

**СОВЕТ
ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕЛИГИОЗНЫМИ
ОБЪЕДИНЕНИЯМИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

« ____ » _____ 2024 г.

№ _____

РЕШЕНИЕ

**Актуальные вопросы сохранения нематериального этнокультурного
достояния народов России**

город Москва

24 мая 2024 года

Рассмотрев актуальные вопросы сохранения нематериального этнокультурного достояния народов России, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечает следующее.

Сохранение, использование, актуализация и популяризация объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации (далее – нематериальное этнокультурное достояние) являются необходимыми условиями укрепления присущих народам России духовно-нравственных и культурных ценностей, передаваемых из поколения в поколение, сохранения культурной самобытности народов России и культурно-цивилизационной идентичности российского общества и государства.

К задачам государственной культурной политики в области культурного наследия народов Российской Федерации, в частности, отнесены:

создание общероссийской системы сохранения нематериального культурного наследия;

сохранение этнических культурных традиций и поддержка основанного на них народного творчества, в том числе поддержка общественных организаций, занимающихся сохранением традиционной народной культуры;

сохранение народных художественных промыслов как основы этнокультурной самобытности и источника творческого потенциала народов Российской Федерации¹.

Федеральным законом от 20 октября 2022 года № 402-ФЗ "О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) к объектам нематериального этнокультурного достояния отнесены: устное творчество, устные традиции и формы их выражения на русском языке, языках и диалектах народов Российской Федерации; формы традиционного исполнительского искусства (словесного, вокального, инструментального, хореографического); традиции, выраженные в обрядах, празднествах, обычаях, играх и других формах народной культуры; знания, выраженные в объективной форме, технологии, навыки и формы их представления, связанные с укладами жизни и традиционными ремёслами, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах, образах и стилистике их воплощения, существующих на определенной территории и иные объекты нематериального этнокультурного достояния.

В целях реализации Федерального закона № 402-ФЗ на федеральном уровне утверждены Концепция сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния на период до 2030 года² (далее – Концепция) и Положение о федеральном государственном реестре объектов

¹ Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики".

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 года № 206-р.

нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации³, а также порядок ведения регионального реестра объектов нематериального этнокультурного достояния регионального и местного (муниципального) значения. Создан экспертный совет по вопросам формирования федерального государственного реестра объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Указанной Концепцией в числе важных направлений государственной культурной политики определено создание условий для сохранения и популяризации нематериального этнокультурного достояния, культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации и использование их в качестве ресурса духовного и экономического развития страны.

Министерством культуры Российской Федерации разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации "Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2024 – 2026 годах Концепции сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года", который проходит процедуру согласования в федеральных органах исполнительной власти.

В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях также проводится значительная работа по разработке и принятию нормативных правовых актов в указанной сфере.

В соответствии с редакцией Федерального закона от 6 января 1999 года № 7-ФЗ "О народных художественных промыслах", вступающей в силу с 10 июня 2024 года⁴, к неотъемлемой части культурного наследия народов Российской Федерации и нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации отнесены народные художественные промыслы, представляющие собой одну из форм проявления традиций народного творчества народов Российской Федерации. При этом в Федеральном законе

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2023 года № 1277.

⁴ См.: Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 585-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О народных художественных промыслах".

определены основные направления государственной политики в области народных художественных промыслов.

Участники заседания Совета особо отмечают, что деятельность по сохранению нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации должна проводиться во взаимосвязи с деятельностью по сохранению и продвижению традиционных российских духовно-нравственных и семейных ценностей, сохранению исторической памяти и защите исторической правды и способствовать укреплению культурного суверенитета Российской Федерации и сохранению её единого культурного пространства⁵.

Как следует из информации, поступившей от исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, научных и образовательных организаций, к числу проблем в сфере сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации и актуальных задач, требующих решения, относятся:

1) нехватка специалистов, особенно в органах публичной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, имеющих необходимую подготовку для реализации государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния;

2) недостаточная обеспеченность образовательных организаций высшего образования научно-преподавательскими кадрами, необходимыми для реализации государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, в ряде субъектов Российской Федерации;

3) оказание органами публичной власти государственной поддержки Федеральному государственному бюджетному учреждению культуры "Государственный Российский Дом народного творчества имени

⁵ См. подпункты 3, 7 и 8 пункта 93 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400.

В.Д. Поленова", а также федеральным, региональным и местным национально-культурным автономиям в реализации государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

4) необходимость организации на постоянной основе научно-методологического и методического обеспечения реализации государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

5) дальнейшее совершенствование понятийного аппарата в области нематериального этнокультурного достояния, включая уточнение и унификацию используемой терминологии (в том числе в Основах государственной культурной политики, Федеральном законе "О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации", Концепции сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года).

В рассматриваемой области следует обратить также внимание на необходимость обеспечения системности и преемственности механизмов и инструментов сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

В числе актуальных остается задача по оказанию органами публичной власти содействия участию общественных и других некоммерческих организаций в реализации государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

На основании изложенного и в целях содействия сохранению, актуализации и популяризации нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **решил рекомендовать:**

1. Министерству культуры Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

1) уделить приоритетное внимание доработке плана мероприятий по реализации в 2024 – 2026 годах Концепции сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года, предусмотрев включение в указанный план мероприятий, направленных на:

создание и развитие отделений фольклора, классов народных инструментов в специализированных образовательных учреждениях, в том числе расположенных в сельской местности;

создание и развитие специализированных учреждений культуры, осуществляющих защиту и популяризацию традиционной культуры и народного художественного творчества;

сохранение и поддержку коллективов народного художественного творчества, пропагандирующих хоровые и танцевальные традиции, все виды и жанры традиционного искусства;

создание всероссийского информационного банка данных об объектах традиционной духовной и материальной культуры народов Российской Федерации, в том числе включенных как в федеральный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, так и в региональные реестры объектов нематериального этнокультурного достояния субъектов Российской Федерации;

развитие и поддержку внедрения новейших информационных технологий в деятельность по актуализации и популяризации нематериального этнокультурного достояния народов России;

содействие публикации текстов и других источников устной словесности, научного книгоиздания в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

популяризацию объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации среди детей и молодежи;

поддержку академических институтов, научных центров образовательных организаций высшего образования, деятельность которых связана в области нематериального этнокультурного достояния, в том числе через формируемые государственные задания по соответствующей тематике;

2) рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций:

по выявлению и проведению экспертизы объектов нематериального этнокультурного наследия;

по приведению действующих перечней объектов нематериального культурного наследия в соответствие с требованиями новых реестров объектов нематериального этнокультурного достояния, а также по возможным формам ведения региональных перечней (информационная система или база данных), включая рекомендации по описанию объектов нематериального этнокультурного достояния;

3) содействовать:

активизации деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации по формированию региональных реестров объектов нематериального этнокультурного достояния, а также по направлению заявок на включение указанных объектов в федеральный государственный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

обобщению и тиражированию успешных практик субъектов Российской Федерации в сфере сохранения и популяризации нематериального этнокультурного наследия;

4) рассмотреть возможность дополнительной поддержки:

проектов в области профессионального народного творчества (гастроли творческих коллективов народного исполнительства, постановки

новых программ, направленных на популяризацию этнокультурного достояния народов и другие);

хранителей нематериального этнокультурного наследия (в том числе укрепление материально-технической базы центров и домов народного творчества, закупка национальных музыкальных инструментов для клубов и домов культуры);

международных культурных акций (проектов), направленных на популяризацию этнокультурного достояния Российской Федерации;

5) рассмотреть вопрос об организации образовательных и творческих проектов (конкурсов, фестивалей, творческих акций) среди детей и молодежи, направленных на популяризацию русского языка как государствообразующего языка и языка межнационального общения, а также сохранение и развитие русской культуры и языка с учётом значения русской культурной доминанты как основы общероссийской гражданской идентичности, предусматривая меры по сохранению и укреплению национально-культурной идентичности русского народа, защите и сохранению нематериального этнокультурного достояния народов России, единства и духовной общности славянских народов;

6) проработать вопрос о дополнении общероссийского базового (отраслевого) перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, в сфере культуры и кинематографии, услугами, направленными на обеспечение выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

7) рассмотреть вопрос о разработке и установлении единых квалификационных требований для отбора экспертов в состав экспертных советов при исполнительных органах субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области нематериального этнокультурного достояния, а

также типового положения об указанных экспертных советах и типового регламента деятельности указанных советов;

8) рассмотреть вопрос о разработке комплекса мер по сохранению информации об объектах нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, включая коллекции этнокультурного наследия, хранящиеся в различных архивах, музеях и других местах хранения (научных и других организациях разной подведомственности, в том числе образовательных организациях и организациях культуры) на материальных носителях, не обеспечивающих длительный срок хранения (магнитные носители и др.), предусмотрев, в частности, экспертизу состояния источников, составление перечня материалов, требующих первоочередной реставрации, консервации, страхового копирования и оцифровки;

9) рассмотреть вопрос о включении в структуру ежегодного государственного доклада о состоянии культуры в Российской Федерации и о ходе реализации государственной культурной политики Российской Федерации раздела о нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации.

2. Министерству культуры Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть вопрос об утверждении государственных образовательных стандартов в области нематериального этнокультурного достояния, включив соответствующие направления подготовки (специальности) в программы подготовки кадров в учреждениях образования, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации, а также предусматривая выделение целевого финансирования для подготовки специалистов научных организаций, обладающих опытом научно-исследовательской работы, с целью их направления в регионы для оказания методической помощи в описании объектов нематериального этнокультурного достояния.

3. Министерству культуры Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации с учетом позиции Российской академии наук уделить приоритетное внимание оказанию финансовой поддержки проведению научных исследований в области этнографии, этнологии, в том числе этнографических экспедиций.

4. Министерству просвещения Российской Федерации с учетом позиции Федерального агентства по делам национальностей, Российской академии наук предусмотреть организацию в детских оздоровительных лагерях мероприятий, направленных на популяризацию нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации во взаимосвязи с укреплением традиционных российских духовно-нравственных ценностей, продвижением идеи дружбы народов России и укреплением межнационального согласия.

5. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) принять дополнительные меры по привлечению институтов гражданского общества, в том числе национально-культурных организаций к участию в реализации государственной политики по сохранению, актуализации и популяризации нематериального этнокультурного достояния в регионе, предусмотрев, в том числе негрантовые формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в области укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов, профилактики гармоничных межнациональных отношений;

2) оказать содействие разработке и принятию в дошкольных образовательных организациях в рамках развития художественного творчества проектов, направленных на приобщение детей дошкольного возраста к

культуре многонационального народа Российской Федерации, традиционным российским духовно-нравственным и семейным ценностям, культуре и традициям народа региона с их участием в праздниках и обрядах родного народа;

3) принять дополнительные меры по ежегодному пополнению фондов государственных музеев, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, изделиями народных художественных промыслов, имеющими историческое, художественное, научное или культурное значение в целях сохранения и популяризации народных художественных промыслов как нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

6. Российской академии наук уделять особое внимание организации и проведению фундаментальных и прикладных исследований, направленных на теоретическое системное осмысление нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, научно-методологическое обеспечение реализации государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния, включая проработку вопросов учета особенностей и специфики культур народов Российской Федерации при реализации государственной политики в этой области.