

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Материалы для интернет-конференции

«Актуальные вопросы развития наукоградов Российской Федерации -
муниципальных образований с особым статусом»

1. Перспективы развития

Одной из главных задач современного периода экономического развития, отмеченного санкциями Европейского Союза и США, становится обеспечение импортозамещения и создание конкурентоспособной инновационной продукции для диверсификации экономики и выхода на глобальные рынки. Следует отметить, что импортозамещение предполагает постепенный переход от производства простых товаров к выпуску наукоемкой и высокотехнологичной продукции за счет интенсивного развития технологий и повышения уровня квалификации кадров.

Важным направлением формирования российской инновационной системы является создание инновационных комплексов в регионах, в муниципальных образованиях, на обособленных территориях. Данный этап характеризуется разработкой и последующей реализацией основных направлений государственной поддержки муниципальных образований с высокой концентрацией научно-технического и инновационного потенциалов с целью создания основы для запуска механизма инновационного саморазвития этих территорий.

Муниципальные образования, имеющие статус наукограда Российской Федерации, как города с высоким научным и инновационным потенциалом, призваны быть опорными точками развития приоритетных направлений науки и техники в регионах. Для этого государству совместно с региональными властями необходимо сформировать обновленную стратегию развития наукоградов с применением принципов умной специализации

наукоградов как центров превосходства, оценив при этом точки инвестиционной привлекательности (трудовые ресурсы, технологии, налоговые и неналоговые преференции), включающую в себя модель научно - технологического лидерства территории.

В настоящее время для обеспечения устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, в том числе и территорий с высоким научно-технологическим потенциалом, которыми в свою очередь также являются муниципальные образования, имеющие статус наукограда Российской Федерации, а также в целях сокращения межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорения темпов технологического развития и экономического роста в регионах Российской Федерации разработана и утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года¹.

Стратегия направлена на обеспечение скоординированных действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов естественных монополий по реализации приоритетов пространственного развития Российской Федерации. Основным механизмом реализации Стратегии является план ее реализации, который утверждается Правительством Российской Федерации.

Для достижения цели пространственного развития Российской Федерации необходимо решить следующие задачи:

- ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации

¹ Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 №207-р

Федерации, а также снижение внутрирегиональных социально-экономических различий:

- повышение устойчивости системы расселения путем социально-экономического развития городов и сельских территорий;
- повышение конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации путем обеспечения условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации;
- совершенствование территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы;
- усиление межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках макрорегионов Российской Федерации;
- формирование и развития минерально-сырьевых центров;
- обеспечение расширения географии и ускорения экономического роста, научно-технологического и инновационного развития Российской Федерации за счет социально-экономического развития перспективных центров экономического роста;
- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации за счет социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации, в том числе за счет опережающего среднероссийские темпы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока, и обеспечения устойчивого прироста численности постоянного населения в указанном макрорегионе.

Вместе с тем с целью качественного улучшения и гармонизации уровней научно-технологического развития различных регионов Российской Федерации посредством создания условий для развития наукоградов в соответствии с потребностями российской экономики и

требованиями международных стандартов Министерством науки и высшего образования Российской Федерации был разработан проект федеральной целевой Программы качественного улучшения и гармонизации уровней научно-технологического развития различных регионов Российской Федерации.

Программа предусматривает взаимодействие наукоградов с инновационно-территориальными кластерами² и «технологическими долинами»³.

Имеющийся научный и инновационный потенциал регионов с высокой концентрацией научно-технологического потенциала должен обеспечить комплексное научно-технологическое развитие Российской Федерации, привлекательность работы в регионах России для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей, создание конкурентоспособных высокотехнологичных отраслей. При этом дальнейшее развитие субъектов Российской Федерации может базироваться на современном контексте научно-технологического развития в России и мире, их актуальных изменениях и особенностях развития российских научных центров.

В связи изменением условий научно-технологического развития, регионам с высокой концентрацией научно-технологического потенциала требуется скоординированный подход к развитию, обеспечивающий качественную реализацию научно-технологического потенциала и рост социально-экономического благополучия субъектов Российской Федерации.

Программа предусматривает:

- реализацию плана мероприятий («дорожной карты») развития наукоградов Российской Федерации (по результатам конкурсного отбора стратегий социально-экономического развития наукоградов и их

² инновационно-территориальные кластеры – совокупность хозяйствующих субъектов, объединенные в научно-производственные цепочки в ключевых видах экономической деятельности вследствие территориальной близости и функциональной зависимости

³ «технологические долины» – территории, где создан и функционирует инновационный научно-технологический центр

отдельных проектов), кластеров, «технологических долин» (основное мероприятие 4.2. «Развитие территорий с высокой концентрацией научно-технологического потенциала» государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»);

- реализацию мероприятий, финансируемых в рамках национальных и федеральных проектов, других государственных программ.

Реализация плана мероприятий (дорожной карты) развития наукоградов Российской Федерации, кластеров и «технологических долин» осуществляется по основным сферам деятельности, для каждой из которых определен комплекс программных мероприятий с указанием ожидаемых результатов.

Регионы, в которых расположены территории с высокой концентрацией научно-технологического потенциала, могут принимать участие в Программе посредством софинансирования мероприятий при условии:

- наличия в стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (и в стратегии соответствующих заявке муниципальных образований) мероприятий по содействию научно-технологическому и инновационному развитию на территории наукограда;
- соответствия предложенных мероприятий большим вызовам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации;
- влияния предложенных мероприятий на достижение индикаторов программы;
- удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в субъектах Российской Федерации, где располагаются наукограды, участвующие в программе, составляет не менее 10% от их общего числа.

Система программных мероприятий является совокупностью институциональных и правовых преобразований, конкретных инвестиционных проектов и некоммерческих (социальных, экологических и

др.) мероприятий, выполнение которых обеспечивает реализацию Программы.

Программа качественного улучшения и гармонизация уровней научно-технологического развития различных регионов Российской Федерации в свою очередь предусматриваются следующие перспективы развития наукоградов:

- внедрение на территории регионов с высокой концентрацией научно-технологического потенциала новых эффективных форматов коммерциализации на базе действующих объектов инновационной инфраструктуры, включая парки живых систем, тестовые полигоны передовых технологий, центров апробации и подтверждения рыночного потенциала технологий;
- создание точки кипения во всех наукоградах;
- создание научно-образовательных центров мирового уровня на территории регионов с высокой концентрацией научно-технологического потенциала, объединяющих организации и инфраструктуру наукоградов, кластеров, «технологических долин»;
- совершенствование нормативно-правового поля для ведения научно-технологической деятельности, в отношении наукоградов;
- создание привлекательных социальных условий для привлечения ученых из других регионов России и из зарубежных стран;
- улучшение качества жизни занятых в научном секторе;
- благоустройство территорий наукоградов.

2. Направления развития наукоградов

Наукограды призваны быть опорными точками развития приоритетных направлений науки и техники. В наукограде государство поддерживает определенную территорию и гарантирует востребованность научной продукции. Перед наукоградами поставлены две основные задачи - это

развитие научных организаций, расположенных на территории наукограда и создание социальной среды и условий проживания научных кадров.

В настоящее время на территории Российской Федерации статус наукограда Российской Федерации присвоен 13 муниципальным образованиям, расположенным в 6 субъектах Российской Федерации. Такие муниципальные образования с особым статусом наукограда созданы в соответствии с Федеральным законом от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».

Указанные регионы содействуют реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов с учетом задач регионального развития, а также приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации.

Московская область является регион с наибольшей концентрацией наукоградов, на её территории располагается 8 наукоградов с различной специализации (Дубна, Черноголовка, Пущино, Протвино, Жуковский, Реутов, Королев и Фрязино)

Основными перспективами развития Дубны являются:

- развитие Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Дубна».
- развитие существующих и привлечение высокотехнологичных и быстрорастущих компаний инновационной направленности.
- содействие в реализации крупных инвестиционных проектов предприятий и организаций города.
- создание новых рабочих мест с конкурентной заработной платой.
- жилищное строительство.
- развитие городской инфраструктуры.
- сфера торговли и туризма.
- изменение величины и структуры трудовой миграции.

В Черногловке важное значение для привлечения молодых кадров в науку имеет наличие жилья для сотрудников. Российской академией наук были построены здания со служебным жильем для научных сотрудников, что приостановило отток кадров из города. Кроме того, большим спросом пользуется социальная ипотека, в которой активно принимают участие молодые учёные. Опыт Московской области в области социальной ипотеки имеет смысл распространить на другие регионы России (в первую очередь, в регионы, на территории которых находятся наукограды), а также активно продолжать строительство жилых домов со служебным жильём для сотрудников научных организаций и наукоёмких производств.

Особое место в Черногловке отводится стимулированию интереса у молодых учёных в области развития проектной деятельности учащихся старших классов вместе с учёными, преподавания в школах, чтения научных лекций для школьников, проведения научных мастер-классов необходимо разработать систему поощрений. В Черногловке созданы для молодежи дискуссионный научный клуб «Кот учёный», малая академия наук «Импульс», в которой организованы уроки олимпиадной химии, физики и математики, робототехника, проектирование в виртуальной реальности, геошкола и иные предметы. Занятия для детей являются бесплатными и доступными для всех слоёв населения и проводятся научными сотрудниками и преподавателями МГУ.

В наукограде Пущино отводится важная роль перспективному развитию подготовки кадров для научно-исследовательских институтов и производств. В настоящее время большое число научных работников институтов Федерального исследовательского центра «Пущинский научный центр биологических исследований Российской академии наук» и других исследовательских институтов и высокотехнологичных, предприятий наукограда Пущино и многих научно-производственных предприятий биотехнологического профиля составляют выпускники Пущинского государственного естественнонаучного института (ПущГЕНИ).

Это первый в России вуз, созданный на базе академических институтов РАН. В ПушГЕНИ впервые в России реализован опыт целенаправленной подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации на основе тесной интеграции вуза с научно-исследовательскими организациями. Обучение в магистратуре и аспирантуре ПушГЕНИ проходит непосредственно в ведущих лабораториях Пушинского научного центра, что обеспечивает высокое качество и целевую подготовку молодых исследователей для НИИ и высокотехнологичных биотехнологических и фармацевтических производств. Использование уникальной научно-исследовательской лабораторной базы и профессионального опыта сотрудников ПИИ РАН обеспечивает высокое качество образования по профессиональным образовательным программам бакалавриата, магистратуры, аспирантуры, содержащим современные знания и практики в сфере биотехнологий, цифровой биологии, биоэкологии, биобезопасности, биофизики, астрофизики и научного приборостроения.

В 2017 - 2019 гг. в соответствии с мировыми трендами развития открыт ряд направлений подготовки и факультетов, осуществляющих по заказам высокотехнологичных компаний БИОКАД и ГЕРОФАРМ подготовку специалистов-исследователей по направлениям молекулярная и клеточная биотехнология, в том числе технологии геномного редактирования. Доля внебюджетного финансирования ВУЗа составляет 40%, более половины программ уникальны, более 95 % выпускников ПушГЕНИ сразу по окончании обучения находят работу, но специальности в организациях РАН и высокотехнологичных компаниях.

В городском округе реализуется мероприятие «Создание Опытно-образовательной площадки «БиоТех-Пушино», которое предусматривает сетевое взаимодействие научно-образовательных ресурсов наукограда с целью обеспечения преемственности и интеграции основных образовательных программ, программ внеурочной деятельности и дополнительных программ общего и специального образования, направлений

подготовки кадров высшей квалификации для обеспечения потребностей НПК наукограда Пущино и предприятий биотехнологического и биофармацевтического профиля Российской Федерации.

Перспективами развития Протвино, как наукограда являются:

- развитие научной базы и исследовательской инфраструктуры для проведения синхротронных исследований на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Институт физики высоких энергий имени А.А. Логунова Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» (далее – НИЦ «Курчатовский институт» - ИФВЭ);
- создание Индустриального парка «Прорыв»;
- создание образовательно-воспитательного центра профориентации старшеклассников в сфере науки и инженерии на базе существующего имущественного комплекса НИЦ «Курчатовский институт» - ИФВЭ.

Наукоград Жуковский делает акцент на развитии инновационного пространства города. Целью развития по этому направлению является создание эко-инновационной среды, обеспечивающей быструю передачу результатов исследований и разработок в экономику и опережающий характер развития инженерии и технологического предпринимательства. Важное значение при этом придается созданию новых предприятий с преобладающим инженерно-производственным и технологически-внедренческим характером деятельности, молодежному предпринимательству, взаимодействию с вузами.

Не менее значимым направлением является Институциональное развитие города, предполагающее усиление деловой и общественной активности населения через создание институциональных форм взаимодействия участников деловой среды города.

Перспективными направлениями наукограда Жуковского также стало развитие образовательной деятельности и подготовка

высококвалифицированных кадров, открытие филиалов ведущих ВУЗов по авиационной тематике и развитие международного сотрудничества.

В Реутове осуществляются следующие направления развития наукограда:

- диверсификация научно-производственного комплекса, рост возможностей самореализации в сфере инновационного бизнеса, прикладной науки, высокотехнологического производства;
- развитие производства высокотехнологической продукции гражданского и двойного назначения в АО «ВПК НПО машиностроения» и на предприятиях корпорации, трансформация в направлении «открытых инноваций»;
- развитие образовательного кластера, приумножение человеческого капитала;
- создание новых рабочих мест с конкурентной заработной платой;
- изменение величины и структуры трудовой миграции;
- создание условий для комфортной жизни и инновационного творчества: развитие городской среды, инфраструктуры, повышение эффективности муниципального управления.

Отраслевой профиль существующего НПК, наличие в наукограде стендово-испытательной базы, учреждений среднего профессионального образования формируют предпосылки создания в Реутове инноваций в сфере индустриальных технологий.

Наукоград Бийск в составе Алтайского края на сегодня является крупным промышленным, научным, образовательным и культурным центром, считающимся вторым по величине городом Алтайского края и одним из самых крупных наукоградов Российской Федерации.

На территории города базируются 2 отраслевых территориальных кластера - Алтайский полимерный композитный кластер и Алтайский биофармацевтический кластер. Последний является наиболее значимым

полюсом инновационную развития не только города Бийска, но и Алтайского края.

С развитием предприятий-участников кластеров связаны основные перспективы экономического развития наукограда Бийска. В 2016 году разработана Стратегия социально-экономического развития Бийска в качестве наукограда Российской Федерации на 2017-2030 годы, в которой наиболее перспективными отраслями для экономики города определены:

- развитие биофармацевтических и пищевых производств;
- развитие туристической отрасли;
- развитие производства композиционных материалов.

Близость к федеральному курорту Белокурихе, особой экономической зоне «Бирюзовая Катунь», игровой зоне «Сибирская монета», запуск туристических маршрутов создали предпосылки развития Бийска в качестве транзитного туристского центра («Ворота в Алтай»). Наличие инновационных предприятий биофармацевтики создает предпосылки для развития на основе современных технологий уникальных видов лечебно-оздоровительных процедур, центров оздоравливающего туризма для жителей Российской Федерации и туристов из других стран.

Специфика сложившейся научной, научно-технической и инновационной деятельности в наукограде Бийске связана с развитием технологий, обеспечивающих создание опережающего научно-технологического задела в целях разработки принципиально новых композиционных материалов, обладающих уникальными свойствами, для различных сфер применения.

В перспективе развитие Бийска базируется на гармоничном сочетании:

- «форпоста восстановления и сохранения здоровья населения России» центра технологий комплексного оздоровления с кластером наукоемких экологически чистых производств;
- наукограда Российской Федерации и значимого научно-инновационного центра, обладающего многопрофильным научно-

производственным комплексом и возможностями внедрения передовых разработок в сферах биофармацевтики, медицинских технологий, композитных материалов и обеспечения безопасности населения.

Наличие в городе образовательного кластера, охватывающего все уровни и направления образования - от дошкольного до подготовки специалистов высшей квалификации, формирует систему инновационного обучения и обеспечивает качественный профессиональный уровень подготовки кадров не только для наукограда Бийска.

Перспективами развития наукограда Кольцово Новосибирской области, является:

- создание на территории наукограда передовой инфраструктуры научных исследований и разработок, поддержки инновационной деятельности, включая создание и развитие уникальной научной установки класса «мегасайенс» - ЦКП «Сибирский кольцевой источник фотонов» (СКИФ). ЦКП «СКИФ» создается в рамках нацпроекта «Наука» и станет флагманом программы развития Новосибирского научного центра, известной как «Академгородок 2.0»;
- развитие ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» Роспотребнадзора как уникального центра вирусологии и биотехнологии, одного из крупнейших центров геномных исследований мирового уровня в Российской Федерации. В настоящее время в условиях пандемии COVID-19 для профилактики и контроля эпидемии ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» Роспотребнадзора в самые сжатые сроки разработаны прототипы вакцин, основанные на шести различных технологических платформах.
- обеспечение высокого качества и конкурентоспособности технологий и продуктов компаний научно-производственного комплекса наукограда Кольцово;
- создание комфортной городской среды;

- развитие профильной системы образования, привлечение и закрепление интеллектуальной элиты, молодежи в наукограде Кольцово.

Стратегической целью развития, расположенного на территории Калужской области наукограда Обнинск является трансформация его в ведущий мировой научный центр, с эффективной экономикой муниципального образования инновационного типа, обладающей долгосрочным стабильным потенциалом динамичного роста, в город, в котором его жителям будет комфортно работать и жить.

Для достижения данной цели в интересах развития Обнинска как наукограда и с учётом необходимости концентрации ресурсов на наиболее перспективных, прорывных направлениях, реализация которых может дать комплексный эффект для жизни города, были сформированы следующие приоритеты:

- развитие ядерных и радиационных технологий, в том числе технологий неэнергетического применения.
- кластерное развитие: образование, фармацевтика и медицина, новые материалы.

В перспективах развития Обнинска как наукограда запланировано создание инновационного научно-технологического центра (ИНТЦ) «Парк атомных и медицинских технологий» на базе филиала НИЯУ МИФИ в Обнинске.

Перспективное направление научного, научно-технологического и инновационного развития наукограда Мичуринска основано на использовании уникального научно-производственного потенциала, накопленного в сфере разработки и трансфера технологий производства, длительного хранения, транспортировки, переработки сельскохозяйственной продукции, объединении ресурсов ведущих научных школ, занятых решением проблем развития агропромышленного комплекса в России, и направлено на реализацию приоритетных направлений Стратегии научно-

технологического развития Российской Федерации и сценария «Глобальный прорыв»

научно-технологического развития АПК.

Стратегия социально-экономического развития Мичуринска связывает устойчивое экономическое развитие с повышением инвестиционной привлекательности территории, ее конкурентоспособности, в том числе накопленным потенциалом, способностью снижения инвестиционных рисков и реализуемой стратегией привлечения инвесторов.

На территории Мичуринска в соответствии с поручением Президента Российской Федерации планируется создание ИНТЦ «Мичуринская долина», который в свою очередь будет способствовать созданию благоприятных условий для реализации приоритетных направлений науки, техники, технологий, содействию проведения научных исследований в области биологии, генетики, биоинженерии, нанотехнологий, селекции, усилению взаимодействия науки и бизнеса, повышению доступности результатов научно-технической деятельности для граждан и организаций, обеспечению повышения инвестиционной привлекательности научной сферы, коммерциализации ее результатов.

Потенциал Троицка – ядро его научно-производственного комплекса – создано и развивается на базе организаций, ведущих исследования и разработки на постоянной основе и одновременно являющихся градообразующими структурами, и удачно дополняется активно развивающимися малыми инновационными предприятиями.

Ключевыми задачами стратегического развития наукограда являются:

- создание благоприятных условий для дальнейшего развития фундаментальной науки, прикладных научных исследований и разработок, в том числе межотраслевого характера;
- формирование современной инфраструктуры для поддержки и развития наукоемкого бизнеса и привлечения в город лучших специалистов и инновационных компаний;

- создание единой площадки для интеграции лучших международных практик и технологий в области био-технологий и инновационной медицины, включая ядерную;
- формирование компетенций и развитие инжиниринговой образовательной среды, создание условий для научного, научно-технического творчества, обеспечения привлекательности профессии ученого, инженера, технологического предпринимателя, формирование комфортной и привлекательной городской среды.

О перспективах развития городского округа как наукограда свидетельствуют многочисленные проекты, направленные на формирование комфортной среды для проживания, работы и самореализации высококвалифицированных кадров, обучения и закрепления в городе молодежи.

3. Проблемы социально-экономического развития

В настоящее время существуют общие проблемы социально-экономического развития характерные для всех регионов, в которых расположены муниципальные образования, имеющие статус наукоградов Российской Федерации, такими в свою очередь являются:

- высокий износ и низкое качество инфраструктуры;
- сокращение и «старение населения»;
- низкий уровень инвестиций;
- дефицит кадров, в том числе в области управления интеллектуальной собственностью;
- отсутствие цифровых сервисов управления результатами интеллектуальной деятельности;
- низкий уровень трансфера и коммерциализации технологий;
- зависимость социально-экономического положения от деятельности системообразующих предприятий.

Вместе с тем для более эффективного функционирования имеющихся наукоградов необходимо решение некоторых специфических проблем присущих каждому из регионов в отдельности.

Реализация в полной мере потенциала Бийска Алтайского края ограничивается рядом проблем. Одной из основных является сокращение населения в Алтайском крае, которое имеет устойчивый и долговременный характер. Это ведёт к старению населения и снижению численности населения в трудоспособном возрасте.

На рынке труда Бийска существует дисбаланс спроса и предложения: организации города испытывают дефицит квалифицированных кадров и специалистов рабочих профессий, в то время как за трудоустройством обращаются специалисты гуманитарных специальностей, экономисты, юристы и т.п. Дефицит сотрудников сегодня испытывают медицинские и образовательные учреждения. Заработная плата в городе в среднем ниже чем в соседних регионах.

Значительная доля бюджета расходуется на содержание объектов социальной сферы - детские сады, школы, учреждения культуры, улично-дорожная сеть и др. Но возможностей бюджета города недостаточно для приведения в удовлетворительное состояние всего дорожного покрытия, требующего ремонта, памятников культуры, находящихся в аварийном состоянии; создания достаточного количества детских игровых и спортивных площадок на территории города. Требуется строительство новых сетей наружного освещения и реконструкция уже действующих, строительство сетей ливневой канализации, замена выгребных септиков на канализационные сети.

Конкурентоспособность части промышленных производств снижена из-за отдаленности от основных рынков сбыта. По этой же причине существуют сложности с привлечением сторонних инвесторов, в том числе для финансирования и реализации перспективных инновационных проектов.

Основная проблемы развития Кольцово - это недостаточность земельных обеспечивающих создание новых производственных объектов инфраструктуры для осуществления научно-технической деятельности

Имеющиеся проблемы социально-экономического развития наукоградов Обнинска Калужской области:

- низкий уровень федерального финансирования научных учреждений и дополнительных расходов наукоградов Российской Федерации;
- нерешённость жилищных проблем работников научной сферы;
- высокая изношенность коммунальной инфраструктуры.

В процессе стратегического планирования были выявлены ключевые вызовы и проблемы, влияющие на социально-экономическое развитие Мичуринска Тамбовской области

В сфере экономики:

- недостаточная инвестиционная активность предприятий всех форм собственности, недостаток внешних инвесторов;
- отсутствие свободных территорий для развития, особенно реализации агропроектов;
- дисбаланс кадровых ресурсов для обеспечения инновационного развития города;
- наличие предприятий на территории города, зарегистрированных за его пределами.

В социальной сфере:

- прогнозируемый демографический спад;
- недостаточно высокий уровень доходов населения, особенно в сфере науки, культуры и образования;
- дефицит квалифицированных кадров в учреждениях социальной сферы (в образовании, здравоохранении, культуре).

Общими проблемами социально-экономического развития Московская область является низкая активность МСП по развитию направлений научной,

научно-технической и инновационной деятельности, недостаточность кооперации между крупными и мелкими предприятиями для обеспечения прорывных научно-технологических проектов, а также отсутствие свободных земельных участков для развития.

4. Предложения по совершенствованию законодательства в целях повышения эффективности государственной поддержки наукоградов

Стимулирование привлечения новых инвесторов в наукограды возможно за счет формирования следующих мер и инструментов поддержки посредством:

- создания условий для привлечения кадров высшей квалификации в сфере науки и инноваций, в том числе исследователей до 39 лет, путем стимулирования участия научных организаций, размещенных на территориях, на которых располагаются наукограды, в реализации масштабных мероприятий национального проекта «Наука», а также посредством реализации проектов класса «мегасайенс», создание научно-образовательных и научных центров мирового уровня;
- создания и развития инновационной инфраструктуры, осуществляющих реализацию высокотехнологичных инновационных проектов, для привлечения новых инвесторов;
- создания инновационных научно-технологических центров, развития особых экономических зон технико-внедренческого характера, технопарков в сфере высоких технологий и бизнес-инкубаторов;
- разработки мер по стимулированию финансирования бизнесом наукоемких проектов, реализуемых организациями и предприятиями научно- производственных комплексов наукоградов;
- разработки программы поддержки стартапов, создаваемых в наукоградах.

Для стимулирования привлечения в наукограды Российской Федерации новых налогоплательщиков необходима разработка проекта федерального

закона о внесении изменений в Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» в части создания специальных условий для осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности на территориях наукоградов по аналогии с особыми правовыми режимами деятельности, установленными для резидентов «Инновационного центра «Сколково» в соответствии с Федеральным законом от 28 октября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» и участников проектов создания инновационных научно-технологических центров в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Такие изменения позволят не только привлечь новых налогоплательщиков в наукограды, но и обеспечить привлечение частных инвестиций для создания и модернизации существующего научно-производственной, социальной и жилой инфраструктуры наукоградов.

Дополнительно развитие инфраструктуры наукоградов возможно обеспечить за счет участия государственной корпорации «ВЭБ.РФ», в том числе в рамках государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, а также акционерного общества «ДОМ.РФ» при реализации проектов жилищного строительства на территории наукоградов, в частности для обеспечения жильем работников, привлекаемых в наукограды налогоплательщиков, на условиях доступного арендного жилья.

С целью создания на территории наукоградов объектов жилищного строительства, социальной и транспортной инфраструктуры для привлечения и комфортного проживания, обучающихся и работников образовательных и научных организаций, необходимо предусмотреть в законодательстве отдельные меры обеспечения координации мероприятий, предусмотренных

национальными проектами «Наука», «Образование», «Жильё и городская среда» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Необходимо упростить правила привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов для организаций научно-производственного комплекса наукоградов, в том числе по аналогии с установленным порядком привлечения работников, являющихся иностранными гражданами, резидентами инновационного центра «Сколково» и участниками проектов инновационных научно-технологических центров, закрепленным в указанных федеральных законах.

Для обеспечения реализации предлагаемых мер поддержки наукоградов и механизмов законодательного регулирования необходимо согласовать увеличение начиная с 2021 года объема средств, выделяемых на реализацию основного мероприятия 4.2 «Развитие территорий с высокой концентрацией научно-технологического потенциала» подпрограммы 4 государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

Необходимо отметить, что объем средств федерального бюджета выделяемый на государственную поддержку наукоградов с 2010 года сократился на 40%, что привело к существенному сокращению мероприятий, предусмотренных стратегиями социально-экономического развития наукоградов, разработка и реализация которых предусмотрена Федеральным законом от 7 апреля 1999 г. 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».