

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

4 июня 2024 г. № 3.6-09/1981@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
4 июня 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «Регуляторные соглашения
в инфраструктурных отраслях экономики»

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 2 апреля 2024 года «круглый стол» на тему «Регуляторные соглашения в инфраструктурных отраслях экономики».

Цель «круглого стола» – обсуждение вопросов, касающихся практики и потенциала использования регуляторных соглашений в инфраструктурных отраслях экономики.

Задачи Национального плана («дорожной карты») по развитию конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы определяются целями обеспечения экономического роста и необходимостью преодоления барьеров, сдерживающих развитие российской экономики, и включают в себя в том числе дерегулирование сфер естественных монополий и отдельных регулируемых сфер деятельности, в которых созданы условия для развития конкуренции, на основании анализа состояния конкуренции, а также замену мер государственного регулирования экономических отношений на меры экономического стимулирования.

Одним из инструментов достижения данных задач являются соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности (регуляторные соглашения (контракты)). Такие соглашения являются одним из инструментов долгосрочного тарифного регулирования и правовым механизмом гарантий осуществления инвестиционной деятельности.

В электроэнергетике понятие регуляторных соглашений и возможность их заключения предусматриваются Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». В настоящее время такие регуляторные соглашения уже заключены в Чеченской Республике, Омской области и Новгородской области. Этот инструмент пользуется достаточным интересом со стороны регионов и

в 2024 году ожидается заключение от 5 до 20 регуляторных соглашений. Стимулом для этого послужит и то, что с мая 2024 года регуляторные соглашения начали публиковаться официально и проходить процедуру общественных обсуждений.

Уже можно сделать вывод, что в электроэнергетике заключение регуляторных соглашений способствует повышению прозрачности и эффективности тарифного регулирования, стимулирует сетевые компании к сокращению издержек. Такой подход к регулированию обеспечивает предсказуемость уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии в долгосрочной перспективе, а установление долгосрочных тарифов влечет повышение инвестиционной привлекательности отрасли и качества электроснабжения.

На заседании Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации в ходе обсуждения выяснилась целесообразность разработки правовых норм для заключения регуляторных контрактов в сфере газоснабжения. Соответствующий проект федерального закона был разработан и внесен в государственную Думу сенаторами Российской Федерации (проект № 508638-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 23 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»). Введение такого инструмента позволит увеличить темпы газификации регионов за счет привлечения дополнительных источников финансирования региональных программ газификации, обеспечит социально-экономическое развитие субъектов России.

ФАС России планирует распространить опыт реализации регуляторных соглашений на все жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ). В данной сфере активность по заключению регуляторных соглашений минимальна, хотя перспектива применения достаточно широка, особенно в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения. Этот инструмент позволит повысить прозрачность и эффективность тарифного регулирования и может простимулировать компании ЖКХ к сокращению издержек.

Участники «круглого стола» отметили, что для того, чтобы инвестиционная деятельность осуществлялась продуктивнее, соответственно, у инвестора должна быть гарантия того, что он не будет претерпевать каких-либо негативных последствий в связи с изменением экономической ситуации. При этом нужна дальнейшая проработка влияния изменения тарифов, для того чтобы защищать, с одной стороны, предпринимателей, с другой - должно быть установлено четкое регулирование, чтобы не ущемлять потребителей.

Необходимо иметь в виду, что, как правило, инфраструктурные рынки – это рынки регионально-муниципальные, и только из региона или из муниципалитета видно, какую конкретно задачу и на каких условиях нужно решить на соответствующем уровне – региональном или муниципальном.

Важную роль применение регуляторных соглашений, как отмечено, может сыграть в развитии опорных городов Арктики и Дальнего Востока, где возникает ситуация, когда инвесторы не до конца понимают правил присутствия и ведения бизнеса в указанных регионах.

Участниками «круглого стола» зафиксировано, что в разных отраслях могут быть предложены разные инструменты. Например, в теплоснабжении - концессия и альтернативная котельная. В водоснабжении, в связи с тем, что это муниципальная или региональная собственность, - концессия. В электроэнергетике возможны варианты с регуляторными соглашениями.

Вместе с тем в электроэнергетике, по мнению экспертов, несмотря на то, что постановление Правительства Российской Федерации «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности» явилось значительным шагом вперед, оно заложило определенные риски по заключению регуляторного соглашения для обеих сторон. Для регулирующих органов есть риски в части контроля за исполнением обязательств организаций, поскольку инициатива по заключению, корректировке и расторжению принадлежит регулируемой организации. При этом ввиду отсутствия законодательных корректировок в Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в части учета особенностей регуляторных соглашений при проведении контрольных мероприятий возникают риски со стороны контролирующих органов.

Собственные риски имеются и у сетевых организаций – отсутствие порядка формирования выручки территориальных сетевых организаций, заключивших регуляторное соглашение, что позволяет исказить фактические результаты через манипуляцию тарифами взаиморасчетов между сетями. Бюджетная ответственность регулирующего органа возникает лишь при отклонении установленных котловых тарифов от темпов, прописанных индексацией, а за искажение выручки при корректно проиндексированных тарифах такой ответственности не возникает – это серьезный финансовый риск компании.

Участниками «круглого стола» поддержаны законодательные инициативы по внесению в отраслевые законы в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения специальных норм о регуляторных соглашениях.

При этом в целях создания эффективных отраслевых моделей регуляторных соглашений в соответствующих законах представляется необходимым, чтобы указанные соглашения: имели добровольный характер; были основаны на гибкой модели регулирования, предоставляющей возможности выбора различных вариантов регулирования с учетом региональной специфики; имели возможность в случае необходимости превышать установленные предельные уровни цен (тарифов) для создания условий окупаемости инвестиций; могли содержать самые разнообразные меры регионального и федерального стимулирования: льготы по налогам, субсидии и предоставление иных мер поддержки.

В связи с вышеизложенным участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть в 2024 году проект федерального закона № 508638-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 23 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации».

Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральной антимонопольной службой ускорить подготовку проекта федерального закона, направленного на активизацию инвестиционной деятельности в коммунальном секторе, в том числе на применение регуляторных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность подготовки предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в части учета особенностей регуляторных соглашений при проведении контрольных мероприятий в целях исключения рисков со стороны контролирующих органов.

Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с представителями органов прокуратуры рассмотреть вопрос о потенциальных рисках, возникающих при заключении регуляторных соглашений для регулируемых организаций и контролирующих органов.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976

Владелец **Кутепов Андрей Викторович**

Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов