

№3/171 (апрель 2019 года)

**СТР. 2** | К вопросам поддержки **СТР. 10** | Внимание государства села нельзя относиться формально

к охране окружающей среды не ослабевает

**СТР. 66** | Крым в контексте российской истории

# **ВЕСТНИК COBETA** ФЕДЕРАЦИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В.И. МАТВИЕНКО НАГРАЖДЕНА ОРДЕНАМИ СВЯТОГО АПОСТОЛА АНДРЕЯ ПЕРВОЗВАННОГО И СВЯТОЙ РАВНОАПОСТОЛЬНОЙ КНЯГИНИ ОЛЬГИ



## ОРДЕНОМ СВЯТОГО АПОСТОЛА АНДРЕЯ ПЕРВОЗВАННОГО

за выдающиеся заслуги перед Отечеством и многолетнюю плодотворную государственную деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 28.03.2019 г. № 132) награждена

В.И. Матвиенко – Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В.И. МАТВИЕНКО СТАЛА ПЕРВЫМ ПОЛНЫМ КАВАЛЕРОМ ОРДЕНА СВЯТОЙ РАВНОАПОСТОЛЬНОЙ КНЯГИНИ ОЛЬГИ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела в Совете Федерации 9 апреля 2019 года встречу с Патриархом Московским и всея Руси Кириллом.

Патриарх Московский и всея Руси вручил Председателю Совета Федерации высший орден Русской православной церкви — орден Святой равноапостольной княгини Ольги — за вклад в развитие церковногосударственных отношений и в связи с юбилейной датой со дня рождения. Он отметил, что В.И. Матвиенко стала первым кавалером, имеющим все три степени этого ордена. «Мы очень ценим Ваш вклад в жизнь нашего Отечества», — сказал глава Русской православной церкви.

Спикер Совета Федерации поблагодарила Патриарха за высокую награду и особо отметила то большое внимание, которое руководитель Русской православной церкви уделяет нравственному и духовному возрождению России.

В.И. Матвиенко рассказала о новом большом храме, который возводится при её попечении в городе Санкт-Петербурге, в Приморском районе. Она пригласила Патриарха Кирилла освятить храм после окончания строительства.





### **На первой странице обложки:** Председатель Совета Федерации

## **B HOMEPE**

## В Совете Федерации

2

К вопросам поддержки села нельзя относиться формально

10

Внимание государства к охране окружающей среды не ослабевает

## Работа в регионах

8

Оренбургская область – динамично развивающийся регион

20

Республика Башкортостан отметила 100-летний юбилей

**22** 

Необходим базовый закон о развитии Арктической зоны России

## 2019 год – Год театра

24

Детские театры: становиться «лучше, тоньше, культурнее и совершеннее»

## Международное сотрудничество

38

Официальный визит в Азербайджан

42

Для обеспечения глобальной безопасности необходима консолидация усилий мирового сообщества

## Совет Федерации – 25 лет

Владимир ШТЫГАШЕВ

Совет Федерации – палата регионов

## Опыт регионов

52

Галина КАРЕЛОВА Воронежская область повышает престиж рабочих профессий

**58** 

Татьяна ЕГОРОВА

От имени и в интересах народа

## Мнение эксперта

66

Крым в контексте российской истории

## Моя страна Россия

76

Ростов Великий. Сила богатырская да святая душа

### УЧРЕДИТЕЛЬ

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Редакционный совет

Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя

Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА, А.А. ТУРЧАК, И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета

А.А. КЛИШАС, О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЕВ, К.И. КОСАЧЕВ, С.Н. РЯБУХИН, Д.Ф. МЕЗЕНЦЕВ, А.П. МАЙОРОВ, В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, А.В. КУТЕПОВ

Редакционная коллегия

Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя В.В. СЕМИКИН, Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор Н.Ю. ШПАКОВ

Ответственный секретарь А.В. САБЛИН

Члены редакционной коллегии

Е.В. ВОЛКОВА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА, Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО, А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН, В.Д. КРИВОВ, В.С. КУЗЬМИН, С.В. КУЛАКОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. МАШКОВ, И.В. МИХАЛЁВ, М.О. ОРЛОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.В. ПЕТРЕНКО, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА, Д.А. ТРЕФИЛОВ, А.Н. ТУЛАЕВ, Н.Т. УДАЛОВА, И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. МЕРЗЛИКИНА Дизайн и вёрстка Ю.Л. ЕГОРОВ Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, Д.К. ВЫШИНСКИЙ, Е.А. КРЫКАНОВ, В.А. СОКОЛОВ, В.С. ТАРАСОВ Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом Российской Федерации по печати Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Адрес издателя: г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26

т. москва, ул. Большал дмитро. Адрес редакции: г. Москва, ул. Новый Арбат, 19 Тел. (495) 695-34-54 www.council.gov.ru

Подписано в печать 17.04.2019. Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10. Печать цифровая. Тираж 1000 экз. Заказ № и-17



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в отделе подготовки и тиражирования документов Управления информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

© Журнал «Вестник Совета Федерации», 2019

В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

## К ВОПРОСАМ ПОДДЕРЖКИ СЕЛА НЕЛЬЗЯ ОТНОСИТЬСЯ ФОРМАЛЬНО

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в период весенней сессии 2019 года провела встречу с тружениками социальной сферы села. Среди участников мероприятия – сельские учителя, медицинские, социальные работники, представители учреждений культуры из 78 регионов Российской Федерации.

В мероприятии также приняли участие первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре З.Ф. Драгункина, члены Совета Федерации, представители министерств Российской Федерации по здравоохранению, просвещению, культуре, труду и социальной защите, цифровому развитию, связи и массовым коммуникациям, науке и высшему образованию, спорту, другие приглашённые лица.

С докладами выступили заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации О.Н. Лут и председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поблагодарила брались для неформального разговоучастников встречи за каждодневный труд, яркую гражданскую позицию, истинную преданность делу и Поэтому прошу вас: не стесняйтесь, отметила, что подобные встречи уже пожалуйста, говорите всё, что наболестали хорошей традицией. Рекомен- ло, что пробуксовывает, в чём ещё нуждации, которые вырабатываются по на помощь со стороны Федерального их итогам, не остаются на бумаге, а Собрания, федеральных органов госувоплощаются в реальных делах.

«Конечно, мы в первую очередь сора, рабочей дискуссии, откровенного диалога, - сказала В.И. Матвиенко. дарственной власти. И, конечно же, я



буду рада, если вы внесёте предложения в рекомендации по итогам нашей встречи. Мы обязательно всё это возьмём на контроль и постараемся максимально возможно реализовать.

альной сферы села приносит свои плоды. За последние два года только за счёт средств федерального бюджета построено 44 школы, создано 13 тыс. врачей общей практики. Ещё раз хочу подчеркнуть, что, называя эти циффинансировании.

Безусловно, эта работа должна быть продолжена. Очень важно в нашей большой, такой необъятной стране обязательно развивать малые города, ный уровень жизни.

Крепкое, сильное село – это основа устойчивости государства. Совет Федерации придерживается комплексного подхода в этой сфере и поддерживаформатах.

Но в то же время мы и сами инициии принятия решений. В конце прошлого года в рамках заседания Совета за- перспективе должен быть принят паконодателей состоялось подробное об- кет законов о государственном социсуждение хода реализации Стратегии альном заказе. Это важно для развития

устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. Также были проведены по инициативе Совета Федерации форум «Социальное развитие села – осно-В целом работа по поддержке соци- ва территориального развития Российской Федерации», «правительственный час» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Алексея Васильевича Гордеева, новых школьных мест, проводится ре- где мы говорили не только о развитии монт спортивных залов, обновляется экономики села, сельского хозяйства, парк школьных автобусов. В сельской агропромышленного комплекса, но местности открыто 630 фельдшер- и, безусловно, составной частью был ско-акушерских пунктов, кабинетов анализ социального развития села. Летом мы традиционно проведём форум «Устойчивое развитие сельских терриры, я говорю о прямом федеральном торий – потенциал развития Российской Федерации».

Кроме того, Совет Федерации продолжает активно участвовать в совершенствовании законодательства для повышения качества жизни на селе. сёла, встраивая их в общую модель Мы приняли без раскачки предложеэкономического развития. Только это ние, которое было изложено Презипозволит создать сильное благополуч- дентом Российской Федерации, об ное село, обеспечить людям достой- увеличении на 25 процентов фиксированной надбавки к пенсии жителям села, проработавшим 30 лет и более в сельском хозяйстве. Эта норма заработала с 1 января 2019 года. С целью решения кадровых проблем, привлеет все начинания во всех возможных чения молодых специалистов усовершенствован порядок целевого обучения. Напомню, такое предложение руем многие вопросы для обсуждения содержалось и в резолюции нашей прошлогодней встречи. В ближайшей

ской местности.

Также отмечу, что с этого года начата шло также отражение. реализация мероприятий Десятилетия детства. Координация этой работы возложена на специальный совет при Президенте России. Тема заботы о детях, проживающих на сельских территориях, обязательно займёт важное место в его повестке. В связи с этим полезными шагами считаю законопроекты, которые также разработаны по инициативе Совета Федерации, - о детском питании и многодетных семьях. Законы материально-техническую базу 16 тыс. находятся в стадии проработки, актив- сельских школ, создать почти 25 тыс. ного обсуждения. Постараемся их во ученических мест в сельской местновремя весенней сессии принять.

Отдельно хотела бы остановиться территорий. Напомню, что до прошлого года основным программным этой сфере была федеральная целевая программа устойчивого развития сельских территорий. В дальнейшем, тивным оборудованием. к сожалению, её статус был понижен, сударственной программы, понимая значимость не только экономическо-

некоммерческого сектора в сфере со- года. Мы будем участвовать, следить, циальных услуг, в том числе и в сель- требовать исполнения, с тем чтобы уже в последующих бюджетах это на-

Безусловно, мероприятия вновь разрабатываемой программы должны быть тесно взаимоувязаны с масштабными национальными проектами в рамках майского указа, тем более что практически в каждом из нацпроектов уже есть, я бы так сказала, отдельная сельская составляющая.

В рамках национального проекта «Образование» планируется обновить сти и посёлках городского типа.

Национальным проектом «Здравона вопросе разработки государствен- охранение» предусмотрено создание и ной программы по развитию сельских оснащение фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, а для отдалённых и малонаселённых документом реализации политики в территорий предполагается использование мобильных медицинских бригад, оснащённых модульным порта-

Отдельное внимание планируется она была трансформирована в подпро- уделить развитию инфраструктуры грамму. Совет Федерации настойчиво детского здравоохранения – детских выступал за сохранение отдельной го- поликлиник и больниц. Совет Федерации настойчиво продвигал и будет дальше продвигать программу капиго, но и социального развития села. В тального ремонта и строительства октябре прошлого года по итогам ра- детских больниц, и эти конкретные бочей поездки в Ставропольский край мероприятия с конкретным финан-Президентом Российской Федерации сированием были включены в нациобыло дано поручение о подготовке та- нальный проект по инициативе нашей кого документа в срок до 1 июня 2019 палаты. Предполагается построить 40





новых больниц и, кроме этого, много чего другого. Думаю, что бюджет будет стабильным и нам удастся ещё продвигать по мере готовности и другие проекты. Также будет продолжена работа по цифровизации здравоохранения. В течение трёх лет все медицинские организации должны быть подключены к государственным информационным системам в сфере здравоохранения.

За счёт реализации национального проекта «Культура» в российских сёлах появится свыше 500 современных учреждений культуры, так заложено в программе. А для отдалённых малонаселённых территорий будет приобретено 60 передвижных многофункциональных культурных центров. Уверена, что большая работа будет проведена и в рамках стартовавшего в России Года театра.

Мы недавно провели встречу в Совете Федерации со всеми директорами детских театров, это настоящие подвижники своего дела, поэтому хорошо знаем (не буду подробно останавливаться на положении дел) проблемы. Но нужно делать всё от нас зависящее, чтобы повысить доступность учреждений культуры для жителей небольших городов и сёл, особенно для детей. И конечно же, нужно всячески поддерживать творческие коллективы, у нас достаточно талантов и в малых городах, и в сельской местности.

Дорогие друзья! Очень точные и яркие слова о селе говорил Александр Исаевич Солженицын. Одно из них мне нравится: «Земля – чистый, верный источник любви к Родине и устойчивости государства. Корневая, ду-



шевная связь народа с землёй – это не ским пунктом государственного бюдные слова.

людей, работающих на земле, нельзя относиться формально, для галочки в нодарской краевой общественной отчёте, нам нужно выстраивать вместе с вами действительно прочную и эффективную систему поддержки сельских территорий. Именно для этого мы сегодня и собрались.

Коллеги, мы рассчитываем на ваши Говорите откровенно, что тревожит. Где ещё говорить, как не в Совете Федерации – палате регионов. Мы – ваша палата, вот здесь и давайте не «плач Ярославны», а предложения. И мы обязательно ваши идеи и предложения постараемся реализовать».

сказали о состоянии дел на местах, о пального района Благоварского рай- специалистов на село. она Республики Башкортостан Ю.А. заведующий фельдшерско-акушер-

товар биржевой, она дорога нам, как жетного учреждения здравоохранения сама Родина и сама душа». Мне кажет- города Севастополя «Севастопольская ся, очень хорошие, красивые, душев- городская больница № 9» В.А. Алексеев, руководитель проекта «Ресурсный Поэтому к вопросам поддержки села, центр развития сельского (аграрного) туризма в Краснодарском крае» Красорганизации «Содействие возрождению села» З.Х. Фатикова, художественный руководитель Ныровского сельского Дома культуры Тужинского района Кировской области И.А. Иванов, главный врач государственного яркие, ёмкие, креативные выступления. бюджетного учреждения «Амгинская центральная районная больница» Республики Саха (Якутия) С.Л. Александрова и председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров.

Участники встречи обсудили так-Во время встречи Председателя Со- же вопросы достижения устойчивовета Федерации с тружениками соци- го социально-экономического развиальной сферы села выступили и рас- тия села, популяризации сельского и экологического туризма, поддержки региональном опыте, существующих учреждений культуры, расположенпроблемах местного масштаба и об ных в сельской местности, кадрового общих проблемах заместитель Мини- обеспечения образовательных и местра сельского хозяйства Российской дицинских организаций, в частности Федерации О.Н. Лут, глава муници- привлечения квалифицированных

Заместитель Министра сельского хозяй-Коземаслов, учитель муниципально- ства Российской Федерации О.Н. Лут отго бюджетного общеобразовательно- метила, что дальнейший эффективный го учреждения Владимирской области рост аграрной экономики во многом «Энтузиастская основная общеобразо- зависит от стабильности комплексвательная школа» Т.Н. Михайленко, ного развития сельских территорий. В связи с этим она подчеркнула важ-





ность повышения уровня доступности сельского населения к объектам социальной, инженерной инфраструктуры. Согласно мониторингу, проведённому Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в 2018 году, продолжают оставаться проблемы обеспеченности детей местами в дошкольных организациях, сохраняется тенденция уменьшения числа общеобразовательных организаций, идёт процесс постепенного сокращения ФАПов и больниц, медицинского персонала.

О.Н. Лут сообщила, что в настоящее время министерство ведёт работу над подготовкой государственной программы комплексного развития сельских территорий. Основными целями этой программы должны стать повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения, а также сохранение сбалансированной системы расселения, включающей различные типы населённых пунктов с предложений и решений накопившихучётом региональной специфики.

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров подчеркнул, что устойчивая сельская территория представляет собой постоянно развивающееся в экономическом и социальном аспектах территориальное образование для комфортного проживания и осуществления как конституционных прав человека на труд, отдых, достойную заработную плату, бесплатную медицинскую помощь и образование, так и обязанностей сохранять историческое, культурное и духовное наследие, а также окружающую среду.

«Наша страна за несколько лет сделала решительные шаги в обеспечении своей продовольственной безопасности, – сказал А.П. Майоров. – Объём экспорта сельскохозяйственной продукции уже на четверть превышает объём экспорта российских вооружений. Очень важный факт. Но за этими большими, достойными показателями аграриев стоят люди, занимающиеся вопросами социального обеспечения, составляющей жизни на селе, – это врачи, учителя, работники культуры и социальной сферы.

Спасибо вам, уважаемые коллеги, за поддержку наших сельских тружеников, за вашу очень эффективную работу.

Задача нашего комитета – выстроить грамотный и результативный диалог с федеральными органами власти в целях практической реализации высказанных сельскими тружениками ся проблем.

В ваших раздаточных материалах есть резолюция сегодняшнего мероприятия. Системная работа над данным документом ставится комитетом на первое место. И мы, готовясь к сегодняшней встрече, проанализировали результаты исполнения прошлогодней резолюции, рассмотрели совместно с федеральными органами исполнительной власти и учли все данные нашими коллегами замечания и предложения.

Два года назад у нас на встрече было 67 представителей субъектов Федерации, в прошлом году – 74, сейчас – 78. То есть Ваша идея, Валентина Ивановна, о ежегодных встречах попала

в «десятку». Интерес тружеников села дам растёт, и это, на наш взгляд, показатель того, что такие встречи очень нужны и важны. Они приносят не только понимание близких и перспективно и создают ощутимый людьми практический результат.

Я бы хотел привести конкретный пример теперь уже из прошлого. На прошлой встрече к Вам, уважаемая Валентина Ивановна, обратился в режиме ского района Саратовской области Сергей Петрович Сидорин. Он просил помочь в реконструкции Дома культуры, щение по данному вопросу в Минсельхоз России и к губернатору дало свой данного вопроса на контроле комитета. сийской Федерации. Но, по словам

Отдельно хотел сказать о молодёжи. к таким живым неформальным бесе- Сегодня в преддверии нашего пленарного заседания мы встречались с лидерами общественного мнения молодёжи на селе. Среди выступавших трое, в том числе и Иван Иванов, – это ных целей, а также задач по социаль- лидеры. Лидером на селе стать достаному развитию сельских территорий, точно сложно. На селе же все на виду, как в известной песне поётся, «на деревне не скрыться, не спрятаться». И неслучайно, я считаю, что много наших великих государственных деятелей, врачей, учителей, работников культуры, искусства начинали свой свободного микрофона директор Дома трудовой путь с сельских территокультуры поселка Солянский Пугачёв- рий, потому что там действительно формируется настоящий российский характер».

Первый заместитель Председатев котором под его руководством было ля Совета Федерации Н.В. Фёдоров сформировано 17 направлений клуб- в своём выступлении подчеркнул, ной деятельности и три музея – боевой что есть поручение Президента Росславы, декоративно-прикладного твор- сийской Федерации Правительству чества и старинного быта. Ваше обра- Российской Федерации до 1 июня разработать специальную новую государственную программу развития результат: уже выполнен первый этап сельских территорий. Председатель ремонта, а весной должны быть прове- Совета Федерации ежегодно собирадены дополнительные работы по второ- ет и готова чаще встречаться с работму этапу в рамках программы «Лучший никами социальной сферы села, для сельский Дом культуры». Мы продол- того чтобы давать импульсы для режаем держать окончательное решение шения проблем села в субъектах РосН.В. Фёдорова, практически все вопросы, о которых говорили участники встречи, по Конституции Российской Федерации находятся в ведении субъектов Федерации.

«Для того чтобы все вопросы, которые вы поднимали (говорю как бывший губернатор), максимально эффективно решались в субъектах Федерации, – сказал Н.В. Фёдоров, – давным-давно понятно любому грамотному губернатору, что надо упреждающе, опережающе разрабатывать те государственные программы в субъектах Федерации, по которым дал поручение Президент Российской Федерации. И у вас должны быть раньше приняты субъектовые, губернские, областные программы развития сельских территорий, потому что если у вас эти программы будут, то у вас (а вы здесь лидеры общественного мнения, активисты), у ваших губернаторов будут аргументы для того, чтобы быстрее получить и федеральное софинансирование.

Приведу один пример. В 2003 году ко мне в Чувашию приехал вице-премьер, Министр сельского хозяйства Российской Федерации Алексей Васильевич Гордеев (я его принимал в Моргаушском районе Чувашской Республики) и говорит: «Президент подписал федеральную целевую программу социального развития села, определено финансирование в размере 2 млрд. рублей на всю страну, а я посмотрел, у вас, в Чувашии, на социальное развитие села по вашей программе, тоже 2 млрд. рублей выделено Главой Чувашии Фёдоровым». То есть федеральная программа начиналась, 2 млрд. рублей выделили из федерального бюджета, а у меня без федерального бюджета уже 2 млрд. выделено. И мы подписали соглашение, Гордеев 200 млн. рублей, то есть 10 процентов от выделяемых средств направил Чувашии, субъекту Федерации, где живёт менее 1 процента населения России, потому что увидел, что сам регион в этом направлении занимается интенсивно.

И мы через два года – 24 июня 2005 года – закончили полную газификацию Чувашской Республики. А 20 ноября 2008 года закончили строительство автомобильных дорог с твёрдым покрытием до всех населённых пунктов Чувашии. В России уже есть один регион, где заасфальтированы дороги до всех населённых пунктов. И одновременно построили (извините за нескромность) 600 мобильных сельских компьютеризированных библиотек с обновлением их базы за счёт бюджета республики, 600 офисов семейного врача.

К чему я это говорю? Здорово, что есть Президент Российской Федерации и Председатель Совета Федерации, но надо, чтобы ещё и губернаторы работали как надо, приоритетно определяя все те проблемы, о которых мы говорим».

Встреча завершилась процедурой награждения участников встречи благодарностями Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министра культуры Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, благодарственными письмами Министра сельского хозяйства Российской Федерации, а также фотографированием участников на память.

Материал подготовлен при участии В.И. Дейнеко, члена Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.





В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ **10** 

# ВНИМАНИЕ ГОСУДАРСТВА К ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НЕ ОСЛАБЕВАЕТ

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров в период весенней сессии 2019 года провёл встречу с активными участниками экологического просвещения в субъектах Российской Федерации, посвящённую итогам проведения Года добровольца (волонтёра), во время которой обсуждались вопросы экологического образования и просвещения подрастающего поколения, формирования экологической культуры населения, бережного отношения к окружающей среде.

Во встрече приняли участие заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства И.В. Валентик, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров, члены Совета Федерации, представители федеральных и региональных органов государственной власти, волонтёрских организаций экологической направленности, педагоги среднего и дополнительного образования, представители региональных общественных организаций.

Первый заместитель Председателя Со- ка производимого ими мусора. Увы, вета Федерации Н.В. Фёдоров в своём это реальная угроза, и она уже дошла выступлении отметил, что вопросы до некоторых российских регионов». сохранения окружающей среды всегот дефицита нефти и газа, а от избыт- и осознание личной ответственности

Сенатор привёл данные социологичеда волновали людей. «И особенно эти ских опросов, согласно которым эколовопросы беспокоят сегодня, когда, как гическая безопасность входит в пятёрку ни парадоксально это звучит, с разви- основных показателей качества жизни в тием цивилизации множатся факторы, России. «Наших сограждан тревожат заугрожающие состоянию Земли, - ска- грязнение воздуха и водоёмов, мусорные зал Н.В. Фёдоров. – Иногда даже кажет- свалки, вырубки парков и лесов, – скася, что люди могут скорее погибнуть не зал Н.В. Фёдоров. – Заметно выросло

за состояние экологии в стране. Ду- ит в повышении тарифов. Есть над чем маю, что большую роль в этом сыгра- поразмыслить и поработать и журнали акции в рамках Года экологии и Года листам, и общественным деятелям, и особо охраняемых природных терри- органам власти». торий. Жители России увидели позитивные изменения и поверили, что ситуация будет улучшаться».

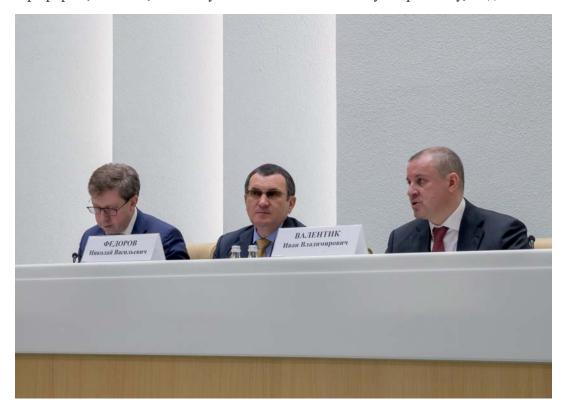
11

По словам первого заместителя Председателя Совета Федерации, несмотря на то, что Год экологии завершился, внимание государства к решению вопросов охраны окружающей среды усилилось. В майском указе Президента были определены целевые показатели и задачи, к концу 2018 года разрабо-Совет Федерации держит на контроле его реализацию. Недавно члены Совета Федерации обсудили с Министром природных ресурсов и экологии Росного проекта «Экология».

«Казалось бы, в эпоху Интернета и электронных СМИ проблем с информированием населения о важных изменениях в жизни общества и государства быть не должно, – сказал Н.В. Фёдоров. – Но при выполнении трудоёмких работ. социологические опросы рисуют иную Именно в таких традициях, свойственкартину. О так называемой мусорной ных и другим народам, видятся истоки реформе не слышали 26 процентов рес добровольческого движения. Недаром пондентов. Пятая часть тех, кто знает в России издавна говорят: чтобы рео реформе, считает, что её суть состо- шить сложную проблему, надо «нава-

Первый заместитель Председателя Совета Федерации считает, что решить экологические проблемы исключительно силами государства не удастся. Надёжными его партнёрами являются общественные движения и организации. Серьёзную работу в области экологического просвещения и общественного контроля проводит Общероссийский народный фронт. Сделанный активистами ОНФ анализ отбора региональтан национальный проект «Экология», ных операторов, динамики тарифов, включающий 11 федеральных проек- хода внедрения раздельного сбора тов по пяти ключевым направлениям. мусора позволил сенаторам увидеть уязвимые места в законодательстве. Также Общероссийский народный фронт совместно с Росприроднадзором активно занимается обучением сийской Федерации Дмитрием Нико- общественных инспекторов в рамках лаевичем Кобылкиным ход националь- проекта «Школа общественных экологических инспекторов».

> Н.В. Фёдоров рассказал об одном из древних чувашских обычаев. «Ниме» – так называется этот обычай оказания бескорыстной помощи односельчан



В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ **12** 

> Президента Российской Федерации об установлении нового праздника – Дня упавшим в благодатную почву.

> заместителя Председателя Совета Федерации, стали утверждённая в декабре прошлого года Концепция развития добровольчества (волонтёрства) в России до 2025 года, а также подготовленный по итогам заседания Государстороны государства.

> внимание вопросам добровольчества и волонтёрства, подчеркнул Н.В. Фёдола в разработке федерального закона о добровольчестве, вступившем в силу в мае прошлого года. В закон вклюсенаторов».

инициатором Всероссийской акции ства активных волонтёров, увеличедых защитников природы», сообщил первый заместитель Председателя Совета Федерации. По его словам, проекты «Эколята – дошколята», «Эколята» и «Молодые защитники природы» продолжаются в рамках «Десятилетия детства». Его оргкомитет по указу Президента Российской Федерации возглавляет Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации проинформировал о том, что в 2018 году создан портал ЭКО-2018.рф, на платформе которого был проведён конкурс детских рисунков и фотографий по экологической тематике. Стали традиционными детские конкурсы рисунков «Природа родного края» и фотографий «Экологические места России». Первая выставка работ финалистов состоялась в декабре 2017 года в Совете Федерации. В 2019 году Совет Федерации проводит Всероссийский конкурс лучших региональных природоохранных практик «Надёжный партнёр – Экология», цель которого - оказание содействия органам государственной

литься всем миром». Поэтому решение власти в реализации национального проекта «Экология».

Заместитель Министра природных редобровольца и проведении Года добро- сурсов и экологии Российской Федеравольца стало символическим зерном, ции – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства И.В. Валентик Следующими важными шагами в в своём выступлении отметил, что в этом направлении, по словам первого 2018 году в регионах прошло большое количество мероприятий природоохранной направленности, в частности, постоянное внимание уделялось особо охраняемым природным территориям (ООПТ) федерального значения. Он сообщил, что в Год добровольца ственного совета Российской Федера- (волонтёра) в 82 ООПТ были реалиции перечень поручений Президента зованы волонтёрские программы и России. Тем самым были заложены проекты, организованы добровольосновы для дальнейшей системной ра- ческие лагеря и масштабные акции. боты и поддержки добровольчества со «Волонтёры выполнили следующие мероприятия: проложено и отремон-Совет Федерации уделяет особое тировано, расчищено и благоустроено более 85 километров экологических троп, убрано более 50 тонн ров и добавил, что «палата участвова- мусора, обустроено более 50 туристических стоянок», - сказал заместитель министра.

И.В. Валентик рассказал о планах чено свыше двух десятков поправок работы в этом направлении. По его словам, предусмотрено дальнейшее В 2017 году Совет Федерации стал формирование устойчивого сообще-«Россия – территория Эколят – моло- ние количества межрегиональных и всероссийских волонтёрских проектов в рамках национального проекта «Экология».



По итогам мероприятия первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров вручил активистам экологического образования благодарности Председателя Совета Федерации за работу по формированию экологической культуры, воспитанию бережного отношения к природе и рациональному использованию природных ресурсов. А заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства И.В. Валентик передал им благодарственные письма Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

13

Также в Совете Федерации состоялась выставка лучших работ Всероссийского интернет-конкурса детского творчества: рисунков на тему «Природа родного края», фотографий – «Экологические места России» и Всероссийской экологической акции «Эковолонтёры могут всё». Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров наградил победителей благодарностями комитета.

В создании атмосферы праздника во время встречи активное участие приняли лауреаты Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси «София», который традиционно проходит при поддержке Совета Федерации.







## 455-е заседание Совета Федерации

27 марта 2019 года состоялось 455-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 20 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом состан от 9 декабря 2010 года»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества в области экспорта нефти и нефтепродуктов от 12 января 2007 г.»;

«О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона «О государствен- ветеринарный надзор); ной социальной помощи» и статью 4 минимуме в Российской Федерации» (об определении размера социальной доплаты к пенсии неработающим ципальных нужд»; пенсионерам);

ный закон «Об индивидуальном (пер- порации по содействию разработке, сонифицированном) учёте в системе производству и экспорту высокотехно-

обязательного пенсионного страхования» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о расширении направлений использования информационной базы индивидуального (персонифицированного) учёта);

«О внесении изменения в статью 9.16 «О внесении изменений в Уголовный Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении диспозиции части 6 статьи 9.16 Кодекса в связи с исключением такого понятия как «дачный дом»);

«О внесении изменений в статьи 21.7 и 23.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности граждан, подлежащих воинскому учёту, за трудничестве в области поставок нефти утрату документов воинского учёта – пери нефтепродуктов в Республику Казах- сональной электронной карты и справки взамен военного билета);

> «О внесении изменения в статью 23.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении и приведении в соответствие с Законом Российской Федерации «О ветеринарии» используемых в указанном Кодексе наименований федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный

«О внесении изменений в Федераль-Федерального закона «О прожиточном ный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муни-

«О внесении изменений в Федераль-«О внесении изменений в Федераль- ный закон «О Государственной кор-





«Ростех» (по вопросам совершенствования правового положения корпорации);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (о проведении торгов исключительно в электронной форме).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объёма жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта «Жильё» выступил Министр строительства и жилищно-Федерации В.В. Якушев.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Генетика и персонифициро-

логичной промышленной продукции ванная медицина» выступил генеральный директор компании «Генотек» В.В. Ильинский.

> Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию утверждён С.Г. Митин.

Приняты постановления Совета Федерации «Об изменении состава Комитета Совета Федерации по экономической политике», «О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий», «О государственной подкоммунального хозяйства Российской держке социально-экономического развития Республики Башкортостан», «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».





## 456-е заседание Совета Федерации

10 апреля 2019 года состоялось 456-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 22 сийской Федерации об административвопроса.

Оман Яхья Бен Махфуз Аль-Манзери.

С докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2018 год выступил Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка.

Одобрены федеральные законы:

и 179 Жилишного кодекса Российской Федерации» (об уточнении вида дохосчёте регионального оператора);

ный кодекс Российской Федерации» (о совершенствовании администрировастемы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней, а также средств, поступающих в целях возмещения вре- парковками не допускается); да окружающей среде);

закона «О внесении изменений в части акционеров); первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные ный закон «О Государственной корпозаконодательные акты Российской Ферации по космической деятельности

дерации о налогах и сборах» (о совершенствовании администрирования отдельных налогов);

16

«О внесении изменений в Кодекс Росных правонарушениях» (об усилении На заседании выступил Председатель административной ответственности Государственного совета Султаната за нарушение правил в области использования и охраны водных объектов);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за несвоевременное внесение или внесение недостоверных данных в систему мониторинга лекар-«О внесении изменений в статьи 170 ственных препаратов для медицинского применения);

«О внесении изменения в статью 13 да, полученного от размещения вре- Федерального закона «Об организаменно свободных средств фонда капи- ции дорожного движения в Российтального ремонта, формируемого на ской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные «О внесении изменений в Бюджет- акты Российской Федерации» (о включении транспортных средств органов федеральной фельдъегерской связи в ния доходов бюджетов бюджетной си- перечень служебных транспортных средств, в отношении которых взимание платы за пользование платными

«О внесении изменений в статьи «О внесении изменений в часть вто- 40 и 75 Федерального закона «Об рую Налогового кодекса Российской акционерных обществах» (об уси-Федерации и статью 9 Федерального лении защиты прав миноритарных

«О внесении изменений в Федераль-

«Роскосмос» (об уточнении полномочий Госкорпорации «Роскосмос»);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности»;

«О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении полномочий Госкорпорации «Роскосмос» по осуществлению лицензионного контроля).

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» (о запрете использования жилых помещений в качестве гостиницы, иного средства временного размещения, а также предоставления в них гостиничных услуг) одобрен в редакции согласительной комиссии.

Членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности назначена Е.Ю. Грачёва.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» выступил Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Искусственный интеллект - как он поменяет нашу жизнь» выступил директор по распространению технологий компании «Яндекс» Г.Н. Бакунов.

Принято Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО), реализуемой после её учреждения в 1949 году.

Приняты постановления Совета Федерации «О мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объёма жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта «Жильё», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации».







РАБОТА В РЕГИОНАХ

19 18

# ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ — ДИНАМИЧНО РАЗВИВАЮЩИЙСЯ РЕГИОН

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во второй половине марта 2019 года побывала с рабочей поездкой в Оренбургской области. В городе Оренбурге В.И. Матвиенко провела встречу с руководителями региона и областных ведомств, приняла участие в торжественных мероприятиях, посвящённых 25-летию деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области.

Во время встречи Председателя Совета рации от законодательного (предста-Оренбургской области в Совете Феде- нального правительства.

Федерации В.И. Матвиенко с руководи- вительного) и исполнительного оргателями региона и областных ведомств нов государственной власти – первый обсуждались вопросы реализации нацио- заместитель председателя Комитенальных проектов. В мероприятии также та Совета Федерации по федеративноприняли участие полномочный предстами у устройству, региональной политике, витель Президента Российской Федера- местному самоуправлению и делам Севеции в Приволжском федеральном округе ра А.А. Шевченко и член Комитета Совета И.А. Комаров, председатель Законо- Федерации по конституционному закодательного Собрания Оренбургской нодательству и государственному строобласти С.И. Грачёв, представители ительству Е.В. Афанасьева, члены регио-

«В майском указе и Послании Федеральному Собранию Президент России поставил масштабные задачи по обеспечению прорывного экономического и социального развития страны, – отметила В.И. Матвиенко. – Инструментом их реализации являются двенадцать национальных проектов».

По словам В.И. Матвиенко, главная цель национальных проектов - повысить благосостояние россиян, их доходы, обеспечить качественное образование, здравоохранение, благоприятные экологические условия. Решить эти задачи без координации усилий федерального центра и регионов невозможно. Оренбургская область – один из самых динамично развивающихся регионов, обладающий очень большим потенциалом, который пока не до конца задействован. В связи с этим Председатель Совета Федерации призвала проанализировать ситуацию, определить, что необходимо делать по-новому.

В рамках рабочей поездки Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в торжественном мероприятии, посвящённом 25-летию деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области.

В своём выступлении В.И. Матвиенко отметила, что первому созыву депутатов регионального парламента удалось создать правовую базу для развития области. Председатель Совета Федерации подчеркнула, что первопроходцам всегда трудно. Они начинали, не имея опыта ституции Российской Федерации.

законотворческой работы в новых условиях, и делали это очень ответственно. Законодательному Собранию в то время надо было принять Устав – основной закон для функционирования области, создать условия для дальнейшего развития в самых разных сферах.

«Все последующие созывы продолжали эту работу, и сегодня можно уверенно сказать: в том, что Оренбургская область все эти годы успешно и динамично развивалась, есть огромный вклад Законодательного Собрания», - сказала В.И. Матвиенко и подчеркнула, что Законодательное Собрание Оренбургской области за прошедшие 25 лет проделало большую работу по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным и с основными нормами Кон-





РАБОТА В РЕГИОНАХ

## РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН ОТМЕТИЛА 100-ЛЕТНИЙ ЮБИЛЕЙ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко побывала в марте 2019 года с рабочей поездкой в Республике Башкортостан. В столице региона городе Уфе В.И. Матвиенко провела встречу с врио Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабировым, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе И.А. Комаровым, приняла участие в торжественных мероприятиях, посвящённых 100-летию образования Республики Башкортостан. В мероприятиях в Уфе также участвовали представители Республики Башкортостан в Совете Федерации от исполнительного и законодательного (представительного) органов государственной власти – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова и член Комитета Совета Федерации по экономической политике И.И. Ялалов, руководители ряда субъектов Российской Федерации, представители общественности.

Председатель Совета Федерации деративное устройство позволяет свящённых 100-летию образования государства. Республики Башкортостан, в том чис-

всей нашей страны, – сказала В.И. Матвиенко, – ведь 100 лет назад Башкирия стала первой автономией в состафедерализма».

В.И. Матвиенко в рамках рабочей сохранять политическое и территорипоездки в Уфу приняла участие в альное единство нашего многонациоторжественных мероприятиях, по- нального и многоконфессионального

«Башкирская земля – один из униле выступила на торжественном со- кальных самоцветов в ожерелье нашей брании, посвящённом этому юбилею. прекрасной России. Богатая история, «Ваш юбилей – значимое событие для самобытная культура, завораживающая красота природы этого края никого не оставят равнодушным», – сказала В.И. Матвиенко. По её словам, совреве России, заложив тем самым первый менный Башкортостан – динамично камень в фундамент отечественного развивающаяся республика с передовой экономикой и наукой. Здесь энергичны-Председатель Совета Федерации вы- ми темпами растёт производство, сельразила уверенность, что именно фе- ское хозяйство, энергетика, совершен-



ствуется социальная и транспортная социально-экономического развития инфраструктура. Хороший потенциал имеется в инновационной сфере. В национальном рейтинге инвестиционного климата Башкортостан смог войти в число 25 передовых регионов.

21

20

На протяжении многих лет республи- плечу. ка уверенно входит в первую десятку регионов страны по темпам жилищного строительства. Значительно вырос объём высокотехнологичной медицинской помощи, предоставляемой жителям. Повышенное внимание уделяется вопросам оказания социальной поддержки семьям с детьми. Всё это, отметила В.И. Матвиенко, способствует повышению качества и уровня жизни людей, росту их благосостояния.

«Ход выполнения поставленных задач мы совсем недавно обсуждали в Совете Федерации, где прошли Дни Республики Башкортостан. По итогам нами совместно были выработаны меры, направленные на дальнейшую поддержку ции, посвящённой 100-летию региона.

Башкирии», – сказала В.И. Матвиенко и подчеркнула, что временно исполняющему обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабирову и его команде новые масштабные задачи по

В ходе мероприятия полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе И.А. Комаров зачитал участникам собрания приветственное обращение Президента Российской Федерации В.В. Путина.

В своём выступлении врио Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабиров огласил приветствие Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева жителям региона.

Председатель Совета Федерации осмотрела выставку достижений Республики Башкортостан, приняла участие в церемонии гашения почтовой продук-



РАБОТА В РЕГИОНАХ 22 23

## НЕОБХОДИМ БАЗОВЫЙ ЗАКОН О РАЗВИТИИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИИ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела 15 апреля 2019 года в поселке Сабетте Ямало-Ненецкого автономного округа выездное совещание «О законодательных инициативах, направленных на опережающее развитие Арктической зоны Российской Федерации». Вместе с участниками совещания она ознакомилась с производственными объектами ОАО «Ямал СПГ», пообщалась с руководством предприятия.

риторией, куда выгодно инвестировать. включиться в эту работу. Пора переходить к полноценной систе-

Сегодня Арктика находится в центре конопроект в осеннюю сессию. Также внимания мирового сообщества. Это им было предложено использовать в доказал V Международный арктический Арктике инструменты поддержки инфорум с участием Президента России, вестиций, апробированные в дальневоруководителей ряда стран Арктического сточных регионах», – сказала В.И. Матрегиона, отметила Председатель Совета виенко. Она предложила профильным Федерации. «Арктика должна стать тер- комитетам Совета Федерации активно

В.И. Матвиенко также предложила ме преференций для всех, кто готов рапровести в Совете Федерации парлаботать в Арктической зоне. Президент ментские слушания по теме развития поручил принять соответствующий за- Арктики с привлечением заинтересо-





региональных органов власти, бизнеса, экспертного сообщества. По их итогам будут подготовлены конкретные предложения по совершенствованию законодательства в целях создания условий для реализации масштабных проектов освоения Арктики. Эти предложения могут быть использованы и при разработке Стратегии развития Арктики до 2035 года, проект которой должен быть представлен в этом году.

Председатель Совета Федерации отметила необходимость принятия базового закона о развитии Арктической зоны. Помощь в этой работе сможет оказать Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

По словам В.И. Матвиенко, важнейшую роль для развития Арктики играет создание современной транспортной инфраструктуры. Прежде всего, речь идёт о реализации потенциала Северного морского пути. Мощный импульс всей нашей экономике придают такие проекты как «Ямал СПГ», которые обеспечивают заказами наши отечественные предприятия, создают рабочие места, отметила Председатель Совета Федерации. Она поблагодарила руководство компании «НОВАТЭК» за ответственную работу.

На совещании выступили председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике Д.Ф. Мезенцев, председатель Комитета Сове- ного округа Е.Г. Зленко.

ванных представителей федеральных и та Федерации по социальной политике В.В. Рязанский, Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.А. Козлов, Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Д.А. Артюхов, председатель Правления компании «НОВАТЭК» Л.В. Михельсон.

> В совещании приняли участие заместители Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмин, Ю.Л. Воробьёв, Г.Н. Карелова, И.М.-С. Умаханов, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности А.В. Кутепов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.К. Акимов, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа А.М. Ермаков, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автоном-

## ДЕТСКИЕ ТЕАТРЫ: СТАНОВИТЬСЯ «ЛУЧШЕ, ТОНЬШЕ, КУЛЬТУРНЕЕ И СОВЕРШЕННЕЕ»

В Совете Федерации прошла встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководителями детских театров России. В представительном мероприятии приняли участие около 150 театральных деятелей из 80 субъектов Российской Федерации.

Во встрече участвовали члены Совета Федерации, Министр культуры Российской Федерации В.Р. Мединский, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А.Ю. Кузнецова.

По итогам состоявшейся предметной дискуссии подготовлен перечень мер, направленных, в частности, на укрепление взаимодействия между театром и школой и на усиление подготовки молодых специалистов для работы именно в детских и молодёжных театрах.



Председатель Совета Федерации лучить информацию, что называется, сказала:

договорились о том, что начнём Год театра со встречи с руководителями детских театров. Поэтому я вас очень рада всех видеть и ещё раз искренне рада приветствовать.

В этом году также началась фактически реализация мероприятий в рамках Десятилетия детства, заработал так и региональной. Совет при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. На его первом заседании решено, что главной темой в этом году будет воспитание подрастающего помирует основы их мироощущения? Именно в театре происходит первая встреча маленького зрителя с высонасколько духовно, эмоционально богатыми вырастут наши дети.

Хрестоматийная истина утверждает, что театр начинается с вешалки. Наверное, это верно по форме, но не зательно всегда побеждает зло. всегда, конечно же, верно по существу. Театр для человека начинается с детства, именно поэтому Станиславский утверждал: «Для детей нужно играть так же, как и для взрослых, только гораздо лучше, тоньше, культурнее и совершеннее».

Любой ребёнок, если вспомнить детские игры, – это и артист, и режиссёр, и художник, и костюмер. Поэтому посещение театра для него – это не внешнее, постороннее действо, а ар, и взрослые театры должны также сотворчество и сопереживание, формирующее его душу. Нужно чтобы и всё-таки детский театр – это только сегодня каждый ребёнок ждал и мечтал о встрече с этим волшебным миром. И театр должен соответствовать высоким ожиданиям детской души.

Поэтому наша встреча – это хорошая возможность для вас напрямую высказать все накопившиеся проблемы, поговорить о том, что вас волнует. А во взрослые, - они дешёвые, это прадля нас это хорошая возможность по- вильно, эти билеты должны быть до-

В.И. МАТВИЕНКО, открывая встречу, из первых рук, послушать, какие пропоздравила собравшихся с наступив- блемы сегодня самые актуальные. И шим Годом театра, подчеркнула, что конечно же, не просто поговорить, а это важное и долгожданное событие для того чтобы затем мы вместе (Сов культурной жизни страны, и далее вет Федерации как палата регионов и Министерство культуры) смогли при-«Мы вместе с Министром культуры нять конкретные предметные меры по дополнительной поддержке детских театров. Хочу обратить внимание, что мы собрались не просто для приятной беседы, нам нужно сегодня чётко понимать, что необходимо детским театрам, какие шаги в этом плане следует предпринять как федеральной власти,

Мир, как мы видим, стремительно меняется, колоссальными темпами развиваются технологии, растёт поток окружающей нас информации, и самыми незащищёнными в нём оказываются дети, которые практически коления. А кто, как не детский театр, с пелёнок уже не расстаются с гаджесамым непосредственным образом тами. Это, к сожалению, формирует влияет на воспитание детей, фор-клиповое, я бы сказала, такое поверхностное мышление. Избежать этого можно, если с детства воспитывать ребёнка в культурной, творческой ким миром искусства, и от того, какой среде. И здесь, безусловно, одну из вебудет эта встреча, во многом зависит, дущих ролей играют детские театры – место, где ребёнок погружается в яркий мир мыслей и чувств, красок и Мы не случайно решили пригласить звуков, где оживают герои любимых вас, руководителей детских театров. сказок, других литературных произведений, где нет границ для детской фантазии и воображения, а добро обя-

Создание такой среды – наша общая большая ответственность. В нашей стране это всегда понимали. Не случайно именно в России впервые в мире появилась целая система театров для детей и юношества, и сегодня, 100 лет спустя, почти каждый третий театр России работает для детской аудитории. Хотя, конечно же, мы все понимаем, что и взрослые театры должны иметь детский репертуработать на детскую аудиторию, но для детей.

Безусловно, эти театры нуждаются в особом внимании со стороны государства. Это касается многих-многих составляющих – от финансирования до кадровой политики. Мы понимаем, что билеты в детские театры не такие, как

ступными для любой семьи, с любым там работают отдельные любительские достатком. И поэтому вопросы повы- коллективы, художественная самодеяшения финансового обеспечения дет- тельность, это всё прекрасно, надо поских театров, конечно, актуальны, мы ощрять и частные, и иные театры, но это понимаем, как и целый ряд других я всё-таки убеждена, что каждый ревопросов, которые мы вместе с вами гион обязательно должен иметь свой сегодня пообсуждаем.

екта «Культурная среда» национального проекта «Культура» предусмотрен отдельный раздел – «Модернизация региональных и муниципальных театров юного зрителя и театров кукол путём их реконструкции, капитального ремонта и технического переоснащения» с объёмом финансирования более 6 Пензенской области было включено в млрд. рублей. Всего в ближайшие пять лет помощь от государства получит порядка четверти всех детских театров. Но, конечно же, мы должны считать это только первым шагом, потому что мы знаем, в каком состоянии находятся очень многие детские театры – давно не ремонтировались, устаревшее оборудование, световое, звуковое и так далее. Мы знаем, что сегодня значительная часть детских театров нуждается в поддержке и, безусловно, для этого нужны серьёзные средства. Поэтому я обратилась к Владимиру Владимирови- лаем для театров, ну и особенно, конеччу Путину как председатель Совета по но, для детских. реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей при обходимость создания соответствую-Президенте Российской Федерации щих условий для детей с ограниченныс просьбой выделить дополнительно ми возможностями здоровья. Нужно ещё 5 млрд. рублей для театральных как создавать безбарьерную среду, так учреждений всех категорий, именно и обеспечивать сопровождение спектарегиональных театров. Глава государ- клей тифлокомментарием. Знаю, что ства дал поручение Правительству, и в некоторых театрах такая работа уже сейчас мы работаем с Правительством. Хочу сказать предварительно, что и бернском театре. Такой опыт, безуслов-Дмитрий Анатольевич Медведев, Пред- но, следует распространять. седатель Правительства, поддержал, Министр финансов согласился, что атры должны развивать и новые форэто важно. Надеюсь, что мы добьёмся маты работы: размещать в Интернете принятия окончательного решения. Я видеоверсии лучших спектаклей, осууж не говорю о Министре культуры, он боец, он бьётся за отрасль во всех тиражировать на современных носиеё проявлениях, и конечно же, в том телях. Хотя моя точка зрения – ничто, числе за театры.

чтобы у каждого жителя любого уголка нашей страны была возможность соприкоснуться с миром искусства. К сожалению, сегодня театры есть не везде. В двух субъектах их нет вовсе, а в пяти сударственных театрах. Понятно, что уже 50 лет. Подготовка переиздания

профессиональный театр и юным зри-Сегодня в рамках федерального про- телям в любом уголке России, безусловно, необходима своя детская сцена.

> Вот только что у нас в Совете Федерации прошли Дни Пензенской области. Там замечательный театр кукол, но он работает в приспособленном помещении, и мы обязательно поддержим, чтобы строительство театра кукол в федеральную программу.

> Кстати, когда предварительно Владимир Ростиславович обсуждал с губернаторами вопрос о ремонте, реконструкции либо замене оборудования театров, все губернаторы очень живо откликнулись, сказали, что они готовы софинансировать. Если будет федеральная часть, то обязательно регионы поддержат и, со своей стороны, будут софинансировать. Нам нельзя упустить эту возможность. Раз Год театра – давайте мы максимально возможное сде-

> Хотела бы обратить внимание на неведётся, в частности в Московском Гу-

Кроме того, считаю, что детские теществлять их теле- и радиопостановки, никакой Интернет, никакие новые тех-Нас как палату регионов волнует, нологии не заменят живого общения ребёнка с артистом. Пыль кулис, декорации, живое общение – мне кажется, именно это оставляет самое яркое впечатление.

Популяризации театральной жизни, регионах отсутствуют детские театры. несомненно, послужит выпуск обнов-Следует, конечно, оговориться, что в лённой большой Театральной энциданном случае речь идёт только о го- клопедии, которая не переиздавалась большой Театральной энциклопедии что в ходе сегодняшней встречи мы усведению в этом году Года театра. Думаю, это будет хорошая, правильная история.

Успех театра во многом зависит и от качества репертуара (не мне вам, профессионалам, об этом говорить). Он подчас на протяжении многих лет почти не меняется. Причина известна – новая постановка требует новых расходов. Но дело не только в деньгах, зачастую хорошие пьесы попросту не доходят до театров. Может быть, стоит создать печатное издание или интернет-ресурс, где будут публиковаться пьесы для детско-юношеской аудитории? Тем более что Министерство культуры ежегодно проводит конкурс по поддержке современной драматургии. И детская тема, мне кажется, должна обрести там достойное место.

Несколько слов о кадровых проблемах. Во многих регионах не хватает специалистов – от актёров до конструкторов кукол. Надо серьёзно подумать, какие меры дополнительно нужно принять, чтобы изменить эту ситуацию, потому что играть в детском театре гораздо сложнее, чем во взрослом и нужно обладать ещё большим профессиональным мастерством, нежели во взрослом театре.

Олег Табаков говорил, что начинать учить актёрскому мастерству надо непременно сызмальства. Ведь свои первые шаги на пути к театральной мечте многие будущие «звёзды» делают именно в детстве. И первой сценой, как правило, бывает школьная. Студии при школах, детские школы искусств, студенческие театры воспитывают творческих, мыслящих и глубоко чувствующих людей. Таких площадок должно быть больше, и они должны поддерживаться, может быть, под патронатом или кураторством театрального сообщества и, конечно же, органов власти на местах.

Совет Федерации много внимания уделяет законодательной поддержке культуры, в том числе и театров. Приоритетной для всех нас является работа над проектом нового закона о культуре. Надо завершить наконец его и принять. В работе находится законопроект о возврате билетов. Знаю, что нужны изменения и в закон о государственных закупках (наверняка сегодня об этом вы будете говорить). Надеюсь,

внесена в план мероприятий по про- лышим предложения о том, что ещё необходимо улучшить.

> Дорогие друзья, в завершение хочу процитировать слова Георгия Александровича Товстоногова, моего любимого режиссёра. Он, отмечая сравнительно небольшое пространство сцены, тем не менее подчёркивал, что в нём можно сотворить мир – мир высоких человеческих страстей, мир деяний и мир сомнений, высокий строй чувств, ведущих за собой зрительный зал. Я желаю вам, чтобы этот прекрасный мир всегда был наполнен счастливыми детскими улыбками и неизменно радовал вас. Благодарю за внимание и предлагаю продолжить нашу работу». В.Р. МЕДИНСКИИ, Министр культуры Российской Федерации:

«Прежде всего позвольте поблагодарить, Валентина Ивановна, Вас и Совет Федерации за саму идею этой встречи и вообще за каждодневное, постоянное внимание к теме культуры, к её поддержке и развитию в нашей стране.

Последние три года работа с детскими театрами является приоритетным направлением в деятельности Минкультуры. За эти годы создана комплексная программа по системной поддержке театров, не входящих в федеральное ведение (федеральными театрами мы занимались всегда). И я бы хотел буквально тезисно, несколькими словами сказать о том, что делается в части поддержки нефедеральных театров в нашей стране.

Федеральных детских театров, как вы знаете, у нас три – это РАМТ, драмати-



ческий театр, музыкальный театр – тетеатры, которых около 200, находятся муниципалитетов. Их федеральная поддержка (программа эта запущена с 2017

Первое – так называемый проект «Театры – детям», в рамках которого выделяются субсидии на творческую деятельность и техническое оснащение театров. Мы придумали этот проект сами, нашли в бюджете Минкультуры небольшую сумму – 220 млн. рублей и ещё 80 млн. театров в Омске, Нижнем Тагиле, Рязарублей на гастроли, всего 300. Год она ни, Великих Луках и Комсомольске-наотработала, на неё обратил внимание Президент страны, и уже по его поручению эта сумма была увеличена из дополнительных источников до 1 млрд. рублей ежегодно. Таким образом, 1 млрд. рублей ежегодно Минкультуры выделяет субсидиями субъектам Федерации, дотационным в первую очередь, на поддержку творчества и техническое переоснащение именно детских театров.

В прошлом году также была официально учреждена новая правительственная премия за лучшую театральную постановку по произведениям русской классики. Премия вручается именно детским театрам. Вот мы вместе с Сергеем Безруковым несколько месяцев назад как раз первых лауреатов этой премии награждали. Это и материальная поддержка (там примерно миллионов, помоему, до 10 на один театр идёт за одну постановку), ну и, конечно, большая моральная поддержка, поскольку это первая в истории такая правительственная премия для детских театров.

Второе – программа «Большие гастроли», которая также была лет пять назад инициирована Минкультуры, распространяется и на детские театры. В прошлом году в ней приняли участие более 100 детских театров, которые показали тысячи спектаклей на гастролях при федеральной поддержке.

Третье – гранты молодым режиссёрам и современным драматургам. С 2015 года запущена эта программа. По ходу дела она увеличена в два раза. Мы выделяем гранты на 30 млн. рублей физическим лицам – режиссёрам и драматургам, которые ставят новые, современные постановки в детских театрах. Я прошу тургов обращаться за этими грантами.

Четвёртое – строительство и реконатр имени Наталии Сац и кукольный струкция. Здесь, конечно, самые больтеатр – театр имени Сергея Образцова. шие деньги, это самое проблемное Все остальные государственные детские направление, но тем не менее за последние два года два новых детских театра на балансе субъектов Федерации либо в рамках лимитов Минкультуры мы реконструировали – это Архангельский театр кукол и административное здагода) разбивается на несколько частей. ние Рязанского детского театра. Я не буду говорить уже о взрослых театрах, отмечу, что из числа муниципальных и региональных театров только за последние три года с помощью федеральной поддержки (такого никогда не было – никогда!) завершается реконструкция Амуре. Все эти театры введены в эксплуатацию в прошлом и позапрошлом годах.

В рамках нацпроекта «Культура» будут проведены реконструкция и капремонт в общей сложности 40 детских и кукольных театров (предусмотрено 40 театров). Это, конечно, не все театры, но если регионы будут проявлять здесь инициативу, то мы будем стараться находить и дополнительные средства уже в рамках текущих лимитов Минкультуры, чтобы совместно с регионами... чтобы такого безобразия, как в Пензе (Валентина Ивановна обращала внимание), у нас не было.

Но здесь обязательно должна быть синергия Федерации и регионов.

Пятое. В рамках этой программы в 2019 году субсидия на модернизацию театров будет предоставлена девяти театрам – это Ставрополь, Мурманск, Новоуральск, Ульяновск, Челябинск, Астрахань, Чувашский ТЮЗ, Новосибирский молодёжный театр «Глобус» и театр кукол Республики Мордовия. Почему там девять театров – потому что эти театры уже с готовой документацией. Поэтому готовьте документацию.

Шестое. Начиная с текущего года будут дополнительно поддержаны и федеральные детские театры, о которых я сказал. Ежегодно будем выделять каждому 200 млн. рублей на реновацию материально-технической базы этих трёх театров, а театр имени Наталии Сац также перейдёт к комплексной реконструкции и переоснащению всего театра. Собственно, его как построили, так особо ничего и не делали.

Седьмая проблема – проблема кадров. всех инициативных худруков и драма- Проблема актуальная. Сейчас подготовку кадров для детских кукольных театров

ведёт несколько подведомственных Ми- териальная мотивация. Вот здесь как нистерству культуры вузов. В первую очередь – ГИТИС, где недавно на встрече со студентами и преподавателями Дмитрий Анатольевич Медведев рассказал о принятии нескольких важных решений, в том числе и по внесению поправок в Закон № 44-ФЗ по госзакупкам. Затем – Российский государственный институт сценических искусств, Екатеринбургский театральный институт, Казанский, Пермский, Самарский, Саратовская консерватория и Ярославская - там есть театральный факультет и Ярославский театральный институт. Вот они все готовят кадры для детских театров.

та «Культура» мы создаём на базе этих вузов центры непрерывного образования и повышения квалификации. Там будут курсы для режиссёров, продюсеров, звукорежиссёров, художников по свету, специалистов художественнооформительских работ, декораторов, художников-постановщиков театра кукол, художников-кукольников и так далее. Все эти центры будут профинансированы за федеральный счёт, и мы надеемся, что каждый второй работник (и творческий, и технический, и административный) наших театров сможет в течение шести лет пройти переобучение и получить допобразование в этих центрах.

Вместе с тем вопрос укомплектованности квалифицированными кадрами детских кукольных театров, конечно, не решается вопросами только допобразования. Здесь самое главное – обеспечить социальную защищённость: достойный уровень заработной платы, обеспечение жильём, предоставление мест в детских дошкольных учреждениях и возможность профессионального роста.

Мы все с вами знаем, как в своё время, ещё в советские годы, когда формировались театральные кадры, после окончания театрального института зачастую говорили: «Будешь хорошо учиться – будешь работать в уважаемом театре. Будешь плохо учиться – мы тебя распределим в детский театр». И вот этот подход к детским театрам по остаточному принципу, знаете, надо побороть и психологически, и материально.

Я глубоко убеждён в том, что, например, если мы говорим с вами о присуждении почётных званий – «Заслуженный артист», «Заслуженный работник объединение усилий школы, историкультуры» – то это очень важная нема-

раз надо, чтобы уклон был не в пользу Москвы и Санкт-Петербурга, как сейчас, а как раз в пользу регионов – там, где, может быть, люди пока ещё меньше зарабатывают, – чтобы они понимали, что вот здесь стать заслуженным артистом легче. А если мы говорим с вами о взрослых и детских театрах, то и здесь крен должен быть в пользу детских театров, потому что это более тяжёлый труд. (Аплодисменты.)

Валентина Ивановна правильно сказала, что от артиста детского театра требуется гораздо большая самоотдача. Ребёнка не обманешь. И, конечно, мы, Но помимо этого в рамках нацпроеке ещё раз подчеркну, и материальную, и моральную системы стимулирования должны за ближайшие годы полностью перестроить.

> Говоря как раз о жилье и других вопросах, надо понимать, что это вопросы компетенции органов местного самоуправления, региональных властей. И здесь, с точки зрения Федерации, мы просто не имеем никаких законных бюджетных возможностей это делать. Поэтому надо, чтобы у нас было здесь (и очень хорошо, что мы встречаемся в стенах Совета Федерации) полное взаимопонимание с региональными

> Заканчивая своё выступление, ещё скажу, что одним из важных вопросов остаётся уже упомянутое налаживание эффективного взаимодействия между театром и школой, поскольку театр является важнейшим институтом неформального образования и помогает воспитывать подрастающее поколение, знакомя с русской классикой, и делает изучение многих школьных предметов (я всё время говорю об этом нашим специалистам из Минобразования и Минпросвещения) интереснее, театр и музей делают легче изучение школьной программы. Литература и история зачастую легче изучается в театре.

> Мы готовимся к большому юбилею нашего величайшего исторического деятеля – Петра I, 350 лет со дня рождения которого будем отмечать через три года. Я предложил всем федеральным театрам и вам всем предлагаю активно включиться в то, чтобы подумать, как отразить этот юбилей в вашем репертуаре. Это будет именно ков и театра.

**31** 

Уверен, что мы должны сейчас, поль- плату обеспечивать своим сотрудникам, зуясь даже определённым ажиотажем а вот детские театры – это уже большая вокруг Года театра, грамотно распорядиться предоставляемыми нам возможностями, и финансовыми, и организационными, чтобы российский детский театр хотя бы часть своих проблем в ния оставшихся проблем и раскрыл весь свой потенциал, которым он обладает, стал действительно самым лучшим театром со знаком качества. Мы будем помогать».

С.В. БЕЗРУКОВ, художественный рувыступлении подчеркнул, что хоть и руководит «взрослым» театром, но сопереживает коллегам из сообщества театров для детей, и далее сказал:

«Мы делаем хорошие детские спектакли и выполняем план, но детской проб– 2017 года на Омском форуме «Культура – национальный приоритет» я высказался за поддержку детских театров, выступил с инициативой создания как раз этого проекта «Театры – детям», и в результате Дмитрий Анатольевич услышал. Дальки по увеличению финансирования, и в результате такая серьёзная финансовая поддержка региональным детским теачто такое детский театр.

Мы, театры для взрослых, можем выжить, у нас есть взрослые постановки, мы можем и ценовую политику сделать свою, для того чтобы всё-таки зарабатывать на следующие постановки и зар-

проблема, потому что существует определённый потолок, за который уже не вырваться.

Забегая вперёд, скажу так: свой Международный большой детский фести-Год театра решил, наметил пути реше- валь я придумал как некий отчёт о проделанной работе, ежегодный отчёт о той самой замечательной программе «Театры – детям», потому что раз получили финансирование, будьте добры отчитаться: как вы сами понимаете, финансирование довольно-таки серьёзное. ководитель «Московского Губернско- Поэтому заявки на участие в нашем фего драматического театра», в своём стивале (кстати, сейчас уже можно подавать заявки на фестиваль этого года) мы принимали как раз из тех регионов, от тех театров, которые получили финансовую поддержку, и, естественно, у нас была возможность посмотреть – что же театры сделали за эти деньги. И тут, лемой тоже озабочен, поэтому в апреле конечно же, нельзя сказать, что всё только радужно. Безусловно, замечательный и хороший проект, и я надеюсь, в этом году мы как раз увидим сильнейшие замечательные постановки для детей, но тем не менее выявились некие проблемы. Допустим, нехватка спектаклей для ше – вот такой снежный ком поддерж- возраста от «3+» и «6+» – большой пробел, то есть очень много постановок для зрителей «16+». Я прекрасно понимаю директоров, художественных руководитрам. Вступился, потому что понимаю, телей детских театров: господа, делаем «16+», значит, можем пригласить ещё и взрослых. Такая творческая хитрость: дескать, «16+» – это старшие классы, великолепно подходит под детский театр, а уж тем более театр юного зрителя, но и можем пригласить взрослую аудиторию, а это означает повышение цены на билет. Так вот, на фестивале спектаклей для «16+» было слишком много, а вот для детей, конкретно для детей «3+», «6+», было как раз невероятно мало. Давайте постараемся уже в этом году это исправить.

Мы будем все за мультижанровость, чтобы на этом фестивале были представлены, безусловно, и анимация, и кино, вообще, всё лучшее, что было сделано за год для детей, чтобы у детей была возможность посмотреть эту великолепную программу, в том числе и цирковое шоу, то есть всё абсолютно, что было сделано для детей, и музыкальные постановки для детей также.

И очень бы хотелось всё-таки добиться ещё тех самых трансляций, которые необходимы для того, чтобы дети, кото-

рые находятся в слишком отдалённых мы получили возможность играть кажрегионах, могли посмотреть, потому что не все могут приехать и посмотреть живьём, допустим, лучшие детские постановки. Вот чтобы они могли посмотреть эти спектакли и воспользоваться телевизионной трансляцией.

Недавно в Госдуме на заседании совета по культуре мы как раз говорили по поводу того, что в Год театра лучшие спектакли невозможно показать по центральным каналам. В своё время показывали постановки по центральным каналам, но это были времена советские. Сейчас указывают на канал «Культура». Говоришь: «А может быть, по центральным каналам?» – «Канал «Культура» и только лишь». Поэтому, если возможно, всё-таки помочь с трансляцией на глобальных федеральных центральных каналах. Это было бы, конечно, здорово.

Огромное спасибо за поддержку.

Сейчас мне бы хотелось, чтобы говорили профессионалы, в данном случае уже мастера и те, кто действительно отвечает за детские театры. А я со своей стороны готов помогать, в федеральную поддержку не вхожу, но помогаю и знаю, понимаю, что это необходимо и важно, а уж тем более, нужно. У среднего (я имею в виду не по если добавить к вышесказанному слова Владимира Ростиславовича: сказали всё точно, подробно, тут уже добавить нечего, действительно. Всё так, как надо, именно с детского театра начинается воспитание. Пришёл ребёнок в обветшалый, уже разрушающийся театр – и тогда впечатление о театре испорчено на всю жизнь. Помимо того, ещё хорошая постановка – это немаловажно, безусловно».

А.А. КАЛИНИН, директор Санкт-Петербургского Большого театра кукол: «Когда-то, более 10 лет назад, мы устроили эксперимент, который удался и даже продолжается, не все театры на это решились. Мы были одни из трёх, кто решился и, по-моему, единственные, кто в нём остался. Смысл его был очень прост. Мы фактически без бюджетных средств взяли в труппу 20 молодых артистов с готовым репертуаром из 12 спектаклей, и это дало нам возможность двигаться дальше и двигаться, как мне кажется, хорошими, большими шагами... Нам приходится играть взрослые спектакли для взрослых, мы наполнили зал молодёжью, нам это удалось. И всё дело в том, что

дый день.

Самое главное, что мне бы хотелось по этому поводу сказать, - почему всё это происходит, почему такая беда в движении, в развитии детского театра. Если поговорить с коллегами, залезть в Интернет (все данные открыты), мне кажется, что вы сразу увидите степень доходов. Степень доходов такова, что мы сначала, когда рванулись в эксперимент, двигались какими-то гигантскими шагами, мы наращивали доходы в первый год в два раза, во второй год – в полтора раза. Но у кривой динамики нарастания доходов, как вы сами знаете, есть «потолок». Потому что когда мы взлетаем по доходам наконец, кривая подходит к своей горизонтали, и нам дёрнуться наверх очень сложно, нам сложно нарастить доходы, для того чтобы платить зарплаты необходимым новым кадрам, Поддержка довольно-таки серьёзная. а это предельно важно.

> Поэтому, наверное, стоит подумать о какой-то, может быть, непрямой помощи, например, административной, потому что если сравнивать доходы, то мы, например, около 18–20 миллионов в год зарабатываем на билетах и в состоянии финансировать то, что нам качеству) драматического театра доходы составляют от 60 миллионов, то есть доходы в разы серьёзней и поэтому возможностей, конечно, больше.

> Поэтому то самое особое внимание, которое нам необходимо, конечно, касается и денег, но оно касается и статуса детского театра, особенно театра кукол. Мы, в общем, привыкли сидеть



**32** 

что мы, в принципе, – фанаты. Если те- ты является приоритетом. атры для взрослых – фанаты вообще, то думаю, потому что, что нам ещё осталюбимое дело. В общем, здесь возникают определённые требования по повышению заработной платы, и нам не из чего это делать, соответственно, кадры бегут, и нам сложно справляться с этой ситуацией.

Расходы, которые вычитаются из на- театров. ших доходов, для меня потрясающе выглядят по величине. Можно на кон- пустили, где уже состоялось за три мекретных цифрах. Надеюсь и думаю, что, наверное, все руководители теат- запланировано 335. Это когда театры ров со мной отчасти согласятся. Если приходят в школы. У нас в школах есть на авторские отчисления и на проценты по продаже билетов. С оператора- городе. Я думаю, что за ней будущее. ми не сговориться: 16 процентов – на наши «взрослые» спектакли (они с нас, «Школе в театре» мы, к сожалению, с как со «взрослых» театров пытаются получать), с детских – чуть меньше, но ниже 12 процентов никто не хочет некий общий пакет средств на внеклассопускаться.

Моё самое главное предложение – если возможно, попробовать делать такое заседание «круглого стола» хотя бы раз в год: тогда бы мы могли наговариверное, это было бы полезно».

тельства Москвы – руководитель департамента культуры правительства Москвы, согласился с тем, что детским



где-то за ширмой, и, наверное, такой театрам очень трудно добиваться какихстереотип отношения к нашему делу, к то серьёзных коммерческих показатенашей любимой профессии... Потому лей, потому что щадящая цена на биле-

Также он подробно рассказал о двух мы – фанаты в квадрате. Я иногда так новых проектах, начатых с 1 сентября 2018 года совместно с департаментом ётся – только любить и пытаться делать образования города Москвы – «Школа в театре» и «Театр в школе»: «Мы ушли от квотирования и пересмотрели полностью вообще подходы к этому всему. Только за три месяца прошлого года мы 13 тыс. посещений в рамках этой программы обеспечили. Участвуют 65

И программу «Театр в школе» мы засяца больше 100 событий, а в этом году мы зарабатываем 18 миллионов, треть хорошие актовые залы со сценами, с (приблизительно треть) сразу уходит оборудованием. Это очень важная программа, которая востребована у нас в

Отсюда – одно такое предложение. По чем столкнулись? Когда финансирование посещения театров включается в ные формы работы, ничего не делается. Плохо это всё идёт, потому что школы, к сожалению, вынужден констатировать на своём опыте, предпочитают эти средства расходовать, организовывая какиевать наши какие-то болевые точки и, на- то дополнительные кружки, секции, не вывозя ребят (это им лишние хлопоты), А.В. КИБОВСКИЙ, министр прави- и заодно, кстати, помогая поднять зарплату учителям. Мы выделили специализированное финансирование, и только это позволило ситуацию изменить. Только это позволило тысячам ребят прийти в театр.

Поэтому у меня первое предложение – всё-таки ориентировать регионы на то, чтобы посещение школами театров носило целевой характер в области бюджетного планирования, а не размывалось в деньгах на внеклассные формы работы.

Ещё одна проблема. Наши театры сдают 224 формы отчётов. Это только формы. Росстат, бюджет и так далее. Мы перевели свои театры на грантовую систему финансирования. С прошлого года у нас вся творческая часть ушла в гранты. Это позволило отменить 60 форм отчётов. Сегодня на треть уже сокращены отчёты для московских театров. Но, если их нет и мы уже больше года работаем, значит, всё-таки эти

отчёты не настолько уж нужны? А это же... По штатам мы видим, у нас сегодня количество отчитывающихся административщиков уже приближается по количеству к театральной труппе на са-

По кадровому вопросу хочу поддержать Владимира Ростиславовича, и об этом очень важное говорилось в Ярославле на встрече Президента страны с театральными руководителями. У нас в Москве кадровой проблемы нет, но её нет, потому что все регионы здесь. Чтобы вы знали, дорогие друзья, когда открывается одно штатное место в театре, поступает 500 заявок – это все артисты, которые со всей страны приезжают сюда. Понимаете? И поэтому, конечно, если не создавать возможности для регионов, будут все здесь. Вы не можете сегодня в Москве даже в торговый центр аниматором пойти – только по блату можете устроиться. А где-то не С.В. РИГЕРТ, директор Ивановского хватает нам артистов... Понятно, что государственного театра кукол, поблаголюди едут сюда за мечтой, за возможностью, за славой, но даже когда они этого здесь не находят, они остаются здесь. И отсюда наступает разочарование и дальше, естественно, скепсис вообще ко всей механике творчества, которая у нас устроена.

Я с Олегом Павловичем Табаковым на эту тему разговаривал. Вы знаете, у нас есть колледж Олега Павловича, мы 50 ребят готовим. Он честно сказал, что его проект по привлечению талантов из регионов сюда, с тем чтобы они напитались московской, столичной театральной средой и потом вернулись в регионы и там несли доброе и вечное, профессионально очень удался, а почеловечески не состоялся, потому что никто обратно не вернулся.

И об этом говорилось в Ярославле, что наличие именно столичных актёрских факультетов стимулирует отток кадров сюда. Нет распределения того, о котором говорил Владимир Ростиславович, когда ты здесь отучился, а тебя обратно вернули.

Поэтому тут надо, конечно, тоже серьёзно подумать именно в области актёрского мастерства, надо ли нам в этой ситуации такую систему создавать, которая именно обезлюживает наши кадровые системы в регионах».

Н.М. ЦИСКАРИДЗЕ, ректор Академии русского балета имени Вагановой, в своём выступлении затронул тему бережного отношения к тем театральным



постановкам, на которых воспитывалось не одно поколение детей.

дарил авторов проекта «Театры – детям» и Министерство культуры Российской Федерации за выделение значительных средств для финансирования региональных театров, которые пошли на новые постановки и совершенствование материально-технической базы. Так, Ивановский театр кукол на средства этой программы уже создал пять новых спектаклей, четыре из которых рассчитаны на самую юную аудиторию.

«И такой очень важный вопрос хочу обозначить. Сегодня активно обсуждается концепция федерального закона о культуре, который, я уверен, будет принят в ближайшее время. Есть закон о



деле. К сожалению, до сих пор нет закона о театре. Следующим этапом, на мой взгляд, должен стать именно закон принципы подходов к формированию театральной политики в нашей стране. сии закон о театре будет принят».

А.Ю. КУЗНЕЦОВА, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, член Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей при Президенте Российской Федерации, рассказала о том, как несколько лет назад нах юные таланты. в её благотворительной деятельности помогал детский театр: «Они делали всё хочется сделать (оно выросло из практинастолько профессионально, искренне, ки), – чтобы те победы в фестивалях, коот души, но под постоянной угрозой выселения из разваливающегося помещения, где находилась сцена, которая им нужна, перешивая старые костюмы, но тем самым одновременно они вытаскивали детей с улиц, они помогали ние субъекта Федерации. Это, возможкорректировать те девиантные формы поведения, которые порой приводят к определённого регламента поддержки трагедиям, прежде всего личностным».

А.Ю. Кузнецова также считает, что невстретились школа и театр, встретились кретная поддержка в регионе. всерьёз и надолго: «Нужно создание системной программы на федеральном уровне – межведомственного документа, который помог бы координировать вот эту, если хотите, постоянную циркуляцию детей между театром и школой. Я сама участвовала в школьном театре и, конечно, понимаю, как это непросто, потому что, когда мне, отличнице, гово-



музейном деле, закон о библиотечном рили, что у меня что-то не получается, меня это немножко уязвляло. Но многие дети проявляют там свои таланты.

Второе. Я считаю, что детский театр о театре, который обозначит основные должен стать социальным лифтом. И для этого, как вариант, я предлагаю (может быть, Сергей Витальевич и бо-Я очень надеюсь, что в Год театра в Рос- лее опытные люди посоветуют) создать совет наставников, который с участием руководителей федеральных вузов, которые принимают потом этих талантливых детей в число своих студентов, мог бы выезжать в регионы и смотреть этих ребят, проводя мастер-классы и различные творческие вечера, находя в регио-

Следующее предложение, которое мне торые сегодня учреждены и проводятся, оборачивались для кружков, театральных секций и региональных театров конкретной поддержкой в регионе, чтобы они вели за собой конкретное внимано, формирование писем поддержки, победителей фестивальных программ, чтобы у них было не только личное удовобходимо предпринять все меры, чтобы летворение, но всё же и какая-то кон-

Безусловно, рассматривать мир наших детей, позитивный мир, созидательное развитие без театров невозможно. И сегодня необходимо, конечно, создание программы созидательного развития наших детей, в которую бы вошло всё: и театры, и кино, и мультипликация. Безусловно, ещё раз подчеркну, необходим акцент на подростковый контент, которого сегодня так не хватает. И необходимо в регионах создавать площадки, на которых и дети, и родители могли бы пусть раз в год, но познакомиться со всеми лучшими новинками, с новыми спектаклями, новыми мультфильмами, новыми разработками в отношении детей.

И конечно, в заключение хочу предложить рассмотреть особые формы поддержки для театров, в которых участвуют дети с особенностями развития. У них своя специфика, у них свой ритм подготовки театральных представлений, не такой, с каким справляются дети обычные». С.Ф. СОКОЛОВ, директор Самарского театра юного зрителя «СамАрт», ежегодно выпускающего пять премьерных спектаклей, рассказал об успешной реализации в Самарской области проекта «Театр – детям».

О.В. ЯГОВ, заместитель председателя правительства Пензенской области, подробно рассказал об опыте региона по привлечению школьников в театры: «В 2017 году в Пензенской области впервые была разработана и учреждена концепция культурного просвещения детей и молодёжи. В эту концепцию мы включили шесть региональных проектов. И первый проект, на мой взгляд, самый важный, – это «Культурная суббота».

Мы стали анализировать. Взяли две категории: учитель и водитель школьного автобуса (потому что сейчас очень много детей в сельской местности ездят на школьных автобусах). С понедельника по субботу всё расписано, дети измотаны учебными занятиями. Получается только в воскресенье ехать в театр, ехать в картинную галерею. У учителя есть семья, есть тоже дети, и водитель школьного автобуса тоже имеет право на отдых.

С министерством образования мы перекроили учебный план и с 2017 года ввели этот новый проект «Культурная суббота». Учителя вздохнули с облегчением. Они с удовольствием в субботу вместо занятий один раз в месяц едут туда, куда они планируют. Интегрированные уроки, дети посещают музеи весь день, они успевают пообедать, пообщаться. И реализуется главная задача, которую мы ставили перед собой, – в эти культурные субботы с детьми обязательно едут родители и радуются даже больше, чем дети. На презентации вы видите, какие мероприятия были проведены в рамках культурных суббот.

Второй проект. Мы с вами всегда говорим о равных возможностях, но я тоже убедился в том, что сельские дети не до конца имеют эти равные возможности посещать ведущие театры, цирки, другие объекты культуры, потому что они находятся, допустим, за 300 километров от областного центра. И параллельно мы запустили проект «Культурная палитра 58 региона», когда в период школьных каникул дети из сельской местности практически каждый день выезжают для знакомства с какими-то культурными объектами. Я хочу сказать, родители были очень благодарны. Раньше ребёнок находился 10 дней дома без присмотра, а здесь, получается, мы его под ручки взяли и каждый день (извините за выражение) «окультуривали».

И наконец, дальше родился следующий проект – «Культурный дневник школьника», когда дети обобщают все свои впечатления, потому что дети разучились делиться тем, что они увидели. Причём он необязательный, но каждый год губернатор в единый день дарит 119 тыс. культурных дневников всем детям Пензенской области, и в течение года они их заполняют. И дальше мы ещё додумали эту тему и ввели областной конкурс «Лучший культурный дневник школьника».

Следующий проект – «Вагон знаний». Мы одни из первых в России в конце 2016 года вместе с Самарской областью приняли участие в этом проекте, и за год у нас пять тысяч детей сначала ездили в Самарскую область, в другие регионы, и обязательным условием у нас было посещение театра. И поверьте, детям очень интересно. Наши театры они неоднократно посещают, а здесь такой культурный обмен и даже какая-то конкуренция.

И пользуясь тем, что здесь присутствует Владимир Ростиславович, скажу, что мы хотим с 2019 года запустить новый пилотный проект – «Культурный автобус». Каждый день семь тысяч детей по 20-30 минут из села в село едут в школу, и мы сняли уже 15 фильмов по истории культуры Пензенского края, и пока дети ждут друг друга в этих автобусах, на 10–15 минут включаем эти фильмы, чтобы мягко, ненавязчиво их знакомить с историей культуры края.

И последнее, о чём я хотел бы сказать, – это то, что сегодня прозвучало: «Театр – в школу». Но у нас другое видение. С 2019 года мы запускаем новый проект «Театральный дебют». Это когда



36

не профессиональные, не любительские ещё совсем отдалённые уголки, сельские театры, не театры системы допобразования, а простые дети-школьники участву- видели детские спектакли. Доедут дети ют в этом конкурсе на уровне школы, в центр, смогут они посмотреть спекмуниципалитета, и в декабре, в завершение Года театра, мы устроим гранди- когда театры смогут приехать в те сельозные представления именно школьных ские дома культуры, которые опять же театров детей, которые впервые ступят сегодня ремонтируются в рамках нацна эту сцену».

тель председателя Комитета Государственной Думы по культуре, говоря о чтобы и наш сельский житель смог увивсеми признанном успехе проекта «Театр - детям», напомнила, что это нания в правила предоставления субсидий ры Российской Федерации очень плотно нам в этом помогает и, конечно, реагирует на все те замечания и предложения, которые идут от регионов. И большое счастье, что в 2019 году эти деньги мы можем тратить не только на постановки, но и на транспорт, и на кресельную группу, что считаем большой нашей победой, потому что я смотрю, все театры соглашаются, все об этом говорили, все шали, провели все необходимые проце- порт для перевозки декораций». дуры. Вышли изменения в правила, и на сегодняшний день мы можем приобре- теринбургского муниципального театать транспорт в театры.

Что это нам даёт? Мы понимаем, что международные фестивали – это прекрасно. Всероссийский фестиваль, который мы затеяли в рамках как раз того проекта, - тоже прекрасно, но у нас есть



дома культуры, где вообще никогда не такль или нет, это ещё неизвестно. А проекта, приходят в совершенно дру-О.М. КАЗАКОВА, первый замести- гое, в должное состояние. Там появляются сцены, звук, свет – всё для того, деть прекрасные постановки.

Я думаю, что мы с этой работой тоже чинание во многом инициировали те- справимся. И, конечно, кресельная атральные деятели регионов: «Также группа – это для нас такая болевая благодаря регионам мы внесли измене- тема, когда появятся новые кресла, поновому оборудованные. Анна Юрьевна и распределения. Министерство культу- говорила очень много о детях, которые особенные для нас. И мы тоже в рамках установки новых кресел предусмотрим те моменты, которые связаны с детьми, которые нуждаются в особой заботе. Поэтому, Валентина Ивановна, новые, небольшие, казалось бы, средства, но то, что сегодня театры их осваивают и делают это эффективно – это большое дело. Мы готовы двигаться в этом направлении и дальше. Уже появляются выступали. И огромная благодарность предложения, которые в дальнейшем Министерству культуры за то, что услы- позволят приобретать грузовой транс-

П.С. СТРАЖНИКОВ, директор Екатра кукол, вице-президент российского центра Международного союза кукольных театров, с удовлетворением отметил, что «с 2011 года доля бюджетного финансирования на постановочные расходы у нас в регионе увеличилась с 11,5 процента до 60,3 процента. Один из первых регионов (немножко похвастаюсь) в России, который утвердил гранты губернатора Свердловской области, – это был наш регион. И это очень серьёзное хорошее подспорье, которое помогает и новые постановки делать, и в зарплату вкладываться, и так далее». Он также указал на то, что «муниципальные театры на сегодняшний день находятся в наиболее невыгодном положении в части финансирования оказываемых услуг и выполняемых работ».

Завершая дискуссию, А.А. ЯМАЕВ, художественный руководитель Республиканского театра кукол Республики Марий Эл, сказал о том, что «в связи со 100-летием Республики Марий Эл разработана большая программа, афиша, все шесть театров нашей республики

выезжают в районы. Но, естественно, не все спектакли мы можем вывезти. Мы активно ездим в детские сады в городе, конечно же, и к нам должны приезжать школьники, в том числе, и тут возникает проблема: правила перевозки детей, на мой взгляд, слишком усложнены».

Подводя итог дискуссии, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поблагодарила всех её участников и подчеркнула, что одним из результатов встречи станет итоговый документ, который будет доработан с учётом всех прозвучавших предложений и предложений тех, кто не успел выступить, но передаст их в Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре: «Год театра уйдёт, пройдёт – может быть, мы ежегодно всё-таки будем встречаться и подводить некоторые итоги, а что сделано после ваших предложений. Поэтому давайте доработаем вместе этот итоговый документ, и мы его направим всюду, где нужно».

Также В.И. Матвиенко призвала театральных деятелей и руководителей, отвечающих в регионах за развитие культуры, не забывать о потенциале государственно-частного партнёрства, о привлечении меценатов. Валентина Ивановна напомнила, что благодаря многолетним усилиям и Совета Федерации, и Министерства культуры удалось «продавить» закон, согласно которому предприятия, жертвующие деньги на развитие учреждений культуры, теперь могут получать налоговые льготы: «Не забывайте, пожалуйста: ни одно государство в мире (вы это хорошо знаете) не может на 100 процентов, в полном объёме финансировать. Надо увеличивать финансирование, безусловно, но старайтесь использовать и иные возможности.

И второе, что касается ремонтов и так далее. Вот там, где директора – хозяева, у них проектно-сметная документация есть на все случаи жизни.

Понятно, что она требует тоже дополнительных средств, но надо их находить и быть в форме. Делать заявки в Министерство культуры, в регион, тогда под это любую денежку, которая появляется, можно выделять. Поэтому вы, пожалуйста, это имейте в виду».

Также В.И. Матвиенко пообещала театральным руководителям, что в ходе каждой рабочей поездки в регионы обязательно будет посещать детские театры, и попросила их не забывать о тех вещах, которые можно и нужно делать даже без



особых финансовых вливаний: «Театр, а особенно детский, - это храм... Обращайте на это внимание – на эстетику... Театр обязательно должен блестеть, быть ухоженным, вымытым, чистым, сиять, быть красиво, эстетично оформленным и так далее».

В завершение встречи благодарностью Председателя Совета Федерации за многолетнюю творческую деятельность, большой вклад в развитие отечественного театрального искусства и воспитание подрастающего поколения были награждены Борис Анатольевич Константинов, главный режиссёр государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный академический центральный театр кукол имени Сергея Владимировича Образцова», коллектив государственного автономного учреждения культуры Республики Хакасия «Хакасский национальный театр кукол «Сказка», Казанский Татарский государственный театр юного зрителя имени Габдуллы Кариева (Республика Татарстан), коллектив Санкт-Петербургского Большого театра кукол, Братский театр кукол «Тирлямы» муниципального образования города Братска (Иркутская область), коллектив государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский академический молодёжный театр «Глобус», Магаданский областной театр кукол, коллектив Вологодского областного театра кукол «Теремок», коллектив Оренбургского государственного областного театра кукол, коллектив краевого государственного бюджетного учреждения «Хабаровский краевой театр юного зрителя».

# ОФИЦИАЛЬНЫЙ ВИЗИТ В АЗЕРБАЙДЖАН

Официальный визит российской парламентской делегации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко в Азербайджанскую Республику состоялся в начале апреля 2019 года. В программе визита – встречи с руководством страны и азербайджанскими парламентариями, посещение культурных, спортивных, социально-инфраструктурных объектов столицы республики города Баку.

В рамках официального визита состо- взаимодействие в культурно-гуманиялись встречи Председателя Совета тарной сфере. Федерации В.И. Матвиенко с Прези-

В ходе визита Председатель Совета дентом Азербайджанской Республики Федерации выступила на церемонии Ильхамом Алиевым, Председателем открытия Дней российской культуры в Милли Меджлиса Азербайджанской Азербайджане, которая проходила в го-Республики Октаем Асадовым. Сторо- роде Баку во Дворце имени Гейдара Алины обсудили состояние и перспективы ева. В своём выступлении В.И. Матвидвустороннего сотрудничества по ши- енко отметила, что народы двух стран рокому кругу направлений, вопросы связывают вековые узы дружбы, общая межпарламентского взаимодействия на история, культура, добрососедские отдвусторонней и многосторонней осно- ношения. У россиян и азербайджанцев ве. Собеседники констатировали рост тёплые, человеческие, зачастую родторгового оборота, экономических и ственные связи. Именно это создаёт инвестиционных проектов, успешное благоприятные условия для дальнейразвитие межрегиональных связей, шего сотрудничества двух государств,

стратегического партнёрства, в основе которого неизменно лежат взаимоуважение и стремление учитывать интересы друг друга.

В.И. Матвиенко подчеркнула, что между двумя странами ведётся конструктивный политический диалог. Ключевая роль в укреплении добрососедских отношений принадлежит лидерам России и Азербайджана, между которыми сложились особые доверительные отношения.

«Страна огней, как издревле называют ваш край, - сказала В.И. Матвиенко, - славится богатейшими традициями, которые занимают достойное место в сокровищнице народов мира. Азербайджанская земля во все времена служила источником вдохновения для многих поэтов и писателей. Михаил Лермонтов, Сергей Есенин, Велимир Хлебников посвящали ей свои произведения. Творчество Муслима Магомаева и Мстислава Ростроповича, Полада Бюльбюль-оглы и Таира Салахова принадлежит обеим странам. Построенный этими выдающимися людьми духовный «мост» между нашими народами, я уверена, вечен. Культура – наше общее наследие. Оно бесценно и служит общему лучшему будущему».

В состав российской парламентской делегации входили заместитель Председателя Совета Федерации, сопредседатель (от российской части) Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Милли Меджлиса Азербайджанской Республики И.М.-С. Умаханов, заместитель Председателя Сове-



та Федерации А.А. Турчак, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по аграрнопродовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Ф.М. Мухаметшин, временно исполняющий должность генерального секретаря – руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств Д.А. Кобицкий, председатель Думы Астраханской области И.А. Мартынов, председатель Народного Собрания Республики Дагестан Х.И. Шихсаидов.





## ХРОНИКА СОБЫТИЙ



### 3 марта

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с Исполнительным вице-президентом Боливарианской Республики Венесуэла Делси Родригес, во время которой за- 19 марта верила, что Россия будет и далее помогать властям Венесуэлы в решении дерации по аграрно-продовольственсоциально-экономических проблем.

### 11 марта

зарубежных лидеров нового поколения были обсуждены возможные пути улучшения отношений Европы с Россией.

### 15 марта

Во время визита парламентской делегации Совета Федерации в Республи- В.И. Матвиенко провела встречу с ку Казахстан в Астане состоялось со- Генеральным секретарем Всемирвместное заседание Комитета Совета ной исламской лиги Мухаммедом бин-Федерации по международным делам, Абдул-Керимом Аль-Исой, который по-Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и Комитета Сената вносимый в дело укрепления мира и Парламента Республики Казахстан по пресечения человеконенавистнической международным отношениям, обороне идеологии. и безопасности. Парламентарии России и Казахстана обсудили широкий круг вопросов двустороннего и многостороннего сотрудничества.

### 15-21 марта

го Собрания Российской Федерации с международной повестки дня.

Верховным Народным Собранием Корейской Народно-Демократической Республики во главе с руководителем группы, председателем Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко находилась с визитом в КНДР, где принимала участие в мероприятиях, посвящённых 70-й годовщине подписания Советско-Корейского соглашения об экономическом и культурном сотрудничестве.

## 17-20 марта

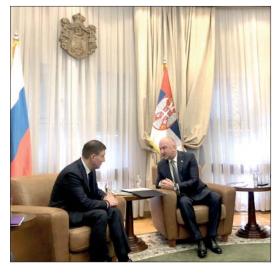
Делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации А.А. Турчаком посетила с рабочим визитом Сербию, где провела встречи с Президентом Сербии А. Вучичем, членами Комитета парламентского сотрудничества «Россия – EC» и приняла участие в международной конференции «Двадцать лет спустя бомбардировок Югославии – уроки для европейской безопасности в XXI веке».

Председатель Комитета Совета Феной политике и природопользованию А.П. Майоров провёл встречу с представителями «Германо-Российско-Во время встречи председателя Коми- го аграрно-политического диалога», тета Совета Федерации по международ- во время которой были обсуждены ным делам К.И. Косачева с делегацией опыт России и Германии в вопросах развития сельского хозяйства, а также пути дальнейшего двустороннего взаимодействия.

Председатель Совета Федерации благодарил Совет Федерации за вклад,

### 4 апреля

В Совете Федерации состоялась встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Президентом Республики Казахстан К.-Ж.К. Токае-Делегация группы по сотрудниче- вым. Стороны обсудили широкий круг ству Совета Федерации Федерально- вопросов двусторонних отношений и



### 5-11 апреля

В городе Доха в Катаре делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умахановым принимала участие в работе 140-й Ассамблеи Межпарламентского союза. В рамках Ассамблеи МПС состоялось очередное заседание Ассоциации генеральных секретарей парламентов, в котором принял участие Руководитель Аппарата Совета Федерации С.А. Мартынов.

### 9 апреля

В ходе беседы в Совете Федерации Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и Председатель Государственного совета Султаната Оман Яхья Бен Махфуз Аль-Манзери обсудили широкий круг вопросов двустороннего сотрудничества. 10 апреля Председатель Государственного совета Султаната Оман выступил на пленарном заседании Совета Федерации.







## ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## НЕОБХОДИМА КОНСОЛИДАЦИЯ УСИЛИЙ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА

Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев провёл 28 марта 2019 года брифинг с военными атташе иностранных государств, аккредитованными в Российской Федерации. На брифинге была представлена информация о работе Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в 2018 году и его позиция по актуальным военнополитическим вопросам.

В мероприятии приняли участие первые заместители председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитин и В.И. Кожин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности М.В. Козлов, 118 офицеров военного дипломатического корпуса из 71 страны и сотрудники военной миссии НАТО в Москве.

Председатель Комитета Совета Фе- ходятся на высоком уровне», - сказал дерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев. В.Н. Бондарев в своём выступлении рассказал об основных итогах работы отся отдельные проблемы в так назыкомитета в прошлом году и о направ- ваемом социальном блоке, связанные лениях деятельности в нынешнем. По с медицинским обеспечением военего словам, решены системные вопро- нослужащих, денежным довольствием, сы, связанные с непосредственной де- военными пенсиями, жильём для воятельностью Вооружённых Сил Рос- еннослужащих, военными городками. сийской Федерации по обеспечению «В минувшем году нами внимательно национальной обороны и безопас- рассмотрены проблемы в части, касаюности. «Военное строительство, под- щейся обеспечения военнослужащих и готовка личного состава, оснащение членов их семей комфортным, доступвойск высокоэффективным оружием, ным жильём, – сказал В.Н. Бондарев. –

Вместе с тем, добавил сенатор, имевоенной и специальной техникой на- Процесс обеспечения их жильём в зна-



чительной мере осуществляется через медицинского обеспечения военнослумеханизм накопительно-ипотечной системы кредитования. Совместными усилиями решение проблемы задолженности военнослужащих по ипотечточки. На сегодняшний день принято спечения глобальной безопасности. постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее механизм рефинансирования ранее выданных ипотечных кредитов. Издан обороны Российской Федерации. Одработу в нынешнем году».

Кроме того, отметил сенатор, усилия членов Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности сейчас сосредоточены на совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы

жащих и приравненных к ним лиц.

Также В.Н. Бондарев коснулся вопросов геополитики и международного сотрудничества, призвал к консолидации ным кредитам сдвинулось с мёртвой усилий мирового сообщества для обе-

Иностранные военные атташе нескольких стран задали вопросы, касающиеся действий российских Воздушно-космических сил в Сирии по борьбе соответствующий приказ Министра с международным терроризмом, информационной безопасности, правил нако говорить о полном разрешении использования Арктики и Северного проблем пока рано. Мы продолжаем морского пути иностранными военными судами, а также профессионализации Вооружённых Сил Российской Федерации и возможности расширения доступа женщин к военной службе.

> На вопрос об обеспечении информационной безопасности ответил В.И. Кожин.





Он сообщил, что до конца текущего проект документа проходит межве-

года планируется разработка комплек- домственные согласования. «Планируса законодательных мер по защите сво- емые изменения связаны с необходиих информационных систем и борьбе с мостью предотвращения загрязнения киберпреступностью, а также предло- морской среды в покрытых льдами жил активизировать международное районах, где наличие льдов создаёт сотрудничество в указанной области. повышенную опасность для военно-О правилах судоходства для ино- го мореплавания, - сказал А.В. Ракистранных военных кораблей по Се-тин. – Большинство военных кораблей верному морскому пути проинфор- конструктивно не предназначены для мировал А.В. Ракитин. По его словам, эксплуатации в суровых арктических разрабатываемый документ, устанав- условиях и сложной ледовой обсталивающий новые правила, будет со- новке, а экипажи не имеют специальответствовать всем нормам между- ной подготовки по плаванию в таких народного права. В настоящее время условиях. Наши усилия направлены на





обеспечение безопасности мореплава- ского корпуса – представитель Швейцания в регионе».

О профессионализации армии рассказал М.В. Козлов, отметивший, что курс на профессионализацию армии является стратегической целью и задачей, которой придерживалось и будет придержисрочную и на долгосрочную перспективу. Он напомнил, что с 2012 года по настоящее время численность военнослужащих, проходящих военную службу по

и старейшина военного дипломатиче- Федерации.

рии Бруно Русси обменялись памятными сувенирами.

В.Н. Бондарев особо подчеркнул, что ни разу не обратился к военным атташе со словом «господа», потому что в Российской Федерации даже к Верваться руководство страны на средне- ховному Главнокомандующему Вооружёнными Силами Российской Федерации принято обращаться со словом «товарищ».

Завершилось мероприятие совместконтракту, выросла более чем в два раза. ным фотографированием участников В завершение брифинга В.Н. Бондарев встречи в фойе первого этажа Совета



## СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ — ПАЛАТА РЕГИОНОВ

Владимир Николаевич Штыгашев с января 1996 года по апрель 2001 года был членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия и постоянным представителем Совета Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Европы. С 1992 года по настоящее время – председатель Верховного Совета Республики Хакасия.

Награждён орденами «Знак Почёта», Почёта, Дружбы, «За заслуги перед Отечеством» IV степени, Почётной грамотой Президента Российской Федерации – за заслуги в законотворческой деятельности и многолетнюю добросовестную работу.

В декабре 2018 года Совет Федерации председатель законодательного (пред-Федерального Собрания Российской ставительного) органа. Федерации отмечал своё 25-летие. Четистории Российской Федерации, её речтобы наметить правильные перспективы. Давайте вспомним, как и с чего всё начиналось.

Совет Федерации Федерального Собыл избран на два года, как и состав Го- водителей страны. сударственной Думы. В соответствии с указами Президента Российской Фе- ты, принятые уже Государственной дерации, устанавливающими порядок Думой, нами утверждались. Так проции входили по два депутата от каждо- тор или руководитель регионального го из 89 субъектов. С января 1996 года законодательного органа, прежде чем Совет Федерации стал формироваться проголосовать «за», просчитывал и учина основании федерального закона, тывал дальнейшие последствия одобрякоторый вступил в силу с 13 декабря емого закона для региона, который он 1995 года, в соответствии с которым представлял. в Совет Федерации также входили по два представителя от каждого субъек- согласительная комиссия с участием та (по должности): глава исполнитель- депутатов Государственной Думы, осу-

С января 1996 года по апрель 2001 верть века – это рубежная дата россий- года я был членом Совета Федерации. ского парламентаризма в новейшей По сути, именно в ту пору Совет Федерации начал действовать как палата регионов. Пройден определённый путь, гионов, а в федеративном государстве, который следует проанализировать, каким проецировала себя Российская Федерация, очень важно учитывать региональную составляющую в проводимой в жизнь государственной политике. И особенностью деятельности брания Российской Федерации присту- верхней палаты российского парламенпил к работе в январе 1994 года. Пер- та того периода являлось то, что она не вый состав верхней палаты парламента всегда была удобной для высших руко-

Не все предложенные законопроекформирования палаты, в Совет Федера- исходило потому, что каждый губерна-

Если закон отклонялся – создавалась ного органа государственной власти и ществлялась его доработка по спорным



Владимир Николаевич ШТЫГАШЕВ, председатель Верховного Совета

позициям и только после этого в ито- что если бы в то время принимали иззаконодательства.

торых предпринималось в интересах была совершенно другая: на кого пе-

ге закон принимался. Такая «чистка» вестный всем федеральный закон по законов носила позитивный характер монетизации льгот, его бы обязательи способствовала постепенному вы- но отклонили в том варианте, в котостраиванию системы современного ром он был принят. Все бюджетные или финансовые законы мы принима-Совет Федерации «тормозил» попу- ли с учётом последствий для региона, листские законы, проталкивание ко- для страны в целом. Ответственность отдельных групп и фракций. Думаю, нять, что Федеральное Собрание при-





няло некачественный закон и регионы сказуемо привело к «батьковщине» его должны исполнять, если мы сами за и «махновщине». него голосовали.

стителем председателя Комитета по воминаю, как в 2000 году мне в Голландии конференции по запрещению и уничтожению химического оружия. Я тогда был руководителем делегации Совета Федерации, и нам удалось договоритьдругих государств до 15 млрд. долларов в Российской Федерации.

оружия, и почти две трети из них наутилизации этого оружия. Как известно, производство химических боеприпасов стоит значительно дешевле, чем потом их ликвидация. При этом важно нии химических боеприпасов. Сегодня наши специалисты являются ведущими в этой области.

объявили принцип полной самостоятельности. Другими словами, породили ситуацию, когда никто и никому не подчиняется, что пред-

Первое заседание нового парламен-В Совете Федерации я работал заме- та Хакасии состоялось 29 января 1992 года. Теперь мало кто вспоминает, что просам безопасности и обороны. Вспотогда был разработан проект декларации «Об основных правах, полномочидовелось участвовать в международной ях и обязательствах Республики Хакасия в составе Российской Федерации», которую мы приняли на второй сессии 6 марта 1992 года.

Ни один субъект, ни одна респубся с зарубежными партнёрами о при- лика ничего подобного не сделали. влечении на добровольной основе от Республика Хакасия в ту пору была единственной, кто в постсоветском для уничтожения химического оружия пространстве принял положение о своих обязательствах перед государ-Во всем мире было накоплено к тому ством, в состав которого мы входили. времени 69 тыс. тонн химического Все принимали декларации о государственном суверенитете, о праве выхоходилось в Российской Федерации. да из состава Российской Федерации, Остальное химоружие размещалось о создании своей армии, полиции и на территории 14 государств. Во вре- вообще всего своего и побольше. Вот мя переговоров мы тогда не просто к чему стремились территории сразу деньги просили, а старались привлечь после распада СССР. Мы же стояли на новые технологии по уничтожению и позиции укрепления единства Российского государства.

Минувшие четверть века доказали правильность занятой тогда позиции, так как в противном случае с карты соблюсти безопасность при уничтоже- мира исчез бы не только Советский Союз, но и Российская Федерация!

Декларация стала для нас временной конституцией. Она как раз впита-Но вернусь в начало 1990-х годов. ла в себя те изменения, которые про-В стране победившей демократии исходили в новой России, но всё равно она имела под собой базу Конституции РСФСР, что создавало определённые трудности.

Декларацию мы приняли и тут же организовали конституционную комиссию Республики Хакасия, которую я возглавил. К 1993 году проект конституции Хакасии уже был сформирован на 95 процентов, и мы были готовы её принять. В ходе подготовки мы руководствовались Конституцией РСФСР, которая в то время действовала. Но уже шли разговоры о принятии нового основного закона, а затем началась и работа в этом направлении.

Всё лето 1993 года я вместе с депутатами Александром Семёновичем Сунчугашевым и Ростиславом Ивановичем Цыкало ездил в Москву на совещание по подготовке новой Конституции России, в результате чего был подготовлен её проект. Работа шла тяжко, нервно. На последнем конституционном совещании я стал свидетелем того, как

Председателя Верховного Совета Рос- в активиста Майдана, и вот уже кробеспредел.

Развязка наступила в октябре 1993 года, когда российский парламент был расстрелян из танковых орудий ... Дальше, сами понимаете, было не до Конституции. Слава Богу, живым остался, оказавшись в самом центре тех кровавых событий.

Тем удивительнее мне было узнать о том, что новая Конституция России готова и 12 декабря 1993 года она будет вынесена на всенародный референдум. Лично мне было совершенно непонятно, кто утверждал текст Конституции России после расстрела парламента.

Для большего понимания скажу, что во всём мире все конституции принимаются парламентом. Это 100 процентов! И только в России решили принять её через референдум. Но как человек, несведущий в правовых вопросах и юридических тонкостях, может голосовать или не голосовать за конституцию?! Её ведь не всякий профессионал вот так с ходу способен понять и оценить.

Референдум может, в крайнем случае, проводиться по одобрению текста конституции, уже принятого парламентом. Либо какие-то основные положения конституции могут выносить на референдум. Например, быть нам парламентской республикой, президентской или вообще монархией. Вот что выносится на референдум!

Однако своё несогласие я оставил при себе. Почему? Потому что в ином случае мы бы ещё 20 лет назад испытали на себе то, что сейчас происходит на Украине, то есть ужасы цветной революции и гражданской войны.

Сейчас это уже трудно представить, но тогда атмосфера была настолько накалена, что хватило бы миллиметрового шажка, в направлении к которому нас подталкивали заокеанские «друзья», чтобы огонь войны полыхнул. И главное – американская схема цветных революций уже тогда успешно работала, чему подтверждение – бесчинство до сих пор неизвестных снайперов, которые стреляли в центре Москвы. И делали они один в один то же самое, что потом произошло и в Киеве. Там один Хакасии была утверждена на сессии

сийской Федерации Руслана Имранови- вавый конфликт. В Москве 1993 года ча Хасбулатова и ещё одного депутата один выстрел – в милиционера, обеспенатурально вынесли из зала и выки- чивающего порядок, второй – в мирнонули за порог. То есть уже начинался го протестанта, и опять же кровавый конфликт.

> В общем, за 20 лет заокеанские идеологи цветных революций даже не потрудились ничего нового изобрести!

> Да, тогда можно было изобразить из себя патриота и броситься грудью на пулемётную амбразуру! Можно было! Но многих остановило чувство ответственности перед своим народом. Это мёртвому герою всё хорошо. Он массы поднял, сам героически погиб, его больше ничего не волнует, но дальшето страдать будет не он, а совсем безвинные люди.

> Именно это сегодня отличает нас от ура-патриотов, которые бросают массы людей в топку войны на Украине. Мы смогли остановиться. Пусть на самом краю, но смогли! Они – нет.

> В апреле 1994 года по инициативе первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина было собрано величайшее заседание в Кремле, в Георгиевском зале, по примирению всех общественно-политических сил страны. И каждый должен был подписать договор об общественном согласии. И руководители всех субъектов Федерации подписывали этот документ. Там стоят и наши подписи – моя и Евгения Александровича Смирнова, тогда Председателя Правительства Хакасии.

> Поэтому неудивительно, что работу над своей конституцией мы приостановили. Далее состоялся референдум по новой Российской Конституции, и народ за неё проголосовал. А раз конституция принята, она уже является договором общественного согласия Российской Федерации и мы, естественно, перешли на базу этого документа.

В октябре 1994 года Конституция Хакасии была принята в первом чтении. Затем три месяца в республике шло всенародное обсуждение: в каждом районе, в каждом городе, в трудовых коллективах, в учебных заведениях, в печати. Другими словами, работа шла настоящая, а не формальная. После этого мы сформировали таблицу поправок к тексту конституции. В январе 1995 года документ был принят во втором чтении, а в окончательном виде Конституция выстрел – в бойца «Беркута», второй – Верховного Совета 25 мая 1995 года.

потому что конституция стала началом Федерации. создания всей законодательной систепросто не существовало.

няты законы «О Верховном Совете Республики Хакасия», «О Правительстве Республики Хакасия» и «О выборах Председателя Правительства Республики Хакасия».

Ельцин долго критиковал меня за это, говорил, зачем ты сохраняешь старое название. Но мы свою позицию объясняли просто. У нас есть сельские, поселковые, районные, городские Советы, новообращенные демократы-ниспропоэтому название «Верховный Совет» вытекает не только из сути, но также из логики. Развитие названия верховной власти в России, её регионов идут не, всей душой болеть за ту землю, где от вече и соборов, от Советов.

Возник спор и вокруг статьи 58 нашей Конституции, которая говорит о вносились изменения в нашу конститутом, что Хакасия – это республика, а в цию. Они были связаны прежде всего с скобках – государство. Вот из-за слова «государство» некоторые прямо на дыбы поднялись. Однако, откроем Конституцию Российской Федерации, ту самую, за которую народ проголо- спублики. Теперь он назначается Пресовал на референдуме, и читаем в статье 5 о том, что «Российская Федерация состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской сие давал, а теперь и Глава республики. Федерации». Это первое. И второе, то ство. Край, область, город федерального значения, автономная область, законодательство».

ца: почему республики именовали го- конституции республики. сударствами? Здесь надо иметь в виду то, что национальные республики имеют тысячелетние корни, тысячелетнюю историю, собственную культуру. Предрии, и они всегда составляли, вместе это статья о верховенстве международ-

Недооценивать это событие нельзя, с русским народом, ядро Российской

Можно вспомнить бучу, которую замы Хакасии. Ведь если в других респутеляли провокаторы вокруг хакасского бликах, в бывших советских АССР, уже языка. Когда на самом крутом вираже были свои законы и ещё лет пять по- при голосовании не хватило пяти-шесле распада СССР они действовали, то сти голосов, встал депутат Аркадий Иоу нас, бывшей автономной области, их сифович Ройтштейн и сказал: «Я с 1963 года работаю в Хакасии, начинал ещё Поэтому в короткое время были при- в Аскизском вагонном депо. И я не понимаю, почему хакасский язык не может быть государственным в нашей республике. А где его признают государственным? В Японии? Или в Америке? Может, удмуртов попросим или Были проблемы с названием нашего якутов, они там признают?! Да где, как законодательного органа, не всем оно не на исторической для хакасов терринравилось. Даже Борис Николаевич тории, где все народы живут комфортно, никто никого не притесняет и не выгоняет, хакасский язык должен получить государственный статус!»

> Вот когда такие люди выступали, все вергатели тут же затыкались. Потому что одно дело всё ломать и ложиться под Америку и совсем другое – искренты сейчас живёшь и работаешь.

> За минувшие четверть века, конечно, изменением круга полномочий субъектов Федерации и самой Российской Федерации. Последнее такое изменение связано с назначением прокурора резидентом по представлению кандидатуры Генеральным прокурором, которая согласована с органами власти субъекта Российской Федерации. Какими? Раньше только Верховный Совет согла-

Серьёзные изменения были связаны с что «Республика (государство) имеет вопросами гражданства. Казалось бы, свою конституцию и законодатель- что плохого в том, что гражданин Российской Федерации является и гражданином Республики Хакасия? Но теперь автономный округ имеет свой устав и все вопросы гражданства переданы в ведение федеральных органов власти, Но если ответить на вопрос до кон- поэтому мы убрали это положение из

То, что мы сделали за минувшие четверть века, я считаю правильным. Но глобальные изменения в мировой политике требуют адекватного реагироставители этих народов ниоткуда не вания. Если всё останется так, как есть, пришли, их сюда не сослали, не при- нас, скорее всего, ожидает поправка в везли, не искусственно вырастили. То Конституцию России. Ведь самое слаесть они всегда были на этой террито- бое место нашего основного закона –

ного права над законами Российской Федерации. Всем известно, что входит в международное право, фактически вся правовая практика ООН, Совета безопасности, многосторонних договоров государств между собой, двусторонних договоров между государствами. К примеру, Берег Слоновой Кости заключил договор с Луандой, и он что, уже выше нашего законодательства?! Ведь это также международное право.

Ни в одной стране, ни в одной конституции мира подобное не записано, а нам на волне «демократических преобразований» такое навязали.

Величайшее благо, что Президент России Владимир Владимирович Путин является настоящим патриотом своей страны. Поэтому есть надежда, что Россия избавится от ложных наносов и станет поистине великой державой!

В настоящее время выросла профессиональная составляющая работы Совета Федерации, его комитетов. Немаловажная роль здесь принадлежит Аппарату Совета Федерации, в котором работали и работают профессионалы. И я глубоко убежден, что сохранить страну в таком виде, в котором мы сейчас её видим, удалось при непосредственном участии Совета Федерации. Это абсолютно так.

Конструкция Федерального Собрания Российской Федерации, состоящего из двух палат, позволяет избежать многих ошибок и принимать очень взвешенные решения. Если ошиблась Государственная Дума, может поправить Совет Федерации. А если и Совет Федерации ошибся, то уже Президент России может отклонить этот закон или предложить провести согласительную процедуру по его доработке. Эта система дает возможность принимать качественное, реально действующее законодательство. А то, что вносятся изменения в действующие законы – это нормально. На одном этапе было определённое видение закона, а проходит пять или десять лет, меняются условия, и, соответственно, вносятся корректировки в те или иные законы. Это видно не только на примере федерального, но и регионального законодательства. На региональном уровне это ощущается даже в большей степени.

Сегодня улучшилось взаимодействие федерального и регионального уровней в законотворческом процессе. Большой вклад в это внесён Советом





законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Сегодня через наших представителей в верхней палате российского парламента мы знаем график прохождения тех или иных законов.

К своему 25-летию Совет Федерации состоялся. Его не зря называют палатой регионов. Ведь только совместной, конструктивной работой федеральных и региональных законодателей мы сможем обеспечить развитие нашей страны и рост благосостояния наших жителей.

Подготовил В.И. Дейнеко, член Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.



ОПЫТ РЕГИОНОВ **52** 

## ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ ПОВЫШАЕТ ПРЕСТИЖ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ

В век стремительно развивающихся технологий умение быстро перестраиваться, овладевать новыми навыками, постоянно совершенствуя свой профессиональный уровень, становится непременным условием сохранения конкурентоспособности и востребованности на рынке труда. Именно поэтому модернизация системы профессионального образования в регионах закономерно стала одним из ключевых направлений национального проекта «Образование».

Вопросы качества подготовки рабочих кадров как важной составляющей развития системы среднего профессионального образования регулярно обсуждаются на заседаниях Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Сенаторы рассматривают перестройку системы профессионального образования в регионах как вызов, который требует системных ответных действий. Пока в стране лишь каждый второй выпускник вуза работает по специальности. Востребованность выпускников техникумов и колледжей выше, но ненамного. Очевидно, что необходим запуск новых эффективных механизмов взаимодействия учебных заведений с работодателями, чтобы полнее учитывать спрос на рынке труда и готовить нужных специалистов.

В связи с этим весьма полезным для многих регионов может быть опыт Воронежской области, где за последние несколько лет в системе среднего профессионального образования произошли существенные изменения, успешно реализованы проекты и положения Стратегии развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период до 2020 года.



53

Галина Николаевна КАРЕЛОВА, заместитель Председателя Совета Федерации

Воронежская область сегодня – один из важных агропромышленных центров России. Регион, нацеленный на мы профессионального образования развитие предпринимательства и социальной сферы, на рост наукоёмкой вания, науки и молодёжной политики экономики. Здесь поставили задачу сформировать систему среднего профессионального образования, ориентированную на потенциального ем стало партнёрство образовательных работодателя, востребованную абиту- организаций с предприятиями региориентами и отвечающую потребностям на, которое активно развивается при современного рынка труда.

В настоящее время в систему входят 52 профессиональные образовательные организации. Общая численность обучающихся в них составляет более от отраслевые (наблюдательные) со-35,5 тысячи человек. Учредителями 46 веты. Они помогают прогнозировать образовательных организаций являют- потребности в кадровых ресурсах для ся областные департаменты, 6 – част- нужд отраслей, содействуют взаимоные лица. Программы среднего профес- действию отдельных предприятий и сионального образования реализуются профессиональных образовательных также на базе 9 вузов и филиалов, рас- учреждений, на основе которого в об-

Главный принцип – партнёрство положенных на территории Воронежской области.

> Реорганизацию региональной систеначала команда департамента образо-Воронежской области во главе с его руководителем Олегом Николаевичем Мосоловым. Её ключевым направлениучастии возглавляющего сегодня Воронежскую область Александра Викторовича Гусева.

> С 2016 года в области функциониру-



ласти внедрено практико-ориентиро- Предприятие заинтересовано в притованное обучение.

проводниковых приборов – Сборка» созтроники Воронежского государственного промышленно-гуманитарного колледжа. Хреновской лесной колледж имени Г.Ф. Морозова совместно с чешской компанией «Agrostroj Pelhrimov» готовят специалистов в области машиностроения для строящегося в Бобровском районе завода по производ-Лучшие учащиеся ежегодно проходят двухнедельную стажировку на головном предприятии в Чехии.

Образовательные программы учреждений аграрного профиля адаптировасоотнесены с периодом полевых сельскохозяйственных работ.

Успешный пример социального парного учреждения – попечительский совет Лискинского аграрно-технолоностью «ЭкоНиваАгро» – крупней-Компания также успешно занимается мясным животноводством, производнических культур и семеноводством. литься с выбором профессии.

ке высококвалифицированных специ-Так, в частности, на базе акционерно- алистов, а потому активно участвует в го общества «Воронежский завод полу- жизни техникума, помогая в организации практики и стажировок студендан учебно-производственный участок тов, выступая титульным партнёром и учебный центр профессиональных конкурсной площадки региональных квалификаций в области радиоэлек- чемпионатов профессионального мастерства «Молодые профессионалы» по компетенциям «Ветеринария» и «Агрономия».

В 2017 году Борисоглебский техникум промышленных и информационных технологий запустил региональный инновационный проект сетевого взаимодействия «Школа-техникум (вуз)-предству сельскохозяйственной техники. приятие», в рамках которого сетевыми партнёрами техникума стали общеобразовательные организации Борисоглебского городского округа, промышленные предприятия, муниципальные службы занятости, социальной защиты ны под запросы предприятий-партнё- и Пенсионного фонда Российской Федеров, при этом практические модули рации. Проект основан на принципах государственно-частного партнёрства и межведомственного взаимодействия на всех этапах реализации – от протнёрства предприятия и образователь- гнозирования потребности в кадрах и создания соответствующих образовательных программ до оценки качества гического техникума. Его возглавляет результатов и трудоустройства выпускобщество с ограниченной ответствен- ников. В рамках проекта совместно с центром занятости в техникуме созший производитель молока в области. дан центр профессиональных проб, где школьники могут на практике познакомиться с определёнными профессиями, ством зерновых, зернобобовых, кормо- пройти профессиональную проверку, вых культур, высокорентабельных тех- оценить свои возможности и опреде-



## Престиж рабочей профессии (Ворлдскиллс). Чтобы объективно оцевозвращается

Возвращение престижа рабочих профессий – сегодня одна из главных задач российской системы среднего профессионального образования. Для Воронежской области – динамично развивающейся, входящей в десятку лидеров среди российских регионов по своей инвестиционной привлекательности, – эта задача сверхактуальна. Производство станков, металлических мостовых конструкций, кузнечно-прессового и горно-обогатительного оборудования, электронной техники, пассажирских самолётов-аэробусов, синтетического каучука и шин, огнеупорных изделий, продуктов питания – для сохранения конкурентоспособности этих ведущих промышленных отраслей региону нужны высококвалифицированные современные рабочие кадры, обладающие специальностями, получить которые можно именно в системе среднего профессионального образования.

леджей Воронежской области – современные государственные федеральные образовательные стандарты по 50 наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям. Дополнительно к ним в соответствии с проектом ТОП-регион разработан региональный перечень перспективных профессий и специальностей, ориентированных на потребности предприятий Воронежской области. Созданы пять специализированных центров различного номинала по компетенци-

нивать знания и навыки выпускников средних профессиональных учебных заведений, создаются условия для демонстрационных экзаменов.

Активное участие области в международном движении WorldSkills дало возможность раскрыть высокий потенциал среднего профессионального образования Воронежской области. Чемпионаты Ворлдскиллс Россия, в которых участвовали студенты и выпускники воронежских техникумов и колледжей, продемонстрировали высокий уровень их профессиональной подготовки.

В 2017 году два участника от Воронежской области стали призёрами финала V Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия), ещё два участника от Воронежской области в составе национальной сборной получили медали за профессионализм по компетенциям «Фрезерные работы на станках с ЧПУ» Сегодня в арсенале техникумов и кол- и «Токарные работы на станках с ЧПУ» на чемпионате мира по профессиональному мастерству «Ворлдскиллс Интернешнл» в Абу-Даби (ОАЭ). Это было особенно почётно, так как Россия на этом чемпионате заняла первое место в общекомандном зачёте.

В 2018 году по результатам VI Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия) студенты, представлявшие Воронежскую область, завоевали уже шесть медалей компетенций по стандартам WorldSkills ям «Ветеринария», «Технологии моды»,



ках с ЧПУ» и «Токарные работы на станках с ЧПУ».

Воронежская область будет также представлена и в национальной сборной России на 45-м чемпионате мира Инвалидность образованию не WorldSkills по профессиональному ма- помеха стерству в Казани в 2019 году.

воронежских студентов на чемпионатах Ворлдскиллс, в свою очередь, спо-9 класс, решают продолжать обучение в колледжах, училищах и техникумах.

Внедрение в образовательную практику стандартов Ворлдскиллс, ориентированных на мировые компетенции, валидов, в том числе систему профессиоповлекло за собой также обновление содержания образовательных программ. Они в большей мере отвечают запросам предприятий региона на опережающую поддержки работодателей по обустройподготовку кадров. Одной из тенденций стало формирование новых, а также смежных компетенций в пределах од- ное образование инвалидов в школах ного уровня образования. Так, напри- и средних профессиональных учебных мер, в Воронежском политехническом заведениях. техникуме студенты, обучающиеся по программе «Технология машиностроения», с блеском участвуют в соревно- ного образования инвалидов в области ваниях по фрезерным и токарным ра- созданы базовая профессиональная обботам на станках с ЧПУ и других. Это стало возможным потому, что в государ- вития инклюзивного образования на ственных стандартах определены мо- базе Новоусманского многопрофильдульные учебные блоки, формирующие

«Управление железнодорожным транс- определённую компетенцию. К тому же портом», «Фрезерные работы на стан- все студенты имеют возможность в период учёбы в техникуме или колледже пройти по выбору дополнительное профессиональное обучение.

Воронежская область – традицион-Признание конкурентоспособности ный лидер в Центральном федеральном округе по трудоустройству инвалидов. Это следствие очень кропотливой комсобствовало повышению статуса и плексной работы по интеграции инвапрестижа профессиональных образова- лидов в жизнь общества с самого раннетельных организаций области. Это под- го возраста. Мне вместе с воронежцами тверждает рост абитуриентов – боль- посчастливилось на протяжении более шинство школьников, оканчивающих чем двадцати лет участвовать в этом процессе и наблюдать его результаты. Сегодня есть все основания рекомендовать для изучения и тиражирования региональную систему интеграции иннального образования граждан с ограниченными возможностями здоровья.

> Область первая ввела у себя систему ству рабочих мест для инвалидов, одной из первых стала развивать инклюзив-

> С целью развития региональной системы инклюзивного профессиональразовательная организация и центр разного техникума.



Чтобы эффективнее использовать имеющиеся ресурсы общей системы среднего профессионального образования для обучения инвалидов, в том числе с применением электронных и дистанционных образовательных технологий, в 2018 году в области стартовал проект «Создание регионального учебно-методического центра». Проект реализуется с участием федеральных средств. Ресурсный учебно-методический центр создан на базе Воронежского государственного промышленно-гуманитарного колледжа, в сетевое взаимодействие с ним включены профессиональные образовательные организации и вузы региона.

57

Воронежская область – активный участник конкурсов профессионального мастерства «Абилимпикс» для людей с инвалидностью. В области созданы региональный центр развития движения «Абилимпикс» и координационный совет работодателей. Учитывая развитие экономического пространства Воронежской области, можно сказать, что движение «Абилимпикс» способствует обеспечению высокого уровня подготовки высококвалифицированных рабочих кадров для её предприятий, развитию профессиональной инклюзии учащихся, выпускников и молодых специалистов с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья на региональном рынке труда.

## Перспектива – в непрерывном развитии

Модернизация региональной системы подготовки кадров под актуальные потребности инновационной экономики, безусловно, требует обновления материально-технической базы профессиональных образовательных организаций, развития кадрового потенциала системы и внедрения гибких образовательных программ, ориентированных на опережающую подготовку кадров. Благодаря участию в федеральном проекте «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», являющегося частью национального проекта «Образование», у региона появились новые возможности.

Так, в частности, по итогам конкурсного отбора Министерства просвещения Российской Федерации Воронежская область получила в рамках проекта субсидию из федерального бюджета на создание в 2019 году центра опережающей ность и престиж профессионального профессиональной подготовки. Основ-





ной целью его деятельности станет формирование инновационной среды для более эффективного взаимодействия участников системы профессионального образования.

Центр будет аккумулировать имеющиеся ресурсы, координировать деятельность звеньев системы, в том числе сети современных лабораторий и мастерских. Должен быть создан навигатор профессий Воронежской области, реализован проект по профориентации школьников «Билет в будущее». В 2019 году 300 школьников пройдут профессиональное обучение первой профессии, около 500 студентов среднего профессионального образования пройдут аттестацию в форме демонстрационного экзамена. Этот комплекс мероприятий позволит повысить конкурентоспособобразования в регионе.

## ОТ ИМЕНИ И В ИНТЕРЕСАХ НАРОДА

Высший представительный и законодательный орган Кабардино-Балкарской Республики отмечает 25-летие. Юбилей, в первую очередь, – повод для раздумий, анализа пройденного пути, подведения определённых итогов.

Парламент республики занимает особое место в системе органов государственной власти, играя заметную роль в развитии государственности, демократических процессов. За относительно недолгий период существования Парламентом Кабардино-Балкарской Республики создана добротная законодательная база, осуществляющая в пределах полномочий республики и парламентской компетенции правовое регулирование общественных отношений.

Во многом благодаря накопленному опыту и преемственности депутатского корпуса разных созывов, профессионализму и компетентности, поиску оптимальных решений выработаны определённые подходы и принципы законодательной деятельности, стиль и даже узнаваемый законодательный почерк.





Татьяна Борисовна ЕГОРОВА, председатель Парламента Кабардино-Балкарской Республики

казателем и критерием, по которому исходим из того, что законы должны поскольку в них имеется объективная необходимость, продиктованная, в свою очередь, требованиями и вызовами, возникающими в нашем обществе и государстве. Как точно подметил великий Монтескье, не вызванные необходимостью законы ослабляют законы необходимые. Английский правовед и государтеории разделения властей, Джон Локк тем, чтобы они соблюдались».

Убеждена, что стремление к тотальной регламентации, законодательному регулированию всего и вся не только

Приоритетом для нас является не коли- не полезно, но и вредно для правовочество, а качество принимаемых зако- го государства. Это несёт в себе угрозу нов. Именно оно служит главным по- процессу формирования зрелого демократического гражданского общества. в конечном счёте и судят о нашей ра- Нам удаётся избежать внесения многоботе жители Кабардино-Балкарии. Мы численных изменений в республиканские законы. Постоянное изменение запоявляться тогда и постольку, когда и конодательных норм, помимо прочего, ведёт к их правовой девальвации, потере ценности и авторитета, без которых норма перестаёт быть реальным регулятором общественных отношений.

Не меньшее внимание, чем законодафранцузский мыслитель Шарль Луи де тельной деятельности, уделяется парламентскому контролю, осуществлению функций представительного органа государственной власти республики. ственный деятель, стоявший у истоков С каждым следующим созывом расширяется спектр используемых форм, внепризывал законодателей: «Создавайте дряются новые практики, направленлишь немного законов, но следите за ные на обеспечение эффективности и, главное, результативности парламентского контроля.

> Безусловно, лежащие в основе работы Парламента Кабардино-Балкарской



Республики принципы и традиции за- петенцию подотчётных ему органов Каконодательной и представительной де- бардино-Балкарской АССР, в целом обятельности, парламентского контро- ладая очень широкими полномочиями ля имеют свои прочные исторические принимать к рассмотрению и решать корни.

Процесс становления представитель- республики. ного и законодательного органа госусвоё начало с 1938 года, когда впервые КБАССР. Возглавляя систему Советов республики, он являлся высшим органом государственной власти Кабардипоскольку они не входили в компетенцию подотчётных ему Президиума Верховного Совета, Совета Народных Ко-Кабардино-Балкарской АССР.

Верховному Совету Кабардино-Балчительное право принимать Конституцию КБАССР с последующим внесением её на утверждение Верховного Совета РСФСР, издавать законы по всем вопросам, отнесённым к веи полномочия, которые входили в ком-

любой вопрос, отнесённый к ведению

60

Важнейшей функцией Верховного Содарственной власти республики берёт вета являлась контрольная. Верховный Совет Кабардино-Балкарской АССР при был сформирован Верховный Совет необходимости создавал следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу.

С началом процесса демократизано-Балкарии. Согласно статье 20 Кон- ции жизни общества и институтов ституции КБАССР 1937 года Верховный власти, трансформации механизма Совет осуществлял все права, присво- партийно-государственного аппараенные Кабардино-Балкарской АССР, та в систему реального полновластия Советов существенно возросла роль Верховного Совета республики. Он становится центром принятия важмиссаров и Народных Комиссариатов нейших государственных решений Кабардино-Балкарии.

Дальнейшая реформа политической карской АССР принадлежало исклю- системы в стране, реализация принципа разделения властей привели к упразднению системы Советов и образованию Парламента Кабардино-Балкарской Республики, впервые избранного 12 декабря 1993 года. В очень дению республики. Высшим органом непростой период, как в социальногосударственной власти республики экономическом, так и в общественноформировались подконтрольные ему политическом отношении, перед Пар-Правительство – Совет Народных Ко- ламентом республики стояли задачи миссаров (позднее – Совет Министров) укрепить доверие народа к власти, её и Верховный Суд Кабардино-Балкар- авторитет, стать подлинно представиской АССР. В отдельных случаях Вер- тельным органом, реальным выразитеховный Совет мог осуществлять права лем интересов населения как Кабардино-Балкарии в целом, так и каждого её



согласия. И конечно, предстояло фак- мента по усмотрению комитета. тически с нуля сформировать законодательную базу республики, отвечающую требованиям демократического правового социального государства в составе Российской Федерации с рыночной, многоукладной экономикой.

Эти задачи и определили порядок формирования, структуру и содержание деятельности Парламента Кабардино-Балкарской Республики первых двух созывов. Он состоял из двух равнозначных палат – Совета Республики и Совета Представителей.

Совет Республики состоял из 36 депутатов, избранных по одномандатным ционировали комитеты, которые веокругам в основном с равным количеством избирателей. Депутаты работали на профессиональной постоянной другими.

Совет Представителей также состоял из 36 депутатов, избранных по трёхмандатным избирательным округам, образованным в границах административных районов (в Нальчике образованы два трёхмандатных округа) путём прямого тайного голосования и представлявших административно-территориальные единицы республики.

На первом пленарном заседании Парламентом Кабардино-Балкарской Республики первого созыва был образован Комитет по межнациональным отношениям, сформированный из депутатов кабардинской, балкарской и русской национальностей на паритетной основе и наделённый правом при-

уголка, гарантом межнационального останавливать любое решение Парла-

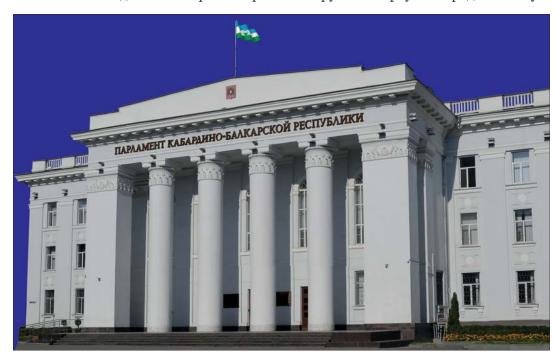
Комитет по межнациональным отношениям, будучи прямо предусмотрен Конституцией Кабардино-Балкарской Республики в структуре Парламента, и сегодня продолжает играть важную консолидирующую роль.

Палаты Парламента различались как по порядку формирования, так и по предметам ведения. Конституцией Кабардино-Балкарской Республики был очерчен круг вопросов, составляющих их полномочия, а также вопросы, находящиеся в совместном ведении.

В каждой из палат Парламента функдали вопросами финансов, экономики, социальной, аграрной политики и

Основное внимание депутатов Парламента первого и второго созывов было уделено созданию законодательной базы Кабардино-Балкарской Республики как демократического правового государства в составе Российской Федерации, в полном соответствии с Конституцией Российской Федерации и принимаемыми в развитие её положений федеральными законами.

Особенно скрупулёзная работа над законопроектами велась в Совете Республики, который рассматривал их на своих заседаниях, проводившихся не менее двух раз в неделю. Именно депутаты Совета Республики разработали большую часть законопроектов, ориентируясь в первую очередь на новую



федеральную законодательную базу. делимости республики, народовластия, ся постатейно, каждая поправка обсуждалась отдельно, нередко вызывая оживлённые дискуссии. Приоритетное внимание уделено вопросам государственного строительства, экономики ний их органов. и социальной политики.

гимне республики, «О языках народов республиканского бюджета. На каждого ребёнка, родившегося в проживающей в республике семье, открывался именной накопительный вклад в деной поддержки семьи и детства.

Но, безусловно, важнейшим актом тические партии. Парламента является Конституция Кабардино-Балкарской Республики, те Кабардино-Балкарской Республики принятая 1 сентября 1997 года после происходит естественный процесс сотщательного и кропотливого обсужде- вершенствования: это касается не тольния сначала в рамках разработавшей ко формирования, но и структуры, ореё специально образованной консти- ганизации деятельности в целом, форм туционной комиссии, а затем и в пар- и методов работы. ламентских комитетах. Конституция определила Кабардино-Балкарию как законодательства о распределении не демократическое правовое государ- менее половины депутатских мандаство в составе Российской Федерации тов между партийными списками кани закрепила принципы единства и не- дидатов общая численность депутатов

Каждый законопроект рассматривал- разделения властей, светского и социального государства. Зафиксированы основы организации государственной власти и местного самоуправления, функционирования и взаимоотноше-

Стабилизация общественно-поли-Среди первых были приняты зако- тической обстановки в республике, ны о государственных флаге, гербе, установленный федеральным законом запрет на совмещение работы в орга-Кабардино-Балкарской Республики», нах местного самоуправления с депу-«О культуре», «Об охране семьи, мате- татской, приобретение необходимого ринства, отцовства и детства». В част- опыта законодательной деятельности ности, устанавливался отпуск по уходу на постоянной профессиональной осза ребёнком в возрасте от полутора до нове поставили вопрос о нецелесоотрёх лет, оплачиваемый за счёт средств бразности в дальнейшем двухпалатной структуры Парламента, что привело к его реформированию. С третьего созыва Парламент Кабардино-Балкарской Республики функционирует как односятикратном размере минимальной палатный законодательный орган госуоплаты труда. Предусматривались и дарственной власти. С этого же времедругие меры государственной социаль- ни право участвовать в распределении депутатских мандатов получили поли-

Следует отметить, что в Парламен-

В связи с требованием федерального



Парламента была увеличена с 72 до 110 организации охраны здоровья гражобщего числа (22 депутата).

63

Депутатская деятельность представителей политических партий показала свою эффективность, способствовала дальнейшему развитию политической системы общества, а опасения в чрезмерной политизации Парламента в ущерб конструктивной законодательной деятельности не подтвердились. В связи с этим и в целях дальнейшей оптимизации организации парламентской деятельности в следующем, четвёртом созыве уже весь депутатский корпус был сформирован на основе партийных списков кандидатов, а численность депутатов, соответственно, сокращена на треть. С 22 до 18 уменьшилось и число депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе.

Меняется и структура Парламента. В состав президиума включены сопредседатели Комитета по межнациональным отношениям и руководители парламентских фракций, роль которых в определении основных направлений деятельности Парламента становится всё весомее. К действовавшим в третьем и четвёртом созывах фракциям единороссов, коммунистов, справедливороссов и либерал-демократов в пятом созыве добавилась фракция «зелёных», выражающая интересы своих избирателей, озабоченных проблемами сохранения уникальной экологии и природного богатства нашей республики.

В отличие от первых двух созывов, депутаты Парламента последующих созывов основное внимание сосредоточили на совершенствовании созданной законодательной базы республики, её актуализации и обеспечении соответствия федеральному законодательству. Особое внимание уделяется повышению качества принимаемых законов. Анализ действующих республиканских законов наглядно демонстрирует основные приоритеты нашей законодательной деятельности – социальная политика и экономика, от уровня развития которой в конечном счёте зависят все прочие сферы общественных отношений. Парламентом действующего созыва приняты такие социально и экономически значимые законы, как «Об общественном контроле в Кабардино-Балкарской Республике», «Об

депутатов, на постоянной профессио- дан», «О государственной поддержке нальной основе работала одна пятая от лиц предпенсионного возраста», «О бесплатной юридической помощи в Кабардино-Балкарской Республике», «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Кабардино-Балкарской Республике», «Об индустриальных (промышленных) парках в Кабардино-Балкарской Республике», «О стратегическом планировании в Кабардино-Балкарской Республике» и другие.

> В Парламенте значительно активизировалась работа депутатов по осуществлению функций представительного органа государственной власти республики. Это касается в первую очередь работы с избирателями, в том числе с использованием своих партийных ресурсов: приём избирателей через партийные приёмные граждан, участие в партийных проектах, направленных на улучшение качества жизни народа, более тесное взаимодействие с муниципальными депутатами-однопартийцами в интересах местного населения и многое другое.

> По инициативе Парламента Кабардино-Балкарской Республики образована Северо-Кавказская Парламентская Ассоциация, в рамках которой наши парламентарии выражают и отстаивают интересы республики, её жителей, вносят предложения, направленные на улучшение их жизни.

> Межпарламентские связи не ограничиваются взаимодействием в рамках указанной ассоциации. Заключено около двадцати соглашений о межпарламентском сотрудничестве. Мы не подходим формально к реализации этих соглашений, активно используем их для укрепления наших рабочих контактов с коллегами, принимаем их у себя, выезжаем в регионы для обмена опытом законотворческой деятельности, обсуждения общих для региональных парламентов вопросов и проблем. Очевидно, что никакие соглашения не заменят живой контакт, тесное личное общение. Нельзя не отметить в связи с этим значительно возросший в последнее время интерес к Парламенту Кабардино-Балкарской Республики, опыту осуществления законодательной деятельности, представительных функций и парламентского контроля.

> Не менее важное значение уделяется взаимодействию с палатами Федераль

ного Собрания Российской Федерации, ных собраниях в стране. В связи с этим Российской Федерации.

Парламент республики не раз был представлен в структурах Совета Европы. Это не только знак высокого доверия, но и уникальная возможность представлять и отстаивать в Совете Европы интересы всего многонационального народа Российской Федерации и жителей Кабардино-Балкарской Респус зарубежными партнёрами, доводя поколений. объективную информацию о состоянии дел в России и, в частности, на Кав- конодательной и представительной деказе. Сегодня распоряжением Президен- ятельностью получил парламентский та Российской Федерации В.В. Путина председатель Парламента Кабарди- ем республиканских законов. В частно-Балкарской Республики включена ности, действующим созывом вперв состав официальной делегации Рос- вые в практику работы законодателей сии в Конгрессе местных и региональ- внедрена такая форма, как «час коминых властей Совета Европы. Сам факт тета», в ходе которого парламентские избрания руководителем высшего за- комитеты готовят и выносят на расконодательного органа многонациональной республики женщины русской ные проблемы по курируемым сферам национальности становится весомым деятельности, заслушиваются руковоаргументом и снимает вопросы о яко- дители территориальных органов фебы имеющемся на Кавказе неравенстве деральных структур о реализации на прав и возможностей в зависимости от территории республики федеральных пола или национальности.

Следует отметить, что примерно каждый пятый депутат Парламента республики – женщина, что является одним

прежде всего на площадке такого со- показательно включение председателя вещательного коллегиального органа, Парламента Кабардино-Балкарской Рекак Совет законодателей Российской спублики в состав постоянно действу-Федерации при Федеральном Собрании ющего Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин. Эту площадку мы также в меру наших сил и возможностей используем для представления и обеспечения интересов всех наших граждан, поскольку именно женщина, мать играет основную социальную роль в формироваблики, эффективно взаимодействовать нии и достойном воспитании будущих

Приоритетное значение наряду с законтроль за надлежащим исполненисмотрение коллег наиболее актуальзаконов.

Важнейшей конституционно закрепленной формой парламентского контроля над исполнительной властью из самых высоких показателей пред- республики является ежегодное заставительства женщин в законодатель- слушивание вносимого Главой Кабар-





дино-Балкарской Республики отчёта о се, используя в том числе имеющиеся деятельности Правительства республики, в том числе по вопросам, поставленным Парламентом. В связи с этим следует отметить тенденцию устойчивого улучшения с каждым следующим созывом взаимодействия депутатского корпуса с исполнительной властью, повышение его качества и результативности. Это объективный процесс и лишнее доказательство политической зрелости нашего общества, тех, кому оно доверило власть, осознания величайшей степени ответственности перед своими согражданами.

65

Высокую эффективность и востребованность показала и такая форма парламентского контроля, как выездные заседания комитетов, в том числе расширенные, в муниципальных образованиях. В практику вошли и выездные заседания президиума Парламента с участием руководителей муниципалитетов, на которых депутаты не только знакомятся с состоянием дел на местах, но и непосредственно общаются с жителями республики, главами муниципальных образований и коллегами-депутатами местных советов.

Выездные заседания президиума Парламента и парламентских комитетов депутаты используют и для работы с избирателями, проведения личного приёма граждан. Наряду с традиционным приёмом в стенах Парламента, партийных приёмных, эта форма работы демонстрирует свою необходимость и полезность.

Парламент Кабардино-Балкарской Республики активно участвует в федеральном законотворческом процес-

ресурсы аппаратов Государственной Думы и Совета Федерации в рамках взаимодействия с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, при активном содействии продвижению парламентских законодательных инициатив со стороны депутатов Государственной Думы от нашей республики. За эти годы в Государственную Думу внесено более 100 проектов федеральных законов, 16 приняты и вступили в силу. Приятно отметить, что семь из них, то есть примерно половина, были подготовлены действующим созывом. Это, безусловно, следствие повышения качества нашей законопроектной работы.

Подводя итог деятельности Парламента Кабардино-Балкарской Республики за четверть века, можно констатировать, что сформирована прочная законодательная основа, которая находится в естественном и постоянном процессе актуализации и обновления. Как по форме, так и по содержанию совершенствуется парламентский контроль за реализацией республиканских законов, способствующий, в свою очередь, укреплению взаимодействия с Главой республики, Правительством и другими органами исполнительной власти Кабардино-Балкарии. И, безусловно, особое место в депутатской деятельности занимает работа с избирателями, от имени и в интересах которых и выступает Парламент Кабардино-Балкарской Республики, в основу деятельности которого положено главное – благо народа.

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА 66

## **KPЫM B KOHTEKCTE** РОССИЙСКОЙ ИСТОРИИ

В рамках традиционной рубрики «время эксперта» на 454-м пленарном заседании Совета Федерации выступил главный редактор журнала «Историк», кандидат филологических наук Владимир Николаевич РУДАКОВ.

В 1995 году В.Н. Рудаков с отличием окончил исторический факультет Московского педагогического государственного университета. Защитил кандидатскую диссертацию в Институте мировой литературы Российской академии наук. Работал политическим обозревателем и заместителем главного редактора журнала «Профиль», комментатором аналитической программы «Постскриптум» на телеканале «ТВ Центр».

С 2015 года В.Н. Рудаков является главным редактором журнала «Историк», учреждённого фондом Института социально-экономических и политических исследований. С 1995 года Владимир Николаевич преподаёт историю в московской гимназии № 1505. Он – автор нескольких десятков научных работ по истории средневековой Руси и истории древнерусской литературы.

Под его редакцией вышел специальный выпуск журнала «Историк», посвящённый пятой годовщине воссоединения Крыма с Россией. В данном контексте и состоялось выступление эксперта в Совете Федерации.

высшего законодательного органа дан страны.

Пять лет назад произошло событие, нашей страны, людей, которые непокоторое и тогда, и сейчас может быть средственно участвовали в принятии признано (и признано) поворотным, тех решений, которые были инициодним из главных событий новей- ированы Президентом страны. Это шей российской истории. И в нача- важные и ответственные решения, ле своего выступления я хочу попри- которые, мне кажется, поддержаны ветствовать вас как представителей абсолютным большинством граж-



Решение о воссоединении Крыма с Россией, видимо, войдёт в учебники истории как период «крымской весны». Я стал заниматься этим вопросом и решил выяснить, что же такое «крымская весна», когда появился этот термин. И оказалось, что этот термин имеет свою достаточно интересную, содержательную историю. Впервые термин «крымская весна» употребил наш замечательный писатель Константин Георгиевич Паустовский, который в апреле 1944 года опубликовал в газете «Известия» статью, вернее, эссе, посвящённое начавшемуся в тот период освобождению Крыма от немецко-фашистских захватчиков.

67

Я процитирую этот кусочек, небольшой отрывок, потому что мне кажется, что он очень тесно связан с той «крымской весной», которая у всех нас на слуху, пятилетие которой мы отмечаем: «Мы знали, что Крым – разрушенный, затоптанный сапогами немецких солдат – снова будет нашей землёй... Мы знали, что освободим Крым, наш Крым, где в синеве и блеске тонут обрывистые мысы и море подносит к их подножию палую листву. Тот Крым, где каждому из нас хотелось остановить время, чтобы не терять ощущение молодости. Где жизнь, как морское утро, была и будет освежающей, где она приближается к той черте, за которой явственно виден золотой век».

«Мы приветствуем освободителей Крыма, - писал Паустовский в апреле 1944 года. – Мы гордимся ими. Мы завидуем им. Они первые ступили на крымскую землю. Им выпали на долю великая честь, великая слава и великая

радость первыми увидеть крымскую весну...» Это апрель 1944 года.

Но тема моего выступления – Крым в контексте российской истории. Тема огромная, как сама российская история, которая неотделима от истории Крыма, и поэтому я адресую вас за более подробной информацией к тому, который мы выпустили. Это 420-страничный выпуск журнала «Историк». Мы с удовольствием предоставим членам Совета Федерации это издание, потому что, мне кажется, это важный исторический материал. Он написан лучшими историками Москвы, Санкт-Петербурга, Крыма. Он иллюстрированный. Он написан на научном уровне, но в доступной для широкого читателя форме. Мне кажется, это было бы полезным.

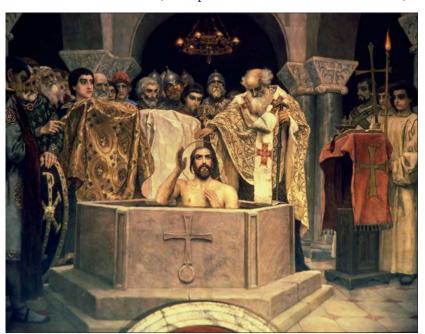


Первый вопрос, который нужно зарусская история начинает себя осознавать таковой.

Самое первое упоминание Крыма в русских летописях связано с легендарным путешествием апостола Андрея морю возвращается обратно в Рим.

Это первое известие об Андрее Первозванном в «Повести временных лет», ское значение. Не случайно орден Андрея Первозванного в России с конца XVIII века – главный орден, Андреевский флаг – символ русского военноморского флота. Эта история очень Примерно в этот же период монголы переплетена, как мне кажется, со всей крымской историей.

истории, связанной с Крымом, – это 988 год, Крещение Руси. Историки и летописцы спорили и спорят до сих пор по поводу того, где же крестился князь Владиверсии «Повести временных лет» о том, что это произошло в древнем Херсонесе (на окраине нынешнего Севастополя).



В этой истории, на мой взгляд, самое дать, говоря о месте Крыма в русской главное – значимость и цена человечеистории, в российской истории, – когда ского выбора. Выбор, который сделал же Крым попадает в контекст русской князь Владимир для себя лично, а поистории? Ответ мой на этот вопрос бу- том, как оказалось, для многовековой дет, может быть, где-то даже очевид- истории России, предопределил особенным. Крым находится в контексте рус- ность её культуры, цивилизации, приской истории с того момента, когда нёс на Русь письменность, письменную культуру, которой мы пользуемся до сегодняшнего времени и которой, думаю, ещё будут пользоваться наши потомки многие и многие тысячелетия.

В этом смысле выбор, сделанный в Первозванного, первого ученика Иису- Херсонесе, в небольшой бывшей гречеса Христа, который, странствуя по миру ской, на тот момент как раз византийс миссионерской целью, из Крыма от- ской, колонии в Крыму оказал влияние правляется в путешествие на север по на русскую историю в максимальной Днепру, посещает Киев, Новгород, даль- степени. Пожалуй, мы не найдём такоше отправляется на север Европы и по го события и такой личности, которые так повлияли бы на русский исторический процесс.

А что было дальше? А дальше – ранмне кажется, имеет очень символиче- нее Средневековье. И мы знаем, что история Крыма была не менее трагической, чем история русских княжеств. В середине XIII века Крым подвергается нашествию монгольского войска. разоряют русские княжества, и Крым надолго становится территорией, отре-Безусловно, ключевой момент русской занной от русских земель. Сначала он входит в состав Золотой Орды, потом, в конце XV века, становится формально независимым, но в реальности - вассальной частью Османской империи. мир. И большинство из них склоняется к И вплоть до конца XVIII века, вплоть до присоединения Крыма при Екатерине Великой, он представляет такую, скорее, враждебную силу по отношению к России.

> Но означает ли это, что Крым на том отрезке выпадает из контекста российской истории? Я думаю, что совсем нет. Я приведу только два факта, которые вам абсолютно известны. Вы знаете эти сюжеты, но, может быть, не всегда придавали значение тому, какое место играл Крым в этих событиях.

> Первая история связана с Куликовской битвой (1380 год). Именно на Куликовом поле начинает формироваться московская государственность, которая станет основой русской государственности на многие-многие века.

Кто противостоял Дмитрию Донскому на Куликовом поле? Мамай.

Мамай – выходец из Крыма. Как ни странно, это представитель монгольской знати, осевшей в Крыму, который родился, воспитывался в Крыму и который потом окончил там свои дни мне кажется, есть определённая исто-

Но это, так сказать, пример негативный. Но есть и позитивный момент из той же эпохи. Столетие спустя (1480 год) – Стояние на Угре, о котором Карамзин напишет: «Здесь конец нашему рабству». Иван III противостоит хану Большой Орды Ахмату, и Орда не решается выступить против Москвы в этот момент. Кто является союзником Ивана III в этой ситуации? Как ни странно, – крымский хан. Крымский хан Менгли-Гирей, который, что называется, исходя из текущей конъюнктуры момента, выступил на стороне Москвы. Он оказал сопротивление польско-литовскому войску, выступавшему против Москвы в этот период, и тем самым стал одним из факторов вот той бескровной победы, которую русские войска одержали на Угре в 1480 году.

Конечно, важный рубеж в отношениях с Крымом, в появлении Крыма, в уже полноценном появлении Крыма в контексте русской истории – это 1783 год. 4 апреля Екатерина Великая подписывает манифест о вхождении Крыма в состав России. И тогда (а особенно потом) это расценивали как акт русской экспансии, русского империализма. Хотя на самом деле надо признать, что Екатерина изначально и не рассматривала возможность включения Крыма в состав Российской империи. В 1771 году, за 12 лет до вхождения Крыма в состав России, она пишет Потёмкину о том, что желательно только, чтобы они отторглись от подданства турецкого. То есть её устраивал в принципе независимый статус Крыма, чтобы Крым не был вассальной частью Османской империи, и ни о каком вхождении она вопрос не ставила. Это уже потом, когда Османская империя фактически посчитала, что не может отказаться от Крыма как вассального княжества, когда стало ясно, что Крым не может быть нейтральным, в этой ситуации Екатериной с подачи Потёмкина было принято решение о вхождении Крыма в му что оно в основном жило набегами, состав России.

Мне кажется, очень тонкие параллели здесь с историей пятилетней давности, когда события 2014 года явно давали понять, что новые руководители Украины, пришедшие к власти в Киеве новые люди, не смогут сохранить нейтральность по отношению к России и займут, прежде всего на плечи русской армии и очевидно, враждебную позицию. Здесь, создававшегося в Севастополе русского

уже после разгрома на Куликовом поле. рическая параллель, которую следует осмысливать.

> Присоединение Крыма в 1783 году дало очень много России. Во-первых, оно гарантировало контроль над Чёрным морем, стратегически важным для России в этот период. Во-вторых, Россия впервые обрела незамерзающие порты. В-третьих, Россия осознала символическое значение Крыма как территории, связывающей, с одной стороны, русскую историю с историей древней, с историей античной, древнегреческой, древнеримской, а с другой стороны – связывающей русскую историю с историей Византии, преемницей которой Москва себя считала со времён Ивана III (формула «Москва – Третий Рим»).

> Присоединение Крыма при Екатерине было бескровным. Это тоже интересный феномен, который очень напоминает события пятилетней давности. Достигнуто это было двумя способами. С одной стороны – успехами русской дипломатии, прежде всего русского посла в Стамбуле Якова Булгакова, который фактически заставил Оттоманскую Порту отказаться от применения силы в отношении Крыма. А с другой стороны – то, что мы теперь назвали бы «мягкой силой», потому что России удалось к 1783 году создать в Крыму лояльную партию крымской аристократии, крымской знати, которая поддерживала сближение с Россией, а не сближение с Османской империей.

> Я не буду останавливаться на каких-то деталях, потому что здесь много героических страниц, связанных с действиями и русской армии, и русского управленческого класса той эпохи. Скажу лишь о том, что, конечно, Крым после присоединения Екатериной требовал очень серьёзного хозяйственного освоения. Некоторые историки сравнивают Крым, доставшийся России при Екатерине, с раем, который покинул Адам, в том смысле, что Крымское ханство фактически хозяйство и не вело, потов основном вело работорговую деятельность. И поэтому русской администрации пришлось заниматься созданием сельского хозяйства, развивать строительство дорог, строительство водных источников. То есть это огромная хозяйственная деятельность, которая легла

флота. Других ресурсов – человеческих, ещё не было.

вается в хозяйственном плане с небольчится крымской катастрофой. Это вой-Крыму, война, которую Россия впервые за многие годы вела против целой коалиции европейских держав, в которую входили Англия, Франция, естественно, мировых войн XX века, хотя и носившая достаточно локальный характер. Целью этой коалиции было геополитическое ослабление России. И надо прицели добилась.





Но урок, который был вынесен русматериальных – в Крыму на тот момент ской властью, русской администрацией из этой войны, был вполне однозна-Фактически весь XIX век Крым развичен. Этот урок заключался, во-первых, в том, что российская внешняя полишим, но очень трагическим перерывом тика должна быть прагматичной, а на Крымскую войну. В середине XIX во-вторых, в том, что... Вы знаете превека Россия ведёт войну, которая закон- красно фразу Александра III о том, что двумя главными союзниками России на на, не имевшая отношения напрямую к международной арене являются её армия и флот. Это, видимо, всё-таки опыт переосмысления крымской катастрофы середины XIX века.

Крымская война, как это всегда быва-Османская империя, Австрия, Пруссия, ет в жизни, принесла много горя этой и война, которую некоторые историки территории, но, с другой стороны, дала вообще считают прообразом будущих мощный импульс развитию. Впервые Крым привлёк такое внимание всей России. На это сыграл и подвиг защит-Не Крым был целью этой коалиции. ников Севастополя, и знаменитые «Севастопольские рассказы» Толстого, которыми зачитывалась вся образованная знать, что в той ситуации коалиция этой публика. И в Крым потянулись ресурсы для восстановления территории, в Крым потянулись люди.

> Очень важную роль в освоении Крыма сыграла императорская фамилия. На очень сильном патриотическом подъёме общество крайне негативно отреагировало на поездку вдовствующей императрицы – вдовы Николая I сразу после завершения Крымской войны в Ниццу. Франция, которая только что фактически переиграла Россию в Крымской войне, принимала вдовствующую императрицу, которая поехала отдыхать туда на знаменитые курорты. И с этого момента на Крым начинают смотреть как на будущую русскую ривьеру. Уже через 10 лет император Александр II строит в Крыму свою Ливадийскую резиденцию, и с этого момента Крым становится популярнейшим местом и отдыха, и пребывания и императорского двора, и на самом деле очень широкого круга администраций, управленцев и просто представителей российской властной элиты.

> В этом смысле пример императора, который спустя 10 лет после поражения в Крымской войне основывает там четвёртую по счёту свою резиденцию (первой был Зимний дворец, второй – Царское Село, третьей - Московский Кремль), был очень заразителен. Это при том, что в тот момент в Крыму не было флота, он был запрещён по итогам Крымской войны, Крым был разорён. Это был такой очень серьёзный, в том числе и моральный импульс, пере

данный императорской властью и обществу, и политической элите в целом.

71

Очень серьёзную роль в развитии Крыма сыграло строительство железной дороги. В 1874 году она была проведена до Симферополя. Это дало мощный приток людей самых разных социальных слоёв, которые поехали в Крым кто лечиться, кто отдыхать, кто путешествовать, кто набираться впечатлений. К концу XIX века 100 тысяч человек в год посещали Крым. По сегодняшним меркам эта цифра, конечно же, небольшая. Но по меркам того времени, если иметь в виду, что перед Крымской войной до Крыма доезжали только отдельные сотни, может быть, тысячи человек, 100 тысяч отдыхающих в год – это был мощный приток и мощный стимул для развития региона.

Скажу ещё о том, что в 1894 году в Крыму происходит драматическое событие – русский император Александр III умирает в Ливадийском дворце. И для царской семьи, и для политической элиты Крым становится ещё и местом памяти одного из самых уважаемых императоров.

Ну а в XX веке Крым в мелочах, в деталях повторяет трагическую судьбу всей страны. Это и Гражданская война, когда в Крыму за три года сменяется семь правительств. Это и террор – «белый», «красный», «зелёный» - разный, который в момент этих смен происходил. Это и очень смелые, иногда очень радикальные, эксперименты большевиков в области национальной политики. Это и широкая социальная программа, которая сделала Крым действительно всесоюзной здравницей, и он стал доступен самым широким слоям населения Советского Союза.

Ну и это, конечно, Великая Отечественная война, которая в Крыму имела очень драматический характер. В Крыму произошла вторая оборона Севастополя, не менее драматическая, чем первая, эпохи Крымской войны. Крым пережил период нацистского террора, жертвами которого стало более 135 тысяч человек. Крым пережил разорение и опустение. Если сравнивать, например, численность населения Крыма до войны и после войны, то она сократилась примерно в четыре раза. Ялта, которая в 1945 году принимала глав стран антигитлеровской коалиции, была полностью разорена. Для Ялтинской конференции в Ливадийский дворец при- могут нации отвечать за преступления возили мебель из московских гостиниц,





потому что оттуда немцы вывезли даже тканевые обивки стен.

Ну и, конечно, освобождение Крыма. В 1944 году (я цитировал Константина Паустовского) Красная армия освобождает Крым. Севастополь освобождён ровно за год до Победы, 9 мая 1944 года. Фактически это была вторая «крымская весна» в истории Крыма, если иметь в виду, что первая состоялась в апреле 1783 года, когда Екатерина Великая присоединила Крым к России.

Нельзя не сказать и о трагических событиях, связанных с депортациями, которые происходили в Крыму. Они касались не только крымско-татарского населения, но и армянского населения, и ряда других национальностей. В общей сложности было депортировано более 200 тысяч человек. Это, конечно, драматическая история, история, которая ещё раз напоминает всем, что не тех или иных лиц. И подход должен быть



точечным, подход должен быть адрес- ещё очень важный пример поиска комвыверенным в таких вопросах.

В феврале 1945 года Крым становится центром мировой политики, без всяких преувеличений, без всяких кавычек, потому что там вершатся судьбы мира, послевоенного устройства, верго прочего, помимо тех договорённо-

ным, подход должен быть юридически промиссов между лидерами крупных держав, имеющими разные интересы и разные цели, но тем не менее умеющими прислушиваться друг к другу. Надо сказать, что, конечно, эти компромиссы были достигнуты не на пустом месте. За каждой из этих трёх стран стояли очень шится судьба послевоенной Германии, серьёзные ресурсы – военные, политисоздаются структуры послевоенного ческие, экономические. И именно это миропорядка – прежде всего Организа- стало залогом принятия тех решений, ция Объединённых Наций. На встрече которые цементировали и цементирулидеров «большой тройки» - Сталина, ют во многом до сих пор международ-Рузвельта, Черчилля – идут многоднев- ный порядок, миропорядок, существуюные переговоры, которые, помимо всещий в определённых частях до сих пор.

Вторая половина XX века в крымской стей, которые были достигнуты, дают и российской истории связана ещё с



двумя очень драматическими событиями. Я имею в виду две исторические ронних уступок, политика, когда не несправедливости, которые были совершены в этот период, – это решение самом деле даже при самых добрых эмо-Хрущёва о передаче Крыма от РСФСР Украинской ССР в 1954 году и решение лидеров России, Украины и Беларуси, принятое в Беловежской Пуще в дека-Советского Союза.

73

Вряд ли Хрущёв предполагал, что когда-либо огромная страна рухнет. Я думаю, что это не укладывалось в головах не только у лидеров его поколения, но и даже у лидеров Советского Союза самого позднего этапа. Я думаю, у Горбачёва, может быть, даже и у Ельцина не было представления, что это может быть реальностью.

том, что Хрущёв, судя по всему, демонстрировал такую политику не только в отношениях между республиками Советского Союза, но и в целом. Он был Беловежья все вооружённые силы, наготов уступать территорию не только братским республикам. Вспомните решение Хрущёва, например, об односторонней передаче Порт-Артура и Украине. Не дал это сделать фактически Китайско-Восточной железной дороги, которую Советский Союз получил, в том числе, по решению Ялтинской нов, который в тот момент командовал конференции. Они были переданы Китаю Хрущёвым в одностороннем порядке. И это было воспринято китайским руководством во главе с Мао Цзэдуном зя Владимира. Конечно, не сопоставкак акт явной слабости Советского Союза, который возглавлял в этот момент на фоне пассивности тогдашнего руко-Хрущёв.

Так что это была политика одностодумали о перспективах и о том, что на циональных порывах нельзя поступаться территориями, нельзя перекраивать карту своей страны, да и не только её.

Что же касается распада Советскобре 1991 года, фактически о роспуске го Союза, я думаю, лучше всех на эту тему сказал Владимир Владимирович Путин, который заявил о том, что надо откровенно признать, что и сама Россия, запустив «парад суверенитетов» в 1990-е годы, способствовала развалу Советского Союза, а при оформлении распада СССР забыли и про Крым, и про главную базу Черноморского флота – Севастополь.

Вооружённые силы, я напомню, по Бе-Но проблема заключалась ещё и в ловежским соглашениям должны были быть переподчинены той стране, в которой они базировались на момент распада Советского Союза, и по этой логике ходившиеся на территории Крыма, в том числе и Черноморский флот, должны были по умолчанию быть переданы один человек со своей командой – это адмирал Игорь Владимирович Касато-Черноморским флотом. Это опять история про выбор человека.

> Мы говорили в начале о выборе княляю эти два подхода, но тем не менее водства России, Ельцина прежде всего,



74

Касатонов принял единственно верное ровича, потомственного адмирала, порешение – не присягать Киеву. И его томственного командующего Черноинициативу поддержало подавляющее морским флотом (потому что его отец, большинство военнослужащих Черно- Владимир Афанасьевич, тоже командоморского флота. И в итоге Ельцин и вал флотом и у него тоже звание адмира-Кравчук вынуждены были садиться за ла), государственной наградой России, стол переговоров и договариваться о имея в виду его юбилей и имея в виду его судьбе флота и о судьбе Севастополя.

Я думаю, что если бы не этот поступок кровенны, события «крымской весны» 2014 года могли бы пойти по абсолютно другому сценарию, потому что у России пять лет назад не было бы ни Севастополя, ни Черноморского флота.

бликовали интервью с адмиралом Касасебе и внушает оптимизм всем окружающим. В феврале этого года ему исполнилось 80 лет, и я хочу сказать, что, ко- исторически всегда был регионом спленечно, ещё одна такая несправедливость тения судеб и мирного сосуществовазаключается в том, что его поступок ния людей разных народов и религий. 1991–1992 годов до сих пор не отмечен Так было, кстати говоря, даже в мрачстраной. Ни Касатонов, ни члены штаба Черноморского флота, которые помогали ему отстаивать Черноморский флот, проживало много на самом деле разных не получили от Ельцина даже устной народов, и они там всё-таки находиблагодарности.

стенах об этом говорить, но, может и я думаю, что она будет существовать быть, имеет смысл Совету Федерации всё время просто в силу природы этого или каким-то отдельным его членам выступить с инициативой о награждении

вклад в историю Крыма и России.

Подводя итог, я бы выделил пять моадмирала Касатонова, давайте будем от- ментов, говоря о том, какую роль сыграл Крым в контексте российской истории.

Первый. Крым исторически стал одной из древнейших точек включения России, российской истории в историю Кстати говоря, в этом номере журнала мировую. Вот эта связь через Крым с «Историк», который мы издали, мы опу- историей античного мира, с историей древней Византии соединила русскую тоновым. Он до сих пор бодр, уверен в историю с этим огромным пластом мировой культуры.

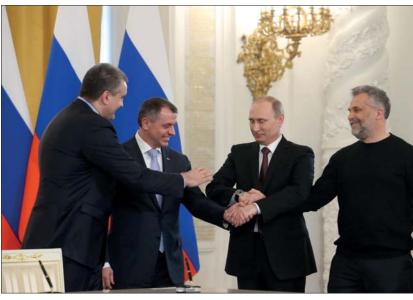
Второе. Надо сказать о том, что Крым ные времена Средневековья, даже во времена Крымского ханства, когда там ли какой-то компромисс в отношени-Не знаю, насколько уместно в этих ях. Эта традиция существует в веках, региона.

В-третьих, надо сказать, что, конечно, адмирала Касатонова Игоря Владими- Крым – это «Храмовая гора» российской христианской цивилизации. Связано это было, есть и будет с тем решением, которое принял князь Владимир в древнем Херсонесе. И вот эта духовная сила Крыма как источника христианской веры – конечно, это третья составляющая того исторического контекста, о котором мы говорим.

Четвёртое. Крым – это геополитический регион, в котором традиционно сталкивались интересы России и её, что называется, геополитических партнёров. Сначала это была Османская империя, потом Англия и Франция в XIX веке, в середине XX века – нацистская Германия. Сейчас мы тоже понимаем, с какими странами Россия сталкивается в этом регионе – это Соединённые Штаты и ориентированные на них элиты Запада. Тем не менее Россия, как показывает история, всегда выходила из этих столкновений победителем, естественно в тех случаях, когда она сама готова была отстаивать собственные интересы.

В-пятых, Крым, конечно, – это «место сборки» современной России, место, которое собственно и дало нам всем это понятие – «крымская весна» (уже третья, наверное, по счёту «крымская весна», если иметь в виду екатерининское время и освобождение Крыма от нацистов в 1944 году). «Крымская весна» – термин, который, я думаю, здесь в какой-то особой расшифровке не нуждается.









**76** МОЯ СТРАНА РОССИЯ



Сменяются эпохи и правители, а древний город Ростов Великий, город мудрых и храбрых князей, город самых почитаемых русских святых и былинных богатырей по-прежнему хранит свой непобедимый исполинский дух – дух подлинного величия и неподдельной святости.

## ЗЛАТОГРИВЫЙ ОЛЕНЬ НА ГЕРБЕ

77

Впервые герб с оленем был официально утверждён в качестве символики города указом Екатерины II в 1778 году. На гербе города в красном поле изображён серебряный олень с золотыми рогами, гривой и копытами. По мнению некоторых исследователей, олень был священным животным у языческих племен, населявших эти земли. Животное часто упоминается в местном фольклоре.

основан, доподлинно неизвестно. Но первое летописное упоминание о нём встречается в 862 году, причём город описывается как давно существующий.

Озеро Неро – природный феномен, существующий уже более 500 тыс. лет. Озеро сыграло градообразующую роль – благодаря его богатству и щедрости здесь вырос прекрасный и величественный русский город. Еще в отдалённые времена на месте впадения реки Сары в озеро Неро жили угро-финские племена. Позже пришли славяне.

История Ростова неразрывно связана с именами первых русских князей: Владимиром, Ярославом Мудрым, князем-мучеником Борисом. В XII веке ростовским престолом владел Юрий Долгорукий. Город оставался столицей северо-восточных владений русских князей до 1125 года, пока князь Юрий Долгорукий не перенёс столицу в Суздаль.

Вторую часть своего нынешнего названия – Великий – город получил в XIII веке, став центром Ростовского княжества. Именно в это время здесь, по Когда именно Ростов Великий был преданию, жил известный русский былинный богатырь Алёша (Александр) Попович, погибший согласно легенде в битве на реке Калке при вторжении монголо-татар на половецкие земли.

> Смутное время не прошло бесследно для Ростовской земли. В начале XVII столетия Ростов Великий подвергся нападению польско-литовского войска, разграбившего город.

> Возрождение его приходится на вторую половину XVII века, когда под руководством митрополита Ионы (III) Сысоевича город отстраивается и соз-



МОЯ СТРАНА РОССИЯ **78** 

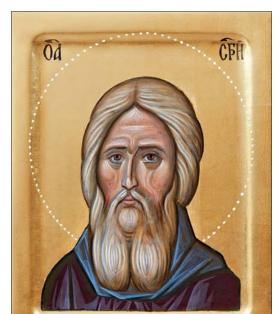


даётся единый ансамбль Ростовского кремля.

вится одним из важных торговых центров России, и это неудивительно, ведь город располагался на перекрестке многих путей, являясь центром северо-востока Российского государства. В это время быстро растут городские торговые площади, строятся торговые самых крупных в стране.

приятия, которые в основном специализируются на переработке продукции местного сельского хозяйства: овощей, обителей. Но главной гордостью горокартофеля, цикория, льна.

Ростов Великий – редкая жемчужина Золотого кольца России. Пережив вой-



ны и революции, он бережно хранит свою удивительную сказочную красоту и гордое величие, запечатлённое на века в сотне уникальных памятников архитектуры.

### Великий Сергий из Ростова Великого

В селе Варницы под Ростовом в 1314 году родился Сергий Радонежский. Он – основатель Троице-Сергиевой лавры под Москвой, а также многих других монастырей.

Сергий прославился тем, что примирял враждующих между собой князей.

Обладая даром предвидения, святой отец предрёк князю Дмитрию Донскому победу над монгольским ханом. За свою жизнь святой Сергий Радонежский совершил множество чудес, исцелений, однажды даже воскресил умершего ребёнка. Памятный день В XVIII веке Ростов Великий стано- преподобного Сергия Радонежского православная церковь отмечает 18

## ВЕЛИЧИЕ ХРАМОВ РОСТОВА ВЕЛИКОГО

Ростов Великий всегда славился своиздания, и ежегодная торговая ярмарка ми прекрасными древними храмами и в Ростове Великом становится одной из монастырями. Так, ещё в XI веке здесь был основан первый в Ростовской зем-В XIX веке в городе развиваются пред- ле монастырь – Авраамиев, который сохранился до наших дней.

Сегодня в городе пять действующих да, его неизменным символом стал Архиерейский двор, более известный как Ростовский кремль.

## Ростовский кремль

Величественные надвратные храмы и башни, внушительный Успенский собор и необыкновенной красоты колокольный звон, доносящийся из звонницы, крытые арочные переходы – это и многое другое включает в себя Ростовский кремль, виды которого уже давно стали визитной карточкой города.

Изначально это была резиденция архиереев Ростовской и Ярославской епархии – Архиерейский (или Митрополичий) двор. Строительство комплекса начали ещё во второй половине XVII века при митрополите Ионе Сысоевиче. Композиционно Кремль состоит из трёх частей, внутри каждой из которых находится просторный внутренний двор.



Центральную часть Ростовского кремля занимает Архиерейский, или Владычный, двор с жилыми и хозяйственными постройками, окружённый храмами и высокими стенами. С севера от центрального двора находится Соборная площадь с Успенским собором – древнейшим сооружением города, с юга – Митрополичий сад. Попадая сюда, словно оказываешься в сказочном древнерусском царстве-государстве.

**79** 

Именно по этим галереям бегали Иван Васильевич и Жорж Милославский во время съёмок комедии Гайдая «Иван Васильевич меняет профессию». Что неудивительно: где ещё можно было найти такую правдоподобную атмосферу прошлого?

Колокола звонницы Успенского собора звучали также в фильмах «Петр I» и «Война и мир». Может, именно поэтому всё здесь кажется таким знакомым.

После перенесения митрополии из Ростова в Ярославль для Архиерейского двора наступили тяжёлые времена. Но ростовские купцы не дали обветшать храмам комплекса. Они собрали деньги на реставрацию и выступили инициаторами создания музея-заповедника, который был открыт в 1883 году. Так Митрополичий двор превратился в Ростовский кремль.

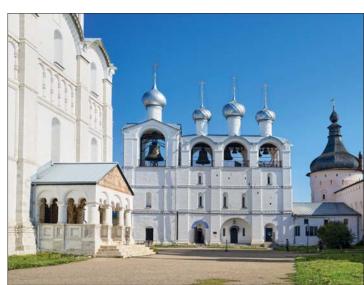
На территории кремля сегодня открыто большое число всевозможных постоянно действующих экспозиций: Музей церковных древностей, Центр колокольного искусства, где экспони-





 $C\Phi$ 







руется музейная коллекция поддужных колокольчиков, экспозиция «Древнерусское искусство». Здесь же находится картинная галерея, где хранятся полотна Шишкина, Айвазовского, Малевича и других известных художников.

80

Поднявшись на звонницу, можно увидеть не только озеро Неро и прекрасные старинные храмы, но и все 13 знаменитых колоколов разного размера и веса, многие из которых имеют свои имена.

Ростовский кремль – поистине монументальное творение, внушающее трепет и восхищение. Уникальный комплекс сохранил не только прекрасную архитектуру, но и величественный возвышенный дух...

## Борисоглебский монастырь

В районном центре Борисоглебское под Ростовом расположен Борисоглебский монастырь, основанный во второй половине XIV века пустынниками Павлом и Феодором с благословения Сергия Радонежского. По преданию, именно в стенах обители стал монахом легендарный Пересвет, сразившийся с Челубеем в 1380 году.

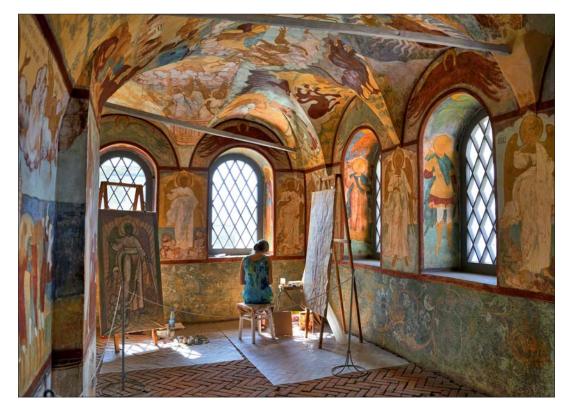
Московские князья и русские цари считали монастырь в Ростове Великом «домашним». А Иван Грозный использовал его как место ссылки неугодных ему бояр. В начале XVII века монастырь стал известен благодаря монаху-затворнику Иринарху.

Сегодня паломники едут со всех концов страны, чтобы побывать возле встроенной в монастырскую стену кельи, где жил Иринарх, а также возле гробницы с его мощами. Особенно много паломников съезжается в конце июля на Иринарховский крестный ход, который начинается от стен монастыря и движется к святому источнику, расположенному в 40 километрах от обители.

## Спасо-Яковлевский монастырь

В Ростове Великом немало памятников древней архитектуры, и один из них - Спасо-Яковлевский монастырь, выделяющийся своей великолепной архитектурой и уникальной историей.

Родоначальником монастыря является ростовский митрополит Иаков. Считая, что раскаяние важнее кары, однажды он спас приговорённую к смерти женщину. Однако у жителей города и князя было иное мнение, и они



изгнали митрополита, следовавшего Христовым заповедям. Иаков бросил на воды озера свой плащ, встал на него, как на плот, и уплыл. Недалеко от города он построил келью.

Увидевшие это чудо горожане стали приходить к преподобному за благословением. Постепенно рядом с кельей Иакова начали селиться другие монахи. Так вырос Спасо-Яковлевский монастырь, ансамбль которого составляют Зачатьевский собор, Яковлевская и Димитриевская церкви, трёхъярусная колокольня. В Зачатьевском соборе хранятся мощи Димитрия Ростовского и святого Иакова.

На территории обители есть источ- Город эмальеров ник со святой водой. Со всех сторон монастырь окружён белокаменными прославивший город промысел – фистенами с галереями, а по углам выстроены невысокие башенки. Поднявшись на смотровую площадку, можно полюбоваться великолепным видом

## ЗЕМЛИ РОСТОВСКОЙ

Ростов Великий – богатый и щедрый город, уже не одно столетие подряд славящийся своими уникальными ремёслами. Слава эта пришла неспроста – Ростов всегда находился на пересечении важнейших торговых путей.



Но ещё важнее то, что здесь испокон веков жили и живут невероятно талантливые мастера с поистине золотыми руками.

Как появился в Ростове Великом нифть, до сих пор остаётся загадкой. Ещё в X веке из Византии пришло в Россию искусство художественной эмали. Своего расцвета оно достигло на озеро Неро и храмовый комплекс. лишь в XVII веке в Великом Устюге и Сольвычегодске. А в XVIII веке цен-ДРЕВНЕРУССКИЕ ПРОМЫСЛЫ тром финифти вдруг становится Ростов Великий. Что же могло способствовать этому?

> Как и вся страна, Ростов тяжело переживал последствия времён Смуты, разорившей казну, приведшей в упадок ремёсла и торговлю. Возрождение города и появление в нём искусства финифти историки связывают с де

МОЯ СТРАНА РОССИЯ **82** 

> XVII века митрополита Ионы Сысое- демонстрирует процесс работы севича. Не случайно этот период назы- годняшних художников. Здесь можвают «ростовским ренессансом». В это но собственными глазами увидеть, время в Ростове появляются мастераэмальеры, освоившие одну из слож- технология создания которых насчинейших ювелирных техник.

«Блестящий камень» – именно так готовое изделие представляет собой медную пластину, покрытую эмалью и расписанную красками. Процесс изготовления требует времени, кропотливости и высокого профессионализма. «Ростовская пряница» и

Первоначально ростовские мастера создавали миниатюры с образами святых, со сценами Священной исто- символом праздника, радости и верии, писали иконы. В конце XIX – на- селья. Широко известны тульские чале XX веков ростовские мастера пряники, а вот о ростовских знают начали изготавливать финифтяные украшения и декоративные шкатул- не только вкусные, но и необычные. ки, пудреницы, ручные зеркальца, ми искусства.

Сегодня всё это производится на которой создан музей, знакомящий гостей города с особенностями фиские мастера.

настолько велико, что именно их в плены фигуры «баринов» и «барынь» 2005 году пригласили на святую зем- из пряничного теста, украшенные лю Иерусалима к Храму Гроба Господня для реставрации финифтяных золотом. Ещё один необычный вид икон, украшающих вход в Кувуклию. пряников – «разгоня». Их печатали

## Музеи финифти

музея финифти – при Ростовском кремле и при фабрике «Ростовская и честь знать». финифть».

церкви Вознесения, где были найдены стеров финифти XVIII века.

изготовления финифти, а в остальных представлена экспозиция, рассказывающая увлекательную историю развития этого промысла. Коллекция

финифть» не только знакомит с про- общества.

ятельностью жившего здесь в конце изведениями старых мастеров, но и как рождаются уникальные творения, тывает несколько веков!

И не только увидеть, но и попробопереводится с греческого слово «фи- вать себя в роли мастера-финифтяннифть». Выполненное в этой технике щика. В музее проводятся мастерклассы для всех желающих получить практические навыки в старинном ремесле Ростовской земли.

## «разгоня»

Пряники на Руси всегда считались немногие, хотя пряники здесь делали

В 1870 году в Ростове имелось шесть ставшие настоящими произведения- мастеров-пряничников и пять пряничных заведений. Для изготовления знаменитых сладостей использовали фабрике «Ростовская финифть», при специальные доски с затейливыми узорами и рисунками.

Самым известным был свадебный нифтяного мастерства. Удивитель- пряник, выпекавшийся в Ростове во но, но в России не существует анало- второй половине XIX века. После обгов таким произведениям искусства. ряда сговора жених приносил неве-Знакомы с технологией лишь лимож- сте «пряницу» - пряник размером 0,7 метра на 1 метр, изготовленный Мастерство ростовских эмальеров на заказ. На «прянице» были укреразноцветной фольгой и сусальным на доске с узорами, разделённой на множество мелких многоугольников. В Ростове Великом существует два Такие пряники подавали в конце застолья, напоминая, что гостям «пора

Одна из старейших и уникальных Первый открыт в кремле в кладовой коллекций пряничных досок находится в Ростовском кремле, а вот рецеппервые миниатюры ростовских ма- ты ростовских пряников, к сожалению, утеряны. Но в некоторых старых В музее – четыре зала, первый из поваренных книгах упоминается техкоторых знакомит с техниками эма- нология их приготовления, благодаря льерного искусства и технологиями чему сегодня в Ростове возрождается пряничное дело.

Из книги И.М. Кононовой «Малые горомузея содержит более 2 тыс. эмалей. да. Хранители наследия», изданной в 2017 Музей при фабрике «Ростовская году под эгидой Российского исторического

