, что «дифференцированное регулирование банковской системы позволит клиентам обращаться в банк, наиболее соответствующий их потребностям, а малый бизнес не будет испытывать конкуренцию за кредитные ресурсы с крупными компаниями»<sup>83</sup>. Совету Федерации предстоит провести работу по поиску баланса в данном вопросе и рассмотреть соответствующие поправки в законодательство<sup>84</sup>. В связи с этим необходимо отметить **деятельность Межрегионального банковского совета при Совете Федерации**. В весеннюю сессию запланировано два заседания совета, первое из них состоится в январе и будет посвящено теме «Перспективы развития дифференцированного подхода к регулированию банковского сектора и новые механизмы финансового оздоровления кредитных организаций». На нём будут рассматриваться вопросы применения к различным категориям кредитных организаций инструментов регулирования и надзора, исходя из принимаемых ими рисков, в целях обеспечения стабильности финансовой системы, а также

перспектив совершенствования системы финансового оздоровления кредитных организаций и создания фонда консолидации банковского сектора.

Ряд законопроектов, которые Совету Федерации предстоит рассмотреть, направлен **на дальнейшее совершенствование законодательного регулирования финансово-кредитной сферы**. Развитие получит законодательство о потребительском кредитовании в части информирования кредитором граждан о существенных рисках при заключении кредитного договора<sup>85</sup>. Планируется рассмотреть законопроект, направленный на защиту интересов государства при размещении органами управления государственных фондов и иных структур государственных средств в кредитных организациях<sup>86</sup>. Будут внесены поправки в ряд законов, в соответствии с которыми, в частности, Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по установлению требований к кредитным организациям, с которыми государственная корпорация, государственная компания заключают договоры банковского счёта и в которых открываются иные счета.

Совету Федерации предстоит рассмотреть федеральный закон, наделяющий Банк России дополнительным объёмом полномочий в целях совершенствования учёта иностранных инвестиций, что повысит качество статистической информации, будет способствовать формированию информационной основы для выработки более чётких и проработанных управленческих решений на государственном уровне<sup>87</sup>.

На весеннюю сессию запланирована работа по совершенствованию законодательства в сфере аудита, включая установление порядка взаимодействия аудиторов<sup>88</sup> и Банка России, и повышению качества контроля за деятельностью аудиторских организаций<sup>89</sup>. Это будет способствовать своевременному выявлению Банком России нарушений в деятельности кредитных и некредитных финансовых организаций, что позволит повысить эффективность пресечения преднамеренных банкротств этих организаций и усилит защиту интересов их клиентов.

Предстоит завершить работу над законодательными нормами о финансовом омбудсмене<sup>90</sup>, направленными на создание действенной, эффективной и оперативной системы досудебного урегулирования споров между потребителями финансовых услуг – физическими лицами и финансовыми организациями.

**Дальнейшее развитие получит законопроектная деятельность по реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года».** Совету Федерации предстоит рассмотреть закон, вносящий изменения в страховое законодательство в области защиты имущественных интересов пассажиров, жизни, здоровью, имуществу которых при перевозке может быть причинён вред<sup>91</sup>. Данный закон был разработан с учётом практики реализации Федерального закона от 14 июня 2012 года № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причинённого при перевозках пассажиров метрополитеном», а также международных конвенций и договоров.

Заслуживает внимания проект федерального закона, устанавливающий особенности страхования жилых помещений граждан<sup>92</sup>. Так, предусматривается, что страхование жилых помещений граждан может осуществляться в рамках программ защиты их жилищных прав, разработанных и утверждённых субъектами Российской Федерации, на основании заключённых страховщиками с собственниками, нанимателями жилых помещений по договору социального найма договоров добровольного страхования и правил страхования, разработанных и утверждённых страховщиками, объединением страховщиков.

<sup>66</sup> Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

<sup>67</sup> Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

<sup>68</sup> Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

<sup>69</sup> Пункт 4.68 Плана мероприятий Совета Федерации.

<sup>70</sup> Законопроект № 17731-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности Счетной палаты Российской Федерации» (в части уточнения порядка осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой Российской Федерации).

<sup>71</sup> Законопроект № 55068-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесён в Государственную Думу 14 декабря 2016 года. Законопроектом предлагается исключить из Бюджетного кодекса Российской Федерации положения об установлении Правительством Российской Федерации условий предоставления и использования дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, срок представления отзывов, предложений и замечаний в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам был установлен до 13 января 2017 года. В то же время данный законопроект не включён в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (по состоянию на 13 декабря 2016 года).

<sup>72</sup> Пункт 2.5.5 Плана мероприятий Совета Федерации.

<sup>73</sup> Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

<sup>74</sup> Пункт 4.67 Плана мероприятий Совета Федерации.

<sup>75</sup> Пункт 4.71 Плана мероприятий Совета Федерации.

- <sup>76</sup> Незарегистрированные коммерсанты не платят страховые взносы во внебюджетные фонды. Следовательно, у них не идёт страховой стаж. Страховая пенсия по старости согласно приложению 3 к Федеральному закону от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» назначается при наличии 8 лет страхового стажа при назначении пенсии в 2017 году с последующим ежегодным увеличением продолжительности страхового стажа на один год до 15 лет в 2024 году и последующих годах.
- <sup>77</sup> Заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему «Долговая нагрузка бюджетов субъектов Российской Федерации и их сбалансированность как важный фактор устойчивости финансовой системы», 6 сентября 2016 года.
- <sup>78</sup> Пункт 4.62 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>79</sup> Законопроекты: № 34564-7 «О внесении изменений в статьи 251 и 262 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения доходов и расходов, связанных с приобретением прав на результаты интеллектуальной деятельности); № 33144-7 «О внесении изменений в статью 264 Налогового кодекса Российской Федерации в целях мотивации организаций к участию в подготовке высококвалифицированных рабочих кадров»; № 27073-7 «О внесении изменений в статью 396 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части корректировки применения коэффициентов земельного налога с учетом сроков и видов жилищного строительства).
- <sup>80</sup> Законопроекты: № 1155546-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части установления срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) принят Государственной Думой в первом чтении 30 ноября 2016 года; № 1186370-6 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) принят Государственной Думой в первом чтении 2 декабря 2016 года.
- <sup>81</sup> Законопроект № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части совершенствования закупок) внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 22 октября 2015 года.
- <sup>82</sup> Законопроект № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части регламентации проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме) принят Государственной Думой в первом чтении 17 февраля 2015 года.
- <sup>83</sup> Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.
- <sup>84</sup> Законопроект № 664777-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым и депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым и О.А. Николаевым.
- <sup>85</sup> Законопроект № 978680-6 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» (о расширении перечня информации, обязательной к размещению в широком доступе кредитором) принят Государственной Думой в первом чтении 9 ноября 2016 года.
- <sup>86</sup> Законопроект № 1120209-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения защиты интересов государства при размещении государственными фондами и иными структурами государственных средств в кредитных организациях) принят Государственной Думой в первом чтении 21 декабря 2016 года.
- <sup>87</sup> Законопроект № 1167644-6 «О внесении изменений в федеральные законы «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и «Об официальном статистическом учёте и системе государственной статистики в Российской Федерации» (в части расширения полномочий Банка России по самостоятельной организации статистического учёта на всю статистику внешнего сектора) принят Государственной Думой в первом чтении 9 декабря 2016 года.
- <sup>88</sup> Законопроект № 997129-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (в части установления порядка взаимодействия аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и Банка России) принят Государственной Думой в первом чтении 11 мая 2016 года. Авторами законопроекта являются члены Совета Федерации Н.А. Журавлев, В.В. Полетаев.

- 
- <sup>89</sup> Законопроект № 1132191-6 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (в части повышения результативности внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности) принят Государственной Думой в первом чтении 7 декабря 2016 года.
- <sup>90</sup> Законопроекты: № 517191-6 «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций»; № 517203-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций» приняты Государственной Думой в первом чтении 1 июля 2014 года.
- <sup>91</sup> Законопроект № 1042387-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (в части совершенствования защиты имущественных интересов пассажиров) принят Государственной Думой в первом чтении 10 июня 2016 года.
- <sup>92</sup> Законопроект № 694881-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части упорядочивания механизма оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий) принят Государственной Думой в первом чтении 27 февраля 2015 года.

#### 4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Вопросы социальной политики входят в число приоритетов Совета Федерации. Большое внимание уделяется региональной составляющей этой сферы, в связи с этим в период весенней сессии в формате «правительственного часа» будет рассмотрен вопрос о региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации<sup>93</sup>.

Вопрос о целесообразности законодательного обеспечения возможности получения гражданами Российской Федерации государственных и муниципальных услуг в социальной сфере в сопредельных регионах предполагается обсудить в июне на совещании с участием представителей федеральных органов исполнительной власти<sup>94</sup>.

Будет продолжена работа совещательных органов при Совете Федерации. В частности, в апреле планируется провести заседания Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации на тему «Профилактика наркомании в образовательных организациях: опыт, проблемы, пути их решения»<sup>95</sup>, а также Совета по делам инвалидов<sup>96</sup>.

##### **Семейная политика**

Совет Федерации продолжит работу по законодательному обеспечению прав и законных интересов детей. В период весенней сессии предстоит рассмотреть законопроект, направленный на повышение уровня социальной защиты детей, родители которых неизвестны<sup>97</sup>. Вниманию законодателей представлен законопроект, направленный на повышение качества подготовки граждан, берущих на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также профилактику возвратов таких детей из замещающих семей (в том числе из семей кровных родственников)<sup>98</sup>.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре примет участие в подготовке и проведении заседаний Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы<sup>99</sup>.

Запланировано проведение парламентских слушаний на темы «Комплексная профилактика негативных явлений в детской среде: актуальные

проблемы и пути их решения»<sup>100</sup>, «Обсуждение законопроекта о пересмотре положений главы 12 Семейного кодекса Российской Федерации о семейно-правовой ответственности»<sup>101</sup>, «Концепция родительно-детских отношений в Семейном кодексе Российской Федерации»<sup>102</sup>.

В рамках «круглого стола» предусмотрено рассмотрение темы «Приёмная семья: принцип обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних, меры ответственности участников семейных правоотношений»<sup>103</sup>.

### **Образование, наука, культура**

Будет продолжено совершенствование законодательства **в сфере образования**. В частности, в период весенней сессии предстоит рассмотреть закон, предусматривающий внесение изменений в законодательство об образовании в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций<sup>104</sup>.

В апреле 2017 года состоится встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с женщинами-учёными<sup>105</sup>.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре запланировал проведение «круглых столов» на следующие темы: «О законодательном обеспечении качества высшего образования» (февраль)<sup>106</sup>; «Питание школьников: проблемы и пути их решения» (март – апрель)<sup>107</sup>.

В марте Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проведёт «круглый стол» на тему «Роль институтов гражданского общества в совершенствовании системы инклюзивного образования и функционирования специальных (коррекционных) образовательных учреждений для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов»<sup>108</sup>.

**В сфере культуры** палатой будет рассмотрен законопроект, позволяющий более рационально использовать здания – объекты культурного наследия в общественно-полезных нуждах<sup>109</sup>. Продолжится работа по созданию правовых условий для поддержки народных художественных промыслов<sup>110</sup>.

В весеннюю сессию 2017 года Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Научно-экспертным советом при Председателе Совета Федерации запланировано проведение семинаров

«О разработке Концепции развития исторических поселений, поддержки и популяризации культурных и туристских возможностей, развития экономики культурного наследия в малых городах Российской Федерации на период до 2030 года» и «О практиках формирования документов стратегического планирования в сфере культуры в субъектах Российской Федерации».

На апрель – май Комитетом Совета Федерации по международным делам и Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре планируется проведение «круглого стола» на тему «О положении русского языка в мире: тенденции, проблемы и их возможные решения»<sup>111</sup>.

В июне Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре и Комитет Совета Федерации по международным делам проведут в г. Ялте III Международный Ливадийский форум (в рамках Международного фестиваля «Великое русское слово»)<sup>112</sup>.

### **Здравоохранение, социальное страхование, социальное обслуживание**

В период весенней сессии в рамках Второго Форума социальных инноваций регионов, который запланирован на июнь 2017 года, планируется найти новые пути решения в вопросах развития государственно-частного партнерства в социальной сфере и привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг. Также запланировано проведение «круглых столов», посвящённых поддержке волонтерства, включению молодежи в модернизацию социальной сферы и социальным инновациям в здравоохранении.

В сфере здравоохранения будет вестись работа над законодательным обеспечением информатизации здравоохранения<sup>113</sup> и законопроектами, находящимися на рассмотрении Государственной Думы<sup>114</sup>, в частности, над законопроектом «О Российском Красном Кресте»<sup>115</sup>.

Комитетом Совета Федерации по социальной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитетом Совета Федерации по экономической политике будет проведён «круглый стол» на тему «О реализации алкогольной продукции на территориях санаторно-курортных организаций»<sup>116</sup>. В мае Комитетом по социальной политике запланировано рассмотрение в формате «круглого стола» вопросов внедрения системы лекарственного страхования в Российской Федерации<sup>117</sup>.

В период весенней сессии предстоит рассмотреть закон, направленный на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды<sup>118</sup>.

Будет продолжен мониторинг реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в том числе в рамках Второго Форума социальных инноваций регионов, который запланирован на июнь 2017 года<sup>119</sup>.

### **Спорт, туризм, молодёжная политика**

Будут рассмотрены законопроекты, устанавливающие обязанность организаторов азартных игр направлять целевые отчисления на мероприятия в поддержку развития физической культуры и спорта высших достижений<sup>120</sup>, а также наделяющие органы местного самоуправления полномочиями по развитию физической культуры и спорта для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физкультуры и спорта<sup>121</sup>.

Продолжится работа над изменениями в законодательстве, направленными на государственную поддержку развития туризма в Российской Федерации<sup>122</sup>.

Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланировано проведение совещания «О введении курортного сбора»<sup>123</sup>.

На март запланировано участие членов Совета Федерации в выездном заседании Палаты молодых законодателей при Совете Федерации на тему «Инициативное бюджетирование и деятельность общественных институтов местного самоуправления как фактор социально-экономического развития региона (на примере Республики Коми)»<sup>124</sup>.

Продолжится работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере добровольчества (волонтерства)<sup>125</sup>.

<sup>93</sup> «Правительственный час» на тему «О региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации» с участием Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина запланирован на 1 февраля 2017 года (405-е заседание Совета Федерации). Перечень вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период весенней сессии 2017 года утверждён решением Совета палаты от 22 декабря 2016 года (протокол № 19).

<sup>94</sup> Пункт 4.53 Плана мероприятий Совета Федерации.

<sup>95</sup> Пункт 4.49 Плана мероприятий Совета Федерации.

<sup>96</sup> Пункт 4.51 Плана мероприятий Совета Федерации.

- <sup>97</sup> Законопроект № 22435-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о расширении круга лиц, имеющих право на социальную пенсию по случаю потери кормильца) внесён в Государственную Думу членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Г.Н. Кареловой, З.Ф. Драгункиной и др.; депутатами Государственной Думы Л.Н. Духаниной, О.Ю. Баталиной, Л.Н. Антоновой и др. 8 ноября 2016 года принят Государственной Думой в первом чтении 21 декабря 2016 года.
- <sup>98</sup> Законопроект № 15853-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка» (в части прохождения подготовки близкими родственниками ребенка, желающими принять его на воспитание в свою семью) рассмотрен Советом Государственной Думы 8 декабря 2016 года.
- <sup>99</sup> Пункт 4.60 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>100</sup> Пункт 3.8 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>101</sup> Пункт 3.6 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>102</sup> Пункт 3.7 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>103</sup> Пункт 4.54 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>104</sup> Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (п. 3.6), предусматривает в феврале 2017 года рассмотрение проекта федерального закона № 19750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)» внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 3 ноября 2016 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 1 декабря 2016 года.
- <sup>105</sup> Пункт 4.50 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>106</sup> Пункт 4.55 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>107</sup> Пункт 4.58 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>108</sup> Пункт 4.57 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>109</sup> Законопроект № 1075789-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части предоставления объектов культурного наследия в безвозмездное пользование учреждениям образования и науки) принят Государственной Думой в первом чтении 16 ноября 2016 года.
- <sup>110</sup> Законопроект № 760947-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам поддержки народных художественных промыслов» принят Государственной Думой в первом чтении 29 января 2016 года.
- <sup>111</sup> Пункт 4.95 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>112</sup> Пункт 2.5.9 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>113</sup> Законопроект № 27110-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 59 и 78 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части формирования листа нетрудоспособности в форме электронного документа) принят Государственной Думой в первом чтении 21 декабря 2016 года.
- <sup>114</sup> Законопроекты: № 954664-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций) принят Государственной Думой в первом чтении 22 марта 2016 года; № 925107-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания попечительских советов в медицинских организациях и осуществления гражданами добровольческой деятельности в медицинских организациях» принят Государственной Думой в первом чтении 22 декабря 2015 года.
- <sup>115</sup> Законопроект № 890109-6 «О Российском Красном Кресте» внесён в Государственную Думу 29 сентября 2015 года группой депутатов Государственной Думы. Пунктом 3.7 Примерной программы законопроектной работы Государственной Думы планируется рассмотрение законопроекта в марте 2017 года.
- <sup>116</sup> Пункт 4.47 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>117</sup> Пункт 4.52 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>118</sup> Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы (п. 3.5), предусматривает в феврале 2017 года рассмотрение во втором чтении проекта федерального закона № 927406-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования отношений, связанных

- с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды» принят Государственной Думой в первом чтении 19 февраля 2016 года.
- <sup>119</sup> Пункт 2.5.7 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>120</sup> Законопроект № 1113576-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части формирования механизмов увеличения доходов субъектов спорта) принят Государственной Думой в первом чтении 2 ноября 2016 года.
- <sup>121</sup> Законопроект № 631010-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части регулирования полномочий органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта) принят Государственной Думой в первом чтении 18 декабря 2015 года.
- <sup>122</sup> Законопроект № 871036-6 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в состав расходов, учитываемых при налогообложении прибыли организаций, расходов на оплату услуг по организации туризма и отдыха работников и членов их семей на территории Российской Федерации) внесён членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Чернышевым, А.А. Борисовым, В.В. Полетаевым; депутатами Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым, Н.И. Горовой, М.Х. Юсуповым, Р.В. Кармазиной, Р.А. Шлегелем, назначен ответственный комитет 6 октября 2016 года.
- <sup>123</sup> Пункт 4.65 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>124</sup> Пункт 2.5.2 Плана мероприятий Совета Федерации.
- <sup>125</sup> Законопроект № 300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)» внесён в Государственную Думу 21 июня 2013 года членами Совета Федерации А.А. Борисовым, Ю.Л. Воробьевым, В.В. Рязанским, назначен ответственный комитет 6 октября 2016 года.

## 5. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В весеннюю сессию продолжится работа по реализации стратегических национальных приоритетов – оборона страны, государственная и общественная безопасность. Ведётся работа над проектами федеральных законов в сфере военного строительства и исполнения государственного оборонного заказа<sup>126</sup>. Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности разрабатывает и реализует ряд законодательных инициатив в этой сфере<sup>127</sup>.

Важными шагами станут внесение изменений в законодательство по вопросам совершенствования системы обучения граждан по программам военной подготовки, а также по созданию **штабов территориальной обороны**<sup>128</sup> с возложением на руководителей регионов и муниципалитетов персональной ответственности за организацию и осуществление мероприятий по их созданию и руководству.

Большое внимание члены Совета Федерации намерены уделить реализации и совершенствованию Федерального закона «**О противодействии терроризму**»<sup>129</sup>. В частности, предложены меры по совершенствованию деятельности, связанной с осуществлением надзора за лицами, судимыми за совершение преступлений экстремистской и террористической направленности и освобожденными из мест лишения свободы.

В связи с ростом числа резонансных дорожно-транспортных происшествий, повлекших гибель людей, в зоне повышенного внимания законодателей будут вопросы **обеспечения безопасности дорожного движения**. В связи с трагедией 4 декабря 2016 года в Ханты-Мансийском автономном округе, повлекшей гибель детей и взрослых<sup>130</sup>, на повестке дня вопросы обязательного сопровождения автоинспекциями перевозок детей, усиление ответственности за неудовлетворительную работу дорожных служб, за плохое состояние дорожных покрытий.

Кроме того, планируется рассмотреть меры, устанавливающие **административную ответственность за опасное вождение** в виде административного штрафа в размере 5 тыс. рублей. Усиление ответственности, безусловно, положительно отразится на повышении безопасности дорожного движения. Также разрабатываются дополнительные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом<sup>131</sup>.

Планируется принять меры по повышению **пожарной безопасности**<sup>132</sup>, в том числе с учётом практики применения Технического регламента о требованиях пожарной безопасности. Предложено урегулировать общественные отношения в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и тушении пожаров. Также совершенствуется правовое регулирование деятельности государственного пожарного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах защиты и территориях<sup>133</sup>.

Как всегда, в зоне особого внимания законодателей – проблемы **социального обеспечения военнослужащих**<sup>134</sup>. В весеннюю сессию будут рассмотрены вопросы денежного довольствия сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплат<sup>135</sup>. Также вносятся изменения в порядок выплаты пенсий военным пенсионерам, выезжающим на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации<sup>136</sup>.

Совершенствованию законодательства будут способствовать мероприятия, запланированные Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности.

На парламентских слушаниях будут обсуждаться состояние и нормативно-правовое регулирование обеспечения общественной безопасности и правопорядка в Российской Федерации.

Запланировано проведение «круглых столов» на темы: «Охрана общественного порядка: вопросы разграничения полномочий в административном законодательстве субъектов Российской Федерации», «Обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов: проблемы и пути совершенствования», «Состояние и проблемы законодательного обеспечения безопасности проведения крупных спортивных мероприятий» (в рамках XXII Международного форума «Технологии безопасности»), «О совершенствовании законодательного регулирования гражданской обороны в Российской Федерации», «Государственная защита участников уголовного судопроизводства: состояние и проблемы правового регулирования», «Состояние и проблемы правового регулирования подготовки профессиональных кадров для военной организации Российской Федерации».

Кроме этого, на совещаниях планируется рассмотреть актуальные вопросы обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, в том числе: правовое регулирование деятельности негосударственной сферы безопасности; нормативно-правовое обеспечение функционирования системы мобилизационного людского резерва Вооруженных Сил Российской Федерации; нормативно-правовое обеспечение деятельности по созданию территориальной обороны в Российской Федерации; проблемы в сфере государственного контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; безопасность энергетического обеспечения населенных пунктов Российской Федерации; участие Российской Федерации в деятельности по поддержанию или восстановлению мира и безопасности; перспективы развития законодательства о государственном материальном резерве; ход выполнения федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации».

Комитетом запланировано выездное заседание в Калининградской области на тему «Нормативно-правовое обеспечение военной безопасности в Северо-Западном федеральном округе: состояние и направления совершенствования», совещание на тему «О состоянии и проблемах нормативно-правового обеспечения пограничной безопасности Российской Федерации (на примере Северо-Западного федерального округа)», а также заседание на тему «Правовые и технологические аспекты развития системы противоракетной обороны Российской Федерации» (на базе открытого акционерного общества «Радиотехнический институт имени академика А.Л. Минца», г. Москва).

Вопросам обороны и безопасности будет посвящён «правительственный час» 410-го заседания Совета Федерации 12 апреля на тему «О состоянии и перспективах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации» с участием Министра обороны Российской Федерации С.К. Шойгу.

В апреле председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Озеров проведёт брифинг для военных атташе иностранных государств.

По отдельным планам продолжают свою деятельность Совет по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации, Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их

семей при Совете Федерации, а также Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации<sup>137</sup>.

В марте 2017 года состоится встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с женщинами-сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, организуемая совместно с Ассоциацией женщин московской полиции.

<sup>126</sup> Например, законопроекты: № 788849-6 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (в части установления порядка применения законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя) рассмотрен Советом Государственной Думы, назначен ответственный комитет 18 октября 2016 года; № 1186354-6 «О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об уточнении категорий отдельных должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, несущих персональную ответственность за исполнение обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации, а также об уточнении порядка создания призывных комиссий по мобилизации и состава призывных комиссий по мобилизации (призывных комиссий) принят Государственной Думой в первом чтении 16 декабря 2016 года.

<sup>127</sup> Среди них, например, законопроекты: № 769456-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования призыва граждан на военную службу» внесён членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ф.А. Клищевым, рассмотрен Советом Государственной Думы, назначен ответственный комитет 6 октября 2016 года; № 34601-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён членом Совета Федерации В.А. Озеровым, рассмотрен Советом Государственной Думы, назначен ответственный комитет 18 октября 2016 года.

<sup>128</sup> Законопроект № 43798-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об обороне» (о штабах территориальной обороны) рассмотрен Советом Государственной Думы, назначен ответственный комитет 13 декабря 2016 года.

<sup>129</sup> Законопроект № 667444-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы» (об уточнении порядка установления административного надзора за лицами, судимыми за совершение преступлений экстремистской и террористической направленности, а также в части совершенствования деятельности, связанной с осуществлением надзора) принят Государственной Думой в первом чтении 17 февраля 2015 года, назначен ответственный комитет 6 октября 2016 года.

<sup>130</sup> 4 декабря 2016 года на 926-м километре трассы Ханты-Мансийск – Тюмень произошла автокатастрофа с участием двух тягачей и рейсового автобуса. Автобус следовал в Нефтеюганск, в салоне находились 32 пассажира, в том числе 29 участников детской спортивной команды. Трагедия унесла жизни 12 человек, из которых 10 – дети. Медики провели 34 операции пациентам, поступившим в больницы после аварии. По данным следствия, причиной аварии стало нарушение правил дорожного движения со стороны водителей грузовика и автобуса. Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев поручил рассмотреть предложения по изменениям в правила дорожного движения и законодательство, которые стали поступать после трагической аварии в Ханты-Мансийском автономном округе. На совещании со своими заместителями Д.А. Медведев заявил: «Ведётся следствие. Независимо от его итогов звучат предложения об изменении законодательства – и в части общих правил дорожного движения, и в части правил перевозки детей, и в части уголовной ответственности. Нужно все эти вопросы внимательно проанализировать». Он попросил Первого заместителя Правительства Российской Федерации

- И.И. Шувалова вместе с депутатами оценить законодательные инициативы и уточнил, что не со всеми решениями нужно соглашаться.
- <sup>131</sup> Законопроект № 1078316-6 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом принят Государственной Думой в первом чтении 16 декабря 2016 года.
- <sup>132</sup> Законопроекты: № 1080143-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности объектов защиты с учётом практики применения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности») внесён Правительством Российской Федерации 9 июня 2016 года, принят Государственной Думой в первом чтении 19 октября 2016 года; № 1073440-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (о совершенствовании правового регулирования общественных отношений в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожара) внесён Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой в первом чтении 19 октября 2016 года.
- <sup>133</sup> Законопроект № 1177587-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности» (о совершенствовании правового регулирования деятельности государственного пожарного надзора с соблюдением требований пожарной безопасности на объектах защиты и территориях) принят Государственной Думой в первом чтении 14 декабря 2016 года.
- <sup>134</sup> Законопроект № 732906-6 «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (об уточнении отдельных положений в части прав некоторых категорий пенсионеров на повышения пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца) рассмотрен Советом Государственной Думы, назначен ответственный комитет 6 октября 2016 года.
- <sup>135</sup> Законопроект № 36775-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)» рассмотрен Советом Государственной Думы 13 декабря 2016 года.
- <sup>136</sup> Законопроект № 1069216-6 «О внесении изменения в статью 64 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (о порядке выплаты пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации) принят Государственной Думой в первом чтении 30 ноября 2016 года.
- <sup>137</sup> Запланированы: заседание Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации на тему «Социальные гарантии сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации: правовое регулирование, состояние, перспективы» (апрель – май); заседание Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации на тему «О приоритетных направлениях развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации: нормативно-правовое регулирование» (июнь – июль); заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О транспортном проекте «Северный широтный ход» (январь); заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «Об экспертной оценке состояния нормативно-правового обеспечения реализации Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктиде на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу» (май); заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О развитии санитарной авиации в Арктической зоне Российской Федерации» (июнь).

## 6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В период весенней сессии Совет Федерации продолжит работу на международном направлении. В напряжённой геополитической ситуации, в условиях действия антироссийских санкций, а также роста террористических угроз **роль парламентской дипломатии имеет особое значение.** **Международные контакты парламентариев** в ряде случаев являются наиболее эффективным каналом общегосударственного уровня, позволяющим осуществлять диалог с различными политическими силами.

В апреле в Дакке (Бангладеш) состоится 136-я Ассамблея Межпарламентского союза. На ней будет представлена резолюция «Роль парламента в предотвращении внешнего вмешательства во внутренние дела суверенных государств», инициированная российской делегацией в Постоянном комитете МПС по миру и международной безопасности в ходе 134-й Ассамблеи МПС (Лусака, Замбия). **Центральным событием международной повестки 2017 года станет проведение 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, которая состоится в октябре в Санкт-Петербурге.** В ходе весенней сессии будет интенсивно вестись подготовка к этому мероприятию, как в организационном, так и в содержательном плане. Предполагается, что в ходе 137-й Ассамблеи состоится принятие резолюции «К 20-летию принятия Всеобщей декларации о демократии: общность разнообразия», докладчиком по которой на заседании Бюро Постоянного комитета МПС по демократии и правам человека утверждён заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов.

Парламентские контакты с европейскими государствами способствуют укреплению добрососедских отношений и взаимного доверия, созданию благоприятных условий для развития торгово-экономических, культурных, образовательных и гуманитарных связей. Так, в сентябре 2016 года состоялась презентация российской версии доклада «Россия – Франция: парламентский взгляд в будущее», подготовленного Комитетом Совета Федерации по международным делам и Группой по сотрудничеству Совета Федерации с Сенатом Франции при участии научного сообщества России. Этот документ был подготовлен в ответ на аналогичное исследование – в марте 2016 года его представили французские сенаторы. В рамках развития двусторонних связей по линии профильных комитетов Совета Федерации и Сената Франции в 2017 году

планируется проведение совместного заседания для обсуждения российской версии доклада и выпуск **совместного доклада с французскими коллегами**.

Укреплению и расширению взаимодействия парламентариев двух стран будет способствовать проведение **российско-французского парламентского семинара, посвящённого вопросам изменения климата**. В семинаре, который пройдёт под эгидой Невского международного экологического конгресса, наряду с парламентариями примут участие представители научно-экспертного сообщества.

В Совете Федерации на весеннюю сессию запланирован ряд международных мероприятий. В частности, планируется провести «круглые столы» на темы: «Россия – Франция: парламентский взгляд в будущее»; «Будущее отношений России и Европейского союза – сотрудничество, партнёрство или конфронтация?»; «Парламентская дипломатия в многополярном мире: возможности и перспективы»; «Российско-американские отношения при новой администрации США».

Совет Федерации в течение весенней сессии продолжит наращивать межпарламентское **взаимодействие со странами Азиатско-Тихоокеанского региона**. Так, в ходе 25-й ежегодной сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (15–19 января 2017 года, Фиджи) представлены разработанные по инициативе делегации Совета Федерации пять проектов резолюций Форума по темам: «Содействие устойчивому экономическому росту в АТР», «Обеспечение продовольственной безопасности в АТР», «Борьба с бедностью – продвижение повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», «Сохранение и устойчивое использование наземных экосистем, океанов, морей и морских ресурсов», «Методы сотрудничества и практические подходы, которые могут применять парламенты и научно-исследовательские институты в интересах устойчивого развития». В 2017 году в Москве состоится Третье заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайского собрания народных представителей Китайской Народной Республики.

Особое внимание в международной деятельности палаты будет уделяться **вопросам поддержки интеграционных процессов на евразийском пространстве**. В феврале 2017 года состоится презентация Ежегодного доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации на тему «Евразийская интеграция: современные вызовы и новые горизонты».

В апреле 2017 года планируется проведение «круглого стола» на тему «Возможности сопряжения строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шёлкового пути и формирование большого евразийского партнёрства».

Приоритетным направлением работы будет оставаться **развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с парламентами государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ)**. В юбилейном году 25-летия МПА СНГ делегация Совета Федерации продолжит работу по сближению законодательств государств – участников СНГ в различных областях. Заседание Совета **Парламентской Ассамблеи ОДКБ** состоится в апреле – мае 2017 года в Санкт-Петербурге.

Важным элементом межпарламентской деятельности Совета Федерации является **содействие развитию межрегионального и приграничного сотрудничества в различных областях**. Эти вопросы будут обсуждаться в том числе в рамках Четвёртого форума регионов России и Беларуси, Российско-Киргизского межрегионального форума, XIV Форума межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан. Большую важность имеет принятие базового федерального закона, регламентирующего основы приграничного сотрудничества в Российской Федерации.

Продолжит свою работу созданный в 2014 году Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины.

## 7. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Основной объём законотворческой работы Совета Федерации в весеннюю сессию будет связан с разработкой правовых актов, обеспечивающих решение задач, поставленных в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

На рассмотрении в Государственной Думе находятся **2** законопроекта, внесённых Советом Федерации с 2010 по 2016 год, и **223** законопроекта, инициированных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с 2006 по 2016 год<sup>138</sup>.

Обе законодательные инициативы Совета Федерации рассмотрены Советом Государственной Думы<sup>139</sup>. Законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» включён в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

Из **223** законопроектов членов Совета Федерации, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе, 1 – принят во втором чтении; 27 – приняты в первом чтении; 167 – рассмотрены Советом Государственной Думы; 27 – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы; 1 – рассмотрен Советом Государственной Думы после отклонения Советом Федерации, назначен ответственный комитет Государственной Думы; работа согласительной комиссии продлена до 1 марта 2017 года<sup>140</sup>.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению<sup>141</sup>, предусмотрено рассмотрение одного законопроекта, внесённого Советом Федерации, и четырёх законопроектов, внесённых членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы.

На рассмотрении в комитетах Государственной Думы находится около 80 законопроектов членов палаты, в том числе внесённых совместно с депутатами Государственной Думы, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательные инициативы членов Совета Федерации направлены на совершенствование законодательства в различных сферах общественных отношений.

Так, в центре внимания Совета Федерации остаются вопросы бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Законодательной инициативой Совета Федерации, внесённой в Государственную Думу 14 декабря 2016 года, предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Данный законопроект инициирован в целях исключения возможности при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам Российской Федерации возлагать на них дополнительные условия.

Существенное внимание уделяется решению актуальных вопросов экономической политики государства. Члены Совета Федерации внесли в Государственную Думу законопроекты, направленные на совершенствование законодательства в сфере аудиторской деятельности<sup>142</sup>, рынка ценных бумаг<sup>143</sup>, контрактной системы<sup>144</sup>, промышленной безопасности опасных производственных объектов<sup>145</sup>, концессионных соглашений<sup>146</sup> и государственных закупок<sup>147</sup>.

На контроле у членов Совета Федерации стоит решение вопросов социальной направленности, в том числе пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца<sup>148</sup>, защиты интересов потребителей туристских услуг<sup>149</sup>, поддержки инвалидов<sup>150</sup>, санитарно-эпидемиологического благополучия населения<sup>151</sup>.

Часть законопроектов членов Совета Федерации касается вопросов совершенствования оказания бесплатной юридической помощи<sup>152</sup>, статуса судей<sup>153</sup>, уточнения процедур парламентского контроля за принятием нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами<sup>154</sup>.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу законопроекты, направленные на уточнение порядка

внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации<sup>155</sup>, устранение неоднозначного толкования положений статьи 116 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с уголовной ответственностью за побои<sup>156</sup>, введение административной ответственности за стоянку транспортных средств с нечитаемыми регистрационными знаками<sup>157</sup>, усиление ответственности за нелегальный оборот этилового спирта<sup>158</sup>.

<sup>138</sup> По данным АСОЗД на 16 января 2017 года.

<sup>139</sup> Законопроекты: № 348403-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (в части обеспечения более полного и своевременного предоставления информации о деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламентации порядка предоставления члену Совета Федерации возможности выступления на региональных теле- и радиоканалах); № 55068-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

<sup>140</sup> Законопроект № 1009203-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статью 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» внесён депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, В.В. Климовым, О.Л. Михеевым, Н.И. Борцовым, О.В. Хоронжук, членом Совета Федерации В.В. Полетаевым.

<sup>141</sup> Приложение к постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 января 2017 года № 654-7 ГД.

<sup>142</sup> Законопроект № 42645-7 «О признании утратившими силу отдельных изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» внесён членами Совета Федерации О.А. Казаковцевым, А.А. Салпагаровым.

<sup>143</sup> Законопроект № 54782-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» внесён депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, Ю.П. Олейниковым, членом Совета Федерации Н.А. Журавлёвым.

<sup>144</sup> Законопроект № 58706-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесён членом Совета Федерации С.Е. Рыбаковым, депутатом Государственной Думы Е.Г. Драпеко.

<sup>145</sup> Законопроект № 1033373-6 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» внесён членами Совета Федерации И.К. Чернышенко, И.Н. Чернышёвым, В.К. Кравченко, депутатами Государственной Думы А.И. Фокиным, А.А. Максимовым, И.Н. Игошиным, В.В. Гутенёвым, Д.Б. Кравченко, Г.К. Сафаралиевым, А.Б. Выборным, М.С. Гаджиевым, В.В. Ивановым, А.Г. Когогиной (принятие законопроекта в весеннюю сессию планируется в первоочередном порядке).

<sup>146</sup> Законопроект № 56729-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» внесён членами Совета Федерации Д.И. Азаровым, А.П. Майоровым, И.В. Фоминым.

<sup>147</sup> Законопроект № 52555-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесён членом Совета Федерации Ю.Л. Воробьёвым, депутатами Государственной Думы С.А. Пахомовым, М.М. Бариевым.

<sup>148</sup> Законопроект № 22435-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о расширении круга лиц, имеющих право на социальную пенсию по случаю потери кормильца) внесён членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Г.Н. Кареловой, В.В. Кондрашиным, Н.Н. Болтенко, Е.В. Афанасьевой, А.И. Отке, З.Ф. Драгункиной, В.В. Рязанским, Л.С. Гумеровой, И.Ю. Тихоновой, В.М. Крессом, А.Г. Варфоломеевым, А.Н. Соболевым, А.А. Волковым, И.А. Гехт, Е.Ф. Лаховой, Т.А. Гигель, Д.Ю. Василенко, В.А. Петренко, О.А. Казаковцевым, С.П. Горячевой, Л.В. Козловой, Е.Б. Мизулиной,

- В.П. Марковым, депутатами Государственной Думы Л.Н. Духаниной, О.Ю. Баталиной, Л.Н. Антоновой и другими.
- <sup>149</sup> Законопроект № 30362-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» (в части защиты интересов потребителей туристских услуг) внесён членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.В. Фоминым, депутатами Государственной Думы М.М. Бариевым, С.В. Кривоносковым, В.А. Фетисовым, А.Г. Кобилевым, М.В. Дегтярёвым.
- <sup>150</sup> Законопроект № 1165483-6 «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в статью 5 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (в части распространения нормы по обеспечению автотранспортом как средства реабилитации на инвалидов вследствие военной травмы) внесён депутатами Государственной Думы А.В. Ломакиным-Румянцевым, М.Б. Терентьевым, членом Совета Федерации Г.Н. Кареловой.
- <sup>151</sup> Законопроект № 25672-7 «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» внесён членом Совета Федерации И.А. Гехт.
- <sup>152</sup> Законопроект № 12445-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» внесён членом Совета Федерации В.В. Лаптевым.
- <sup>153</sup> Законопроект № 34583-7 «О внесении изменения в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» внесён членом Совета Федерации С.В. Калашниковым.
- <sup>154</sup> Законопроект № 55228-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О парламентском контроле» (в части уточнения процедур парламентского контроля за принятием нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами) внесён депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, И.И. Мельниковым, И.В. Лебедевым, О.Н. Епифановой, Н.В. Поклонской, А.Л. Бурковым, С.Н. Решульским, Я.Е. Ниловым, членами Совета Федерации Н.В. Фёдоровым, В.А. Тюльпановым.
- <sup>155</sup> Законопроект № 12231-7 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части уточнения порядка внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации) внесён членом Совета Федерации Е.Б. Мизулиной.
- <sup>156</sup> Законопроект № 26265-7 «О внесении изменений в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за побои) внесён депутатами Государственной Думы О.Ю. Баталиной, О.В. Окуновой, Ш.Ю. Саралиевым, М.В. Сураевым, А.В. Жарковым, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, В.И. Мельником, членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, З.Ф. Драгункиной, Л.Н. Боковой, Е.Б. Мизулиной, О.Ф. Ковитиди, Е.В. Поповой.
- <sup>157</sup> Законопроект № 42644-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён членом Совета Федерации А.В. Кондратьевым.
- <sup>158</sup> Законопроект № 50030-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» внесён членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.Б. Шубой.

## 8. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совет Федерации уделяет пристальное внимание сопровождению на федеральном уровне законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. В период сессии эта важная работа продолжится.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся **445** законодательных инициатив, внесённых законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации<sup>159</sup>, из которых **17** – приняты в первом чтении, **377** – рассмотрены Советом Государственной Думы, **50** – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы, **1** – рассмотрен Советом Государственной Думы после отклонения Советом Федерации, назначен ответственный комитет Государственной Думы<sup>160</sup>.

Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, предусматривает рассмотрение **трёх** законопроектов субъектов Российской Федерации.

В то же время комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе весенней сессии более **210** законопроектов<sup>161</sup>, внесённых законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет более 25 процентов от общего числа законопроектов.

Значительная часть законопроектов субъектов Российской Федерации направлена на совершенствование основ местного самоуправления<sup>162</sup>, муниципальной службы<sup>163</sup>, организации судебной системы<sup>164</sup>, противодействия коррупции<sup>165</sup>.

Одним из ключевых направлений законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации является сфера законодательного регулирования **экономической политики государства**. По-прежнему в центре внимания регионов остаются вопросы совершенствования налогового законодательства<sup>166</sup>, повышения эффективности контрактной системы<sup>167</sup>, стратегического планирования<sup>168</sup>, защиты прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля<sup>169</sup>.

На рассмотрении в Государственной Думе находятся законодательные инициативы субъектов Российской Федерации, направленные на уточнение сроков применения кадастровой стоимости<sup>170</sup>, государственной поддержки сельскохозяйственного страхования<sup>171</sup>, лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами<sup>172</sup>.

Законотворческая деятельность регионов направлена также на решение проблем незаконного производства, хранения, реализации игрового оборудования<sup>173</sup>; незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ<sup>174</sup>; усиление ответственности за правонарушения на транспорте<sup>175</sup>.

Субъекты Российской Федерации внесли в Государственную Думу ряд законодательных инициатив **социальной направленности**. Среди них – важные законопроекты в сфере пенсионного обеспечения<sup>176</sup>, социальной защиты инвалидов и детей-инвалидов<sup>177</sup>, образования<sup>178</sup>, защиты прав ребенка<sup>179</sup>, оказания мер поддержки детям войны<sup>180</sup>.

В поле зрения регионов находятся вопросы развития туристской деятельности<sup>181</sup>, охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака<sup>182</sup>, образования<sup>183</sup>, защиты культурного наследия<sup>184</sup>.

Часть законодательных инициатив субъектов Российской Федерации направлена на совершенствование гражданского процесса<sup>185</sup>, уголовного процесса<sup>186</sup>, а также административной<sup>187</sup> и уголовной<sup>188</sup> ответственности.

Увеличилось число законодательных инициатив, направляемых субъектами Российской Федерации в Совет законодателей Российской Федерации. Так, за период осенней сессии 2016 года на рассмотрение Совета законодателей Российской Федерации поступило 74 проекта законодательных инициатив от 25 законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, из них наибольшее количество законопроектов поступило из Самарской Губернской Думы (10), Законодательного Собрания Вологодской области (10), Саратовской областной Думы (9), Думы Ставропольского края (5), Законодательного Собрания Калужской области (5).

За время работы Совета законодателей Российской Федерации 33 законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации

Федерации внесено в Государственную Думу 168 проектов законодательных инициатив, прошедших предварительное рассмотрение в Совете законодателей Российской Федерации, при этом наибольшее количество законопроектов внесено Самарской Губернской Думой (**25**), Законодательным Собранием Вологодской области (**18**), Законодательным Собранием Кировской области (**15**), Государственным Советом Республики Коми (**14**).

Работа Совета законодателей Российской Федерации показывает, что наибольшее количество разрабатываемых региональных законодательных инициатив направлено на внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Жилищный кодекс Российской Федерации.

<sup>159</sup> По данным АСОЗД на 16 января 2017 года.

<sup>160</sup> Законопроект № 192701-3 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о приведении к единообразию действующих правовых нормативных актов в части прав участников Великой Отечественной войны).

<sup>161</sup> Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2017 года (проект по состоянию на 11.01.2017 г.).

<sup>162</sup> Законопроекты: № 60768-7 «О внесении изменения в статью 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесён Народным Собранием Республики Ингушетия; № 43726-7 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу уточнения состава представительного органа муниципального района) внесён Тюменской областной Думой.

<sup>163</sup> Законопроект № 4415-7 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части предоставления отпуска муниципальному служащему) внесён Архангельским областным Собранием депутатов.

<sup>164</sup> Законопроекты: № 5360-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей) внесён Смоленской областной Думой; № 43719-7 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» внесён Костромской областной Думой.

<sup>165</sup> Законопроект № 15070-7 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части унификации прав и обязанностей лиц, претендующих на замещение государственных и муниципальных должностей) внесён Волгоградской областной Думой.

<sup>166</sup> Законопроекты: № 26052-7 «О внесении изменения в статью 333-33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесён Верховным Советом Республики Хакасия; № 37495-7 «О внесении изменения в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесён Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.

<sup>167</sup> Законопроект № 648-7 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) внесён Верховным Советом Республики Хакасия.

<sup>168</sup> Законопроекты: № 42787-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» внесён Белгородской областной Думой; № 47303-7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления полномочий в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» внесён Законодательным Собранием города Севастополя.

- <sup>169</sup> Законопроект № 30693-7 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (об исключении из действия закона требований к организации и проведению проверок по внешнему муниципальному финансовому контролю) внесён Московской областной Думой.
- <sup>170</sup> Законопроект № 4845-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения сроков применения кадастровой стоимости) внесён Законодательным Собранием Пензенской области.
- <sup>171</sup> Законопроект № 772-7 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (об уточнении понятия утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и исключения требования о проведении экспертизы при наступлении страхового случая) внесён Государственным Советом Удмуртской Республики.
- <sup>172</sup> Законопроект № 14876-7 «О внесении изменений в статью 193 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления органам государственной власти субъектов Российской Федерации права устанавливать дополнительные требования к лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами) внесён Законодательным Собранием Калужской области.
- <sup>173</sup> Законопроект № 4713-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части установления ответственности за незаконное производство, хранение, реализацию игрового оборудования) внесён Государственным Советом Республики Татарстан.
- <sup>174</sup> Законопроект № 7735-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в статью 51 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в части установления административной ответственности за непринятие мер по недопущению потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ) внесён Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва.
- <sup>175</sup> Законопроект № 24213-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за отдельные административные правонарушения на транспорте) внесён Липецким областным Советом депутатов.
- <sup>176</sup> Законопроект № 1166435-6 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» (об изменении порядка применения районного коэффициента при назначении страховых пенсий) внесён Законодательным Собранием Амурской области.
- <sup>177</sup> Законопроекты: № 1992-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления компенсации инвалидам и детям-инвалидам расходов на оплату проезда по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом к месту получения специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи) и обратно) внесён Законодательным Собранием Амурской области; № 4229-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда) внесён Архангельским областным Собранием депутатов.
- <sup>178</sup> Законопроекты: № 11897-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга; № 17263-7 «О внесении изменения в главу 1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесён Парламентом Республики Северная Осетия – Алания.
- <sup>179</sup> Законопроект № 15853-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребёнка» (в части прохождения подготовки близкими родственниками ребёнка, желающими принять его на воспитание в свою семью) внесён Воронежской областной Думой.
- <sup>180</sup> Законопроект № 4029-7 «О детях войны» внесён Государственным Советом Республики Татарстан.

- <sup>181</sup> Законопроект № 42849-7 «О внесении изменений в статью 3.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части отнесения к вопросам местного значения деятельности по созданию благоприятных условий для развития туризма) внесён Законодательной Думой Хабаровского края.
- <sup>182</sup> Законопроект № 41162-7 «О внесении изменений в статьи 12 и 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» внесён депутатом Государственной Думы А.Ф. Тихомировым, Законодательным Собранием Еврейской автономной области.
- <sup>183</sup> Законопроекты: № 11897-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга; № 17263-7 «О внесении изменения в главу 1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесён Парламентом Республики Северная Осетия-Алания.
- <sup>184</sup> Законопроект № 35120-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (о региональных органах охраны объектов культурного наследия) внесён Законодательным собранием Ленинградской области.
- <sup>185</sup> Законопроект № 20614-7 «О внесении изменений в статью 6-1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (об ускорении рассмотрения дела) внесён Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.
- <sup>186</sup> Законопроекты: № 20585-7 «О внесении изменений в статью 6-1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении полномочий председателя суда выносить постановление об ускорении рассмотрения уголовного дела) внесён Парламентом Кабардино-Балкарской Республики; № 6078-7 «О внесении изменений в статьи 447 и 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении перечня лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам) внесён Архангельским областным Собранием депутатов.
- <sup>187</sup> Законопроект № 16328-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения отдельных положений Кодекса) внесён Законодательной Думой Хабаровского края.
- <sup>188</sup> Законопроекты: № 1183720-6 «О внесении изменений в статью 312 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» (в части расширения перечня незаконных действий в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации) внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга; № 1166517-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за нарушение правил содержания собак в городах и населённых пунктах) внесён Законодательным Собранием Амурской области.

## 9. ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРОВЕДЕНИЮ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА

Рассматриваемые основные мероприятия включены в План мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2017 года.

Планируется провести 13 парламентских слушаний, 50 «круглых столов», 4 выездных заседания комитетов, 2 выездных совещания, восьмой Невский международный экологический конгресс, III Международный Ливадийский форум (в рамках Международного фестиваля «Великое русское слово»), второй Форум социальных инноваций регионов, Четвёртый форум регионов России и Беларуси, и другие мероприятия.

В 2017 году Совет законодателей Российской Федерации будет работать «на площадке» Государственной Думы.

В период весенней сессии состоятся заседания экспертных и консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации по актуальным вопросам законодательного обеспечения социально-экономического развития России.

Продолжится проведение Дней субъектов Российской Федерации, зарекомендовавших себя эффективной площадкой по решению вопросов, имеющих особую актуальность для успешного развития российских регионов.

В период весенней сессии 2017 года в Совете Федерации состоятся Дни субъектов Российской Федерации: Ставропольского края (17–18 января), Тюменской области (14–15 февраля), Кировской области (21–22 марта), Ивановской области (11–12 апреля), Архангельской области (23–24 мая), Республики Башкортостан (27–28 июня), Ярославской области (11–12 июля).

В рамках «правительственного часа» будут рассмотрены следующие вопросы:  
о развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики (Руководитель Федеральной антимонопольной службы **И.Ю. Артемьев**);

о региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации (Министр труда и социальной защиты Российской Федерации **М.А. Топилин**);

о деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по регулированию, контролю и надзору за финансовыми рынками

в 2013–2016 годах (Председатель Центрального банка Российской Федерации (Банка России) **Э.С. Набиуллина**);

о приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации (Министр образования и науки Российской Федерации **О.Ю. Васильева**);

о ситуации с лесными пожарами на территории Российской Федерации, принимаемых мерах по их предотвращению и ликвидации, координации действий федеральных органов исполнительной власти по борьбе с природными пожарами, работе системы государственного контроля и регулирования использования, сохранения, восстановления лесов (Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **А.Г. Хлопонин**);

об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе; особенности региональной энергетической политики (Министр энергетики Российской Федерации **А.В. Новак**);

о состоянии и перспективах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации (Министр обороны Российской Федерации **С.К. Шойгу**);

о мерах по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации **С.Е. Донской**);

об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям (Директор Федеральной службы по финансовому мониторингу **Ю.А. Чиханчин**);

о развитии массового спорта в Российской Федерации (Министр спорта Российской Федерации **П.А. Колобков**);

о состоянии эпизоотической обстановки в Российской Федерации и предпринимаемых противозооотических мероприятиях по недопущению массовых заболеваний сельскохозяйственных животных (Руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору **С.А. Данкверт**);

о реализации мер по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (Министр промышленности и торговли Российской Федерации **Д.В. Мантуров**);

особенности отбывания наказания осужденными женщинами, несовершеннолетними и инвалидами в исправительных учреждениях на

территории Российской Федерации (Министр юстиции Российской Федерации **А.В. Коновалов**, Директор Федеральной службы исполнения наказаний **Г.А. Корниенко**);

об исполнении федерального бюджета за истекший период 2017 года (Министр финансов Российской Федерации **А.Г. Силуанов**).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Среди приоритетных вопросов, которые предстоит решать Совету Федерации в ходе весенней сессии – поставленные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года конкретные задачи, прежде всего, в области экономики и социальной сферы. В то же время повысившаяся за последние годы роль палаты в общественной жизни страны предполагает участие Совета Федерации во всех без исключения сферах жизни общества и государства.

В ходе парламентской сессии палата рассмотрит большое количество законодательных инициатив, среди которых первоочередному рассмотрению в соответствии с примерной программой законопроектной работы Государственной Думы подлежат 135 законопроектов. Основная часть из них регулирует правоотношения в сферах экономической политики (46), государственного строительства, конституционных прав граждан (36). Совету Федерации предстоит рассмотреть значительный блок законопроектов, внесение которых предусмотрено Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2017 год. Правительство России планирует разработать и внести в Государственную Думу 57 законопроектов, в том числе в период весенней сессии – 12 законопроектов.

Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2017 года предусмотрено проведение более 120 различных мероприятий: парламентских слушаний, «круглых столов», выездных заседаний комитетов и других мероприятий по актуальным проблемам развития государства и общества. Среди них – восьмой Невский международный экологический конгресс, Четвёртый форум регионов России и Беларуси, второй Форум социальных инноваций регионов.

Повестка работы Совета Федерации в предстоящий период обещает стать одной из самых насыщенных, что потребует от законодателей предельной концентрации усилий для обеспечения высокого качества федерального законодательства.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД  
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением  
Аппарата Совета Федерации  
совместно со структурными подразделениями  
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 17.01.2017. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.  
Тираж 200 экз. Заказ №