



Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации
Секретариат заместителя
Председателя Совета Федерации
Г.Н. Кареловой
Комитет Совета Федерации
по социальной политике

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК **№ 5 (825)**

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИНДУСТРИИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ТОВАРОВ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

Материалы заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

(Совет Федерации, 20 декабря 2022 года)

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СЕКРЕТАРИАТ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
Г.Н. КАРЕЛОВОЙ

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 5 (825)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИНДУСТРИИ
РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ТОВАРОВ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

Материалы заседания Совета по делам инвалидов
при Совете Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

(Совет Федерации, 20 декабря 2022 года)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий аналитический вестник подготовлен по материалам заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Актуальные вопросы развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов", которое состоялось 20 декабря 2022 года под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.

В заседании приняли участие представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, негосударственных медицинских организаций и экспертного сообщества.

В вестнике представлены выступления участников, информационно-аналитические материалы, а также решение Совета, в котором содержатся рекомендации по совершенствованию организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации.

Материалы вестника могут быть использованы в работе сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово заместителя Председателя Совета Федерации, председателя Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Г.Н. Кареловой	5
Выступления участников заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации	
Г.М. Кадырова , заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	8
<i>О развитии отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности</i>	
А.В. Вовченко , заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации	22
<i>Реализация в Российской Федерации положений Конвенции ООН о правах инвалидов в контексте развития рынка реабилитационной индустрии и ассистивных технологий</i>	
Д.Ю. Павлюков , заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.....	26
<i>Совершенствование процедуры государственной регистрации медицинских изделий и комплектующих к техническим средствам реабилитации инвалидов, являющимся медицинскими изделиями, в целях расширения возможностей отечественных производителей</i>	
А.В. Ярошевский , директор департамента экономического развития Владимирской области	29
<i>О развитии реабилитационной индустрии. Опыт Владимирской области</i>	
И.В. Бирюков , директор Национальной ассоциации участников рынка ассистивных технологий "АУРА-Тех"	35
<i>Реабилитационная индустрия России. Вызовы и возможности</i>	

Н.А. Яковлева , заместитель генерального директора акционерного общества "Московское протезно- ортопедическое предприятие.....	38
<i>Актуальные вопросы развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов</i>	
Н.В. Ермалюк , генеральный директор общества с ограниченной ответственностью "Метиз Производство"	43
<i>Современные российские решения и технологии для протезно-ортопедической отрасли</i>	
Решение Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по итогам заседания на тему "Актуальные вопросы развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов".....	49
Материалы Информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему "Актуальные вопросы развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов".....	56
Материалы Правового управления Аппарата Совета Федерации на тему "Актуальные вопросы развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов".....	65
Информационная справка Минтруда России по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации	75



**Вступительное слово
заместителя Председателя Совета Федерации,
председателя Совета по делам инвалидов
при Совете Федерации
Г.Н. Кареловой**

Уважаемые коллеги! Рада приветствовать вас на заседании нашего Совета. В этом году исполнилось 30 лет со дня учреждения Международного дня инвалидов и 10 лет со дня ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов. Хочу отметить, что довольно много удалось сделать, в том числе при нашем участии.

Фактически качественно изменилась система социальной поддержки инвалидов. Это касается подходов к трудоустройству и реабилитации, внедрения проактивного формата в предоставлении мер социальной поддержки, включая оформление инвалидности и возможность использования электронного сертификата.

Советом по делам инвалидов ведется системная работа по анализу состояния отечественной реабилитационной индустрии, что особенно важно в условиях внешнего санкционного давления. Вопросы импортозамещения вышли на первый план.

Основными документами, определяющими развитие реабилитационной отрасли, являются Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года и Комплекс мер по поддержке реабилитационной индустрии.

Мероприятия по обеспечению инвалидов реабилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации предусмотрены и госпрограммой "Доступная среда". В федеральном бюджете на 2022 год на эти цели выделено 63,7 млрд рублей, на 2023 год – 69,8 млрд рублей.

Увеличиваются бюджетные ассигнования на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации. В 2023 году увеличение составит 4,8 млрд рублей, общий объем – 44,2 млрд рублей.

Ежегодно из 11 миллионов инвалидов 1,5 миллиона нуждается в технических средствах реабилитации. Уровень обеспеченности достиг 95%.

Среди мер поддержки предприятий реабилитационной отрасли предусмотрены налоговые и финансовые льготы. Выпускаемая продукция включена в перечень государственных нужд. Разрабатываются национальные стандарты для повышения качества продукции. Реализуется новый механизм финансирования проектов посредством предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат по апробации новой продукции с участием инвалидов.

Функционирует цифровой сервис "Лецман мер поддержки". За три года с его помощью производители смогли получить на реализацию своих проектов более 5 млрд рублей. Активно поддерживается научно-техническая деятельность, внедряются инновации.

Сделано действительно немало. Но, думаю, правильным будет всем вместе обсудить, а что еще можно предпринять для бесперебойного обеспечения граждан высококачественными средствами реабилитации.

В условиях новых вызовов необходимо быть готовыми в целом к импортонезависимости по ключевым позициям.

Напомню, что в Стратегии у нас есть несколько сценариев развития реабилитационного производства – консервативный, инновационный и целевой, по которому запланировано увеличение доли российской продукции к 2025 году на внутреннем рынке до 52%. По итогам прошлого года на рынке представлено более 240 отечественных производителей. На их долю приходится около 50% объема внутреннего рынка, на 11% вырос объем экспорта.

Все мы понимаем, что в условиях новых вызовов эти достижения недостаточны. В целом еще многое надо сделать для развития российской реабилитационной отрасли.

Первое. Снизить высокую зависимость от импорта комплектующих, материалов и технических компонентов.

В июне 2022 года по инициативе Совета Федерации Председатель Правительства Михаил Владимирович Мишустин дал поручение об организации отечественного производства медицинских изделий и комплектующих, выпускаемых только иностранными производителями. В результате проведенного анализа медицинских изделий выявлено 1594 потенциально дефицитных, из которых только по 705 изделиям есть готовые решения и возможность развернуть производство. Мы рассчитываем услышать сегодня ответы, как будет решаться вопрос с оставшимися наименованиями? Как ведется работа по подбору отечественных аналогов деталей и материалов для изготовления средств реабилитации?

Второе. Внедрять инновационные решения и поддерживать разработку высокотехнологичных комплектующих, выпускаемых малыми партиями.

Так, для разработки отечественных комплектующих для протеза плеча с внешним источником энергии нужны крупные инвестиции. А закупается всего 60–70 протезов в год. Разумеется, при таком небольшом объеме сбыта невозможно окупить вложения.

Одним из решений может быть кооперация вузов и научных организаций с производителями. Речь идет о малых инновационных предприятиях, основанных на полученных госзаданиях по разработке и выпуску новых изделий.

Третье. Необходимо продолжить упрощение процедуры регистрации медицинских изделий и комплектующих к ним. Сенаторы Российской Федерации неоднократно поднимали этот вопрос, в том числе на ежегодной встрече с Председателем Правительства Российской Федерации.

Четвертое. Необходимо повысить качественные характеристики производимых технических средств реабилитации. Наши изделия должны быть такими же удобными и комфортными, как импортные аналоги.

Благодарю вас за внимание.

Выступления участников заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации



Г.М. Кадырова,
заместитель Министра промышленности
и торговли Российской Федерации

О развитии отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности

В 2017 году решением Правительства Российской Федерации была утверждена Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года.

СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ДО 2025 ГОДА

1.0 2.0 3.0

I ЭТАП (2019-2019 ППРФ от 22.11.17 № 2599-р)	II ЭТАП (2020-2022 ППРФ от 15.12.20 № 3321-р, 2023-2025 - разрабатывается)
<p style="text-align: center;">«Модернизация нормативно-правовой базы и институциональной среды отрасли»</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие стандартизации и обеспечение высокого качества производимой продукции: <ul style="list-style-type: none"> • Анализ фонда стандартов, обновление ТК381 • Актуализация терминологической базы 2. Поддержка предприятий: <ul style="list-style-type: none"> • Субсидии ППРФ от 25.01.17 № 77 • Займы ФРП 3. Поддержка научно-технической деятельности: <ul style="list-style-type: none"> • Формирование НТС • Создание «РЦУДиРТ» • Формирование технологической платформ • Координация поддержки с институтами развития • Субсидии ППРФ от 25.01.17 № 76 4. Поддержка кадрового потенциала: <ul style="list-style-type: none"> • Анализ фонда проф. стандартов, разработка стандартов 5. Информационная поддержка развития отрасли: <ul style="list-style-type: none"> • ВитринаРИ • Маркировка 6. Поддержка спроса и экспорта: <ul style="list-style-type: none"> • Организация участия в выставках • Типовые контракты • Экспорт • Электронный сертификат 	<p style="text-align: center;">«Модернизация технологической базы отрасли»</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Качество технических средств реабилитации: <ul style="list-style-type: none"> • Формирование опорных лабораторий • Эксперимент по маркировке • Актуализация ОКПД2 2. Инновационные технические средства реабилитации: <ul style="list-style-type: none"> • Развитие «РЦУД и РТ» • Утверждение ППРФ 1649 • Поддержка по ППРФ 109 • Обновление федерального перечня ТСР 3. Профессиональные компетенции <ul style="list-style-type: none"> • Создание профильного СПК • Утверждено 4 проф. стандарта 4. Продвижение технических средств: <ul style="list-style-type: none"> • Формирование унифицированного каталога ТСР • Форум ННТ проводится в соответствии с ППРФ от 7 сентября 2020 г. N 1362 • Старт продаж по электронному сертификату • Расширение эксперимента по маркировке

Стратегия реализуется нами в два этапа. На первом этапе мы максимально сформировали нормативную базу, организовали нашу отрасль. Утверждению стратегии предшествовала большая содержательная работа с производителями, со всем экспертным сообществом, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Сейчас мы находимся на втором этапе реализации стратегии, и наши меры государственной поддержки, взаимодействие со всей отраслью, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти направлены на модернизацию технологической базы индустрии.

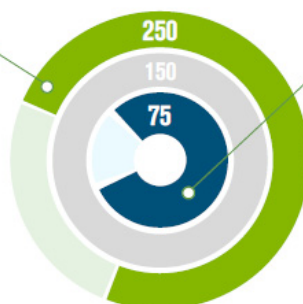
1.0 2.0 3.0

ВЕДУЩИЕ ОТРАСЛЕВЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

В настоящее время реабилитационная индустрия представлена **250+** производителями и **150+** участниками рынка продукции реабилитационной направленности

Топ-10 по выручке

- ООО «СОСКИТ» (Тульская область, г. Венев, абсорбирующие белье)
- ООО «БЕЛА» (Московская область, г. Егорьевск, абсорбирующие белье)
- АО «МОСКОВСКИЕ ПРОБ» (Москва, филиалы в 6В регионах РФ, протезно-ортопедические изделия)
- ООО «КИ ПАЛЬМА» (г. Москва, мочо-насоспремины)
- ООО «ОТТО БОНИ МОБИЛИТИ» (г. Тольятти, кресла-коляски)
- ООО «МОТОРИКА» (г. Москва, протезы верхних конечностей)
- ООО «РЕАБИЛИТИ» (г. С-Петербург, ходунки, подмышки, кровати медицинские)
- ООО «ТЕМАТЕ» (г. С-Петербург, мочо-насоспремины)
- ООО «НЕКО-Т» (г. Москва, интерактивное оборудование, в т.ч. со шрифтом Брайля)
- ФГУП «ЦИТО» (г. Москва, протезно-ортопедические изделия, узоры и детали для протезно-ортопедических изделий, инструмент)



Топ-10 по выручке

- АО «ХАДИЦИОН ТЕХНОЛОДИКС» (г. Нижний Новгород, абсорбирующие белье)
- ООО «ДРАЙЛОК ТЕХНОЛОДИКС» (Татарстан, ОЗБ Аналуга, абсорбирующие белье)
- ООО «РАДУГА ЗВУКОВ» (Московская обл., г. Фрязино, слуховые аппараты)
- ФГУП «ЦИТО» (г. Москва, протезно-ортопедические изделия, узоры и детали для протезно-ортопедических изделий, инструмент)
- ОАО «ИСТОК - АУДИО ИНТЕРВЬЮШ» (Московская область, г. Фрязино, все виды товаров для людей с нарушениями слуха, в т.ч. слуховые аппараты)
- ООО «СА-РИТМ» (г. Москва, слуховые аппараты)
- ООО НПО «ОРИС-НОСМОС» (Московская область, г. Норова, протезно-ортопедические изделия)
- ООО «АУРИКА» (слуховые аппараты, г. Москва)
- ООО «МЕТИЗ ПРОИЗВОДСТВО» (Московская область, г. Щелково, узоры и детали для протезно-ортопедических изделий)
- ООО «СКОЛОДОДИК.РФ» (г. С-Петербург, протезно-ортопедические изделия)

* Рассматривается введение необходимого требования в части нахождения предприятия в перечне субъектов экономической деятельности, являющихся производителями продукции реабилитационной направленности (ПП РФ от 16.09.2020 г. № 1460), для выдачи документа, подтверждающего целевое назначение сырья и комплектующих изделий согласно приказу Минпромторга России от 11.11.2016 г. № 4008, согласно перечню медицинских товаров, реализация которых на территории РФ не подлежит обложению НДС (ПП РФ от 30.09.2015 № 1042).



Предприятия реабилитационной индустрии

Участники рынка продукции реабилитационной направленности

Предприятия, выключенные в перечень субъектов экономической деятельности, являющихся производителями продукции реабилитационной направленности (ПП РФ от 16.09.2020 г. №1460)

3

Основная задача, которую мы перед собой поставили при реализации стратегии, – это формирование устойчивой отрасли, обеспечивающей заинтересованных пользователей качественной продукцией. Поэтому акцент при реализации стратегии сделан на безусловное формирование стандартов. Мы обновили наши технические комитеты. Мы за эти годы обновили более 200 стандартов, сформировали с нашими коллегами и государственными заказчиками подходы по техническим заданиям по закупке всех технических средств реабилитации, сделали полную инвентаризацию ГОСТов. И там, где это возможно, наши коллеги из министерства труда ссылаются в технических заданиях на те ГОСТы, которые утверждены, для того чтобы обеспечить качественную поставку изделий инвалидам.

Отрасль на сегодня представлена 250 организациями, ведущими собственные разработки. Если посмотреть на слайд, то 250 организаций (это рынок) 150 – участники рынка, 75 из них зарегистрировано в реестре организаций реабилитационной индустрии.

Для чего мы ввели этот реестр. В период пандемии отрасль попала в перечень отраслей, которые получили особую поддержку со стороны государства. Нам было необходимо идентифицировать этих участников. И мы можем сказать, что 75 организаций из 250 получили меры государственной поддержки.

Сейчас мы расширяем этот перечень, формируем и обновляем. В 2022 году рынок, по оценкам экспертов, достигнет 87 млрд рублей при доле отечественной продукции на сегодняшний день в среднем 46%.

При этом по разным группам товаров этот процент разный, где-то мы доходим до 90%, где-то до 25%. Все зависит от того, насколько мы на сегодняшний день технологически готовы.

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ ИНДУСТРИИ

1.0 2.0 3.0

Федеральный округ	Количество производителей
Центральный	140
Приволжский	37
Северо-Западный	32
Сибирский	19
Уральский	16
Южный	16
Дальневосточный	8
Северо-Кавказский	3



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ

4

Если говорить о географии наших производителей, то они представлены на карте России. В большей степени это, конечно, Центральный, Приволжский, Северо-Западный федеральные округа. Возможно, мы будем расширять нашу географию с учетом тех мер государственной поддержки, которые у нас есть.

РЕАЛИЗУЕМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

№	ЦЕЛЕВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ	Бюджет, млн. руб.					
		2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Субсидии на разработку, испытание и внедрение инновационной продукции реабилитационной направленности (ПП РФ от 23.06.2021 № 978, реализуемая мера)	-	60	300	300	300	300
2.	Субсидия российским некоммерческим организациям на реализацию общепромышленных проектов (ПП РФ от 18.01.2017 № 27, реализуемая мера)	51	58	58	58	60	60

ОБЩЕПРРОСЛОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ:

- 1** Предоставление субсидии из федерального бюджета АНО «Агентство по технологическому развитию»
- 2** Государственная поддержка в рамках федерального проекта «СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КООПЕРАЦИИ И ЭКСПОРТА»
- 3** РОССИЙСКИЙ ЭКСПОРТНЫЙ ЦЕНТР. Специальная программа поддержки российских производителей товаров
- 4** ГРАНТОВАЯ ПОДДЕРЖКА ОТ ФОНДА «СКОЛКОВО»
- 5** ГРАНТОВАЯ ПОДДЕРЖКА «ФОНДА СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ»
- 6** Предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАТРАТ НА ПРОВЕДЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (ПП РФ от 12.12.2019 № 1649)
- 7** Предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры (ПП РФ от 17.02.2016 № 109)

Минпромторгом России продолжается работа по расширению механизмов поддержки отечественных предприятий. У нас на каждый этап жизненного цикла есть своя мера поддержки. Есть мера поддержки в постановлении № 1649 для разработчиков новой продукции, есть мера поддержки для организации производств. Второй год реализуется новая мера – по апробации инновационной продукции самими инвалидами.

Для чего мы ввели эту меру. Мы с Минтрудом России некоторое время назад договорились о том, что будем обновлять перечень технических средств реабилитации на основании объективной оценки тех разработок, которые представляются нашими производителями для того, чтобы доказать, что эта продукция востребована инвалидами. Тем самым мы получаем обратную связь, оценку от людей, которые ведут этих инвалидов с точки зрения оказания медицинских услуг. Мы видим, что результат действительно хороший, формируем доказательную базу, с этой базой идем в министерство труда и с коллегами в рамках рабочей группы обсуждаем те подходы, которые можем применить по обновлению перечня.

Этот инструмент направлен на то, чтобы максимально задействовать самого инвалида, сблизить контакт производителя с инвалидом и получить все претензии, которые есть к той или иной продукции.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ

270 Разработано
в 2017-2022 гг.
СТАНДАРТОВ

Особое внимание было уделено разработке стандартов, играющих ключевую роль в области обеспечения условий доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также реабилитационным и абилитационным услугам

Вид работ	ТК 381 Стандарты утвержденные Росстандартом 2017-2022						План работ
	2017	2018	2019	2020	2021	2022(1)	2023
Разработка стандартов не на базе международных документов	28	23	34	15	63	23	13
Разработка стандартов на базе международных документов	14	3	8	8	46	4	6
Пересмотр стандартов (актуализация)	0	0	0	0	1	0	4
ВСЕГО	42	26	42	23	110	27	23

С учетом текущей ситуации во избежание возникновения дефектуры по отдельным видам продукции в начале года была создана рабочая группа. В состав этой рабочей группы вошли представители всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, группой были разработаны специальные меры поддержки.

Первая мера. Агентство по технологическому развитию получило целевые средства, которые направляются на разработку конструкторской документации по комплектующим изделиям. На сегодняшний день в эту программу вошло 43% предприятий реабилитационной индустрии. По трем проектам уже приняты решения. Это проекты, направленные на поставку комплектующих для электромеханической сборки двигателей-редукторов, узлов дробления и подачи распушенной целлюлозы, а также на строительство линии по производству гигиенических изделий и силиконового лайнера.

Фонд развития промышленности предоставляет займы на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий. Поскольку большая часть из 250 юридических лиц, о которых я упомянула в начале своего доклада, является малым и средним бизнесом, мы понимаем, что меры поддержки должны носить специфический характер. Поэтому решением наблюдательного совета в стандарты фонда и инструменты поддержки были внесены изменения. У нас есть возможность давать льготные кредиты от 2,5 млн рублей по тем инновационным проектам, которые реализуются.

С привлечением займов фонда запущены и автоматизированы линии по производству отдельных изделий и осуществлена закупка оборудования, которая крайне необходима для таких предприятий.

Во взаимодействии с общественными организациями инвалидов мы обновляем стандарты, а также включили максимальное количество наших производителей в состав технических комитетов. Это позволяет повысить качество продукции, ссылаться на эти стандарты в государственных контрактах, тем самым обеспечить качественную приемку продукции, которая поставляется в рамках данных государственных контрактов.

Безусловно, особое внимание было уделено разработке стандартов в области обеспечения доступности объектов и услуг во всех приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, а также оказанию реабилитационных и абилитационных услуг.

РАЗВИТИЕ ЛАБОРАТОРНОЙ БАЗЫ

1.0 2.0 3.0



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ

7

Отдельное мероприятие, которое мы реализуем в рамках стратегии, – это работа по развитию сети опорных лабораторий.

Совместно с Росстандартом мы расширяем этот спектр. На сегодняшний день сформирована качественная лабораторная база для механических испытаний кресел-колясок, электромагнитных испытаний слуховых аппаратов.

Вместе с тем в рамках рабочей группы мы понимаем, что необходимо анализировать существующие мощности испытательных лабораторий, которые есть не только в подведомственных учреждениях Росстандарта, но и у самих производителей. Мы будем этот перечень

расширять. И меры на предстоящие три года, направленные на это, предусмотрены в бюджете.

Во исполнение пункта 3 раздела 2 протокола заседания Комиссии по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации нами разработан проект распоряжения об утверждении комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции на 2023–2025 годы. Второй этап у нас долгий – с 2020 года по 2025 год. Мы его разделили на два подэтапа. То есть мы утверждаем его на трехлетку, для того чтобы связать со средствами, которые предусмотрены в бюджете. Поэтому на предстоящие три года у нас будет отдельный комплексный план на 2023–2025 годы. Мы практически завершили его согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, вынесли на дополнительное рассмотрение на Национальный форум реабилитационной индустрии, который прошел в начале декабря этого года. Кстати, форуму в сентябре 2020 года был присвоен статус национального. Площадка этого форума расширяется. Это такая "витрина", на которой мы представляем все инновационные разработки. Увеличиваются площади, растет число производителей.

1.0 2.0 3.0

МАРКИРОВКА ТСР

Введение маркировки технических средств реабилитации в соответствии со Стратегией развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (ПП РФ от 22.11.2017 № 2599-р)



* с учетом текущей геополитической и экономической ситуации процедура разработки проекта постановления об утверждении правил маркировки кресел-колясок средствами идентификации приостановлена

В целях осуществления противодействия контрафакту при обороте технических средств реабилитации и их ключевых компонентов проводится работа по ведению обязательной маркировки технических средств реабилитации. Мы внесли изменения в перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке, утвердили проект

постановления Правительства о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке отдельных видов медицинских изделий средствами идентификации. Было принято решение о продлении эксперимента на территории России с 15 февраля 2022 года по 31 августа 2023 года.

Минпромторгу России совместно с общественными организациями инвалидов также необходимо осуществлять кооперацию с фундаментальной и прикладной наукой.

КНТП «МИР ЗВУКОВ» (п.8 № Пр-2243 от 03.12.2020 г., срок предоставления очередного доклада – до 10 декабря 2022 г.)

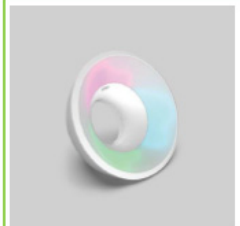


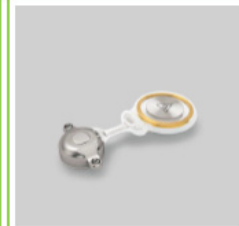
1.0 2.0 3.0

ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ
УЧАСТНИКИ ВКЛЮЧАЮТ :

14 научных и образовательных организаций

21 организацию промышленности

ПРОДУКТЫ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ:

 Диагностика и реабилитация	 Контролируемый дом (indoor)	 Безопасная среда (outdoor)	 «Легкое общение (коммуникация)»	 Киберфизические решения
---	--	---	---	--

МИНПРОМТОРГ
РОССИИ

9

1.0 2.0 3.0

КНТП «МИР ЗВУКОВ» (п.8 № Пр-2243 от 03.12.2020 г.)

Минпромторгом России уже поддержаны проекты предприятий-участников КНТП «Мир звуков» в рамках действующих инструментов по предоставлению субсидий: ООО «Радуга звуков», АНО «Лаборатория Сенсор-Тех»



Платформенная технология «Робин Онлайн» для помощи слепым людям
Производитель: АНО «Лаборатория Сенсор-Тех», г. Москва



Иновационная FM система реабилитационной направленности
Новое поколение FM-систем и беспроводных слухоречевых тренажеров
Производитель: ООО «Радуга звуков», г. Фрязино, Московская обл.

В настоящее время прорабатывается возможность по завершению разработки КНТП «Мир звуков» в формате отдельного структурного элемента проектного типа с учетом дорабатываемых Минобрнауки России проектов изменений в нормативные правовые акты

Предлагаемые сроки и этапы реализации КНТП «Мир звуков»



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ

10

Первый опыт по формированию проекта комплексной научно-технической программы у нас уже есть. Назвали мы ее "Мир звуков". Она направлена на решение проблем, которые имеют инвалиды по слуху. Эта программа предусматривает разработку и организацию производства новых решений по тем направлениям, которые представлены на слайде. К участию в программе выразили заинтересованность 14 научных образовательных организаций и 21 организация промышленности.

Безусловно, ключевым производителем здесь является компания "Исток".

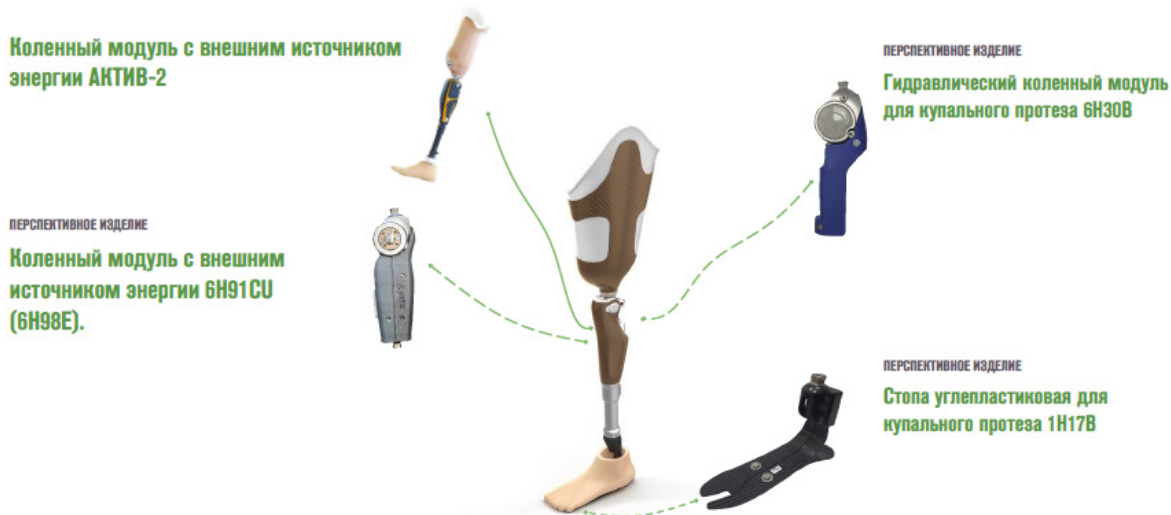
Проект этой программы был согласован на совете. С учетом того, что Министерство образования и науки Российской Федерации его сейчас его корректирует, предполагается, что после утверждения проекта работа будет доведена до конца.

Но, несмотря на это уже есть три проекта, которые реализуются в рамках действующих мер государственной поддержки.

Мы делаем все, для того чтобы параллельно корректировать нормативную базу и согласовывать проекты, а также, исходя из имеющихся инструментов поддержки, оказываем содействие тем проектам, которые уже готовы для реализации.

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ГРУППАМ ТОВАРОВ: ампутация нижних конечностей

1.0 2.0 3.0



ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ГРУППАМ ТОВАРОВ: ампутация верхних конечностей

1.0 2.0 3.0

Бионические протезы предплечья ИНДИ и МАНИФЕСТО

Тяговый протез предплечья КИБИ

Бионический протез предплечья MehandA

Рабочие протезы предплечья

Бионический протез предплечья

Бионический протез плеча на базе кистей ИНДИ и МАНИФЕСТО

Бионический протез плеча

Перистальтические насосы
Модуль локтя с микропроцессорным управлением

Активный протез пальцев и кисти

Активный протез пальцев и кисти КИБИ

Бионический протез кисти МАНИФЕСТО

МИНПРОМТОР РОССИИ

12

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ГРУППАМ ТОВАРОВ: кресла-коляски для людей с поражениями опорно-двигательного аппарата

1.0 2.0 3.0

Регистрационное удостоверение (РУ)

Сертификат СТ-1

Заключение о производстве товара в РФ (ПП № 719)

Кресло-коляска вездеход ступенькоход

Кресло-коляска активного типа

Кресло-коляска iCross Active

* этап подготовки технической документации для подачи в Росздравнадзор

Кресло-коляска с ручным приводом

* этап подготовки технической документации для подачи в Росздравнадзор

Кресло-коляска активного типа KINESIS T3

Кресло-коляска ВОЯЖ 02

Кресло-коляска с электроприводом ОБСЕРВЕР Проходимец

Роботизированное кресло-коляска

МИНПРОМТОР РОССИИ

13

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ГРУППАМ ТОВАРОВ:
трости, костыли, средства для опоры

1.0 2.0 3.0

Наименование технического средства реабилитации (ТСР)	Запланированная потребность ФСС РФ на 2022 год (годовой, ед.)	Производственные мощности отечественных предприятий (в год, ед.)	Возможность обеспечения потребностей ФСС РФ ТСР отечественного производства, %
ТРОСТИ	168522	108456	64
КОСТЫЛИ	51203	12000	23
ПОРУЧНИ	20487	1170000	5710
ХОДУНКИ	43059	55716	129
ОПОРЫ	22092	25200	114



Трости опорные



Ходунки для людей с ограниченными возможностями



Ходунки



Ходунки



Поручни



Костыли



Ходунки

14

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ГРУППАМ ТОВАРОВ:
ортопедическая обувь и адаптивная одежда

1.0 2.0 3.0



Ортопедическая обувь



Адаптивная одежда



Послеоперационная ортопедическая обувь



Ортопедическая обувь



Ортопедическая обувь



15

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ГРУППАМ ТОВАРОВ:
слуховые аппараты

1.0 2.0 3.0



Цифровой слуховой аппарат Tango



Цифровой слуховой аппарат серии Мастер



Слуховой аппарат Октава Нота 6SP



Слуховой аппарат с проводным программированием Atom P100DS



Карманный слуховой аппарат серии Ария



16

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1.0 2.0 3.0



Велоаргометр медицинский -ОРТОРЕНТ ВЕЛО-



Кровать медицинская



Тренажер реабилитационный для лечения опорно-двигательного аппарата



Вертикализаторы поворотные



Комплекс стабилметрический для диагностики состояния функции равновесия и проведения активной реабилитации



Беговая дорожка с 60С



17

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ТОВАРАМ, ВНЕДРЕННЫМ В ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ В 2020-2022 ГОДАХ:
инновационные компоненты в изделиях реабилитационной направленности

1.0 2.0 3.0

Корсет «Шено» с датчиками ношения

Scoliologic.ru
реабилитационный центр



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ

Нейроимплант ELVIS

сенсортех



Мяч для футбола незрячих

сенсортех



19

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ТОВАРАМ, ВНЕДРЕННЫМ В ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ В 2020-2022 ГОДАХ:
инновационные компоненты в изделиях реабилитационной направленности

1.0 2.0 3.0

Система для подъема и перемещения пациентов рельсовая

Ортогент



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ

Умный помощник «Робин»

сенсортех



Производство целлюлозы



20

За прошедшие пять лет российские производители вывели на рынок более 300 различных технических решений. Во всех сегментах индустрии у нас появилась продукция, не уступающая лучшим мировым аналогам. В стране сформировался пул производителей обуви, одежды и продукции для безбарьерной среды. Мы делаем все, для того чтобы на профильных отраслевых выставках, например, на форуме "Россия – спортивная держава", представили наши решения по спорту, а на выставке по образованию представили решения для образовательной среды.

У нас налажена командная работа с Фондом социального страхования Российской Федерации, Минтрудом, Минкультуры, Минздравом России и с Ассоциацией производителей реабилитационной индустрии. Благодаря этой командной работе, мы поступательно движемся вперед. Я хочу поблагодарить всех за это.

Конечно, мы понимаем, что с учетом текущего времени очень много вызовов, проблем, которые необходимо решать. В рамках рабочей группы мы решаем проблемы по оперативной регистрации изделий.

Совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации корректируются подходы по закупкам технических средств реабилитации. Хочу заверить Совет, что сделаем все для того, чтобы не сорвать поставки и своевременно обеспечить всех производителей техническими решениями. Меры поддержки для этого есть.

Мы немного отстаем в высокотехнологичном секторе, но при этом в бюджете предусмотрены значительные объемы средств на программу развития радиоэлектронной промышленности. Мы с нашими коллегами из этой отрасли будем формировать проекты и находить решения проблем, которые есть.



А.В. Вовченко,
*заместитель Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации*

Реализация в Российской Федерации положений Конвенции ООН о правах инвалидов в контексте развития рынка реабилитационной индустрии и ассистивных технологий

В настоящее время, по данным федерального реестра инвалидов, на 1 ноября 2022 года в России проживают 11 миллионов инвалидов, включая 725 тысяч детей, это порядка 7% населения. При этом важно отметить, что почти 7 миллионов человек из этого числа – это лица старше 60 лет. То есть основная масса инвалидов – это пожилые граждане.

В долгосрочной перспективе, исходя из увеличения продолжительности жизни, будет увеличиваться количество пожилых людей. Это, безусловно, приведет к увеличению численности инвалидов.

Вместе с тем в последние годы фиксируется увеличение численности детей-инвалидов. Если на начало 2015 года их было 590 тысяч человек, то на ноябрь 2022 года их количество выросло и составило уже 725 тысяч человек.

В последние годы меняется и структура инвалидности по классам болезней как среди взрослого населения, так и среди детей.

С 2016 года на первое место по заболеваниям, приводящим к инвалидности у взрослых, вышли болезни системы кровообращения и злокачественные новообразования.

Лидирующей причиной инвалидности детского населения остаются психические расстройства и расстройства поведения (до 2014 года лидером были врожденные аномалии и пороки развития).

2022 год знаменателен еще тем, что мы подводим промежуточные итоги нашей работы спустя 10 лет с момента ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов.

Хотелось бы поговорить о прогрессе, достигнутом в соблюдении прав людей с инвалидностью и задачах в этой сфере на перспективу. На самом деле, если посмотреть на эту сферу в промежутке последних 10–15 лет, то сегодня мы можем с уверенностью констатировать, что в России сформировалась целая индустрия (отрасль), которая работает в интересах людей с инвалидностью. Объем рынка продукции реабилитационной направленности, по данным за 2021 год, составил более 87 млрд рублей.

Формированию отрасли, безусловно, способствовали принимаемые изменения в федеральное и региональное законодательство, стратегии, государственные программы, национальные проекты.

Мы видим, что благодаря сформированным обязательным требованиям и выстроенной системе контроля за их соблюдением вся социальная и транспортная инфраструктура стала дружелюбнее и доступнее для людей с инвалидностью.

Внедряемое на всех уровнях инклюзивное образование, сформировало запрос на современные адаптивные технологии для организации обучения.

При государственной поддержке в стране развивается и сеть реабилитационных центров (как в медицине, так и в социальной сфере), которые требуется оснастить современным оборудованием. Эта работа будет продолжена и в следующие годы.

Значимый объем государственных гарантий для людей с инвалидностью по предоставлению персональных технических средств реабилитации как на федеральном так и на региональном уровне обеспечил развитие у нас в стране новых производств с глубоким уровнем локализации, а также при поддержке Минпромторга России сформировал задел для конкурентных отечественных разработок (в бюджете средства на ТСР увеличены и запланированы на 2023 год в объеме – 44,2 млрд рублей, на 2024 год – 46,5 млрд рублей, на 2025 год – 48,4 млрд рублей).

Нам важно, чтобы накопленный опыт и потенциал наших производителей с учетом международной обстановки был в ближайшие годы реализован и у нас появились новые современные продукты и расширялась их линейка. Напомню, ежегодно такие технические средства получают порядка 1,5 миллиона граждан.

Доля индивидуальных программ реабилитации и абилитации (далее – ИПРА), содержащих рекомендации по техническим средствам реабилитации, от общего числа разработанных ИПРА инвалида в последние годы значительно не меняется и составляет в среднем 35–37%.

Минтруд России последовательно ведет работу по повышению качества обеспечения граждан с инвалидностью техническими средствами реабилитации. Для сравнения процент обеспечения граждан с инвалидностью средствами реабилитации за счет государства в 2017–2019 годах составлял порядка 88–89%, в 2021 году удалось обеспечить 95% граждан, план по 2022 году – 98%.

Если рассматривать структуру расходов на ТСР, то существенную долю в них занимают протезно-ортопедические изделия – 36%, на втором месте средства ухода: абсорбирующее белье – 20%, средства при нарушении функции выделения – 17%. На кресла-коляски приходится 11% всех расходов, 8% – на ортопедическую обувь, 4% – на слуховые аппараты и на остальные ТСР суммарно 5%.

За последние три года в сфере обеспечения инвалидов ТСР был принят ряд изменений, на которых хотел бы коротко акцентировать внимание.

С начала 2020 года была обеспечена возможность бесплатной замены аккумуляторных батарей к креслам-коляскам с электроприводом.

Для инвалидов по слуху предусмотрена возможность обеспечения телефонными устройствами с функцией видеосвязи, навигации. Увеличена диагональ покупаемых телевизоров с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами (с 54 до не менее 80 сантиметров). Объем услуг сурдоперевода для инвалидов по слуху с 2022 года увеличен в два раза – с 40 до 84 часов.

Увеличено число выдаваемого абсорбирующего белья, подгузников для детей-инвалидов с учетом возрастных особенностей (в возрасте от 0 до 3 лет – не более 8 часов, от 4 до 7 лет – не более 6 часов, от 8 до 18 лет – не более 5 часов). Законодательно обеспечена возможность получения ТСР и услуг по месту фактического проживания.

Расширена классификация ТСР, в нее включены современные протезы стопы и аппараты с микропроцессорным управлением, а также новые типы педиатрических кало- и уроприемников.

Для унификации используемых в различных системах справочников и максимально возможного учета индивидуальных особенностей внедрен и используется электронный каталог ТСР.

С 27 сентября 2021 года запущен новый механизм предоставления инвалидам отдельных видов ТСР с использованием электронного сертификата, их уже оформлено более 150 тысяч на 3 млрд рублей. Чаще всего граждане покупают по электронному сертификату кресла-коляски, ортопедическую обувь, слуховые аппараты, абсорбирующее белье.

В следующем году планируем распространить эту меру и на изделия индивидуального изготовления (протезно-ортопедические

изделия, которые сейчас готовятся на заказ). Все три способа обеспечения инвалидов ТСР (натуральный, компенсация и электронный сертификат), полностью переведены в электронный вид и не требуют очного посещения фонда.

Современные информационные сервисы и технологии позволяют значительно упростить получение и приобретение реабилитационных товаров для граждан, а для поставщиков (производителей) обеспечивают конкурентный доступ и вывод на рынок своей продукции. В целях повышения контроля и качества ТСР совместно с Минпромторгом России планируем продолжить мероприятия по введению обязательной маркировки на ТСР.

В прошлом году был завершен пилотный проект по маркировке кресел-колясок, и с 1 февраля 2023 года она станет обязательной. В стадии отработки маркировка ортопедической обуви, подгузников и слуховых аппаратов (пилот будет проходить до середины 2023 года.).

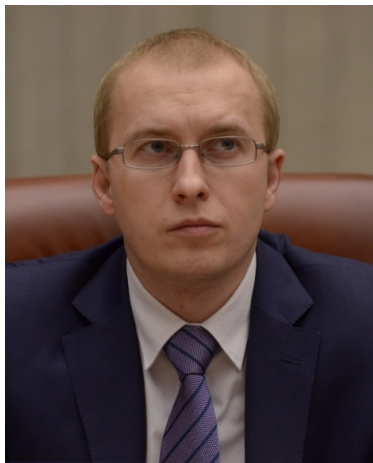
Развитию качества продукции способствовали реализованные мероприятия по стандартизации в этой сфере. (Справочно: с 2017 по 2021 год на ТСР разработано 60 ГОСТов, в сфере доступной среды – 59 ГОСТов).

В рамках госпрограммы "Доступная среда" будет продолжено финансирование мероприятий по разработке и актуализации национальных стандартов (ГОСТов) на ТСР.

Все это элементы культуры и добросовестной конкуренции на отечественном рынке. Развитию отечественной продукции способствует и национальный режим в госзакупках, он позволяет предоставить преимущества на торгах отечественным товарам, тем самым поддержать внутренний спрос, полагаем, что в этом направлении нужно развивать поддержку.

Вызов, с которым мы столкнулись в этом году, – это ограничение объема поставок из недружественных стран как самих технических средств реабилитации для инвалидов, так и импортного сырья для их изготовления. Вместе с тем этот вызов открывает новые возможности для отечественного рынка.

Благодаря оперативным совместным решениям удалось минимизировать последствия санкционного давления по упрощению регистрации медицинских изделий и выводу их на рынок, по параллельному импорту и поддержке отечественных производителей, а также по выработке новых логистических маршрутов. Конечно, многое предстоит еще решить, и у нас есть желание развиваться более высокими темпами. Будем совместно продолжать эту работу.



Д.Ю. Павлюков,
*заместитель руководителя
Федеральной службы по надзору
в сфере здравоохранения*

Совершенствование процедуры государственной регистрации медицинских изделий и комплектующих к техническим средствам реабилитации инвалидов, являющимся медицинскими изделиями, в целях расширения возможностей отечественных производителей

В текущем году с учетом существующей экономической и санкционной обстановки очень важно было создать условия для выхода новых медицинских изделий на рынок и обеспечить простоту взаимодействия производителей с регулятором. Безусловно, приоритетом является обеспечение безопасности пациента и инвалида при применении таких медицинских изделий. Эти две зачастую конкурирующие задачи нам удалось сбалансировать, найти равновесие между скоростью выхода медицинских изделий на рынок и обеспечением их качества, между эффективностью и безопасностью¹.

Большое спасибо коллегам из Минпромторга России, Минздрава России, с которыми мы вместе проводили работу по подготовке данного документа, и сегодня он реализуется.

В нем содержится несколько подходов. Во-первых, мы установили регистрацию всех медицинских изделий, не требующих проведения клинических испытаний с участием человека. Это значит, что на те изделия, которые сегодня уже существуют на рынке и имеют аналоги, как правило, зарубежные, установили такую регистрацию в один этап, что сократило в принципе скорость регистрации в два раза.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2022 года № 552 (ред. от 29 декабря 2022 года) "Об утверждении особенностей обращения, включая особенности государственной регистрации, медицинских изделий в случае их дефектуры или риска возникновения дефектуры в связи с введением в отношении российской федерации ограничительных мер экономического характера".

Во-вторых, были введены запреты на отмену зарубежных регистрационных удостоверений, тем самым мы сохранили возможность параллельного импорта для тех изделий, для той продукции, которая сегодня может и должна поставляться на отечественный рынок.

Была проведена большая работа по анализу востребованных системой здравоохранения и системой реабилитации медицинских изделий, по итогам которой был сформирован перечень из 1,5 тысячи видов медицинских изделий, и проработана возможность их производства. Безусловно, те 705 решений, которые сегодня есть и которые мы можем реализовать, – это лишь начало. Мы должны этот перечень реализовать на все 100%, чтобы быть действительно импортонезависимыми.

Этот перечень медицинских изделий вошел в перечень тех, которые имеют преференцию при регистрации, которая заключается в сокращении объема испытаний, безусловно, без снижения оценки их качества и эффективности. Для изделий низкого класса риска была установлена доверительная процедура регистрации, когда мы вначале выдаем регистрационное удостоверение, а потом, получив медицинское изделие от производителя, уже проводим испытание. И эта процедура сегодня себя хорошо зарекомендовала.

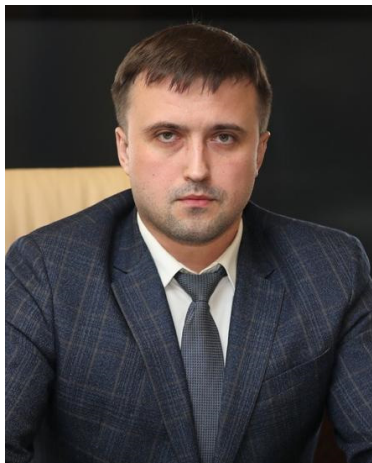
Мы понимаем, что у отечественных производителей меняются сырье и комплектующие, также достаточно динамично меняются логистические цепочки. Для этого в процедурах регистрации была установлена возможность внесения изменений в досье на основе заводских испытаний, потому что мы понимаем, что ни один производитель не выпустит продукцию, сам не испытав ее. И мы в этой ситуации решили довериться производителю. Во-первых, мы сократили срок внесения таких изменений, и экспертиза проходит в течение пяти рабочих дней. Во-вторых, в аккредитованных испытательных лабораториях не требуется проведения исследований таких изделий.

На сегодняшний день возможностью внесения изменений в досье воспользовались более 40 десятков производителей. И что обращает на себя внимание: почти одна четверть из них – это производители технических средств реабилитации инвалидов. Первыми к нам пришли коллеги, производящие абсорбирующее белье. Провести замену импортного сырья на отечественное удалось сделать достаточно быстро и эффективно.

Важным инструментом, который сегодня разрешено использовать Правительством, является консультирование в наших подведомственных ФГБУ. Мало того, с учетом возможностей наших испытательных лабораторий мы сегодня можем не только помочь

собрать пакет документов для регистрации, что раньше делал коммерческий сегмент рынка, но и провести весь необходимый перечень испытаний. А благодаря взаимодействию с ведущими национальными медицинскими исследовательскими центрами мы можем организовать еще трек клинической оценки, что очень важно для новых (инновационных) медицинских изделий, когда ведущие врачи и специалисты нашей страны могут подсказать, как правильно модифицировать изделие, для того чтобы оно действительно отвечало потребности системы здравоохранения и мы не слышали потом негативных отзывов от врачей о том, что медицинское изделие сырое или требует доработки.

Благодаря таким трекам сопровождения, благодаря тому, что мы расширяем испытательную базу, задача по быстрому выводу на рынок медицинских изделий сегодня, на наш взгляд, реализуется достаточно успешно. Будем работать дальше.



А.В. Ярошевский,
*директор департамента экономического
развития Владимирской области*

О развитии реабилитационной индустрии. Опыт Владимирской области

На территории Владимирской области на сегодняшний день работает пять основных предприятий, производящих продукцию реабилитационной индустрии. Кроме того, также есть предприятия, обладающие технологическими компетенциями по производству отдельных компонентов, которые могут использоваться при производстве средств реабилитации (Полимерсинтез, Муроммашзавод). Научные исследования по разработке приводов медицинского назначения (приводы биоэлектрических протезов, системы вспомогательного кровообращения) ведутся учеными Владимирского государственного университета.

Следует отметить, что рост объема рынка реабилитационных устройств, по прогнозам экспертов, составит не менее 10% ежегодно до 2030 года. При этом большая доля этого рынка будет приходиться на интеллектуальное реабилитационное оборудование, технологическую основу которого составляет мехатроника как область науки, основанная на синергетическом объединении узлов точной механики с электронными, электротехническими и компьютерными компонентами, обеспечивающими проектирование и производство качественно новых механизмов, машин и систем с интеллектуальным управлением их функциональными движениями.

№ п/п	Наименование предприятия	Описание деятельности
1.	Завод специального оборудования	Различные инвалидные коляски, санитарные стулья, ходунки, поручни, подушки и матрасы
2.	Владимирский филиал ФГУП "Московское протезно-ортопедическое предприятие" Минтруда России	Ортопедическая обувь, корсеты, инвалидные коляски, протезы
3.	Инновации протезирования и реабилитации "Ортотис"	Корсеты, ортопедические шлемы, протезы верхних и нижних конечностей
4.	ПроЭКЗО	Реабилитационные роботы – экзоскелеты. Они предназначены для увеличения силы и других способностей человека в медицинских целях для пациентов с нарушениями движений тела
5.	Ставропольский завод медицинского оборудования	Кровати, каталки, матрасы

В настоящее время производство интеллектуального реабилитационного оборудования сильно зависит от иностранной компонентной базы. Разрешение сложившейся ситуации видится в создании межрегионального промышленного кластера реабилитационных технологий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров".

На Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому планированию и национальным проектам вице-премьером Правительства – Министром промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуровым был озвучен новый механизм поддержки промышленности и достижения технологического суверенитета – Кластерная инвестиционная платформа, подразумевающая применение комплекса мер поддержки, таких, как долгосрочный гарантированный спрос, возврат до 25% инвестиционной составляющей кредита, налоговые льготы в рамках СПИК 1.0 для участников кластеров, льготное кредитование.

В настоящее время приоритетными отраслями обозначены химическая, лесная, автомобильная, металлургическая, железнодорожная, судостроительная. Предлагается дополнить данный перечень приоритетных отраслей реабилитационной индустрией.

В качестве управляющей компании промышленного кластера может быть рассмотрено федеральное государственное автономное учреждение "Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий".

От Владимирской области в состав промышленного кластера могут войти:

промышленные предприятия реабилитационной индустрии;
Муромский центр мехатроники;
Владимирский центр мембранных технологий;
Владимирский государственный университет.

На данный момент в рамках развития Муромского центра мехатроники ПО "Муроммашзавод" совместно с администрацией Владимирской области и при поддержке Минпромторга России реализуются инфраструктурные проекты:

строительство промышленного технопарка радиоэлектроники;
строительство промышленного технопарка точной механики.

Реализация данных инфраструктурных проектов проходит с применением инфраструктурного меню Правительства Российской Федерации – реструктуризированных и новых инфраструктурных бюджетных кредитов, механизмов промышленной ипотеки и субсидий Минпромторга России.

Помимо формирования межрегионального промышленного кластера реабилитационных технологий, для обеспечения развития отрасли предлагается реализовать следующие инициативы:

1. Уточнить критерий реализации продукции реабилитационной индустрии в общем объеме реализованной продукции – от 50% в течение двух налоговых периодов, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1460².

2. Уточнить перечень видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2020 года № 3143-р³.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1460 (ред. от 12 сентября 2022 года) "Об утверждении Положения о формировании и ведении перечня субъектов экономической деятельности, являющихся производителями продукции реабилитационной индустрии".

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2020 года № 3143-р (ред. от 9 декабря 2022 года) "Об утверждении перечня видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов".

3. Разработать механизм компенсации выпадающих доходов промышленным предприятиям – производителям ТСП в связи с предоставлением скидки конечным потребителям. Сегодня подобные программы действуют в станкостроении, автомобилестроении.

4. Внедрить механизм проведения экспертизы закупочной документации на приобретение оборудования и проектно-сметной документации на строительство медицинских клиник.

5. Обеспечить расширение лабораторной базы и разработку конструкторской документации в соответствии с постановлениями Правительства № 208, 209⁴.

Кроме того, для развития отрасли требуется решение проблемных вопросов, обозначенных предприятиями:

1. Региональные отделения Фонда социального страхования проводят периодические закупки различных технических средств реабилитации (далее – ТСП) в соответствии с законом № 44-ФЗ⁵. Критерии оценки заявки участника конкурса определены Минтрудом России. Данные критерии не в полной мере обеспечивают возможность победы участника с российской продукцией.

Правительство Российской Федерации неоднократно реализовывало и реализует практику о единственном поставщике. В 2014–2016 годах и в 2018 году данная практика применялась и к креслам-коляскам. Объем потребности рынка Российской Федерации в обеспечении людей с инвалидностью различными видами кресел-колясок может быть полностью покрыт российскими производителями по конкурентным рыночным ценам. Необходимо рассмотреть возможность дальнейшей реализации данной поддержки.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 года № 208 (ред. от 14 апреля 2022 года) "О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию" на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности".

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2014 года № 209 (ред. от 6 октября 2022 года) "Об Утверждении Положения о представлении информации в Федеральную службу по финансовому мониторингу организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями и направлении Федеральной службой по финансовому мониторингу запросов в организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальным предпринимателям".

⁵ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (ред. от 28 декабря 2022 года) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. В рамках закупки ТСР (в частности кресел-колясок) действует постановление Правительства № 102⁶, обеспечивающее принцип "третий лишний". Но в связи с тем, что в России количество действующих производителей только три компании, у которых ассортиментный ряд и типы кресел-колясок различны, то в более чем 70% торгов участвует только одна заявка с российской продукцией. В связи с этим принцип "третий лишний" не работает и побеждают заявки с импортным товаром. На кресла-коляски не распространяются постановления Правительства № 719⁷ и № 616⁸, которые реализуют принцип "второй лишний".

В связи с трудностью применения постановления Правительства № 102 необходимо распространить действие постановлений Правительства № 719 и № 616 на все виды кресел-колясок. В настоящий момент в перечень продукции по постановлению Правительства № 616 включены только коляски с электроприводом. Необходимо включить в перечень механические кресла-коляски и кресла-коляски для инвалидов с ДЦП.

3. С развитием медицинского обслуживания и реабилитации людей с инвалидностью ежегодно растет спрос на новые виды ТСР, большинство которых относится к медицинским изделиям. Для участия в государственных торгах данные виды ТСР должны быть зарегистрированы в Росздравнадзоре. На данный момент процедура регистрации занимает более 1,5 года с очень большими финансовыми затратами на проведение испытаний, подготовку и проверку документов. Это ведет к невозможности оперативного внедрения российской продукции и окупаемости проектов.

Необходимо рассмотреть с органами социальной защиты населения вопрос упрощенной процедуры регистрации медицинских изделий (в частности инвалидных кресел-колясок).

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 102 (ред. от 12 января 2023 года) "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 (ред. от 29 декабря 2022 года) "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 (ред. от 31 декабря 2022 года) "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства".

4. Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2020 года № 491 "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" в России действует электронный сертификат на приобретение различных видов ТСР (в частности кресел-колясок). Компании-продавцы различных технических средств реабилитации (в том числе кресел-колясок) в большинстве реализуют импортную (в частности китайскую) продукцию, с более низкими техническими параметрами, что обеспечивает их большим маржинальным доходом.



И.В. Бирюков,
*директор Национальной ассоциации
участников рынка ассистивных технологий
"АУРА-Тех"*

Реабилитационная индустрия России. Вызовы и возможности

Большая часть предприятий реабилитационной индустрии – это малый бизнес и микробизнес, которой составляет более 60% всего рынка. Большая часть микропредприятий специализируется на изготовлении протезно-ортопедических изделий, являющихся изделиями индивидуального пользования, ориентированными на каждого конкретного потребителя, а значит и работать эти предприятия должны в тесном контакте с пациентами.

При этом на рынке государственных закупок наблюдается неудовлетворительная ситуация, связанная с публикацией государственным заказчиком извещений с указанием предпочтений для субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, по отдельным группам позиций в некоторых случаях предпочтение не соблюдается. В целом государственный заказчик соблюдает требования по привлечению не менее чем 25% совокупного годового объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, однако они не распространяются на конкретные виды изделий, конкретные технические средства реабилитации.

Следует отметить темпы развития электронного сертификата как эффективного механизма государственной поддержки приобретения технических средств реабилитации. Предприятия отмечают положительный опыт работы с электронным сертификатом, однако стоит отметить, что данный инструмент распространяется не на все группы товаров. В частности, на текущий момент невозможно использовать электронный сертификат для приобретения протезно-

ортопедических изделий, которые при этом имеют зачастую высокую стоимость, не позволяющую человеку с инвалидностью приобрести их самостоятельно. Сроки ожидания получения изделий через уполномоченный орган иногда достигают 1,5 года, а механизм компенсации не создает прозрачной структуры формирования цены, в результате человек не имеет данных о том, на какую сумму компенсации может рассчитывать в случае приобретения технических средств реабилитации за свой счет.

Необходимо также отметить важность работы по детализации классификатора технических средств реабилитации, так как данный инструмент является необходимым для сравнения изделий в целях обоснованного определения суммы компенсации или предельной стоимости электронного сертификата.

Далее хотелось бы отметить опыт работы реабилитационной индустрии в период пандемии, когда производственные показатели 42% предприятий остались без изменений, у 27% – снизились, у 31% – выросли. За счет предприятий, продемонстрировавших увеличение показателей, общий рост по индустрии составил 5,2%. Таким образом, можно говорить о том, что именно малые инвестиционные предприятия обеспечивают эффективный рост, что позволяет ежегодно увеличивать долю отечественного производства.

В 2022 году, ставшему для всех сфер нашей жизни кризисным, удалось решить проблему импорта белой рулонной целлюлозы для нужд отечественных предприятий – производителей абсорбирующего белья, иных санитарно-гигиенических изделий, попавшей под экономические санкции недружественных европейских государств. При поддержке Минпромторга России были произведены тестовые партии fluff-целлюлозы, организованы эксперименты по тестированию данного сырья производителями санитарно-гигиенических изделий, в том числе медицинского назначения. На текущий момент два производителя fluff-целлюлозы продолжают выпуск продукции. Ситуация с поставками необходимого сырья была стабилизирована.

Следующим этапом изменений видится формирование единого реестра сырья и материалов, чтобы исключить ситуации, когда каждый производитель вынужден один и тот же вид сырья подавать на регистрацию, проходить процедуру проверки, что особенно актуально для медицинских изделий.

Что касается инновационных изделий и процедуры их включения в федеральный перечень, развитие науки и техники идет быстрым темпом, появляются технологии, способные существенно увеличить эффективность реабилитационных мероприятий. Чтобы эти технологии

могли применяться на практике работы с людьми с инвалидностью, необходимо продолжать работу по ускорению и упрощению механизма включения изделий в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Также необходимо коснуться вопроса гарантированного заказа отечественной продукции. Государственные гарантии реализации производимой продукции реабилитационной направленности способны в значительной степени ускорить развитие производства товаров, соответствующих международным стандартам, готовность инвестировать в производство.

Примером по данному вопросу может служить решение по дисплеям Брайля, которые на текущий момент не производятся в России, и, соответственно, при их закупке происходит существенный расход бюджета. В связи с этим имеет смысл включить их в федеральный перечень, но при условии поэтапной локализации производства. Возможно, по всем группам товаров, по которым присутствует дефектура, необходим поэтапный план локализации.



Н.А. Яковлева,
заместитель генерального директора
акционерного общества "Московское
протезно-ортопедическое предприятие"

Актуальные вопросы развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов

Акционерное общество "Московское протезно-ортопедическое предприятие" (далее – АО "Московское ПрОП") является самой масштабной компанией в России, в состав которой входят 106 филиалов, расположенных в 67 субъектах Российской Федерации (8 федеральных округов). Филиалы АО "Московское ПрОП" специализируются на оказании гарантированной бесплатной протезно-ортопедической помощи гражданам за счет бюджетов разных уровней.



ПОИ¹ – протезно-ортопедические изделия, ЛФК² – лечебная физкультура.

За время деятельности команда АО "Московское ПрОП", насчитывающая более 5,5 тысячи человек, оказала протезной помощи, ортопедических услуг, а также осуществила выпуск протезно-ортопедических изделий значительно больше, чем другие российские компании, специализирующиеся в области ортопедии и протезирования.



2

Незадолго до сложившейся политической обстановки АО "Московское ПрОП" выбрало путь независимости от колебаний международной конъюнктуры и активно работало над развитием собственного производства. Так, например, его филиал – Реутовский экспериментальный завод – выполняет полный цикл изготовления углепластиковых стоп и одноосного замкового коленного модуля. Это, в частности, обеспечивает АО "Московское ПрОП" импортонезависимость.

ПОЛНЫЙ ЦИКЛ ИЗГОТОВЛЕНИЯ УГЛЕПЛАСТИКОВЫХ СТОП



Углепластиковый опорный элемент стопы является полуфабрикатом, закупаемым на сегодняшний день у поставщиков.

Готовая модель производится на филиале «Реутовский ЭЗСП»

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ПОЗВОЛИТ:



снизить производственные потери

связанные со сроками поставок комплектующих, бракованными партиями товара, временем ожидания выполнения НИР¹ по изготовлению новых моделей



ускорить внедрение новых моделей

в связи с отсутствием необходимости заключения договора на выполнение НИР¹ со сторонними организациями по разработке новых моделей углепластикового полуфабриката



дополнительно загрузить производственные мощности

увеличив номенклатуру изделий, широко востребованных в филиальной сети

5

ИЗГОТОВЛЕНИЕ КОЛЕННОГО МОДУЛЯ ОДНООСНОГО С ЗАМКОМ

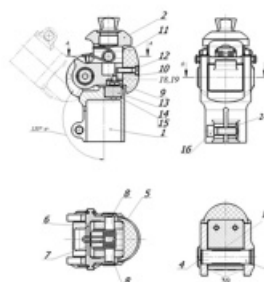


✓ Производитель: филиал «Реутовский ЭЗСП»

Модуль коленный одноосный с замком

предназначен для применения в протезе при протезировании с односторонней или двухсторонней ампутацией бедра на любом уровне, кроме вычленения в коленном суставе.

Коленный модуль обеспечивает полную подкосоустойчивость и рекомендуется для инвалидов с выраженной потребностью в безопасности передвижения.



1. Опора нижняя. 2. Опора верхняя.
3. Ось. 4. Винт. 5. Ось. 6. Вилка.
7. Пружина. 8. Винт. 9. Площадка опорная.
10. Винт. 11. Кожух. 12. Винт.
13. Буфер. 14. Шайба. 15. Шайба.
16. Винт. 17. Втулка. 18. Прокладка.
19. Прокладка. 20. Шайба. 21. Финистор.
22. Канат. 23. Ручка. 24. Втулка

6

Вместе с тем производственные мощности компании в части изготовления сложной многокомпонентной готовой продукции подразумевают приобретение высококачественного базового сырья.

Так, например, для изготовления сложной ортопедической обуви необходимы полуфабрикаты в виде фурнитуры и подошвы. На сегодняшний день АО "Московское ПрОП" вынуждено закупать данные полуфабрикаты в дружественных странах ввиду отсутствия отечественного материала в том объеме и качестве, которые

необходимы для обеспечения сложной ортопедической обувью нуждающуюся категорию граждан.

Аналогичная ситуация прослеживается с производством высококачественного медицинского силикона, из которого изготавливаются протезы грудной железы для женщин, перенесших мастэктомию.

Ситуация с перечисленным сырьем не позволяет в полной мере спланировать стоимость производства конечных изделий на период более чем полгода. При этом, несмотря на значительный рост цен на сырье, АО "Московское ПрОП" удается сдерживать рост цен на социально значимую продукцию за счет возможностей и ресурсов по увеличению производства готовой продукции на базе собственных производственных площадок.

В качестве еще одной давно назревшей проблемы можно выделить отсутствие лицензирования деятельности по оказанию протезно-ортопедической помощи, которая представляет собой комплекс медицинских, технических и социальных мероприятий, проводимых с пациентами, имеющими нарушения и(или) дефекты опорно-двигательного аппарата, в целях восстановления или компенсации ограничений их жизнедеятельности.

Принципиальным моментом выступает то, что протезирование состоит из целого ряда мероприятий, ведь само по себе изготовление протеза без проведения дополнительных манипуляций не обеспечит пациента изделием, соответствующим его потребностям, а цели реабилитации не будут достигнуты.

В связи с этим предметом закупок должны выступать услуги по протезированию, а не исключительно выполнение работ по изготовлению протезов.

Одновременно с этим в настоящее время существует и еще одна существенная для индустрии проблема – многие компании, участвующие в торгах, искусственно занижают цену (вплоть до 70%), что приводит к появлению на рынке изделий низкого качества, не отвечающих предъявляемым требованиям не только к реабилитационному эффекту, но даже к их безопасности.

Помимо прочего, принципиально важным представляется рассмотреть вопрос о разработке образовательного и профессионального стандарта для специальности техник-протезист, так как именно от профессионализма протезиста зависит качество производимых им изделий для инвалидов.

Целесообразным также представляется обратить внимание на то, что в настоящее время техническое задание при закупке протезно-

ортопедического изделия (далее – ПОИ) и технического средства реабилитации (далее – ТСР) составляется заказчиком и является описанием изделия, которым требуется обеспечить получателя. При этом можно констатировать отсутствие унифицированного подхода при описании изделий. Формирование типовых технических описаний ПОИ и ТСР позволит обеспечить единство применения нормативной документации всеми участниками контрактной системы.

Также стоит отметить, что АО "Московское ПрОП" имеет многолетний опыт по обеспечению специальными средствами инвалидов с нарушением функций выделения, а в 2022 году этот опыт был заметно приумножен.

Во избежание срыва обеспечения специальными средствами при нарушениях функций выделения граждан, а также экономии бюджетных средств на закупку таких спецсредств Правительством Российской Федерации было принято распоряжение от 21 сентября 2022 года № 2719-р "Об определении АО "Московское протезно-ортопедическое предприятие" единственным поставщиком осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации в 2022 году закупок абсорбирующего белья, подгузников и специальных средств при нарушениях функций выделения (моче- и калоприемников), предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р".

АО "Московское ПрОП" успешно выполнило возложенные на него обязательства, и как результат – нуждающееся население было обеспечено всем необходимым в максимально короткие сроки.



Н.В. Ермалюк,
*генеральный директор общества
с ограниченной ответственностью
"Метиз Производство"*

Современные российские решения и технологии для протезно-ортопедической отрасли

23 ГОДА ПОСТОЯННОГО РАЗВИТИЯ

METIZ



Полностью российское
производство локализация 90%



Собственное конструкторское
бюро



Собственные запатентованные
разработки



Многоуровневая система контроля
качества по стандартам ISO



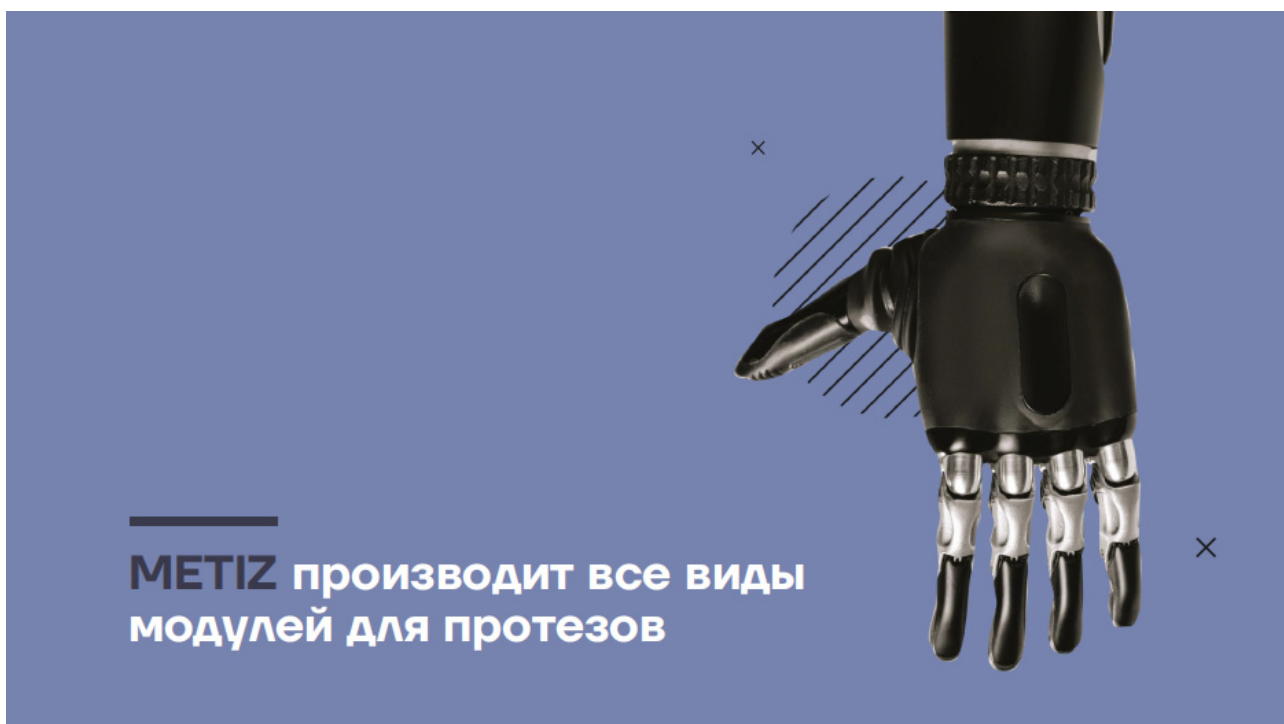
Производственные мощности
более 6 000 м²



Более 100 000 изделий в год



Компания "Метиз" уже 23 года разрабатывает и производит модули для протезов нижних конечностей. Локализация нашего производства составляет более 90%. В этом году более 20 тысяч пациентов начали заново ходить на протезах Метиз.



СТОПЫ

Предназначены для различных уровней активности M1-M2-M3-M4

Уровень активности	Модель	Свойства
M1	1H02B	M1-M2
	1H02AC	M1-M2
	1H01A	M1-M2
	1H01A	M1-M2
M2	1H01A	M1-M2
	1H01B	M1-M2
	1H10Y	M1-M3
	1H11Y	M2-M3
	1H20Y / 1H21Y	M1-M3
M3	1H16	M1-M3
	1H15	M1-M4
M4	Новые разработки	

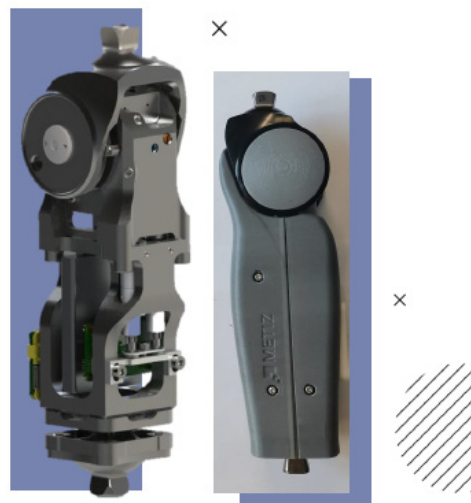
Хотелось бы отметить, что при поддержке Минпромторга России нами разработаны стопы, коленные модули и различные функциональные устройства для всех уровней активности пациентов.

ЭЛЕКТРОННЫЙ КОЛЕННЫЙ МОДУЛЬ

METIZ

Система управления коленного модуля разработана на основе анализа движений человеческого тела с учетом биомеханики ходьбы человека. Различные виды локомоций классифицированы в системе управления для точного определения паттернов ходьбы индивидуально для каждого пациента. Используя информацию от встроенных датчиков положения и моментов и сил, система управления в реальном времени управляет сгибанием-разгибанием коленного узла. Для верификации модели системы управления разработан испытательный стенд. Испытания коленного модуля проводятся на стенде и пациентах-испытателях с постоянной регистрацией всех кинематических параметров системы управления.

Характеристики	
Установленный срок службы, год	3
Угол сгибания в составе протеза	135°
Диапазон температуры эксплуатации	от -10 до +40°С
Уровень активности	3-4
Вес изделия, Г	1400
Макс.вес пациента	125 кг
Управление фазой опоры	Гидравлическая система, управляемая микроконтроллером
Управление фазой переноса	Гидравлическая система, управляемая микроконтроллером
Минимальная строительная высота, мм	250
Степень защиты от пыли и влаги	IPx4 /IP67



На текущий момент в разработке новый продукт – электронный коленный модуль. В 2023 году будет выпущена первая серийная партия. Сейчас идет активный этап тестирования.

Многофункциональный модуль кисти MeHandA

Многофункциональный модуль кисти MeHandA представляет из себя антропоморфную конструкцию, где пальцы двигаются независимо друг от друга.

Каждый палец обладает собственным двигателем, большой палец обладает двигателем на закрытие/открытие, двигателем на приведение/отведение.

Поставляется кисть MeHandA в типоразмере "М".



Уже поступила в продажу бионическая рука MeHandS. Это совместный проект с компанией MaxBionic. Мы вместе вышли на рынок России и СНГ. Это уже законченный инновационный продукт.

СУБСИДИИ МИНПРОМТОРГА



Субсидия Минпромторга на финансовое обеспечение затрат на проект «**Апробация и внедрение универсального протеза бедра модульного гидравлического влагозащищенного**»

УЧАСТНИКИ ПРОГРАММЫ

30 ПАЦИЕНТОВ С АМПУТАЦИЯМИ НОГ, которые будут тестировать протез с силиконовой гильзой

Полностью российское производство

Период реализации субсидии 2022-2023 гг.

×



Благодаря субсидии Минпромторга мы запустили процесс апробации и внедрения новой модели протеза бедра с гидравлическим коленным модулем. В процессе апробации участвуют наши пациенты, которые ведут активный образ жизни, в том числе пациенты, получившие травмы в результате военных действий. Многие из них после реабилитации планируют вернуться на военную службу. Поэтому требования к протезам достаточно высокие, они должны быть надежными, пыле- и влагозащищенными. Апробация завершится в первой половине 2023 года, и начнется серийное производство новых моделей.

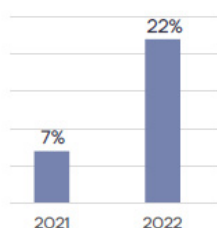
КОНКУРИРУЕМ С МИРОВЫМИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ на международном рынке



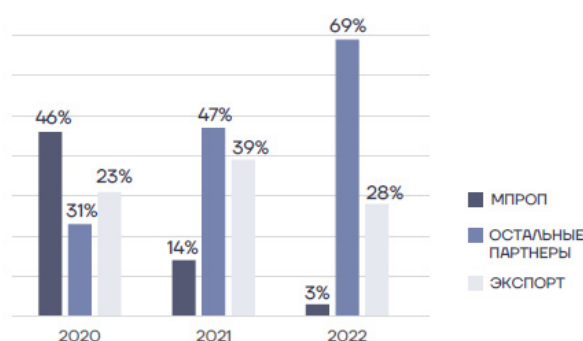
Компания "Метиз" конкурирует с крупнейшими производителями на мировом рынке, осуществляя экспорт в 40 стран мира. Никто из наших экспортных покупателей не отказался от сотрудничества, несмотря на все внешнеэкономические обстоятельства. Более того, международные партнеры помогли нам преодолеть сложности с закупкой импортных комплектующих.



Динамика роста продаж
производственного
предприятия



Доли продаж производственного
предприятия



Среди трудностей, с которыми сталкивается наше производство, хотелось бы отметить отсутствие поддержки в обеспечении сбыта продукции в госкомпаниях. Ежегодно доля закупок российскими частными протезно-ортопедическими предприятиями и доля экспортного направления увеличиваются, а оборот госкомпаний, включая крупнейшую компанию "Московское ПрОП", по каким-то причинам снижается.

Создается разрыв между поддержкой Минпромторга России в разработке и апробации новых продуктов российского производства и процессом импортозамещения в госкорпорациях.

В качестве предложения просим рассмотреть возможность создания экспертных советов по импортозамещению при госкорпорациях, в которые войдут представители Минпромторга России и других профильных министерств. Они смогли бы совместно с исполнительными органами компаний проводить долгосрочную импортозамещающую политику.

Еще одно предложение – расширить классификатор ОКПД 2 в нашей номенклатуре для того, чтобы госкомпании в тех сегментах

продукции, которые поставляем мы и другие производители, снизили процент импорта.

Крайне важной также считаем работу по внедрению электронного сертификата. Данная практика будет стимулировать как производителей отрасли, так и протезно-ортопедические предприятия повышать качество своих продуктов и услуг, а у пациентов будет больше возможностей для выбора. В результате будет развиваться здоровая конкуренция в отрасли.

РЕШЕНИЕ
Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по итогам заседания на тему "Актуальные вопросы развития
отечественной индустрии реабилитационных товаров
для инвалидов"

г. Москва

20 декабря 2022 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Актуальные вопросы развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов", Совет отмечает следующее.

На создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов качественными техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), направлена Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года.

В настоящее время реабилитационная индустрия представлена 250 производителями, ведущими собственные разработки, из них 97 предприятий включено в перечень субъектов экономической деятельности, являющихся производителями продукции реабилитационной направленности (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1460) и получающих меры поддержки.

В 2022 году доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке составляет 50% (в 2020 году – 17%). Объем экспорта – 1,5 млрд рублей. По географическому распределению производителей реабилитационной индустрии по федеральным округам наибольшее число находится в Центральном (140), Приволжском (37), Северо-Западном (32), Сибирском (19), Уральском (16) и Южном (16), наименьшее число – в Дальневосточном (8) и Северо-Кавказском (3).

В ответ на существующие санкционные ограничения на государственном уровне ведется постоянная работа по расширению мер поддержки бизнеса, в том числе реабилитационной индустрии. Так, деятельность предприятий и реабилитационных производственных учреждений предусматривает особый режим, в рамках которого

предоставляются налоговые и финансовые льготы, выпускаемая продукция включается в перечень государственных нужд, также реализуются другие меры поддержки.

В рамках реализации Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2020–2022 годах Минпромторг России приступил к реализации нового механизма поддержки российских предприятий посредством предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат по апробации современной продукции, комплексные проекты по разработке, испытанию и выпуску этой продукции. В 2022 году удалось поддержать 16 комплексных проектов на сумму 289 млн рублей.

С целью повышения качества продукции реабилитационной направленности ведется работа по развитию сети опорных лабораторий по проведению испытаний отечественной продукции, в том числе для прохождения процедуры регистрации медицинского изделия. Особое внимание уделяется разработке стандартов, играющих ключевую роль в области обеспечения условий доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также реабилитационным и абилитационным услугам. В 2017–2022 годах разработано 270 стандартов.

По информации Минтруда России, численность инвалидов в Российской Федерации составила 11 миллионов человек, в том числе 725,2 тысячи детей-инвалидов. Ежегодно 1,5 миллиона граждан с инвалидностью обеспечиваются ТСР за счет средств федерального бюджета. При этом, по оценкам экспертов, потенциальными потребителями ТСР и ассистивных устройств являются почти 60 миллионов человек, которые испытывают различные ограничения по здоровью.

Расходы федерального бюджета на реализацию комплекса мероприятий "Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий" в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2022 год предусмотрены в сумме 63,7 млрд рублей, на 2023 год – 69,8 млрд рублей.

На обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, ежегодно предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 4,8 млрд рублей: в 2022 году – до 39,4 млрд рублей, в 2023 году – до 44,2 млрд рублей.

В целях упрощения процедур обеспечения инвалидов ТСР были внесены изменения в федеральное законодательство. С сентября 2021 года введен новый механизм предоставления инвалидам ТСР с использованием электронного сертификата. Также предоставлена возможность получать ТСР и услуги по месту фактического проживания. С 1 июня 2022 года перечень ТСР, доступных к приобретению по электронному сертификату, был расширен. Список пополнился 53 позициями и насчитывает 240 различных наименований.

По данным Минтруда России, по состоянию на 2 декабря 2022 года сформировано порядка 150 тыс. электронных сертификатов на сумму более 3 млрд рублей. Количество торговых точек, зарегистрированных в государственной системе электронных сертификатов, превысило 2 тысячи, из которых 73 – интернет-магазины. Поддержку инструмента обеспечивают 5 кредитных организаций, в том числе Сбер и Альфа-банк.

Реализуемые меры позволили существенно улучшить показатели обеспеченности инвалидов ТСР: если в 2017 году уровень обеспеченности инвалидов составлял 80%, то по итогам 2022 года он вырос до 97–98%.

Вместе с тем в условиях внешнего санкционного давления реабилитационная отрасль столкнулась с рядом проблем. Практически вся электроника протезов высоких классов подвижности строится на иностранной компонентной базе. Построенные на полуфабрикатах и модулях иностранного производства протезы по регламентам их изготовителей требуют периодического технического обслуживания и ремонта в стране-изготовителе.

Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиним по инициативе Совета Федерации в июле 2022 года было дано поручение о проработке дополнительных мер поддержки для отечественных производителей медицинских изделий. По результатам проведенного Минпромторгом России совместно с Росздравнадзором анализа медицинских изделий на предмет рисков возникновения дефектуры выявлено 1594 потенциально дефектурных вида в рамках номенклатурной классификации медицинских изделий (далее – НКМИ), из которых в отношении 705 НКМИ можно будет разработать и запустить производство в соответствии с заявленными производителями возможностями, а по 889 НКМИ предложений от производителей нет.

Кроме того, из-за срывов контрактов по обеспечению абсорбирующим бельем инвалидов возникла необходимость оперативного принятия решения на уровне Правительства Российской Федерации и определения акционерного общества "Московское

протезно-ортопедическое предприятие" единственным поставщиком осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации в 2022 году закупок абсорбирующего белья, подгузников и специальных средств при нарушениях функций выделения, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, для бесперебойного обеспечения вышеуказанными средствами.

В целях нивелирования рисков по обеспечению инвалидов ТСР Минпромторгом России образована межведомственная рабочая группа по вопросу развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности с учетом текущей геополитической и экономической ситуации. В рамках ее работы определяются проблемные вопросы, возникающие у производителей ТСР, вырабатываются подходы по оперативному решению возникающих сложностей при производстве и поставке продукции.

В условиях новых вызовов необходимо обеспечить импортозамещение по всем ключевым позициям; продолжить работу по упрощению процедуры регистрации медицинских изделий и комплектующих к ним; а также продолжить работу по повышению качественных характеристик производимых ТСР. Заслушав предложения участников заседания, **Совет решил:**

1. Принять к сведению информацию об актуальных вопросах развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов.

2. Рекомендовать:

2.1. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

предусмотреть финансовые средства на развитие нового механизма поддержки предприятий отрасли посредством предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат по апробации современной продукции, на комплексные проекты по разработке, испытанию и выпуску этой продукции при подготовке предложений по формированию проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также направлять в приоритетном порядке дополнительные средства на указанную меру поддержки в ходе исполнения бюджета 2023 года;

оказывать поддержку проведения отечественными производителями реабилитационной направленности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в том числе по

развитию импортозамещения комплектующих к протезно-ортопедическим изделиям;

продолжить совместно с автономной некоммерческой организацией "Агентство по технологическому развитию" поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности;

проводить мониторинг реализации планов мероприятий ("дорожных карт") субъектов Российской Федерации по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания, включая проведение исследования удовлетворенности потребителей уровнем доступности объектов и услуг в указанных сферах.

2.2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с заинтересованными промышленными предприятиями и научными организациями:

проводить адресную работу с отечественными производителями медицинских изделий по поиску возможностей и запуску производств потенциально дефектурных медицинских изделий, включая формирование "дорожных карт" по созданию и реализации проектов по производству продукции и подбору российских аналогов зарубежным изделиям;

рассмотреть вопрос об уточнении условий включения предприятий в перечень субъектов экономической деятельности, являющихся производителями продукции реабилитационной индустрии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1460 "Об утверждении Положения о формировании и ведении перечня субъектов экономической деятельности, являющихся производителями продукции реабилитационной индустрии" в части уточнения осуществляемых видов деятельности заявителя в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД2);

рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского производства" в части включения комплектующих, необходимых для изготовления протезно-ортопедических изделий, для определения минимальной доли закупок товаров российского происхождения в целях развития на территории Российской Федерации производства отечественных

комплектующих для изготовления протезов верхних и нижних конечностей;

проработать вопрос о создании в коллегиальных исполнительных органах предприятий реабилитационной индустрии, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, комитетов по импортозамещению, в которые должны быть включены представители уполномоченных органов исполнительной власти и профильных ассоциаций в целях реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения снижения зависимости от импорта.

2.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

завершить доработку проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов", определяющего базовые принципы формируемой системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов и обеспечить его внесение в Государственную Думу в первом квартале 2023 года;

проработать необходимость разработки профессионального стандарта для специальности "техник-протезист";

расширять ассортимент ТСР, предоставляемых при помощи электронного сертификата, рассмотрев возможность включения в него протезно-ортопедических изделий;

направить в Совет по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сводную информацию о внедрении электронного сертификата с разбивкой по субъектам Российской Федерации для информирования сенаторов Российской Федерации в срок до 1 марта 2023 года.

2.4. Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

продолжить работы по упрощению процедуры получения регистрационных удостоверений на продукцию реабилитационной индустрии, относящуюся к медицинским изделиям, с целью увеличения доли отечественной продукции реабилитационной индустрии на российском рынке, а также работы по упрощению процедуры внесения изменений в регистрационные удостоверения на медицинские изделия данного типа продукции в случае замены сырья, отдельных комплектующих и элементов на российские аналоги.

2.5. Федеральному государственному бюджетному учреждению "Федеральный научный центр реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации:

проработать возможность получения гранта в форме субсидии на создание центра инженерных разработок, конструкторской документации для производства критически важных комплектующих продукции реабилитационной индустрии в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 года № 209 "О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой комплектующих".

2.6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

расширять ассортимент ТСР, выдаваемых пунктами временной выдачи инвалидам и маломобильным гражданам (пунктов проката ТСР), за счет привлечения широкого круга поставщиков современных производств;

включать в приоритетном порядке современные реабилитационные средства отечественного производства в региональные перечни ТСР и продолжить работу по их расширению;

разработать региональные программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

внедрять систему радиоинформирования и звукового ориентирования с целью увеличению уровня доступности для инвалидов социальной инфраструктуры, в том числе транспортной;

усилить работу по информированию инвалидов о порядке предоставления ТСР при помощи электронного сертификата;

направить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации актуальную информацию о лучших практиках по поддержке предприятий реабилитационной индустрии, применяемых в субъектах Российской Федерации.

Председатель Совета,
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



Г.Н. КАРЕЛОВА

Материалы
Информационно-аналитического управления
Аппарата Совета Федерации на тему
"Актуальные вопросы развития отечественной индустрии
реабилитационных товаров для инвалидов"

1. По данным Минтруда России на 1 января 2022 года, в стране проживают 1,5 миллиона граждан с инвалидностью, которым показано использование технических средств реабилитации (далее – ТСР). Однако, по оценкам экспертов, потенциальными потребителями ТСР являются почти 60 миллионов человек, которые испытывают различные ограничения по здоровью⁹. В ближайшие годы Россия может столкнуться с увеличением количества нуждающихся в средствах реабилитации ввиду проводимой специальной военной операции (СВО). Участники рынка медицинских изделий отмечают, что одними из самых востребованных ТСР станут протезы конечностей, включая изделия с микропроцессорным управлением (бионические протезы)¹⁰.

В настоящее время значительную долю российского рынка продукции реабилитационной направленности занимает импорт¹¹. Так, доля импорта на отечественном рынке реабилитационной техники для инвалидов по слуху, по оценкам экспертов, составляет 50%¹². Практически вся электроника протезов высоких классов подвижности строится на иностранной компонентной базе¹³. Построенные на полуфабрикатах и модулях, иностранного производства протезы по регламентам их изготовителей требуют периодического технического обслуживания и ремонта в стране-изготовителе.

В условиях текущей внешнеэкономической ситуации предприятия отрасли реабилитационной индустрии испытывают аналогичные с

⁹ По информации директора Национальной ассоциации участников рынка ассистивных технологий "АУРА-Тех" И.В. Бирюкова (информационный портал "Реабилитационная индустрия России", 11 ноября 2022 года).

¹⁰ По данным Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики на октябрь 2022 года, медицинские показания к использованию протезов конечностей имеют более 500 жителей ДНР, из которых около 250 человек подверглись ампутации в период СВО ("В поисках руки рынка": Коммерсантъ, 27 октября 2022 года).

¹¹ По информации директора Национальной ассоциации участников рынка ассистивных технологий "АУРА-Тех" И.В. Бирюкова, объем отечественной продукции на рынке товаров для реабилитации в России составляет около 50% (информационный портал "Реабилитационная индустрия России", 11 ноября 2022 года).

¹² Об этом, в частности, заявляет руководитель отдела бизнес-планирования Группы компаний "Исток-Аудио" Е. Князев ("Импортозамещение ТСР по слуху" // InvaNews, 25 марта 2022 года).

¹³ По информации руководителя направления физиотерапии центра реабилитации "Медскан" С.В. Казимова ("В поисках руки рынка": Коммерсантъ, 27 октября 2022 года).

другими отраслями экономики проблемы, связанные с рисками отказа от поставок сырья, материалов, комплектующих иностранными поставщиками; срыва доставки (транспортировки) в срок готовой продукции покупателям; неплатежей поставщикам.

Заместитель Председателя Правительства – Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров назвал реабилитационную индустрию одной из приоритетных отраслей для импортозамещения¹⁴. Одной из главных задач в данном направлении, по мнению главы ведомства, является обеспечение работы заводов и фабрик.

2. Создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов и маломобильных граждан, а также значимый прирост качества их жизни, – главная цель Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (далее – Стратегия)¹⁵.

К 2025 году отечественная продукция должна занять 52% рынка, который должен достичь к тому времени объема в 48 млрд рублей. Кроме того, предполагается увеличение объема экспорта российской реабилитационной продукции до 4,5 млрд рублей к 2025 году.

Помимо краткосрочных и долгосрочных мер, Стратегия включает в себя четкий перечень шагов и механизмов по обеспечению качества ТСП. Это развитие кооперации субъектов промышленного производства продукции реабилитационной направленности, ее компонентов и материалов, в том числе путем создания промышленных платформ; создание ресурсного центра универсального дизайна и реабилитационных технологий, призванного обеспечить внедрение в жизнь универсальных подходов при проектировании изделий, учитывающих индивидуальные особенности потребителей; совершенствование национальных стандартов в области продукции реабилитационной направленности, их гармонизация с международными стандартами; развитие кадрового потенциала; Обеспечение для российских предприятий равных условий конкуренции на российском и мировом рынках; развитие конкуренции на отечественном рынке, в том числе через вовлечение в отрасль новых производителей.

¹⁴ Совещание Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации, 10 марта 2022 года.

¹⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р.

В рамках Стратегии Правительством Российской Федерации утвержден комплекс мер по поддержке реабилитационной индустрии на 2020–2022 годы¹⁶. Документ содержит 20 мероприятий, сгруппированных по четырем направлениям: "Качество технических средств реабилитации", "Инновационные технические средства реабилитации", "Профессиональные компетенции", "Продвижение технических средств реабилитации".

Одной из таких мер является развитие механизмов предоставления инвалидам технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата.

Новый инструмент социальной поддержки людей с инвалидностью введен в действие Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ¹⁷.

Справочно. Большинство производителей ТСР – это представители малого и среднего бизнеса. А ключевым заказчиком остается государство: на долю госзакупок приходится 75% рынка¹⁸. Раньше ТСР приобретались либо гражданами самостоятельно, либо Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС, Фонд) и предоставлялись в пользование. При этом государственные организации зачастую закупали ТСР без учета мнений людей с инвалидностью. Определяющим критерием закупки была минимальная цена. Согласно опросам, основные претензии инвалидов заключаются как раз в невозможности выбрать подходящее для себя средство реабилитации. Кроме того, граждане данной категории жалуются на длительные сроки ожидания, которые могут достигать полутора лет¹⁹.

С 1 июня 2022 года Минтруд России расширил перечень технических средств реабилитации, доступных к приобретению по электронному сертификату. Список пополнился 53 позициями и насчитывает уже более 240 различных наименований. В частности, теперь с помощью электронного сертификата граждане с инвалидностью смогут купить современные специальные телефоны, телевизоры с телетекстом для скрытых субтитров, экзопротезы молочной железы, глазные протезы, чехлы на культю к протезам верхних и нижних конечностей, а также специальные средства при нарушении функций выделения. Раньше такие средства реабилитации

¹⁶ Согласно Стратегии наиболее приоритетными платформами являются системы протезирования верхних и нижних конечностей, производство кресел-колясок, расширение информационно-коммуникационных систем.

¹⁷ Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата".

¹⁸ Информационный портал "Реабилитационная индустрия России", 11 ноября 2022 года.

¹⁹ Там же.

можно было получать только в натуральном виде либо приобретать самостоятельно с последующим возмещением затрат. Всего в 2021 году ФСС в таком порядке обеспечил граждан 56,4 млн ТСР на сумму 4,73 млрд рублей²⁰.

По данным Минтруда России, в стране действует более 1,2 тыс. оффлайн-магазинов и 55 интернет-магазинов, принимающих к оплате электронные сертификаты. Больше всего покупок по электронному сертификату приходится на коляски, ортопедическую обувь и слуховые аппараты. К настоящему времени люди с инвалидностью уже получили более 100 тыс. электронных сертификатов на ТСР. Общая сумма выданных сертификатов превысила 2 млрд рублей.

С 1 января 2023 года электронный сертификат планируется использовать в том числе для обеспечения льготников лекарствами, медицинскими изделиями, а также для обеспечения детей-инвалидов специализированными продуктами лечебного питания.

С целью упрощения оказания государственной поддержки участникам отрасли постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1460 предусмотрено создание перечня производителей продукции реабилитационной индустрии. Дело в том, что производство продукции реабилитационной направленности не имеет отдельных кодов в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД). Это затрудняло выделение субсидий и предоставление других мер господдержки производителям.

Для решения проблемы создан перечень компаний и предприятий, работающих в этой отрасли. В перечень могут быть включены как индивидуальные предприниматели, так и организации. Главное условие – их деятельность должна быть связана с производством продукции для инвалидов, например слуховых аппаратов, пандусов, инвалидных колясок, синтезаторов речи, брайлевских дисплеев. При этом доля реализации продукции в общем объеме выручки должна составлять не менее 50% суммарно в год за последние два налоговых периода²¹.

Предусмотрены субсидии производителям технических средств реабилитации для инвалидов. Так, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 года № 978, производители товаров для инвалидов смогут получать субсидии на

²⁰ Информация с официального сайта Минтруда России от 1 июня 2022 года.

²¹ "Производителям средств реабилитации для инвалидов будет проще получить господдержку": официальный сайт Правительства Российской Федерации, 18 сентября 2020 года.

комплексные проекты по разработке, испытанию и выпуску новой продукции. Речь идет о производителях технических средств реабилитации, программного обеспечения для реабилитации и абилитации инвалидов, медицинских тренажеров и оборудования для доступной среды. Господдержка позволит бизнесу расширить производство и сделать современные технические средства реабилитации более доступными²².

3. В рамках государственной программы "Доступная среда"²³ (далее – госпрограмма) реализуется комплекс мероприятий "Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий".

В целом по Российской Федерации в 2021 году обеспечено ТСП 2893 144 человека/заявок, из которых ФСС – 2830 158, субъектом Российской Федерации, исполняющим переданные полномочия Российской Федерацией по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов (город Москва) – 62 986²⁴.

Расходы федерального бюджета на реализацию комплекса мероприятий на 2022 год предусмотрены в сумме 63 660,2 млн рублей, что составляет 63,3% всех расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы. В проекте федерального закона № 201614-8 "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"²⁵ на 2023 год расходы на реализацию комплекса мероприятий запланированы в объеме 69 774,1 млн рублей, что на 8,2% больше средств, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"²⁶ (далее – Закон № 390-ФЗ).

²² "Правительство утвердило правила предоставления субсидий производителям продукции для инвалидов": официальный сайт Правительства Российской Федерации, 28 июня 2021 года.

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 363 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда".

²⁴ Отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" в 2021 году (официальный сайт Минтруда России).

²⁵ Принят в первом чтении 26 октября 2022 года.

²⁶ Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

**Финансовое обеспечение реализации госпрограммы
и комплекса мероприятий за счет средств федерального бюджета,
млн рублей²⁷**

Наименование	2021 год*	2023 год			2024 год			2025 год	
		Закон № 390-ФЗ	Проект	К закону № 390-ФЗ, %	Закон № 390-ФЗ	Проект	К закону № 390-ФЗ, %	Проект	К проекту на 2024 год, %
Всего	63 660,2	64 514,7	69 774,1	108,2	65 033,8	72 498,7	111,5	75054,5	103,5
<i>в том числе</i>									
Комплекс мероприятий "Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий"	40 319,8	40 340,3	45 281,8	112,2	40 355,8	47 463,3	117,6	49 352,8	103,9

* Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2022 года.

На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 390-ФЗ, в 2023 году – на 4995,5 млн рублей, в 2024 году – на 7320,6 млн рублей, в 2025 году по сравнению с объемом, запланированным на 2024 год, на 1889,4 млн рублей²⁸.

В Законе № 390-ФЗ субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат по разработке, испытанию и внедрению инновационной продукции реабилитационной направленности с участием инвалидов на 2022 год предусмотрены в сумме 300 млн рублей.

²⁷ Пояснительная записка к проекту федерального закона № 201614-8 "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

²⁸ Заключение Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов на проект федерального закона № 201614-8 "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

4. Совет Федерации ведет мониторинг работы протезно-ортопедических предприятий с учетом сложной экономической ситуации в стране в условиях санкционного давления. Комитетом Совета Федерации по социальной политике были направлены соответствующие запросы в профильные ведомства. Как следует из представленных материалов²⁹, Минтрудом России совместно с ФСС и Минпромторгом России проводится работа по своевременному обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации с учетом возможных рисков ограничения (перебоев) поставок как самих ТСР, так и сырья, комплектующих, необходимых для их изготовления.

Минпромторгом России образована рабочая группа по вопросу развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности с учетом текущей геополитической и экономической ситуации. В ее состав, помимо представителей Минтруда России и ФСС, включены представители Минздрава России, Росздравнадзора, профильных ассоциаций и производителей ТСР, в том числе протезов и кресел-колясок. В рамках данной рабочей группы определяются проблемные вопросы, возникающие у производителей ТСР, вырабатываются подходы по оперативному решению сложностей при производстве и поставке продукции. Ведется работа по подбору аналогов деталей и материалов отечественного производства.

На основную часть ТСР, предоставляемых инвалидам, ФСС заключены контракты на общую сумму 15,5 млрд рублей. По всем заключенным госконтрактам фондом организовано оперативное взаимодействие с поставщиками, которые в отношении большей части ТСР подтверждают выполнение взятых обязательств.

Вместе с тем прорабатывается централизованная закупка и поставка сырья (комплектующих) для отечественных производителей из дружественных государств.

Справочно. ФСС получил право до 31 декабря текущего года закупать средства реабилитации через процедуру единственного поставщика при условии, что эти средства реабилитации произведены на территории Российской Федерации или дружественных стран³⁰.

5. Минтруд России отмечает, что отечественные предприятия имеют достаточно высокий потенциал и технический задел для собственного производства основных компонентов изделий.

²⁹Информация Комитета Совета Федерации по социальной политике от 8 июня 2022 года.

³⁰ Федеральный закон от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Справочно. Более 50 предприятий из 12 субъектов Российской Федерации (от Санкт-Петербурга до Владивостока) представили новейшие технические средства восстановления для людей с ОВЗ (от средств передвижения до специализированного медицинского оборудования) на I Всероссийском форуме-выставке реабилитационной индустрии "Ломая барьеры" в Уфе³¹. Стоит отметить, что Республика Башкортостан первой в стране внедрила сертификаты на реабилитацию. Денежные средства предоставляются родителям особенных детей. В текущем году планируется запуск программы поддержки для предприятий, которые производят ТСР³².

Мнения экспертов

С.В. Чупшева, генеральный директор Агентства стратегических инициатив: "Сегодня очень важно вместе с Правительством Российской Федерации поддержать коллег в большей локализации, импортозамещении по комплектующим, то есть восстановить разорванные цепочки, а где-то полностью локализовать производство... Мы готовы здесь поддерживать такие команды, такие проекты, чтобы люди с инвалидностью как, безусловно, наиболее уязвимая категория граждан нашей страны максимально без потерь прошли сейчас период санкций"³³.

И.В. Бирюков, директор Национальной ассоциации участников рынка ассистивных технологий "АУРА-Тех": "Только симбиоз социальной защиты, промышленности и коммерческого сектора позволит существенно продвинуться в эффективной организации реабилитационной индустрии"³⁴.

17 октября 2022 года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания по вопросу поддержки импортозамещения в гражданских отраслях промышленности³⁵. Среди предлагаемых к реализации мер в итоговом документе³⁶ обозначены:

³¹ Форум проходил с 8 по 10 ноября 2022 года на площадке Конгресс-холла "Торатау" в Уфе. Организаторы форума – Правительство Республики Башкортостан, Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов, Министерство семьи, труда и защиты населения Республики Башкортостан, Башкирская выставочная компания при содействии АНО Центр социальных технологий "Ломая барьеры", АНО Центр социального обслуживания населения "Социум+" и Фонда президентских грантов.

³² "В Уфе открылся I Всероссийский форум "Ломая барьеры": bash.news, 8 ноября 2022 года.

³³ "АСИ будет работать над локализацией в Российской Федерации производства средств реабилитации для инвалидов": ТАСС, 10 марта 2022 года.

³⁴ Из выступления на пленарном заседании I Всероссийского форума-выставки реабилитационной индустрии "Ломая барьеры" (<<https://www.bashinform.ru/news/social>> / 8 ноября 2022 года).

³⁵ Парламентские слушания на тему "О поддержке импортозамещения продукции, услуг и технологий, критически важных с точки зрения зависимости от импорта, в гражданских отраслях промышленности", 17 октября 2022 года.

³⁶ Рекомендации парламентских слушаний.

увеличение финансовой поддержки быстрых НИОКРов, создания центров инженерных разработок на базе вузов и научных организаций;
расширение действия механизма промышленной ипотеки;
реализация программы поддержки создания отраслевых опытно-промышленных производств;
комплексный анализ лучших практик субъектов Российской Федерации по поддержке инжиниринга в целях их апробации на экспериментальных пилотных площадках других субъектов Российской Федерации и оценки возможности выведения позитивного опыта на уровень федерального регулирования.

Кроме того, было принято решение о создании временной межведомственной рабочей группы по оптимизации положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части поддержки производителей российской промышленной продукции.

**Материалы
Правового управления Аппарата Совета Федерации на тему
"Актуальные вопросы развития отечественной индустрии
реабилитационных товаров для инвалидов"**

Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (далее – Стратегия), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р, направлена на создание в Российской Федерации современной, конкурентоспособной, устойчивой и структурно сбалансированной реабилитационной индустрии, производящей изделия для реабилитации и абилитации, создания доступной среды, другие ассистивные устройства и технологии, необходимые для восстановления или компенсации временных (постоянных) нарушений здоровья, а также для обеспечения автономности, повышения качества жизни, социальной и других видов активности инвалидов, лиц с временными или постоянными ограничениями здоровья, пожилых людей, других маломобильных категорий граждан (далее – инвалиды и маломобильные граждане). Особое внимание отводится организации производства реабилитационных изделий для детей-инвалидов и молодежи с инвалидностью.

Основными задачами Стратегии являются:

обновление, перевооружение имеющейся и создание новой инновационной технологической базы и инфраструктуры для развития отрасли;

развитие кооперации субъектов промышленного производства продукции реабилитационной направленности и ее компонентов и материалов, в том числе путем создания и развития необходимых организационных форм;

создание новых или использование имеющихся элементов обеспечивающей инфраструктуры, участие в сети инжиниринговых центров и индустриальных парков;

совершенствование и развитие национальных стандартов в области продукции реабилитационной направленности, технологий универсального дизайна и отрасли в целом, а также их гармонизация с международными стандартами;

стимулирование научных исследований и работ, направленных на локализацию полного цикла создания и эксплуатации приоритетных образцов и лучших практик отрасли, а также на создание новой продукции реабилитационной направленности и необходимых для этого других изделий, устройств и технологий;

развитие кадрового потенциала отрасли, интеграция в мировую индустрию производства и разработки продукции реабилитационной направленности;

обеспечение участия инвалидов и маломобильных граждан в разработке и совершенствовании продукции реабилитационной направленности, организации ее производства, испытаний, апробации, разработке мер по стандартизации, подготовке рекомендаций по применению;

оптимизация регуляторных механизмов и формирование условий для вывода на рынок новой эффективной, качественной и безопасной продукции реабилитационной направленности;

поддержка и стимулирование спроса на отечественную продукцию реабилитационной направленности, ее компоненты и материалы;

развитие ресурсного центра универсального дизайна и реабилитационных технологий;

обеспечение для российских предприятий отрасли равных условий конкуренции на российском и мировом рынках, развитие конкуренции на отечественном рынке, в том числе через вовлечение в отрасль новых производителей, снижение барьеров для их выхода на рынки, формирование необходимой для этого нормативно-правовой базы;

межведомственная координация программ развития отрасли и продукции реабилитационной направленности, ее компонентов и материалов с учетом тенденций спроса со стороны потребителей и заказчиков, развития лучших мировых практик реабилитации и абилитации, технологий доступной среды и универсального дизайна;

унификация компонентной базы и материалов, применяемых в отрасли, обеспечение единства измерений и применяемого программного обеспечения.

Поддержка спроса и экспорта продукции реабилитационной направленности предполагает:

участие представителей отрасли в соответствующих российских и международных конгрессно-выставочных мероприятиях;

создание и актуализацию типовой конкурсной документации для проведения государственных закупок продукции реабилитационной направленности;

продвижение экспорта российской продукции реабилитационной направленности в рамках многостороннего сотрудничества в интеграционных блоках и специализированных международных организациях;

развитие альтернативных механизмов предоставления инвалидам и маломобильным гражданам продукции реабилитационной

направленности на основе свободного приобретения с использованием механизма электронного сертификата.

Мероприятия по реализации Стратегии и по развитию отрасли предполагают привлечение к участию в них самих инвалидов и маломобильных граждан.

Перспективный облик отрасли и производимой продукции реабилитационной направленности, развиваемых в интересах инвалидов и маломобильных граждан, формируется под влиянием ключевых макроэкономических, демографических и технологических трендов.

Развитие производства отдельных групп продукции реабилитационной направленности целесообразно проводить в рамках промышленных технологических платформ, представляющих собой совокупность предприятий промышленности и их партнеров, расположенных в Российской Федерации, объединенных кооперационными связями для реализации всего (или большинства этапов (элементов) производственного цикла по выпуску продукции реабилитационной направленности определенного вида.

Развитие отрасли будет происходить согласно сценариям долгосрочного развития российской экономики, предусмотренным Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Консервативный сценарий развития отрасли предполагает сохранение ее относительного технологического отставания в контексте низкого научно-технологического и производственного потенциала. В случае реализации такого сценария произойдет общее сужение рынка, усиление зависимости от импорта, дальнейшая деградация производственного и технологического потенциала отрасли. Особое значение приобретут негативные факторы, связанные с исчерпанием возможностей бюджетной сферы субсидировать разработку и производство продукции реабилитационной направленности.

Инновационный сценарий прогнозирует формирование и устойчивое развитие технологических точек роста отрасли, формирование технологического превосходства по отдельным прорывным технологическим направлениям. Реализация этого сценария может обеспечить существенное ускорение технологического развития отдельных сегментов отрасли, однако сбалансированное продвижение по всем социально значимым направлениям ее развития может быть затруднено.

Целевой (форсированный) сценарий предполагает управляемую реализацию инновационного сценария, позволяет форсировать развитие естественных точек роста отрасли и обеспечить замещение имеющихся пробелов научно-технологического и промышленного потенциалов. Реализация этого сценария позволит выйти на новый уровень технологического развития отрасли на комплексной сбалансированной основе.

На втором этапе (2020–2025 годы) реализации Стратегии должна быть осуществлена модернизация технологической базы отрасли. Комплекс соответствующих мер разрабатывается дополнительно с учетом итогов выполнения комплекса мер первого этапа реализации Стратегии.

К 2025 году объем российского рынка товаров реабилитационной направленности, по имеющимся оценкам, составит около 48 млрд рублей.

Реализация Стратегии согласно целевому (форсированному) сценарию развития отрасли предполагает достижение следующих результатов:

увеличение к 2025 году доли отечественных изделий реабилитационной направленности во внутреннем потреблении до 52%;

увеличение к 2025 году индекса промышленного производства продукции реабилитационной направленности по сравнению с 2016 годом на 92% (в 1,9 раза);

ежегодное увеличение индекса объема инвестиций в основной капитал предприятий, выпускающих продукцию реабилитационной направленности, по отношению к предшествующему году в среднем на 11,1%;

увеличение к 2025 году доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме экспорта товаров, работ и услуг организаций отрасли до 16%;

ежегодный рост экспорта российской продукции реабилитационной направленности в среднем на 38% с достижением к 2025 году объема в 3,6 млрд рублей;

ежегодный рост числа отечественных патентных заявок на изобретения в сфере отрасли, поданных в России и за рубежом, в среднем на 16,1% с достижением к 2025 году их количества в 108 штук ежегодно.

В соответствии с комплексом мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2020–2022 годах, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 года № 3321-р были

разработаны и утверждены национальные стандарты Российской Федерации, направленные на повышение качества и безопасности технических средств реабилитации и другой продукции реабилитационной направленности; усовершенствованы подходы к развитию системы стандартизации продукции реабилитационной направленности; актуализирован федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р; создан профильный совет по профессиональным квалификациям для координации работы по развитию профессиональных квалификаций работников в сфере реабилитационной индустрии, включая актуализацию профессиональных стандартов, организацию независимой оценки квалификации; разработаны профессиональные стандарты в сфере реабилитационной индустрии; подготовлены предложения по совершенствованию системы подготовки и оценки квалификации работников в сфере реабилитационной индустрии; создана доступная региональная инфраструктура для независимой оценки квалификации работников в сфере реабилитационной индустрии; проводится независимая оценка квалификации работников в сфере реабилитационной индустрии; для развития механизмов предоставления инвалидам технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата созданы условия для увеличения доли технических средств реабилитации, закупаемых инвалидами (их законными представителями) непосредственно у поставщиков и производителей такой продукции, усиления конкуренции между производителями и поставщиками, улучшения качества производимой продукции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1460 утверждено положение, которое устанавливает порядок формирования и ведения перечня субъектов экономической деятельности – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся производителями продукции реабилитационной индустрии, в целях оказания мер государственной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 года № 978 утверждены Правила предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на разработку, испытание и внедрение инновационной продукции реабилитационной направленности с участием инвалидов. Субсидии

предоставляются в рамках федерального проекта "Научное обеспечение развития производства медицинских изделий" государственной программы Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации" в целях стимулирования деятельности организаций в сфере реабилитационной индустрии по разработке, улучшению технических и потребительских свойств товаров, которые предназначены для инвалидов и других маломобильных граждан и ориентированы на создание им наряду с другими членами общества равных возможностей осуществления жизнедеятельности, в том числе технических средств реабилитации, ассистивных устройств, программного обеспечения для реабилитации и абилитации инвалидов, оборудования, оснащения и тренажеров для медицинской и медико-социальной реабилитации, а также для оснащения доступной среды.

Сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее соответственно – сеть Интернет, единый портал) при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете (проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете).

Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р, определяет цели, задачи, приоритетные направления и механизмы ресурсного обеспечения системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также этапы ее реализации для развития современной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Система комплексной реабилитации и абилитации представляет собой совокупность мер по обеспечению инвалидов, в том числе детей-инвалидов, научно обоснованными, доступными, эффективными и безопасными реабилитационными и абилитационными услугами и техническими средствами реабилитации в сочетании с мерами, направленными на их социальную адаптацию и интеграцию.

Функционирование системы комплексной реабилитации и абилитации обеспечивается (на основе межведомственного взаимодействия) федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от

форм собственности и ведомственной принадлежности, в том числе общественными и социально ориентированными некоммерческими организациями, принимающими необходимые для этого взаимоувязанные и консолидированные меры правового, экономического, финансового, управленческого, информационного, кадрового и инфраструктурного характера и создающими соответствующие условия в рамках своих полномочий.

Развитие системы комплексной реабилитации и абилитации на современном этапе невозможно без создания централизованного государственного управления единой информационной средой в этой области. Особую роль в данном вопросе играет федеральная государственная информационная система "Федеральный реестр инвалидов". Для повышения эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им организаций, государственных внебюджетных фондов, их региональных и территориальных отделений были созданы и создаются различные ведомственные и межведомственные информационные системы, в той или иной степени затрагивающие вопросы реабилитации и абилитации инвалидов и взаимодействующие с федеральной государственной информационной системой "Федеральный реестр инвалидов".

Для решения задачи по усовершенствованию организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации предлагаются:

расширение сети организаций независимо от их организационно-правовых форм, включенных в систему комплексной реабилитации и абилитации;

разработка правовых и организационных механизмов лицензирования или аккредитации организаций, предоставляющих услуги по социальной, профессиональной, социокультурной, физической реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных объединений, предоставляющих реабилитационные (абилитационные) услуги и услуги по сопровождению инвалидов;

разработка и внедрение типовых организационно-функциональных моделей реабилитационных организаций регионального и муниципального уровней, создание на их основе региональных моделей системы оказания реабилитационных (абилитационных) услуг;

увеличение в субъектах Российской Федерации сети многопрофильных центров комплексной реабилитации и абилитации всех уровней, в том числе базовых, расположенных в шаговой доступности от места жительства инвалидов, оказывающих реабилитационные (абилитационные) услуги не только инвалидам, но и другим нуждающимся категориям граждан (целевые группы ранней помощи и долговременного ухода), в том числе с низким реабилитационным потенциалом;

развитие в субъектах Российской Федерации ресурсных реабилитационных центров;

развитие института мобильных реабилитационных служб;

разработка и внедрение моделей эффективного межведомственного взаимодействия между участниками системы комплексной реабилитации и абилитации при реализации индивидуальных реабилитационных (абилитационных) маршрутов инвалидов;

разработка правовых и организационных механизмов и широкое внедрение технологий сопровождения инвалидов и их семей при получении реабилитационных (абилитационных) услуг;

внедрение и распространение стационарозамещающих технологий комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (в первую очередь сопровождаемого проживания, сопровождаемой трудовой деятельности), форм дневного пребывания в организациях социального обслуживания и других;

создание и интеграция вертикали непрерывного образования и комплексной реабилитации и абилитации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;

разработка и утверждение правовых механизмов, облегчающих выход на рынок инновационных товаров реабилитационной направленности отечественного производства, обязательных требований к качеству, а также механизмов обязательной сертификации этих товаров в Российской Федерации;

совершенствование системы государственных закупок технических средств реабилитации, повышение ответственности государственных заказчиков при осуществлении государственных закупок;

развитие механизмов ежегодной актуализации минимальных перечней реабилитационного оборудования для реабилитационных организаций, а также федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением

Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р;

государственная поддержка проведения выставок продукции реабилитационной направленности в субъектах Российской Федерации для повышения осведомленности инвалидов и членов их семей о возможностях выбора необходимых им современных реабилитационных товаров;

введение требований к организации выставок любой социально значимой отрасли производства в части обязательного включения не менее 10% стендов, посвященных возможности использования представленного оборудования инвалидами;

развитие в субъектах Российской Федерации сети доступных для инвалидов ресурсных центров по демонстрации, подбору, обучению (в том числе на дому) пользованию техническими средствами реабилитации и реабилитационным оборудованием, которое может быть использовано в домашних условиях;

развитие в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы направления по комплексной реабилитации и абилитации (реабилитационных подразделений) с дополнением структуры соответствующими специалистами, осуществляющими постоянное взаимодействие с инвалидами, реабилитационными организациями, ресурсными центрами технических средств реабилитации и другими участниками системы комплексной реабилитации и абилитации при разработке индивидуальных программ реабилитации и оценке полноты и эффективности проведения реабилитационных (абилитационных) мероприятий;

развитие пунктов проката технических средств реабилитации, в том числе предназначенных для занятий адаптивным спортом (специальных протезов, колясок и других), реабилитационного оборудования, коррекционно-развивающих материалов для обеспечения возможности их использования при реабилитации и абилитации инвалидов в домашних условиях;

внедрение электронного сертификата на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в соответствии с их индивидуальными программами реабилитации;

совершенствование механизмов финансового обеспечения услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации, предоставляемых с использованием дистанционных технологий (за исключением услуг, по которым в настоящее время предусмотрено лицензирование);

разработка и апробация на базе образовательных организаций высшего образования, имеющих в своей структуре ресурсные учебно-методические центры, пилотной модели реабилитации студента с инвалидностью (с учетом имеющихся вариативных возможностей организаций – университетская клиника, санатории и другие);

совершенствование моделей получения общего образования, среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования, в том числе с участием волонтерского (добровольческого) движения в системе инклюзивного образования.

План мероприятий по реализации названной концепции был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2022 года № 2253-р. Планом, в частности, предусмотрено развитие в субъектах Российской Федерации пунктов проката технических средств реабилитации, в том числе предназначенных для занятий адаптивным спортом, реабилитационного оборудования, коррекционно-развивающих материалов для обеспечения возможности их использования при реабилитации и абилитации инвалидов в домашних условиях; развитие в субъектах Российской Федерации сети доступных для инвалидов ресурсных центров по демонстрации, подбору, обучению (в том числе на дому) пользованию техническими средствами реабилитации и реабилитационным оборудованием, которое может быть использовано в домашних условиях; государственная поддержка проведения межведомственных научно-методических конгрессов, конференций, семинаров для специалистов в области комплексной реабилитации и абилитации, проведения выставок продукции реабилитационной направленности для повышения осведомленности инвалидов и членов их семей о возможностях выбора необходимых им современных реабилитационных товаров.

Информационная справка Минтруда России по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации

Численность инвалидов в Российской Федерации на 1 ноября 2022 года составила 11 миллионов человек, из которых 725,2 тысячи – дети. При этом 6,9 миллиона человек – это лица старше 60 лет.

В долгосрочной перспективе, исходя из тенденции увеличения продолжительности жизни, будет увеличиваться количество пожилых людей. Это, безусловно, приведет к увеличению численности инвалидов.

В последние годы фиксируется увеличение численности детей-инвалидов. Если на начало 2015 года таковых было 590 тысяч человек, то на октябрь 2020 года их количество составило уже 725,2 тысяч человек.

В последние годы меняется и структура инвалидности по классам болезней как среди взрослого населения, так и среди детей.

С 2016 года на первое место по заболеваниям, приводящим к инвалидности у взрослых, вышли болезни системы кровообращения и злокачественные новообразования.

Лидирующей причиной инвалидности детского населения также остаются психические расстройства и расстройства поведения (до 2014 года лидером были врожденные аномалии и пороки развития).

Важной составляющей работы по оказанию помощи инвалидам, является своевременное обеспечение их качественными техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

Можно констатировать, что по сравнению с прошлыми периодами финансирование мероприятий по обеспечению инвалидов ТСР стало стабильным и увеличено на 4,3 млрд рублей (до 35,5 млрд рублей) начиная с текущего года. В 2021 году вырос и уровень обеспеченности инвалидов ТСР до 95% (по итогам 2014 года уровень обеспеченности инвалидов ТСР составил чуть более 70%).

Справочно. Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р (далее – федеральный перечень) и содержит не конкретные наименования технических средств реабилитации, а их обобщенные виды (протезы, ортезы, слуховые аппараты, абсорбирующее белье и другие).

Детализированная номенклатура ТСР в рамках федерального перечня утверждена приказом Минтруда России от 13 февраля 2018 года № 86н "Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р" (далее – классификация ТСР).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23 августа 2017 года № Пр-1650 (подпункт "а" пункта 3) был разработан механизм актуализации классификации ТСР, который регламентирован приказом Минтруда России от 1 ноября 2018 года № 686н "Об утверждении Порядка актуализации классификации технических средств (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду" (далее – Порядок).

Реализованные изменения в системе ТСР

Акт	Суть изменений
Приказ Минтруда России от 11 марта 2019 года № 144н	Для оптимизации процесса госзакупок разработан и утвержден типовой контракт для закупки уполномоченными органами ТСР, устанавливает унифицированные требования к организации и срокам поставки ТСР*, их приемке и условиям выдачи ТСР инвалидам. Типовой контракт применяется уполномоченными органами для закупки ТСР на территории всей страны. В частности, им предусмотрена обязательная фото- и видеofиксация факта передачи товара получателю (представителю получателя) (при его согласии) с последующей передачей фото- и видеоматериалов заказчику
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 года № 3107-р и приказ Минтруда России от 29 апреля 2020 года № 227н	С начала 2020 года была обеспечена возможность бесплатной замены аккумуляторных батарей к креслам-коляскам с электроприводом, в случае их поломки и исключена необходимость представления кресла-коляски с электроприводом на медико-техническую экспертизу по истечении нормативного срока пользования

Акт	Суть изменений
<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 872-р</p>	<p>Для инвалидов по слуху предусмотрена возможность обеспечения телефонными устройствами с функцией видеосвязи, навигации и текстовым выходом</p>
<p>Приказ Минтруда России от 14 октября 2020 года № 723н</p>	<p>Внесены изменения в пункт 22 сроков пользования техническими средствами реабилитации, в части увеличения числа выдаваемого абсорбирующего белья, подгузников для детей-инвалидов с учетом возрастных особенностей (в возрасте от 0 до 3 лет – не более 8 часов, от 4 до 7 лет – не более 6 часов, от 8 до 18 лет – не более 5 часов)</p>
<p>Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 400-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 года № 120, приказ Минтруда России от 9 марта 2021 года № 110н, приказ Минтруда России от 5 марта 2021 года № 109н</p>	<p>Внесены изменения в части обеспечения возможности получения ТСР и услуг по месту фактического проживания</p>
<p>Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата"; Федеральный закон от 29 декабря 2020 года № 478-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", четыре акта Правительства Российской Федерации</p>	<p>Развитие механизмов предоставления инвалидам ТСР с использованием электронного сертификата. Данные федеральные законы вступают в силу через 270 дней после их публикации, то есть с 27 сентября 2021 года</p>

Акт	Суть изменений
<p>Приказ Минтруда России от 5 марта 2021 года № 108н "О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации"</p>	<p>Включены новые позиции протезов: "протез голени модульный, в том числе при недоразвитии, с модулем стопы с микропроцессорным управлением", "аппарат на голеностопный и коленный суставы с коленным шарниром с микропроцессорным управлением"; "однокомпонентный дренируемый калоприемник для детей (педиатрический) со встроенной плоской пластиной", "однокомпонентный дренируемый урприемник для детей (педиатрический) со встроенной плоской пластиной", "двухкомпонентный дренируемый калоприемник для детей (педиатрический) в комплекте: адгезивная пластина, плоская, мешок дренируемый".</p> <p>Корректировка значения диагонали телевизора с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами (было – "с диагональю 54–66 сантиметров" стало – "с диагональю не менее 80 сантиметров"), а также в видах комплектов функционально-эстетической одежды для инвалидов</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 334</p>	<p>Объем услуг сурдоперевода для инвалидов по слуху увеличен с 40 до 84 часов с 2022 года</p>

**Поставка товара получателям не должна превышать 30 календарных дней, а в отношении получателей из числа инвалидов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, 7 календарных дней со дня получения поставщиком реестра получателей товара. Решение о выплате компенсации принимается уполномоченным органом в течение 30 дней со дня принятия уполномоченным органом заявления о выплате компенсации. Выплата инвалиду компенсации осуществляется уполномоченным органом в месячный срок с даты принятия указанного решения.*

В рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 29 марта 2019 года № 363, реализуется мероприятие, направленное на разработку национальных стандартов в области ТСР и специальных средств для самообслуживания и ухода

(далее соответственно – госпрограмма, стандарты), ответственным исполнителем которого является Росстандарт.

Госпрограммой предусмотрена разработка не менее 9 стандартов ежегодно.

Так, в 2019 году в соответствии с выделенным объемом бюджетных ассигнований Росстандартом разработано и утверждено 17 стандартов, в 2020 и 2021 годах – по 9 стандартов.

Объемы финансирования за счет средств госпрограммы стандартов составляют:

- 2019 год – 6,6 млн рублей;
- 2020 год – 6,5 млн рублей;
- 2021 год – 6,5 млн рублей;
- 2022 год – 7,9 млн рублей;
- 2023 год – 7,9 млн рублей;
- 2024 год – 7,9 млн рублей.

Справочно. Разработаны в 2019 году:

1. ГОСТ Р ИСО 17190-4-2019 "Средства для впитывания мочи при недержании. Методы испытаний для определения характеристик абсорбирующих материалов на полимерной основе. Часть 4. Определение влажности посредством измерения потери массы при нагревании" (утв. приказом Росстандарта от 27 июня 2019 года № 342-ст).

2. ГОСТ Р ИСО 17190-3-2019 "Средства для впитывания мочи при недержании. Методы испытаний для определения характеристик абсорбирующих материалов на полимерной основе. Часть 3. Определение гранулометрического состава методом фракционирования" (утв. приказом Росстандарта от 27 июня 2019 года № 340-ст).

3. ГОСТ Р 58507-2019 "Кресла-коляски с электроприводом и скутера. Общие технические условия" (утв. приказом Росстандарта от 29 августа 2019 года № 580-ст).

4. ГОСТ Р ИСО 12505-2-2019 "Адгезивные пластины калоприемников и уроприемников. Методы испытаний. Часть 2. Устойчивость к эрозии и адгезивная прочность" (утв. приказом Росстандарта от 9 июля 2019 года № 372-ст).

5. ГОСТ Р ИСО 16840-10-2019 "Кресла-коляски. Устойчивость к воспламенению невстроенных подушек для сиденья и спинки. Часть 10. Требования и методы испытаний" (утв. приказом Росстандарта от 29 августа 2019 года № 581-ст).

6. ГОСТ Р 58508-2019/ISO/TS 16840-11:2014 "Сиденья кресел-колясок. Часть 11. Определение характеристик защиты от пота подушек сидений, предназначенных для защиты тканей тела от повреждений" (утв. приказом Росстандарта от 29 августа 2019 года № 582-ст).

7. ГОСТ Р ИСО 16391-2019 "Вспомогательные средства ухода за колостомой и при недержании кала. Ирригационные системы. Требования и методы испытаний" (утв. приказом Росстандарта от 9 июля 2019 года № 370-ст).

8. ГОСТ Р ИСО 9949-2-2019 "Средства для впитывания мочи при недержании. Словарь. Часть 2. Изделия" (утв. приказом Росстандарта от 11.07.2019 № 379-ст).

9. ГОСТ Р ИСО 17190-11-2019 "Средства для впитывания мочи при недержании. Методы испытаний для определения характеристик абсорбирующих материалов на полимерной основе. Часть 11. Определение содержания взвешенных частиц" (утв. приказом Росстандарта от 27 июня 2019 года № 341-ст).

10. ГОСТ Р ИСО 17190-1-2019 "Средства для впитывания мочи при недержании. Методы испытаний для определения характеристик абсорбирующих материалов на полимерной основе. Часть 1. Определение рН" (утв. приказом Росстандарта от 9 июля 2019 года № 373-ст).

11. ГОСТ Р ИСО 12505-1-2019 "Адгезивные пластины калоприемников и уроприемников. Методы испытаний. Часть 1. Размер, рН поверхности и абсорбация" (утв. приказом Росстандарта от 9 июля 2019 года № 369-ст).

12. ГОСТ Р ИСО 9949-3-2019 "Средства для впитывания мочи при недержании. Словарь. Часть 3. Идентификация типов изделий" (утв. приказом Росстандарта от 9 июля 2019 года № 368-ст).

13. ГОСТ Р 58509-2019/ISO/TR 16840-9:2015 "Сиденья кресел-колясок. Часть 9. Руководящие указания по отображению распределения давления на тело для клинической оценки сидений" (утв. приказом Росстандарта от 29 августа 2019 года № 583-ст).

14. ГОСТ Р ИСО 16840-3-2019 "Сиденья кресел-колясок. Часть 3. Определение статической, ударной и усталостной прочности устройств, поддерживающих положение тела" (утв. приказом Росстандарта от 03.09.2019 № 615-ст).

15. ГОСТ Р ИСО 8669-1-2019 "Мочеприемники. Часть 1. Словарь" (утв. приказом Росстандарта от 9 июля 2019 года № 371-ст)

16. ГОСТ Р ИСО 16840-6-2019 "Сиденья кресел-колясок. Часть 6. Имитация использования и определение изменений в свойствах

подушек для сидений" (утв. приказом Росстандарта от 3 сентября 2019 года № 614-ст).

17. ГОСТ Р 58522-209 "Кресла-коляски с ручным приводом для детей-инвалидов. Общие технические требования" (утв. приказом Росстандарта от 3 сентября 2019 года № 617-ст).

В 2020 году:

1. ГОСТ Р "Реабилитационные мероприятия. Услуги по протезированию нижних конечностей. Состав, содержание и порядок предоставления услуг".

2. ГОСТ Р "Реабилитация инвалидов. Документация учреждений реабилитации и абилитации инвалидов".

3. ГОСТ Р ИСО "Сиденья кресел-колясок. Часть 2. Определение физикомеханических характеристик подушек сидений, предназначенных для сохранения целостности тканей".

4. ГОСТ Р "Аппараты ортопедические на верхние конечности абдукционные. Технические требования. Классификация. Методы испытаний".

5. ГОСТ Р "Аппараты ортопедические на голеностопный сустав. Технические требования".

6. ГОСТ Р "Аппараты ортопедические для гидрореабилитации. Технические требования и методы испытаний".

7. ГОСТ Р "Обувь ортопедическая. Общие технические условия".

8. ГОСТ Р ИСО "Средства коммуникации для слепых людей. Идентификаторы, названия и их присвоение наборам кодированных знаков для восьмиточечных знаков Брайля. Часть 1. Общие руководящие указания по идентификаторам и знакам перехода Брайля".

9. ГОСТ Р "Ортезы на нижние конечности с внешним источником энергии. Общие технические требования".

В 2021 году:

1. ГОСТ Р 57764-2021 "Трости опорные и костыли подмышечные. Технические требования и методы контроля".

2. ГОСТ Р 59908-2021 (ИСО 11683:1997) "Упаковка. Тактильные знаки предупреждения об опасности. Требования".

3. ГОСТ Р 59881-2021 "Аппараты ортопедические на коленный сустав. Общие технические требования. Классификация".

4. ГОСТ 59882-2021 "Аппараты ортопедические на тазобедренный сустав. Общие технические требования. Классификация".

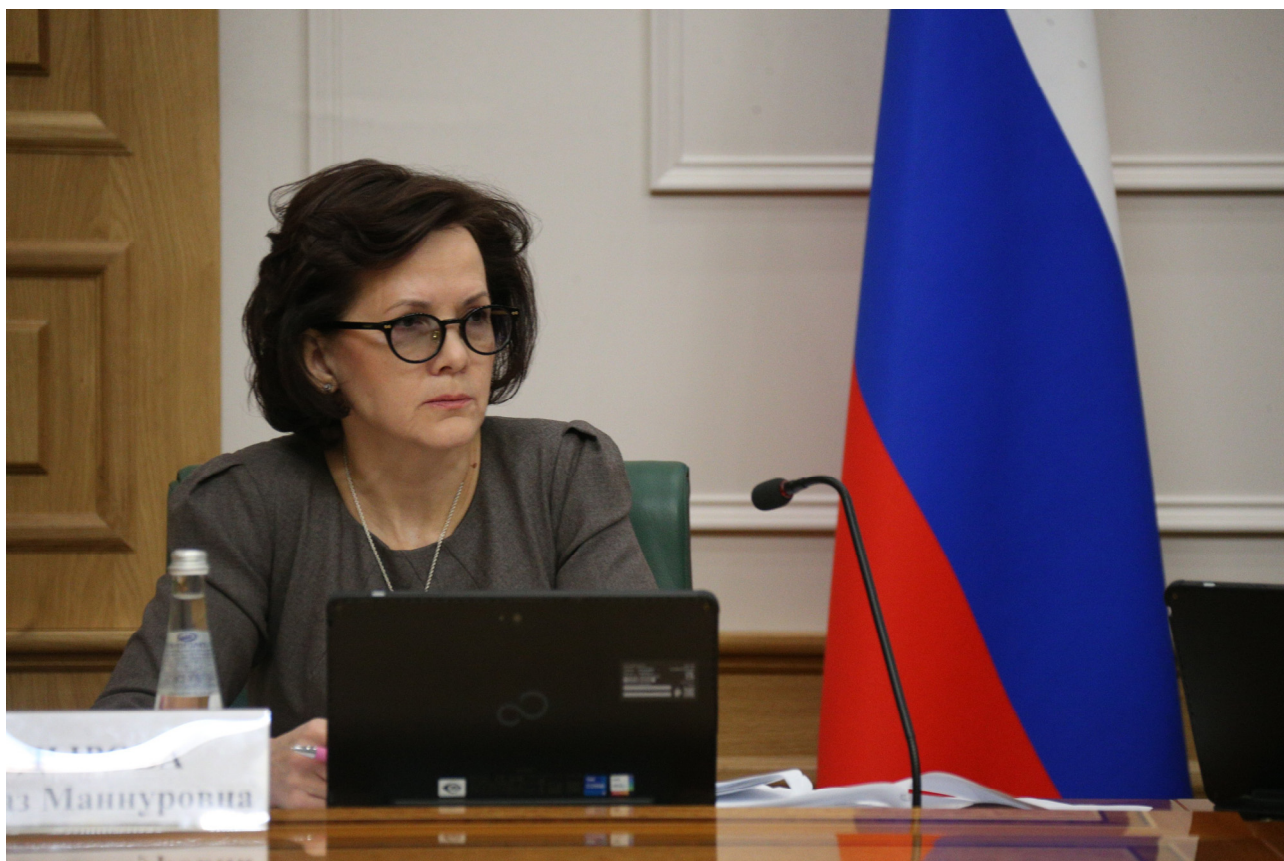
5. ГОСТ Р 59862-2021 "Аппараты ортопедические на стопу. Общие технические требования. Классификация".

6. ГОСТ Р 59903-2021 "Аппараты ортопедические на нижние конечности с корсетом. Общие технические требования. Классификация".

7. ГОСТ Р 59863-2021 "Аппараты ортопедические реципрокные. Общие технические требования. Классификация".

8. ГОСТ Р 58268-2021 "Ортезы и другие средства наружной поддержки тела. Термины и определения. Классификация".

9. ГОСТ Р ИСО 8549-1-2021 "Протезирование и ортезирование. Словарь. Часть 1. Общие термины, относящиеся к наружным протезам конечностей и ортезам".







Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

Секретариат заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой

Комитет Совета Федерации по социальной политике

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 5 (825)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИНДУСТРИИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ТОВАРОВ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

Материалы заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

(Совет Федерации, 20 декабря 2022 года)

Под общей редакцией

А.Е. Петрова

Составители:

М.А. Щербаткина, А.В. Тютина, Т.В. Абрамова, О.Б. Аникеева,
О.В. Павленко, Е.А. Фалецкая, Л.Н. Тимофеева, Т.Л. Ушакова

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника размещена
в сети Интранет Совета Федерации в разделе "Информационные материалы"
и в сети Интернет (www.council.gov.ru) в разделе "Аналитические материалы".
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 15.03.2023. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 10,23. Тираж 30 экз. Заказ № и-30

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации