

Описание нарушения порядка определения НМЦК по закупке
№ 0830100002323000015

Приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее – Порядок определения НМЦК).

Согласно пункту 23 Порядка определения НМЦК начальная (максимальная) цена контракта на выполнение подрядных работ по строительству рассчитывается по установленным формулам и на основании соответствующих показателей Порядка определения НМЦК (далее – порядок расчета).

В нарушение пункта 23 Порядка определения НМЦК ФГКУ «СТЗ» расчет НМЦК по извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15 ноября 2023 г. № 0830100002323000015 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства: «Многопрофильный медицинский центр Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства», г. Ялта Республика Крым» осуществлен без соблюдения порядка расчета.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия расчет НМЦК в соответствии с пунктом 23 Порядка определения НМЦК показал, что фактическая НМЦК составила 11 784 532,1 тыс. рублей (расчетно), что на 193 883,5 тыс. рублей меньше размера НМЦК, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15 ноября 2023 г. № 0830100002323000015 (11 978 425,6 тыс. рублей).

На основании извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15 ноября 2023 г. № 0830100002323000015 и с учетом тендерного снижения в размере 0,09 % (0,999129638452) заключен Контракт № F9230-20/23 по цене 11 968 000,0 тыс. рублей, превышенной на 193 724,7 тыс. рублей (расчетно).

На основании дополнительного соглашения от 26 декабря 2023 г. № 1 к Контракту № F9230-20/23 цена контракта увеличена и составила 16 378 921,0 тыс. рублей, при этом в смету Контракта № F9230-20/23 включены дополнительные работы также без соблюдения порядка расчета, что привело к завышению цены контракта на общую сумму **253 290,7 тыс. рублей** (расчетно).

По состоянию на 22 января 2025 года работы по Контракту № F9230-20/23 приняты и оплачены ФГКУ «СТЗ» в сумме 403 522,8 тыс. рублей, в том числе с превышением стоимости (акты о приемке выполненных работ от 6 июня 2024 г.

№ 1, от 2 июля 2024 г. № 3, от 30 июля 2024 г. № 5, от 30 августа 2024 г. № 7, от 5 сентября 2024 г. № 8, от 25 декабря 2024 г. № 10) на 4 109,8 тыс. рублей (расчетно. Расчет: $253\,898,4 \cdot (1 - 1,1244/1,1429)$).

Таким образом, на 22 января 2025 года ФГКУ «СТЗ» нанесен ущерб Российской Федерации в размере фактически оплаченных работ с превышением стоимости на общую сумму **4 109,8 тыс. рублей**.

Так, пунктом 23 Порядка определения НМЦК предусмотрено, что НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству объектов капитального строительства срок проведения которых переходит на второй и (или) последующие годы строительства, определяется с учетом установленных контрактом сроков строительства по формуле:

$$Ц_{п} = С \times K_{инфл},$$

Где:

$Ц_{п}$ - НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству;

$С$ - сметная стоимость подрядных работ, подлежащих выполнению подрядчиком;

$K_{инфл} = D_1 \times K_1 + D_2 \times K_2 + \dots + D_i \times K_i$, где

D_1, D_2, D_i - доля сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком соответственно в 1-й, 2-й, 3-й, i -ый годы строительства объекта;

i - год завершения строительства объекта;

K_1 - индекс прогнозной инфляции за первый год строительства объекта, определяемый как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на дату начала строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на декабрь первого года строительства объекта;

K_2 - индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за первый и второй годы строительства объекта. Рассчитывается как произведение индекса прогнозной инфляции, устанавливаемого нарастающим итогом на декабрь первого года строительства объекта, и индекса прогнозной инфляции на второй год строительства объекта, определенного как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на январь второго года строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на декабрь второго года строительства объекта;

K_i - индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за весь период строительства объекта. Указанный индекс рассчитывается как произведение индекса прогнозной инфляции, устанавливаемого нарастающим итогом на декабрь предшествующего года строительства объекта, и индекса прогнозной инфляции на последний год строительства объекта, определенного как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на январь последнего года строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на дату окончания строительства объекта в последнем году.

Индекс прогнозной инфляции на один месяц определяется по формуле, приведенной в подпункте «б» пункта 8 Порядка определения НМЦК:

$$K_{инфл.мес.} = \sqrt[12]{K_{инфл.год.}}$$

где:

$K_{\text{инфл.мес.}}$ - индекс прогнозной инфляции на один месяц, полученное значение округляется до 4 знаков после запятой;

$K_{\text{инфл.год.}}$ - индекс-дефлятор Министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», установленный в целом на год.

Пунктом 24 Порядка определения НМЦК предусмотрено, что расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству объектов капитального строительства осуществляется заказчиком в процессе подготовки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) и размещается заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок в составе извещения об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), а при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - при подготовке проекта контракта.

Расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству Медицинского центра размещен в ЕИС в сфере закупок в составе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15 ноября 2023 г. № 0830100002323000015 (11 978 425,6 тыс. рублей).

Согласно расчету НМЦК при осуществлении закупки на выполнение подрядных работ по строительству Медицинского центра:

Продолжительность строительства (мес.): 42

Начало строительства: июль 2024 г.

Окончание строительства: декабрь 2027 г.

Уровень цен утвержденной сметы: IV квартал 2021 г.

Дата формирования расчёта: сентябрь 2023 г.

Рассчитанный Индекс фактической инфляции составил **1,1722**, Индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ - **1,1429**.

Для расчета индекса прогнозной инфляции ФГКУ «СТЗ» применены следующие доли сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком:

год	тыс. руб.	Доля
2024	2 900 000,0	0,17
2025	2 900 000,0	0,17
2026	5 000 000,0	0,29
2027	6 232 940,0	0,37
ИТОГО	17 032 940,0	1,00

Годовой индекс прогнозной инфляции на 2023 год	107,0
Ежемесячный индекс прогноз на 2023	1,0048* ¹
Годовой индекс прогнозной инфляции на 2024 год	105,3
Ежемесячный индекс прогноз на 2024	1,0043

¹ В расчете допущена арифметическая ошибка. Следовало указать 1,0057 ($1,07^{1/12}$).

Годовой индекс прогнозной инфляции на 2025 год	104,8
Ежемесячный индекс прогноз на 2025	1,0039
Годовой индекс прогнозной инфляции на 2026 год	104,6
Ежемесячный индекс прогноз на 2026	1,0038
Годовой индекс прогнозной инфляции на 2027 год	104,4
Ежемесячный индекс прогноз на 2027	1,0036

$K_{инфл}$ определен следующим образом:

Расчет ИПИ на 2023 г.:	$(1,0048^3 - 1) / 2 + 1 =$	1,0086
Расчет ИПИ на 2024 г.:	$1,0048^3 * (1,0043^1 + 1,0043^12) / 2 =$	1,0463
Расчет ИПИ на 2025 г.:	$1,0048^3 * 1,0043^12 * (1,0039^1 + 1,0039^12) / 2 =$	1,0986
Расчет ИПИ на 2026 г.:	$1,0048^3 * 1,0043^12 * 1,0039^12 * (1,0038^1 + 1,0038^12) / 2 =$	1,1504
Расчет ИПИ на 2027 г.:	$1,0048^3 * 1,0043^12 * 1,0039^12 * 1,0038^12 * (1,0036^1 + 1,0036^12) / 2 =$	1,2024
ИТОГО индекс прогнозной инфляции	$0,17 * 1,0463 + 0,17 * 1,0986 + 0,29 * 1,1504 + 0,37 * 1,2024$	1,1429

При этом общая НМЦК составляет 11 978 425,6 тыс. рублей.

Согласно приложению № 3 «График выполнения работ» к проекту государственного контракта (ИКЗ 231352401508877090100101070014120414), размещенного в составе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15 ноября 2023 г. № 0830100002323000015, доли сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком, определены в следующих объемах:

год	тыс. руб.	Доля
2024	2 773 229,7	0,23
2025	2 744 698,6	0,23
2026	4 906 434,5	0,41
2027	1 554 062,8	0,13
ИТОГО	11 978 425,6	1,00

Таким образом, с учетом фактических значений доли строительства по годам, даты начала строительства (июль 2024 г.), даты формирования расчета (сентябрь 2023 г.), $K_{инфл}$ следовало определить следующим образом:

Год расчета	формула	Коэфф
*Расчет ИПИ на 2024 г.:	$1,0057^3 * (1,0043^7 + 1,0043^12) / 2 =$	1,0596
Расчет ИПИ на 2025 г.:	$1,0057^3 * 1,0043^12 * (1,0039^1 + 1,0039^12) / 2 =$	1,0986
Расчет ИПИ на 2026 г.:	$1,0057^3 * 1,0043^12 * 1,0039^12 * (1,0038^1 + 1,0038^12) / 2 =$	1,1504
Расчет ИПИ на 2027 г.:	$1,0057^3 * 1,0043^12 * 1,0039^12 * 1,0038^12 * (1,0036^1 + 1,0036^12) / 2 =$	1,2024
ИТОГО индекс прогнозной инфляции	$0,23 * 1,0596 + 0,23 * 1,0986 + 0,41 * 1,1504 + 0,13 * 1,2024$	1,1244

* при расчете НМЦК ФГКУ «СТЗ» не учтено, что начало строительства определено на июль 2024 года, индекс 1,0043 не возведен в 7-ю степень; неверно определен ежемесячный индекс на 2023 год (1,0048 вместо 1,0057).

Учитывая изложенное, фактический индекс прогнозной инфляции составляет **1,1244**, что на **0,0185** меньше индекса, используемого для расчета НМЦК (**1,1429**).

Указанное нарушение в части определения индекса прогнозной инфляции устранено в ходе проверки. Дополнительным соглашением от 7 февраля 2025 г. № 7 цена Контракта № F9230-20/23 уменьшена на сумму 253 290,7 тыс. рублей и составила 17 333 141,1 тыс. рублей, актом о приемке выполненных работ от 11 февраля 2025 г. № 12 некорректно примененный индекс прогнозной инфляции исправлен (стоимость работ уменьшена на 4 109,8 тыс. рублей).