



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ
«РОСАТОМ»
(Госкорпорация «Росатом»)**

**Первый заместитель
генерального директора –
директор Блока по развитию
и международному бизнесу**

ул. Б. Ордынка, д. 24, Москва, 119017
Телефон (499) 949-45-35, факс (499) 949-46-79
E-mail: info@rosatom.ru
ОКПО 84695609, ОГРН 1077799032926
ИНН 7706413348, КПП 997650001

03.12.2021 № 1-13/60060

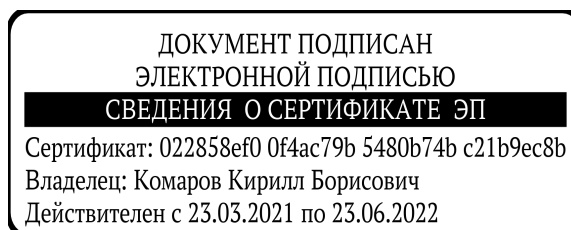
На № 3.6-14/3811@ от 25.11.2021

О направлении материалов

Уважаемый Андрей Викторович!

В соответствии с запросом о предоставлении материалов к проводимому Комитетом Совета Федерации по экономической политике круглому столу на тему «Диверсификация производства продукции гражданского назначения предприятиями оборонно-промышленного комплекса» направляю информационно-справочные материалы Госкорпорации «Росатом».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



К.Б. Комаров

Корягин Константин Геннадьевич
+7 (499) 949-40-07

**Информационно-справочные материалы Госкорпорации «Росатом»
по вопросу «Диверсификация производства продукции гражданского
назначения предприятиями оборонно-промышленного комплекса»**

В контур управления Госкорпорации «Росатом» входят 37 организаций оборонно-промышленного комплекса, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации (утвержден приказом Минпромторга России).

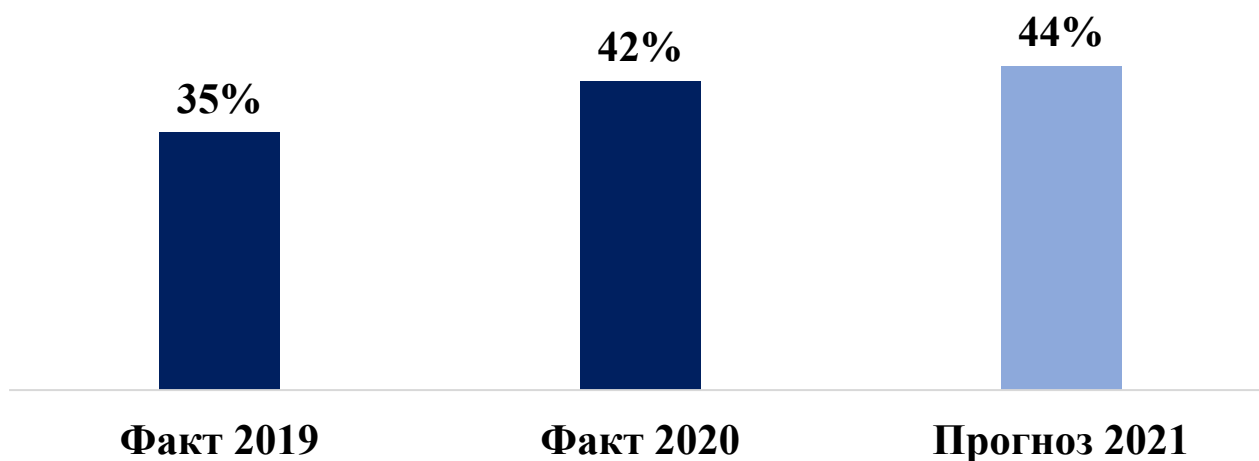
Реализация проектов (программ) производства продукции гражданского назначения в организациях Госкорпорации «Росатом» проводится при безусловном стопроцентном выполнении государственного оборонного заказа.

Целевые показатели по достижению доли высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме продукции, выпускаемой организациями оборонно-промышленного комплекса, определены в перечне поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 05.12.2016 № Пр-2346 и составляют к 2020 году - не менее 17 процентов, к 2025 году - не менее 30 процентов, к 2030 году - не менее 50 процентов.

По итогам 2020 года доля производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения по Госкорпорации «Росатом» составила 42 процента, в 2021 году прогнозируется достижение значения 44 процента, что обеспечивает опережающее исполнение целей, определенных в Послании Президента Российской Федерации. Значения доли приведены на диаграмме 1.

Диаграмма 1

**Доля высокотехнологичной продукции в общем объеме продукции,
выпускаемой организациями ОПК Госкорпорации «Росатом»**



Для целей обеспечения достижения показателей выпуска высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения Госкорпорацией «Росатом» расширен перечень уже имеющихся технологических направлений и утверждена обновленная редакция отраслевой программы диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса с амбициозными целями и дополнительными продуктовыми направлениями. К базовым направлениям, которые являются традиционными для организаций оборонно-промышленного комплекса Госкорпорации «Росатом», добавились новые, которые реализуются в том числе при поддержке Правительства Российской Федерации.

В отраслевой программе диверсификации зафиксированы амбициозные цели для организаций оборонно-промышленного комплекса по развитию проектов малой атомной генерации и водородной энергетики, созданию новых цифровых продуктов, автоматизированных систем управления технологическими процессами, электротехники и микроэлектроники, развитию ядерной медицины, судостроения, аддитивных технологий, нефтегазосервиса, оборудования физической защиты и др.

Программа диверсификации рассчитана на 10 лет, объем инвестиций за этот период составит приблизительно 100 млрд рублей.

Важно отметить, что в развитии данных направлений отраслевые организации оборонно-промышленного комплекса играют ключевую роль. Существующие компетенции, научная школа, производственные и технологические возможности позволяют отраслевым организациям оборонно-промышленного комплекса занять лидирующие позиции на российском и международном рынке.

Госкорпорация «Росатом» поддерживает проводимую Минпромторгом России работу по внесению изменений в нормативно-правовую базу, направленную на стимулирование отечественных компаний по приобретению продуктов/услуг у российских производителей, что способствует диверсификации и повышению защищенности российской экономики от внешних угроз, повышению устойчивости организаций оборонно-промышленного комплекса.

На основе практического опыта диверсификации производства Госкорпорация «Росатом» полагает целесообразным рассмотреть предложения по совершенствованию и гармонизации соответствующих нормативных правовых актов.

1. Предложения в части повышения эффективности квотирования закупок.

В соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» и от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» российским признаётся товар, включенный в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, или в единый реестр российской радиоэлектронной продукции. Функции оператора указанных реестров осуществляет Минпромторг России. Включение продукции в реестр возможно при соблюдении одного из трёх условий:

наличие специального инвестиционного контракта;
наличие сертификата о происхождении продукции, в соответствии с которым Российская Федерация является страной происхождения продукции;
наличие акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

После получения акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации заявитель обращается в Минпромторг России для получения заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации. Процесс получения акта экспертизы состоит из множества шагов и занимает довольно длительное время. С учетом массы обращений в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, связанных с выходом указанных постановлений, сроки рассмотрения значительно возрастают. Одновременно следует отметить, что выданное Минпромторгом России заключение действительно только в течение 1 года, после чего процедуру необходимо проходить заново. Для повышения конкурентоспособности отечественных изготовителей предлагается рассмотреть следующие меры:

увеличение срока действия заключений Минпромторга России до 3 лет с момента выдачи;

упрощение процедуры и сокращение сроков получения акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации для организаций оборонно-промышленного комплекса.

2. Предложения в части гармонизации нормативно-правовой базы закупочной деятельности.

В настоящее время во исполнение п. 1 ч. 8 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в части единого порядка подтверждения страны происхождения товара при осуществлении закупок приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925, которым установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Указанный приоритет реализуется путем предоставления ценовой преференции, рассчитываемой как процент от цены договора;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», которым определен перечень товаров российского происхождения, в том числе включая продукцию, которая поставляется при выполнении работ (оказании услуг), а также для этих товаров предусмотрена минимальная доля закупок с 2021 по 2023 год. В соответствии с положениями указанного постановления товаром российского происхождения признается товар, включенный в реестр российской промышленной продукции; единый реестр российской радиоэлектронной продукции; реестр евразийской промышленной продукции;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 № 2781-р, которым утверждены отдельные виды продукции машиностроения,

закупаемой только при согласовании Правительственной комиссии по импортозамещению;

приказ Минкомсвязи России от 20.09.2018 № 486 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу государственных компаний на преимущественное использование отечественного программного обеспечения, в том числе отечественного офисного программного обеспечения».

Кроме того, действует Соглашение о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств (Ялта, 20.11.2009). Таким образом, в настоящее время в рамках закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ существует значительный ряд нормативных правовых актов, что осложняет закупки (как для заказчиков, так и для поставщиков), в том числе в связи с определением в данных нормативных правовых актах различных подходов к установлению критериев отнесения продукции к российской и механизмов предоставления и применения приоритета такой продукции. При этом необходимо отметить, что в настоящее время определение «товар российского происхождения» в законодательстве Российской Федерации отсутствует и не существует единого подхода для отнесения товаров к той или иной стране происхождения не только на стадии готовой продукции, но и в первую очередь когда товар только должен быть создан (изготовлен). Также не закреплен вопрос установления достоверности декларирования (указания) страны происхождения товаров, материалов и комплектующих, используемых при производстве товаров. Соответственно, не определены критерии отнесения поставщиков и изготовителей к российским или зарубежным (в том числе при долевом участии иностранных акционеров и бенефициаров в российских компаниях, российских акционеров и бенефициаров в зарубежных компаниях).

Учитывая изложенное, Госкорпорация «Росатом» полагает целесообразным предложить рассмотреть возможность законодательного закрепления понятия, порядка определения и подтверждения страны происхождения товара.