

Информационно-аналитический материал на тему: «О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях»

Поддержка реального сектора экономики в условиях пандемии коронавирусной инфекции.....	2
Диверсификация оборонно-промышленного комплекса.....	4
Ситуация в легкой промышленности	8
Ситуация в отечественном станкостроении	11
О реализации национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Цифровая промышленность.....	14
Медицинское оборудование	19
Крупноузловая сборка и проблемы импортозамещения	22
Экспортный потенциал промышленности: реализация национального проекта.....	24
О функционировании торговых представительств России.....	27
О Федеральном законе о промышленной политике.....	31
О деятельности Фонда развития промышленности.....	34
Современные финансовые инструменты развития промышленности.....	37
О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации	42

Поддержка реального сектора экономики в условиях пандемии коронавирусной инфекции

В ходе обращения к гражданам России 23 июня 2020 года Президент Российской Федерации отметил, что в период ограничений, введенных в связи с пандемией коронавирусной инфекции, на федеральном уровне принимались и принимаются меры общенационального характера, а субъекты Российской Федерации получили дополнительные полномочия, чтобы при координации Правительства России определять тактику действий исходя из ситуации на местах. При этом без перебоев функционировала системы энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, транспорт, связь и сфера торговли, которая обеспечила граждан товарами первой необходимости.

Были приняты специальные, дополнительные решения по поддержке ключевых отраслей, таких как строительство, автопром, транспорт, легкая промышленность, сельское хозяйство, а также высокотехнологичных отраслей сферы IT и телекоммуникаций.

Стартовала программа льготного кредитования по ставке 2% для пострадавших отраслей. При сохранении штатной численности компании на 1 апреля 2021 года долг по такому кредиту будет полностью списан. Уже рассмотрены и одобрены заявки на льготное кредитование 90 тыс. компаний, где работают около 2,4 млн сотрудников. **В.В. Путин предложил расширить эту программу, выделить на ее реализацию еще дополнительно 100 млрд рублей.** Таким образом, дополнительно поддержать предприятия, их работников на этапе выхода из режима ограничений и тем самым ускорить восстановление экономики и занятости¹.

Правительство Российской Федерации также скорректировало правила предоставления льготных кредитов на пополнение оборотных средств системообразующим предприятиям, что позволит расширить круг их получателей². Организации смогут претендовать на получение одной или нескольких мер поддержки, среди которых: безвозмездная субсидия для финансового обеспечения (возмещения) затрат предприятия в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в порядке, установленном утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий системообразующим организациям в 2020 году на обеспечение (возмещение) таких затрат (части затрат); отсрочка или рассрочка по уплате налогов, авансовых платежей по ним и страховых взносов; государственные гарантии по кредитам и облигационным займам³.

С 1 апреля 2020 года выдано 172 млрд рублей по программе льготного кредитования МСП по ставке 8,5%⁴. Эти и другие меры

¹ Основная масса кредитов приходится на ПАО «Сбербанк», ПАО «ВТБ», ПАО «Промсвязьбанк», АО «Банк «МСП», РНКБ Банк (ПАО).

² Официальный сайт Минэкономразвития России, 19 мая 2020 г.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 г. № 651 «О мерах поддержки системообразующих организаций».

⁴ Официальный сайт Минэкономразвития России, 15 июня 2020 г.

поддержки отраслей в изменившихся экономических условиях вошли в проект **Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения** (далее – Общенациональный план), подготовленный по поручению Президента России В.В. Путина. Документ дорабатывается по результатам совещаний у главы государства, встреч с предпринимателями и экспертами.

Важно отметить, что проект широко обсуждался с законодателями, представителями бизнес-сообщества, общественных организаций, науки. В Общенациональный план включены меры, которые должны обеспечить российской экономике выход на траекторию роста. Целью этих мер являются наращивание инвестиций и восстановление инвестиционной активности.

В проект документа вошли меры, предложенные Советом Федерации⁵. Они готовились в тесном контакте с регионами в рамках деятельности **рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, направленных на обеспечение функционирования и дальнейшего развития экономики и социальной сферы в новых условиях**⁶.

В настоящее время наметились признаки улучшения ситуации. Начало снятия ограничительных мер сопровождалось замедлением спада в обрабатывающей промышленности и розничной торговле. По оценкам Минэкономразвития России⁷, темпы снижения выпуска обрабатывающей промышленности в мае замедлились до – 7,2% г/г (после – 10% г/г в апреле). Улучшилась ситуация в отраслях, ориентированных на инвестиционный спрос и производство потребительских товаров длительного пользования (автомобилестроение, легкая промышленность, производство строительных материалов и др.).

Вместе с тем в целом промышленное производство в мае снизилось на - 9,6% г/г (-6,6% г/г в апреле). Причем, наиболее глубокий спад демонстрирует машиностроение (-20,7% к соответствующему периоду прошлого года). Поэтому в процессе реализации Общенационального плана **стоит задача не просто восстановления экономики, а ее структурной перестройки, преодоления технологической отсталости в промышленности, зависимости от импорта, повышения производительности труда.**

⁵ Перечень мероприятий по совершенствованию законодательства Российской Федерации в связи с реализацией мер, направленных на обеспечение функционирования и дальнейшего развития экономики и социальной сферы в новых условиях (утв. 19 мая 2020 года). Выписка из протокола № 12/1-сп заседания Совета палаты Совета Федерации.

⁶ Работа группы строилась на основе предложений, поступивших из регионов, их проработки в профильных комитетах и органах при Совете Федерации.

⁷ Экономические обзоры, «О динамике промышленного производства», июнь 2020 года.

Диверсификация оборонно-промышленного комплекса

Диверсификация оборонно-промышленного комплекса (ОПК) проводится в целях выработки и реализации эффективных мер по **использованию потенциала ОПК для выпуска высокотехнологичной продукции гражданского назначения**, востребованной на внутреннем и внешнем рынках. Готовность ОПК к производству конкурентоспособной продукции будет увеличиваться за счет разработки новых изделий и комплектующих **двойного и гражданского назначения** в рамках импортозамещения, а также благодаря цифровизации основных производственных процессов.

В ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в декабре 2016 года Президент России В.В. Путин поставил задачу довести к 2025 году долю гражданской продукции до 30% общего объема производства ОПК, а к 2030-му – до 50%. В настоящее время доля такой продукции составляет около 20%. Выполнение этой целевой установки отражает необходимость решения более системной задачи – повышения степени **интеграции ОПК в народное хозяйство**.

На предприятиях ОПК занято около 2 млн человек или 3% от общего числа работающих⁸. Предвидя возможные последствия сокращения Государственного оборонного заказа, руководство страны заранее поставило задачу **диверсификации деятельности ОПК**. Выпуск гражданской продукции должен обеспечить полную загрузку предприятий ОПК и их финансовую устойчивость. Целью государственной политики диверсификации ОПК должно стать не перепрофилирование промышленности, а повышение ее устойчивости **за счет модернизации технологий основного оборонного производства** при сохранении кадрового потенциала и передового уровня научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР)⁹.

Основными **задачами диверсификации ОПК** являются: стимулирование выпуска высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями ОПК; обеспечение реализации наукоемких инвестиционных проектов в гражданских отраслях промышленности; обеспечение двустороннего трансфера технологий между ОПК и гражданским сектором; обеспечение модернизации производства гражданской продукции предприятиями ОПК.

Основными **направлениями диверсификации оборонных производств** являются: внедрение механизма стимулирования спроса на новые образцы продукции через предоставление скидок покупателю; формирование консолидированного заказа, прежде всего по таким отраслям, как медицина, станкостроение, энергетика; создание единой информационной системы возможностей оборонных предприятий по выпуску продукции гражданского назначения; ужесточение требований к отнесению продукции к отечественной категории; переход к централизованному заказу на гражданские изделия на

⁸ Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 11 апреля 2018 г.

⁹ Материалы круглого стола в рамках Форума «Сочи - 2017»: «Диверсификация оборонно-промышленного комплекса и региональное развитие - стратегия перемен», 27 февраля 2017 г.

среднесрочную и долгосрочную перспективу и формирование информационно-аналитической системы по закупкам гражданской продукции.

Основными **проблемами** расширения производства высокотехнологичной гражданской продукции предприятиями ОПК являются: отсутствие долгосрочного планового документа, предусматривающего осуществление скоординированных по целям, ресурсам и срокам мероприятий по диверсификации предприятий ОПК; недостаточность маркетинговых исследований по вопросам производства и сбыта гражданской продукции предприятиями ОПК; наличие в технических заданиях на размещение государственного заказа заведомо невыполнимых для отечественного производителя условий, являющихся основанием для проведения конкурса между иностранными поставщиками; неконкурентоспособность цены конечного продукта, в том числе из-за невозможности разделения накладных расходов между гражданской и военной продукцией, производимой предприятиями ОПК; проблемы послепродажного обслуживания высокотехнологичной продукции, отсутствие сервисной сети как внутри страны, так и за рубежом.

В декабре 2019 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в ходе заседания Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации¹⁰ предложила **разработать законопроект, создающий условия для диверсификации продукции российских оборонных предприятий**. По мнению В.И. Матвиенко, медлить в этом вопросе больше нельзя, «во многом процесс перехода «оборонки» на гражданские рельсы затрудняется несовершенством действующего законодательства».

12 мая 2020 года в Государственную Думу были внесены поправки к Федеральному закону «О промышленной политике в Российской Федерации» (законопроект № 954775-7)¹¹. Законопроект вводит в законодательство **понятие «диверсификация производства организаций ОПК»**¹². Предусматривается, что Правительство Российской Федерации будет ежегодно утверждать план объема и список гражданской продукции, которую станут выпускать предприятия ОПК в рамках программы диверсификации. Нововведения также предполагают помощь предприятиям ОПК по взаимодействию с банками для получения заемных средств, а также субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, необходимых для «выпуска высокотехнологичной продукции». Средства на субсидирование предлагается предоставлять из федерального бюджета.

¹⁰ 12 декабря 2019 г.

¹¹ Подготовлен членами Совета Федерации А.Г. Дмитриенко, К.К. Долговым, депутатом Государственной Думы В.В. Гутеневым.

¹² Законопроект определяет этот термин как «разработку и производство организациями оборонно-промышленного комплекса высокотехнологичной продукции, не связанной с обеспечением обороны страны и безопасности государства».

Эксперты о диверсификации

Госпрограмму по диверсификации предприятий ОПК логично принимать вместе с новой программой вооружений – в 2023 году. Об этом заявил заместитель Председателя Правительства России **Ю.И. Борисов**¹³. По мнению Ю.И. Борисова, «необходимо проанализировать реальные возможности предприятий ОПК по выпуску гражданской продукции, их производственные возможности, оценить их конкурентные преимущества или недостатки, разработать меры поддержки». «Решать задачу нужно комплексно – совершенствовать законодательство, разворачивать меры финансовой поддержки, а также обеспечивать более тесное взаимодействие потенциальных заказчиков и исполнителей».

По мнению эксперта рабочей группы по развитию конкуренции в сфере гособоронзаказа Федеральной антимонопольной службы **Д.А. Журенкова**, «стратегическая цель диверсификации – сохранить финансовую стабильность оборонной промышленности в период, когда пик расходов на перевооружение армии и флота будет пройден, и объективно снизятся масштабы гособоронзаказа. Одновременно с федеральными мерами господдержки необходима и проработка вопросов стимулирования диверсификации на уровне бизнес-процессов самих организаций ОПК»¹⁴.

По мнению экономического аналитика Центра политического анализа **Э.В. Семенова**, «экономическая необходимость диверсификации очевидна. Она связана не только с тем, чтобы в условиях сокращения гособоронзаказа обеспечить устойчивую работу предприятий ОПК и полную занятость сотрудников. Необходимо также поднять на более высокий уровень развития экономику России, вывести на мировые рынки практически пока не представленную там продукцию российского сектора промышленной гражданской продукции»¹⁵.

По мнению **М.В. Ремизова**, Президента Института национальной стратегии, председателя президиума Экспертного совета при коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, «если мы действительно хотим по примеру США и Китая выстроить многопрофильную промышленность с ядром в виде военной индустрии, то диверсификация ОПК не может быть делом только самих «оборонщиков». Это общенациональное дело – как по значимости, так и по требуемому масштабу операций. Механизмы такой индустриализации «двойного назначения» только предстоит создать»¹⁶.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности отмечает, что решение поставленной Президентом России задачи по увеличению доли гражданской продукции в общем объеме производства предприятий ОПК и доведении ее к 2025 году до 30% и до 50% к 2030 году затруднительно в рамках одного предприятия, группы предприятий,

¹³ Интервью медиахолдингу «РБК» 30 ноября 2018 г.

¹⁴ Новости ВПК. «Развитие ОПК: Задачи диверсификации в 2019 году».

¹⁵ Доклад о принципах проведения диверсификации отечественного ОПК, 2019 г.

¹⁶ Статья «Диверсификация ОПК: миссия выполнима», М.В. Ремизов, журнал об инновациях в России «Стимул» 27 июня 2018 г.

отрасли и даже региона. Эту задачу надо решать не только в рамках предприятий ОПК, а общими усилиями всего «экономического блока» Правительства Российской Федерации.

Ситуация в легкой промышленности

Легкая промышленность играет важную роль в экономике страны. От стабильной работы текстильных, швейных, обувных предприятий и фабрик во многом зависит насыщение нашего внутреннего рынка качественной и доступной продукцией. В легкой промышленности России заняты около 300 тыс. человек.

По итогам 2019 года отрасль продемонстрировала развитие. Так, экспорт продукции легкой промышленности увеличился на 6%. При этом в структуре экспорта выросла доля продукции высоких переделов и высокотехнологичного технического текстиля. Количество налоговых поступлений увеличились на 17% по сравнению с 2018 годом, а инвестиционная активность – на 6,5%¹⁷.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции спрос на продукцию легкой промышленности резко упал. Сказалось временное закрытие магазинов непродовольственных товаров, другие вынужденные ограничения, общая непростая ситуация с экономикой и доходами граждан.

Падение продаж негативно отразилось на финансовом положении предприятий, также повысился риск сокращения рабочих мест.

3 июня этого года состоялось совещание у Президента Российской Федерации В.В. Путина, посвященное ситуации в легкой промышленности.

В ходе совещания, говоря о мерах поддержки легкой промышленности, губернатор Ивановской области С.С. Воскресенский подчеркнул: речь должна идти не только об антикризисных мерах, но и системных мерах, настроенных на устойчивое развитие отрасли в будущем. С.С. Воскресенский предложил две таких меры. **Первая – субсидирование процентной ставки на пополнение оборотных средств предприятий в размере ключевой ставки Банка России.** «Такая мера действовала в России до 2020 года. Мы просим ее вернуть, объем необходимых средств Минпромторг России оценивает примерно в 1 млрд рублей в год». **Вторая мера – снижение страховых взносов в отрасли.** По словам губернатора, сейчас предприятия региона при выходе на экспорт вынуждены конкурировать со странами, где такие виды поддержки имеются.

На совещании также обсуждались другие меры поддержки легкой промышленности. В их числе – новые программы Фонда развития промышленности, поддержка предприятий, занимающихся пошивом школьной формы, создание резерва средств индивидуальной защиты, квоты на допуск российских товаров легкой промышленности к закупкам госкорпораций и госкомпаний.

По итогам совещания Президентом России были даны следующие поручения:

- обеспечить субсидирование скидок по оборудованию, которое передается в лизинг предприятиям легкой промышленности. Такая скидка

¹⁷ По данным Министерства промышленности и торговли РФ.

должна предоставляться, начиная с текущего года и составлять 50% от стоимости оборудования;

- Правительству РФ увеличить субсидии на обслуживание кредитов легкой промышленности – до 1 млрд рублей ежегодно. Таким образом, будет поддержана ритмичность работы предприятий, появится дополнительный ресурс для пополнения оборотных средств, для того чтобы соблюдались обязательства компаний перед персоналом и поставщиками;

- Минпромторгу России совместно с Минфином России вместе с бизнесом актуализировать критерии результативности субсидий на обслуживание кредитов, учесть текущие и прогнозируемые рыночные условия работы, сделав такие субсидии более доступными для бизнеса;

- Правительству РФ подготовить решение об установлении приоритета российской продукции легкой промышленности при осуществлении государственных закупок, закупок государственными корпорациями и компаниями с государственным участием;

- подготовить комплекс мер по созданию режима максимального благоприятствования для тех предприятий легкой промышленности, которые работают «в белую», прозрачно и добросовестно.

Особое место на совещании было отведено льняной отрасли. Президент России отметил, что ее развитие дает, прежде всего, новые возможности для развития импортозамещения, для укрепления позиций российских производителей на нашем внутреннем и внешнем рынках.

Президент России дал поручение обеспечить выполнение **Комплексной программы поддержки производства изделий из льна на период до 2025 года** и в ходе ее реализации предусмотреть увеличение финансирования по этому направлению. «Наша задача – сформировать конкурентоспособную, экологичную, современную льняную отрасль» отметил В.В. Путин.

Следует отметить, что развитие льноводства постоянно находится в поле зрения Совете Федерации. Принято Постановление Совета Федерации от 11 декабря 2019 г. № 556-СФ «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о развитии Нечерноземья и возрождении льноводства в Российской Федерации», которое подготовлено с учетом обсуждения вопроса на парламентских слушаниях¹⁸.

В нем, в частности отмечалось, что развитию льноводства и глубокой переработки льна в нашей стране препятствуют нехватка устойчивых рынков сбыта продукции и практически полное отсутствие современных высокотехнологичных перерабатывающих мощностей, специализированных средств механизации. Отсутствие необходимой техники привело к тому, что в ряде субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Нечерноземной зоны Российской

¹⁸ Парламентские слушания «Проблемы развития Нечерноземья и возрождение льноводства в Российской Федерации», 28 ноября 2019 г.

Федерации, сельскохозяйственные товаропроизводители либо полностью отказались от производства и переработки льна, либо сократили их до минимума. Серьезными проблемами также являются дефицит квалифицированных кадров и кризис в сфере подготовки специалистов для предприятий льняного комплекса. В обращении отмечается, что в настоящее время ежегодная потребность внутреннего рынка оценивается экспертами в 450 тыс. тонн льняного волокна, однако валовый сбор льносырья не превышает 40 тыс. тонн.

В обращении Совета Федерации к Правительству Российской Федерации содержится предложение разработать и реализовать комплекс мер, направленных на обеспечение развития Нечерноземной зоны Российской Федерации и возрождение льноводства в Российской Федерации, в том числе рассмотреть возможность:

- включения в перечень перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации, прилагаемый к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, льноводства для субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Нечерноземной зоны Российской Федерации;

- создания всероссийского центра подготовки и повышения квалификации кадров для предприятий льняного комплекса Российской Федерации;

- проведения анализа эффективности мер государственной поддержки льняного комплекса Российской Федерации в решении задач стимулирования производства, переработки льна и реализации готовой продукции на внутреннем и внешнем рынках с подготовкой предложений по совершенствованию указанных мер.

Ситуация в отечественном станкостроении

Станкостроение¹⁹ играет ведущую роль в сфере производства средств производства. Будучи сравнительно небольшой отраслью, в которой в большинстве развитых стран создается менее 1% ВВП²⁰, станкостроение в значительной степени определяет перспективы развития и технологический уровень экономики страны в целом.

Сегодня **российское станкостроение обеспечивает лишь около 30% потребностей внутреннего рынка**. Большую часть спроса в ценовой категории до 3 млн рублей за единицу оборудования удовлетворяется поставщиками из Юго-Восточной Азии, а более 9 млн рублей за единицу оборудования – поставщиками из Европы и Японии²¹.

Станки и обрабатывающие центры²² отечественных производителей неконкурентоспособны не только по цене, но и по точности и долговечности. Существующее технологическое отставание станкостроительных предприятий приводит к недозагруженности их мощностей (используется менее 50% доступных мощностей), к высокой себестоимости производимой продукции в следствие изношенности оборудования и низкой производительности труда и к отсутствию перспективы развития с использованием внутренних ресурсов.

Отечественное производство развивается в основном в области низкотехнологичного оборудования, что связано с целым рядом причин, в первую очередь с **утратой предприятиями научно-технологического задела**, а также с **нехваткой кадров инженерных и рабочих специальностей**. Также в стране в недостаточных количествах производятся **высокотехнологичные комплектующие**, в том числе подшипники, направляющие, шарико-винтовые пары и прочие.

Основным потребителем станочной продукции является оборонно-промышленный комплекс, осуществляющий более 80% закупок. Второе место по объему закупок занимают госкорпорации. Снижение объема потребления станочной продукции этими потребителями эксперты объясняют тем, что они ограничены в выборе поставщиков оборудования нормативными документами²³.

Станкостроение относится к системообразующим и стратегически важным отраслям промышленности, получающим бюджетное финансирование в рамках **Государственной программы Российской**

¹⁹ Станкостроение – базовая отрасль машиностроения, занимающаяся производством широчайшего спектра машин для обработки различных материалов (станков), а именно: металло- и деревообрабатывающих станков, автоматических и полуавтоматических линий, комплексно-автоматических машиностроительных линий, станков с ЧПУ, кузнечно-прессового, литейного и другого оборудования.

²⁰ Конкурентоспособность станкостроения России / А.А. Грибков, Д.В. Захарченко, А.А. Корниенко // Вопросы экономики, 2013 г.

²¹ По данным материалов к докладу к Государственному совету Российской Федерации по направлению «Промышленность».

²² Это части промышленного оборудования, которые работают с твердыми материалами, такими как металлы и пластмассы.

²³ В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»²⁴.

Кроме того, к **федеральным мерам поддержки можно отнести** программу предоставления субсидий на возмещение части затрат на НИОКР в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности, предполагающие **предоставление субсидий на компенсацию части затрат на НИОКР при реализации комплексного проекта по организации серийных производств станкостроительной продукции.**

Важную роль в реализации мероприятий по модернизации российской промышленности играет **Фонд развития промышленности** (далее – ФРП). Ключевой задачей ФРП является **предоставление льготных займов** предприятиям промышленности, в том числе **на реализацию проектов в области станкостроения²⁵.**

При этом доступность такой меры ограничивается следующими обстоятельствами: процедура сбора необходимых документов и принятия решения занимает более 6 месяцев. При этом производитель вынужден принимать на себя существенные долговременные обязательства по программе производства, а также по штрафным санкциям в случае ее невыполнения.

В рамках **института специальных инвестиционных контрактов** с 2015 года по 2018 год заключены 45 договоров на общую сумму более 807 млрд рублей, из них только 4 в станкостроении²⁶.

По мнению экспертов, для изменения ситуации требуются более значительные инвестиции, как в новые технологии, так и в развитие устаревшей производственной базы станкостроения, не обновлявшейся последние несколько десятилетий²⁷. Основными направлениями развития отечественного станкостроения являются²⁸:

- создание спроса на отечественное оборудование в обрабатывающем секторе;
- создание государственных механизмов поддержки технического перевооружения предприятий, в том числе для частного сектора экономики;
- государственная поддержка инноваций, имеющих коммерческий потенциал;
- создание эффективных кооперационных цепочек, в том числе за счет информационных ресурсов Государственной информационной

²⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

²⁵ По программе кредитования «Станкостроение» займы представляются в объеме от 50 до 500 млн рублей с процентной ставкой от 1% до 5%.

²⁶ Deloitte, «Налоговые льготы и иные формы государственной поддержки», выпуск 7, октябрь 2019.

²⁷ По данным материалов к докладу к Государственному совету Российской Федерации по направлению «Промышленность».

²⁸ По материалам заседания Комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей по оборонно-промышленному комплексу, состоявшемуся в рамках XI Петербургского Международного инновационного форума.

системы промышленности, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Минпромторга России;

- активизация работы по развитию кадрового потенциала в отрасли станкостроения (подготовка конструкторов, технологов, операторов, сотрудников рабочих специальностей);

- оказание содействия в реализации экспортного потенциала отечественного станкостроения;

- расширение кредитования проектов в сфере отечественного станкостроения по линии ФРП.

О реализации национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Цифровая промышленность

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года отметил, что скорость технологических изменений в мире многократно возрастает, и нам необходимо создавать собственные технологии и стандарты по тем направлениям, которые определяют будущее. Главой государства поставлена задача ускорения цифровой трансформации реального сектора экономики²⁹.

Основным документом, определяющим направления развития цифровых технологий для повышения конкурентоспособности отечественной экономики является национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»³⁰ (далее – нацпроект). В рамках реализации мероприятий нацпроекта решаются, в том числе проблемы создания благоприятных базисных условий для цифровизации промышленности³¹.

По нацпроекту действует особый порядок управления, отличный от других национальных проектов³². В управлении вместе с органами власти участвует деловое сообщество. Механизм этого участия обеспечивается за счет деятельности рабочих групп, формируемых АНО «Цифровая экономика». Так, Минпромторгом России совместно с АНО «Цифровая экономика» создана рабочая группа по направлению «Цифровая промышленность». Данная группа занимается, в том числе анализом потребностей промышленности в области цифровизации, мониторингом хода реализации нацпроекта «Цифровая экономика» в сфере промышленности.

Вместе с тем, несмотря на принятые меры, автоматизация и цифровизация отечественной промышленности находятся на низком уровне. Например, по использованию программного обеспечения для научных исследований все потенциально наукоемкие отрасли демонстрируют скромные показатели – меньше 20%. **Более 60% технологических направлений радиоэлектронной промышленности (где спрос на цифровые решения особенно велик) полностью зависят от импорта**³³. В связи с этим, по мнению экспертов, в программных документах следует конкретно указать, что для полномасштабного осуществления «цифровой революции» в России необходима комплексная

²⁹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 г.

³⁰ Утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 №7.

³¹ Например, в рамках федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды», входящего в состав нацпроекта «Цифровая экономика», решается задача совершенствования законодательства в целях формирования необходимых условий для широкого внедрения цифровых технологий, в том числе в промышленное производство.

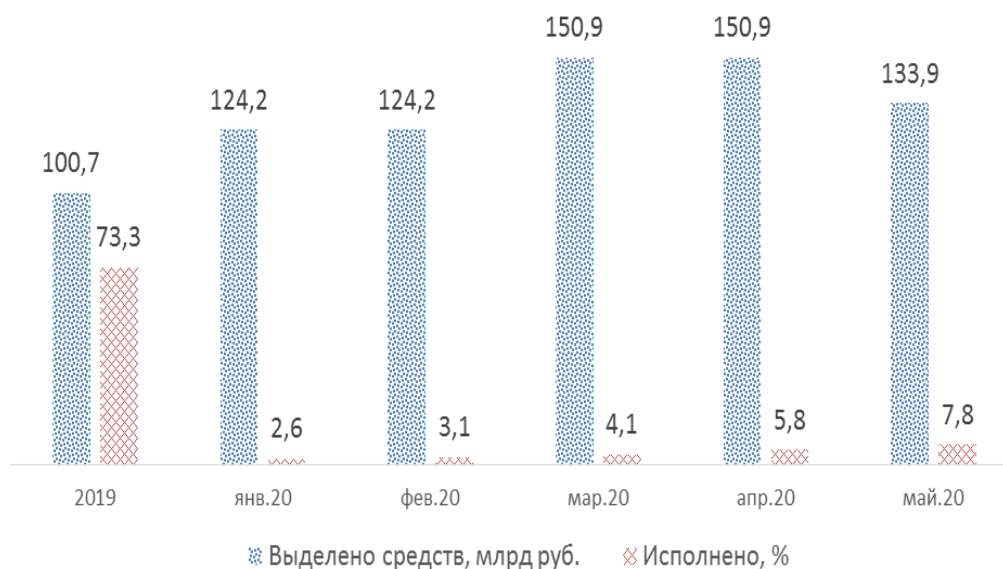
³² Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2019 № 234 «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

³³ А.И. Иванченко // Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, Т. 25, № 10, 2019.

цифровая трансформация отечественной промышленности. В рамках нацпроекта требуется выделение промышленного аспекта «цифровизации» в отдельный смысловой блок, а также детализация и конкретизация мероприятий по цифровой трансформации «регионального сектора» в рамках этого блока³⁴.

Следует также отметить, что исполнение расходов на реализацию мероприятий нацпроекта находится на низком уровне. Так, по итогам 2019 года освоение средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных нацпроектом, составило 73,3% от запланированного на прошлый год объема (100,7 млрд рублей). Это самое низкое кассовое исполнение расходов по национальным проектам³⁵. В истекшем периоде 2020 года расходы по нацпроекту продолжают исполняться на низком уровне, что может негативно отразиться в сроках реализации его отдельных мероприятий (см. Рисунок 1). В связи с этим существуют риски недостижения плановых показателей в намеченные сроки.

Рисунок 1. Исполнение федерального бюджета по расходам по национальному проекту «Цифровая экономика».



По данным Счетной палаты РФ.

В целях ускорения процесса цифровизации промышленности принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 года № 529 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям на возмещение части затрат на разработку цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной продукции», которое определяет условия предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям, осуществляющим реализацию

³⁴ А.И. Иванченко // Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, Т. 25, № 10, 2019.

³⁵ За исключением национального проекта «Экология» (исполнение расходов составило 66,3% от запланированных средств – 55,6 млрд рублей). По данным Счетной палаты РФ.

проектов, предусматривающих разработку и внедрение в производство платформенных решений.

Минпромторгом России разработан ведомственный проект «Цифровая промышленность (Промышленность 4.0)». Предусмотренные в нем меры направлены: на создание регуляторной среды цифровой трансформации промышленности; на разработку, интеграцию и развитие платформ государственной информационной системы промышленности; на цифровую трансформацию обрабатывающих отраслей промышленности.

Фондом развития промышленности предоставляются займы на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств. Заемные средства предоставляются на проекты, направленные на внедрение цифровых и технологических решений, призванных оптимизировать производственные процессы на предприятиях. Объем предоставляемого займа составляет от 20 млн рублей до 500 млн рублей на срок не более 5 лет с процентной ставкой 1% – с отечественным программным обеспечением или системным интегратором или 5% – в остальных случаях³⁶.

Процесс цифровой трансформации промышленности сталкивается с рядом препятствий и ограничений³⁷:

Основным фактором, сдерживающим процесс цифровизации обрабатывающих производств, является отсутствие необходимых средств. Затраты 55% промышленных предприятий России на цифровизацию и развитие IT-инфраструктуры не превышают 1% от их бюджета, только у 6% предприятий затраты составляют более 5% бюджета³⁸.

Другим фактором, сдерживающим развитие цифровизации промышленности, является недостаточная готовность (адаптивность) к внедрению инноваций, что косвенно связано с отсутствием цифровой стратегии почти у 40% предприятий.

Негативное влияние на развитие цифрового сектора российской промышленности также связано с неопределенностью в существующих правилах регулирования цифровых стратегий, с низкой окупаемостью инвестиций в разработку и внедрение цифровых технологий и недостаточным уровнем цифровой грамотности специалистов.

В целях совершенствования государственной политики в сфере развития цифровой промышленности в экспертных кругах обсуждаются следующие меры:

1) в рамках государственной поддержки отечественных предприятий, внедряющих или производящих цифровые продукты и технологии:

³⁶ Официальный сайт Фонд развития промышленности.

³⁷ По данным информационно-аналитического материала Центра конъюнктурных исследований Института статистических исследований и экономики знаний НИУ «Высшая школа экономики» на тему: «Цифровая активность предприятий обрабатывающей промышленности в 2019 году». Исследование базируется на результатах пилотного опроса руководителей 1150 крупных и средних предприятий обрабатывающей промышленности, проведенного в 2019 г.

³⁸ В.А. Алешин, А.Ю. Никитаева // Финансовые аспекты цифровой трансформации промышленности // Вестник Академии знаний №35 (6), 2019.

- установить специальные налоговые режимы (например: освобождение от уплаты налога на прибыль части средств, направляемых на инвестиции в цифровые технологии и продукты)³⁹. Значимым шагом в этом направлении станет **реализация подготовленного по поручению Президента Российской Федерации плана по налоговому маневру, направленному на стимулирование развития отрасли информационных технологий**⁴⁰. Предполагается почти в два раза снизить страховые взносы и существенно сократить ставку налога на прибыль для компаний, занимающихся разработкой и продажей программного обеспечения⁴¹;

- предусмотреть особые условия получения кредитов компаниями, внедряющими цифровые решения и продукты, прежде всего, в банках с государственным участием и в «институтах развития»⁴²;

- рассмотреть возможность ускоренной амортизации зарубежных цифровых продуктов при их замене на российские аналоги⁴³.

2) в рамках совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- ускорить принятие законопроектов, которыми вносятся изменения в законодательство о закупках в части квотирования закупок отечественной продукции высокотехнологичных отраслей⁴⁴;

- четко определить требования к качественным характеристикам приобретаемой продукции, повысить компетентность органов, осуществляющих закупки, и обеспечить транспарентность сделок⁴⁵.

³⁹ А.И. Иванченко // Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, Т. 25, № 10, 2019.

³⁹ Официальный сайт Совета Федерации, 26 сентября 2019 г.

⁴⁰ Совещание по вопросам развития информационно-коммуникационных технологий и связи. // Kremlin.ru, События, 10 июня 2020 г.

⁴¹ Предполагается для компаний, 90% доходов которых приходится на продажу программного обеспечения и услуг по его разработке, внедрению и поддержке, страховые взносы будут снижены с 14 до 7,5%, а ставка налога на прибыль с 20 до 3%. IT-отрасль получит бессрочный налоговый стимул. Ведомости, 22 июня 2020 г.

⁴² А.И. Иванченко // Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, Т. 25, № 10, 2019.

⁴³ Из выступления Председателя Комитета Совета Федерации А.В. Кутепова на заседании Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на тему «Цифровая промышленность» // официальный сайт Совета Федерации, 26 сентября 2019 г.

⁴⁴ Проект федерального закона № 970027-7 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части определения минимальной доли закупок для заказчиков – юридических лиц), проекта федерального закона № 969960-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части определения минимальной доли закупок для государственных и муниципальных заказчиков). Законопроекты рассмотрены Советом Государственной Думы 9.06.20.

На встрече Первого заместителя председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации первый вице-премьер обратился с просьбой к представителям парламента рассмотреть до конца весенней сессии несколько блоков ключевых законопроектов. Среди таковых он выделил в первую очередь корректировку законодательства о госзакупках в части квотирования закупок отечественной продукции высокотехнологичных отраслей. // официальный сайт Правительства России, 16 июня 2020 г.

⁴⁵ А.И. Иванченко // Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, Т. 25, № 10, 2019.

3) в рамках осуществления образовательной деятельности предусмотреть реализацию доступных программ подготовки и переподготовки на базе государственных вузов специалистов по цифровой экономике для широкого круга промышленных предприятий⁴⁶.

⁴⁶ А.И. Иванченко // Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, Т. 25, № 10, 2019.

⁴⁶ Официальный сайт Совета Федерации, 26 сентября 2019 г.

Медицинское оборудование

В марте текущего года на поддержку медицинской и фармацевтической промышленности было выделено более 23 млрд рублей. В первую очередь средства были направлены на осуществление государственных закупок медицинского оборудования и техники, необходимых для профилактики и борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции:

– из Резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 7,5 млрд рублей на закупку аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации⁴⁷;

– из Резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 10 млрд рублей на производство и закупку оборудования и продукции для диагностики, выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, средств индивидуальной защиты, лекарственных средств и медицинских изделий⁴⁸;

– из Резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 5 млрд рублей на закупку теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха⁴⁹.

Также **Правительством Российской Федерации выделены** Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования на предоставление субсидий **федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в размере 15 млрд рублей**⁵⁰. Такие меры были приняты в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности и (или) внедрения наилучших доступных технологий, импортозамещения, повышения экспортного потенциала, повышения производительности труда, повышения уровня автоматизации и цифровизации промышленных предприятий, а также оперативного решения критически важных и приоритетных задач по созданию, расширению или модернизации промышленных производств, их обеспечению оборотными средствами и увеличению объемов выпуска продукции. Кроме того, на заседании Правительства Российской Федерации 11 июня 2020 года было **принято решение о дополнительном выделении еще 15 млрд рублей** федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития»⁵¹.

Следует отметить, что в конце марта **Фонд развития промышленности (ФРП) запустил новую программу «Противодействие эпидемическим заболеваниям»** (далее – Программа). Программа нацелена на финансирование предприятий,

⁴⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 323, распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 705-р.

⁴⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 322, распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года №№ 704-р, 706-р.

⁴⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 324, распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года №№ 707-р, 708-р.

⁵⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 1202-р.

⁵¹ Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 12 июня 2020 г.

выпускающих оборудование и продукцию для выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, а также производящих средства индивидуальной защиты, лекарственные препараты и медицинские изделия. Размер займа по Программе может составлять от 50 до 500 млн рублей под 1% годовых сроком до двух лет⁵². В первый год заемщик освобождается от уплаты основного долга. ФРП рассматривает проекты в ускоренном режиме и по упрощенной форме. От финансово устойчивых компаний не требуется предоставление «твердых» залогов. Это позволяет в разы сократить время на подготовку документов и оперативно профинансировать производство продукции⁵³.

Вслед за федеральным ФРП в 19 субъектах Российской Федерации⁵⁴ **запустили собственные программы по финансированию проектов, направленных на противодействие эпидемическим заболеваниям. Условия региональных программ финансирования в части сроков выдачи займов и по процентной ставке в целом соответствуют федеральной программе ФРП, но при этом они направлены на реализацию проектов с общими бюджетами в несколько раз ниже федерального уровня финансирования. Размер займов в рамках региональных программ в большинстве случаев варьируется в пределах нескольких десятков миллионов рублей⁵⁵.**

Кроме того, **Банком России были смягчены требования к банкам, чтобы дать дополнительные возможности по кредитованию отрасли производства лекарственных средств и медицинского оборудования. К таким займам в период с 1 марта по 30 сентября не будут применяться надбавки к коэффициентам риска⁵⁶.**

10 апреля в рамках Научно-технического совета по медицинской технике (г. Екатеринбург) было подписано **соглашение о формировании в Российской Федерации Консорциума разработчиков и производителей медицинской техники.** Основопологающей целью создания Консорциума является разработка и производство линейки отечественного медицинского оборудования по всем ключевым направлениям: аналитическому, диагностическому и терапевтическому. В Консорциум разработчиков и производителей вошли такие флагманы отрасли, как концерн «КРЭТ», холдинг «Швабе», концерн ВКО «Алмаз-Антей», концерн «Моринформсистема-Агат», корпорация «Тактическое ракетное вооружение». При этом Консорциум не является закрытой структурой и открыт для участия всех желающих производителей медицинской техники. **Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров** отметил, что **«мы должны создать собственный рынок медицинского оборудования, чтобы ни от**

⁵² По данным на 20 апреля по линии ФРП всего одобрено около 50 займов на общую сумму 14,5 млрд рублей. 30 проектов уже получили финансирование на сумму свыше 10 млрд рублей.

⁵³ Официальный сайт Минпромторга России, 20 апреля 2020 г.

⁵⁴ В Астраханской, Волгоградской, Тверской, Оренбургской, Кемеровской, Курской, Липецкой, Нижегородской, Ростовской, Самарской, Рязанской, Ульяновской и Челябинской областях, а также в ФРП Краснодарского края, Югры, Башкортостана, Дагестана, Удмуртии и Мордовии.

⁵⁵ Сайт Фонда развития промышленности, 20 апреля 2020 г.

⁵⁶ Парламентская газета, 17 марта 2020 г.

кого не зависеть. В первую очередь мы, разумеется, обеспечим потребности наших регионов и удовлетворим внутренний спрос. Затем можно всерьез задуматься и об освоении экспортных рынков. Даже на сегодняшний день наша медицинская продукция широко востребована в других странах. Например, по аппаратам ИВЛ на данный момент у нас более 30 заявок от других стран на поставку»⁵⁷.

Сегодня в России насчитывается свыше 400 производителей медицинских изделий, однако, сложную технику выпускают не более 100 компаний. В частности, аппараты ИВЛ производят на четырех предприятиях, три из которых расположены на территории Свердловской области («Уральский приборостроительный завод» (входит в концерн «КРЭТ»⁵⁸), «Уральский оптико-механический завод» и «Тритон-ЭлектроникС»)⁵⁹.

К обеспечению медицинских учреждений медтехникой также подключились и производители схожего оборудования, в том числе ПАО «Красногвардеец» (г. Санкт-Петербург). Это предприятие выпускает аппарат для ингаляционного наркоза «Орфей», который способен, в том числе работать в режиме длительной вентиляции легких.

Холдинг «Швабе» Госкорпорации «Ростех» поставил уже более 600 инфузионных насосов в медучреждения России для оснащения реанимаций и палат интенсивной терапии⁶⁰. Техника обеспечивает точную дозировку и постоянную скорость введения жидких лекарственных препаратов. Отличительной особенностью оборудования является возможность интеграции в единую систему. При этом каждое устройство программируется индивидуально, в зависимости от назначенного пациенту курса лечения.

На Новосибирском приборостроительном заводе холдинга «Швабе» организовано производство «умных капельниц»⁶¹.

⁵⁷ Официальный сайт Минпромторга России, 10 апреля 2020 г.

⁵⁸ В соответствии с договором от 15 апреля 2020 года, заключенным с Минпромторгом России, концерн «КРЭТ» должен произвести и поставить более 6,7 тыс. единиц аппаратов ИВЛ для нужд медицинских учреждений на сумму 7,5 млрд рублей. Отмечается, что объем отгрузки увеличится на 18%, а отпускная цена на поставляемую государству технику будет снижена до 1,11 млн рублей за единицу.

⁵⁹ Сайт информационного агентства «Tagilcity.ru», 16 мая 2020 г.

⁶⁰ В частности, партия инфузионных насосов поставлена в Московский клинический центр инфекционных болезней «Вороновское», построенный специально для лечения пациентов с COVID-19. Оборудование также направлено в несколько больниц Тверской, Ивановской и Рязанской областей.

⁶¹ Сайт Госкорпорации «Ростех», 5 июня 2020 г.

Крупноузловая сборка и проблемы импортозамещения

Крупноузловая сборка представляет собой совокупность различных инженерно-технических операций, позволяющих собрать из составных элементов технологическое, промышленное и другое оборудование, транспортные средства, различные конструкции. В российском производственном секторе данная технология, в большинстве случаев, выполняется на базе импортных комплектующих⁶². В первую очередь, это обусловлено тем, что многие импортные комплектующие не имеют отечественных аналогов или отличаются более выгодной стоимостью в сравнении с российскими.

В нынешних условиях, помимо проблемы падения спроса на мировом рынке и рисков перебоев в поставках производственных компонентов, **российская промышленность продолжает испытывать зависимость от импорта. Для решения данной проблемы важно сфокусировать возможности отечественных промышленных предприятий на изготовление базовых компонентов, унифицированных с крупными сегментами, а также производство полного жизненного цикла (разработка – технологическая подготовка – производство – обеспечение жизненного цикла). Данные задачи могут быть реализованы с помощью государственной поддержки производителей и создания подобных производств на базе компаний с государственным участием или на условиях государственно-частного партнерства.**

Кроме того целесообразно создание отраслевых центров технологической компетенции для их сотрудничества с ведущими мировыми компаниями, а также консолидации производства компонентов.

В период с 2014–2020 годы Правительством России реализована программа по обеспечению импортозамещения промышленности Российской Федерации⁶³. В настоящее время **Министерство промышленности и торговли Российской Федерации считает целесообразным оперативно обновить планы по импортозамещению в России, поставив новые целевые показатели на период до 2024-2025 года** и предусмотрев все меры поддержки – как административные, законодательные, так и финансовые. Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров отметил, что ключевым принципом при импортозамещении должна стать конкурентоспособность продукции на зарубежных рынках⁶⁴. Особое значение здесь имеет реализация национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (далее –

⁶² Так, например, на калужском заводе «PCMA Rus» 39% комплектующих производят японские предприятия, 33% – европейские предприятия, 22% - американские предприятия, и только 6% - отечественного производства. Комсомольская правда 10 июля 2015 г.

⁶³ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

⁶⁴ Информационное агентство ТАСС, 1 июня 2020 г.

нацпроект)⁶⁵, которая планируется к завершению в конце 2024 года. Цели и задачи нацпроекта должны быть взаимоувязаны с планами новой программы импортозамещения в России.

Кроме того, в период пандемии Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил при разработке мер поддержки экономики уделить особое внимание стимулированию импортозамещения в промышленности⁶⁶.

В изменившихся экономических условиях представляется целесообразным ускорить принятие новой программы импортозамещения, предусмотрев в ней подпрограмму развития производства полного жизненного цикла.

⁶⁵ Паспорт нацпроекта утвержден на заседании Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, 24 декабря 2018 г.

⁶⁶ Информационное агентство ТАСС, 24 апреля 2020 г.

Экспортный потенциал промышленности: реализация национального проекта

На укрепление экспортного потенциала российских производителей, а также расширение их доступа на мировые рынки направлен **национальный проект «Международная кооперация и экспорт»** (далее – нацпроект).

Его реализация запланирована на период с 1 октября 2018 года по 31 декабря 2024 года. Паспорт нацпроекта⁶⁷ описывает ключевые цели и 5 федеральных проектов, которые входят в нацпроект.

О ходе и состоянии реализации нацпроекта можно судить по данным Счетной палаты РФ, которые показывают, что **большая часть целей нацпроекта, намеченных на 2019 год, не были достигнуты**. Так, объем несырьевого, неэнергетического экспорта отставал от целевых значений нацпроекта приблизительно на 6 млрд долларов США (154,4 млрд. долларов США вместо заявленных 160 млрд долларов США), объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции отставал на 7 млрд долларов США (128,9 млрд долларов США вместо 136 млрд долларов США); объем товарооборота между Россией и государствами-членами ЕАЭС был меньше на 0,7 млрд. долларов США (58,2 млрд долларов США вместо 58,9 млрд. долларов США)⁶⁸. Вместе с тем, в физическом объеме рост экспорта по отраслям (например, машиностроение, легкая промышленность, фармацевтика) наблюдался в диапазоне от 2 до 5%⁶⁹.

На 1 июня 2020 года самые низкие показатели исполнения расходов были продемонстрированы по 4 нацпроектам, среди которых «Международная кооперация и экспорт» –12,3%⁷⁰.

В условиях распространения коронавирусной инфекции, замедления темпов экономического роста и мировой торговли эксперты неоднократно обращали внимание на возможность пересмотра показателей нацпроектов. Председатель Счетной палаты РФ А.Л. Кудрин призвал перенести сроки выполнения нацпроектов, направив финансовые средства, прежде всего, на реализацию антикризисного плана по поддержке экономики и граждан⁷¹.

По данным главного оператора нацпроекта - Российского экспортного центра (далее – РЭЦ), объем российского несырьевого неэнергетического экспорта в январе 2020 года составил 9,7 млрд долларов США (на 0,4% меньше, чем в январе 2019 года), а поставки промышленной продукции сократились на 2,6%. Наибольшее снижение экспорта произошло в химической промышленности и машиностроении. Одновременно

⁶⁷Паспорт утвержден на заседании Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, 24 декабря 2018 г.

⁶⁸ По данным официального сайта Счетной палаты РФ на 22 мая 2020 г.

⁶⁹ Данные приводятся из выступления Министра финансов РФ А.Г. Силуанова на Заседании Совета по стратегическому развитию и нацпроектам, 25 декабря 2019 г.

⁷⁰ По данным официального сайта Счетной палаты РФ на 9 июня 2020 г.

⁷¹ По материалам «ФедералПресс» от 24 марта 2020 г.

увеличился экспорт продукции легкой промышленности, фармацевтики и парфюмерии, – в этих отраслях рост составил более 20%⁷².

Отдельным темой является **экспортный потенциал промышленности субъектов Российской Федерации**. Так, по состоянию на конец 2019 года в 15 регионах России был введен Региональный экспортный стандарт 2.0, который предлагает комплекс мер для активизации экспортной деятельности. Региональный экспортный стандарт 2.0, разработанный в рамках РЭЦ, позволяет сформировать эффективную инфраструктуру поддержки экспорта. Изначально запуск стандарта планировался в пилотном режиме в 11 регионах (Смоленской области, Ленинградской области, Нижегородской области, Пермском крае, Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Новосибирской области, Приморском крае, Ростовской области, Свердловской области и Ставропольском крае), а еще 5 субъекта ввели Стандарт в инициативном порядке (Рязанская область, Хабаровский край, Курганская область, Камчатский край, Тверская область). К концу 2020 года планируется, что стандарт будет действовать уже в 40 регионах страны⁷³.

Среди инициатив, направленных на укрепление экспортного промышленного потенциала на региональном уровне, выделим формирование коалиционных стратегий экспортного развития, которые предполагают диверсификацию производства на региональном уровне. Подобное предложение было научно обосновано в рамках Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара⁷⁴.

Важным механизмом реализации нацпроекта являются **Корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК)**. КППК представляет собой программу работы, направленную на повышение конкурентоспособности организации, увеличение объемов производства и реализации продукции. Организациям, реализующим КППК, предоставляется доступ к механизмам льготного кредитования – размер субсидирования процентной ставки составляет 4,5% годовых. К участникам КППК выдвигается ряд требований и условий⁷⁵.

Заключение Соглашения о поддержке КППК с Минпромторгом России происходит посредством конкурсного отбора. В 2019 году было заключено больше КППК, чем планировалось (355 соглашений вместо 250). Цифра превысила и целевой показатель 2024 года (320 соглашений), что демонстрирует высокую заинтересованность и результативность данного механизма.

⁷²Пресс-релиз РЭЦ от 26 Марта 2020 г.

⁷³ По данным официального сайта РЭЦ, 24 декабря 2019 г.

⁷⁴Статья «Оценка экспортного потенциала и перспектив диверсификации экономики для формулирования стратегий индустриального развития российских регионов»././Научный вестник Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара № 2-2018 г.

⁷⁵ Например, это может быть производитель федерального значения, включенный в перечень системообразующих предприятий; производитель регионального значения, зарегистрированный на территории субъекта Российской Федерации и не включенный в перечень системообразующих предприятий; компания не являющаяся иностранным юридическим лицом; компания, которая имеет заключение о подтверждении производства продукции на территории РФ и прочее.

Среди ключевых тенденции, которые влияют на снижение экспортного потенциала российской промышленности следует выделить краткосрочные и долгосрочные. Так, предполагается, что тенденция по отмене и переносу международных выставок и бизнес-миссий из-за коронавируса, будет носить краткосрочный характер.

Среди долгосрочных негативных мировых тенденций наиболее заметными являются усиление протекционизма, ведение торговых войн и введение международных санкций. В этих условиях актуальной задачей становится обеспечение недискриминационного доступа российских компаний на перспективные рынки развивающихся стран. Решение видится в максимальном использовании возможностей Постоянного представительства России при ВТО в ходе рассмотрения спорных вопросов на площадке Органа по разрешению споров ВТО и участия в международных усилиях, направленных на формирование более справедливой международной торговой системы.

Среди основных проблем⁷⁶, с которыми сталкиваются экспортеры следует выделить:

1. Низкий уровень вовлечения России в глобальные цепочки добавленной стоимости, которые выступают основным элементом мировой торговли в настоящее время. По данным ОЭСР, участие России в глобальных цепочках в 1,5-2 раза уступает средним показателям по странам ОЭСР.

2. Недостаточное количество торговых представительств за рубежом. Важно прилагать усилия к оптимизации географической структуры российских торговых представительств с учетом смещения центра мировой экономической активности в Азиатско-Тихоокеанский регион и постепенного продвижения инициативы создания Большого Евразийского партнерства, предусматривающей налаживание двусторонней и многосторонней кооперации государств-участников ЕАЭС, ШОС и АСЕАН.

3. Рост финансовых проблем. Так, у компаний отсутствует возможность оперативно перекредитоваться, получить кредит с низкими ставками для пополнения оборотных ресурсов, в упрощенном формате оформить страхование рисков по экспортным кредитам⁷⁷. Для решения проблем экспортеров в рамках РЭЦ создан оперативный штаб по поддержке экспортеров,⁷⁸ который формирует предложения в антикризисную программу Правительства Российской Федерации. К примеру, в настоящее время в Правительство Российской Федерации направлены предложения в части использования транспортной субсидии.

⁷⁶ Использованы материалы, предоставленные Аппаратом Комитета Совета Федерации по международным делам.

⁷⁷ Официальный сайт РЭЦ, 26 мая 2020 г.

⁷⁸ Официальный сайт по противодействию пандемии «Стопкоронавирус.РФ», 27 мая 2020 г.

О функционировании торговых представительств России

По данным официального сайта Министерства промышленности и торговли РФ, торговые представительства России работают в 57 странах мира. Торгпредства обладают широким спектром механизмов поддержки экспорта: информационно-аналитическая и организационная поддержка, внедрение проектного подхода, организация деловых визитов, содействие в выявлении и устранении барьеров, консультирование компаний в ходе поиска иностранных партнеров⁷⁹.

Однако в 2020 году⁸⁰ практическая деятельность торгпредств в основном сводится к организации деловых миссий экспортеров⁸¹, проведению многосторонних встреч по продвижению продукции⁸², проведению узких рыночных исследований⁸³.

Важно отметить, что **само понятие торгового представительства весьма консервативно, а его структура и место в системе государственных органов архаично**. Торгпредства были созданы в СССР в 1923 году на фоне политического запроса на государственную монополию внешней торговли⁸⁴. Исторически, в условиях зарождавшихся капиталистических отношений, международную торговлю вели публичные компании: например, Голландская Вест-Индская компания (17 - 18 век), Британская Ост-Индская компания (17 - 19 век), Российская в Константинополе торгующая компания (18 век). Кроме того, торговые интересы государства могли представлять консулы в составе дипломатической миссии в иностранных государствах⁸⁵.

В современной России, начиная с 1990-х годов, неоднократно предпринимались попытки реформ торгпредств. Самая недавняя из них связана с их передачей в ведение Министерства промышленности и торговли России⁸⁶. Идея реформы, начатой министерством, заключается в **модернизации системы управления торгпредствами, кадровых изменениях, создании единой структуры продвижения экспорта, повышении взаимодействия со СМИ и информационными агентствами**. По завершении реформы⁸⁷ планируется составить **рейтинг эффективности российских торгпредств**⁸⁸.

⁷⁹ Турланов Д.А. «Торговые представительства за рубежом: российский и иностранный опыт» Московский журнал международного права. № 2 -2016.

⁸⁰ По результатам контент-анализа раздела Новости официального сайта Минпромторга России.

⁸¹ 22 апреля 2020 г. Торгпредством России в Норвегии была организована бизнес-миссия (в формате видеоконференции) на тему: «Экспорт 2020 и коронавирус».

⁸² Например, 4 июня 2020 г. в Торгпредстве России во Франции прошла он-лайн встреча торгово-экономических советников СНГ.

⁸³ Например, в апреле Торгпредство России в Словакии провело исследование влияния пандемии на предпринимательскую среду в стране.

⁸⁴ Введена декретом Совета Народных Комиссаров от 22 апреля 1918 г. «О национализации внешней торговли».

⁸⁵ Например, в Консульском уставе 1820 г. были определены обязанности российских консулов, в том числе и в торгово-экономических областях.

⁸⁶ Указ Президента РФ от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

⁸⁷ О сроках завершения реформы не было уточнено в интервью.

⁸⁸ Интервью заместителя Министра промышленности и торговли А.В. Груздева газете Коммерсант № 210 от 15 ноября 2019 г.

Реформа торгпредств указана в качестве задачи и в **национальном проекте «Международная кооперация и экспорт»**, который предусматривает **формирование единой системы поддержки экспорта** за рубежом и в субъектах Российской Федерации⁸⁹. На этом направлении важную роль призвано сыграть объединение нефинансовой и финансовой составляющих поддержки бизнеса. Нефинансовая часть представлена торгпредствами, а финансовая – **Российским экспортным центром и его филиалами в регионах**. Объединение этих двух структур в одну позволяет создать единую систему продвижения экспорта – **экспортное бюро или группу поддержки экспорта**. К работе над созданием экспортных бюро была также привлечена государственная корпорация развития ВЭБ.РФ, среди проектов которой 4,9% посвящено поддержке экспорта.

В 2019 году бывший тогда генеральным директором Российского экспортного центра А.А. Слепнев отметил, что экспортное бюро призвано **обеспечить единый стандарт качества** предоставления продуктов и услуг российскому бизнесу, **оперативный доступ** региональных экспортеров на внешние рынки, **обеспечить связь** между иностранными компаниями и российскими поставщиками⁹⁰. В 2019 году группы поддержки экспорта были открыты в Узбекистане, Индии, Вьетнаме, Китае⁹¹. Таким образом, в этих странах, как, например, в Узбекистане, создалась ситуация, когда торгпредство России работает одновременно с Бюро Российского экспортного центра, в котором создана отдельная группа поддержки экспорта, в состав которой входят 2-3 человека из торгпредства.

По мнению экспертов, при реформировании торгпредств особое внимание должно быть уделено поддержке экспорта продукции субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию торговых связей иностранных партнеров с российскими регионами, привлечению прямых иностранных инвестиций и технологий⁹². Отмечается важность кадровых реформ в торгпредствах. Важно усилить представительства людьми, знающими проблемы бизнеса, имеющими опыт работы с иностранными партнерами⁹³. Кроме того, торгпредства должны быть нацелены на расширение географии российского экспорта⁹⁴.

Сегодня **российские торгпредства не являются единственными участниками экспортного взаимодействия с зарубежными странами**. Помимо зарубежных офисов российского экспортного центра и представительств ВЭБ.РФ, функционируют зарубежные представительства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Многие российские компании имеют дочерние структуры, отвечающие отдельно за экспорт

⁸⁹ Задача №5 федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» предусматривает модернизацию торговых представительств.

⁹⁰ Из интервью, размещенном на сайте Будущее России. Национальные проекты.

⁹¹ Также в первую «пилотную группу» по апробированию механизма экспортных бюро вошли Сингапур, Германия и Турция, но о факте открытия в СМИ информации нет. Во вторую «пилотную группу» вошли Казахстан, Азербайджан и Италия.

⁹² Турланов Д.А. «Торговые представительства за рубежом: российский и иностранный опыт» Московский журнал международного права. № 2 -2016.

⁹³ Согласно опросу экспертов, проведенному ТАСС, май 2018 г.

⁹⁴ Мнение Президента Торгово-промышленной палаты РФ С.Н. Катырина.

продукции и отдельно за реализацию зарубежных проектов, финансовая и коммуникационная поддержка высокотехнологичным экспортным продуктам оказывается в рамках программы «Экспорт Национальной технологической инициативы».

Зарубежный опыт показывает, что при сохранении торгово-экономических служб, представленных подразделениями посольств в иностранных государствах и постоянными миссиями при международных экономических организациях, для продвижения и защиты бизнес-интересов важно использовать механизмы некоммерческих структур и применять новые технологии.

Так, в США работает электронный портал поддержки экспорта. В структуре департамента торговли США действует международная коммерческая служба, офисы которой – более 100 в США и более 70 за рубежом – предоставляют услуги экспортерам. Сельскохозяйственную продукцию на мировой рынок продвигает Международная сельскохозяйственная служба, имеющая иностранные офисы при посольствах в ряде иностранных государств, и подотчетная Департаменту сельского хозяйства США. Негосударственной структурой является Американская торговая палата в России, работающая с 1994 года на территории нашей страны и представляющая интересы более 500 коммерческих структур.

Во Франции важным инструментом экспортной поддержки является агентство по международному развитию и пресс-служба UBIFRANCE, имеющее представительства в странах мира при посольствах Франции. Кроме того, развивается сеть французских торгово-промышленных палат, покрывающая более 80 стран мира. Например, Франко-Российская торгово-промышленная палата насчитывает порядка 400 компаний и финансируется ими; с 2020 года в рамках палаты функционирует Комитет по региональному сотрудничеству, позволяющий французским компаниям налаживать связи с российскими регионами.

В Германии продвижение интересов немецкого бизнеса осуществляет Агентство по торговле инвестициями, поддерживаемое в качестве экономического агентства по развитию Федеральным Министерством экономики и энергетики, а также германские внешнеторговые палаты – порядка 120 офисов в 80 странах.

Лидер мирового экспорта – Китай – обладает разветвленной сетью институтов поддержки экспорта. Ближе всего к российскому пониманию торгпредства являются отделы по торгово-экономическим вопросам, действующие в посольствах КНР в зарубежных странах. Среди государственных органов по регулированию внешнеэкономической деятельности следует выделить Китайский комитет содействия развитию международной торговли (Торгово-промышленную палату Китая), канцелярии советников по торгово-экономическим вопросам, работающие совместно с соответствующими отделами посольств КНР в странах мира, а также Министерство коммерции КНР, в сферу ответственности которого входит политика в области импортно-экспортных операций.

В то же время важно отметить, что в современных условиях цифрового общества **большую роль в усилении экспортного потенциала играют прямые связи продавца и покупателя**, лишенные дополнительных издержек. Электронные торговые площадки позволяют увеличить продажи без участия посредников. Высокую эффективность демонстрируют: китайский «Alibaba», объем продаж которого в 2020 финансовом году⁹⁵ достиг 1 трлн долларов США⁹⁶, американская «eBay», на которой за 2019 год было продано товаров на сумму свыше 90 млрд долларов США⁹⁷. В апреле 2020 года стало известно, что «eBay» совместно с банком «Открытие» и Российским экспортным центром запускает программу поддержки предпринимателей⁹⁸.

Для эффективной реализации российского экспортного потенциала **важно развивать** инновационные механизмы электронной торговли, **поддерживать выход** продукции малых и средних российских региональных предприятий **на мировые электронные площадки**. Для продвижения торговых интересов России на мировом рынке целесообразно **шире использовать возможности некоммерческих структур**, в том числе зарубежных представительств Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, создавать двусторонние торгово-промышленные палаты, включающие комитеты по межрегиональному сотрудничеству.

⁹⁵ Завершился в марте 2020 г.

⁹⁶ По данным нескольких информационных агентств, май 2020 г.

⁹⁷ По материалам годового отчета компании «eBay Annual Report 2019».

⁹⁸ Журнал «Forbes» от 16 апреля 2020 г.

О Федеральном законе о промышленной политике

От того, насколько успешно работает промышленность, насколько сильны конкурентные позиции отечественных предприятий, напрямую зависит эффективность в целом российской экономики. А значит, и уровень жизни наших граждан, социальная стабильность в обществе, позиции России на мировой арене.

Поэтому так важно для страны проведение четкой выверенной промышленной политики и, соответственно, **развитие законодательства в этой сфере**. Для бизнеса очень важно иметь ясное понимание позиции **государства в вопросах промышленной политики**. Без этого трудно ожидать роста инвестиционной активности и инновационной деятельности.

Именно в этих целях Совет Федерации в свое время продвигал принятие базового закона **о промышленной политике**. Принятый в 2014 году Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон)⁹⁹ позволил задать пути и инструменты развития промышленного производства в нашей стране, а также настроить в регионах свою законодательную базу на реализацию федерального закона.

Системной предпосылкой для развития всей промышленности является внедрение в жизнь положений Закона, направленных в целом на обеспечение благоприятного инвестиционного климата и создание условий для его развития. **На основе положений Закона были созданы и работают многие институты развития**. Благодаря Закону сегодня существует достаточно широкий набор инструментов и механизмов, которые могут служить стимулами для инвестиций и технологической модернизации производства.

Ключевым элементом инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности стал Фонд развития промышленности (далее – фонд). Без его участия в современных условиях невозможно представить процесс управления промышленной политикой в целом, развитие наилучших доступных технологий, внедрение полномасштабных механизмов импортозамещения, повышения производительности труда, развитие экспортного потенциала и другие направления его деятельности. Созданный как ответ на макроэкономические вызовы, фонд за шесть лет работы стал ведущим институтом поддержки промышленности и сегодня вносит вклад в реализацию нацпроектов.

В рамках деятельности фонда Минпромторгу России удалось в короткое время практически выстроить общенациональную систему экспертизы и отбора высокотехнологичных проектов. И что особенно важно – решения о финансировании проектов, контроль за деятельностью фонда осуществляется коллегиальными органами, состоящими в основном из представителей бизнес-сообщества, банков, науки¹⁰⁰.

⁹⁹ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

¹⁰⁰ Наблюдательный совет фонда, в состав которого помимо чиновников входят представители общественных организаций бизнеса, крупных госкорпораций, науки принимает стратегические решения по развитию фонда, осуществляет контроль за его деятельностью, участвует в экспертизе крупных

Займы выдаются компаниям под 1-5% годовых на 5-7 лет в зависимости от реализуемой программы. Займы выдаются после тщательной экспертизы на предмет соответствия проекта установленным критериям.

В последнее время наладилось активное взаимодействие фонда с региональными фондами развития промышленности, которые образованы уже в 57 субъектах Российской Федерации.

Одним из актуальных инструментов новой промышленной политики, предусмотренных Законом, стал механизм **специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК)**, который задает заранее понятные правила игры для инвесторов и стабилизирует действующие условия ведения бизнеса, устраняет институциональные разрывы и призван переломить «инвестиционную паузу» в реальном секторе. В рамках специнвестконтрактов за инвесторами (как российскими, так и зарубежными) закрепляется обязательство повышать технологический уровень и наращивать локализацию в нашей стране, взамен предоставляются долгосрочные гарантии и преференции на федеральном и региональном уровнях.

СПИК позволяет обеспечить баланс интересов бизнеса и государства. Это «мостик» между интересами федерации, регионов и бизнеса.

При этом как на федеральном, так и региональном уровне система СПИК уже показала свою востребованность: с 2015 года по 2018 год было заключено 45 СПИКов с общим объемом инвестиций 807,8 млрд рублей¹⁰¹. В рамках реализации этих проектов должно быть создано более 20 тыс. новых высокопроизводительных рабочих мест. Более трети субъектов Российской Федерации предусмотрели возможность заключения специальных инвестиционных контрактов на региональном уровне.

При этом законодательство постоянно развивается, появляются новые инструменты, соответствующие современным задачам развития промышленности. Летом 2019 года Закон был дополнен **новым механизмом специального инвестиционного контракта (СПИК-2)**, который предоставляет бизнесу еще большие преференции **при условии внедрения в производство уникальных технологий и продуктов**¹⁰². Новые контракты теперь заключаются только в рамках механизма СПИК-2. Важно то, что теперь в заключении СПИК-2 должны участвовать все уровни власти. При этом из закона исключается требование по минимальному объему инвестиций для возможности претендовать на заключение СПИК. Предельные сроки действия контрактов устанавливаются: до 20 лет для

проектов. Экспертный совет фонда, в составе которого в основном представители профессиональных и деловых объединений, принимает финальное решение о финансировании, доработке или отклонении проекта.

¹⁰¹ Российская газета, Спецвыпуск № 29(8083), 11 февраля 2020 г.

¹⁰² Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» от 2 августа 2019 г. № 290-ФЗ. Каждый СПИК подписывается с единственным инвестором, выигравшим конкурс на разработку технологии, которая еще не представлена в России. Общий объем госсубсидий не может превышать 50% от вложений инвестора.

проектов с объемом инвестиций свыше 50 млрд рублей и до 15 лет для проектов до 50 млрд рублей.

Создание новых производств и повышение технологического уровня реального сектора экономики невозможно без современной промышленной инфраструктуры. В рамках территориального промышленного развития Законом предусматривается создание **индустриальных парков, промышленных технопарков и промышленных кластеров**. Их создание способствует росту инвестиционной привлекательности проектов по освоению высокотехнологичной продукции, так как позволяет предприятиям снизить издержки на исследования и разработки, а также на размещение производственных мощностей. В настоящее время индустриальные парки и промышленные технопарки представлены в 54 регионах. Промышленные технопарки осваивают производство новых видов продукции, ориентированной на импортозамещение и наращивание экспортного потенциала. Сегодня действует 63¹⁰³ промышленных технопарка, в которых расположены сотни компаний, работающих в высокотехнологичных секторах промышленности.

Важным элементом промышленной политики стало также создание Минпромторгом России совместно с Минобрнауки России **инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования**.

Первые итоги по внедрению и реализации ключевых мер и механизмов, предусмотренных Законом и связанным с ним нормативно-правовых актов свидетельствуют в целом о создании **единой системы новой промышленной политики и об эффективности принятых в такое непростое время управленческих и законодательных решений**.

¹⁰³ Ежегодный обзор «Технопарки России 2019 Ассоциация кластеров и технопарков России

О деятельности Фонда развития промышленности

За время работы Фондом развития промышленности (далее – Фонд, ФРП)¹⁰⁴ профинансировано 662 проекта в 70 регионах на сумму 147,3 млрд рублей¹⁰⁵. Планируется создание более 25,5 тыс. рабочих мест, объем будущих налоговых поступлений прогнозируется в размере 198 млрд рублей¹⁰⁶.

За все время деятельности Фонда финансирование получили проекты, направленные на импортозамещение в области машиностроения (на общую сумму 38,36 млрд рублей), металлургии (12,55 млрд рублей), химической (12,89 млрд рублей), лесной (7,97 млрд рублей) и легкой (3,47 млрд рублей) промышленности, медицины и фармацевтики (9,38 млрд рублей), электроники (5,14 млрд рублей) и электрического оборудования (7,79 млрд рублей), строительных (2,85 млрд рублей) и инновационных (1,06 млрд рублей) материалов¹⁰⁷.

Наглядна положительная динамика показателей финансирования Фондом проектов. Так, в 2019 году ФРП профинансировано 189 проектов на общую сумму 34,5 млрд рублей, что на 35% больше количественных показателей 2018 года и на 25% больше в денежном выражении¹⁰⁸.

В настоящее время Фондом осуществляется софинансирование по одиннадцати программам: «Проекты развития», «Лизинг», «Станкостроение», «Конверсия» и «Комплекующие изделия», «Маркировка лекарств», «Цифровизация промышленности», «Производительность труда», «Приоритетные проекты», «Совместные займы» и «Противоэпидемические проекты¹⁰⁹». Заемные средства предоставляются в объеме от 5 до 750 млн рублей по ставкам 1%, 3% и 5% годовых со сроком до 7 лет.

Региональными ФРП утверждаются свои программы по стимулированию промышленного роста. К примеру, Фондом развития промышленности Челябинской области утверждена программа льготного заемного финансирования «Повышение производительности труда», которая позволяет предприятиям получить от 5 млн рублей до 50 млн

¹⁰⁴ Фонд предлагает льготные условия софинансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, импортозамещение, экспорт, лизинг производственного оборудования, реализацию станкостроительных проектов, цифровизацию действующих производств, производство предприятиями ОПК высокотехнологичной продукции гражданского и/или двойного назначения, производство комплекующих, маркировку лекарств и повышение производительности труда // Официальный сайт ФРП.

¹⁰⁵ Официальный сайт ФРП, дата обращения 29 июня 2020 г.

¹⁰⁶ Официальный сайт ФРП, дата обращения 23 июня 2020 г.

¹⁰⁷ Официальный сайт ФРП, дата обращения 23 июня 2020 г.

¹⁰⁸ На 23 декабря 2019 г. общий портфель ФРП составлял 559 профинансированных проекта на общую сумму 119 млрд рублей. Годовой отчет Фонда развития промышленности за 2019 год. // Официальный сайт ФРП.

¹⁰⁹ Важным событием в 1 квартале 2020 г. стал запуск новой программы ФРП «Противодействие эпидемическим заболеваниям», которая нацелена на финансирование предприятий, выпускающих оборудование и продукцию для выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, а также производящих средства индивидуальной защиты, лекарственные препараты и медицинские изделия. Для финансирования проектов по новой программе Правительство РФ выделило ФРП 10 млрд рублей. Размер займа по новой программе может составлять от 50 до 500 млн рублей под 1% годовых сроком до 2 лет. Вслед за ФРП в 19 субъектах Российской Федерации запустили собственные аналогичные программы // Официальный сайт ФРП.

рублей под 1% на первые 3 года при наличии банковской гарантии, под 5% – при других видах обеспечения.¹¹⁰

В то же время, несмотря на успехи в работе Фонда, как значимого игрока на рынке инвестиционного кредитования реального сектора, необходимо отметить, что **в масштабах страны общая сумма финансирования им проектов невелика**. Например, в сравнении с общим объемом инвестиций в основной капитал в части кредитов, осуществленных банковским сектором в 2019 году, объем профинансированных проектов ФРП составил 2,8%¹¹¹.

Поэтому, несмотря на имеющиеся успехи, нельзя утверждать, что потенциал ФРП исчерпан. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, необходимо наращивать возможности стимулирования промышленного роста и на региональном уровне¹¹².

Для того чтобы выявить сдерживающие факторы промышленного роста в регионах, необходимо проанализировать проблемы, возникающие на пути реализации инвестиционных проектов в регионах при поддержке Фонда¹¹³.

Это, прежде всего, касается финансовых барьеров для участия в программах Фонда. Так, отдельные субъекты Российской Федерации отмечают, что структура объема промышленного производства обрабатывающих отраслей состоит в большей части из производства пищевых продуктов. В то же время производство пищевой продукции не входит в перечень отраслевых направлений, в рамках которых возможно получение финансовой поддержки Фонда. Также регионами отмечается, что ряд других отраслевых направлений также лишен возможности использования финансовых инструментов поддержки Фонда (рыбопромышленный, агропромышленный комплексы, судоремонтная отрасль).

Обращается внимание на то, что самыми долгими по сроку рассмотрения являются заявки по совместным программам финансирования (в среднем 6-8 месяцев с учетом подготовки заявителем документов по проекту¹¹⁴).

¹¹⁰ Официальный сайт Правительства Челябинской области, 17 июня 2020 г.

¹¹¹ Инвестиции в основной капитал в Российской Федерации в 2019 г. (по источникам финансирования) – всего за счет всех источников финансирования составили 14,25 трлн рублей, из них кредиты банков составляют 1,24 трлн рублей // Официальный сайт Росстата, дата обращения 25 июня 2020 г.

¹¹² Материалы заседания президиума Госсовета по вопросу развития промышленного потенциала регионов под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина в Ростове-на-Дону, посвященное перспективам развития промышленного потенциала регионов России, 1 февраля 2018 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации.

¹¹³ Письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике от 3 марта 2020 г. № 3.6-14/536, письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике от 4 марта 2020 г. № 3.6-14/606, направленные в рамках подготовки проведения совещания 17 марта 2020 г. по совершенствованию деятельности Фонда развития промышленности, содержащие соответствующие предложения регионов.

¹¹⁴ Они проходят 2 этапа рассмотрения: региональным фондом, затем ФРП. Несмотря на то, что ФРП принимает часть экспертиз регионального фонда, финансовая экспертиза фактически всегда проводится повторно. При этом установлен срок комплексной экспертизы ФРП – 45 дней по совместным займам. Как правило, за это время наступает срок сдачи очередной квартальной отчетности и заявителя просят обновить отчетность, а также внести изменения в финансовую модель проекта. Вслед за этим приходится вносить изменения во все документы проекта, что требует времени.

Кроме того, введение Фондом дополнительного требования по подаче не менее одной заявки на регистрацию результатов интеллектуальной деятельности (РИД) в ходе реализации проекта по программам «Проекты развития» и «Комплекующие изделия» ограничивает количество потенциальных заявителей на совместные займы ввиду отсутствия необходимости регистрации РИД при реализации проектов стоимостью от 20 до 100 млн рублей.

В части мер по совершенствованию деятельности Фонда, среди прочего, регионами предлагается¹¹⁵:

- расширить коды ОКВЭД субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, получающих поддержку ФРП;
- для регионов с низким уровнем социально-экономического развития снизить долю обязательного софинансирования проектов для заемщиков с 50 до 30%;
- установить срок рассмотрения заявки в ФРП не более трех месяцев от этапа «Подачи заявки» до внесения решение о предоставлении займа Экспертным советом;
- увеличить срок займа по программе «Проекты развития» и «Комплекующие изделия» до 7 лет;
- внести дополнения в программу «Конверсия», предусматривающие инструмент предоставления субсидий на определение объемов рынка сбыта продукции гражданского назначения;
- разработать методические рекомендации для коммерческих банков, предусматривающие порядок и сроки предоставления гарантий на проекты, реализация которых планируется с привлечением средств Фонда;
- по всем программам льготного займа включить в стандарты перечни специализированных организаций, рекомендованных для проведения экспертизы соответствия проектов критериям для отбора.

¹¹⁵ Письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике от 3 марта 2020 г. № 3.6-14/536, письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике от 4 марта 2020 г. № 3.6-14/606, направленные в рамках подготовки проведения совещания 17 марта 2020 г. по совершенствованию деятельности Фонда развития промышленности, содержащие соответствующие предложения регионов.

Современные финансовые инструменты развития промышленности

В вопросах развития промышленности серьезным потенциалом обладают современные финансовые инструменты. **Одним из таких инструментов является проектное финансирование.**

Проектное финансирование представляет собой механизм привлечения и использования финансовых ресурсов для реализации крупных проектов (в основном инфраструктурных) в условиях высокого риска. Проектное финансирование появилось в США в 70-ые годы XX века и зарекомендовало себя как действенный инструмент поддержки и развития реального сектора экономики. В общем виде проектное финансирование можно определить как форму синдицированного финансирования¹¹⁶ инвестиционных проектов, предназначенную для долгосрочных инфраструктурных и промышленных проектов часто при поддержке государства.¹¹⁷

Особенности проектного финансирования состоят в том, что инициаторы проекта, как правило, занимают деньги под залог активов, которые будут созданы в будущем, причем долг отражается на балансе специальной проектной компании, созданной для реализации проекта. Зачастую, проектное финансирование предполагает широкий состав участников и сложные схемы привлечения средств через сочетания различных инструментов, собственных средств инициаторов проекта, банковских кредитов (в том числе синдицированных), облигационных займов и акционерного финансирования¹¹⁸.

Законодательную основу развитию проектного финансирования в стране заложил Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 486-ФЗ «О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Члены Совета Федерации и представители профильных комитетов палаты активно участвовали в обсуждении закона на всех этапах¹¹⁹.

В начале 2018 года была запущена программа «Фабрика проектного финансирования» (далее – Фабрика, СОПФ¹²⁰). Она явилась новым этапом в развитии данного вида финансирования¹²¹ в совокупности с государственной поддержкой в России¹²².

¹¹⁶ Синдицированным является кредит, предоставляемый заемщику двумя и более банками на основе единого кредитного соглашения. // Fight A. Syndicated Lending. Oxford, 2004. P. 1.

¹¹⁷ А.В. Чернов. Проектное финансирование в России: состояние, зарубежный опыт, ГЧП. // Финансы и кредит. 2020, т.26, вып. 3, стр. 630-643.

¹¹⁸ А.В. Чернов. Проектное финансирование в России: состояние, зарубежный опыт, ГЧП. // Финансы и кредит. 2020, т.26, вып. 3, стр. 630-643.

¹¹⁹ Стенограмма четырехста двадцать шестого заседания Совета Федерации, 26 декабря 2017 г.

¹²⁰ Общество с ограниченной ответственностью «Специализированное общество проектного финансирования Фабрика проектного финансирования» создано в 2018 г. Деятельность общества регулируется в том числе: Федеральным законом от 31.12.2017 № 486-ФЗ «О синдицированном кредите (займе)», постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № 158 «О программе «Фабрика проектного финансирования» и др.

¹²¹ В нормативных документах Российской Федерации дается следующее определение проектному финансированию: это вид долгосрочного (на срок не менее 3 лет) финансирования инвестиционного проекта в форме предоставления кредита (займа), при котором источником погашения задолженности являются доходы от использования или реализации имущества, созданного и (или) приобретенного при

Механизм Фабрики направлен на стимулирование инвестиционной активности компаний и кредитных организаций путем предоставления денежных средств заемщикам на основании договоров синдицированного кредита (займа) на срок до 20 лет для финансирования инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования стоимостью от 3 млрд рублей в приоритетных отраслях промышленности, в том числе несырьевого экспорта, инноваций, промышленности высоких переделов, инфраструктуры и перевода ОПК на гражданскую продукцию. При этом 20% от полной стоимости проекта – собственные средства инициатора проекта.

Очень важно минимизировать риски коммерческих банков в проектном финансировании, что возможно, например, посредством участия в его организации институтов развития (специальных юридических лиц, созданных для поддержки экономики). Институты развития могут принять на себя часть рисков проекта посредством гарантийной поддержки. Так, оператором Фабрики, координирующим ее работу, выступает крупнейший российский институт развития ВЭБ.РФ.

На сегодняшний день по привлекаемым облигационным займам СОПФ получена государственная гарантия Российской Федерации в объеме 294 млрд рублей¹²³. Внедрена единая информационная система для обмена данными и контроля реализации проектов Фабрики. В рамках запуска начального этапа принято решение о финансировании трех инвестиционных проектов, общая стоимость которых составляет более 212 млрд рублей¹²⁴.

В декабре 2019 года СОПФ разместило выпуск облигаций первой серии, исполнение обязательств по которым обеспечивается залогом денежных требований и государственной гарантией Российской Федерации, общим номинальным объемом 10 млрд рублей со сроком обращения 7 лет.¹²⁵

Одним из первых проектов Фабрики является Находкинский завод минеральных удобрений. В начале текущего года ВЭБ.РФ, Банк ВТБ (ПАО)

реализации инвестиционного проекта. //Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № 158 «О программе "Фабрика проектного финансирования».

¹²² Программой устанавливаются критерии и порядок отбора таких инвестиционных проектов для участия в Программе; критерии и порядок отбора российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе; порядок предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, выданным в целях реализации инвестиционных проектов, отобранных для участия в Программе. Источник финансирования Программы – кредитные средства Банка России, который предоставляет средства отобранным для участия в Программе уполномоченным банкам для рефинансирования кредитов на реализацию инвестиционных проектов.

¹²³ Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 августа 2018 г. № 1647-р СОПФ в 2018 г. заключило с Российской Федерацией в лице Министерства финансов РФ Договор о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по облигациям с залоговым обеспечением СОПФ, подлежащим размещению в рамках программы облигаций. В 2019 г. Банком России зарегистрирована программа облигаций СОПФ общим номинальным объемом 294 млрд рублей // Годовой отчет Общества с ограниченной ответственностью «Специализированное общество проектного финансирования Фабрика проектного финансирования» за 2019 г. Размещен на официальном сайте СОПФ. Сайт Минэкономразвития России.

¹²⁴ Сайт Минэкономразвития России.

¹²⁵ Годовой отчет Общества с ограниченной ответственностью «Специализированное общество проектного финансирования Фабрика проектного финансирования» за 2019 г. Размещен на официальном сайте СОПФ.

и Фонд развития Дальнего Востока и Арктики (ВЭБ.РФ) открыли финансирование инвестиционного проекта строительства указанного завода. Финансирование проекта осуществляется синдикатом ВЭБ.РФ – Банк ВТБ (ПАО) на принципах «фабрики проектного финансирования»¹²⁶. Еще одним масштабным примером участия СОПФ является строительство высокотехнологичного угольного терминала, который реализуется в морском порту в Хабаровском крае. Строительство перегрузочного комплекса в порту Ванино профинансируют совместно ВЭБ.РФ и ВТБ¹²⁷.

Таким образом, финансирование в рамках Фабрики осуществляется с применением мер государственной поддержки¹²⁸. Однако участие банков в кредитовании проектов может достигать 80-90%¹²⁹. Так как основным источником погашения кредита являются средства специально созданной проектной компании, то есть средства самого проекта, это значительно повышает риски инвесторов и кредиторов.

До настоящего времени существуют объективные и регуляторные факторы, сдерживающие распространение проектного финансирования в России.

Во-первых, рассмотрение банками заявок на проектное финансирование предполагает комплексный анализ проекта, от технико-экономических до экологических экспертиз. Это требует привлечения профильных специалистов и значительно повышает административно-управленческие расходы. У большинства банков необходимые компетенции для анализа рынка и оценки экономики проектов отсутствуют, что **серьезно ограничивает количество банков-участников рынка проектного финансирования.**

Во-вторых, Банк России, хоть и проводит последнее время политику смягчения регулирования и стимулирования кредитных организаций к более активному кредитованию производственных предприятий, в том числе посредством проектного финансирования¹³⁰, но работу эту еще не завершил. Так, в течение 2018 года был установлен особый порядок формирования резервов по кредитам и займам, предоставленным в рамках механизма проектного финансирования с участием ВЭБ.РФ¹³¹. В 2019 году

¹²⁶ Синдикат кредиторов приступил к финансированию проекта строительства НЗМУ. // Новость от 29 января 2020 г. Официальный сайт АО «Находкинский завод минеральных удобрений».

¹²⁷ Сайт Минэкономразвития России. Новость от 7 ноября 2019 г.

¹²⁸ В данном случае к мерам государственной поддержки относятся: федеральные бюджетные субсидии на компенсацию затрат по предоставленным кредитам и займам; гарантии Российской Федерации как государства по долговым обязательствам (облигациям), находящимся во владении специализированного общества проектного финансирования.

¹²⁹ Банковское регулирование операций проектного финансирования. А.С. Танасова, М.П. Цховребов, // «Банковское право», 2019, № 5.

¹³⁰ Из выступления Председателя Банка России Э.С. Набиуллиной на встрече с Президентом России 4 марта 2019 г. // Сайт Президента России.

¹³¹ С 2018 г. Банк России отменил применение общепринятых правил оценки кредитного риска в отношении кредитов (займов), предоставленных в рамках реализации механизма проектного финансирования, а также отменил требование о повышенных резервных отчислениях в отношении ссуд, предоставленных в рамках реализации механизма проектного финансирования и направленных на реализацию инвестиционных проектов. Указание Банка России от 26 июля 2018 г. №4874-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 28 июня 2017 г. № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности».

особый порядок формирования резервов по кредитам и займам, предоставленным в рамках реализации механизма проектного финансирования с участием ВЭБ.РФ, был распространен на все кредиты банков, предоставленные на цели проектного финансирования¹³².

Сегодня, по словам Председателя Банка России, проектное финансирование **недостаточно развито и нуждается в распространении специального регулирования и на субъекты малого и среднего предпринимательства** и, возможно, на другие кластеры¹³³.

Эксперты выделяют ряд мер, которые необходимы для активного развития проектного финансирования в России: **совершенствование инструментария монетарной политики** (снижение процентных ставок); **стимуляция внутреннего спроса; улучшение инвестиционного климата; совершенствование кадровой политики**¹³⁴.

Исследователи отмечают, что на региональном уровне очень важно усовершенствовать механизм проектного финансирования инвестиций. К числу перспективных механизмов финансирования региональных инвестиционных проектов с участием государства эксперты относят, среди прочих, **механизм отложенных (возрастающих) налоговых платежей (Tax Increment Financing, TIF)**, то есть финансирование в счет планируемого увеличения налогов. В рамках этого механизма региональные или муниципальные власти возвращают инвесторам средства, вложенные в реализацию проекта, за счет бюджетных поступлений, полученных от роста налогов в регионе (в основном, налога на недвижимость). За рубежом подобный механизм используется, например, для комплексного развития территорий, общественной инфраструктуры и для строительства дорог¹³⁶.

По мнению экспертов, механизм TIF может использоваться в российской практике уже сегодня в определенном адаптированном виде, учитывая несовершенство рыночных инструментов финансирования проектов и состояние финансового рынка, а также ограничение бюджетного законодательства. По мере совершенствования финансовых инструментов должны будут возникнуть дополнительные возможности по использованию

В целях учета специфики проектного финансирования Банк России установил особый порядок оценки кредитного риска и формирования резервов по таким кредитам. Однако данный порядок действует только в отношении кредитов, предоставленных в рамках реализации механизма проектного финансирования с участием Внешэкономбанка. Указание Банка России от 26 июля 2018 г. №4874-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 28 июня 2017 г. № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности», Положение Банка России от 6 августа 2015 г. № 483-П «О порядке расчета величины кредитного риска на основе внутренних рейтингов». Годовой отчет Банка России за 2018 г. //Сайт Банка России.

¹³² Указание Банка России от 16 октября 2019 г. № 5288-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 28 июня 2017 г. № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности». Годовой отчет Банка России за 2019 г. //Сайт Банка России.

¹³³ Заявление Председателя Банка России Э.С. Набиуллиной по итогам заседания Совета директоров 7 февраля 2020 г. //Сайт Банка России.

¹³⁴ А.В. Чернов. Проектное финансирование в России: состояние, зарубежный опыт, ГЧП. // Финансы и кредит. 2020, т.26, вып. 3, стр. 630-643.

¹³⁵ М.Х.Х. Аль-Шаили. Развития механизма проектного финансирования на региональном уровне. // Финансы и кредит. 2019, т.25, вып.11, стр. 2485-2492.

¹³⁶ Например, США, Канада, Великобритания, Индия.

механизма отложенных налоговых платежей.¹³⁷

Необходимо отметить, что в рамках мероприятий по доработке Общенационального плана по восстановлению экономики тема TIF-финансирования обсуждалась на встрече Первого заместителя Председателя Правительства А.Р. Белоусова с представителями Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»¹³⁸. По их мнению, эта мера будет эффективна на всей территории России и для всех инвестиций и может охватить проекты на сумму свыше 500 млрд рублей¹³⁹.

По словам А.Р. Белоусова, Правительство России рассмотрит возможность внедрения TIF-компенсации инвесторам затрат на строительство предприятий в счет будущих налогов¹⁴⁰.

¹³⁷ Механизм отложенных налоговых платежей как способ финансирования инфраструктурных проектов: зарубежный опыт/ Под ред. Дмитриева В.А., Баженова А.В. Монография. – М.: Научно-исследовательский финансовый институт, 2016. – 223 с.

¹³⁸ Сайт Правительства России 11 июня 2020 г.

¹³⁹ Инфомагентство ТАСС 11 июня 2020 г.

¹⁴⁰ Там же.

О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации

Торговая деятельность (торговля) – вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров. Эта деятельность законодательно не регулировалась государством до принятия в 2009 году **Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**.

В соответствии с Законом регулирование осуществляется в целях:

обеспечения единства экономического пространства в стране путем установления единых требований к организации и осуществлению торговли;

развития торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики и населения в товарах, обеспечения их доступности, формирования конкурентной среды и поддержки отечественных производителей;

обеспечения прав и законных интересов субъектов, осуществляющих торговую деятельность.

Внешнеторговая деятельность регулируется **Федеральным законом от 8 декабря 2003 года №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»**.

Также отношения в торговой сфере регулируются **Законом от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»**.

После распада СССР вопросы торговой деятельности в РСФСР, а затем в Российской Федерации были последовательно отнесены к компетенции следующих федеральных органов исполнительной власти¹⁴¹: Министерства внешнеэкономических связей, Министерства торговли, Министерства экономического развития и торговли, Министерства

¹⁴¹ Министерство внешних экономических связей РСФСР – Российской Федерации (образовано 14 июля 1990 г, упразднено 11 ноября 1991 г. и вновь восстановлено 22 февраля 1992 г. Реорганизовано в Министерство внешнеэкономических связей и торговли Российской Федерации 26 марта 1997 г.).

Министерство внешних экономических связей и торговли Российской Федерации (образовано 26 марта 1997 г., в результате реорганизации Министерства внешнеэкономических связей Российской Федерации. Упразднено Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»).

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (образовано Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Упразднено Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»).

Министерство торговли Российской Федерации (образовано Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Упразднено Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»).

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (образовано Указом Президента Российской Федерации от 17 мая .2000 г. № 867 на базе Министерства экономики Российской Федерации и Министерства торговли Российской Федерации. 12 мая 2008 г. преобразовано в Министерство экономического развития Российской Федерации. В результате преобразования вопросы торговли были переданы в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации).

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (образовано Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 на базе Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и Министерства торговли Российской Федерации).

промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России, Министерство).

В соответствии с утвержденным Правительством России Положением¹⁴² **Минпромторг России осуществляет функции** по нормативно-правовому регулированию и выработке государственной политики в сфере внутренней и внешней торговли, в том числе электронной с использованием сети Интернет, а также услуг общественного питания и бытового обслуживания. **На Министерство также возложены** полномочия по поддержке экспорта, по организации работы торговых представительств России за рубежом и обеспечению обязательств, вытекающих из членства страны в ВТО и из ее участия в интеграционных объединениях, в том числе в Евразийском экономическом союзе.

Таким образом, **согласно Положению о Министерстве на него возложены функции по выработке и реализации государственной политики** в торговой сфере и в сфере услуг. Государственное регулирование осуществляют и другие федеральные органы исполнительной власти, среди которых: **МВД России** (в части оборота наркотических веществ и наркосодержащих препаратов), **Федеральная таможенная служба** (в части таможенно-тарифного регулирования), **Федеральная антимонопольная служба** (в части антимонопольного регулирования и оборота лекарственных средств), **Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка** (в части регулирования торговли спиртосодержащей продукцией), **Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации** (в части регулирования оборота оружия).

Следует отметить, что **исполнение Минпромторгом России функций в сфере торговли сопряжено с рядом проблем объективного характера.**

1. Объединение в рамках одного ведомства функций государственного регулирования и контроля в отраслях промышленности, производящих товары, и сферы торговли, осуществляющей реализацию этих товаров, может вести к **внутриведомственному конфликту интересов в целом и к ущемлению интересов отдельных игроков или групп игроков на рынке.** Это связано, в том числе с тем, что противостоящие друг другу на рынке и конкурирующие за доходы **промышленность и торговля имеют часто противоположные интересы.**

2. **Минпромторг России является отраслевым министерством, и решение им функциональных системных межотраслевых задач регулирования торговой деятельности выходит далеко за рамки отраслевых интересов и полномочий.** Также отраслевому Министерству порой сложно находить взаимопонимание и получать согласования в отстаивающих свои ведомственные интересы других отраслевых

¹⁴² Постановление Правительства Российской Федерации от 05 июня 2008 г. № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации».

министерствах и ведомствах, ответственных за реализацию государственной политики в отраслях, производящих реализуемые на рынке товары и услуги (например, в Минсельхозе России, Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Ростуризме и др.).

3. Для **качественного исполнения функций** государственного регулирования торговой деятельности на различных рынках с их специфическими проблемами **необходимы квалифицированные специалисты**, привлечь которых отраслевому Министерству может быть сложно.

Торговая деятельность в условиях рынка является ключевым элементом всей рыночной системы. От ее состояния и перспектив развития в значительной степени зависит развитие экономики страны в целом. Соответственно государственную политику в данной сфере **целесообразно рассматривать как важнейшую и неотъемлемую часть государственной экономической политики государства.**

Во многих странах функции государственного управления в сфере торговли возложены на профильные органы государственного управления. Так, например, в **Китайской Народной Республике** политикой развития внутренней и внешней торговли, регулированием экспорта и импорта, заключением торговых соглашений занимается отдельное Министерство коммерции КНР (ранее Министерство внешней торговли и экономического сотрудничества). В **Соединенных Штатах Америки** развитием торговой деятельности, обеспечением справедливой и взаимной торговли и ее поддержкой занимается профильное Министерство торговли США. В **Республике Казахстан** функции развития и продвижения экспорта несырьевых товаров и услуг, развития и регулирования внутренней торговли возложены на Министерство торговли и интеграции РК. В **Объединенных Арабских Эмиратах** развитием торговли и продвижением товаров на внешние рынки занято Министерство внешней торговли ОАЭ, в **Турецкой Республике** – Министерство таможи и торговли ТР.

Исп.: Кимлацкий О.А., т. 8 (495) 697-83-74;
Лукьянова А.Н., т. 8 (495) 697-52-54;
Гиненский Р.В., т. 8 (495) 697-48-43;
Семенов М.Д., т. 8 (495) 697-41-54;
Никологорский Д.Ю., т. 8 (495) 697-61-85;
Платонова Е.Ю., т. 8 (495) 697-42-76;
Тараненко Е.А., т. 8 (495) 697-96-36;
Бочкова М.С., т. 8 (495) 697-50-28;
Самарина Т.П., т. 8 (495) 697-68-04;
Оверчук Д.С., т. 8 (495) 697-57-21;
Усик А.С., т. 8 (495) 697-41-09;
Малиновская С.А., т. 8 (495) 697-60-14.