



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

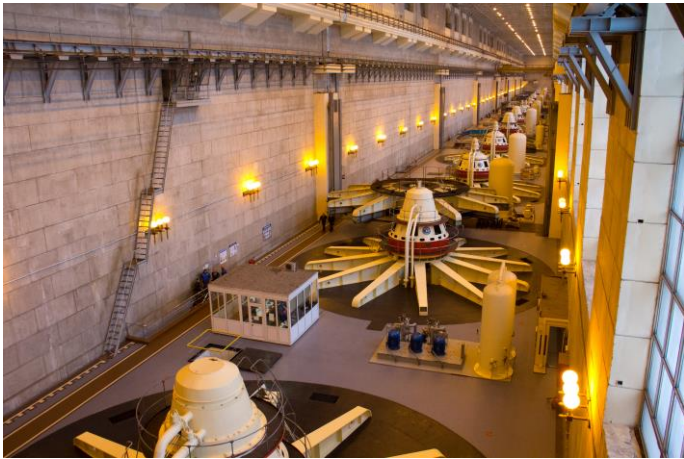
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

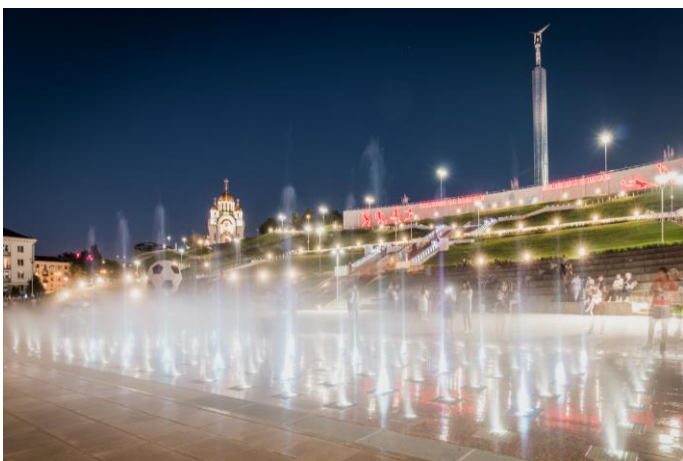
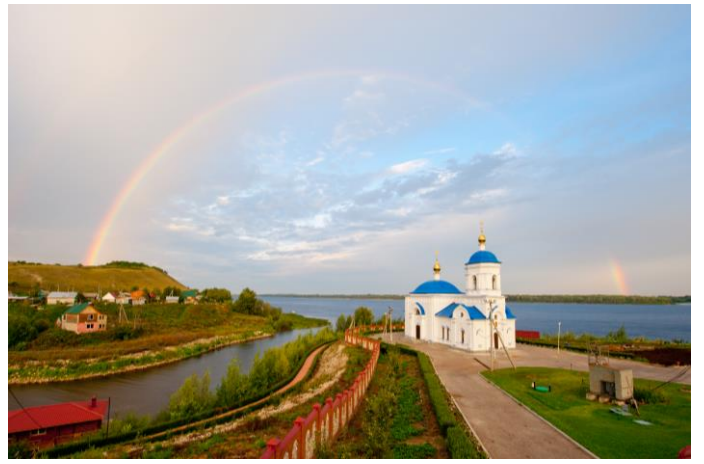
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 8 (722)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Самарской области»

(к Дням Самарской области
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Самарской области в Совете Федерации, которые проходят 19 и 22 апреля 2019 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Самарской области.

Вестник открывает статья Губернатора Самарской области Д.И. Азарова «Самарская область: цель социально-экономического развития — благо каждого человека», в которой представлены достижения и перспективы развития региона. В статье председателя Самарской Губернской Думы Г.П. Котельникова «Законодательное обеспечение социально-экономического развития Самарской области и реализации на территории региона национальных проектов» показаны ключевые направления законодательной деятельности Самарской Губернской Думы и законодательные меры обеспечения развития региона.

В статьях аналитического вестника нашли отражение вопросы цифровой трансформации области, развития агропромышленного комплекса, строительной отрасли, здравоохранения, культуры, туризма, оценен инвестиционный потенциал региона, уделено внимание достижениям в сфере спорта, состоянию жилищно-коммунального хозяйства, межнациональных отношений, показаны основные вехи становления парламентаризма в Самарской области, направления законотворчества Самарской Губернской Думы, итоги разработки федеральных законодательных инициатив и результаты правового просвещения граждан.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Д.И. Азаров , Губернатор Самарской области <i>Самарская область: цель социально-экономического развития — благо каждого человека</i>	4
Г.П. Котельников , председатель Самарской Губернской Думы <i>Законодательное обеспечение социально-экономического развития Самарской области и реализации на территории региона национальных проектов</i>	14
С.В. Казарин , временно исполняющий обязанности заместителя председателя Правительства Самарской области — руководителя департамента информационных технологий и связи Самарской области <i>Цифровая трансформация</i>	24
Н.В. Абашин , министр сельского хозяйства и продовольствия Самарской области <i>Агропромышленный комплекс Самарской области</i>	28
Е.Н. Чудаев , министр строительства Самарской области <i>Строительная отрасль региона — новые перспективы развития</i>	30
Д.А. Шляхтин , министр спорта Самарской области <i>Губерния спортивная</i>	38
И.И. Пивкин , министр транспорта и автомобильных дорог Самарской области <i>Ключевые объекты дорожной отрасли Самарской области</i>	41
В.А. Акопьян , министр образования и науки Самарской области <i>Лучшее — детям. Приоритеты системы образования</i>	46

Д.Ю. Богданов, министр экономического развития и инвестиций Самарской области <i>Развитие инвестиционной деятельности в Самарской области.....</i>	<i>54</i>
С.В. Филиппов, временно исполняющий обязанности министра культуры Самарской области <i>Культура в Самарской области.....</i>	<i>62</i>
С.В. Марков, министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области <i>ЖКХ меняется.....</i>	<i>74</i>
М.А. Ратманов, министр здравоохранения Самарской области <i>Здравоохранение — на новый уровень.....</i>	<i>79</i>
Е.И. Кузьмичева, первый заместитель председателя Самарской Губернской Думы <i>Самарская Губернская Дума: история и современность</i>	<i>85</i>
Ю.М. Шевцов, заместитель председателя Самарской Губернской Думы — председатель комитета по законодательству, законности, правопорядку и противодействию коррупции <i>Разработка федеральных законодательных инициатив, мониторинг правоприменения и правовое просвещение граждан, проводимые Самарской Губернской Думой.....</i>	<i>96</i>

САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ: ЦЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ — БЛАГО КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА

Д.И. Азаров,
Самарской области

Губернатор

На протяжении всей истории Самарской области в ней сочетались две традиции — воинская и купеческая. Это определило особенности экономического развития губернии и самобытность самарского характера — свободолобивого и целеустремленного, патриотичного и надежного.



В 1586 году князь Григорий Засекин расположил город-крепость Самару на стрелке реки Самары, в двух верстах от Волги. Гарнизон Самарского городка выполнял важную военно-стратегическую задачу — охранял поселенцев Заволжья и Самарской Луки от набегов кочевников.

Через два с лишним столетия в начале декабря 1850 года Сенат опубликовал указ императора Николая I об образовании новой Самарской губернии на Средней Волге. В последнее десятилетие XIX века здесь бурно развивались не только предприятия, перерабатывающие сельхозпродукцию, но и металлообрабатывающая промышленность, это был экономически перспективный регион на пересечении важнейших транспортных артерий. В 90-е годы XIX столетия в Самаре стал активно формироваться крупнейший в Поволжье денежный рынок, после чего открылась Самарская хлебная биржа.

Быстро росло количество совершенных в городе сделок, с которых уплачивались положенные налоги и сборы, росли доходы Самары и всей Самарской губернии. Но революционные потрясения 1917 года обнулили эти возможности экономического роста, открыв иное окно возможностей.

В годы советской индустриализации в губернии, в первую очередь, развивалось производство военной продукции, велась нефтеразведка, была начата разработка горючих сланцев, заложены основы высшей технической школы. Регион становился оборонно-промышленным центром страны.

Во время Великой Отечественной войны в июле – октябре 1941 года в город были эвакуированы крупные оборонные предприятия вместе с персоналом. Знаменитый ИЛ-2, на котором летало

большинство летчиков Героев Советского Союза, производили здесь. А с 15 октября 1941 года Куйбышев стал запасной столицей страны — сюда перевезены СНК СССР, Верховный Совет СССР, дипломатические представительства, крупные учреждения культуры, в их числе Большой театр, Мосфильм. 5 марта 1942 года именно Куйбышеву была дописана и впервые исполнена седьмая Ленинградская симфония Дмитрия Шостаковича. Для Верховного главнокомандующего Сталина был построен бункер, кстати, с 1990-х годов он доступен для посещения экскурсионными группами и сейчас является туристической достопримечательностью Самары.

После окончания войны экономика региона динамично развивалась. На подъеме были оборонная, авиационно-космическая промышленность, нефтяная и нефтеперерабатывающая отрасли, электроэнергетика, металлургическая, химическая и нефтехимическая промышленность. 60 лет назад (17 февраля 1959 года) с полигона Тюра-Там (в настоящее время — Байконур) была запущена межконтинентальная баллистическая ракета-носитель Р-7, изготовленная в Куйбышеве на государственном авиационном заводе № 1 (в настоящее время — РКЦ «Прогресс»). Это историческое событие положило начало серийному производству космической техники в нашем регионе. Ведущим конструктором-разработчиком «семерки» был Дмитрий Ильич Козлов, руководителем проекта — Сергей Павлович Королев, чье имя присвоено нашему аэропорту «Курумоч» по итогам всероссийского конкурса «Великие имена России».

А кто не летал на ТУ-154? Этот самый массовый в СССР среднемагистральный самолет, способный продолжать полет при отказе одного двигателя, также производился в Куйбышеве. Вторая по мощности гидроэлектростанция в Европе Волжская ГЭС имени Ленина — тоже знаковое предприятие нашего региона. Построенная в начале 50-х годов в рекордные сроки, она обеспечивала промышленный прорыв не только нашего региона, но и страны. А в 70-м году построен АВТОВАЗ — бренд «Лада» неразрывно связан с нашей областью.

При этом стратегически важный для страны регион оставался закрытым вплоть до 1991 года, когда столице губернии было возвращено историческое название — Самара, а рыночные реформы пробудили в самарцах предпринимательский дух и активность. Впрочем, эти качества всегда были свойственны самарским лидерам. В этом году мы поздравили с 94-летием легендарного человека, Героя социалистического труда, почетного гражданина Самарской области Елену Васильевну Шпакову. Вы помните вкус конфет «Куйбышевские»,

«Азбука», за которыми выстраивались очереди в «Елисейском» магазине в Москве? С ее участием Куйбышевская кондитерская фабрика превратилась в лидера пищевой промышленности СССР. Именно в Куйбышеве было решено создать первую в стране шоколадную фабрику, оснащенную передовым итальянским оборудованием. Так появилась шоколадная фабрика «Россия», которая по сей день является брендом Самарской области.

Благодаря целеустремленным, ответственным людям, искренне болеющим за порученное дело, Самарская область в 90-е годы сумела не только сохранить свой промышленный потенциал, но и развить новые отрасли экономики.

За короткий срок, с конца 2017 года, нам удалось преодолеть негативные тенденции в экономике региона. После нескольких лет спада, когда сокращались и объемы производства, и инвестиции, и заработки людей, мы начали движение вверх.

В 2018 году в губернии открыто 13 новых промышленных производств, создано почти 12 тыс. рабочих мест. Локомотивом роста стал АВТОВАЗ. Успешно развивались и другие направления экономики — нефтепереработка и нефтехимия, производство минеральных удобрений, практически все отрасли машиностроения.

По итогам 2018 года объем отгрузки промышленной продукции в действующих ценах увеличился на 13% к уровню 2017 года. А индекс промышленного производства в физическом выражении по обрабатывающим отраслям составил 102,7%. Конечно, и этого недостаточно. Но это начало движения вверх.

Мы вернули региону инвестиционную привлекательность. Ведущие мировые агентства Moody's Inverstors Service и S&P Global Ratings повысили свои оценки экономического и инвестиционного потенциала Самарской области, улучшив прогнозы изменения рейтинга по итогам 2018 года до «Позитивного». А в текущем году Moody's Inverstors Service повысило уровень кредитного рейтинга региона на одну ступень. За прошедший год объем внебюджетных инвестиций крупных и средних предприятий в Самарскую область вырос на 5,9% к уровню 2017 года. Это значит, что бизнес увидел свои перспективы. В национальном рейтинге инвестиционного климата АСИ в 2018 году Самарская область поднялась на 17 позиций. Но наша цель, конечно, быть в двадцатке, а еще лучше — в десятке лидеров. Именно эта топовая позиция, на мой взгляд, соответствует экономическому и реальному инвестиционному потенциалу Самарской области.

Федеральное и региональное законодательство дает возможность поддержки инвестиционных проектов. По итогам 2018 года территория

опережающего социально-экономического развития «Тольятти» лидирует по числу резидентов, включенных в федеральный реестр, среди всех территорий опережающего развития, созданных в моногородах. В ТОСЭР «Тольятти» уже привлечено 45 инвесторов. За 2 года ими создано более 2,5 тыс. рабочих мест, инвестировано более 1 млрд. рублей, уплачено в региональный и местный бюджеты 124 млн. рублей налогов. 2018 год Тольятти завершил с ростом промышленного производства на 7,1%, а инвестиций — на 13,9%.

В феврале 2019 года постановлением федерального правительства создана еще одна территория опережающего развития — в Чапаевске. Дополнительно за 10 лет в этот моногород, традиционно специализировавшийся на производстве военно-промышленной продукции, может быть привлечено более 4,7 млрд. рублей инвестиций и создано более 1 200 новых рабочих мест.

Формируется региональная сеть индустриальных парков, проводится работа по привлечению в них российских и зарубежных компаний. На территории области функционируют государственные индустриальные парки «Преображенка» и «Чапаевск», частные индустриальные парки «Тольяттисинтез», «Ставропольский», индустриальный парк ПАО «АВТОВАЗ».

Резидентами только государственных индустриальных парков на начало 2019 года вложено 6,7 млрд. рублей инвестиций, создано 374 новых рабочих места.

Динамично развивается особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти». Сегодня резидентами ОЭЗ «Тольятти» является 21 компания из 8 стран, которые реализуют проекты в сфере производства автокомпонентов, химической, фармацевтической промышленности и в других отраслях. Сумма заявленных инвестиций составляет порядка 23,8 млрд. рублей, планируется создание 5,7 тыс. новых рабочих мест.

Наша экономика стала более конкурентоспособной. За год внешнеторговый оборот региона вырос на 15%, причем объем экспорта увеличился на 18%. В регионе сейчас производится (доля в общероссийском производстве) 26% легковых автомобилей, 22% аммиака, 7–9% автомобильного бензина, дизельного топлива, продуктов первичной переработки нефти и подшипников, 5% полимерных пленок, 4% пластмасс в первичных формах, 3% нефти.

В прошлом году доходная часть бюджета Самарской области выросла по сравнению с 2017 годом на 14,3 млрд. рублей (на 9,5%). При этом объем госдолга Самарской области сократился за год

на 9,6 млрд. рублей и составил 54,8 млрд. рублей. В итоге долговая нагрузка региона достигла докризисного уровня 2013 года.

По масштабу своей экономики Самарская область сегодня входит в десятку крупнейших регионов страны. Здесь производится 1,5 трлн. рублей ВРП — около 2% от ВРП всех субъектов Российской Федерации.

Важно отметить, что в регионе фактически сложилась самая крупная в стране нестоличная агломерация, которая обладает существенным ресурсным, экономическим, научно-технологическим и человеческим капиталом. Ее ядра — город-миллионник Самара и Тольятти, крупнейший моногород России. По численности населения он занимает 19-е место в стране, опережая многие столицы субъектов Российской Федерации, и входит в десятку крупнейших промышленных центров России.

Градообразующим предприятием Тольятти является АВТОВАЗ, которое в 2018 году «вышло» на прибыльность. И сегодня можно сказать — завод спасти удалось. Сейчас доля АВТОВАЗа на отечественном рынке составляет 20%, продажи за рубеж в 2018 году выросли на 57% к уровню 2017 года. В декабре 2018 года Самарская область, АВТОВАЗ и Минпромторг России подписали специальный инвестиционный контракт. Корпорация Рено-Ниссан и ее партнеры взяли на себя обязательства до 2025 года локализовать в России производство 26 моделей машин, создать российское производство автоматических коробок передач и современных двигателей. Объем инвестиций составит не менее 70 млрд. рублей, а по нашим расчетам при соблюдении всех условий инвестиции могут возрасти до 200 млрд. рублей. В 3 раза будет увеличен объем НИОКР, появятся более тысячи рабочих мест в сфере инжиниринга.

Сегодня крайне важно, чтобы меры господдержки, которые позволили предприятию выйти на опережающий рост, были сохранены. Это и поддержка экспорта, и модернизация производства, и, конечно, очень важные меры по подготовке и переподготовке сотрудников АВТОВАЗа. Это позволило нам сохранить и даже создать новые рабочие места, что крайне важно, учитывая особый статус Тольятти.

Все пилотируемые пуски сегодня осуществляются на ракетах-носителях, произведенных в Самарской области. Целый кластер крупных предприятий работает в регионе как на оборону страны, так и на развитие космической тематики: высококвалифицированные коллективы РКЦ «Прогресс», ПАО «Кузнецов» и ряд других. Очень важно, что сегодня они осуществляют серьезную модернизацию производства, имеют планы устойчивого развития предприятий и повышения производительности труда, внедрения современных

технологических линий и моделей управления. Уверен, что это создает условия для того, чтобы лидерство в космической отрасли мы сохраняли. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина АО «РКЦ «Прогресс» определено головным предприятием-исполнителем и проектировщиком ракеты-носителя среднего класса «Союз-5» и ракеты-носителя сверхтяжелого класса.

В тесной связке с АО «РКЦ «Прогресс» свою деятельность ведет ПАО «Кузнецов» — одно из ведущих двигателестроительных предприятий страны.

Проводятся летно-космические испытания жидкостного ракетного двигателя НК-33. Некогда «замороженный» проект подтвердил свою состоятельность во время запусков легкой ракеты-носителя Союз 2.1-в. Портфель заказов по этому предприятию сформирован до 2027 года. Одна из главных задач, стоящих сегодня перед ПАО «Кузнецов», — возобновление выпуска двигателей НК-32 второй серии для стратегического бомбардировщика Ту-160М2. Государственная корпорация «Ростех», куда входит предприятие, с 2018 года реализует 13 инвестиционных проектов строительства, реконструкции и технического перевооружения. Объем инвестиций составит около 10 млрд. рублей. Это очень ярко, на мой взгляд, иллюстрирует перспективы развития ракетной отрасли в Самарской области и в стране в целом.

Сегодня задача № 1 для всей России и для Самарской области в частности — глубочайшая интеграция науки и производства. В рамках национального проекта «Наука» глава государства объявил о формировании в России 15 научно-образовательных центров (НОЦ) мирового уровня. НОЦ — это объединение ведущих научных и образовательных учреждений с организациями реального сектора экономики. Самарская область полноправно может претендовать на создание такого центра в нашем регионе. У нас есть мощнейшая высшая школа, у нас есть индустриальные партнеры — крупные предприятия, госкорпорации и частные компании, с которыми мы уже достигли договоренности о партнерстве. Поэтому я принял решение: в первом полугодии мы создадим региональный НОЦ, отработаем модели взаимодействия, управления и поймем, как достичь эффекта инновационной синергии.

Драйвером развития экономики региона является и нефтехимический комплекс. Самарская область занимает в России 2-е место по объему переработки нефти, предприятия отрасли лидируют в стране по производству нефтехимических продуктов.

Самарская область сегодня находится на 3-ем месте в Российской Федерации по производству продукции сельхозмашиностроения.

Аграрно-промышленный комплекс региона также имеет все возможности совершить экономический прорыв. Президент Российской Федерации поставил задачу: к 2024 году в два раза нарастить объем экспорта сельскохозяйственной продукции. Для самарских аграриев реальный шанс на повышение конкурентоспособности и выход на новые рынки создает Федеральный проект «Экспорт продукции АПК».

Чтобы выйти на эти показатели, мы будем уделять особое внимание проектам в сфере мелиорации. Только они дают гарантированную урожайность, а значит и наибольший экономический эффект. В благоприятном 2017 году урожайность основных сельхозкультур, выращиваемых на орошении, более чем в 2-3 раза превышала урожайность культур на неорошаемых землях. А в стрессовом по погодно-климатическим условиям 2018 году культуры, выращиваемые на орошении, оказались даже более урожайными, чем в 2017 году. Роль мелиорации очевидна. В 2019 году область должна ввести около 3,3 тыс. га орошаемых земель.

Мы разработали меры поддержки из регионального бюджета создания новой оросительной системы — это компенсация инвестору 50% затрат, произведенных им. При этом мы вкладываем деньги из регионального бюджета фактически в рамках государственно-частного партнерства, стимулируя привлечение частных инвестиций.

Но для нас крайне важно развитие федеральной оросительной системы, имеющейся на территории региона. На протяжении десятилетий она не модернизировалась. На эти цели в соответствии с уже разработанной проектной документацией потребуется порядка 4,5 млрд. рублей. Надеемся, что накопленный положительный опыт в сфере мелиорации позволит нам получить дополнительную поддержку из федерального бюджета.

В сфере производства мяса и молока Самарская область сейчас обеспечивает себя только на 50%, а значит, мы имеем существенный потенциал роста. И над созданием условий для привлечения инвесторов в животноводство мы сейчас работаем. Меры господдержки существуют сегодня и в сфере животноводства, предполагают возмещение инвестору части затрат: 20% возмещается из федерального бюджета, если проект одобрен. Аналогичную меру поддержки — до 30% возмещения — мы можем предлагать на региональном уровне, тем самым создавая инвестору благоприятные условия — суммарные меры поддержки из федерального и регионального бюджетов фактически

могут компенсировать ему 50% капитальных затрат. Конечно, при этом очень важно не ошибиться с выбором проекта.

Мы очень внимательно относимся к каждой инвестиционной инициативе, которая поступает в регион, и наработали успешный опыт в рамках государственно-частного партнерства. По итогам прошлого года Самарская область вошла в топ-4 регионов страны по уровню развития государственно-частного партнерства наряду с Москвой, Санкт-Петербургом и Московской областью. Сейчас в губернии реализуются 23 проекта ГЧП с общей суммой инвестиций в 11,8 млрд. рублей, причем много проектов медицинского направления. В 2018 году завершены и введены в эксплуатацию многофункциональный госпиталь «Мать и дитя», Центр позитронно-эмиссионной и компьютерной томографии, 2 пищеблока и современное стерилизационное отделение в Самарской областной клинической больнице имени В.Д. Середавина, диализный центр в Самаре.

Сейчас в регионе существует высокотехнологичный медицинский кластер и активно развивается медицинский туризм. Например, 15% обращений за медицинскими услугами в уникальный многофункциональный госпиталь «Мать и дитя» поступают из Казахстана.

Самарская область традиционно воспринимается как индустриальный регион. И, к сожалению, его туристический потенциал до сих пор недооценен, хотя Самара традиционно является центром волжских круизов — занимает 3-е место после Москвы и Санкт-Петербурга по количеству прибывающих круизных теплоходов. Национальный парк «Самарская Лука» — один из самых посещаемых в России.

Мы в полной мере ощутили туристический потенциал нашего региона в прошлом году, когда Самарская область принимала матчи Чемпионата мира по футболу. Наш регион сегодня занимает 1-е место в ПФО по обеспеченности номерным гостиничным фондом. Мы приняли более 500 тыс. туристов в дни матчей Чемпионата мира по футболу в прошлом году, уступив в этом заочном соревновании за турпоток только Москве, Санкт-Петербургу и Сочи. А значит, мы должны эту отрасль развивать. На этот год мы уже запланировали и получили поддержку идеи проведения Всероссийского сельского сабантуя, который пройдет в Самарской области, мы проведем Всемирный день Халяль на территории Самары. Всемирный день Халяль ранее принимали Лондон, Сеул (в прошлом году), а в этом году — Самара. У нас будет развиваться и экологический туризм, связанный с нашей уникальной природой. Целый ряд предложений, в том числе

по созданию особой экономической зоны туристско-рекреационной направленности мы будем предлагать для рассмотрения коллегам в Совете Федерации. Мы очень рассчитываем получить поддержку. На наш взгляд, та инфраструктура, которая уже создана, может вносить очень серьезный вклад в экономику региона — развитие внутреннего туризма создает нам дополнительные импульсы для направления туристического потока на территорию Самарской области.

Но наш регион должен быть не только привлекательным для туристов, в первую очередь, он должен быть комфортным и дружелюбным для своих жителей. Самарская область активно включилась в реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». В 2018 году жители региона выбрали и проконтролировали реализацию проектов благоустройства: в порядок привели 395 дворов и 162 общественные территории в городах и района области.

Ключевым приоритетом области является улучшение условий и качества жизни людей. А оно в значительной степени зависит от обеспеченности жильем, защищенности жилищных прав граждан. Ужесточение законодательства, направленное на защиту прав дольщиков, сегодня приводит к желаемому эффекту. При этом, не защитив права инвестора, мы вряд ли можем рассчитывать на опережающий рост темпов жилищного строительства в перспективе. Простых рецептов решения этих задач у нас не осталось.

Как и для многих регионов страны, тема обманутых дольщиков для Самарской области очень актуальна. С октября 2017 года мы распутали целый ворох проблем, казавшихся неразрешимыми, и выработали оптимальный алгоритм наших совместных действий. Прежде всего, он предполагает участие в решении проблемных вопросов всех заинтересованных сторон — представителей органов власти, застройщиков и инициативных групп граждан. А также жесткий и справедливый баланс между задачами власти, обязательствами строителей и правами дольщиков.

Мы создали межведомственную комиссию по решению проблем обманутых дольщиков, которую я возглавил лично. Считаю, что только так, при личном внимании губернатора — высшего должностного лица региона, можно находить эффективные пути решения. За полтора года удалось решить проблемы более 1,5 тыс. обманутых дольщиков. И мы рассчитываем, что обсуждаемые сегодня меры поддержки федерального уровня также будут предоставлены регионам.

Цели, поставленные Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, призваны вывести страну на

новую стадию развития. Задачи, стоящие перед регионами, закреплены в конкретных показателях, обеспечены финансовыми ресурсами.

Исходя из этого, мы заново сформировали стратегию развития Самарской области как стратегию возвращения ей лидерских позиций. Формировали ее сами жители региона. Почти 170 тыс. человек подготовили и прислали свои предложения. Это почти 1 миллион идей и предложений, многие из них включены в итоговый документ.

Самарская область активно включилась в реализацию всех 12 национальных проектов, обозначенных в «майском» Указе Президента Российской Федерации. Это наш шанс реально улучшить качество жизни в Самарской области. От нас сегодня требуется энергичная, системная, вдумчивая и эффективная работа для реализации поставленных Президентом целей на благо каждой семьи, каждого жителя региона.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ И РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

*Г.П. Котельников, председатель
Самарской Губернской Думы*

28 июня 2019 года Самарской Губернской Думе исполняется 25 лет. Это знаменательный рубеж в истории областного парламента — истории, которая вместила в себя много памятных событий, разные созывы и даже разные эпохи. 1994 год навсегда вошел в историю Самарской области. Четверть века назад Самарская Губернская Дума стала исторической правопреемницей представительных органов власти нашего края — земского самоуправления и Советов народных депутатов.



Именно самарские губернские земцы открывали дорогу развитию новых форм управления губернии. В основе работы Земского собрания было решение самых насущных проблем развития губернии — благоустройство городов, народная медицина, образование. Гласные губернского земства всегда были на передовой: вводили новые формы управления в экономике, боролись с эпидемиями болезней, оказывали помощь голодающим. Огромное внимание гласные уделяли просветительской и культурной работе. «Без образования ни земледелие, ни промыслы, ни торговля у нас не совершенствуются», — это слова одного из самарских земцев в ответ на упрек, что лучше заниматься экономическими проблемами, чем культурой. И, думается, именно эти традиции стали основой работы и для депутатов всех созывов Самарской Губернской Думы.

Начало работы областного парламента в 1994 году совпало с непростым периодом в жизни России и Самарской области. Масштабные демократические преобразования проходили в условиях политической и социально-экономической нестабильности, снижения уровня жизни населения. Поэтому законодательное обеспечение развития экономики региона, социальной сферы и других отраслей стало первостепенной задачей Самарской Губернской Думы. За 25 лет она разработала обширный свод областного законодательства во всех сферах и отраслях, а также провела большую работу по созданию единого правового пространства на всей территории Самарской области.

Депутатский корпус I созыва принял базовые нормативные правовые акты — Устав Самарской области, областной закон «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», законы о государственном устройстве, местном самоуправлении и другие. Это позволило создать основу правового регулирования жизнедеятельности региона.

Важно отметить, что депутаты I созыва приняли активное участие в создании в Самарской области института приемной семьи, который заработал в нашем регионе одним из первых в России. Это позволило вдвое сократить число детских домов и школ-интернатов в регионе.

Во II созыве Губернской Думы законотворческая деятельность приобрела выраженный социальный характер, что отразилось в принятии важнейших областных целевых программ в здравоохранении, образовании, сфере социальной защиты населения. Была продолжена работа по законодательному обеспечению сфер государственного и муниципального управления, развития промышленности и сельского хозяйства.

Областной парламент III созыва проделал большую работу по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. К участию в законотворческом процессе стали активно привлекаться специалисты и эксперты различных сфер и отраслей, широкие слои гражданского общества.

В Губернской Думе IV созыва широкое развитие получило законодательство в сфере социальной защиты населения в условиях мирового финансово-экономического кризиса. Совместно с Правительством Самарской области удалось выработать целый ряд антикризисных мер, которые позволили обеспечить дальнейшее поступательное развитие региона.

Областной парламент V созыва продолжил работу по развитию основных сфер регионального законодательства — промышленной политики, основанной на инновациях и инвестициях, политики социального развития, муниципальной политики, направленной на повышение роли местного самоуправления в жизни муниципальных образований.

Депутаты Самарской Губернской Думы действующего VI созыва продолжают стратегический курс на развитие и совершенствование всех сфер областного законодательства.

Сегодня в регионе под руководством Губернатора Самарской области Дмитрия Игоревича Азарова идет масштабная работа по развитию промышленности и экономики, строительной сферы и жилищно-коммунального комплекса, образования и здравоохранения, сферы социальной защиты населения, культуры, спорта и других отраслей. Главные задачи при этом — реализация на территории региона

национальных проектов, выдвинутых Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным. Именно успешная реализация нацпроектов полностью отвечает стратегии развития Самарской области, обозначенной главой нашего региона, — стратегии лидерского развития.

На реализацию национальных проектов в 2019 году Самарская область получит более 15 млрд. рублей федеральных субсидий. Мы рассчитываем на увеличение этой суммы в течение года. И это — наш шанс реально улучшить качество жизни населения Самарской области.

Большое внимание уделяется демографической ситуации в регионе. В 2019 году Самарская область получит на эти цели 3,5 млрд. рублей из федерального бюджета. Особое внимание будет уделено реализации нацпроектов в сферах здравоохранения, образования и социальной защиты населения.

В 2018 году было введено 9 фельдшерско-акушерских пунктов на селе, в текущем году планируется построить 14 пунктов, а в 2020 году мы должны обеспечить доступность ФАПов на всей территории региона. Закупается передвижное медоборудование для обслуживания жителей небольших населенных пунктов. В 2018 году был приобретен 1 мобильный комплекс, в 2020 году планируется закупить еще 14 комплексов. Если этот опыт будет успешным, их число достигнет 30. Проблема доступности первичной медпомощи для всех населенных пунктов с числом жителей от 100 до 2 тыс. человек будет решена в течение 2 лет. Еще один важный момент — обеспечение сел и малых городов специалистами. Для этого в регионе реализуются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

В сфере образования в текущем году в регионе откроются 17 детских садов: 12 — новых и 5 — после реконструкции. Поставлена задача довести их число до 20, что позволит создать 2,5 тыс. новых мест для детей. Но и этого недостаточно, своей очереди на зачисление в детсад дожидаются около 5 тыс. детей. В этом году в губернии также откроются 3 школы: 2 — новые и 1 — после реконструкции. Начнется реализация программы «Земский учитель». Педагогам, приступающим к работе в городах с населением до 50 тыс. человек, будет выплачиваться 1 млн. рублей.

В сфере социальной поддержки населения в регионе возвращены выплаты 50 тыс. работающим ветеранам труда.

Что касается крупных инфраструктурных проектов, в этом году должно начаться строительство нового моста через р. Волга. Он должен быть введен в строй в 2024 году. Это позволит повысить роль

Самарской области как транзитного региона. Движение по Фрунзенскому мосту через реку Самара должно быть открыто до конца 2019 года.

Все эти и другие масштабные проекты позволят создать новые рабочие места, повысить экономические позиции Самарской области и помогут нашему региону вернуться на лидерские позиции в стране. В целом реализация национальных проектов напрямую скажется на качестве жизни людей. Губернатор Самарской области подчеркнул: «Максимально эффективное воплощение в Самарской области национальных проектов — наша главная задача. Главная цель всех наших усилий по национальным проектам — это реальные позитивные изменения в жизни каждого человека, каждой семьи в регионе. Уверен, что в этой общей масштабной работе Самарская Губернская Дума выполнит свои задачи на самом высоком уровне». И для нас, областных депутатов, важнейшей задачей является четкий и действенный парламентский контроль за эффективным расходованием бюджетных средств в рамках реализации национальных проектов.

Депутаты Самарской Губернской Думы в совместной работе с Правительством Самарской области, органами местного самоуправления и гражданским обществом приняли целый ряд областных законов в сферах экономики и промышленной политики, инвестиционной и инновационной деятельности, развития малого и среднего предпринимательства. Законодательное обеспечение реализации на территории Самарской области национальных проектов выражается в разработке областных программ и законов, направленных на дальнейшее развитие здравоохранения, образования, жилищной отрасли, агропромышленного комплекса, сферы социальной защиты населения.

Прежде всего, планируется принятие важных областных законов в сфере экономики — «О применении на территории Самарской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и «О порядке начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц». Также планируется внести необходимые изменения в областные законы «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области» и «О налоговой ставке для отдельных категорий налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения».

Депутатам Самарской Губернской Думы также предстоит разработка федеральных законопроектов в сфере экономики, сельского хозяйства и жилищного строительства. Они касаются внесения изменений в федеральные законы «О сельскохозяйственной кооперации», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам развития малоэтажной жилищной застройки». Готовится также большой пакет областных законопроектов в социальной сфере, образовании, здравоохранении, культуре и в других сферах и отраслях.

Важнейшим направлением всей этой большой работы является совершенствование системы адресной социальной поддержки ветеранов, пенсионеров и других социально незащищенных слоев населения.

В 2018 году областным законом увеличен критерий нуждаемости на 3,7%, что позволило сохранить право на получение ежемесячной денежной выплаты более чем 10 тыс. ветеранам труда. Ряд областных законов дополнен положениями о порядке предоставления мер социальной поддержки и иных социальных гарантий.

Для сохранения данных мер гражданам, достигшим пенсионного возраста, но которым не установлена пенсия, принят областной закон, которым сохранены их права на социальную помощь (например, в виде социального пособия малоимущим гражданам, денежных выплат и социальных услуг по социальному контракту), на льготу по транспортному налогу (в размере половины ставки налога в отношении одного транспортного средства), на ежемесячную денежную выплату ветеранам труда, на ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на бесплатную юридическую помощь.

Принят областной закон о совершенствовании порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты молодым специалистам. Право на нее сохранено при трудоустройстве молодого специалиста в другую сельскохозяйственную организацию в течение 3 месяцев после окончания прохождения военной службы. Были также внесены изменения в областной закон «О социальной помощи в Самарской области», которые установили право на получение социальной помощи для малоимущих студентов, обучающихся за счет бюджета.

Внесены изменения в областной закон «Об отдельных вопросах в сфере охраны здоровья граждан». Ими установлены меры социальной поддержки граждан в виде компенсации транспортных расходов, связанных с направлением в медицинские организации за пределами населенных пунктов, в которых они проживают. Также закреплена возможность страхования жизни работников бригад скорой медицинской помощи в связи со сложными и опасными условиями труда.

Расширен перечень социальных услуг, в него включено обеспечение кратковременного присмотра за детьми на дому. Получатели данной услуги — семьи с детьми-инвалидами, одинокие

матери, нуждающиеся в социальном обслуживании. Также дополнен перечень срочных социальных услуг, в который включены услуги по предоставлению в пользование технических средств реабилитации. Данные услуги будут предоставляться в комплексных центрах социального обслуживания населения.

Важнейшим направлением деятельности депутатского корпуса является работа над областным бюджетом — главным финансовым документом губернии. Она ведется на протяжении всего года и требует от депутатов максимального внимания и повышенной ответственности.

Так, например, в 2018 году 10 раз вносились изменения в закон об областном бюджете, которые существенно изменили доходную и расходную части бюджета. Сравнение бюджетов Самарской области на 2018 и 2019 годы показывает, что бюджет сохраняет выраженную социальную направленность. Всего при работе над областным бюджетом учтены 55 предложений депутатов на общую сумму более 2,6 млрд. рублей, в том числе 1,6 млрд. рублей — уже в 2019 году.

В 2019 году депутаты дополнительно увеличили расходы бюджета более чем на 11 млрд. рублей, что позволило существенно увеличить объем средств, направляемых на реализацию национальных проектов.

Среди первоочередных статей расходов — многие социально значимые направления. Например, на проектирование, строительство и оснащение 15 детских садов в 2019 году планируется направить более 700 млн. рублей, в 2020 году будут построены еще 6 дошкольных учреждений на сумму почти 600 млн. рублей. В регионе появятся новые школы: две — в 2019 году и две — в 2020 и 2021 годах, на это будет выделено еще 700 млн. рублей.

Также в областной казне заложено 400 млн. рублей на проектирование и строительство 7 медицинских учреждений. 210 млн. рублей будет направлено на организацию сети центров амбулаторной онкологической помощи.

Дополнительно 200 млн. рублей планируется направить на обеспечение жильем детей-сирот, такую же сумму — на капремонт многоквартирных домов. На ремонт, новое оборудование и реставрацию 9 объектов культуры предусмотрено выделение 238 млн. рублей, на объекты спорта и социального обслуживания — 174 млн. рублей.

Все эти решения значимы как для каждого жителя Самарской области, так и для региона в целом. Нужны современные больницы и медицинское оборудование, новые детские сады и ясли, качественные дороги. При этом, направляя средства на социальные нужды, мы закладываем и перспективу развития. Например, вкладывая средства в развитие особой экономической зоны «Тольятти», мы создаем

экономические предпосылки для привлечения еще бóльших инвестиций, создания новых рабочих мест, увеличения поступления доходов в губернскую казну. Эта работа уже дает результаты. Нам удалось значительно снизить накопленный ранее государственный долг региона, при этом не уменьшив расходы на социальные нужды, а даже увеличив их. Важно также отметить, что в 2018 году был принят знаковый областной закон «О стратегическом планировании в Самарской области».

Одно из важнейших направлений нашей работы — повышение научной и инновационной составляющей во всех сферах жизнедеятельности региона, чем всегда отличалась Самарская область. В Самарской области имеется мощный научный потенциал: 31 вуз и их филиалы, 5,5 тыс. человек профессорско-преподавательского состава, 875 докторов, 3 343 кандидата наук. В вузах региона обучается более 100 тыс. студентов.

Именно поэтому реализация национального проекта «Наука» является стратегически важной задачей и для исполнительной, и для законодательной власти. Данный национальный проект предусматривает создание в стране 15 научно-образовательных центров мирового уровня. В 2019 году должны появиться первые 5 центров. Самарская область обладает развитым кадровым, технологическим и инновационным потенциалом, поэтому наш регион претендует на вхождение в первую пятерку. У нас действует научно-образовательный кластер, налажено взаимодействие университетов с предприятиями реального сектора экономики. 82 кафедры созданы вузами Самарской области на базе предприятий и организаций региона. Наши вузы также активно сотрудничают с университетами других регионов и крупнейшими мировыми научно-образовательными организациями.

И что важно — в Самарской области уже есть опыт работы по созданию научных центров. На базе Самарского научного центра Российской академии наук в настоящее время создается Федеральный исследовательский центр. Он будет межрегиональным, поскольку к научному центру присоединятся другие организации — Институт экологии Волжского бассейна, Институт проблем управления сложными системами, Самарский НИИ сельского хозяйства, Поволжский научно-исследовательский институт селекции и семеноводства и Ульяновский НИИ сельского хозяйства. Одним словом, Самарской области абсолютно по силам создать научно-образовательный центр мирового уровня.

Как руководитель одного из крупнейших учебных заведений региона считаю также, что вузы должны быть более тесно связаны с реальным сектором экономики. Студенты должны выходить из вузов четко понимая, как они на практике будут реализовывать полученные

знания. И сейчас мы работаем над поправками в законодательство, которые позволят узаконить отношения вузов, прежде всего, с промышленными предприятиями.

У нас также есть признанный и успешный опыт в медицинской сфере. В Самарской области создан кластер медицинских и фармтехнологий, ядром которого является Самарский государственный медицинский университет. В рамках университета действуют институты инновационного развития, технопарк и центр прорывных исследований. Там выполняются научные исследования на самом современном уровне с привлечением исследователей из многих регионов России и мира.

Студенты-медики в целом достаточно подготовлены, мотивированы. С другой стороны, есть проблема: люди не хотят ехать работать в село. Это очень сложный социальный вопрос. Я бы его вывел по степени значимости на уровень национальных проектов. В селе другая жизнь, отличающаяся от городской, к ней надо адаптироваться. Люди не хотят ехать в село не потому, что не хотят работать врачами, а потому что не хотят там жить. И мы сейчас над этим работаем. В регионе уже действуют программы, которые предусматривают подъемные для медработников, приехавших работать в село.

Хочу подчеркнуть, что для всех депутатов работа в областном парламенте — это, прежде всего, возможность внести свой личный вклад в развитие нашего региона. Мы все прекрасно понимаем ту высокую меру ответственности, которая лежит на нас за развитие региона, за улучшение жизни людей. Поэтому из созыва в созыв совершенствуются формы и методы деятельности Самарской Губернской Думы, которые помогают повышать качество законотворческой деятельности не только на региональном, но и на федеральном уровне. И поэтому, когда эксперты отмечают нашу работу на федеральном уровне, для нас это — повод для профессиональной гордости. Ведь Самарская Губернская Дума — один из наиболее активных региональных парламентов Российской Федерации по степени участия в развитии федерального законодательства. За 25 лет своей работы Самарская Губернская Дума внесла в Государственную Думу около 250 федеральных законопроектов, 29 из них (то есть в среднем каждый девятый) стали федеральными законами. Только в 2018 году 4 из 17 законодательных инициатив, внесенных Самарской Губернской Думой в Государственную Думу, стали федеральными законами.

Во многом это — результат тех форм и методов нашей работы, которые мы выработали за 25 лет по практическому взаимодействию с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, различными общественными структурами.

Это, в первую очередь, конструктивное и плодотворное сотрудничество с Правительством Самарской области. Это также тесное взаимодействие с представительными органами муниципальных образований. Работает Совет представительных органов городских округов и муниципальных районов в Самарской области. На заседаниях Совета обсуждаются наиболее актуальные областные законопроекты, над которыми ведется работа в Самарской Губернской Думе. Аналогичные Советы действуют во всех 37 городских округах и муниципальных районах губернии.

Проводятся Дни Самарской Губернской Думы в городах и районах области и Дни муниципальных депутатов в самой Думе. В них принимают участие депутаты Самарской Губернской Думы, депутаты представительных органов муниципальных образований, представители Правительства Самарской области, общественных организаций. В рамках этих Дней проводятся заседания «круглых столов», выездные заседания комитетов, встречи в комитетах Думы, юридические консультации. Встречи с активом и депутатами местных органов власти дают возможность определить пути решения наиболее острых социально-экономических проблем, стоящих перед территориями.

Всего проведено более 80 Дней Самарской Губернской Думы и Дней муниципальных образований, в которых приняли участие более 4 тыс. депутатов представительных органов местного самоуправления.

Эффективными формами работы являются зональные семинары для депутатов представительных органов муниципальных образований и выездные консультации, в которых приняли участие 2,5 тыс. местных депутатов.

Губернская Дума также активно взаимодействует с широкими слоями гражданского общества. Совет некоммерческих организаций при Самарской Губернской Думе работает 15 лет и является эффективным механизмом вовлечения общественных организаций в законотворческий процесс. Сегодня в Совет НКО входят 288 организаций, подписавших Договор с Самарской Губернской Думой о взаимодействии в нормотворческой деятельности. В Совете 11 секций и 1 комиссия по общественной экспертизе федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Общественные организации в Самарской области наделены правом законодательной инициативы. И ни одна тема, внесенная на рассмотрение областного парламента и его профильных комитетов, не может быть всесторонне изучена без активного участия общественности и профессиональных сообществ.

При профильных комитетах Самарской Губернской Думы действуют общественные комиссии, в состав которых входят представители органов местного самоуправления, общественности, специалисты различных сфер и отраслей. Сегодня при комитетах Думы действует 21 комиссия, возглавляют эти комиссии депутаты Губернской Думы. В областном парламенте также действует общественная комиссия по работе с общественными ветеранскими организациями и общественными организациями инвалидов.

Для участия молодежи в разработке молодежной политики в регионе при Самарской Губернской Думе 15 лет назад создан и активно работает Общественный молодежный парламент. В его состав входят представители региональных отделений политических партий, общественных молодежных парламентов при представительных органах муниципальных образований и общественных молодежных организаций. Молодежный парламент также наделен правом законодательной инициативы. Молодые парламентарии за время своей деятельности приняли участие в разработке проектов многих важных нормативных правовых актов в сфере молодежной политики. Члены Молодежного парламента — организаторы и участники многих спортивных, культурных и других общественно значимых акций и мероприятий, они регулярно осуществляют выезды в детские и молодежные организации, проводят встречи в студенческих коллективах.

Наконец, 2 года назад образован Совет молодых специалистов при Самарской Губернской Думе, призванный обеспечить участие молодых специалистов в законотворческой деятельности, а также взаимодействие органов молодежного самоуправления предприятий и организаций губернии между собой и с органами государственной власти и местного самоуправления. Члены Совета проводят выездные встречи с активом работающей молодежи на промышленных предприятиях Самарской области, обсуждают основные направления реализации молодежной политики. Совет молодых специалистов активно сотрудничает с Молодежным советом Федерации профсоюзов Самарской области.

В результате реализации всех этих форм и методов взаимодействия Самарская Губернская Дума стала реальной диалоговой площадкой власти и гражданского общества, местом обсуждения самых острых вопросов, которые волнуют людей.

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ

С.В. Казарин, временно исполняющий обязанности заместителя председателя Правительства Самарской области — руководителя департамента информационных технологий и связи Самарской области

Регион как драйвер цифрового развития

Самарская область по уровню развития телекоммуникационной инфраструктуры и внедрению информационных технологий занимает одно из ведущих мест не только в Поволжье, но и в России.

Телекоммуникационный рынок Самарской области является развитым и высококонкурентным. Общее количество базовых станций всех стандартов, расположенных на территории области, — более 7 тыс., а доля населения, охваченного мобильной связью (количество sim-карт), по сведениям, представленным операторами, превысила 200%. Доступ в Интернет имеют 100% школ региона, 63% из них подключены к высокоскоростному Интернету.

В 2018 году сформирован цифровой паспорт населенных пунктов Самарской области с численностью населения от 100 до 1 000 человек, содержащих объекты социальной инфраструктуры. Данный паспорт послужит основой для продолжения реализации на территории региона проекта по устранению цифрового «неравенства».

В 2019 году Самарская область приступает к реализации национального проекта «Цифровая экономика», суть которого не просто во внедрении цифровых технологий, а в перестройке всей системы государственного управления. Регион стремится к тому, чтобы управленческие решения принимались не интуитивно, а на основе массивов накопленных данных и математических моделей. Для этого планируется максимально оцифровать Самарскую область: дороги, ЖКХ, здравоохранение и т.п., создав цифровую модель региона.

Самарская область планирует активное развитие региональных программ в рамках национального проекта «Цифровая экономика».

Информационная инфраструктура

Целью проекта является создание в регионе инфраструктуры обработки и хранения данных, в том числе на основе отечественных



разработок. Реализация этого проекта позволит повысить стабильность и качество оказания государственных и муниципальных услуг для населения Самарской области.

Кадры для цифровой экономики

Целью данного проекта является совершенствование системы образования и создание условий, которые должны обеспечивать цифровую экономику компетентными кадрами, тем более что 5 ведущих ВУЗов региона обладают уникальными компетенциями всероссийского уровня в области ИТ. С целью восполнения нехватки специалистов на территории региона необходимо дополнительно набирать как минимум 3 тыс. человек ежегодно в вузы и учреждения среднего профессионального образования при одновременном повышении качества обучения и целевого трудоустройства выпускников.

Необходимо отметить, что в целях формирования интереса к ИТ-специальностям и подготовки профессиональных кадров в этой сфере в регионе проводятся многочисленные мероприятия: робототехнический фестиваль «РобоФест-Приволжье», «Венчурный Акселератор», образовательный ИТ-проект Panda Meetup, Общероссийский фестиваль 404fest, Международные студенческие соревнования в области информационной безопасности VolgaCTF и др.

Регион активно развивает инновационную и комфортную инфраструктуру. В Тольятти в технопарке «Жигулевская Долина» работают более 60 резидентов. ИТ-парк вскоре появится и в Самаре, он должен стать комфортным местом для размещения продуктовых ИТ-компаний.

Цифровые технологии

1 сентября 2018 года в Самарской области начал работу проектный офис цифрового развития, созданный по инициативе Губернатора Самарской области Дмитрия Азарова. Задачами проектного офиса цифрового развития являются вывод регионального бизнеса на федеральный и международный уровень, реализация мероприятий, направленных на сохранение долговременного экономического и социального эффекта от развиваемых цифровых проектов для бюджета и жителей области.

Цифровой проектный офис Самарской области выступает в роли коммуникатора, привлекая в регион новых инвесторов по 5 основным направлениям, которые обладают высокой конкурентоспособностью на российском и международных рынках цифровых технологий: Smart-industry, Smart-city, Smart-healthcare, Smart-education, Smart-agro. Например, при участии проектного офиса Самарский государственный медицинский университет вместе с индустриальным партнером «ИМЦ

Концерн «Вега» (ГК «Ростех») запустил производство нейротренажеров для реабилитации после инсульта ReviVR, а в 2019 году начнется разработка новой системы реабилитации двигательных нарушений с применением технологии виртуальной реальности. В регионе создаются платформенные решения в сфере образования. Например, уже сейчас 13 млн. человек в России являются пользователями самарской разработки «Электронный дневник/электронный журнал».

«Информационная безопасность»

Цель данного проекта — создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных с использованием преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями. В 2018 году в преддверии Чемпионата мира по футболу в России в Самарской области был открыт Центр кибербезопасности — первый подобный проект в России. С начала 2018 года было выявлено и обработано более 5 млн. инцидентов информационной безопасности, из которых 200 тыс. инцидентов имели высокий уровень критичности. Во время ЧМ-2018 специалисты центра выявили и отразили более 150 сложных, развивающихся во времени атак на органы власти.

«Цифровое государственное управление»

Итогом реализации проекта должны стать предоставление физическим и юридическим лицам приоритетных массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг Самарской области и сервисов в цифровом виде, в том числе проактивно. Запись в детский сад, оформление льгот, пособий — все это будет происходить без дополнительных заявлений, лишних бумаг и походов по инстанциям. На сегодняшний день в регионе сформированы базовые ресурсы для дальнейшего развития сферы предоставления государственных услуг и сервисов в электронном виде и для перехода к так называемому «Сервисному государству» 2.0. Основной его задачей станет использование супер сервисной модели, ключевыми элементами которой должно стать создание цифрового профиля гражданина, единого портала, единой системы взаимодействия, единой модели данных, единой платформы для услуг и сервисов.

Жители региона уже сейчас активно пользуются электронными госуслугами — по данным Росстата доля граждан Самарской области, имеющих доступ к ним, составила 79,8%. Регион стал третьим по посещаемости единого портала госуслуг в 2018 году (после агломераций Москва/Московская обл., Санкт-Петербург/Ленинградская обл.).

Цифровая трансформация всех отраслей имеет конкретную цель — обеспечение безопасности и качества жизни граждан.

В 2019 году будет продолжена реализация мероприятий по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Самарской области, для чего необходимо создание резервного центра обработки вызовов и интеграция системы «112» с аналогичными системами соседних субъектов Российской Федерации. В 2018 году реализован проект по созданию к ЧМ 2018 единого диспетчерского центра (ЕДЦ) скорой помощи. После создания ЕДЦ удалось увеличить количество диспетчеров по приему и передаче вызовов почти в 2 раза — с 8 до 15.

Чемпионат мира по футболу 2018 года в Самаре показал эффективность работы регионального аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Всего в состав правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» входит более 2 600 камер видеонаблюдения. Самарская область активно реализует мероприятия по фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения. Всего в настоящее время обеспечение безопасности на дорогах региона осуществляется с использованием 1 538 камер. По данным УГИБДД ГУ МВД России по Самарской области, за 9 месяцев 2018 года наблюдается заметное положительное влияние камер фото-видеофиксации нарушений ПДД на состояние аварийности.

В целях обеспечения «безболезненного» перехода с 3 июня 2019 года жителей Самарской области на цифровое эфирное телевизионное вещание общероссийских обязательных общедоступных телеканалов Правительство Самарской области и органы местного самоуправления продолжают совместную и слаженную работу по информированию населения о дате отключения аналогового вещания и перехода на ЦЭТВ. Регион предпринимает все меры по оказанию социально незащищенным категориям населения адресной помощи в приобретении абонентского оборудования для приема.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Н.В. Абашин, министр сельского хозяйства и продовольствия Самарской области

Производство продукции сельского хозяйства в 2018 году во всех категориях хозяйств, по предварительным данным, в действующих ценах составило 85,4 млрд. рублей (100,9% в сопоставимой оценке к уровню прошлого года). По данному показателю в 2018 году регион занимает 5-е место в Приволжском федеральном округе.



Регион полностью обеспечивает себя продовольственным, семенным и фуражным зерном. За последние 6 лет трижды валовой сбор зерна в Самарской области превысил 2 млн. т. По итогам 2017 года собран максимальный за последние 20 лет урожай зерна — намолочено более 2,7 млн. т зерна при средней урожайности более 25 ц/га (в чистом весе).

Самарская область по сбору зерновых культур в хозяйствах всех категорий в 2018 году занимает 5-е место среди регионов ПФО, по сбору маслосемян подсолнечника — 3-е место.

Самарская область по сбору картофеля в сельскохозяйственных организациях в 2018 году занимает 3-е место среди регионов ПФО, по урожайности картофеля — 2-е место.

За последние 5 лет сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено 2 098 тракторов, 947 зерноуборочных комбайнов, 79 кормоуборочных комбайнов и другой техники на сумму 17,5 млрд. рублей.

За период с 2014 по 2018 годы введено в эксплуатацию 11,7 тыс. га мелиорируемых земель.

За последние пять лет удельный вес племенного скота в общем поголовье скота в сельскохозяйственных организациях увеличился: по крупному рогатому скоту — с 14,9% до 27,5%, свиньям — с 7,7% до 16,6%, овцам — с 31,9% до 43,4%.

Повышается эффективность отрасли животноводства. Средняя продуктивность дойного стада в 2018 году составила 5 567 кг молока, что на 5,6% выше показателя 2017 года.

Во многом благодаря государственной поддержке обеспечена рентабельность сельскохозяйственных организаций региона.

В 2018 году сельскохозяйственными организациями Самарской области получено 6,6 млрд. рублей прибыли до налогообложения при уровне рентабельности 22,2% (в 2017 году — 4,9 млрд. рублей при уровне рентабельности 20,5%).

За период с 2014 по 2018 годы в рамках реализации государственной программы Самарской области «Устойчивое развитие сельских территорий Самарской области на 2014–2021 годы» удалось достичь следующих показателей:

улучшены жилищные условия 1 261 семьи сельских жителей, в том числе предоставлены социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья 663 молодым семьям и молодым специалистам;

введено (приобретено) 100,7 тыс. кв. м, в том числе 42,4 тыс. кв. м молодыми семьями и молодыми специалистами;

построено 19 фельдшерско-акушерских пунктов и 28 универсальных спортивных площадок;

введено в эксплуатацию 43,6 км газопроводов и 67,8 км водопроводов;

реализовано 17 проектов по поддержке грантами местных инициатив граждан;

реализовано 4 проекта комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности;

введено в эксплуатацию 17,6 км автомобильных дорог.

СТРОИТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ РЕГИОНА — НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Е.Н. Чудаев, *министр
строительства Самарской области*

Строительная отрасль Самарской области в последние годы демонстрирует уверенный рост. В настоящее время объемы строительства по сравнению с аналогичными показателями 2000 года выросли в 3 раза. Обеспеченность населения жильем по сравнению с 1990 годом увеличилась в 1,5 раза. Эксперты и участники рынка отмечают, что существенно улучшилось качество жилья. По объему строительства нового жилья в рейтинге регионов Приволжского федерального округа Самарская область уже 3-й год подряд занимает 3-е место, после республик Башкортостан и Татарстан.



По итогам 2018 года на территории Самарской области введено в эксплуатацию 1,782 млн. кв. м нового жилья. В планах на 2019 год — сдать 1,986 млн. кв. м.

Сегодня перед строительной отраслью Самарской области стоит задача выйти на новые масштабы строительства как в сфере создания социальных и инфраструктурных объектов, так и в сфере жилищного строительства. Правительством Российской Федерации планируется увеличить объемы жилищного строительства с 80 млн. кв. м в год до 120 млн. кв. м в 2025 году.

Нет — административным барьерам

В целях развития отрасли, увеличения объемов строительства доступного и качественного жилья по поручению Губернатора Самарской области в регионе осуществляется комплекс мер по улучшению инвестиционного климата в сфере строительства.

В числе значимых инструментов повышения инвестиционной привлекательности региона — выстраивание трехстороннего диалога между органами местного самоуправления, органами исполнительной власти региона и инвесторами. Министерство строительства Самарской области продолжает активную работу по сокращению сроков получения разрешительной документации в строительстве на территории Самарской области.

Учитывая негативное влияние на развитие предпринимательства различного рода административных барьеров, регион уделяет особое

внимание анализу фактического применения принятых нормативных правовых актов и соблюдения в полной мере установленных процедур и сроков их выполнения.

В целях обеспечения мер по оценке и устранению административных барьеров был организован «проектный офис» — команда, в состав которой вошли представители органов исполнительной и муниципальной власти, общественных организаций, бизнес-сообщества, ресурсоснабжающих организаций. Итогом работы команды стала функциональная схема Единой информационной системы от внедрения регионального ИСОГД до подключения всех участников процесса и задействованных структур в единую базу по градостроительной деятельности.

Сведения и данные, которые необходимы для выдачи разрешений на строительство, будут подгружаться автоматически из документов, которые выдают заинтересованные ведомства и структуры. В результате сроки подготовки документов для выдачи разрешительной документации сокращаются в несколько раз.

Еще одним направлением работы проектного офиса стало сокращение сроков прохождения экспертизы. На этом этапе в деятельности команды наряду с представителями министерства строительства Самарской области и министерства имущественных отношений Самарской области участвовали ГАУ СО «Государственная экспертиза проектов в строительстве», СФ ФАУ Главгосэкспертиза России.

Раньше срок прохождения вневедомственной экспертизы составлял 46 дней. После внедрения рекомендаций проектного офиса в деятельность ГАУ СО ГЭПС средний срок экспертизы был сокращен до 33 дней.

Решение первоочередных проблем

В Самарской области уделяется особое внимание болевым точкам отрасли, прежде всего, решению проблем обманутых дольщиков. Девятичасовая встреча Губернатора Самарской области Д.И. Азарова с дольщиками, состоявшаяся 22 ноября 2018 года, вывела эту работу на качественно новый уровень. Были озвучены все накопившиеся вопросы, велись острые дискуссии по возможностям их решения.

По итогам совещания была разработана «дорожная карта» решения проблемы. Работа идет в соответствии с планом-графиком. С июля по декабрь 2018 года введены в эксплуатацию проблемные объекты в г. Самаре: ЖК «Альбатрос» по ул. Тухачевского/Владимирской; ул. Г. Димитрова, 14; ул. Маяковского, 95. Восстановлены права 620 дольщиков. В Тольятти получили социальные выплаты все 64 дольщика проблемного дома по адресу Позиция 1.2 Г, южнее

ул. Спортивной. Еще 34 участникам долевого строительства на ул. Гидротехнической и 36 — в пос. Шлюзовой переданы жилые помещения в Самаре по адресу ул. Печерская, 25.

С 4 дольщиками в Волжском районе (пгт. Стройкерамика, ул. Школьная, д. 1) заключены договоры участия в долевом строительстве по адресу г. Самара, ул. Антонова-Овсеенко/Советской Армии (2-я очередь).

На заключительном этапе находится реализация «дорожной карты» по удовлетворению прав участников долевого строительства коттеджного поселка «Дубрава». 2 ноября 2018 года подписаны соглашения с инвесторами, готовыми обеспечить дольщиков жилыми помещениями при реализации своих инвестиционных проектов. В настоящее время перечень проблемных домов включает 35 объектов. В планах — за ближайшие 3 года окончательно решить вопрос долгостроев.

В своем послании к жителям Самарской области Губернатор Самарской области Дмитрий Игоревич Азаров подчеркнул, что очень важно продолжить работу по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. Этому вопросу, как заявил глава региона, должно быть уделено особое внимание.

На территории Самарского региона министерством строительства Самарской области при финансовой поддержке государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках государственной программы «Развитие жилищного строительства в Самарской области до 2020 года» закончена реализация областной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области, признанного таковым в срок до 1 января 2012 года. В 2019 году в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» планируется расселить 9,396 тыс. кв. м аварийного жилья, что позволит решить проблемы 453 человек.

«Точки притяжения» — строительство объектов для будущего региона

В настоящее время в регионе возводится ряд крупных инфраструктурных объектов исключительной социальной значимости. Один из знаковых объектов региона — ледовый дворец спорта в г.о. Самара на ул. Молодогвардейской.

Новый спортивный объект возводится на месте морально и физически устаревшего Дворца спорта ЦСК ВВС. Демонтажные работы были осуществлены в 2017 году. Площадь нового Дворца спорта — свыше 29 тыс. кв. м, что почти в 2,5 раза превышает прежнюю.

Помимо главной арены здесь предстоит разместить специальные ледовые площадки для керлинга, тренировок хоккеистов и фигуристов, а также хореографический зал и универсальный спортзал.

Проектирование и реконструкция Дворца осуществляется в соответствии с государственной программой Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014–2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27 ноября 2013 года № 683.

Государственным заказчиком является государственное казенное учреждение Самарской области «Управление капитального строительства». Генеральный подрядчик на выполнение работ первого этапа — АО «Волгатрансстрой-9».

На 2019 год в рамках действующего контракта запланировано завершение работ нулевого цикла, возведение конструкций надземной части здания, завершение работ по внутриплощадочным инженерным сетям. В рамках планируемого к заключению контракта в текущем году предстоит осуществить монтаж несущих металлических конструкций, ограждающих конструкций здания, устройство кровли и ограждающих конструкций здания.

В настоящее время еще одной важнейшей стройкой региона является возведение нового 24-этажного здания Шестого кассационного суда.

7 июля 2018 года Государственная Дума приняла в третьем чтении законопроект об образовании самостоятельных кассационных судов общей юрисдикции, в компетенцию которых войдет пересмотр решений нижестоящих инстанций, в том числе краевых, республиканских и областных судов.

Всего на территории Российской Федерации будет создано девять таких судов, при этом Шестой кассационный суд общей юрисдикции разместится в Самаре — в строящемся здании на площади Урицкого в границах улиц Дерябинской и Самойловской.

Вопрос о размещении Шестого кассационного суда в областной столице решился в июле этого года. Кроме Самарского региона на его размещение претендовали Республики Татарстан, Башкортостан, Удмуртия, Чувашия, Марий Эл, а также Кировская, Оренбургская и Ульяновская области. При определении места размещения новых судов были учтены особенности регионов: их экономическая активность, транспортная и инфраструктурная составляющие.

Также ведется разработка дизайн-проекта по благоустройству Крымской площади и колористическому облику фасадов 34 жилых

домов, расположенных в районе площади, создаются проектные решения по переустройству ул. Аксаковской.

Наследие Чемпионата мира по футболу 2018 года

В течение нескольких лет проводилось строительство объектов для чемпионата мира по футболу 2018 года — стадионов, тренировочных площадок, объектов транспортной инфраструктуры, инженерных сетей, гостиничных комплексов, предприятий общественного питания; реконструированы больницы и музеи, благоустроена городская среда.

В Самаре построен новый стадион вместимостью 45 тыс. зрителей, в эксплуатацию введены 5 тренировочных площадок — «Восход», «Энергия», «Металлург», «Русская Охота», «Крылья Советов». Все эти объекты послужат целям развития спорта и событийного туризма в регионе.

Самое пристальное внимание в рамках подготовки к Чемпионату мира по футболу уделялось развитию автодорожной сети региона. Отремонтировано почти 213 км региональных и местных автодорог, введено в эксплуатацию около 35 км построенных и реконструированных дорог областного и местного значения.

За период с 2013 по 2018 годы в г.о. Самара на 36% обновлен подвижной состав городского наземного транспорта, введена в эксплуатацию новая трамвайная ветка протяженностью 2,2 км от ул. Ташкентская до стадиона «Самара-Арена».

Выполнены работы по ремонту крыш и фасадов почти 250 многоквартирных домов, расположенных вдоль гостевых туристических маршрутов. Ведутся работы по благоустройству территории, прилегающей к новому стадиону.

В ГБУЗ «Самарская городская клиническая больница № 1 имени Н.И. Пирогова» и «Самарская областная клиническая больница имени В.Д. Середавина» выполнен капитальный ремонт. Приобретено медицинское оборудование, более 2,5 тыс. ед. мебели. Закуплено 67 автомобилей скорой помощи. Всего в рамках подготовки к чемпионату подготовлено 5 216 койкомест в стационарах.

Общий объем вложений за счет средств федерального и областного бюджетов в период подготовки к чемпионату составил более 50 млрд. рублей (32,3 млрд. рублей — без учета стоимости строительства стадиона «Самара-Арена»).

Вместе с тем значимую роль в подготовке к проведению масштабного мероприятия сыграли внебюджетные инвестиции.

Введен в эксплуатацию новый пассажирский терминал международного аэропорта «Курумоч», который стал первым

в России инфраструктурным объектом, построенным в рамках подготовки к Чемпионату мира 2018 года. Его пропускная способность увеличилась на 30%.

Свидетельства о классификации получили 382 объекта размещения в Самарской области. Их совокупный номерной фонд составил 13,9 тыс. гостиничных номера, способных одновременно принять 32,4 тыс. человек. Новый пятизвездочный отель под брендом Lotte увеличил номерной фонд еще на 197 номеров разной классификации — от «Стандарт» до «Королевский».

В экономическом выражении суммарный вклад мероприятий по подготовке к проведению Чемпионата мира по футболу за 2013–2018 годы в среднегодовой ВРП региона составил порядка 6% (73 млрд. рублей).

Созданные на территории, прилегающей к построенному стадиону «Самара-Арена», инженерные сети, транспортная и коммунальная инфраструктуры, являются основой для формирования здесь фактически нового района города.

Рост городов — в центре внимания Градостроительного совета

24 апреля 2018 года, после четырехлетнего перерыва, возобновил работу Градостроительный совет при Губернаторе Самарской области. Совещательный орган при Губернаторе серьезно обновился. В его состав вошли ведущие эксперты, известные и молодые архитекторы, ученые, руководители градостроительных блоков администраций городов и районов. Градсовет стал локомотивом позитивных изменений в городах и населенных пунктах, экспертным органом для разработки, принятия и согласования нормативных правовых актов, прежде всего, стратегического характера. Все представители многогранного профессионального сообщества вовлечены в работу, иницируют и формируют темы и повестки.

Задача обновленного совещательного органа — координация всей градостроительной политики региона. Градостроительство, благоустройство, формирование комфортной среды, сохранение культурного наследия, контроль за соответствием муниципальных правовых актов стратегическим целям региона, осуществление комплексного анализа территории Самарской области на предмет детальной разработки ее функционального зонирования и определения перспективного и эффективного освоения и, конечно, Самарско-Тольяттинская агломерация как реально существующая форма расселения, значимость которой обозначена в Концепции пространственного развития Российской Федерации.

Немаловажной задачей совещательного органа должно стать формирование кадрового резерва в архитектурно-строительной сфере и экспертной площадки по оценке качества городской и поселковой среды.

Работа Градостроительного совета ведется системно и на регулярной основе. Совет должен стать мощным инструментом проведения единой градостроительной политики, улучшения инвестиционного климата в регионе.

Пространственное развитие региона

В рамках выполнения работ по мониторингу процессов пространственного развития территории Самарской области и реализации Схемы территориального планирования Самарской области в 2014 году согласно новой доктрине пространственного развития Российской Федерации была разработана новая перспективная модель системы расселения на территории Самарской области. Самарская область рассматривалась как опорный регион Российской Федерации, зона инновационного развития, а Самарско-Тольяттинская агломерация — как узел федерального опорного каркаса.

По заказу Министерства строительства Самарской области ОАО «Гипрогор» (г. Москва) при участии ГУП институт «ТеррНИИГражданпроект» (г. Самара) была выполнена Научно-исследовательская работа «Схема территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации», которая утверждена Постановлением Правительства Самарской области 26 июля 2016 года № 407. На территории Самарско-Тольяттинской агломерации выделены территории опережающего развития, разработаны мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры, формированию транспортно-логистических комплексов; определены «точки экономического роста» в виде крупных комплексных проектов: объектов спортивной инфраструктуры к Чемпионату мира по футболу, технополиса «Гагарин-центр», особой экономической зоны в г. Тольятти, индустриального парка «Преображенка», агропромышленного парка, туристско-рекреационного комплекса «Жигулевская жемчужина».

В рамках выполнения работ по мониторингу процессов пространственного развития территории Самарской области и реализации Схемы территориального планирования Самарской области в 2016 году проведены урбанологические исследования, которые позволили определить границы Самарско-Тольяттинской агломерации и осуществить функциональное зонирование ее территории.

Вместе с тем выявлено, что границы Самарско-Тольяттинской агломерации выходят за пределы административных границ Самарской области, что ограничивает разработку и реализацию стратегических

планов по ее развитию. Кроме того, г. Тольятти, являясь одним из ядер СТА, не связан линейными элементами федерального опорного каркаса с соседними агломерациями, что сдерживает его развитие в качестве элемента узла федерального опорного каркаса.

Самарский регион является одним из 7 регионов — инновационных лидеров страны. Самарско-Тольяттинская агломерация — третья по численности населения — входит в топ-4 сильно развитых агломераций и в топ-5 агломераций (включая Московскую и Санкт-Петербургскую), имеющих уровень валового городского продукта выше единицы.

Регион ставит перед собой задачу встроить СТА в систему экономического пояса «Шелковый путь», так как Самара находится на пересечении государственных меридиональных и широтных транспортных связей. Это обеспечит интеграцию СТА с другими агломерациями, входящими в топ-20 агломераций, имеющих высокие экономические показатели и образующих федеральный опорный каркас.

Еще одним проектом, открывающим перед Самарской областью новые перспективы развития, должно стать строительство в рамках транспортной стратегии Российской Федерации федеральной трассы Тольятти — Ульяновск, Тольятти — Казань. Это обеспечит включение г. Тольятти в структуру федерального каркаса и одновременно будет способствовать усилению интеграции соседних регионов, имеющих экономические связи, и таким образом будет стимулировать развитие сетевых кластеров.

ГУБЕРНИЯ СПОРТИВНАЯ

Д.А. Шляхтин, министр спорта Самарской области

Самарская область имеет славные спортивные традиции и репутацию настоящей кузницы чемпионов. На протяжении многих лет губерния исправно поставляет кадры в сборные команды России. Самарские атлеты неоднократно поднимались на пьедестал почета Олимпийских игр, чемпионатов мира и Европы. Спортивные клубы 63-го региона выступают в высших лигах чемпионатов России и международных турнирах.



Губернские атлеты выиграли более 60 олимпийских медалей, из них 26 — высшей пробы. Среди наиболее титулованных спортсменов Самарской области — 4-кратный олимпийский чемпион по спортивной гимнастике Алексей Немов и 2-кратный олимпийский чемпион по боксу Олег Саитов. На летней Олимпиаде 2016 года в Рио-де-Жанейро золото завоевали 4 гандболистки тольяттинского клуба «Лада».

Сегодня в регионе подготовку спортивного резерва ведет 48 организаций (всего 173 отделения по 64-м видам спорта). Общее число занимающихся — 43,6 тыс. человек. В списки кандидатов в сборные команды России входят свыше 800 самарских спортсменов.

В 2018 году спортсменами региона на официальных международных и всероссийских соревнованиях было завоевано 2 034 медали различного достоинства. Из них на чемпионатах мира и Европы, первенствах мира и Европы — 110 медалей.

В Самарской области активно развивается любительский и детско-юношеский спорт. На территории области ежегодно проводится более 800 региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий по более, чем 100 видам спорта.

Доля населения Самарской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2018 году составила 37,8% от общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет (1,123 млн. человек).

В Самарской области активно реализуется проект Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В регионе созданы 78 центров тестирования, в электронной базе данных комплекса ГТО зарегистрировано более 119 тыс. жителей области, 21,8 тыс. человек успешно выполнили нормативы на знаки отличия

комплекса ГТО (из них 49% — 10,7 тыс. человек — на золотой знак). В 2018 году в выполнении испытаний комплекса ГТО в Самарской области приняли участие 21 508 человек, из них 6 729 человек успешно справились с выполнением нормативов испытаний комплекса ГТО (3 833 — на золотой знак отличия).

Кроме того, в Самарской области развивается 115 видов спорта, из них 25 видов определены в качестве базовых.

На территории региона осуществляют деятельность 12 спортивных клубов, которые участвуют в различных профессиональных игровых лигах, из них 5 клубов — в лигах, где разыгрывается звание чемпиона России: футбольный клуб «Крылья Советов», гандбольный клуб «ЛАДА», волейбольный клуб «НОВА», клуб пляжного футбола «Крылья Советов» и спортивный клуб «Мега-Лада».

Самарская область имеет богатый опыт проведения крупных спортивных мероприятий. Регион ежегодно принимает всероссийские соревнования по различным видам спорта. В 2014 году в Самаре состоялся клубный чемпионат Европы по дзюдо «Золотая лига», в 2015 году — этап Кубка мира по боксу по версии WSB между сборными России и Мексики, в Тольятти в марте 2018 года состоялся матч квалификационного турнира чемпионата Европы по гандболу между женскими сборными России и Румынии, в феврале 2019 года — этап Кубка мира по сноукaitингу.

Самара — город-организатор чемпионата мира по футболу 2018 год. Во время турнира Самарскую область посетили более 500 тыс. человек из 140 стран мира. Почти 600 тыс. человек побывали на Фестивале болельщиков FIFA. К чемпионату в Самаре был построен уникальный архитектурный объект — стадион «Самара Арена». По своей конструкции он не имеет аналогов в мире. Сферическая конструкция купола делает его похожим на космический объект. «Самара Арена» — одна из самых больших нестолических арен. Стадион вмещает 45 тыс. человек. В церемонии закладки капсулы принимал участие Президент Российской Федерации В.В. Путин. Стадион «Самара Арена» принял 6 матчей ЧМ-2018: 4 матча группового этапа, 1/8 и 1/4 финала.

Сегодня на стадионе «Самара Арена» проходят домашние матчи ФК «Крылья Советов». Команда выступает в российской премьер-лиге и входит в число лидеров по средней посещаемости домашних матчей (19 тыс. зрителей).

К ЧМ-2018 были построены и модернизированы 6 футбольных тренировочных площадок. Построенные объекты переданы под нужды спортивных школ.

С 2012 года в Самарской области построено 16 бассейнов, 32 спортивных игровых зала, 14 ледовых катков, 25 футбольных полей, более 200 универсальных спортивных площадок.

Сегодня в регионе строятся новые стадионы, бассейны, физкультурно-оздоровительные комплексы, универсальные спортивные площадки. В ближайшие годы в регионе планируется ввод строй еще целого ряда крупных спортивных комплексов. Среди них — легкоатлетический манеж в Тольятти и Дворец спорта в Самаре.

КЛЮЧЕВЫЕ ОБЪЕКТЫ ДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

И.И. Пивкин, *министр
транспорта и автомобильных
дорог Самарской области*

В последние годы в Самарской области реализован ряд крупных проектов в сфере развития транспортной отрасли. Так, в 2014 году завершено строительство мостового перехода «Кировский», общая протяженность которого составила более 10 км.



Мостовой переход обеспечил транспортную доступность жилых микрорайонов Самары, выход транспортных потоков на внешние автомобильные дороги (Обводная г.о. Самары), были перераспределены потоки автомобилей из мощной промышленной зоны на периферию.

В начале 2015 года введен в эксплуатацию новый терминал аэропорта «Курумоч» с пропускной способностью 3,5 млн. пассажиров в год. Площадь терминала составляет 42 тыс. кв. м.

Выполнена реконструкция Московского шоссе от проспекта Кирова до выезда из Самары: завершено строительство 10-полосной автомобильной дороги протяженностью 9,2 км, 2 тоннелей протяженностью 445 и 554 м на пересечении с проспектом Кирова и Ракитовским шоссе.

В стадии реализации находится строительство мостового перехода «Фрунзенский». Проект включает в себя возведение 6-полосного сталежелезобетонного моста через реку Самару (длина — 667 м, ширина проезжей части — 22 м), железобетонного моста через заболоченное озеро Банное (длина — 79,6 м), транспортной развязки и путепровода над автодорогой основного хода на ул. Шоссейной (длина — 70,7 м), транспортной развязки и 5 подпорных стен из монолитного железобетона на ул. Фрунзе, а также строительство основного хода автомобильной дороги. Общая протяженность новой автомобильной трассы составит 2,67 км.

Мостовой переход свяжет Самарский и Куйбышевский районы, а также обеспечит пропуск транспортных потоков в сторону федеральных автодорог М-32 и М-5.

Губернатором Самарской области поставлена задача завершить работы по строительству мостового перехода к концу 2019 года. Общая стоимость строительства мостового перехода «Фрунзенский» составляет 12,296 млрд. рублей.

В настоящее время подрядной организацией выполнены работы по бетонированию 2 крайних пролетов моста через реку Самару. После завершения бетонирования всей плиты моста строители выполняют устройство гидроизоляции и укладку асфальтобетонного покрытия проезжей части.

Параллельно продолжаются работы на других участках мостового перехода. Ведется строительство развязок на ул. Фрунзе, ул. Шоссейной и основного хода автомобильной дороги. Производится укрепление откосов насыпи земляного полотна на основном ходе автомобильной дороги, устройство инженерных сетей и коммуникаций, укрепление откосов съездов железобетонными плитами и другие работы.

Ведется строительство и реконструкция: автомобильной дороги М-5 «Урал» — от Москвы через Рязань, Пензу, Уфу до Челябинска; транспортной развязки на 974 километре автомобильной дороги М-5 «Урал» — от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска.

Строительство транспортной развязки в Тольятти началось в декабре 2014 года. Общий объем финансирования проекта составляет почти 6,97 млрд. рублей (в 2019 году — 2,085 млрд. рублей). Новая трасса пройдет над существующим участком федеральной дороги и железнодорожным путепроводом. Максимальная высота эстакадной части составит 18 метров, а ее протяженность — 1 км 117 м. После сдачи объекта в эксплуатацию пропускная способность данного участка трассы М-5 «Урал» увеличится вдвое. Для обеспечения связи с местной сетью дорог предусмотрены съезды на улицы Громовой, Куйбышева и Железнодорожную. В зоне строительных работ для обеспечения бесперебойного движения по федеральной трассе построены 2 временные объездные дороги, движение по которым будет осуществляться до окончания работ. Сдать в эксплуатацию объект планируется в конце 2019 года. Социальная значимость реализации объекта: ликвидация пересечений транспортных потоков транзитного и городского транспорта, ликвидация очагов аварийности в населенных пунктах, увеличение пропускной способности участка автомобильной дороги и ликвидация заторов, улучшение экологической обстановки в городе и снижение социальной напряженности населения.

В Самарской области идет реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». До 2024 года

в Самарской области в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» планируется отремонтировать 1 406 км автомобильных дорог регионального и местного значения, в том числе 387 км местных дорог — в Самарско-Тольяттинской агломерации (295 км — в Самаре, 92 км — в Тольятти) и 1 019 км региональных дорог Самарской области. Общий объем финансирования нацпроекта в регионе составит 39,7 млрд. рублей, из которых 11,56 млрд. рублей будут направлены из федерального бюджета и 28,13 млрд. рублей — из бюджета Самарской области.

К концу 2024 года уровень нормативного состояния региональной дорожной сети должен быть увеличен с 28,4% до 42,7%, а дорожной сети Самарско-Тольяттинской агломерации с 54,6% до 85%. Показателями также предусмотрено снижение в 2 раза количества мест концентрации ДТП и в 3,4 раза смертности на дорогах. В 2019 году в рамках нацпроекта будет проведен ремонт и капитальный ремонт 91 участка автомобильных дорог регионального и местного значения общей протяженностью 247 км, в том числе 49,9 км — в Самаре и 17,15 км — в Тольятти. На эти цели будет направлено 5,27 млрд. рублей, в том числе 3,06 млрд. рублей — средства федерального бюджета.

Кроме того, по поручению Губернатора Самарской области Д.И. Азарова в настоящее время Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области прорабатывает возможности реализации следующих перспективных проектов:

1. «Строительство мостового перехода через реку Волгу с Обходом города Тольятти и выходом на федеральную автомобильную дорогу М-5 «Урал».

В 2019 году в Самарской области начнется строительство мостового перехода через реку Волгу с Обходом города Тольятти и выходом на федеральную автомобильную дорогу М-5 «Урал».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта на строительство мостового перехода из федерального бюджета с 2019 по 2021 годы выделено 30,8 млрд. рублей, а общая сумма федеральных поступлений до 2024 года составит 67 млрд. рублей. Мост будет расположен в районе села Климовка Ставропольского района. Его протяженность составит 3,754 км, а общая длина трассы — 102,7 км. Автомобильная дорога с мостом через Волгу станет частью международного транспортного коридора Европа – Западный Китай — одного из ключевых объектов транспортного узла России.

Прохождение международного транспортного коридора через Самарскую область даст мощный импульс для развития новых экономических связей, что приведет к росту грузооборота, открытию

новых производств и, как следствие, росту ВВП на территории региона. Самарская область может стать крупным перевалочным и транспортно-логистическим центром.

Дополнительный импульс к развитию получают такие предприятия, как ОАО «АвтоВаз», резиденты Особой экономической зоны, предприятия химической и аэрокосмической промышленности в городах Самаре и Тольятти.

Проект строительства мостового перехода через реку Волгу разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина и под руководством правительства Самарской области.

Объект включен в Комплексный план модернизации и расширения магистральной и инфраструктуры, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р в составе Федерального проекта «Европа – Западный Китай».

2. Строительство проспекта Карла Маркса от Ракивовского шоссе до Обводной г. Самары с реконструкцией участка автомагистрали «Центральная» муниципального района Волжский и городского округа Самара (1 этап).

Строительство 1 этапа автомагистрали «Центральная» от Ракивовского шоссе до выезда из города одобрено к реализации на условиях государственно-частного партнерства правительственной комиссией по транспорту в рамках Красноярского экономического форума.

Протяженность участка 1-го этапа — 14 км, стоимость — 7,384 млрд. рублей, срок реализации — 3 года.

Кроме того, ведется проектирование строительства участка проспекта Карла Маркса от Ракивовского шоссе до проспекта Кирова, а также подготовлен проект планировки территории участка автодороги от проспекта Кирова до Набережной реки Самары.

Необходимость строительства проспекта обусловлена значительной проблемой, осложняющей автомобильное движение по улицам города (отсутствие улиц, по которым можно было бы организовать «сквозное» движение через весь город).

Строительство магистрали под полное развитие (магистраль непрерывного движения) позволит обеспечить движение транспорта из города по введенному 11-километровому участку на обводную города Самара.

3. Реконструкция автомобильной дороги «Тольятти – Ягодное».

Проектом реконструкции Тольятти – Ягодное предусмотрено расширение проезжей части до 4 полос движения и строительство 2 транспортных развязок на въездах на территорию Особой

экономической зоны в Тольятти и путепровода для проезда сельскохозяйственной техники. Протяженность участка реконструкции составляет 7,66 км, общая стоимость — 2,6 млрд. рублей.

Объем первого федерального транша на начало реконструкции составит 200 млн. рублей, еще 300 млн. рублей заложено в бюджете Самарской области.

Автомобильная дорога Тольятти-Ягодное обеспечит транспортную связь Особой экономической зоны Тольятти и ПАО «АвтоВАЗ» с перспективным мостовым переходом через реку Волгу с обходом Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал».

4. Организация скоростного пассажирского железнодорожного сообщения по маршруту Новокуйбышевск — Самара — аэропорт Курумоч — Тольятти.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 марта 2018 года № Пр-412 Правительством Самарской области совместно с ОАО «РЖД» проработан вариант развития транспортной инфраструктуры Самарско-Тольяттинской агломерации в целях организации скоростного пассажирского железнодорожного сообщения по маршруту Новокуйбышевск — Самара — аэропорт Курумоч — Тольятти (далее — проект). Реализация проекта повысит транспортную связанность населенных пунктов Самарско-Тольяттинской агломерации.

В настоящее время АО «Росжелдорпроект» завершена работа по формированию технико-экономического обоснования проекта. В проект включены модернизация существующей железнодорожной инфраструктуры, строительство подъездных путей к местам формирования пассажиропотоков в Тольятти, строительство новых платформ и транспортно-пересадочных узлов (4 ТПУ «Липяги» — в г.о. Новокуйбышевск, «Пятилетка», «Ягодная» — в г. Самаре, «Южное» — в г. Тольятти).

ЛУЧШЕЕ — ДЕТЯМ. ПРИОРИТЕТЫ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

В.А. Акопьян, *министр
образования и науки Самарской
области*

В Самарской области одним из наиболее значимых направлений деятельности органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления является обеспечение конституционного права граждан на доступное и качественное образование. При этом по каждому уровню образования имеются приоритетные задачи, обеспечивающие не только развитие отрасли, но и способствующие решению важнейших социальных, экономических и политических задач губернии.



Основанием для постановки приоритетных задач являются указы и послания Президента Российской Федерации, поручения руководства области, важнейшие стратегические документы, способствующие социально-экономическому развитию региона, включая национальный проект «Образование».

Так, необходимость обеспечения доступности **дошкольного образования** зафиксирована «майскими» указами Президента Российской Федерации от 2012 и 2018 годов. Доступность дошкольного образования имеет прямое отношение к социально-экономическому развитию губернии, способствует выходу на рынок труда молодых родителей и созданию новых рабочих мест.

За 2012–2018 годы в региональной системе дошкольного образования было создано более 40 тыс. новых мест. Сейчас детские сады Самарской области посещают 157,7 тыс. детей, в том числе 138,2 тыс. детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В настоящее время в губернии сохраняется актуальная очередь на зачисление детей в государственные и муниципальные детские сады, в которой находятся немногим более 5 тыс. детей. Данная ситуация вызвана опережающими темпами строительства жилья в местах массовой жилой застройки по сравнению с возведением зданий детских садов. При этом Губернатором и Правительством Самарской области разработан комплекс мер по решению данной проблемы, в соответствии с которым в 2019 году в губернии планируется ввести в строй 17 детских садов и создать более 5 тыс. мест в дошкольных образовательных организациях.

Данные меры позволят ликвидировать к началу 2022 года очередность в детские сады для детей дошкольного возраста.

Хочется отметить, что в Самарской области широко развита сеть негосударственных дошкольных образовательных организаций, а общая численность детей, посещающих их, составляет более 20 тыс. человек. Данные негосударственные образовательные организации получают средства из областного бюджета на реализацию образовательных программ в том же объеме, что государственные и муниципальные детские сады.

Перед системой дошкольного образования стоят не только задачи обеспечения доступности данного уровня образования, но и раннего развития ребенка.

Сейчас в детских садах губернии активно развивается исследовательская деятельность, мы взяли курс на широкое распространение региональной парциальной программы «От Фрёбеля до робота: растим будущих инженеров». Наши дошкольные учреждения являются активными участниками окружных, региональных и всероссийских соревнований по робототехнике («ИКаРёнок», «ДЕТалька»), в том числе поддерживаемых Агентством стратегических инициатив.

Также планируется усилить взаимодействие с родителями, сделать их реальными и полноправными партнерами в образовательном процессе. А для этого надо создать в ближайшем будущем сеть центров, оказывающих поддержку родителям, в том числе тем, у кого дети не посещают детский сад, что предусмотрено федеральным проектом «Поддержка семей, имеющих детей» нацпроекта «Образование».

В сфере **общего образования** в последние годы все большее внимание уделяется вопросам создания современных условий для обучения детей.

Данная задача решается посредством строительства новых школ и пристроев. Так, за последние 3 года введены в строй 9 школьных зданий общей вместимостью более 7,5 тыс. мест. На 2019 год запланирован ввод в строй 2 новых школ (на 1 500 мест — в микрорайоне «Южный город» и на 1 360 мест — в микрорайоне «Кошелев-парк» муниципального района Волжский).

Наряду с этим Самарская область приняла участие в конкурсном отборе, проводимом в рамках федерального проекта «Современная школа», на создание в 2019 году центров гуманитарного и цифрового профилей на базе школ, расположенных в сельской местности. В результате в текущем году в регионе будут созданы 45 таких центров.

Совершенствование подходов к организации образовательного процесса в системе общего образования является определяющим для

формирования творческих, одаренных и успешных молодых людей. Так, одной из основных целей национального проекта «Образование» является вхождение России в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, в том числе по степени владения детьми функциональной грамотностью.

В Самарской области началась работа по данному направлению, проведено первое исследование, выявлены проблемы. До начала 2019/2020 учебного года мы запланировали разработку курса внеурочной деятельности для учащихся 5–9 классов, направленного на развитие учебно-познавательной компетенции учащихся (по модели PISA — показателя того, насколько хорошо национальные системы образования готовят молодых людей к завтрашнему дню), а также ряд других мероприятий.

В 2019 году будет введен рейтинг эффективности деятельности общеобразовательных организаций, который позволит выявлять «проблемные» школы и разрабатывать систему мер для преодоления имеющихся у них проблем.

Также будет дан старт ускоренному внедрению в общеобразовательные организации многоуровневой системы оценки качества образования, позволяющей прогнозировать результаты ЕГЭ и ОГЭ, выявлять проблемные темы, осуществлять диагностику и анализ работ обучающихся.

Кроме того, в наших планах на 2019 год стоит разработка краеведческого курса «История Самарского края», а также единого Интернет-ресурса для обмена методическими и иными идеями среди педагогов.

С 2015 года в губернии организовано подключение более 80% школ и филиалов общеобразовательных организаций к сети Интернет на скорости от 20 до 100 Мбит/с. Следующим шагом станет решение задачи, поставленной главой государства о подключении к сети Интернет к началу 2022 года всех городских школ на скорости не ниже 100 Мб/с, сельских школ — не ниже 50 Мб/с.

В числе других проектов, реализуемых в губернии и направленных на создание современной цифровой образовательной среды, — образовательный проект «Яндекс-лицей», в рамках которого школьники 8-9 классов в течение двух лет смогут получить самые современные практические навыки в области программирования, в том числе в сфере промышленного программирования. Также в наших планах создание в Самарской области сети центров цифрового образования «IT-кубов».

Кроме того, планируется более активная работа по внедрению в школах области цифровых образовательных ресурсов и дистанционных

технологий. С начала 2019/2020 учебного года там, где это позволит скорость доступа к сети Интернет, все школы откажутся от бумажных журналов и будут работать только в электронных, что позволит нам снизить «бумажную нагрузку» на учителя.

В Самарской области осуществляется поступательное развитие системы **дополнительного образования детей**, в частности, обеспечено наличие всего спектра направлений дополнительного образования. Несмотря на рост числа детей, нам по-прежнему удается удерживать показатель охвата детей дополнительным образованием на уровне 78,5%. Помимо этого, ежегодно растет число детей, занятых в объединениях технической направленности. Введены в строй и успешно функционируют два детских технопарка «Кванториум» (в Самаре и Тольятти), в которых сейчас обучаются 1 600 детей.

В соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации и национальным проектом «Образование» к 2020 году показатель охвата детей дополнительным образованием должен составить не менее 75%, а к 2024 году — 80%.

В Самарской области уже предпринимаются шаги по решению данной задачи. В частности, будет обеспечено поэтапное развитие сети детских технопарков. Например, в 2019 году в регионе на средства областного бюджета планируется создать и оснастить 19 малых детских технопарков (мини-кванториумов).

Кроме того, в 2019 году на базе Самарского государственного технического университета планируется создать центр дополнительного образования детей. Перед вузом поставлена задача включения детей, которые будут обучаться в данном центре, к реализации различных проектов, в том числе научных.

Также в 2019 году в Самарской области будет создан модельный центр дополнительного образования детей, осуществляющий организационное, методическое и аналитическое сопровождение и мониторинг развития системы дополнительного образования, а также координацию мероприятий по внедрению целевой модели развития региональной системы дополнительного образования.

Будет внедрена система персонифицированного финансирования дополнительного образования, в которую войдут и организации негосударственного сектора, что позволит повысить конкуренцию, а значит, и качество предоставляемых образовательных услуг.

Обеспечение регионального рынка труда современными кадрами во многом зависит от качества функционирования и развития системы **среднего профессионального образования**.

Стоит подчеркнуть, что Губернатором Самарской области Д.И. Азаровым 2019 год определен в регионе как «Год среднего профессионального образования». Сейчас, когда меняется технологический уклад, профессиональные образовательные организации должны готовить выпускников, способных не только работать на современном оборудовании, но и умеющих адаптироваться к стремительным изменениям в производстве.

Для решения данной задачи привлекаются необходимые ресурсы, включая федеральные и внебюджетные. Правительство Самарской области также этому способствует. Так, на 2019 год более 250 млн. рублей уже выделено областным бюджетом на создание современных условий для обучения и проживания студентов.

Но какими бы ни были объемы финансирования, качественные изменения возможны только через формирование неразрывной связи учреждений профессионального образования и предприятий. В Самарской области эта взаимосвязь наблюдается достаточно четко:

развивается система дуального обучения, в которой сейчас задействовано более 1 700 студентов и 300 предприятий;

началась «перезагрузка» наблюдательных (управляющих) советов профессиональных образовательных организаций через наделение их необходимыми управленческими функциями (например, в части обновления образовательных программ), а также путем вхождения в состав советов руководителей предприятий;

многие работодатели активно участвуют в мероприятиях, реализуемых в рамках движения «Молодые профессионалы» (региональном чемпионате, демонстрационном экзамене по стандартам «WorldSkills»).

Совместная работа дает плоды. Так, по степени вовлеченности в движение «Молодые профессионалы» Самарская область занимает 4-е место в стране. Шесть колледжей губернии входят в ТОП-100 лучших образовательных организаций движения «Молодые профессионалы». У нас появились сразу 2 победителя чемпионата Европы по профессиональному мастерству EuroSkills, один из которых стал лучшим представителем России по количеству набранных на чемпионате баллов. Повышается доверие к качеству деятельности профессиональных образовательных организаций среди выпускников 9-х классов школ (в 2018 году 53% выпускников основной ступени общего образования выбрали для продолжения образования профессиональные образовательные организации, что выше на 2% прошлогоднего значения и на 12% выше показателей 2010 года).

Сейчас перед нами стоят задачи, решение которых позволит достичь нового, более высокого уровня подготовки специалистов, необходимых экономике нашей губернии.

В частности, в федеральном проекте «Молодые профессионалы» нацпроекта «Образование» поставлена задача проведения государственной итоговой аттестации в виде демонстрационного экзамена по стандартам WorldSkills не менее чем в 50% профессиональных образовательных организациях к 2024 году. Для этого будет обеспечен ежегодный прирост данного показателя не менее чем на 5% (сейчас его значение составляет 25%).

В течение 2020-2021 годов планируется создать региональный центр опережающей профессиональной подготовки, способный посредством сетевого взаимодействия обеспечить доступ студентов и преподавателей к высокотехнологичному современному оборудованию.

Еще одной задачей, поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, является обеспечение к 2020 году в половине колледжей России подготовки по 50 наиболее востребованным и перспективным рабочим профессиям в соответствии с лучшими мировыми стандартами и передовыми технологиями. В 2018/2019 учебном году в 39 профессиональных образовательных организациях губернии организован прием абитуриентов на обучение по 32-м профессиям и специальностям, входящим в ТОП-50. К 2020 году обучение по приоритетным профессиям будет организовано не менее чем в 50 учреждениях СПО.

Важным направлением деятельности, которому в последние годы на федеральном и региональном уровнях придается все большее значение, является формирование у подрастающего поколения ответственной гражданской позиции посредством развития **системы воспитания**. В губернии эта работа ведется за счет целого комплекса мероприятий:

- реализация проекта по формированию гражданско-политической культуры школьников, включающего комплекс мероприятий как гражданско-политической, так и творческой направленности в широком спектре от работы самоуправления в школе до проведения региональных молодежных гражданских акций;

- создание отделений «Российского движения школьников» (созданы в 91 школе);

- деятельность регионального отделения «Юнармии» (юнармейские отряды действуют во всех школах губернии);

- присвоение образовательным организациям почетных наименований (присвоены 186 образовательным организациям);

- развитие системы школьных музеев (действует 381 музей).

В целях дальнейшего развития региональной системы воспитания поставлены следующие задачи:

- к 2020 году в каждом муниципалитете должно действовать не менее 20% образовательных организаций, имеющих почетные наименования, не менее 25% должны иметь военно-патриотические объединения, не менее 50% школ — музеи;

- обучающиеся будут активно вовлекаться в решение насущных и перспективных задач, реализацию социальных, экологических, волонтерских проектов.

Наряду с этим областное министерство образования и науки при поддержке Агентства стратегических инициатив разработали механизм проведения в Самарской области ученических референдумов. Первый такой референдум по теме «Как нам обустроить Самарскую область?» прошел в конце сентября — начале октября прошлого года. Второй референдум на тему «Каким должно быть Самарское образование?» состоялся в феврале-марте текущего года.

В рамках указанных референдумов детям было предложено высказаться по актуальным вопросам развития региона. В каждом из них приняли участие более 20 тыс. человек. Результаты референдумов будут использованы для корректировки образовательных программ, учебных планов, воспитательных и профориентационных проектов, механизмов взаимодействия с молодым поколением.

В заключение хочется отметить большое внимание, уделяемое в Самарской области, вопросам **создания условий для самореализации молодежи.**

В 2018 году Самарская область принимала крупнейшее мировое спортивное событие — Чемпионат мира по футболу. Успех его проведения во много стал возможен благодаря помощи волонтеров. Для их подготовки в регионе с 2016 года реализовывались 2 волонтерские программы — волонтерская программа Оргкомитета «Россия – 2018» и региональная волонтерская программа «Городские волонтеры». В них приняли участие 2 635 человек, в том числе иногородние волонтеры, представлявшие регионы России от Калининграда до Владивостока, и иностранные волонтеры из 25 стран мира. В целях сохранения наследия чемпионата в регионе открыт Центр развития добровольчества (волонтерства) в Самарской области.

В начале 90-х годов в Самарской области зародился фестиваль студенческого творчества «Студенческая весна». Каждую весну творчество приходит в вузы Самарской области, а с 2019 года и в каждую профессиональную образовательную организацию. Сейчас

проведение этого фестиваля стало традицией не только для нашего региона, но и для всей страны.

В регионе налажено взаимодействие с Китайской Народной Республикой, в том числе через реализацию молодежных обменов. Начиная с 2014 года, раз в два года в Самарской области проводится Российско-Китайский молодежный форум «Волга-Янцзы». На 10 дней в Самарскую область приезжает около 150 молодых людей из провинций КНР и 150 — из регионов ПФО. Они учатся и разрабатывают совместные научные, предпринимательские, журналистские, туристические и культурные проекты.

В Самарской области проводится один из самых масштабных образовательных молодежных проектов Приволжского федерального округа. Начиная с 2013 года, в нашем регионе проходит Молодежный форум ПФО «iВолга». Участниками этого события ежегодно становятся более 2 тыс. молодых людей со всей страны. Проводится международная смена, на которую приезжает молодежь из стран ближнего и дальнего зарубежья. На протяжении 10 дней для участников форума проводятся тренинговые занятия, мастер-классы от ведущих федеральных экспертов из разных отраслей, осуществляется экспертиза, поддержка и последующее сопровождение различных молодежных проектов.

РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Д.Ю. Богданов, *министр
экономического развития и
инвестиций Самарской области*

Ускорение экономического роста невозможно без наращивания инвестиционного потенциала. Поэтому мы уделяем внимание всем аспектам повышения инвестиционной привлекательности региона.

В настоящее время в Самарской области создана вся необходимая инфраструктура поддержки инвестиционной деятельности.

В регионе образован **Совет по улучшению инвестиционного климата в Самарской области** (далее — Совет по инвестициям), являющийся постоянно действующим коллегиальным консультативным органом, осуществляющим рассмотрение вопросов и подготовку предложений по улучшению инвестиционного климата в регионе.

С целью оказания содействия в создании условий для реализации инвестиционных проектов и снижения административных барьеров в рамках Совета по инвестициям создана рабочая группа. Рабочей группой осуществляется анализ инвестиционных проектов на предмет целесообразности их реализации в регионе и необходимости (возможности) оказания государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством. При условии одобрения проекта членами рабочей группы ему назначается куратор от министерства Самарской области по его профильной принадлежности.

Специализированный институт развития для решения задач по оказанию помощи инвесторам и предпринимателям — **Агентство по привлечению инвестиций Самарской области** — осуществляет взаимодействие с инвесторами по принципу «одного окна», подбор партнеров в соответствии с приоритетами деятельности компаний, инвестиционный консалтинг и содействует реализации инвестиционных проектов инвесторов.

В моногородах Тольятти и Чапаевск функционируют **территории опережающего социально-экономического развития** (далее — ТОСЭР). Созданы максимально прозрачные и привлекательные условия для получения статуса резидента ТОСЭР, конкурентные преимущества



в получении налоговых льгот по сравнению с ТОСЭР в других моногородах России. Резиденты ТОСЭР на 10 лет освобождаются от уплаты налога на имущество и земельного налога, ставка налога на прибыль снижается до 2% в первые пять лет и до 12% в последующие 5 лет. Для резидентов, получивших этот статус в первые 3 года функционирования ТОСЭР, тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды снижены до 7,6%.

Тольятти получил статус ТОСЭР в сентябре 2016 года, и на начало 2019 года стал лидером по числу резидентов: 45 резидентов ТОСЭР, готовых инвестировать более 10 млрд. рублей и создать около 5 тыс. рабочих мест. Уже вложено 1,1 млрд. рублей, создано более 2,5 тыс. новых рабочих мест, формируются новые специализации: информационные технологии; производство пищевых продуктов, радиаторов отопления, мебели, бумажных изделий, аккумуляторов; развитие туристической инфраструктуры и другие.

В феврале 2019 года создана ТОСЭР «Чапаевск».

Мы планируем, что за 10 лет в Тольятти и Чапаевске будет создано не менее 20 тыс. новых рабочих мест.

Уникальной для России является практика предоставления инвесторам в малых и средних моногородах «регионального уровня» (Чапаевск, Октябрьск, Похвистнево) субсидий из областного бюджета за создание новых рабочих мест (100 тыс. рублей за 1 рабочее место, но не более 25% от общей стоимости инвестиционного проекта). Эта норма закреплена Законом Самарской области «О государственной поддержке монопрофильных городских округов Самарской области».

В целях создания условий для локализации производств инвесторов в Самарской области формируется **региональная сеть индустриальных парков**, проводится работа по привлечению в них российских и зарубежных компаний. Промышленные площадки, обеспеченные инженерной инфраструктурой и преференциями для инвесторов, стабильно развиваются и имеют долгосрочные перспективы.

На территории Самарской области функционируют: государственные индустриальные парки «Преображенка» и «Чапаевск», частные индустриальные парки «Тольяттисинтез», «Ставропольский», индустриальный парк ПАО «АВТОВАЗ».

Индустриальный парк «Преображенка» при полной загрузке способен стать площадкой для организации производства 19 резидентов, создав более 1 500 рабочих мест. В настоящее время данный индустриальный парк обеспечен всеми необходимыми инфраструктурными подключениями (И очередь), резидентами парка являются 10 компаний различной отраслевой направленности, в том

числе компания Роберт Бош Самара, которая с 2015 года ведет выпуск автокомпонентов на территории парка.

Индустриальный парк «Чапаевск» является обеспеченной инфраструктурой территорией для размещения около 12 резидентов с потенциальной организацией 2 тыс. рабочих мест. Якорным резидентом парка ООО «Кнауф Гипс Челябинск» в ноябре 2018 года введен в эксплуатацию завод по производству сухих строительных смесей. Инвесторы, которые примут решение об организации бизнеса на территории ИП «Чапаевск», могут получить статус резидента территории опережающего социально-экономического развития Чапаевск и наряду с традиционными преференциями для инвесторов в моногороде смогут рассчитывать на дополнительные льготы по налогам на прибыль, имущество, землю и понижение ставки по страховым взносам.

Резидентами государственных индустриальных парков на начало 2019 года вложено 6,7 млрд. рублей инвестиций, создано 374 новых рабочих места.

Резидентами индустриального парка «Тольяттисинтез» помимо якорного резидента ООО «СИБУР Тольятти» являются 15 компаний. Общая площадь территории индустриального парка составляет 345 га.

Площадь индустриального парка «Ставропольский» — 118 га. В настоящее время резидентами индустриального парка являются 2 компании: РНК-Group (складской комплекс «Логопарк Волга») и ООО «Газпром газомоторное топливо» (газозаправочный комплекс).

На одной из двух площадок индустриального парка «АВТОВАЗ» разместился Центр корпоративных решений ПАО «Сбербанк», создано около 1 тыс. рабочих мест. На второй площадке разместились 9 резидентов. Якорный резидент (компания с иностранным участием ООО «ХМ РУС», учредитель — германская компания НМ Heizkorper) в декабре 2018 года открыл первую очередь производства радиаторов отопления.

Создается первый частный агропромышленный парк «Самара» площадью 12,5 тыс. кв. м, который будет выполнять функции системного интегратора поставок сельскохозяйственных производителей в торговые сети. В 2018 года введена в эксплуатацию и уже функционирует первая очередь агропарка. Планируемый срок завершения строительства второй очереди — II квартал 2019 года.

Динамично развивается **особая экономическая зона промышленно-производственного типа на территории муниципального района Ставропольский** (далее — ОЭЗ «Тольятти»).

На сегодняшний день резидентами ОЭЗ «Тольятти» является 21 компания из 8 стран (Российская Федерация, Япония, Германия, Испания, Нидерланды, Великобритания, Турция, Сербия). Сумма заявленных инвестиций резидентов ОЭЗ «Тольятти» составляет порядка 23,8 млрд. рублей, планируется создание 5,7 тыс. новых рабочих мест. Резидентами площадки реализуются проекты в сфере производства автокомпонентов, химической, фармацевтической промышленности и других отраслях.

В настоящее время в ОЭЗ «Тольятти» освоены 2 этапа инфраструктуры площадью более 400 га, работают 8 заводов. Резидентами ОЭЗ «Тольятти» вложены инвестиции в объеме 12 млрд. рублей, создано 1 168 рабочих мест, совокупная выручка резидентов составляет 11 млрд. рублей, более 1,7 млрд. рублей уплачено в виде налогов и таможенных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Планируется, что в 2019 году 2 резидента введут в эксплуатацию свои производства. В настоящее время еще с 20 организациями ведутся предметные переговоры о размещении на территории ОЭЗ «Тольятти».

ОЭЗ «Тольятти» обладает тремя ключевыми преимуществами:

во-первых, это выгодное расположение с точки зрения логистики и наличия потенциальных кадров. ОЭЗ «Тольятти» находится в 1 км от г. Тольятти, который известен своим мощным промышленным потенциалом. Общая численность населения города составляет более 700 тыс. жителей. В тольяттинских ВУЗах и колледжах ежегодно выпускается более 12 тыс. специалистов. Также в непосредственной близости от площадки ОЭЗ «Тольятти» (в 2 км) расположен крупнейший автосборочный завод России — ПАО «АВТОВАЗ». Это создает уникальные возможности для развития в ОЭЗ «Тольятти» автокомпонентных производств и не только;

во-вторых, для инвесторов создан существенный набор льгот и преференций (в том числе налоговых и таможенных).

Среди всех льгот стоит особенно выделить:

- дешевую стоимость аренды и выкупа земли (арендная плата 5,5 рублей/кв. м в год; при выкупе — около 14 рублей/кв. м). Это составляет примерно 5% от рыночной стоимости земли;

- дешевую электроэнергию (3,54 рубля/кВт.ч) и бесплатное подключение ко всем энергоресурсам.

Мощная административная поддержка на всех уровнях и слаженная работа позволяет обеспечивать инвесторам решение всех вопросов по принципу «одного окна» и реализацию проектов в максимально сжатые сроки. Так, ведущие иностранные производители

смогли построить заводы «с нуля» в ОЭЗ «Тольятти» всего за 12-13 месяцев. Ярким примером являются ООО «Нобель Автомотив Русиа» (Турция) и ООО «СИЕ Автомотив Рус» (Испания).

В 2018 году ОЭЗ «Тольятти» отмечена в рейтинге инвестиционной привлекательности промышленных парков и особых экономических зон Аналитического центра «Эксперт» и аналитиками фонда «Петербургская политика». Четвертый год подряд ОЭЗ «Тольятти» попадает в число лучших экономических зон мира согласно престижному мировому рейтингу свободных экономических зон авторитетного международного журнала fDi. В опубликованном рейтинге 2018 года площадка попала в рейтинг сразу в двух номинациях — «Развитие инфраструктуры» и «Новые инвестиции».

Для повышения инвестиционной привлекательности ОЭЗ «Тольятти» проводится работа по созданию на ее территории регионального промышленного парка для размещения производств — комплекса производственных зданий для передачи резидентам на условиях долгосрочной аренды для быстрого старта производства с минимальными затратами, а также по подведению железнодорожной ветки к границам ОЭЗ «Тольятти».

В части **улучшения регионального делового климата и снижения административных барьеров для бизнеса** важными направлениями работы являются:

разработка и оперативная реализация дорожных карт в части развития регуляторной среды, институтов для бизнеса, инфраструктуры, многоканальной системы поддержки малого бизнеса;

вовлечение органов власти всех уровней и представителей предпринимательского сообщества в работу по формированию благоприятного инвестиционного климата на основе Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, который является ключевым индикатором, отражающим состояние инвестиционного климата в регионах с позиции предпринимателя как его основного «пользователя». В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата 2018 года Самарская область поднялась вверх на 17 позиций, продемонстрировав одну из лучших динамик в стране (48-е место).

В 2019 году для инвесторов мы запускаем механизмы специальных инвестиционных контрактов и региональных инвестиционных проектов. Это выгодные меры государственной поддержки, как для действующих производств, так и новых инвестиционных проектов, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса.

Самарская область сохраняет лидирующие позиции среди регионов России в **сфере инновационного развития**. В Рейтинге

Ассоциации инновационных регионов России Самарская область по-прежнему находится в десятке наиболее инновационно развитых субъектов Российской Федерации.

Одной из точек роста региона является динамично развивающийся сектор экономики «IT-Медицина». Здесь уже существует хороший задел. Инициатором и лидером этого направления является Самарский государственный медицинский университет Министерства здравоохранения Российской Федерации. СамГМУ удалось реализовать механизм перехода от науки к рынку — от разработки прорывных исследований к производству и внедрению передовых продуктов и технологий. В научно-производственную кооперацию помимо непосредственных участников самарского медфарм кластера включены крупнейшие отечественные и зарубежные компании, предприятия и холдинги, в том числе в качестве индустриальных партнеров.

Продолжается реализация крупных инфраструктурных проектов, нацеленных на стимулирование научных исследований и высокотехнологичной деятельности. Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» стал региональным оператором Фонда «Сколково». По результатам IV Национального рейтинга технопарков России, проведенного Ассоциацией «Кластеров и технопарков», технопарк вошел в группу с наивысшим уровнем эффективности функционирования (свыше 110%). Венчурный фонд Самарской области вошел в десятку самых активных посевных фондов России и стал самым активным региональным фондом России, опередив по количеству сделок фонды Санкт-Петербурга, Татарстана, Свердловской области и других регионов.

Инновационные, прорывные проекты подразумевают под собой серьезные фундаментальные исследования, а технологические потребности предприятий требуют оперативных и прикладных научных решений. Таким образом, важнейшая задача сегодня — выстраивание эффективного взаимодействия между научно-образовательными институтами, как центрами генерации инноваций, и предприятиями — потребителями технологий.

У самарских вузов уже имеется успешный опыт взаимодействия с индустриальными партнерами. Так СамГТУ, СамГМУ, Самарский университет реализуют в интересах предприятий проекты в сфере аэрокосмических, медицинских нефтехимических технологий.

Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Самарского региона является стимулирование инвестиционной активности через внедрение **механизмов государственно-частного партнерства** (ГЧП). В сфере ГЧП уже с 2013 года введен принцип

проектного управления. Сформирована вся необходимая нормативная правовая база, механизмы ГЧП учитываются в документах стратегического планирования и прогнозирования. Осуществляется индивидуальное сопровождение проектов «от идеи до ввода в эксплуатацию». Определен единый уполномоченный орган в сфере ГЧП — министерство экономического развития и инвестиций Самарской области. На постоянной основе проходит обучение в сфере ГЧП представителей областных министерств, органов местного самоуправления и инвесторов. На сегодняшний день свыше 300 человек существенно повысили свои компетенции.

За 5 лет работы в данном направлении Самарская область поднялась с 25 места до 1 места в России.

В настоящее время работа ведется по 23 проектам ГЧП на общую сумму привлекаемых внебюджетных инвестиций порядка 11,8 млрд. рублей. Реализация данных проектов позволит создать порядка 2 тыс. рабочих мест. По итогам 2018 года введено 7 объектов стоимостью 4,8 млрд. рублей, создано 1 050 рабочих мест.

В 2018 году расширена практика применения механизмов ГЧП в Самарской области. Так, запущены проекты в сфере судебно-медицинской экспертизы, в сфере сельского хозяйства.

В 2019 году уже начата практическая реализация стратегических инфраструктурных проектов: мостовой переход через Волгу в районе с. Климовка, магистраль «Центральная» в Самаре, создание железнодорожных путей для обеспечения деятельности ОЭЗ «Тольятти».

В прошлом году в Самарской области инвестиции в основной капитал частных инвесторов выросли на 5,9% к 2017 году, открыты 13 новых промышленных производств. Наиболее крупные из них — четвертая очередь производства полиамида-6 (пятая установка) в ПАО «КуйбышевАзот», и новый цех по рафинации, дезодорации и фасовке растительного масла в ЗАО «Самараагропромпереработка».

В 2018 году введено в эксплуатацию 7 объектов здравоохранения и спорта, созданных на принципах государственно-частного партнерства: многофункциональный госпиталь в городском округе Самара, центр позитронно-эмиссионной и компьютерной томографии в городском округе Самара, два пищеблока и стерилизационное отделение на территории Самарской областной клинической больницы имени В.Д. Середавина, диализный центр на территории Самарской городской больницы № 10, произведено техническое открытие многоцелевого спортивно-стрелкового комплекса «Горный» в Красноярском районе.

В настоящее время в инвестиционный портфель Самарской области входит порядка 175 инвестиционных проектов. В том числе в Перечень стратегических инвестиционных проектов Самарской области включен 31 инвестиционный проект. Кроме того, Правительством области заключено 16 инвестиционных меморандумов.

Заинтересованность в развитии бизнеса на территории Самарской области проявляют компании из Франции, Швейцарии, Словении, Венгрии, Турции, Узбекистана и других стран. Намерения о сотрудничестве были подкреплены официальными визитами делегаций этих стран в течение 2018-2019 годов. Подробная презентация экономического и инвестиционного потенциала региона в ходе визитов, а также льготы и преференции, предоставляемые инвесторам в Самарской области, укрепили решения в пользу развития бизнеса в регионе.

Высокая инвестиционная привлекательность Самарской области, доверие инвесторов, которые уже выбрали наш регион для размещения своего бизнеса, позволяет нам с уверенностью смотреть в будущее и наращивать объемы инвестиций в экономику и социальную сферу региона.

КУЛЬТУРА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

С.В. Филиппов, временно
исполняющий обязанности
министра культуры Самарской
области

За последние годы в Самарской области достигнуты серьезные результаты в развитии отрасли культуры. Об этом свидетельствуют как увеличение посещаемости учреждений культуры, так и сохранение в сложных социально-экономических условиях действующей сети учреждений культуры, ее укрепление и развитие.

На территории Самарской области действуют 742 общедоступные библиотеки, 20 театрално-концертных организаций, 36 музеев, 678 культурно-досуговых учреждений, 109 детских школ искусств, 2 парка, 1 зоологический парк, хореографическое училище и консерватория.

За годы реализации майских указов Президента Российской Федерации и региональной отраслевой «дорожной карты» посещаемость учреждений культуры выросла с 16 млн. человек в 2012 году до 20 млн. в 2018 году, созданы условия для увеличения числа гастрольных проектов, обменных музейных выставок.

Необходимыми условиями повышения качества и доступности предоставляемых услуг жителям региона являются укрепление и развитие материально-технической базы учреждений культуры.

В рамках программно-целевого финансирования (начиная с 2011 года) свыше 130 зданий учреждений культуры приведено к современным нормам и требованиям, обеспечивающим комфортное и безопасное нахождение в них посетителей и персонала, большая часть капитально отремонтированных зданий находится в сельской местности. Более 400 объектов сферы культуры приведено в пожаробезопасное состояние. В укрепление материально-технической базы только муниципальных учреждений культуры за указанный период вложено порядка 1 млрд. рублей. Выполнена масштабная реконструкция Самарского академического театра оперы и балета, реставрация усадьбы Курлиных, в которой открылся Музей Модерна. В настоящее время близки к завершению работы по реконструкции Самарского театра юного зрителя «СамАрт» и Самарского театра кукол, а также



работы в особняке Шихобаловых с целью последующего открытия в нем филиала Самарского художественного музея.

В 2015-2016 годах в рамках Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации построен Центр культурного развития в Кинеле. В настоящее время завершается строительство культурно-оздоровительного центра в с. Большая Глушица (с залом на 500 мест).

С 2015 года Самарская область активно участвует в конкурсе Федерального фонда социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии (Фонд кино). Средства федерального бюджета в общем объеме около 35 млн. рублей направлены на создание 7 кинозалов в Кинеле, Чапаевске, Сызрани, Октябрьске и Безенчуке.

Серьезное внимание со стороны государства уделяется театральным организациям Самарской области. С 2017 года реализуется федеральный проект «Театры — детям», задачей которого является содействие творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров. За 2 года на реализацию проекта в Самарской области выделено 78,7 млн. рублей, из них средства федерального бюджета составили 55,43 млн. рублей, средства областного бюджета — 23,26 млн. рублей. За это время на 24 постановки выделено 29,2 млн. рублей, на укрепление материально-технической базы театров направлено 49,5 млн. рублей. В текущем году субсидии в размере 39,93 млн. рублей на реализацию проекта получают 8 детских и кукольных театров региона.

Еще одним федеральным проектом, направленным на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах Самарской области с численностью населения до 300 тыс. человек, является проект «Театры малых городов». За период его реализации с 2017 года театрам г.о. Новокуйбышевск и Сызрань выделено 28,67 млн. рублей, из них средств федерального бюджета — 21,36 млн. рублей, средств областного бюджета — 7,31 млн. рублей. На 7 постановок малых театров выделено 8,74 млн. рублей, на укрепление материально-технической базы — 19,93 млн. рублей. В текущем году планируется выделение 17,5 млн. рублей на поддержку творческих мероприятий и технологическое переоснащение двух театров.

Большое внимание уделяется и детским школам искусств. Новое здание детской школы искусств построено в Чапаевске, обновленные здания открылись в Октябрьске и Кинель-Черкасском районе.

Огромная работа проводится ежегодно профессиональными, творческими коллективами Самарской области по созданию новых постановок, реализации совместных творческих проектов, проведению

фестивалей разных жанров и направленности. На протяжении многих лет в регионе реализуются такие крупные знаковые проекты, как Всероссийский фестиваль авторской песни имени Валерия Грушина, музыкальный фестиваль «Мстиславу Ростроповичу» с участием оркестра и солистов Мариинского театра под управлением маэстро Валерия Гергиева, Всероссийский фестиваль-лаборатория театров для детей и молодежи «Золотая репка», фестиваль национальных театров кукол «Радуга» и целый ряд других. Новыми культурными брендами региона стали Межрегиональный фестиваль набережных «ВолгаФест» и Губернский фестиваль самодеятельного народного творчества «Рожденные в сердце России».

В 2017 году состоялось торжественное открытие нового интерактивного проекта — исторического парка «Россия — моя история». Проект, в силу своей значимости, идет под патронажем Патриархии и при содействии Администрации Президента Российской Федерации. В 2018 году исторический парк посетили 101,62 тыс. человек.

Яркими событиями для жителей и гостей региона стали новые социально-культурные мероприятия, реализованные при поддержке областного бюджета. Среди них губернский фестиваль «Душа баяна», который проходил во всех муниципальных образованиях Самарской области в 2018 году и был посвящен 120-летию рождения русского баяна на самарской земле. Фестиваль призван способствовать выявлению, поддержке и продвижению талантливых музыкантов, а также сохранению и развитию традиций исполнительства на музыкальных инструментах. Всего за время фестиваля было прослушано более 450 концертных номеров и более 2 700 участников. Художественным руководителем проекта выступил заслуженный артист Самарской области Сергей Войтенко.

Ежегодно на территории Самарской области проводится свыше 300 мероприятий, направленных на поддержку молодых дарований и детского творчества, порядка 20 из них — регионального, всероссийского и международного уровней, в том числе Международный Всероссийский конкурс молодых музыкантов имени Д.Б. Кабалевского, Детская музыкальная академия стран СНГ под патронажем народного артиста России Юрия Башмета, Всероссийский конкурс молодых дарований по изобразительному искусству «Жигулевская палитра», Всероссийский конкурс молодых музыкантов-исполнителей на народных инструментах имени Д.Г. Шаталова «Созвездие Жигулей» и другие масштабные мероприятия. В течение 10 последних лет Самарская область входит в пятерку сильнейших регионов Российской Федерации в рамках проведения ежегодных Молодежных Дельфийских игр.

Высокий профессионализм творческих коллективов Самарской области отмечен на федеральном уровне. В 2015 году Самарский академический театр оперы и балета стал лауреатом премии Правительства Российской Федерации имени Федора Волкова за вклад в развитие театрального искусства Российской Федерации. С 2016 года театральные коллективы региона активно участвуют в Национальном театральном фестивале «Золотая маска», завоевав к настоящему времени 3 высокие награды, две из которых получены Театром-студией «Грань» из Новокуйбышевска и одна — Самарским академическим театром драмы имени М. Горького.

Одним из серьезных достижений последних лет является получение Самарским областным историко-краеведческим музеем имени П.В. Алабина II места в номинации «Лучший региональный музей» в конкурсе общественно значимого проекта Приволжского федерального округа «Победа».

Кроме того, за период 2013–2018 годов 8 школ, 16 преподавателей, 18 учащихся и студентов из Самары, Тольятти, Сызрани, Отрадного, Новокуйбышевска вошли в число победителей Общероссийских конкурсов «50 лучших школ искусств России», «Лучший преподаватель школ искусств России», «Молодые дарования России», проводимых Министерством культуры России.

В Самарской области активно ведется поддержка социально значимых проектов некоммерческих общественных организаций, которые в настоящее время являются знаковыми для имиджа Самарской области. Среди них: Открытый Всероссийский фестиваль документальных фильмов «Соль земли», Международный фестиваль «Кино — детям», Фестиваль моды и театрального костюма «Поволжские сезоны Александра Васильева», Всероссийский театральный фестиваль «Волжские театральные сезоны». Кроме того, ежегодно при поддержке Правительства Самарской области проводится порядка 20 национальных культурно-массовых мероприятий и праздников, направленных на сохранение национальной культуры и традиций народов, проживающих на территории региона.

С 2012 года в рамках исполнения майских указов Президента Российской Федерации ведется работа по совершенствованию заработной платы работников отрасли. В результате принятых мер с 2012 года заработная плата работников культуры в регионе увеличилась в 2,8 раза (с 10 665 рублей в 2012 году до 30 258 рублей в 2018 году), что позволяет Самарской области ежегодно занимать лидирующие позиции по уровню заработной платы в ПФО.

По предварительным итогам проведенного мониторинга за 2018 год формы федерального статистического наблюдения № 3П-культура «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» по работникам учреждений культуры всех форм собственности Самарской области показатель достиг планового уровня — 100%. На сегодняшний день в сфере культуры трудятся порядка 9,6 тыс. работников, 7,5 тыс. из них работают в муниципальных учреждениях (5,4 тыс. — в учреждениях культуры, 2,1 тыс. — в образовательных учреждениях сферы культуры). Меры, принимаемые на региональном уровне в отношении работников культуры, позволяют привлечь в отрасль молодых специалистов, повысить привлекательность и престиж профессий.

Большое внимание уделяется дополнительным мерам социальной поддержки работников культуры. В их числе установление стипендий Губернатора Самарской области за высокие достижения в профессиональной деятельности и значительный вклад в развитие культуры работникам государственных учреждений культуры, проведение конкурсов работ и проектов в области культуры и искусства для предоставления Губернских премий. С 2013 года в регионе учреждены почетные звания Самарской области «Заслуженный артист Самарской области» и «Заслуженный работник культуры Самарской области».

Год театра в России

На культурной карте Самарской области сегодня 17 государственных и муниципальных театров. Драматические, молодежные и музыкальные, театры кукол и юного зрителя. За последние 5 лет на площадках Самары, Тольятти, Новокуйбышевска и Сызрани представлено более 330-ти новых постановок, проведено почти 18 тыс. показов, которые в общей сложности, посетили более 4 млн. человек. В театрах Самарской области служат 7 народных и 33 заслуженных артиста России, а также 8 народных и 9 заслуженных артистов Самарской области.

Театры Самарской губернии нередко выезжают в другие регионы и за рубеж. Являются постоянными участниками межрегиональных, всероссийских и международных фестивалей. Только за последние два года область получила сразу три «Золотые Маски». Высшей театральной премии страны удостоены спектакль Самарского драмтеатра и дважды подряд — постановки новокуйбышевского театра-студии «Грань». Благодаря гранту Президента Российской Федерации, в 2018 году в Самарском академическом театре оперы и балета был поставлен балет-дивертисмент «Grand pas Петипа», призванный

сохранить наследие великого балетмейстера. Самарский академический театр драмы имени М. Горького награжден специальным дипломом-премией Министерства обороны Российской Федерации за спектакль «Завтра была война».

В сентябре 2018 года открылся новый Самарский молодежный драматический театр «Мастерская», созданный специально для курса института культуры. Уникальный для региона случай. Молодая труппа уже получила приглашения на международные фестивали в Евпаторию, Битолу и Клайпеду.

Еще одно знаковое событие 2018 года, которое ждали больше 15 лет, — завершился второй этап реконструкции «СамАрта». Театр юного зрителя получил третью сцену и многофункциональный зрительный зал-трансформер на 400 мест. Теперь «СамАрт» ждет завершающий этап реконструкции входной группы главного входа, строительство технологических помещений и подземной парковки для людей с инвалидностью. Все это сделает СамАрт многофункциональным театральным комплексом. Еще в 2007 году в нем открылась единственная в области специализированная гостиница для артистов и других деятелей культуры. Запланировано открытие нового здания Самарского театра кукол и строительство собственного здания для театра-студии «Грань» (г. Новокуйбышевск).

Проведена реставрация театра «Камерная сцена». Завершен ремонт большого зала Театра юного зрителя «Дилижанс» в Тольятти. В планах — проект реконструкции здания одного из самых старых и представительных театров драмы России — Самарского академического театра драмы имени М. Горького. Визитная карточка областного центра — «Теремок» в псевдорусском стиле построен ровно 130 лет назад и является объектом культурного наследия федерального значения. Сейчас «самарская драма» — это два зрительных зала: Большой и малый — Экспериментальная сцена. Ежегодно театр выпускает 4 премьерных спектакля.

Сфера туризма — направления и перспективы

Самарско-Тольяттинская агломерация — 3-я в Российской Федерации по численности населения после Московской и Ленинградской областей (свыше 2,5 млн. человек городского населения). В радиусе менее 500 км в близлежащих регионах проживает более 20 млн. потенциальных потребителей туристских услуг. Совокупность этих факторов создает предпосылки к активному развитию туризма в Самарской области.

Наиболее перспективными направлениями туризма в Самарской области являются: культурно-познавательный, событийный, экологический, круизный, детский, гастрономический.

Традиционно Самара является центром волжских круизов, занимая третье после Москвы и Санкт-Петербурга место по количеству круизных судов и обеспечивая более 40% перевозок из регионов Приволжского федерального округа. В навигационный период самарские теплоходы отправляют более 50 тыс. туристов. Основной пассажиропоток приходится на комфортабельные трех и четырехпалубные суда.

Традиционно туроператоры речных круизов предлагают широкий спектр маршрутов разной продолжительности, которые охватывают почти всю европейскую часть России. Наиболее востребованными маршрутами являются круизы в города Ярославль, Нижний Новгород, Волгоград, Астрахань, Пермь, а также круизы «выходного дня» в города Казань, Саратов и «зеленые стоянки» в Ширяево и Винновку.

В рамках реализации межрегионального проекта «Великая Волга» наиболее значимыми туристическими центрами являются города, расположенные на Волге и Каме (Ярославль, Нижний Новгород, Казань, Самара, Ульяновск, Саратов, Волгоград, Астрахань, Елабуга), а также ряд территорий, на которых возможно совмещение отдыха на природе (в том числе активного) и культурно-исторического, а также тематического туризма. Круизными туроператорами осуществляется реализация «кольцевых маршрутов» и экскурсионных программ, позволяющих жителям Поволжья и гостям из других субъектов Российской Федерации посетить туристические центры на Волге и Каме.

Не менее востребована в Самарской области и организация экскурсионных и прогулочных перевозок на маломерных судах.

Наиболее высокую туристскую привлекательность для развития данного направления в регионе имеют участки береговой линии территории федерального государственного учреждения Национальный парк «Самарская Лука». Потенциальной туристской привлекательностью обладает национальный парк «Самарская Лука» и один из старейших природных заповедников — Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Спрыгина, где созданы и функционируют 2 охраняемые природные зоны с богатым природным и культурно-историческим наследием.

«Самарская Лука», Жигули и Волга образуют уникальный природный комплекс, не имеющий равных по величине пейзажа и величию панорам на сотни километров вокруг.

В границах парка выявлено более 200 историко-культурных и археологических памятников.

Благодаря уникальным особенностям ландшафта, экосистем, традиционной культуры природно-исторический территориальный комплекс «Самарская Лука» около 130 лет остается очень привлекательным для любителей путешествовать.

Преимуществом данной территории является наличие сменяемого туристского потока в весенне-летний сезон и обеспечение круглогодичного обслуживания населения одной из крупнейших в Российской Федерации Самарско-Тольяттинской агломерации.

Ежегодно территорию национального парка посещает свыше 1,5 млн. человек. Это жители больших городов, приезжающие на маршруты парка, пикниковый отдых, в населенные пункты, на дачные участки, турбазы. Менее 20% из них следуют по маршрутам национального парка, имея путевки и статус организованных туристов.

Для минимизации негативного воздействия такого количества посетителей на природные и культурные комплексы «Самарской Луки» необходимо регулировать туристические потоки, увеличивать емкость 6 рекреационных объектов, создавая привлекательную инфраструктуру туризма и отдыха: благоустроенные зоны отдыха для организации пикников, экологические тропы, информационные и визит-центры, музеи.

Ежегодно обустроенными маршрутами и тропами национального парка пользуются около 200 тыс. человек.

Наиболее значимые, известные и популярные для посещения — это село Ширяево, смотровая площадка и штольни горы Поповой, Стрельная гора, Каменная чаша, приют для диких животных «ЛукАморье», музей И.Е. Репина, горнолыжная трасса в г.о. Жигулёвске. Согласно технико-экономическому обоснованию национального парка «Самарская Лука» г.о. Жигулёвск и прилегающие территории побережья от с. Бахилова Поляна до с. Ширяево должны стать главной базой туристического развития и рекреационного обустройства парка. Предполагается, что в результате реализации проектов рекреационные возможности данной территории возрастут до 3 млн. человек в год.

Благоприятная природная и культурная среда данной территории способствует развитию новых альтернативных форм туризма, таких, как активный и экстремальный туризм, и созданию аналогичной инфраструктуры в этих сферах, конно-верховая езда и горнолыжные спуски, пешеходные и велосипедные маршруты и подъем в горы, дельта- и парапланеризм. Рельеф береговой линии прилегающих к национальному парку территорий способствует развитию активного, пляжного и рекреационного туризма.

Такие спортивные мероприятия, как «Экологический марафон «Самарская Лука», «Лыжная гонка «Самарская Лука», областные

соревнования по спортивному туризму на пешеходных дистанциях «Самарская Лука», собирающие более 1 500 любителей спортивного туризма, становятся традиционными.

Село Ширяево является уникальной открытой площадкой для проведения событийных и культурных мероприятий регионального и международного уровня. Подтверждение этому — обладатель Гран-При Национальной премии «Russian Event Awards» в номинации «Лучший проект в области гастрономического туризма» фестиваль народных традиций «Жигулёвская вишня», ежегодно собирающий более 5 тыс. человек.

Более 20 массовых событийных мероприятий проводятся на территории оборудованных рекреационных участков парка. Общее количество посетителей этих мероприятий превышает 30 тыс. человек в год.

Учитывая интерес туристов к данной территории, туроператорами Самарской области разрабатываются и реализуются туристические программы с посещением Самарской Луки и прилегающей территории. В настоящее время активно идет работа по продвижению проекта samara.travel. Реализация проекта samara.travel направлена на продвижение Самарской области, повышение ее привлекательности, а также поддержку субъектов малого и среднего бизнеса в сфере туризма и гостеприимства: рестораны, кафе, отели и гостиницы, санатории, spa-центры, магазины, туристические предприятия, предприятия культуры и искусств, транспортные компании.

Зарегистрировавшись, туристы получают именные электронные карты гостя, которые позволяют со скидками посетить музеи и рестораны, забронировать экскурсии. Данный сервис позволяет узнать информацию о проходящих фестивалях и объектах, интересных туристам.

Многонациональный регион: в дружбе и согласии

За последние годы в Самарской области очень много сделано и делается для сохранения межнациональной и межконфессиональной стабильности, сохранения гражданского мира и согласия.

В нашем регионе зарегистрированы и действуют более 120 национальных общественных объединений, в том числе 52 национально-культурные автономии. Действуют более 670 религиозных организаций.

Около 20 лет работает государственное казенное учреждение Самарской области «Дом дружбы народов», ставшее ресурсным центром реализации государственной национальной политики. Более 60 организаций заключили соглашения о сотрудничестве с Домом

дружбы народов, а 28 общественных объединений имеют в учреждении офисные помещения, где созданы все условия для проведения различных мероприятий. С 2017 года функционирует филиал Дома дружбы народов в г. Тольятти.

Ежегодно в регионе проводится более 200 этнокультурных мероприятий с общим охватом участников более 200 тыс. человек. День дружбы народов, футбольный турнир «Дружба народов», многонациональный праздник Навруз и другие мероприятия собирают на площадках тысячи и тысячи друзей.

Действует государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Самарской области (2014–2020 годы)», в рамках которой оказывается финансовая поддержка в форме субсидий некоммерческим организациям на проведение мероприятий и общественно значимых проектов, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику межэтнических конфликтов, сохранение и развитие родного языка и национальной культуры.

Организованы ежегодные курсы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по теме «Реализация Стратегии государственной национальной политики и профилактика экстремистских проявлений». Так, в 2018 году обучение по данной программе прошли 47 государственных и муниципальных служащих Самарской области.

В 2017 году в Самарской области была внедрена «Государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций», разработанная Федеральным агентством по делам национальностей. Система мониторинга позволяет отслеживать состояние межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, способствует раннему выявлению и предупреждению конфликтных ситуаций на местах и подразумевает работу в ежедневном режиме.

С 2014 года в регионе действует общественная организация «Союз народов Самарской области», объединившая более 25 национальных общественных организаций. В настоящее время в Куйбышевском районе города Самары данной организацией создается уникальный этнокультурный комплекс под открытым небом «Парк дружбы народов».

Одной из важных характеристик Самарской области является значительный миграционный приток из стран СНГ (Узбекистана, Таджикистана, Армении, Азербайджана, Казахстана). По количеству въезжающих в Самарскую область иностранных граждан с целью

ведения трудовой деятельности регион занимает 1-е место в Приволжском федеральном округе. Поэтому закономерно, что вопросы адаптации и интеграции иностранных граждан охватывают различные сферы жизнедеятельности, включая трудовую занятость, социальную защиту, образование, жилищную политику, сохранение общественного порядка и т.д. Немалая роль в этом принадлежит конструктивному диалогу региональных органов власти с национальными общественными объединениями и религиозными организациями.

В 2018 году автономной некоммерческой организацией «Центр социального и межкультурного партнерства «Содружество» при поддержке Администрации Губернатора Самарской области был реализован проект «Ориентир», в рамках которого были проведены курсы по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в Самарскую область. Все мероприятия в рамках проекта способствуют преодолению барьеров коммуникации, готовности к освоению новой культуры и языка и направлены на воспитание уважения мигрантов к местным обычаям и традициям. Участниками проекта в 2018 году стали более 200 иностранных граждан, прибывших в Самарскую область.

На базе Дома дружбы народов оказывается бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам по вопросам миграционного законодательства. Ежегодно свыше 900 иностранных граждан получают такие консультации.

Большое внимание Администрацией Губернатора Самарской области уделяется информационному сопровождению реализации государственной национальной политики. В телеэфире ГТРК «Самара» размещаются передачи, отражающие в положительном ключе аспекты реализации государственной национальной политики, взаимоотношения людей разных национальностей и конфессий. На телеканале «Губерния» организованы еженедельные выпуски программы «Дом дружбы» (всего в 2018 году вышло 48 выпусков), активно развивается информационный портал о дружбе народов «Все мы — Россия!» (samddn.ru). В 2018 году в сети Интернет, СМИ было размещено более 1 500 материалов, направленных на поддержание межнационального и межконфессионального мира и согласия в Самарской области.

7 декабря 2015 года был учрежден почетный знак Губернатора Самарской области «За вклад в укрепление дружбы народов».

Большое внимание руководством Самарской области уделяется восстановлению культовых сооружений — памятников истории и культуры (Иверского женского монастыря, старообрядческого Казанского храма, Самарской исторической мечети, Католического

костела, Лютеранской кирхи и др.). Оказывается содействие религиозным организациям традиционных конфессий в строительстве новых объектов, например, Софийского собора в г. Самаре, Поволжского православного института имени Святителя Алексия, митрополита Московского в г. Тольятти.

Поволжский православный институт строится с 2008 года по благословению Святейших Патриархов Алексия и Кирилла при поддержке Самарской епархии Русской Православной Церкви и Правительства Самарской области, является третьим вузом подобного типа в России и первым в Приволжском Федеральном округе. Институт имеет лицензию и свидетельство о государственной аккредитации, является завершающим звеном системы непрерывного гуманитарного и православного образования: Православная классическая гимназия г. Тольятти — Гуманитарный колледж Святителя Алексия Московского г. Тольятти — институт.

С 2004 года в г. Самаре действует некоммерческий фонд «Детский епархиальный образовательный центр», учрежденный Самарской епархией Русской Православной Церкви с целью духовно-нравственного воспитания и организации досуга детей и молодежи. С 2007 года в городах и районах региона при поддержке Администрации Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области создается и развивается сеть духовно-просветительских центров для детей и молодежи, являющихся структурными подразделениями фонда. В настоящее время на территории Самарской области действуют около 30 филиалов фонда с общей численностью воспитанников более 10 тыс. человек.

Положительную динамику в оценке населением Самарской области состояния межнациональных и межконфессиональных отношений подтверждают данные социологических исследований, проводимых в рамках реализации одного из мероприятий государственной программы.

Все это свидетельствует о том огромном внимании, которое уделяется в нашем регионе реализации государственной национальной политики и укреплению дружбы народов. В этой работе объединяются усилия органов государственной власти, национальных общественных объединений и религиозных организаций.

ЖКХ МЕНЯЕТСЯ

**С.В. Марков, министр энергетики
и жилищно-коммунального
хозяйства Самарской области**

Учитывая, что создание более комфортной, более полноценной жизни для многих людей является главным незыблемым приоритетом государственной политики, повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального хозяйства становится нашей основной задачей.



Федеральный проект «Чистая вода» национального проекта «Экология»

На сегодняшний день из 3,21 млн. человек Самарской области 3,14 млн. человек (98%) обеспечено центральным водоснабжением, из которых только 2,7 млн. человек (84,2%) получают качественную питьевую воду. При этом 2,5 млн. человек (99% городского населения) обеспечены центральным водоснабжением, из них только 2,25 млн. человек (90%) получают качественную питьевую воду.

В целях повышения качества питьевого водоснабжения населения Самарская область принимает участие в реализации федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология».

В соответствии с паспортом регионального проекта предусматривается строительство и реконструкция 23 объектов водоснабжения и водоочистки на территории Самарской области с общим объемом финансирования в сумме 4 260,3 млн. рублей на 2019–2024 годы. Отбор объектов производился с учетом мнения жителей области по результатам проведения стратегических сессий в муниципалитетах региона, поручений Губернатора Самарской области, рекомендаций Роспотребнадзора Самарской области, а также при наличии разработанных проектов, получивших положительное заключение госэкспертизы.

По муниципальным образованиям, не участвующим в настоящее время в проекте, анализируются возможные к реализации объекты, после чего будут подготовлены предложения по дополнению перечня мероприятий.

В 2019 году Самарской области предусмотрены на данное направление средства федерального бюджета в сумме 121,21 млн. рублей, средства консолидированного бюджета области — 19,73 млн. рублей в 2019 году. Это позволит профинансировать строительство и реконструкцию 3-х объектов, один из которых будет введен в эксплуатацию.

Результатами проекта станут увеличение по итогам 2024 года доли населения Самарской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, с 84,2% до 89,6%, и доли городского населения Самарской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, с 90% до 96%.

В перспективе к 2025 году реализация всех запланированных объектов позволит улучшить качество питьевого водоснабжения для 375 тыс. городских и сельских жителей (11,7% от общей численности населения Самарского региона).

Федеральный проект «Оздоровление Волги» в составе национального проекта «Экология»

Техническое состояние очистных сооружений в значительной степени зависит от срока их эксплуатации. Из общего числа канализационных очистных сооружений Самарской области введены в эксплуатацию: более 40 лет назад — 6% объектов, более 30 лет назад — 61% и более 20 лет назад — 84%. Эти данные свидетельствуют о высокой степени физического износа очистных сооружений, поэтому обеспечить на них очистку сточных вод до уровня современных нормативов практически невозможно.

С 2018 года наряду с другими регионами Поволжья Самарская область в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» участвует в федеральном проекте «Оздоровление Волги» в составе национального проекта «Экология».

Целью проекта является сохранение бассейна реки Волга, в том числе путем уменьшения объемов сброса загрязненных сточных вод, подлежащих очистке, в водные объекты Саратовского водохранилища реки Волга к концу 2024 года.

На территории Самарской области в рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» планируется к исполнению 35 мероприятий по строительству (реконструкции) канализационных очистных сооружений в период с 2019 по 2024 год. Данные мероприятия будут реализовываться в 10 городских округах и 5 муниципальных районах Самарской области. Также в рамках

реализации федерального проекта за счет внебюджетных источников планируется провести модернизацию канализационных очистных сооружений на 6 промышленных предприятий Самарской области, входящих в ТОП-200 основных загрязнителей.

Общий объем денежных средств на реализацию данных мероприятий составляет 30 379,78 млн. рублей, в том числе 14 205,95 млн. рублей — средства из внебюджетных источников.

В 2019 году планируется реализация 14 мероприятий по строительству (реконструкции) канализационных очистных сооружений, из них 8 — к строительству, 6 — к проектированию.

Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами

С 1 января 2019 года в Самарской области осуществлен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО).

Цели и задачи реформы по обращению с ТКО: улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе за счет строительства объектов сортировки и переработки ТКО, а также строительства экотехнопарков.

Необходимо создать условия для предоставления качественной услуги по обращению с ТКО, а также сформировать безопасную систему обращения с отходами, их обработки и утилизации.

На территории Самарской области в рамках реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в составе национального проекта «Экология» на период с 2019 по 2024 год предусматривается реализация 16 мероприятий по строительству и реконструкции объектов сортировки и переработки ТКО, которые позволят увеличить долю ТКО, направленных на обработку и утилизацию в общем объеме образованных ТКО.

Формирование комфортной городской среды

Благодаря реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году прошло благоустройство 4-ой очереди набережной Волги, Струковского сада, площади им. Куйбышева, а также 1 472 дворов в 34 муниципалитетах региона. На эти цели было направлено 2,3 млрд. рублей.

В 2018 году в рамках реализации государственной программы Самарской области «Формирование комфортной городской среды на территории Самарской области в 2018–2022 годы» благоустроено 395 дворовых территорий многоквартирных домов и 162 общественных территории.

В 2019 году в рамках реализации государственной программы Самарской области «Формирование комфортной городской среды на территории Самарской области в 2018–2022 годы» предстоит благоустроить 120 общественных территорий и 272 дворовых территорий.

Ход реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

С 2014 года проведен капитальный ремонт общего имущества более чем в 3 500 многоквартирных домах Самарской области, в том числе в 2018 году — в 632 домах. План на 2019 год — 1332 дома.

За 2018 год уровень собираемости взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов в Самарской области составил 105% с учетом проводимой Фондом капитального ремонта претензионно-исковой работе по погашению задолженности.

Техническим советом Фонда разрабатываются рекомендации по применению технических, технологических решений при проведении работ с учетом использования наиболее эффективных, современных строительных материалов и оборудования. Так, при проведении работ по ремонту инженерных сетей проводится комплексный ремонт, включая установку автоматики погодного регулирования, позволяющей сократить расходы на оплату услуг теплоснабжения на 30–33%. Внедрена ВИР-технология при ремонте наплавляемых крыш, что повышает экологичность и сокращает сроки проведения работ. На фасадах проводится утепление, широко применяется вентилируемые конструкции, которые позволяют не только повысить энергоэффективность здания, но и придать ему эстетичный вид.

По результатам мониторинга реализации субъектами Российской Федерации региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов Фонд капитального ремонта Самарской области занял 3-е место по России.

В рейтинге Центра ОНФ «Народная экспертиза» по результатам выполнения регионами программ капитального ремонта многоквартирных домов в 2017 году Самарская область заняла 7-е место.

Возобновляемая энергетика

ООО «Солар Системс» (учредителем «Солар Системс» является китайская компания AMUR SIRIUS POWER EQUIPMENT CO., LTD) получило право на реализацию трех проектов электростанций с установленной мощностью по 25 МВт каждая: «Самарская солнечная электростанция № 2, первая очередь», «Самарская солнечная электростанция № 2, вторая очередь», «Самарская солнечная электростанция № 2, третья очередь».

Установленная общая мощность Самарской солнечной электростанции № 2 составит 75 МВт.

Самарская солнечная электростанция № 2 расположена в непосредственной близости от городского округа Новокуйбышевск.

По данным «Солар системс» работа трех очередей солнечной электростанции позволит сократить выбросы вредных веществ на 1,4 тыс. т в год, парниковых газов — на 45 тыс. т в год.

Объем инвестиций в проект составил 9,5 млрд. рублей, расчетный срок окупаемости — 7,5 лет.

Общая площадь солнечной электростанции — 220 га, протяженный периметр — 8,7 км.

На текущий момент генерирующие объекты «Самарская солнечная электростанция № 2, первая очередь» (25 МВт) и «Самарская солнечная электростанция № 2, вторая очередь» (25 МВт) введены в эксплуатацию.

Солнечная электростанция будет оказывать положительное влияние на работу энергосистемы, поскольку она отдает в нее максимум мощности в дневное время, когда наблюдается пик потребления. В ночное время, когда потребление сокращается до минимума, станция не работает.

После запуска всех трех очередей электростанции объем генерации электрической энергии Самарской солнечной электростанции № 2 составит 92 тыс. МВт·час в год.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ — НА НОВЫЙ УРОВЕНЬ

М.А. Ратманов,
здравоохранения
области

*министр
Самарской*

1. В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» продолжена работа по снижению смертности граждан от различных причин.



Плановый показатель смертности населения Самарской области от болезней системы кровообращения на 2018 год в соответствии с «Дорожной картой» — 649,4 на 100 тыс. населения. В 2018 году показатель составил 600,4 на 100 тыс. населения. Смертность от новообразований, в том числе от злокачественных, по итогам 2018 года составила 191,8 на 100 тыс. населения при плановом значении 192,8 на 100 тыс. населения. Смертность от дорожно-транспортных происшествий за 2018 год составила 7,2 случая на 100 тыс. населения, при плановом значении на 2018 год — 9,5 на 100 тыс. населения. Показатель смертности населения от туберкулеза снизился на 11,3%, и составил 5,5 случаев на 100 тыс. населения (плановое значение в 2018 году — 11,8). Младенческая смертность в Самарской области составила 4,46 умерших в возрасте до года на 1 000 родившихся живыми при плановом значении на 2018 год — 6,1.

Таким образом, по итогам 2018 года достигнуты целевые значения по всем показателям, установленным в майском указе Президента Российской Федерации № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и в региональном плане мероприятий — «дорожной карте» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения».

2. Приоритетами на ближайшие 6 лет стали демография, здравоохранение и образование, развитие городской среды, экологии, автодорог, цифровой экономики, социальной сферы. Указ от 7 мая 2018 года № 204 закрепил цели из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию — увеличить продолжительность жизни до 78 лет, а в дальнейшем — до 80 лет. Помимо борьбы со смертностью от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний

Президент Российской Федерации предлагает сосредоточиться на профилактике и пропаганде здорового образа жизни, новых медицинских технологиях, повсеместной доступности первичной медико-санитарной помощи, в том числе — на увеличении числа врачей. Особое внимание уделено снижению смертности трудоспособных россиян до 350 случаев на 100 тыс. человек, а также снижению младенческой смертности до 4,5 на 1 000 родившихся детей.

Смертность населения в трудоспособном возрасте снизилась. В Самарской области продолжительность жизни населения выросла с 69,65 в 2012 году до 71,98 в 2018 году, то есть жители Самарской области в среднем стали жить на 2,3 года дольше. Мы видим неуклонный рост продолжительности жизни населения области, что связано, в первую очередь, со снижением общей смертности населения и смертности трудоспособного населения, а также с своевременной диагностикой, лечением и профилактикой заболеваний, постепенным повышением качества жизни граждан старшего поколения.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации осуществлялась пропаганда здорового образа жизни через проведение массовых мероприятий и информационно-образовательных кампаний в СМИ. Изготовлены информационно-образовательные материалы для населения по вопросам здорового образа жизни и профилактики неинфекционных заболеваний 20 наименований общим тиражом 1 209 266 экземпляров. Вышло в эфир 30 сюжетов на телевидении, которые касались вопросов здорового образа жизни. Медицинскими организациями Самарской области организованы и проведены массовые профилактические акции, в которых приняли участие более 170 тыс. жителей области.

Внедрение нового стандарта диспансеризации определенных групп взрослого населения. В 2018 году в ходе диспансеризации было осмотрено 515 747 человек (95,6% от запланированного объема, план — 539 260 человек).

Среди выявленных факторов риска у граждан, прошедших диспансеризацию, преобладают нерациональное питание, низкая физическая активность, курение табака, избыточная масса тела (ожирение). За лицами с выявленными факторами риска установлено диспансерное наблюдение в кабинетах (отделениях) медицинской профилактики и в центрах здоровья.

Всего в ходе диспансеризации впервые было выявлено 58 145 заболеваний, в том числе злокачественные новообразования, сахарный диабет, болезни системы кровообращения, хроническая обструктивная легочная болезнь.

По результатам диспансеризации впервые взято на диспансерное наблюдение в соответствии с группой здоровья 70 621 человек. В 2018 году охват диспансеризацией взрослого населения, подлежащего диспансеризации в текущем году, составил 95,6%.

3. Министерством здравоохранения Самарской области (далее — министерство) в 2018 году были разработаны 8 региональных проектов, соответствующих федеральным проектам, входящих в *региональный проект «Здравоохранение»*. В каждом региональном проекте были сформулированы цели и целевые показатели, задачи и ожидаемые результаты от реализации проектов, а также финансовое обеспечение, направленные на достижение главной национальной цели — повышение ожидаемой продолжительности жизни населения, а также основных целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204.

Кроме того, основными целями региональных проектов являются: ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и оптимизация их работы, предусматривающая применение технологий «бережливого производства», а также обеспечение охвата граждан профилактическими осмотрами не реже 1 раза в год, что позволит обеспечить доступность и качество медицинской помощи для пациентов нашего региона.

Реализация мероприятий региональной составляющей национального проекта «Здравоохранение», на которые предусмотрено финансирование из федерального и областного бюджетов (всего более 20 млрд. рублей в 2019–2024 годах), осуществляется с 1 января 2019 года.

За реализацию национального проекта «Демография» в Самарской области отвечает министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области. Министерство приняло участие в разработке регионального проекта по направлению «Демография», по проектам «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (в части повышения доступности процедуры ЭКО при бесплодии). В региональные проекты были включены мероприятия, обеспечивающие достижение целевых показателей национального проекта «Демография» в соответствии с имеющимися полномочиями.

4. В рамках государственной программы Самарской области «Развитие здравоохранения в Самарской области на 2014–2020 годы» введены в эксплуатацию 3 ФАП в следующих населенных пунктах: п. Иерусалимский муниципального района Хворостянский,

п. Нижнепечерское муниципального района Приволжский, с. Соловьево муниципального района Хворостянский. В рамках реализации государственной программы Самарской области «Устойчивое развитие сельских территорий Самарской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» в 2018 году введены в эксплуатацию 5 фельдшерско-акушерских пунктов (в с. Антоновка муниципального района Алексеевский, с. Подсолнечное муниципального района Борский, с. Вертяевка муниципального района Кинельский, с. Новомочалеевка муниципального района Похвистневский, с. Кочетковский муниципального района Красноармейский). По итогам проведения чемпионата мира по футболу 2018 года передано модульное здание под размещение фельдшерско-акушерского пункта (с. Печерское Сызранского района Самарской области).

5. В Самарской области проводится последовательная работа по привлечению и закреплению медицинских работников в государственной системе здравоохранения:

целевое обучение по программам специалитета в рамках квот, выделенных Министерством здравоохранения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета. В 2018 году на целевое обучение зачислено 182 человека;

целевая подготовка специалистов в ординатуре за счет средств федерального и областного бюджетов. В 2018 году на целевое обучение зачислено 237 специалиста. Со всеми гражданами заключаются договоры о целевом обучении, по условиям которых предусмотрено обязательство гражданина отработать по окончании обучения в государственных учреждениях здравоохранения не менее 3 лет;

внедрение системы аккредитации специалистов для допуска к медицинской деятельности. В 2018 году после завершения обучения по программам высшего образования (специалитета, ординатуры) трудоустроилось 292 специалиста. По итогам прохождения процедуры первичной аккредитации, позволяющей выпускникам без обучения в ординатуре сразу после окончания вуза приступать к работе в амбулаторно-поликлиническом звене, испытывающем в настоящее время наибольшую кадровую потребность, трудоустроилось 210 специалистов, в том числе 172 участковых врача-терапевта и педиатра.

Подготовка среднего медицинского персонала на территории Самарской области осуществляется на базе четырех профессиональных образовательных организаций (далее — колледжи), два из которых подведомственны министерству.

Контрольные цифры приема на подготовку лиц со средним медицинским образованием за счет бюджетных ассигнований Самарской области в 2018 году составили 1 555 мест. Также для обеспечения средним медицинским персоналом медицинских организаций как государственной, так и иной формы собственности, колледжами осуществляется прием граждан по договорам об оказании платных образовательных услуг. В 2018 году на 1 курс зачислено 790 человек.

Единовременная компенсационная выплата

Программа «Земский доктор» — выплата в размере 1 млн. рублей врачам, прибывшим или переехавшим на работу в сельский населенный пункт или поселок городского типа. С 2018 года в программу «Земский доктор» включены также города с численностью населения до 50 тыс. человек. В 2018 году выплату получили 75 врачей.

Программа «Земский фельдшер» — выплата в размере 0,5 млн. рублей средним медицинским работникам (фельдшерам фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи), прибывшим (переехавшим) в сельские населенные пункты, поселки городского типа и города с численностью населения до 50 тыс. человек. Программа «Земский фельдшер» реализуется с 2018 года, по итогам которого выплату получили 26 фельдшеров.

Денежная выплата в размере 165 996 рублей медицинским работникам, приступившим к работе по наиболее востребованным специальностям. В 2018 году денежную выплату получили 280 медицинских работников. По условиям заключенного договора медицинские работники, получившие денежную выплату, обязаны отработать в учреждении не менее трех лет.

Проблемный вопрос и предложения по его решению

Важная роль в решении кадрового вопроса принадлежит муниципальным образованиям, а именно их активности по созданию благоприятных условий для работы медицинских специалистов, в частности, путем предоставления дополнительных мер поддержки.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья. В настоящее время в ряде городских округов и муниципальных районов разработаны и реализуются соответствующие планы мероприятий (муниципальные программы). В отдельных муниципальных территориях реализуются

меры социальной поддержки, направленные на обеспечение жильем медицинских работников учреждений здравоохранения Самарской области: предоставление медицинским работникам в пользование жилых помещений, оплата жилого помещения (съемного жилья), предоставление земельного участка для жилищного строительства и др.

В рамках поручения Губернатора Самарской области Д.И. Азарова по итогам посещения муниципальных районов Челно-Вершинский, Шенталинский и Клявлинский Самарской области главам муниципальных образований Самарской области поручено разработать и принять к реализации план мероприятий по созданию благоприятных условий медицинским специалистам для работы в государственной системе здравоохранения, в том числе по обеспечению их жильем.

Таким образом, для решения кадрового вопроса необходимо повысить активность и ответственность органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий по привлечению специалистов сферы здравоохранения для работы в медицинских организациях на территории соответствующего муниципального образования.

6. Во время чемпионата по футболу 2018 года в Самаре 2 700 жителей и гостей города получили медицинскую помощь. Более 90% пациентов врачи помогли на месте (в амбулаторных условиях), другие были госпитализированы в соответствующие стационары. Эти цифры были озвучены в ходе рабочего визита в Самару Министра здравоохранения Российской Федерации Вероники Скворцовой.

Во время чемпионата самарские специалисты провели сложную нейрохирургическую операцию иностранному туристу. Еще совсем недавно состояние, в котором он поступил к врачам, считалось несовместимым с жизнью, но пациента удалось спасти и уже через две недели, он отправился домой.

Членов медицинской команды ЧМ-2018 наградили за участие в проведении чемпионата памятным знаком и поблагодарили за четкую и слаженную работу.

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Е.И. Кузьмичева, *первый
заместитель председателя
Самарской Губернской Думы*

В текущем году отмечается 25-летняя годовщина создания парламентов на региональном уровне, ставшего следствием принятия Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года. Самарская Губернская Дума также отмечает свой юбилей.

Самарская Губернская Дума первого созыва (1994–1997)

Впервые словосочетание «Самарская Губернская Дума» было документально закреплено в постановлении главы администрации Самарской области от 19 января 1994 года № 14, утвердившем Временное положение о Самарской Губернской Думе. Этим же правовым актом был объявлен порядок будущих выборов законодательного собрания первого созыва и назначена дата голосования — 27 марта 1994 года.

Выборы в областной парламент проходили по мажоритарной системе в 25 одномандатных избирательных округах. По итогам первого тура голосования определились 13 обладателей депутатских мандатов. В результате второго тура голосования, который состоялся 5 июня 1994 года, было избрано еще 12 депутатов.

Характерно, что каждый третий депутат в составе нового законодательного собрания региона имел опыт работы в представительных органах власти советского периода.

Самарская Губернская Дума начала свою деятельность 28 июня 1994 года. Право вести историческое собрание было доверено старейшему депутату Думы Л.Н. Горчакову.

Первым председателем Самарской Губернской Думы был избран Леон Иосифович Ковальский, генеральный директор мелиоративного предприятия «Самараводстрой», депутат от Красноармейского избирательного округа, в состав которого входили территории шести районов юга области.

Было образовано 7 комитетов (к концу 1997 года в Думе действовало 6 профильных комитетов). Они и стали основными



инициаторами и организаторами законотворческой, аналитической и контрольной деятельности.

Приоритет в работе Самарской Губернской Думы первого созыва был отдан разработке базовых законов, ставших основой дальнейшей законотворческой деятельности и развития нового государственного образования — субъекта Российской Федерации.

Важнейшим событием стало принятие Устава (Основного закона) Самарской области, работа над которым велась в течение полутора лет. На основании Устава в дальнейшем был разработан и принят целый свод законов, обеспечивающих функционирование самой Думы, местного самоуправления, выборный процесс, осуществление бюджетной политики региона.

Кроме того, Самарской Губернской Думой был утвержден комплекс среднесрочных и долгосрочных целевых программ, направленных на поддержку и развитие социальной сферы, здравоохранения и образования.

Всего депутатами первого созыва принято 46 законов. В основном была создана и оформлена система организации законотворческого процесса.

В период деятельности Самарской Губернской Думы первого созыва установилось конструктивное взаимодействие с органами исполнительной власти Самарской области, полномочным представителем Президента Российской Федерации, областной избирательной комиссией, органами местного самоуправления.

В 1996 году был образован Совет Самарской Губернской Думы. Это способствовало оптимизации процесса принятия решений по многим оперативным вопросам текущей деятельности Думы.

Самарская Губернская Дума с 1996 года начала активно развивать межрегиональные и международные межпарламентские связи.

Самарская Губернская Дума второго созыва (1997–2001)

7 декабря 1997 года прошли выборы депутатов в Самарскую Губернскую Думу второго созыва. Из 157 кандидатов путевку в законодательный орган власти получили 25.

Председателем Думы во второй раз стал Леон Иосифович Ковальский.

В составе Думы было образовано 6 профильных комитетов и одна комиссия.

Была продолжена работа по совершенствованию законодательства по вопросам государственного устройства и местного самоуправления. Особое внимание уделялось совершенствованию выборного законодательства.

В качестве государственных символов Самарской области были утверждены официальные герб и флаг Самарской области.

Дальнейшее развитие получило финансово-бюджетное и налоговое законодательство.

Депутатами второго созыва был принят комплекс законов и решений, направленных на создание правовой основы рыночных отношений и заложивших основы инвестиционной привлекательности региона.

В 1998 году одним из первых среди субъектов Российской Федерации Самарская область приняла Закон «О земле», в котором была законодательно установлена возможность оформления частной собственности на землю. Основные положения, заложенные в законе, нашли свое отражение в принятом Государственной Думой в октябре 2001 года Земельном кодексе Российской Федерации.

Дума второго созыва приняла ряд законов в сфере экологии и природопользования. Была продолжена работа по созданию базовых законов, регулирующих правоотношения в социальной сфере. Особое внимание депутаты обращали на решение проблем образования и здравоохранения, адресную поддержку населения.

Во втором созыве значительно увеличилась доля законопроектов, внесенных на рассмотрение по инициативе комитетов и депутатов Думы.

Всего было принято 222 закона, в том числе законами Самарской области было утверждено 46 целевых программ.

Основным итогом работы депутатского корпуса первого и второго созывов стало создание системы законодательного обеспечения всех основных сфер жизнедеятельности Самарской области.

Дума сумела установить тесные контакты с представительными органами местного самоуправления. Постоянной формой работы стали думские слушания и «круглые столы». Для городских и районных депутатов проводились семинары. Все замечания и предложения представительных органов местного самоуправления по проектам законов Самарской области рассматривались на заседаниях профильных комитетов. Главы муниципальных образований, депутаты представительных органов выступали с законодательными инициативами, участвовали в думских слушаниях, заседаниях «круглых столов», рабочих групп и комиссий, комитетов Губернской Думы. В июне 2001 года Думой была организована конференция «О взаимодействии представительных органов местного самоуправления и Самарской Губернской Думы в законотворческом процессе».

Установилось активное взаимодействие с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. В целях создания

единого правового пространства проводился сравнительный анализ действующего федерального и областного законодательства.

В заседаниях Думы регулярно участвовали Губернатор и вице-губернатор, министры Самарской области. Главным инструментом согласования действий исполнительной и законодательной ветвей власти стала постоянно действующая законотворческая группа Думы и Губернатора Самарской области.

Самарская Губернская Дума третьего созыва (2001–2007)

Выборы в Думу третьего созыва состоялись 9 декабря 2001 года. По итогам первого тура голосования из 95 зарегистрированных кандидатов было избрано 22 депутата. Довыборы трех депутатов прошли в марте 2002 и в марте 2003 года.

18 декабря 2001 года состоялось первое заседание Самарской Губернской Думы третьего созыва. Председателем был избран Виктор Фёдорович Сазонов — начальник Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области.

Было сформировано 6 комитетов.

Создание единого правового пространства на территории Самарской области, открытость, прозрачность и сотрудничество в законотворческой деятельности стали основными задачами Думы третьего созыва.

За период 2001–2007 годов Дума приняла 931 закон Самарской области.

Законодательно утвержден Гимн Самарской области, ставший наряду с гербом и флагом официальным государственным символом области как субъекта Российской Федерации.

Депутатами утверждены программы по созданию единой информационной системы адресной социальной помощи жителям области, по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, программы, направленные на развитие образования, здравоохранения и социокультурного потенциала губернии. Была проведена серьезная работа по формированию принципиально новой системы законодательства Самарской области о налогах и сборах.

Целый ряд законов принят в рамках реализации четырех приоритетных национальных проектов: «Образование», «Здоровье», «Развитие АПК», «Жилье».

В рамках реформы местного самоуправления была сформирована законодательная база, позволившая осуществить процесс определения территорий и границ муниципальных образований, сформировать

в Самарской области новые органы местного самоуправления и создать правовую основу их деятельности.

К законотворческому процессу стали широко привлекаться специалисты различных отраслей хозяйства, представители гражданского общества, научной и творческой интеллигенции, предпринимательских и финансовых структур, некоммерческие общественные организации.

В начале 2002 года был создан Совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области (в настоящее время — Совет представительных органов городских округов и муниципальных районов в Самарской области).

В 2004 году при Думе был создан общественный молодежный парламент.

В апреле 2004 года с целью распространения опыта Думы в области разработки и применения областного и федерального законодательства, оценки его эффективности, а также совместного рассмотрения наиболее актуальных вопросов создано ежегодное Областное собрание депутатов Самарской Губернской Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований в Самарской области.

С 2004 года регулярно проводятся Дни Самарской Губернской Думы в городах и районах области.

В марте 2005 года был создан Общественный совет при Самарской Губернской Думе (в настоящее время — Совет НКО при Самарской Губернской Думе).

26 апреля 2005 года Самарская Губернская Дума одобрила кандидатуру К.А. Титова, предложенную Президентом России В.В. Путиным на пост Губернатора Самарской области.

Эффективной формой мониторинга законодательства и правоприменительной практики стала подготовка ежегодных докладов Самарской Губернской Думы «О состоянии законодательства Самарской области». Доклад «О состоянии законодательства Самарской области в 2006 году» признан победителем первого Всероссийского конкурса на лучший доклад о состоянии регионального законодательства, проводимого Советом Федерации.

В 2006 году в развитие сайта Самарской Губернской Думы создан Интернет-портал Самарской Губернской Думы и представительных органов муниципальных образований в Самарской области.

Самарская Губернская Дума четвертого созыва (2007–2011)

В соответствии с новым законом «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы» областной парламент перешел на формирование

депутатского корпуса по смешанной избирательной системе. Число депутатов увеличилось вдвое: с 25 до 50 человек. Половина мест в Думе четвертого созыва была предоставлена депутатам, избранным по партийным спискам, а 25 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам.

Самарская Губернская Дума четвертого созыва приступила к работе 23 марта 2007 года. Председателем Думы вновь был избран В.Ф. Сазонов.

Число постоянных комитетов Думы увеличилось с 6 до 10.

Впервые в организационной структуре Губернской Думы были сформированы фракции политических партий — «Единой России», КПРФ, «Справедливой России», ЛДПР, «Союза правых сил» и партии «Зеленые».

В четвертом созыве депутатами Самарской Губернской Думы было принято 794 областных закона.

Впервые был принят трехлетний областной бюджет. В рамках года семьи (2008) были разработаны и приняты законы, направленные на укрепление статуса семьи и социальную поддержку, в первую очередь, многодетных семей и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законами Самарской области утвержден ряд важнейших областных целевых программ.

В Бюджетном послании 22 октября 2008 года Губернатор Самарской области подчеркнул, что особо важную роль в создании благоприятного инвестиционного климата в Самарской области и увеличении налогового потенциала региона должны сыграть законопроекты, разрабатываемые и принимаемые Самарской Губернской Думой.

В период деятельности Самарской Губернской Думы четвертого созыва устойчивое большинство — 33 депутата — было сформировано партией «Единая Россия», значительно опередившей все другие партии на выборах. Это соотношение партийно-политических сил в Думе позволило обеспечить широкую поддержку курсу Президента Российской Федерации В.В. Путина.

29 августа 2007 года на внеочередном седьмом заседании Думы депутаты рассмотрели предложенную Президентом Российской Федерации В.В. Путиным кандидатуру В.В. Артякова на пост Губернатора Самарской области и наделили его полномочиями главы региона.

В 2007 году в составе Интернет-портала был создан новый ресурс для детей «Самарская Губернская Дума — юным гражданам губернии».

В 2008 году на основании принятого закона сформирована общественная палата Самарской области.

Была активизирована работа по правовому просвещению населения: приемы граждан по разъяснению законодательства, юридические консультации, парламентские уроки, издание тематических брошюр и листовок «Законы служат народу» с разъяснением норм отдельных федеральных законов и законов Самарской области. В целях расширения знаний учащихся средних и старших классов образовательных учреждений Самарской области по вопросам государственного устройства, формирования правовой и политической культуры с 2009 года разработано 10 брошюр для школьников серии «Парламентский урок».

Для повышения роли муниципальных библиотек как центров общественной жизни, распространения официальной информации Самарской Губернской Думы в городах и районах области на базе библиотек были созданы центры правовой информации. Самарской Губернской Думой ежегодно проводится областной конкурс «Библиотека — центр правовой информации».

Самарская Губернская Дума пятого созыва (2011–2016)

4 декабря 2011 года состоялись выборы депутатов Самарской Губернской Думы пятого созыва.

В Думу прошли депутаты от четырех партий («Единой России», КПРФ, «Справедливой России», ЛДПР), сформированы 4 партийные фракции.

15 декабря 2011 года состоялось первое заседание Самарской Губернской Думы пятого созыва. На должность председателя Думы вновь (единогласно) был избран В.Ф. Сазонов.

Были образованы 10 комитетов и одна комиссия.

Депутатами пятого созыва было принято 663 закона.

Деятельность Самарской Губернской Думы пятого созыва была направлена, прежде всего, на создание благоприятных условий для повышения качества жизни граждан, социально-экономического развития региона, совершенствование действующего законодательства с учетом широкого общественного обсуждения законопроектов, находящихся на рассмотрении областного парламента, а также результатов мониторинга правоприменения, проведения иных контрольных мероприятий с активным участием в них правоприменителей и общественности.

Была значительно усилена деятельность областного парламента по разработке и внесению в Государственную Думу федеральных

законодательных инициатив, а по также разработке модельных правовых актов для органов местного самоуправления.

Учреждены государственные награды «почетный знак Трудовой Славы» и «почетное звание Самарской области».

Принят ряд важных областных законов, направленных на реформирование системы местного самоуправления.

12 мая 2012 года на внеочередном заседании Думы депутаты наделили полномочиями Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина, кандидатура которого была предложена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Для взаимодействия Думы и непарламентских партий 25 ноября 2013 года при председателе Думы был создан Совет политических партий, не представленных в Самарской Губернской Думе. Совет формируется из руководителей региональных отделений политических партий, не представленных в Думе, зарегистрированных в Министерстве юстиции Российской Федерации. Политические объединения могут через Совет обсуждать вопросы, а также выработать и вносить предложения, связанные с законодательным регулированием социально-экономического развития Самарской области, для возможного их учета в процессе законотворческой деятельности.

По итогам мониторинга НО «Фонд свободы информации» официальных сайтов законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации сайт Самарской Губернской Думы в 2012 году занял первое, а в 2014 году второе место в сводном рейтинге коэффициентов информационной доступности.

Вследствие проведенной реформы местного самоуправления с 2015 года в состав Совета представительных органов городских округов и муниципальных районов в Самарской области вошли 9 председателей Советов депутатов внутригородских районов г.о. Самара.

В 2015 году объявлен конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования в Самарской области, который проводится ежегодно.

Самарская Губернская Дума шестого созыва (2016 — настоящее время)

18 сентября 2016 года состоялись выборы депутатов Самарской Губернской Думы шестого созыва.

В состав Думы вошли представители четырех партий, сформировавших свои фракции. Руководитель фракции «Единой России» с сентября 2016 по ноябрь 2018 года — Г.П. Котельников, с ноября 2018 года — А.И. Живайкин, фракцию КПРФ возглавляет

А.В. Лескин, ЛДПР — А.С. Степанов. Также создана фракция партии «Справедливая Россия», в состав которой входит депутат М.И. Маряхин.

Председателем Самарской Губернской Думы шестого созыва на заседании 27 сентября 2016 года был вновь избран Виктор Фёдорович Сазонов. 23 октября 2018 года председателем Самарской Губернской Думы избран Геннадий Петрович Котельников.

Депутатами образовано 11 комитетов.

При этом в структуре Думы сохранилась постоянная комиссия Думы по вопросам депутатской этики (на заседании Самарской Губернской Думы 25 октября 2016 года комиссия получила название «постоянная комиссия Думы по вопросам депутатской этики и информационной политике»).

Депутатами шестого созыва на 31 декабря 2018 года принято 304 закона.

Законодательная деятельность областного парламента шестого созыва в настоящее время ведется по социально важным и приоритетным направлениям:

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

законодательное обеспечение мер по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2019 года, Послания Губернатора Самарской области к депутатам Самарской Губернской Думы и всем жителям региона;

государственная политика в рамках объявления в 2018–2027 годах Десятилетия детства в Российской Федерации, а также объявления 2019 года годом театра;

повышение качества жизни населения;

законодательное обеспечение стандартов демократии (в сфере избирательного права, социально-демографической политики, общественной безопасности) и др.

В марте 2017 года сформирован Совет молодых специалистов при Самарской Губернской Думе.

На новый качественный уровень вышли взаимоотношения Самарской Губернской Думы с палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

В октябре 2018 года в здании областного парламента состоялось заседание «круглого стола» с участием депутатов — членов Комитета Государственной Думы по обороне и депутатов Самарской Губернской Думы на тему «Проблемы законодательного обеспечения деятельности

органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации».

Депутатами Самарской Губернской Думы выстроено конструктивное взаимодействие с Губернатором Самарской области Д.И. Азаровым, всенародно избранным на эту должность 9 сентября 2018 года.

Самарская Губернская Дума в цифрах и фактах (1994–2019 годы)

154 депутата были избраны в Самарскую Губернскую Думу за период 1994–2019 годов.

2 920 законов Самарской области принято Самарской Губернской Думой за период с 28 июня 1994 года по 31 декабря 2018 года, в том числе:

46 законов Самарской области принято депутатами Самарской Губернской Думы первого созыва;

222 закона Самарской области принято депутатами Самарской Губернской Думы второго созыва;

931 закон Самарской области приняла Губернская Дума третьего созыва;

794 закона Самарской области принято за время работы четвертого созыва;

663 закона Самарской области принято депутатами Самарской Губернской Думы пятого созыва;

304 закона Самарской области принято на 31 декабря 2018 года депутатами Самарской Губернской Думы шестого созыва.

71 областная целевая программа была утверждена с 1996 по 2008 годы (до внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации).

Законодательная база Самарской области насчитывает **350** базовых законов.

Около **250** проектов федеральных законов направлено Самарской Губернской Думой в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

На 1 января 2019 года **29** законопроектов стали федеральными законами.

За время работы Самарской Губернской Думы проведено:

343 заседания Самарской Губернской Думы;

299 заседаний Совета Самарской Губернской Думы, на которых принято **5 867** решений;

более 500 заседаний «круглых столов», думских слушаний и семинаров.

Самарской Губернской Думой пятого и шестого созыва активно проводились мероприятия в форме научно-практических конференций.

На сегодняшний день действует **17** соглашений о сотрудничестве между Самарской Губернской Думой и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также **два** соглашения с региональными парламентами других стран.

3 595 депутатов входят в состав депутатского корпуса представительных органов муниципальных образований в Самарской области, из них: **663** — депутаты городских округов и муниципальных районов, **2932** — депутаты поселений.

Около 500 законодательных предложений поступило в Самарскую Губернскую Думу от органов местного самоуправления муниципальных образований за последние 8 лет.

177 модельных нормативных правовых актов разработано для органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области.

288 негосударственных некоммерческих организаций подписали коллективный договор (соглашение) о взаимодействии с Самарской Губернской Думой в нормотворческой деятельности.

818 законодательных предложений поступило в Губернскую Думу от общественных организаций за 2005–2018 годы.

Более **3 тыс.** экземпляров насчитывает книжный фонд информационно-справочного кабинета Самарской Губернской Думы.

Около 1 600 экскурсионных групп посетили музеи «От Земского собрания — к Губернской Думе», «Строки, опаленные войной», «Музей истории Самарского края».

Проведен **81** урок мужества.

Более **6** млн. пользователей посетили Интернет-портал Самарской Губернской Думы. Портал **четырежды** становился победителем конкурса Совета Федерации на лучший сайт законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.

РАЗРАБОТКА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ, МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ И ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ГРАЖДАН, ПРОВОДИМЫЕ САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМОЙ

Ю.М. Шевцов, *заместитель
председателя Самарской
Губернской Думы —
председатель комитета по
законодательству, законности,
правопорядку и
противодействию коррупции*

Разработка федеральных законодательных инициатив, мониторинг правоприменения и правовое просвещение граждан, проводимые Самарской Губернской Думой (далее — Дума), являются комплексными взаимосвязанными направлениями деятельности.

Мониторинг правоприменения и правовое просвещение по своей сути являются «каналом обратной связи», позволяющим изучать правоприменительную практику, получать цельную картину сложившихся фактических правоотношений, выявлять «узкие» места федерального и областного законодательства, муниципальных правовых актов, проблемные вопросы правоприменения. Принимаемые правовые нормы и управленческие решения требуют постоянного детального анализа с точки зрения их последствий для жизни граждан.

В рамках проведения мероприятий по мониторингу и правовому просвещению формируются актуальные предложения по совершенствованию действующих нормативных правовых актов, проведению необходимых организационных, контрольных и иных мероприятий.

Значительная часть указанных предложений в результате реализуется посредством разработки областным парламентом конкретных проектов федеральных законов.

Дума достаточно активно реализует *право федеральной законодательной инициативы* и традиционно входит в число лидеров среди других региональных парламентов по данному показателю.



Так, за период с 2014 года по январь 2019 года областным парламентом в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлено 75 проектов федеральных законов, из которых 11 законопроектов стали федеральными законами.

При этом за указанный период на предварительную экспертизу в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации было направлено 186 проектов федеральных законов, разработанных Думой.

Так, в 2018 году Самарской Губернской Думой в Государственную Думу направлено 17 проектов федеральных законов, в их числе оперативно принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 532-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 47⁶ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части совершенствования законодательного регулирования вопроса установления информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия). Кроме того, стали законами 3 законопроекта, внесенных до 2018 года:

Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 139-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О почтовой связи» (в части уточнения порядка доставки (вручения) извещений);

Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 146-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части уточнения содержания понятия муниципальной услуги);

Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13² Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществления государственного надзора за техническим состоянием аттракционной техники).

В настоящее время на рассмотрении ответственных комитетов Государственной Думы находится 23 законопроекта, внесенных Самарской Губернской Думой, в соответствующих комиссиях Совета законодателей РФ — 7 проектов федеральных законов.

Деятельность областного парламента по проведению *мониторинга правоприменения* осуществляется в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденным

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657, методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694), а также с учетом ежегодных планов мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

Согласно указанным планам в качестве органов, участвующих в мониторинге правоприменения, являющихся ответственными исполнителями, указан ряд федеральных органов исполнительной власти и государственных организаций, а также региональные высшие исполнительные органы государственной власти. Дума также принимает активное участие в мониторинге сфер правового регулирования и вопросов, предусмотренных планами (ежегодно предусмотрено осуществление мониторинга от 7 до 10 отраслей (подотраслей) законодательства и групп нормативных правовых актов, в том числе включенных по предложениям региональных органов государственной власти).

Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации возобновлена практика размещения информации о состоянии законодательства в субъектах Российской Федерации и соответствующих докладов региональных парламентов (на сайте Совета законодателей). В настоящее время подготовка ежегодных докладов о состоянии регионального законодательства осуществляется в 12 субъектах Российской Федерации.

Таким образом, происходит активная интеграция всех органов публичной власти, общественных организаций и граждан в единую систему осуществления мониторинга (в правовом, методическом и организационном аспектах).

В целях реализации указанных федеральных нормативных правовых актов постановлением Думы от 29 января 2013 года № 432 утверждено Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Самарской области, принятых Думой, а также участия Думы в мониторинге правоприменения в Российской Федерации.

Мониторинг правоприменения в Думе представляет собой комплекс направлений, включающий непосредственный анализ практики применения федерального и регионального законодательства, антикоррупционную экспертизу, общественную экспертизу, систематизацию законодательства. Методику работы Думы по анализу практики применения законодательства можно разделить на несколько этапов.

В первую очередь, она включает в себя предварительный анализ федерального и областного законодательства, законодательства

субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов на предмет выявления особенностей правового регулирования. На данном этапе определяются:

пробелы в законодательстве, требующие устранения;
правовые нормы, нуждающиеся в совершенствовании;
положительный опыт правового регулирования других регионов и иные аспекты.

Далее разрабатывается и направляется перечень вопросов федеральным и региональным органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным организациям, заинтересованным юридическим лицам и иным правоприменителям, ответы на которые могли бы в достаточной степени помочь обозначить проблемы реализации законодательства, а также основные пути их решения. Анкетирование правоприменителей проводится в обязательном порядке при проведении мониторинга любого нормативного правового акта или мониторинга отрасли (подотрасли) законодательства (группы нормативных правовых актов).

Полученная от правоприменителей информация в рамках мониторинга тщательным образом анализируется. При необходимости проводятся рабочие совещания, встречи и переговоры с сотрудниками органов публичной власти, представителями общественных организаций. На Интернет-портале Думы постоянно проводятся электронные опросы общественного мнения жителей региона по наиболее актуальным вопросам и законопроектам.

Подготовленные по результатам мониторинга материалы рассматриваются профильными комитетами Думы, а также общественными совещательными структурами при Думе, прежде всего, Советом некоммерческих организаций при Думе.

Так, в 2018 году Думой проведен анализ практики применения (мониторинг) 24 нормативных правовых актов и их отдельных положений, осуществлен контроль исполнения 26 нормативных правовых актов Российской Федерации и Самарской области, изучено состояние правового регулирования в отдельных сферах общественных отношений, осуществлено 59 мероприятий по контролю хода исполнения государственных программ, проведен контроль хода исполнения рекомендаций участников 37 заседаний «круглых столов», семинаров-совещаний, выездных мероприятий и правительственных часов, проведенных Думой.

На заседаниях областного парламента рассмотрено 8 комплексных ежегодных докладов (отчетов), представленных различными государственными органами и должностными лицами.

Предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства, сформулированные по результатам мониторинга правоприменения, составляют основную фундаментальную часть плана законотворческой деятельности и плана работы Думы по *изучению возможностей разработки и принятия* нормативных правовых актов на первое полугодие 2019 года.

Так, второй из указанных планов насчитывает *64 позиции* по изучению возможностей разработки проектов федеральных законов и обращений в органы государственной власти Российской Федерации, а также *27 позиций* по изучению возможностей разработки и принятия законов Самарской области (постановлений Думы).

Получило дальнейшее развитие проведение Думой в соответствии с требованиями федерального законодательства *оценки регулирующего воздействия и экспертизы* проектов законов Самарской области и проектов постановлений Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, в 2018 году проводилась оценка регулирующего воздействия 9 проектов законов Самарской области, проведена экспертиза Закона Самарской области от 16 марта 2006 года № 19-ГД «Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области».

Одним из итогов мониторинга правоприменения, осуществляемого Думой, является подготовка *ежегодных докладов о состоянии областного законодательства* с 2005 года.

В январе 2019 года подготовлен четырнадцатый доклад Думы «О состоянии законодательства Самарской области в 2018 году», который является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности, основных результатов проведенного мониторинга законодательства в прошлом году, тенденций и перспектив развития областного законодательства и его реализации. Доклад включает в себя четыре части.

В первой части Доклада приведен детальный анализ деятельности Думы по разработке и принятию областных законов в 2018 году, разработке проектов федеральных законов в рамках реализации права законодательной инициативы.

Во второй части Доклада отражена обобщенная информация о результатах системной работы Думы по проведению в 2018 году мониторинга законодательства и муниципальных правовых актов.

В третьей части Доклада содержится информация о результатах мониторинга законодательства в сфере профилактики правонарушений, законодательства в сфере безопасности пищевой продукции, а также

результатах проведения органами местного самоуправления мероприятий по увеличению поступлений от налога на имущество физических лиц в Самарской области.

Четвертая часть Доклада содержит анализ проблем правового регулирования, а также пути их решения — предложения по совершенствованию федерального и областного законодательства.

Активно ведется и получает новые формы развития деятельность областного парламента по *правовому просвещению граждан*.

Наряду с указанными значимыми результатами данная работа способствует повышению уровня правовых знаний населения Самарской области, а, следовательно, развитию правовой культуры. Результатом данной деятельности является оказание квалифицированной юридической помощи населению и, что особенно важно, ее оказание на бесплатной основе наиболее социально незащищенным слоям населения. Кроме того, в ходе участия в указанных мероприятиях сотрудники Думы постоянно повышают уровень своей профессиональной компетентности, взаимодействуют с представителями органов публичной власти различных уровней и профильными организациями.

Работа по данному направлению имеет плановый, комплексный характер и осуществляется в различных формах.

С сентября 2004 года специалистами правового управления аппарата Думы проводятся *ежемесячные приемы граждан* по юридическим вопросам в отдельных приемных депутатов Думы *на территории г.о. Самара*. Так, с 2016 года по декабрь 2018 года проведено 27 указанных приемов граждан, в ходе которых было принято 452 гражданина, дано 617 консультаций.

Сотрудники правового управления аппарата Думы, в том числе совместно с представителями Самарского регионального отделения Ассоциации юристов России, принимают активное участие в *приемах граждан по юридическим вопросам в рамках Дней Думы в муниципальных образованиях* (например, в м.р. Сергиевский 26 февраля 2015 года, в г.о. Отрадный 2 марта 2017 года). Данные приемы организуются по запросу местных администраций соответствующих муниципальных образований.

Одна из перспективных форм правового просвещения — практика проведения *тематических семинаров для населения*. Так, 11 мая 2016 года состоялся правовой семинар (в ДК «Победа», г.о. Самара), посвященный правам граждан в сфере здравоохранения. 25 января 2017 года в Поволжском социально-энергетическом колледже для жителей Кировского внутригородского района г.о. Самара проведен

правовой семинар, посвященный новой схеме выплат за услуги жилищно-коммунального хозяйства.

Заслуживает внимания практика проведения *выездных мероприятий* комитета Думы по законодательству, законности, правопорядку и противодействию коррупции с целью открытия новых структурных подразделений ГКУ СО «Государственное юридическое бюро по Самарской области» (далее — Госюрбюро) — основного участника государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Самарской области: 18 ноября 2016 года — в м.р. Безенчукский, 13 февраля 2017 года — в м.р. Красноармейский, 15 февраля 2017 года — в г.о. Тольятти, 5 марта 2019 года — в м.р. Хворостянский.

В рамках данных мероприятий организовано разъяснение общественности порядка оказания бесплатной юридической помощи, обсуждение перспектив ее оказания в регионе (расширение категорий граждан, имеющих право на бесплатные юридические услуги, контроль за качеством работы сотрудников Госюрбюро и др.).

20 декабря 2017 года состоялось выездное мероприятие указанного комитета на тему «Правовое просвещение граждан по предупреждению преступлений мошеннического характера, совершаемых с использованием мобильных средств связи и сети Интернет», проведенное совместно с Госюрбюро в г.о. Новокуйбышевск.

Данная тематическая встреча с жителями г.о. Новокуйбышевск стала одним из первых мероприятий *информационно-просветительского проекта «Территория»* (проводится по линии Госюрбюро с ноября 2017 года), в рамках которого доступно разъясняются самые злободневные правовые вопросы.

Положительный опыт по реализации указанного информационно-просветительского проекта планируется распространить и в других муниципальных образованиях в Самарской области.

Сотрудники правового управления аппарата Думы принимают активное участие в приемах граждан по юридическим вопросам, организуемых Самарским региональным отделением Ассоциации юристов России в рамках проведения *Всероссийского дня бесплатной юридической помощи, а также Всероссийского Дня правовой помощи детям.*

21 марта 2014 года проведен прием граждан в м.р. Пестравский, в ходе которого принято 18 человек, 27 июня 2014 года — в м.р. Богатовский, принято 15 человек, 18 ноября 2016 года — в м.р. Безенчукский, принято 3 человека; заявителям дана необходимая

консультация, приняты совместные меры по содействию в решении изложенных проблем.

16 марта, 28 сентября и 20 ноября 2018 года в рамках Всероссийского единого дня оказания бесплатной юридической помощи специалистами правового управления проведено консультирование 18 граждан.

Постоянно и с определенными новациями осуществляется правовое просвещение *посредством печатных и электронных СМИ* — в следующих формах:

а) подготовка тематических брошюр с разъяснением законодательства, которые наряду с комментариями юристов, схемами содержат тексты (извлечения из текстов) наиболее значимых нормативных правовых актов в соответствующей сфере (например, информационные материалы о мерах государственной поддержки молодых педагогов дополнительного образования; о мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан, проживающих в Самарской области (в части порядка расчета ежемесячных денежных выплат; по вопросам оказания бесплатной юридической помощи на территории Самарской области и др.);

б) подготовка листовок-схем по разъяснению норм отдельных федеральных и областных законов (например, «Права и обязанности родителей (законных представителей) детей, обучающихся в общеобразовательных организациях», «Материнский (семейный) капитал», «Как не стать обманутым дольщиком», «Оплата за некачественные услуги ЖКХ», «Труд несовершеннолетних», «Право граждан на социальную помощь по социальному контракту», «Бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан» и др.);

в) подготовка обзоров федерального и областного законодательства, размещаемых на Интернет-портале в разделе «Юридический советник» (так, с 2016 года по декабрь 2018 года размещено 25 обзоров) и в журнале «Юрист Поволжья» (один раз в два месяца);

г) подготовка информационной справки об областном законодательстве, принятом в соответствующем году, которая размещается на Интернет-портале (в разделе «Юридический советник»), а также в журнале «Юрист Поволжья»;

д) подготовка статей по разъяснению законодательства и их размещение на Интернет-портале (в разделе «Юридический советник/Разъяснения»);

е) размещение на Интернет-портале ответов на наиболее популярные вопросы граждан, поступающие в Думу.

В разделе «Юридический советник» Интернет-портала Думы организована под рубрика «База знаний законодательства Самарской области» — это особого рода база данных, разработанная для оперирования знаниями (метаданными), позволяющая в режиме интерактивного диалога с человеком определить положения нормативных правовых актов, касающихся именно этого человека в конкретной жизненной ситуации. База знаний находится в опытной эксплуатации.

Одним из результатов подготовки ежегодных докладов о состоянии законодательства Самарской области является разъяснение всех социально важных изменений областного законодательства за год, что делает их доступным для населения источником правовой информации.

Дума продолжит работу по правовому просвещению, в том числе в рамках реализации Закона Самарской области от 27 декабря 2018 года № 117-ГД «О правовом просвещении граждан на территории Самарской области», что будет способствовать повышению уровня открытости публичной власти и доверия к ней, созданию постоянно действующего широкого диалогового канала взаимодействия с гражданским обществом.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Самарской области»
(к Дням Самарской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 8 (722)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна