

**Выступление**  
**Первого заместителя председателя Комитета С.А. Мартынова**  
**на совещании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности**  
**по вопросу "О работе Экспертного совета при Комитете Совета Федерации**  
**по обороне и безопасности"**

**Уважаемые коллеги!**

Вашим решением мне поручено возглавлять работу подкомитета по военно-промышленной политике и бюджету, а также Секцию Экспертного совета при Комитете с аналогичным названием.

Среди задач, возложенных на Секцию, следует выделить две основных. Это мониторинг законодательства, регулирующего отношения в сфере государственного оборонного заказа и подготовка для Комитета предложений по совершенствованию нормативного правового обеспечения оборонно-промышленного комплекса.

В течение прошедшего года Секция сосредоточила внимание на законодательстве в сфере закупочной деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса. В этих целях была запрошена информация у 30 предприятий ОПК об имеющихся проблемах при осуществлении конкурсных процедур и предложениях по совершенствованию механизма закупок.

Материалы мониторинга проанализированы во взаимодействии с Институтом социально-экономических стратегий и технологий развития и 1 декабря 2020 года рассмотрены на заседании Секции с участием представителей промышленности и федеральных органов исполнительной власти.

По итогам мероприятия приняты и направлены в заинтересованные органы и организации соответствующие рекомендации. Во исполнение поручения Правительства России от 30 декабря 2020 года № П7-83137 Комитет проинформирован Минфином России о степени и сроках реализации наших предложений. В частности, Минюстом России подготовлен проект федерального закона об установлении административной ответственности за несоблюдение заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров отдельных видов. Также отмечается, что ФАС России внесен в Правительство "оптимизационный" законопроект по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере закупок, направленный на упрощение закупочных процедур. Рекомендации, представленные Комитетом, будут учтены при подготовке указанного проекта федерального закона ко второму чтению в Государственной Думе.

Помимо этого, Секцией в течение года изучались и неоднократно выносились на рассмотрение Комитета вопросы, связанные с выполнением поручения Председателя Совета Федерации о

мониторинге диверсификации предприятий ОПК и организации выпуска на их мощностях высокотехнологичной гражданской продукции.

17 ноября 2020 года на заседании Секции рассматривались вопросы, связанные с правовым регулированием беспилотного транспорта. Отдельно хочу поблагодарить нашего коллегу Муратова Сергея Николаевича за активное участие в подготовке и проведении этого мероприятия. Минтранс России в письме от 26 января сего года (№ КБ-Д14-11/915) за подписью заместителя Министра Кирилла Игоревича Богданова отмечена актуальность рекомендаций Секции по вопросам регулирования высокоавтоматизированного и беспилотного транспорта.

Несколько слов об организационной стороне нашей работы.

В составе Секции есть постоянно действующее оргядро, в которое входят присутствующие здесь мой заместитель по Секции Верник Петр Аркадьевич, Шарпинский Олег Иванович, а также ответственный секретарь из числа сотрудников аппарата Комитета.

При вынесении на рассмотрение того или иного вопроса, связанного с законодательным обеспечением разработки и производства вооружения, военной и специальной техники, или подготовкой предложений по соответствующим разделам проекта федерального бюджета, руководством Секции привлекается широкий круг специалистов по соответствующим направлениям деятельности.

При подготовке к сегодняшнему совещанию мы проанализировали эффективность взаимодействия Секции с заинтересованными органами государственной власти, организациями и учреждениями по вопросам совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность оборонно-промышленного комплекса.

Наибольшую заинтересованность в работе Секции проявляют предприятия сферы оборонно-промышленного комплекса. Причем независимо от их организационно-правовой формы и производственного потенциала. Как для интегрированных структур ОПК, так и для предприятий, входящих в их кооперацию, Секция является одной из немногих площадок, позволяющих совместно с представителями государственного заказчика, финансово-кредитных организаций и контрольных органов обсудить имеющиеся проблемы и выработать предложения по их преодолению.

Следует отметить, что представители производственной сферы оперативнее других участников государственного оборонного заказа реагируют на изменения условий рыночных отношений, обусловленные как внешними, так и внутренними факторами, активно вносят предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы.

Хорошее взаимопонимание налажено с Военно-промышленной комиссией Российской Федерации.

11 декабря 2018 года Заместитель Председателя Правительства, заместитель председателя Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Юрий Иванович Борисов в рамках "правительственного часа" отвечал на вопросы членов Совета Федерации о состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса. По итогам "правительственного часа" принято соответствующее постановление, в подготовке которого активно участвовали члены Секции. Срок реализации предложений, включенных в постановление Совета Федерации, был рассчитан на полтора года. В соответствии со статьей 80 Регламента Совета Федерации в июне 2020 палата проинформирована о выполнении постановления Совета Федерации от 11 декабря 2018 года № 573-СФ.

Планирование работы Секции мы в рабочем порядке согласовываем с курирующим это направление заместителем председателя коллегии ВПК Олегом Ивановичем Бочкаревым. Более того, 1 декабря 2020 года он принял участие в заседании Секции, посвященном вопросам организации закупочной деятельности в рамках государственного оборонного заказа.

Примерно такое же взаимодействие организовано и с Минпромторгом России, в частности с Департаментом ОПК и заместителем Министра, курирующим это направление – Олегом Николаевичем Рязанцевым. Я уже упоминал о целом ряде мероприятий, подготовленных Секцией по тематике диверсификации предприятий ОПК. Добавлю, что благодаря усилиям председателя нашего Комитета у Минпромторга в конце прошлого года появилась программа выпуска высокотехнологичной продукции гражданского назначения предприятиями ОПК, рассчитанная до 2030 года и, что очень важно, в ней расписаны денежные средства не только по отраслям, но и по конкретным оборонным предприятиям.

Наметились положительные сдвиги в работе с Аппаратом Правительства. В частности, утвержденные Комитетом рекомендации Секции находят свое место в плане законопроектной деятельности Правительства и реализуются в виде соответствующих проектов федеральных законов.

Уровень взаимодействия с Секцией, как средний, ограничивающийся участием в разовых мероприятиях и предоставлением материалов к их проведению, оценивается в отношении контрольных органов, таких как Генеральная прокуратура, Счетная палата и Федеральная антимонопольная служба, а также Министерство финансов. При этом следует отметить, что с введением санкционного режима в отношении предприятий ОПК, позиция ФАС о главенстве конкуренции на рынке и неукоснительном следовании правилам Всемирной торговой организации претерпела позитивные изменения.

Не представляет затруднений для Секции взаимодействие с Промсвязьбанком – опорной финансово-кредитной организацией для предприятий ОПК. Ни для кого не секрет, что со стороны банка отвечает за эту работу до недавнего прошлого наш коллега Мухарбек Ильясович Дидигов.

К сожалению, недостаточным, по нашему мнению, остается уровень взаимодействия Секции с государственным заказчиком работ по государственному оборонному заказу в лице Министерства обороны Российской Федерации и нашими коллегами из Комитета по обороне Государственной Думы. Мы эту недоработку знаем, полагаю, в ближайшее время наладим необходимые контакты и по этим направлениям.

В качестве кратких выводов из сказанного, можно отметить следующее:

1. Нормативная правовая база, регулирующая отношения в сфере государственного оборонного заказа, сформирована и в целом обеспечивает разработку и выпуск продукции военного назначения.
2. Секцией по военно-промышленной политике и бюджету Экспертного Совета при Комитете проводится необходимая работа по экспертной оценке нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность в сфере оборонно-промышленного комплекса, готовятся рекомендации по ее совершенствованию.
3. Без налаживания более тесного взаимодействия Секции со структурами, отнесенными к категории "участники государственного оборонного заказа", а также с Правительством Российской Федерации и другими органами государственной власти, степень реализации рекомендаций Секции по совершенствованию нормативно-правовой базы ОПК, будет оставаться недостаточной.

О механизме практической реализации рекомендаций Секции на конкретных примерах доложит заместитель руководителя Секции Петр Аркадьевич Верник.

**Благодарю за внимание.**