

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Совета
при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации по взаимодействию
с институтами гражданского общества

_____ В.И. МАТВИЕНКО

« _____ » _____

ОТЧЕТ

**по итогам работы Совета
при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по взаимодействию
с институтами гражданского общества за 2020 год**

Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества (далее – Совет) образован распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – распоряжение Председателя Совета Федерации) от 1 декабря 2015 года № 222рп-СФ в целях содействия деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) по законодательному регулированию формирования и реализации государственной политики по вопросам развития институтов гражданского

общества. Указанным распоряжением также были утверждены Положение о Совете и его состав.

На 31 декабря 2020 года в состав Совета входили 37 человек, в том числе члены Совета Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители органов государственной власти, научного сообщества и некоммерческих организаций.

6 июля 2020 года в онлайн-формате при поддержке Общественной палаты РФ состоялось расширенное заседание Совета на тему «Перспективы Конституционной новации об участии институтов гражданского общества в выработке государственной политики». Члены Совета, представители органов государственной власти, региональных общественных палат и некоммерческих организаций обсудили включение в Конституцию Российской Федерации статьи 114, согласно которой Правительство Российской Федерации должно оказывать меры поддержки институтам гражданского общества, в том числе некоммерческим организациям, и обеспечивать их участие в выработке и проведении государственной политики. Кроме того, особые меры поддержки будут осуществляться в отношении добровольческой (волонтерской) деятельности.

Также заседание было посвящено обсуждению преодоления последствий пандемии новой коронавирусной инфекции в некоммерческом секторе. Заслушивалось сообщение Министерства экономического развития РФ о ходе формирования реестров НКО для получения государственной поддержки в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (согласно

изменениям в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации №172-ФЗ от 08.06.2020).

20 октября 2020 года Совет провел конференцию «Поддержка некоммерческих организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции». Форум в онлайн-формате проведен совместно с Комиссией Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО. Участниками стали свыше ста человек из всех регионов России, а также представители Министерства экономического развития, Министерства здравоохранения, Роспотребнадзора, а также Фонда президентских грантов, Правительства Москвы, федеральной и региональных Общественных палат, Русской Православной Церкви, благотворительных и гуманитарных фондов.

Были представлены данные по получению финансовой поддержки НКО, вошедшие в реестры Министерства экономического развития РФ. Члены Совета были проинформированы о трудностях, с которыми в этом вопросе сталкиваются некоммерческие образовательные организации. В ходе конференции произошел обмен опытом по налаживанию добровольчества в социальной, медицинской, просветительской, культурной, информационной сферах, а также презентованы примеры сотрудничества государства, гражданских активистов и бизнеса.

15 декабря 2020 года состоялось заседание в формате совместного семинара-совещания членов Совета с членами при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Дискуссия была посвящена теме «Роль институтов гражданского общества в

поддержке граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с распространением новой коронавирусной инфекции». Члены Совета и участники встречи обсудили основные положения доклада «Уроки эпидемии с точки зрения соблюдения прав и свобод человека и гражданина», который в первой половине 2020 года подготовил Президентский совет.

В ходе совещания было подчеркнуто, что пандемия ускорила поиск решений многих проблем российского общества. Члены двух Советов отметили, важность диалога государства и общества. Это дает возможность своевременно реагировать на возникающие во время кризисных явлений обстоятельства и рассматривать эти кризисные явления как перспективы для позитивных изменений.

28 января 2020 года в рамках VIII Рождественских парламентских встреч организован круглый стол на тему «Общественно-государственное партнерство в продолжении просветительских инициатив, направленных на сохранение наследия Великой Победы: роль средств массовой информации» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова, принимали участие члены Совета).

13 – 15 апреля 2020 года в ходе работы Экспертного совета при Правительстве РФ проводилась экспертиза проекта «Санитарно-эпидемиологических правил к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (член Совета М.Я.Шнейдер).

9 июля 2020 года состоялся круглый стол на тему «Участие НКО в период пандемии в государственной политике по защите семьи и детства» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

21 июля 2020 года проведен в онлайн-формате круглый стол на тему «Гражданская инициатива малых городов и сел» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

21 августа 2020 года прошла онлайн-конференция представительства Национального совета по корпоративному волонтерству Южного Урала (член Совета И.А.Гехт).

22 сентября 2020 года состоялся круглый стол на тему: «Обеспечение в субъектах Российской Федерации добровольческой (волонтерской) деятельности» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

23 – 25 сентября 2020 года проведен круглый стол на тему «Общественно-государственное партнерство в развитии программ инклюзивного отдыха и оздоровления» (член Совета Е.О.Казаков).

14 октября 2020 года на церемонии открытия Международного кинофестиваля социально ориентированных короткометражных фильмов, видеороликов и социальной рекламы было оглашено приветствие организаторам, участникам и гостям фестиваля председателя Совета, Председателя Совета Федерации ФС РФ В.И.Матвиенко. При участии членов Совета организована панельная дискуссия «Говорить и показывать!» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

28 октября 2020 года в рамках всероссийского форума муниципальных образований «Мир в диалоге» проведена виртуальная дискуссионная площадка на тему «Образовательная миграция: работа вузов с иностранными студентами» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

2 ноября 2020 года в рамках федерального этапа форума Общественной палаты РФ «Сообщество» организована панельная дискуссия «Участие общественных организаций в государственной политике по защите семьи и детства» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

1 – 7 декабря 2020 года Всероссийский фестиваль «Эстафета доброты-2020», приуроченного к Международному дню инвалидов (член Совета А.В.Мухин).

3 декабря 2020 года в рамках программы «Женщина – лидер» и проекта «Посольство будущего» при участии Евразийского детского сообщества состоялся круглый стол на тему «Детская дипломатия. Новый взгляд» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

3 декабря в рамках международного Форума инклюзивных социальных трансформаций по линии ООН проведен круглый стол на тему «Инклюзивные социальные трансформации для достижения Целей устойчивого развития» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

26 ноября 2020 года организован круглый стол «Эндаумент. Фонды целевого капитала для некоммерческих организаций. Успешные практики и примеры» (член Совета Е.О.Казаков).

26 ноября 2020 года проведен форум «Стальное кружево Урала» (член Совета И.А.Гехт).

5 декабря 2020 года состоялась дискуссия «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом как инструмент международной образовательной политики Российской Федерации», состоявшаяся в рамках Всероссийского

форума «Современная образовательная среда: настоящее и будущее» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

8 – 9 декабря 2020 года состоялся Южно-Уральский гражданский форум (член Совета И.А.Гехт).

С августа по декабрь 2020 года организован II открытый конкурс программ и практик в сфере социокультурной реабилитации инвалидов (член Совета Е.О.Казаков).

Члены Совета принимали активное участие в подготовке предложений и поправок к проектам федеральных законов.

Впервые в Конституции Российской Федерации появилось упоминание добровольческой (волонтерской) деятельности и важность ее поддержки Правительством Российской Федерации (статья 114 Конституции). Гражданские институты поддержали инициативу Президента Российской Федерации В.В.Путина и включились в процесс обсуждения поправки в Основной закон страны. По всей России Всероссийский общественный корпус «Волонтеры Конституции», организованный Ассоциацией волонтерских центров вместе с крупнейшими молодежными организациями страны, объединил свыше 114 тысяч человек.

Весной 2020 года обсуждался и затем был принят федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (№172-ФЗ от 08.06.2020), касающийся налоговой поддержки в условиях пандемии социально ориентированных некоммерческих организаций.

Закон стал отправной точкой для активизации некоммерческого сектора по вопросу его вхождения в правовое поле Российского государства. Министерство экономического развития России сформировало реестры некоммерческих организаций. Первый реестр насчитывает свыше 27 128 НКО, он составлялся на основании информации, поступившей из Фонда президентских грантов и регионов при деятельном участии Общественной палаты Российской Федерации. Второй реестр состоит из 12 210 некоммерческих благотворительных и образовательных организаций, за основу брались сведения и отчеты, представляемые этими НКО в Министерство юстиции Российской Федерации.

Члены Совета осуществляли мониторинг практики применения федеральных законов, регулирующих правоотношения в сфере развития институтов гражданского общества в Российской Федерации. Во исполнение поручений, данных в ходе правительственных часов и пленарных заседаний Совета Федерации, велся мониторинг реализации Министерством экономического развития России формирования вышеупомянутых реестров. Особое внимание уделялось включению в них региональных НКО, поскольку они нередко испытывали трудности в получении льгот и иной поддержки. Подчас ситуация зависела от активной позиции региональной общественной палаты, которая представляла интересы некоммерческого сектора перед местной властью.

В зоне общественного внимания в 2020 году были следующие законодательные изменения:

- Проект поправок в Закон об образовании по вопросам воспитания обучающихся. Члены общественной палаты внесли ряд рекомендаций в части оптимизации отчетности для учителей, а также предложения к разработке программ воспитания.
- Проект федерального закона, в котором предусмотрено введение судебного порядка принятия решения об отобрании детей в случае угрозы их жизни и здоровью. Проект вызвал острую дискуссию, особенно в части предлагаемого порядка отобрания «в 24 часа». Впоследствии законопроект был отозван субъектами законодательной инициативы и снят с рассмотрения Государственной Думой.
- Проекты федеральных законов о молодежной политике в Российской Федерации. Общественная палата, в том числе, в своем комментарии указала на недопустимость снижения социальных гарантий для лиц, относящихся к категории «молодежь».
- Проект поправок в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» в части совершенствования механизмов обеспечения статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации». В комментарии Общественной палаты подчеркивается необходимость обеспечения комплексной системной поддержки русского языка, в том числе за рубежом, а также предлагается установить квалификационные требования по

знанию русского языка для лиц, замещающих государственные должности.

- Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения сведений, передаваемых оператором связи)», предложенный поисковыми организациями и направленный на создание системы оперативного поиска пропавших людей путем определения местоположения принадлежащих им мобильных устройств на основе геолокационных данных.

С марта 2020 года по декабрь 2020 года происходила ротация состава Совета в соответствии с распоряжениями Председателя Совета Федерации № брп-СФ от 31 января 2020 года, № 23рп-СФ от 27 февраля 2020 года, № 41рп-СФ от 25 марта 2020 года, № 92рп-СФ от 12 октября 2020 года.

Ответственный секретарь Совета