



ИНСТИТУТ
СТРАТЕГИЙ
РАЗВИТИЯ

Автономная
некоммерческая
организация

107031, Россия, Москва, пер. Столешников, д.11 | www.isd.center

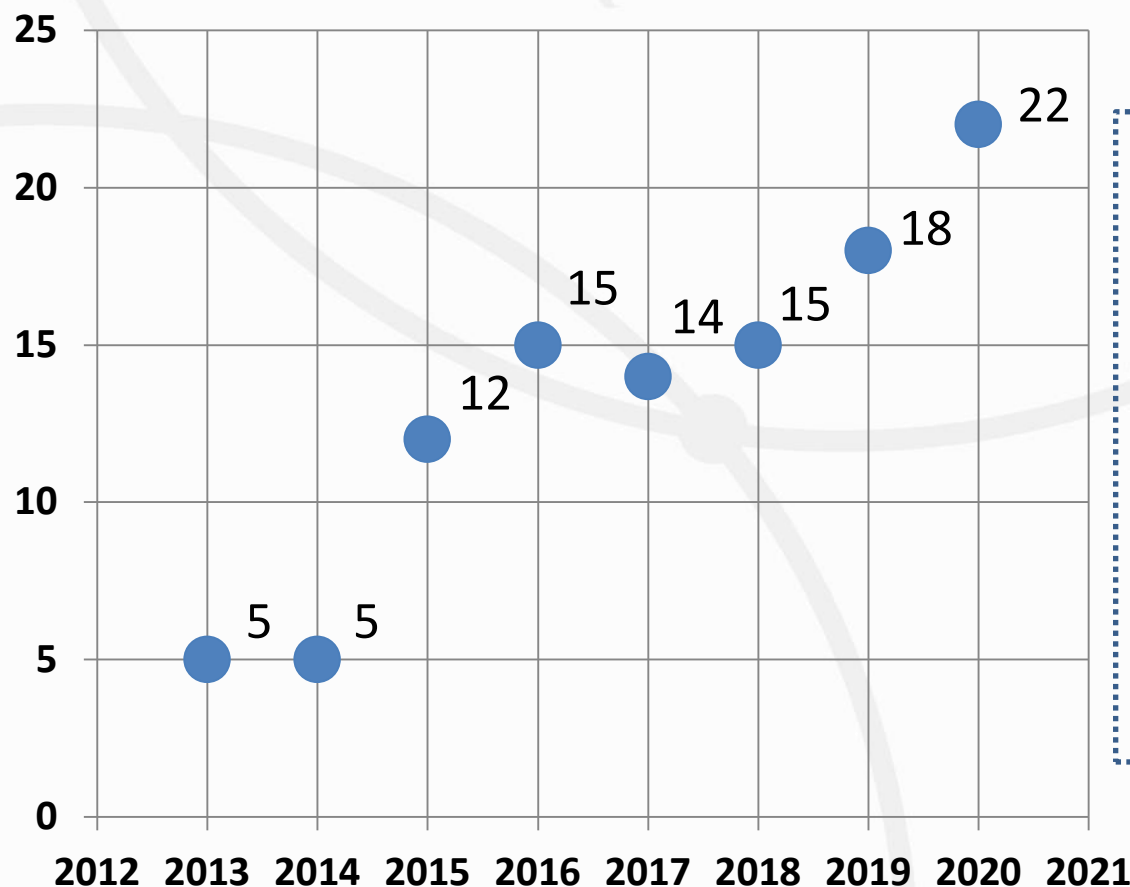
Доклад о работе Секции по военно-промышленной политике и бюджету Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности

9 февраля 2021 года



Общее количество мероприятий Секции

(заседания и совещания, организованные секцией,
рабочие встречи и другие мероприятия с участием представителей секции)



**Общее количество
мероприятий Секции – 106,**
в том числе:
заседаний Секции – 24;
рабочих встреч и других
мероприятий – 82 .



Список мероприятий, организованных Секцией

№ пп	Дата	Мероприятие
1	31.10.2013 г.	совещание секции (рабочей группы) Экспертного совета при Председателе Совета Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «О совершенствовании правового регулирования закупки комплектующих в сфере государственного оборонного заказа»
2	05.06.2014 г.	заседание Секции радиоэлектронной промышленности Экспертного совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «Состояние и проблемы законодательного обеспечения радиоэлектронной промышленности в системе оборонно-промышленного комплекса России».
3	26.09.2014 г.	заседание Секции радиоэлектронной промышленности Экспертного совета при Совете Федерации на тему «О поддержке отечественных производителей в сфере электронной промышленности».
4	16.04.2015 г.	заседание Секции радиоэлектронной промышленности по вопросу «О перспективах реализации Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»
5	11.09.2015 г.	заседание Секции радиоэлектронной промышленности на тему «Проблемы импортозамещения в сфере элементной базы радиоэлектронной промышленности для оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации».
6	10.11.2015 г.	заседание Секции радиоэлектронной промышленности на тему «Мониторинг правоприменения Федерального закона от 29.06.2015 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Список мероприятий, организованных Секцией (продолжение)

7	17.12.2015 г.	совместное заседание Секции радиоэлектронной промышленности и Секции малых и средних предприятий Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «О правоприменительной практике Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в деятельности малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России».
8	29.03.2016 г.	совещание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Секцией радиоэлектронной промышленности Совета по законодательному обеспечению ОПК и ВТС на тему «О ходе выполнения поручений Совета Федерации о мониторинге реализации Федерального закона № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
9	27.10.2016 г.	заседание Секции радиоэлектронной промышленности на тему «Импортозамещение в радиоэлектронной промышленности РФ: состояние, проблемы, перспективы».
10	16.12.2016 г.	заседание Совета по законодательному обеспечению ОПК и ВТС совместно с Секцией радиоэлектронной промышленности на тему «Правоприменительная практика в сфере государственного оборонного заказа: состояние и проблемы».
11	31.03.2017 г.	совещание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Секцией радиоэлектронной промышленности на темы: 1) нормативно-правовое регулирование состава затрат на производство продукции, поставляемой по ГОЗ; 2) организационно-правовые аспекты оптимизации единой информационной системы, содержащей информацию о расчетах по ГОЗ.
12	15.06.2017 г.	заседание Совета по законодательному обеспечению ОПК и ВТС совместно с Секцией радиоэлектронной промышленности на тему «О приоритетных направлениях развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации: нормативно-правовое регулирование».

Список мероприятий, организованных Секцией (продолжение)

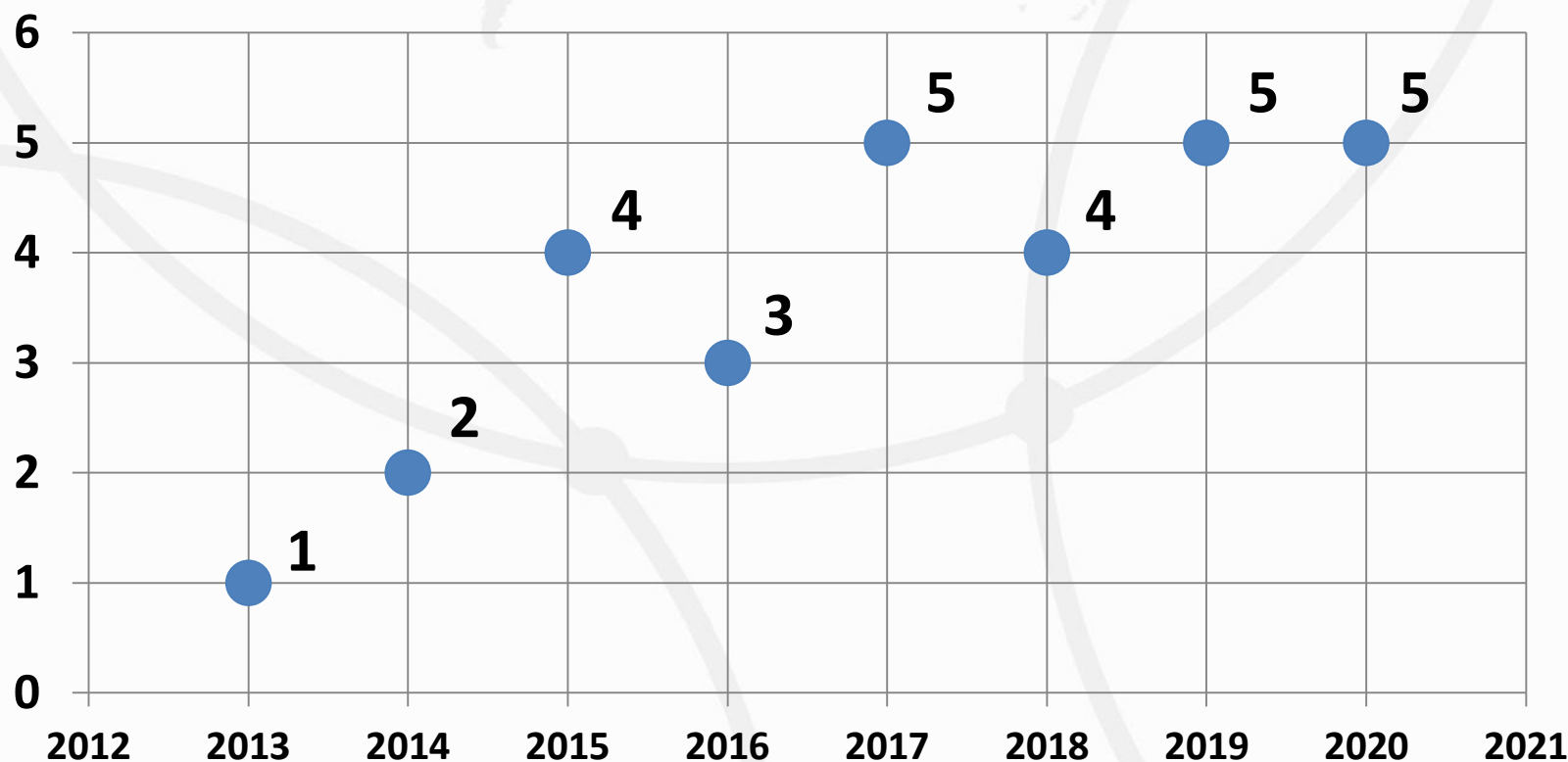
13	15.11.2017 г.	заседания Секции радиоэлектронной промышленности на тему «О мониторинге нормативной правовой базы, регламентирующей ценообразование продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу».
14	13.12.2017 г.	«круглый стол» совместно с Секцией радиоэлектронной промышленности на тему: «Малые и средние предприятия в сфере оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации: опыт, проблемы, правовое регулирование деятельности»
15	14.03.2018 г.	заседания Секции оборонно-промышленного комплекса Совета по законодательному обеспечению ОПК и ВТС на тему «О мониторинге применения Федерального закона от 29 декабря 2012 года №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
16	17.05.2018 г.	заседание Секции оборонно-промышленного комплекса Совета по законодательному обеспечению ОПК и ВТС на тему «Нормативно-правовое обеспечение выпуска предприятиями оборонно-промышленного комплекса высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения: состояние и направления совершенствования»
17	13.11.2018 г.	заседание Секции оборонно-промышленного комплекса Экспертного совета Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Мониторинг правоприменительной практики Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
18	28.03.2019 г.	заседание Секции оборонно-промышленного комплекса Экспертного совета Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «О мониторинге законодательства в сфере государственного оборонного заказа».

Список мероприятий, организованных Секцией (продолжение)

19	23.05.2019 г.	совместное заседание Секции оборонно-промышленного комплекса и Рабочей группы по законодательному обеспечению государственной военной авиации и авиастроительного комплекса на тему «Правовое регулирование беспилотного транспорта».
20	21.11.2019 г.	заседание Секции оборонно-промышленного комплекса Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Мониторинг практики применения нормативных правовых актов, регламентирующих ценообразование на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу».
21	21.01.2020 г.	расширенное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности с участием Секции оборонно-промышленного комплекса на тему «Правовые и технологические аспекты диверсификации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации».
22	20.10.2020 г.	заседание Секции оборонно-промышленного комплекса Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Диверсификация оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации».
23	17.11.2020 г.	заседание Секции оборонно-промышленного комплекса Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности по вопросу «Оптимизация процесса формирования законодательной базы, регулирующей правоотношения в области беспилотного транспорта».
24	01.12.2020 г.	заседание Секции оборонно-промышленного комплекса Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Мониторинг правоприменительной практики Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».



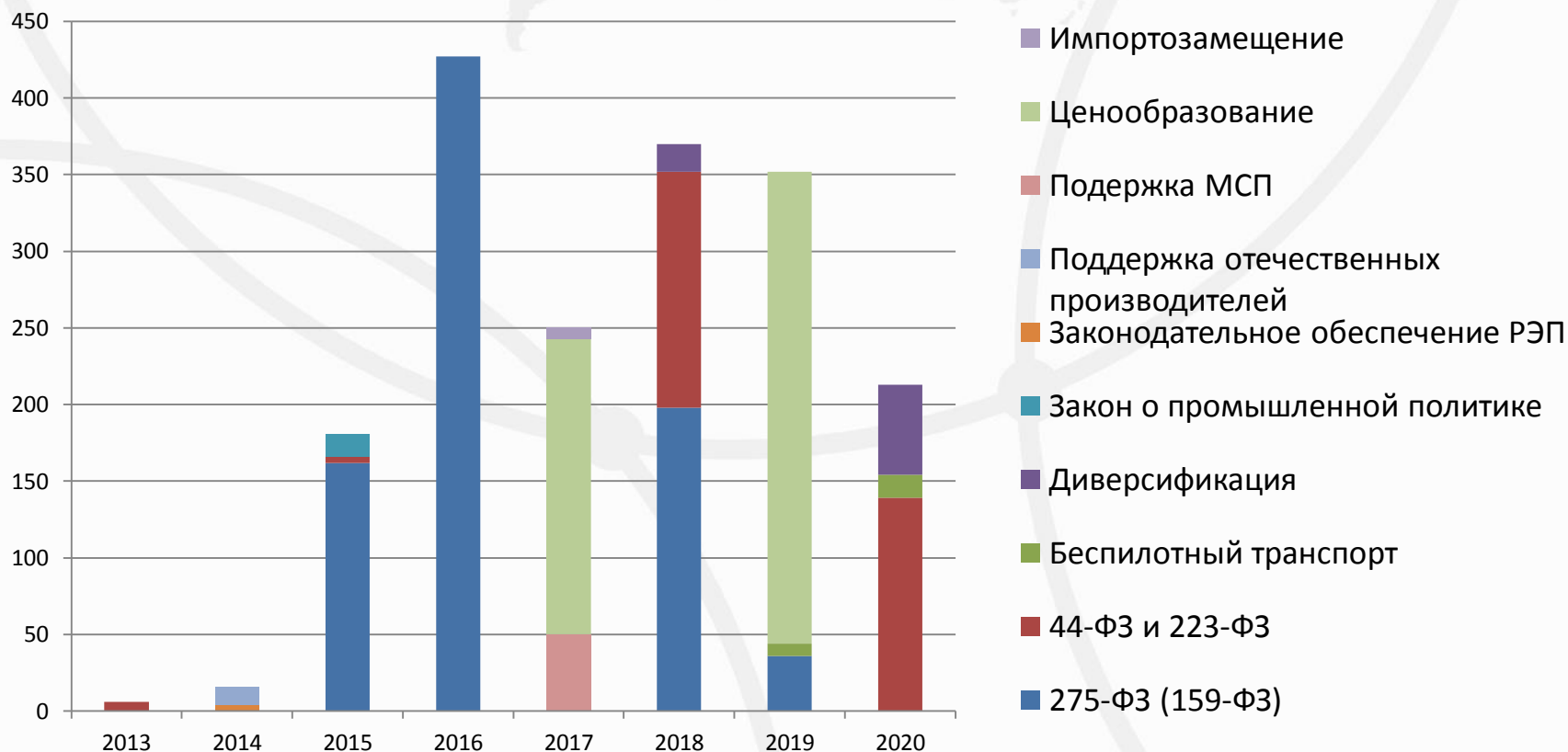
Мониторинги правоприменительной практики, проведенные Секцией



Проведено 29 мониторингов



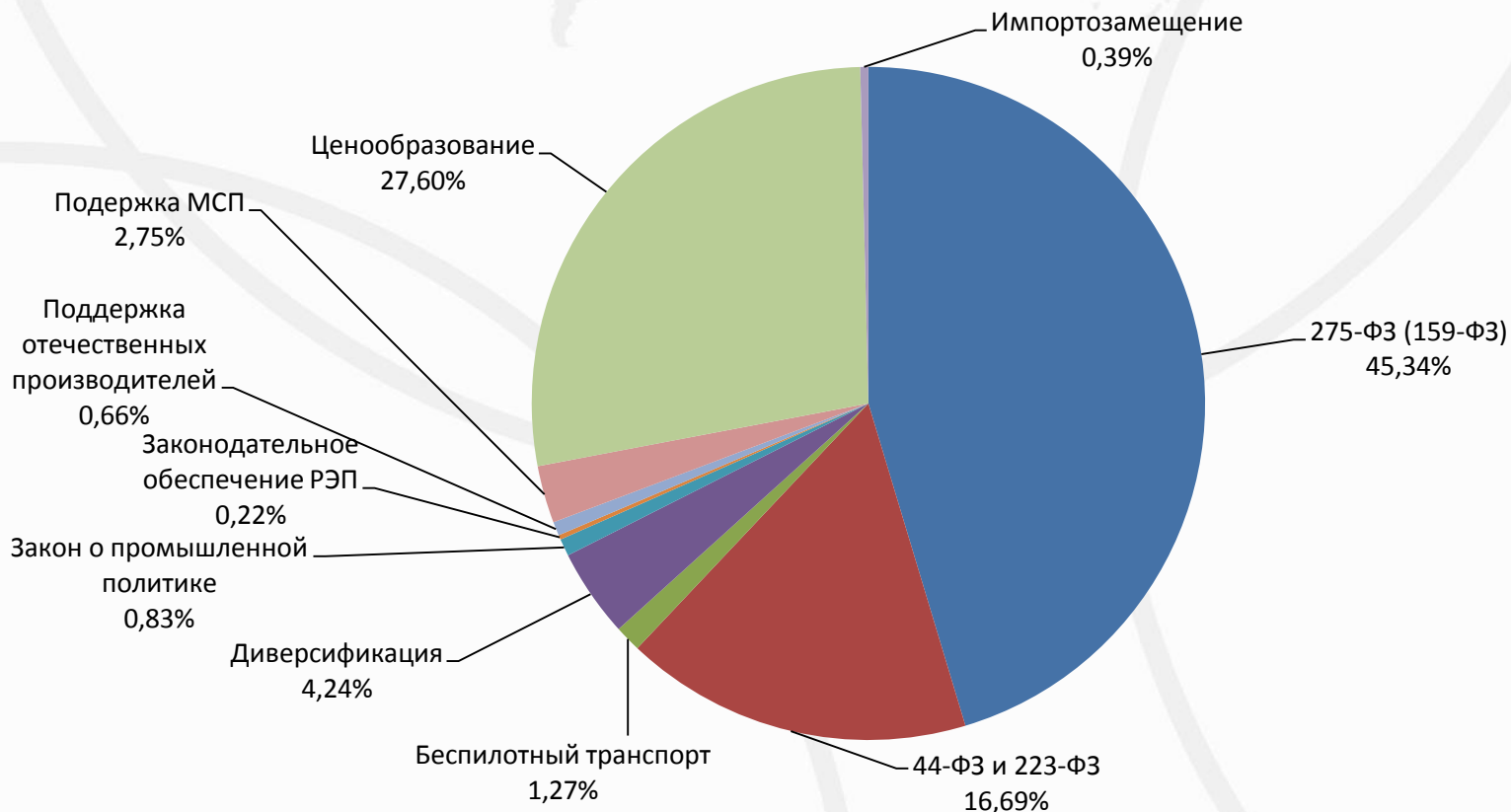
Предложения ОПК, проанализированные Секцией по результатам мониторингов правоприменительной практики



Проанализировано 1725 предложений ОПК



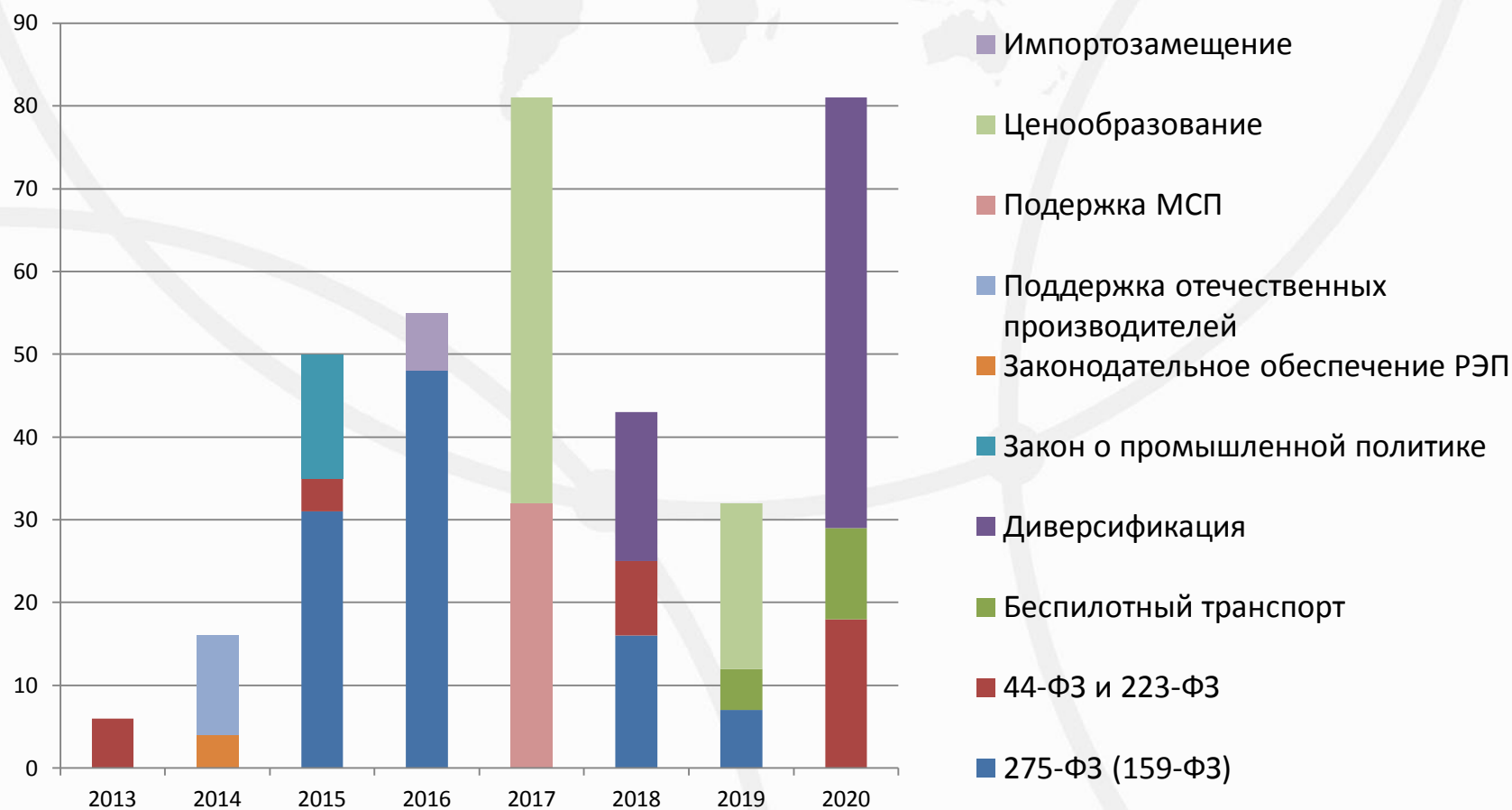
Распределение предложений ОПК по тематикам (выделение приоритетных проблем)



На основе анализа предложений ОПК, полученных в ходе мониторингов в период с 2013 по 2020 год



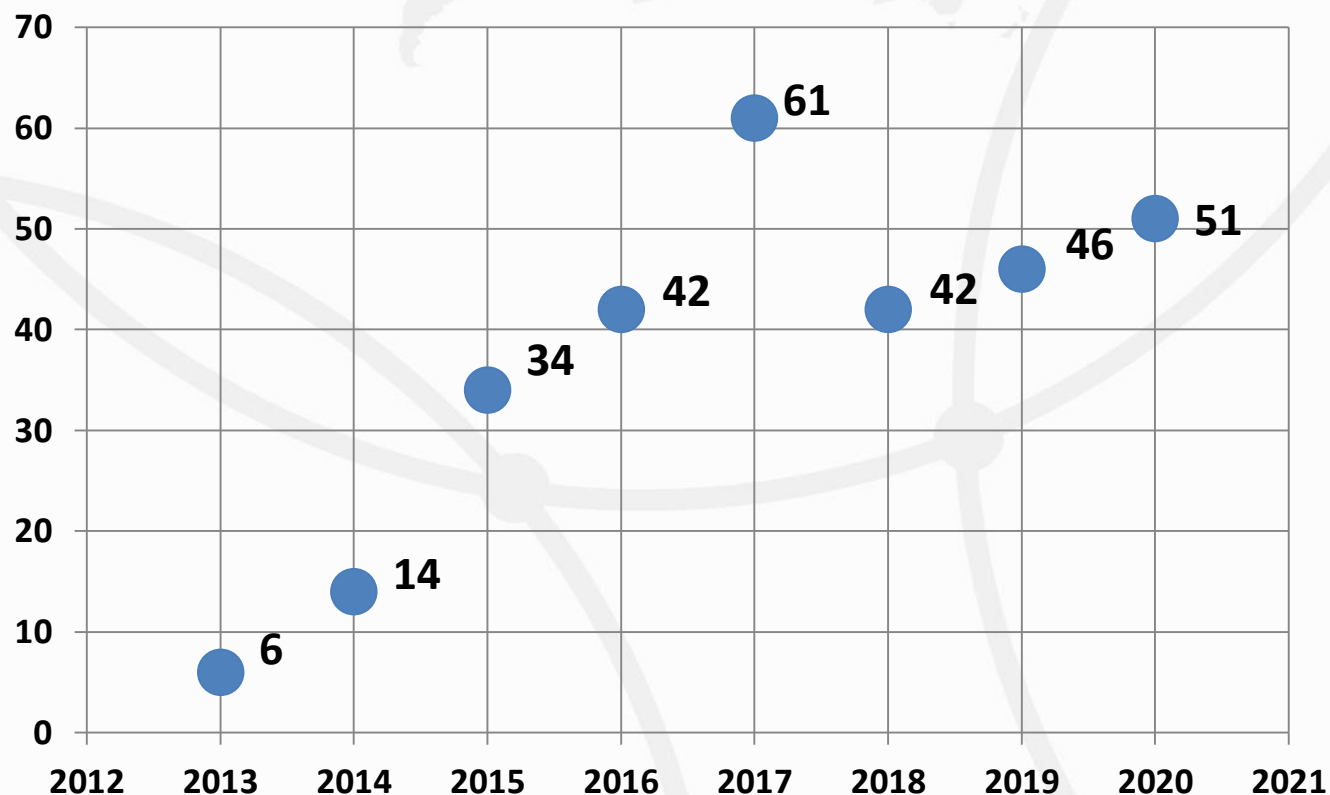
Рекомендации, подготовленные Секцией



Секцией подготовлено 364 предложения в рекомендации



Предложения Секции, учтенные в нормативных правовых актах

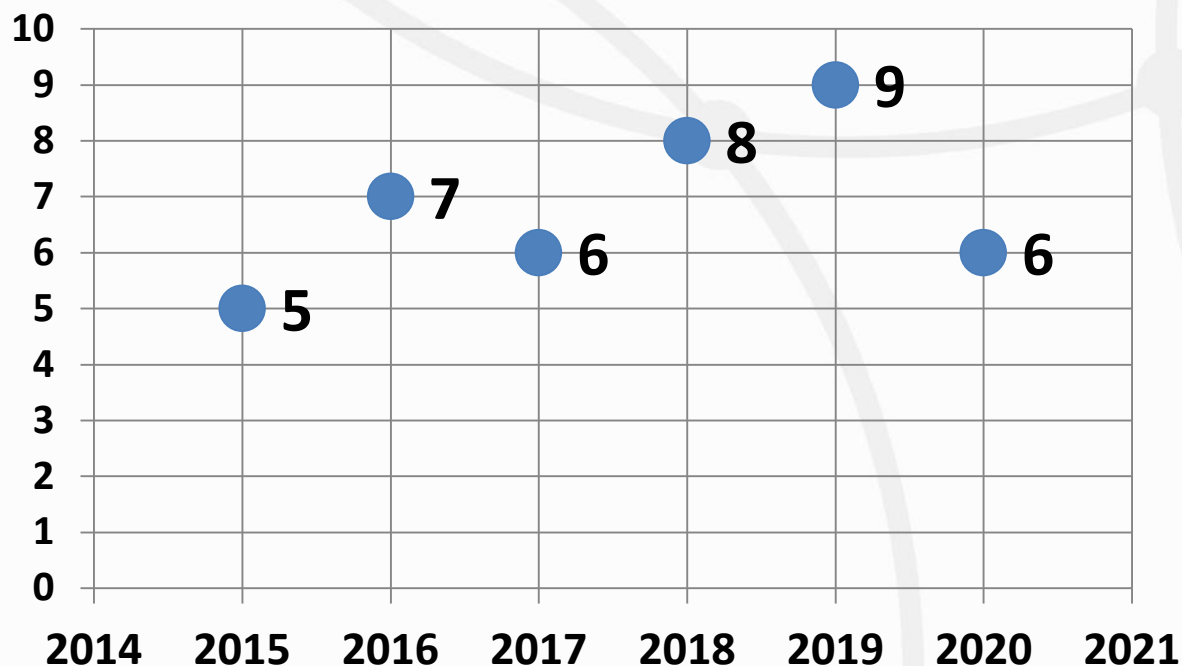


При изменении нормативных правовых актов
включено 296 предложений рекомендованных Секцией



**Межведомственная рабочая группа по вопросам
разработки и производства электронной компонентной базы
при коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации
под председательством Заместителя председателя коллегии Военно-
промышленной комиссии Российской Федерации О.И. Бочкарева**

Секция № 9 по участию малого и среднего бизнеса
в разработке и производстве электронной компонентной базы



**Общее количество
мероприятий Секции
– 41**



I. Предложения о закрытии информации о закупках и утверждении перечня комплектующих, сведения о которых не подлежат размещению на официальных сайтах, сети Интернет, СМИ.

1. Предлагалось внести следующие изменения:

- часть 15 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» дополнить предложением: "Заказчик также вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники при закрытом способе определения поставщиков";

- часть 2 статьи 84 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) закупок комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники.»;

в части 4 статьи 85 первое предложение дополнить словами «, закупку комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники.»;

в части 5 статьи 86 первое предложение дополнить словами «, закупку комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники».

2. Предложение о принятии нормативного правового акта в форме Перечня комплектующих изделий и изделий ЭКБ иностранного производства, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания ВВСТ в рамках государственных контрактов по ГОЗ, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

31 октября 2013 года на совещании рабочей группы Экспертного совета при Председателе Совета Федерации впервые обсудили проблему открытого размещения информации о закупках комплектующих на официальном сайте в сети Интернет, СМИ. По итогам приняты Рекомендации, в которых Правительству предложено разработать и утвердить Перечень комплектующих. В порядке законодательной инициативы членов Экспертного совета, членов Совета Федерации разработан проект федерального закона о внесении изменений в законы о контрактной системе и закупках, в части защиты информации о закупках комплектующих. Проект направлен на рассмотрение в Правительство. В официальном отзыве Правительство не поддержало законопроект.

28 ноября 2014 г. проект направлен в адрес Председателя Правительства Д.А. Медведева после доработки с учетом поступивших замечаний.

18 марта 2015 г. в Аппарате Правительства состоялось совещание представителей заинтересованных министерств и ведомств при участии заместителя председателя Комитета по обороне и безопасности Б.Б. Жамсуева и членов Экспертного совета при Совете Федерации для уточнения позиций сторон. По итогам совещания, помимо продолжения работы над законопроектом, принято решение о подготовке проекта Распоряжения Правительства о перечне комплектующих. Проект Распоряжения с соответствующим перечнем был согласован с представителями Минобороны, ФСБ, Департаментом радиоэлектронной промышленности Минпромторга, а также поддержанный 23 ведущими промышленными объединениями ОПК.

11 сентября 2015 года состоялось совещание Секции радиоэлектронной промышленности по данному вопросу, по итогам которого принято решение рекомендовать Комитету по обороне и безопасности обратиться к заместителю Председателя Правительства Д.О. Рогозину о включении в повестку дня заседания Военно-промышленной комиссии Российской Федерации вопроса «О защите информации о закупках комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания ВВСТ от широкого круга лиц».

26 января 2016 года Председателем Правительства подписано распоряжение № 88-р (дсп) «О Перечне комплектующих изделий и изделий электронной компонентной базы иностранного производства, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники в рамках государственных контрактов по государственному оборонному заказу, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так как распоряжение является документом для служебного пользования, то представителями Секции, руководителем Департамента Минпромторга содержание указанного распоряжение доводилось до сведения промышленности на выездных мероприятиях, проводимых на территории предприятий.

II. Предложение об увеличении суммы закупки у единственного поставщика со 100 000 до 400 000 рублей.

Изложить подпункт 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в следующей редакции:

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: ...

"4) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четыреста тысяч рублей...";



Сводная таблица по результатам мониторинга правоприменительной практики Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части изменения суммы закупки, осуществляемой у единственного поставщика

№ п.п.	Наименование ФОИВ, предприятия	Количество тендеров на сумму до 400 тысяч рублей, организованных и проведенных в 2018 году	Общая сумма контрактов (тендеров), заключенных (организованных) на сумму до 400 тысяч рублей за 2018 год (рубли)	Временные затраты на организацию (проведение) тендеров на сумму до 400 тысяч рублей (дни)	Общее количество человек/часов	Финансовые затраты (себестоимость) на проведение, обеспечение тендеров (рубли)
1.	МВД России	130 591	4 594 079 928,09			
2.	МЧС России	8 000	124 000	35 дней		
3.	Минздрав России	18 закупок	5,1 млн.рублей	60 дней		
4.	ФСИН России	3				
5.	Госкорпорация «Роскосмос»	267	40 605 180,89	7- 35 календарных дней.		
6.	Госкорпорация «Росатом»	35	3 570 983 000	44-84 рабочих часа,		
7.	Госкорпорация «РОСТЕХ»	10 000				
8.	АО «КРЭТ»	1 523	4 527 472,26	15 -19 дней на 1 тендер		
9.	АО «Концерн «Вега»	681	385 333,92	48 календарных дней		
10.	АО «ОДК»	167	1993,20	20 рабочих дней		
11.	АО «Технодинамика»	2 573	3 89711 000	8 часов на организацию 1 закупочной процедуры		
12.	АО «НПК «Техмаш»	2 514	14 533 100,00	7 649		
13.	АО «ЦНИИТОЧМАШ»	16	230 000	20-30 календарных дней		
14.	ОАО «Корпорация «Росхимзащита»	32	2 500,00 – 4 500,00	2-3 рабочих дня на организацию 1 тендера		
15.	АО «НПО «Высокоточные комплексы»	1 393		3 недели в среднем		
16.	АО «РКС»	101	6 837 600,00 руб.		16 140 человеко/часов	
17.	АО «ОСК»	525	7 300 000			
18.	АО «РСК«МиГ»	89				



13 ноября 2018 года по итогам мониторинга проведенного Секцией оборонно-промышленного комплекса по оценке потребностей предприятий в увеличении суммы закупки у единственного поставщика подготовлено предложение о внесении изменений в пп.4 п. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в части установления суммы закупки в размере не превышающем четыреста тысяч рублей. Согласно действующей с 2016 года редакции указанной нормы разрешается закупка у единственного поставщика на фиксируемую сумму, не превышающую сто тысяч рублей. Данная норма не пересматривалась с 2013 года, несмотря на инфляционные процессы и другие макро- и микроэкономические факторы.

28 марта 2019 года по итогам мониторинга и проведенного заседания Первым заместителей председателя Комитета В.И. Кожиным направлено обращение в адрес Первого заместителя Председателя Правительства – Министра финансов А.Г. Силуанова с просьбой поручить рассмотреть законопроект и проинформировать Комитет.

01 мая 2019 года федеральным законом № 71-ФЗ было внесено изменение в пп. 4 п. 1. ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, увеличивающие фиксируемую сумму закупки разрешаемую производить у единственного поставщика в размере не превышающую трехсот тысяч рублей.

24 апреля 2020 года в указанный закон внесено изменение в следующей редакции: «осуществление закупки товара, работ или услуг на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей»

Примеры других вопросов, проработанных экспертами Секции:

- 1) предложение о разработке Государственной программы диверсификации ОПК, синхронизированной по целям, задачам и ресурсному обеспечению с проектом государственной программы вооружения на период 2024 – 2033 годов и проектом государственной программы развития ОПК на 2024 – 2033 годы;
- 2) пакет поправок о внесении изменений в федеральный закон от 29 декабря 2012 года №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»:
 - о введении в понятийный аппарат термина «комплектующее изделие»,
 - о введении запрета на совершение ряда операций по отдельному счету,
 - об оптимизации режима использования отдельного счета в части возможности использования остатка денежных средств, находящихся на отдельном счете исполнителя, после выполнения контракта, до выполнения государственного контракта головным исполнителем;
 - о решении вопроса в допуске малых и средних предприятий к исполнению ГОЗ, в том числе кредитования и лицензирования и другие предложения.
- 3) предложение о разработке математической модели процесса выполнения ГОЗ;
- 4) предложения по вопросам ценообразования продукции, поставляемой по ГОЗ;
- 5) предложение о поддержке отечественных производителей и российской продукции, в рамках законодательства о закупках;
- 6) предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части расширения и уточнения понятия промышленности;
- 7) предложения по оптимизации процесса формирования законодательной базы, регулирующей правоотношения в области беспилотного транспорта.



**ИНСТИТУТ
СТРАТЕГИЙ
РАЗВИТИЯ**

Автономная
некоммерческая
организация

107031, Россия, Москва, пер. Столешников, д.11 | www.isd.center

Благодарю за внимание!

**Заместитель руководителя Секции по военно-
промышленной политике и бюджету,
Директор АНО «Институт стратегий развития»**

Верник Петр Аркадьевич

107031, Россия, Москва, пер. Столешников, д. 11

Телефон: +7 (495) 227-26-62

center@isd.center