



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: [info@economy.gov.ru](mailto:info@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП 7710349494/771001001

Председателю Комитета  
Совета Федерации  
по Регламенту и организации  
парламентской деятельности

В.С. Тимченко

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении позиции

На письмо от 2 июня 2021 г.  
№ 3.10-19/1149

Уважаемый Вячеслав Степанович!

Департамент государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России в соответствии с решением Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности от 2 июня 2021 г. № 3.10-08/1148 по итогам проведения «круглого стола» на тему «О ходе подготовки на федеральном и региональном уровнях проектов нормативных правовых актов для реализации федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», совместно с Министром России рассмотрены предложения Главгосстройнадзора Московской области по вопросу осуществления государственного строительного надзора (письмо от 4 июня 2021 г. № 07103/06352/04-01).

Направляем подготовленную Министром России позицию с обоснованием по каждому из предложений.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

Директор Департамента  
государственной политики в сфере  
лицензирования, контрольно-надзорной  
деятельности, аккредитации и  
саморегулирования

А.В. Вдовин





**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

Департамент  
государственной политики  
в сфере лицензирования,  
контрольно-надзорной  
деятельности, аккредитации  
и саморегулирования  
Минэкономразвития России

№  
30.06.2021 26900-БК/03  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрело письмо Главного управления государственного строительного надзора Московской области от 4 июня 2021 г. № 07Исх-6352/04-01, направленное письмом Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России от 21 июня 2021 г. № Д24и-18667, по вопросу внесения изменений в предусмотренные Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон-спутник) изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части осуществления государственного строительного надзора и Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ) и сообщает следующее.

*По пункту 1 предложений:*

Согласно части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие ГрК РФ. Аналогичная норма закреплена в части 8 статьи 54 ГрК РФ в редакции Закона-спутника.

Пунктом 5.1 статьи 6 ГрК РФ установлены полномочия органов государственной власти Российской Федерации по организации и проведению государственной экспертизы проектной документации объектов, в том числе иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 840 «О некоторых вопросах организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, а также о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости указанных объектов» установлено, что органами государственной власти Российской Федерации проводится экспертиза проектной документации объектов, строительство, реконструкция которых осуществляется за счет федерального бюджета.

На основании изложенного в отношении указанных объектов осуществляется федеральный государственный строительный надзор.

В связи с чем считаем нецелесообразным закрепление в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ объектов, строительство, реконструкция которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

*По пункту 2 предложений:*

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из предмета государственного строительного надзора исключена проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 54 ГрК РФ предметом государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является проверка выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ.

При этом частью 3 устанавливается, что лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ).

Таким образом, в действующей редакции ГрК РФ в предмет государственного строительного надзора не входит непосредственная проверка требований технических регламентов, а также техники безопасности.

Согласно части 1 статьи 54 ГрК РФ государственный строительный надзор осуществляется при строительстве объектов капитального строительства, проектная

документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

При этом в состав проектной документации согласно пункту 4 части 12 статьи 48 ГрК РФ включается раздел проект организации строительства объектов капитального строительства, в котором отражены мероприятия по технике безопасности.

Вместе с тем согласно пункту 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ предметом экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации в том числе требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 54 ГрК РФ (пункт 1 части 3 статьи 54 ГрК РФ в редакции Закона-спутника) предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ).

Таким образом, соблюдение требований технических регламентов и техники безопасности в ходе строительства регламентировано.

*По пункту 3 предложений:*

Согласно части 3 статьи 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе, также в статье 56 Федерального закона № 248-ФЗ дается пояснение, что подразумевается под взаимодействием с контролируемым лицом, в том числе присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица.

В связи с тем, что Федеральным законом № 248-ФЗ не установлена возможность установления особенностей по взаимодействию с контролируемым лицом в законе о виде контроля (надзора), а также в связи с тем, что включение в части 4 статьи 54 ГрК РФ в редакции Закона-спутника положения, предусматривающего обязанность контролируемого лица обеспечить доступ сотрудников органа государственного строительного надзора на объекты надзора в целях проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, необоснованно увеличит административную нагрузку на предпринимателей, предложение о включении указанного положения не поддерживается.

Также обращаем внимание, что органы государственного строительного надзора могут выбрать иное надзорное мероприятие, позволяющее попасть

на территорию, не являющуюся общедоступной, например, инспекционный визит (согласно части 6 статьи 70 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения).

*По пункту 4 предложений:*

Согласно части 14 статьи 54 ГрК РФ в редакции Закона-спутника строительный надзор осуществляется в соответствии с программой проверок, которая направляется застройщику и в которой отражается событие, наступление которого является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия. В связи с тем, что застройщик после завершения указанных в программе проверок работ не может приступить к дальнейшему строительству без проведения надзорного мероприятия, закрепление дополнительной обязанности извещения является чрезмерной.

*По пункту 5 предложений:*

В соответствии с частью 7 статьи 54 ГрК РФ не допускается осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, кроме государственного строительного надзора, предусмотренного настоящим Кодексом, а также федерального государственного экологического надзора в отношении объектов, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах, и государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, и при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.

Таким образом, в действующем градостроительном законодательстве закреплён запрет при осуществлении государственного строительного надзора иных видов контроля, надзора, в том числе федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) и т.д. Часть 5 статьи 54 ГрК РФ в редакции Закона-спутника сужает виды контроля (надзора), которые не проводятся при осуществлении строительного надзора. Обязательные требования, проверка которых проводится в ходе указанных видов контроля (надзора), проверяются органами государственного строительного надзора в процессе проверки соответствия строящегося объекта требованиям проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации.

*По пункту 6 предложений:*

Внеплановая выездная проверка по основаниям, указанным в пунктах 1, 2, 3.1,

4 части 11 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ, может быть проведена контролирующим органом незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предлагаемые изменения носят дублирующий и избыточный характер, поскольку положения Федерального закона №248-ФЗ регламентируют порядок организации проведения внеплановых контрольных(надзорных) мероприятий.

*По пункту 7 предложений:*

Пунктом 4 статьи 69 Закона-спутника предлагается новая редакция статьи 23.5 Федерального закона № 214-ФЗ.

Предлагаемое поправками перечисление части полномочий контролирующих органов, также не может быть поддержано, поскольку уже предусмотрено что предмет регионального государственного контроля (надзора) включает в себя соблюдение всех требований, предусмотренных законодательством об участии в долевом строительстве.

Исходя из изложенного, полагаем, что осуществляемая реформа направлена унификацию контрольно-надзорной деятельности и в этой связи законопроект позволит обеспечить должный уровень контрольно-надзорной деятельности без предлагаемых поправок в части законодательства об участии в долевом строительстве.

Директор Департамента  
градостроительной деятельности и архитектуры

В.Н. Калинин

