

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

13 октября 2023 г. № 5.1-11/2790@

Председателю Комитета
Совета Федерации
по экономической политике

А.В.КУТЕПОВУ

Уважаемый Андрей Викторович!

В соответствии с поручением первого заместителя Руководителя Аппарата Совета Федерации Л.А.Щербакова от 27 сентября 2023 года к № 3.6-12/3486@ направляется подготовленный в Правовом управлении Аппарата Совета Федерации информационный правовой материал, который может быть использован для подготовки материалов к "круглому столу" по теме: "Обработка и использование больших данных как фактор эффективного развития цифровой экономики: правовое регулирование и актуальные проблемы".

Предложений в проект итогового документа не имеется.

Приложение: файл (12 л.)

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 44A564DB0E6AA4657B9799F3A1F53B29
Владелец **Егорова Екатерина Юрьевна**
Действителен с 17.05.2023 по 09.08.2024

Е.Ю.ЕГОРОВА

Шебаршина Анастасия Романовна
8-495-697-83-54

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

**К вопросу "Обработка и использование
больших данных как фактор
эффективного развития цифровой
экономики: правовое регулирование и
актуальные проблемы"**

Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642, предусмотрено, что в ближайшие 10 - 15 лет приоритетами научно-технологического развития Российской Федерации следует считать те направления, которые позволят получить научные и научно-технические результаты и создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг, устойчивого положения России на внешнем рынке, и обеспечат переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта.

В Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденном Правительством Российской Федерации 7 мая 2019 года № 4043п-П13 (далее – Единый план), отмечается, что Российская Федерация занимает 41-е место по готовности к цифровой экономике (индекс сетевой готовности NRI) и находится в середине второй группы стран (догоняющей) по индексу цифровой экономики и общества (I-DESI). Кроме того, объемы профильной

подготовки кадров и соответствие образовательных программ нуждам цифровой экономики недостаточны.

Согласно Единому плану существующая нормативно-правовая среда не отвечает задачам придания гибкости регулированию общественных отношений, их готовности к восприятию постоянно меняющегося технологического контекста. Развитие цифровизации экономики и социальной сферы требует усиления мер безопасности информационной среды, а необходимость ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере формирует новые вызовы для проведения исследований и разработок в области цифровой экономики.

Достигнутые в предыдущие годы результаты в части повышения доступности, технологичности и снижения административных барьеров при предоставлении государственных услуг и в государственном управлении должны быть обеспечены преемственными мерами посредством перевода такого взаимодействия в цифровой, дистанционный режим.

Единый план включает в себя национальную цель развития "Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере", согласно которой в целях ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере будет обеспечено решение ряда задач, в том числе задачи по созданию устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств.

Согласно Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 (далее – Стратегия развития информационного общества), обработка больших объемов данных – это совокупность подходов, инструментов и методов автоматической обработки

структурированной и неструктурированной информации, поступающей из большого количества различных, в том числе разрозненных или слабосвязанных, источников информации, в объемах, которые невозможно обработать вручную за разумное время.

В Стратегии развития информационного общества отмечается, что конкурентным преимуществом на мировом рынке обладают государства, отрасли экономики которых основываются на технологиях анализа больших объемов данных. Такие технологии активно используются в России, но они основаны на зарубежных разработках. Повсеместное внедрение иностранных информационных и коммуникационных технологий, в том числе на объектах критической информационной инфраструктуры, усложняет решение задачи по обеспечению защиты интересов граждан и государства в информационной сфере.

Обеспечение национальных интересов при развитии информационного общества осуществляется путем реализации таких приоритетов, как:

формирование информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений;

развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры Российской Федерации;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий, обеспечение их конкурентоспособности на международном уровне;

формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы;

обеспечение национальных интересов в области цифровой экономики.

В соответствии со Стратегией развития информационного общества для предоставления безопасных и технологически независимых программного обеспечения и сервисов необходимо создать российское общесистемное и

прикладное программное обеспечение, телекоммуникационное оборудование и пользовательские устройства для широкого использования гражданами, субъектами малого, среднего и крупного предпринимательства, государственными органами и органами местного самоуправления, в том числе на основе обработки больших объемов данных. Соответственно разработка мер, направленных на внедрение в российских организациях, в том числе в организациях жилищно-коммунального хозяйства и сельскохозяйственных организациях, российских информационных технологий, включая технологии обработки больших объемов данных, является одной из основных задач применения информационных технологий в сфере взаимодействия государства и бизнеса, формирования новой технологической основы в экономике. Обработка больших объемов данных отнесена к основным направлениям развития российских информационных и коммуникационных технологий, перечень которых может быть изменен по мере появления новых технологий.

Целью национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (утверждена протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 года № 7) является создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств. Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" будет реализовываться до 31 декабря 2024 года и включает в себя следующие федеральные проекты: "Нормативное регулирование цифровой среды", "Информационная инфраструктура", "Кадры для цифровой экономики", "Информационная безопасность", "Цифровые технологии" и "Цифровое государственное управление".

Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" реализуется в рамках государственных программ Российской Федерации "Информационное общество" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 313), "Экономическое развитие и инновационная экономика" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316) и других государственных программ Российской Федерации, включая отраслевые государственные программы субъектов Российской Федерации.

Мероприятия национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" направлены на реализацию следующих ключевых направлений преобразования экономики и социальной сферы: формирование новой регуляторной среды отношений граждан, бизнеса и государства, возникающих с развитием цифровой экономики, создание современной высокоскоростной инфраструктуры хранения, обработки и передачи данных, обеспечение устойчивости и безопасности ее функционирования, формирование системы подготовки кадров для цифровой экономики, поддержка развития перспективных "сквозных" цифровых технологий и проектов по их внедрению, повышение эффективности государственного управления и оказания государственных услуг посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды" предусматривает разработку и принятие ряда нормативных правовых актов, направленных на снятие первоочередных барьеров, препятствующих развитию цифровой экономики, в частности, в таких сферах как: гражданский оборот, финансовые технологии, интеллектуальная собственность, телекоммуникации, судопроизводство и нотариат, стандартизация и иных. Планируется также урегулировать "сквозные" для различных отраслей законодательства вопросы, связанные с идентификацией субъектов правоотношений, электронным

документооборотом, сбором, хранением и обработкой данных, в том числе персональных. По мере решения первоочередных отраслевых задач и общесистемных вопросов формирования единой цифровой среды доверия набор мероприятий будет расширяться, в том числе применительно к другим сферам правоотношений и отраслям законодательства.

Планируется поэтапная автоматизация отдельных процессов нормотворчества и формирования правоприменительной практики, включая внедрение механизмов формирования и использования машиночитаемых норм и использования возможностей современных и перспективных технологий искусственного интеллекта, обработки больших данных, технологий распределенных реестров и других перспективных технологий.

В рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" осуществлялась разработка функционала федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости по интеллектуальному сопровождению учетно-регистрационных действий, включающего в себя ведение и отображение справочной статистической информации о схожей практике осуществления учетно-регистрационных действий, а также формирование аналитических срезов для обнаружения потенциально "роботизируемых" учетно-регистрационных действий, основанного на технологиях "большие данные" и "машинное обучение".

Планируемыми результатами реализации федерального проекта "Информационная безопасность" являются разработка, принятие, гармонизация и реализация стандартов обработки массивов больших данных, стандартов информационной безопасности в системах, реализующих облачные, туманные, квантовые технологии, в системах виртуальной и дополненной реальности, и технологии искусственного интеллекта, а также утверждение новых межгосударственных стандартов и изменений в

действующие стандарты в сфере информационной безопасности для стран Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В рамках федерального проекта "Цифровые технологии" были разработаны дорожные карты по развитию "сквозных" цифровых технологий, которые были одобрены Правительственной комиссией по цифровому развитию. Так, дорожная карта развития "сквозной" цифровой технологии "Технологии беспроводной связи" разработана в качестве стратегического инструмента государственной политики, обозначающего приоритеты и перспективы развития технологии в Российской Федерации.

Технологии беспроводной связи – это подкласс информационных технологий, служат для передачи информации между двумя и более точками на расстоянии, не требуя проводной связи.

Субтехнологии беспроводной связи LPWAN расширяют возможности текущих подходов к оптимизации производственных затрат за счет массового внедрения решений для связи устройств промышленного интернета. Большая часть добавленной экономической выгоды будет идти как раз от сетей LPWAN за счет масштабного внедрения беспроводных устройств сбора данных в промышленности, добыче, энергетике и жилищно-коммунальном хозяйстве.

В рамках федерального проекта "Цифровое государственное управление" планируется обеспечение функционирования платформы поиска работы и подбора персонала на базе информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий "Работа в России", включая:

взаимодействие между образовательными учреждениями, работодателями и студентами/выпускниками при организации стажировок и практик посредством электронного документооборота;

интеграция с системами независимой оценки квалификации;

развитие современных методов получения и анализа информации о рынке труда с применением технологий "больших данных".

Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" направлена на достижение цели, определенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в части решения задач и достижения стратегических целей по направлению "Цифровая экономика". В соответствии с данным Указом Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации при реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации надлежит обеспечить в 2024 году:

создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

решение следующих задач:

- создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий;

- создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок;

- обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства;

- разработка и внедрение национального механизма осуществления согласованной политики государств-членов Евразийского экономического

союза (далее – государства-члены) при реализации планов в области развития цифровой экономики.

Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года, утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 года № 12 (далее – Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС), определяют цели, принципы, задачи, направления и механизмы сотрудничества государств-членов по вопросам реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и реализуются с учетом необходимости гармонизации правового регулирования в рамках ЕАЭС.

В частности, направления развития цифровой экономики определяют общие подходы к проработке инициатив и реализации проектов при взаимодействии государств-членов для осуществления цифровых трансформаций и развития цифровых инфраструктур. К направлениям развития цифровой экономики в рамках Основных направлений реализации цифровой повестки ЕАЭС относятся: цифровая трансформация отраслей экономики и кросс-отраслевая трансформация, цифровая трансформация рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, цифровая трансформация процессов управления интеграционными процессами, развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов.

Каждое направление определяет часть комплекса вопросов сотрудничества государств-членов при обсуждении инициатив в сфере развития цифровой экономики. Совокупность направлений позволяет определить ключевые моменты для систематизации предложений о сотрудничестве в рамках цифровой повестки, подготовки и реализации совместных проектов.

Цифровая трансформация отраслей экономики и кросс-отраслевая трансформация являются направлениями развития цифровой экономики на отраслевом и межотраслевом уровнях взаимодействия государств-членов. Цифровая трансформация приносит результат на стыках отраслей при использовании многопрофильных знаний о потребителях, налаживании кросс-отраслевых процессов, развитии цифровой инфраструктуры, цифровых кросс-отраслевых платформ и создании на их основе новых моделей экономики.

В Основных направлениях реализации цифровой повестки ЕАЭС отмечается, что цифровая трансформация отраслей экономики опирается на результаты автоматизации процессов и заключается в "сквозной" цифровизации всех физических активов и их интеграции в цифровую экосистему на основе цифровой платформы или комплексов цифровых платформ. Цифровая трансформация отраслей экономики осуществляется хозяйствующими субъектами государств-членов в кооперации с партнерами, участвующими в цепочках создания добавленной стоимости, основанных на анализе полезных данных, использовании цифровых моделей и "сквозных" процессов.

Цифровая трансформация отраслей экономики происходит в следующих плоскостях: вертикальная интеграция процессов внутри отрасли и внутри предприятий отрасли; горизонтальная интеграция процессов и построение кросс-отраслевых, межгосударственных и транснациональных процессов; цифровизация продуктов, услуг, бизнес-моделей и доступа клиентов в экосистему. Цифровая трансформация отраслей рассматривается во взаимосвязи с информационными ресурсами и информационными системами государств-членов и ЕАЭС.

Основными трендами кросс-отраслевой цифровой трансформации являются взаимодействие различных отраслей экономики, создание новых

бизнес-моделей и "сквозных" цифровых процессов через традиционные стыки отраслей, а также трансграничная кооперация.

Согласно Основным направлениям реализации цифровой повестки ЕАЭС основным источником капитализации в цифровой экономике являются цифровые платформы и цифровые ресурсы. Сотрудничество государств-членов по развитию индустрии данных позволит не только нормализовать использование данных (от промышленных данных до данных об индивиде), но и создать условия для формирования новых сегментов цифровой экономики, новых практик оборота полезных данных с учетом требований законодательства государств-членов в соответствующих сферах.

Цифровые активы могут строиться на основе новых бизнес-моделей и технологий (технологии обработки "больших данных", искусственный интеллект, методы и технологии поддержки принятия решений на основе накопленных и "исторических" данных и данных мониторинга управляемого объекта и другое), имеющих перспективу дальнейшего развития и возможность использования в реализации активов комплексных решений на базе нескольких технологий.

Также следует отметить Национальную стратегию развития искусственного интеллекта на период до 2030 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года № 490 (далее – Стратегия развития искусственного интеллекта), которой определяются цели и основные задачи развития искусственного интеллекта в Российской Федерации, а также меры, направленные на его использование в целях обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов.

Стратегия развития искусственного интеллекта является основой для разработки (корректировки) государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации,

федеральных и региональных проектов, плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний, акционерных обществ с государственным участием, стратегических документов иных организаций в части, касающейся развития искусственного интеллекта.

Положения Стратегии развития искусственного интеллекта должны учитываться при реализации таких документов, как национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации", Стратегия развития информационного общества и иных национальных проектов (программ), федеральных и региональных проектов, в рамках реализации которых возможно использование технологий искусственного интеллекта.

Отмечается, что в настоящее время в мире происходит ускоренное внедрение технологических решений, разработанных на основе искусственного интеллекта, в различные отрасли экономики и сферы общественных отношений. По оценкам экспертов, ожидается, что благодаря внедрению таких решений рост мировой экономики в 2024 году составит не менее 1 трлн долларов США. Указанные тенденции обусловлены рядом факторов, в том числе потребностью в обработке больших объемов данных, создаваемых как человеком, так и техническими устройствами, для повышения эффективности экономической и иной деятельности.

Правовое управление
Аппарата Совета Федерации

Исполнитель:
отдел гражданского права: А.Р.Шебаршина.