



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121

Тел.: 986-05-09, факс: 986-09-52

*30 сентября 2022 г. № 03/22-91/24*

Председателю Комитета  
Совета Федерации  
по бюджету и  
финансовым рынкам

АРТАМОНОВУ А.Д.

Уважаемый Анатолий Дмитриевич!

Счетная палата Российской Федерации в соответствии с Вашим письмом от 22 августа 2022 г. № 3.5-09/1745@ направляет информационно-аналитические материалы к парламентским слушаниям на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: на 31 л. в 1 экз.

Исполняющая обязанности  
Председателя

*С уважением,*

Г.С. Изотова

**Информационно-аналитические материалы к парламентским слушаниям на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

**1. Основные параметры федерального бюджета**

1. Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно прогнозу цена на нефть марки «Юралс» в 2023 году постепенно снизится до 70,1 доллара США за баррель (оценка 2022 года – 80,0 долларов США за баррель), в 2024–2025 годах составит 67,5 – 65,0 доллара США за баррель, среднегодовой номинальный курс доллара США к рублю составит 68,3 рублей за доллар США в 2023 году (оценка 2022 года – 68,1 рублей за доллар США), 70,9 рублей за доллар США в 2024 году и 72,2 рублей за доллар США в 2025 году.

В соответствии с базовым вариантом прогноза ВВП в 2022 году снизится на 2,9 %, но уже в I квартале 2023 года начнется восстановительный рост экономики. И хотя в 2023 году ВВП продолжит снижаться (на 0,8 % в связи с эффектом высокой базы I квартала 2022 года), в 2024 и 2025 годах он будет расти по 2,6 % в год. К концу прогнозного периода снижение ВВП 2022 и 2023 годов будет полностью компенсировано.

**Основные макроэкономические показатели на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, положенные в основу формирования федерального бюджета**

Наименование	2021 год (отчет)	2022 год (оценка*)	2023 год			2024 год			2025 год	
			Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законо- проекту на 2024 год, %
1	2	3	4	5	$6=5/4*100$	7	8	$9=8/7*100$	10	$11=10/8*100$
Цены на нефть Urals, долл./барр.	69,1	80,0	58,4	70,1	120,1	55,7	67,5	121,2	65,0	96,2
ВВП, млрд руб.	131015	146065	141881	149949	105,7	151513	159714	105,4	170598	106,8
Рост ВВП, %	4,7	-2,9	3,0	-0,8	-28,0	3,0	2,6	85,0	2,6	100,7
Инвестиции, %	7,7	-2,0	5,1	-1,0	-19,6	5,3	3,9	73,6	3,7	95,8
Оборот розничной торговли, %	7,8	-6,1	2,9	2,7	93,1	2,9	3,7	127,6	3,1	83,8
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	3,0	-2,2	2,5	1,6	62,3	2,5	2,8	113,4	2,5	90,3
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	8,4	12,4	4,0	5,5	137,5	4,0	4,0	100,0	4,0	100,0
Курс доллара, рублей за доллар США	73,6	68,1	72,7	68,3	94,0	73,6	70,9	96,4	72,2	101,9

Параметры проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование показателя	2022 (оценка)	2023			2024			2025		
		проект	изменение к 2022 году	%, п.п.	проект	изменение к 2023 году	%, п.п.	проект	изменение к 2024 году	%, п.п.
ВВП	146 065,0	149 949,0	3 884,0	2,7	159 714,0	9 765,0	6,5	170 598,0	10 884,0	6,8
Доходы	27 693,1	26 130,3	-1 562,8	-5,6	27 239,8	1 109,5	4,2	27 979,4	739,6	2,7
в % к ВВП	19,0	17,4		-1,6	17,1		-0,3	16,4		-0,7
Расходы	29 006,2	29 055,6	49,0	0,2	29 432,5	378	1,3	29 243,7	-189	-0,6
в % к ВВП	19,9	19,4		-0,5	18,4		-1,4	17,1		-1,0
Профицит(+) / дефицит(-)	-1 313,1	-2 925,3	-1 612,2	-122,8	-2 192,6	732,7	25,0	-1 264,3	928,3	42,4
в % к ВВП	-0,9	-2,0		-1,1	-1,4		0,6	-0,7		0,7

## **2. Анализ текста проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и положений бюджетного законодательства**

Одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представлен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – законопроект).

**2.1. Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации:**

1) **исключить норму о необходимости внесения бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) одновременно с проектом (решением) о бюджете (пункт 5 статьи 170<sup>1</sup>, абзац 28 пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации) – (данная норма будет применяться начиная с бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов);**

2) **предлагается установить новую конструкцию «бюджетных правил»:**

**а) в статье 96<sup>б</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации закрепить новое определение базовых нефтегазовых доходов, согласно которому под базовыми нефтегазовыми доходами понимается расчетный объем, равный 8 трлн. рублей ежегодно в 2023–2025 годах, подлежащий ежегодной индексации на 4 %, начиная с 2026 года.**

**б) до 1 января 2025 года предлагается приостановить действие пункта 6 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего использование средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации только в пределах абсолютного значения недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета (1 процента объема валового внутреннего продукта).**

**Одновременно законопроектом предлагается установить общий объем использования средств ФНБ в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета на 2023 и 2024 годы в размере 2 900 млрд. рублей и 1 300 млрд. рублей соответственно.**

**в) до 1 января 2025 года предлагается приостановить также действие пункта 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующего определение в очередном финансовом году общего объема расходов федерального бюджета.**

**Предлагается закрепить новую редакцию данной нормы, которая будет применяться с 2025 года, согласно которой общий объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде не может превышать сумму базовых нефтегазовых доходов, прогнозируемого объема расходов на обслуживание государственного долга и доходов федерального бюджета за вычетом нефтегазовых доходов, а также разницы между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов.**

**Одновременно законопроектом предлагается установить, что общий объем расходов федерального бюджета в 2023 году и в 2024 году не может**

превышать сумму базовых нефтегазовых доходов, прогнозируемого объема расходов на обслуживание государственного долга и доходов федерального бюджета за вычетом нефтегазовых доходов, а также разницы между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов, а также расчетного объема, равного соответственно 2 900 млрд. рублей и 1 600 млрд. рублей соответственно.

3) законопроектом предлагается также **закрепить возможность направления в 2023 году Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в ФНБ доходов от поступления страховых взносов**, срок уплаты которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации в 2022 году продлен на 12 месяцев.

4) в пункте 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотреть положение, **исключающее необходимость внесения изменений в сводную бюджетную роспись в связи с проведением операций по управлению средствами ФНБ.**

5) предлагается закрепить на постоянной основе централизацию 50 процентов норматива зачисления по налогу на прибыль по проекту «Сахалин-2» в целях оказания финансовой поддержки мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа.

**2.2. Законопроектом предлагается внести ряд изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие:**

возможность перечисления в 2022 году средств федерального бюджета получателям средств федерального бюджета, находящимся за пределами Российской Федерации, в условиях недружественных действий иностранных государств в отношении Российской Федерации;

сохранить в 2022 году меры государственной поддержки отраслям промышленности гражданского назначения в условиях антироссийской санкций со стороны недружественных государств и отдельных юридических лиц, увязанных с отдельными доходами федерального бюджета;

норму, аналогичную действовавшей в 2020 и 2021 годах, предусматривающую зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации сумм административных штрафов за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации;

продлить на 2025 год временное значение коэффициента, применяемого при формировании базового объема Федерального дорожного фонда – 0,36;

продлить на 2025 год временные значения нормативов распределения акцизов на нефтепродукты, установленные в настоящее время до 2024 года включительно с приостановлением постоянных значений нормативов, указанных в статьях 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2.3. Законопроектом предлагается установить особенности исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2023 году:**

продлить норму, предоставляющую Правительству Российской Федерации право принимать решения о предоставлении в 2023 году государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных программами государственных гарантий Российской Федерации, в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации;

предусмотреть возможность предоставления государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и экспортных кредитов в пределах общего объема бюджетных ассигнований на реализацию этой программы и (или) за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета;

продлить норму, устанавливающую право трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений в части рассмотрения проектов актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих распределение и правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

установить временный механизм распределения между субъектами Российской Федерации налога на прибыль организаций, поступающего от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков, в целях исключения отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с прекращением с 1 января 2023 г. действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков.

**2.4.** Законопроектом также предлагается установить **особенности исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2023 году (по аналогии с нормами на 2022 год)** в части сбалансированности бюджетов бюджетной системы и долговой политики, межбюджетных отношений, в части поддержки хозяйствующих субъектов, в части упрощения и ускорения расчетов при казначейском сопровождении.

### **3. Доходы федерального бюджета**

**3.1.** В 2023 году прогнозируется **снижение доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 27 693,1 млрд. рублей в 2022 году (оценка) до 26 130,3 млрд. рублей в 2023 году (- 5,6 % к предыдущему году), в 2024–2025 годах прогнозируется рост доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 27 239,8 млрд. рублей (+ 4,2 %) в 2024 году до 27 979,4 млрд. рублей (+ 2,7 %) в 2025 году соответственно. По отношению к ВВП доходы будут постепенно сокращаться с 19 % ВВП в 2022 году до 16,4 % в 2025 году (в 2023 году – 17,4 %, в 2024 году – 17,1 %).**

**3.2.** Поступление **нефтегазовых доходов** в федеральный бюджет на 2023 год прогнозируется в объеме 8 939,0 млрд. рублей (6 % к ВВП), из них базовые нефтегазовые доходы составят – 8 000,0 млрд. рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – **939,0 млрд. рублей (0,6 % к ВВП).** В 2024 и 2025 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 8 656,3 млрд. рублей (5,4 % к ВВП) и 8 488,5 млрд. рублей (5 % к ВВП) из них базовые нефтегазовые доходы соответственно составят – 8 000,0 млрд.

рублей ежегодно, дополнительные нефтегазовые доходы – **656,3 млрд. рублей** (0,4 % к ВВП) и **488,5 млрд. рублей** (0,3 % к ВВП) соответственно.

**Снижение нефтегазовых доходов** по отношению к ВВП с 6 % ВВП в 2023 году до 5 % ВВП к 2025 году **связано** с прогнозируемым постепенным **снижением цен на нефть марки «Юралс» и на природный газ** (среднеконтрактные цены включая страны СНГ), а также **снижением объемов добычи нефти** (по сравнению с уровнем 2022 года с последующим восстановлением) и изменением структуры добычи в пользу льготных режимов налогообложения, что приведет к снижению доли нефтегазовых доходов в общих поступлениях доходов федерального бюджета с 42,1 % в 2022 году до 30,3 % в 2025 году.

Доля **нефтегазовых доходов** в 2022, 2023, 2024 и 2025 годах в общем объеме доходов федерального бюджета прогнозируется в размере 42,1 %, 34,2 %, 31,8 % и 30,3 %, соответственно, **ненефтегазовых доходов** – 57,9 %, 65,8 %, 68,2 % и 69,7 %, соответственно.

**3.3. В части ненефтегазовых доходов** в 2023–2024 годах прогнозируется увеличение с 11,5 % к ВВП в 2023 году до 11,6 % к ВВП в 2024 году, в 2025 году прогнозируется снижение до 11,4 % к ВВП. При этом объем ненефтегазовых доходов в номинальном выражении в 2023–2025 годах увеличивается с 17 191,3 млрд. рублей, 18 583,5 млрд. рублей до 19 490,9 млрд. рублей соответственно.

Прогнозируемое увеличение ненефтегазовых доходов обусловлено ростом поступлений основных внутренних налогов (НДС, налог на прибыль организаций) в связи с ожидаемым увеличением объема ВВП, изменением структуры налоговой базы, ростом объема импорта и изменения его структуры, дополнительными поступлениями в результате корректировки налогообложения отдельных отраслей экономики и реализацией мер, принимаемых в части улучшения администрирования и увеличения собираемости.



Доля **ненефтегазовых доходов** в доходах федерального бюджета вырастет с 65,8 % в 2023 году до 69,7 % в 2025 году.

**3.4.** При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитывались **изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2023 года.**

Формирование законопроекта осуществлено в условиях приостановления до 1 января 2023 года нормы статьи 174<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой доходы бюджета прогнозируются на основе принятого на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства устанавливающего неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Оценка изменения доходов федерального бюджета в 2023–2025 гг. в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства Российской Федерации учитывает заявленные в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов изменения, влияющие на доходы федерального бюджета.

В результате планируемых изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации дополнительные доходы федерального бюджета составят в **2023 году – 1 031,6 млрд. рублей (0,69 % к ВВП), в 2024 году – 653,7 млрд. рублей (0,41 % к ВВП), в 2025 году – 1 699,4 млрд. рублей (1 % к ВВП).**

Однако по состоянию на 28 сентября 2022 года на дату внесения законопроекта по ряду предложенных изменений законодательства проекты законодательных актов не внесены в Государственную Думу.

Таким образом, в проекте бюджета не представлены законопроекты о внесении изменений в законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, влияющие на мобилизацию доходов. Оценка таких изменений составит в 2023 году – 715,2 млрд. рублей (0,48 % к ВВП), в 2024 году – 477,4 млрд. рублей (0,29 % к ВВП), в 2025 году – 265,3 млрд. рублей (0,16 % к ВВП), которые не основаны на внесенных и (или) принятых нормативных актах.

Основные меры по мобилизации доходов сформированы в части:

повышения ставки экспортной пошлины и акциза на природный газ (введение дифференцированной ставки) в объеме: 579,6 млрд. рублей в 2023 году, 397,4 млрд. рублей в 2024 году и 265,3 млрд. рублей в 2025 году;

введения экспортной пошлины на удобрения и уголь в объеме: 135,6 млрд. рублей в 2023 году и 80 млрд. рублей в 2024 году.

В целом отсутствие на этапе внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов федеральных законов, влияющих на формирование доходной части федерального бюджета и предусмотренных проектом федерального закона, несет в себе риски изменения исходных параметров доходов федерального бюджета, проекта бюджета при прохождении законопроектов в Государственной Думе.

#### **4. Расходы федерального бюджета**

**4.1.** В 2023–2025 годах планируется **сохранение расходов федерального бюджета** в номинальном выражении примерно на уровне 2022 года.

Так, в 2023 году планируется **незначительное увеличение расходов федерального бюджета** в номинальном выражении с 29 006,2 млрд. рублей в 2022 году (ожидаемая оценка исполнения) до 29 055,6 млрд. рублей в 2023 году, в 2024 году до 29 432,5 млрд. рублей (+ 1,3 %), в том числе условно утвержденные расходы 735,8 млрд. рублей (или 2,5 % общего

объема расходов). В 2025 году объем расходов уменьшится до 29 243,7 млрд. рублей (-0,6 %), в том числе условно утвержденные расходы 1 462,2 млрд. рублей (или 5 % общего объема расходов).

По отношению к ВВП прогнозируется снижение общего объема расходов федерального бюджета с 19,9 % ВВП в 2022 году в соответствии с оценкой до 17,1 % ВВП к 2024 году.

В 2020 году кассовые расходы федерального бюджета составили 22 821,6 млрд. рублей, что на 25,3 % больше 2019 года, в 2021 году – 24 762,1 млрд. рублей, что на 8,5 % больше 2020 года. По представленной оценке расходы в 2022 году составят 29 006,2 млрд. рублей, что на 17,1 % больше 2021 года.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом расходы федерального бюджета увеличены в 2023 году на 3 814,5 млрд. рублей, или на 15,1 %, в 2024 году – на 3 078,1 млрд. рублей, или на 11,7 %.

Расходы федерального бюджета сформированы в соответствии с проектируемыми изменениями пункта 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации и представленными одновременно с законопроектом особенностями в части 2023 и 2024 годов (бюджетное правило).

#### **4.2. Расходы на реализацию государственных программ Российской Федерации**

Следует отметить, что согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023–2025 годы планируется закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации требований о приведении финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с законом о бюджете до начала финансового года, что неоднократно предлагала Счетная палата Российской Федерации.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм в размере 20 644,3 млрд. рублей в 2023 году, или на 6,6 % больше утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ на 2023 год,

20 874,2 млрд. рублей в 2024 году, или на 5,1 % больше утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ на 2024 год, 20 301,2 млрд. рублей в 2025 году, или на 2 % меньше предусмотренных показателей в Бюджетном прогнозе на 2025 год, из них расходы по **48 госпрограммам** в открытой части составят 17 641,9 млрд. рублей в 2023 году, 17 938,4 млрд. рублей в 2024 году, 17 360,9 млрд. рублей в 2025 году.

Расходы на реализацию государственных программ составляют **порядка 78 % общего объема бюджетных ассигнований** (открытая часть).

Вместе с тем согласно перечню госпрограмм в 2023 году предполагается реализация 50 госпрограмм.

Соответственно в открытой части **законопроекта отсутствуют объемы бюджетных ассигнований на реализацию двух госпрограмм**, реализация которых предусматривается в 2023–2025 годы: «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом» (реализация с 2022 года) и «Строительство» (реализация с 2023 года).

Согласно проектам паспортов, представленных одновременно с законопроектом, по госпрограммам «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом» и «Строительство» **финансовое обеспечение федеральным законом о федеральном бюджете по указанным госпрограммам не предусмотрено.**

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля **проектной части** всех госпрограмм составляет в 2023 году **34,7 % всех расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть)**, в 2024 году – **32,3 %**, в 2025 году – **26,4 %**.

При этом по **3 госпрограммам** («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Управление государственным материальным резервом» и «Содействие международному

развитию») бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, а по 5 госпрограммам<sup>1</sup> она составляет менее 5 %.

Наибольшее увеличение расходов предусмотрено по государственным программам:

«Социальная поддержка граждан» (в 2023 году на 724,3 млрд. рублей, или на 30,0 %, в 2024 году на 626,6 млрд. рублей, или на 24,3 %, относительно утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ на 2023–2024 годы и в 2025 году на 554,3 млрд. рублей, или на 20,2 %, относительно показателей Бюджетного прогноза);

«Развитие здравоохранения» (в 2023 году на 204,7 млрд. рублей, или на 20,7 %, в 2024 году на 212,9 млрд. рублей, или на 21,1 %, относительно утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ на 2023–2024 годы и в 2025 году на 197,8 млрд. рублей, или на 19,1 %, относительно показателей Бюджетного прогноза).

Также отмечается увеличение финансового обеспечения госпрограмме «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (в 2023 году на 13,0 млрд. рублей, или на 22,8 %, в 2024 году на 94,8 млрд. рублей, или в 2,5 раза, относительно утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ на 2023–2024 годы) при низком кассовом исполнении на 1 сентября 2022 года 8,2 % показателей сводной бюджетной росписи соответственно.

#### **4.3. Федеральный дорожный фонд**

Базовый объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на 2025 год рассчитан с учетом коэффициента 0,36.

При этом в соответствии с действующей редакцией пункта 2 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации значение указанного коэффициента в 2024 году составляет 0,83.

<sup>1</sup> «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Юстиция», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Обеспечение обороноспособности страны», «Обеспечение защиты личности, общества и государства».

До настоящего времени проект федерального закона, предусматривающий корректировку значения указанного коэффициента, разработанный Минфином России, **не принят** (представлен одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

Указанные факты отмечались **Счетной палатой Российской Федерации и в предыдущие годы**. Счетная палата Российской Федерации предлагала закрепить указанный коэффициент на постоянной основе.

#### **4.4. Федеральная адресная инвестиционная программа**

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены данные по **федеральной адресной инвестиционной программе** (далее – **ФАИП**), в том числе распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы (далее – распределение по объектам).

**Расходы федерального бюджета на реализацию ФАИП на 2023 год** (без учета государственного оборонного заказа и сведений, составляющих государственную тайну) согласно материалам к законопроекту предусмотрены в объеме **916 114,0 млн. рублей**, на 2024 год – **946 254,7 млн. рублей**, что соответственно на **0,8 %** и на **10,5 % больше** объемов бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденных на 2023 и на 2024 годы Федеральным законом № 390-ФЗ (без учета ГОЗ). Объем расходов на 2025 год составит **659 955,3 млн. рублей**.

Согласно данным по ФАИП в 2023 году предусматривается строительство, реконструкция, приобретение (реализация) **1065 объектов** (мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества), предварительная оценка количества подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году составляет более 148 объектов, или **13,9 %** количества (при формировании ФАИП на 2022–2024 годы было включено более 750 объектов (мероприятий, объектов недвижимого имущества), в том числе подлежащих вводу в эксплуатацию в 2022 году - более 120 объектов, или **16,0 %** количества).

Пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае включения в проект ФАИП объектов без наличия необходимой документации Правительство Российской Федерации представляет обоснование необходимости включения объекта в ФАИП.

В составе данных по проекту ФАИП представлены **обоснования необходимости включения объектов** капитального строительства в проект ФАИП на 2023–2025 годы и **причины отсутствия необходимой документации**, а также сроки ее разработки в отношении **86 объектов 18 главных распорядителей средств федерального бюджета** (8,1 % общего количества объектов, включаемых в ФАИП). В проекте ФАИП на 2022–2024 годы таких объектов было 226 (на 61,9 % больше).

Так, не обеспечено проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы 25 объектов ППК «Единый заказчик в сфере строительства», по 9 – Минэкономразвития России, и Минтранса России, 8 – ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт», 6 – Минздрава России.

**Правоустанавливающие документы на земельные участки отсутствуют по 15 объектам** (из которых 12 – «переходящие»).

Счетная палата Российской Федерации неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов при отсутствии утвержденной проектной

документации с положительным заключением государственной экспертизы и правоустанавливающих документов на земельные участки создает риски невыполнения сроков строительства, перераспределения бюджетных ассигнований, образования неиспользованных средств федерального бюджета.

По ряду объектов приведены сведения о наличии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, утвержденной в 2007–2018 годах, что свидетельствует о **рисках необходимости дополнительных работ по проектированию**, в том числе в связи с уточнением требований к проектным решениям.

В проект ФАИП включены позиции **«Инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта (акта)»** с общим объемом бюджетных ассигнований на 2023 год 141,5 млрд. рублей, на 2024 год – 177,4 млрд. рублей и на 2025 год – 185,3 млрд. рублей, что составляет 15,5 %, 18,7 % и 28,1 % объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом ФАИП на 2023, 2024 и 2025 годы соответственно.

Включение указанных позиций в проект ФАИП свидетельствует о **рисках отсутствия необходимых нормативных правовых актов** в очередном финансовом году и плановом периоде и **невозможности реализации инвестиционных проектов до их утверждения (издания)**.

Следует отметить, что в представленных материалах предусмотрены бюджетные ассигнования **Росморречфлоту** на 2023 год в сумме 2,5 млрд. рублей и **Минтрансу России** на 2024 год в сумме 1,2 тыс. рублей по позиции **«нераспределенные средства»**.

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что включение в данные по ФАИП бюджетных ассигнований без необходимого адресного распределения не соответствует принципам формирования ФАИП и создает **риски неиспользования указанных средств федерального бюджета**.



#### 4.5. Межбюджетные отношения

**4.5.1. Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год определен в размере 3 207,0 млрд. рублей, что меньше утвержденного объема Федеральным законом № 390-ФЗ на 2022 год на 21,6 млрд. рублей, или на 0,7 % (или на 443,3 млрд. рублей, или на 12,1 % показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года), на 2024 год в размере 2 974,2 млрд. рублей, что на 232,8 млрд. рублей, или на 7,3 %, меньше показателя законопроекта на 2023 год, на 2025 год в размере 2 556,6 млрд. рублей, что на 417,6 млрд. рублей, или на 14 %, меньше показателя законопроекта на 2024 год.**

Подробная информация представлена в таблице.

(млрд. рублей)

Наименования	2022 год (оценка*)	2023 год			2024 год			2025 год		
		Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Откло- нение к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Откло- нение к закону, %	Бюджетный прогноз	Законо- проект	Откло- нение к прогнозу, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>3 650,3</b>	<b>3 352,1</b>	<b>3 207,0</b>	<b>95,7</b>	<b>3 335,6</b>	<b>2 974,2</b>	<b>89,2</b>	<b>3 267,8</b>	<b>2 556,6</b>	<b>78,2</b>
<i>в том числе:</i>										
дотации	969,6	970,6	1 004,1	103,5	990,1	1 039,0	104,9	1 021,7	1 074,1	105,1
% в общем объеме	26,6	29,0	31,3		29,7	34,9		31,3	42,0	
субсидии:	1 591,9	1 534,1	1 529,9	99,7	1 684,3	1 495,2	88,9	1 569,9	1 032,5	65,8
% в общем объеме	43,6	45,8	47,7		50,5	50,3		48,0	40,4	
субвенции:	452,3	466,0	300,4	64,5	552,1	330,7	59,9	566,7	340,3	60,0
% в общем объеме	12,4	13,9	9,4		16,6	11,1		17,3	13,3	
иные межбюджетные трансферты	636,5	381,5	372,6	97,7	109,1	109,3	100,2	109,5	109,7	100,2
% в общем объеме	17,4	11,4	11,6		3,3	3,7		3,4	4,3	

\* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 г.

Предусмотренные в законопроекте объемы межбюджетных трансфертов по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, в 2023 году уменьшены на 145,1 млрд. рублей (на 4,3 %), за счет уменьшения субвенций на 165,6 млрд. рублей (на 35,5 %), иных межбюджетных трансфертов - на 8,8 млрд. рублей (на 2,3 %) и субсидий - на 4,2 млрд. рублей (на 0,3 %), при этом увеличены дотации на 33,5 млрд. рублей (на 3,5 %). В 2024 году уменьшены на 361,4 млрд. рублей

(на 10,8 %), за счет уменьшения субвенций на 221,5 млрд. рублей (на 40,1 %), субсидий – на 189,1 млрд. рублей (на 11,2 %), при увеличении дотаций на 48,9 млрд. рублей (на 4,9 %) и иных межбюджетных трансфертов – на 0,2 млрд. рублей (на 0,2 %). **В 2025 году** по сравнению с соответствующими показателями, установленных Бюджетным прогнозом, межбюджетные трансферты **уменьшены на 711,2 млрд. рублей** (на 21,8 %) за счет уменьшения субсидий на 537,4 млрд. рублей (на 34,2 %) и субвенций на 226,4 млрд. рублей (на 40 %) при увеличении дотаций на 52,3 млрд. рублей (на 5,1 %) и иных межбюджетных трансфертов – на 0,2 млрд. рублей (на 0,2 %).

Всего законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации в **2023 году 258 межбюджетных трансферта**, в том числе **9 дотаций, 162 субсидии, 31 субвенция, 56 иных межбюджетных трансферта**.

**В 2024 и 2025 годах** предусмотрено предоставление **220 и 140 межбюджетных трансферта** соответственно, в том числе **9 дотаций** соответственно, **169 и 90 субсидий, 32 и 31 субвенции, 10 иных межбюджетных трансфертов** соответственно.

**4.5.2. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура** законопроектом планируются **в 2023 году** в объеме **1 004,1 млрд. рублей**, что на **34,5 млрд. рублей**, или на **3,6 %**, больше, чем в 2022 году (показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года), **в 2024 году** – в объеме **1 039,0 млрд. рублей**, что на **34,9 млрд. рублей**, или на **3,5 %**, больше, чем в 2023 году, **в 2025 году** – в объеме **1 074,1 млрд. рублей**, что на **35,1 млрд. рублей**, или на **3,4 %**, больше, чем в 2024 году.

В 2023 году дотации составят **31,3 %** общего объема межбюджетных трансфертов, в 2024 году – **34,9 %**, в 2025 году – **42 %**.

**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2023 году** составят **822,6 млрд. рублей** (82 %

общего объема дотаций на 2023 год), что на 64,3 млрд. рублей, или на 8,5 %, **больше**, чем в 2022 году, в **2024 году – 857,8 млрд. рублей (82,6 %)**, что на 34,9 млрд. рублей, или на 4,2 %, **больше**, чем предусматривается законопроектом в 2023 году, в **2025 году – 892,9 млрд. рублей (83,1 %)**, что на 35,1 млрд. рублей, или на 4,1 %, **больше**, чем предусматривается законопроектом в 2024 году.

**Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году составят 34,6 млрд. рублей (3,4 % общего объема дотаций на 2023 год)**, что на 26,1 млрд. рублей, или в 4,1 раза **больше**, чем в 2022 году, в **2024 году – 35,9 млрд. рублей (3,5 %)**, что на 1,3 млрд. рублей, или на 3,8 %, **больше**, чем предусматривается законопроектом в 2023 году, в **2025 году – 37,3 млрд. рублей (3,5%)**, что на 1,4 млрд. рублей, или на 3,8 %, **больше**, чем предусматривается законопроектом в 2024 году.

**4.5.3. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации составит в 2023 году – 1 529,9 млрд. рублей**, что на 62,0 млрд. рублей, или на 3,9 %, **меньше**, чем в 2022 году. **В 2024 году – 1 495,2 млрд. рублей**, что на 34,7 млрд. рублей, или на 2,3 %, **меньше**, чем в 2023 году, в **2025 году – 1 032,5 млрд. рублей**, что на 462,7 млрд. рублей, или на 30,9 %, **меньше**, чем в 2024 году.

**4.5.4. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации составит в 2023 году – 300,4 млрд. рублей**, что на 151,9 млрд. рублей, или на 33,6 %, **меньше**, чем в 2022 году. **В 2024 году – 330,7 млрд. рублей**, что на 30,3 млрд. рублей, или на 10,1 %, **больше**, чем в 2023 году, в **2025 году – 340,3 млрд. рублей**, что на 9,6 млрд. рублей, или на 2,9 %, **больше**, чем в 2024 году.

**4.5.5. Объем бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации составит в 2023 году – 372,6 млрд. рублей**, что на 263,9 млрд. рублей, или на 41,5 %, **меньше**, чем в 2022 году, в **2024 году – 109,3 млрд. рублей**, что на

263,3 млрд. рублей, или на 70,7 %, меньше, чем в 2023 году, в 2025 году – 109,7 млрд. рублей, что на 0,4 млрд. рублей, или на 0,4 %, больше, чем в 2024 году.

**6. Дефицит федерального бюджета, государственный долг Российской Федерации, Фонд национального благосостояния**

**6.1. По сравнению с профицитом федерального бюджета, установленным на 2022 год в размере 1 327,7 млрд. рублей (1 % ВВП), фактически планируется дефицит в объеме 1 313,1 млрд. рублей.**

В 2023 году планируется дефицит федерального бюджета в размере (-) 2 925,3 млрд. рублей (2 % ВВП). В 2024–2025 планируется постепенное снижение дефицита федерального бюджета до (-) 2 192,6 млрд. рублей (1,4 % ВВП) в 2024 году и (-) 1 264,3 млрд. рублей (0,7 % ВВП) в 2025 году.

**Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета в абсолютных размерах уменьшится в 2023 году по сравнению с оценкой 2022 года и планируется в объеме 11 864,2 млрд. рублей, в 2024–2025 годах планируется уменьшение ненефтегазового дефицита до 10 849,0 млрд. рублей и 9 752,8 млрд. рублей соответственно.**

При этом отношение ненефтегазового дефицита к ВВП уменьшается в 2023 году на 1,0 процентного пункта по сравнению с оценкой 2022 года (до 7,9 % ВВП), в 2024 году уменьшится на 1,1 процентного пункта по сравнению с 2023 годом (до 6,8 % ВВП), в 2025 году уменьшится на 1,1 процентных пункта по сравнению с 2024 годом (до 5,7 % ВВП), при сокращении уровня расходов федерального бюджета на 0,5 процентных пункта до 19,4 % ВВП в 2023 году, до 18,4 % ВВП в 2024 году и до 17,1 % в 2025 году.

**Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2023–2025 годах будут выступать государственные заимствования Российской Федерации, а наличие достаточного объема активов Фонда национального благосостояния обеспечит гибкость выполнения плана заимствований.**

**Объемы внутренних заимствований по сравнению с 2022 годом** уменьшатся на 22,9 % и составят в 2023 году 2 511,8 млрд. рублей, в 2024 году – 3 388,9 млрд. рублей, в 2025 году – 3 426,8 млрд. рублей, что на 36,4 % больше значения 2023 года.

При этом согласно прогнозу кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год на 1 сентября 2022 года предусмотрено **сокращение в 10,3 раза объема размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации до 317,0 млрд. рублей.**

Вместе с тем анализ проекта федерального бюджета и материалов к нему показал, что прогнозные объемы поступления доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения (кроме средств ФНБ) согласно методическим документам рассчитываются на основе прогнозных значения среднегодовых объемов одновременно размещаемых средств: на 2023–2025 годы в объеме 2 093,5 млрд. рублей ежегодно.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование (прогнозирование) операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета не осуществляется и, соответственно, в проекте федерального бюджета в источниках финансирования дефицита федерального бюджета не отражается и не учитывается.

Кроме того, в условиях санкционного давления и ухода с финансового рынка иностранных покупателей российского долга возрастает роль российских банков как возможных покупателей государственного долга.

В этой связи некоторое сомнение вызывает достаточность финансовых ресурсов банковского сектора для привлечения государственных заимствований в запланированном объеме.

В опубликованном 2 сентября 2022 года интервью первого заместителя Председателя Банка России Тулина Д.В. впервые за последние месяцы

представитель Банка России раскрывает некоторые показатели финансового положения банковского сектора.

Суммарный убыток банковского сектора в первом полугодии 2022 года составил 1,5 трлн. рублей. Этот финансовый результат сложился из прибыли ряда банков (3/4 из общего числа банков) в размере 0,4 трлн. рублей и убытков остальных банков на сумму 1,9 трлн. рублей. Соответственно, нехватка финансовых ресурсов может ограничивать возможности некоторых конкретных банков по приобретению государственных облигаций.

Вместе с тем в августе – сентябре 2022 года структурный профицит ликвидности банковской системы колебался около 2,5–3 трлн. рублей и по состоянию на 19 сентября 2022 года он составил 2,8 трлн. рублей, что превышает планируемую в 2023 году сумму государственных заимствований.

После многомесячного перерыва Минфин России 14 сентября 2022 года провел аукцион по размещению ОФЗ-ПД с погашением в 2031 году (предложено/размещено на 10 млрд. рублей, спрос на 24 млрд. рублей). Вместе с тем 2 аукциона по размещению ОФЗ-ПД, проводившиеся 21 сентября 2022 года, признаны не состоявшимися ввиду отсутствия заявок по приемлемым ценам.

Таким образом, **существует риск неисполнения параметров государственных заимствований**, учтенных в проекте федерального бюджета на 2023–2025 годы.

**Объемы внешних заимствований по сравнению с 2022 годом уменьшатся в 3,2 раза и составят в 2023 году 68,3 млрд. рублей, в 2024 году – 70,9 млрд. рублей, в 2025 году – 72,2 млрд. рублей, что на 5,7 % больше значения 2023 года.**

При этом согласно прогнозу кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год на 1 сентября 2022 года предусмотрено 100 % **сокращения**

**объема размещения государственных ценных бумаг в иностранной валюте.**

На основании изложенного отмечаем, что в случае невозможности осуществления заимствований в проектируемых объемах источником покрытия указанных средств **не сможет выступать ФНБ**, в связи с **незначительными объемами его ликвидной части в планируемом периоде** (доступные ликвидные активы с учетом вычета зарезервированных под инвестиции средств в последующие годы в 2023 году – 516 млрд. рублей, в 2024 году – 283 млрд. рублей, в 2025 году - 809 млрд. рублей).

**6.2. По-прежнему отмечается низкий уровень** запланированного показателя «Средства от **продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности». Так, общий объем указанных поступлений в 2023–2025 годах составит 4,5 млрд. рублей, или 1,5 млрд. рублей ежегодно.

**Объем поступлений от приватизации на 2023–2025 годы значительно ниже исполнения указанного показателя за последние 10 лет.**

**6.3. Продолжится использование средств Фонда национального благосостояния на реализацию инвестиционных проектов и софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.**

Использование средств Фонда национального благосостояния на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, рассчитывается в размере **2,6 млрд. рублей в 2023 году, 2,5 млрд. рублей в 2024 году и 2,4 млрд. рублей в 2025 году.**

**В 2023 и 2024 годах в соответствии на сбалансированность федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации планируется использовать средства Фонда национального**

благосостояния в объеме 2 900 млрд. рублей и 1 300 млрд. рублей соответственно.

В 2023–2025 годах запланировано увеличение остатков за счет дополнительных нефтегазовых доходов на сумму эквивалентную 939,0 млрд. рублей, 656,3 млрд. рублей и 488,5 млрд. рублей. При этом в 2023 году пополнение Фонда национального благосостояния за счет дополнительных нефтегазовых доходов не планируется в связи с приостановкой «бюджетных правил».

Таким образом, объем ФНБ к концу 2022 года составит 8 987,4 млрд. рублей, или 6,2 % ВВП, к концу 2023 года – 6 252,9 млрд. рублей, или 4,2 % ВВП, к концу 2024 года – 5 947,2 млрд. рублей, или 3,7 % ВВП, к концу 2025 года – 6 644,3 млрд. рублей, или 3,9 % ВВП.

При этом ликвидная часть ФНБ составит к концу 2022 года составит 5 329,2 млрд. рублей, или 3,6 % ВВП, к концу 2023 года – 2 593,6 млрд. рублей, или 1,7 % ВВП, к концу 2024 года – 2 300,9 млрд. рублей, или 1,4 % ВВП, к концу 2025 года – 3 026,8 млрд. рублей, или 1,8 % ВВП.

Согласно представленным расчетам прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, снижается в 2023–2025 годах с 3 659,4 млрд. рублей до 3 617,4 млрд. рублей.

В 2024 и 2025 годах ожидается увеличение средств ФНБ за счет перечисления дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, полученных в 2023–2024 годах в объемах 939,0 млрд. рублей и 656,3 млрд. рублей соответственно. В результате к концу 2024 года объем ФНБ прогнозируется в объеме 5 947,2 млрд. рублей, а к концу 2025 года – 6 644,3 млрд. рублей. При этом размещение средств ФНБ на счетах в Банке России планируется в объемах: 2 593,6 млрд. рублей в 2023 году, 2 300,9 млрд. рублей в 2024 году и 3 026,8 млрд. рублей в 2025 году, что сопоставимо с планируемыми объемами государственных заимствований на внутреннем финансовом рынке.



**6.4.** В 2023–2025 годах планируется увеличение объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2023 года объем государственного долга Российской Федерации составит 25 368,6 млрд. рублей, или 16,9 % ВВП, 2024 года – 27 679,0 млрд. рублей, или 17,3 % ВВП, 2025 года – 29 939,5 млрд. рублей, или 17,5 % ВВП.

В общем объеме государственного долга будет преобладать государственный внутренний долг в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации, в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 81,6 % в 2023 году, 82,4 % в 2024 году и 83,5 % в 2024 году.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, в целях минимизации негативного воздействия долговой нагрузки на федеральный бюджет необходимо крайне осторожно и взвешенно подходить к осуществлению государственных заимствований, при этом следует учитывать наличие остатков средств на едином счете федерального бюджета.

**6.5.** Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2023–2025 годах приведены в следующей таблице.

*млрд. рублей*

Показатель	2022	2023	2024	2025
Расходы на обслуживание государственного долга	1 403,4	1 519,3	1 625,2	1 878,3
%% ВВП	1,0	1,0	1,0	1,1
% к предыдущему году	129,4	108,3	107,0	115,6

**Анализ указанных расходов свидетельствует о росте к 2025 году почти на 34 %.**

При этом их доля в общем объеме расходов федерального бюджета вырастет с 5,2 % в 2023 году до 6,4 % в 2025 году, при этом в 2025 году расходы на обслуживание государственного долга превысят расходы на образование в 1,6 раза, на здравоохранение – в 1,3 раза.

**7. Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2021–2025 годы** представлены в следующей таблице.

Наименование	2021 год			2022 год			2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2025 год в % к оценке 2022 года
	прогноз*	отчет	% откло- нения	прогноз*	оценка	% откло- нения				
<b>Доходы – всего</b>	14 348,0	17 546,3	122,3	16 761,3	19 174,1	114,4	19 283,1	20 344,3	21 237,1	110,8
<b>в % ВВП</b>		13,4			13,1		12,9	12,7	12,4	
в том числе:										
налоговые и неналоговые доходы	11 498,3	13 651,8	118,7	13 560,1	15 523,7	114,5	16 076,1	17 370,1	18 680,5	120,3
в % к доходам	80,1	77,8		80,9	81,0		83,4	85,4	88,0	
в % ВВП		10,4			10,6		10,7	10,9	11,0	
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	2 849,7	3 627,2	127,3	3 201,2	3 650,4	114,0	3 207,0	2 974,2	2 556,6	70,0
в % к доходам	19,9	20,7		19,1	19,0		16,6	14,6	12,0	
в % ВВП		2,8			2,5		2,1	1,9	1,5	
<b>Расходы - всего</b>	14 761,5	16 885,5	114,4	16 815,5	19 071,7	113,4	19 360,5	20 415,4	21 284,9	111,6
<b>в % ВВП</b>		12,9			13,1		12,9	12,8	12,5	
<b>Дефицит (-)/Профицит (+)</b>	-413,5	660,8		-54,2	102,4		-77,4	-71,1	-47,8	
<b>в % ВВП</b>		0,5			0,1		-0,05	-0,04	-0,03	

\*Прогнозы основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период

**Анализ прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023–2025 годы** свидетельствует о положительной динамике доходов и расходов указанных бюджетов по сравнению с показателями 2022 года.

**Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023 год** прогнозируются на 109,0 млрд. рублей, или на 0,6 %, больше оценки доходов в 2022 году, **на 2024 год** – на 1 061,2 млрд. рублей, или на 5,5 %, больше, чем в 2023 году, **на 2025 год** – на 892,8 млрд. рублей, или на 4,4 %, больше, чем в 2024 году.

В 2023-2025 годах прогнозируется снижение доли доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в ВВП (с 13,1 % в 2022 году до 12,4 % в 2025 году). При этом в части налоговых и неналоговых доходов доля в ВВП ежегодно увеличивается (с 10,6 % в 2022 году до 11 % в 2025 году) за счет принятия дополнительных мер поддержки, направленных на увеличение собственных доходов регионов и стимулирование экономического развития.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов увеличивается с 81 % в 2022 году до 88 % в 2025 году.

Объем **межбюджетных трансфертов** на 2023–2025 годы сформирован с учетом индексации объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (рост на 18 % в 2025 году к 2022 году); резервирования средств для реализации отдельных мероприятий в связи с завершением мероприятий национальных проектов; завершения предоставления субвенций на отдельные ежемесячные выплаты семьям с детьми в связи с внедрением с 2023 года универсального пособия; перевода отдельных иных межбюджетных трансфертов в субсидии.

В 2023–2025 годах планируется снижение доли межбюджетных трансфертов в доходах консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации с 16,6 % до 12 %. В целом в 2025 году по сравнению с 2022 годом межбюджетные трансферты уменьшатся на 30 %.

Необходимо отметить, что тенденция их сокращения к последнему году планового периода планируется ежегодно, но в силу объективно складывающейся экономической ситуации и нестабильности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов в течение финансового года увеличиваются, что свидетельствует о недостатках на этапе планирования.

**Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023 год** прогнозируются на 288,8 млрд. рублей, или на 1,5 %, больше оценки расходов в 2022 году, **на 2024 год** – на 1 054,9 млрд. рублей, или на 5,4 %, больше, чем в 2023 году (с ростом на 7 % к 2022 году), **на 2025 год** – на 869,5 млрд. рублей, или на 4,3 %, больше, чем в 2024 году (с ростом на 11,6 % к 2022 году). Однако их доля в расходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 и 2024 годах сократится по сравнению с 2022 годом (35,2 %) и составит 34,4 % и 34,8 % соответственно, в 2025 году указанная доля останется на уровне 2022 года.

В процентах к ВВП расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации уменьшатся с 13,1% в 2022 году до 12,5% в 2025 году.

При планировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации учитывается:

оценка исполнения в 2022 году, уточненный прогноз показателей социально-экономического развития;

продление до 2030 года централизации в федеральном бюджете 1 процентного пункта ставки налога на прибыль организаций и 50% норматива зачисления налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»;

сохранение в 2022–2025 годах установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;

индексацию оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие данных указов Президента на прогнозный уровень ИПЦ ежегодно;

повышение уровня минимального размера оплаты труда;

ежегодная индексация на уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения;

ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета;

реализация нацпроектов и программ, в том числе индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития;

реализация одобренных в 2021–2022 годах инфраструктурных проектов.

**Анализ расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2019–2022 годы представлен в следующей таблице.**

(млрд. рублей)

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Основные параметры консолидированного бюджета Российской Федерации*	12 495,2	14 098,9	14 761,5	16 815,5
Сводная бюджетная роспись на соответствующий год (утвержденная)	12 863,0	14 810,3	15 325,6	17 867,4
Сводная бюджетная роспись на соответствующий год (с изменениями)	14 321,1	16 522,3	17 776,8	19 713,3
<i>Отклонение от показателей утвержденной сводной бюджетной росписи</i>				
<i>в млрд. рублей</i>	<i>1 458,1</i>	<i>1 712,0</i>	<i>2 451,2</i>	<i>1 845,9</i>
<i>в %</i>	<i>11,3</i>	<i>11,6</i>	<i>16,0</i>	<i>10,3</i>
Исполнение (ожидаемое исполнение)	13 567,6	15 577,7	16 885,5	19 071,7
<i>Отклонение от основных параметров бюджетов субъектов Российской Федерации</i>				
<i>в млрд. рублей</i>	<i>1 072,4</i>	<i>1 478,8</i>	<i>2 124,0</i>	<i>2 256,2</i>
<i>в %</i>	<i>8,6</i>	<i>10,5</i>	<i>14,4</i>	<i>13,4</i>
<i>Отклонение от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями</i>				
<i>в млрд. рублей</i>	<i>-753,5</i>	<i>-944,6</i>	<i>-891,3</i>	<i>-641,6</i>
<i>в %</i>	<i>-5,3</i>	<i>-5,7</i>	<i>-5,0</i>	<i>-3,3</i>

\* Прогнозы основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

**Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** прогнозируется в 2023 году в объеме 77,4 млрд. рублей (0,05 % ВВП), в 2024 году – 71,1 млрд. рублей (0,04 % ВВП), в 2025 году – 47,8 млрд. рублей (0,03 % ВВП).

В 2021 году консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с профицитом 660,8 млрд. рублей (первоначально прогнозировался дефицит в объеме 413,6 млрд. рублей). В 2022 году **профицит** оценивается в объеме 102,4 млрд. рублей (первоначально прогнозировался дефицит в объеме 54,2 млрд. рублей).

В 2021 году с дефицитом исполнены бюджеты 19 регионов, (из них 15 регионов были исполнены с дефицитом и в 2020 году). По состоянию на 1 сентября 2022 года с дефицитом исполнены бюджеты 14 субъектов Российской Федерации.

Источниками финансирования **дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации** в 2023–2025 годах будут являться ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, инфраструктурные бюджетные кредиты, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов

и прочие источники финансирования.

При этом **риски в обеспечении устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов, связанные с существенным объемом долговых обязательств, особенно по отдельным субъектам Российской Федерации и муниципалитетам, сохраняются.**

В 2023–2025 годах планируется **предоставление бюджетных кредитов** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2023 и 2024 годах в объеме до 250 млрд. рублей ежегодно, в 2025 году – до 246,1 млрд. рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрен в 2023 году в объеме 48,6 млрд. рублей, в 2024 году – 66,4 млрд. рублей, в 2025 году – 353,4 млрд. рублей.

**8. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2022 года** увеличился по сравнению с началом года на 186,1 млрд. рублей, или на 7,5 %, и составил **2 660,6 млрд. рублей** (в 2021 году объем госдолга составил 2 474,5 млрд. рублей).

Увеличение госдолга субъектов Российской Федерации связано с увеличением задолженности по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 461,1 млрд. рублей, или на 33,6 %, при этом задолженность по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций уменьшилась на 210,2 млрд. рублей, или на 81,6 %, по государственным ценным бумагам – на 53,2 млрд. рублей, или на 6,7 %, по государственным гарантиям – на 11,6 млрд. рублей, или на 29,5 %.

**Рост госдолга по сравнению с началом года произошел в 75 субъектах Российской Федерации на 227,8 млрд. рублей, из них значительно в Тюменской области (в 6 раз), Приморском крае (в 2,7 раза), Алтайском крае**

(в 2,3 раза), Чеченкой Республике (в 1,8 раза), Республике Тыва (в 1,7 раза), Владимирской области (в 1,6 раза).

При этом **снижение объемов госдолга** отмечается в **9 регионах** на 41,7 млрд. рублей, из них значительное в Республике Мордовия (на 32,1 %), Архангельской области (на 10 %), г. Москве (на 9,7 %). На 1 сентября 2022 года государственный долг отсутствует в г. Севастополе.

Доля задолженности по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличилась по сравнению с началом года на 13,5 процентного пункта (с 55,4 % до 68,9 %), доля задолженности по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций уменьшилась на 8,6 процентного пункта (с 10,4 % до 1,8 %), также уменьшились доли задолженности по государственным ценным бумагам на 4,2 процентного пункта (с 32,3 % до 28,1 %) и по государственным гарантиям – на 0,6 процентного пункта (с 1,6 % до 1 %).

По состоянию на 1 сентября 2022 года **объем задолженности по бюджетным кредитам** из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличился по сравнению с началом года на 461,1 млрд. рублей, или на 33,6 %, и составил **1 832,6 млрд. рублей**. Задолженность по бюджетным кредитам имеют 83 субъекта Российской Федерации.

Увеличение задолженности произошло в 82 регионах (на 474,2 млрд. рублей), из них значительно в Республике Саха (Якутия) (в 20,2 раза), Тюменской области (в 16,1 раза), Магаданской области (в 3,5 раза), Приморском крае (в 3 раза), Республике Тыва (в 2,5 раза), Республике Бурятия (в 2,5 раза), Алтайском крае (в 2,3 раза). Снижение задолженности отмечено в Республике Мордовия на 13,0 млрд. рублей, или на 29,8 %.

Бюджетные кредиты отсутствуют в г. Севастополе и Ямало-Ненецком автономном округе.

**Задолженность по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций** снизилась

на 210,2 млрд. рублей, или на 81,6 % и составил **47,3 млрд. рублей**. Задолженность по коммерческим кредитам имеют 11 субъектов Российской Федерации.

Снижение задолженности отмечается в 9 субъектах Российской Федерации (на 29,3 млрд. рублей), из них значительно в Республике Коми (на 95,2 %), Смоленской области (на 74,6 %), Магаданской области (на 67,7 %), Камчатском крае (на 66,7 %).

На 1 сентября 2022 года не имеют задолженности по коммерческим кредитам 74 субъекта Российской Федерации, из них полностью погасили задолженность в январе – августе 2022 года 26 регионов на 180,9 млрд. рублей.

**Задолженность по государственным ценным бумагам** уменьшилась на 53,2 млрд. рублей, или на 6,7 %, и составила 746,6 млрд. рублей. Обязательства по государственным ценным бумагам имеют 40 субъектов Российской Федерации. Снижение указанной задолженности отмечено в 16 регионах. Рост в Калининградской области. Задолженность не изменилась с начала года в 23 субъектах Российской Федерации.

**Задолженность по государственным гарантиям** уменьшилась на 11,6 млрд. рублей, или на 29,5 %, и составила 27,7 млрд. рублей. Обязательства по государственным гарантиям имеют 18 субъектов Российской Федерации. Снижение указанной задолженности отмечается в 15 регионах, из них 3 регионами задолженность погашена в полном объеме. Увеличение отмечено в 5 субъектах Российской Федерации, задолженность не изменилась в Приморском крае.

**Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2022 года** уменьшился по сравнению с началом года на 7,0 млрд. рублей, или на 1,9 %, и составил **370,0 млрд. рублей** (в 2021 году объем долга составил 377,0 млрд. рублей).