

**ОТЧЕТ**  
**о работе Совета по развитию цифровой экономики при**  
**Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**  
**в 2018 году**

Совет по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) создан постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 11 апреля 2018 года № 116-СФ.

Распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 115рп-СФ утвержден состав Совета и Положение о его работе. Дважды в течение 2018 года состав Совета актуализирован (изменения от 8 октября 2018 года № 163рп-СФ и от 26 декабря 2018 года № 232рп-СФ).

Совет является постоянно действующим экспертно-консультативным органом при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, основными задачами которого являются: подготовка предложений и содействие реализации государственной политики в области развития цифровой экономики в субъектах Российской Федерации; изучение состояния и тенденций развития цифровой экономики; подготовка рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области развития цифровой экономики.

Совет создан в качестве профессиональной дискуссионной площадки для обсуждения законодательных и иных инициатив в сфере цифровой трансформации отраслей экономики. В целях учета конкретных для каждого региона потребностей в цифровом развитии, специфики цифровой трансформации субъектов Российской Федерации, а также оперативного участия в законотворческой работе на самом раннем этапе обеспечено тесное взаимодействие с Правительством Российской Федерации, планируется проведение мониторинга практики применения федерального и регионального законодательства в области развития цифровой экономики. Организовано

осуществление парламентского контроля за реализацией цифровой повестки в субъектах Российской Федерации.

Работа Совета осуществляется на основании плана на 2018-2019 годы.

1. В 2018 году в соответствии с планом проведено два заседания Совета.

Первое заседание Совета на тему: "Развитие цифровой экономики в Российской Федерации: приоритеты и перспективы реализации" прошло 1 августа 2018 года в г. Гусев Калининградской области. В заседании Совета приняли участие Председатель Счетной палаты Российской Федерации А.Л.Кудрин, Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К.Ю. Носков, представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, науки и бизнеса.

В ходе заседания участниками рассмотрены вопросы обеспечения системности и сбалансированности развития цифровой экономики в субъектах Российской Федерации, цифровизации государственного управления, развития человеческого капитала в условиях глобальной цифровой трансформации. Особое внимание уделено вопросам обеспечения цифрового суверенитета страны и в этой связи - конкурентоспособности российских технологий, распространения телекоммуникационного оборудования отечественного производства.

Решением Совета созданы следующие секции по основным направлениям деятельности Совета: "Распространение российских цифровых продуктов и платформ"; "Цифровые регионы: лучшие практики и стратегии развития"; "Человеческий капитал как основной актив цифровой экономики"; "Цифровизация государственного управления".

Второе заседание Совета на тему "Цифровые регионы: лучшие практики и стратегии развития" состоялось в г. Новосибирске 18 декабря 2018 года. В работе Совета приняли участие Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимов, Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К.Ю. Носков.

Учитывая приоритетное значение создания необходимых нормативных условий для цифрового развития, Совет принял решение о создании рабочей группы по вопросу законодательного обеспечения развития цифровой экономики Российской Федерации, которую возглавила член Совета, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Л.Н. Бокова. Целью деятельности рабочей группы является не только анализ разработанных Правительством Российской Федерации проектов федеральных законов по рассматриваемой тематике, но и подготовка предложений о законодательных инициативах, способствующих развитию цифровой экономики.

Во исполнение постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 685-СФ "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" указанной рабочей группе поручено проведение анализа хода законодательного обеспечения развития цифровой экономики с учетом запланированных Правительством Российской Федерации сроков подготовки законодательных актов в указанной сфере, с представлением итогов на заседании Совета.

В рамках тематики заседания Совета особое внимание было уделено имеющемуся опыту цифрового развития в субъектах Российской Федерации, предложениям по устранению регуляторных барьеров, мерам налогового и иного стимулирования развития отечественного рынка телекоммуникационных систем и электронного оборудования.

В ходе работы Совета Губернатор Новосибирской области А.А. Травников представил опыт Новосибирской области по организации базовой инфраструктуры для цифровизации, созданию цифровых сервисов в социально значимых сферах, предоставлению государственных услуг.

Кроме того, состоялось открытие второй производственной линии предприятия "Элтекс" в городе Новосибирске. Данное событие является

важным шагом на пути развития рынка отечественного телекоммуникационного оборудования.

Участники заседания Совета обменялись мнениями по проблемным вопросам, стоящим перед субъектами Российской Федерации в условиях развития цифровой экономики, обсудили актуальные задачи, механизмы синхронизации государственных платформ и систем управления.

По итогам обсуждения отмечена необходимость разработки форм федеральной поддержки региональных проектов цифрового развития, обеспечивающих распространение лучших практик и механизмов их реализации субъектами Российской Федерации, а также создания и ведения фонда технологических решений и передовых практик цифровой трансформации отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации.

Кроме того, участники заседания Совета выступили с инициативой о создании рейтинга цифрового развития субъектов Российской Федерации, при разработке которого будут учитываться, в том числе, такие критерии, как развитие человеческого капитала и степень удовлетворенности населения качеством жизни. Для поиска путей реализации указанной инициативы принято решение создать рабочую группу по вопросу разработки методики составления рейтинга цифрового развития субъектов Российской Федерации под руководством члена Совета А.А. Безрукова.

Пилотный рейтинг цифрового развития субъектов Российской Федерации как инструмент оценки реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" планируется представить на Петербургском международном экономическом форуме в июне 2019 года.

По итогам заседания на основании предложений экспертов выделено пятое приоритетное направление в работе Совета и создана секция "Цифровая индустрия", которая сосредоточится на создании условий для цифровой трансформации государственных корпораций и поиска цифровых решений для российской промышленности.

Правительству Российской Федерации рекомендовано в рамках ведомственного проекта Цифровизации городского хозяйства "Умный город" Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации сформировать перечень ключевых технологий, необходимых для развития "умных городов" на территории Российской Федерации, а также требования к таким технологиям.

Принятые решения Совета направлены в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Советом осуществляется мониторинг хода реализации принятых решений.

14 декабря 2018 года Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации представлена развернутая информация о результатах рассмотрения рекомендаций Совета, адресованных Правительству Российской Федерации.

18 декабря 2018 года в городе Новосибирск председатель Совета А.А.Турчак принял участие в совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А.Акимова по вопросу "О применении отечественного телекоммуникационного оборудования при реализации мероприятий национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", в ходе которого обсуждены механизмы поддержки процессов производства и внедрения отечественного оборудования, в том числе, при осуществлении закупок для государственных нужд, определены необходимые первоочередные меры и сроки их принятия.

Таким образом, ряд поднятых на заседании Совета 1 августа 2018 года вопросов получил возможность своего практического разрешения.

24 декабря 2018 года на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому планированию и национальным проектам утверждена национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации". Основные направления решений Совета коррелируют с приоритетами развития, зафиксированными в указанной национальной программе и ее федеральных проектах.

Так, приоритет российских решений и технологий при создании цифровой и информационной инфраструктуры закреплен в рамках мероприятий федерального проекта "Информационная инфраструктура" и федерального проекта "Информационная безопасность" национальной программы.

Требования по обязательному хранению и обработке данных российских пользователей и организаций в Российской Федерации с использованием отечественного оборудования будут установлены в рамках реализации мероприятий федерального проекта "Информационная инфраструктура" национальной программы.

Приоритетное использование российского офисного программного обеспечения в органах государственной власти планируется законодательно закрепить в рамках реализации мероприятий федерального проекта "Информационная безопасность" национальной программы.

Продвижение российских решений в области инфраструктуры безопасности, включая защиту персональных данных, планируется осуществлять через механизмы участия российских экспертов при разработке международных стандартов безопасности, а также с помощью разработки и реализации мер поддержки экспортно ориентированных разработчиков программного обеспечения при реализации мероприятий федерального проекта "Информационная безопасность" национальной программы.

Ключевые стимулы для внедрения "сквозных" цифровых технологий предусмотрены в федеральном проекте "Цифровые технологии" путем

поддержки проектов внедрения отечественных продуктов, сервисов и платформенных решений.

На основании исследований, проведенных в 2018 году Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации с участием Банка России, будут разработаны проекты федеральных законов, регулирующих правоотношения в сфере робототехники, киберфизических систем, искусственного интеллекта и в отдельных смежных сферах, внесение которых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации планируется в весеннюю сессию 2019 года. Предусмотрена разработка проектов национальных стандартов в области технологии "Искусственный интеллект" и киберфизических систем с учетом обеспечения требований безопасности, совместимости и технологической нейтральности.

Определены сроки и ответственные исполнители мероприятий федеральных проектов.

В связи с изложенным Совет приступил к мониторингу хода реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", базовым аспектом которого является организация работы в субъектах Российской Федерации.

2. В соответствии с планом члены Совета приняли участие в мероприятиях, проведенных в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

"круглый стол" на тему "Поддержка проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений: региональный опыт" (организовал Комитет Совета Федерации по экономической политике);

совещание на тему "Об актуальных вопросах внедрения цифровых технологий и платформенных решений в агропромышленном комплексе Российской Федерации. Результаты применения электронной ветеринарной сертификации" (организовал Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию);

"круглый стол" на тему "Правовые аспекты создания современной и безопасной цифровой образовательной среды" (организовал Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству);

"круглый стол" на тему "Об обеспечении подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики" (организовал Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре);

совещание на тему "Деятельность архивов федеральных органов исполнительной власти в области обороны, безопасности, правопорядка и цифровая среда: состояние и перспективы развития (организовал Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности)".

3. Предусмотренное планом участие членов Совета в Форуме цифровой экономики в г. Калининграде, запланированное на октябрь-ноябрь 2018 года, не состоялось, поскольку указанное мероприятие проведено не было.

Ответственный секретарь Совета  
по развитию цифровой экономики  
при Совете Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации

В.В. Машков