

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИССИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО МОНИТОРИНГУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

24 октября 2025 г. № 3.10-10/3063@

9-10 октября 2025 года

ПРОТОКОЛ
выездного заседания Комиссии Совета Федерации
по мониторингу законодательства Российской Федерации
в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля
в Российской Федерации в Ростовской области

В заседании приняли участие сенаторы Российской Федерации Тимченко В.С. (председатель комиссии), Воробьев Н.Ю., Григорьев В.В., Голубев В.Ю., Кондратенко А.Н., Наговицын В.В., Савин А.А., Семисотов Н.П., представители глав субъектов Российской Федерации Южного федерального округа и воссоединённых субъектов Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов власти, предпринимательского сообщества. Были обсуждены вопросы правоприменительной практики эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения, развития законодательства субъектов Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора), в том числе новых субъектов Российской Федерации.

Комиссией был осмотрен объект крупнейшего в России производителя продуктов питания и пищевых ингредиентов ООО "АСТОН". Также делегация посетила компанию, занимающую лидирующее место на российском рынке по выпуску упаковки для мясной и молочной отрасли, ООО ПКФ "Атлантис-Пак". На каждом из объектов проведены встречи с коллективами предприятий, в ходе которых обсуждались вопросы законодательного обеспечения развития экономики. Дискуссия с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ростовской области при участии представителей предпринимательского сообщества была посвящена обсуждению проблемных вопросов в сфере контрольной (надзорной) деятельности.

Отдельные вопросы совершенствования контрольной (надзорной) деятельности были рассмотрены на встрече с депутатами Законодательного Собрания Ростовской области.

Итоговым мероприятием стало проведение расширенного заседания Комиссии, в котором приняли участие представители министерств экономического развития, надзорных органов и бизнеса всех субъектов, входящих в состав Южного федерального округа, а также новых регионов Российской Федерации.

С приветствиями и пожеланиями выступили Губернатор Ростовской области Слюсарь Юрий Борисович и Глава Луганской Народной Республики Пасечник Леонид Иванович.

По итогам заседания рассматривается возможность рекомендовать:

1. Минэкономразвития России:

совместно с федеральными органами исполнительной власти проводить на постоянной основе анализ нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в целях выявления и отмены избыточных, устаревших и неэффективных норм;

подготовить предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в части осуществления регионального государственного контроля в сфере естественных монополий;

рассмотреть возможность:

- законодательного закрепления осуществления уполномоченными органами субъектов Российской Федерации контроля за проведением муниципального земельного контроля органом местного самоуправления, а также упрощения процедуры и сокращения сроков согласования проверок при осуществлении мероприятий муниципального земельного контроля.

- упрощения процедуры согласования внесения изменений в концессионное соглашение в случае, если публично-правовое образование не несет расходы на создание и реконструкцию объекта концессионного соглашения;

- введения упрощенного порядка переноса срока замены оборудования без изменения параметров мощности, полезного отпуска, качества продукции в случае, если предметом концессионного соглашения, заключенного до 1 января 2022 года, является энергетическое оборудование;

- введения упрощенного порядка внесения изменений в концессионное соглашение без согласования с антимонопольным органом, но с обязательным согласованием с региональной службой по тарифам, в случае, если необходимостью внесения изменений в концессионное соглашение является исключительно изменение ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации;

- введения нормы о том, что в случае, если по истечении срока, предусмотренного законом, концессионер и (или) концедент не получит ответ о согласовании либо отказе в согласовании изменений в концессионное соглашение, то изменения считаются согласованными в установленном законом порядке;

- изменения в упрощенном порядке без согласования антимонопольным органом адреса объекта концессионного соглашения (изменения кадастрового номера или адреса после заключения концессионного соглашения), которое не влечет за собой увеличение стоимости объекта;

- возврата в казну в упрощенном порядке без согласования с антимонопольным органом выведенных из эксплуатации или неиспользуемых объектов концессионного соглашения, в случае, если это не влияет на положительный результат деятельности концессионера.

2. Минстрою России совместно с Минэкономразвития России урегулировать на законодательном уровне вопрос осуществления контроля в сфере эскроу-счетов застройщиков, в том числе в части определения самого предмета контроля, а также отмены согласования проверок предписаний в случае, если первичная проверка была проведена без согласования.

3. Минпромторгу России рассмотреть возможность включения доли добавленной стоимости, контролируемой российскими компаниями, в число критериев подтверждения производства российской промышленной продукции для включения сведений о ней в реестр российской промышленной продукции.

4. Минздраву России рассмотреть возможность внесения изменений в порядок оформления медицинской документации, допускающих внесение сведений о пациенте, выразившем намерение получения медицинской помощи анонимно.

5. Росреестру совместно с Минсельхозом России проработать вопрос:

- возможности оформления прав собственности на земельные участки без наличия правоустанавливающих документов и внесения данных в Росреестр;

- возможности получения новых кадастровых номеров для сельхозпредприятий и внесение их в ЕГРН в более короткие сроки;

- возможности урегулирования на законодательном уровне передачи муниципальными органами в аренду земельных участков, собственник которых находится за пределами Российской Федерации и более трех лет не использует данный участок по назначению.

6. ФНС России рассмотреть возможность:

- сохранения освобождения от НДС для программного обеспечения, используемого в предпринимательской деятельности (системы управления предприятием, автоматизации бизнес-процессов – 1С, iiko, ЕСАУЛ, Битрикс и др.);

- применения стандартной ставки НДС для программного обеспечения, ориентированного на личное использование (компьютерные игры, развлекательные приложения и др.);

- смягчения критериев применения автоматизированной упрощенной системы налогообложения, в частности, лимитов по годовому обороту и численности работников.

- снижения размера налоговой ставки по автоматизированной упрощенной системе налогообложения до уровня 7%.

- сохранения льготного тарифа страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне 20%;

- приведения перечня видов деятельности, дающих право на применение льгот по налогу на прибыль и страховым взносам, в соответствие с Перечнем, утвержденным Приказом Минцифры России от 11 мая 2023 года № 449.

7. ФАС России рассмотреть возможность внесения изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части уточнения порядка подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предусматривающих:

- изменения сроков и процедур приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе в целях обеспечения возможности заявителю, не допущенному к участию в аукционе, исправить причины отказа и подать повторную заявку;

- установления требований к участникам аукциона, являющимся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, в целях исключения недобросовестных участников (совпадение вида и территории осуществления коммерческой деятельности с назначением земельного участка и целью аренды).

8. Комитету Совета Федерации по экономической политике:

- совместно с Минэкономразвития, органами прокуратуры Российской Федерации, "ОПОРОЙ РОССИИ", Торгово-промышленной палатой Российской Федерации проанализировать правоприменительную практику в сфере защиты товарных знаков и при необходимости подготовить предложения по внесению изменений в законодательство, направленных на предотвращение злоупотреблений правом в сфере защиты товарных знаков;

- совместно с Роскомнадзором рассмотреть целесообразность внесения изменений в действующее законодательство в целях упрощения порядка предоставления субъектами малого и среднего предпринимательства информации о распространении в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" рекламы, направленной на продвижение собственных товаров, работ и услуг.

9. Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с профильными комитетами Совета Федерации рассмотреть целесообразность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих установление ставки налога на добавленную стоимость 0% при оказании экскурсионно-прогулочных услуг в пределах Российской Федерации с использованием морского или внутреннего водного транспорта или без использования транспорта.

10. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

руководствоваться при осуществлении муниципального земельного контроля индикаторами риска, разработанными Россельхознадзором;

продолжить работу по:

- утверждению индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- применению на практике инструментов профилактики рисков (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережений, консультирование, профилактический визит);
- разработке унифицированного регламента муниципальных контрольно-надзорных мероприятий, проводимых без взаимодействия с проверяемым лицом и установлению исчерпывающего перечня оснований для таких мероприятий;
- повышению уровня профессиональной подготовки должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

11. Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Херсонской и Запорожской областям создать рабочие группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности, для повышения качества реализации контрольных (надзорных) полномочий в условиях проведения реформы контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации.

Данные рекомендации будут рассмотрены на очередном заседании комиссии.

Председатель
КОМИССИИ

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009D76A149F0E4121A4B84ABE56997BE83
Владелец **Тимченко Вячеслав Степанович**
Действителен с 02.12.2024 по 25.02.2026

В.С. Тимченко