

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И

С Т Е Н О Г Р А М М А

**четыреста восемьдесят девятого заседания
Совета Федерации**

7 октября 2020 года

Москва

Исх. № Ст-489 от 07.10.2020

*Зал заседаний Совета Федерации.
7 октября 2020 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые сенаторы, всем доброе утро! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 03 сек.)

Сенаторов РФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	135 чел.	79,4%
Отсутствует	35 чел.	20,6%
Решение:	кворум есть	

Коллеги, кворум имеется. Четыреста восемьдесят девятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, сегодня день рождения у Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Давайте все вместе от имени Совета Федерации сердечно поздравим Владимира Владимировича. *(Продолжительные аплодисменты.)* И пожелаем ему дальнейших успехов в его созидательной деятельности на благо России. Я обязательно от всех вас сегодня передам ему лично поздравления.

Уважаемые коллеги, хочу довести до вашего сведения следующее.

В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Александра Михайловича Ермакова.

В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Михаила Васильевича Козлова.

Награды и поощрения мы вручим им на следующем заседании.

В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Алексея Ивановича Александрова. Он награжден знаком Совета Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма".

Хочу поблагодарить Алексея Ивановича Александрова, наших коллег, прекративших полномочия, за активную работу, пожелать больших успехов. Алексей Иванович длительное время очень эффективно работал в составе Совета Федерации.

Алексей Иванович, спасибо Вам большое.

Хочу всем коллегам сказать, что Совет Федерации всегда для вас остается вашим родным домом.

Позвольте мне вручить награду Алексею Ивановичу Александрову. *(Председательствующий вручает награду. Аплодисменты.)*

А.И. Александров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, дорогие друзья! Действительно, сегодня прерывается мой 35-летний общий депутатский путь, из них 16 лет – в этом зале. 16 лет мы вместе. За это время были и Беслан, и Южная Осетия, и тяжелые санкции за строптивость нашего государства в отстаивании своего суверенитета, были непростые законы. Много сделано, но уверен, что еще очень многое предстоит сделать, и, может быть, даже нам с вами, – уже на научном поприще.

Что бы мне хотелось пожелать? Мне бы очень хотелось пожелать успехов в укреплении российской государственности. Сегодня это, как никогда, необходимо. Особенно я просил бы вас обратить внимание на такие институты, как стабильность, системность, законность нашего законодательства и нашего государственно-правового строительства.

Мне бы хотелось сегодня поблагодарить вас всех за совместную работу, за дружбу. Особенно хотелось бы поблагодарить сотрудников Аппарата. Они всегда незримо с нами, как фундамент многоэтажного дома, который не видишь, но благодаря ему это здание стоит.

Мне бы хотелось сегодня пожелать вам здоровья, успехов, удачи и поблагодарить Валентину Ивановну за дружбу и за награду. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, Алексей Иванович. Успехов!

Коллеги, в связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Сергея Федоровича Лисовского. Он награжден Почетной грамотой Совета Федерации.

Сергей Федорович много лет также продуктивно, эффективно работал в составе Совета Федерации.

Сергей Федорович, спасибо Вам огромное. И дальнейших успехов! *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

С.Ф. Лисовский. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, друзья! Большое вам спасибо за нашу совместную работу, за ваши поддержку и профессионализм.

За те годы, что я работаю в Совете Федерации, я вижу, как изменился статус Совета Федерации – выросли его статус и значимость в решении важных государственных задач. И, конечно, в этом заслуга наша с вами, нашей работы, и Валентины Ивановны Матвиенко.

Спасибо Вам большое, Валентина Ивановна.

И меня радует, что в этом труде есть и моя часть, моя доля. Я работал, вы знаете, в области отраслевого законодательства, сельского хозяйства. Сделано многое, но хотелось бы, конечно, больше.

Мой герой, который всегда меня вел по жизни, Павел Корчагин, говорил: жизнь нам дается всего один раз, и прожить ее надо так, чтобы не было мучительно больно за бесцельно прожитые годы. 16 лет пролетели как мгновение. И, поверьте, ваши полномочия тоже могут закончиться, как вам покажется, мгновенно. Но я уверен, что каждый из нас сможет сказать, уходя: "Я сделал все, что мог, во имя нашей страны и людей, которые нас делегировали в Совет Федерации".

Успехов вам в вашем важном и нужном труде! Спасибо.
(Аплодисменты.)

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

А.В. ЯЦКИН

Председательствующий. Спасибо, Сергей Федорович.

В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Коми прекращены полномочия сенатора

Российской Федерации Валерия Петровича Маркова. Ему объявляется благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

В.П. Марков. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я благодарен судьбе, что в конце своей 25-летней работы в органах законодательной власти на самых разных уровнях мне посчастливилось поработать в Совете Федерации. До этого была работа в Государственном Совете Республики Коми, в Государственной Думе, сейчас – Совет Федерации. Это была непростая работа, хорошая школа.

И я хочу сказать спасибо прежде всего своим избирателям, которые не раз доверяли мне, поблагодарить их за ту совместную работу, которую мы делали вместе с ними на благо нашей республики, нашей России.

Я хочу поблагодарить всех коллег в Совете Федерации, сотрудников Аппарата Совета Федерации, с которыми довелось поработать в эти годы, за те помощь и поддержку, которые я получал.

И, конечно же, огромное спасибо Вам, Валентина Ивановна, за тот дух, за ту атмосферу, которые есть в Совете Федерации, как палате регионов, за постоянную поддержку наших регионов и понимание их проблем.

И есть одно предложение, Валентина Ивановна. Мы видим, как посетители Совета Федерации с удовольствием смотрят на наши флаги, фотографируются, выслушивают рассказ экскурсовода о том, почему такой флаг, такая символика и так далее. А почему бы, Валентина Ивановна, не сделать в Совете Федерации (может быть, в одном из залов, а может быть, фойе как-то оформить) гербовый зал

и не представить наши гербы? Они ведь тоже интересные, они тоже многое говорят о наших регионах. Можно за стеклом, скажем, в рекреации на 6-м этаже, где есть много подарков от регионов, представить депутатскую символику наших региональных парламентов. Я думаю, что это будет неплохим дополнением, наверное, к рассказу о наших регионах.

И в завершение мне хотелось бы сказать несколько слов на своем родном языке. *(Говорит на коми-пермяцком языке.)* Всего вам хорошего и пусть всегда все исполняется! *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Благодарность Председателя Совета Федерации объявляется Дмитрию Александровичу Шатохину, прекратившему полномочия сенатора Российской Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Д.А. Шатохин. Глубокоуважаемая Валентина Ивановна! Дорогие друзья! Знаете, Совет Федерации называют по-разному: от уважительного – "клуб регионов" до, может быть, язвительного – "клуб миллиардеров". Но я с этой высокой трибуны скажу, что это высочайшая школа. И я счастлив оттого, что четыре года мне удалось работать с этими замечательными учителями.

Вы, Валентина Ивановна, – конечно, верх политической и управленческой культуры. Надеюсь, что все эти знания, которые я здесь получил, пригодятся и в моей замечательной Республике Коми, и, конечно, в нашей замечательной стране.

Огромная благодарность аппарату, огромная благодарность комитету по бюджету. Четыре года мы были вместе. Огромное вам спасибо.

Всего хорошего! Увидимся еще. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, представляю вам новых наших коллег, которые присутствуют сегодня в Зале заседаний. Им вручаются удостоверения и нагрудные знаки сенаторов Российской Федерации.

Ольга Николаевна Епифанова наделена полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)

Александр Александрович Карелин наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новосибирской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)

Сергей Николаевич Муратов наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)

Александр Александрович Савин наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)

Елена Борисовна Шумилова наделена полномочиями сенатора Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Коми.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)

Удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации вручается Юрию Константиновичу Валяеву, представителю от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области (наделен полномочиями 22 сентября 2020 года).

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)

Коллеги, также вашему вниманию... Сергей Викторович Калашник наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области. Удостоверение будет вручено позже.

И Григорий Петрович Ледков наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа. Также удостоверение будет вручено позже.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Хочу представить вам наших коллег (ну, не представить, а просто проинформировать), полномочия которых подтверждены. Это значит, тем самым дана высокая оценка в регионах их работе в Совете Федерации.

Екатерина Борисовна Алтабаева – от исполнительного органа государственной власти города Севастополя.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Сергей Павлович Иванов – от законодательного органа государственной власти Магаданской области. Поздравляем еще раз. *(Аплодисменты.)*

Алексей Николаевич Кондратенко – от исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.

Поздравляем Вас еще раз. *(Аплодисменты.)*

И Сергей Николаевич Лукин – от законодательного органа государственной власти Воронежской области.

Сергей Николаевич, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, вы видите, что очень существенно по итогам единого дня голосования обновился состав Совета Федерации, влилась такая свежая, новая, молодая кровь, усилилось гендерное равенство, так скажем, увеличилось количество женщин, хотя оно недостаточно, тем не менее есть прогресс в этом. Поэтому хочу пожелать всем новым сенаторам успехов. У нас действительно очень хорошая, дружеская, рабочая атмосфера. И хотелось бы, чтобы каждый из вас вносил свой вклад в законотворческую деятельность, законодательную деятельность и, конечно же, реализовывал полномочие поддерживать, помогать своим субъектам, которые вас делегировали в верхнюю палату Федерального Собрания. Еще раз вам больших успехов!

Первый вопрос – о проекте повестки (порядка) четырехста восемьдесят девятого заседания Совета Федерации.

Коллеги, проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 18 мин. 20 сек.)

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Есть ли у членов Совета Федерации, у сенаторов, какие-либо изменения, уточнения, предложения, дополнения к проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет.

Предлагаю повестку четыреста восемьдесят девятого заседания Совета Федерации (документ № 457) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 18 мин. 55 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Повестка утверждена.

Второй вопрос докладывает Вячеслав Степанович Тимченко – о досрочном прекращении полномочий сенаторов Российской Федерации. Пожалуйста.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемые коллеги! 2 октября губернатор Севастополя своим решением наделил полномочиями сенатора Российской Федерации нашу коллегу Екатерину Борисовну Алтабаеву. Теперь она будет представлять в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти города Севастополя. В связи с этим в соответствии с федеральным законодательством ею подано заявление на имя Председателя Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий как сенатора – представителя от законодательного органа государственной власти города Севастополя.

Кроме того, указом Президента Российской Федерации сенатор Меликов Сергей Алимович назначен временно исполняющим обязанности Главы Республики Дагестан. Его полномочия как сенатора – представителя от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края – также должны быть прекращены.

Соответствующий проект постановления подготовлен. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы есть? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий сенаторов Российской Федерации" (документ № 455)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 20 мин. 13 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Уважаемые коллеги, Сергей Алимович Меликов сегодня уже в Дагестане, его представляют руководству республики. Я хочу от всех нас сердечно поздравить его с таким высоким доверием, которое ему оказано, — с назначением исполняющим обязанности Главы Республики Дагестан. Это уважаемый и заслуженный человек. И мне очень приятно, что члены Совета Федерации получают такие высокие назначения. Это говорит о том, что Совет Федерации остается федеральной площадкой кадрового резерва. Работа каждого из вас видна, замечается, отмечается. Поэтому очень приятно, что из стен Совета Федерации вышел исполняющий обязанности Главы Республики Дагестан. Каждый раз говорю, что у каждого из вас, если будете хорошо работать, есть также хорошие перспективы роста.

Коллеги, постановление мы приняли.

Третий вопрос — об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Пожалуйста, Вячеслав Степанович Тимченко.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности рассмотрел поступившие от сенаторов заявления с просьбой включить их в составы соответствующих комитетов. Проект постановления у вас имеется. Просьба поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Все сенаторы согласны с направлением в те или иные комитеты?

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 454)? Прошу голосовать. Идет голосование, коллеги.

Результаты голосования (10 час. 21 мин. 54 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Переходим к рассмотрению следующего вопроса нашей повестки – о Федеральном законе "Об исполнении федерального бюджета за 2019 год".

Предлагается следующий порядок рассмотрения данного вопроса: выступления – до пяти минут, ответы докладчиков на вопросы сенаторов, далее – выступления, если будет необходимость, и голосование по закону.

Нет возражений против такого порядка? Нет. Принимается.

В нашем заседании принимают участие Татьяна Геннадьевна Нестеренко, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации, официальный представитель Правительства Российской Федерации, а также Галина Сергеевна Изотова, заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Коллеги, слово для доклада предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолию Дмитриевичу Артамонову.

Пожалуйста, Анатолий Дмитриевич.

А.Д. Артамонов, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Счетная палата подтвердила достоверность представленного нам отчета об исполнении федерального бюджета за 2019 год. В соответствии с отчетом доходы составили 20,2 трлн рублей, расходы – 18,2 триллиона. Бюджет был исполнен с профицитом в 1,9 трлн рублей, что почти на 500 миллиардов больше запланированного. И это несмотря на то, что мировая цена на нефть марки Urals была почти на 9 процентов ниже среднего уровня предыдущего года.

Почти двукратно увеличился объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте, который составил 7,7 трлн рублей.

Инфляция составила 3 процента, что ниже целевого ориентира в 4 процента и показателя 2018 года в 4,3 процента.

Наблюдался рост прибыли в сравнении с планом почти на 15 процентов, а к предыдущему году – почти на треть.

Коллеги, как вы помните, 2019 год стал годом начала полномасштабной реализации национальных проектов, разработанных во исполнение поручений Президента Российской Федерации. Одновременно росли доходы субъектов Российской Федерации, происходило снижение и госдолга, и расходов на его обслуживание.

Хотелось бы отметить, что многие наши предложения, в том числе о реструктуризации задолженности регионов по бюджетным кредитам, были услышаны Минфином и законодательно закреплены на следующий год.

Однако есть ряд моментов, над которыми нам вместе надо будет поработать.

Активно обсуждается тема неиспользованных бюджетных ассигнований в объеме 1,1 трлн рублей. Количество объектов

незавершенного строительства увеличилось в сравнении с 2018 годом более чем на 13 процентов. Основными причинами здесь являются неудовлетворительная деятельность на первоначальном этапе ГРБС и неурегулирование нормативной базы в реализации национальных проектов. Сейчас эта ситуация в значительной степени выправляется, в том числе благодаря принятому по инициативе президента решению о заключении соглашений с субъектами в срок до 1 января следующего года.

Что еще настораживает? Число субъектов, исполнивших свои бюджеты с профицитом, уменьшилось с 70 до 50. Госдолг субъектов составляет 2,1 трлн рублей и остается достаточно значительным, несмотря на сокращение на 4,2 процента. В этой связи требуется точечная помощь целому ряду субъектов Российской Федерации, оказавшихся в наиболее затруднительной ситуации. Мы это прописали в наших рекомендациях в понедельник.

Отмечу также, что бо́льшая часть межбюджетных трансфертов являются связанными. Доля дотаций, средствами которых могут распоряжаться субъекты, направляя их в том числе на развитие, снизилась с 50,6 процента до 38,7 процента.

В наших предложениях, которые мы отразили в июльском постановлении Совета Федерации о предложениях по формированию концепции федерального бюджета на 2021–2023 годы и в проекте рекомендаций парламентских слушаний, которые прошли в понедельник, мы предложили ряд мер, направленных на улучшение ситуации. Так, для увеличения доходной базы регионов мы предложили часть доходов от акцизов на табачную продукцию зачислять в бюджеты субъектов. Регионы справедливо настаивают на включении движимого имущества, приобретенного до 2015 года, в перечень объектов налогообложения (и Вы, Валентина Ивановна, об

этом в понедельник говорили) по налогу на имущество организаций и компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов от применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Есть ряд других предложений. На заседании комитета мы договорились совместно с Министерством финансов, Счетной палатой продолжить работу над структурными преобразованиями и выработать меры, направленные на более качественное исполнение бюджетных ассигнований.

С учетом этого предлагаю одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Дмитриевич.

Коллеги, если вы не возражаете, давайте заслушаем трех докладчиков, а затем будете задавать вопросы, адресуя каждому из них. Спасибо.

Слово предоставляется Министру финансов Российской Федерации Антону Германовичу Силуанову.

Антон Германович, пожалуйста, Вам слово. Рады Вас видеть в Совете Федерации.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Действительно, когда мы рассматриваем отчет, то всегда подводим итоги прошлого года, и эти итоги служат нам базой для принятия решений, для выводов, которыми мы руководствуемся при подготовке бюджета на очередной финансовый период. И какие основные выводы можно сделать по итогам отчета за 2019 год?

Первое. Мы начали осуществлять проектный подход к финансированию, использование его в нашем государственном управлении. Мы запустили национальные проекты. Это в принципе дало хороший результат. Мы смотрим теперь не только и не столько за деньгами, сколько за результатами использования этих ресурсов.

Хочу сказать, что за прошлый год... Да, можно несколько критиковать нас за то, что мы долго разворачивались, но национальные проекты дали свой эффект. В четвертом квартале рост экономики составил 2,1 процента, а если мы посмотрим в целом за год, то этот показатель составил 1,3 процента. Понятно, первый квартал прошлого года был связан с тем, что мы повысили НДС, это тоже повлияло, естественно, на темпы экономического роста, но под конец года экономика начала разгоняться. И, кстати, в первом квартале текущего года темп роста экономики составил 1,6 процента, то есть эффект от национальных проектов, дополнительных ресурсов, которые через бюджет перераспределялись и вкладывались в экономику, в социальную сферу, есть, это дало свой результат. Конечно, если бы не последствия пандемии, я уверен, мы бы вышли на наши плановые темпы роста, которые закладывали в прогнозе.

Так вот, в прошлом году мы начали реализацию национальных проектов как первый подход к проектному управлению. Конечно, национальные проекты – далеко не весь наш объем ресурсов. Это и государственные программы, это и другие расходы бюджета. Все нужно подключить под эту задачу и все нужно направить на реализацию тех приоритетов, которыми мы руководствуемся в нашей деятельности.

И, действительно, такие задачи у нас стоят, с тем чтобы за каждым рублем был виден результат, были конкретные показатели и ответственные исполнители. Поэтому впервые в рамках реализации нацпроектов была обеспечена увязка ассигнований и результатов по проектам. Были созданы органы управления проектами. Было налажено оперативное управление деньгами в ходе исполнения бюджета – тоже новация, которая нам существенно помогла. Мы быстро, без поправок в закон о бюджете могли по нацпроектам

перераспределять ассигнования именно по тем направлениям, по тем задачам, где требовалась концентрация ресурсов. При этом все это проходило через трехстороннюю комиссию, все это происходило публично и гласно, и мы здесь всегда советовались с парламентариями.

Что также важно, внедрена система мониторинга реализации национальных целей и нацпроектов от федерального центра к регионам и органам местного самоуправления. Это тоже важный вывод прошлого года. Мы смогли создать эту систему контроля за доведением средств, контроля за конкретными результатами, целевыми точками, как мы их называем, по реализации национальных целей и задач нацпроектов. И это очень важно, потому что сегодня это тоже работает и мы имеем хороший инструмент управления целями и задачами.

Действительно, мы сейчас больше внимания уделяем результатам расходования тех средств, которые были использованы в прошлом году. В материалах по исполнению бюджета все эти сведения содержатся, тоже можно посмотреть. Это очень важно, потому что мы благоустроили общественные территории (7 тысяч общественных территорий благоустроено), построили ФАПы и так далее.

Что-то быстро у нас все...

Я буквально еще остановлюсь на исполнении бюджетов субъектов. В целом бюджеты субъектов исполнены неплохо, доходы выросли. Важно тоже, что росли и расходы. С профицитом 50 субъектов Российской Федерации исполнили свои бюджеты.

Что важно, в прошлом году и в этом существенно начали расти инвестиционные расходы регионов, и это произошло благодаря...

Можно буквально полминуты?

Председательствующий. Да, конечно. Пожалуйста.

А.Г. Силуанов. ...благодаря тем проектам, тем национальным проектам, программам, которые мы реализуем вместе с субъектами Российской Федерации.

Приведу лишь одну цифру. За восемь месяцев текущего года инвестиционные расходы увеличились на 36 процентов (36 процентов!), несмотря на все ограничения, с которыми мы в текущем году столкнулись. Откуда деньги? Результат – это те национальные проекты и программы, которые мы реализуем. Это тоже очень важно.

Поэтому вывод какой? Те принципы и бюджетное правило, которыми мы руководствовались, – это были абсолютно правильные решения, и они доказали свою эффективность в сложных периодах, с которыми мы столкнулись.

Проектное управление под национальные проекты. Необходимо такой же механизм создавать и по всем ресурсам государства, которые мы перераспределяем через бюджет.

Это и решение структурных задач, которые непосредственно связаны с исполнением бюджета. Закупочное законодательство серьезно поменяли мы в текущем году по итогам тех проблем, с которыми сталкивались наши и министерства, и субъекты при исполнении бюджета. Закупочное законодательство тормозило, мешало исполнять эффективно бюджет. Поменяли закупочное законодательство и сейчас также готовим еще дополнительный пакет по совершенствованию этого инструмента.

А также мы начали более серьезно подходить к тем преференциям и льготам, которые были предоставлены, с тем чтобы оценивать их эффективность. И уже на следующий год мы

предприняли целый ряд шагов по отмене неэффективных льгот, переводя преференции в обязательства тех инвесторов, тех организаций, которые получают эти льготы, не просто получать для себя дополнительные ресурсы и потом возможности выводить их в виде дивидендов, а вкладывать в новые инвестиции, в новые рабочие места.

Вот эти все задачи мы видим как итог исполнения бюджета прошлого года. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Антон Германович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Председателю Счетной палаты Российской Федерации Алексею Леонидовичу Кудрину.

Алексей Леонидович, пожалуйста, Вам слово.

А.Л. Кудрин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые члены Совета Федерации! Счетная палата представляет заключение об исполнении бюджета за 2019 год. Сразу же скажу, что мы признаем его достоверным.

2019 год был годом замедления, несмотря на то что сегодня мы, конечно, оцениваем его как успешный. Темпы роста тем не менее уже снижались, они снизились вдвое по сравнению с 2018 годом. Темп роста инвестиций сократился втрое, экспорт упал на 5,4 процента в стоимостном выражении. Я еще раз хочу подчеркнуть, что даже до пандемии мы уже нуждались в дополнительных мерах стимулирования экономики и проведении структурных реформ.

Инфляция снизилась до 3 процентов (это уровень, которого мы все долго ждали), что позволило снизить ставку до исторических 6,25 процента в прошлом году. Сегодня, напомню, она составляет 4,25 процента – это то, чего мы тоже ждали много лет. И, наконец, эти уровни ставок достигнуты.

Бедность в стране в 2019 году сократилась с 12,6 процента до 12,3 процента. Но, коллеги, уровень бедности остается очень высоким. Говоря о национальных целях, президент по-прежнему обращает внимание на необходимость снижения уровня бедности в два раза до 2030 года. Тем не менее, несмотря на то что она в прошлом году сократилась, по данным Росстата, в 42 субъектах уровень бедности вырос, в том числе, например, во всех субъектах Сибирского федерального округа. Еще в 11 регионах ситуация не изменилась. Так что сокращение бедности произошло только в 32 субъектах Российской Федерации.

Коллеги, нам нужно больше уделять внимания этому вопросу, поскольку около 20 миллионов жителей нашей страны находятся за чертой бедности, и, конечно, нам нужны более серьезные усилия, особенно в период кризиса и пандемии.

Доходы бюджета составили 20,2 трлн рублей, или 18,3 процента ВВП. Расходы составили 18,2 трлн рублей, или 16,5 процента. Профицит составил около 2 трлн рублей. Совокупный объем Фонда национального благосостояния за 2019 год вырос на 3,7 трлн рублей. Госдолг вырос почти на 1 триллион и составил 12,3 процента.

Вы помните, самый серьезный разговор – об объеме средств, которые остались неиспользованными, – 1 121 млрд рублей. 394 из них – это закрытые статьи, 727 миллиардов – открытая часть. Сегодня о ней можно более открыто говорить.

Какие же причины, по каким статьям это сложилось? Прежде всего, самая большая статья – это национальная экономика: 252 миллиарда не использовано. То есть это, как правило, субсидии, поддержка ипотеки, уставные капиталы, инвестиционные средства. Национальная оборона – 236 млрд рублей было не использовано.

Общегосударственные расходы – 233 миллиарда. Менее чем на 90 процентов исполнены расходы по 18 главным распорядителям бюджетных средств. Счетная палата отразила и постатейно: 234 миллиарда – это резервный фонд, который на счетах Министерства финансов; нарушение условий контрактов – 123 миллиарда. Подробный список есть в ваших документах и в заключении, вы можете убедиться.

Конечно, сегодня правительство уже приняло первые меры – упростило порядки, для того чтобы ускорить соответствующие процедуры (что, безусловно, нужно было сделать), ввело дополнительную ответственность за неиспользование этих ресурсов.

Минэкономразвития оценило эффективность государственных программ. Конечно, это самое главное в бюджетной системе. У нас бюджет строится в разрезе государственных программ, чтобы всегда видеть цель, показатели, ради чего эти деньги выделяются.

Но та методика по оценке, которая была применена и представлена в отчете правительства, на мой взгляд, сегодня несовершенна. Она по оценке эффективности программ 2019 года представлена с особенностями. То есть, например, если нет показателей по выполнению каких-то показателей, то они не принимаются в зачет, и тогда у нас получается все хорошо. Если нам применить без особенностей исключений эту методику, то вместо 17 программ высокую эффективность показали 15, выше среднего – не 17, а 10, ниже среднего – не восемь, а 10, а семь оказались неэффективными. Мы договорились с правительством, что в следующем году такие исключения применяться не будут.

Я хотел бы завершить и сказать, что, конечно, остаются в нашем внимании дотации субъектам Российской Федерации. Но об этом в следующий раз.

Председательствующий. Алексей Леонидович, на самом интересном прервались, вообще-то.

Коллеги, может, попросим, все-таки пусть расскажет про регионы?

Давайте. Вы хорошо выстроили структуру своего выступления, замечательно. Пожалуйста, про регионы.

А.Л. Кудрин. Уважаемые коллеги! В 2019 году у нас с 15 до 35 выросло число субъектов, которые исполнили бюджеты с дефицитом. Суммарный объем их дефицита составил 233 миллиарда, объем дотаций на выравнивание составил 675 млрд рублей на 72 региона.

В целом, конечно, трансферты выросли за 2019 год с учетом национальных проектов, и с федерального уровня передано больше ресурсов субъектам Российской Федерации (мы должны это признать) – на 16,7 процента. Но прежде всего увеличивался объем связанных субсидий на национальные проекты. При этом дотации на выравнивание уменьшились на 10,8 процента, то есть на 111 млрд рублей.

Я неоднократно говорил о том, что нам нужно расширять те ресурсы, которыми субъекты сами распоряжаются, в том числе и в рамках поддержки национальных проектов и других национальных целей. Но сейчас полномочия, или как бы свобода, губернаторов уменьшаются. Давайте изменим эту тенденцию.

И уровень исполнения ФАИП за 2019 год самый низкий за 20 лет – 77,2 процента. Неисполнение – 192 млрд рублей. Конечно, это самое большое неисполнение. Не были введены 63 объекта. Мы посмотрели их судьбу. В этом году из них только 13 объектов введено за первое полугодие, еще на восемь объектов готовится документация, срок введения 42 объектов оказался даже больше, чем полгода.

Конечно, я обращаю внимание (скоро мы встретимся уже на обсуждении проектировок): у нас снова большой объем объектов включен без документации. Все-таки нужно готовиться к каждому году и каждую копейку уже более рачительно использовать.

В целом в результате контроля Счетной палаты мы выявили в рамках анализа отчета о бюджете (только отчета, а не других проверок) нарушения на 139 млрд рублей, из них на 24 млрд рублей – при осуществлении госзакупок, на 50 миллиардов – при нарушении федеральных законов и постановлений правительства, при использовании средств федерального бюджета – еще на 10 миллиардов, использовано без достижения социально-экономического результата еще около 30 миллиардов, и на 8 миллиардов – другие нарушения.

И хочу сразу сказать, что около 20 материалов мы направили в правоохранительные органы. Это наша работа. В рамках регламента я больше сказать сегодня не успею, но очень подробно все изложено в том заключении, которое у вас имеется. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Леонидович. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к вопросам. Просьба называть, кому вы вопрос задаете.

Андрей Анатольевич Турчак, пожалуйста, Вам слово.

А.А. Турчак, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Спасибо, Валентина Ивановна. У меня вопрос к Антону Германовичу.

Антон Германович! Для нас, как для палаты регионов, для сенаторов, как представителей территорий, принципиальным вопросом является поддержка сельских территорий. Эти вопросы волнуют наших граждан.

Мы все знаем, что правительством принимаются меры по ремонту сельских дорог, благоустройству сельских домов культуры, школ, больниц на селе. В начале этого года для селян заработала льготная ипотека. Но нас волнует вопрос... И очень важно, чтобы все эти заявленные меры, которые реализовывались в предыдущие три года, были реализованы в предстоящую трехлетку. Просим Вас доложить, что предлагается правительством в этой части и какова позиция Минфина по этому вопросу.

Председательствующий. Антон Германович, может быть, Вам на трибуну лучше? Так будет удобнее общаться. Проходите, пожалуйста.

А.Г. Силуанов. Спасибо большое за вопрос.

Действительно, поддержка сельских территорий в последнее время обсуждается. Эта программа очень предметно изучается.

Ресурсы предусмотрены, они соответствуют тем значениям, которые есть в программе. Мы программы корректируем под бюджет, и на трехлетку эти ресурсы скорректированы. Но планируется (планировалось изначально) ассигнований значительно больше.

Какая логика здесь у правительства? Логика заключается в следующем – что программа развития сельских территорий больше аналитическая. Возьмем, предположим, те мероприятия, которые реализуются. Действительно, это и инфраструктурные проекты, это и проекты в области здравоохранения, образования, развития IT-возможностей. На все это предусмотрены необходимые ресурсы в отраслевых программах. Назову лишь несколько таких, наверное,

всем известных, позиций, как "сельский врач", "сельский учитель". Где эти ассигнования? В отраслевых программах. Предположим, по программе здравоохранения строятся ФАПы и амбулатории на селе. Сумма выделяется значительная из отраслевых программ: только на эти цели в 2020 году – 9,5 млрд рублей.

Или возьмем программу образования, школы и развитие материально-технической базы (отраслевая программа, не программа развития сельских территорий): выделяется 8,3 млрд рублей. Или подключение школ к широкополосному интернету и цифровизация: 13,5 млрд рублей выделяется на это для сельских территорий, где есть такая потребность.

Поэтому, конечно, говорить о том, что объем ресурсов по программе развития сельских территорий недостаточен, наверное, возможно, поскольку изначально плановые значения были выше. Но справедливо оценивать, конечно, общий ресурс, который предусмотрен в бюджете. И таких средств помимо 31 млрд рублей на последующие годы в текущем году – около 30–31 млрд рублей. Таких ресурсов дополнительно, которые идут на сельские территории, в текущем году – 77 млрд рублей, в следующем году – 67 миллиардов, потом – 47 миллиардов. Почему небольшое сокращение идет? Потому что мы еще не все средства распределили по субъектам Российской Федерации, которые есть у нас в отраслевых программах. Это будет сделано ко второму чтению, и мы тогда сможем более точно определить, сколько все-таки ассигнований идет на развитие сельских территорий.

Поэтому когда мы говорим о таком программном подходе, то, на наш взгляд, нужно сделать следующее – нужно как бы покрасить эти средства в бюджете, нужно сделать так, чтобы отраслевые министерства и Министерство сельского хозяйства, которое отвечает

за развитие сельских территорий, совместно определяли и контролировали те средства, которые направляются на село, поскольку есть интересы сельского населения, есть интересы развития села и есть интересы соответствующей отрасли, которая реализует свои программы на селе. Поэтому эти интересы нужно вместе связать, с тем чтобы достичь наибольшего эффекта развития села. Мы все в этом заинтересованы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Германович, очень правильный подход, на мой взгляд. Просьба, чтобы к принятию бюджета у сенаторов была полная картинка, сколько средств, выбрать их, как Вы правильно сказали, "окрасить", собрать в одну информацию, чтобы мы понимали, сколько реально средств идет на развитие сельских территорий. Тогда острота вопроса будет снята.

А.Г. Силуанов. *(Микрофон отключен.)* Хорошо. Сделаем.

Председательствующий. Спасибо большое.

Василий Николаевич Иконников, пожалуйста.

В.Н. Иконников, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Уважаемый Антон Германович! По итогам 2019 года Минфин определил три категории регионов по долговой устойчивости. И в третью, самую низкую, категорию попали всего три субъекта Российской Федерации – это Республика Мордовия, Псковская область и Орловская область, то есть три региона, которые находятся в опасной зоне долговой зависимости. Если мы посмотрим соотношение общего долга к доходам, то в Мордовии – 232 процента, в Орловской области – 91, в Псковской области – 88.

Вопрос. Что собирается предпринимать Минфин для оказания помощи этим регионам? И, быть может, все-таки вернуться к практике замещения коммерческих кредитов бюджетными? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемый Василий Николаевич.

Уважаемые коллеги! Вы знаете, мы не планируем вводить опять институт бюджетных кредитов, которые раньше предоставлялись на три года. У нас сейчас развивается институт казначейских кредитов, и мы договорились о том, что будем увеличивать и объем в следующем году – до 360 млрд рублей, и срок, на который предоставляются эти кредиты, – со 180 до 240 дней. То есть в течение года субъекты могут заимствовать, по сути дела, беспроцентные казначейские кредиты, отказываться от коммерческих кредитов и рефинансировать те задолженности, которые есть по кредитам коммерческих банков, которые сегодня предоставляются по ставке в размере ключевой ставки плюс 1 процент, то есть 5,25 процента.

Что касается вот этих трех субъектов, действительно, они у нас на контроле, особенно Республика Мордовия. Вы абсолютно правильно назвали цифры. Это беспрецедентная, конечно, долговая нагрузка – 230 с лишним процентов. Поэтому мы их мониторим на предмет того, чтобы долг не увеличивался, а все-таки сокращался, и, конечно, учитываем это в наших соглашениях при предоставлении объемов финансовой помощи, учитываем графики по снижению долговой нагрузки, с тем чтобы субъекты Российской Федерации не попали в долговую яму.

В этом году и в следующем мы, как и договаривались, разрешаем субъектам проводить более мягкую долговую политику, снимаем целый ряд ограничений по объемам дефицита и долга, на суммы, которые будут использованы (как антикризисные меры) на

борьбу с коронавирусом и на реализацию национальных проектов и программ, связанных с национальными целями развития. Вот такие дополнительные расходы могут быть взяты за счет увеличения долга. Такие нормы предусматриваются у нас на следующий год, в этом году действовали и даже расширяются в следующем году.

Поэтому по этим трем субъектам Российской Федерации мы будем проводить мониторинг, и в первую очередь, конечно, следить за тем, чтобы размеры долговой нагрузки не увеличивались, а сокращались. Ну и, конечно, при определении финансовой помощи мы же всю помощь распределяем по правилам, по методикам. Пока у нас не было такого показателя, как долговая нагрузка субъекта Российской Федерации при распределении объемов трансфертов регионам, но давайте в ходе рассмотрения (у нас есть нераспределенные средства, как в этом году, так и в следующем году) обсудим эту тему. Мы открыты, готовы к обсуждению этого вопроса.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо.

Уважаемый Антон Германович! В 2019 году был введен новый механизм стимулирования регионов по достижению национальных целей, для чего им были предоставлены гранты. Как Вы оцениваете результаты использования данного механизма поощрения и будет ли продлено его действие на следующую трехлетку? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, Елена Алексеевна.

Уважаемые коллеги! Действительно, в 2019 году (мы сейчас рассматривали отчет) первый раз была предусмотрена такая практика. В 2020 году в связи с консолидацией бюджета мы отказались временно от использования грантов для поощрения субъектов Российской Федерации. Но на следующую трехлетку, несмотря на все тоже сложности с балансировкой, предусмотрены ресурсы (мы уже их рассматривали в ходе парламентских слушаний) в объемах 35 млрд рублей, 50 миллиардов, 50 миллиардов (по годам) на поддержку регионов в виде грантов.

Мы считаем, что это хороший инструмент стимулирования субъектов Российской Федерации, которые прилагают усилия для достижения национальных целей и тех показателей, которые распределены по субъектам Российской Федерации, с тем чтобы регионы понимали, к каким экономическим, социальным показателям необходимо стремиться и как оценивает население вообще руководство субъектов Российской Федерации (тоже важнейший показатель). Поэтому это хороший стимул особенно для тех регионов, которые не получают трансферты. Нам многие говорят: "Ну, как же так? Есть регионы-доноры, они трансфертов не получают, но зато хорошо работают, выстраивают системы управления для достижения целевых показателей". Так вот как раз в отношении таких регионов тоже очень правильно использование системы грантовой поддержки, потому что она предоставляется независимо от того, высокая у тебя бюджетная обеспеченность или у тебя ситуация с финансами более сложная.

Поэтому, мне кажется, это хороший инструмент. Деньги на него предусмотрены. Вопрос с методиками – чтобы эти методики не менялись каждый год, чтобы они были понятными для того, чтобы выстраивать систему мотивации внутри субъектов Российской

Федерации, и чтобы эти показатели принимались на длительный период. И если уж там проводились какие-то изменения, то необходимо, чтобы они не были такими частыми, как в последние годы у нас было. Я бы так ответил.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, предлагаю дать возможность задать вопрос Николаю Андреевичу Журавлёву и прекратить прения. У нас в 11 часов "правительственный час". Нет возражений? Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые Антон Германович, Алексей Леонидович! Мы второй год говорим о том, что надо сдвинуть отчет об исполнении бюджета на весну, на весеннюю сессию. Справедливости ради могу сказать, что большая работа проведена и Министерством финансов, и Счетной палатой (личная благодарность Татьяне Геннадьевне, Галине Сергеевне), но результата пока нет. Мы все еще сегодня рассматриваем отчет уже после внесения проекта бюджета на очередную трехлетку.

Поэтому вопрос: Антон Германович, как идет эта работа, когда мы уже окончательно исправим эту нелогичную ситуацию и будем весной рассматривать отчет об исполнении бюджета за предыдущий год?

И второй вопрос. Как известно, с прошлого года правительство определило 10 субъектов с низким уровнем социально-экономического развития. За каждым субъектом закреплен федеральный министр, за некоторыми даже два и даже

три субъекта есть. Антон Германович, за Вами – субъект-счастливчик, наверное. Скажите, пожалуйста, какой эффект на их развитие и на их бюджеты оказало это решение, что изменилось в лучшую сторону в этих регионах и существует ли процедура внутри правительства по отчету кураторов о результатах этой работы? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемый Николай Андреевич.

Уважаемые коллеги! Что касается первого вопроса, по рассмотрению отчета в весеннюю сессию, – абсолютно справедливая постановка задачи.

Мы вместе со Счетной палатой приняли "дорожную карту" по тому, как мы будем двигаться, потому что здесь очень важно собрать и сам отчет, финансовую отчетность тех организаций, которые получают бюджетные средства, собрать отчеты с наших представительств за рубежом, все их проанализировать и необходимо, конечно, еще и проаудировать со стороны Счетной палаты. Поэтому процесс, к сожалению, занял достаточно длительное время. И мы договорились со Счетной палатой, что по итогам отчета за 2021 год в 2022 году мы сможем уже подготовить и представить в парламент отчет об исполнении бюджета в весеннюю сессию. У нас есть согласованная "дорожная карта". Если вы не возражаете, мы будем руководствоваться именно такими сроками.

Что касается 10 субъектов Российской Федерации, то Курганская область, которую я курирую, – не счастливчик, сразу могу сказать, потому что у нас единый подход ко всем. Мы предусмотрели 5 млрд рублей таким регионам в течение пяти лет. В первую очередь эти средства направляются на развитие инфраструктуры, на содействие развитию предпринимательской активности, на развитие бизнеса, создание новых рабочих мест, с

тем чтобы субъекты могли подтянуть свои экономические показатели.

У нас в чем плюс? В том, что каждый министр действительно знает, что за ним закреплен субъект Российской Федерации. Каждый министр выезжал в регионы, решал непосредственно насущные задачи субъектов. Знаю, что целый ряд министров дополнительно в рамках своих возможностей помогали и финансово, и административно курируемым субъектам Российской Федерации. Это хорошо, потому что есть своего рода такой подопечный регион, о котором действительно уже проявляешь заботу, чтобы показатели развития региона все-таки росли и сложный регион становился регионом с более высокими темпами роста, темпами экономического развития и так далее.

Конечно, у нас в правительстве будет отчет министров за развитие таких субъектов. Еще пока мало времени просто прошло — прошло буквально только полгода, как мы начали заниматься непосредственно этими 10 субъектами Российской Федерации. Говорить о каких-то, может быть, итогах и результатах развития программы еще рано, но я уверен, что по итогам года мы подготовим отчеты и представим всю необходимую информацию, как сработали программы и какие результаты регионы получили в результате действия таких инструментов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Я тоже хотела бы несколько слов сказать в поддержку Николая Андреевича.

Вы в своем докладе абсолютно правильно сказали, что отчет об исполнении бюджета за предыдущий год является основой для подготовки бюджета на следующую трехлетку. Но абсолютно

нелогично, что мы рассматриваем итоги прошлого года, когда уже внесен проект нового бюджета. Мне кажется, что полгода (чтобы к концу весенней сессии Федеральное Собрание могло рассмотреть) – более чем достаточно при всех сложностях, объеме работы. Но давайте все-таки мы не будем, может, до 2022 года откладывать, а сделаем так, чтобы до конца весенней сессии мы рассматривали отчет за предыдущий год и двигались дальше по принятию бюджета следующего года.

Коллеги, состоялось очень обстоятельное обсуждение итогов исполнения бюджета в Комитете по бюджету и финансовым рынкам. Все желающие сенаторы принимали в этом участие, и единодушное мнение – одобрить представленный закон об итогах исполнения федерального бюджета за 2019 год.

Я бы просила, Антон Германович, все-таки еще раз внимательно рассмотреть те замечания, которые были высказаны председателем комитета, и те замечания, которые были высказаны председателем Счетной палаты, с тем чтобы не допускать подобных вещей уже в будущем году.

И я полностью поддерживаю концепцию, которую высказал Алексей Леонидович. Мы настолько связали руки регионам... Вроде как и помогаем, а губернатор шаг вправо, шаг влево не может сделать. Поэтому надо давать больше свободы, надо давать больше средств, по которым бы сами губернаторы определяли приоритеты в их расходовании, им на земле все это лучше видно. Надо концепцию в этом смысле менять реально.

Не секрет, я вчера встречалась с губернатором Архангельской области коллегой Цыбульским, который очень энергично взялся за работу, до этого он длительное время работал заместителем министра. Я ему задала вопрос: "У Вас поменялась философия?" Он говорит:

"Если бы я до назначения заместителем министра экономического развития поработал главой региона, я бы многое делал по-другому". Поэтому, пожалуйста, посмотрите, где можно дать больше этой степени свободы.

Следующее, по 10 субъектам. Это хорошая практика, и мне нравится, что председатель правительства Михаил Владимирович Мишустин свои первые командировки начал не с "парадных" регионов, а с самых трудных, где самое сложное социально-экономическое развитие. И практика закрепления персональной ответственности членов правительства за регионами — очень правильная практика.

Но я хотела бы обратить внимание на то, что миллиардом рублей не отделаешься. Конечно, это реальная помощь, поддержка отстающих регионов, но не только в этом дело. Ведь задача, на мой взгляд, состоит в другом — чтобы члены правительства, имея большой опыт, большие ресурсы, оказали интеллектуальную поддержку регионам, чтобы они помогли выявить собственные точки роста, точки приложения инвестиций, помогли привлечь эти инвестиции, в этом будет помощь. Ну, миллиард, еще раз говорю, — это неплохо, но это, знаете, не очень существенная поддержка.

Если мы хотим реально создать условия для прорыва этих регионов в экономическом и социальном развитии, тогда нужно системно подготовить планы экономического и социального развития, не бумажные, а реальные, и оказывать содействие, чтобы там создавались новые рабочие места. Ну, чтобы в той же Курганской области, понимаете, не было безысходности у людей, чтобы большинство населения не ездило работать в Тюменскую область или в другие регионы, чтобы они могли найти применение

своим знаниям, опыту, силам в собственной Курганской области. Вот на это просьба обратить внимание.

И практика отчетов в правительстве, на мой взгляд, правильная. Мы бы просили, конечно же, проинформировать Совет Федерации по итогам за год, что было сделано по этим 10 отстающим регионам.

И еще одно пожелание, Алексей Леонидович, вытекающее из наших парламентских слушаний по бюджету на предстоящую трехлетку. Я противник ручного управления. Я считаю, что должны работать правила, должна работать система – единые подходы, единые методики. С учетом того что мы оказались в форс-мажорной ситуации, средняя температура по госпиталю сейчас не проходит. Мы говорим, что в среднем на 8 процентов в субъектах Федерации снизились доходы. Но структура экономик разная, условия разные: у кого-то – на 3 процента, а у кого-то – на 15. Вот это тот случай, когда на следующий год нужно индивидуально разобраться с каждым субъектом Федерации, что произошло, насколько упал рост экономики, насколько упали доходы бюджета, и донастроить таким образом, чтобы это были реальная поддержка, реальное выравнивание и создание условий для дальнейшего развития субъектов Федерации.

Просьба к Министерству финансов провести такую аналитическую системную работу. Потому что общие методики в этом году не будут работать – ситуации разные, условия разные, с COVID разные условия и так далее. Просьба тоже на это обратить внимание при подготовке бюджета на следующую трехлетку.

Уважаемые коллеги, мы завершили обсуждение.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об исполнении федерального бюджета за 2019 год". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 06 мин. 19 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Успехов вам, коллеги! Спасибо за участие в заседании Совета Федерации.

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению пятого вопроса, "правительственного часа" – "О мерах Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений и противодействию преступности".

Предлагаю традиционный порядок рассмотрения вопроса "правительственного часа": выступление министра внутренних дел Владимира Александровича Колокольцева – до 15 минут, далее ответы на вопросы сенаторов, выступление аудитора Счетной палаты (до трех минут), выступления сенаторов и принятие постановления. Коллеги, нет у вас замечаний? Принимается.

Хочу также вас проинформировать, что исполняет обязанности полномочного представителя правительства в Совете Федерации в соответствии с распоряжением председателя правительства директор Департамента сопровождения законопроектной деятельности Степанов Павел Владимирович.

Павел Владимирович, Вы где? Плохо начали исполнять возложенные на Вас обязанности.

Павел Владимирович подошел?

Вы не прячьтесь, нужно, наоборот, чтобы Вас все видели.

Представляю вам Степанова Павла Владимировича, который какое-то время будет исполнять обязанности полномочного представителя правительства.

Коллеги, в нашем заседании принимают участие Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь – заместитель министра внутренних дел, Александр Геннадьевич Авдейко, начальник Договорно-правового департамента Министерства внутренних дел, Валентина Львовна Казакова, начальник Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел, Михаил Юрьевич Черников, начальник Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел, а также Олег Генрихович Савельев, аудитор Счетной палаты.

Хочу от всех нас сердечно поприветствовать министра внутренних дел Владимира Александровича Колокольцева.

Владимир Александрович, пожалуйста, приглашаю Вас на трибуну.

В.А. Колокольцев, Министр внутренних дел Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, хочу поблагодарить вас за приглашение выступить на заседании верхней палаты Федерального Собрания в рамках "правительственного часа", да и, честно говоря, не только за это.

Вот последний пример – выделение, заложение в бюджет на предстоящий период средств на организацию центра обработки данных. Ну, никогда мы такие средства не заложили бы в бюджет при всех наших усилиях. Благодаря позиции Совета Федерации,

личному участию Валентины Ивановны эти средства были заложены, а это действительно придаст импульс всей нашей дальнейшей работе. Одного желания, одних навыков и умений в борьбе с преступностью, в профилактике, конечно, недостаточно – нужны и средства.

Запланированная к обсуждению тема достаточно объемная и охватывает целый ряд направлений. С учетом регламента остановлюсь на основных результатах нашей деятельности.

Совершенствование единой государственной системы профилактики преступности и иных правонарушений отнесено Стратегией национальной безопасности Российской Федерации к числу приоритетных задач. Принятие соответствующего федерального закона, определившего концептуальные основы этой работы, существенно повысило уровень ее организации, увеличило масштабы проводимых мероприятий и их эффективность.

Координация деятельности субъектов системы профилактики на местах обеспечивается профильными межведомственными комиссиями. Всего их сформировано порядка 5 тысяч. На федеральном уровне эта функция возложена на Правительственную комиссию по профилактике правонарушений. Ее заседания проходят на площадке Министерства внутренних дел с участием представителей заинтересованных ведомств. Обсуждаются проблемные вопросы организации работы в данной сфере, определяются меры по ее совершенствованию, в том числе в законодательной плоскости.

Важным шагом стала передача нашим сотрудникам полномочий по составлению протоколов об административных нарушениях, предусмотренных региональными законами. Соответствующие соглашения заключены в 42 субъектах Российской Федерации.

Федерации, еще в трех — находятся на завершающей стадии подготовки.

Созданы необходимые условия для организации деятельности общественных формирований правоохранительной направленности и народных дружин. В регионах установлены правовые основы их работы. В общей сложности к охране общественного порядка в текущем году привлекалось около 970 тысяч граждан. С их участием задержаны почти 2800 лиц, совершивших преступления, пресечено свыше 130 тысяч административных правонарушений.

Напомню, обеспечение правопорядка и общественной безопасности отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. На сегодняшний день в каждом из них разработаны и реализуются государственные и муниципальные программы правоохранительной направленности. Мы неоднократно заслушивали глав регионов на заседаниях правительственной комиссии, давали рекомендации по повышению результативности принимаемых здесь мер, очень внимательно относились к тому, как формируются оценочные показатели эффективности таких программ, предметно анализировали состояние их ресурсного обеспечения.

Хотел бы отметить, что по итогам прошлого года значительно возросли объемы финансирования в Республике Татарстан, в Пермском и Краснодарском краях, в Волгоградской, Кемеровской и ряде других областей. Однако в отдельных случаях мы фиксируем снижение расходов на профилактические мероприятия. Например, в Алтае снижение — в четыре раза, в Дагестане — в 2,7 раза.

В настоящее время в субъектах идет процесс формирования бюджетов. И важно, чтобы практика сокращения ассигнований на эти цели не получила распространение, даже в непростых

финансовых условиях, тем более что выработанный за прошедшие годы системный подход в целом приносит положительные результаты.

Цифры приведу в контексте конкретных направлений.

Решению возложенных на министерство задач способствует использование возможностей правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса "Безопасный город". Количество населенных пунктов, в которых он функционирует, ежегодно возрастает. Всего установлено более 300 тысяч камер видеонаблюдения, половина из которых — в местах массового пребывания граждан. В результате в настоящее время, как и по итогам прошлого года, отмечаются сокращение количества совершаемых на улицах преступлений, снижение степени их общественной опасности.

В рамках превентивных мер значительное внимание уделяется индивидуальной профилактической работе с лицами, склонными к криминальному поведению. Всего на учете в территориальных органах Министерства внутренних дел состоит порядка 370 тысяч граждан данной категории. Большинство из них находится под контролем участковых уполномоченных полиции. Во многом благодаря их усилиям уже не первый год сокращается количество тяжких и особо тяжких преступлений на бытовой почве, в том числе убийств и фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, снижается число лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, а также со стороны ранее судимых.

Уважаемые сенаторы, вы представляете субъекты нашей страны. Буду признателен, если вы станете проводниками в вопросе реализации крайне востребованных для нас изменений,

предусмотренных федеральным законом № 241, я имею в виду возможность предоставления муниципального жилья участковым уполномоченным полиции. Теперь таким правом наделены органы местного самоуправления. Рассчитываю, что при вашей поддержке уже в ближайшее время они будут активно этот закон применять.

В поле зрения всех заинтересованных ведомств, в том числе органов внутренних дел, находились несовершеннолетние из так называемых групп риска. Во взаимодействии с государственными учреждениями и общественными организациями проводились специализированные мероприятия общепрофилактической направленности, стали активно использоваться возможности социально ориентированных молодежных объединений. Так, в прошлом году ребята, которые состоят у нас на учете, впервые участвовали в летних юнармейских сменах и жили в отрядах. Общими усилиями ситуацию с подростковой преступностью в последние годы удалось улучшить.

На специфику решения задач, стоящих перед органами внутренних дел, серьезное влияние оказало введение ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. В период действия карантина личный состав работал в усиленном режиме. В рамках предоставленных полномочий сотрудники осуществляли контроль за соблюдением установленных правил самоизоляции, в том числе со стороны прибывших из стран с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой. К нарушителям применялись меры в соответствии с административным и уголовным законодательством.

Закрытие границ между государствами осложнило вывоз иностранных граждан, находящихся в специальных учреждениях. В этих условиях совместно с заинтересованными ведомствами приняты

дополнительные меры для высылки лиц указанной категории, включая организацию международных чартерных рейсов.

Должен сказать, что на фоне пандемии повышенное общественное внимание привлекла тема семейно-бытового насилия. Мы не первый год занимаемся решением данной проблемы, она неоднократно обсуждалась на заседаниях правительственной комиссии по профилактике правонарушений, последний раз – в марте текущего года. Все заинтересованные органы нацелены на реализацию комплекса мероприятий по снижению рисков бытовых конфликтов. Главам регионов рекомендовано рассмотреть вопрос о создании кризисных центров для оказания пострадавшим всесторонней помощи. Одновременно сотрудниками полиции усилена адресная работа в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете.

Мы постоянно мониторим ситуацию, и могу сказать, что за прошедшие восемь месяцев количество зарегистрированных правонарушений в этой сфере сократилось почти на 3 процента. Особо хотел бы подчеркнуть, что органы внутренних дел готовы реагировать на каждое сообщение о факте бытового насилия. Однако по разным причинам потерпевшие не всегда обращаются в полицию, не желая давать делу официальный ход, а порой если и обращаются, то на следующий день просят прекратить начатую проверку.

Совместно с органами исполнительной власти всех уровней решались задачи, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения. Принят ряд важных законов в этой сфере. В частности, усилена ответственность водителей, скрывшихся с мест совершения дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадали или погибли люди, введены государственные стандарты в области организации дорожного движения, внесены изменения в

законодательство по вопросам допуска граждан к управлению транспортными средствами, соблюдения водителями установленного режима труда и отдыха.

Продолжено развитие системы автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения. Сегодня она включает в себя 20 тысяч комплексов. В местах их функционирования отмечается уменьшение общего количества происшествий и тяжести наступивших последствий. В текущем году ликвидировано почти 500 аварийно-опасных участков. Как результат, сохраняется устойчивая тенденция сокращения числа дорожно-транспортных происшествий, меньше совершено аварий с участием водителей, находившихся в состоянии опьянения.

Эффективность профилактики правонарушений тесно связана с мерами государственного контроля в сфере миграции. Нами продолжена работа по совершенствованию отраслевого законодательства, более четко регламентированы вопросы постановки и снятия иностранных граждан с учета по месту пребывания, а также их регистрации по месту жительства, повышена ответственность принимающей стороны за фиктивную постановку на учет и регистрацию.

В январе – июне в ходе проверочных мероприятий составлено около 240 тысяч протоколов об административных правонарушениях в миграционной сфере, за пределы Российской Федерации выдворено 19 тысяч человек.

Принимаемые меры положительно отразились на состоянии миграционной ситуации в стране: сохранилась тенденция снижения уровня незаконной миграции, сократилось количество преступлений, совершаемых иностранными гражданами на территории России.

Значительные усилия были сосредоточены на противодействии экстремизму во всех его проявлениях. В целях укрепления межнационального и межконфессионального согласия продолжен диалог с диаспорами, религиозными и иными заинтересованными организациями.

Объектом постоянного внимания остается интернет, с использованием которого совершается большинство преступлений экстремистской направленности. С начала года по инициативе МВД России заблокирован доступ к 32 тысячам ресурсов, где содержались призывы к расовой или религиозной вражде и осуществлялась вербовка в ряды радикальных организаций, удалено 2700 материалов, признанных судами экстремистскими.

Однако оградить молодежь от влияния экстремистской пропаганды только блокировкой запрещенного контента невозможно. Нужен комплексный подход в вопросах противодействия распространению деструктивных молодежных субкультур.

Теперь что касается оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности в целом.

В текущем году всеми правоохранительными органами было раскрыто почти 700 тысяч преступлений, более 80 процентов из них приходится на долю органов внутренних дел. Стабильно высокими оставались показатели раскрываемости убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, разбойных нападений, грабежей.

Вместе с тем на общую раскрываемость негативно повлияли резкое увеличение количества посягательств, совершенных с использованием IT-технологий, и объективные сложности установления причастных к ним лиц. Доля киберпреступлений в общем массиве повышается и достигла 23 процентов. Рост таких

противоправных деяний обусловлен не только доверчивостью граждан, но и пробелами в обеспечении безопасности со стороны банковских учреждений, включая утечку данных о клиентах. Очевидно, что подобная ситуация требует более пристального внимания кредитных организаций.

Стратегически важным направлением является укрепление экономической безопасности страны. В январе – августе этого года органами внутренних дел задокументировано 85 процентов от общего количества преступлений экономической и около 80 процентов коррупционной направленности, выявленных всеми правоохранительными ведомствами. Совместно с Генеральной прокуратурой сформированы единые подходы в противодействии хищению и нецелевому использованию бюджетных средств. Усилению контроля за их расходованием, в том числе в ходе реализации национальных проектов, способствовало получение профильными подразделениями на местах доступа к системе "Электронный бюджет". Теперь у нас появилась возможность осуществлять мониторинг проходящих трансфертов в онлайн-режиме.

В текущем году выявлено почти 2 тысячи преступлений, связанных с освоением выделенных ассигнований. Принимались меры по совершенствованию межведомственного взаимодействия для повышения эффективности пресечения правонарушений в кредитно-финансовой сфере. В том числе подготовлены поправки в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности".

В рамках реализации стратегии государственной антинаркотической политики основные усилия были направлены на противодействие организованной наркопреступности, имеющей транснациональный характер. В целях перекрытия каналов

контрабандных поставок запрещенных и подконтрольных веществ, а также ликвидации внутренней сырьевой базы проведен ряд комплексных оперативно-профилактических мероприятий, в том числе на межгосударственном уровне. С начала года ликвидировано 139 лабораторий, в основном производящих синтетические наркотики. Это за год рост выявленных на 43 процента. Всего за указанный период было выявлено порядка 130 тысяч наркопреступлений, изъято 12 тонн запрещенных веществ, из них 10 тонн – сотрудниками органов внутренних дел.

На фоне общего роста числа противоправных деяний, совершенных с использованием IT-технологий, аналогичная тенденция отмечается в сфере незаконного оборота наркотиков. В частности, в прошлом году количество пресеченных нами таких фактов увеличилось на 30 процентов, в текущем – уже более чем на 60 процентов. В основном они связаны с незаконным сбытом наркотических средств... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

В.А. Колокольцев. Буквально полминуты.

Председательствующий. Пожалуйста, Владимир Александрович.

В.А. Колокольцев. Учитывая актуальность данной проблемы, год назад в структуре профильного главка Министерства внутренних дел создано специализированное управление. На него возложена организация комплекса мер по противодействию наркоугрозе в сети Интернет. Аналогичные подразделения сформированы в территориальных органах ведомства.

Выступая на этой площадке, хотел бы затронуть вопрос, который обсуждается уже на протяжении ряда лет. Речь идет о существующей практике возбуждения уголовных дел в отношении

неустановленных сбытчиков при отсутствии самого наркотика, а также сведений об обстоятельствах его сбыта. На проведение предварительного расследования в таких случаях затрачиваются значительные силы оперативных и следственных подразделений, хотя большинство подобных материалов судебной перспективы не имеют.

Министерством разработан законопроект, который позволит решить данную проблему. В июне он принят Государственной Думой в первом чтении. Рассчитываем здесь на содействие депутатского корпуса и сенаторов.

В завершение хотел бы поблагодарить уважаемых членов Совета Федерации, в первую очередь из профильных комитетов, за плодотворное сотрудничество, поддержку наших законодательных инициатив. Всего с начала 2019 года в различных форматах проведено более 110 совместных мероприятий, одобрено свыше 220 федеральных законов, затрагивающих интересы органов внутренних дел. Рассчитываем на дальнейшее конструктивное взаимодействие. Спасибо за внимание. Готов ответить на ваши вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Александрович, за солидный, серьезный доклад. Благодарю Вас.

Переходим к вопросам.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста.

Д.И. Оюн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо.

Уважаемый Владимир Александрович! Два вопроса. Один из них касается принципа ротации при назначении руководителей

территориальных структурных подразделений. Принцип оправданный – чтобы не обрастали там коррупционными связями и так далее. Но при этом в Туву к нам приезжают с периодичностью, может быть, в два-три года разные руководители, и у них разные подходы к местным кадрам. Кто-то опирается на местные и пытается их вырастить (например, недавно руководивший Александр Щур), а кто-то привозит не одного-двух-трех заместителей, а целую "обойму" руководителей, не полагаясь на местные кадры. У меня вопрос к Вам: как Вы считаете, нужна здесь какая-то регламентация или это должно быть решение каждого конкретного руководителя, на его усмотрение? Это первый вопрос.

Второй вопрос касается медвытрезвителей. С 2010 года они фактически не перешли в Минздрав, а стали бесхозными, и каждый регион в силу своих способностей это все решает. У нас, например, в городе Кызыле... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Дина Ивановна, завершайте.

Д.И. Оюн. Да, завершаю.

В городе Кызыле это просто на уровне местного бюджета решается. Где-то – региональный центр, где-то – соццентр.

Как Вы относитесь к такому разнобою в статусах этих учреждений? И нет ли у Вас желания все-таки вернуть старую систему? Потому что человек в алкогольном опьянении – это одна из главных почв для криминализации. Спасибо.

В.А. Колокольцев. Уважаемая Дина Ивановна! Начну с ответа на второй вопрос. Это действительно серьезная проблема – организация вытрезвителей на местах. И к этой проблеме еще прибавляется проблема организации реабилитационных центров для наркозависимых, в отношении которых судами вынесены приговоры

в виде условного осуждения с обязательным их нахождением на излечении в специализированных учреждениях.

И, действительно, существует проблема – до сих пор еще не определились в правительстве, какое из ведомств должно за этот вопрос отвечать – либо Министерство труда и социальной защиты, либо Минздрав. Наша позиция, Министерства внутренних дел, абсолютно нейтральна. Нам все равно, кто будет координировать эту работу – что Минздрав, что Минтруд. В любом случае должен быть координатор на федеральном уровне, потому что на местах этой работой занимаются региональные власти, и у них получается. Я знаю, что в 12 регионах организованы те же вытрезвители, в 25 городах 12 регионов они функционируют. Я сам посещал эти учреждения и считаю, что этот опыт необходимо перенести на федеральный уровень.

Могу ответить так. На разных площадках мы эти вопросы обсуждали, в последний раз буквально недавно обсуждали на площадке Совета Безопасности. И было принято решение в конце концов до ноября окончательно определиться, какое из ведомств на федеральном уровне будет отвечать за этот участок работы, чтобы координировать всю эту работу, направлять в нужное русло.

Отвечаю на Ваш первый вопрос. Моя позиция в плане перехода руководителя на другой участок работы и перевода с собой кучи сотрудников – как я называю, вагона и маленькой тележки – такова: это категорически неприемлемо – вплоть до отмены всех приказов о переводе этих сотрудников в другой регион. Во-первых, зачем они туда едут, если там существуют какие-то жилищные проблемы? Во-вторых, есть целая когорта молодых, подающих надежды специалистов, которые тоже хотели бы в своем регионе занять соответствующие места, а тут приезжает целый эшелон этих

"новобранцев" и, соответственно, занимает далеко не последние в карьерном смысле места.

Поэтому с этой проблемой мы боремся, жестко на нее реагируем. И буквально на днях в одном из регионов я поставил задачу отменить приказы и вернуть этих сотрудников в предыдущие места прохождения службы. И позиция наша здесь меняться не будет. Одного – я понимаю. Двух, ну, максимум трех руководителей для укрепления каких-то определенных участков основных направлений деятельности – я еще могу это понять. Но когда берут с собой действительно до 10 сотрудников (а раньше было, что вообще до 20 сотрудников из других регионов переводили) – здесь просто никаких снисхождений к этим руководителям быть не может.

Что касается в целом практики ротации из одного региона в другой, эта практика совершенно правильная, она оправданна. Меньше коррупционных рисков на новом месте несения службы. Но, как у нас обычно бывает, всегда есть нюансы, на которые надо обращать внимание, – это отсутствие служебного жилья, для того чтобы эти сотрудники переезжали и могли успешно руководить тем участком работы, на который они приехали работать.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые сенаторы, вы видите, что записались на вопросы 15 человек. Прошу строго соблюдать регламент: до минуты.

Владимир Александрович, по возможности прошу более кратко отвечать, чтобы больше сенаторов могли с Вами вступить в диалог. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и

государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Владимир Александрович! Ко мне обратилась Елена Мильская, председатель попечительского совета Национального центра помощи пропавшим и пострадавшим детям, по поводу распространения в социальных сетях информации о наркотиках. Волонтеры этого центра, занимаясь выявлением запрещенного контента, столкнулись с вопиющей ситуацией: эксперты не относят к пропаганде и запрету среди детей информацию, оправдывающую потребление наркотиков.

Привожу пример. В популярной среди детей и молодежи соцсети TikTok размещено видео, на котором человек потребляет наркотик и говорит о пользе наркотика. Эксперты ссылаются на то, что здесь нет продажи. Действительно, статья 46 закона о наркотических средствах и психотропных веществах содержит запрет на пропаганду наркотиков, но четкого определения, что это такое, нет. Хотя очевидно, что оправдание потребления наркотиков – это, конечно, запрещенная информация, тем более среди детей.

Насколько мне известно, у вас готовятся соответствующие поправки в этот закон. Предполагается ли там определение термина "пропаганда наркотиков" и в том числе отнесение к ней информации, оправдывающей их потребление? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Спасибо, Елена Борисовна.

Эта работа у нас носит постоянный характер. Готовятся поправки, вносятся какие-то усовершенствования в те или иные понятия и формулировки, но мы на этой работе не останавливаемся. Действительно, мы сейчас готовим поправки.

То, что сейчас прозвучало в этом зале, Ваш вопрос... Здесь находится руководитель нашего правового департамента Александр Геннадьевич, он Вас услышал.

Мы еще раз обратим внимание на Ваше замечание. Спасибо.

Председательствующий. Да, Александр Геннадьевич, пожалуйста, учтите пожелание.

Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемый Владимир Александрович! За последнее время мы серьезно ужесточили миграционное законодательство, в том числе и ответственность тех, кто отвечает за въезд на территорию России. Вы сказали, что составлено 240 тысяч протоколов — казалось бы, много. Но Вам не кажется, что эти протоколы не решают проблему по существу?

Что я имею в виду? Взять Москву хотя бы. Ну, посмотрите: все прекрасно знают, кто контролирует рынки, все прекрасно знают, кто контролирует все, что касается такси. И на такси, особенно экономкласса, русского парня, который может работать, уже не встретишь, потому что он выдавлен оттуда. А там сидит Средняя Азия, извините, и чуть ли не испражняются в тех же такси, где возят наших граждан. А мы все тут боремся с эпидемией.

Вам не кажется, что пока еще вы не уделяете должного внимания тому, чтобы та организованная преступность и коррумпированность, которые есть в этой сфере, все же не

замыкались только на составлении протоколов? И что вы собираетесь здесь делать? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Спасибо, Светлана Петровна, за этот вопрос, но я хотел бы четко разграничить сферу действия Министерства внутренних дел как правоохранительного органа и сферу компетенции Министерства труда и социальной защиты, которое координирует и регулирует рынок труда на территории Российской Федерации.

В настоящий момент на территории Российской Федерации находятся 9 миллионов иностранных граждан. Все, что касается нелегальной миграции, — это наша зона ответственности в прямом смысле этого слова. Тут и составление протоколов, и проведение обязательной дактилоскопической регистрации въезжающих граждан, применение института нежелательности пребывания иностранного гражданина в России, принудительная его высылка, запрет на въезд в Россию и много-много чего — это все наше. Все, что касается определения квот для временного пребывания, определения функционирования тех или иных отраслей народного хозяйства, если можно так выразиться, — это все-таки прерогатива и местных органов власти, и другого федерального органа власти.

Поэтому сейчас обсуждается вопрос о том, чтобы комиссионно определять в регионах квоты. Мы двумя руками за это по одной простой причине — меньше будет коррумпированности и больше будет прозрачности в этом вопросе. Но определять, кто должен работать в такси, кто должен торговать в том или ином регионе, — это, извините, не наша сфера компетенции. Все, что незаконное, нелегальное, — это наше, а ко всему, что регламентируется другими ведомствами и органами местной власти, мы не должны иметь прямого отношения, иначе мы просто будем

слишком многопрофильным и универсальным органом исполнительной власти.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Владимир Александрович! В продолжение темы миграционной политики, о чем сказала Светлана Петровна. Все-таки я считаю, что должна быть синхронизация действий. Нужна золотая середина, мигранты не должны превалировать над собственными трудовыми ресурсами. Тем не менее все равно мы видим, что упрощается процедура принятия в страну мигрантов. В то же время у нас в стране своя высокая безработица. Поэтому хотелось бы понять, по нелегальной миграции какая проводится работа вместе с вашими коллегами – соответствующими службами из зарубежных стран. Есть здесь тоже какая-то синхронизация действий и поиск золотой середины? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Эта работа (я несколько повторяю то, о чем я говорил) носит планомерный и стратегический характер, и с зарубежными коллегами мы работаем. Наши группы миграционных подразделений работают по отбору тех граждан, которые к нам будут приезжать и получать патент на трудовую деятельность здесь, в странах СНГ работают. И мы на регулярной основе с ними встречаемся, подписываем совместные документы, проводим совместные мероприятия, организованный набор осуществляем в

целом ряде стран СНГ, для того чтобы уже сюда приезжали граждане, которые знают, где они будут работать и какие законы у нас существуют. В общем, работа с учетом всех этих нюансов проводится.

Что касается в целом того, чтобы эта работа не наносила вред интересам наших, российских граждан... Это действительно так. И как раз в регионах, сообразуясь с социально-экономической обстановкой в том или ином регионе, стоя на позиции преимущественного определения наших граждан на тот или иной участок трудовой деятельности, должны все-таки приниматься решения в части определения квот, определения количества выданных патентов на трудовую деятельность. А мы будем только способствовать этому и помогать органам местной власти в определении вот такого и численного, и качественного контингента для трудовой деятельности в том или ином регионе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Заумовна Талабаева, пожалуйста.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Уважаемый Владимир Александрович! Наша огромная страна из года в год несет огромные убытки от незаконных заготовки и оборота древесины, что, в свою очередь, также отрицательно сказывается на экономической обстановке в нашей стране. Ответьте мне, пожалуйста, сколько было возбуждено уголовных дел и сколько осужденных за нарушение лесного законодательства в нашей стране? Какие меры принимаются министерством по борьбе с указанными преступлениями? И достаточно ли у МВД России правового

инструмента для противодействия и пресечения преступлений в сфере лесного хозяйства? Спасибо.

В.А. Колокольцев. С начала года органами внутренних дел было задокументировано более тысячи преступлений в сфере лесопромышленного комплекса, это на 7,3 процента больше аналогичного периода прошлого года. А удельный вес от числа преступлений, выявленных другими федеральными правоохранительными органами, – это 74 процента.

В частности, могу сказать, в Забайкальском крае пресечена деятельность целого преступного сообщества. В него входили граждане России и Китая, которые занимались контрабандой пиломатериалов. Размер ущерба – свыше 2 млрд рублей. Это прямой ущерб, а если здесь еще посчитать экологический ущерб, конечно, сумма будет гораздо больше. И сотрудники Госавтоинспекции проводят регулярные проверки перевозимых грузов.

Да я больше могу сказать. Буквально недавно Президент Российской Федерации провел совещание, которое напрямую было посвящено вопросу борьбы со всеми нарушениями в сфере лесопромышленного комплекса. Был принят целый ряд мер, решений, задачи обозначены, для того чтобы изменить ситуацию в лучшую сторону, – это и усиление контроля, и запрет вывоза так называемого кругляка за рубеж, и конкретные поручения таможенным органам, всем, всем, всем.

Со стороны Министерства внутренних дел мною было внесено два предложения. Я считаю, что они реально позволят нам в правоохранительной сфере усилить борьбу с нарушениями, с незаконными порубками. Это безусловная конфискация орудий преступления (имеется в виду та техника, на которой работают незаконные лесозаготовители). Потому что у нас как получается? У

нас получается, что трактор оформлен на одного гражданина, а работают на нем другие. Соответственно, наши предложения о конфискации этой техники, когда с поличным поймали, наталкиваются на позицию — якобы это антиконституционное изъятие имущества у собственника, потому что этот собственник же не был привлечен к ответственности судебной и, соответственно, ему вся эта техника выдается. Получается (я уж назову таким простонародным выражением) мартышкин труд, когда эта техника изымается, по решению суда накладывается на нее арест, а затем по решению суда она опять возвращается. Поэтому наша позиция здесь предельно четкая и конкретная: задержаны — соответственно, вне зависимости от того, на кого эта техника оформлена, потому что это является орудием преступления, она должна быть безусловно конфискована.

И второе наше предложение тоже было продиктовано большой практической деятельностью в этом направлении. Незаконно добытая древесина месяцами хранится где-то в тайге, никто за нее не отвечает, сотрудники полиции — где-то за сотни, тысячи километров, не могут ее там охранять, она приходит в товарную негодность. Никакого возмещения ущерба в этой части просто не существует. И поэтому наша позиция тоже была продиктована необходимостью определить — либо Рослесхоз, либо Росимущество должны отвечать за эту древесину и буквально сразу заниматься ее транспортировкой, охраной, реализацией и так далее.

Вот два наших предложения именно правоохранительной направленности. А в целом я считаю, что меры, которые были обусловлены решениями, принятыми на этом совещании, приведут к положительным результатам. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Владимир Александрович! В настоящее время продолжается работа над новой редакцией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. На многих экспертных площадках, да и в самой рабочей группе часто возникают диаметрально противоположные мнения в отношении самого главного аспекта – размеров административных штрафов. Часть экспертов считает, что необходимо продолжать повышать размеры административных штрафов, другая сторона предлагает провести работу по их снижению, особенно с учетом последней ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции и заметным ухудшением социально-экономического положения ряда категорий граждан. Какую позицию в этой дискуссии занимает Министерство внутренних дел? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Конечно, величина штрафа в размере 100 рублей – это уже какой-то анахронизм, это, скорее, даже не штраф, а мера предупреждения. А наша позиция достаточно проста и прозрачна: при повторном совершении правонарушения необходимо ужесточение, увеличение штрафных санкций. Соответственно, если гражданин впервые совершил какое-либо правонарушение и можно ограничиться предупреждением – не привлекать его к строгой административной ответственности и не устанавливать высоких размеров штрафа. Но, опять-таки, это

касается тех направлений правоохранительной деятельности, где не столь велика опасность от последствий их совершения.

При тех правонарушениях, которые напрямую касаются общественной безопасности, других видов противоправной деятельности, которые могут нанести несоизмеримый вред интересам граждан, их здоровью и безопасности, конечно, суммы штрафов необходимо увеличивать. Я имею в виду, например, правонарушения в области безопасности дорожного движения. Потому что мы знаем много случаев, когда гражданин в год десятки, сотни раз нарушает, совершает отдельные правонарушения, и никакие штрафные санкции его не останавливают. Значит, нужно переходить к разработке более серьезных мер воздействия, для того чтобы этот гражданин просто для себя сделал вывод: или он лишится водительского удостоверения, либо он будет вести законопослушный образ жизни.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Владимирович Смирнов, пожалуйста.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Александрович! Без преувеличения революция в информационной сфере и компьютеризация всех сторон жизни привели к росту преступлений, совершаемых с использованием IT-технологий. В докладе Вы указали на рост киберпреступлений на 23 процента. Сегодня в российском обществе, на мой взгляд, есть ясное понимание, насколько важны для защиты

прав и свобод человека меры по профилактике и пресечению неправомерного доступа к базам данных.

Как Вы оцениваете масштаб упомянутой угрозы и насколько сегодня органы внутренних дел способны на нее реагировать? Каковы основные проблемы в сфере информационной безопасности, по Вашему мнению? И есть ли пути решения у МВД, предложения на сей счет? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Спасибо, Виктор Владимирович, за эти вопросы, они действительно очень серьезные. Я даже не буду Вам собственное мнение высказывать, а назову конкретные цифры.

По итогам января – сентября 2020 года отмечается существенный рост поставленных на учет IT-преступлений. В целом по Российской Федерации за этот период зафиксировано 363 тысячи киберпреступлений, рост составил 77 процентов. В каждом пятом регионе Российской Федерации их число увеличилось в два и более раз. Удельный вес таких криминальных деяний в числе всех зарегистрированных преступных посягательств возрос до 23,6 процента. О чем это говорит?

Вот какой-то гражданин знакомится с уголовно-правовой статистикой, которая сегодня в открытом доступе, и видит, что впервые за последние два года происходит рост тяжкой преступности. И гражданин просто теряется: неужели государственные органы не делают все необходимое, для того чтобы снизить уровень тяжкой преступности? А этот рост как раз и происходит, масса этих преступлений большая, и вот на первый взгляд это действительно так. У нас из года в год сокращается число квартирных краж, убийств, грабежей, то есть то, по чему любой гражданин, житель нашей страны, оценивает деятельность органов правоохранительной

направленности, — а здесь такой рост тяжких преступлений идет. Это вот именно здесь.

Поэтому это очень серьезная проблема для нас, это проблема многоплановая, ее решение зависит не только от органов внутренних дел. Здесь и наши коллеги из Федеральной службы исполнения наказаний ряд мер принимают, чтобы в местах исполнения наказаний, откуда в большей мере эти телефонные мошенничества происходят, меньше был доступ к мобильной связи. И банковские органы принимают необходимые меры для повышения барьера запрещенности доступа к контенту вкладчиков. Многие меры принимают.

Что касается Министерства внутренних дел, у нас создано специализированное подразделение в этом направлении. У нас расширяется подготовка специалистов именно по этому направлению. Чтобы действительно бороться с этим явлением, нужно его знать и, соответственно, нужно быть на голову выше тех преступников, которые этой темой занимаются.

Организуются курсы повышения квалификации, в том числе и в других федеральных органах исполнительной власти, в ведущих IT-компаниях. С рядом банковских учреждений, с крупными операторами сотовой связи нами заключены соглашения, которые позволят нам более качественно реагировать на все эти угрозы. Киберхищения переведены в категорию тяжких преступлений, ну и, соответственно, нарабатывается правоприменительная практика.

Я в начале своего сегодняшнего выступления поблагодарил Совет Федерации и лично Валентину Ивановну за то, что найдены, выделены деньги и заложены в бюджет для строительства центра обработки данных, — это тоже в том числе большое подспорье в борьбе с этим явлением. В любом случае мы осознаем реальную

опасность увеличения количества подобного рода преступлений и будем делать все от нас зависящее, для того чтобы нейтрализовать эти угрозы.

Председательствующий. Спасибо.

Инна Юрьевна Святенко, пожалуйста.

И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемый Владимир Александрович! Из года в год остается актуальной проблема преступлений, которые совершаются в отношении несовершеннолетних. И Вы сейчас, отвечая на вопрос, как раз упомянули и те преступления, которые совершаются в сети Интернет, но экономического характера. Я бы хотела сделать акцент именно на преступлениях в отношении несовершеннолетних.

Организуются закрытые группы для подростков, которые, конечно же, администрируют взрослые люди, – это группы риферов, зацеперов, группы суицидального характера, такие как "Синий кит", группы по распространению наркотических и психотропных веществ и многие-многие другие. Мы понимаем, что необходимы новые, дополнительные инструменты на законодательном уровне, поэтому предлагаем свою помощь. И хочу задать Вам вопрос: как организована работа по совершенствованию мер и какие еще дополнительные инструменты органам внутренних дел необходимы? Спасибо.

В.А. Колокольцев. Спасибо за вопрос, Инна Юрьевна.

Могу сказать, что количество противоправных деяний в отношении несовершеннолетних в текущем году сократилось на 17 процентов. Эта цифра существенная, но никоим образом не дает

нам возможности расслабляться. Для защиты подростков от влияния деструктивного контента осуществляется в постоянном режиме мониторинг сети Интернет. И могу сказать, что в прошлом году по инициативе Министерства внутренних дел было заблокировано более 80 тысяч ресурсов, в том числе тех, о которых Вы сейчас сказали, различные эти сообщества по вербовке в радикальные какие-то объединения, "синие киты" и так далее, и тому подобное.

Актуальной задачей, конечно, остается повышение уровня защищенности несовершеннолетних в семье. Могу сказать, что на сегодняшний момент на учете в органах внутренних дел состоит более 130 тысяч родителей, не исполняющих свои обязанности по воспитанию детей, и, конечно, с ними проводится адресная профилактическая работа.

Обеспокоенность у нас вызывают и криминальные посягательства в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Я знаю, что Министерством просвещения разработан проект федерального закона, направленный на совершенствование порядка семейного устройства таких ребят, и в нем учтен целый ряд предложений Министерства внутренних дел. Мы считаем, что принятие этого закона позволит создать дополнительные механизмы для защиты этой самой уязвимой категории детей.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Александрович.

Коллеги, в соответствии с регламентом предлагаю прекратить задавать вопросы и перейти к обсуждению. Нет возражений?

Владимир Александрович, спасибо за очень содержательный доклад, за конкретные ответы на вопросы.

Коллеги, если кто-то настаивает на вопросе, мы такую возможность предоставим. Если нет, тогда просьба представить

вопросы в письменном виде в Комитет по обороне и безопасности, для того чтобы вы затем получили ответ в письменном виде от министра внутренних дел. Никто не настаивает? Нет. Договорились. Тогда просьба в письменном виде.

Слово предоставляется аудитору Счетной палаты Российской Федерации Олегу Генриховичу Савельеву.

Пожалуйста, Олег Генрихович.

О.Г. Савельев, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проверки Счетной палаты показывают, что в этих непростых условиях взрывного проникновения во все аспекты нашей жизни цифровых технологий Министерство внутренних дел в целом успешно справляется с возложенными на него задачами.

Большинство выявляемых нами проблем лежит в сфере межведомственного взаимодействия и не относится к исключительной компетенции МВД, что как раз звучало сегодня при обсуждении выступления Владимира Александровича.

В частности, можно сказать и о проблеме организации оперативного взаимодействия с Банком России, которая, по оценкам наших специалистов, в условиях существенного роста масштаба и количества преступлений в финансово-кредитной сфере является основной причиной невыполнения показателя по возмещению ущерба в результате противоправных действий.

Также можно отметить и выявленные Счетной палатой проблемы при администрировании штрафов за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов. В 2019 году дорожниками были запущены семь центров автоматической фиксации. Однако межведомственные проблемы, в том числе и технического характера,

привели к тому, что бюджет Российской Федерации недополучил, по нашим оценкам, около 66 млрд рублей и практически 1 миллион правонарушений, зафиксированных этими комплексами, остался без наказания.

При этом в отличие от Министерства обороны, где большую роль играет обеспечение Вооруженных Сил современной техникой, в правоохранительной деятельности на первый план выходит сотрудник органов внутренних дел и именно качеством личного состава и определяется общая эффективность правоохранительной системы. К сожалению, здесь мы наблюдаем тревожащие нас тенденции. Укомплектованность органов внутренних дел личным составом последние три года не только не достигает заданных государственной программой показателей, но и снижается год от года. Это может свидетельствовать о недостаточности мер, принимаемых правительством, по повышению престижа правоохранительной службы. Здесь можно упомянуть о сокращении расходов на профессиональную переподготовку. Но я хотел бы остановиться на одной, на мой взгляд, важнейшей проблеме – проблеме жилищного обеспечения.

На 1 июля 2019 года в Министерстве внутренних дел зарегистрировано примерно 94 тысячи нуждающихся в жилье. В 2020 году на решение этой проблемы выделено 6,5 млрд рублей, что позволит решить жилищные проблемы примерно 1,1 тысячи сотрудников. В проекте бюджета на 2021 год и плановый период до 2023 года эти расходы сокращены до 4,66 млрд рублей в год, что приводит к тому, что существующая сейчас проблема потребует на ее решение более 100 лет. Буквально на следующей неделе Счетная палата выходит на большое мероприятие по проверке как раз

обеспечения жильем сотрудников правоохранительных органов, о результатах которой мы доложим вам в следующем году.

В заключение хотел отметить высокую открытость и конструктивное взаимодействие со Счетной палатой Министерства внутренних дел, складывающиеся не только в ходе проверки, но и в ходе совместной работы по устранению выявляемых недостатков и нарушений. Благодарю за внимание. Доклад окончен.

Председательствующий. Благодарю, Олег Генрихович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Василий Николаевич Иконников, пожалуйста.

В.Н. Иконников. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Владимир Александрович! Я поддерживаю тезис проекта постановления Совета Федерации по обсуждаемому вопросу об актуальности проблемы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в части решения их жилищного вопроса.

Вообще, конечно, абсурд, когда 94 тысячи сотрудников нуждаются в жилье и выделение средств из федерального бюджета рассчитано на решение этой проблемы в течение 100 лет. Это, конечно же, недопустимо, и эту ситуацию нужно рассматривать отдельно и поддерживать в этой части министерство, поскольку серьезность задач, которые решают сотрудники органов внутренних дел, требует такого же серьезного отношения к их социальной защите и обеспечению жильем.

Я хотел бы, Владимир Александрович, Вас поблагодарить лично за поддержку Орловской области в обеспечении жильем сотрудников органов внутренних дел. Это как раз тот хороший пример, когда в прошлом году сдали целый дом, и многие сотрудники органов внутренних дел Орловской области получили

жилье. Я искренне благодарю и надеюсь, что такая практика будет повсеместной во всей России. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева. Большое спасибо.

Уважаемые коллеги! Я, конечно, как работник правоохранительных органов в прошлом, отдаю отчет, какая огромная работа возложена на Министерство внутренних дел и на министра. Я это все хорошо понимаю.

Но почему я поднимаю проблемы, связанные с исполнением миграционного законодательства? Потому что только слепой не видит, что в нашей стране уже произошло сращивание чиновничества с кланами, с диаспорами, что там крутятся огромные деньги. И то, о чем я говорила, возможно только потому, что это все происходит.

Дело все в том, что... Владимир Александрович, Вы знаете, в чем не правы? Да, конечно, ваша функция немножко другая, но когда эти коррумпированные связи начинают усиливаться, то здесь этими вопросами должны заниматься органы ФСБ и вы. Вы имеете оперативные службы, и никто, кроме вас, не вскроет этот нарыв, который может быть.

А почему я об этом говорю? Когда-то, в 1990 году, я была свидетелем того, как разрушалась моя великая страна. И я убеждена, что подойдет время (может быть, года через три-четыре), когда попытаются это сделать и с Россией. И вот тогда это недовольство людей тем, что они не могут спокойно сесть в такси, что там сидит какой-то трудящийся, который русский язык почти не знает (понимаете?), будет подогреваться, подогреваться, подогреваться. Это одна из тех вещей, которая очень важна для того, чтобы все же граждане России знали, что страна для них, что молодые люди в

этой стране будут находить работу, а не люди, которые приезжают откуда-то, из Средней Азии. Это вопрос в том числе и политический. Поэтому я прошу Вас все же на это обратить внимание, это очень важно для всех нас. Спасибо.

Председательствующий. Светлана Петровна, только людей из Средней Азии обижать не надо. Они, трудовые мигранты, приезжают к нам, участвуют в развитии нашей экономики, абсолютное большинство из них – добросовестные, трудолюбивые люди. Это вопросы к нам, к нашей власти, к организации работы службы такси, не к ним. Я знаю, что коллеги, в том числе из Совета Федерации, внесли законопроект о регулировании сферы такси. Это наша, законодателей, ответственность – сделать так, чтобы защищать граждан, чтобы создавать услуги правильные, нужные. А трудовым мигрантам, которые приезжают к нам на работу и добросовестно работают на тех участках, где, к сожалению, у нас дефицит кадров, мы можем только сказать спасибо.

Но обратить внимание, Владимир Александрович, на эту тему надо. Спасибо.

Я хотела задать вопрос Валентине Львовне Казаковой, начальнику Главного управления по вопросам миграции.

Валентина Львовна (Владимир Александрович об этом уже говорил), Вы подтверждаете, что на 2021–2023 годы в федеральном бюджете предусмотрены в полном объеме средства на строительство центра обработки данных, который крайне важен для эффективной работы Министерства внутренних дел?

В.Л. Казакова, начальник Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации.

(Микрофон отключен.) Так точно, Валентина Ивановна. Да, подтверждаем.

Председательствующий. Все в порядке?

В.Л. Казакова. Да, все отлично. Спасибо Вам большое.

Председательствующий. И дальше уже за Министерством внутренних дел организация работы, контроль за разработкой документации, за сроками, за тем, чтобы не сорвали реализацию этого очень важного проекта.

В.Л. Казакова. Да. Так точно.

Председательствующий. Мы говорим о цифровизации экономики и так далее, а здесь просто, как нигде, нужен современный центр обработки данных, в который обращаются все органы власти, региональные, граждане. Он должен быть сделан на высочайшем современном электронном уровне.

В.Л. Казакова. Как раз центр обработки данных позволит нам поднять на новый уровень учет иностранных граждан, в том числе в различных сферах трудовой деятельности — такси, сельское хозяйство и так далее. Большое вам спасибо за это.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я хочу предоставить слово Виктору Николаевичу Бондареву, председателю Комитета по обороне и безопасности.

Пожалуйста, с места, Виктор Николаевич.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На рабочих местах сенаторов размещен проект постановления по итогам проведения "правительственного часа". Прошу принять его за основу.

Предложения и возможные дополнения к документу прошу представить к 14 октября для доработки и принятия в целом на следующем пленарном заседании. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, до голосования тоже хочу сказать несколько слов. Я хочу поблагодарить Владимира Александровича Колокольцева, его команду за выполнение очень важной государственной миссии по профилактике правонарушений, по противодействию и борьбе с преступностью, с самыми разными видами преступлений.

Светлана Петровна абсолютно правильно сказала, что на министерстве огромный-огромный функционал, огромный объем работы. И сегодня радует изложенная в докладе Владимира Александровича информация, что по многим направлениям идет позитивная динамика, снижение количества преступлений, и вы это хорошо все слышали.

Поэтому, Владимир Александрович, спасибо Вам огромное, Вашей команде. И спасибо вам за очень конструктивное взаимодействие с верхней палатой – палатой регионов: и лично Вам, как министру, и статс-секретарю министерства, и всем заместителям министра.

Мы находимся в тесном контакте. Очень многое совместно было сделано по либерализации миграционного законодательства, по совершенствованию миграционного законодательства. Но еще больше предстоит сделать, особенно в части реализации на практике тех законов, которые мы приняли. Мы должны оставаться цивилизованным государством, мы должны в отношении мигрантов создать условия цивилизованные, чтобы отношение к людям было на соответствующем уровне. Это будет повышать престиж нашей страны, авторитет нашей страны, привлекательность нашей страны. А это во многом зависит от действий миграционных служб на местах и в целом от деятельности сотрудников Министерства внутренних дел.

Мы готовы и заинтересованы и дальше поддерживать, помогать в совершенствовании законодательства, взаимодействовать в этом плане. Поэтому, Владимир Александрович, любые Ваши инициативы, направленные на усиление борьбы с преступностью, будут находить самое реальное отражение в нашей практической деятельности. И, конечно же, сенаторам, которые представляют все регионы Российской Федерации, было важно услышать в Вашем докладе не только о состоянии, положении дел на сегодня, но и о тех мерах, которые министерством принимаются. Просила бы и дальше так же внимательно относиться к обращениям сенаторов.

Коллеги, поступило предложение от председателя комитета принять проект постановления за основу.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений и противодействию преступности" (документ № 426) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 07 мин. 10 сек.)

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Просьба, как договорились, вопросы направить в письменном виде, а также до 14 октября – возможные поправки, дополнения к проекту постановления.

На этом "правительственный час" у нас закончился. Спасибо всем приглашенным, принявшим участие в нашей работе. Спасибо.

И, Владимир Александрович, успехов дальнейших!

Коллеги, переходим к рассмотрению шестого вопроса, он у нас называется "час корпорации". Сегодня на нашем заседании выступит генеральный директор акционерного общества "Объединенная судостроительная корпорация" Алексей Львович Рахманов по вопросу "О результатах деятельности и перспективах развития российского судостроения".

Мне кажется, что это очень важный вопрос в целом развития нашей экономики, это вопрос, который затрагивает экономику многих субъектов Российской Федерации, которые вы представляете. И в целом нам, конечно же, надо владеть информацией, знать о положении дел в самых разных отраслях развития промышленности и экономики, поэтому вопрос, на мой взгляд, актуальный и нужный.

Алексей Львович, пожалуйста, Вам слово.

Коллеги, на 1-м этаже Объединенной судостроительной корпорацией представлена очень интересная выставка о современном положении судостроения. Прошу всех, и тех, кто не успел, внимательно с ней ознакомиться, найти там свой регион, свои предприятия, заводы и также высказать свои пожелания, предложения.

Пожалуйста, Алексей Львович, Вам слово.

А.Л. Рахманов, генеральный директор акционерного общества "Объединенная судостроительная корпорация".

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего я хотел бы поблагодарить за то внимание, которое вы уделяете развитию отрасли, и внимание к судостроению в целом.

В будущем году исполняется 300 лет Российской империи, и в общем развитие Российского государства неизменно шло рука об руку с развитием флота. Замечу, что строительство судов "река-море"

началось еще 350 лет назад при царе Алексее Михайловиче со строительства фрегата "Орел", который, собственно, был построен по голландским чертежам. И мы внутри корпорации шутим, что в этом году мы праздновали 350-летие процесса импортозамещения.

При этом совершенно очевидно, что орел, как символ, который мы видим на гербе Санкт-Петербурга и на Адмиралтействе (именно это судно попало на адмиралтейский шпиль), на сегодняшний день в том числе является символом российского флага. Российский триколор был поднят на этом военном корабле 350 лет назад.

Ну и нужно заметить, что государство, которое имеет 38 807 километров морской границы, не может жить ни без современного флота, ни без современного судостроения.

Объединенная судостроительная корпорация была создана в 2007 году по указу Президента Российской Федерации и на сегодняшний день включает в себя 40 юридических лиц, из которых 18 – наиболее крупных, расположенных от Калининграда до Хабаровска, до Хабаровского края. Мы представляем собой порядка 80 процентов отечественного судостроения (кроме этого, существуют частные компании, которые работают на этом рынке). И на 1 января 2020 года у нас работало более 100 тысяч человек.

Если говорить о финансовых результатах работы корпорации, то за последние шесть лет мы выросли на 48 процентов по объему консолидированной выручки и достигли цифры в 350 млрд рублей от продаж. С точки зрения эффективности налогообложения мы уплатили в бюджет больше чем в два раза налогов в 2019 году по сравнению с 2014 годом. Это тоже своего рода показатель эффективности работы компаний.

В нашем портфеле заказов превалируют заказы военные, так сложилось исторически. При этом (те цифры, которые вы видите на экране, — 2,6 млрд рублей) потенциальный... точнее, не потенциальный, а контрактованный портфель заказов по гособоронзаказу обеспечивает работу нашим предприятиям устойчиво до 2027 года.

Так же динамично развиваются еще два сектора нашего производства — это военно-техническое сотрудничество, где мы видим рост продаж в четыре раза за последние шесть лет, и портфель гражданских заказов на сегодняшний день сформирован на уровне 0,5 трлн рублей.

Также можно посмотреть на растущую эффективность нашей работы. Если за период с момента создания корпорации по 2013 год мы сдали всего лишь 11 военных и 45 гражданских судов, то далее за сопоставимый период времени нами было построено и передано заказчикам 34 военных корабля и 71 гражданское судно.

Очень важна работа, которую мы проделали за последние шесть лет. По сути, мы собрали заново активы, которые нам доставались зачастую в процедурах банкротства либо доведены предыдущими частными собственниками до плачевного финансового состояния. Таким образом, нам удалось централизовать ряд функций. Прежде всего мы занялись управлением финансами, вывели все деньги в банки первой тройки из так называемых сомнительных кредитных учреждений. Мы централизовали закупки по основным материально-техническим объектам. Мы внедряем (и на сегодняшний день сделали огромный шаг) 3D-моделирование. Можете себе представить, что еще в 2015 году "Севмаш" получал бумажные чертежи для строительства подводных лодок? На

сегодняшний день весь контур — от проектанта до завода — ведется в электронной форме по трехмерным чертежам.

Отдельная тема нашей работы — это внедрение производственной системы. Все, что известно под термином "бережливое производство", на сегодняшний день для нас является основой экономической эффективности функционирования верфей.

Отдельная тема (остановлюсь на ней чуть подробнее) — панель поставщиков, это все то, что делает наши корабли и суда конкурентоспособными и позволяет нам наращивать долю локального контента. Здесь мы сделали первый шаг — сформировали для военных и гражданских кораблей и судов так называемые панели поставщиков, каждая из которых базируется на детальном аудите каждого производства и его технологического уровня.

Мы огромное внимание уделяем в последнее время (в последние шесть лет, что я нахожусь в должности генерального директора) повышению эффективности работы корпорации. Несколько цифр вы видите на слайде. Мы смогли сократить издержки (речь идет об операционных издержках) где-то в среднем на 75 млрд рублей за последние шесть лет. Это как раз достигается мероприятиями по централизации и по повышению эффективности. Причем специфика работы в гособоронзаказе приводит к тому, что каждая копейка, которую мы сэкономили по выручке либо по издержкам, точно так же, на копейку, уменьшает нашу выручку и нашу прибыль. Мы работаем по фактическим затратам с Военно-Морским Флотом, а это львиная доля нашей выручки, поэтому, к сожалению, большинство наших мер по экономии денежных средств остается, скажем так, вознагражденным для тех людей, которые занимаются такой оптимизацией.

Производственная система, о которой я упомянул. Здесь вот есть маленькая иллюстрация, которая говорит о том, что наш лидер серийного судостроения по типажам "река-море" за счет безинвестиционных мероприятий, оптимизации производственных процессов сегодня может производить вместо семи 12 кораблей "река-море" в год. То есть практически каждый месяц мы можем спускать со стапелей предприятий по одному судну "река-море".

Конечно, это все делают люди. Безусловно, объем нашего производства, объем нашей выручки сопряжены с ростом численности сотрудников, которая прирастает в среднем на 2 тысячи человек каждый год. Мы нанимаем их на рынке, и это либо люди, нанятые в регионах... У нас, конечно, основным центром роста занятости является Архангельская область — там, где задачи стоят наиболее серьезные. И при этом мы видим, что происходят два процесса. Наша средняя заработная плата, в среднем по корпорации, в этом году поднялась до уровня 73 тыс. рублей. При этом мы следим, чтобы средняя зарплата на каждом из предприятий была приблизительно на 10 процентов выше, чем средняя по региону. Это единственная возможность удержать профессиональных специалистов и обеспечить исполнение как гособоронзаказа, так и ключевых заказов в гражданском судостроении. При этом планомерно снижается средний возраст наших сотрудников: если в 2014 году он был 45 лет, то на сегодняшний день это 43 года, на 31 декабря 2019 года.

Для того чтобы иметь надежный тыл в части наших сотрудников, мы начинаем работать с возможными нашими будущими корабелями со школьной скамьи. Мы открыли в ряде городов, в частности в Нижнем Новгороде, так называемые судостроительные классы для ребят, которые учатся с 5-го по 8-й и с

8-го по 11-й класс. Невероятный успех был особенно в той группе мальчишек, которые называются обычно трудными подростками. Когда им предложили поучаствовать в развитии производственной системы одного из электромеханических цехов, они после этого, все до одного, попросились к нам на завод, потому что им понравилось то, что мы делаем.

Отдельно остановлюсь на среднем специальном образовании. Мы участвуем в конкурсах WorldSkills на сегодняшний день следующим образом. Мы выбираем среднее специальное учреждение, за свой счет оборудуем рабочие места ровно тем оборудованием, на котором дальше учащиеся соревнуются и выходят на эти международные соревнования, и оставляем это оборудование в распоряжении колледжа или ПТУ, как они называются, либо втуза. Все это на самом деле позволит нам через еще пять лет практически все наши специализированные средние специальные учреждения оснастить таким оборудованием по трем ключевым специальностям, которые нужны корабелям, – сварщики, сборщики, и, конечно же, огромный пласт работы – это трехмерное проектирование, все, что связано с электронным проектированием кораблей.

Инженерная группа поддерживается в основном петербургской Корабелкой – это наш профильный вуз, в котором мы готовим основных наших инженеров. Но при этом должен отметить, что, к великому сожалению, нынешняя система (Болонская система) образования работает для инженеров плохо. Мы либо недоучиваем тех, кто хочет стать ученым, либо переучиваем тех, кто идет на производство.

На сегодняшний день нами подготовлено больше 80 так называемых профессиональных стандартов, которые описывают требования к будущим специальностям и профессиям. Только часть

из них внедрена и перекочевала в образовательные стандарты. И наши дебаты с Минобрнауки продолжаются. Но, конечно, нам бы очень хотелось, чтобы мы все-таки нацеленно готовили людей, которые будут работать на производстве, людей, которые будут работать ключевыми инженерами, технологами или конструкторами, и мальчишек, которые пойдут делать свою научную карьеру и создавать научно-технический задел.

Продуктовая специфика корпорации. В двух словах (вы это видели на выставке), что такое ОСК. ОСК – это все атомные подводные лодки, это все дизель-электрические подводные лодки, производимые, ремонтируемые, модернизируемые в Российской Федерации, это суда "река-море", это атомные ледоколы, это платформа "Приразломная" и иные инфраструктурные объекты, которые работают по добыче нефти, в частности в Каспийском море.

Если посмотреть на продукцию гражданского судостроения, то на сегодняшний день, как нам кажется, мы покрываем практически все возможные сферы судостроения как профессиональную стезю, если хотите. Это касается перевозки пассажиров, это касается перевозки грузов. Это, безусловно, добыча биоресурсов (рыболовецкие суда), исследование Мирового океана и все то, что мы умеем делать хорошо. Углеводороды, добыча как на земле, так и под водой и на шельфе. Морская энергетика, все то, что нам удалось сделать. Мы произвели и поставили в прошлом году первую в мире плавучую атомную электростанцию в Певеке, которая на сегодняшний день дает 70 мегаватт электричества, вместо вышедшей из эксплуатации атомной станции. Это, конечно же, сегмент путешествий. Ну и мы не оставляем некоторых амбиций в части того, что вместо пяти построенных за 10 лет роскошных яхт мы сможем вернуться к этому бизнесу на более системной основе.

Теперь, если можно, остановлюсь на ряде ключевых сегментов нашей работы.

Конечно, ключевой аспект нашей работы – это развитие Арктического региона. Я уже сказал о плавучей атомной электростанции. Это, конечно же, ледокол "Арктика", который дошел два дня назад до Северного полюса и сейчас движется в сторону Мурманска. Это строящаяся платформа "Северный полюс", которая позволяет сделать работу полярников безопасной.

Арктика теплеет. На сегодняшний день (вот мы пошли на испытания) мы с трудом смогли найти льды толщиной 1,2 метра. Это говорит о том, что точно так же пропадает и вечная мерзлота. Поэтому мы, со своей стороны, говоря о развитии арктического направления, говорим еще и о применении судостроительных технологий для обустройства объектов инфраструктуры и обитания людей.

Для того чтобы представить масштабы атомного ледокола, вот здесь очень интересная фотография: на фоне петербургских протоков, когда корабль пошел на испытания. Вы видите, что на сегодняшний день это дом на воде, который позволяет комфортно разместить более 120 человек.

Еще один самый мощный дизель-электрический ледокол (его вы тоже можете видеть на выставке) произведен нами и будет 3 ноября, в день годовщины смерти Виктора Степановича Черномырдина, названный в его честь, сдан в Петербург.

Работа по обновлению рыбопромыслового флота на сегодняшний день находится в самом разгаре. На сегодняшний день переданы три судна заказчику. Первое из них вы видите на этом слайде, это рыболовное судно для камчатского колхоза имени

Ленина. При этом мы видим, что из 40 судов, которые строятся на российских верфях, часть – по графику, а часть – с отставанием.

Да, мы признаем проблемы, которые существуют на сегодняшний день со строительством рыболовецких судов. Но при этом я бы хотел проиллюстрировать на следующем слайде то, с чем мы столкнулись. Каждый из наших заказчиков предпочел иностранные проекты российским. И все это привело к тому, что мы потратили лишний год для того, чтобы конвертировать эти четыре чертежа в среднем, которые мы получили на каждый из проектов, в российскую техническую документацию, которая позволяет судно безопасно зарегистрировать, пройти регистр и поставить в реестр судоходства. Вот для иллюстрации, что такое технический проект: это порядка 100 чертежей и определенная система поставщиков, которая будучи номинированной, становится основой для экономического расчета стоимости этого судна.

Еще один сегмент, в котором мы сделали шаг вперед в этом году – мы передали первое за 60 лет в истории Российской Федерации круизное судно "Мустай Карим", которое вы видите на фоне разведенных мостов Петербурга. Оно начало эту навигацию немножко поздно, но, особенно в условиях пандемии, эта работа становится все более и более важной и ответственной. При этом мы понимаем, что только лизинговая программа Объединенной судостроительной корпорации позволила предоставить заказчикам этого судна финансирование на 20 лет по ставке 1,7 процента в рублях. Это возможно только благодаря тому, что мы основные средства получаем в виде вклада в уставной капитал, которые с минимальными наценками передаем заказчику. Это основа для развития пассажирского флота, поскольку период окупаемости такого рода судов приближается к 20–25 годам.

Мы постоянно занимаемся нашими перспективными разработками. Мы думаем о том, что будет происходить на малых реках. Мы финансируем новые типы грузовых судов, которые позволят перевозить больше грузов. И работаем над, наверное, самым амбициозным для нас проектом – это освоение Каспийского моря, для того чтобы вернуть... вернуться, точнее, Российской Федерации на Шелковый путь и переключить на себя морские перевозки поперек Каспия, от Казахстана через Дагестан, дальше – на территории Российской Федерации и Европы.

Кроме того, развивается коридор "Север – Юг", который позволит через астраханские порты выходить с индийским либо иранским грузом и достигать Западной Европы через 17 дней, в отличие от 35 дней классического перехода через Южную и Центральную Европу.

Отдельная тема нашего перспективного развития – это безэкипажные аппараты. Здесь вы видите аппарат "Витязь", который построен на средства Фонда перспективных исследований. 8 мая он полностью в автоматическом режиме погрузился на глубину (это безэкипажное судно, там человека не было) 11 028 метров Марианской впадины, что, по сути, на сегодняшний день рекорд для необитаемых аппаратов. Нашим следующим шагом... Но дна там мы не нашли, и оказалось, что Марианская впадина имеет большую глубину, поэтому мы продолжим наши исследования, в том числе при строительстве таких аппаратов, которые смогут взять двух исследователей на борт.

Очень много работ ведется в части инноваций. Опять же часть была продемонстрирована только что уже на построенных объектах, но при этом мы не останавливаемся в нашем развитии и ведем проработки аддитивных технологий, композитов. В частности, нам

удалось в прошлом году напечатать винт из высокопрочной стали диаметром 1,2 метра. То есть это на самом деле такое прорывное направление — использование порошковой металлургии и специальных лазерных инструментов сварки, которые позволяют достигать таких результатов. То есть это на самом деле открытая технологическая возможность производить часть компонентов, если это понадобится, даже на борту судов, а не возить с собой запасы винтов в случае, скажем, возникновения каких-либо поломок.

Конечно, успехи — это здорово, но при этом мы живем в реальном мире, у нас, конечно же, есть проблемы. И я хотел бы обратить внимание на традиционно обсуждаемый факт того, насколько же Россия глобально конкурентоспособна — например, по отношению к корейским верфям. Мы сами для себя подготовили такой небольшой анализ (он весьма наглядный и показательный), который говорит о том, что, конечно, во многом конкуренция в судостроении превратилась в конкуренцию субсидий в разных государствах. Чемпионом, конечно, в субсидиарном процессе является Китай. Но при этом и Южная Корея предлагает ряд принципов, которые действительно делают ее суда конкурентоспособными.

Я остановлюсь буквально на двух аспектах, которые для нас являются принципиально важными.

На сегодняшний день Корея базирует свои судостроительные мощности на функционировании предприятий по принципу чеболя, то есть когда вертикально интегрированная структура, скажем так, регулирует прибыльность для поставщиков металла, оборудования, каких-то систем, которые производятся внутри корпорации, насильственным, если хотите, образом. Мы же живем в формате открытого рынка, то есть каждый из наших поставщиков

зарабатывает ту прибыль, которую он считает возможным получить на рынке. Результат – мы теряем около 10 процентов от стоимости судна по сравнению с корейцами только на том, что эти 10 процентов – это не что иное, как прибыль наших поставщиков. Я ничего против не имею, пусть ребята зарабатывают эти деньги, но при этом, к сожалению, по конечным продуктам мы начинаем терять рынки. И особенно эта тема, конечно, заметна на рынке военно-технического сотрудничества, когда наши поставщики, уважаемые, нами любимые компании, как только слышат слово "доллар" и слышат слово, например, "Индия", автоматически поднимают маржу с традиционных 18 процентов до 300. Вопиющие на самом деле случаи! Мы, как можем, боремся, но здесь, конечно, необходима законодательная поддержка, потому что в противном случае мы остаемся один на один с такого рода проблемами.

Еще одна тема – это, конечно, серийность. Наши корейские и китайские друзья производят огромные, длинные серии дешевых пароходов, которые действительно могут выпускаться недорого за счет того, что производятся сериями от 20 до 30 штук. Российская Федерация, к сожалению... И вы это видите даже на продемонстрированном сегодня примере производства нашей компании. Мы в среднем делаем одно-два (может быть, три) однотипных судна, а после этого переключаемся на строительство следующих серий.

Еще несколько проблем развития судостроения, на которые хотелось бы обратить внимание, уважаемые члены Совета Федерации.

В локализации оборудования (я знаю, эта тема много обсуждается на заседаниях комитетов) мы пока вместе с Минпромторгом остались один на один с заказчиками. Конечно,

нашим заказчикам проще покупать импортное оборудование, они в него верят, оно проверено, они понимают, почему это повлияет на их экономическую эффективность. Но при этом мы, отвечая за экономику России и судостроение в целом, конечно же, должны объединить наши усилия, для того чтобы и создать предпосылки для такого доверия, создав необходимые сервисные и иные функции для наших потребителей, и, может быть, чуть-чуть все-таки простимулировать основных потребителей нашей продукции на использование произведенных в России, например, двигателей внутреннего сгорания, судового оборудования, навигационного, лебедок и так далее.

Хочу привести один маленький пример. Мы собрались как-то по случаю 60-летия атомного флота с нашими коллегами, строившими ледокол "Ленин". И я спросил одного из старожилов: "Ребята, а как так получилось, что вы за три года смогли построить такой огромный ледокол?". Тот, улыбаясь, сказал: "У нас был Госплан, у нас не было надзорных органов и федерального закона № 44". И только из-за этого, собственно говоря, они смогли эту работу сделать столь эффективно и столь впечатляюще.

Отдельной проблемой для нас остается ценообразование в гражданском судостроении. Почему-то Минфин нас приравнивает к тем, кто строит дома. Но при этом в Главгосэкспертизу нас не пускают, поскольку знаний в судостроении в Главгосэкспертизе нет. В итоге получается так, что мы начинаем строить судно... Помните про стопки чертежей? Мало того что мы начинаем строить судно тогда, когда мы имеем очень ограниченные знания и понимание о том, что такое пароход, еще ко всему прочему у нас нет органа федеральной власти, который бы выступал мировым судьей между заказчиками и производителями с точки зрения ценообразования.

На сегодняшний день поручения правительства даны, эту функцию возьмет на себя министерство промышленности. Надеемся, что этот процесс и эта номинация наконец будут работать в том числе в нашу пользу в ближайшее время.

Отдельно хотел бы остановиться на экономике верфей Дальнего Востока. У нас на сегодняшний день, например, на заводе в Комсомольске-на-Амуре условия, в которых работают наши сотрудники, приравнены к регионам Крайнего Севера. Что это значит? Сокращенный рабочий день, 57 дней отпуска для женщин, для мужчин... В общем и целом это нам стоит в среднем 900 млн рублей в год. К сожалению, российские частные потребители и в некоторой доле военные все эти затраты нам не компенсируют.

Поэтому, наверное, если государство, в частности, в Трудовом кодексе устанавливает определенные льготы для работников Крайнего Севера, то, со своей стороны, мы должны получить либо компенсацию какой-то части затрат, либо субсидию. В противном случае мы никогда не сможем развивать Дальний Восток, поскольку себестоимость на Северо-Западе и себестоимость на Дальнем Востоке отличаются как раз приблизительно на круг по году на эти 900 млн рублей.

Ну и, конечно же, я привел пример теплохода "Мустай Карим". Нам бы очень хотелось, чтобы обращение Андрея Рэмовича Белоусова и Юрия Ивановича Борисова в ответ на поручение президента все-таки закончилось тем, что при рассмотрении бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов денежные средства на продолжение лизинговой программы ОСК были бы выделены.

Вообще, мы просили по 35 млрд рублей в год на трехлетку. Эта сумма позволит нам закрыть проблему старения всего флота

"река-море", построить пассажирские суда и будет иметь бюджетную эффективность за 16 лет работы этой программы приблизительно на уровне 600 млрд рублей. Это налоги, которые мы уплатим, поскольку деньги, приходящие к нам бесплатно, будут работать, шесть раз обернутся за эти 16 лет, для того чтобы быть доведенными до наших ключевых заказчиков.

Еще хотел бы обратить внимание на одну принципиальную тему, которую мы уже долго решаем и обсуждаем с Министерством транспорта. На сегодняшний день под российским флагом (задумайтесь!) перевозится всего 2 процента всех природных ресурсов, которые добываются в стране. Оценка потерь, того, что мы отдаем, оплачивая услуги, иностранным фрахтователям, — от 30 до 100 млрд долларов в год. Это, конечно, сумма, которая порождает сомнения. Мы боремся каждый раз за доходы бюджета — вот они, доходы бюджета.

Для этого нужно было сделать два шага. Первый шаг — это обеспечить так называемое удобство флага. Федеральный закон № 305 после поправок, внесенных совсем недавно, уже с 2016 года в целом дает нам возможность налоговую базу эксплуатантов судов привести в соответствие, например, с флагом Либерии или Дании. При этом осталась последняя тема, которая в удобстве флага является ключевой, — это излишние требования транспортной безопасности, санитарной безопасности, которые предъявляются к владельцам судов. Что это означает? Стоимость фрахта для российских судов или судов, ходящих под российским флагом, элементарно выше. Но, если в удобный флаг пошли такие страны, как Монголия, Грузия и Молдавия, наверное, нам есть о чем подумать, для того чтобы эти деньги оставались в бюджете Российской Федерации.

И завершая, уважаемые коллеги... Мировой океан все сильнее определяет жизнь, климат, экономику, развитие технологий. Бутылка, брошенная в одной точке планеты, приводит к тому, что в рыбе, добытой в северных морях, мы обнаруживаем микропластик. Рыбный промысел, производство аквакультуры обеспечивают работой 12 процентов населения Земли. Прибрежные территории дают порядка 60 процентов мирового ВВП, а морская торговля (все, что движется и перевозится по морю) – это 85 процентов всей мировой торговли. Растет спрос на объекты, которые могут находиться на воде или передвигаться по воде. Океан – ну, по сути, "синяя аптека", ресурс для медицины. И, как говорят наши коллеги в Музее Мирового океана, если посмотреть на объем суши и объем воды, то, наверное, наша планета должна называться не планетой Земля, а планетой Океан. А будущее этого океана – в наших с вами руках. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Алексей Львович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, в рамках "часа корпорации" у нас не предусмотрены вопросы. Позвольте, я несколько слов скажу.

Уважаемый Алексей Львович, прежде всего, я хочу от имени всех сенаторов поблагодарить Вас за такой профессиональный, очень основательный доклад, за ту замечательную выставку, которую вы представили в Совете Федерации. Уверена, что эта выставка вызовет большой интерес у сенаторов, особенно у представителей тех субъектов (а их много), где есть судостроительная промышленность.

Еще Петр Великий говорил: "Все наши дела ниспровергнутся, ежели флот истратится". Мне кажется, учитывая роль судостроения в развитии страны, этот царский афоризм, безусловно, актуален и сегодня.

Судостроение способствует укреплению нашего промышленного потенциала. От состояния отрасли напрямую зависят обеспечение военной, транспортной, продовольственной безопасности, освоение Северного морского пути.

Принимая во внимание, что предприятия ОСК работают во многих субъектах Российской Федерации, вопросы развития судостроения имеют важное значение и для стабильного развития российских регионов. Мы все с вами, коллеги, помним, в каком плачевном состоянии в 90-е годы находилась отрасль судостроения. Резкое сокращение заказов тогда привело практически к остановке ряда предприятий. Многие были поставлены на грань выживания.

В соответствии с решением Президента Российской Федерации была создана Объединенная судостроительная корпорация. Во многом благодаря этому удалось эффективно консолидировать государственные активы и создать условия для привлечения инвестиций. В результате мощности крупнейших отечественных судостроительных и судоремонтных заводов были восстановлены, гражданская и военная продукция, выпускаемая ОСК, сегодня дает по праву нам основание для гордости. Мы, к счастью, по-прежнему остаемся лидерами в атомном судостроении, ледокольном, создании ледокольного флота и, конечно же, в создании самых современных военно-морских кораблей, которые надежно обеспечивают обороноспособность нашей страны.

Корпорация является крупнейшим в России и в Восточной Европе судостроительным холдингом, объединяющим несколько десятков проектно-конструкторских бюро, научно-исследовательских центров, верфей и заводов, на которых трудятся почти 100 тысяч человек. Важно, что на предприятиях ОСК строятся суда самого разного назначения, в том числе современные танкеры,

рыбопромышленные траулеры, буровые платформы, теперь даже круизные лайнеры (первый за 60 лет построен). Ярким успехом судостроителей стало создание совместно с "Росатомом" первой в мире плавучей атомной электростанции "Академик Ломоносов", которая уже обеспечивает электроэнергией жителей Чукотки.

Среди последних достижений корпорации – не имеющий аналогов атомный ледокол "Арктика", который буквально на днях достиг Северного полюса. Особенно приятно слышать об успешных испытаниях этого судна, так как мне в свое время посчастливилось участвовать в церемонии его спуска на воду на Балтийском заводе в Санкт-Петербурге.

И, конечно, мы знаем, что на предприятиях Объединенной судостроительной корпорации обеспечивается основная часть заказов для Военно-Морского Флота России, включая уникальные, суперсовременные подводные лодки и боевые корабли (я уже об этом сказала). Другими словами, в судостроении сегодня нет такого направления, где бы корпорация не работала и не добивалась успехов. Очень важно, что мы сохранили школы, что мы сохранили конструкторские кадры, научные кадры, хотя, конечно, не без проблем. И сегодня руководитель Объединенной судостроительной корпорации Алексей Львович откровенно сказал, что нужно сделать в государстве для сохранения конкурентоспособности в очень конкурентной мировой среде – судостроению.

Конечно же, Алексей Львович, мы хотели бы, чтобы гражданские суда, туристические суда строились более активно. Бывая на Черном море, на других наших курортах, с учетом активного развития внутреннего туризма иногда с содроганием смотришь на эти, извините за выражение, такие уже ржавые корыта. Нужно отдать должное, их очень качественно и хорошо строили, они

до сих пор ходят по морям и рекам. Но они уже настолько морально устарели, что возникают вопросы обеспечения безопасности наших граждан. А выгодно будет строить, если будет серия. Алексей Львович в этом прав. Построить одно головное судно или построить одно-два судна — это невыгодно экономически, нужны серии. Поэтому здесь нужны меры стимулирования нашего туристического бизнеса для увеличения заказов по таким туристическим судам. У нас есть преимущество в судах на воздушной подушке — наши знаменитые "Ракеты" (я знаю их по эксплуатации в Санкт-Петербурге, на Валаам ходили). Парк этих судов тоже уже нуждается в обновлении.

Поэтому хотела бы, Алексей Львович, чтобы здесь поактивнее ОСК работала по обновлению нашего гражданского флота.

Далее — кадры. Вы знаете, что меня удивило? Один пример приведу. Ну, часто и ко мне, и к вам обращались, особенно раньше, до ЕГЭ: "Помогите ребенка устроить в такое-то учебное заведение". Раньше просили устроить в университеты, а в этом году ко мне обратились знакомые с просьбой устроить своего сына в судостроительный колледж в Петербурге на специальность "сварщик". Оказалось, что там конкурс был 10 человек на место. Понимаете? Поэтому если есть спрос (вы многое делаете для профессиональной ориентации), ну, создайте условия. Ну, вот сколько сварщиками хотят быть — вот столько надо принимать. Нам не хватает рабочих кадров не только на судостроительных предприятиях, но на других. Пришлось обратиться, чтобы (извините тоже за сленг) по блату устроить ребенка учиться на сварщика. Это хорошо, это хороший сигнал, но тогда давайте расширять эти колледжи и принимать всех ребят, кто хотел бы заниматься этим. И это касается не только

профессии сварщика, но и других рабочих профессий. Просила бы тоже обратить на это внимание.

Еще один момент, о котором хотелось отдельно сказать. Совет Федерации держит на своем жестком контроле (и будет дальше продолжать это делать, чтобы не было очередного нереализованного государственного решения) строительство рыбопромысловых судов и судов-краноблоков. Здесь есть проблемы. На заводах ОСК должны быть построены 43 судна (и заказы сформированы, что радует, и контракты заключены) – 36 рыбопромысловых судна и семь судов-краноблоков (кстати, их нужно построить к 2025 году, это не растянутый временной период, времени осталось не так много). На сегодняшний момент только три судна сданы заказчикам. По 18 инвестиционным контрактам отмечается смещение контрактных сроков сдачи судов.

Алексей Львович, я прошу Вас обратить на это особое внимание. Если не исправите ситуацию, будете подвергаться нещадной критике со стороны Совета Федерации. Выгодный заказ: это рабочие места, это зарплаты, это налоги для регионов. Понятно, что все не так просто и не так гладко, и нужен, наверное, был какой-то период запуска, но надо обеспечить своевременный ввод всех этих судов.

И второе. Мы с Вами сегодня обсуждали это вдвоем, конечно же, очень огорчает, что мы строим рыбопромысловые суда по зарубежным проектам. Ну, у нас замечательная школа, я знаю, что у нас есть отечественные проекты. Значит, надо убеждать заказчиков в том, что наши проекты конкурентоспособные, ничуть не хуже, чем зарубежные. Это поддержит НИОКР, это поддержит науку, это поддержит конструкторские бюро. Пожалуйста, поактивнее тоже

этим надо заниматься. Мы должны оставаться лидерами и можем, и у нас есть для этого все условия.

Коллеги, я думаю, что вы согласитесь со мной: мы в очередной раз убедились, что отрасль развивается, российские корабелы, как всегда, настроены на серьезную работу, – значит, впереди, уверена в этом, нас ждут новые большие победы, чего искренне хочу пожелать.

Со своей стороны мы, как законодатели, готовы, уважаемый Алексей Львович, в режиме открытого предметного диалога искать, находить необходимые решения для поддержки судостроения.

Прошу Комитет по экономической политике, профильный комитет, все те предложения, которые сегодня были высказаны руководителем Объединенной судостроительной корпорации, взять в работу и обеспечить взаимодействие для создания условий для сохранения конкурентности судостроительной отрасли в мировой экономике. Прошу на это обратить внимание.

И в заключение хочу от лица Совета Федерации сердечно поблагодарить многотысячный коллектив Объединенной судостроительной корпорации за добросовестный труд на благо России, пожелать всем рабочим, инженерам, конструкторам, руководству Объединенной судостроительной корпорации больших успехов. От вас в целом во многом зависит развитие экономики страны и ее промышленного потенциала.

Благодарю вас за внимание. Успехов! И продолжим совместную работу. Спасибо.

На этом "час корпорации" у нас завершен. Еще раз благодарю всех, кто участвовал, готовил. Желаю дальнейших успехов.

Продолжаем, коллеги, рассматривать вопросы нашей повестки.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

В заседании участвует Алексей Михайлович Лавров, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Елена Алексеевна.

Е.А. Перминова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на своевременное реагирование в связи с возникающими вызовами. И, кроме того, в нем отражен ряд поручений Президента Российской Федерации.

Так, предусмотрены дополнительные источники и распределение налоговых доходов от введения ставки НДФЛ 15 процентов на доходы граждан свыше 5 млн рублей и взимания НДФЛ с доходов граждан в виде процентов от банковских вкладов и ценных бумаг.

А что же касается регионов? Существенно расширены их возможности по более оперативному использованию своих финансовых ресурсов. На постоянной основе увеличен срок предоставления казначейских кредитов регионам с 90 до 180 дней. Расширено количество направлений расходования регионами средств, высвобождаемых от реструктуризации бюджетных кредитов. Они могут направляться на привлечение инвестиций, реализацию федеральных и региональных проектов.

В соответствии с законодательной инициативой членов нашего комитета право на предоставление "горизонтальных" бюджетных кредитов получают не только регионы, но и

муниципалитеты. А также продлены действующие в текущем году положения, позволяющие регионам вносить изменения в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, перераспределять межбюджетные трансферты муниципалитетам, превышать установленные ограничения в части объема государственного долга и размера дефицита бюджета.

Уважаемые коллеги, мы на заседании комитета подробно рассмотрели данный федеральный закон и предлагаем его одобрить.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

А.В. ЯЦКИН

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Уважаемые коллеги, будут ли вопросы к докладчику, к официальному представителю? Вопросов нет.

Уважаемые коллеги, есть желающие выступить по данному вопросу? Нет.

Коллеги, тогда прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 49 мин. 31 сек.)

За	129 чел.	75,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	129 чел.	
Не голосовало	41 чел.	
Решение:	принято	

Уважаемые коллеги, решение принято.

Следующий вопрос повестки дня – вопрос восьмой – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье". По данному вопросу слово предоставляется заместителю председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Андрею Николаевичу Епишину.

На заседании присутствует официальный представитель по данному закону Сазанов Алексей Валерьевич.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемые коллеги! Закон направлен на стимулирование развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации. Законом предусматриваются, в частности, введение механизма обратного акциза для стимулирования увеличения глубины переработки нефти, отнесение с 1 января 2022 года этана и сжиженных углеводородных газов к подакцизным товарам, в том

числе предоставляется право применять налоговый вычет по акцизам с повышающим коэффициентом, равным 2.

Исключается возможность применения отрицательной ставки НДС в отношении нефти (за исключением добытой нефти, в отношении которой исчисляется налог на дополнительный доход), а также отрицательного коэффициента, характеризующего динамику мировых цен на нефть. Если указанные величины приобретают отрицательное значение, они принимаются равными нулю.

Вводятся меры, направленные на поддержку производителей спиртосодержащей продукции, используемой для уничтожения микроорганизмов, способных вызывать инфекционные заболевания, и недопущение ее удорожания. Производители данной продукции вправе получить свидетельство на производство спиртосодержащей непищевой продукции, что позволит применять нулевую ставку акциза.

Законом уточняется с 1 января 2021 года порядок расчета коэффициента, применяемого при определении размеров вычета сумм акциза при использовании винограда для производства спиртных напитков по технологии полного цикла, поскольку действующий с 1 января 2020 года коэффициент приводит к уменьшению эффективной ставки акциза на указанную крепкую алкогольную продукцию ниже ставки акциза на слабоалкогольную продукцию. Так что мы это все уточняем.

И также законом предусматривается индексация ставок акцизов на все подакцизные товары на 2023 год с учетом прогнозируемого уровня инфляции 4 процента. При этом в отношении табачной и никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака ставки акцизов индексируются с 2021 года сверх уровня инфляции.

Комитет предлагает одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Есть ли вопросы к докладчику, к официальному представителю? Вопросов нет. Есть ли желающие выступить? Желающих выступить нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье". Прошу голосовать.

Результаты голосования (12 час. 52 мин. 30 сек.)

За	133 чел.	78,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	133 чел.	
Не голосовало	37 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий, девятый вопрос повестки дня – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 146 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Докладчик – также Андрей Николаевич Епишин.

Официальный представитель – Сазанов Алексей Валерьевич.

Пожалуйста, Андрей Николаевич.

А.Н. Епишин. Уважаемые коллеги! Закон реализует постановление Конституционного Суда Российской Федерации и

направлен на устранение неопределенности нормативного содержания подпункта 15 пункта 2 статьи 146 Налогового кодекса.

Также законом уточняются условия освобождения от исполнения обязанностей по уплате отдельных налогов и авансовых платежей субъектов малого и среднего предпринимательства, которые осуществляют деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Уважаемые коллеги, вопросы к докладчику, к официальному представителю? Нет. Желющие выступить? Нет желающих выступить.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 146 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (12 час. 53 мин. 30 сек.)

За	130 чел.	76,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	130 чел.	
Не голосовало	40 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 343² части второй Налогового кодекса Российской Федерации" — докладывает Андрей Николаевич Епишин.

Официальный представитель — Сазанов Алексей Валерьевич.

А.Н. Епишин. Уважаемые коллеги! Цель закона – стимулирование добычи нефти на отдельных участках недр Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Для этого вносятся изменения в Налоговый кодекс, устанавливающие налоговый вычет по НДС.

Для того чтобы воспользоваться вычетом, законом определяются требования к участкам недр и устанавливается обязательное условие – заключение инвестиционного соглашения о стимулировании добычи нефти на этих участках. И налоговый вычет будет предоставляться в случае, если средний за налоговый период уровень цен нефти сорта "Юралс" выше значений базовой цены нефти. В случае если уровень цен нефти ниже или равен базовой цене, налоговый вычет не предоставляется. И также, что важно, если сумма налоговых вычетов за определенный законом период времени превысит сумму дополнительных доходов федерального бюджета, то сумма налоговых вычетов в части такого превышения подлежит уплате в бюджет.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросы к докладчику, к официальному представителю? Вопросы нет. Желающие выступить? Желавших выступить нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 343² части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 54 сек.)

За	132 чел.	77,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	132 чел.	
Не голосовало	38 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос повестки дня – о Федеральном законе "О внесении изменений в главы 25⁴ и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Ахмат Анзорович Салпагаров. Пожалуйста.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Позвольте доложить оба вопроса – одиннадцатый и двенадцатый (о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3¹ Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе") в одном докладе, так как они взаимосвязаны?

Председательствующий. Коллеги, не возражаете против того, чтобы сделать один доклад? Нет.

Пожалуйста.

А.А. Салпагаров. Спасибо.

Проекты законов внесены Правительством Российской Федерации в целях компенсации и исключения в будущем потерь федерального бюджета, связанных с введением налога на дополнительный доход (НДД) и предоставлением ряда льгот по

налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ), а также применением пониженных ставок вывозных таможенных пошлин на нефть с особыми свойствами.

Изменения в Налоговый кодекс затрагивают отдельные параметры исчисления НДС и НДПИ.

В части НДС. Ограничивается 50 процентами уменьшение налоговой базы на сумму исторических убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах (сейчас – 100). Уменьшается значение удельных расходов при расчете минимальной налоговой базы. Расширяется перечень участков, на которых применяется НДС, путем включения участков третьей и четвертой групп, расположенных в Северо-Кавказском федеральном округе, Сахалинской, Оренбургской и Самарской областях.

В части НДПИ. Вместо понижающего коэффициента 0,4 для отдельных участков второй группы, где применяется НДС, устанавливаются повышающие коэффициенты для расчета налоговой ставки НДПИ. Отменяются налоговые льготы по НДПИ при добыче сверхвязкой нефти и нефти на выработанных участках. Недропользователи таких выработанных участков получают право перейти на НДС. Вводится новый, повышенный рентный коэффициент в размере 3,5 для расчета налоговой ставки для отдельных твердых полезных ископаемых. При этом данный повышающий коэффициент не будет применяться в отношении новых инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

В законе о таможенном тарифе отменяется особый порядок расчета льготной ставки вывозной таможенной пошлины. Недропользователям тех месторождений, которые применяли такие льготы, предоставляется право перейти на НДС.

Прогнозируемый объем дополнительных доходов федерального бюджета, по расчетам правительства, за счет налоговых изменений составит около 240 млрд рублей в год, а за счет изменений, вносимых в закон о таможенном тарифе, – более 70 млрд рублей за три года. Данные доходы уже заложены в проект федерального бюджета.

Законы важные, бюджетообразующие, поэтому комитет предлагает их одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ахмат Анзорович.

Вопросов не вижу. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в главы 25⁴ и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования (12 час. 58 мин. 03 сек.)

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение по одиннадцатому вопросу принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 3¹ Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе".

Результаты голосования (12 час. 58 мин. 18 сек.)

За	126 чел.	74,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	126 чел.	
Не голосовало	44 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, тринадцатый вопрос повестки дня – о Федеральном законе "О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Валерий Владимирович Семёнов.

На заседании присутствует Сазанов Алексей Валерьевич.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Закон разработан нашими коллегами – сенаторами Широковым, Ивановым и депутатами Государственной Думы.

Согласно закону, перечень внереализационных расходов, учитываемых при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль, дополнен расходами в виде стоимости безвозмездно передаваемого в государственную и (или) муниципальную собственность имущества, которое создано за счет субсидий.

Законом также определено, что в случае безвозмездной передачи в государственную или муниципальную собственность такого имущества доходы в виде субсидий не учитываются в составе внереализационных доходов при расчете нового, 90-процентного значения доли доходов от реализации товаров, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль в рамках реализации региональных инвестиционных проектов.

Действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года. И комитет оценивает, что это может повлечь уменьшение доходов бюджета.

Комитет рассмотрел данный закон и тем не менее предлагает его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 00 мин. 12 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 333³¹ и 333³² части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Валерий Владимирович, пожалуйста.

В.В. Семёнов. Уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на приведение норм Налогового кодекса Российской Федерации в соответствие с положениями указа президента "Об образовании Федеральной пробирной палаты".

Законом Федеральная пробирная палата наделяется полномочием по сбору государственных пошлин в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и использования и обращения драгоценных камней.

Предлагается одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Председательствующий. Вопросов к докладчику и к официальному представителю нет. Желających выступить нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 333³¹ и 333³² части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 01 мин. 17 сек.)

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки дня – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Валерий Владимирович Семёнов.

В.В. Семёнов. Уважаемые коллеги! Закон разработан Правительством Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам встречи с руководителями печатных средств массовой информации и направлен на поддержку средств массовой информации и полиграфических предприятий.

Согласно закону налогоплательщики, которые осуществляют производство и выпуск продукции средств массовой информации и книжной продукции, могут учитывать в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, потери в виде стоимости списываемой бракованной, утратившей товарный вид, а также не реализованной в установленные кодексом сроки продукции средств

массовой информации и книжной продукции в пределах не более 30 процентов стоимости тиража.

В действующей редакции кодекса указанное пороговое значение составляет не более 10 процентов стоимости тиража соответствующего печатного издания или книжной продукции.

Указанная деятельность включена в перечень наиболее пострадавших отраслей российской экономики в результате распространения коронавирусной инфекции и нуждается в дополнительной государственной поддержке.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Вопросы к докладчику и к официальному представителю отсутствуют. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 03 мин. 10 сек.)

За	134 чел.	78,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 430 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Валерий Владимирович Семёнов.

В.В. Семёнов. Уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон устанавливает на период 2021–2023 годов фиксированные размеры страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование для категорий лиц, признаваемых плательщиками страховых взносов, не производящими выплат и иных вознаграждений физическим лицам. При этом фиксированные размеры страховых взносов на 2021 год сохраняются на уровне 2020 года.

Предлагается одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 430 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 04 мин. 15 сек.)

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо, коллеги.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" – докладывает член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Ольга Федоровна Ковитиди.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемые коллеги! Сегодня в верхней палате говорили о достаточно высокой нагрузке Министерства внутренних дел. Предлагаемый на ваше рассмотрение федеральный закон направлен на снижение следственной нагрузки на органы внутренних дел Российской Федерации.

Данным федеральным законом вносятся изменения в статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. В частности, регулируются нормы материального права, в соответствии с которыми по уголовным делам о преступлениях, которые связаны с контрабандой алкогольной продукции, табачных изделий, а также наличных денежных средств и денежных инструментов, которые предусмотрены частью первой статьи 200¹ и частью первой статьи 200², предварительное расследование будет теперь проводиться органами дознания пограничных органов ФСБ, а также Таможенной службы Российской Федерации. Указанные органы дознания будут наделены правом проведения неотложных следственных действий по всему составу преступлений, предусмотренных статьями 200¹ и 200².

Следует отметить, что предварительное расследование по более тяжким составам преступлений, предусмотренных частями второй и третьей статьи 200², остается за следователями органов внутренних дел Российской Федерации.

Совершенно очевидно, что принятие этого закона повысит качество проведения дознания.

Наши коллеги в Комитете по обороне и безопасности поддержали настоящий закон.

Вчера на заседании Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству мы внимательно рассмотрели указанный закон и просим его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Уважаемые коллеги, вопросы к докладчику, к официальному представителю? Отсутствуют. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 06 мин. 28 сек.)

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Спасибо официальному представителю Сазанову Алексею Валерьевичу.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 29 и 40 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Валерий Николаевич Васильев.

На заседании присутствует официальный представитель Зверев Дмитрий Станиславович.

В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете

Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральным законом предлагается регламентировать процедуру проезда автотранспортных средств по платной дороге либо по платному участку дороги, въезд на которые может осуществляться свободно или через барьер (шлагбаум). При этом новым пунктом статьи 29 вводится запрет на движение по платным автомобильным дорогам без внесения платы за проезд.

Федеральным законом (новой редакцией статьи 40) вводится понятие "оператор" – владелец платной автомобильной дороги либо концессионер, частный партнер. Использование платной автомобильной дороги или ее участка осуществляется на основании публичного договора между пользователями таких дорог и оператором.

Оператору федеральным законом вменяется обязанность по взиманию платы за проезд. Оператор также определяет размер платы и способ ее внесения как для барьерного въезда на платную дорогу или участок платной дороги, так и для безбарьерного въезда, учитывая наличие либо отсутствие электронного средства регистрации проезда.

Методика расчета платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального (местного) значения или их участков, порядок ее взимания и максимальный размер утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления.

Порядок взимания платы за проезд по платным частным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам таких дорог устанавливается собственниками таких дорог и таких участков.

Федеральный закон, уважаемые коллеги, создает правовые условия для развития транспортной инфраструктуры, создания и функционирования системы безбарьерных платных автомобильных дорог в Российской Федерации.

Комитет по экономической политике предлагает одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Николаевич.

К Вам есть вопрос от Ивана Николаевича Абрамова (либо к официальному представителю).

Иван Николаевич, пожалуйста.

И.Н. Абрамов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Да, у меня вопрос к Дмитрию Станиславовичу.

Мы закон принимаем, который действовать будет на всей территории Российской Федерации. Я так понимаю, что эта технология, когда будут отсутствовать шлагбаумы на платных дорогах, — это технология будущего, и она, наверное, придет уже скоро к нам всем в субъекты.

Но, во-первых, хотелось бы узнать: на сегодняшний день... Мы, я помню, принимали решение (и в правительстве), что с принятием социально значимых законов сразу подзаконные акты все даются для ознакомления. Есть ли сегодня подзаконные акты, в которых говорится о стоимости проезда по первой такой дороге?

Ну и озвучьте (нам всем интересно), не получится ли у нас в дальнейшем так, как получилось на трассе М11, когда первые 30–40 километров стоят в 10 раз больше, чем все остальные отрезки дальше?

Председательствующий. Спасибо, Иван Николаевич.

Пожалуйста, Дмитрий Станиславович.

Д.С. Зверев, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Уважаемый Иван Николаевич, Вы абсолютно правы. Это технология будущего, которая действительно позволяет сэкономить время, с другой стороны – использовать принцип цифровизации.

Проект постановления правительства об утверждении правил оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам таких автомобильных дорог подготовлен. Он уже размещен на regulation.gov.ru.

Надо отметить, что законопроект по максимуму содержит нормы прямого действия, тем не менее одновременно с отработкой законопроекта в профильном комитете Государственной Думы, а также с участием представителей профильного комитета Совета Федерации (их замечания и предложения действительно были учтены) был отработан и проект постановления правительства, который регламентирует пошагово инструкцию. И в полном объеме, уверен, при поддержке опять же экспертного и делового сообщества, в рамках механизма "регуляторной гильотины" в правительство проект будет внесен не позднее 15 октября. Действительно, данный законопроект является социально ориентированным.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Станиславович.

Как Вы понимаете, вопрос не праздный. Просьба взаимодействовать с профильным Комитетом Совета Федерации – по экономической политике, с тем чтобы до конца и в срок принять подзаконные нормативно-правовые акты.

Коллеги, есть еще вопросы к докладчику, к официальному представителю? Вопросов нет. Желających выступить тоже не вижу.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 29 и 40 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 11 мин. 50 сек.)

За	133 чел.	78,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	133 чел.	
Не голосовало	37 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Девятнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О государственном регулировании развития авиации" – докладывает член комитета Совета Федерации по экономической политике Александр Юрьевич Пронюшкин.

А.Ю. Пронюшкин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральный закон уточняет полномочия Правительства Российской Федерации в части утверждения нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт аэродромов гражданской авиации, находящихся в федеральной собственности, а также установления правил расчета бюджетных ассигнований на указанные цели и межремонтных сроков проведения капитального ремонта.

Принятие федерального закона позволит завершить формирование системы финансирования капитального ремонта аэродромов гражданской авиации, находящихся в федеральной собственности, а также сформирует правовые основания для разработки и утверждения нормативов финансовых затрат на его проведение.

Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Юрьевич.

Вопросов к докладчику, к официальному представителю не вижу, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О государственном регулировании развития авиации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 13 мин. 08 сек.)

За	131 чел.	77,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	131 чел.	
Не голосовало	39 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" – докладывает председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Алексей Петрович Майоров.

На заседании присутствует официальный представитель по данному закону Лебедев Иван Вячеславович.

Пожалуйста, Алексей Петрович.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Рассматриваемым федеральным законом предлагается ряд изменений, направленных на расширение круга лиц, имеющих право на получение кредитных ресурсов в сфере агропромышленного комплекса.

Кредитные средства предлагается теперь предоставлять также организациям и индивидуальным предпринимателям, которые реализуют инвестиционные проекты по производству, первичной и последующей переработке сельскохозяйственной продукции (это одна категория предприятий), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, которые соответствуют требованиям, устанавливаемым Правительством Российской Федерации в целях реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов по направлениям, определяемым Президентом Российской Федерации.

Здесь важно отметить, что с принятием этого закона льготные кредиты смогут получать вновь созданные предприятия, которые осуществляют инвестиции в развитие сельского хозяйства и не имеют пока дохода от производства, до момента окончания строительства, а также хозяйствующие субъекты, которые участвуют, например, в проекте "Экспорт продукции АПК", что очень важно для выполнения тех задач, которые ставит перед нами президент.

Также законом определяется, что межбюджетные трансферты и субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам предоставляются на весь срок использования инвестиционных кредитов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Предлагаемые федеральным законом меры направлены на повышение эффективности государственной поддержки хозяйствующих субъектов в агропромышленном комплексе.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Петрович.

Уважаемые коллеги, вопросы к докладчику, к официальному представителю? Отсутствуют. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 15 мин. 33 сек.)

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год" – докладывает заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Елена Васильевна Бибикова.

На заседании присутствуют официальный представитель Топилин Максим Анатольевич, председатель правления Пенсионного фонда, и заместитель председателя Счетной палаты Изотова Галина Сергеевна.

Пожалуйста, Елена Васильевна.

Е.В. Бибикова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральный закон утверждает отчет и показатели исполнения бюджета Пенсионного фонда за 2019 год.

Доходы бюджета Пенсионного фонда при сохранении прежних тарифов составили в 2019 году 8 781 млрд рублей и увеличились по сравнению с 2018 годом на 6,2 процента при коэффициенте собираемости страховых взносов 100,6. Межбюджетные трансферты на цели, которые исполняет Пенсионный фонд, составили 3,3 трлн рублей. Средства

федерального бюджета в 2019 году в сумме всех доходов бюджета фонда составили 37,7 процента против 39 процентов в 2018 году и почти 45 процентов в 2017 году.

Расходы фонда за 2019 год составили 8 627,1 млрд рублей, из которых 7,7 триллиона — это пенсионное обеспечение, а 800 миллиардов — это ежемесячные денежные выплаты некоторым льготным категориям граждан, материнский (семейный) капитал и другие социальные выплаты.

Число получателей пенсий на конец 2019 года составило 43 539 тысяч человек, в том числе пенсионеров по старости — 36 401,7 тысячи, по инвалидности — 2 048 тысяч, пенсионеров, получающих пенсии по случаю потери кормильца, — 1 384 тысячи и пенсионеров, получающих социальные пенсии, — 3 206 тысяч.

Средний размер страховой пенсии по старости с учетом неиндексации пенсий работающим пенсионерам увеличился за 2019 год на 6,5 процента и на конец 2019 года составил 15 100. А вот страховые пенсии по старости неработающим пенсионерам увеличились на 7,6 процента, или более чем на 1 тыс. рублей (1089), и их размер составил 15 496 рублей.

В целом бюджет Пенсионного фонда был исполнен с профицитом в 153,9 млрд рублей. Эти средства используются в текущем году на те же статьи расходов, по которым образовался профицит.

Все обязательства по назначению, выплате и индексации пенсий, пособий, различных социальных выплат, которые администрирует Пенсионный фонд в соответствии с законодательством, выполнены в 2019 году в полном объеме и в установленные сроки.

Счетная палата подтверждает нам все бюджетные показатели.

Прошу, коллеги, поддержать предложенный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна.

Не вижу вопросов к докладчику, не вижу вопросов к официальному представителю. Желающие выступить? Нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год". Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 19 мин. 23 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Максим Анатольевич, спасибо. До встречи!

Двадцать второй вопрос повестки нашего пленарного заседания – о Федеральном законе "Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год" – докладывает первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Александр Георгиевич Варфоломеев.

Александр Георгиевич, пожалуйста.

На заседании присутствует председатель Фонда социального страхования Российской Федерации Кигим Андрей Степанович. Также продолжает с нами работу Изотова Галина Сергеевна.

Пожалуйста.

А.Г. Варфоломеев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете

Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! В 2019 году исполнение бюджета Фонда социального страхования по доходам составило 770,6 млрд рублей, или 102,3 процента к плановым показателям, по расходам – 738,1 млрд рублей, или 99,6 процента к плану. В целом бюджет фонда в 2019 году исполнен с профицитом в 32,5 млрд рублей, при этом по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством сложился дефицит в размере 1,5 млрд рублей. Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний остается профицитным – 34,4 млрд рублей.

Остановлюсь на особенностях исполнения бюджета фонда в 2019 году.

Первое. Продолжились тенденции последних лет, а именно существенно уменьшилось число выплат пособий, связанных с материнством, в связи со снижением рождаемости. В связи со снижением количества несчастных случаев на производстве происходит снижение расходов по этому виду страхования, что приводит к увеличению резервов. Также снизилась численность страхователей, состоящих на учете в фонде.

Второе. 20 региональных отделений фонда присоединились к пилотному проекту по переходу от зачетного механизма на прямые выплаты гражданам. Всего в пилотный проект включились 59 территорий.

Третье. Впервые в 2019 году было предусмотрено увеличение расходов с 20 до 30 процентов на предупредительные меры по страхованию от несчастных случаев. Эти 10 процентов направлялись

на оплату санаторно-курортного лечения работников предпенсионного возраста, и по факту более 40 тысяч граждан получили путевки на сумму 1,7 млрд рублей.

Четвертое. В течение 2019 года четыре субъекта Российской Федерации (Брянская, Самарская, Саратовская и Ульяновская области) передали фонду полномочия по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и три субъекта передали полномочия по обеспечению отдельных категорий граждан санаторно-курортным лечением (Самарская, Ульяновская, Брянская области).

В 2019 году фонд выполнил обязательства перед гражданами по двум видам социального страхования. И Счетная палата подтвердила все показатели отчета фонда.

Прошу вас, уважаемые коллеги, одобрить федеральный закон.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо, Александр Георгиевич.

Коллеги, есть желающий выступить.

Виктор Владимирович Смирнов, пожалуйста.

В.В. Смирнов. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я, безусловно, буду голосовать за одобрение представленного федерального закона. Но хотел бы обратить ваше внимание на ту проблему, которую поднимал ровно год назад в этом зале. Тогда, Валентина Ивановна, Вы меня поддержали, спасибо большое. И было поручение Комитету по социальной политике проработать

вопрос о возможности использования средств профицита Фонда социального страхования на организацию детского отдыха.

Этот год особенный, но эпидемия пройдет. Мы в прошлом году это отмечали и в этом году видим: Фонд социального страхования на размещении в банках на депозитах средств профицита заработал более 2 млрд рублей. Комитет по социальной политике предложение нашего Комитета по науке, образованию и культуре не поддержал, сославшись на то, что действующий федеральный закон о Фонде социального страхования не позволяет средства использовать на летний отдых.

Коллеги, я прошу, Валентина Ивановна, очень прошу поддержать повторное поручение Комитету по социальной политике. Давайте использовать механизм обратного трансферта из Фонда социального страхования в федеральный бюджет с последующим использованием этих средств на организацию летнего отдыха. Уверен, что законодательный механизм можно найти, а проблема поддержки субъектов Российской Федерации в организации летнего отдыха крайне важна.

Благодарю за внимание и прошу о поддержке. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Давайте мы Андрея Степановича спросим, председателя Фонда социального страхования. Вы как к этому относитесь?

А.С. Кигим, председатель Фонда социального страхования Российской Федерации.

Валентина Ивановна, конечно, я к социальной защите отношусь позитивно, даже нет вопросов.

Второе. Я бы хотел сенаторов проинформировать о том, что деньги фонда находятся под контролем. В этом году принято решение, что всеми деньгами Фонда социального страхования

управляет Федеральное казначейство, коммерческие банки нашими деньгами не управляют, поэтому контроль существует.

Третье. Резервы, которые у нас есть, государство, в том числе в лице Министерства труда и социальной защиты и Минфина, использует на цели, которые сегодня являются вызовом. Например, в этом году (вы знаете, была проведена реформа) платятся пособия по временной нетрудоспособности исходя из МРОТ, а сверх МРОТ государство дает нам трансферт на эти цели. Так вот, 50 миллиардов в этом году мы потратили из своего остатка, и на больничные для граждан "65 плюс" мы потратили еще 43 миллиарда.

Мы готовы к реализации любого механизма финансирования детского отдыха. Вы видите, что сейчас вышел указ президента, который выделяет категорию "алиментных" детей, поэтому, наверное, логика в этом существует. Как только будут приняты решения, технологически мы готовы эти решения осуществлять, но эти решения — не за фондом, а за Правительством Российской Федерации. Мы обязательно Котякова Антона Олеговича проинформируем о том, что вопрос представителем Ивановской области был задан, и мы считаем, что в этом и состоит наша задача — услышать ваши рекомендации и посмотреть, можно ли их реализовать.

Валентина Ивановна, спасибо за возможность высказаться.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я считаю, что коллега Смирнов прав. Вот недавно мы поднимали тему детей Арктики, отдыха детей Арктики. У нас есть дети из трудных семей, которые относятся к категории бедных. И вообще все должны один раз и навсегда запомнить, что в Конституции прописано: дети — это главный приоритет страны. И организация детского отдыха требует, безусловно, финансовой

поддержки федерального центра. Одним регионам с этим не справиться.

Поэтому я попрошу Комитет по социальной политике не просто ссылаться на то, что в законе не прописано (законы мы принимаем), а, если надо, внести изменения в законодательство в части такой возможности. Далее, было хорошее предложение коллеги Смирнова об обратном трансферте. Знаете, было бы желание решить – найти вариант решения можно.

Давайте мы просто напишем такое жесткое поручение от имени всех членов Совета Федерации Комитету по социальной политике, с тем чтобы вы, уважаемая Инна Юрьевна, вместе с министерством труда, Фондом социального страхования проработали, подготовили возможные варианты решения, обсудили в правительстве. Давайте мы месяц вам дадим на эту проработку, чтобы через месяц Вы нам доложили, что можно сделать в этой связи.

Нам все равно, из федерального ли бюджета это будет, будет ли обратный трансферт, но Фонду социального страхования нелишне было бы иметь такую возможность, иметь юридическую возможность сэкономленные средства направлять на организацию детского отдыха. К сожалению, профсоюзы наши давно этим не занимаются, ни отдыхом трудящихся, ни отдыхом детей, у них другие задачи, как-то у них не болит об этом голова. У нас есть дети педагогов, дети медицинских работников, еще раз говорю, дети в многодетных семьях. Надо оказывать поддержку на организацию летнего отдыха и оздоровления детей. Поэтому прошу этим предметно заняться, доложить о предложениях, и давайте вместе реализуем эту задачу.

И, Андрей Степанович, Вас прошу... Строго формально Вы ответили правильно, к Вам претензий я предъявить не могу. Но к Вашему ответу приложите чуть-чуть души и сострадания к детям и готовность реализовывать конституционные положения и тоже подумайте, каким образом можно было бы решить эту задачу. Это первое.

И второе (раз мы председателя Фонда социального страхования слушаем). Активно обсуждается тема создания общероссийского алиментного фонда. Мое отношение к фондам вы знаете, я считаю, что большинство из них работает неэффективно, к сожалению, хотя есть и эффективные благотворительные. Так вот, может быть, в Фонде социального страхования создать подразделение, которое при политическом решении, если оно состоится, могло бы заниматься еще и вопросами реализации полномочий по так называемому алиментному фонду. Надо подгружать вас работой. У вас большой штат, у вас неплохая зарплата. Надо не косо вот так заниматься, заостенело только тем, что вам при царе Горохе прописано, а и самим инициировать новые вещи. Тогда отдача от вашего фонда, эффективность его работы и значимость для людей будут выше. Поэтому тоже подключитесь к этому процессу и придумайте, каким образом нам найти дополнительные средства на финансирование отдыха детей. Поручили задание – выполняйте.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, я прошу добавить в это поручение Комитет по бюджету и финансовым рынкам и Комитет

по науке, образованию и культуре, потому что детский отдых сейчас в ведении Минпросвещения, чтобы мы втроем нашли ответ. Спасибо.

Председательствующий. Галина Николаевна, согласна. Вы возглавите эту работу.

Поручаем Комитету по социальной политике как головному, потому что Министерство труда и социальной защиты и соцстрахование здесь завязаны, Комитету по науке, образованию и культуре и Комитету по бюджету и финансовым рынкам. Корректное замечание. Даем такое коллективное трем комитетам поручение. Надеюсь, что, исходя из русской традиции, тройка эта успешно сработает. Спасибо.

Других вопросов и выступающих нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 30 мин. 46 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о Федеральном законе "Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год" – Татьяна Алексеевна Кусайко докладывает.

В нашем заседании принимает участие Елена Евгеньевна Чернякова, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

И с нами по-прежнему Галина Сергеевна Изотова, заместитель председателя Счетной палаты.

Пожалуйста.

Т.А. Кусайко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный фонд обязательного медицинского страхования исполнил бюджет 2019 года в соответствии с поставленными целями.

Доходы бюджета фонда в 2019 году составили 2 124 млрд рублей, что на 26 миллиардов, или на 1,2 процента, больше утвержденного в бюджете объема. По сравнению с 2018 годом доходы возросли на 228 млрд рублей, или на 12 процентов.

Расходы произведены в объеме 2 187 млрд рублей с ростом по сравнению с 2018 годом на 198 млрд рублей, или на 10 процентов.

В 2019 году фонд принимал участие в реализации стратегических задач, которые были поставлены президентом, и участвовал в реализации федеральных проектов в сфере здравоохранения. Реализация этих мероприятий осуществлялась в том числе за счет субвенции, которая была предоставлена в территориальные фонды в объеме 2 070 млрд рублей.

Уважаемые коллеги! Отмечу, что по поручению палаты комитет работает над вопросом о совершенствовании методики расчета субвенции для регионов. В настоящий момент Счетная палата по нашей просьбе проводит анализ распределения субвенции

и влияния особенностей регионов на ее размер. По итогам комитет представит вам объективную оценку достаточности выделяемых средств субвенции.

Из бюджета федерального фонда в полном объеме оплачена высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС. На эти цели было направлено 100,8 млрд рублей. Высокотехнологичную помощь получили более 1 148 тысяч человек.

Бюджет исполнен с дефицитом в 62,7 млрд рублей, который был обеспечен доходами с учетом переходящих остатков средств федерального фонда.

Исполнение бюджета фонда было проверено Счетной палатой и подтверждена его достоверность.

Прошу вас, коллеги, поддержать закон.

Председательствующий. Татьяна Алексеевна, благодарю Вас.

Коллеги, вопросы? Желаящие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год". Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 33 мин. 36 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "Об общих

принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации" – докладывает Любовь Николаевна Глебова.

Любовь Николаевна, пожалуйста, Вам слово.

Л.Н. Глебова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В предлагаемом законе перечень должностных лиц, которые не могут быть членами общественных палат субъектов Российской Федерации, дополнен депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, все региональные депутаты, в том числе осуществляющие свои полномочия без отрыва от основной деятельности, не смогут входить в состав общественной палаты субъекта Российской Федерации.

Также в рассматриваемом положении понятие "члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" заменяется на понятие "сенаторы Российской Федерации".

Комитет-соисполнитель – по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера – поддерживает федеральный закон.

Наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Любовь Николаевна.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 7

Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 34 мин. 58 сек.)

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6 и 6¹ Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" – докладывает Владимир Владимирович Полетаев. Пожалуйста.

В.В. Полетаев. Уважаемые коллеги! Субъектом права законодательной инициативы выступает Правительство Российской Федерации.

В связи с отсутствием в настоящее время в субъектах Российской Федерации порядка распределения квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание внутри региона рассматриваемый закон устанавливает, что такая квота распределяется соответствующими комиссиями, которые формируются в субъектах Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Для справки. На сегодняшний день Министерством внутренних дел уже подготовлен проект соответствующего постановления Правительства Российской Федерации. Вчера на заседании комитета мы его рассмотрели.

Одновременно законом устанавливаются полномочия Правительства России и Министерства внутренних дел в данной сфере.

Комитет-соисполнитель поддерживает данный закон. Наш комитет также единогласно рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Владимир Владимирович, спасибо.

Коллеги, в нашем заседании участвует Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации. Есть ли вопросы к нему, к докладчику? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 6 и 6¹ Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 36 мин. 17 сек.)

За	131 чел.	77,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	131 чел.	
Не голосовало	39 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 23.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова. Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете

Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С целью установления единообразной практики правоприменения положений Кодекса об административных правонарушениях федеральный закон уточняет административно-юрисдикционные полномочия Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестра) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

Комитет по конституционному законодательству и комитет-соисполнитель — по аграрно-продовольственной политике — рекомендуют Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо большое.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 23.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 37 мин. 14 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Александр Давыдович Башкин. Пожалуйста.

А.Д. Башкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Предлагаемый на ваше рассмотрение федеральный закон повышает административную ответственность за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов.

Должен отметить, что действующий размер административных санкций не пересматривался с 2007 года и (вот в продолжение сегодняшнего разговора с министром внутренних дел о размерах штрафов) составляет для граждан на сегодняшний день всего 100 рублей, для должностных лиц – от 300 до 500 рублей, а для юридических лиц административная ответственность вообще не предусмотрена. Нет необходимости говорить о том, что такой незначительный размер штрафов несоизмерим с возможным ущербом как для граждан, так и для всего государства, связанным с неправомерным обращением с архивными документами, и уж никак не повышает ответственность при работе с ними.

Поэтому предлагаемый закон устанавливает административную ответственность для граждан в размере от 1 тысячи до 3 тыс. рублей, для должностных лиц – от 3 до 5 тыс. рублей и вводит административную ответственность для юридических лиц в размере от 5 до 10 тыс. рублей.

Просьба поддержать федеральный закон. Доклад окончен. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Коллеги, вопросы? Желаяющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 38 мин. 53 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Пожалуйста, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин. Коллеги! Рассматриваемый федеральный закон направлен на совершенствование административной ответственности за нарушение правил обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности на объектах топливно-энергетического комплекса. В этих целях федеральным законом к уже существующим субъектам ответственности, поименованным в статье 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, добавляются юридические лица. Как и в сфере, затронутой в ранее предложенном докладе, в настоящий момент ответственность юридических лиц за неправомерные действия в данной сфере не предусмотрена.

Кроме того, вводится дифференциация размеров ответственности с учетом категорий опасности указанных объектов. Так, за нарушение требований обеспечения безопасности объектов,

относимых к низкой категории опасности, если нет признаков уголовно наказуемого деяния, ответственность юридических лиц устанавливается в виде наложения административного штрафа в размере от 50 тыс. рублей до 100 тыс. рублей. Совершение административного правонарушения в отношении объектов, отнесенных к высокой или средней категории опасности, если также нет признаков уголовного деяния, повлечет наложение штрафа на граждан в размере от 5 тысяч до 10 тыс. рублей, на должностных лиц – от 50 тысяч до 70 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Комитет по конституционному законодательству единогласно одобрил закон. Просьба поддержать решение комитета. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

В нашем заседании принимает участие Сергей Анатольевич Лебедев, заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии.

Есть ли вопросы к представителю правительства, к докладчику, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Сергей Анатольевич, спасибо Вам за участие в нашем заседании.

Результаты голосования (13 час. 40 мин. 51 сек.)

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Борисовна Мизулина.

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! На ваше рассмотрение выносится принятый Государственной Думой Федеральный закон "О внесении изменения в статью 28¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Проект этого закона был разработан Верховным Судом Российской Федерации, внесен 17 декабря прошлого года и принят сейчас уже в трех чтениях, практически во всех трех чтениях принимался единогласно Государственной Думой.

Закон направлен на совершенствование порядка прекращения уголовных дел по налоговым преступлениям, в случае если такое преступление совершено впервые и полностью возмещен ущерб.

Действующая редакция этой статьи предусматривает, что такое прекращение уголовного дела в случае полного возмещения ущерба, причиненного налоговыми преступлениями бюджетной системе, допускается только следователем, дознавателем в ходе предварительного расследования. Что же касается судебного разбирательства, то суд может прекратить такое дело в случае

полного возмещения ущерба только до назначения судебного заседания. Понятно, что это неразумно. И очень хорошо, что проект такого закона был внесен и закон единогласно принят, потому что он нам позволяет решить сразу несколько задач.

Во-первых, закон позволяет добиться того, ради чего вообще уголовный закон принимается. В данном случае – возмещения причиненного ущерба, восстановления нарушенных прав. То есть те убытки, которые понесла государственная казна, полностью возмещаются.

Второе – реализуется принцип процессуальной экономии, на который вчера совершенно обоснованно на заседании комитета обратил внимание представитель президента Артур Алексеевич Муравьев. Процессуальная экономия позволяет рационализировать процесс, сделать его более экономным, в том числе или, вернее, в первую очередь без ущерба целям правосудия. На всякий случай могу обратить ваше внимание, что один судодень в среднем, по данным 2018 года, России и бюджету обходится свыше 25 тыс. рублей. Вот задумайтесь! Соответственно, чем раньше в случае полного возмещения ущерба лицо, признавшее вину, впервые совершившее такое преступление, возместит этот ущерб, прекратится уголовное дело, тем меньше затрат понесет бюджет на судебную систему.

Комитет просит одобрить этот закон. Коррупциогенных факторов в нем не выявлено, наоборот, это гарантия против коррупции, в частности, в ходе предварительного расследования по таким категориям дел. Просим одобрить его, потому что последствия, как видите, должны быть, как ожидается, очень позитивными. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Коллеги, вопросов, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 28¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Спасибо, Елена Борисовна.

Результаты голосования (13 час. 44 мин. 11 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" – докладывает Владимир Игоревич Кожин.

Пожалуйста, Владимир Игоревич.

В.И. Кожин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемый к одобрению федеральный закон, проект которого внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, направлен на гарантированное исполнение мобилизационных мероприятий и

упорядочение работы призывных комиссий в городах Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

Федеральным законом вводится персональная ответственность руководителей органов исполнительной власти Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя за осуществление полномочий и исполнение обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

Уточняются составы призывных комиссий и призывных комиссий по мобилизации граждан на внутригородских территориях городов федерального значения, на которых местная администрация в соответствии с законом не сформирована. Федеральным законом полномочия председателей таких комиссий возлагаются на руководителей органов исполнительной власти субъектов.

Комитет по обороне и безопасности считает необходимым поддержать данный федеральный закон.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

А.В. ЯЦКИН

Председательствующий. Спасибо, Владимир Игоревич.

Есть ли вопросы к докладчику, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 45 мин. 44 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать первый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" – докладывает заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Сергей Петрович Аренин. Пожалуйста.

С.П. Аренин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан в целях совершенствования законодательства в сфере противодействия экстремистской деятельности.

Данный закон возлагает на Министерство юстиции обязанность по утверждению порядка ведения перечня общественных объединений, некоммерческих и религиозных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности. Закон наделяет соответствующих должностных лиц и органы обязанностью направления в Министерство юстиции копий решений о приостановлении деятельности указанных объединений.

Наш комитет и Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству предлагают Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Сергей Петрович, спасибо.

На заседании присутствует официальный представитель правительства Свириденко Олег Михайлович, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Есть ли вопросы к докладчику и к официальному представителю? Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 47 мин. 03 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О связи" – докладывает заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Алексей Юрьевич Русских. Пожалуйста.

А.Ю. Русских, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральным законом органам государственной власти субъектов и органам местного самоуправления предоставляется право участвовать в реализации мероприятий, направленных на создание, развитие и эксплуатацию сетей связи на территориях соответствующих субъектов или муниципальных образований.

Федеральным законом предусматривается, что размещение сетей связи в многоквартирных домах должно закладываться в необходимые мощности инженерных инфраструктур, определяемые при градостроительном планировании развития территорий и поселений, а также при их застройке.

Комитет по экономической политике рекомендует палате одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Юрьевич.

Вопросы к докладчику? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О связи". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 48 мин. 18 сек.)

За	138 чел.	81,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Коллеги, тридцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства" – докладывает Борис Александрович Невзоров.

Пожалуйста, Борис Александрович, Вам слово.

Б.А. Невзоров, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен депутатами Государственной Думы. Закон уточняет отдельные нормы промышленного и прибрежного рыболовства, устраняет пробелы в действующем законодательстве, а также исключает излишние требования. Так, уточняется норма о том, что промышленное рыболовство во внутренних водоемах осуществляется на основании договора пользования рыболовным участком, если такие участки сформированы в этом водоеме.

Уточняется норма о том, что прибрежное рыболовство в морских водах осуществляется в границах рыбохозяйственного бассейна, морские воды которого прилегают к прибрежному субъекту Российской Федерации.

Устанавливается полномочие федерального органа исполнительной власти в области рыболовства по распределению квот добычи водных биоресурсов во внутренних водных объектах.

Исключается требование о необходимости ежегодной подачи заявления для определения вида рыболовства, промышленного или прибрежного, в случае выбора промышленного рыболовства.

Исключается положение об утверждении примерной формы договора, на основании которого осуществляется переход права на добычу водных биоресурсов от одного лица к другому.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Борис Александрович. Вопросов к Вам и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 50 мин. 07 сек.)

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос — о Федеральном законе "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с изменением порядка предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, резидентам свободного порта Владивосток" — докладывает Людмила Заумовна Талабаева.

Пожалуйста, Вам слово.

В нашем заседании участвует Волков Павел Михайлович, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Пожалуйста.

Л.З. Талабаева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон исключает из Земельного кодекса положения о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, резидентам свободного порта Владивосток в аренду без проведения торгов.

Положения федерального закона обусловлены особенностями и сложившейся правоприменительной практикой предоставления земельных участков на территории свободного порта Владивосток. В отличие от территорий опережающего социально-экономического развития испрашиваемые резидентами свободного порта Владивосток земельные участки располагаются на территориях муниципальных образований с высокой плотностью населения, сложившейся застройкой, установленным градостроительным зонированием.

Предоставление земельных участков резидентам свободного порта Владивосток в аренду без проведения торгов влечет возникновение конфликта частных и публичных интересов, высокую социальную напряженность и негативно влияет на инвестиционный климат свободного порта Владивосток в целом.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо большое, Людмила Заумовна.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О признании утратившими силу отдельных

положений законодательных актов Российской Федерации в связи с изменением порядка предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, резидентам свободного порта Владивосток". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 51 мин. 47 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в условиях реализации общенационального плана действий" – Андрей Викторович Кутепов докладывает. С места, пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлен проект постановления Совета Федерации, принятый за основу на четыреста восемьдесят восьмом пленарном заседании. Предлагаем сегодня его принять в целом. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли замечания, возражения? Нет. Все ли ваши замечания были учтены комитетом?

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в условиях реализации общенационального плана действий" (документ № 451) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 52 мин. 34 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать шестой — о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в пункт 1 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 148-СФ "О составе Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" и тридцать седьмой — о проекте постановления Совета Федерации "О составе Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" — вопросы докладывает Николай Андреевич Журавлёв, заместитель председателя. Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Разрешите, Валентина Ивановна, в одном докладе доложить тридцать шестой и тридцать седьмой вопросы?

Председательствующий. Коллеги, нет возражений? Нет.

Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Коллеги, мы седьмым вопросом в том числе приняли норму, продлевающую действие бюджетной комиссии Федерального Собрания на 2021 год. Нам нужно внести соответствующие изменения в постановление по этой комиссии, а также внести изменения в персональный состав комиссии.

Так как коллега Дмитриенко сложил свои полномочия, мы предлагаем включить в состав комиссии Фёдорова Юрия Викторовича, первого заместителя председателя Комитета по экономической политике. Также словосочетание "членов Совета Федерации" меняется на "сенаторов Российской Федерации".

Прошу поддержать.

Председательствующий. Голосовать потом будем? Все, доложили?

Н.А. Журавлёв. Все, доложил.

Председательствующий. Коллеги, вопросов нет к Николаю Андреевичу? Тоже предложения были сформулированы Комитетом по экономической политике. Нет.

Тогда переходим к голосованию.

По тридцать шестому вопросу голосуем.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в пункт 1 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 148-СФ "О составе Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от

Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 452)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 53 мин. 48 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По тридцать седьмому вопросу голосуем.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О составе Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 453)? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 54 мин. 01 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Тридцать восьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко. С места.

Пожалуйста, Вячеслав Степанович.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемые изменения в Регламент базируются на следующем.

Первое. С учетом решения, принятого Советом Федерации, об утверждении двух первых заместителей Председателя Совета Федерации вносятся изменения в соответствующие статьи, где должность употребляется во множественном числе – "первые заместители".

И вторая поправка предусматривает, что подкомитеты в составе комитетов могут возглавлять не только заместители председателя комитета, но и просто члены комитета, тем самым расширяются права и возможности членов комитета.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, нет вопросов, замечаний? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 456)? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 54 мин. 56 сек.)

За	142 чел.	83,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать девятый вопрос – об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Анатолий Дмитриевич Артамонов, пожалуйста. С места.

А.Д. Артамонов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам единогласно первым заместителем председателя комитета избран Иванов Сергей Павлович, представитель в Совете Федерации от законодательного органа государственной власти Магаданской области.

Прошу поддержать решение комитета.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет замечаний, возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Иванова Сергея Павловича первым заместителем председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 458)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 55 мин. 35 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сергей Павлович, поздравляем Вас со старой новой должностью, желаем больших успехов.

Коллеги, а сейчас мы переходим к нашей "разминке". Учитывая, что у нас было фиксированное время по рассмотрению закона об исполнении бюджета за прошлый год, мы ее вынужденно отнесли в конец, но впредь будем всегда стараться проводить в начале. Желающих выступить прошу записаться на выступления. Поехали.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наша палата имеет поручение Президента Российской Федерации по контролю за организацией горячего питания младших школьников и выплат за классное руководство в регионах Российской Федерации.

Коллеги, я хочу напомнить, что все субъекты получили субсидии на горячее питание. На сегодняшний день, к сожалению, освоение денег, выделенных из федерального бюджета, составляет 40 процентов. Поэтому, коллеги, встретьтесь на местах с министрами просвещения, министрами финансов и разберитесь, пожалуйста, в чем проблемы.

На 1 августа 2261 школа по России имела замечания Роспотребнадзора. Большинство замечаний устранено. 757 школ остаются еще на контроле. Мы за ними вместе с профильными ведомствами следим. Но я думаю, что коллеги-сенаторы тоже к этой работе подключатся.

На те вопросы, уважаемые коллеги, которые вы задавали, я сейчас очень коротко отвечу.

Частным школам субсидия не выделяется. Эта субсидия предназначена только для государственных школ.

Второй вопрос, который сенаторы часто задают, – нужно ли возвращать деньги в случае экономии? Деньги возвращать не нужно, но их можно направить только на усиление в части горячего питания, то есть не на инфраструктуру, не на технологическое оборудование

(это очень важно) и не на сухой паек, а только на организацию горячего питания.

И очень важный момент (коллеги из Министерства просвещения просили обратить на него внимание) – чтобы те льготы, которые существовали в субъектах, особенно для детей с ограниченными возможностями здоровья, обязательно были сохранены.

Коллеги, вы, наверное, видели и в социальных сетях, и к нам обращения поступают... В целом на горячую линию 3360 обращений поступило, не все из них критичные, но выкладывают дети информацию, как не должно быть организовано горячее питание. Поэтому есть смысл в конкретные школы пойти, посмотреть, как оно организовано, встретиться с родителями, ребятами.

Вот такая точечная информация, Валентина Ивановна, тоже обрабатывается на уровне штаба Минпросвещения. Я сама вошла в этот штаб. И попрошу коллег-сенаторов: если у вас точечные вопросы есть, направляйте их в наш комитет. У нас есть возможность оперативно на них реагировать. Там, где есть замечания по конкретным школам, – мы направили сенаторам письма с просьбой разобраться. На них я останавливаться не буду.

Выплаты за классное руководство идут более ритмично: освоение – 99 процентов за сентябрь. И также просьба, чтобы местные, региональные выплаты обязательно были сохранены.

Будем информировать и работать с коллегами. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, сейчас очень полезную информацию Лилия Салаватовна озвучила. Я бы просила вашего внимания, потому что (пообщаетесь по окончании заседания) есть целый ряд поручений,

которые президент дал нам, сенаторам, членам Совета Федерации, и мы должны обеспечить их исполнение на местах, в наших регионах.

Что касается горячего питания, вы знаете, что Совет Федерации был одним из инициаторов этого закона. Я вас очень прошу в рамках поездок в регионы системно проанализировать, что происходит в школах с питанием: либо опять готовят кашу, которую никто из детей не ест, выбрасывают ее в баки и выносят, либо обеспечивают реально горячим питанием, которое дети с удовольствием едят. Именно на это и был рассчитан этот закон, и из федерального бюджета выделены все большие деньги. Пожалуйста, проанализируйте это, как и другие поручения, которые были даны президентом. Мы их вчера внесли в наш план, скорректировали наш план работы. Прошу на эти вопросы обращать особое внимание. Спасибо.

Арсен Сулейманович Фадзаев, пожалуйста.

А.С. Фадзаев, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Спасибо, Валентина Ивановна. Я два вопроса очень коротко озвучу.

Навальный призвал ввести санкции против дирижера Валерия Абисаловича Гергиева за то, что он поддерживает президента Владимира Путина, при этом оппозиционер оскорбительно высказался в адрес Гергиева. Я думаю, что Навальный таким образом хочет привлечь к себе внимание. Я понимаю, что он болеет (понятная тема), но допускать такие неразумные высказывания, конечно, непростительно. Если Гергиев поддерживает президента, то это его личная позиция и его личное право. Гергиев в моей

поддержке не нуждается, он человек мира. Но он мой земляк, я не мог промолчать. Это первое.

И второй вопрос. На прошлой неделе во Владикавказе состоялось выездное заседание комитета по аграрно-продовольственной политике.

Валентина Ивановна, если можно, я хотел бы показать очень короткий видеоотчет о поездке.

Председательствующий. Хорошо, давайте посмотрим.

Пожалуйста, включите видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Коллеги, спасибо Алексею Петровичу Майорову, коллеге Фадзаеву, всем сенаторам – членам комитета.

Мне кажется, вот такие выездные заседания очень важны для палаты регионов и они очень предметные, когда мы на земле рассматриваем вопросы, волнующие людей в той или иной сфере.

Так что спасибо за работу. Теперь очень важно все, что обсудили, все, что наработали, довести до практической реализации. Тогда ценность таких выездных заседаний будет двойная.

Арсен Сулейманович, спасибо еще раз всем, кто организовал эту поездку. Благодарю Вас.

Егор Афанасьевич Борисов, пожалуйста.

Е.А. Борисов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В последние годы россияне чувствуют, что в стране многое делается для строительства автомобильных дорог

и мостов. При этом значение зимников в северных регионах огромно, колоссально. Они строятся и эксплуатируются ежегодно от трех до шести месяцев в зависимости от региона. Только в Дальневосточном регионе ежегодно строится около 20 тыс. километров зимников.

Уважаемые коллеги! С 1 ноября вступает в силу уникальный государственный стандарт для зимников и ледовых переправ. Он призван урегулировать правила строительства временных дорог в условиях Севера в зимнее время.

Но, к сожалению, планирование финансирования строительства и эксплуатации таких дорог в нормативно-правовом плане не подкреплено, и это создает определенные проблемы. Очень большие затраты несут субъекты и хозяйствующие субъекты, которые строят дороги в зимнее время.

Поэтому, Валентина Ивановна, я очень прошу от имени северных регионов дать поручение соответствующему комитету инициировать изменения в законодательстве об автомобильных дорогах и дорожном строительстве в Российской Федерации в части норм, устанавливающих законодательное регулирование создания и эксплуатации зимних автодорог, включая даже определение самого понятия "автозимник". Этого нет, и в результате возникает очень много сложностей с включением определенных объемов средств в бюджетное финансирование. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Егор Афанасьевич. Конечно, тему Вы важную подняли.

И, если, коллеги, не возражаете, мы такое поручение Комитету по экономической политике дадим.

Но, Егор Афанасьевич, каждый сенатор имеет право законодательной инициативы, в том числе и Вы, как сенатор. Давать

поручение комитету здесь не очень корректно. Проявите такую законодательную инициативу (у Вас есть помощники, есть региональный парламент), сформулируйте ее. Комитет подключится. То есть давайте это будет Ваша... я и Вам поручение такое дам – чтобы Вы такую законодательную инициативу внесли и вместе с Комитетом по экономической политике ее реализовали. А мы поддержим. Договорились? Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев.

В.В. Полетаев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 18 сентября в Республике Алтай состоялась торжественная церемония открытия памятника воинам-землякам, которые погибли в локальных войнах Советского Союза и Российской Федерации. Символично, что это событие произошло в объявленный указом президента Год памяти и славы.

Мы провели большую подготовительную работу, собрали разрозненные данные, и теперь в Горно-Алтайске появился единый мемориал, куда могут прийти родные и близкие, земляки и почтить память наших героев.

Отдельно хочу поблагодарить своих коллег из Комитета по обороне и безопасности Ракитина Александра Васильевича, Мартынова Сергея Александровича и уважаемую Татьяну Анатольевну Гигель за то, что они приняли личное участие в церемонии открытия.

И, с Вашего позволения, Валентина Ивановна, очень короткий видеоролик об открытии.

Председательствующий. Давайте. Сегодня, как в кинотеатре, смотрим кино. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо, Владимир Владимирович. Хорошая на самом деле история. И вот такие акции (пусть они, может быть, не такие

значимые) очень содержательные, конкретные и соответствуют ожиданиям людей. Так что спасибо.

Коллеги, приветствую все такого рода инициативы.

Виктор Феодосьевич Новожилов, пожалуйста.

В.Ф. Новожилов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! Хочу высказать слова искренней и сердечной благодарности от имени жителей Архангельской области, Каргополя в Ваш адрес за особое, бережное отношение к вопросам сохранения культурного наследия нашего региона. Сегодня благодаря такому отношению мы получили возможность воочию увидеть выставку каргопольской глиняной игрушки в стенах Совета Федерации, почувствовать ее самобытность и уникальность.

Организация выставки неслучайна. Валентина Ивановна, по Вашему поручению совсем недавно (летом этого года) мы завершили работу по регистрации наименования места происхождения товара – каргопольской глиняной игрушки. Считаю, что государственная регистрация НМПТ может значимо влиять на развитие внутреннего туризма в нашем регионе.

Сегодняшняя выставка показывает, как много в глубинке России – в Архангельской области интересных мест. В нашем регионе есть еще очень много уникальных брендов. Мы ведем постоянную работу по их выявлению и популяризации. Каргопольская глиняная игрушка – только один из примеров.

Уважаемая Валентина Ивановна, хотел бы попросить Вашего разрешения посмотреть двухминутный видеоролик об Архангельской земле, о том, как создается каргопольская игрушка, о людях, которые бережно создают и хранят народные традиции.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Феодосьевич, во-первых, спасибо за организацию этой выставки и Вам, и всем, кто принимал участие. Губернатору передайте нашу благодарность.

Второе. Коллеги, мы не зря создали комиссию по сохранению и развитию народных художественных промыслов. Комиссия работает. Галина Николаевна очень энергично взялась за эту работу. И мы и дальше будем все возможные и невозможные меры по поддержке и развитию принимать.

Хочу сказать, что съездили они сюда не зря. Уже по нашей просьбе в министерстве промышленности сегодня прошло совещание по поддержке каргопольской глиняной игрушки. Надеюсь, оно будет результативным. Мы за этим проследим. Действительно, нужно оказывать мощную поддержку этому направлению, чтобы его сохранить.

Коллеги, кто не посмотрел, пожалуйста, посмотрите, не поленитесь. Потрясающие художественные промыслы! Просто глаз не оторвать. Очень вам советую. Поэтому будем и дальше поддерживать.

Что касается региональных брендов, коллеги, вы знаете, что каждому из сенаторов было дано поручение как минимум по два региональных бренда зарегистрировать.

Лилия Салаватовна, прошу подвести итоги, полтора года прошло.

И мы дадим оценку каждому региону и, соответственно, коллегам-сенаторам. Кто-то уже по три бренда зарегистрировал. Мы говорили — не меньше двух, больше — приветствуется. И вот регистрация бренда — каргопольской глиняной игрушки — очень поможет в развитии этой отрасли и экономики региона в целом.

Еще раз спасибо. И, конечно, давайте посмотрим видеоролик.

Включите, пожалуйста. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо большое.

Коллеги, вот маленький городок Каргополь — всего 10 тысяч проживающих, 500 километров от Архангельска. И, представляете, такие там чудеса. Я поеду в следующем году. Если кто захочет, поедем вместе, посмотрим.

Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Позволю себе вернуться к теме развития села. В рамках региональной недели я посетил ряд районов Томской области. Конечно же, в каждом муниципалитете есть свои проблемы, но, безусловно, немало и достижений. Значительная часть положительных изменений связана с реализацией госпрограммы "Комплексное развитие сельских территорий". Но в то же время уровень жизни сельчан необходимо повышать и дальше.

По данным аудиторов Счетной палаты, в настоящее время располагаемые ресурсы на одного сельского жителя составляют только 67 процентов от городского уровня. Уровень же

безработицы – выше в два раза, чем в городе. За чертой бедности находятся 27 процентов сельских жителей (это уже данные Росстата).

Мы знаем, что на федеральных площадках сейчас ведутся активные дискуссии относительно продления сроков действия программы, а также увеличения объемов финансирования. Свидетелями одного из таких обменов мнениями с участием нашего коллеги Андрея Анатольевича Турчака мы сегодня стали. Это в очередной раз подтверждает актуальность тех вопросов, которые поднимают сельские территории.

Примеров дефицита финансирования можно привести немало. Так, к примеру, низкая обеспеченность и дотационность большей части муниципальных образований не позволяют выделять из местных бюджетов средства на проектно-сметную документацию. Это приводит к невозможности участия муниципалитетов в проектах по проведению ремонта объектов, находящихся в аварийном состоянии, строительству новых объектов.

Еще один пример – программа "Современный облик сельских территорий". Собраны заявки (только от Томской области участвовали семь районов), требуемая сумма федерального софинансирования – 1 200 млн рублей. Но параметры финансирования до сих пор не утверждены. Это влечет за собой риск возникновения социальной напряженности.

За сухими цифрами отчетов об общих масштабах поддержки, которые мы слышим от Минфина, в том числе и на парламентских слушаниях по бюджету, скрываются конкретные проблемы села. В этой связи хотели бы озвучить свои предложения. Они нацелены на выравнивание возможностей участия муниципалитетов в проектах в рамках реализации госпрограммы.

На данный момент многие критерии участия являются трудновыполнимыми, они связаны с ограничением финансирования. На эту проблему обращал внимание и министр сельского хозяйства Дмитрий Патрушев, подчеркивая, в частности, что объем финансирования госпрограммы составил почти на 7 миллиардов меньше изначально предусмотренного паспортом. "В результате мы были вынуждены скорректировать целевые показатели госпрограммы в меньшую сторону", – сообщил он. Разумеется, это сказалось на участии отдельных сельских территорий, в том числе и в Томской области.

По итогам анализа ситуации мы предлагаем: первое, ввести для каждого типа регионов, определенного Минсельхозом, соответствующую шкалу оценки; второе – скорректировать значимость критериев, касающихся планов создания рабочих мест на территории, и долю внебюджетных средств в общем объеме финансирования; третье – сконцентрировать объем господдержки на регионах, показатели которых наиболее отстают от цели по повышению доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах; четвертое – сделать один из акцентов на таком направлении, как современный облик сельских территорий, и пятое – включить... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Владимир Казимирович, завершайте, пожалуйста.

В.К. Кравченко. И пятое – включить в перечень мер поддержки таких территорий разработку проектно-сметной документации с участием средств федерального бюджета.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений такое поручение дать? Договорились. Даем такое поручение комитетам.

Благодарю Вас.

Сергей Николаевич Перминов, пожалуйста.

С.Н. Перминов, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

В рамках исполнения поручения президента по наведению порядка в лесопромышленной отрасли и подготовки к встрече с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Викторией Валериевной Абрамченко мы с коллегами из региона подготовили 11 вопросов, которые касаются специального регулирования, находящегося в сфере ведения Правительства Российской Федерации и подчиненных министерств и ведомств. Среди прочих есть вопрос о совместном функционировании подразделений, которые занимаются охраной лесов от пожаров, и собственно лесничеств.

Ленинградская область – это единственный субъект в стране, который с 2011 года эксплуатирует эту объединенную систему. До сегодняшнего дня, за 10 лет, сократилось количество пожаров в пять раз, а площадь пожаров в среднем сократилась в 3,5 раза. При этом на тушение одного пожара в субъекте уходит не более одних суток. То есть это великолепный показатель, и на самом деле он является примером для страны, о чем Виктория Абрамченко докладывала оперативным порядком премьер-министру.

Позиция Рослесхоза сводится к тому, что, после того как было принято решение о реформе контрольно-надзорных функций и полномочий, пожарохозяйственные службы и лесничества необходимо разъединить и пожарохозяйственные службы

финансировать только в момент, когда лесам угрожает огонь, а лесничества финансировать в рабочем порядке, то есть постоянно и по смете.

Так вот, субъект просит поддержать позицию региональных властей в этом вопросе и настоять на том, чтобы Рослесхоз еще раз вернулся к рассмотрению своей позиции, и попросить не разъединять пожарные службы и лесничества. Потому что в момент "икс", когда случается беда, вот эта объединенная группировка очень быстро и эффективно (она уже доказала свою эффективность на практике) может действительно спасти леса от огня.

У меня все. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Вы знаете, коллеги, что на следующем заседании будет Виктория Валериевна Абрамченко, вице-премьер.

Поэтому, Алексей Петрович, я попросила бы вместе с Сергеем Николаевичем и с Юрием Леонидовичем Воробьевым, который у нас возглавляет рабочую группу по лесу, рассмотреть этот вопрос и определиться в позициях. Если будет общая позиция, прошу тогда ее озвучить на "правительственном часе" для получения поддержки. Хорошо? Проработайте и отдельно доложите.

Сергей Николаевич, благодарю Вас.

Инна Юрьевна Святенко, пожалуйста.

И.Ю. Святенко. Уважаемая Валентина Ивановна! Вчера в работе Комитета по социальной политике принял участие Министр труда и социальной защиты Российской Федерации Котьяков Антон Олегович. Он проинформировал о приоритетах законодательства в сфере социальной защиты граждан. И особое внимание было уделено новой методике установления прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда. Комитет подготовил материалы

по данной теме, и мы направим их в ближайшее время сенаторам для использования в работе. Спасибо.

Председательствующий. Очень хорошо.

Коллеги, вопрос чувствительный, разные трактовки идут.

Поэтому, Инна Юрьевна, направьте как можно раньше.

Прошу каждого сенатора обратить на это внимание, потому что на подходе закон, который вносит эти изменения, чтобы вы были в курсе и могли использовать этот материал в регионах при встрече с гражданами, с вашими избирателями.

Спасибо большое.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста.

Д.И. Оюн. Уважаемая Валентина Ивановна! Мой вопрос в продолжение той дискуссии, которая сегодня была на заседании, связанной с поддержкой 10 регионов с низкой бюджетной обеспеченностью, — что не только пятилетние индивидуальные программы должны работать, а вообще нужна какая-то дополнительная мобилизация, которая поможет снять крупные инфраструктурные ограничения. Это поможет этим регионам за пять лет встать на ноги.

Для Тувы это проект по строительству железнодорожной ветки Кызыл — Курагино. В 2014 году Совет Федерации его поддержал, и в постановлении это было прописано. Но, к сожалению, за шесть лет этот проект никак не сдвинулся с места. В прошлом году забрезжил свет, и Олег Белозёров, выступая у нас, подтвердил, что всё, проектно-сметная документация до конца года будет готова. Но мне стало известно, что в марте концессионер (это государственно-частное партнерство) уведомил РЖД со ссылкой на COVID, на указ мэра Москвы Собянина об обстоятельствах непреодолимой силы и о том, что надо остановить этот проект. И сейчас в экономическом

блоке правительства рассматривается вопрос вообще о приостановлении его либо на три года, либо на пять лет, а в отдельных документах рассматривается срок 10 лет.

Убедительная просьба помочь все-таки выполнить наше постановление от 2014 года...

Председательствующий. Дина Ивановна, все-таки это очень частный вопрос, касающийся очень сложного, запущенного проекта. Мы действительно его поддерживали. Почему нет? Но это вопрос к руководству республики – почему они до сих пор не сумели найти общий язык с частным инвестором в выстраивании правильной концессии, проработке этого вопроса с правительством. Вот патроны подносить мы не будем, Совет Федерации не для этого.

Вот Вы, как сенатор, спросите с руководства республики, а что они сделали за это время. Понимаете, просто констатировать, что 10 лет проект не идет... Значит, надо разобраться в причинах. Здесь ведь не на эмоциях надо основываться, а на анализе ситуации, почему он не идет, почему инвестор отказывается, где кто не срабатывает.

И, конечно, это не вопрос для пленарного заседания. Я Вам рекомендую подойти к Андрею Викторовичу Кутепову, пусть он поговорит с представителями РЖД, еще с кем-то. Если нужно наше участие в таком серьезном смысле, тогда надо определить в чем. Но работать за региональные власти в таких практических шагах Совет Федерации не будет. Я сама была губернатором и помню, как мы все эти вопросы решали с правительством. Спасибо.

Коллеги, "разминка" закончилась, все желающие выступили.

Сорок первый вопрос. Предлагается заслушать на "правительственном часе" следующего заседания вопрос "О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного

хозяйства" и пригласить выступить по данному вопросу Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Викторию Валериевну Абрамченко. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Нет ни у кого замечаний, возражений? Нет.

Тогда прошу за это предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 26 мин. 48 сек.)

За	138 чел.	81,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, по традиции я хочу от всех нас поздравить наших коллег с прошедшим днем рождения.

27 сентября был день рождения у Вадима Борисовича Харлова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

28 сентября – у Николая Ивановича Рыжкова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также у Сергея Павловича Цекова. Также поздравляем. *(Аплодисменты.)*

29 сентября – у Владимира Михайловича Джабарова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И 4 октября – у Эдуарда Владимировича Исакова. *(Аплодисменты.)*

Всем, коллеги, доброго здоровья!

В "Разном" я несколько слов хочу сказать. Если у кого-то будет общая информация, пожалуйста, подготовьтесь.

Первое. В том числе я обращаюсь и к новым сенаторам: вопрос дисциплины у нас стоит всегда на первом плане. Дисциплина у нас хорошая. Новым сенаторам напоминаю о том, что посещение планарных заседаний, заседаний комитетов, других мероприятий является обязательным и подконтрольным. Не будем ее терять.

Дальше, коллеги, что касается COVID. Пожалуйста, убедительно прошу вас (сейчас идет некоторое обострение) соблюдать все санитарно-эпидемиологические требования: маски, перчатки, отсутствие лишнего общения, большинство мероприятий проводить в режиме видеоконференций, никаких лишних пропусков, никаких лишних людей в Совете Федерации.

Геннадий Иванович, прошу за этим следить.

Мы не имеем права расслабиться, мы не имеем права не исполнять свои конституционные полномочия. Мы обязаны все время быть в форме и все время работать. Поэтому не снимайте руку с пульса, что называется, и, пожалуйста, заботьтесь о своем здоровье.

Еще один маленький, но важный вопрос. Вы знаете, что Совет Федерации в свое время занялся темой холодных туалетов во всех школах по России, везде эта проблема была решена. Более того, в три региона самых критичных, в частности Забайкальский край, было направлено вообще 240 миллионов, если я не ошибаюсь (это большие деньги). Сейчас я читаю в прессе – опять эта тема как-то возникает в Забайкальском крае. Если хоть одна школа не будет оборудована теплыми туалетами...

Сенаторы от Забайкальского края, я вас предупреждаю: проверьте еще раз, пожалуйста, посмотрите.

И во всех других регионах. Будете в регионе – пожалуйста, проконтролируйте, проследите. Это здоровье детей. И у нас такой принцип: если мы за что-то взялись, мы доводим это до конца. Все

регионы отчитались, что проблема решена, но есть некоторые сомнения. Пожалуйста, проверьте и снимите эти вопросы, если они имеют место быть. Спасибо.

В "Разном" кто еще хотел бы выступить? Нет. Все выговорились.

Спасибо вам большое за работу. Заседание прошло очень активно и при хорошей явке.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание состоится 21 октября.

Четыреста восемьдесят девятое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Еще раз спасибо. Будьте, пожалуйста, все здоровы.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления:

Ю.Л. Воробьева, заместителя Председателя Совета Федерации, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области; **В.В. Литюшкина**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия; **В.П. Лукина**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области, с

просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки.