

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

25 февраля 2025 г. № 3.6-09/859@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета Совета
Федерации
по экономической политике
25 февраля 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"Оценка влияния экономического положения хозяйствующих субъектов
(поставщиков, подрядчиков, исполнителей по государственным
контрактам) на эффективность реализации мероприятий
государственных программ по строительству объектов за счет средств
федерального бюджета"

28 января 2025 года

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва

В работе "круглого стола" приняли участие представители Министерства финансов Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Правительства Московской области, Республики Крым и экспертного сообщества.

В ходе мероприятия обсуждались вопросы, в том числе дискуссионные о необходимости принятия мер по:

- совершенствованию системы ценообразования в строительстве.

Существует проблема несоответствия сметной цены заключаемых

государственных и муниципальных контрактов текущим рыночным ценам на материалы, ресурсы и конструкции. В настоящее время действует существенная разница между ценой производителя (официальная цена) и ценой продажи конечному потребителю. Несоответствие официальных цен рыночным приводит к занижению стоимости строительства, срыву действующих государственных контрактов и банкротству компаний исполнителей. Необходимо систематически в кратчайшие сроки актуализировать индексы изменения сметной стоимости строительства;

- пересмотру в 2025 году среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого на строительстве, реконструкции и капитальном ремонте; объектов дорожной инфраструктуры, применяемого при подготовке сметной документации;

- проработки механизма приемки и оплаты видов работ до получения повторного заключения экспертизы, с учетом с коэффициента удержания от стоимости работ;

- повышению квалификации по подготовке технических заданий на проектирование на базе учебного центра ФАУ "Главгосэкспертиза";

- выработке комплекса мер по недопущению необоснованных колебаний цен и стабилизации ситуации на рынке строительных материалов, масштабно используемых при проведении дорожно-строительных работ;

- завершению проектирования и строительства трансконтинентальных транспортных коридоров и направлений для формирования единого транспортного каркаса страны и сохранения системообразующих компаний отрасли;

- обеспечению ритмичности финансирования и недопущению смещения графика финансирования "вправо". В целях минимизации убытков подрядных организаций в связи с ростом инфляции исключить случаи увеличения срока выполнения работ по контракту (договору) и переноса финансирования на будущие периоды без соответствующей индексации цены контракта (договора);

- завершению реформы ценообразования отрасли, что целесообразнее сделать при сократившихся объемах рынка для оптимизации бюджетных расходов, в частности: а) установлении реалистичных заработных плат рабочих 1 разряда для дорожно-строительной отрасли; б) установлении постоянно действующего механизма автоматической индексации цен на строительные ресурсы в рамках государственных контрактов, что позволит приводить цену контракта к рыночным реалиям и не накапливать убытки компаниям; в) установлении агрегированного прогнозного индекса-дефлятора в сфере строительства;

- повышению качества проектной документации включая ужесточение норм, предусматривающих ответственность недобросовестных разработчиков проектной документации, в том числе внутри саморегулируемых организаций;

- совершенствованию института централизации закупок. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2024 года № 2551-р утвержден план мероприятий ("дорожная карта") по осуществлению централизации закупок товаров, работ, услуг для федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральным казенным учреждением (федеральными казенными учреждениями). По итогам выполнения плана мероприятий полномочия по осуществлению закупок для нужд федеральных органов исполнительной власти передается специализированному казенному учреждению. Согласно утвержденному Правительством Российской Федерации плану мероприятий Минфин России и ФАС России должны определить группы и перечень типовых товаров, работ и услуг, на которых будут апробировать такую централизацию. Для каждой из групп предусмотрен годовой подготовительный период. Кроме того, дорожной картой предусмотрено утверждение уполномоченным федеральным органом порядка и формы представления федеральными органами информации о потребности в осуществлении централизованных закупок типовых и нетиповых товаров, работ, услуг. Минфин России ежегодно

предоставляет отчет Правительству Российской Федерации о ходе централизации федеральных закупок.

Тонким моментом в централизации закупок является согласование проекта технического задания. У специализированной организации должно быть право не только объединять или разделять закупки, но и выступать с предложениями об уточнении самой потребности и технического задания как детализации данной потребности. Например, с целью недопущения необоснованного ограничения конкуренции или, наоборот, с целью ограничения конкуренции для обеспечения преимуществ отечественным производителям. Такие предложения должны фиксироваться посредством функциональности ЕИС, но при этом последнее слово должно оставаться за заказчиком как за инициатором конкретной закупки. По той же причине за заказчиком должно оставаться последнее слово при проведении приемочной экспертизы. Вопросы расчетов с поставщиком, начисления и списания пеней и штрафов целесообразно передать специализированной организации (с учетом бюджетных лимитов, доведенных до каждого конкретного заказчика). Отдельным вопросом, требующим специальной проработки, является вопрос перераспределения лимитов с участием специализированной организации. В тактической перспективе централизация закупок должна качественно снизить уровень издержек заказчиков на проведение закупок;

- проработке механизма, регулирующего уровень выполнения проектных работ (пересмотру требований к экспертизе и экспертам исключив дублирующие нормы из соответствующих законодательных актов (Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- установлению ответственности саморегулируемой организации (СРО) за качество проектной документации, проработав механизм исключения из членов СРО по данному вопросу;

- созданию цифровой системы для всесторонней и объективной оценки опыта, деловой репутации и финансовой устойчивости подрядных организаций на основе объективных данных (ФНС, реестров СРО, национального реестра специалистов (НРС), ЕИС в сфере закупок), обеспечивающих прозрачность строительного рынка в целях минимизации рисков на этапах планирования и реализации строительных проектов для качественного выполнения государственных и муниципальных контрактов;

- продлению действия Постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 года № 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

- переходу на полное казначейское сопровождение государственных и муниципальных контрактов при проведении работ в сфере строительства;

- установлению в период до 31 декабря 2025 года включительно в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", права устанавливать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также порядок осуществления закупок в таких случаях;

Заслушав доклады и выступления, на основании высказанных в ходе "круглого стола" мнений и предложений, участники мероприятия считают необходимым **рекомендовать:**

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос целесообразности:

- установления на постоянной основе права заказчиков заключать контракты с указанием формулы цены контракта, предусматривающей возможность изменения (индексации) его цены из-за удорожания стоимости строительных ресурсов, включая также заработную плату,

материалы, машины, механизмы, возникающего при исполнении контрактов, в том числе в связи со значительным превышением фактической инфляции над прогнозной, с изменением регулируемых цен (тарифов) и цен на технологическое присоединение, налогового законодательства;

- введения моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении подрядчиков, являющихся исполнителями по контрактам на выполнение строительных работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- возможности снижения размера обеспечения заявки на участие в закупке для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по аналогии с пунктом 23 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года № 1352;

- совершенствования института саморегулирования в отношении своих членов, участвующих в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях минимизации рисков на этапах планирования и реализации строительных проектов для качественного исполнения государственных и муниципальных контрактов;

- создания биржи для закупки основных ценообразующих строительных ресурсов, которые применяются при реализации государственных контрактов, с использованием механизма фьючерсных контрактов в целях создания прозрачного ценового индикатора и ликвидных рынков строительных ресурсов для возможности формирования долгосрочных планов по их производству;

- разработки рекомендаций государственным организациям в сфере строительства объектов транспорта осуществлять закупку строительных материалов по прямым контрактам в целях недопущения возможного увеличения стоимости строительных ресурсов, обусловленного наличием посреднических структур;

- проработки вопроса о предоставлении возможности субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, находящимся на их территории, привлекать подрядчиков для строительства социальных объектов в рамках национальных проектов без торгов;

- пересмотра в 2025 году среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого на строительстве, реконструкции и капитальном ремонте; объектов дорожной инфраструктуры, применяемого при подготовке сметной документации;

- проработки механизма приемки и оплаты видов работ до получения повторного заключения экспертизы, с учетом с коэффициента удержания от стоимости работ;

- установления требования к повышению квалификации по подготовке технических заданий на проектирование на базе учебного центра ФАУ "Главгосэкспертиза";

- проработать вопрос установления агрегированного прогнозного индекса-дефлятора в сфере строительства и постоянно действующего механизма автоматической индексации цен на строительные ресурсы в рамках государственных контрактов.

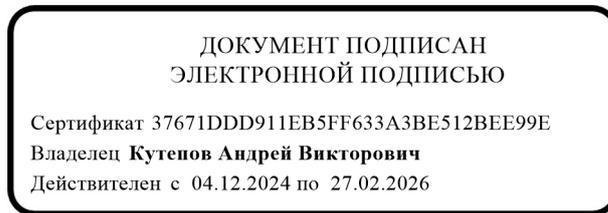
Минстрою России:

рассмотреть вопрос совершенствования Методики определения сметных цен на затраты труда работников в строительстве, утвержденной приказом Минстрою России от 1 июля 2022 года 534/пр, в целях установления возможности расчета нормативной оплаты труда рабочих исходя из данных статистической отчетности по среднемесячной зарплате в строительной отрасли субъекта Российской Федерации.

2. Государственной Думе ускорить принятие проекта федерального закона:

№ 504954-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части отказа от заключения контракта в случае несоответствия участника закупки требованиям).

Председатель комитета



А.В. Кутепов

Рудакова Ирина Алексеевна,
8-495-697-84-23