

Уважаемый Александр Германович!

Контрольно-счетная палата Ярославской области рассмотрела направленное Вами (исх. от 17.10.2017 № 03-03/28) обращение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации о подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Предложений о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» Контрольно-счетная палата не имеет.

Направляем Вам предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту - Федеральный закон № 6-ФЗ):

1) в части 1 статьи 3 слова «органом внешнего государственного финансового контроля» заменить на «органом внешнего государственного аудита(контроля)»;

2) в части 2 статьи 3 слова «органом внешнего муниципального финансового контроля» заменить на «органом внешнего муниципального аудита(контроля)»;

3) в части 4 статьи 3 закона слова «организационной и функциональной независимостью» заменить словами «организационной, функциональной, а также финансовой независимостью»;

4) часть 7 статьи 3 закона изложить в следующей редакции: «Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации и контрольно-счетный орган муниципального образования обладают правами юридического лица»;

5) часть 8 статьи 3 признать утратившей силу;

6) часть 11 статьи 3 закона изложить в следующей редакции:

«11. Представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, и представительные органы внутригородских районов, входящих в состав городского округа, при принятия решения о

несоздании собственного контрольно-счетного органа заключают соглашения с контрольно-счетным органом и представительным органом муниципального района (городского округа) о передаче контрольно-счетному органу муниципального района (городского округа) полномочий контрольно-счетного органа поселения, внутригородского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

7) в части 12 статьи 3 слова «внешнего муниципального финансового контроля» заменить на слова «внешнего муниципального аудита (контроля)»;

8) статью 4 закона после слова «независимости» дополнить словом «открытости»;

9) часть 3 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«3. Должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа относятся соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации, муниципальным должностям»;

10) часть 6 статьи 5 после слов «инспекторы» дополнить словами «категорий руководители и специалисты», слова «внешнего государственного или муниципального финансового контроля» заменить на «внешнего государственного или муниципального аудита (контроля)»;

11) пункт 4 части 4 статьи 7 изложить в редакции:

«4) наличия гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства»;

12) дополнить статью 7 частью 7¹:

«7 . Председатели, заместители председателя и аудиторы контрольно-счетных органов не могут вступать в политическую партию в период осуществления ими своих полномочий. При назначении на должность соответствующие лица обязаны приостановить свое членство в политической партии в случае наличия такового»;

13) в части 8 статьи 7 после слов «доходах» дополнить словом «расходах»;

14) пункт 2 части 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«2) экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), проверка и анализ обоснованности их показателей, подготовка и представление законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации заключений на проекты законов субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и бюджете территориального государственного внебюджетного фонда»;

15) часть 1 статьи 9 дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2¹) экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации о

внесении изменений в законы субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, подготовка и представление законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации заключений на проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законы субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и бюджете территориального государственного внебюджетного фонда»;

16) пункт 3 части 1 статьи 9 после слов «бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» дополнить словами «годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»;

17) в пункте 4 части 1 статьи 9 слова «результативностью (эффективностью и экономностью)» заменить словами «эффективностью (экономностью и результативностью)»;

18) часть 1 статьи 9 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) организация и проведение аудита эффективности, направленного

на оценку эффективности (экономности и результативности) использования средств бюджета субъекта Российской Федерации, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации»;

19) часть 1 статьи 9 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5¹) оценка эффективности формирования, управления и распоряжения

государственным имуществом субъекта Российской Федерации, а также муниципальным имуществом в пределах установленных полномочий»;

20) пункт 7 части 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«7) экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации, приводящих к изменению доходов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также проектов государственных программ субъекта Российской Федерации»;

21) пункт 8 части 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства»;

22) в пункте 9 части 1 статьи 9 слова «результативностью (эффективностью и экономностью)» заменить словами «эффективностью (экономностью и результативностью)»;

23) часть 1 статьи 9 дополнить пунктом 9¹ следующего содержания:
«9¹) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг,

осуществляемых проверяемыми органами и организациями»;

24) часть 1 статьи 9 дополнить пунктом 9 следующего содержания:
«9²) проверка и анализ эффективности внутреннего финансового

контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого проверяемыми органами и организациями, подготовка предложений по их совершенствованию»;

25) часть 1 статьи 9 дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:
«10¹) получение необходимого контрольно-счетному органу субъекта

Российской Федерации для осуществления внешнего государственного аудита (контроля) постоянного доступа к региональным государственным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите

информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне»;

26) часть 1 статьи 9 дополнить пунктом 10 следующего содержания:
«10) привлечение к участию в проведении контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий государственных контрольных,

правоохранительных и иных органов и их представителей, а также на договорной основе аудиторских, научно-исследовательских, экспертных и иных учреждений и организаций, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков»;

27) в пункте 12 части 1 статьи 9 слова «внешнего государственного финансового контроля» заменить на слова «внешнего государственного аудита (контроля)»;

28) пункт 2 части 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«2) экспертиза проектов решений о местном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), проверка и анализ обоснованности их показателей, подготовка и представление представителюму органу муниципального образования заключений на проекты решений о местном бюджете»;

29) часть 2 статьи 9 дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2¹) экспертиза проектов решений о внесении изменений в решения о

местном бюджете, подготовка и представление представителюму органу муниципального образования заключений на проекты решений о внесении изменений в решения о местном бюджете»;

30) пункт 3 части 2 статьи 9 после слов «местного бюджета» дополнить словами «годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»;

31) в пункте 4 части 2 статьи 9 слова «результативностью (эффективностью и экономностью)» заменить словами «эффективностью (экономностью и результативностью)»;

32) часть 2 статьи 9 дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4) организация и проведение аудита эффективности, направленного на оценку эффективности (экономности и результативности) использования средств местного бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации»;

33) часть 2 статьи 9 дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5) оценка эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальным имуществом»;

34) пункт 7 части 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«7) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также проектов муниципальных программ»;

35) пункт 8 части 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства»;

36) часть 2 статьи 9 дополнить пунктом 9¹ следующего содержания:

«9¹) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг,

осуществляемых проверяемыми органами и организациями»;

37) часть 2 статьи 9 дополнить пунктом 9² следующего содержания:

«9²) проверка и анализ эффективности внутреннего финансового

контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого проверяемыми органами и организациями, подготовка предложений по их совершенствованию»;

38) часть 2 статьи 9 дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹) получение необходимого контрольно-счетному органу

муниципального образования для осуществления внешнего муниципального аудита (контроля) постоянного доступа к муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне»;

39) часть 2 статьи 9 дополнить пунктом 10² следующего содержания:

«10) привлечение к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий государственных контрольных,

правоохранительных и иных органов и их представителей, а также на договорной основе аудиторских, научно-исследовательских, экспертных и иных учреждений и организаций, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков»;

в пункте 11 части 2 статьи 9 слова «внешнего муниципального финансового контроля» заменить на слова «внешнего муниципального аудита (контроля)»;

40) в части 3 статьи 9 слова «результативностью (эффективностью и экономностью)» заменить словами «эффективностью (экономностью и результативностью)»;

42) в части 4 статьи 9 слова «внешний государственный и муниципальный финансовый контроль» заменить на «внешний государственный и муниципальный аудит (контроль)»;

43) часть 4 статьи 9 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) в отношении хозяйственных товариществ и обществ с участием

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах»;

44) часть 4 статьи 9 дополнить пунктом 1² следующего содержания:

«1²) в отношении юридических лиц, получающих средства из

бюджетов государственных внебюджетных фондов по договорам о финансовом обеспечении медицинского страхования»;

45) часть 4 статьи 9 дополнить пунктом 1 следующего содержания:

«1³) в отношении кредитных организаций, осуществляющих отдельные

операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета»;

46) часть 4 статьи 9 дополнить пунктом 1⁴ следующего содержания:

«1) в отношении главных распорядителей (распорядителей), получателей межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета, иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - в случаях, предусмотренных пунктом 2 части 4 данной статьи»;

47) пункт 2 части 4 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«2) в отношении иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги юридических лиц в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, предоставивших указанные средства».

48) в наименовании статьи 10, части 1 статьи 10 слова «внешний государственный и муниципальный финансовый контроль» заменить на слова «внешний государственный и муниципальный аудит (контроль)»;

49) в наименовании статьи 11, частях 1,2,3,4 статьи 11 слова «внешнего государственного и муниципального финансового контроля» заменить на слова «внешнего государственного муниципального аудита (контроля)»;

50) в части 1 статьи 13 слова «внешний государственный и муниципальный финансовый контроль» заменить на слова «внешний государственный и муниципальный аудит (контроль)»;

51) пункт 1 части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«1) беспрепятственно посещать территории и помещения объектов аудита (контроля), иметь доступ к их документам и материалам, осматривать любые производственные, складские, торговые и другие помещения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации»;

52) пункт 2 части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«2) в случае обнаружения подделок, подлогов, хищений, злоупотреблений и при необходимости пресечения данных противоправных действий изымать необходимые документы и материалы с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, оставляя акт изъятия и копии или опись изъятых документов в соответствующих делах, а в случае обнаружения данных, указывающих на признаки составов преступлений, печатывать кассы, кассовые и служебные помещения, склады и архивы. Печатывание касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятие документов и материалов производится с участием уполномоченных должностных лиц проверяемых органов и организаций и составлением соответствующих актов»;

53) в пункте 9 части 1 статьи 14 слова «если такое право предусмотрено законодательством Российской Федерации» заменить словами «в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»;

54) из части 2 статьи 14 исключить предложение «Порядок и форма уведомления определяются законами субъектов Российской Федерации»;

55) статью 14 дополнить частью 2 следующего содержания:

«2¹. Руководители проверяемых органов и организаций обязаны создавать нормальные условия для работы должностных лиц контрольно-счетного органа, участвующих в проведении контрольных мероприятий, предоставлять им необходимые помещения, средства транспорта и связи, обеспечивать техническое обслуживание»;

56) в части 1 статьи 15 слова «внешний государственный и муниципальный финансовый контроль» заменить на «внешний государственный и муниципальный аудит (контроль)»;

57) наименование статьи 16 изложить в редакции:

«Статья 16. Представления, предписания и уведомления контрольно-счетных органов»;

58) часть 7 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«7. Неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания, представления контрольно-счетного органа влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации»;

59) статью 16 дополнить частями 9 и 10 следующего содержания:

«9. При выявлении в ходе контрольного мероприятия бюджетных нарушений контрольно-счетный орган направляет уведомление о применении бюджетных мер принуждения органу, уполномоченному в соответствии с законодательством Российской Федерации принимать решения о применении бюджетных мер принуждения.

10. Уведомление контрольно-счетного органа подписывается председателем контрольно-счетного органа или заместителем председателя контрольно-счетного органа».

60) статью 16 дополнить частью 11:

«11. Уполномоченные на рассмотрение направляемых контрольно-счетными органами документов и материалов органы, в том числе правоохранительные органы, обязаны предоставлять контрольно-счетным органам информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным контрольно-счетными органами документам и материалам».

Указанные предложения обусловлены необходимостью:

1) введения единой терминологии и единых подходов в области внешнего финансового контроля аналогично применяемым в Федеральном законе от

05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» - предложения 1-3, 7, 8, 14, 15, 19, 25-29, 33, 38, 39, 40, 42, 48-52, 55, 56, 60;

2) приведения норм Федерального закона № 6-ФЗ в соответствие с прошедшими изменениями федерального законодательства - предложения 11-13, 18, 21-24, 32, 35-37, 43-47, 53, 58, 59;

3) изменения имеющихся норм Федерального закона № 6-ФЗ с учетом необходимости решения вопроса статуса муниципальных контрольно-счетных органов на основе мнения коллег и Счетной палаты Российской Федерации, сформированных в рамках работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам - предложения 4-6, 9;

4) изменения, актуализации норм Федерального закона № 6-ФЗ - предложения 10, 16, 17, 20, 22, 30, 31, 34, 41, 54, 57.