



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
Федерального Собрания
Российской Федерации

№1/215
(январь 2024 года)

стр. 2 | Совет Федерации –
один из опорных элементов
государства, принципиальный
защитник интересов регионов

стр. 22 | 2024 год будет
политически и исторически
важным для нашей страны

стр. 46 | Новогодние мечты
многих детей исполнились при
помощи российских сенаторов

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



30-ЛЕТИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА, КРЕМЛЬ

13 декабря 2023 года

СЕНАТОРАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемые друзья!

Поздравляю вас с 30-летием создания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Этот значимый юбилей неразрывно связан со становлением современной российской государственности, укреплением её демократических и конституционных основ, традиций парламентаризма.

Все эти годы Совет Федерации играет, без преувеличения, огромную роль в развитии нашей страны и общества, формировании законодательной базы, укреплении потенциала российских регионов, решении ключевых задач экономики и социальной сферы, науки и образования, здравоохранения и культуры. Вы всегда ставите во главу угла интересы людей, их проблемы и чаяния, направляете свои усилия на поддержку ветеранов, пенсионеров, многодетных семей, молодёжи.

Сегодня, когда мы сталкиваемся с глобальными вызовами, самого глубокого уважения заслуживает активная помощь сенаторов Российской Федерации участникам специальной военной операции, жителям Донецкой и Луганской Народных Республик, Херсонской и Запорожской областей.

Убеждён, что компетентность, ответственный подход к делу, конструктивное взаимодействие с исполнительной властью, политическими партиями и общественными объединениями и впредь позволят вам трудиться творчески, с полной отдачей на благо России и нашего народа.

Желаю вам успехов и всего наилучшего.

В. Путин

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОРАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕПУТАТАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12 декабря 2023 года исполняется 30 лет со дня принятия Конституции и образования Федерального Собрания Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемый Вячеслав Викторович! Уважаемые сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы!

Искренне поздравляю вас со знаменательным юбилеем – 30-летием принятия Конституции Российской Федерации и образования Федерального Собрания Российской Федерации.

12 декабря 1993 года – важнейшая дата в современной истории нашей страны. В этот день всенародным голосованием был принят Основной закон страны, который определил дальнейшую стратегию демократического развития, стал гарантом политической, экономической и социальной стабильности. Тогда же состоялись первые выборы в Совет Федерации и Государственную Думу.

С этого момента на всех уровнях государственного и муниципального управления сформирована по-настоящему эффективная законодательная власть. Три десятилетия Федеральное Собрание на практике доказывает свою огромную роль в решении задач по достижению национальных целей, которые ставит Президент. Вносит весомый вклад в укрепление обороноспособности и безопасности, единства страны, в усиление финансовой устойчивости и технологического суверенитета. Благодаря конструктивному взаимодействию Правительства, депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации создана современная нормативно-правовая база, реализованы значимые законодательные инициативы, соавторами которых выступали многие из вас.

Дорогие друзья!

Ваш профессионализм, опыт, ответственное и неравнодушное отношение к делу обеспечивают надёжную защиту прав и интересов миллионов людей.

Уверен, что вы и дальше будете трудиться с полной самоотдачей на благо России.

Желаю вам крепкого здоровья, успехов и всего наилучшего.

М. Мишустин



На первой странице
обложки:
30-летие Совета Федерации

В НОМЕРЕ

О главном в стране

2

Совет Федерации – один из опорных элементов государства, принципиальный защитник интересов регионов

12

Президиум Совета законодателей обсудил вопросы сохранения здоровья детей и обеспечения технологического суверенитета

16

Глубокое понимание коренных интересов народа будет и впредь задавать вектор законодательной работе

В Совете Федерации

22

2024 год будет политически и исторически важным для нашей страны, центральным событием станут выборы Президента Российской Федерации

28

Итог совместной работы парламентариев и Правительства – востребованные и своевременные законодательные решения

34

Хабаровский край: богатейшая природная кладовая, инновационный и промышленный центр страны

38

Томская область: кедровый край и мощный инновационный кластер

42

Цифровую платформу бесплатной юридической поддержки граждан «Правовая помощь» необходимо масштабировать на все регионы

46

Новогодние мечты многих детей исполнились при помощи российских сенаторов

52

Поддержка рождаемости, материнства и детства остаются безусловным приоритетом государственной политики

30 лет Совету Федерации

74

Просветительский марафон в честь 30-летия Совета Федерации

78

Фотовыставка «30 лет Совету Федерации» в московском метро

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя
А.А. ТУРЧАК, А.В. ЯЦКИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Н.А. ЖУРАВЛЁВ,
К.И. КОСАЧЕВ, И.Ю. СВЯТЕНКО, Г.И. ГОЛОВ

Члены редакционного совета
А.А. КЛИШАС, А.А. ШЕВЧЕНКО, В.И. БУЛАВИН, Г.Б. КАРАСИН,
А.Д. АРТАМОНОВ, А.В. КУТЕПОВ, А.В. ДВОЙНЫХ,
Е.А. ПЕРМИНОВА, Л.С. ГУМЕРОВА, В.С. ТИМЧЕНКО

Редакционная коллегия
Председатель – Г.И. ГОЛОВ

Заместители председателя
В.В. СЕМИКИН,
В.В. ПОНОМАРЕНКО

Главный редактор
Н.Ю. ШПАКОВ
Ответственный секретарь
А.В. ВОРОНЦОВ

Члены редакционной коллегии
М.В. АСТАХОВА, О.А. АШАПКИНА, А.А. БЕЗРУКОВ,
П.А. ВИНОГРАДОВА, А.М. ГУСЕВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,
И.А. ЗОТОВ, Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО, А.А. КАЛМЫКОВА,
А.Б. КОРЧАК, А.С. КРАСКО, С.М. КРУППО, О.Ю. МАКСИМОВА,
Г.Г. МЫЛАРЩИКОВ, М.О. ОРЛОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.Е. ПЕТРОВ,
В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА,
А.Н. ТУЛАЕВ, Н.Т. УДАЛОВА, К.В. ХАПАЛОВА, К.В. ШКРЕД,
А.А. ЮРГЕНС, М.В. ЯКОВЛЕВА

Над номером работали
Редакторы М.В. НОВИКОВА, В.А. СОКОЛОВ,
Дизайн и вёрстка Ю.Л. ЕГОРОВ
Фото Д.К. ВЫШИНСКИЙ, Е.А. ЕГОРОВ, А.Ю. КАЗАНЦЕВ,
Е.М. ПАНТАКОВА, В.С. ТАРАСОВ
Корректура Е.В. ДЕНИСЕНКО, А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом
Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел. (495) 697-87-07, (495) 695-34-54
www.council.gov.ru

Подписано в печать 19.02.2024
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-25

Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

© Журнал «Вестник Совета Федерации», 2024



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ – ОДИН ИЗ ОПОРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ГОСУДАРСТВА, ПРИНЦИПАЛЬНЫЙ ЗАЩИТНИК ИНТЕРЕСОВ РЕГИОНОВ

В поздравлении главы государства в связи с 30-летием образования Совета Федерации отмечено, что этот значимый юбилей неразрывно связан со становлением современной российской государственности, укреплением её демократических и конституционных основ, традиций парламентаризма. «Все эти годы Совет Федерации играет, без преувеличения, огромную роль в развитии нашей страны и общества, формировании законодательной базы, укреплении потенциала российских регионов, решении ключевых задач экономики и социальной сферы, науки и образования, здравоохранения и культуры», – подчеркнул Президент страны.

«Вы всегда ставите во главу угла интересы людей, их проблемы и чаяния, направляете свои усилия на поддержку ветеранов, пенсионеров, многодетных семей, молодёжи. Сегодня, когда мы сталкиваемся с глобальными вызовами, самого глубокого уважения заслуживает активная помощь сенаторов Российской Федерации участникам специальной военной операции, жителям Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей», – говорится в поздравлении.



В завершение осенней сессии 2023 года в Совете Федерации прошли мероприятия, приуроченные к 30-летию образования верхней палаты российского парламента.

В связи с 30-летием образования Совета Федерации поздравления сенаторам Российской Федерации направили Президент Российской Федерации В.В. Путин и Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин.

Приветствия Президента страны и Председателя Правительства были оглашены в ходе торжественной части 557-го пленарного заседания, которое открылось Государственным гимном Российской Федерации в живом исполнении хора Академического ансамбля песни и пляски Российской Армии имени А.В. Александрова.

Состоялась церемония гашения почтовой художественной марки, выпущенной специально к 30-летию Федерального Собрания Российской Федерации.

В здании палаты на Большой Дмитровке, а также перед штаб-квартирой ТАСС у Никитских ворот были открыты фотовыставки информационного агентства, посвящённые 30-летию палаты регионов.





С 30-летием со дня принятия Конституции Российской Федерации и образования Федерального Собрания Российской Федерации сенаторов Российской Федерации поздравил Председатель Правительства М.В. Мишустин.

В своём поздравлении он отметил, что благодаря взаимодействию Правительства и парламентариев в стране создана современная нормативно-правовая база, реализованы значимые законодательные инициативы. «Три десятилетия Федеральное Собрание на практике доказывает свою огром-

ную роль в решении задач по достижению национальных целей, которые ставит Президент. Вносит весомый вклад в укрепление обороноспособности и безопасности, единства страны, в усиление финансовой устойчивости и технологического суверенитета», – говорится в приветствии.

«Ваш профессионализм, опыт, ответственное и неравнодушное отношение к делу обеспечивают надёжную защиту прав и интересов миллионов людей», – подчеркнул глава Правительства.



Выступая на заседании Совета Федерации, В.И. Матвиенко напомнила, что 12 декабря Россия отметила один из самых важных государственных праздников – День Конституции. «Глава государства в очередной раз подчеркнул, что Конституция работает, живёт, помогает людям, стабилизирует государство. Основной закон страны был принят на всенародном голосовании 30 лет назад – 12 декабря 1993 года. С этого дня отсчитывает свою историю и Совет Федерации».

30 лет – это возраст зрелости, уверенности, стабильности, сказала Пред-

седатель Совета Федерации. «На мой взгляд, именно эти качества приобрела политическая система России, пройдя через вызовы и испытания последних десятилетий. Мы хорошо помним, в каких непростых, кризисных условиях принималась Конституция. Тогда главной задачей было удержание целостности страны, сохранение её суверенитета, недопущение гражданского противостояния, разрастания серьёзного политического кризиса. Заложенные Конституцией основы устройства России как демократического феде-



ративного правового социального государства позволили нам вновь стать сильной и независимой мировой державой. Огромная личная заслуга в этом принадлежит Президенту России Владимиру Путину, который взял на себя ответственность за судьбу нашей Родины, за её будущее», – заявила В.И. Матвиенко.

По её словам, Совет Федерации прошёл этот большой путь вместе со всей страной. «При непосредственном участии палаты были обеспечены многие государственные решения, которые можно назвать судьбоносными. Это и возвращение в родную гавань Крыма и Севастополя, и поддержка экономики и граждан в период пандемии, и воссоединение с Россией Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей. И, конечно, одним из главных приоритетов сенаторов стала работа по поддержке Вооружённых Сил Российской Федерации, наших героев – участников специальной военной операции и членов их семей. Это то, что сплотило, консолидировало всю нашу страну, всё наше общество».

За прошедшие 30 лет менялся состав палаты, принцип её формирования, структура, в соответствии с принятыми в 2020 году поправками в Основной закон Совет Федерации получил новые важные полномочия, в том числе в реализации кадровой политики Президента, сказала Председа-

тель Совета Федерации. «Но главное оставалось неизменным – Совет Федерации всегда был и остаётся одним из опорных элементов государственного устройства России и принципиальным защитником прав и интересов регионов, соблюдения баланса между федеральным центром и субъектами Федерации. Каждое наше постановление, каждый одобренный закон, каждую инициативу мы рассматриваем именно через эту призму». Такая прямая, постоянная связь Совета Федерации с регионами – это важнейшее преимущество, которое обеспечивает и высокое качество работы сенаторов, и её востребованность, подчеркнула В.И. Матвиенко.

«Мы руководствуемся принципом: «Законы страны – в интересах людей». И тот высокий уровень проработки федерального законодательства, который достигнут сегодня в России, во многом является результатом работы сенаторов», – отметила Председатель Совета Федерации и напомнила, что сенаторы находятся в постоянном контакте с главами регионов, с региональными законодателями в первую очередь в рамках Совета законодателей Российской Федерации, эффективно сотрудничают с Администрацией Президента, с Правительством России, с коллегами из Государственной Думы, большое внимание уделяют работе с экспертным сообществом, общественными организациями, гражданами России. «Всё



это позволяет принимать действительно взвешенные, проработанные, существенные решения – без популизма, без громких лозунгов и самопиара».

В.И. Матвиенко проинформировала о новых форматах деятельности палаты, взаимодействии с органами исполнительной власти, Палатой молодых законодателей при Совете Федерации, развитии международного парламентарного сотрудничества. «Мы активно участвуем в работе авторитетных межпарламентских объединений, где твёрдо продвигаем позицию нашей страны, убедительно доказывая своими действиями, работой, предложениями, что изолировать Россию невозможно».

Нынешний юбилей проходит на фоне крайне важных исторических событий для страны и всего мира, Россия сегодня уверенно и успешно отстаивает свои независимость, суверенитет, безопасность, своё право на благополучное будущее, заявила В.И. Матвиенко. «В этих условиях на Совете Федерации как на одном из ключевых органов государственной власти лежит очень серьёзная ответственность. Опираясь на значительные конституционные полномочия, которыми обладает сегодня Совет Федерации, на авторитет палаты регионов, на знания и опыт сенаторов, наша команда обязательно достигнет всех стоящих перед нами целей», – заключила Председатель Совета Федерации.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин в своём выступлении поздравил сенаторов Российской Федерации с 30-летием образования Совета Федерации и высказался о важности Основного закона страны. В частности, о том, что Конституция – это «не пыльный документ, положенный на полку», она только тогда по-настоящему действует в государстве, когда вплетена в нормативные акты, но самое главное – в конкретные правоотношения. И государству необходимо бороться, если происходит выход за её пределы, «будь то нарушения со стороны наших внешних конкурентов или со стороны внутренних элементов, в том числе преступных».

«Над властью должны быть право и Конституция», – подчеркнул выступающий.

Он дал оценку работе Конституционного Суда, направленной на строгое соблюдение конституционных норм в стране, подчеркнул продуктивность взаимодействия по этим вопросам с Советом Федерации.

На торжественном заседании также выступил Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов. Он, в частности, отметил, что принятая 12 декабря 1993 года Конституция заложила прочный фундамент нового российского парламента. «За прошедшие годы им сформированы надёжные основы законодательства России как демократического правового федера-





тивного и социального государства. От решения Совета Федерации зависят практически все знаковые события в нашей стране», – подчеркнул он.

Первый Председатель Совета Федерации В.Ф. Шумейко, руководивший верхней палатой с января 1994 года по январь 1996 года, рассказал об особенностях работы парламентариев в

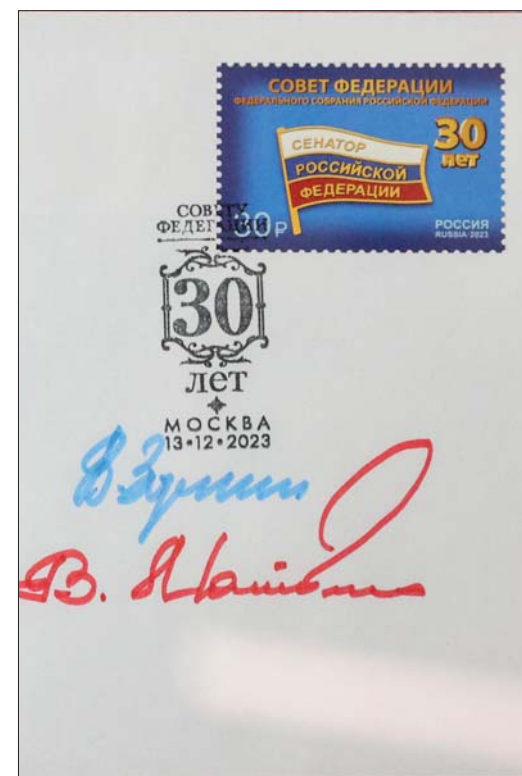
тот период. Он подчеркнул стабилизирующую роль Совета Федерации в социально-экономическом развитии всей страны и её отдельных регионов.

В рамках торжественных мероприятий Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин приняли участие в



церемонии гашения почтовой художественной марки, выпущенной к 30-летию Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации. На марке изображён Государственный герб Российской Федерации, который обрамляют контуры зданий обеих палат парламента, а также изображения значков сенатора Российской Федера-

ции и депутата Государственной Думы. Номинал почтовой марки – 30 рублей, тираж ограничен 45 тыс. экземпляров. Помимо памятных марок, каждый сенатор получил изданную к 30-летию Совета Федерации книгу «Совет Федерации – палата конкретных дел», в которой, как следует из самого названия, отражён реальный вклад палаты





регионов в социально-экономическое развитие страны, решение проблем отдельных людей и целых регионов.

В предисловии книги, написанном В.И. Матвиенко, говорится: «Таких конкретных, полезных дел у нас накопилось очень и очень много. Часть из них осуществилась благодаря инициативам моих коллег-сенаторов, часть – стала отве-

том на просьбы субъектов Федерации и простых жителей. Ко всем предложениям мы относились с предельным вниманием и ответственностью, не разделяя их на большие и малые, приоритетные и второстепенные. И я выражаю самые тёплые, искренние слова признательности всем, чьи профессионализм, равнодушие, решительность и настойчивость позволили претворить в жизнь намеченные планы. Каждый раз, глядя на конкретный результат – будь то важный закон, похорошевший благоустроенный город или помощь людям, которые в ней так нуждаются, – понимаешь: вот ради одного этого нужно работать и жить!»

В.И. Матвиенко осмотрела развёрнутую в здании на Большой Дмитровке фотовыставку информационного агентства ТАСС, посвящённую 30-летию Совета Федерации. Экспозиция рассказывает об истории и современной деятельности верхней палаты российского парламента. На выставке представлены в том числе снимки первых заседаний Совета Федерации, прежних руководителей палаты и сенаторов, а также фотографии, отражающие работу палаты в последние годы. Экспозицию представил первый заместитель генерального директора ТАСС М.С. Гусман.



Двумя днями ранее выставка «Совет Федерации в объективе ТАСС» была открыта перед штаб-квартирой агентства на Тверском бульваре. В ходе торжественной церемонии В.И. Матвиенко совместно с генеральным директором ТАСС А.О. Кондрашовым перерезала красную ленту и осмотрела экспозицию.

В.И. Матвиенко выразила благодарность сотрудникам ТАСС, отметила важность открытости в работе сенаторов, конструктивного взаимодействия палаты со средствами массовой информации.

В завершение торжественных мероприятий в Совете Федерации состоялся праздничный концерт.

ПРЕЗИДИУМ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

ОБСУДИЛ ВОПРОСЫ СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА

20 декабря 2023 года состоялось заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Основными темами обсуждения стали здоровьесбережение детей и обеспечение технологического суверенитета.

Также был обсуждён и утверждён план работы Президиума Совета законодателей на 2024 год, в течение которого работу Совета законодателей, его Президиума и комиссий будет организационно обеспечивать Совет Федерации.

Заседание провели заместители сопредседателей Совета законодателей – первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин и заместитель Председателя Государственной Думы И.А. Яровая.

В приветственном слове к участникам заседания А.В. Яцкин отметил, что интеграция системы детского здравоохранения в воссоединённых субъектах Российской Федерации, а также формирование комплексной системы профилактики потребления наркотиков среди молодёжи вошли в число основных направлений в сфере сбережения детей, перечисленных в утверждённой Президентом России Стратегии комплексной безопасности детей до 2030 года.

Он сообщил, что на контроле Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко остаётся развитие инфраструктуры 54 объектов для отдыха и оздоровления детей. «Уже несколько

лет мы занимаемся вопросом дофинансирования этой системы. Такие объекты в регионах строятся и пользуются спросом. В частности, возводится два новых детских реабилитационных центра – в Евпатории (Республика Крым) и в Новосибирской области».

Ещё одним направлением работы Совета Федерации в социальной сфере является формирование законодательной базы для реализации задач, возложенных Президентом России на Фонд поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра». В связи с этим А.В. Яцкин отметил готовность Совета Федерации обсудить предложение главы фонда А.Е. Ткаченко о

создании национальной программы по оздоровлению детей с орфанными заболеваниями.

Как напомнила заместитель сопредседателя Совета законодателей, заместитель Председателя Государственной Думы И.А. Яровая, по инициативе парламента приняты законы о защите детей от пропаганды суицида в Интернете, горячем питании школьников, лекарственном обеспечении детей, запрете мобильных телефонов на уроках и вейпов.

Законодатели провели анализ существующей процедуры закупок продуктов для питания детей в школах. «Сегодня есть право, но не обязанность заявлять особые критерии качества к продукции, которая закупается для детского питания», – сказала И.А. Яровая.

По её словам, ранее парламентарии уже пытались ввести обязательность соблюдения этих требований. «Тогда мы не смогли найти общий язык с некоторыми профильными ведомствами в Правительстве».

«В настоящее время мы настаиваем на том, чтобы в каждом договоре, каждой закупке в обязательном порядке оговаривались особые критерии качества, что, безусловно, поменяет пропорцию приоритетов «качество» и «цена», – сказала И.А. Яровая.

Одна из задач, которую необходимо решить сегодня, – совершенствование оказания медицинской помощи в школах и детских садах, подчеркнула И.А. Яровая. По её словам, был

проведён мониторинг на уровне федеральных министерств и профильной комиссии Совета законодателей. «Мы обратили самое серьёзное внимание на то, чтобы все медработники были закреплены при поликлиниках», – сказала парламентарий.

«В самые короткие сроки предлагаем Министерству здравоохранения актуализировать порядок оказания медпомощи детям в школах и детских садах, закончить работу и разработать порядок, о котором мы договорились, в части того, чтобы был единый стандарт сопровождения детей в школах, включить в штатные нормативы должность школьной медсестры», – отметила И.А. Яровая.

Она пояснила, что это необходимо для живой постоянной связи медработника с медицинским учреждением, чтобы обеспечивать сопровождение и здоровых детей, и тех, кто страдает определёнными заболеваниями. Также это касается вопросов качества и организации школьного питания, соблюдения санитарных норм физической нагрузки, оказания первой помощи, диспансеризации и вакцинации.

«Та проблема, с которой сегодня столкнулись некоторые регионы в части вакцинации детей, – это не просто вопрос наличия вакцин, а правильной работы с родителями и своевременности календаря вакцинации ребятишек», – подчеркнула заместитель Председателя Государственной Думы.



«У нас нет никаких сомнений, что вакцинация является одним из важнейших факторов сохранности жизни и здоровья детей и взрослых, является эффективной мерой защиты от любого вторжения, в том числе агрессивного с точки зрения вирусов и патогенов», – сказала И.А. Яровая, добавив, что Совет законодателей ждёт информации от Минздрава России в части того, как решается вопрос дефицита вакцин.

Обращаясь к итогам упомянутого И.А. Яровой совместного мониторинга ситуации с оснащённостью школ медицинскими кабинетами, заместитель Министра просвещения Российской Федерации Т.В. Васильева отметила, что их действительно не хватает и что это вопрос острый. «Количество школ, которые не имеют медкабинетов, – 13 тысяч из 30 тысяч, участвовавших в опросе. Это очень много». По её словам, решить эту проблему также можно в рамках капремонта образовательных учреждений. «В 12 тыс. школ уже запланированы ремонты, но ремонты эти запланированы не на сегодня и не на завтра, а до 2030 года... И в связи с этим принято совместное решение в рамках текущих ремонтов, капитальных ремонтов, которые есть по федеральной программе, особое внимание уделять ремонту медицинских кабинетов».

По словам заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Е.Г. Котовой, показатель младен-

ческой смертности по данным за январь – сентябрь составил 4 промилле, обновив новый исторический минимум. «За 10 лет показатели младенческой и детской смертности сократились более чем на 50 процентов, а за последние пять лет – на 20 процентов. Это, конечно, существенные достижения».

Отдельно сопредседатели Президиума Совета законодателей обратили внимание Министерства здравоохранения Российской Федерации на проблему нехватки средств ОМС для оказания медицинской помощи в регионах.

По итогам рассмотрения первого вопроса Президиум Совета законодателей рекомендовал Минздраву России и Минтруду России разработать комплекс мер по совершенствованию нормативного правового регулирования оказания медико-социальной помощи детям, при этом обеспечив согласованность проводимых в этой сфере мероприятий между федеральными и региональными органами власти. Также Президиум Совета законодателей обратил внимание Минздрава России и Минпросвещения России на необходимость устранения дефицита медицинских работников в школах.

Касаясь второго вопроса повестки – поддержки отечественных производителей и обеспечения технологического суверенитета, А.В. Яцкин напомнил, что по итогам прошедшего в апреле 2023 года «правительственного часа» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова было принято постановление Совета Федерации. «Подготовлен ряд адресных рекомендаций для отрасли. Безусловно, ключевой вопрос – обеспечение исполнения Концепции технологического развития на период до 2030 года».

Он также отметил необходимость актуализации стратегических документов развития промышленности и совершенствования станкоинструментальной отрасли. В числе приоритетов – развитие судостроения, импортозамещение судостроительного оборудования.

«Сенаторы по всем обозначенным вопросам готовы к диалогу, к законодательным инициативам, обеспечи-



вающим технологический суверенитет», – подчеркнул А.В. Яцкин.

Как подчеркнула заместитель Председателя Государственной Думы И.А. Яровая, технологический суверенитет – это ещё и подготовка молодых кадров. Важно, как будет реализован на практике закон о целевом обучении, добавила депутат.

В свою очередь, первый заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации В.С. Осмаков рассказал депутатам, что рост производства в обрабатывающих отраслях промышленности по итогам года ожидается на уровне около 7,5 процента.

«Это рекордный показатель лет за 15», – сказал он, добавив, что «85 процентов этой динамики обеспечивают три ключевые отрасли – машиностроение, химия и металлургия».

В.С. Осмаков подчеркнул, что «начиная с 2022 года было принято более 300 нормативных актов, которые запустили различные антикризисные программы, программы импортозамещения и программы поддержки отечественных производителей. И если в прошлом году это всё позволило обеспечить стабильность функционирования промышленности, то в 2023 году мы перешли к поступательному росту».

По итогам обсуждения Правительству Российской Федерации было рекомендовано разработать дополнительные меры поддержки создания механизмов стимулирования спроса на конкурентную отечественную промышленную продукцию.

Также Президиум Совета законодателей в итоговом постановлении рекомендовал актуализировать общероссийские классификаторы, включая испытательную базу для подтверждения соответствия по всем направлениям отечественной промышленности.

Ещё одна рекомендация касается разработки мер по развитию внутреннего рынка потребления отечественного технологического оборудования и комплектующих, а также регулирования их импортных поставок.

В обсуждении повестки дня заседания Президиума Совета законодателей также приняли участие председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В. Сеницын, председатель Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле В.В. Гутенёв, член Комитета Государственной Думы по охране здоровья, академик РАН А.Г. Румянцев, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации М.А. Колесников, Председатель Ивановской областной Думы М.А. Дмитриева, председатель Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкина, первый заместитель генерального директора АО «Объединённая судостроительная корпорация» А.В. Бузинов, генеральный директор АО «Трансмашхолдинг» К.В. Липа.

(Фото Пресс-службы Государственной Думы)



ГЛУБОКОЕ ПОНИМАНИЕ КОРЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ НАРОДА БУДЕТ И ВПРЕДЬ ЗАДАВАТЬ ВЕКТОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ

20 декабря 2023 года в Колонном зале Дома союзов состоялось торжественное заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Основными темами обсуждения стали 30-летие Федерального Собрания Российской Федерации и конституционные основы современного российского парламентаризма.

В заседании принял участие и выступил Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Глава государства поздравил членов Совета законодателей с 30-летием Федерального Собрания Российской Федерации и далее сказал:

«Наш современный парламент, обе его палаты, был впервые сформиро-

ван по итогам выборов, которые состоялись 12 декабря 1993 года, прямо в день принятия Конституции. Вступление в силу нового Основного закона, а также начало работы демократически избранного представительного



и законодательного органа власти имели, без преувеличения, огромное значение, стали основой для укрепления государственности и системы власти в целом. Для восстановления общественной стабильности это было очень важно, для содержательного диалога разных политических сил по основным вопросам повестки развития страны, по решению тех реальных проблем, которые волновали и до сих пор волнуют людей.

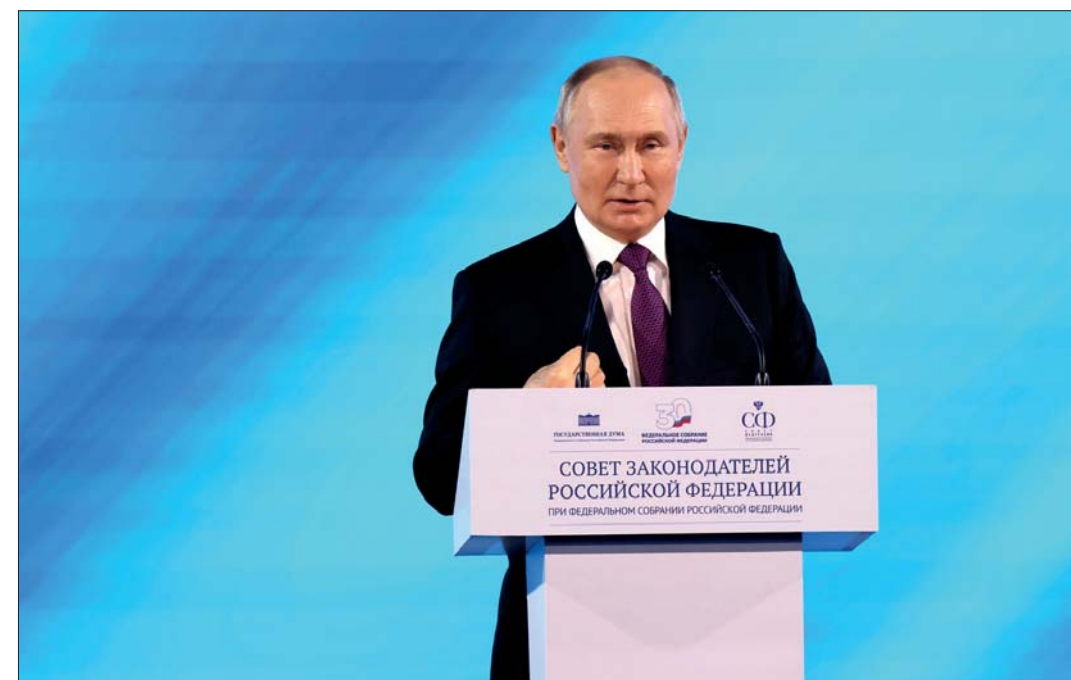
Конечно, я знаю, здесь, в зале, есть люди, которые всё это сами пережили, принимали соответствующие решения и могут сказать: ну, приняли эти законы, ну и что, они не выполнялись. В чём-то не выполнялись, в чём-то выполнялись. Многие не выполнялось, это правда. Вот Геннадий Андреевич [Зюганов] улыбается, я вижу, он с этим согласен.

Но вы знаете, в чём смысл и в чём ценность принятых решений? Были созданы юридически правовые основы новой государственности. Вот это хотя бы важно: основы были созданы, ориентиры. И потом, руководствуясь этими ориентирами, постепенно вместе с депутатами всех уровней, включая и региональные парламенты, нам постепенно удалось на этой правовой базе навести конституционный порядок, нужную дисциплину, соблюдение этих законов. Но если бы их не было, не было бы юридической базы. Это чрезвычайно важное событие в жизни страны.

В Конституции была закреплена ключевая, принципиальная норма: именно народ России является носителем суверенитета и единственным источником власти. Основным законом содержал и другие фундаментальные положения: гарантии прав и свобод человека, закрепляя социальный и правовой характер государства, регулировал вопросы федеративного устройства, что было крайне важно для сохранения целостности России, для восстановления и обеспечения единства правового поля нашей большой и многообразной страны.

Нормы Конституции имели и имеют прямое действие, обладают высшей юридической силой. Однако именно парламенту предстояло раскрыть содержание, смысл и правовой потенциал практически каждой статьи Основного закона государства, по сути, создать наше новое национальное законодательство. Законодательство, которое обеспечивает единство, гармоничное развитие сильного суверенного государства и свободного, ответственного, деятельного гражданского общества.

Это была исключительно сложная, масштабная и очень ответственная задача. Её решение мы продолжаем и сегодня, постоянно совершенствуем, повышаем эффективность нормативной базы с учётом новых требований жизни, вызовов, с которыми мы сталкиваемся.



Здесь хочу вспомнить, что в непростых условиях уже в первые два года своей работы наш парламент принял целый ряд важнейших законодательных актов. Например, Закон о Конституционном Суде, первую часть Гражданского кодекса и Семейный кодекс, которые, разумеется, с внесёнными за эти годы поправками, действуют и до сих пор.

И конечно, с самых первых парламентских заседаний постепенно выстраивался, обретал чёткий внутренний порядок, внутреннюю чёткую логику сам законодательный процесс, оттачивались его ключевые стадии и процедуры, требования юридической техники к текстам законодательных проектов. Развивались и парламентские традиции ведения конструктивной публичной дискуссии, взаимного уважения представителей различных политических сил, учёта мнения оппозиции, в том числе при формировании руководящих органов Государственной Думы и региональных законодательных парламентов.

Особо отмечу ваши совместные усилия в рамках парламентской дипломатии. И хочу сказать, что и в 1990-х годах, и уже в XXI веке представители Совета Федерации и Государственной Думы, коллеги из регионов, муниципальных представительных органов власти своей смелой, активной, профессиональной, хочу это подчеркнуть, работой на международных площадках внесли большой вклад в возрождение, а затем и в постепенное, последовательное укрепление авторитета и влияния нашей страны, в продвижение суверенного курса России как одного из лидеров мирового сообщества, объективного процесса строительства более справедливого многополярного мира.

Недавняя встреча с руководителями думских фракций, я думаю, коллеги подтвердят, была очень содержательной, конкретной. Мы потом с каждым из руководителей фракций ещё и отдельно поговорили по интересующим партию и фракцию вопросам. Говорили и о том, что все мы, прежде всего вы, конечно, сохраняете историческую преемственность, с уважением относитесь к наследию отечественного парламентаризма и народовластия, которое формировалось ещё в начале XX века в ходе ра-

боты первых государственных дум и даже раньше, если вспомнить новгородское вече – мы всё время вспоминаем новгородское вече, это нам ещё в школах достаточно подробно рассказывали. Но ведь такие органы представительной власти были не только в Новгороде, во многих других землях были, как сейчас скажем – субъектах, в русских землях. Не только Новгород этим отличался.

Народные сходы, соборы, потом опыт земского самоуправления – это всё важно, это всё наше наследие. Такая связь времён, принцип непрерывности государственного развития, безусловно, нас обогащают, подчёркивают и укрепляют наше суверенное мировоззрение, политическую, парламентскую культуру, помогают принимать взвешенные, ответственные решения.

Работа и федерального, и региональных парламентов, местных представительных органов власти за прошедшие годы стала более зрелой и профессиональной. И это отражается на качестве вашей работы. Напомню и о том, что поправки к Конституции, внесённые в 2020 году, в том числе расширили полномочия обеих палат Федерального Собрания, существенно укрепили их влияние, статус в единой системе публичной власти.

Уважаемые коллеги, хочу поблагодарить вас и всех ваших коллег – законодателей России за солидарную позицию по важнейшим шагам, направленным на поддержку российских семей, нашего образования, здравоохранения, на сбережение нашей культуры и традиционных ценностей, укрепление безопасности, экономического суверенитета России. Это непростые задачи.

Я понимаю, вы люди публичные, вам нужно с людьми встречаться, объяснять нужно, почему принимаются те или другие решения. Вы профессионально работаете над этими вопросами, и принимаемые решения иногда расходятся с общим представлением о том, что такое хорошо и что такое плохо. Но если человек понимает, внутренне уверен в необходимости принятия тех или других решений, ему легче доносить свою позицию. Это очень важно. Ответственное отношение к делу – в этом и суть ответственного

отношения к своим обязанностям, к людям, которые голосуют за вас.

Речь идёт, конечно, и об укреплении безопасности нашей страны в целом, о защите наших соотечественников на Донбассе и в Новороссии. Сегодня здесь, насколько я знаю, с нами наши товарищи – руководители избранных уже по российским законам парламентов четырёх наших исторических регионов: Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей. Предлагаю их отдельно поприветствовать. И мы желаем вам удачи, желаем вам всего доброго в вашей работе. Понимаем, что вам непросто и небезопасно, но все там люди крепкие, надёжные, люди, которые знают, что они делают, и знают, ради чего они пришли в эти органы власти – ради людей.

Особо отмечу, что только за последний год был принят целый пакет, а это несколько десятков важнейших законов, о поддержке наших героев – участников специальной военной операции, их родных и близких. И подчеркну: в большинстве случаев эти принципиальные для страны, для наших людей законы принимались голосами всех фракций Государственной Думы. Такая консолидация по важнейшим вопросам жизнедеятельности страны имеет огромное значение для государства. Спасибо вам большое. Затем получали столь же единодушную поддержку в Совете Федерации. Сказал об этом, но ещё раз повторю: в этом и видимый знак консолидации общества в целом.

Пользуясь сегодняшней возможностью, прошу продолжить активную работу парламентской группы по вопросам специальной военной операции. В её состав вошли сенаторы, депутаты всех думских фракций, представители Минобороны, фронтовые корреспонденты. Регулярно получаю от коллег доклады и содержательные предложения. Многие из них, в том числе по социальной, правовой защите участников и ветеранов боевых действий, уже обрели силу закона.

Дорогие друзья!

Перед нами много задач, они требуют постоянного внимания, дополнительных решений и, конечно, эффективного законодательного обеспечения на федеральном и регио-

нальном уровнях. Уверен, что именно ответственность каждого из нас, глубокое понимание общих целей, коренных интересов народа России будут и впредь задавать вектор всей нашей совместной работе».

Выступая на торжественном заседании, Председатель Совета Федерации, сопредседатель Совета законодателей В.И. Матвиенко поблагодарила Президента Российской Федерации В.В. Путина за высокую оценку работы российского парламента, постоянное внимание к деятельности законодательной ветви власти.

Она подчеркнула, что принятие 30 лет назад Основного закона открыло совершенно новый этап в истории страны. «За эти годы Россия прошла сложный, но в то же время созидательный путь, совершила колоссальный рывок вперёд».

По её мнению, заложенные Конституцией основы устройства страны как демократического федеративного правового социального государства позволили России вновь стать сильной и независимой мировой державой. «Сильная президентская власть не только стала для нас вакциной от политических кризисов, но гарантировала реальный суверенитет и обеспечила условия для возвращения в состав России исторических земель».

При этом, добавила В.И. Матвиенко, поправки, которые были внесены в 2020 году, только подтвердили, что Конституция – это не музейный экспонат, а живой документ, который был актуализирован согласно требованиям времени без потери или искажения фундаментальных основ конституционного устройства.

«Опираясь на конституционные принципы, в России удалось выстроить сбалансированную, гармоничную систему отношений между ветвями власти – без «перетягивания одеяла», без конфликтов между парламентом и Правительством, которые мы видим во многих странах», – подчеркнула Председатель Совета Федерации.

Среди ключевых конституционных основ России В.И. Матвиенко отметила федеративное устройство. По её мнению, это важнейшее условие существования многонациональной и многоконфессиональной страны. «Принцип федерализма отчётливо отражается и на парламентском уровне.



Прежде всего об этом говорит объективно высокая роль Совета Федерации в парламентской системе России».

Кроме того, ярким проявлением принципа федерализма она назвала право законодательной инициативы региональных парламентов. «Те форматы, которые сегодня работают в рамках Совета законодателей – и комиссии, и семинары, и многое другое, – позволяя повышать качество региональных законопроектов, координировать работу, создавать единое правовое поле».

В.И. Матвиенко подчеркнула, что задачи, которые стоят перед нашей страной, – задачи исторического масштаба. «И чтобы их решить, стране необходим сильный лидер, который пользуется уважением и доверием граждан. Поэтому главным политическим событием уходящего года стало решение Владимира Путина баллотироваться на должность Президента Российской Федерации».

Председатель Совета Федерации назвала важной задачей всех органов власти обеспечить абсолютную внутреннюю легитимность выборов, не допустить нарушений.

По её словам, недавняя прямая линия с В.В. Путиным подтвердила – гражданам во всех регионах поддерживают курс на развитие, на защиту суверенитета, обеспечение безопасности.



«В такой консолидации, уверенности, твёрдости заключается наша великая сила. Способность в непростые моменты собираться силами, напрячь все мускулы, все ресурсы для защиты своего суверенитета – это главный признак по-настоящему зрелого, прочного государства».

Также В.И. Матвиенко поблагодарила героев – участников СВО. «Мы гордимся ими и уверены в нашей победе!»

Председатель Государственной Думы В.В. Володин отметил, что за 30 лет страна прошла путь от слабого, разваливающегося государства к сильнейшей экономике, которая входит в пятерку мировых лидеров.

По его словам, вместе со страной развивался современный российский парламентаризм, совершенствовалась политическая культура. Он высоко оценил качество принимаемых законодателями решений. «Обсуждая инициативы с Правительством, мы стали чувствовать общую ответственность», – сказал глава Государственной Думы.

Председатель Государственной Думы В.В. Володин в своём выступлении на торжественном заседании заявил: «Мы сегодня говорим о Конституции. И, конечно, говоря об этом, не можем не сказать о Федеральном Собрании, потому что именно в день принятия Конституции состоялись выборы в Федеральное Собрание».

Заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев обратил особое внимание на то, что деятельность парламента – это не только строгое следование положениям Конституции, но и принятие законов в развитие и воплощение конституционных норм, идей и ценностей, заложенных в неё как при принятии, так и при внесении поправок в 2020 году. «В фокусе внимания парламента – работа по закреплению гарантий защиты прав граждан, обеспечению народного суверенитета и отстаиванию интересов сильной суверенной России. Все три поля деятельности для нас – равновелики и взаимосвязаны».

По его мнению, особая миссия Совета Федерации как палаты регионов заключается в обеспечении баланса прав и интересов между федеральным центром и субъектами Российской Федерации. «Важную роль в этой работе играет наш Совет законодателей, его комиссии», – отметил заместитель Председателя Совета Федерации.

К.И. Косачев рассказал о процессе интеграции воссоединённых регионов в правовое пространство страны. «Нужно максимально вовлекать представителей новых регионов в работу на федеральном уровне с тем, чтобы они транслировали подходы и накопленный в России опыт на уровень своих субъектов».

«30 лет Конституции и 30 лет парламентаризма совпадают не просто по исторической дате, а по сути тех испытаний и того периода жизни нашего народа, который был очень непростым, что делает Конституцию живой», – отметила заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель сопредседателя Совета законодателей И.А. Яровая.

По её словам, Конституцию живой делают политическая воля, правоприменение и законы. «Основополагающие решения, которые были приняты по инициативе Президента, – это закон о возвращении народных богатств, недр в лоно правовой системы и ответственность народа России, это создание федеральных округов, которое очень сильно повлияло на то, чтобы взаимодействие всех субъектов Российской Федерации носило организованный, системный характер. Единство публичной власти, которое было утверждено поправками в Конститу-

цию, сегодня воплощено в нашей с вами работе, в том, что граждане России имеют возможность – и об этом сказал Вячеслав Викторович – непосредственно участвовать фактически в формировании Правительства», – добавила И.А. Яровая.

Российский парламентаризм базируется на глубоких исторических традициях, отметил Председатель Государственного Совета Республики Крым В.А. Константинов. «Это важно напоминать всякого рода «партнёрам», которые позволяют себе учить нас демократии».

Он отметил, что в период распада Советского Союза крымчане, «как и миллионы наших соотечественников, против своей воли оказались в эпицентре крупнейшей геополитической катастрофы XX века, в чужом государстве, которое всё больше приобретало черты анти-России».

В.А. Константинов напомнил: «Мы защищались от всего этого парламентскими методами. В 1992 году крымские депутаты приняли первую конституцию, которая закрепляла наше право на русский язык, право быть самими собой. Эту конституцию Киев просто отменил. В 1998 году мы разработали новый основной закон республики и на его основе повели борьбу за сохранение своей автономии. Киев отказывал нам в элементарных правах, даже право законодательной инициативы крымского парламента было непреодолимым препятствием».

Председатель Государственного Совета Республики Крым сердечно поблагодарил Президента России, Совет Федерации, Государственную Думу, всех, кто поддержал историческое решение крымчан о воссоединении с Россией, был с ними на всём нелёгком пути, «оказал колоссальную помощь в восстановлении Крыма, в реализации важных проектов и, конечно, в развитии парламентаризма».

В.А. Константинов подчеркнул, что проводится огромная работа по интеграции новых воссоединённых регионов в политико-правовое пространство России. «Сегодня наша страна переживает время испытаний. Но это и время колоссальных исторических возможностей».

*Публикуется по материалам
Интернет-сайта Совета Федерации.
Фото: www.kremlin.ru
В. Шарифулин/ТАСС (стр. 17)*

2024 ГОД БУДЕТ ПОЛИТИЧЕСКИ И ИСТОРИЧЕСКИ ВАЖНЫМ ДЛЯ НАШЕЙ СТРАНЫ, ЦЕНТРАЛЬНЫМ СОБЫТИЕМ СТАНУТ ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА

Выступив в завершение 558-го пленарного заседания, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко подвела итоги осенней парламентской сессии и рассказала о ключевых направлениях работы в 2024 году.

2023 год подтвердил, что современная Россия – сильная держава с безграничными возможностями, которая идёт независимым, уверенным курсом, достойно отвечая на любые вызовы времени.

В 2023 году палатой было рассмотрено 695 законов. Это один из самых высоких показателей за последние годы. Сенаторы Российской Федерации активно инициировали новые актуальные законопроекты, многие из которых уже стали законами.

Ключевыми направлениями работы оставались оказание помощи участникам специальной военной операции и их семьям, обеспечение интеграции воссоединённых субъектов в правовое и социально-экономическое пространство России.

Завершается осенняя сессия, а вместе с ней подходит к концу непростой, но очень важный для страны 2023 год. Мы все ещё раз убедились, что современная Россия – это сильная держава с по-настоящему безграничными возможностями, страна, которая идёт независимым уверенным курсом, достойно отвечая на любые вызовы времени, и никакие происки наших недругов, никакие санкции, провокации не могут этому помешать. Уходящий год доказал это в полной мере.

Наша сила, конечно же, в искренней любви к своему Отечеству, к своей Родине, в сплочённости общества и высоком уровне поддержки курса Президента России. Думаю, что масштаб этой поддержки виден, что называется, невооружённым глазом даже без социологических опросов и каких-то исследований.

Недавно глава государства Владимир Владимирович Путин провёл целый ряд важных мероприятий. Он подробно остановился на конкретных



Валентина Ивановна МАТВИЕНКО,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

результатах социально-экономического развития страны.

Я не буду, коллеги, сейчас вновь называть эти цифры, мы все их услышали, но всё же хочу отметить, что и валовой внутренний продукт, и промышленное производство, и сельскохозяйственное производство, и реальная заработная плата имеют хорошую тенденцию к росту и превзошли все наши прогнозы и ожидания, и, конечно, очень огорчили наших недругов.

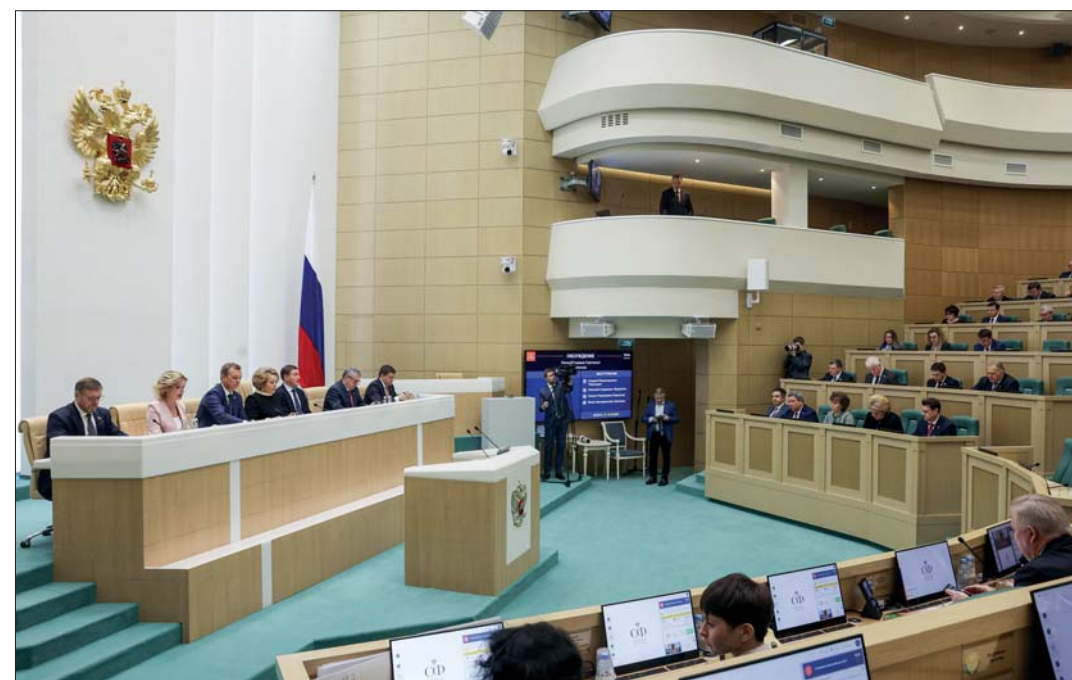
Как подчеркнул Президент на вчерашнем заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, «мы сейчас накопили такой потенциал, который позволяет нам выйти на принципиально другой уровень и динамику развития всей страны».

Задачи на будущее поставлены Президентом чётко, конкретно. Они включают в себя укрепление эконо-

мического и технологического суверенитета России, её безопасности, обороноспособности, развитие регионов и безусловное выполнение всех социальных обязательств перед гражданами. Предстоит уточнение национальных проектов, расширение горизонта планирования до 2036 года. И для Совета Федерации это, конечно, ключевые ориентиры в нашей работе.

Нынешний год запомнится нам и важнейшими вехами в истории современной России. Мы отметили 30-летие Конституции, всей системы политической власти, в том числе – Совета Федерации. Мы на достойном уровне провели целый ряд содержательных юбилейных мероприятий.

В целом, коллеги, в общей сложности за этот год нами было рассмотрено 695 законов. Это один из самых высоких показателей за последние годы.



Но, безусловно, главным принципом для нас были и остаются не количественные рекорды, а прежде всего качество законов, их смысловое, содержательное наполнение и то, насколько они отвечают интересам страны и наших граждан.

Особо хочу отметить возросшую активность сенаторов (я это, коллеги, очень приветствую) по инициированию новых актуальных законопроектов, и, что более важно, многие из которых уже стали реальными, действующими законами.

Одним из ключевых направлений нашей работы оставалось оказание помощи участникам специальной военной операции и их семьям. В результате слаженного взаимодействия всех ветвей власти и на федеральном, и на региональном уровнях принят внушительный объём мер поддержки. Свою работу активно ведут общероссийский фонд «Защитники Отечества» и его отделения в субъектах Российской Федерации.

Но всё же некоторые вопросы в силу ряда причин требуют более детальной проработки и внимания законодателей. Это наглядно доказала и недавно прошедшая пресс-конференция – прямая линия с Президентом. Напомню, что глава государства поставил задачу выровнять ситуацию и обеспечить полный объём социальных льгот и мер поддержки для всех, кто сейчас находится на передовой, для каждого, кто защищает нашу Родину с

оружием в руках. И это, конечно же, очень справедливое предложение. Я прошу профильные комитеты оперативно подготовить соответствующие предложения.

В течение года мы продолжали последовательную работу по обеспечению интеграции воссоединённых субъектов в правовое и социально-экономическое пространство России. И я очень рада, что наши новые коллеги – сенаторы от воссоединённых территорий активнейшим образом включились в работу Совета Федерации. Предметно начал свою работу созданный при Совете Федерации Совет по вопросам интеграции. Мы будем активно продолжать эту работу и в следующем году.

Традиционно в центре нашего внимания была работа над бюджетом. Большинство наших инициатив, а значит, инициатив регионов, были учтены Правительством после парламентских слушаний, прошедших в Совете Федерации с участием, широким представительством субъектов Федерации. Несмотря на то что подготовка бюджета (мы об этом неоднократно говорили) проходила в очень сложных условиях, он получился взвешенным, сбалансированным, а Министр финансов назвал его бюджетом победы.

Хочу также отметить, что вопросы социального развития, социальной сферы были и остаются также на особом контроле Совета Федерации. За



этот год мы рассмотрели и одобрили более 170 социально значимых законов, в том числе парламентские законы о занятости населения и об освобождении от уплаты комиссии отдельных категорий граждан. Но Президент, как вы знаете, оговорился, сказав об этом законе: об освобождении пенсионеров от уплаты комиссионных. И теперь мы уверены, что эта норма будет полностью отнесена ко всем пенсионерам, и все наши уважаемые представители старшего поколения будут освобождены от лишних расходов при оплате коммунальных услуг.

Также важные законы, на мой взгляд, о снижении налоговой нагрузки на предприятия индустрии детских товаров, о занятости, целый ряд других законов, которые мы приняли, по поддержке материнства и детства. Мы будем обязательно отслеживать, как реализуются положения этих законов на практике.

И учитывая, что 2024 год объявлен Президентом Годом семьи, прошу сенаторов, профильные комитеты во взаимодействии с Правительством подготовить конкретные предложения по укреплению института семьи. Коллеги, крепкая семья (не лишним будет ещё раз это подчеркнуть) является не просто основой государства и общества, как отмечал Президент, – это духовное явление, это источник нравственности и одна из главных наших традиционных ценностей. Учитывая значимость этой темы, её межведомственный характер, может быть, надо принять (мы такое предложение внесли) национальную стратегию в интересах семьи, закрепить свойственное нашим народам понимание более широкого смысла семьи как носителя неразрывной связи как минимум трёх поколений. Я имею в виду, что семья – это не только родители и дети, это и бабушки, и дедушки, и другие близкие родственники. Это в наших традициях, которые, конечно же, нельзя терять.

Конечно, многодетные семьи требуют отдельного внимания. Давно назрел вопрос, чтобы они получили единый федеральный статус, единые меры поддержки. И в предстоящем году, коллеги, нам надо максимально потенциал этого тематического года направить на пользу людей.

Также в течение 2023 года в соответствии с поправками в Конституцию мы активно реализовывали новые полномочия Совета Федерации в реализации кадровой политики Президента. За указанный период назначены пять кандидатов в Конституционный Суд, включая Председателя и заместителя Председателя, в Верховный Суд – восемь кандидатов, включая двух заместителей Председателя. Проведены консультации по 77 кандидатурам на должности прокуроров, включая двух заместителей Генерального прокурора, а также прокуроров субъектов, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов. Проведены консультации по назначению и отзыву 157 дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях.

Следует отметить, что во всех указанных случаях парламентские процедуры не были формальными. На заседаниях Совета Федерации, профильных комитетов велось активное обсуждение представленных кандидатур, приглашались заинтересованные лица, звучали вопросы, ответы, напутствия. Мы также, конечно же, продолжим работу по реализации этих новых наших полномочий. И за всё время не было ни одного случая нарушения предусмотренных законом и Регламентом сроков рассмотрения кандидатур, представленных Президентом.

В уходящем году продолжилось активное развитие межпарламентского сотрудничества как в двустороннем формате, так и в рамках межпарламентских организаций. Несмотря на колоссальное внешнее давление, Россия продолжает укреплять свои позиции на мировой арене. Это подтверждают и результаты IX Парламентского форума БРИКС в ЮАР, и девятый Саммит председателей парламентов государств «Группы двадцати» в Нью-Дели. Также с большой позитивной отдачей прошли 147-я Ассамблея МПС в Республике Ангола, мероприятия осенней сессии МПА СНГ.

Коллеги, это та работа, которую проделали сенаторы Российской Федерации. Участвуя в этих международных, крупных межпарламентских мероприятиях, они проводили линию России, отстаивали позицию России, доносили голос правды. Вам всем за эту работу – слова огромной благодарности.

Большую консолидирующую роль играют традиционные форумы регионов России с коллегами из Беларуси, Таджикистана, Казахстана, Киргизии. В общем, круг друзей нашей страны расширяется вопреки всему, и это лучшее доказательство того, что попытки заблокировать Россию обречены на провал окончательно и бесповоротно.

Перечислять достижения, результаты можно было бы ещё долго, они опубликованы в расширенном формате. Я думаю, вы будете пользоваться этой информацией в рамках региональной недели при встречах с избирателями, жителями ваших регионов.

Год выдался очень насыщенным. У нас прошёл и пятый Форум социальных инноваций регионов, IX Парламентский форум «Историко-культурное наследие России», приуроченный к 100-летию Расула Гамзатова. Традиционно высокую результативность показали встреча со статс-секретарями, «правительственные часы», «открытые диалоги» с министрами, Дни субъектов Российской Федерации, масса других полезных и нужных мероприятий.

При этом очень важно, что Совет Федерации не стоит на месте. Мы находимся в постоянном поиске новых рабочих форматов, новых форм парламентской работы. Например, в этом году впервые реализован проект «Социальный маршрут. Мобильный сенатор», который продемонстрировал высокую эффективность. Такую практику обязательно нужно продолжать.

И, коллеги, очевидно, что подобных вариантов неформального взаимодействия с регионами, с нашими людьми должно быть больше. Прошу вас в качестве домашнего задания подумать, что мы ещё можем здесь нового, креативного и эффективно предложить.

Следующий год политически, исторически, безусловно, очень важный для нашей страны. Его центральным событием станут выборы Президента России. Решением Совета Федерации о назначении выборов главы государства был дан старт избирательной кампании, она вовсю уже разворачивается. Заблаговременно до этого по инициативе парламентариев были внесены точечные поправки в Федеральный закон «О выборах Президен-



та Российской Федерации», которые синхронизировали изменения в законодательстве в части единого подхода к выборам всех уровней. Теперь на выборах можно будет задействовать новации нашей избирательной системы.

Очевидно, что недружественные страны и сейчас, и в дальнейшем будут пытаться грубо, настойчиво вмешиваться в наш избирательный процесс. Поэтому органы власти всех уровней, институты гражданского общества должны приложить все усилия, чтобы избирательная кампания прошла в строгом соответствии с российским законодательством и без нарушений. Мы должны обеспечить абсолютную легитимность, прозрачность выборов, конкурентность выборов и сделать всё для сохранения политической стабильности, дальнейшего развития нашей страны.

Я очень прошу нашу комиссию по недопущению вмешательства извне в суверенные дела Российской Федерации, коллегу Климова, который её возглавляет, работать, что называется, 24 часа в сутки (стартует избирательная кампания) и отслеживать любые попытки вмешательства. Мы никому не позволим



вмешиваться в наши внутренние дела и в то же время будем рады видеть всех международных наблюдателей, которые готовы приехать с мандатом наблюдателя на выборы Президента.

В будущем году, коллеги, конечно же, нам предстоит большой объём законодательной работы. В то же время год будет ознаменован крупными мероприятиями в Совете Федерации, в регионах, в том числе на международном треке. Откроют его XII Рождественские парламентские встречи, которые пройдут в Совете Федерации в январе этого года и будут посвящены вопросам отечественной культуры, православия.

Нам предстоит провести Одиннадцатый форум регионов Беларуси и России. Нам предстоит провести четвёртый Евразийский женский форум и юбилейный, X форум БРИКС в рамках председательства Российской Федерации в этом очень важном интеграционном объединении.

Как видите, впереди – много амбициозных планов, серьёзных задач. Поэтому я желаю, чтобы в новогодние праздники вы как следует отдохнули, зарядились положительными эмоциями, набрались сил для активной, результативной работы в весеннюю сессию.

Мне кажется, что есть какой-то элемент символики в том, что наше заседание проходит в день зимнего солнцестояния, а значит – с завтрашнего дня солнечный день будет каждый день удлиняться. И думаю, что, конечно же, вместе с этим и наше настроение будет также улучшаться, двигаться в позитивную сторону.

Хочу поблагодарить всех сенаторов (я всегда говорю это искренне) за вашу активную работу, каждого из вас, всех вместе, поблагодарить руководителей комитетов, заместителей Председателя. Вот не было равнодушных людей, не было людей, которым как бы всё равно, вы все очень активно работали. Спасибо.

Я хочу поблагодарить сотрудников Аппарата и лично Геннадия Ивановича Голова, Руководителя Аппарата, помощников сенаторов за такой добросовестный, качественный, профессиональный труд.

(Публикуется по стенограмме 558-го заседания Совета Федерации.)

ИТОГ СОВМЕСТНОЙ РАБОТЫ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ И ПРАВИТЕЛЬСТВА –

ВОСТРЕБОВАННЫЕ И СВОЕВРЕМЕННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

4 декабря 2023 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела ежегодное совещание со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти. Участники встречи обсудили приоритетные направления законодательной деятельности и задачи органов государственной власти в 2024 году.

В мероприятии приняли участие первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин, заместители Председателя Совета Федерации К.И. Косачев и И.Ю. Святенко, Первый заместитель Председателя Государственной Думы А.Д. Жуков, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Д.Ю. Григоренко, председатели комитетов Совета Федерации, сенаторы Российской Федерации, представители Правительства Российской Федерации, статс-секретари министерств и ведомств Российской Федерации.

В.И. Матвиенко подчеркнула, что сегодня Правительство России и Совет Федерации являются уже не только партнёрами по законодательному процессу, но частью большой команды Президента, которая работает на развитие страны, повышение качества жизни граждан, на благополучие регионов.

Она поблагодарила М.В. Мишустина за внимательное, конструктивное отношение к взаимодействию с Советом Федерации. «Всегда результа-

тивно проходят встречи Председателя Правительства Российской Федерации с членами Совета палаты. Все инициативы, которые обсуждались на встрече в июле, либо уже реализованы, либо находятся в активной стадии реализации».

Глава Совета Федерации обратила особое внимание на совместную работу над проектом федерального бюджета, в ходе которой учтено большинство предложений Совета Федерации, включая вопросы финансирования

социальной газификации, строительства социальных объектов, особенно в сфере детского здравоохранения.

В.И. Матвиенко отметила, что исполнены все поручения, данные по итогам прошлогоднего совещания со статс-секретарями.

Среди общих приоритетов на предстоящий год она назвала оказание помощи участникам и ветеранам СВО и их семьям. «Система такой поддержки в целом выстроена. Работает государственный фонд «Защитники Отечества». Принят солидный пакет законов. Такая работа будет продолжаться, а законодательство будет развиваться». По её мнению, для каждого министерства и ведомства вопросы поддержки участников СВО должны оставаться на особом контроле.

Ещё один системный приоритет – интеграция воссоединённых регионов. «Необходимо не просто обеспечить людям в этих субъектах Федерации достойный уровень жизни, но и заложить фундамент для их самодостаточного развития на годы вперёд», – сказала В.И. Матвиенко. По её мнению, многое нужно сделать для интеграции регионального законодательства в правовое поле и обеспечения полноценного взаимодействия с федеральным центром, по организации работы органов власти на местах.

Касаясь семейной политики и поддержки рождаемости, Председатель Совета Федерации напомнила о пилотном проекте по стимулированию

рождаемости в субъектах Федерации. «Он запущен 1 сентября в Новгородской, Пензенской и Тамбовской областях. В проект вовлечены 18 федеральных органов исполнительной власти, региональные и муниципальные команды и сами жители». Глава Совета Федерации рассчитывает, что удастся выработать демографические решения, которые затем будут внедряться во всех регионах России. Это особенно актуально с учётом того, что 2024 год объявлен Годом семьи.

В ходе выступления В.И. Матвиенко акцентировала внимание на установлении жёсткого регулирования производства и оборота метанола. «Мы предложили установить контроль всего цикла движения метанола – от производителя до конечного потребителя. Сенаторы совместно с Минпромторгом России подготовили такой законопроект», – сказала она, призвав объединить усилия и прийти к компромиссному варианту.

Председатель Совета Федерации также напомнила про акцизы на медицинский спирт. «Мы не устраним проблему с нелегальным алкоголем, с многочисленными отравлениями по стране, пока не выстроим чёткую систему учёта, не сделаем эту нелегальную деятельность невозможной за счёт повышенной прозрачности, контроля и экономической нецелесообразности».

По её словам, остаётся ряд нерешённых вопросов в области нотариата



та. «Сегодня государство фактически лишено контрольных полномочий в этой сфере. Необходим и пересмотр подхода к ценообразованию в нотариате. Итоговые тарифы, доступные для всех слоёв населения, должно устанавливать государство. Нужны не точечные изменения, а системные государственные решения», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации затронула и тему реализации постановлений Совета Федерации по итогам Дней субъектов Федерации. «Для регионов это возможность добиться поддержки по конкретным проектам – это и ремонт школ, и модернизация медицинских учреждений, и строительство дорог. Учитывая состояние бюджетов регионов, им не всегда под силу решить вопросы самостоятельно. От Правительства ждём поддержки не только на этапе подготовки документов, но и на этапе их реализации, в том числе в части финансирования».

Главным итогом работы парламентариев и Правительства, подытожила В.И. Матвиенко, должны быть качественные, востребованные и своевременные законодательные решения.

Заместитель Председателя Правительства – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко подчеркнул, что тесное и конструктивное взаимодействие Правительства и Совета Федерации позволило повысить качество законопроектной деятельности.

В частности, на сегодняшний день полностью исполнен план законопроектной деятельности Правительства. Все 47 проектов федеральных законов были разработаны и представлены в срок. Всего за 11 месяцев 2023 года Правительство внесло в Государственную Думу 271 законопроект. «О чётком алгоритме работы говорит и тот факт, что всё намеченное на прошлой встрече со статс-секретарями выполнено».

Д.Ю. Григоренко также остановился на принятии закона о федеральном бюджете на предстоящий трёхлетний период. «В этом году поступило как никогда большое количество предложений от сенаторов. 33 поправки сенаторов были учтены при корректировке проекта бюджета ко второму чтению».

Правительство направило 529 официальных отзывов на инициативы, в том числе сенаторов и регионов, что на 25 процентов больше, чем было в прошлом году. Наряду с этим было направлено 408 заключений на законопроекты, что на 19 процентов превышает показатели прошлого года. «Законодательный процесс идёт очень-очень активно».

«Мы создаём новую культуру исполнительной дисциплины, в которой участники всегда качественно и в срок выполняют все планы. Цель в том, чтобы принимаемые законы уже содержали прямые нормы и могли работать сразу со вступлением. Сегодня для этого мы совершенствуем инструменты взаимодействия с депутатами и сенаторами, внедряем цифровые решения», – отметил Д.Ю. Григоренко.

Он напомнил, что на площадке Аппарата Правительства действует информационная система мониторинга ключевых задач Правительства. Система позволяет контролировать каждый этап работы в части подготовки законопроектов и нормативных актов, фиксирует сроки разработки и принятия правовых документов, а также ответственных за исполнение.

«Это позволяет применять в нашей работе риск-ориентированную модель. Мы заранее видим, по какому документу есть риск несоблюдения обязательств, и применяем все необходимые меры, чтобы этого не произошло», – рассказал Д.Ю. Григоренко.

В заключение глава Аппарата Правительства сообщил, что инструменты



взаимодействия между участниками законопроектной деятельности постоянно совершенствуются.

В частности, в 2023 году Правительство внедрило механизм автосогласования в процедуру подготовки ведомствами подзаконных актов. Если в течение 10 дней по проекту акта не были представлены замечания, он автоматически считается согласованным и направляется в Аппарат Правительства для дальнейшей работы над документом.

Первый заместитель Председателя Государственной Думы А.Д. Жуков сообщил о приоритетах работы депутатов на следующий год.

Среди приоритетов на 2024 год, который объявлен в России Годом семьи, первый вице-спикер Госдумы выделил инициативы по поддержке семьи и традиционных духовных ценностей. «Планируется установить законодательный запрет на усыновление детей гражданами стран, где разрешена смена пола. На повестке дня также стоит вопрос о дополнительной поддержке семьи. Разработан законопроект о социализации трудных подростков через волонтерство и наставничество – здесь хотелось бы побыстрее получить заключение Правительства. Запланировано обновление Федерального закона «О молодёжной политике в Российской Федерации», – отметил первый вице-спикер Госдумы.

Он упомянул и о предстоящем комплексном реформировании законодательства о туристской деятельности, которое, по его словам, во многом устарело. «Мы также ожидаем от Правительства внесения очень важного проекта закона о технологическом суверенитете», – заявил А.Д. Жуков.

Заместитель Председателя Совета Федерации И.Ю. Святенко обратила внимание, в частности, на вопрос предоставления военнослужащим права бесплатного проезда к месту прохождения военно-врачебной комиссии (ВВК) для определения возможности дальнейшего прохождения военной службы. По её словам, приказом Министерства обороны Российской Федерации пребывающие в добровольческих формированиях имеют право на бесплатный проезд, в том числе для прохождения ВВК. «При этом для военнослужащих предусмотрено лишь право на бесплатный

проезд к месту лечения и обратно. Сенаторы и депутаты направили в Правительство соответствующий законопроект, просим ускорить подготовку заключения».

Также И.Ю. Святенко сообщила о предложениях, касающихся регистрации по месту жительства участников СВО, и законопроекте о предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам отдельных федеральных органов исполнительной власти и членам семьи и родителям этих сотрудников в случае гибели (смерти) сотрудника в период прохождения военной службы по контракту, призыва на военную службу по мобилизации или пребывания в добровольческом формировании.

Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас затронул вопрос о совершенствовании законодательства в сфере нотариата. Сенатор отметил необходимость совершенствования механизмов участия нотариусов в системе противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко коснулся вопросов улучшения законодательства в обла-



сти контроля за деятельностью органов МСУ при решении ими вопросов местного значения. Сенатор предложил при определении размеров штрафов учитывать реальные возможности их уплаты органами местного самоуправления, предусмотреть механизмы досудебного обжалования действий контрольного (надзорного) органа в рамках контроля за органами МСУ и процедуры проведения профилактических мероприятий. По его мнению, стоит установить минимальные сроки предоставления информации по запросам прокуроров и контрольных органов для случаев, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций или угрозу жизни и здоровью граждан.

Председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова подчеркнула важность законодательного закрепления правовых основ сохранения и развития биологических (биоресурсных) коллекций, создания и функционирования биоресурсных центров. По её словам, одной из важных составляющих национальной безопасности страны является развитие генетических технологий, при этом законодательное регулирование в этой области устарело. «Разработан и принят закон о создании Национальной базы генетической информации (НБГИ). Курчатовский институт уже приступил к её формированию. Следующий шаг – закон о биоресурсных центрах и биологических коллекциях. Научное сообщество его ждёт. Законопроект, разработанный совместно с учёными, уже внесён в Государственную Думу».

Л.С. Гумерова призвала ускорить работу по подготовке концепции сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния России.

Председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В. Кутепов отметил необходимость поддержки отечественных автопроизводителей. Он предложил ввести субсидирование процентной ставки для высококачественных автопроизводителей и выплачивать производителям компенсацию утилизационного сбора авансом хотя бы на полгода вперёд, в январе. «При этом сроки уплаты автопроизводителями сбора перенести на декабрь. Это позволило бы предприятиям решить проблему оборотных средств».

А.В. Кутепов выступил с предложением проанализировать рынок маркетплейсов и подключить профильные министерства и службы к работе над законопроектом, регулирующим их деятельность.

О необходимости внесения изменений в перечень объектов, строительство которых допускается в национальных парках, сообщил председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В. Двойных. По его словам, перечень объектов содержит серьёзные ограничения по высоте и этажности зданий, не предусматривает строительство горнолыжных трасс и не разрешает размещение вертолётных площадок. «Таким образом, практически блокируется реализация закона и в части развития горнолыжного туризма, и с точки зрения привлечения инвестиций».

Также А.В. Двойных сообщил, что Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию подготовил предложения по воссозданию отрасли лекарственного растениеводства, переработки лекарственного растительного сырья и организации выпуска лекарственных препаратов на его основе. «Обращаемся к Правительству Российской Федерации с предложением поддержать эту инициативу и разработать комплекс мер, в котором предусмотреть совершенствование нормативных правовых актов и реализацию пилотных проектов в отдельных регионах по производству и переработке лекарственного растительного сырья».

Кроме того, А.В. Двойных подчеркнул необходимость усовершенствовать процедуры государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов, методы государственного контроля (надзора) в этой сфере, систему прослеживаемости и маркировки, ужесточить административную и ввести уголовную ответственность в зависимости от тяжести последствий при нарушении требований обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д. Артамонов подчеркнул необходимость создания отечествен-

ной системы ценовых индикаторов. По словам сенатора, российская система информационных агентств, администраторов ценовых индикаторов обеспечила бы независимую информационно-аналитическую поддержку участникам рынка в условиях санкций, а также сократила бы возможность искажения или манипулирования ценами за счёт непрозрачного ценообразования. «Это ещё один важный вклад в обеспечение экономического суверенитета страны. Пакет законопроектов, подготовленный сенаторами совместно с Минфином России и Банком России и направленный на создание такой системы, уже внесён в Государственную Думу».

Также А.Д. Артамонов выступил по вопросу введения централизации закупок в целях экономии бюджетных средств. Сенатор проинформировал о законодательной инициативе, устанавливающей новый вид централизации закупок – осуществление закупок федеральным органом исполнительной власти или федеральным бюджетным учреждением для нужд регионов и муниципалитетов. Речь идёт об однотипных товарах, закупаемых по всей стране: например, о единых учебниках, отдельных видах медицинского оборудования. «Предлагается наделить Правительство Российской Федерации правом определять порядок осуществления централизованных закупок, а также перечень товаров, которые станут возможно так закупать».

Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С. Тимченко затронул тему стоимости услуг по предоставлению метеорологической информации для субъектов предпринимательской деятельности. Сенатор предложил поручить Росгидромету совместно с профильными министерствами определить оптимальную стоимость комплексной услуги по предоставлению климатической характеристики для виноградарства и виноделия.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.А. Перминова сообщила, что закон, касающийся информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство при оказании пациенту скорой медицинской помощи, может быть

принят до конца года. По её словам, речь идёт о предоставлении возможности бригадам скорой помощи оказывать скорую медицинскую помощь вне медицинских организаций без оформления письменного согласия пациента. «Законопроект предлагает закрепить презумпцию согласия. Обращение за скорой помощью уже может являться потенциальным согласием».

Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин проинформировал о том, что после традиционной встречи членов Совета палаты Совета Федерации с Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиним в июле работа над законопроектом, касающимся обращения с медицинскими отходами, была значительно ускорена и почти завершена: закон принят Государственной Думой в первом чтении единогласно. Сенатор призвал представителей Правительства оперативно определиться по вопросу внесения поправок, чтобы до конца года закон можно было принять в целом и направить его на подпись Президенту.

А.В. Яцкин напомнил, что по итогам той же июльской встречи Совета палаты Совета Федерации с Правительством есть поручение М.В. Мишустина ряду министерств и ведомств разработать комплекс управленческих решений по возрождению отечественной шерстяной промышленности. Сенатор подчеркнул, что соответствующая «дорожная карта» подготовлена и попросил утвердить её до конца года.

Председатель Совета Федерации поблагодарила статс-секретарей за эффективное взаимодействие с парламентом и подчеркнула, что они по определению являются главными координаторами законотворческой работы по линии министерств и ведомств. «Вы – модераторы, вы – на постоянной связи с депутатами и сенаторами, с комитетами обеих палат».

В.И. Матвиенко призвала участников совещания совместно ещё активнее добиваться достижения конкретных результатов, «болеть душой за дело».

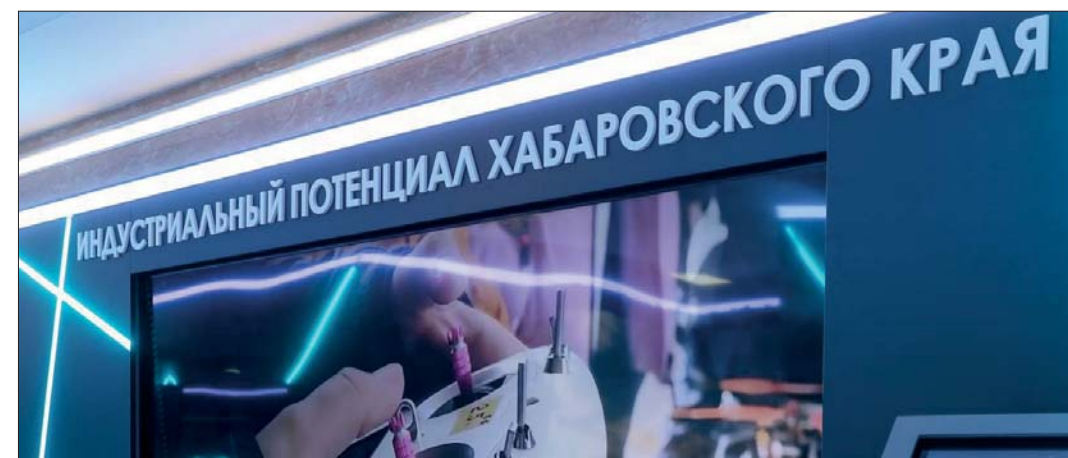
(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ: БОГАТЕЙШАЯ ПРИРОДНАЯ КЛАДОВАЯ, ИННОВАЦИОННЫЙ И ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЦЕНТР СТРАНЫ

С 20 по 22 ноября 2023 года в Совете Федерации прошли Дни Хабаровского края.

В здании на Большой Дмитровке была развёрнута выставка-презентация региона, многие стенды которой рассказывали о перспективных экономических проектах. Например, об идущем полным ходом строительстве 500-километровой Тихоокеанской железной дороги, которая уже в скором времени свяжет Эльгинское месторождение коксующихся углей, расположенное на северо-востоке Якутии, с побережьем Охотского моря.

На расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации были рассмотрены самые актуальные проблемы социально-экономического развития Хабаровского края.



В.И. Матвиенко провела встречу с Губернатором Хабаровского края М.В. Дегтярёвым и председателем Законодательной Думы Хабаровского края И.В. Зикунной, на которой обсудили социально-экономическое развитие региона.

По словам В.И. Матвиенко, проведение Дней Хабаровского края в верхней палате парламента – это возможность показать на федеральном уровне достижения региона и обратиться за дополнительной поддержкой. Как отметила В.И. Матвиенко, по многим направлениям развития субъекта Федерации видна положительная динамика, в частности повышается доходная часть регионального бюджета.

Вместе с тем Председатель Совета Федерации обратила внимание на необходимость решения вопросов дорожного строительства, долгостроя, улучшения энергетического ком-

плекса края. «Отсутствие надёжного электро- и теплоснабжения – сдерживающий фактор для развития, инвестиций. Знаю, утверждена финансовоёмкая краевая программа, но государственная поддержка тоже нужна».

В.И. Матвиенко высоко оценила прошедшие заседания комитетов Совета Федерации с участием представителей руководства Хабаровского края и напомнила, что по итогам Дней Хабаровского края будет принято постановление Совета Федерации, в котором максимально будут учтены предложения субъекта Российской Федерации.

Во встрече участвовал представитель в Совете Федерации от исполнительного органа власти Хабаровского края – член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре А.А. Базилевский.



В начале выступления на «часе субъекта Российской Федерации» на 555-м пленарном заседании В.И. Матвиенко поздравила жителей региона со 165-летием Хабаровска и 85-летием образования Хабаровского края. Она назвала регион инновационным и промышленным центром в масштабах не только Дальнего Востока, но и всей страны. «Край обладает уникальными преимуществами: выгодное географическое положение, транспортно-логистическая сеть, включая БАМ и Транссиб, порты, близость к Китайской Народной Республике».

По словам Председателя Совета Федерации, Хабаровский край славится развитой индустриальной базой, включая предприятия оборонно-промышленного комплекса. Она поблагодарила работников оборонных предприятий, обеспечивающих Вооружённые Силы современной и надёжной военной техникой.

В крае создаётся и передовая продукция гражданского назначения. «Ведутся разработки уникального по мировым меркам пассажирского судна, способного осуществлять перевозку не только по воде, но и по льду, которое точно будет востребовано во всех наших северных регионах», – сказала Председатель Совета Федерации.

В.И. Матвиенко высоко оценила развитие в регионе горнодобывающего комплекса, золотодобычу, добычу меди и олова. «Хабаровский край входит в число традиционных лиде-

ров и по вылову рыбы, и по объёму лесозаготовок».

При этом она подчеркнула важность повышения качества жизни людей, развития социальной сферы. По её словам, учитывая огромную территорию края и низкую плотность населения, большие расстояния между населёнными пунктами, – это объективно непростая задача.

Говоря о социальной сфере, Председатель Совета Федерации отметила строительство ФАПов, больниц, поликлиник и школ. Вместе с тем она обратила внимание на кадровую проблему. «Врачей и учителей катастрофически не хватает. Следующий год объявлен в Хабаровском крае Годом молодёжи. И надо сделать всё возможное, чтобы привлечь молодых специалистов во все сферы».

Она призвала руководство региона вплотную заниматься дорогами, газификацией, энергетикой, жилищно-коммунальным хозяйством, благоустройством территорий, общественным транспортом.

В.И. Матвиенко отметила активную региональную поддержку участников специальной военной операции и их семей, шефскую помощь городу Дебальцево Донецкой Народной Республики.

Губернатор Хабаровского края М.В. Дегтярёв перечислил основные экономические показатели развития региона. По его словам, в 2020–2022 годы рост валового регионального продукта составил 6,1 процента, его объём превысил 1 трлн рублей. «Промышленное производство по итогам 2022 года увеличилось на 3,5 процента, грузооборот – на 6 процентов».

Глава региона отметил успехи в жилищном строительстве и инвестиционный рост. «Развёрнуты крупные проекты: строительство Малмыжского ГОКа, создание Амурского оловянного металлургического комбината, а также кластера металлургической переработки золотосодержащих концентратов».

Он сообщил, что проложено уже свыше 250 километров крупнейшей в России частной Тихоокеанской железной дороги, которая обеспечит доставку угля из Республики Саха (Якутия) в строящийся морской порт Эльга.

По словам М.В. Дегтярёва, благодаря гособоронзаказу Комсомольский-



на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина обеспечен загрузкой до 2028 года. Губернатор также проинформировал о достижениях в судостроительной отрасли. «На Амурском судостроительном заводе в июне 2023 года заложен десятый корвет, строятся малые ракетные корабли. Встал на маршрут первый автомобильно-железнодорожный паром для сообщения с Сахалином».

Среди проектов, которым требуется федеральная поддержка, глава края назвал автодорогу Комсомольск-на-Амуре – Чегдомын и реализацию мастер-планов развития Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре. По его словам, в столице региона требуется реконструировать набережную, построить системы водоснабжения и водоотведения для развития комплексной жилищной застройки, запустить производство автобусов. В сфере образования необходимо провести капитальный ремонт в зданиях шести техникумов и колледжей.

Председатель Законодательной Думы Хабаровского края И.В. Зикунова сообщила о важнейших направлениях работы регионального парламента. Одной из основных задач стало законодательное обеспечение реализации флагманских инициатив главы региона и депутатский контроль за эффективностью расходования бюджета края.

По её словам, большая часть законопроектов принята по инициати-

вам Губернатора края «Интересная работа, достойная зарплата», «Край инноваций и новых возможностей». «Краевыми законами упрощён порядок получения земельных участков для предпринимательства по приоритетным видам деятельности, снижены ставки налогообложения по упрощённой системе для стимулирования роста предпринимательской инициативы в перерабатывающих отраслях, креативной индустрии, туризме и секторе IT, самозанятые получили доступ ко всем формам поддержки субъектов малого и среднего бизнеса».

Кроме того, решена задача дифференцированного подхода к налогообложению плательщиков налога на профессиональный доход – с учётом пространственных различий в масштабах большого края это важно было сделать. «Через бюджетные инструменты и программное управление краевыми расходами адресно организована поддержка молодёжного предпринимательства», – добавила И.В. Зикунова.

Хабаровские депутаты, рассказала она, работают над укреплением международных межпарламентских связей с коллегами из Китая, КНДР, Республики Беларусь.

На 555-м пленарном заседании сенаторы Российской Федерации приняли за основу проект постановления Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Хабаровского края».



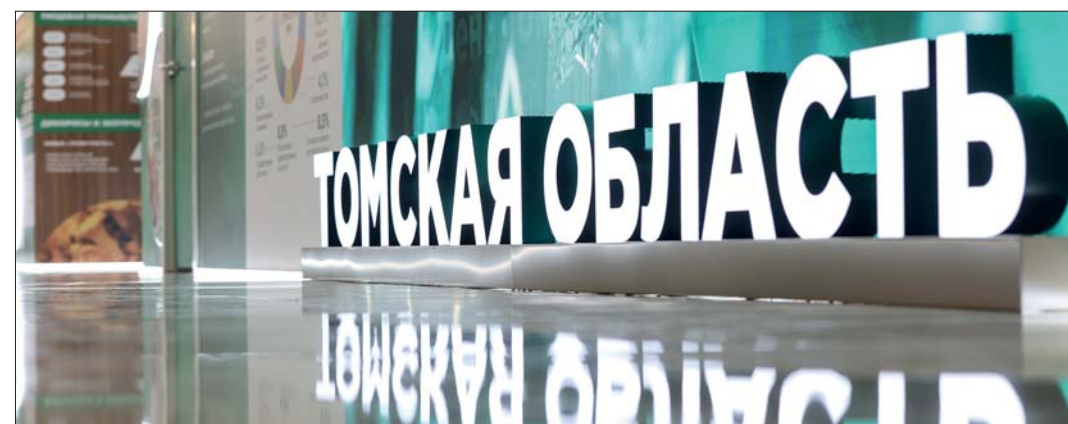
ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ: КЕДРОВЫЙ КРАЙ И МОЩНЫЙ ИННОВАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР

12–13 декабря 2023 года в Совете Федерации прошли Дни Томской области.

По традиции в здании палаты на Большой Дмитровке была развёрнута выставка, представившая историю и современность Томской области, достижения промышленности, крупные инвестиционные проекты, достопримечательности и популярные туристические маршруты.

На расширенных заседаниях шести комитетов Совета Федерации с участием руководства региона были рассмотрены наиболее актуальные вопросы, касающиеся социально-экономического развития Томской области.

На 557-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялась презентация Томской области.



Перед пленарным заседанием Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с Губернатором Томской области В.В. Мазуром и Председателем Законодательной Думы Томской области О.В. Козловской, в ходе которой были затронуты наиболее острые для региона проблемы. В.В. Мазур поблагодарил сенаторов за серьёзную проработку всех обозначенных руководством области вопросов на заседаниях комитетов Совета Федерации, поддержку ряда региональных инициатив.

В беседе приняли участие член Комитета Совета Федерации по экономической политике В.К. Кравченко и член Комитета Совета Федерации по международным делам В.М. Кресс, представляющие Томскую область в палате регионов.

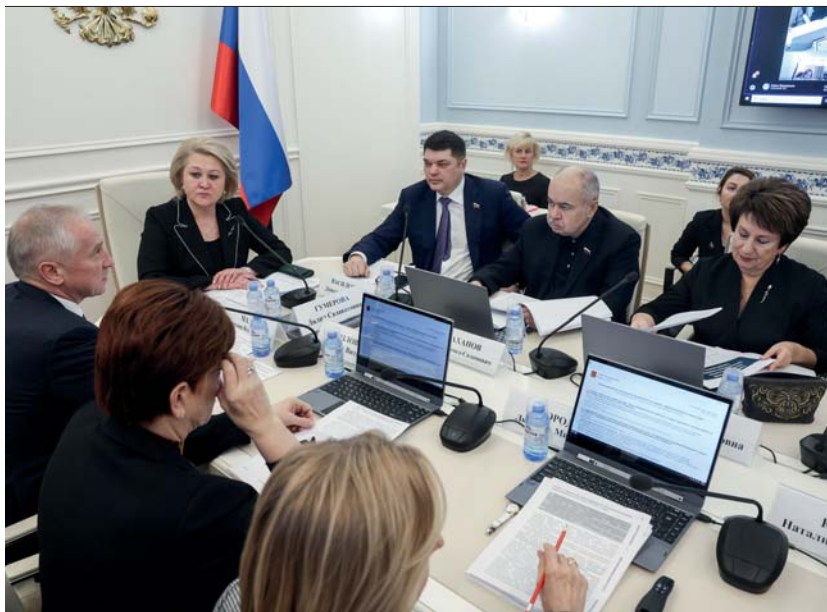
Выступая на 557-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта

Российской Федерации», В.И. Матвиенко отметила, что Томская область – это, безусловно, особый, знаковый регион и для Сибири, и для всей России. Томск является крупным научно-образовательным, инновационным центром России. «Сегодня город остаётся признанной студенческой столицей России. Здесь обучаются порядка 60 тысяч студентов при населении города в 550 тысяч человек. То есть практически каждый девятый томич – это студент».

Кроме того, напомнила Председатель Совета Федерации, Томск носит почётное звание города трудовой доблести и входит в пятёрку самых культурных городов нашей страны. «Основу конкурентных преимуществ региона традиционно составляет тесная кооперация между промышленностью, наукой и образованием. Область входит в число лидеров по числу исследователей, по внутренним затратам на научные

разработки и занимает шестое место в рейтинге научно-технологического развития регионов».

Среди значимых особенностей региона В.И. Матвиенко назвала работу предприятий атомной отрасли, машиностроения, электроники, топливно-энергетического и лесопромышленного комплексов. Создан инновационный кластер, в котором более 200 компаний занимается разработками и производством в сфере медицинских технологий и фармацевтики, развивается очень востребованная сегодня индустрия беспилотных авиационных систем, другие перспективные отрасли.



«Всё это вносит важный вклад в обеспечение технологического суверенитета нашей страны», – подчеркнула она.

Председатель Совета Федерации отметила и успехи, которые показывает сельское хозяйство. В этом году область вошла в тройку лидеров среди регионов Сибирского федерального округа по урожайности зерновых и овощей, заняла первое место по молочной продуктивности. Ежегодно наращивается экспорт сельхозпродукции. В прошлом году он вырос более чем в полтора раза. Правильный акцент сделан на развитие собственного семенного фонда. В нынешнем году должно быть завершено строительство селекционного центра.

Особое внимание В.И. Матвиенко обратила на то, что в области многое делается для повышения качества жизни граждан. Например, в этом году более чем на 30 процентов выросло строительство нового жилья.

При этом Председатель Совета Федерации указала на то, что демографическая ситуация остаётся сложной. Численность населения постепенно снижается. «К вам едут учиться студенты со всей России. Конечно, нужно создавать стимулы, чтобы после окончания учёбы они оставались в регионе».

Как считает В.И. Матвиенко, есть ряд объективных трудностей в социальной сфере. В частности, это ка-



сается состояния системы здравоохранения. Смертность превышает рождаемость в полтора раза. В частности, растёт смертность от онкологических заболеваний. Также необходимо строить новые поликлиники, больницы, в том числе и детские, новые школы. Строятся целые жилые кварталы, а социальные объекты застройщики как-то забывают. Необходимо разработать специальные программы по ремонту коммунальной инфраструктуры.

«По этим вопросам будем добиваться предоставления необходимой поддержки региону. Конкретные объекты, по которым нужна помощь, вошли в проект постановления Совета Федерации. Следующий год объявлен в России Годом семьи, поэтому обеспечение достойных условий для жизни российских семей, особенно семей с детьми, должно быть главным приоритетом в работе всех органов власти», – заявила Председатель Совета Федерации.

Она заверила, что работа по повышению бюджетной обеспеченности Томской области будет продолжена.

Губернатор Томской области В.В. Мазур подчеркнул, что регион решает задачи в масштабах страны. В первую очередь это касается вклада в достижение научно-технологического суверенитета отечественной экономики, и в связи с этим поддержка федерального центра крайне важна.

По его словам, исторически Томск является флагманом науки и высшего образования за Уралом. В этом году Национальный исследовательский Томский государственный университет отметил 145 лет со дня основания. Именно ТГУ – основоположник научно-образовательного комплекса в Сибири и на Дальнем Востоке.

«Мы не на словах, а на деле научились внедрять научные разработки в производство. И все наши проекты рассматриваем с точки зрения возможности дать стране новые технологии. В Томске давно осознали, что для повышения качества науки и образования необходимо объединять имеющиеся ресурсы. При этом томская наука и высшее образование все эти годы были ориентированы на практический результат в производстве, в создании новых технологий», – подчеркнул Губернатор. Среди важных проектов он назвал «Палеозой», «Прорыв», уникальные разработки томских учёных в области медицины и другие.

«Но главные инвестиции в экономику Томской области мы, конечно, связываем с флагманским проектом региона – строительством междуниверситетского студенческого кампуса по национальному проекту «Наука и университеты». Хочу вновь поднять вопрос о строительстве специализированного технологического центра микроэлектронных систем на базе Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники», – сказал В.В. Мазур. Он предложил рассмотреть возможность выделения средств из федерального бюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы. Центр позволит готовить высококвалифицированные кадры в области микроэлектроники и радиотехники.

Касаясь развития культурной сферы, Губернатор рассказал о планах создания в Томской области Сибирского филиала Государственного музея изобразительных искусств имени А.С. Пушкина. Он попросил поддержать включение ряда объектов в государственную программу «Развитие культуры».

Председатель Законодательной Думы Томской области О.В. Козловская рассказала о законодательном обеспечении приоритетных направлений развития региона в современных условиях. «Несмотря на проблемы с бюджетом, экономика и социальная сфера Томской области подтверждают свою устойчивость. В этом есть безусловный вклад региональных законодателей».

Областной парламент уделяет особое внимание социальной защищённости участников СВО и членов их семей, вносит значимый вклад в организацию гуманитарных миссий в ДНР и ЛНР, в восстановление социальной инфраструктуры Приазовья.

О.В. Козловская отметила, что основной ориентир законодательной деятельности областного парламента – национальные цели развития страны и стратегия развития региона до 2030 года. «Главное – конкурентоспособность Томской области и качество жизни людей».

По итогам обсуждения сенаторы Российской Федерации приняли за основу проект постановления Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Томской области».

ЦИФРОВУЮ ПЛАТФОРМУ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН «ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ» НЕОБХОДИМО МАСШТАБИРОВАТЬ НА ВСЕ РЕГИОНЫ

В 2023 году Совет Федерации продолжал активное взаимодействие с руководителями федеральных органов исполнительной власти в формате «Открытого диалога».

Завершающим мероприятием этого плана в прошедшем году стала состоявшаяся в декабре встреча с Министром юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко, в которой приняли участие 36 сенаторов Российской Федерации.

Открывая встречу, В.И. Матвиенко назвала одним из важнейших вопросов интеграцию Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в правовую систему страны. По её мнению, по линии Минюста России многое делается, чтобы обеспечить полноценное функционирование органов власти в воссоединённых регионах, выстроить эффективную работу нотариата, адвокатуры, службы исполнения наказаний, судебных приставов.

В.И. Матвиенко отметила, что между Советом Федерации и Министерством юстиции сложилось предметное, содержательное взаимодействие. «Удалось обеспечить стопроцентную реализацию постановления Совета Федерации по итогам «правительственного часа» с участием Министра юстиции, в том числе приняты закон о пробации, закон о распространении экстерриториального принципа на регистрацию актов гражданского состояния».

Она также добавила, что на рассмотрении в Государственной Думе находится важный законопроект о создании реестра граждан, уклоняющихся от уплаты алиментов. «Рассчитываем, что в скором времени этот социально значимый закон также будет принят».

Председатель Совета Федерации назвала одним из важнейших вопросов интеграцию Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской



и Херсонской областей в правовую систему страны. По её мнению, по линии Минюста России многое делается, чтобы обеспечить полноценное функционирование органов власти в воссоединённых регионах, выстроить эффективную работу нотариата, адвокатуры, службы исполнения наказаний, судебных приставов.

«Задач впереди достаточно, особенно в части формирования регионального и муниципального законодатель-

ства. Этой теме уделяем приоритетное внимание в рамках Совета по вопросам интеграции воссоединённых субъектов при Совете Федерации», – сказала Председатель Совета Федерации.

В своём выступлении В.И. Матвиенко обратила особое внимание на развитие цифровой платформы «Правовая помощь», которая направлена на оказание бесплатной юридической поддержки и правовое просвещение. «Год назад система начала работать



в 10 пилотных субъектах Федерации. Пришло время масштабировать её на все российские регионы, чтобы у каждого человека была возможность оперативно получить необходимую правовую информацию».

Она подчеркнула, что продолжится доработка законодательства в области нотариата.

Также, по словам В.И. Матвиенко, Совет Федерации не снимает с повестки дня тему гуманизации уголовно-исправительной системы. «Россия – цивилизованное государство, и мы не имеем права допускать, чтобы человеческое достоинство, права человека нарушались и в местах лишения свободы. Это касается и условий содержания женщин, в том числе с детьми».

Председатель Совета Федерации призвала представителей Минюста России приступить к совместной работе по реализации предложения Президента Российской Федерации – подготовить и принять решение по амнистии некоторых категорий женщин, которые находятся в местах лишения свободы. С учётом, что 2024 год объявлен Годом семьи, нужно это сделать как можно скорее. По мнению В.И. Матвиенко, каждое министерство должно внести вклад в защиту семьи и детства, которые являются безусловным приоритетом России.

К.А. Чуйченко в своём выступлении подробно рассказал о текущей работе Минюста России, а также обозначил

приоритетные направления деятельности ведомства. К их числу относятся систематизация законодательства, совершенствование контрольно-надзорной деятельности в отношении муниципальных образований, а также разработка инициатив, направленных на защиту семьи и детства. Ответственным направлением работы является формирование эффективной системы судебной экспертизы и взаимодействие с некоммерческим сектором, в частности унификация отчётности НКО.

Среди наиболее значимых министр также выделил вопросы дальнейшего развития системы бесплатной юридической помощи, отметив эффективность работы её основного элемента – государственных юридических бюро. В настоящее время госюрбюро работают в 43 субъектах Федерации, в начале 2024 года ожидается их создание ещё в 9, в том числе в Луганской Народной Республике и Херсонской области.

«Большое значение имеет наш проект федеральной государственной информационной системы «Правовая помощь». До конца этого года мы планируем завершить формирование нормативной базы, чтобы создать федеральную государственную информационную систему и подключить к ней в 2024 году все регионы, включая новые субъекты», – отметил Министр юстиции Российской Федерации.



Особое внимание К.А. Чуйченко уделил решению задач, связанных с гуманизацией уголовно-исполнительной системы, её инфраструктурным развитием и строительством. Он сообщил, что Минюстом России была подготовлена генеральная схема размещения учреждений уголовно-исполнительной системы, также в настоящее время проводится корректировка соответствующей федеральной целевой программы. В соответствии с этими документами предусматривается строительство учреждений объединённого типа. Первый пилотный проект реализуется в Калужской области. Строительство планируется завершить в 2028 году.

Министр отметил, что сейчас идёт активная работа по созданию исправительных центров. Так, по состоянию на ноябрь 2023 года создано уже 45 тыс. мест для осуждённых к принудительным работам.

«Напомню, что этот вид наказания не связан с лишением свободы. Мы видим, что и суды стали намного чаще назначать именно этот более гуманный вид наказания, который, ко всему прочему, существенно снижает вероятность повторных преступлений», – сказал К.А. Чуйченко.

Он также напомнил, что с 2024 года в стране начинает работать закон о пробации. Во ФСИН России уже создана структура, которая будет заниматься вопросами пробации, опреде-

лён заместитель руководителя ФСИН по данному направлению, а координирующая роль возложена на уголовно-исполнительные инспекции. К моменту освобождения граждан из учреждений уголовно-исправительной системы в первую очередь будут решаться вопросы, связанные с восстановлением их документов и трудоустройством.

Министр сообщил о работе по повышению эффективности исполнительного производства, отдельно подчеркнув важность вопросов исполнения требований о взыскании алиментов. Так, за 10 месяцев текущего года на содержание детей было взыскано более 50 млрд рублей. В ноябре этого года Государственной Думой в первом чтении был принят законопроект, подготовленный Минюстом России, предусматривающий создание отдельного общедоступного реестра лиц, обязанных уплачивать алименты.

Кроме того, завершается подготовка Концепции развития системы принудительного исполнения Российской Федерации на период до 2030 года, которая закрепит приоритетные задачи в указанной сфере. Среди них – цифровизация исполнительного производства, переход на безбумажную электронную систему документооборота.

В завершение «открытого диалога» Министр юстиции ответил на вопросы сенаторов Российской Федерации.

НОВОГОДНИЕ МЕЧТЫ МНОГИХ ДЕТЕЙ ИСПОЛНИЛИСЬ ПРИ ПОМОЩИ РОССИЙСКИХ СЕНАТОРОВ

В 2023 году, уже четвёртый год подряд, Совет Федерации участвовал во Всероссийской благотворительной акции «Ёлка желаний». Цель проекта – подарить радость и ощущение новогоднего волшебства детям и пожилым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, имеющим тяжёлые заболевания.

По уже сложившейся традиции открытки, стилизованные под ёлочные шары, с пожеланиями детей из всех регионов страны были развешаны вместе с украшениями на новогодней ёлке, установленной в холле главного здания Совета Федерации. В предпраздничные декабрьские дни сенаторы Российской Федерации снимали шары с ёлки и исполняли новогодние мечты ребятишек.

В.И. Матвиенко, открывая эту акцию, выразила уверенность, что детские мечты должны обязательно

сбываться, и сняла с новогоднего дерева открытки двух детей из Санкт-Петербурга: Анастасия, ей восемь лет, загадала увидеть из-за кулис жизнь артистов цирка, а семилетний Макар, у которого большие проблемы со зрением, хотел получить в подарок фортепиано, чтобы заниматься музыкой.

Валентина Ивановна исполнила эти новогодние желания юных жителей Санкт-Петербурга. Получив цифровое фортепиано, Макар с удовольствием сы-





грал на нём в режиме онлайн детскую песенку и вместе с мамой поблагодарил Председателя Совета Федерации за подарок. В ходе разговора Валентина Ивановна выяснила, что мальчик получает необходимое офтальмологическое лечение в полном объёме, но родители были бы рады получить помощь в приобретении специальных очков для ребёнка. В.И. Матвиенко пообещала оказать содействие в этом.

С помощью В.И. Матвиенко исполнилось желание и восьмилетней Насти: она получила действительно редкую возможность увидеть, как готовятся к представлениям артисты Большого Санкт-Петербургского государственного цирка и содержатся цирковые животные. Настя познакомилась с акробатами и дрессировщиками, побывала у клетки с тиграми и покормила слона. Девочка и её мама поделились с Валентиной Ивановной впечатлениями от посещения старейшего цирка страны. В.И. Матвиенко, узнав в ходе беседы об увлечении Насти программированием, предложила ей идею – со временем создать детскую компьютерную игру про цирк, которая, наверняка, будет интересна многим детям.

В благотворительной акции приняли участие заместители Председателя Совета Федерации, председатели комитетов Совета Федерации вместе со своими коллегами-сенаторами.



Своим заинтересованным участием парламентарии активно поддерживали благотворительный проект «Ёлка желаний» и исполнили новогодние желания многих маленьких жителей всех регионов нашей страны.

Подчёркивая важность этой новогодней акции, которая год от года ширится и становится всё популярнее в том числе благодаря участию в ней российских сенаторов, В.И. Матвиенко сказала: «Детские мечты обязательно должны сбываться! Дети должны мечтать и стремиться к достижению целей. А мы, взрослые, будем всяческим им в этом помогать».





ПОДДЕРЖКА РОЖДАЕМОСТИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА ОСТАЮТСЯ БЕЗУСЛОВНЫМ ПРИОРИТЕТОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

9 ноября 2023 года в Совете Федерации под председательством В.И. Матвиенко состоялись парламентские слушания «Актуальные решения по поддержке рождаемости: семейная политика». По этой чувствительной для нашего общества теме выступили законодатели, представители федеральных органов власти, регионов, экспертного сообщества.

В ходе слушаний В.И. Матвиенко выдвинула инициативу – направить главе государства предложение о том, чтобы вновь объявить в России тематической год семейной направленности.

Как известно, 22 ноября 2023 года Президент Российской Федерации своим указом постановил провести в Российской Федерации в 2024 году Год семьи.

Открывая парламентские слушания «Актуальные решения по поддержке рождаемости: семейная политика», Председатель Совета Федерации подчеркнула, что демография – это один из главных факторов развития страны, её экономики, обороноспособности, благополучия граждан: «Спросите у любого губернатора, какая самая большая проблема в регионе, они ответят, что не санкции, не другие трудности – нехватка кадров. Для такой большой страны, для такой большой экономики, конечно, кадровое обеспечение – важная тема. Это важно не только для развития страны, экономики, но и для обороноспособности, охраны наших необъятных просторов и благополучия

граждан. Ещё Дмитрий Иванович Менделеев называл сохранение и приумножение народа национальной идеей России. Эти слова актуальны и сегодня. У нас есть целый институт демографии, который носит имя Менделеева».

В.И. Матвиенко подчеркнула, что вопросы поддержки рождаемости, материнства, детства в России были, есть и остаются безусловными приоритетами государственной политики. Это прямо закреплено в Конституции Российской Федерации, красной нитью проходит через все наши национальные проекты, государственные программы и другие стратегические документы.

В.И. Матвиенко напомнила, что в России реализуется национальный

проект «Демография», проект «Десятилетие детства», у истоков которого стоял Совет Федерации, действует Совет при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. С 1 июля 2023 года по поручению Президента практически во всех субъектах Федерации реализуются региональные программы по повышению рождаемости, которые разработаны с учётом особенностей регионов, а в трёх субъектах Российской Федерации – Новгородской, Пензенской и Тамбовской областях – 1 сентября был запущен пилотный проект, направленный на стимулирование рождаемости. «То есть мы пытаемся всё-таки докопаться до истоков, до причин и выработать конкретные меры. В мероприятия пилотного проекта вовлечены сразу 18 федеральных органов исполнительной власти, органы власти субъектов Федерации, муниципальные образования, а главное – что естественно – и жители становятся активными участниками этого проекта».

Государственные и региональные поддерживающие меры, включая материнский капитал, различные пособия, возможность оформить семейную ипотеку и многое-многое другое, дают эффект, но в то же время демографическая ситуация остаётся непростой, отметила В.И. Матвиенко. «Данные экс-

пертов говорят о том, что суммарный коэффициент рождаемости продолжает снижаться. Свежие цифры такие: за первое полугодие текущего года у нас детей родилось на 3 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Практически каждый регион, каждый губернатор, в том числе в рамках Дней субъектов в Совете Федерации и на других площадках, говорят о том, что проблемы в этой сфере, к сожалению, остаются и оказывают негативное влияние на развитие регионов».

Анализируя сложившуюся ситуацию, Председатель Совета Федерации указала на два ключевых фактора. Первый фактор, объективный, исторический, – это последствия негативных демографических волн, в том числе событий 1990-х годов. Второй, не менее важный, – это современные социальные тенденции, характерные для всех развитых стран: повышение возраста вступления в брак, снижение количества детей на одну женщину. «И даже Китай сегодня думает над стимулирующими, дополнительными мерами для повышения рождаемости. Причины такой общей ситуации, этого тренда понятны: молодые люди хотят сначала состояться в профессии, добиться устойчивого материального положения, решить жилищный вопрос и только потом планируют рождение ребёнка. В результате



рождение первых детей в таких семьях откладывается, а значит – сокращаются возможности для появления последующих детей».

Данный тренд можно и нужно изменить, считает В.И. Матвиенко: «И для этого, конечно, необходимо обеспечить для каждой семьи своеобразную подушку безопасности. Появление ребёнка не должно приводить к снижению уровня жизни семьи, а, наоборот, должно быть началом нового, более благополучного жизненного этапа. Статус семьи с детьми (мы это уже делаем, и много внимания этому уделяется) должен давать и престиж, и уважение в обществе, и в том числе конкретные финансовые преимущества».

Отдельное внимание, сказала В.И. Матвиенко, необходимо уделить вопросам трудовых гарантий для молодых мам. «Не секрет, что практически каждая женщина задумывается, конечно, над тем, чтобы наличие ребёнка или плановое его появление не стало преградой для устройства на работу или продолжения трудовой деятельности или карьеры. Женщины (да в общем и мужчины тоже) не должны вставать перед выбором – семья или карьера. Для этого важно стимулировать работодателей также к более активному вовлечению в процесс поддержки семьи. У нас уже есть немало примеров,

когда работодатели организуют корпоративные детские сады, ясли, внедряют программы адаптации для женщин, вышедших из отпуска по уходу за ребёнком. И чтобы эта работа обрела более комплексный характер, возможно, стоит подумать о создании своего рода корпоративного демографического стандарта. Может быть, сегодня мы также пообсуждаем этот вопрос. Но это, безусловно, должна быть совместная задача – и государства, и бизнеса. Бизнес также должен заботиться о своём будущем, о будущем наличии профессиональных, подготовленных кадров».

По мнению В.И. Матвиенко, повысить эффективность демографической политики невозможно без создания благоприятной среды, своего рода экосистемы для комфортной жизни семей с детьми. Для этого, в частности, она предложила обсудить формирование программы индивидуального жилищного строительства и строительства малоэтажных домов с учётом планировочных решений, ориентированных на многодетные семьи, а также рассмотреть возможность расширения налоговых преференций для многодетных семей, включая их освобождение от уплаты подоходного налога, и, кроме того, довести до логического завершения идею (либо в рамках отдельного закона, либо указа Президента)



об определении статуса многодетной семьи. «Конечно, надо сделать акцент на поддержку семей с высоким потенциалом рождаемости. Это женщины и мужчины в возрасте от 30 до 40 лет, в том числе и те, у которых уже есть дети. Данная категория граждан сейчас находится на историческом максимуме».

В.И. Матвиенко призвала подумать и над внедрением мер поддержки дедушек и бабушек, занятых воспитанием и уходом за внуками. «Это наша, российская, традиция (её нет на Западе) – что дедушки, бабушки и внуков, и правнуков до их пенсии воспитывают. И замечательно, это наша хорошая национальная традиция. Но надо тоже подумать о мерах их поддержки, о каком-то статусе – тогда молодые родители не будут бояться рожать, зная, что у них есть такая поддержка и опора в лице старших».

В завершение выступления Председатель Совета Федерации напомнила участникам парламентских слушаний, что 2008 год был объявлен Годом семьи в Российской Федерации. И тогда это дало старт очень многим значимым социальным начинаниям. «И сегодня, когда поддержка семей является фундаментом социальной политики государства, на наш взгляд, было бы правильно направить главе государства предложение подумать (прошло уже много лет) и в ближайшие годы ещё раз объявить в Российской Федерации Год семьи. Это не что-то символическое – это на самом деле систематизирует работу: много обсуждений, новых инициатив, новых решений».

В этом же контексте В.И. Матвиенко также предложила разработать комплексный документ – национальную стратегию действий в интересах семей. «Мы по опыту знаем, что национальная стратегия действий в интересах детей, национальная стратегия действий в интересах женщин всё-таки являются хорошими инструментами привлечения внимания и выработки решений. Возможно, надо сейчас разработать стратегию действий именно в интересах семей, потому что семья объединяет маму, папу и детей, и дедушек, и бабушек, это может быть стратегией более широкого плана».

С основным докладом об актуальных решениях по повышению рождаемости выступил Министр труда и социальной

защиты Российской Федерации А.О. Котляков. По его информации, за 2022 год родились 1,36 миллиона детей, а за 8 месяцев текущего года – более 850 тысяч малышей. При этом почти каждое второе рождение приходится на долю женщин в возрасте от 30 до 39 лет, а на женщин в возрасте от 20 до 29 лет приходится несколько меньше рождений – порядка 44 процентов.

Сейчас большая часть этой возрастной группы – это рождённые в период более существенного демографического спада 1990-х годов. И в перспективе до 2030 года это малочисленное поколение входит именно в группу 30-летних, которые сейчас обеспечивают основное число рождений. «Наиболее существенно снижается суммарный коэффициент рождаемости вторых детей, суммарный коэффициент первых в последние годы стабилизировался, а по третьим мы ежегодно наблюдаем в последнее время рост этого показателя. И мы считаем, что наша основная задача, общая задача – создать все условия для повышения интенсивности рождения вторых, третьих и последующих детей».

По словам Министра, важнейшим элементом мер поддержки семей с детьми является материнский капитал. «Когда эта мера была введена, суммарный коэффициент рождаемости в нашей стране был 1,3, и с учётом эффекта стимулирования вторых рождений у нас сохранялся рост до 2015 года, особенно он был ярко выражен в сельской местности. И в 2014 году суммарный коэффициент рождений в сельской местности, на селе, составлял 2,3. Именно этот показатель на сегодняшний день обеспечивает расширенное воспроизводство населения».

В дополнение к федеральному материнскому капиталу в 72 субъектах Федерации был введён региональный материнский капитал, который предоставляется преимущественно при рождении третьих и последующих детей. Размер регионального материнского капитала варьируется сегодня от 52 тысяч (в Республике Алтай) до 500 тысяч рублей (в Ямало-Ненецком автономном округе). И в большинстве субъектов Федерации диапазон этой суммы варьируется от 150 до 250 тысяч рублей.

А.О. Котляков отметил, что поскольку одним из наиболее значимых барьеров в рождении очередного ребёнка явля-

ется отсутствие надлежащих жилищных условий, поэтапно принимались федеральные меры, направленные именно на помощь в приобретении жилья молодыми семьями. «На сегодняшний день действуют семейная ипотека под 6 процентов, дальневосточная ипотека под 2 процента, сельская ипотека под 3 процента, а также реализуется программа «Молодая семья». Для поддержки при рождении третьих и последующих детей была введена выплата в размере 450 тыс. рублей на погашение уже имеющейся ипотеки. Но действие этой меры поддержки, как и семейной ипотеки, истекает в текущем году. И здесь, считаю, нам требуется решение о её продлении. И это решение нужно принимать как можно быстрее».

Министр считает результативными принимаемые усилия по поддержке рождаемости третьих детей. «За последние шесть лет суммарный коэффициент третьих и последующих рождений у нас вырос более чем на 12 процентов. Однако для достижения наших демографических целей рост рождений должен быть более существенным, причём он должен быть как для третьих, так и для первых и вторых детей».

Среди факторов, влияющих на сферу рождаемости, он назвал национально-культурные и конфессиональные установки, уровень социально-экономического развития региона и благосостояние его жителей. «По итогам 2022 года суммарный коэффициент рождаемости отличался в регионах в 2,8 раза. Самый низкий суммарный коэффициент рождаемости мы наблюдали в Ленинградской области, он был меньше единицы – 0,9. А в Чеченской Республике суммарный коэффициент рождаемости составил 2,7».

О.А. Котяков подчеркнул, что для повышения рождаемости, безусловно, необходимы дополнительные федеральные меры, но важно существенно усиливать и роль субъектов Российской Федерации в решении демографической задачи. «В соответствии с методическими рекомендациями в 85 регионах нашей страны с 1 июля стартовали программы повышения рождаемости. В региональных программах – более 3600 мероприятий, в том числе более 700 мер, направленных на решение этой задачи. Программы комплексно работают по всем факторам, влияющим на рождаемость. Основные направления – это улучшение репродуктивного здоровья, финансовая поддержка семей с детьми, развитие вариативных форм дошкольного образования и повышение его доступности, улучшение жилищных условий семей, повышение информированности о существующих мерах поддержки, а также сохранение духовно-нравственных традиций и семейных ценностей. В зависимости от ситуации в каждом субъекте общее количество мероприятий на территориях варьируется. Например, в Республике Алтай – это порядка 10 мероприятий, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре – поряд-



ка 97 мероприятий. Но лидером по числу именно новых решений, которые предложили территории, стала Липецкая область – в её программе порядка 48 новых мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации».

А.О. Котяков сообщил, что Минтруд России организовал ежеквартальный мониторинг реализации региональных программ, и рассказал об их содержании.

Так, с 2022 года в семи регионах – в Приморском и Камчатском краях, а также в Калужской, Магаданской, Тульской, Новгородской и Архангельской областях реализуется пилотный проект «Репродуктивное здоровье». В его рамках проводятся мероприятия по сохранению репродуктивного

здоровья у подростков, раннему выявлению заболеваний, повышению медицинской грамотности и информированности населения о факторах риска для репродуктивного здоровья. Кроме того, реализуется комплекс мер по адресной социально-экономической поддержке семей с детьми. Во всех регионах – участниках пилотного проекта предусмотрены так называемые социальные няни, оказывающие услуги по кратковременному присмотру и уходу за детьми, а также действуют пункты выдачи предметов первой необходимости для малышей, сформированы подарки новорожденным, то есть принимаются различные меры, которые снижают финансовую нагрузку на семью при рождении малыша.



В трёх других регионах – в Тамбовской, Новгородской и Пензенской областях – с 1 сентября реализуется пилотный проект, направленный на стимулирование рождаемости. В него включены 18 федеральных органов исполнительной власти, регионы, муниципальные образования. И для каждого региона – участника проекта разработывается свой перечень мер, который сбалансирован по ресурсам. Решение формируется с учётом сложившегося в регионе потенциала роста рождаемости, а также возрастной структуры семей, не имеющих детей. Проект рассчитан до 31 декабря 2024 года. По его итогам также будет сформирован перечень мероприятий, которые покажут свою эффективность, а также будут сформулированы предложения по возможному пересмотру действующих мер поддержки повышения рождаемости.

Ещё один пилотный проект реализуется в Приморском крае. Здесь размер выплаты на погашение ипотеки при рождении третьего ребёнка увеличен с 450 тыс. рублей до 1 миллиона. «В случае успеха планируем на начальном этапе распространить эту меру поддержки в том числе на весь Дальний Восток», – сказал О.А. Котяков.

Завершая доклад, он подчеркнул, что опросы населения ориентируют органы власти на комплексный характер государственной политики в сфере повышения рождаемости. «Первое, о чём сегодня говорят люди, – это, конечно же, повышение уровня жизни семей и их доходов. Одним из значимых решений в этом направлении является создание целостной системы поддержки семей с детьми. Я напомним, что сегодня единое пособие охватило уже более 10 миллионов детей, минимизировав риски бедности для этих семей».

Второй фактор, который отметил Министр, – это улучшение жилищных условий семей с детьми. В настоящее время действует набор различных мер в рамках жилищной политики, и преимущественно они связаны с льготным кредитованием. Но ипотека по сниженной ставке сегодня доступна только при приобретении новостроек. «Мы видим, что в городах с населением до 250 тысяч человек есть потребность в распространении этого механизма в том числе и на «вторичку». Строительство первичного,

нового жилья там осуществляется в малых объёмах, и сегодня мы с коллегами из блока Минстроя России прорабатываем возможность включения в льготную ипотечную программу именно механизма приобретения жилья в небольших населённых пунктах на вторичном рынке. Кроме того, сегодня требуется механизм развития индивидуального жилищного строительства. Минстроем России уже сейчас запущена инициатива «Мой частный дом». Здесь важно, чтобы были предусмотрены особые условия для семей с детьми. И мы с коллегами из жилищного блока также работаем в этом направлении».

Третьим направлением комплексного развития государственной политики в сфере повышения рождаемости Министр назвал совершенствование инструментов, позволяющих родителям нормально совмещать профессиональные и семейные обязанности. Это такие формы, как занятость на условиях неполного рабочего времени, работа по гибкому графику или на дому. О.А. Котяков подчеркнул, что в последнее время Министрство достаточно серьёзное внимание уделяет нормативно-правовому регулированию сферы дистанционной занятости, в том числе внедрению её в повседневные рабочие отношения на предприятиях. «А также во исполнение поручения Президента были разработаны поправки, которые позволят молодым мамам сохранить пособие по уходу за ребёнком в случае выхода на работу раньше достижения ребёнком возраста полутора лет. 2 ноября законопроект был одобрен Государственной Думой в первом чтении. Надеемся, что до конца текущего года этот законопроект будет принят и представлен на рассмотрение в Совет Федерации. Внесён в Правительство и проект указа Президента, который сохраняет право на получение выплаты по уходу за ребёнком-инвалидом в размере 10 тыс. рублей при частичной занятости».

Четвёртое актуальное направление работы в сфере повышения рождаемости, которое Министр отметил ссылкой на соцопросы, – это развитие мер, стимулирующих рождение третьих и последующих детей. «Сегодня Валентина Ивановна уже сказала о необходимости принятия отдельного документа, регулирующего

статус многодетной семьи. Разработан проект указа Президента, устанавливающий единый статус многодетной семьи, а также регулирующий, в том числе и содержащий в себе, меры поддержки многодетных семей. Проект указа сейчас проходит межведомственное согласование. Я очень надеюсь, что он в ближайшее время будет утверждён главой государства».

Также одним из важнейших направлений совместной работы Министр назвал проведение информационно-коммуникационных кампаний, направленных именно на повышение значимости института брака, усиление роли семьи и семейных отношений в обществе. «Здесь необходимо интегрировать идею многодетности и семейных ценностей во все социальные институты. Это в том числе поощрение работников с семейными обязанностями в корпоративном секторе, о чём мы уже сейчас начинаем разговаривать с нашими крупнейшими работодателями. Также использование современных социальных технологий, различных форм социальной рекламы, производство фильмов, развитие онлайн-проектов, культурно-просветительских мероприятий должны способствовать укреплению традиционных семейных ценностей, повышению значимости в обществе семей, имеющих несколько детей, и так называемому ответственному родительству».

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе И.О. Щёголев рассказал о результатах выравнивания региональных мер поддержки семей с детьми в ЦФО. «Ранее в 18 субъектах округа применялось шесть разных подходов к составу многодетной семьи. В ближайшем будущем семья с детьми на территории всего округа будет чувствовать себя многодетной вне зависимости от того, где она получила этот статус, то есть при переезде статус в рамках округа будет сохраняться».

И.О. Щёголев напомнил, что сейчас федеральный материнский капитал выплачивается при рождении первого и второго ребёнка, при рождении третьего и последующих детей может выплачиваться региональный. И большинство субъектов Федерации, входящих в ЦФО, сняли критерий нуждаемости при выдаче регионального материнского капитала. «То есть это не

стало пособием по бедности, это стало просто стимулировать рождаемость. И большинство регионов с нашими аргументами согласилось и такую меру, такое решение приняли».

Понятно, что у всех регионов разные возможности по установлению суммы регионального материнского капитала. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе сказал прямо: «Ставка на регионы в этом отношении не сработала. И, конечно же, напрашивается превращение и этой меры тоже в федеральную. Есть пример в нашей собственной истории. Во время Великой Отечественной войны была введена система ежемесячных и единовременных детских пособий. Фокус был на многодетные семьи, была прогрессивная шкала выплат.

Демографический вызов требует новых решений



«Сегодня ситуация в сфере демографии чрезвычайная. К сожалению, это так. Нужно это признать, констатировать, иметь это в виду и действовать, исходя из этой ситуации. Сбережение народа России — наш высший национальный приоритет»

Послание Президента РФ Федеральному Собранию
21 апреля 2021 г.

«Наша главная национальная идея — приумножение народа России»

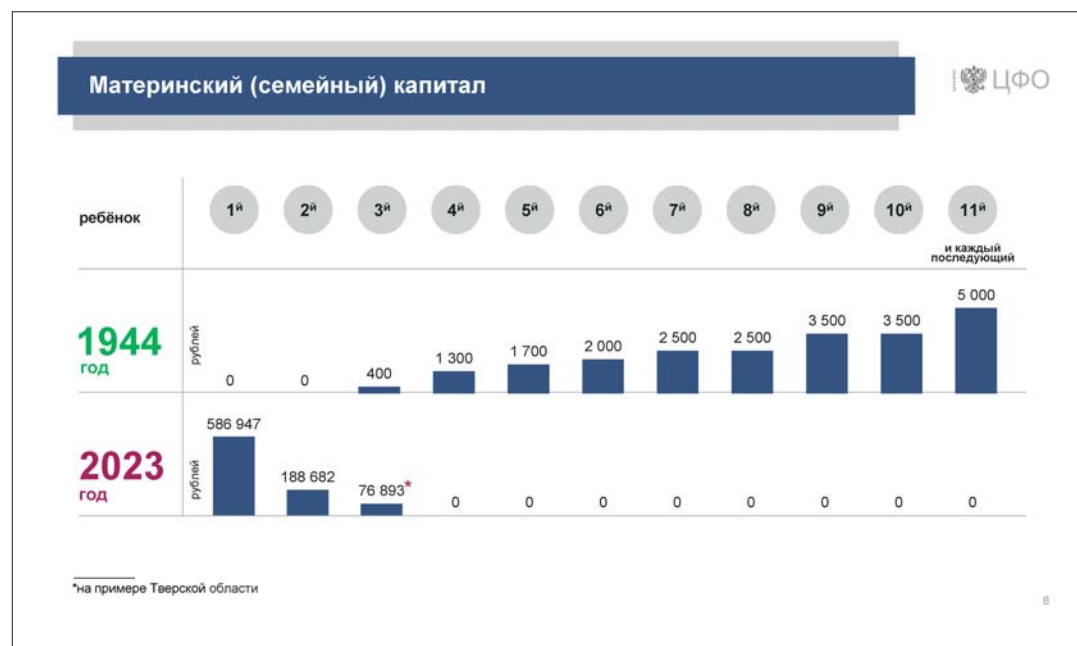
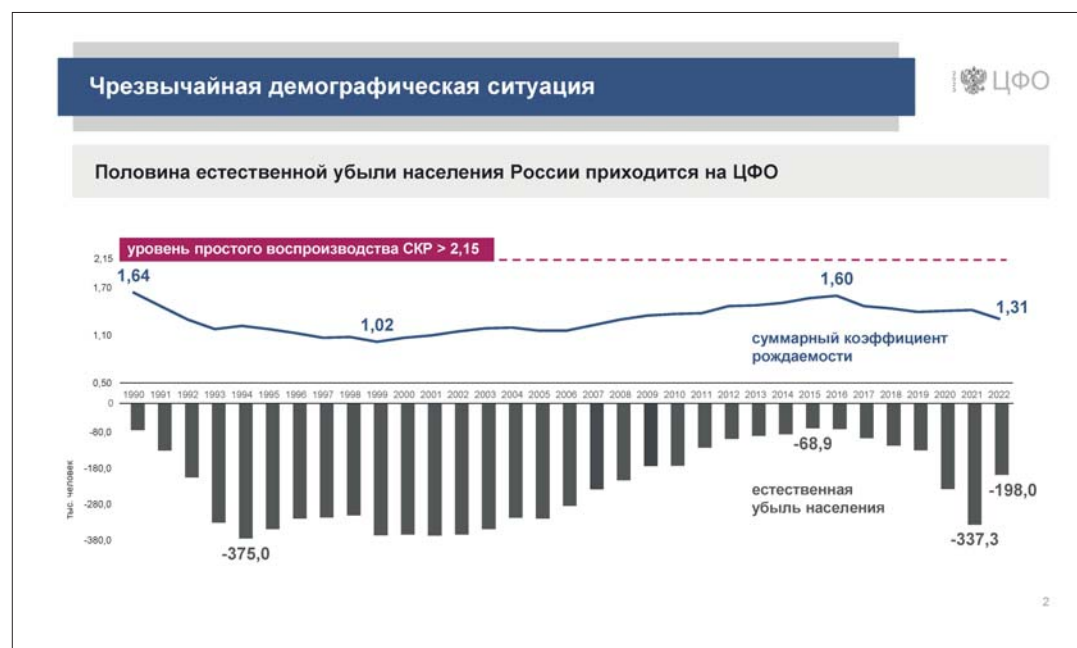
Первая всероссийская конференция «Демографическая политика России: как добиться роста вопреки прогнозам»
25 апреля 2023 г.



Так, например, при рождении шестого ребёнка выплата была в пять раз больше, чем при рождении третьего. И семьи не делили ни по доходам, ни по регионам проживания. Мы считаем, что демографическая ситуация, в которой мы оказались сегодня, требует сомасштабных решений».

И.О. Щёголев подробно рассказал также о вовлечении отечественного бизнеса в решение демографических проблем. «Мы составили рейтинг компаний (создали систему оценки социального здоровья компаний, и финансового, и юридического тоже) – назвали его ЭКГ-рейтингом... Акценты сделаны именно на тех мерах, которые компании могут применять и

применяют по отношению и к своим работникам, и к своим клиентам; оценивается, насколько они в этом плане ориентируются на национальные цели развития, которые провозглашены нашим Президентом. Чтобы вы понимали масштаб: мы оценили все российские компании от малого бизнеса и выше, и согласно нашим критериям уже свыше 100 тыс. компаний включено в этот рейтинг. Плюсы для бизнеса – это не только репутационная история, мы идём и по пути введения вполне конкретных мер поддержки (в ряде регионов уже приняты такие меры, другие за ними следуют). Прежде всего это ускорение процедур и административная защита».



Над этим проектом, разъяснил И.О. Щёголев, работает большая команда единомышленников. «Он разработан как раз Институтом демографической политики имени Д.И. Менделеева, а институт, в свою очередь, создан всеми нашими регионами в рамках ассоциации «Центральный федеральный округ». Это было решение всех наших регионов – выделить демографию в отдельное направление общей для всех регионов политики. В частности, институт помогает нашим регионам разрабатывать образцовые региональные программы повышения рождаемости. Та самая липецкая программа, где предусмотрено 48 мер поддержки, была разработана при непосредственном участии Института демографической политики имени Д.И. Менделеева. Это и пожизненный привилегированный статус для многодетных родителей с сохранением права на отдельные льготы. Это и запуск региональной программы лояльности в негосударственных организациях (в кинотеатрах, фитнес-центрах). Это и индивидуальное сопровождение семей на основе специальной цифровой платформы социально-медицинского патронажа, запись на приём к врачу вне очереди. В общем, получилась большая, очень интересная программа. Будем рассчитывать на то, что и остальные регионы подтянутся и этому примеру последуют».

Рассуждая о дополнительных налоговых и пенсионных мерах федеральной поддержки многодетных семей, И.О. Щёголев высказал мнение, что снятие с них необходимости уплаты НДФЛ было бы идеальным решением: «Но сейчас мы видим, что есть уже действующая мера – возможность сэкономить на этих налогах для семей с детьми. Эта мера не пересматривается уже 12 лет и носит, конечно, символический характер – и в абсолютных числах, и в верхнем пределе, за которым эта мера перестаёт действовать. Если доход на одного родителя – 30 тысяч, то даже эта мизерная мера не работает. И есть ряд ограничений в отношении прав многодетных родителей в нашем пенсионном законодательстве. Так, у нас период ухода одного из родителей за детьми до полутора лет засчитывается в трудовой стаж, суммарно это не может быть свыше шести лет. Получается, что с пятого ребёнка эта

мера уже не действует. Это тоже несправедливо, потому что понятно, что эти семьи выполняют и очень важную общественную работу, и понятно, что по совокупности, когда дети вырастут, взносы от них в пенсионный фонд, конечно же, будут больше, чем от всех других семей».

В завершение выступления полномочный представитель Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе привёл высказывание Д.И. Менделеева, который был 17-м ребёнком в семье и значительную часть своих трудов посвятил вопросам экономики, промышленности и демографии нашего государства. «В книге «К познанию России» на основе итогов переписи 1896 года учёный дал прогноз численности населения Российской империи. По его оценке, сегодня в России должно было бы жить больше 600 миллионов человек – нас в четыре раза меньше. И воплощение этого прогноза, конечно, могло бы стать достойным национальным приоритетом и стратегическим целевым ориентиром».

С.В. Чупшева, генеральный директор АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», рассказала, что возглавляемая ею организация по поручению Президента России обобщила лучшие практики поддержки многодетных семей и подготовила предложения по их тира-



жированию. «Расчёты на основе сегодняшней брачно-возрастной структуры населения доказывают наличие потенциала повышения рождаемости не менее чем в два раза. В России сегодня женщины от 30 до 40 лет – самая многочисленная возрастная группа – 11,5 миллиона женщин. Женщины этого возраста, как правило, уже имеют двоих и более детей, а при наличии необходимых условий могли бы родить ещё одного ребёнка, стать многодетными. Этой категории женщин сейчас долж-

но быть уделено особое внимание. В ближайшие пять лет количество женщин этой возрастной группы может сократиться на 25 процентов, а активного репродуктивного возраста (20–34 года) – на 11 процентов. Поэтому крайне важно предпринять сейчас активные действия по поддержке рождаемости и многодетности».

Поддержку социально-экономического благополучия семьи, подчеркнула С.В. Чупшева, необходимо формировать по прогрессивному принципу – с рождением каждого последующего ребёнка у семьи должно прибавляться возможностей. Сегодня значимая демографическая поддержка при рождении детей, за исключением отдельных региональных практик, ограничена первым – третьим рождениями.

Кроме того, по её мнению, пора разработать планировочные решения жилых помещений, ориентированные на многодетные семьи, и утвердить эти стандарты и требования к застройщикам на уровне государства. И, соответственно, государственные жилищные программы ориентировать именно на такие стандарты.

Губернатор Новгородской области, председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Социальная политика» А.С. Никитин обратил внимание участников парламентских слушаний на суть федерального пилотного проекта «Репродуктивное здоровье» (в нём участвует несколько российских регионов) – перестаём смотреть на проблему абортов как на медицинскую проблему и начинаем смотреть на неё как на проблему социальную. «Эффект – снижение практически в два раза количества абортов в Новгородской области. Сопоставимые цифры – в тех областях, которые также участвуют в пилоте. Это крайне важно, потому что это тот демографический резерв, который у нас с вами есть, который мы в полной мере, конечно же, не задействуем».

Губернатор Тюменской области А.В. Моор, принявший участие в парламентских слушаниях в режиме видео-конференц-связи, также считает, что только комплексный подход даёт результаты и позволяет достичь тех основных параметров региона по демографическим показателям. «Важным для нас результатом является в

целом рост количества семей с детьми за последние пять лет на 7,5 процента, а особенно рост количества многодетных семей за последние пять лет на 34,5 процента. Соответственно, доля многодетных семей в общем количестве семей с детьми также увеличивается».

А.В. Моор подчеркнул, что Тюменская область уже много лет является одним из лидеров по вводу жилья. В прошлом году зафиксирован исторический максимум – было введено 2245 тыс. кв. метров. В этом году, видимо, будет новый рекорд. И, если смотреть по квадратным метрам на одного человека, мы занимаем третье место в Российской Федерации».

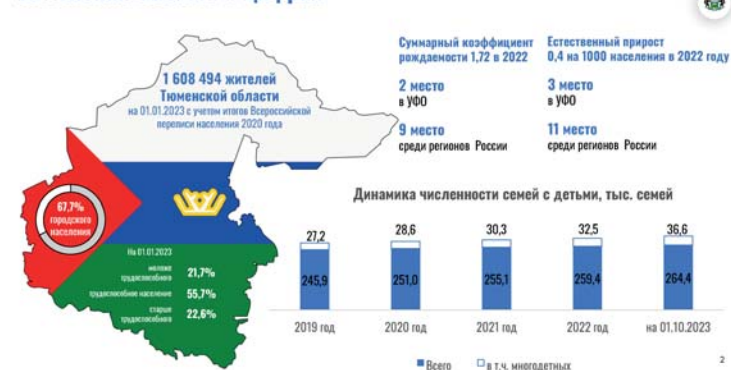
Губернатор добавил, что с 2006 года в рамках госпрограммы жилищные условия улучшили больше 20,5 тысячи молодых семей региона. «Участникам

этой программы, которые получили жилищные сертификаты, мы предоставляем льготный заём под 1 процент годовых на срок до 10 лет в размере 30 процентов от стоимости жилья. И далее, если в период действия этого льготного займа в семье родился ребёнок, то за каждого ребёнка списывается, погашается 30 процентов от суммы этого займа».

А.Г. Худченко, заместитель Председателя Правительства Приморского края, назвала демографическую ситуацию в Приморье сложной. «Суммарный коэффициент рождаемости в Приморском крае примерно соответствует среднероссийскому: в прошлом году – 1,43, но это один из самых низких показателей по Дальневосточному федеральному округу».

Она рассказала о результатах участия Приморья в пилотном проек-

Тюменская область в цифрах



Ввод жилья



Популяризация семейного образа жизни и семейных ценностей в Тюменской области

Медаль «Материнская слава»
Награждение многодетных матерей, достойно воспитывающих 5 и более детей
Количество многодетных матерей, награжденных медалью с 2006 года – 425 женщин
50 тыс. руб. на семью

Медаль «Отцовская доблесть»
Награждение многодетных отцов, достойно воспитывающих 5 и более детей
Количество многодетных отцов, награжденных медалью с 2014 года – 116 мужчин
50 тыс. руб. на семью

Проведение социально значимых мероприятий
Международный день семьи
День семьи, любви и верности
Всероссийский день матери
Мероприятия по повышению рождаемости и престижа семейного образа жизни



Корпоративный демографический стандарт

Действует в компаниях ГК «Дело» в 50 регионах страны

Основные принципы:

- Прогрессивность** – зависимость льгот от количества детей (резкое увеличение с третьего ребёнка, в частности единовременная выплата 1 млн руб.)
- Позитивная дискриминация** – сотрудники, имеющие двух и более детей, пользуются преимущественным правом при получении льгот, например, при распределении путевок в лагерь

Основные инструменты:

- ✓ Материальная помощь при рождении детей, 1 млн руб. при рождении третьего и последующих
- ✓ Компенсация платных медицинских услуг, связанных с беременностью и родами
- ✓ Доплата в случае досрочного выхода из отпуска по уходу за ребёнком
- ✓ Компенсация расходов на детский сад, в том числе частный
- ✓ Программа ДМС для детей сотрудников
- ✓ Возможность работы по гибкому графику
- ✓ Компенсация расходов на санаторно-курортное лечение детей, путёвки в детские лагеря
- ✓ Встречи многодетных семей с председателем Совета директоров

Социальный менеджер | Цифровая платформа патронажа | Методическое пособие



Предложения

Повышение эффективности и стимулирование распространения программы

- ✓ Освободить сотрудников от уплаты НДФЛ на получаемые выплаты, стимулирующие многодетность, – прежде всего 1 млн руб.
- ✓ Признать расходы на поддержку многодетных сотрудников и членов их семей (включая выплату 1 млн руб. и ДМС на детей) экономически обоснованными и учитывать их при исчислении налога на прибыль организаций
- ✓ Не облагать выплачиваемый сотрудникам один миллион рублей страховыми взносами

те «Репродуктивное здоровье» и в ряде других программ, нацеленных на улучшение демографической ситуации. «Жильё – это очень важный фактор. Приморский край участвует в реализации пилотного проекта. Мы компенсируем ипотечный взнос в размере 1 млн рублей при рождении третьего и последующих детей. Это очень хорошая мера, она начала фактически применяться с апреля этого года. 430 семей её уже получили, и мы видим на неё огромный спрос. И вторая история – с жильём. Всё-таки не все семьи могут позволить себе ипотеку, особенно когда они ещё молодые, когда речь идёт о репродуктивном выборе. В этой ситуации хорошей альтернативой ипотеке может быть арендное жильё. И у нас есть программа, которая реализуется совместно с Корпорацией развития жилищного строительства – на территории муниципалитета изучается потребность в арендном жилье, строятся дополнительные жилые дома. Они предоставляются на определённых условиях в том числе молодым семьям, молодым специалистам по особо востребованным специальностям, тут уже могут подключаться и работодатели, поскольку это рассматривается и как мера по привлечению особо востребованных кадров. И по истечении шестимесячного срока аренды в отношении этого жилья наступает право выкупа, и эту квартиру можно выкупать по дальневосточной ипотеке».

С.Н. Шишкарёв, председатель совета директоров общества с ограничен-

ной ответственностью «Управляющая компания «Дело», выразил уверенность, что для улучшения демографической ситуации в стране важна синергия мер поддержки со стороны государства и бизнеса, корпоративные программы должны вносить свой вклад, расширяя и дополняя государственную поддержку. «Мы считаем, что задача и возможность отечественного бизнеса – поддержать прилагаемые государством усилия по улучшению демографической ситуации и стать демографическим агентом государства».

В крупнейшем транспортно-логистическом холдинге, возглавляемом С.Н. Шишкарёвым, разработали и внедрили демографический стандарт – программу по повышению рождаемости, поддержке материнства и детства.

«Программа не просто улучшает качество жизни семей с детьми, но и поднимает их статус. В пилотном режиме мы запустили программу в День защиты детей – 1 июня прошлого года. С января текущего года распространили действие программы на все предприятия в более чем 50 регионах нашей страны. Основные её принципы. Первое – прогрессивность: зависимость размера льгот от количества детей, резкое его увеличение с третьего ребёнка, в частности – единовременная выплата 1 млн рублей. Второе – позитивная дискриминация сотрудников: то есть имеющие двух и более детей пользуются преимущественным правом при получении льгот, например, при распределении




путёвок в лагеря и другие учреждения, социальных путёвок».

Основные инструменты этой программы, по словам С.Н. Шишкарёва, – материальная помощь при рождении ребёнка, в частности при рождении третьего и последующих детей, – 1 млн рублей; компенсация расходов за детский сад, в том числе частный, санаторно-курортное лечение детей, путёвки в детские лагеря; компенсация платных медицинских услуг, связанных с беременностью и родами; программа ДМС для детей сотрудников; доплата в случае досрочного выхода из отпуска по уходу за ребёнком; возможность работы по гибкому графику для сотрудников с детьми.

В рамках этой программы в организации введена должность социального менеджера, который информирует работников о корпоративных мерах поддержки и системе государственных льгот.

«Чтобы максимум расходов доходило именно до конкретных сотрудников, предлагаем по аналогии с материнским капиталом освободить их от уплаты НДФЛ на получаемые выплаты. Также просим признать расходы на поддержку многодетных сотрудников экономически обоснованными и учитывать их при исчислении налога на прибыль организаций и не облагать выплачиваемый 1 млн рублей страховыми взносами. Тогда сотрудники




01


Многодетные семьи — национальный приоритет, требующий комплексного подхода asi.ru

«Сегодня ситуация в сфере демографии чрезвычайная. К сожалению, это так...Сбережение народа России — наш высший национальный приоритет».

«Считаю, что крепкая, благополучная семья, в которой растут двое-трое-четверо и больше детей по сути и должна быть эталонным образом будущего России».

«Прошу Правительство постоянно держать на контроле разработку дополнительных мер поддержки семей с детьми. Они должны носить кардинальный характер, соразмерный масштабу чрезвычайного демографического вызова, с которым мы сталкиваемся».

Будущее России — это семья с двумя, тремя и большим числом детей. Поэтому речь должна идти не только о прямой финансовой поддержке — нам нужно нацелить, настроить на запросы семей с детьми систему здравоохранения, образования, все сферы, определяющие качество жизни людей».



В.В. Путин

Стратегический целевой вектор

10 млн благополучных многодетных семей народов России

Поручение Президента РФ

Пр №1049 ГС, п.4 от 14.06.2022 по анализу лучших практик поддержки многодетных семей в субъектах РФ

*Последнее Федеральное Собрание: 21.04.2021 | Выступление на Съезде «Единой России»: 24.08.2021
*Выступление на ГМЭФ: 17.06.2022

смогут получать всю сумму, которую компания направляет на их поддержку», – предложил С.Н. Шишкарёв.

Комментируя инициативу признать расходы на поддержку многодетных сотрудников и членов их семей, включая выплату 1 млн рублей и ДМС на детей, экономически обоснованными и учитывать их при исчислении налога на прибыль организаций, заместитель Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёв сказал, что Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проработает этот вопрос. «Безусловно, это важнейшая история. Будет сложно с Минфином России, уверен, но мы будем делать всё».

Он также отметил, что на самом деле в России есть немало компаний, которые, как и холдинг «Дело», несут большую социальную ответственность. «Но у нас мало кто об этом знает. И, мне кажется, важно было бы на федеральном уровне ввести так называемую обязательную социальную отчётность, из которой общественность могла бы видеть то, сколько денежных средств компания тратит на благотворительность, на социальную поддержку своих сотрудников, на поддержку многодетности и так далее. На самом деле есть даже поручение Президента по этому поводу. Звучит оно таким образом: проработать вопрос об обязательной ежегодной публикации российскими компаниями публичной социальной нефинансовой отчётности, содержащей в том числе информацию о принципах ответственного ведения бизнеса, об участии в развитии городов присутствия, в благотворительной деятельности, в части

заботы о сотрудниках и членах их семей. Мне кажется, это важнейшая вещь, которая на самом деле покажет, кто есть кто, и будет показывать примеры тем, кто ещё пока в этом не очень преуспел».

Заместитель Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёв также поддержал ту мысль, что помощь многодетным должна расти по экспоненте в зависимости от количества детей в семье. «Третий и четвёртый – здесь уже грань, когда семейный бюджет может (или не может) позволить содержать трёх и более детей, и здесь нужно помогать, икратно помогать».

В ходе парламентских слушаний также выступили заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Е.Г. Котова, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных ценностей С.И. Рыбальченко, президент Благотворительного фонда поддержки семьи, материнства и детства «Женщины за жизнь» Н.И. Москвитина, руководитель дирекции стратегии, исследований и аналитики АНО «Национальные приоритеты» Ю.Б. Грязнова.

Подводя итог слушаний, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко констатировала, что состоялся заинтересованный разговор, прозвучало много новых идей и мыслей, которые надо обдумать. «Мы постараемся отработать все ваши предложения. Мы должны двигаться, мы должны думать, мы должны исправлять ситуацию очень деятельно, очень активно, не откладывая на потом».

РЕКОМЕНДАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ НА ТЕМУ «АКТУАЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ПОДДЕРЖКЕ РОЖДАЕМОСТИ: СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА»

9 ноября 2023 года

город Москва

Современная демографическая ситуация в Российской Федерации характеризуется нарастанием демографических рисков: снижением численности молодых женщин и интенсивности рождений первых и вторых детей, изменением модели рождаемости и старением населения.

Суммарный коэффициент рождаемости в 2022 году снизился на 5,9 процента по сравнению с предыдущим годом и составил 1,416¹.

В 2023 году тенденция снижения рождаемости продолжилась. За первые 6 месяцев 2023 года родилось на 3 процента меньше детей по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

Сложившаяся геополитическая ситуация и санкционное давление на российскую экономику также оказывают негативное влияние на репродуктивное поведение населения, в том числе вызывают откладывание рождения ребенка на последующие годы.

Для обеспечения защиты материнства и детства, поддержки семей с детьми и преодоления демографических вызовов Правительством Российской Федерации в 2023 году существенно увеличен объем мер государственной поддержки², развиваются социальные сервисы и инфраструктура.

В 2023 году действуют следующие меры:

проиндексирован по фактическому уровню инфляции размер материнского (семейного) капитала на 11,9 процента;

введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, охватывающее все нужды семьи в период от беременности матери до достижения ребенком 17 лет;

расширена программа «Семейная ипотека» (субсидирование процентной ставки за счет средств федерального бюджета до уровня 6 процентов годовых);

продолжена реализация программ «Дальневосточная ипотека» и «Сельская ипотека», государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предусматривающей в том числе предоставление средств на приобретение жилья молодым семьям, а также осуществляются выплаты из федерального бюджета в размере 450 тыс. рублей на погашение ипотечного кредита при рождении третьего ребенка и последующих детей;

в 85 субъектах Российской Федерации утверждены региональные программы по повышению рождаемости.

Кроме того, в Камчатском крае и Приморском крае, Архангельской области, Калужской области, Магаданской области, Новгородской области и Тульской области реализуется пилотный проект «Репродуктивное здоровье», направленный на обеспечение устойчивого прироста численности населения посредством сохранения репродуктивного здоровья мужчин и женщин и повышения репродуктивного потенциала нации.



С 1 сентября 2023 года началась реализация пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости в Новгородской области, Пензенской области и Тамбовской области³ (далее – пилотный проект, направленный на стимулирование рождаемости), которым предусмотрено межведомственное взаимодействие по выработке комплекса дополнительных мер поддержки, включая создание благоприятной среды для проживания женщин и семей, имеющих детей.

Однако для решения масштабной задачи по повышению рождаемости в Российской Федерации требуется создание комплексной системы поддержки семей с детьми, включающей разработку новых мероприятий по повышению эффективности действующих программ.

Учитывая изложенное, участниками парламентских слушаний принято решение **рекомендовать**:

1. Принять к сведению информацию об актуальных решениях по поддержке рождаемости в Российской Федерации.

2. **Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах** совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации обеспечить внедрение опыта Центрального федерального округа по реализации новых решений в сфере демографии и ведение системной работы по повышению рождаемости в субъектах Российской Федерации.

Срок: в течение всего периода.

3. **Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**:

3.1. осуществлять систематический мониторинг реализации мероприятий пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости.

Срок: 31 декабря 2024 года;

3.2. направить в адрес Президента Российской Федерации предложение об объявлении в ближайшие годы в Российской Федерации Года семьи.

Срок: 15 декабря 2023 года;

3.3. создать при Совете по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рабочую группу по вопросам семейной политики и повышения рождаемости в субъектах Российской Федерации.

Срок: 29 декабря 2023 года.

4. **Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** рассмотреть в период осенней сессии 2023 года проекты федеральных законов:

№ 458127-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 111 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай вре-

менной нетрудоспособности и в связи с материнством»;

№ 458129-8 «О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации»;

№ 990282-7 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

5. Правительству Российской Федерации:

5.1. ускорить процедуру межведомственного согласования проектов указа Президента Российской Федерации:

об установлении единого статуса многодетной семьи;

о сохранении права на получение выплат по уходу за ребенком при частичной занятости.

Срок: 29 декабря 2023 года;

5.2. рассмотреть вопрос о разработке национальной стратегии действий в интересах семей на 2024–2030 годы в целях решения задач в области улучшения положения семей и старших поколений семей.

Срок: 1 марта 2024 года;

5.3. поручить профильным федеральным органам исполнительной власти:

5.3.1. подготовить совместно с представителями организаций негосударственного сектора, в том числе общественно-деловых объединений, предложения по внедрению корпоративного демографического стандарта (семейно-демографической политики предприятий) в целях вовлечения работодателей в оказание социальной поддержки семьям сотрудников.

Срок: 29 марта 2024 года;

5.3.2. разработать предложения по дополнительным мерам поддержки семей с высоким потенциалом рождаемости, уделив особое внимание контингенту женщин и мужчин в возрасте 30–40 лет.

Срок: 29 марта 2024 года;

5.3.3. подготовить по итогам реализации пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости, предложения по формированию комплексной системы поддержки семей с детьми, включающие разработку мероприятий по повышению эффективности действующих программ.

Срок: 29 марта 2025 года;

5.4. рассмотреть возможность расширения налоговых льгот для многодетных семей, включая:

5.4.1. освобождение семей с тремя и более детьми от уплаты налога на доходы физических лиц.

Срок: 30 апреля 2024 года;

5.4.2. предоставление многодетной семье права на получение имущественного налогового вычета при приобретении жилого помещения в совместную собственность одним из супругов за другого, в случае если второй супруг(а) осуществляет длительный уход за ребенком (детьми).

Срок: 30 апреля 2024 года;

5.5. рассмотреть возможность разработки дополнительных мер поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей и семей с детьми, предусмотрев:

формирование программы индивидуального жилищного строительства и строительства малоэтажных домов с учетом планировочных решений для многодетных семей;

совершенствование программы по улучшению жилищных условий молодых семей, в том числе в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в части обеспечения гарантии получения субсидий в течение трех лет для всех действующих и будущих участников программы.

Срок: 29 марта 2024 года;

5.6. совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос о возможности обеспечения в приоритетном порядке жильем многодетные семьи, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Срок: 29 марта 2024 года;

5.7. сформировать предложения по созданию комфортной среды для семей с детьми в общественных местах (организациях отдыха и оздоровления, общественного питания, торговых центрах, медицинских организациях, общественном транспорте и так далее).

Срок: 29 марта 2024 года;

5.8. рассмотреть возможность:

установления дополнительных критериев эффективности высших должностных лиц (руководителей высших органов исполнительной власти) в части создания условий для повышения рождаемости в субъектах Российской Федерации;

освобождения работников организаций от уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и налога на доходы физических лиц в отношении пособий и выплат, полученных при рождении ребенка;

признания корпоративных расходов организаций на членов семей работников (например, социальные выплаты на детей, добровольное медицинское страхование членов семей с детьми и так далее) экономически обоснованными с целью их учета в составе затрат при исчислении налога на прибыль организаций;

совершенствования мер социальной поддержки семей с детьми, учитывающих состав семьи и обеспечивающих возрастание итогового объема поддержки (льготы) с увеличением количества детей в семье;

разработки дополнительных мер поддержки семей с детьми при рождении третьего и каждого последующего ребенка;

предоставления гражданам, имеющим трех и более детей (вне зависимости от их возраста), права на отдельные льготы (например, посещение определенных перечня организаций культуры, досуга и спорта государственной и муниципальной форм собственности);

введения мер поощрения старшего поколения семей с детьми (бабушек и дедушек) за участие в воспитании детей и уходе за ними (например, выплата пособия по уходу за внуками, независимо от получения членами семьи ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, сохранение федеральных (или региональных) социальных доплат к пенсии при осуществлении предпринимательской деятельности);

реализации мероприятий, направленных на профилактику разводов в семьях с несовершеннолетними детьми и популяризацию среди молодежи семейных ценностей;

выпуска социальной рекламы, телевизионных передач и фильмов, направленных на формирование позитивного образа семьи и положительных ориентиров на родительство и многодетность, повышение значимости института брака, усиление роли семьи и семейных отношений в обществе;

публикации российскими компаниями ежегодной публичной нефинансовой отчетности, содержащей в том числе информацию о соблюдении принципов ответственного ведения бизнеса, таких как участие в развитии городов присутствия и благотворительной деятельности, забота о сотрудниках и членах их семей, поддержка социальных программ, реализация проектов, связанных с охраной окружающей среды и другими социальными проектами;

включения мероприятий проекта «Здравствуй, мама» Благотворительного фонда поддержки семьи, материнства и детства «Женщины за жизнь» в национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография», а также изучения опыта реализации аналогичных проектов других некоммерческих организаций в целях их последующей интеграции в указанные национальные проекты.

Срок: 29 марта 2024 года.

6. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

6.1. представить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации результаты проведенного анализа демографической ситуации в субъектах Российской Федерации, включая разработанный по итогам указанного анализа комплекс мер, направленных на повышение рождаемости и поддержку семей с детьми.

Срок: 29 декабря 2023 года;

6.2. продолжить мониторинг региональных программ по повышению рож-

даемости и направлять в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации информацию о результатах мониторинга ежеквартально.

Срок: в течение всего периода;

6.3. обеспечить мониторинг реализации пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости:

направлять в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации информацию о результатах мониторинга два раза в год;

содействовать тиражированию лучших подходов и практик, выработанных в рамках пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости, в субъектах Российской Федерации;

Срок: 31 марта 2025 года;

6.4. сформировать рекомендации по повышению рождаемости на основе анализа успешных региональных практик Центрального федерального округа, автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Республики Мордовия и Республики Тыва, Приморского края и Тюменской области для их последующего тиражирования в других субъектах Российской Федерации.

Срок: 1 марта 2024 года.

7. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации проработать вопрос о продлении:

7.1. действия программы льготного ипотечного кредитования «Семейная ипотека» по ставке 6 процентов годовых (для Дальнего Востока – 5 процентов годовых) для семей, у которых в период с 1 января 2024 года родился первый ребенок и (или) последующие дети, а также для семей, имеющих двух и более детей, которые достигли возраста 18 лет на дату заключения кредитного договора (договора займа), в том числе с возможностью установления регрессивной модели льготной ставки (размер которой пропорционально уменьшается при увеличении количества детей в семьях заемщиков).

Срок: 29 декабря 2023 года;

7.2. выплаты из федерального бюджета в размере 450 тыс. рублей на погашение основного долга или процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставляемой семьям, у которых в период с 1 января 2024 года родились третий или последующие дети, в том числе с учетом распространения возможности получения выплаты в семье на третьего и каждого последующего ребенка, а также увеличения размера выплаты.

Срок: 29 декабря 2023 года.

8. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

8.1. продолжить мониторинг реализации пилотного проекта «Репродуктивное здоровье»:

направлять в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации информацию о результатах мониторинга два раза в год;

содействовать тиражированию лучших подходов и практик, выработанных в рамках пилотного проекта, уделив особое внимание профилактике, диагностике и лечению женского и мужского бесплодия, а также профилактике искусственного прерывания беременности, в субъектах Российской Федерации.

Срок: в течение всего периода;

8.2. рассмотреть возможность совершенствования положений статьи 56 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части дополнительной защиты здоровья женщины и профилактики искусственного прерывания беременности.

Срок: 1 февраля 2024 года;

8.3. провести оценку эффективности реализации базовой программы вспомогательных репродуктивных технологий в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования и проработать предложения по ее совершенствованию.

Срок: 1 февраля 2024 года;

8.4. усилить методологическую и консультационную поддержку медицинских организаций субъектов Российской Федерации в целях повышения качества оказываемой медицинской помощи беременным женщинам и детям,

в том числе в части проведения профилактических мероприятий, направленных на охрану материнства и детства.

Срок: 29 декабря 2023 года;

8.5. совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос об осуществлении индивидуального сопровождения беременных женщин, семей с детьми в возрасте до одного года и многодетных семей, в том числе с учетом практик Московской области (проект «Наша женская консультация»), Липецкой области (программа «Патронаж»), Республики Мордовия (проект «Здравствуй, мама»), города Санкт-Петербурга (программа «Многодетная беременная») и Курганской области (проект «Другое акушерство», программа «Я нужен!»).

Срок: в течение всего периода;

8.6. совместно с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» продолжить реализацию программы мотивационного анкетирования и формирования индивидуальных рекомендаций для беременных женщин в ситуации репродуктивного выбора с ежегодным представлением результатов ее реализации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Срок: 31 декабря 2025 года.

9. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

9.1. продолжить мониторинг деятельности образовательных организаций высшего образования в части реализации мер поддержки обучающихся, имеющих детей, в том числе по:

организации проживания в жилых помещениях общежитий обучающихся, имеющих детей;

обеспечению перехода женщин, родивших ребенка в период обучения, с платного обучения на бесплатное.

Срок: в течение всего периода;

9.2. совместно с Федеральным агентством по делам молодежи принять необходимые меры по интеграции мероприятий программ комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых», включая мероприятие «открытие клубов молодых семей», в деятельность образовательных организаций высшего образования.

Срок: в течение всего периода.

10. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с экспертным и педагогическим сообществом проработать вопрос корректировки названия и содержания учебного предмета «Технология» с целью формирования у обучающихся общеобразовательных организаций опыта конкретных трудовых действий (в том числе в быту), способствующих освоению ими различных алгоритмов и приемов работы, лежащих в основе любой трудовой деятельности и домоводства, а также осознанному выбору будущей профессии.

Срок: 29 марта 2024 года.

11. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации: обеспечить реализацию мероприятий региональных программ по повышению рождаемости;

обеспечить доступность прохождения профилактических осмотров детей в амбулаторно-поликлиническом звене в полном объеме;

способствовать созданию условий для развития в образовательных организациях среднего профессионального образования и высшего образования «групп кратковременного пребывания» и «комнат матери и ребенка» для детей обучающихся;

разработать меры поддержки для развития центров оценки квалификации в части последующей подготовки работников по присмотру и уходу за детьми (подготовки квалифицированных нянь);

принять необходимые меры для развития услуг присмотра и ухода за детьми младенческого и раннего возраста в жилых и нежилых помещениях, особенно в населенных пунктах с плотной городской застройкой и иных поселениях с выявленной потребностью в данной услуге, в том числе посредством привлечения к таким услугам организаций социального обслуживания, юри-

дических лиц, индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан; обеспечить согласование комплексных планов развития территории муниципальных образований, удовлетворяющих в полной мере перспективную потребность населения в объектах социальной инфраструктуры, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях в населенных пунктах (микрорайонах крупных городских поселений) с интенсивной жилой застройкой;

обеспечить своевременное проведение на постоянной основе капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, закупки необходимого учебного оборудования, внедрения передовых технологий и методов обучения;

создать условия для развития государственно-частного партнерства в части реализации мероприятий по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях в населенных пунктах (микрорайонах крупных городских поселений), в которых органами местного управления в сфере образования выявлена и зафиксирована потребность в таких местах;

обеспечить внедрение практики использования ЭКГ-рейтинга (экология, кадры, государство) социально ответственного бизнеса для поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих наибольший вклад в достижение национальных целей развития Российской Федерации;

проводить на постоянной основе информационно-коммуникационную кампанию, направленную на повышение мотивации семьи к рождению детей, формирование позитивного образа многодетной семьи и семейных ценностей у детей, подростков и молодежи.

Срок: в течение всего периода.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО



¹ Суммарный коэффициент рождаемости – число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (15–49 лет).

² В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, утвержденным Президентом Российской Федерации 26 января 2023 года № Пр-144, Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Банком России поручено при реализации мер по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года уделить особое внимание обеспечению народосбережения, защите материнства и детства, поддержке семей, имеющих детей.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2023 года № 1419 «О реализации пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости».

ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ МАРАФОН В ЧЕСТЬ 30-ЛЕТИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

В День Конституции Российской Федерации на площадке выставки-форума «Россия» на ВДНХ прошёл просветительский марафон в честь 30-летия Совета Федерации.

В рамках этого масштабного образовательного проекта состоялось также расширенное заседание Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества.

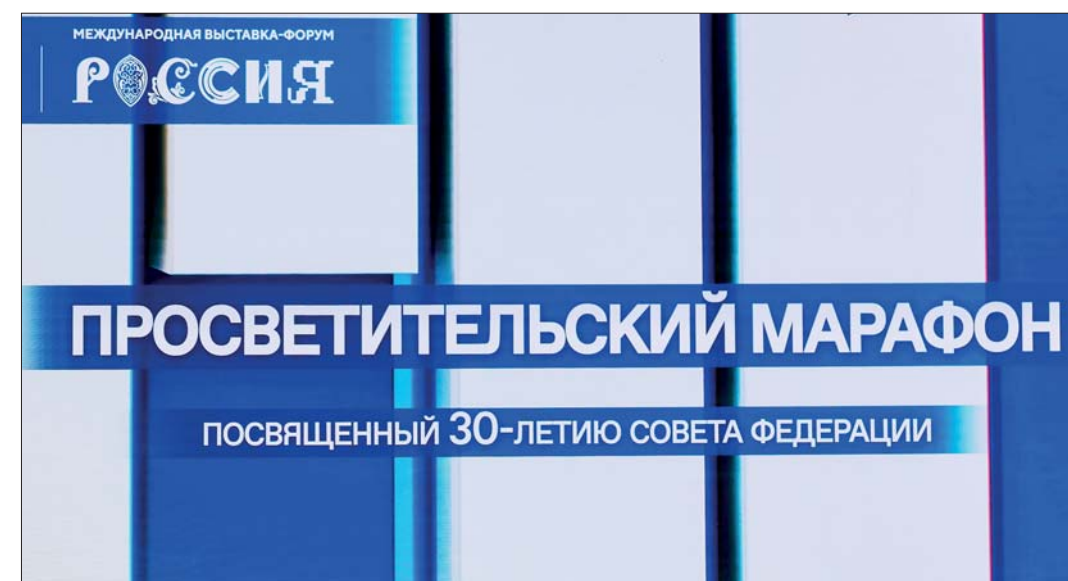
Главные темы обсуждений касались этапов государственного строительства современной России и роли в нём палаты регионов, процесса формирования законодательной базы страны и участия молодёжи в развитии парламентаризма.

В состоявшихся дискуссиях о российском парламентаризме приняли участие сенаторы Российской Федерации, учёные, члены молодёжных парламентов, старшеклассники, студенты и молодые специалисты в области науки, образования и политики. Просветительский марафон в честь 30-летия Совета Федерации был организован Российским обществом «Знание» в партнёрстве с Советом Федерации, платформой «Дигория» и проектом «ДНК России».

Просветительский марафон в честь 30-летия Совета Федерации начался выступлением перед студенческой аудиторией председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишаса. Он рассказал о современных подходах к законодательству в России, уделив особое внимание внесённым в 2020 году поправкам в Конституцию страны, объяснению

сути социального и правового государства. Сенатор также подчеркнул, что законотворчество – это сложный процесс, включающий в том числе научную составляющую.

А.А. Клишас подробно рассказал об истории внесения поправок в Конституцию страны в 2020 году. По его словам, поправки были сформулированы по итогам сложной работы, полномочными участниками которой стали граждане



страны – таково было твёрдое решение Президента. При этом внесённые изменения отразили преемственность поколений, поскольку, по мнению сенатора, правовое развитие страны за последние 30 лет представляет огромную ценность для нашей правовой системы, ценность для людей.

«Запоминается та работа, которая вызывает наибольшее количество эмоций, чувство гордости за свою страну. Например, внесение поправок в Конституцию было самой сложной работой, поправки, которые окончательно оформили воссоединение России с Крымом и Севастополем сопровождалась огром-

ным эмоциональным подъёмом. Помните такой лозунг – «Крым наш» – все его слышали. А я помню, как после 2014 года приехал в Крым и увидел лозунг на огромных плакатах с российским триколором – «Россия наша». Это произвело на меня большое впечатление – таково подлинное отношение жителей Севастополя и Крыма к тому, что для них Россия», – поделился А.А. Клишас.

Общественно-государственный характер реализации государственной политики обсудила с участниками марафона первый заместитель председателя комитета Совета Федерации по конституционному законодатель-





ству и государственному строительству Л.Н. Глебова.

«Гражданин должен быть инициативным, а государство – внимательным к гражданам, которые хотят реализовать свои инициативы. Это и есть суть общественно-государственного характера реализации государственной политики, – объяснила сенатор. – Сегодня ни одно из направлений в нашей стране не реализуется без участия граждан – при стратегировании, при планировании важна включённость тех людей, ради которых осуществляется та или иная деятельность, и важно позитивное отношение людей к происходящему. Два этих фактора – залог успеха любой работы».

Сенатор добавила, что для достижения результатов государственной политики сегодня существуют механизмы, которые позволяют гражданам, общественным организациям, профессиональным сообществам быть активно включёнными в значимую для государства и общества деятельность. Так, государство сегодня создаёт условия в пяти форматах поддержки: финансовой, налоговой, имущественной, кадровой и информационной.

Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Н.Н. Владимиров в ходе марафона выступил на тему «Патриотический контент: о России с любовью».



Он говорил с аудиторией об эволюции патриотического контента и его интеграции в образовательную среду, об интересных формах поддержки патриотических культурных проектов.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности С.Н. Перминов рассказал об истории российского парламентаризма.

Важной составляющей программы марафона стала организованная в партнёрстве с молодёжной экспертной платформой «Дигория» дискуссия по теме «Роль молодёжного парламентаризма в развитии лидерского потенциала молодёжи: акторы, инструменты, практики». Модератором дискуссии выступила заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Д.С. Лантратова, участниками – член комитета Совета Федерации по социальной политике И.В. Новиков, председатель Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Д.К. Седов, профессор МГУ им. М.В. Ломоносова А.В. Селезнёва. В центре внимания спикеров были настоящее и будущее молодёжного парламентаризма в России, возможности, которые открываются сегодня перед молодыми государственными деятелями, а также вопросы, в решении которых востребованы взгляды лидеров нового поколения.

Ещё одним значимым событием просветительского марафона стало расширенное заседание Совета при

Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества на тему «Участие общественных институтов в формировании мировоззренческих основ развития личности», которое провела первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Л.Н. Глебова.

В состоявшейся дискуссии участвовали начальник Управления Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности Государственного Совета России А.Д. Харичев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности М.Н. Павлова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике Ю.В. Лазуткина, первый заместитель председателя Комиссии Государственной Думы по Регламенту и обеспечению деятельности Государственной Думы, председатель Клуба Лидеров России «Эльбрус» Т.И. Дьяконова, заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации О.В. Петрова, председатель Координационного совета Общественной палаты Российской Федерации по сетевым сообществам, заместитель председателя комиссии по экономике и трудовым отношениям Общественной палаты Российской Федерации О.М. Голышенкова и другие эксперты.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.

Фото Г. Сысов/РИА «Новости»)

ФОТОВЫСТАВКА «30 ЛЕТ СОВЕТУ ФЕДЕРАЦИИ» В МОСКОВСКОМ МЕТРО

Заместитель Председателя Совета Федерации И.Ю. Святенко открыла фотовыставку «30 лет Совету Федерации» на станции «Выставочная» Московского метрополитена.

Фотовыставка, подготовленная совместно с информационным агентством ТАСС, рассказывает об этапах становления Совета Федерации, о том, как работает верхняя палата парламента сегодня, как сенаторы Российской Федерации обсуждают важные законы и принимают ключевые решения с учётом интересов регионов и их жителей.

По словам И.Ю. Святенко, выставка на одной из центральных станций московского метро позволит гражданам ещё больше узнать о деятельности Совета Федерации. «Ранее тематическую фотовыставку у здания информационного агентства ТАСС открыла Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. А сегодня мы открываем выставку на площадке столичного метрополитена, которым пользуются ежедневно миллионы людей. Каждый сможет посмотреть уникальные кадры, которые попали в фотообъективы в разные временные отрезки», – добавила заместитель Председателя Совета Федерации.

Она обратила внимание, что в экспозиции представлены, в частности, фото с избирательного участка в ДК ЗИЛ во время выборов в Государственную Думу и Совет Федерации в 1993 году, первого заседания Совета Федерации в январе 1994 года, встречи российских сенаторов с парламентариями Республики Крым и города Севастополя в 2014 году, торжественной церемонии награждения Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои» и других событий с участием сенаторов Российской Федерации.

Как представитель в Совете Федерации от города Москвы И.Ю. Святенко отметила, что Правительство Москвы, Мэр Москвы С.С. Собянин и Департа-

мент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы уделяют особое внимание улучшению транспортной доступности, комфортному передвижению на общественном транспорте по городу, а также развитию столичной подземки как особого информационного и культурно-выставочного пространства.

В ходе торжественной церемонии заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству М.Г. Кавджарадзе напомнил, что фундаментальная основа законодательной власти – это её открытость для избирателей и прозрачность. По его словам, работа парламентариев была бы невозможна без поддержки граждан, широкого информирования общественности о конституционных полномочиях Совета Федерации, о результатах деятельности верхней палаты российского парламента.

Первый заместитель генерального директора информационного агентства ТАСС М.В. Калмыков рассказал о взаимодействии журналистов и парламентариев на протяжении трёх десятилетий и подчеркнул, что корреспонденты ТАСС и далее будут подробно информировать о деятельности Совета Федерации и жизни людей в разных регионах страны.

В мероприятии приняли участие председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.А. Перминова, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре О.В. Щетинина.

Открытие выставки приурочено к юбилейной дате – 11 января 1994 года состоялось первое заседание Совета Федерации, первый состав которого был избран в декабре 1993 года.





ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >