



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

17.12.2020 № 43075-ИТ/Д18и

На № _____ от _____

**О поддержке производителей цветочной
продукции**

Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации от 24 ноября 2020 г.
№ СЛ-6-27/19394; письмо Комитета Совета
Федерации по бюджету и финансовым
рынкам от 20 ноября 2020 г. № 3.5-10/1817

Уважаемый Анатолий Дмитриевич!

Минэкономразвития России рассмотрело Ваше письмо с протоколом совещания по вопросам поддержки производителей цветочной продукции, проведенного 17 ноября 2020 года Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, и по вопросу о поддержке производителей цветочной продукции с учетом позиций Минфина России, Минсельхоза России и ФТС России направляет информацию.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

письмо Минсельхоза России: на 3 л. в 1 экз.

письмо Минфина России: на 3 л. в 1 экз.

письмо ФТС России: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA118954C0E1951E
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 21.02.2020 до 21.02.2021

И.Э. Торосов

**О рассмотрении протокола совещания по вопросам поддержки производителей цветочной продукции, проведенного 17 ноября 2020 года Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
(далее – Протокол)**

1. По пункту 1 Протокола.

В соответствии с Протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее соответственно – Договор, ЕАЭС) односторонние меры нетарифного регулирования в отношении третьих стран (не являющихся государствами – членами ЕАЭС) могут вводиться по исключительным основаниям, в том числе для выполнения международных обязательств, для обеспечения обороны и безопасности, для охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растений, для предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов.

Введение мер нетарифного регулирования в отношении продукции цветоводства (запрет или квота на ввоз импортной цветочной продукции) будет вступать в противоречие с нормами ВТО, такой шаг может быть квалифицирован как нарушение Договора и статьи XI ГАТТ – 1994 «Общая отмена количественных ограничений».

Данные таможенной статистики за 2019 год свидетельствуют о том, что большая часть поставок срезанных цветов (код 0603 ТН ВЭД ЕАЭС) в Российскую Федерацию приходится на государства – члены ЕАЭС (69 %, или 889,1 млн. шт.). При этом средняя цена одного цветка, ввезенного с территории государств – членов ЕАЭС, составляет 0,11 долл. США/шт., что на 80 % ниже средней цены аналогичного товара с территории третьих стран (0,53 долл. США/шт.).

Таким образом, установление количественного ограничения на ввоз цветов из третьих стран не позволит решить вопрос ограничения ввоза дешевой цветочной продукции, поставляемой из государств – членов ЕАЭС. Более того, по данным ФТС России, введение такой меры в одностороннем порядке с высокой долей вероятности приведет к перетеканию потоков ввоза цветов через территории государств – членов ЕАЭС в рамках взаимной торговли.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438) вопросы применения мер

нетарифного регулирования отнесены к компетенции Минпромторга России.

Обозначенный вопрос 20 июля 2020 года был рассмотрен в рамках заседания подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

По результатам его рассмотрения введение мер нетарифного регулирования в отношении цветочной продукции признано нецелесообразным.

Отмечаем, что Договором предусмотрена возможность защиты отечественных производителей от недобросовестной конкуренции или возросшего импорта путем применения мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

В случае если у отечественных производителей цветов имеется ущерб или угроза ущерба в связи с резким ростом или недобросовестным импортом из стран, не являющихся государствами – членами ЕАЭС, при наличии оснований, предусмотренных Договором, российские компании могут обратиться в Евразийскую экономическую комиссию с заявлением о проведении специального защитного, антидемпингового или компенсационного расследования.

Минэкономразвития России 25 ноября 2019 г. проинформировало Национальную Ассоциацию Цветоводов об установленных процедурах и основаниях для применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

2. По пункту 2 и пункту 4 Протокола.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма).

Одной из ключевых целей Госпрограммы является обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20.

Продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в долгосрочном периоде, фактором

сохранения ее суверенитета, в том числе путем обеспечения граждан качественной и безопасной пищевой продукцией.

По мнению Минсельхоза России, оказание государственной поддержки субъектам подотрасли цветоводства не отвечает вышеуказанной цели. Кроме того, Минсельхозом России приводятся данные исследования рынка BusinessStat, представленного Национальной организацией цветоводов, о том, что валовая рентабельность отрасли в течение последних лет в среднем составила 30%, что выше среднего уровня рентабельности иных отраслей сельского хозяйства.

Учитывая изложенное, вопрос применения в отношении отечественных производителей цветочной продукции дополнительных мер государственной поддержки в настоящее время Минсельхозом России не рассматривается.

Однако по мнению Минэкономразвития России, Минсельхоз России, как уполномоченный орган по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, может разработать меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, занятым в цветоводстве, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Минсельхоза России как получателя средств федерального бюджета на предоставление мер государственной поддержки в сфере сельского хозяйства.

По данным Федерального казначейства на 1 октября 2020 г. исполнение сводной бюджетной росписи по Госпрограмме составило 68,6 процента. Фактически исполнено 189,8 млрд. рублей при утвержденной сводной бюджетной росписи – 276,8 млрд. рублей.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на финансирование Госпрограммы в 2021 году планируется направить 256,2 млрд. рублей.

В части поддержки цветочной отрасли в период действия ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, сообщаем.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (далее – Перечень наиболее пострадавших отраслей) был дополнен подклассом «Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах» (код ОКВЭД 2 – 47.7.), который включает в себя деятельность по продаже цветов (код ОКВЭД 2 – 47.76).

С учетом изложенного отмечаем, что на указанный вид деятельности были распространены меры государственной поддержки, предназначенные для видов экономической деятельности, включенных в Перечень наиболее пострадавших отраслей, в том числе в части продления срока уплаты налогов для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), списания налоговых платежей и страховых взносов за II квартал 2020 г. для субъектов МСП, а также в рамках реализации кредитных программ, направленных на поддержку занятости населения: «ФОТ под 0 %» (постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 422) и «ФОТ 2.0» (постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. № 696).

Дополнительно обращаем внимание, что субъектам Российской Федерации предоставлена возможность по формированию мер государственной поддержки на соответствующей территории, исходя из региональной специфики.

Так, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1378-р и от 25 июля 2020 г. № 1958-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительно выделены средства на предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации. Общий объем доведенных бюджетных ассигнований составляет 200 млрд рублей.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 раздела III протокола заседания Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации от 14 октября 2020 г. № 19 одобрены подходы к предоставлению третьего транша дотаций. Учитывая замедление темпов снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по итогам исполнения за 9 месяцев текущего года, а также неравномерную среднемесячную динамику поступления указанных доходов, было предложено распределить третий транш дотаций в объеме 80 млрд рублей по итогам исполнения за 10 месяцев текущего финансового года в ноябре 2020 года.

Пунктом 4 раздела III указанного протокола признано целесообразным распределение в декабре текущего года части дотации в объеме 10,0 млрд рублей субъектам Российской Федерации с особыми видами расходов, влияющими на сбалансированность региональных бюджетов.

При этом, по итогам совещания у Президента Российской Федерации от 28 октября 2020 г. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2020 г. № 2804-р выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации 10 млрд рублей на

предотвращение распространения коронавирусной инфекции между субъектами Российской Федерации. Количество получателей составляет 81 субъект Российской Федерации.

Учитывая, что дотации – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования (статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации), вышеуказанные средства могут быть направлены, в том числе и на цели, указанные в обращении.

Дополнительно сообщаем, что в целях определения ориентиров дальнейшей деятельности на стадии восстановления экономики Правительством Российской Федерации в соответствии с поручением Президента Российской Федерации разработан Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (далее – Общенациональный план), который был одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2020 года.

В связи с этим задача восстановления работы отраслей, прямо или косвенно пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, является одной из приоритетных в «посткризисный» период.

3. По пункту 3 Протокола (второй абзац)

Минфин России отмечает, что плательщики единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН), на уплату которого вправе перейти, в том числе и производители цветочной продукции, признаются с 1 января 2019 года плательщиками налога на добавленную стоимость (далее – НДС) (Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

При этом с 1 января 2019 года согласно абзацу второму пункта 1 статьи 145 Налогового кодекса Российской Федерации плательщики ЕСХН имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика НДС, если за предшествующий налоговый период по ЕСХН сумма дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ЕСХН, без учета НДС не превысит в совокупности: 80 миллионов рублей за 2020 год, 70 миллионов рублей за 2021 год, 60 миллионов рублей за 2022 год и последующие годы.

Таким образом, для производителей цветочной продукции, применяющих ЕСХН, и чей доход не превысил указанные суммы, порядок налогообложения не изменился.

При этом налогоплательщики, применяющие ЕСХН и чья сумма дохода превысила установленные границы дохода, предъявляя покупателям цветочной продукции счета-фактуры с суммами, включающими НДС, приобрели право на вычет сумм НДС, предъявленных им при приобретении товаров (работ, услуг), а также фактически уплаченных при ввозе товаров в Российскую Федерацию.

Для производителей, которые несут значительные расходы, счета по которым включают суммы НДС (электричество, аренда, теплоснабжение, импортный посевной материал, сельскохозяйственная и иная техника и др.), возможность принимать «входной» НДС к вычету в большинстве случаев экономически более выгодно, поскольку дополнительных затрат, включаемых в стоимость цветочной продукции в виде «входного» НДС, у них не возникает.

Кроме того, изменение подхода к определению порядка освобождения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство цветочной продукции и применяющих ЕСХН, от исполнения обязанностей плательщика НДС, исключив закрепление каких-либо предельных значений годового дохода, ограничивающих право на применение такого освобождения, не представляется возможным в рамках налогового законодательства Российской Федерации.

3.1. По пункту 3 Протокола (третий абзац)

Что касается вопроса уплаты НДС при ввозе цветочной продукции с территории Республики Беларусь, Минфин России обращает внимание, что Республика Беларусь и Российская Федерация являются сторонами Договора.

На основании пункта 1 статьи 71 Договора товары, ввозимые с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС, облагаются косвенными налогами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 72 Договора взимание косвенных налогов во взаимной торговле товарами осуществляется по принципу страны назначения, предусматривающему применение нулевой ставки НДС при экспорте товаров, а также их налогообложение косвенными налогами при импорте.

При этом порядок взимания косвенных налогов и механизм контроля за их уплатой установлен Протоколом о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их

уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, являющемся приложением № 18 к Договору о ЕАЭС (далее – Протокол о порядке взимания).

В соответствии с пунктом 17 Протокола о порядке взимания суммы косвенных налогов, подлежащие уплате по товарам, импортированным на территорию одного государства-члена ЕАЭС с территории другого государства-члена ЕАЭС, исчисляются налогоплательщиком по налоговым ставкам, установленным законодательством государства-члена ЕАЭС, на территорию которого импортированы товары.

На основании пункта 13 Протокола о порядке взимания взимание косвенных налогов по товарам, импортируемым на территорию одного государства-члена ЕАЭС с территории другого государства-члена ЕАЭС, осуществляется налоговым органом государства-члена ЕАЭС, на территорию которого импортированы товары, по месту постановки на учет налогоплательщиков – собственников товаров, включая налогоплательщиков, применяющих специальные режимы налогообложения.

Таким образом, индивидуальные предприниматели, применяющие специальные режимы налогообложения, импортирующие товары из Республики Беларусь, уплачивают НДС при ввозе товаров на территорию Российской Федерации в общеустановленном порядке.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 14 Протокола о порядке взимания для целей уплаты НДС налоговая база определяется на основе стоимости приобретенных товаров. При этом стоимостью приобретенных товаров является цена сделки, подлежащая уплате поставщику за товары согласно условиям договора (контракта).

Вместе с тем для обеспечения полноты уплаты косвенных налогов может применяться законодательство государства-члена ЕАЭС, регулирующее принципы определения цены в целях налогообложения (пункт 18 Протокола).

Таким образом, по мнению Минфина России, действующие в настоящее время законодательные положения определяют равные условия налогообложения для налогоплательщиков, производящих и реализующих срезанные цветы на территории Российской Федерации, и налогоплательщиков, импортирующих данный товар из Республики Беларусь.

ФТС России сообщает, что усиление таможенного контроля, проводимого таможенными органами Российской Федерации, в том числе в рамках системы управления рисками (далее – СУР), в отношении ввозимой из третьих стран цветочной продукции,

привело к снижению объемов ее декларирования в Российской Федерации с одновременным увеличением объемов декларирования в Республике Беларусь. Более 95% цветочной продукции, декларируемой в Республике Беларусь, затем в рамках взаимной торговли перемещается в Российскую Федерацию для дальнейшей реализации.

За 10 месяцев 2020 года таможенный контроль в рамках СУР осуществлялся в следующих формах:

- проверка документов и сведений в отношении 7 184 ДТ;
- таможенный досмотр – 980 ДТ;
- таможенная экспертиза – 10 ДТ;
- запрос дополнительных документов – 972 ДТ;
- запрос оригиналов документов – 113 ДТ;
- проверка по направлению происхождения товаров – 12 ДТ;
- проверка по направлению контроля таможенной стоимости – 29 ДТ;
- проверка по направлению классификации товаров и другим направлениям – 16 ДТ.

По результатам применения указанных мер дополнительно начислено 46 миллионов рублей, по 66 ДТ возбуждены дела об административных правонарушениях, по 482 ДТ проведена корректировка таможенной стоимости ввозимой цветочной продукции, по 197 ДТ выявлены нарушения нетарифного регулирования, по 18 ДТ приняты решения об отказе в выпуске товаров.

При осуществлении контроля мобильными группами таможенных органов Российской Федерации при ввозе из Республики Беларусь проверено 3 708,4 тонны цветочной продукции (418 транспортных средств). Нарушений, по данным ФТС России, не установлено.

Кроме того, вопрос ввоза в Российскую Федерацию из Республики Беларусь цветочной продукции с использованием схемы минимизации НДС был рассмотрен 9 сентября 2020 года на очередном заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

Для организации проверки правильности применения цен по внешнеторговым сделкам при осуществлении контроля за полнотой исчисления налогов в рамках исполнения пункта 2 раздела II протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 9 сентября 2020 года № 18 ФТС России совместно с ФНС России организован информационный обмен о выявленных случаях ввоза

цветочной продукции с использованием схемы минимизации НДС в целях возможного применения к внешнеторговым сделкам положений пункта 18 приложения № 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе и статьи 54.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Также в отношении вопроса о применении механизмов таможенного регулирования в отношении цветочной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, в том числе с территории Республики Беларусь, считаем необходимым отметить, что введение импортных пошлин в отношении цветочной продукции, поставляемой с территории Белоруссии, не осуществимо. Белоруссия, как и Российская Федерация, является членом Евразийского экономического союза. В соответствии со статьей 25 Договора о ЕАЭС в рамках Таможенного союза государств-членов осуществляется единое таможенное регулирование, а также осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного).

В рамках ВТО есть возможность пересмотреть обязательства по уровню тарифного связывания, однако пересмотр обязательств потребует предоставления членам ВТО компенсаций в виде снижения импортных пошлин в отношении других товаров. Также с учетом участия РФ в ЕАЭС указанная инициатива должна быть согласована с членами Союза. До настоящего времени согласовать инициирование подобных переговоров (например, в отношении алюминиевой продукции) с государствами – членами ЕАЭС не удалось.

Отмечаем, что с целью стимулирования производства срезанных цветом в Российской Федерации, Минсельхоз России инициировал рассмотрение вопроса об исключении срезанных цветов и бутонов из Перечня товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются преференции (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13 января 2017 г. № 8).

Отмена тарифных преференций на срезанные цветы и бутоны будет способствовать развитию тепличных комплексов Российской Федерации, повышению уровня самообеспеченности данными культурами.



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

Минэкономразвития России

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

02.12.2020 № ДХ-19-19/19661

На № _____ от _____

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № П11-73750, Минсельхоз России рассмотрел протокол совещания по вопросам поддержки производителей цветочной продукции, проведенного 17 ноября 2020 года, Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам (далее – протокол) и в части пункта 2 протокола сообщает следующее.

По вопросу изменения подхода к определению порядка освобождения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство цветочной продукции и применяющих единый сельскохозяйственный налог, от исполнения обязанностей плательщика налога на добавленную стоимость и исключения закрепления каких-либо предельных значений годового дохода, ограничивающих право на применение такого освобождения, сообщаем.

Депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Кашиным подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 145 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), которым предлагается увеличить до 400 млн рублей размер дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ЕСХН, в целях освобождения плательщиков ЕСХН от исполнения обязанностей, связанных с исчислением и уплатой НДС.

Законопроект поддержан Минсельхозом России, соответствующая позиция о необходимости внесения указанного изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации направлена в адрес Минфина России как головного исполнителя по подготовке проекта заключения Правительства Российской Федерации на законопроект. Минфином России подготовлен проект заключения Правительства Российской Федерации на законопроект, в соответствии с которым законопроект не поддерживается.

В настоящее время во исполнение протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 2 октября 2020 г. № ВА-П11-94пр о рассмотрении разногласий по проектам заключений Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов, в том числе на законопроект, в целях оценки целесообразности изменения порога дохода от предпринимательской деятельности налогоплательщиков, применяющих ЕСХН, до 400 млн. рублей без сокращения его по годам в целях освобождения таких налогоплательщиков от обязанности исчисления и уплаты НДС Минфину России и ФНС России поручено проанализировать динамику исчисления и уплаты сумм НДС и ЕСХН, а также представить оценку изменения финансового состояния плательщиков ЕСХН, исполняющих обязанности налогоплательщика НДС, по данным налоговой отчетности за 2018-2019 годы.

Рассмотрение вопроса о поддержке Законопроекта признано целесообразным после завершения анализа и оценки.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 протокола № 2 совещания у Председателя Комитета Совета Федераций по бюджету и финансовым рынкам А.Д. Артамонова по вопросам поддержки производителей цветочной продукции, проведенного 25 ноября 2020 года, Минсельхозом России проводится работа по актуализации объемов производства цветоводческой продукции в разрезе субъектов Российской Федерации и предприятий за период 2018-2020 годов.

В части разработки дополнительных мер поддержки отрасли цветоводства сообщаем следующее.

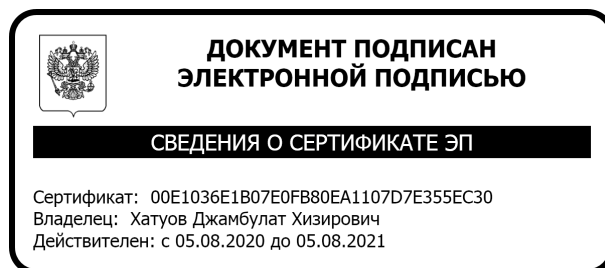
Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Государственная программа).

Ключевой целью Государственной программы является обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации.

При этом, по мнению Минсельхоза России, оказание государственной поддержки подотрасли цветоводства не отвечает вышеуказанной цели.

Кроме того, согласно исследованию рынка BusinessStat, представленному Национальной организацией цветоводов, валовая рентабельность отрасли в течение последних лет в среднем составляет 30%, что выше среднего уровня рентабельности иных отраслей сельского хозяйства.

Учитывая изложенное, вопрос применения в отношении отечественных производителей цветочной продукции дополнительных мер государственной поддержки в настоящее время не рассматривается.



Д.Х. Хатуов

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Минэкономразвития России

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ —
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008, телефакс: +7 (495) 913-47-74
приемная: +7 (495) 913-47-77, +7 (495) 983-37-29
02.12.2020 № 03-07-03/105383

На № П11-73750 от 24 ноября 2020 г.

В связи с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации о рассмотрении письма Председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д. Артамонова с протоколом совещания по вопросам поддержки производителей цветочной продукции, проведенного указанным комитетом 17 ноября 2020 г. (далее – протокол) Минфин России по пункту 3 указанного протокола сообщает следующее.

Плательщики единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН), на уплату которого вправе перейти, в том числе и производители цветочной продукции, признаются с 1 января 2019 года плательщиками налога на добавленную стоимость (далее – НДС) (Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

При этом с 1 января 2019 года согласно абзацу второму пункта 1 статьи 145 Налогового кодекса Российской Федерации плательщики ЕСХН имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика НДС, если за предшествующий налоговый период по ЕСХН сумма дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ЕСХН, без учета НДС не превысит в совокупности: 80 миллионов рублей за 2020 год, 70 миллионов рублей за 2021 год, 60 миллионов рублей за 2022 год и последующие годы.

Таким образом, для производителей цветочной продукции, применяющих ЕСХН, и чей доход не превысил указанные суммы, порядок налогообложения не изменился.

При этом налогоплательщики, применяющие ЕСХН и чья сумма дохода превысила установленные границы дохода, предъявляя покупателям цветочной

продукции счета-фактуры с суммами, включающими НДС, приобрели право на вычет сумм НДС, предъявленных им при приобретении товаров (работ, услуг), а также фактически уплаченных при ввозе товаров в Российскую Федерацию.

Для производителей, которые несут значительные расходы, счета по которым включают суммы НДС (электричество, аренда, теплоснабжение, импортный посевной материал, сельскохозяйственная и иная техника и др.), возможность принимать «входной» НДС к вычету в большинстве случаев экономически более выгодно, поскольку дополнительных затрат, включаемых в стоимость цветочной продукции в виде «входного» НДС, у них не возникает.

Кроме того, изменение подхода к определению порядка освобождения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство цветочной продукции и применяющих ЕСХН, от исполнения обязанностей плательщика НДС, исключив закрепление каких-либо предельных значений годового дохода, ограничивающих право на применение такого освобождения, не представляется возможным в рамках налогового законодательства Российской Федерации.

Что касается вопроса уплаты НДС при ввозе цветочной продукции с территории Республики Беларусь, то обращаем внимание, что Республика Беларусь и Российская Федерация являются сторонами Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в городе Астане 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС).

На основании пункта 1 статьи 71 Договора о ЕАЭС товары, ввозимые с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС, облагаются косвенными налогами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 72 Договора о ЕАЭС взимание косвенных налогов во взаимной торговле товарами осуществляется по принципу страны назначения, предусматривающему применение нулевой ставки НДС при экспорте товаров, а также их налогообложение косвенными налогами при импорте.

При этом порядок взимания косвенных налогов и механизм контроля за их уплатой установлен Протоколом о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, являющемся приложением № 18 к Договору о ЕАЭС (далее – Протокол).

В соответствии с пунктом 17 Протокола суммы косвенных налогов, подлежащие уплате по товарам, импортированным на территорию одного государства-члена ЕАЭС с территории другого государства-члена ЕАЭС, исчисляются налогоплательщиком по налоговым ставкам, установленным законодательством государства-члена ЕАЭС, на территорию которого импортированы товары.

На основании пункта 13 Протокола взимание косвенных налогов по товарам, импортируемым на территорию одного государства-члена ЕАЭС с территории другого государства-члена ЕАЭС, осуществляется налоговым органом государства-члена ЕАЭС, на территорию которого импортированы товары, по месту постановки на учет налогоплательщиков - собственников

товаров, включая налогоплательщиков, применяющих специальные режимы налогообложения.

Таким образом, индивидуальные предприниматели, применяющие специальные режимы налогообложения, импортирующие товары из Республики Беларусь, уплачивают НДС при ввозе товаров на территорию Российской Федерации в общеустановленном порядке.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 14 Протокола для целей уплаты НДС налоговая база определяется на основе стоимости приобретенных товаров. При этом стоимостью приобретенных товаров является цена сделки, подлежащая уплате поставщику за товары согласно условиям договора (контракта).

Вместе с тем для обеспечения полноты уплаты косвенных налогов может применяться законодательство государства-члена ЕАЭС, регулирующее принципы определения цены в целях налогообложения (пункт 18 Протокола).

Таким образом, действующие в настоящее время законодательные положения определяют равные условия налогообложения для налогоплательщиков, производящих и реализующих срезанные цветы на территории Российской Федерации, и налогоплательщиков, импортирующих данный товар из Республики Беларусь.



А.В. Сазанов



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
(ФТС РОССИИ)

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087
Тел. (499) 449 72 35; факс (499) 449 73 00,
(495) 913 93 90

Телетайп 611385 VETO RU
E-mail: fts@ca.customs.ru; <http://customs.gov.ru>

07 ДЕК 2020

№ 01-10/69102

На № П11-73750 от 24.11.2020

О применении механизмов
таможенного регулирования
в отношении цветочной продукции

В целях подготовки информации для Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по вопросу о применении механизмов таможенного регулирования в отношении цветочной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, в том числе с территории Республики Беларусь¹, ФТС России сообщает следующее.

В соответствии с положениями статьи 310 Таможенного кодекса ЕАЭС при проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля посредством системы управления рисками (далее – СУР).

Усиление таможенного контроля, проводимого таможенными органами Российской Федерации, в том числе в рамках СУР, в отношении ввозимой из третьих стран цветочной продукции², привело к снижению объемов ее декларирования в Российской Федерации с одновременным увеличением объемов декларирования в Республике Беларусь. Более 95% цветочной продукции, декларируемой в Республике Беларусь, затем в рамках взаимной торговли перемещается в Российскую Федерацию для дальнейшей реализации.

Динамика физических объемов ввоза из третьих стран цветочной продукции за 10 месяцев 2019 – 2020 гг. прилагается.

Наиболее ярко данная тенденция зафиксирована при ввозе свежесрезанных цветов, классифицируемых в товарной позиции 0603 ТН ВЭД ЕАЭС (информация прилагается).

¹ Часть 2 пункта 3 протокола совещания по вопросам поддержки производителей цветочной продукции № 1, проведенного 17 ноября 2020 года Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

² При проведении анализа учитывались товары «луковицы, клубни, корневища», «прочие живые растения, черенки и отводки», «срезанные цветы и бутоны, пригодные для составления букетов», классифицируемые в товарных позициях 0601, 0602, 0603 ТН ВЭД ЕАЭС, за исключением «мицелий гриба» подсубпозиции 0602901000 ТН ВЭД ЕАЭС и «листьев, веток и других частей растений без цветков и бутонов» товарной позиции 0604 ТН ВЭД ЕАЭС.

На фоне снижения объемов декларирования ввозимой цветочной продукции (с 10,6 до 8,6 тысячи деклараций на товары, далее – ДТ) наблюдается снижение количества товарных партий, в отношении которых применялся таможенный контроль в рамках СУР (с 8,2 до 7,4 тысячи ДТ).

За 10 месяцев 2020 года таможенный контроль в рамках СУР осуществлялся в следующих формах:

- проверка документов и сведений в отношении 7 184 ДТ;
- таможенный досмотр – 980 ДТ;
- таможенная экспертиза – 10 ДТ;
- запрос дополнительных документов – 972 ДТ;
- запрос оригиналов документов – 113 ДТ;
- проверка по направлению происхождения товаров – 12 ДТ;
- проверка по направлению контроля таможенной стоимости – 29 ДТ;
- проверка по направлению классификации товаров и другим направлениям – 16 ДТ.

По результатам применения указанных мер дополнительно начислено 46 миллионов рублей, по 66 ДТ возбуждены дела об административных правонарушениях, по 482 ДТ проведена корректировка таможенной стоимости ввозимой цветочной продукции, по 197 ДТ выявлены нарушения нетарифного регулирования, по 18 ДТ приняты решения об отказе в выпуске товаров.

В рамках рабочей группы при Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза по развитию системы управления рисками в таможенных органах государств – членов ЕАЭС проводится работа по унификации подходов к администрированию контроля таможенной стоимости на всей территории ЕАЭС.

В отношении цветочной продукции на сегодняшний день унифицированы³ стоимостные индикаторы в отношении 13 подсубпозиций⁴ ТН ВЭД ЕАЭС. За 10 месяцев текущего года ввезено 19,71 тысяч тонн (3 597 ДТ) цветочной продукции, классифицируемой в указанных товарных подсубпозициях.

На основании согласованных индикаторов рисков таможенными службами государств – членов ЕАЭС формируются профили рисков, применяемые сторонами при осуществлении контроля таможенной стоимости.

В Российской Федерации в отношении 26% (945 ДТ) товарных партий от общего количества ДТ применены меры по минимизации рисков, предусмотренные общероссийскими и целевыми профилями рисков по направлению контроля таможенной стоимости товаров.

В отношении указанных товаров по результатам применения мер по минимизации, предусмотренных профилями рисков по направлению контроля таможенной стоимости, дополнительно начислено 4,1 миллиона рублей, возбуждено 51 дело об административных правонарушениях.

При осуществлении контроля мобильными группами таможенных органов Российской Федерации при ввозе из Республики Беларусь проверено 3 708,4 тонны цветочной продукции (418 транспортных средств). Нарушений не установлено.

³ Перечень контролируемых товаров утвержден решением Объединенной коллегии таможенных служб Таможенного союза от 12.03.2020 № 34/14.

⁴ Подсубпозиции 0601103000 (луковицы тюльпанов), 0601109000 (прочие луковичи), 0602904500 (черенки укорененные и молодые растения), 0602904600 (прочие живые растения с открытой корневой системой), 0602904700 (прочие хвойные и вечнозеленые деревья, кустарники), 0602904800 (прочие деревья, кустарники), 0602909100 (прочие цветущие растения с бутонами), 0603110000 (свежесрезанные розы), 0603120000 (свежесрезанные гвоздики), 0603140000 (свежесрезанные хризантемы), 0603192000 (свежие ранункулы), 0603197000 (прочие свежие срезанные цветы и бутоны), 0604209000 (прочие свежие листья, ветки и другие части растений) ТН ВЭД ЕАЭС.

Вопрос ввоза в Российскую Федерацию из Республики Беларусь цветочной продукции с использованием схемы минимизации НДС⁵ был рассмотрен 9 сентября 2020 года на очередном заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

Для организации проверки правильности применения цен по внешнеторговым сделкам при осуществлении контроля за полнотой исчисления налогов в рамках исполнения пункта 2 раздела II протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 9 сентября 2020 года № 18 ФТС России совместно с ФНС России организован информационный обмен о выявленных случаях ввоза цветочной продукции с использованием схемы минимизации НДС в целях возможного применения к внешнеторговым сделкам положений пункта 18 приложения № 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе и статьи 54.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Дополнительно сообщаем, что позиция ФТС России по вопросу целесообразности введения мер нетарифного регулирования в отношении продукции цветоводства в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. от 7 мая 2020 г. № ВА-П11-4889 была направлена в Минэкономразвития России письмом ФТС России от 22.05.2020 № 01-10/27327.

Обозначенный вопрос 20 июля 2020 года был также рассмотрен в рамках заседания подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

По результатам его рассмотрения введение мер нетарифного регулирования в отношении цветочной продукции признано нецелесообразным.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.



Р.В. Давыдов

Боровков Евгений Алексеевич
(499) 449 73 66

⁵ НДС при ввозе товаров в Российскую Федерацию из Республики Беларусь исчисляется не с таможенной, как если бы товары ввозились в Россию из третьих стран, а с фактурной стоимости, при этом фактурная стоимость при вывозе из Республики Беларусь отдельных товаров третьих стран в Российскую Федерацию значительно ниже их таможенной стоимости при таможенном декларировании в Республике Беларусь.

Динамика физических объемов ввоза из третьих стран цветочной продукции
за 10 месяцев 2019 – 2020 гг., тыс. тонн



Динамика физических объемов ввоза из третьих стран
свежесрезанных цветов, классифицируемых в товарной позиции
0603 ТН ВЭД ЕАЭС, за 10 месяцев 2019 – 2020 гг., тыс. тонн

