

1. Перспективы развития моногородов, находящихся на территории Калужской области

На территории Калужской области расположены три моногорода: город Сосенский Козельского района, город Кондрово Дзержинского района, город Ермолино Боровского района.

В силу различных исторических предпосылок в каждом из моногородов Калужской области сформировался характерный экономический профиль.

Моногород Сосенский (численность населения – 10,4 тыс. чел.) отличается удаленностью от основных промышленных районов региона. Город находится посреди земель лесного фонда и национального парка «Угра». Градообразующим предприятием города является филиал ФГУП «НПЦ автоматики и приборостроения им. Академика Н.А. Пилюгина» – «Сосенский приборостроительный завод», выпускающий оборудование для космической отрасли.

Моногород Кондрово (численность населения – 14,6 тыс. чел.) расположен вблизи двух федеральных трасс: М3 Украина (30 км) и А130 Варшавское шоссе (20 км), а также железнодорожной станции «Говардово» Московской железной дороги, что значительно повышает его логистическую доступность. Монопрофильность экономики Кондрово исторически связана с деятельностью ряда предприятий бумажной промышленности, которая продолжается и в наше время. Кондрово отличается богатым архитектурно-историческим наследием, которое может послужить точкой притяжения для внутреннего и въездного туризма.

Моногород Ермолино (численность населения – 10,2 тыс. чел.) расположен в промышленно развитой северной части Калужской области. В непосредственной близости расположены предприятия особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Калуга». Градообразующим предприятием Ермолино является АО «Инвест Альянс», выпускающее продукты питания и входящее в топ-20 предприятий Калужской области по объему промышленного производства.

Вместе с тем Правительством Калужской области реализуется комплекс мер по диверсификации экономики данных территорий, привлечению инвестиций, созданию новых рабочих мест, улучшению качества городской среды и, как следствие, обеспечению роста качества жизни.

Большое внимание уделяется созданию и развитию территорий социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), а также индустриальных парков. В 2017 году ТОСЭР была создана в моногороде Сосенский, с 2018 года ведется работа по присвоению статуса ТОСЭР моногороду Кондрово.

В 2018 году между НКО «Фонд развития моногородов» – ключевым институтом развития моногородов Российской Федерации и Калужской областью было заключено генеральное соглашение, целью которого является формирование необходимых условий для создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций, и привлечения инвестиций в моногорода.

В рамках сотрудничества с НКО «Фонд развития моногородов» сегодня ведется работа по привлечению средств на условиях софинансирования для строительства инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов на территории индустриального парка «Сосенский».

Перспективной задачей развития моногородов Калужской области является обеспечение экономического и социального благополучия. Используя все имеющиеся инструменты развития, в регионе сформирован подход к развитию данных территорий, учитывающий как уникальные особенности каждого моногорода, так и использующий универсальные решения.

2. Имеющиеся проблемы социально-экономического развития моногородов, находящихся на территории Калужской области

Несмотря на различия в производственной специализации и географическом положении моногорода Калужской области испытывают ряд схожих проблем в социально-экономическом развитии:

1. Дефицит свободных земельных участков промышленного назначения.
2. Отток трудоспособного населения в более крупные города.
3. Меньшая инвестиционная привлекательность производственных площадок, создаваемых в моногородах, в сравнении с имеющимися в регионе развитыми площадками (ОЭЗ, индустриальные парки и др.).
4. С ноября 2018 года по настоящее время Правительством РФ не принято решения о присвоении моногороду Кондрово статуса ТОСЭР, что существенно усложняет привлечение потенциальных инвесторов, готовых разместить свои производства в границах создаваемой ТОР.
5. Высокая зависимость бюджетов моногородов от бюджетов других уровней. В настоящее время за счет собственных средств бюджета обеспечивается только текущее содержание муниципального хозяйства, города зачастую не имеют бюджета развития.
6. Сложная демографическая ситуация.
7. Слабая материально-техническая база объектов культурно-досугового назначения, учреждений физкультуры и спорта, объектов здравоохранения и образования.
8. Высокий уровень износа объектов инженерной инфраструктуры.
9. Низкие объемы жилищного строительства, что связано с отсутствием земельных участков под застройку.

3. Предлагаемые меры и инструменты поддержки моногородов и решения существующих вопросов.

1. Создание и развитие территорий опережающего социально-экономического развития.
2. Предоставление льготных займов федеральными институтами развития для реализации инвестиционных проектов в моногородах.
3. Софинансирование строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в рамках сотрудничества с НКО «Фонд развития моногородов».

4. Предложения в проект итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов.

1. В целях создания «бюджетов развития» моногородов целесообразно рассмотреть вопрос о передаче (увеличении нормативов отчислений) в бюджеты монопрофильных муниципальных образований на пять лет части федеральных налогов (НДФЛ, НДС).

2. Внести в постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 1186 «О предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» изменение, предусматривающее возможность софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на строительство объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления инвестиционных проектов в моногородах, в том числе направляемых на предоставление субсидий на возмещение затрат юридическим лицам, уполномоченным на создание инфраструктуры в соответствии с региональными нормативными правовыми актами.

3. Предусмотреть возможность возмещения затрат субъектов Российской Федерации и моногородов на разработку проектно-сметной документации на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры со стороны НКО «Фонд развития моногородов» в случае принятия положительного решения о софинансировании расходов на строительство и (или) реконструкцию указанных объектов.

4. Продлить до 10 лет право применять пониженные тарифы страховых взносов для резидентов ТОСЭР на весь период существования ТОСЭР, создаваемых на территориях моногородов.

5. Увеличить до двух лет срок выполнения требований к инвестиционным проектам по созданию минимального количества новых постоянных рабочих мест в размере 10 единиц после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР.