

## **Решение Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему "Инструменты повышения качества муниципального управления"**

город Москва

13 ноября 2018 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Инструменты повышения качества муниципального управления", Совет отмечает следующее.

Президент Российской Федерации В.В. Путин особо отмечал необходимость комплексного совершенствования института местного самоуправления, обеспечения его финансовой самостоятельности, "обратной связи" между местными властями и гражданами, высокого уровня комфортности городской среды.

Работа по обозначенным Президентом Российской Федерации магистральным направлениям развития требует задействования больших ресурсов и всецело зависит от уровня ответственности, профессионализма и слаженности работы местных властей. Новые задачи стоят перед органами местного самоуправления в связи с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", поскольку во многом именно от муниципальной власти, как наиболее близкой к людям, будут зависеть возможности инновационного развития, качество реализации национальных проектов, эффективность оказания услуг жителям.

Одним из ключевых факторов успеха в решении стоящих на повестке дня задач является обеспечение должного качества муниципального управления и минимизации факторов, оказывающих негативное влияние на эффективность деятельности органов местного самоуправления в целом.

Особо важна работа по повышению финансовой обеспеченности муниципальных образований. Следует отметить принимаемые субъектами Российской Федерации меры, в частности, предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований, налоговых отчислений сверх нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, стимулирующих дотаций муниципальным образованиям, чья успешная финансовая политика позволила увеличить темпы роста собственных доходов местных бюджетов.

Кроме того, имеется практика включения вопросов повышения качества муниципального управления в документы стратегического планирования муниципального уровня. В муниципальные программы и стратегии социально-экономического развития муниципальных образований в качестве задач и мероприятий закладываются расширение использования современных информационных технологий в управлении, расширение доступа к муниципальным услугам, оказываемым в электронной форме, повышение эффективности управления муниципальным имуществом, совершенствование кадрового потенциала на муниципальной

службе.

Субъекты Российской Федерации успешно применяют механизмы широкого информирования жителей о сроках, порядке и ходе оказания муниципальных услуг, в том числе о возможностях предоставления муниципальных услуг по принципу "одного окна", мониторинга уровня общей удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг.

Большую роль в обеспечении экономического благополучия муниципальных образований играет качество взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом. Обеспечению баланса частных и публичных интересов способствует проведение оценки регулирующего воздействия и антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов, создание центров оказания услуг для бизнеса, предоставление налоговых льгот.

Особую актуальность и значимость сегодня имеет внедрение цифровых технологий в сфере городского хозяйства.

Следует отметить нацеленность ряда муниципальных образований на внедрение технологий "умного города", направленных на оптимизацию управления городскими ресурсами и обеспечение высокого уровня экономической эффективности городской инфраструктуры. Наличие опыта создания информационных порталов для взаимодействия с жителями по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, внедрения городского видеонаблюдения свидетельствует о готовности органов местного самоуправления к применению инновационных методов муниципального управления.

Успешная реализация задач в обозначенных сферах требует совершенствования подходов к методам управления. Участники заседания констатируют, что практика деятельности органов местного самоуправления в целом показывает повышение качества управления в рассматриваемых сферах за последние годы. При этом отмечаются следующие сложности:

- недостаток финансовых средств муниципальных образований, в том числе на реализацию государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и на организацию обучения муниципальных служащих;

- сохранение тенденции на осуществление гражданами предпринимательской деятельности без государственной регистрации и, как следствие, неуплату налогов;

- недостаточный уровень квалификации специалистов органов местного самоуправления, в том числе в инновационных сферах, требующих специальных навыков и знаний, например, пользования современными базами данных, электронными ресурсами, системами городского управления;

- недостаточное освещение деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации, направленное на отражение положительного опыта управления, результатов труда служащих, повышение престижа муниципальной службы.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **решил:**

**1. Рекомендовать профильным комитетам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:**

уделить особое внимание работе над проектом федерального закона № 573902-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений".

**2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос об определении Министерства экономического развития Российской Федерации основным ответственным федеральным органом исполнительной власти по организации и проведению Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика";

рассмотреть вопрос об увеличении общего объема иных межбюджетных трансфертов на премирование победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" (денежных премий муниципальным образованиям – победителям конкурса);

рассмотреть вопрос об увеличении объема субсидий на формирование комфортной городской среды в рамках национального проекта "Жилье и городская среда" субъектам Российской Федерации, добившимся наибольших успехов в реализации проекта "Умный город";

рассмотреть возможность разработки программного документа (федерального проекта), предусматривающего предоставление на условиях софинансирования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам на реализацию программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, а также в целях поощрения наиболее профессиональных и высокомотивированных муниципальных служащих на конкурсной основе;

рассмотреть вопрос о целесообразности перехода к реестровой модели предоставления государственных и муниципальных услуг, при которой юридически значимым результатом оказания услуги является внесение изменений в соответствующий информационный ресурс, а не выдача документов на материальном носителе;

рассмотреть вопрос о целесообразности законодательного закрепления положений о профессиональном развитии муниципальных служащих (по аналогии с соответствующими положениями, применяемыми для государственных гражданских служащих);

рассмотреть вопрос о целесообразности проведения эксперимента по введению на территории исторических поселений туристического сбора как неналогового доходного источника, зачисляемого в местные бюджеты (по аналогии с курортным сбором);

рассмотреть возможность увеличения предельного объема иных межбюджетных трансфертов, которые могут предоставляться из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в соответствии со статьей 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации;

рассмотреть возможность увеличения размера административного штрафа за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, предусмотренного частью 1 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

рассмотреть вопрос об уменьшении предельной доли реализованных продовольственных товаров одним хозяйствующим субъектом, организовавшим торговую сеть, в общем объеме реализованных продовольственных товаров на территории субъекта Российской Федерации, муниципального района, городского округа, по достижении которой в отношении соответствующего хозяйствующего субъекта вводятся ограничения приобретения или аренды торговых площадей в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации";

рассмотреть вопрос об установлении предельной доли реализованных продовольственных товаров одним хозяйствующим субъектом, организовавшим торговую сеть, в общем объеме реализованных продовольственных товаров на территории административного центра муниципального района и городского округа, по достижении которой в отношении соответствующего хозяйствующего субъекта вводятся ограничения приобретения или аренды торговых площадей в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации";

по возможности обеспечивать участие представителей профильных федеральных органов исполнительной власти в мероприятиях, организованных субъектами Российской Федерации и направленных на оказание методической помощи органам местного самоуправления по вопросам применения федеральных нормативных правовых актов (в случае наличия соответствующего запроса от органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

### **3. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации:**

на постоянной основе оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления методическую поддержку по повышению качества управления региональными и муниципальными финансами, а также по практическому применению положений бюджетного законодательства;

проводить конкурсы, тиражировать лучшие муниципальные практики в сфере управления муниципальными финансами в целях повышения качества муниципального управления.

**4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос о подготовке методических рекомендаций по основам проектного управления в целях его возможного применения в деятельности органов местного самоуправления;

продолжить работу по подготовке и утверждению методических рекомендаций для муниципальных образований по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований;

продолжить работу по стандартизации и инвентаризации предоставляемых в настоящее время государственных и муниципальных услуг в целях исключения случаев дублирования соответствующих услуг, а также приведения схожих по своему содержанию услуг к единым стандартам.

**5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

учитывать рекомендации по повышению качества управления финансами, направленные Министерством финансов Российской Федерации по итогам проведенной оценки качества межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях;

направлять в Министерство финансов Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти предложения, способствующие повышению качества межбюджетного регулирования на региональном и муниципальном уровнях, с соответствующими обоснованиями;

использовать имеющийся у субъектов Российской Федерации положительный опыт по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на поощрение лучших практик управления муниципальными финансами по результатам соответствующих конкурсов, предусматривающих оценку таких характеристик, как эффективность расходования бюджетных средств, качество работы с источниками финансирования дефицита бюджета, с объектами налогообложения и прочее;

в целях мотивации органов местного самоуправления на улучшение условий предпринимательской деятельности устанавливать норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, рассчитываемого с учетом положительной динамики изменения налоговых доходов, поступающих от хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории конкретного муниципального образования;

в целях увеличения неналоговых доходов муниципальных образований, в частности, доходов от использования муниципального имущества, на постоянной основе оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по работе с задолженностью по платежам за аренду муниципального имущества, в том числе земельных участков (способы инвентаризации задолженности, методы организации претензионной работы и прочее);

оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, а также по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов;

организовывать мероприятия, направленные на оказание методической помощи органам местного самоуправления по вопросам применения федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, при необходимости, с привлечением по согласованию представителей профильных федеральных органов исполнительной власти;

разрабатывать программные документы, предусматривающие предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, а также в целях поощрения наиболее профессиональных и высокомотивированных муниципальных служащих на конкурсной основе;

использовать имеющийся у субъектов Российской Федерации положительный опыт по реализации проектов, направленных на конкурсный отбор лиц, обладающих необходимыми профессиональными знаниями, стратегическим мышлением и потенциалом профессионального и личностного развития, владеющих основами антикризисного управления, способных на практике обеспечить формирование и реализацию проектов по развитию субъекта Российской Федерации и муниципальных образований;

оказывать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в малонаселенных и отдаленных местностях, в части организации обучения муниципальных служащих, в том числе посредством использования дистанционного обучения;

при выборе образовательных программ для муниципальных служащих учитывать особенности их деятельности в органах местного самоуправления в зависимости от вида муниципального образования (узкоспециализированные сотрудники в органах местного самоуправления с большим штатным расписанием либо обладающие универсальными компетенциями специалисты в органах местного самоуправления небольших поселений).

#### **6. Рекомендовать органам местного самоуправления:**

принимать активное участие во Всероссийском конкурсе "Лучшая муниципальная практика";

рассмотреть вопрос об активизации использования торгового сбора на территории муниципального образования при условии проведения глубокого анализа его экономической эффективности и возможных инвестиционных рисков;

активнее использовать положительный опыт других муниципальных образований по повышению качества управления муниципальными финансами, организации межбюджетных отношений на муниципальном уровне;

внедрять механизмы проектного управления на муниципальном уровне;

предусматривать в местном бюджете расходы на дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих;

осуществлять мониторинг качества образовательных услуг по подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих;

в случае недостатка средств местных бюджетов на реализацию полноценных программ повышения квалификации муниципальных служащих (в очной форме обучения) использовать практику организации соответствующих образовательных программ с применением дистанционного обучения либо размещения соответствующих образовательных материалов на Интернет-порталах в целях обеспечения открытого доступа к ним муниципальных служащих;

при выборе образовательных программ для муниципальных служащих учитывать особенности их деятельности в органах местного самоуправления в зависимости от вида муниципального образования (узкоспециализированные сотрудники в органах местного самоуправления с большим штатным расписанием либо обладающие универсальными компетенциями специалисты в органах местного самоуправления небольших поселений).

**7. Рекомендовать Всероссийскому Совету местного самоуправления, Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований:**

проводить анализ возможных механизмов повышения качества муниципального управления;

продолжить работу по изучению и тиражированию лучших муниципальных практик организации муниципального управления.