

**РЕШЕНИЕ**  
**Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы**

29 мая 2017 года

г. Москва

**Формирование современной системы организации безопасного отдыха и оздоровления детей – ключевая задача Национальной стратегии**

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы (далее - Национальная стратегия), утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, в числе основных задач по направлению "Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни" определяет формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства. В качестве мер для решения поставленной задачи Национальной стратегией предусмотрены:

создание на федеральном уровне системы координации деятельности соответствующих государственных органов и организаций;

разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, в том числе по нормативному финансированию программ в данной сфере.

В 2016 году руководством страны начата масштабная работа по реформированию системы организации отдыха и оздоровления детей.

6 июля 2016 года вышел перечень поручений Президента Российской Федерации № Пр-1300 по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее - Перечень поручений № Пр-1300).

В целях реализации Перечня поручений № Пр-1300 в Совете Федерации при участии Координационного совета был разработан Федеральный закон № 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации

отдыха и оздоровления детей", подписанный Президентом Российской Федерации 28 декабря 2016 года (далее - Закон № 465-ФЗ).

В продолжение работы по совершенствованию законодательного обеспечения организации отдыха и оздоровления детей группой членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы разработан и внесен в Государственную Думу законопроект № 136334-7 "О внесении изменений в статьи 1 и 42 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (в части уточнения понятия "санитарно-эпидемиологическое заключение"), направленный на законодательное закрепление процедуры выдачи санитарно-эпидемиологических заключений, предусмотренных Законом № 465-ФЗ.

6 марта 2017 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец утвержден план-график подготовки необходимых для реализации норм Закона № 465-ФЗ проектов актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 года № 444 "О внесении изменений в Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации" за Минобрнауки России закреплены полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В настоящее время формируется межведомственный совет по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в который войдут представители всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти - Минобрнауки России, Роспотребнадзора, Минздрава России, Минкультуры России, Минспорта России, Минтруда России, МЧС России, Минэкономразвития России, Минфина России, МВД России, Минтранса России, Росгвардии.

Минобрнауки России подготовлен проект распоряжения

Правительства Российской Федерации "Об утверждении основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей", формируется план мероприятий по его реализации. Также подготовлены проекты приказов министерства об утверждении примерных положений об организациях отдыха и оздоровления детей различных типов.

В части осуществления закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 года № 1076 внесены изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 года № 1075 обеспечена возможность установления дополнительных требований к участникам закупки при оказании услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Важным направлением формирования системы организации безопасного отдыха и оздоровления детей является совершенствование системы подготовки кадров в сфере отдыха и оздоровления детей. Минобрнауки России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработана и направлена в регионы "дорожная карта" подготовки вожатых для организаций отдыха и оздоровления детей в разрезе регионов. На восьмом заседании Координационного совета на тему "Дети - участники реализации Национальной стратегии" поднимался вопрос о подготовке вожатых на базе педагогических вузов и организации для студентов этих вузов обязательной педагогической практики в качестве вожатых.

Первоочередной задачей ближайшего времени является создание современного, отвечающего вызовам времени, единого

реестра организаций отдыха и оздоровления детей. В настоящее время такие реестры ведутся большинством субъектов Российской Федерации в самостоятельно в соответствии с Едиными требованиями к составлению и ведению реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, разработанными Минздравсоцразвития России в 2011 году.

Министерство образования и науки Российской Федерации курирует готовность субъектов Российской Федерации к началу летней оздоровительной кампании 2017 года. В мае 2017 года всем регионам было рекомендовано во всех школах провести урок по вопросам системы безопасности жизни и здоровья детей при организации отдыха и оздоровления, включая информацию по работе системы оповещения (единый номер 101).

Обсудив вопросы формирования системы организации безопасного отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации, **Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы р е к о м е н д у е т:**

**1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** ускорить принятие проекта федерального закона № 136334-7 "О внесении изменений в статьи 1 и 42 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (в части уточнения понятия "санитарно-эпидемиологическое заключение").

**2. Правительству Российской Федерации:**

а) совместно с Федеральным Собранием Российской Федерации продолжить работу по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы организации отдыха и оздоровления детей;

б) при разработке плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства:

учесть необходимость продолжения работы по формированию системы организации безопасного отдыха и оздоровления детей в

Российской Федерации,

проработать вопрос о принятии стратегии развития детского отдыха и туризма в Российской Федерации;

в) разработать и принять Государственную программу Российской Федерации "Отдых и оздоровление детей в Российской Федерации на период до 2025 года", предусмотрев, в том числе, следующие разделы:

обеспечение отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, включая меры по обеспечению доступности организаций отдыха и оздоровления для детей-инвалидов,

обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации,

обеспечение выездного отдыха и оздоровления детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

обеспечение отдыха и оздоровления детей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей,

развитие детского туризма в Российской Федерации,

развитие форм семейного отдыха для детей с родителями (законными представителями);

г) ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Перечня поручений № Пр-1300 в полном объеме;

д) предусмотреть выделение бюджетных средств на отдых и оздоровление детей в 2017 году при внесении изменений в федеральный бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

е) рассмотреть возможность ежегодного предоставления финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной

ситуации;

ж) проработать вопрос льготного кредитования организаций отдыха и оздоровления детей на капитальный ремонт и реконструкцию указанных организаций.

### **3. Министерству образования и науки Российской Федерации:**

а) ускорить разработку нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено Законом № 465-ФЗ;

б) при разработке примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления и методических рекомендаций по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей предусмотреть включение в них типового договора как главного юридического факта взаимодействия родителей (законных представителей) ребенка и организации отдыха и оздоровления детей;

в) рассмотреть вопрос о создании единого реестра организаций отдыха и оздоровления детей, при необходимости внести предложения по изменению действующего законодательства;

г) проработать вопрос о необходимости лицензирования деятельности организаций отдыха детей и оздоровления детей;

д) разработать комплекс мер по совершенствованию нормативной правовой базы в области кадрового обеспечения организации отдыха и оздоровления детей, включая:

создание единой системы подготовки и повышения квалификации педагогического состава и сотрудников для организации отдыха и оздоровления детей,

разработку организационно-правовых механизмов привлечения к работе с детьми студентов педагогических и иных профильных вузов, прошедших специальную подготовку,

введение для студентов педагогических вузов обязательной летней практики в качестве вожатых с зачислением ее прохождения в педагогический стаж;

е) проработать вопрос о возможности организации инклюзивного летнего оздоровительного отдыха детей и подростков;

ж) подготовить предложения по восстановлению системы лагерей труда и отдыха для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет;

з) организовать работу по изучению опыта регионов по организации отдыха и оздоровления детей и тиражированию наиболее успешных практик на территории Российской Федерации;

и) разработать комплекс мер, направленных на повышение социального статуса вожатого;

к) рассмотреть вопрос об организации и проведении региональных и всероссийских конкурсов среди вожатых, методических семинаров и форумов;

л) проработать возможность создания общедоступного федерального информационного портала об отдыхе и оздоровлении детей.

**4. Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации:**

а) разработать систему мер по недопущению сокращения общего количества организаций отдыха и оздоровления детей, прежде всего – загородных;

б) обеспечить принятие мер, направленных на улучшение материально-технического состояния организаций отдыха и оздоровления детей и развитие соответствующей инфраструктуры.

**5. Министерству транспорта Российской Федерации** подготовить предложения по обеспечению баланса безопасности осуществления организованных перевозок детей и недопущению срыва летней оздоровительной кампании 2017 года в связи с вступлением в силу с 1 июля 2017 года требований пункта 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря

2013 года № 1177, в части, касающейся требований к году выпуска автобуса.

**6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

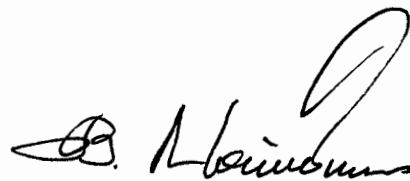
а) ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, необходимых для выполнения Перечня поручений № Пр-1300 в полном объеме;

б) взять под контроль исполнение предписаний Роспотребнадзора организациями отдыха и оздоровления детей, деятельность которых приостановлена в связи с неисполнением указанных предписаний;

в) принять меры по расширению количества летних загородных организаций отдыха и оздоровления детей, включая выявление неиспользуемых объектов загородного отдыха для детей и проработку возможности введения их в действие, в том числе на принципах государственно-частного партнерства;

г) обеспечить доступность регионального реестра организаций отдыха и оздоровления детей на информационных порталах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с возможностью обратной связи.

Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
председатель Координационного совета  
при Президенте Российской Федерации  
по реализации Национальной  
стратегии действий в интересах  
детей на 2012-2017 годы



В.И. МАТВИЕНКО