

**Информационные материалы Камчатского края по теме интернет-конференции  
«Актуальные вопросы опережающего социально-экономического развития  
Дальневосточного макрорегиона»**

**1. Основные направления совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере социально-экономического развития Камчатского края**

1.1. Возобновление поддержки по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте за счет средств федерального бюджета для инвестиционных проектов, находящихся в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на уровне не менее 25 процентов сметной стоимости объекта (постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413).

В связи с наличием крупных инвестиционных проектов по строительству тепличных комплексов данный вопрос имеет высокую значимость для Камчатского края и является актуальным.

В настоящее время на территории края реализуются три крупных проекта по строительству теплиц и тепличных комплексов:

- «Восстановление тепличного хозяйства в п. Термальный, Камчатского края с использованием тепловой энергии Верхне-Паратунского месторождения термальных вод» (инициатор – ООО «Паужетка Агротерм»);
- «Организация тепличного комплекса для выращивания огурцов и томатов в п. Вулканный Елизовского муниципального района» (инициатор – ООО «Агродар»);
- «Строительство тепличного комбината производственной площадью 4,8 га для выращивания овощных культур в Камчатском крае» (инициатор – ООО «Зеленая ферма»).

1.2. Введение поддержки по возмещению части затрат на доставку зерна и минеральных удобрений, известняковой муки морским транспортом на территорию регионов, в которых отсутствует межрегиональное железнодорожное сообщение.

Существующие Правила предоставления субсидий из федерального бюджета ОАО «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406, предусматривают предоставление субсидии на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна, исключительно железнодорожным транспортом со станций железных дорог субъектов Российской Федерации в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в Дальневосточный федеральный округ.

Камчатский край не имеет сухопутного сообщения с территорией Российской Федерации, что исключает возможность транспортировки грузов до региона с использованием льготных тарифов на перевозку зерна. Транспортировка грузов в больших объемах с материковой части России возможна только морским транспортом.

Введение данной поддержки обеспечит сельскохозяйственных товаропроизводителей Дальневосточного федерального округа концентрированными кормами высокого качества по стабильным и конкурентным ценам, а также повлияет на сокращение производственных затрат и повышения конкурентоспособности производимой в регионе продукции.

## **2. Модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор**

В целях модернизации социальной инфраструктуры в Камчатском крае в Инвестиционную программу Камчатского края на 2020-2022 годы включены следующие мероприятия:

1. В сфере здравоохранения – «Строительство Камчатской краевой больницы (I этап)», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 2 501,4 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 131,7 млн рублей;

2. В сфере образования строительство объектов:

- «Детский сад на 150 мест в п. Оссора Карагинского района», предусмотрено ассигнований на 2022 год 80,0 млн рублей за счет средств краевого бюджета;

- «Детский сад на 150 мест в с. Соболево Соболевского района», предусмотрено ассигнований на 2022 год 100,0 млн рублей за счет средств краевого бюджета;

- «Детский сад на 30 мест в с. Ковран Тигильского района», предусмотрено ассигнований на 2022 год 158,37 млн рублей за счет средств краевого бюджета;

- «Детский сад по проспекту Циолковского в г. Петропавловск-Камчатский», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 54,26 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 211,67 млн рублей; на 2021 год за счет средств федерального бюджета – 87,02 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 7,05 млн рублей;

- «Детский сад на 200 мест в п. Ключи Усть-Камчатского района», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 69,99 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 212,19 млн рублей;

- «Детский сад по ул. Геофизическая в г. Елизово», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 141,55 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 177,20 млн рублей;

- «Детский сад по ул. Дальневосточная в г. Елизово», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 28,05 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 120,70 млн рублей;

- «Детский сад в жилом районе Рыбачий в г. Вилючинск», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств краевого бюджета – 278,36 млн рублей; на 2021 год за счет средств федерального бюджета – 361,93 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 3,66 млн рублей;

- «Общеобразовательная школа на 250 мест с. Соболево Соболевского района», предусмотрено ассигнований на 2022 год за счет краевого бюджета – 300,0 млн рублей;

- «Сельский учебный комплекс школа-детский сад в с. Каменское Пенжинского района на 161 ученических и 80 дошкольных мест», предусмотрено ассигнований на 2022 год за счет краевого бюджета – 530,96 млн рублей;

- «Сельский учебный комплекс "Школа-детский сад" в с. Средние Пахачи Олюторского района», предусмотрено ассигнований на 2022 год за счет средств федерального бюджета – 103,13 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 1,04 млн рублей;

- «Общеобразовательная школа по проспекту Рыбаков в г. Петропавловск-Камчатский», предусмотрено ассигнований на 2021 год за счет средств федерального бюджета – 335,94 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 17,68 млн рублей; на 2022 год за счет средств федерального бюджета – 335,94 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 17,68 млн рублей.

3. В сфере культуры строительство объектов:

- «Камчатский театр кукол г. Петропавловск-Камчатский», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет краевого бюджета – 216,13 млн рублей; на 2021 год за счет краевого бюджета – 500,0 млн рублей; на 2022 год за счет краевого бюджета – 219,04 млн рублей;

- «Здание МАУК "Городской дом культуры СРВ". Реконструкция.», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет краевого бюджета – 76,95 млн рублей;

- «Реконструкция здания КГБУ ДО "Корякская школа искусств им. Д.Б. Кабалецкого"», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет краевого бюджета – 83,54 млн рублей.

#### 4. В сфере социальной защиты:

- «Дом-интернат для престарелых с отделением сопровождаемого проживания», предусмотрено ассигнований на 2022 год за счет средств федерального бюджета – 819,22 млн рублей.

#### 5. В сфере физической культуры и спорта строительство объектов:

- «Стадион "Спартак" в г. Петропавловск-Камчатский», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет краевого бюджета – 133,50 млн рублей;

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в г. Петропавловске – Камчатском», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 332,50 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 17,50 млн рублей; на 2021 год за счет средств федерального бюджета – 193,92 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 10,70 млн рублей;

- «Региональный спортивно-тренировочный центр по зимним видам спорта у подножия вулкана «Авачинский», Камчатский край», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 200,0 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 42,03 млн рублей;

- «Крытый ледовый каток в г. Петропавловск-Камчатский», предусмотрено ассигнований на 2022 год за счет средств федерального бюджета – 255,86 млн рублей.

#### 6. В сфере жилищного сектора:

- «Строительство 2-х многоквартирных 9-ти этажных жилых домов в районе ул. Карбышева в г. Петропавловске-Камчатском. Жилой дом № 1 (блок-секции № 1,2,3)», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 150,0 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 40,0 млн рублей;

- «Строительство 2-х многоквартирных 9-ти этажных жилых домов в районе ул. Карбышева в г. Петропавловске-Камчатском. Жилой дом № 2 (блок-секции № 4,5,6)», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 150,0 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 40,0 млн рублей;

- «Комплекс многоквартирных домов в жилом районе Приморский города Вилючинска Камчатского края», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 100,0 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 38,26 млн рублей; на 2021 год за счет средств федерального бюджета – 85,30 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 296,75 млн рублей; на 2022 год за счет средств федерального бюджета – 420,79 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 296,99 млн рублей;

- «Многоквартирный жилой дом по ул. Строительная в г. Елизово Камчатского края», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 88,08 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 38,12 млн рублей;

- «Группа смешанной жилой застройки по улице Кутузова в Петропавловск-Камчатском городском округе», предусмотрено ассигнований на 2020 год за счет средств краевого бюджета – 29,28 млн рублей; на 2021 год за счет средств краевого бюджета – 437,43 млн рублей; на 2022 год за счет средств федерального бюджета – 200,49 млн рублей.

### **3. Реализация государственной политики в сфере транспорта, электро- и теплоэнергетики, энергосбережения, возобновляемых источников энергии, тарифов**

В рамках государственных программ Камчатского края "Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами", «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» производится возмещение недополученных доходов ресурсных организаций.

### **4. Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов на территории Камчатского края**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) Камчатский край принимает участие в 11 из 12 национальных проектов и 50 из 67 федеральных проектов.

На начало реализации региональной составляющей национальных проектов в Камчатском крае сформирована вся необходимая нормативная база по организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Камчатского края, утверждены основополагающие документы:

- постановление Правительства Камчатского края от 16.11.2017 № 484-П «Об утверждении Положения об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Камчатского края»,
- постановление Губернатора Камчатского края от 24.11.2017 № 100 «Об утверждении Положения о Совете по организации проектной деятельности при Губернаторе Камчатского края»,
- постановление Правительства Камчатского края от 04.12.2017 № 519-П «Об утверждении Регламента организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Камчатского края»,
- постановление Правительства Камчатского края от 06.12.2017 № 520-П «Об утверждении Положения о региональном проектном офисе».

В целях организации взаимодействия при реализации региональных проектов и осуществления мониторинга их реализации по достижению целей, показателей и результатов федеральных проектов в части мероприятий, реализуемых в Камчатском крае и муниципальных образованиях Камчатского края, федеральными органами государственной власти до исполнительных органов государственной власти Камчатского края по состоянию на 01.01.2020 в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» доведено 102 соглашения о реализации региональных проектов, в том числе 55 дополнительных.

Финансирование мероприятий национальных проектов на территории Камчатского края ведется на основании заключенных финансовых Соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

По состоянию на 01.01.2020 общий объем ассигнований на реализацию национальных проектов в Камчатском крае за счет всех источников финансирования оценивается в объеме 5,1 млрд. рублей. В том числе: федеральный бюджет – 3,2 млрд. рублей, краевой бюджет – 1,4 млрд. рублей, местный бюджет – 0,047 млрд. руб. (47 млн. рублей), иные внебюджетные источники – 0,4 млрд. руб. Исполнение за 12 месяцев 2019 года составило 4,6 млрд. рублей или 91,2% от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе за счет средств краевого бюджета 1,3 млрд. рублей или 96,9 % от утвержденных ассигнований.

5. Проблемы создания и функционирования специальных режимов преференциальных режимов – территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток

На территории Камчатского края функционируют данные особые правовые режимы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые определяют благоприятные условия для инвесторов Камчатского края, наделяя резидентов правом на определенные льготы и преференции.

Вместе с тем существует ряд проблем, связанных с функционированием указанных режимов, решение которых требует внесения изменений в действующее законодательство.

Общей для резидентов ТОР «Камчатка» и свободного порта Владивосток является невозможность реализации инвестиционных проектов ввиду несоответствия планируемой деятельности видам использования земельных участков, установленным градостроительными документами.

Часть резидентов не могут приступить к реализации инвестиционных проектов ввиду того, что планируемая к осуществлению деятельность не соответствует видам разрешенного использования земельных участков, установленным документами территориального планирования муниципальных образований.

При этом процедура согласования документов территориального планирования, предусмотренная Градостроительным кодексом Российской Федерации и Порядком, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 21.07.2016 № 460, занимает от 3-х месяцев, при условии отсутствия замечаний от согласующих органов.

Большинство проектов генеральных планов не проходят процедуру согласования уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и возвращаются на доработку (часто это связано с наличием пересечений границ населенных пунктов с границами лесного фонда). Корректировка генеральных планов поселений Елизовского муниципального района осуществляется уже более года.

Полагаем, что для решения указанной проблемы необходимо внести изменения в федеральное законодательство в части сокращения срока согласования документов территориального планирования, сокращения количества рассматривающих отраслевых органов, когда изменения, вносимые в генеральные планы, касаются земельных участков, предоставляемых резидентам территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток.

#### Проблемы реализации проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка».

1. Требуется разработка порядка вырубki лесных насаждений на землях особо охраняемых территорий и объектов.

Ряд инвестиционных площадок ТОР «Камчатка» расположен на землях лесного фонда, на которых невозможна полноценная реализация проектов резидентов. У инвесторов отсутствует возможность осуществлять вырубку лесных насаждений и возводить объекты капитального строительства на земельных участках.

Для решения данной проблемы необходима разработка упрощенного механизма перевода земель лесного фонда в иные категории земель на территориях опережающего социально-экономического развития.

По информации Минвостокразвития России, на сегодняшний день разработан проект федерального закона, предусматривающий упрощенный порядок перевода земель из одной

категории в другую, который находится в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации.

Однако на территории Камчатского края часть земельных участков уже переведена из категории лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов для размещения объектов рекреационного назначения в соответствии с порядком, предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных категорий».

Собственником таких земель является Российская Федерация в лице Территориального управления Росимущества по Камчатскому краю.

При этом отсутствует нормативно-правовой акт, который бы регулировал Порядок вырубki лесных насаждений на земельных участках, которые были переведены из земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов.

2. Требуется внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ в части процедуры передачи проектно-сметной и иной документации.

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ определены обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития. В части разработанных проектов, изготовленных за счет средств субъектов и муниципальных образований, возникают проблемы по их передаче управляющей компании, ресурсоснабжающим и подрядным организациям, осуществляющим работы по технологическому присоединению объектов в связи с отсутствием ясности процедуры их передачи.

Для решения сложившейся ситуации необходимо дополнить ст. 4 Федерального закона от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ пунктом, предусматривающим передачу на безвозмездной основе исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и учреждениями проектно-сметной документации, результатов экспертиз, инженерно-геологических, геодезических изысканий и прочих документов, необходимых для создания инфраструктуры в рамках территории опережающего социально-экономического развития исполнителям работ.

В настоящее время в соответствии с положениями Соглашения о создании ТОР «Камчатка» Правительство Камчатского края, муниципальные образования могут осуществить безвозмездную передачу проектно-сметной документации, иных материалов, необходимых для строительства объектов инфраструктуры ТОР «Камчатка», разработанных за счет средств краевого либо местного бюджетов, в собственность Управляющей компании, сетевых организаций либо гарантирующих поставщиков, осуществляющих мероприятия по строительству.

В рамках реализации мероприятия «Технологическое присоединение к системе водоотведения объектов площадки «Паратунка» ТОР «Камчатка» длительное время не мог быть решен вопрос передачи проектно-сметной документации подрядчику, который не является гарантирующим поставщиком. В соответствии с условиями Соглашения о создании ТОР «Камчатка» проектно-сметная документация могла быть передана в собственность управляющей компании АО «КРДВ», но при этом у управляющей компании возникает обязанность по уплате налога на прибыль по ставке 20%.

В связи с этим также необходимо проработать возможность внесения соответствующих изменений в налоговое законодательство.

3. Требуется урегулирование механизма финансирования работ по технологическому присоединению к объектам инфраструктуры.

В настоящее время ресурсоснабжающие организации, осуществляющие технологическое присоединение объектов резидентов территории опережающего социально-экономического развития, на основании требований управляющей компании обязаны предоставить финансовое обеспечение выполнения работ в размере, равном расходам на технологическое присоединение.

Учитывая значительный объем средств, направляемых на создание объектов инфраструктуры, поиск финансового обеспечения увеличивает сроки непосредственного начала производства работ по их строительству и усложняет процесс своевременных расчетов с подрядными организациями.

Зачастую привлечение финансового обеспечения в необходимых для реализации проектов размерах со стороны ресурсоснабжающих организаций не представляется возможным.

При этом типовыми формами договоров, регламентированными действующим законодательством Российской Федерации, условия предоставления обеспечения со стороны исполнителя работ по технологическому присоединению – ресурсоснабжающей организации, не предусмотрены.

Для урегулирования данной ситуации необходимо предусмотреть для существующих территорий опережающего социально-экономического развития единый четкий механизм финансирования работ по технологическому присоединению потребителей к объектам инженерной инфраструктуры.

4. Требуется внесение изменений в Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств.

В настоящее время на законодательном уровне необходимо урегулировать процедуру подачи заявки на технологическое присоединение объектов резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, когда застройщиком объектов инфраструктуры выступает управляющая компания АО «КРДВ», при этом резидент является законным правообладателем земельных участков, расположенных на них объектов.

Также неурегулированным остается вопрос подключения потребителей к электросетевой инфраструктуре, созданной в результате исполнения ресурсоснабжающей организацией мероприятий по технологическому присоединению заявителя, путем подписания актов ввода в эксплуатацию, при отсутствии готовности энергопринимающих устройств со стороны заявителя.

При не подписании актов ввода, у АО «КРДВ» отсутствуют основания для оплаты выполненных работ ресурсоснабжающей организацией. При этом у ресурсоснабжающей организации возникают основания для предъявления заявителю штрафных санкций при неисполнении им договора технологического присоединения.

В ситуации с инфраструктурой ТОР «Камчатка», штрафные санкции могут быть предъявлены ресурсоснабжающей организацией к АО «КРДВ».

Такие случаи рассинхронизации выполнения работ заявителем и ресурсоснабжающей организацией в рамках договора технологического присоединения на территории Камчатского края при создании инфраструктуры ТОР «Камчатка» возникали уже неоднократно.

#### Свободный порт Владивосток

Эффективному функционированию режима свободного порта Владивосток также препятствует ряд проблем законодательного характера.

1. Требуется разработка нормативного правового акта, регламентирующего предоставление земельных участков резидентам.

Согласно ч. 33 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка резиденту свободного порта Владивосток на территории свободного порта Владивосток.

Однако отсутствует регламент процесса предоставления земельных участков для реализации проектов резидентов. Не предусмотрена предварительная совместная проработка вопроса их предоставления с участием органов муниципальной власти и органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Сложилась ситуация, когда несколькими резидентами подаются заявки на один и тот же земельный участок, что приводит к тому, что ряду заявителей земельные участки предоставлены не будут. При этом соглашения об осуществлении деятельности в качестве резидента заключаются между юридическими лицами и управляющей компанией (АО «Корпорация развития Дальнего Востока») без участия органов местного самоуправления. Зачастую в соглашениях с несколькими резидентами предусмотрена реализация проектов на одном и том же земельном участке. При этом отсутствует должная оценка приоритетности конкретных инвестиционных проектов для развития региона.

Полагаем, что должен быть разработан подзаконный нормативный правовой акт, который бы четко регламентировал порядок предоставления земельных участков потенциальным резидентам свободного порта Владивосток.

2. Требуется дополнение статьи 13 Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ нормой о возможности изменения существенных условий соглашения с резидентами при наличии объективных условий их неисполнения.

Сложилась ситуация, когда несоответствие деятельности, планируемой к осуществлению резидентами свободного порта Владивосток, видам разрешенного использования земельных участков, установленным в соответствии с градостроительной документацией, может привести к расторжению соглашений с резидентами.

Заявки на предоставление земельных участков подаются резидентами в управляющую компанию, что не дает возможности органам муниципальной власти участвовать в предварительной проработке вопроса предоставления земельного участка. В настоящее время изменение видов разрешенного использования земельных участков возможно только в рамках корректировки генерального плана Петропавловск-Камчатского городского округа. Такая корректировка длилась более года.

При этом в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» в течение срока действия соглашения об осуществлении деятельности резидент свободного порта Владивосток обязуется осуществлять деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении деятельности, и осуществить инвестиции, в том числе капитальные вложения, в объеме и сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении деятельности (часть 2 статьи 12).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2015 № 112 утверждены Критерии отбора резидентов свободного порта Владивосток, согласно которым, в том числе, объем капитальных вложений не может быть менее 5 млн. рублей в срок, не превышающий 3 лет со дня включения индивидуального предпринимателя или юридического лица в реестр резидентов свободного порта Владивосток.

Согласно части 3 статьи 13 Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», существенными нарушениями резидентом условий Соглашения, когда соглашение может быть расторгнуто судом по требованию одной из сторон, являются:

- неосуществление резидентом деятельности, предусмотренной соглашением, в течение 24 месяцев с даты подписания соглашения;

- неосуществление инвестиций в форме капитальных вложений в объеме 5 000 000 рублей в течение 3-х лет со дня включения в реестр резидентов свободного порта Владивосток.

АО «КРДВ» довело свою позицию о невозможности изменений указанных существенных условий соглашений.

Полагаем, что в Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» необходимо внести изменения по срокам осуществления резидентами деятельности и инвестиций, в случаях, когда перечисленные условия соглашения не исполнены резидентами по объективным, независящим от них причинам.

## **6. Реализация приоритетных инвестиционных проектов на территории Камчатского края**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2014 № 1055 утверждена Методика отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона (далее Методика). Отбор проектов осуществляется в целях:

- а) привлечения средств из федерального бюджета;
- б) софинансирования за счет средств АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона»;
- в) включения в государственную программу «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

В случае успешного прохождения отбора в целях привлечения средств из федерального бюджета участники могут претендовать на получение государственной поддержки в виде финансирования за счет средств федерального бюджета объектов транспортной, инженерной, энергетической и (или) социальной инфраструктуры, создаваемых для реализации инвестиционного проекта, в том числе для технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Основными критериями отбора являются объем добавленной стоимости, объем налоговых поступлений от реализации проекта во все уровни бюджетной системы, а также объем привлеченных частных инвестиций на 1 рубль государственной поддержки. Для осуществления финансирования объектов внешней инфраструктуры отобранных инвестиционных проектов постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2015 № 693 разработан и утвержден Порядок предоставления субсидий.

В течение 2014 – 2016 гг. по трём инвестиционным проектам Камчатского края было принято положительное решение об их включении в перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока, в целях привлечения средств из федерального бюджета:

*1) «Горно-металлургический комбинат по добыче и переработке руды Озерновского золоторудного месторождения Камчатского края», (инициатор АО «Сибирский горно-металлургический альянс»).*

Цель инвестиционного проекта – проведение геолого-разведочных работ по уточнению горно-геологических условий Озерновского месторождения и технологических свойств руды, а также строительство горно-металлургического комбината по добыче золота и переработке руды, которое будет осуществляться в 2 этапа:

1-я очередь - строительство опытно-промышленной фабрики мощностью 250 тыс. тонн руды в год для отработки участков с повышенным содержанием золота.

2-я очередь - строительство второй очереди золотоизвлекательной фабрики.

Общий объем инвестиций в проект – 13,6 млрд. рублей. Создано 372 новых рабочих места.

Распоряжением Правительства РФ от 23.03.2015 № 484-р проект включен в перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока.

Подписано инвестиционное соглашение о реализации проекта строительства ГМК на Озерновском золоторудном месторождении Камчатского края с Минвостокразвития России и соглашение о выделении субсидии в размере 758,5 млн. рублей для финансирования строительства подъездной автодороги на Озерновское месторождение.

2) *«Развитие свиноводства в Камчатском крае» (инициатор – ЗАО «Агротек Холдинг»).*

Цель инвестиционного проекта - обеспечение высококачественной мясной продукцией населения Камчатского края. Реализации проекта запланирована в период 2015 – 2025 гг. Общий объем инвестиций в проект – 1850 млн. рублей. Создано 75 новых рабочих мест.

Комплексному инвестиционному проекту оказана государственная финансовая поддержка за счет средств федерального бюджета.

Распоряжением Правительства РФ от 05.02.2016 № 155-р проект включен в перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 23.03.2015 № 484-р.

В декабре 2016 года с Минвостокразвития заключено инвестиционное соглашение на оказание инфраструктурной поддержки, в соответствии с которым предусмотрена федеральная субсидия (компенсация понесенных затрат) на 4 объекта инфраструктуры.

Общий объем государственной финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета составил 89 млн. руб.

3) *«Строительство пивоваренного завода» (инициатор – ООО «Камчатский пивоваренный завод»).*

Целью проекта является строительство современного пивоваренного завода для производства качественных сортов пива и безалкогольных напитков.

Объем инвестиций – 1 200 млн. рублей, создано 60 новых рабочих мест.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 155-р проект включен в перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока.

Заключено Инвестиционное соглашение с Минвостокразвития России № 03-8/2016 от 29.04.2016 г. на финансирование создания объекта инфраструктуры за счет средств федерального бюджета.

В 2019 году Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края в рамках привлечения инициаторов крупных инвестиционных проектов к участию в отборе выполнены следующие мероприятия:

– информация о проведении отбора регулярно размещалась на инвестиционном портале и странице Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края;

– в исполнительные органы государственной власти Камчатского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края, АО «Корпорация развития Камчатки» направлены запрос о необходимости разместить информацию об отборе на своих интернет - ресурсах, а также провести разъяснительную работу с инициаторами крупных отраслевых инвестиционных проектов;

– сформирован перечень крупных инвестиционных проектов, реализуемых/планируемых к реализации на территории края, руководителям подготовлены и отдельно направлена информация о прохождении отбора, проведены консультации о документах, необходимых для участия и порядке их направления в Минвостокразвития;

– осуществлялась консультирование инициаторов проектов по вопросам в рамках прохождения отбора.

*От Камчатского края подано 2 заявки:*

1) ООО «Новый дом», проект «Строительство гостиничного комплекса по улице Ленинградская», заявленный объем субсидии 53 млн.руб.,

2) ПАО «Камчатскэнерго», проект «Сооружение тепломагистрали диаметром 500 мм 1-го контура от повысительной насосной станции № 3 (ПНС-3) по ул. Академика Королева, строительство повысительной и насосной станции № 5 (ПНС-5) и пяти автоматизированных центральных тепловых пунктов (АЦТП) котельная «Владивостокская», котельная «Ватутина», котельная «Школа № 18» котельная «101 квартал», котельная «103 квартал» в Северном городском планировочном районе», заявленный объем 730 млн. рублей.

Заявки отбор не прошли.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2019 № 1436-р следующие инвестиционные проекты Камчатского края включены в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04. 2014 № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»:

1) «Создание производства охлажденного мяса птицы» (инициатор – ООО «Камчатский бройлер»);

2) «Рыбоперерабатывающий завод в районе бывшего с. Красное Карагинского района Камчатского края» (инициатор – ООО «Тымлатский рыбокомбинат»);

3) «Организация свиноводческого комплекса на 550 продуктивных свиноматок в Камчатском крае» (инициатор – ООО «Свинокомплекс Камчатский»);

4) «Организация тепличного хозяйства в Камчатском крае» (инициатор – ООО «Агротерм Зеленовские озерки»);

5) «Реконструкция и модернизация санаторно-курортного комплекса Начикинский» (инициатор – ООО «Санаторий Начикинский»);

6) «Строительство тепличного комбината производственной площадью 4,8 га для выращивания овощных культур в Камчатском крае, Елизовский район, пос. Заречный» (инициатор – ООО «Зеленая ферма»).

#### **7. Реализация программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование («дальневосточный гектар»)**

По вопросу реализации программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование («дальневосточный гектар») сообщаем следующее.

В ходе реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ выявлен ряд проблем, для решения которых необходимо внесение следующих изменений в отдельные положения указанного федерального закона, а также иные законодательные акты Российской Федерации.

1. В настоящее время сложилась ситуация, когда многим гражданам необходимо изменение территориальных зон, в границах которых предоставлены земельные участки. Несоответствие планируемой к осуществлению деятельности видам разрешенного использования, установленным документами территориального планирования, препятствует освоению предоставленных земельных участков.

Как уже упоминалось ранее, процедура согласования документов территориального планирования занимает длительные сроки.

Полагаем, что необходимо закрепить за органами государственной власти и местного самоуправления, уполномоченными на предоставление земельных участков, полномочия по самостоятельному формированию границ возможных к предоставлению земельных участков, а также формированию перечня возможных к выбору видов разрешенного использования в

соответствии с градостроительным регламентом, Правилами землепользования и застройки и/или в связи с расположением земельного участка в границах зоны с особыми условиями использования территории. При этом необходимо установить требования к порядку информирования граждан о возможных к выбору видах разрешенного использования земельных участков.

Введение данной нормы будет способствовать комплексному развитию и освоению территорий муниципальных образований, а также большей осознанности и осведомленности граждан при выборе земельного участка и планируемого вида его использования.

2. Необходимо дополнить статью 8 Федерального закона № 119-ФЗ основаниями, при которых у гражданина возникает право на однократное обращение в уполномоченный орган с заявлением об отказе от договора безвозмездного пользования земельным участком и повторном предоставлении ему другого земельного участка, в случае невозможности использования уже предоставленного земельного участка в соответствии с выбранным видом разрешенного использования в силу естественно-географических особенностей земельного участка (например, непригодный рельеф, состояние почв и др.).

3. В соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ проект договора безвозмездного пользования земельным участком, выданный или направленный гражданину, должен быть им подписан и направлен в уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения гражданином этого проекта договора. При этом порядок действий уполномоченных органов при нарушении указанного срока не установлен.

В настоящее время в Камчатском крае на подписание гражданам направлены и не подписаны ими 185 договоров. Земельные участки, предоставление которых предусмотрено данными проектами договоров, не доступны для предоставления иным гражданам. В связи с этим существует необходимость в законодательном закреплении срока для подписания гражданами проектов договоров, по истечении которого у уполномоченных органов появится возможность аннулировать заявления. В результате этого появится возможность повторно запустить высвободившиеся земельные участки в оборот и посредством ФИС «НаДальнийВосток» информировать граждан о таких земельных участках.

Полагаем, что на подписание проекта договора должен быть установлен 60-тидневный срок с направлением уведомления о необходимости подписания проекта договора по истечении 30 дней со дня его выдачи или направления, а также предупреждения об аннулировании заявления в случае его не подписания.

4. На территории Камчатского края заключено 494 договора безвозмездного пользования земельными участками из состава земель лесного фонда, что составляет 26,6 % от общего количества заключенных договоров. Подавляющее число граждан не планирует осуществлять на земельных участках виды деятельности, связанные с использованием лесов, а выбрали в качестве видов разрешенного использования индивидуальное жилищное строительство, ведение личного подсобного и дачного хозяйств.

Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ в действующей редакции при соблюдении определенных условий позволяет гражданам использовать земельные участки, предоставленные из состава земель лесного фонда, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Как следует из пункта 2 статьи 7, статьи 42 Земельного кодекса, земельный участок должен использоваться по целевому назначению в соответствии с его категорией и согласно его разрешенному использованию.

Не позднее трех месяцев после истечения трех лет со дня заключения договора безвозмездного пользования земельным участком гражданину необходимо представить в уполномоченный орган декларацию об использовании земельного участка, а ее непредставление в указанный срок является основанием для проведения федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный контроль, внеплановой проверки соблюдения гражданином требований земельного законодательства.

Вместе с тем фактически граждане не могут приступить к освоению земельных участков в соответствии с видами использования, не связанными с использованием лесов, в связи с невозможностью осуществлять вырубку лесных насаждений и возводить на участках объекты капитального строительства. Специальные нормы в этой части для получателей земельных участков в рамках реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ не предусмотрены.

Несмотря на перевод земель из состава земель лесного фонда в земли иных категорий на земельных участках продолжает располагаться лес (статья 6 Лесного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 19 статьи 8 Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ, в лесах, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с настоящим Федеральным законом, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случая, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения лесов и выполняемых ими полезных функций.

В связи с изложенным полагаем, что в части вырубki лесных насаждений необходимо внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ:

в статье 8:

а) в части 19 после слов «выполняемых ими полезных функций» дополнить словами «за исключением случаев, указанных в части 201 настоящей статьи»;

б) дополнить частью 201 следующего содержания: «На земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с настоящим Федеральным законом, за исключением земельных участков, предоставленных из состава земель лесного фонда, разрешается проведение сплошных рубок насаждений (деревьев, кустарников, лиан), расположенных на таких участках без взимания платы и без каких-либо согласований и разрешений.

На земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с настоящим Федеральным законом, из состава земель лесного фонда и переведенных в земли иных категорий для осуществления индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, разрешается проведение сплошных рубок лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан) без взимания платы и без каких-либо согласований и разрешений.

Проведение сплошных рубок лесных насаждений допускается только после получения гражданином уведомления, предусмотренного частью 7 настоящей статьи, подписанного уполномоченным органом.

Для земельных участков, предоставленных из состава земель лесного фонда, рубка лесных насаждений допускается после разработки и предоставления в уполномоченный орган проекта освоения лесов, предусмотренного частью 17 настоящей статьи.

Граждане вправе использовать древесину, полученную в результате таких рубок, для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Древесина, полученная в результате таких рубок, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.»

Также, в целях сохранения лесов, альтернативным решением сложившейся ситуации для получателей земельных участков из состава земель лесного фонда, переведенных в земли иных категорий для осуществления видов деятельности, не связанными с лесными, может стать установление предельного процента от общей площади предоставленного земельного участка, на котором возможно проведение сплошных рубок с учетом объектов, планируемых к размещению на земельном участке. Этот процент может быть разным и зависеть от вида разрешенного использования земельного участка.

Одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности является принцип осуществления строительства на основе документов территориального планирования, Правил землепользования и застройки и документации по планировке территории (пункт 4 статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

По смыслу пункта 4 статьи 2 и части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации при выдаче разрешения на строительство подлежит установлению допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с ограничениями, установленными земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации, градостроительный регламент не устанавливается в отношении земель лесного фонда. А в соответствии с частью 7 настоящей статьи, использование земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, определяется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

На территории Камчатского края имеются случаи, когда уполномоченные органы направляли гражданам уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве объекта индивидуального жилищного параметров объекта индивидуального жилищного строительства установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, поскольку положениями Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ не определены действия уполномоченных органов по выдаче разрешений на строительство на земельных участках, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов.

Полагаем целесообразным дополнить Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ положением, предусматривающим, что при отсутствии правил землепользования и застройки допускается выдача разрешений на строительство для строительства, реконструкции объектов капитального строительства на земельных участках, предоставленных в соответствии с данным федеральным законом.

По общему правилу разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка (часть 4 статьи 51 Градостроительного кодекса).

В настоящее время в Камчатском крае ведется работа по корректировке документов территориального планирования муниципальных образований с целью включения части предоставленных земельных участков (образующих агломерации) в границы поселений.

Вместе с тем, орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство на земельных участках, которые не будут входить в границы муниципальных образований, не определен.

В сфере лесных отношений уполномоченными органами власти в целом является Федеральное агентство лесного хозяйства Российской Федерации, а также органы власти субъектов Российской Федерации. К полномочиям указанных органов в целях строительства на землях лесного фонда отнесена подготовка проекта освоения лесов, лесного плана и т.п. Выдача разрешения на строительство в смысле, определенном Градостроительным кодексом, к полномочиям указанных органов не отнесена.

Поскольку согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ, при изменении сведений в Едином государственном реестре недвижимости о принадлежности земельного участка к землям лесного фонда на принадлежность земельного участка к иной категории земель полномочия органа государственной власти, предоставившего такой земельный участок в безвозмездное пользование, по распоряжению таким земельным участком сохраняются, необходимо наделить полномочиями на выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие полномочия в области лесных отношений.

5. Также актуальной проблемой для граждан, которая препятствует им приступить к активному освоению предоставленных в безвозмездное пользование земельных участков, является несоответствие планируемой к осуществлению деятельности видам разрешенного использования, установленным документами территориального планирования муниципальных образований.

В результате предоставления земельных участков на территории Камчатского края сформировано 11 агломераций, 9 из которых расположены на межселенной территории.

В настоящее время многим гражданам необходимо изменение территориальных зон, в границах которых находятся предоставленные земельные участки. Внесение соответствующих изменений в Правила землепользования и застройки муниципальных образований возможно после изменения функциональных зон в генеральных планах поселений.

Администрациями поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, ведутся работы по внесению корректировок в генеральные планы, с учетом включения в границы поселений предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ земельных участков. Однако федеральным законодательством предусмотрен длительный срок согласования проектов генеральных планов; большинство проектов не проходят процедуру согласования уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и возвращаются на доработку, в связи с чем согласование вносимых корректировок в генеральные планы может составлять более года.

Поскольку действующий порядок согласования проектов генеральных планов не позволяет оперативно решать проблемы, препятствующие освоению предоставленных земельных участков, а также затрудняет работу уполномоченных органов по обеспечению земельных участков

необходимой инфраструктурой, полагаем необходимым разработать упрощенный порядок внесения изменений в документы территориального планирования в случаях, когда внесение изменений рассматривается только для нужд получателей «Дальневосточного гектара».

Предлагаем сократить следующие сроки, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и Порядком согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 460 от 21.06.2016:

<b>Процедура</b>	<b>Срок</b>	<b>Предложения</b>
Согласование отраслевыми федеральными органами, Госкорпорациями проекта документа территориального планирования	3 месяца с момента обеспечения доступа к проекту в ФГИС ТП	Сократить до 1 месяца
Продление срока рассмотрения проекта в случае поступления в отраслевые федеральные органы, Госкорпорации 10 и более проектов	Продлевается на 15 календарных дней	Отменить
Принятие главой местной администрации (муниципального района, поселения, городского округа) решения о создании согласительной комиссии	В течение 30 дней со дня истечения срока, установленного на согласование проекта (3 месяца)	Сократить до 15 дней
Работа согласительной комиссии	Не более 3 месяцев со дня создания	Сократить до 1 месяца
Согласование отраслевыми федеральными органами, Госкорпорациями проекта документа территориального планирования на соответствие федеральным целевым программам	3 месяца с момента обеспечения доступа к проекту	Не осуществлять рассмотрение корректировки генпланов на соответствие ФАИП, ФЦП уполномоченными федеральными ведомствами в случаях, когда корректировка генеральных планов предполагает изменение функциональных зон для конкретных сформированных земельных участков под «Дальневосточный гектар» (отсутствие противоречий действующему генеральному плану уже учтено муниципалитетами при формировании и выдаче земельных участков)

6. Кроме того имеется проблема необходимости строительства объектов инфраструктуры для агломераций компактно расположенных земельных участков, образованных на территории Елизовского муниципального района.

Ориентировочный расчет стоимости работ по разработке проектно-сметной документации и строительству электросетевой и транспортной инфраструктур в отношении образованных агломерация составляет 13 025,36 млн. руб.

Учитывая стоимость данных работ при формировании «социального» раздела Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 года (далее – Национальная программа) Правительством Камчатского края предложено включить в данный раздел финансирование мероприятий по строительству транспортной и электросетевой инфраструктуры по всем агломерациям. Данные предложения Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики при формировании Национальной программы не учтены.

В итоговую редакцию проекта Национальной программы, направленной в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, включены мероприятия по строительству дорожной и электросетевой инфраструктуры для 4 агломераций общей стоимостью 4 039,75 млн. руб. До настоящего времени Национальная программа не утверждена.

В настоящее время администрациями поселений Елизовского муниципального района ведется работа по корректировке документов территориального планирования с учетом включения в границы поселений образованных агломераций.

Вместе с тем не все корректировки Генеральных планов предусматривают включение агломераций в границы населенных пунктов. В связи с чем эти работы будут проведены после утверждения уже разработанных корректировок Генеральных планов муниципальных образований.

Включение 3 образованных агломераций компактно расположенных земельных участков (агломерации вблизи п. Раздольный, п. Кеткино, п. Сосновка-Вулканный) в границы поселений муниципальных образований предусмотрено в корректировке Генеральных планов Раздольненского и Николаевского сельских поселений и Вулканного городского поселения. Агломерация вблизи п. Лесной расположена в границах Новолесновского сельского поселения. Корректировки Генеральных планов данных поселений предусматривают возможность строительства инфраструктуры для данных агломераций.

По информации администрации Елизовского муниципального района проекты корректировок Генеральных планов всех поселений будут утверждены в I-II квартале 2020 года.

С учетом суммы, требуемой на создание объектов инфраструктуры, решить вопрос строительства необходимой инфраструктуры на региональном уровне, без федерального софинансирования, невозможно.

## **8. Реализация региональных программ по охране окружающей среды и экологических программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в Камчатском крае, а также наиболее острые экологические проблемы Камчатского края и перспективы их решения**

На региональном уровне реализуется государственная программа Камчатского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае», государственная программа Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае».

### **1. О реализации региональных программ в области охраны окружающей среды.**

В целях решения социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и

обеспечения экологической безопасности органами исполнительной власти Камчатского края выполняются мероприятия, в том числе в рамках реализации «Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 27.07.2010 № 332-П, и исполнения государственных программ Камчатского края.

Государственные программы Камчатского края в области охраны окружающей среды, способствующие, в том числе, модернизации производств, внедрению инновационных энергосберегающих и экологически безопасных технологий, снижению энерго- и ресурсоемкости, вторичному использованию и утилизации отходов, ликвидации ущерба.

Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края в 2019 году в рамках подпрограммы 1 «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Камчатском крае» предусмотрено 48 631,76033 тыс. рублей (средства краевого бюджета).

По состоянию на отчетную дату профинансировано и освоено 48 631,76033 тыс. рублей или 100 % от плановых назначений.

Основное мероприятие 1.2. «Осуществление государственного экологического мониторинга» предусмотрено 1 560,02500 тыс. рублей, в том числе на:

- проведение мониторинга Козельского полигона захоронения ядохимикатов и пестицидов – 461,78100 тыс. рублей;
- комплексные гидроэкологические и биомониторинговые исследования (изыскания) с целью обоснования комплекса инженерных, природоохранных и благоустроительных работ в акватории озера Култучное и на прилегающей к нему территории в центре города Петропавловска-Камчатского - 1 908,88800 тыс. рублей, в том числе на 2019 год – 954,44400 тыс. рублей, на 2020 год - 954,44400 тыс. рублей;
- поставку автомобильных газоанализаторов – 143,80000 тыс. рублей.

Основное мероприятие 1.3. «Поддержка и развитие ООПТ регионального значения в Камчатском крае» предусмотрено 460,23333 тыс. рублей, в том числе:

- на выполнение работ по уточнению (установление) границ и площади природного парка регионального значения «Быстринский» в связи с включением в его границы (исключением из его границ) земельных (лесных) участков – 460,23333 тыс. рублей.

Основное мероприятие 1.4. «Формирование экологической культуры населения Камчатского края» предусмотрено 2 103,17200 тыс. рублей, в том числе на:

- мероприятия в рамках Дней защиты от экологической опасности в Камчатском крае в сумме 44,30600 тыс. рублей;
- тиражирование Доклада об экологической ситуации в Камчатском крае – 225,00000 тыс. рублей;
- организацию и проведение краевого праздника – экологический фестиваль «Море жизни» - 195,00000 тыс. рублей;
- мероприятия в рамках формирования экологической культуры населения Камчатского края в сумме 1 638,86600 тыс. рублей.

Основное мероприятие 1.5 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений».

На обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе предоставление государственным бюджетным учреждениям субсидий, предусмотрено 44 508,33000 тыс. рублей, профинансировано и освоено 44 508,33000 тыс. рублей.

Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края в рамках мероприятий государственной программы «Развитие сельского

хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» в 2018 – 2019 гг. были заключены государственные контракты на выполнение НИР по теме «Изучение видового состава вредителей Камчатского края и устойчивости пропашных и кормовых культур к вредящим объектам с разработкой рекомендаций интегрированной системы защиты растений». Фитосанитарный мониторинг всего полевого сезона проводился регулярно, одновременно на всех сельскохозяйственных культурах, что позволило установить фенологию и фенофазы развития вредителей.

За период 2018-2019 гг. на земельных участках, находящихся в землепользовании сельскохозяйственных товаропроизводителей, кленовый мучнистый червец не выявлен. В результате проведения научных работ проведен подбор инсектицидов и дозы внесения препаратов для борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур.

В связи с массовым распространением вредителей Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края планирует и в дальнейшем проводить работы в области мониторинга вредителей и распространения сорных растений на землях сельскохозяйственного назначения Камчатского края.

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края в целях реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П, субъектам малого и среднего предпринимательства были предоставлены, среди прочих, следующие субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производств в 2018 году – 10 субсидий на общую сумму 24 930,212 тыс. рублей, в 2019 году – 16 субсидий на общую сумму 43 363, 309 тыс. рублей.

В 2020 году также планируется предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производств в объеме, сопоставимом с предоставленными в 2019 году субсидиями по данному направлению в соответствии с потребностями субъектов малого и среднего предпринимательства в государственной поддержке.

Агентством по обращению с отходами Камчатского края реализуется государственная программа, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 20.11.2017 № 488-П «О государственной программе Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае», которой предусмотрено субсидирование следующих мероприятий, направленных на вторичное использование и утилизацию отходов:

- «Софинансирование строительства (создания) объектов по накоплению, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров» (возмещены расходы ООО «Феникс» в сумме 10,0 млн. рублей на приобретение линии по переработке изношенных шин в резиновую крошку и дробилки для измельчения пластмассы для установки на мусоросортировочном комплексе в г. Петропавловске-Камчатском);

- «Предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим функции регионального оператора, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением техники, оборудования, специализированных транспортных средств, затрат, понесенных, но не учтенных в необходимой валовой выручке, направленных на выполнение работ (оказание услуг) по обращению с отходами, а также затрат на приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства мест накопления, размещения, сортировки, переработки и обезвреживания отходов» (профинансированы мероприятия на сумму 20,02 млн. рублей, в том числе по приобретению 3-х современных высоко проходимых мусоровозов, которые смогут работать практически при любых условиях, а также 296 контейнеров, из которых 152 – пластиковые евробаки).

Агентством по ветеринарии Камчатского края с 2013 года в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» реализуются мероприятия по строительству и содержанию скотомогильников с биометрическими ямами – объектов, отвечающих установленным требованиям, для размещения и обезвреживания биологических отходов, образующихся на предприятиях и хозяйствах сельхозсектора. Стоимость только проектных работ составила 3793,6 тыс. рублей, общая стоимость работ по строительству трех скотомогильников, один из которых с двумя биометрическими ямами в районе полигона ТКО в краевой столице, составила 11152,1 тыс. рублей. Затраты на содержание скотомогильников за период 2016-2019 гг. составили 4976,3 тыс. рублей.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства Камчатского края, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П, в 2019 году выполнены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, развитию и модернизации топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов. Так, в 2019 году на котельной № 4 «ДКВР» в селе Мильково завершен комплекс работ по реконструкции и замене парового котла. Котел прошел комплексное опробование и сдан в эксплуатацию. В рамках реализации государственной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» на эти цели из краевого бюджета в 2019 году было выделено 14,5 млн. рублей.

В 2019 году в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» в Камчатском крае» выполнены инвестиционные мероприятия, направленные на реконструкцию и строительство систем водоснабжения и водоотведения. Предусмотрена также реализация мероприятий, направленных на решение вопросов по проектированию, строительству и реконструкции объектов водопроводного и канализационного хозяйства Камчатского края с использованием инновационной продукции, обеспечивающей энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

## 2. Наиболее острые экологические проблемы Камчатского края и перспективы их решения.

Камчатский край является одним из наиболее благополучных в экологическом отношении регионов России по причине малонаселенности и незначительного развития промышленного потенциала.

По результатам анализа основных экологических показателей экологическую ситуацию в Камчатском крае можно оценить как благоприятную для проживания населения.

Реализуемые органами государственной власти Камчатского края государственные программы и социально-значимые инвестиционные проекты в сфере охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, а также реализуемые природопользователями природоохранные мероприятия направлены на улучшение и стабилизацию экологической ситуации в регионе.

Так, по данным санитарно-гигиенического мониторинга для 71% населения состояние атмосферного воздуха характеризуется как качественное. Результаты исследований, не отвечающих гигиеническим нормам, не зарегистрировано. Доля городского населения, проживающего в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, для Камчатского края составляет 0%.

Камчатский край относится к числу субъектов Российской Федерации с наименьшим удельным весом неудовлетворительных проб воды источников централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения по санитарно-химическим, микробиологическим,

паразитологическим и радиологическим показателям. Воды подземных источников централизованного питьевого водоснабжения по санитарно-химическим показателям соответствуют гигиеническим нормативам. Доля подземных источников централизованного питьевого водоснабжения, не отвечающих санитарным правилам и нормам, снизилась на 2,9%.

Существующие угрозы обеспечению экологической безопасности в Камчатском крае с предложением мер по их нейтрализации.

1) Накопленный экологический вред, нанесенный в результате прошлой хозяйственной (экономической) деятельности.

Одной из ключевых проблем загрязнения вод Авачинской губы, кроме сброса неочищенных и недостаточно очищенных вод, является проблема затонувших плавсредств и их частей. В акватории Авачинской бухты, особенно в бухтах Южная, Крашенинникова, Сельдевая и в районе мыса Санникова, находится около 70-ти затопленных (притопленных) кораблей, судов, иных плавсредств и их фрагментов, а также выявлено более 28 мест концентрации различного судового лома. По предварительным оценкам в Авачинской бухте может находиться около 250,0 тысяч тонн металлолома, в том числе и в акватории ограниченного доступа – ЗАТО Вилючинск. Более десятка судов (плавсредств) затоплено в акватории Усть-Камчатского морского торгового порта, включая танкер Озерное.

При формировании национального проекта «Экология» Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации были направлены, в том числе, предложения к Федеральному проекту «Чистая страна», предусматривающие ликвидацию накопленного вреда окружающей среде – акватории Авачинской бухты, находящейся в собственности Российской Федерации.

Требуемый объем финансирования мероприятий по ликвидации накопленного экологического вреда в Авачинской бухте составляет порядка 3290000, тыс. рублей, включая средства на разработку проектно-сметной документации.

В соответствии с письмом Первого заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Храмова Д.Г. от 26.11.2018 № 02-19-29/29791 «О рассмотрении предложений в национальный проект «Экология» предложения Камчатского края по мероприятиям в части Федерального проекта «Чистая страна» не были учтены в связи с несоответствием целям национального проекта.

Вместе с тем выполнить работы по выявлению, оценке и ликвидации накопленного вреда окружающей среде Авачинской бухты за счет средств бюджета Камчатского края не представляется возможным, поскольку в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, к которым не относится бремя содержания имущества, собственником которого субъект Российской Федерации не является (обеспечение реализации полномочий Российской Федерации).

Кроме того, в 38 км от г. Петропавловска-Камчатского на землях Министерства обороны Российской Федерации расположен Козельский полигон захоронения ядохимикатов и пестицидов площадью 100 м<sup>2</sup>, созданный в 1978 году областным предприятием «Камчатсельхозснабом» без соответствующего разрешения и в нарушение «Временной инструкции по уничтожению ядохимикатов и тары из-под них, признанных непригодными к использованию».

Пути решения угрозы.

В целях ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в порядке, предусмотренном статьями 80.1, 80.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", необходимо выделение средств из федерального бюджета.

Кроме того, на федеральном уровне необходимо определить правовые, экономические и организационные основы гражданской ответственности владельцев судов, в том числе путем включения обязанности судовладельцев по страхованию риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда окружающей среде в случаях затопления, подтопления судов, собственниками которых они являются и их утилизации при выведении из эксплуатации.

2) Сброс сточных вод в Авачинскую губу является ведущим фактором загрязнения морской акватории. Прибрежные воды Авачинской губы испытывают высокое хроническое загрязнение городскими бытовыми стоками, нефтепродуктами и тяжелыми металлами.

Пути решения угрозы.

Необходимо провести реконструкцию системы водоотведения Центральной части Петропавловск-Камчатского городского округа, осуществить строительство очистных сооружений в Елизовском районе и дополнительных очистных сооружений в Вилючинском городском округе. Необходимо также провести очистку ливневых стоков.

3) Значительное количество небольших населенных пунктов Камчатского края, в особенности его северные территории, не имеют организованных выпусков сточных вод в водный объект: сброс осуществляется в септики (накопители), на рельеф, на поля фильтрации. Недостаточная эффективность работы имеющихся очистных сооружений, изношенность оборудования.

Пути решения угрозы.

Необходимо продолжить реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоотведения в рамках основных мероприятий подпрограммы 2 «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П, а также ведомственного проекта «Чистая вода».

4) Серьезными экологическими проблемами землепользования являются:

- несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых (песчано-гравийной смеси) на землях сельскохозяйственного назначения;
- предоставление земельных участков сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством, в том числе для размещения дорожной техники, складов строительных материалов.

В итоге уничтожается плодородный слой почвы, участки становятся непригодными к использованию в сельскохозяйственном производстве. Органами местного самоуправления меры по рекультивации земельных участков не принимаются, карьеры не рекультивированы. Для разработки карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых проводится вырубка защитных лесополос на землях сельскохозяйственного назначения. Отсутствие лесополос приводит к развитию водной и ветровой эрозии, к уничтожению плодородного слоя почвы на земельных участках сельскохозяйственного назначения.

Пути решения угрозы:

- увеличение такс для расчета ущерба, причиненного землям сельскохозяйственного назначения в связи с уничтожением плодородного слоя почвы вследствие незаконного добывания полезных ископаемых.
- введение уголовной ответственности для должностных лиц, принимающих решения о предоставлении земельных участков сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством.

5) Одним из наиболее острых в Камчатском крае, как и во многих субъектах ДФО, вопросов является вопрос организации работы по обращению с отходами на северных территориях с ограниченной транспортной доступностью, в которых отсутствуют объекты размещения отходов. Семь муниципальных районов Камчатского края не имеют объектов размещения отходов, включенных в ГРОРО, региональный оператор не может утвердить тариф и приступить к оказанию новой коммунальной услуги по обращению с отходами населению в труднодоступных и отдаленных районах.

В связи с отсутствием объектов размещения отходов, отвечающих требованиям природоохранного законодательства в большинстве районов Камчатского края уполномоченным органом – Агентством по обращению с отходами Камчатского края организована работа по формированию перечня объектов размещения (ТКО) на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с вступившим в законную силу Приказом Минприроды России от 14.05.2019 № 303. Вместе с тем приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14.05.2019 № 303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов» (далее – Приказ), предусматривает те же ограничения, что и порядок включения объектов размещения отходов в ГРОРО и для большинства населенных пунктов Камчатского края является невыполнимым.

Пути решения угрозы.

В целях безусловного исполнения возложенных на субъект Российской Федерации полномочий по обращению с отходами, а также во избежание негативных экологических последствий, необходимо внести дополнения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» нормами, содержащими положения о неприменении пунктов 5, 6 и 7 статьи 12 до 2025 года, а также предусматривающие право регионального оператора не заключать договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в населенных пунктах субъекта Российской Федерации, в которых отсутствует круглогодичное транспортное наземное сообщение от источника образования отходов до объектов их захоронения. Внести изменения в Приказ в части упрощения требований для получения заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов.

б) Статьей 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» установлен запрет на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации. Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 №1589-р определены виды отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается и сроки вступления в законную силу данного запрета в отношении конкретных видов отходов. В связи с тем, что северные территории Камчатского края являются малонаселенными и труднодоступными, то транспортирование отходов с целью последующей обработки экономически нецелесообразно, кроме того объемы образующихся отходов, подлежащих использованию с целью вовлечения их во вторичный оборот незначительны, ввиду малонаселенности территорий, таким образом для предпринимателей коммерческая привлекательность отсутствует.

Пути решения угрозы.

Необходимо исключить требование, установленное действующим законодательством, в части запрета захоронения отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, в отношении малонаселенных труднодоступных северных территорий.

7) Одной из актуальных современных проблем для Камчатского края стала проблема распространения вредителя древесно-кустарниковой растительности – кленового мучнистого червеца *Phenacoccus aceris* (homoptera, coccioidea, pseudococcidae). Мучнистый червец со времени его завоза на Камчатку стал постепенно расселяться на ягодные культуры. Кустарники при этом слабо плодоносят, нет прироста, происходит усыхание ветвей; кроме того, сладкие выделения червецов обильно заселяют сажистые грибы рода *Sarpodidium*, которые затрудняют фотосинтез, а ягоды делают непригодными в пищу. В большинстве садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ) Елизовского района в результате многолетней и безуспешной борьбы с мучнистым червецом вырублено до 50-80 % кустов черной и красной смородины, до 80% кустов крыжовника, многие садоводы избавляются от облепихи, яблонь, войлочной вишни, боярышника. В настоящее время вселенец зарегистрирован во всех населенных пунктах Елизовского района, в г. Петропавловск-Камчатский, в с. Мильково, с. Анавгай, с. Эссо, пос. Козыревск, а также в лесах, окружающих эти населенные пункты.

Пути решения угрозы.

Необходимо продолжить проведение работ в области мониторинга вредителей на землях сельскохозяйственного назначения Камчатского края, а также научных работ в целях подбора инсектицидов и доз внесения препаратов для борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур.