



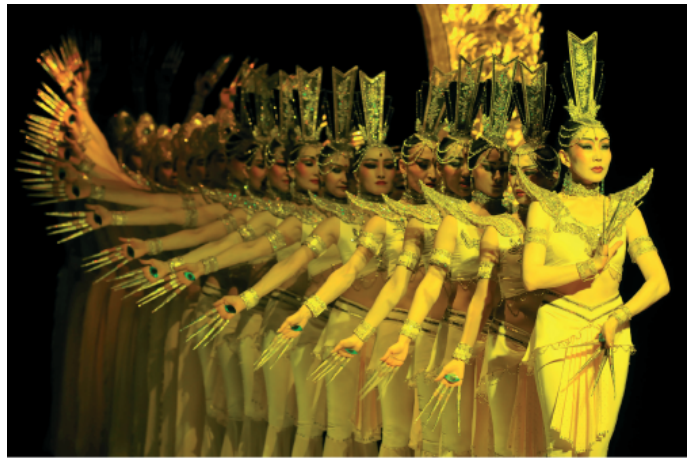
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 2 (691)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Республики Бурятия»

(к Дням Республики Бурятия
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Республики Бурятия в Совете Федерации, которые проходят 30–31 января 2018 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Республики Бурятия.

Вестник открывает статья Главы Республики Бурятия А.С. Цыденова «Республика Бурятия — регион с высоким туристическим, промышленным и человеческим потенциалом», в которой представлены достижения и перспективы развития Республики Бурятия. В статье Председателя Народного Хурала Республики Бурятия Ц.-Д.Э. Доржиева «Народный Хурал Республики Бурятия: исторический путь и современное состояние» приведены этапы становления представительных (законодательных) органов государственной власти Бурятии, обозначены ключевые направления законодательной деятельности парламента Республики Бурятия.

В статьях аналитического вестника дана оценка промышленному развитию Республики Бурятия, инвестиционному потенциалу, предпринимательскому климату, рассмотрены вопросы развития территориального общественного самоуправления, представлены достижения и направления развития в сферах образования, здравоохранения, культуры, туризма, социальной защиты населения, семейной политики, экологии и природопользования.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

А.С. Цыденов , Глава Республики Бурятия <i>Республика Бурятия — регион с высоким туристическим, промышленным и человеческим потенциалом</i>	4
Ц.-Д.Э. Доржиев , Председатель Народного Хурала Республики Бурятия <i>Народный Хурал Республики Бурятия: исторический путь и современное состояние</i>	12
А.В. Бардалеев , министр экономики Республики Бурятия <i>Инвестиционное развитие Республики Бурятия</i>	23
А.С. Мишенин , министр промышленности и торговли Республики Бурятия <i>Промышленность Республики Бурятия: вектор на создание инфраструктуры развития производства и бизнеса</i>	26
С.Ю. Козлов , министр по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия <i>Развитие инфраструктуры Республики Бурятия</i>	30
Б.Д. Цыренов , заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия — Руководитель Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия <i>О развитии территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия</i>	36
Д.-Ж.Ш. Чирипов , заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия по агропромышленному комплексу и развитию сельских территорий — министр сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия <i>Байкальский омуль: задачи и перспективы восстановления и сохранения популяции</i>	39
Ю.П. Сафьянов , министр природных ресурсов Республики Бурятия <i>Эффективное использование природных ресурсов для устойчивого развития экономики республики без ущерба для экологии</i>	42
Б.Б. Жалсанов , министр образования и науки Республики Бурятия <i>Развитие системы образования Республики Бурятия</i>	45

Д.Н. Самбуев , министр здравоохранения Республики Бурятия <i>Современное развитие системы здравоохранения Республики Бурятия — основополагающий шаг для социально-экономического развития региона</i>	48
Т.А. Быкова , министр социальной защиты населения Республики Бурятия <i>Социальная защита населения Бурятии: опыт и перспективы развития</i>	54
С.Б. Дагаева , министр культуры Республики Бурятия <i>Бурятия — культурный центр российского Востока</i>	60
М.Б. Бадмацыренова , министр туризма Республики Бурятия <i>Туризм — приоритетная отрасль экономики Республики Бурятия</i>	64
А.Г. Кушнарёв , председатель Комитета Народного Хурала Республики Бурятия по экономической политике, использованию природных ресурсов и охране окружающей среды <i>Создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата — приоритет деятельности Народного Хурала Республики Бурятия</i>	69
А.Т. Стопичев , председатель Комитета Народного Хурала Республики Бурятия по социальной политике <i>Семья — опора государства</i>	77
А.П. Попов , председатель Комитета Народного Хурала Республики Бурятия по земельным вопросам, аграрной политике и потребительскому рынку <i>Законодательное обеспечение развития земельных отношений, аграрной политики, потребительского рынка и животного мира в Республике Бурятия</i>	83

РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ — РЕГИОН С ВЫСОКИМ ТУРИСТИЧЕСКИМ, ПРОМЫШЛЕННЫМ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ

**А.С. Цыденов, Глава Республики
Бурятия**

В 2018 году исполняется 95 лет со дня основания Республики Бурятия. За этот период республика прошла сложный путь от образования и функционирования автономной республики до современной Республики Бурятия — субъекта Российской Федерации.

Сегодня Бурятия — это многонациональная территория с толерантным населением.

Нашу республику отличает от других регионов России уникальное сочетание культур бурят и потомков старообрядцев, разных религий: православия, буддизма, шаманизма и мусульманства. Одной из интереснейших этнических групп являются забайкальские старообрядцы, культура которых включена в список всемирного нематериального наследия человечества.

Бурятия — центр буддизма России. Посещение Иволгинского дацана — мечта многих людей. Настоящим чудом считается феномен нетленного тела хамбо-ламы Итигэлова.

Сохранение и развитие уникальных культурных традиций народов республики является конкурентным преимуществом и мощным фактором решения задачи по расширению географии международного сотрудничества, в особенности со странами АТР.

Сегодня республика — развивающийся регион, который имеет значительный потенциал в области развития туризма, агропромышленного, лесопромышленного комплексов, добычи полезных ископаемых и машиностроения.

Особенности экономики Республики Бурятия предопределены её геополитическим положением, климатическими условиями, низкой плотностью населения и территориальной структурой, наличием оз. Байкал, природно-ресурсным потенциалом.

При этом занимая приграничное положение со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, демонстрирующими в последние десятилетия огромный экономический и социальный рост и выходящими на ведущие позиции в мировой экономике, Бурятия близка к ним историко-



культурными, этническими корнями и связями, историческими отношениями производственной кооперации.

Наличие ключевых для России транспортных магистралей (железнодорожных — Транссиб, БАМ; федеральных автомобильных на Монголию — Китай и Владивосток — Москва) обеспечивает возможность вхождения Республики Бурятия в международные транспортные коридоры «Великий Чайный Путь» и «Великий Шелковый путь».

По оценке, в 2017 году объём валового регионального продукта Республики Бурятия составит 215,2 млрд. рублей и вырастет к уровню 2011 года на 5,0%.

2017 год отмечен положительной динамикой инвестиций. Объём инвестиций в основной капитал за 9 месяцев 2017 года составил 26,0 млрд. рублей или 134,5% к аналогичному периоду 2016 года.

В республике реализуются 30 крупных инвестиционных проектов общей стоимостью 222,4 млрд. рублей.

Крупнейшим предприятием региона — Улан-Удэнским авиационным заводом продолжается программа техперевооружения и модернизации производства. На базе предприятия «Аэротех» продолжена работа по развитию центра компетенций по изготовлению авиационных трубопроводов с использованием технологий, основанных на 3D моделировании, для нужд предприятий авиа- и вертолестроения, в том числе предприятий, входящих в холдинг ОАО «Вертолеты России».

В лесопромышленном комплексе реализуются приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов. ЗАО «Байкальская лесная компания» осуществляет проект по техническому перевооружению второй очереди Ильинского лесоперерабатывающего комбината. Селенгинский целлюлозно-бумажный комбинат реализует инвестиционный проект по комплексной модернизации действующего целлюлозно-картонного производства в п. Селенгинск. ООО «МТК-ДженьКей» создаёт производственно-логистический комплекс глубокой переработки древесины.

По природно-ресурсному потенциалу республика занимает 10-е место в России. Недра Бурятии содержат 48% балансовых запасов России цинка, 32% — молибдена, 24% — свинца, 20% — вольфрама и 8% — золота. Основная задача этого сектора в том, чтобы полезные ископаемые республики обеспечивали доход и новые рабочие места. В перспективе рост масштабов производства планируется преимущественно за счёт ввода новых мощностей в минерально-сырьевом комплексе, привлечения инвесторов к разработке месторождений распределенного и нераспределенного фонда недр.

Продолжается реализация таких крупных инвестиционных проектов, как освоение Никольского месторождения каменного угля, Инкурского и Холтосонского месторождений вольфрама, Эгитинского месторождения плавикового шпата, строительство производственного комплекса и развитие месторождений Хиагдинского рудного поля, по добыче золота ПАО «Бурятзолото» и ООО «Артель старателей Западная».

Отдельное внимание уделяется сельскому хозяйству — отрасли традиционно создающей значительную часть занятости населения, так как более 40% населения Республики Бурятия проживает в сельской местности.

Перспективными направлениями деятельности в сельском хозяйстве являются развитие «мясного» кластера с созданием племенной службы для улучшения продуктивности сельскохозяйственных животных; строительство крупных откормочных площадок и убойных пунктов; развитие малых форм хозяйствования на селе.

Планируется развитие овцеводства в двух направлениях: грубошерстное и полугрубошерстное овцеводство и разведение уникальной породы овец — бурятский тип забайкальской тонкорунной породы, а также формирование текстильного кластера путём содействия закупу овец и строительству кошар, создания региональной лаборатории по тестированию и сертификации шерсти.

Заключены Соглашения о намерениях реализации инвестиционных проектов по строительству птицефабрики, тепличных комплексов, по созданию собственного ликероводочного завода на территории действующего промышленного парка.

Развитие сельского хозяйства напрямую связано с индустрией туризма.

В инвестиционном рейтинге российских регионов по туристическому потенциалу Бурятия занимает 15-е место.

За последние 10 лет поток туристов в Бурятию увеличился в 4,8 раза и составил по итогам 2017 года 1,1 млн. человек. Объём платных услуг, оказанных туристам, составил более 2 млрд. рублей.

В июне 2017 года в Бурятии было проведено второе Совещание руководителей национальных туристских администраций России, Китая и Монголии. За 3 дня мероприятия участникам были представлены привлекательные туристские дестинации Бурятии: г. Улан-Удэ, побережье Байкала на участке Турка, туристический комплекс «Степной кочевник», Центр забайкальских староверов.

Для развития туризма в республике продолжается работа по обеспечению дальнейшей реализации ключевых проектов, которые

обладают наиболее благоприятными условиями для расширения туристских потоков:

- развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань»;
- развитие туристско-рекреационных кластеров «Подлеморье», «г. Улан-Удэ», «Байкал Старовер», «На Великом чайном пути», «Кяхта», «Тункинская долина».

Также продолжается работа по запуску основных инфраструктурных проектов, способствующих развитию туризма в республике. К ним относятся:

- организация системы сбора, утилизации всех видов отходов, включая строительство мусороперерабатывающих заводов;
- строительство очистных сооружений в основных туристических центрах;
- создание необходимой инфраструктуры в основных туристических центрах и маршрутах;
- развитие доступности авиаперевозок.

На сегодняшний день г. Улан-Удэ включён в перечень труднодоступных и удалённых, положительно рассмотрены заявки авиакомпаний по субсидированию региональных перевозок, что создало условия для субсидирования из федерального бюджета авиаперевозчиков, желающих выполнять полеты в соседние регионы и позволило снизить стоимость билетов по направлениям Улан-Удэ — Красноярск и Улан-Удэ — Якутск за счёт федеральной субсидии до 30%.

Началось софинансирование полетов внутри республики в северные районы — это аэропорты Нижнеангарск и Таксимо.

С июня 2017 года авиакомпания «HUNNU AIR» начала выполнять регулярные международные рейсы по маршруту Улан-Батор — Улан-Удэ — Улан-Батор.

Осенью авиакомпания Nord Star Airlines начала выполнять чартерную программу рейсом Улан-Удэ — Санья (о. Хайнань, Китай) для путешествующих с туроператором «Русь Тур».

Открытие рейса Красноярск — Улан-Удэ — Чита позволило связать авиаперевозками ещё 2 региона России.

Авиакомпания «Победа» начала полётную программу с 30 сентября 2017 года и повысила доступность перевозок в московском направлении. Компания выполняет полёты из Москвы в Улан-Удэ и обратно 3 раза в неделю. На сегодня авиакомпанией перевезено порядка 12 тыс. пассажиров.

В аэропорту «Байкал» завершены все бетонные работы по строительству новой взлетно-посадочной полосы длиной в 3 400 м,

шириной в 45 м, в 2018 году она будет сдана в эксплуатацию. Запуск полосы позволит значительно расширить маршрутную сеть перевозок и увеличить количество рейсов, выполняемых в международных направлениях.

В 2017 году аэропорт «Байкал» получил статус «открытого неба» пятой степени свободы воздуха — наряду с аэропортами городов Сочи, Владивосток и Калининград. Теперь все транзитные международные авиаперевозчики могут совершать посадку в г. Улан-Удэ без необходимости заключения двухсторонних соглашений.

В 2017 году наметились позитивные изменения в строительном секторе. По итогам 11 месяцев 2017 года рост объёма строительных работ составил 134,7%. Здесь значительный вклад внесла активизация дорожного строительства. Бурятия стала участником президентского приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги». Всего построено, реконструировано и отремонтировано 56,28 км федеральных, региональных дорог, а также дорог местного значения, введены в эксплуатацию после капитального ремонта 3 моста.

На реализацию проекта в Улан-Удэнской агломерации, охватывающей 5 муниципальных образований с населением 526 тыс. человек, в целом в период с 2017 по 2025 годы планируется выделить порядка 11,3 млрд. рублей. В 2018 году запланировано провести ремонт на 73 объектах протяжённостью 112 км на сумму 1,25 млрд. рублей.

В Бурятии существуют экологические ограничения, связанные с тем, что республика находится в непосредственной близости к оз. Байкал. Действует несколько правовых режимов: центральная экологическая зона, водоохранная зона, рыбоохранная зона, зона наследия ЮНЕСКО.

В этой связи необходимо продолжить реализацию федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», а также работу по принятию федерального приоритетного проекта «Байкал: Великое озеро великой страны».

Необходимо построить полигоны ТКО, реконструировать и построить очистные сооружения, провести работу по ликвидации несанкционированных мест размещения, ликвидации накопленного экологического ущерба и очистке береговой полосы оз. Байкал.

Важно продолжить мероприятия по реконструкции очистных сооружений г. Улан-Удэ, по ликвидации последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината и Холбоьджинского угольного разреза.

В июле 2017 года моногороду Селенгинску Правительством Российской Федерации придан статус территории опережающего социально-экономического развития (далее — ТОСЭР). Утверждён Порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности с инвесторами. Основными требованиями к резидентам ТОСЭР «Селенгинск» являются: минимальный объём капитальных вложений от 5 млн. рублей, создание минимум 20 рабочих мест в первый год работы. Резиденты ТОСЭР в моногороде получают широкий набор преференций. В частности, инвесторы в течение 5 лет полностью освобождаются от уплаты налогов на прибыль, имущество и земельного налога. Кроме того, почти в 4 раза сокращаются взносы во внебюджетные фонды.

Правительство Республики Бурятия уделяет особое внимание развитию внешнеэкономических связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, поскольку Бурятия расположена в центре азиатского континента. Ежегодно проводится ряд имиджевых мероприятий в Китае, Монголии, Корее, являющихся важнейшими рынками товаров и услуг и главным источником иностранных инвестиций в экономику Бурятии.

Приоритетными направлениями сотрудничества между Республикой Бурятия и Китаем являются такие направления, как инвестиционное сотрудничество, жилищное строительство, разработка полезных ископаемых, а также сотрудничество в транспортно-логистическом, промышленном, аграрном секторах, в сфере туризма.

С целью развития логистической инфраструктуры и сервиса в декабре 2016 года было подписано соглашение с Монголией и Китаем по автомобильным дорожным перевозкам, которое предусматривает возможность провоза груза из Китая до г. Улан-Удэ транзитом через Монголию и далее на запад.

В 2016 году было подписано соглашение о намерении реализации инвестиционного проекта по строительству таможенно-логистического терминала на пункте пропуска г. Кяхта. Цель проекта — создание транспортно-логистической площадки, обработка международных грузов, перевозимых автомобильным транспортом между Китаем, Монголией и Россией и обратно.

В настоящее время наиболее актуальным вопросом, стоящим перед Правительством Республики Бурятия, является создание инновационной инфраструктуры и институтов поддержки инновационного процесса. Необходима инициация новых рынков, таких, как рынок интеллектуальной собственности, интеллектуального труда и конкурентоспособных профессионалов высокой квалификации, рынок знаний и идей и т.д.

В Республике Бурятия достаточно высокий вузовской и научный потенциал. Научный потенциал региона представлен Бурятским научным центром, а также 5 научными институтами Сибирского отделения Российской академии наук: Байкальский институт природопользования, Институт общей и экспериментальной биологии, Институт монголоведения, буддологии и тибетологии, Геологический институт, Институт физического материаловедения, а также Бурятский научно-исследовательский институт сельского хозяйства. Кроме того, профессиональную подготовку специалистов осуществляют 4 государственных ВУЗа, в том числе один технологический.

Общеизвестный факт, что главным драйвером массовой генерации инноваций и создания инновационной экономики развитых стран является накопленный высококачественный и креативный человеческий капитал.

Развитие человеческого потенциала и формирование комфортной среды для жизнедеятельности человека является не просто актуальным, а выдвигается в разряд приоритетных в структуре стратегических задач социально-экономического развития республики. Речь, в частности, идёт об улучшении здоровья населения, развитии образования, культурного пространства, высоком уровне безопасности населения, безбарьерной среде для людей с ограниченными возможностями.

Одной из важных задач остается улучшение демографической ситуации.

Коэффициент общей смертности в 2017 году составил 10,6 на 1 000 населения, что ниже показателя 2016 года на 6,2%, и ниже уровня России на 15,2%, СФО — на 17,2%, при этом в 2017 году отсутствует материнская смертность.

В республике работает Центр Восточной медицины, являющийся уникальным межрегиональным центром в Сибири по оказанию медицинских, оздоровительных и лечебно-туристических услуг. Центр является единственной в России государственной медицинской организацией, где предоставляются диагностические и лечебно-профилактические услуги, основанные на синтезе знаний современной европейской и традиционной восточной медицины. Более того, применяемый на практике многовековой опыт восточной медицины является научно-обоснованным и органично интегрируется в современные схемы терапии различных заболеваний. Центр имеет все возможности не только для эффективного восстановительного лечения, но и для хорошего отдыха — клиника размещена на оз. Байкал в с. Горячинск с его минеральными источниками, а стационар — в живописном пригороде Улан-Удэ. С лечебно-профилактической целью используются

рефлексотерапия, мануальная терапия, массаж, фитотерапия, гирудотерапия, остеопатия, гомеопатия, разгрузочно-диетическая терапия, лечебно-оздоровительная физкультура с элементами У-шу и Цигун. Активно используются природные лечебные факторы: климатотерапия, бальнеологические факторы (минеральные ванны, ванны с отварами из лекарственных трав, гидромассажные ванны, грязелечение), фармакопунктура.

Запуск высокопроизводительных производств, создание новых рабочих мест, а затем и рост доходной базы консолидированного бюджета повлекут за собой повышение обеспеченности населения социальными объектами и более широкий охват населения социальной поддержкой.

В перечень значимых инвестиционных проектов социальной сферы, планируемых к реализации в ближайшей перспективе, входит завершение строительства Республиканского онкологического диспансера, хирургического корпуса Детской республиканской клинической больницы и создание Ледового дворца спорта в г. Улан-Удэ. Помимо этого планируются проекты по строительству объектов дошкольного и общего образования, спорта и здравоохранения на принципах государственно-частного партнерства.

Для успешной реализации поставленных задач необходимо усовершенствовать механизм государственного управления в рамках проектного управления, определить приоритеты в сферах бюджетной и налоговой политики, имущественных и земельных отношений, обеспечить равный доступ населения к государственным услугам и к участию в управлении развитием территории.

Главная цель деятельности Правительства Республики Бурятия — сделать республику комфортной и привлекательной для проживания. Для этого необходимо создать основу для повышения материального благосостояния жителей Бурятии и их удовлетворённости деятельностью власти через ускоренное развитие экономики и социальной инфраструктуры.

НАРОДНЫЙ ХУРАЛ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

**Ц.-Д.Э. Доржиев, Председатель
Народного Хурала Республики
Бурятия**

Развитие регионального парламентаризма — один из ключевых механизмов укрепления демократических основ российской государственности, обеспечения конституционной безопасности и территориальной целостности нашей страны. Парламент является учреждением, выражающим политическую волю народа. Сегодня



именно законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках своих полномочий гарантируют и обеспечивают защиту прав и свобод граждан России.

За время своего существования Бурятия пережила наполненную событиями историю, главное место в которой по праву занимает становление системы парламентаризма. После вхождения Бурятии в состав Российского государства для бурят и эвенков были установлены 3 ступени управления: родовое управление, инородная управа и степная дума. Степным думам были предоставлены широкие права и полномочия для осуществления административных, хозяйственных и культурных функций. В их обязанности входили следующие задачи: распространение земледелия и развитие промышленности, рост общественного имущества, сбор налогов и податей, контроль деятельности органов самоуправления. В степных думах зарождались традиции будущего парламентаризма в Бурятии. Первым в истории бурят крупным нормативным правовым актом, имевшим целью системное изложение норм обычного права, было принятое в 1775 году «Селенгинское уложение». После его принятия систематизация обычного права стала проводиться регулярно на представительных собраниях родовых старшин.

30 мая 1923 года Президиум ВЦИК РСФСР принял постановление об объединении автономных областей Сибири и Дальнего Востока в Бурят-Монгольскую АССР. На всей территории республики были проведены выборы советов. С этого момента республиканский парламентаризм становится формой политического устройства Бурятии.

Всенародные выборы в Верховный Совет Бурят-Монгольской АССР первого созыва состоялись 26 июня 1938 года. Верховный Совет Бурят-Монгольской АССР устанавливал государственные и местные налоги, сборы и неналоговые доходы, утверждал государственные планы экономического и социального развития, контролировал исполнение законов. Верховный Совет осуществлял свои полномочия в течение одиннадцати созывов.

22 февраля 1994 года на 15-й сессии Верховного Совета Республики Бурятия двенадцатого созыва была принята новая Конституция Республики Бурятия, призванная обеспечить оптимальное решение важнейших вопросов устройства общества и государства, защиты прав человека. В преамбуле Конституции Республики Бурятия отражена воля народных избранников взять на себя морально-политическую ответственность за судьбу народов Бурятии, за дальнейшее развитие республики. Конституция Республики Бурятия радикально изменила статус представительного органа республики. Сформировалась система, построенная на принципе разделения властей, вместо Верховного Совета был создан республиканский парламент — Народный Хурал Республики Бурятия. Депутаты Верховного Совета Республики Бурятия двенадцатого созыва невероятно сложных условиях и бурных политических дискуссиях смогли разработать и принять не только новую конституцию, но также законы о выборах Народного Хурала Республики Бурятия и Президента Республики Бурятия.

19 июля 1994 года открылась первая сессия первого созыва Народного Хурала Республики Бурятия. Первым председателем республиканского парламента был избран Михаил Иннокентьевич Семёнов. Депутатский корпус нового парламента насчитывал 65 человек. На установочной сессии были образованы 5 комитетов: комитет по бюджету; комитет по социальной политике; комитет по государственному устройству; комитет по экономической политике; комитет по международным и региональным связям.

Депутаты первого созыва положили начало становлению современного республиканского парламентаризма. Ими были приняты законы о Народном Хурале Республики Бурятия, о статусе депутата Народного Хурала Республики Бурятия, о Президенте Республики Бурятия и Правительстве Республики Бурятия, о Государственном гербе Республики Бурятия и Государственном гимне Республики Бурятия. Эти законы стали правовой основой в выстраивании отношений между исполнительной и законодательной властью. Опыта работы в условиях реализации принципа разделения властей тогда ещё не было.

Но первые трудные шаги в направлении сотрудничества органов государственной власти были сделаны именно в первом созыве. Народный Хурал Республики Бурятия впервые утвердил структуру Правительства Республики Бурятия. Правового регулирования требовали все без исключения сферы жизни: государственное управление, бюджетное устройство, экономика, здравоохранение, образование и культура.

За 4 года была проделана огромная работа. Фактически заново была сформирована законодательная база Республики Бурятия. Это дало возможность людям начать жить и действовать в новых условиях рыночной экономики. Депутатами был создан механизм законодательной деятельности, который нашёл своё правовое воплощение в Регламенте Народного Хурала Республики Бурятия. Были разработаны и апробированы процедуры ведения сессий и рабочих совещаний, «круглых столов» и других мероприятий, являющихся неотъемлемой частью парламентской работы. В первом созыве был избран постоянно действующий орган — Совет Народного Хурала Республики Бурятия, сформирован аппарат специалистов, обеспечивающих деятельность республиканского парламента. В это же время при Народном Хурале Республики Бурятия была образована Счётная палата Республики Бурятия как важнейший орган финансового контроля за расходованием средств республиканского бюджета.

Таким образом, депутатам первого созыва удалось не только заложить основы правовой системы, стабилизировать экономику, выстроить систему социальной защиты граждан, но и создать большой запас прочности для республики и для работы второго созыва. Законы, принятые депутатами первого созыва, доказали свою жизнеспособность и эффективность. Несмотря на то, что в них вносились поправки и изменения, спустя 20 лет они не потеряли своей актуальности и сегодня являются правовыми ориентирами в жизни населения нашей республики.

В июле 1998 года приступил к работе Народный Хурал Республики Бурятия второго созыва, спикером которого был вновь избран Михаил Иннокентьевич Семёнов. Во втором созыве было принято решение о реорганизации структуры республиканского парламента, в результате чего были образованы 2 новых комитета — по земельным вопросам и по экономической политике.

Одним из главных достижений второго созыва был принятый в июле 2001 года Закон Республики Бурятия «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2002–2004 годы». Как известно, в советское время существовало директивное планирование,

которое в условиях демократизации и рыночной конкуренции перестало осуществляться. Нужны были новые подходы в анализе и прогнозировании развития экономики. Программа социально-экономического развития стала на тот момент важнейшим ориентиром проводимой экономической политики на среднесрочную перспективу.

Отличительной особенностью второго созыва стало ежегодное утверждение отчёта об исполнении республиканского бюджета, что позволило парламенту системно и целенаправленно контролировать финансовую политику. Кроме того, был принят Закон Республики Бурятия «О бюджетной системе и бюджетных правоотношениях в Республике Бурятия», благодаря которому было систематизировано регулирование всех вопросов, связанных с организацией процесса формирования и исполнения республиканского бюджета.

Несомненное достижение второго созыва — решение вопроса о земле. Дальновидность депутатов второго созыва полностью подтвердилась, когда правовые вопросы, связанные с оборотом земель, вышли в нашей стране на первый план. Народный Хурал Республики Бурятия в начале 2000 года первым из всех законодательных органов власти субъектов Российской Федерации принял Закон Республики Бурятия «О земле», направленный на обеспечение рационального использования и охраны земель, воспроизводство и повышение плодородия почв, сохранение и создание благоприятной для жизни и здоровья людей окружающей природной среды, защиту прав на землю, совершенствование и государственное регулирование земельных отношений, развитие организационно-правовых форм хозяйствования на земле.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию как в России, так и в республике, Народный Хурал Республики Бурятия второго созыва сумел сосредоточиться на созидательной работе по совершенствованию республиканского законодательства.

В июле 2002 года был сформирован депутатский корпус Народного Хурала Республики Бурятия третьего созыва, председателем которого был избран Александр Гомбоевич Лубсанов. Депутаты утвердили структуру Народного Хурала Республики Бурятия и приняли решение образовать 6 комитетов.

Народный Хурал третьего созыва действовал в период проведения в России крупных политических реформ. Депутаты оперативно реагировали на стремительно меняющееся в 2002–2007 годах федеральное законодательство.

Одним из самых важных событий стала реформа федеративного устройства, направленная на преодоление так называемой «эпохи

парада суверенитетов» и обеспечение в России единого правового пространства. В 2003 году началась общероссийская реформа местного самоуправления, депутаты третьего созыва приняли новый закон об организации местного самоуправления. В 2005 году были приняты законы, регулирующие особенности выборов в органы местного самоуправления.

Следующим знаковым событием стало начало реформирования российской государственной службы. В 2005 году Народный Хурал Республики Бурятия третьего созыва принял закон о государственной гражданской службе, а в 2006 году — закон о реестре должностей государственной гражданской службы. Благодаря усилиям депутатов третьего созыва мы сегодня имеем в республике действенную систему государственной службы, от которой напрямую зависит эффективность государственного управления.

И, наконец, нужно отметить реформу системы формирования представительных органов власти в регионах. Принятие в 2002 году федерального закона об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ознаменовало начало нового этапа формирования избирательных систем в субъектах Российской Федерации. В 2003 году Народный Хурал Республики Бурятия внёс изменение в Конституцию Республики Бурятия, в соответствии с которым парламент избирается по смешанной системе.

В декабре 2007 года начал свою деятельность Народный Хурал четвёртого созыва, который впервые был сформирован по новой системе выборов. Председателем Народного Хурала Республики Бурятия был избран Матвей Матвеевич Гершевич. Были сформированы 6 комитетов и образованы 4 фракции — «Единая Россия», «Справедливая Россия», «КПРФ» и «ЛДПР».

В Народном Хурале Республики Бурятия четвёртого созыва утвердилась практика рабочих встреч Главы Республики Бурятия с Председателем Народного Хурала, председателями комитетов, руководителями депутатских объединений в Народном Хурале. Законодательно введена норма о представлении ежегодного отчёта Главы Республики Бурятия о деятельности Правительства Республики Бурятия, в том числе по вопросам, поставленным Народным Хуралом Республики Бурятия.

Были созданы правовые условия для формирования таких институтов гражданского общества, как Общественная палата, Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Бурятия. В связи

с изменениями в федеральном законодательстве в 2011 году был принят новый Закон Республики Бурятия «О Счётной палате Республики Бурятия», определивший статус Счётной палаты, принципы её деятельности, полномочия, структуру и состав.

Для создания механизма привлечения инвестиций в реальный сектор экономики депутатами были приняты законы о государственной поддержке инвестиционной деятельности, о государственно-частном партнёрстве, о технопарках. На обеспечение благоприятных условий для ведения бизнеса и формирования экономически активного среднего класса был направлен принятый закон о развитии малого и среднего предпринимательства.

Большое внимание Народным Хуралом уделялось вопросам социальной политики. Был принят блок нормативных правовых актов, направленных на поддержку семьи, материнства и детства, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддержку молодёжи и малообеспеченных слоёв населения.

Депутаты четвёртого созыва приняли закон о противодействии коррупции, в соответствии с которым была апробирована и показала свою эффективность антикоррупционная экспертиза законопроектов. Сегодня каждый проект закона и проект постановления проходит обязательную экспертизу, что позволяет принимать правовые акты без коррупциогенных факторов.

В настоящее время работает Народный Хурал Республики Бурятия пятого созыва, председателем которого является Цырен-Даши Эрдынеевич Доржиев.

В системе государственной власти Республики Бурятия Народный Хурал Республики Бурятия призван выполнять 3 основные задачи — законодательную, контрольную и представительскую.

Безусловно, основной сферой деятельности Народного Хурала Республики Бурятия является законотворчество. Главная цель любой государственной политики — обеспечение роста благосостояния жителей республики, поэтому особое внимание уделяется принятию законов в сфере регулирования экономики. Ежегодно принимается основной финансовый документ — закон о республиканском бюджете.

В целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Республики Бурятия принят Закон Республики Бурятия «О стратегическом планировании в Республике Бурятия». Законом о промышленной политике предусмотрены меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, поддержка научно-технической деятельности и развития импортозамещения, создание индустриальных парков и промышленных кластеров. Для

защиты прав предпринимателей на правовом уровне установлена норма об обязательной оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Бурятия. В целях оказания мер по защите прав и законных интересов участников долевого строительства, пострадавших от недобросовестных действий застройщиков, принят закон о мерах по завершению долевого строительства многоквартирных домов, признанных проблемными объектами и расположенных на территории Республики Бурятия. Следует отметить закон о развитии биофармацевтического производства и закон об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия.

Республика Бурятия занимает особое место в развитии внешнеэкономического сотрудничества России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Поэтому важное место в республиканской правовой системе занимает закон о реализации отдельных положений Федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества на территории Республики Бурятия», в котором определены полномочия органов государственной власти Республики Бурятия в сфере приграничного сотрудничества, установлен порядок согласования проектов соглашений и регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований в Республике Бурятия.

Деятельность Народного Хурала пятого созыва направлена также на совершенствование системы налогообложения, стимулирующей малый бизнес. В частности, установлены двухлетние «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, применяющих упрощённую и патентную систему налогообложения.

Особое внимание депутаты уделяют социальной сфере. Важной задачей государственной политики является формирование условий для реализации потенциала трудоспособного населения и обеспечение поддержки социально незащищенных категорий граждан. Законодательно определён перечень социальных услуг, предоставляемых гражданам, утверждён размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления на территории Республики Бурятия социальных услуг бесплатно и меры социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания. Также нужно отметить закон о детях войны, в котором установлены меры социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 2 сентября 1945 года.

Депутатами пятого созыва был принят закон о контрольных полномочиях, в котором определены цели, принципы, формы осуществления парламентского контроля. Другим знаковым событием стало принятие закона о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Республики Бурятия, направленного на определение эффективности действия республиканского законодательства и совершенствование нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Бурятия.

Законотворчество нуждается в постоянном парламентском контроле исполнения законов. Важную роль в области парламентского контроля занимает Совет Народного Хурала, на заседаниях которого рассматриваются вопросы о ходе реализации принятых республиканских законов. Тематика рассматриваемых законов и постановлений обусловлена общественной значимостью вопросов, регулируемых этими правовыми актами. К числу основных направлений данного контроля относится соблюдение законодательства в области государственного устройства Республики Бурятия, хозяйственной деятельности, природопользования и охраны окружающей среды, социальной защиты населения и социального обеспечения, охраны здоровья, физической культуры и спорта, земельного законодательства.

Обязательным в сфере осуществления парламентского контроля является проведение «правительственного часа», в ходе которого депутаты получают достоверную информацию о работе органов государственной власти по реализации законов, что позволяет принимать меры правового, экономического, организационного характера, а также вносить соответствующие изменения и дополнения в действующее законодательство. Скоординированные усилия законодательной и исполнительной ветвей власти позволяют выработать единую экономическую и социальную политику республики, определить основные направления её развития и приоритеты, обеспечить последовательность и непрерывность экономических преобразований.

Огромное значение имеет контроль исполнения республиканского бюджета. Институт парламентского финансового контроля является одним из важных элементов в обеспечении сбалансированности полномочий законодательной и исполнительной ветвей власти. Ежегодно на сессии Народного Хурала Республики Бурятия утверждается отчёт Правительства Республики Бурятия об исполнении республиканского бюджета.

Одной из форм реализации контроля за формированием и исполнением бюджета являются публичные слушания, которые

позволяют предоставлять общественности самую актуальную информацию о процессе формирования главного финансового документа республики. Тем самым через публичные слушания Народный Хурал Республики Бурятия получает возможность вступить в диалог с жителями республики и учесть мнение общественности при принятии бюджета на сессии республиканского парламента.

Важнейшим органом финансового контроля расходования средств республиканского бюджета является Счётная палата Республики Бурятия, которая проводит эффективную работу по выявлению потерь финансовых ресурсов республики, возврату незаконно израсходованных денежных средств, а также готовит предложения по устранению причин существующих недостатков.

Контроль исполнения и соблюдения законодательства по наиболее значимым вопросам жизни республики осуществляется также в ходе проведения «круглых столов», которые позволяют привлекать к обсуждению насущных проблем всех заинтересованных лиц. По результатам проведенных «круглых столов» вырабатываются решения комитетов и проекты постановлений Народного Хурала Республики Бурятия по совершенствованию законодательства и устранению проблем, возникших в ходе реализации принятых законов. Кроме того, при рассмотрении законопроектов Народным Хуралом Республики Бурятия обязательно учитываются заключения Прокуратуры Республики Бурятия и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия.

Без представительного института народ, оставаясь формально единственным источником и носителем власти, фактически её утрачивает. Поэтому представительной функции в деятельности Народного Хурала Республики Бурятия придаётся большое значение.

Народный Хурал Республики Бурятия постоянно взаимодействует с представительными органами местного самоуправления через консультативно-совещательный орган. Это созданный в октябре 2001 года Совет представительных органов местного самоуправления при Народном Хурале (далее — Совет), который был образован с целью развития местного самоуправления, повышения роли представительных органов местного самоуправления и улучшения нормотворческой деятельности. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. В последнее время практикуется обязательное проведение одного из годовых заседаний с выездом в район республики. Значимость Совета очень высока. Советом вырабатываются рекомендации по решению проблем представительных органов местного самоуправления, обобщается и распространяется

положительный опыт работы муниципальных образований республики, рассматриваются законодательные инициативы, вносимые в Народный Хурал Республики Бурятия по вопросам местного самоуправления.

Важное место в системе республиканского парламентаризма занимает съезд депутатов представительных органов власти всех уровней Республики Бурятия — от федерального до муниципального (далее — Съезд депутатов).

В 2001 году состоялся I Съезд депутатов, на котором предметом обсуждения стали меры по реализации закона о Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2002–2004 годы. Это был первый опыт консолидации всего депутатского корпуса республики — от поселенческих советов до представителей Федерального Собрания Российской Федерации.

В мае 2009 года мы провели II Съезд депутатов, ставший более масштабным и по количеству участников, и по остроте обсуждаемых проблем. В центре внимания делегатов Съезда депутатов было выявление проблем функционирования муниципальных образований, созданных в переходный период становления местного самоуправления в Республике Бурятия.

В мае 2012 года делегаты III Съезда депутатов обсудили роль и задачи депутатов в построении гражданского общества и обеспечении социально-экономического развития Республики Бурятия. Рекомендации Съезда депутатов были учтены как в законодательной работе депутатов Народного Хурала Республики Бурятия, так и в деятельности органов исполнительной власти республики.

В октябре 2017 года состоялся IV Съезд депутатов, посвящённый рассмотрению вопросов в сфере местного самоуправления в Республике Бурятия. В ближайшее время органы государственной власти и местного самоуправления будут работать над реализацией резолюции Съезда депутатов.

Особо следует отметить межпарламентскую деятельность Народного Хурала. Действенным инструментом установления межрегиональных связей является подписание и реализация договоров о сотрудничестве. Республиканским парламентом заключены соглашения с законодательными органами Республики Алтай, Забайкальского края, Иркутской области, Якутии, Тывы, Татарстана, Калмыкии и Ханты-Мансийского автономного округа.

На международном уровне наиболее тесно складываются отношения с Монголией и автономным районом Внутренняя Монголия Китайской Народной Республики. История наших взаимоотношений

насчитывает не один десяток лет, и мы искренне дорожим нашей дружбой и взаимовыгодным сотрудничеством.

В условиях совершенствования российского федерализма и парламентаризма значимость региональных представительных органов власти заметно повышается. Именно в регионах формируются важнейшие традиции парламентаризма. Сегодня мы можем с уверенностью сказать, что Народный Хурал Республики Бурятия — это сложившийся политический институт, прочно занимающий своё место в структуре государственной власти нашей республики. За время существования Народного Хурала Республики Бурятия с 1994 по 2018 год в республике создана прочная законодательная база, которая обеспечивает успешное развитие нашего региона. В общей сложности Народным Хуралом Республики Бурятия с первого по пятый созывы было принято 2 514 законов в разных сферах законодательства.

Приоритетными задачами Народного Хурала Республики Бурятия по-прежнему остаются сохранение стабильности на территории Республики Бурятия, выполнение всех государственных социальных обязательств, совершенствование законодательства, привлечение инвестиций в экономику республики в целях повышения благосостояния и жизненного уровня населения.

ИНВЕСТИЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИИ

А.В. Бардалеев, *министр
экономики Республики Бурятия*

Республика Бурятия располагает высоким инвестиционным потенциалом. Он обусловлен как природно-ресурсным фактором, так и сложившейся промышленной и инфраструктурной составляющей, научно-технической базой, кадровыми ресурсами, уровнем развития международного и межрегионального сотрудничества.

Необходимым условием мобилизации собственных инвестиционных резервов региона и привлечения внешних отечественных и иностранных инвестиций, необходимых для модернизации и повышения конкурентоспособности экономики республики, является обеспечение благоприятного инвестиционного климата. Сегодня эта задача для нас является приоритетной.

В республике внедрён Региональный инвестиционный стандарт, а в 23 муниципальных образованиях — Муниципальный инвестиционный стандарт.

Создана организационная структура по обеспечению благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата. В её основе — Совет при Главе Республики Бурятия по улучшению инвестиционного климата. Рабочим органом данного совета является Проектный офис, координирующий деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по улучшению позиций Республики Бурятия в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации и по внедрению Целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

Внедрение Целевых моделей позволило в 2017 году сократить административные барьеры в сферах строительства, присоединения к электросетям, сетям теплоснабжения, развития малого предпринимательства, государственного кадастра, регистрации прав собственности, контрольно-надзорной деятельности, совершенствования регионального инвестиционного стандарта.

Фондом регионального развития Республики Бурятия реализуется механизм работы с инвесторами в режиме «одного окна».



В ближайшее время фонд планирует запустить более 20 проектов с объёмом инвестиций около 25 млрд. рублей.

Функционирует институт Уполномоченного по инвестициям в Республике Бурятия. Уполномоченные по инвестициям созданы в каждом отраслевом министерстве, во всех муниципальных районах и городских округах.

Сформирована правовая база по защите и стимулированию инвесторов и предпринимателей, предусматривающая развёрнутую систему налоговых льгот, имущественных преференций, финансовых и нефинансовых мер поддержки.

Предусмотрены налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций для разных категорий инвесторов:

- инвесторов, заключивших инвестиционные соглашения с Правительством Республики Бурятия;
- резидентов зон экономического благоприятствования республики (ЗЭБ);
- резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР);
- резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань»;
- инвесторов, заключивших с Правительством Республики Бурятия концессионные соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве;
- резидентов технопарков;
- инвесторов, реализующих проекты со статусом региональных инвестиционных проектов, направленных на создание новых производств с объёмом капитальных вложений не менее 50 млн. рублей, вкладываемых в течение 3 лет, или 500 млн. рублей, вкладываемых в течение 5 лет.

Для инвесторов, реализующих масштабные инвестиционные проекты, предусмотрена преференция по предоставлению земельных участков государственной и муниципальной собственности без торгов на основании распоряжении Главы Республики Бурятия. В настоящее время 17 организаций получили право получения земельных участков без торгов под реализацию масштабных инвестиционных проектов общей стоимостью 9 млрд. рублей.

В республике сформирован реестр из 47 инвестиционных площадок, свободных для организации бизнеса, в том числе 22 площадки — для реализации инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе, 8 площадок — для промышленного производства и производственно-логистических комплексов, 17 — для проектов в сфере туризма и в сфере услуг.

Определяющую роль для инициирования проектов является наличие транспортной, энергетической, инженерной, социальной инфраструктуры. В этой связи уделяется большое внимание участию Республики Бурятия в федеральных государственных программах, федеральной адресной инвестиционной программе, в программе отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 года № 1055.

В настоящее время территория опережающего развития открыта в п. Селенгинске Кабанского района республики, планируется её создание в г. Гусиноозерске.

На федеральном уровне за счёт средств Фонда развития моногородов софинансируются расходы по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры для реализации проектов, а также предоставляются процентные займы и вхождение в капитал компании-инициатора проекта.

Для размещения производств в г. Улан-Удэ построен Республиканский промышленный парк, который включает в себя комплекс объектов недвижимости (административных, производственных, складских и иных помещений), инфраструктуры, земельных участков, предназначенных для осуществления производства.

Кроме того, совершенствуется взаимодействие с финансовыми институтами развития для привлечения инвестиций через Фонд развития моногородов, Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Российский фонд прямых инвестиций, Внешэкономбанк, Фонд развития промышленности, Федеральную корпорацию по развитию малого и среднего предпринимательства, а также осуществляется участие в конкурсе по взаимодействию с федеральными институтами развития «Ежегодная общественная премия «Регионы — устойчивое развитие».

Правительство Республики Бурятия уделяет особое внимание развитию внешнеэкономических связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности с Монголией и Китаем. Ежегодно проводятся мероприятия в Китае, Монголии, Корею, являющихся важнейшим рынком товаров и услуг и главным источником иностранных инвестиций для региона.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ: ВЕКТОР НА СОЗДАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА И БИЗНЕСА

А.С. Мишенин, *министр
промышленности и торговли
Республики Бурятия*

Республика Бурятия — индустриально развитый регион с благоприятным инвестиционным климатом и высоким уровнем промышленного и технологического потенциала.

Сегодня в республике производством промышленной продукции занимается 1 200 малых, средних и крупных предприятий, обеспечивающих рабочими местами более 44,5 тыс. человек. При этом основной производственный потенциал образуют около 100 крупных и средних предприятий, поставляющих продукцию на мировой и российский рынки. Основную долю промышленности составляют обрабатывающие производства (около 60%).



Для обеспечения производства высокотехнологичной авиационной продукции в Республике Бурятия создан Кластер высокотехнологичного машиностроения и приборостроения, который стал единственным кластером на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока, включённым в реестр промышленных кластеров Минпромторга России. Совместный проект участников кластера ООО «Предприятие «Аэротех» и АО «Улан-Удэнский авиационный завод» по освоению элементов топливной системы для гражданского авиастроения стоимостью 176 млн. рублей успешно прошёл конкурсный отбор на получение субсидии из федерального бюджета в сумме 81,8 млн. рублей.

В Кабанском районе Республики Бурятия создан технопарк «Аполлон» на базе ОАО «Тимлюйский завод» — крупнейшего производителя кровельных материалов в Сибири.

В 2017 году расширил свои производственные площади до 26,6 тыс. кв. м. Промышленный парк Республики Бурятия (г. Улан-Удэ), 76,3% площадей уже занято резидентами. Здесь на льготных условиях разместились 8 резидентов, производящих полиэтиленовые трубы, текстиль, маты из шерсти, алюминиевые и роллетные конструкции, детские развивающие модули и игрушки

из дерева, а также «Байкальский ликероводочный завод». Конкурсный отбор резидентов продолжается.

Учитывая востребованность мер государственной поддержки в сфере промышленного производства, в Бурятии создан региональный фонд развития промышленности, который предоставляет прямые займы на реализацию инвестиционных проектов в промышленности. В настоящее время льготное заёмное финансирование фонда получил ООО «Байкальский завод минеральных наполнителей» на строительство завода по переработке микродоломита, в планах фонда — совместные займы с федеральным фондом развития промышленности.

Два крупных проекта из Бурятии общей стоимостью 640 млн. рублей получили займы федерального фонда развития промышленности на льготных условиях по ставке 5% годовых: проект по созданию линии обогащения вольфрамсодержащих отходов (АО «Закаменск») и проект по созданию объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры (ООО «Форестинвест»).

Объём инвестиций в основной капитал в обрабатывающих производствах в 2017 году составил 2,6 млрд. рублей. Все крупные предприятия отрасли реализуют инвестиционные проекты по техническому перевооружению и модернизации производства, направленные в том числе на импортозамещение. Это обеспечит создание высокопроизводительных рабочих мест и повышение производительности труда в промышленности.

АО «Улан-Удэнский авиационный завод» реализует проекты по техническому перевооружению заготовительно-штамповочного производства и участка механической обработки деталей системы управления вертолётов стоимостью более 3 млрд. рублей.

На Улан-Удэнском локомотивовогоноремонтном заводе (крупнейшем из 10 заводов АО «Желдорреммаш») реализуется программа по модернизации производства и освоению ремонта новых серий локомотивов. По итогам 2017 года завод установил очередной производственный рекорд — в декабре из ремонта выпущено 104 секции электровозов. Рост объёмов по отношению к аналогичному периоду 2016 года составил 162,5%.

ОАО «Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат» продолжает модернизацию целлюлозно-картонного производства в рамках проекта по модернизации картоноделательной машины и энергохозяйства комбината, направленного на увеличение выпуска и повышение качества продукции (тарного картона).

В настоящее время Министерством промышленности и торговли Республики Бурятия рассматриваются 4 проекта, претендующие

на статус приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов с общим объёмом инвестиций 2 млрд. рублей (ОАО «Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат», ООО «ИТ-Алмак-Байкал», ООО «МТК Дженькей», ООО «Восточно-Байкальская лесная компания»).

Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 2 августа 2016 года № 490-р утверждён План по импортозамещению в Республике Бурятия. В настоящее время в республике импортозамещающую продукцию выпускают Улан-Удэнский локомотивовогоремонтный завод — филиал АО «Желдорремаш», ОАО «Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение», ОАО «Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат», ООО «Бурятский фанерный завод «Ольхон», малое металлургическое предприятие ООО «Литейщик», а также предприятия лёгкой промышленности. Всего в план включены 14 проектов в сфере промышленности.

Общий объём импортозамещающей продукции в 2016 году составил 4 млрд. рублей. В 2017 году ожидается прирост 5%.

В сфере торговли продолжается реализация социального проекта по созданию сети «социальных магазинов», продукция которых реализуется по ценам ниже, чем в обычных магазинах (по разным группам товаров ценовая разница составляет от 5 до 15%). Сегодня в Бурятии 53 таких магазина.

Республиканская акция «Сделано в Бурятии» ежегодно проводится для продвижения товаров местных производителей, утверждено «Положение об отборе (конкурсе) на использование знака местного производителя «Сделано в Бурятии». 39 промышленных предприятий республики уже получили разрешения на использование знака.

По итогам 2017 года оборот розничной торговли ожидается на уровне 2016 года (168 млрд. рублей), площадь стационарных торговых объектов в расчёте на 1 000 жителей республики составила 652 кв. м (при нормативе — 607 кв. м). В республике функционирует 6 291 объект розничной торговли, многие крупные торговые организации открыли Интернет-магазины с доставкой товаров на дом («Титан», «Барис», «Здоровая еда», «Спутник»).

Широкий спектр инструментов государственной поддержки включает в себя программа поддержки малого бизнеса Республики Бурятия, в том числе финансовая поддержка по итогам 2017 года была оказана в сумме 486,69 млн. рублей:

- по линии Министерства промышленности и торговли Республики Бурятия 15 субъектов малого и среднего предпринимательства

получили субсидии на компенсацию произведенных затрат на общую сумму 48,53 млн. рублей;

- Гарантийным фондом Республики Бурятия оказана государственная поддержка в виде поручительства 55 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 278,6 млн. рублей, что позволило привлечь 609,0 млн. рублей финансовых ресурсов кредитных организаций;

- Фондом поддержки малого предпринимательства Республики Бурятия предоставлены микрозаймы 86 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 159,56 млн. рублей.

Особое внимание уделяется созданию инфраструктуры развития предпринимательства. Активно работают Центры молодёжного инновационного творчества (ЦМИТ), использующие современное высокотехнологичное оборудование для развития технического творчества и поддержки инициатив детей и молодёжи, а также профориентационной работы и подготовки кадров для предприятий республики: ООО «ЦМИТ «Пионер», ЦМИТ «Инсайт», ЦМИТ «Технолаб», ЦМИТ «Прорыв», ЦМИТ «Авиатор».

Комплекс информационно-аналитических, консультационных и организационных услуг, направленных на содействие развитию бизнеса, оказывают недавно открытые Центр поддержки предпринимательства, Центр координации поддержки экспортно ориентированных предприятий, Региональный центр инжиниринга.

В 2018 году Министерство промышленности и торговли Республики Бурятия планирует расширять границы по развитию инфраструктуры поддержки предпринимательства — будет создан центр прототипирования, центр инноваций социальной сферы и центр поддержки народных художественных промыслов.

Мы создаём в Республике Бурятия «территорию бизнеса», где собранные на одной площадке организации инфраструктуры поддержки смогут оказывать комплексные услуги предпринимателям. Только комплексное сопровождение проектов позволит наиболее эффективно использовать средства субсидий и господдержки.

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

С.Ю. Козлов, *министр
по развитию транспорта,
энергетики и дорожного
хозяйства Республики Бурятия*

Дорожное хозяйство Республики Бурятия

В связи с принятием в сеть автодорог общего пользования местного значения бесхозяйных и иных автомобильных дорог за последние 10 лет протяжённость дорожной сети увеличилась более чем в 2 раза. Общая протяжённость региональных и местных автомобильных дорог в республике составляет 13 859,4 км (региональных — 3 601,8 км, местных — 10 257,6 км).

Необходимо отметить, что финансирование дорожной отрасли на протяжении десятилетий осуществлялось по остаточному принципу, в связи с чем были нарушены межремонтные сроки, недоремонт составлял до 80%, значительная часть автодорог не соответствовала нормативным требованиям. Кроме того, изношенность автодорог была обусловлена увеличением интенсивности дорожного движения, в том числе большегрузного.



Начиная с 2012 года, когда были созданы дорожные фонды, ситуация с состоянием дорог значительно улучшилась, так как дорожные фонды, имея свои источники формирования, позволили с высокой точностью прогнозировать размеры финансовых ресурсов дорожной отрасли на долгосрочную перспективу, заблаговременно принимать решения о строительстве дорожных объектов и проведении процедуры торгов. Благодаря созданию дорожных фондов ежегодно увеличивается финансирование строительства и ремонта автодорог республики за счёт средств федерального и республиканского бюджетов. Соответственно увеличиваются темпы роста показателей по реконструкции и ремонту дорог.

За период 2007–2017 годов на региональную и местную сеть автодорог республики направлено 24,3 млрд. рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета (в рамках реализации различных федеральных целевых программ) — 8,5 млрд. рублей,

за счёт средств регионального бюджета — 14,5 млрд. рублей, из бюджетов муниципальных образований — 1,3 млрд. рублей.

Осуществлена реконструкция и строительство 322 км автодорог (региональных — 255 км, местных — 105 км), в том числе 210 км автодороги Улан — Удэ — Турунтаево — Курумкан — Новый Уоян и 77 км подъездов к 21 населённому пункту.

Построены и реконструированы 31 мост и мостовых переходов. Обустроены участки региональных автодорог, проходящих по 29 населённым пунктам.

Отремонтировано 612 км автодорог (351 км региональных, 261 км местных дорог), в том числе 26 км автодороги Улан-Удэ — Турунтаево — Курумкан — Новый Уоян. Осуществлён ремонт 93 мостов (85 — на региональных дорогах и 8 — на местных).

С целью обеспечения безопасного и бесперебойного движения автотранспорта по автодорогам регионального и местного значения выполняются работы по содержанию всей дорожной сети.

В г. Улан-Удэ выполнены работы по строительству, реконструкции и ремонту 142 улиц (в том числе участки улиц), построены 2 транспортные развязки, осуществлён капитальный ремонт моста через р. Селенга, построена полоса движения через железнодорожный переезд в п. Горький, отремонтировано 157 проездов и 164 дворовые территории, установлено 56 светофоров.

За короткий период времени (с момента создания дорожных фондов) привести всю сеть автомобильных дорог в нормативное состояние, ликвидировать недоремонт, накопленный десятилетиями, не представляется возможным. Для недопущения ухудшения транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, находящихся в удовлетворительном состоянии, необходимо выдерживать межремонтные сроки, проводить весь комплекс работ по их нормативному содержанию, а также реконструировать участки автодорог, не соответствующие нормативным требованиям. С этой целью Правительство Республики Бурятия, Минтранс Республики Бурятия постоянно проводят работу по дополнительному выделению средств федерального бюджета в рамках реализации различных федеральных целевых программ.

О применении современных технологий

В целях повышения эффективности развития автодорог региона на автодорогах регионального значения активно применяются инновационные технологии. В частности, на введённом в 2014 году участке автодороге Улан-Удэ — Турунтаево — Курумкан — Новый Уоян (254–265 км) с целью укрепления откосов насыпи были применены

геоматы «Masmat-L», в 2015 году на участке автодороги Улан-Удэ — Турунтаево — Курумкан — Новый Уоян (89–96 км) использованы водопропускные трубы из композитных материалов. При производстве работ применяются геотекстильные материалы, при укрепительных работах — универсальные гибкие защитные бетонные маты.

В период 2014–2016 годов методом холодного ресайклинга отремонтировано 30 км автодорог регионального значения. Холодный ресайклинг — это новая технология ремонта дорожной одежды. Его преимущества — структурная целостность дорожной одежды (холодный ресайклинг позволяет получать связанные слои большой толщины, которые отличаются гомогенностью материала), сохранение целостности грунта (при ресайклинге повреждение низкокачественного грунта меньше по сравнению с применением обычных дорожно-строительных машин для восстановления дорожной одежды), уменьшение продолжительности строительных работ.

В дальнейшем будет продолжено выполнение работ по строительству, реконструкции и ремонту участков дорог, восстановлению аварийных мостов, проведению мероприятий по повышению уровня обустройства участков автодорог, проходящих по населённым пунктам. С целью обеспечения безопасности дорожного движения и обеспечения бесперебойного движения автотранспорта на дорогах республики будет продолжено выполнения комплекса мероприятий по содержанию всей сети автомобильных дорог.

Развитие транспорта Республики Бурятия

Транспортный комплекс объединяет около 1 177 предприятий транспорта. Численность работников организаций транспорта — около 12 тыс. человек. Доля занятых в транспортном комплексе от общей численности занятых в экономике республики — 6,7%. Удельный вес транспорта в структуре валового регионального продукта — 16%.

Ведущее место в транспортном комплексе по оказанию услуг населению занимает автомобильный пассажирский и городской наземный электрический пассажирский транспорт, которыми перевозится 95,7% пассажиров от общего объёма пассажирских перевозок, осуществляемых всеми видами транспорта. Ведущее место в транспортном комплексе по перевозкам грузов занимает железнодорожный транспорт (94%).

Автомобильный пассажирский транспорт

На территории Республики Бурятия функционируют 16 автостанций и кассово-диспетчерских пунктов, расположенных в г. Улан-Удэ и районных центрах. В основном все остановочные пункты маршрутов транспорта общего пользования оборудованы посадочными площадками.

В Республике Бурятия основными субъектами, осуществляющими свою деятельность на рынке автомобильных пассажирских перевозок, являются индивидуальные предприниматели (1 486 субъектов, 94%). Также на рынке присутствуют 89 частных транспортных предприятий, 1 муниципальное предприятие.

По состоянию на 1 января 2018 года в Республике Бурятия действует 93 маршрута пригородного и междумуниципального сообщения автомобильным транспортом, они обслуживаются 41 частным предпринимателем.

Проводится работа по развитию узловых объектов транспортной инфраструктуры, повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы. В настоящее время на территории республики за счёт средств перевозчиков построены кассово-диспетчерские пункты в сёлах Кабанск, Заиграево, Хоринск.

Железнодорожный транспорт

На территории Республики Бурятия располагается 2 железнодорожные магистрали: на севере — БАМ протяжённостью 512 км и на юге — Транссибирская протяжённостью 715 км.

Транспортное обслуживание населения Республики Бурятия железнодорожным транспортом в пригородном сообщении осуществляет АО «Байкальская пригородная пассажирская компания». Пригородные железнодорожные перевозки на территории Республики Бурятия осуществляются поездами пригородного сообщения на 22 маршрутах (на севере — 10 маршрутов и на юге — 12 маршрутов).

В настоящее время по территории Республики Бурятия курсируют 19 поездов дальнего следования, из них 2 поезда формируются на станции Улан-Удэ.

Для улучшения транспортного обслуживания населения Правительство Республики Бурятия в тесном взаимодействии с ОАО «РЖД» на основании соглашения от 1 марта 2011 года реализовало на территории республики совместный проект по строительству железнодорожного вокзала на станции Мысовая, который был открыт в августе 2017 года. Продолжается работа по проведению реконструкции железнодорожного вокзала на станции Улан-Удэ.

Воздушный транспорт

Из международного аэропорта «Байкал» выполняются полеты по 13 направлениям. Рейсы по региональным маршрутам осуществляются по 9 направлениям (Москва, Новосибирск, Красноярск, Иркутск, Якутск, Хабаровск, Благовещенск, Чита и Владивосток) авиакомпаниями S7 (Сибирь), Уральские авиалинии, Победа, ИрАэро, Якутия, Ангара и Норд Стар. В международном направлении из аэропорта Байкал

осуществляются регулярные рейсы в города Пекин, Сеул, Улан-Батор, в приграничные города Эрлянь, Хайлар и курортный город Санья Китайской Народной Республики.

Общий пассажиропоток международного аэропорта Улан-Удэ в 2017 году составил 270,3 тыс. человек (на 11,3% выше, чем в 2016 году). Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации и Федеральное агентство воздушного транспорта поддержало предложения Правительства Республики Бурятия по реконструкции аэродромного комплекса аэропорта (объём финансирования — 3,8 млрд. рублей). В рамках Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» объём финансирования на 2017–2018 годы составляет 2,7 млрд. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 года № 1095 авиакомпаниям, выполняющим авиаперевозки по маршруту Москва — Улан-Удэ, выделяются субсидии в размере 100% к специальному тарифу (цена билета — 6 200 рублей). Авиакомпаниям предусмотрены субсидии в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении на перевозку льготных категорий граждан с 1 апреля по 31 октября по маршруту Улан-Удэ — Москва — Улан-Удэ (40 мест на рейс). В зимний период происходит снижение пассажиропотока и уменьшение частоты выполнения полётов по данному маршруту. Указанный маршрут пользуется большим спросом среди населения.

В рамках субсидирования региональных перевозок и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 проведена работа с Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством воздушного транспорта по включению г. Улан-Удэ в перечень труднодоступных и удалённых.

На территории республики расположены 2 аэропорта местных воздушных линий Нижнеангарск и Таксимо и 10 посадочных площадок. Авиакомпания «Ангара» выполняет внутрирегиональные авиаперевозки по маршрутам Улан-Удэ — Нижнеангарск, Улан-Удэ — Таксимо на воздушных судах Ан-24.

Указанные аэропорты обеспечивают транспортную доступность жителей г. Северобайкальска, Северо-Байкальского и Муйского районов Республики Бурятия, общая численность населения которых составляет 46,4 тыс. человек. Перевозки воздушным транспортом в северные

районы субсидируются Правительством Республики Бурятия. Применение субсидирования в отношении маршрутов позволило увеличить частоту полетов и снизить стоимость билетов на 40% из Улан-Удэ в Таксимо и из Улан-Удэ в Нижнеангарск.

Энергетика Республики Бурятия

Энергетика является одной из отраслей экономики республики, опережающее развитие которой является необходимым фактором успешного социально-экономического развития региона.

В 2016 году ПАО «ФСК ЕЭС» в рамках инвестиционной программы построена воздушная линия электропередач 220 кВ Татаурово — Горячинская протяжённостью 2х132,7 км и подстанция 220 кВ «Горячинская» мощностью 2х125 МВА. Реализовать проект удалось при содействии Правительства Республики Бурятия, включив его в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года». Ввод объекта позволил значительно повысить надёжность электроснабжения Прибайкальского, Баргузинского и Курумканского районов республики, снять инфраструктурные ограничения по технологическому присоединению, в том числе объектов особой экономической зоны «Байкальская гавань».

Одним из знаковых событий отрасли стало включение Республики Бурятия в перечень регионов, для которых установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии. Соответствующее постановление подписал Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев 17 июля 2017 года № 842. Это позволило снизить средние цены на электроэнергию для прочих потребителей республики почти на четверть.

Знаковым событием уходящего года стал запуск солнечной электростанции в Бичурском районе мощностью 10 МВт. Это первый важный элемент нового для республики направления «зеленой энергетики», которая в перспективе позволит решить проблемы отдалённых районов Бурятии.

О РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

Б.Д. Цыренов, *заместитель
Председателя Правительства
Республики Бурятия —
Руководитель Администрации
Главы Республики Бурятия
и Правительства Республики
Бурятия*

Республика Бурятия занимает площадь в 351,3 тыс. кв. км, в её состав входят 21 район, 2 города республиканского подчинения, 4 города районного значения, 14 посёлков городского типа и 613 сельских населённых пунктов.



Одним из главных условий развития местного самоуправления как эффективного инструмента практического воплощения принципа народовластия в нашей стране является непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления. Решающее значение для становления полноценного местного самоуправления имеет самоорганизация населения для решения вопросов своей жизнедеятельности и благополучия территории проживания. Для достижения цели содействия в развитии форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления в Республике Бурятия разработана и внедрена система стимулов и мер финансовой поддержки организаций территориального общественного самоуправления (ТОС) и инициативы жителей муниципальных образований по созданию ТОС. Причём она предусматривает не только финансовую поддержку территориальных органов общественного самоуправления. Она направлена на мотивацию их эффективной и долговременной работы по всему комплексу проблем местного значения.

Работа по созданию ТОС в Бурятии началась в 2010 году. Администрацией Главы Республики Бурятия была оказана необходимая методическая помощь: разработаны для органов местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов и методические рекомендации по организации и развитию ТОС, для активистов разработан «пошаговый» алгоритм создания ТОС, совместно

с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия даны разъяснения по государственной регистрации ТОС в качестве юридического лица в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

В 2011 году проведён республиканский конкурс «Лучшая местная администрация по работе с территориальным общественным самоуправлением» с призовым фондом 15,0 млн. рублей.

В 2012 году был объявлен конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление года», который стал ежегодным. Эти меры финансовой поддержки дали толчок для инициативы и творчества людей. Большинство ТОС, одержавших победу в конкурсах, свои денежные награды направляли на решение инфраструктурных проблем.

Победителями конкурса признаются ТОС, набравшие максимальное количество баллов во всех номинациях.

Созданная система финансовой поддержки органов ТОС через эти конкурсы направлена на мотивацию эффективной долговременной работы по всему комплексу проблем. Денежные средства выделяются из республиканского бюджета, при этом их сумма постоянно увеличивается (с 30 млн. рублей до 60 млн. рублей). Премияльные средства направляются на благоустройство сел, дворов и микрорайонов, а их расходование контролируется всеми участниками ТОС.

В 2017 году объём призового фонда составил 45 млн. рублей. На 2018 год объём призового фонда увеличен до 60,0 млн. рублей.

Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия в постоянном режиме оказывают организационно-правовую и методическую поддержку:

- разработаны нормативные правовые акты и методические рекомендации по организации и развитию ТОС (типовые уставы, договора о сотрудничестве, дорожная карта по регистрации ТОС в качестве некоммерческой организации и т.д.);

- по заказу Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия издан журнал о движении ТОС и снято 3 видеофильма «Территориальное общественное самоуправление в Бурятии»;

- в целях методической поддержки и обмена опытом работает сайт ТОС Республики Бурятия.

Через ТОС жители решают самые обыденные и в то же время самые насущные вопросы своих территорий: строят и ремонтируют мосты и дороги, сельские клубы и пожарные депо, детские игровые площадки и тренажёрные залы, организуют кружки по интересам,

проводят мероприятия для пожилых односельчан и занимаются патриотическим воспитанием молодёжи. Самостоятельно активисты ТОС проводят спортивные состязания и праздники.

Всего же ТОС за несколько лет построено, отремонтировано и установлено более 800 больших и малых объектов на сумму 597 млн. рублей, из которых только каждый 6-й (а в ряде случаев — каждый 7-й) рубль — бюджетный (те самые бюджетные деньги, которые власти выделяют на поощрение лучших ТОС).

В 2017 году ТОС Бурятии получили мощный импульс для дальнейшего развития: состоялось 198 круглых столов по дальнейшему развитию ТОС в Бурятии, прошла информационная кампания об успехах движения ТОС, вышел видеофильм о движении ТОС, проведен фестиваль ТОС.

В 2018 году на февральской сессии Народного Хурала Республики Бурятия планируется рассмотреть законопроект «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия».

По поручению Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия А.С. Цыденова совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия прирабатывается вопрос по вовлечению движения ТОС в сельхозкооперацию для целей производства, переработки и реализации сельхозпродукции. Определены пилотные районы (Селенгинский, Кяхтинский, Закаменский). При успешной реализации проекта в течение 2018 года данный опыт будет использован в других районах Бурятии.

Для эффективного взаимодействия с ТОС созданы следующие каналы коммуникации: организована еженедельная email-рассылка по базе ТОС (662 подписчика), работают группы в приложении Viber и в социальных сетях (Вконтакте, Facebook, Одноклассники). Прорабатывается вопрос по созданию в Бурятии ресурсного центра поддержки НКО и ТОС, разработан проект постановления «О создании государственного бюджетного учреждения «Ресурсный центр Республики Бурятия «Дом Дружбы».

Ресурсный центр необходим для эффективной работы с самым массовым в Бурятии движением. В настоящее время для эффективной работы с движением ТОС наиболее гибкой формой взаимодействия с гражданским обществом является создание неправительственных организаций (они более эффективны в этой сфере.

БАЙКАЛЬСКИЙ ОМУЛЬ: ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ И СОХРАНЕНИЯ ПОПУЛЯЦИИ

**Д.-Ж.Ш. Чирипов, заместитель
Председателя Правительства
Республики Бурятия по
агропромышленному комплексу и
развитию сельских территорий
— министр сельского хозяйства
и продовольствия Республики
Бурятия**

Байкальский омуль — наиболее ценный в коммерческом отношении промысловый вид озера Байкал. В историческом аспекте уловы омуля превышали 9 тыс. т и достаточно долгое время находились на уровне 6 тыс. т. Нерациональное использование запасов омуля и нарушенное естественное воспроизводство привели к резкому снижению уловов до 1 тыс. т (1968 год). Это повлекло за собой установление семилетнего запрета на промысел данного вида.

После окончания семилетнего запрета и проведения научной разведки (1976–1981 годы) был организован сначала экспериментальный, а затем промышленный (с 1987 года) лимитированный лов данного вида.

В период с 1982 по 2003 год промысловые уловы омуля были стабильными (в среднем 2,2 тыс. т). Промысел базировался на относительном постоянстве общей биомассы омуля (20,5–26,4 тыс. т), соответствующей экологическим условиям, сложившимся в оз. Байкал в этот период. При промысловой биомассе 13–19 тыс. т вылов был на уровне 2,5–3,3 тыс. т.

Указанный период характеризовался оптимальными параметрами по биомассе промыслового запаса омуля и режиму эксплуатации. Разработанный режим промысла обеспечивал достаточно стабильное состояние запасов и устойчивые уловы омуля. После 2004 года по настоящее время наблюдается существенное снижение запасов омуля, его уловов. В 2015 году официальный вылов омуля снизился до 0,8 тыс. т, в 2016 году — 581 т.



В 2008 году общая биомасса омуля в оз. Байкал впервые опустилась ниже 20 тыс. т, к 2012–2014 годам уменьшилась до 15–16 тыс. т, к 2017 году биомасса омуля оценивалась на уровне 10–12 тыс. т.

Результатом снижения общего запаса омуля в оз. Байкал явилось уменьшение численности производителей омуля, заходящих в нерестовые реки. Особенно это сказалось на нерестовом стаде омуля р. Верхняя Ангара, где в 2013 и в 2015 годах зафиксирована минимальная величина захода производителей в количестве около 1,2 млн. экз., тогда как среднегодовая величина захода — 2,1 млн. экз.

Снижение захода производителей омуля зафиксировано и в р. Селенга: с 2014 по 2017 год заход производителей в р. Селенгу составлял от 0,3 млн. до 0,6 млн. экз., а среднемноголетняя величина — 1,8 млн. экз.

Второй основной причиной снижения уловов — неучтенный вылов рыбы. Масштабы его достаточно велики и являются результатом существенного снижения эффективности охраны рыбных запасов. После проведения эффективных рыбоохранных мероприятий в 2010–2011 годах к 2013–2015 годам неучтенный вылов вновь возрос и на фоне снижения официальных промысловых уловов уже практически сравним с ним.

Поддержание запасов омуля на протяжении последних 3 десятилетий во многом связано с деятельностью рыбоводных заводов. В связи со снижением численности нерестовых стад в последние годы возникают сложности с заготовкой производителей. Маловодность рек, снижение уровня оз. Байкал, а также отсутствие научного сопровождения работ по искусственному воспроизводству существенно понизили эффективность работы заводов. Последние 2 года Селенгинский и Баргузинский рыборазводные заводы законсервированы из-за нехватки производителей при заготовке икры на инкубацию.

Снижается и уровень естественного воспроизводства. За последние 4 года с естественных нерестилищ скатилось личинок омуля в 2 раза меньше, чем ежегодно скатывалось за 20-летний период: в 2013 году — 25%, 2014 году — 20%, в 2016 году — 5% от среднемноголетней величины (1,4 млрд. личинок омуля).

Вследствие этого одной из мер сохранения численности байкальского омуля в оз. Байкал явилось издание приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 450, регламентирующего запрет на промышленный вылов омуля в оз. Байкал с 1 октября 2017 года.

В ближайшее время для того, чтобы предпринимаемые меры по восстановлению запасов омуля были эффективными, и в связи с введением моратория на промышленный вылов омуля необходимо:

- финансирование мероприятий по модернизации и реконструкции рыбоводных заводов Байкальского филиала ФГБУ «Главрыбвод»;

- усиление контрольно-надзорных функций по недопущению незаконного промысла, проведение мероприятий по исключению незаконного оборота омуля;

- возобновление промышленной добычи байкальской нерпы. В настоящее время без ущерба для популяции можно добывать до 5–6 тыс. голов ежегодно;

- регулирование численности баклана, распространение которого на оз. Байкал носит угрожающий характер;

- строительство научно-исследовательского судна на оз. Байкал;

- выделение финансирования по отработке биотехнологии выращивания ремонтно-маточных стад омуля на основе опыта, имеющегося по другим видам сиговых рыб.

Безусловно, данный комплекс мероприятий позволит восстановить численность байкальского омуля, эндемика оз. Байкал, что в дальнейшем послужит основанием для снятия запрета на промышленный вылов омуля.

ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЗ УЩЕРБА ДЛЯ ЭКОЛОГИИ

Ю.П. Сафьянов, *министр
природных
Республики Бурятия* *ресурсов*

Министерством проделана большая работа по вопросам правового регулирования в сфере экологии и природопользования, нешаблонные идеи воплотились в важные для республики проекты, создана эффективная система управления природными ресурсами и защиты окружающей среды.



На территории Бурятии выявлено более 600 различных по генезису месторождений полезных ископаемых. В хозяйственный оборот внедряются новые месторождения полезных ископаемых, среди них месторождения золота, флюорита, молибдена, полиметаллов, вольфрама, бериллия, хризотил-асбеста, урана, олова, меди и никеля, алюминия, особо чистого кварцевого сырья, апатитов, фосфоритов, бора, графита, цеолитов, нефрита.

Топливо-энергетические ресурсы представлены 10 месторождениями бурого и 4 месторождениями каменного угля, балансовых запасов которых хватит на сотни лет для обеспечения потребностей топливно-энергетического комплекса Бурятии и близлежащих регионов.

В последние годы значительно увеличилось количество выданных лицензий на пользование недрами. В настоящее время в республике действует 319 федеральных лицензий, включая твердые полезные ископаемые и минеральные воды, 68 лицензий на подземные воды с объёмом добычи свыше 500 куб. м в сутки.

В соответствии с республиканскими полномочиями Министерство природных ресурсов Республики Бурятия осуществляет лицензирование и нормативное правовое регулирование предоставления в пользование участков недр местного значения (действуют 132 лицензии на общераспространённые полезные ископаемые, 288 лицензий — на подземные воды местного значения).

Высокая доля запасов цветных и редких металлов, угля и урана предопределила включение минерально-сырьевого комплекса Бурятии в число приоритетных направлений развития республики. Об этом свидетельствуют показатели развития отрасли.

В отрасли трудится 5 560 человек со среднемесячной заработной платой 60 тыс. рублей. Заработная плата в добывающей промышленности является самой высокой в республике и в 1,8 раза превышает среднереспубликанский уровень.

Особое внимание организации добычи полезных ископаемых уделяют внедрению новой современной техники и передовых технологий. Например, АО «Разрез Тугнуйский» вдвое увеличило добычу угля на Никольском месторождении в пределах Бурятии (1 млн. т), что привело к увеличению поступлений НДС в республиканский бюджет, ООО «Артель старателей Западная» увеличило объём добычи рудного золота на 150 кг. На 28% в 2017 году увеличилась добыча урана АО «Хиагда» (693 т).

Значительно увеличена добыча общераспространённых полезных ископаемых в связи с обеспечением потребностей в сырьё для строительства крупных транспортных объектов.

При этом государство при осуществлении инвестиционной деятельности предоставляет организациям государственную поддержку и оказывает необходимое содействие. Со всеми крупными и средними организациями добычи полезных ископаемых заключены соглашения о социально-экономическом сотрудничестве. Проводятся работы по геологическому изучению и воспроизводству минерально-сырьевой базы за счёт средств недропользователей и федерального бюджета, что позволяет обеспечить действующие предприятия запасами полезных ископаемых и создать задел на будущее.

Инвестиции в основной капитал превысили 5 млрд. рублей. Основными инвесторами являются ПАО «Бурятзолото», АО «Хиагда», АО «Разрез Тугнуйский».

Государственная политика Республики Бурятия в области охраны окружающей среды нацелена на обеспечение экологической безопасности и снижение негативного воздействия на уникальную экологическую систему оз. Байкал и территорию республики в целом.

Удалось реализовать ряд значимых природоохранных мероприятий: в г. Улан-Удэ построены цех по переработке изношенных автошин производительностью 4,5 тыс. т в год и цех по утилизации медицинских отходов производительностью 200 кг в час; в п. Заиграево Заиграевского района и сельском поселении «Эгитуйское» Еравнинского района построены и введены в эксплуатацию полигоны твёрдых бытовых отходов, проведена модернизация очистных сооружений; в г. Кяхте завершено строительство очистных сооружений производительностью 3 000 куб. м в сутки; завершено строительство канализационного коллектора в с. Петропавловке Джидинского района.

Очень острый вопрос — ликвидация накопленного экологического ущерба. В этом направлении нам удалось выполнить работы по ликвидации накопленного экологического ущерба, на которые в период 2012–2017 годов было направлено 1 964,3 млн. рублей. Проводились мероприятия по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенги в районе п. Стеклозавод г. Улан-Удэ на территории Республики Бурятия, в результате которых предотвращено попадание 20 т нефтепродуктов в год в р. Селенгу; разработаны территориальная схема в области обращения с отходами в Республике Бурятия и сводный том «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы г. Улан-Удэ».

В рамках распоряжения Правительства Республики Бурятия Министерство природных ресурсов Республики Бурятия совместно с органами исполнительной государственной власти Республики Бурятия, органами местного самоуправления, общественными организациями проведены экологические акции и природоохранные мероприятия.

Муниципальные районы и городские округа в рамках Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий разработали и провели 384 мероприятия, которые способствовали реализации гражданских инициатив, направленных на решение экологических проблем региона.

Реализация мероприятий позволила вовлечь в природоохранную деятельность большое число общественных организаций и население республики, а также способствовала повышению экологической культуры. Всего в экологическом просвещении приняли участие свыше 63 тыс. человек.

Система особо охраняемых природных территорий республики представлена 16 государственными природными заказниками, природным парком, 3 заповедниками, 2 национальными парками, 6 рекреационными местностями и 57 памятниками природы.

Работа по всем направлениям деятельности Министерства природных ресурсов Республики Бурятия будет продолжена в тесном взаимодействии с федеральными и республиканскими органами законодательной власти, муниципальными образованиями, научными институтами и общественными организациями, производственными предприятиями и учреждениями.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

Б.Б. Жалсанов, *министр
образования и науки
Республики Бурятия*

Главным приоритетом развития системы образования Республики Бурятия в настоящее время является создание условий для обеспечения доступности качественного образования детей независимо от места жительства. Основными направлениями деятельности по достижению целевых ориентиров являются обеспечение доступности дошкольного образования, ликвидация



третьей смены в школах, материально-техническое обеспечение учебно-воспитательного процесса, охват детей дополнительным образованием, успешная сдача выпускниками государственной итоговой аттестации.

Обеспечение доступности дошкольного образования потребовало значительных усилий со стороны федеральных, республиканских и муниципальных органов исполнительной власти. Так, в исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по Реализации государственной политики в области образования и науки» в 2017 году в Республике Бурятия достигнута 100%-я доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Участие в федеральной целевой программе по модернизации систем дошкольного образования позволило построить и ввести в эксплуатацию около 10 детских садов, выкупить 6 зданий, произвести капитальный ремонт 70% дошкольных учреждений, создать более 7,5 тыс. новых мест.

Вместе с тем проблема очередности не теряет своей актуальности. Для решения проблемы активно разрабатываются и внедряются механизмы государственно-частного партнёрства и привлечения частных инвестиций на строительство новых зданий детских садов. В настоящее время в республике лицензировано 22 частных дошкольных учреждения.

Достаточно остро стоит проблема ликвидации 3-сменного обучения, ветхих и аварийных школ. В рамках реализации федеральной программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2025 годы»

в 2017 году построены 4 школы, выделены средства на капитальный ремонт 29 общеобразовательных организаций. В 2018 году запланировано строительство ещё 2 школ. Событием 2017 года стало вручение муниципальным школам ключей от новых 64 школьных автобусов. Это позволит обеспечить подвоз детей в базовые школы и, таким образом, повысить доступность качественного образования.

В Республике Бурятия активно развивается дополнительное образование детей. В настоящее время функционирует около 4 000 кружков и секций, творческих объединений по 10 разным направлениям. Охват детей, занятых в системе дополнительного образования, составляет 62%. Победа Республики Бурятия в 2017 году в конкурсе, который проводился в рамках Федеральной целевой программы развития образования «Создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся» позволила начать создание детского технопарка, где планируется реализация 6 видов деятельности, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития Российской Федерации: автоквантум, аэроквантум, IT квантум, робоквантум, дополненная и виртуальная реальность, хайтек — зона высокотехнологического оборудования. Открытие технопарка, запланированное на IV квартал 2018 года, позволит к 2022 году достичь увеличения до 15% охвата детей, занимающихся техническими и естественнонаучными направлениями. Реализация проекта планируется на условиях государственно-частного партнёрства.

Победа в конкурсе ФЦПРО по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей позволила оснастить учреждения дополнительного образования детей современным оборудованием технической направленности. Это особо важно для сельской местности, где возможности для занятий техническим творчеством ограничены.

В 2017 году Республика Бурятия уверенно вошла в число лидирующих регионов Сибири в движении «Молодые профессионалы (*World Skills*)». На национальном чемпионате по профессиональному мастерству 2017 года команда из Бурятии завоевала золотую и серебряную медали по компетенции «Сетевое и системное администрирование». С целью массовой подготовки кадров в соответствии с международными стандартами планируется создание специализированных центров компетенций. Также в планах на 2018 год — подготовка к проведению регионального этапа национального чемпионата для детей с ОВЗ, осваивающих рабочие специальности в учреждениях СПО.

Вопрос обеспечения кадрами школ республики является приоритетным в работе Министерства образования и науки Республики Бурятия. С этой целью ведётся работа по увеличению контрольных цифр приёма по педагогическому образованию (в 2017 году бюджетные места по педагогическим специальностям в Бурятском государственном университете были удвоены), подготовке учителей бурятского языка и литературы и переподготовке педагогических кадров.

Особое внимание министерство уделяет повышению вклада научных исследований в социально-экономическое развитие республики, усилению прикладной направленности фундаментальным научным исследованиям. Так, в 2017 году увеличен вдвое бюджет грантов Российского фонда фундаментальных исследований, проведена работа по расширению направлений фундаментальных научных исследований в части включения в перечень исследований гуманитарного и сельскохозяйственного направлений.

Также активно развиваются международные связи и контакты для продвижения российского образования за рубежом, популяризации русского языка. В 2017 году Министерством образования и науки Республики Бурятия был организован III Международный форум Ассоциации экспертных центров Китая, Монголии и России «Экономический коридор Китай — Монголия — Россия: дорожная карта». В рамках форума состоялись визиты представителей Института исследований России и Монголии, Академии общественных наук автономного района Внутренней Монголии. Результатом Форума стало подписание Меморандума о сотрудничестве с Академией общественных наук автономного района Внутренней Монголии.

В 2018 году (15–17 августа) запланировано проведение очередного Байкальского образовательного форума «Качество образования — диалог с обществом», где предполагается определить круг вопросов и проблем, решение которых необходимо на федеральном уровне. Продолжится работа по модернизации дошкольного и общего образования, по внедрению электронной базовой среды в школах. Новый вектор развития получают учреждения дополнительного и профессионального образования. Ключевой приоритет — повышение зарплаты педагогических работников.

По нашему мнению, качество образования есть соотношение между поставленной целью и достигнутым результатом, и мы видим свою миссию в том, чтобы разрабатывать реалистичные планы и творчески их исполнять.

СОВРЕМЕННОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ — ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ ШАГ ДЛЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Д.Н. Самбуев, *министр*
здравоохранения *Республики*
Бурятия

Основным ориентиром развития здравоохранения республики являются мероприятия по снижению общей смертности населения. Данные мероприятия направлены на совершенствование медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, туберкулезом, злокачественными новообразованиями, пострадавшим в ДТП, а также на охрану материнства и детства, формирование здорового образа жизни и диспансеризацию определённых групп населения.



Для совершенствования медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями организована трёхуровневая система оказания медицинской помощи с двумя первичными сосудистыми отделениями и Региональным сосудистым центром на базе Республиканской клинической больницы имени Н.А. Семашко, в которых созданы условия для оказания экстренной медицинской помощи больным с инсультом и инфарктом миокарда с круглосуточной работой компьютерных томографов и ангиографа.

Республика Бурятия — это территория с труднодоступными населёнными пунктами, 60,2% территории не имеют круглогодичного транспортного сообщения, плотность населения составляет 2,8 человек на кв. км. В данных условиях очень важно организовать качественную доступную медицинскую помощь каждому жителю. В республике работают 21 центральная районная больница, 132 врачебные амбулатории и 332 фельдшерско-акушерских пункта. В 36 круглосуточных медицинских организациях функционируют почти 7 тыс. коек и 985 коек дневного стационара при амбулаторно-поликлинических учреждениях.

Особенность транспортной доступности обязывает нас развивать санитарную авиацию. С 2017 года Республика Бурятия участвует в приоритетном проекте «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации». С июня 2017 года

вылеты осуществляет вертолет МИ-8 АМТ с медицинским модулем на условиях круглосуточного дежурства с 60-минутной готовностью к вылету. За 2017 год осуществлен 331 вылет по санитарно-авиационным заданиям в рамках скорой специализированной медицинской помощи, эвакуировано 556 пациентов, из них 112 детей в возрасте до 18 лет (в том числе 45 детей в возрасте до 1 года). В сравнении с 2016 годом число вылетов увеличилось в 3,2 раза (104), эвакуированных пациентов — в 4,6 раза (134 человек).

Другим важным аспектом в организации медицинской помощи является телемедицина. Телемедицинские консультации посредством видеоконференцсвязи, дистанционного консультирования исследований (ЭКГ, УЗИ) широко применяются в медицинских организациях. Консультации проводятся как на региональном уровне, так с ведущими федеральными медицинскими организациями и институтами. Данная услуга в 2017 году стала ещё доступнее в связи с подключением к широкополосному Интернету дополнительно 97 врачебных амбулаторий — филиалов центральных районных больниц. Всего за 2017 год было проведено более 400 телемедицинских консультаций, что на 33% больше аналогичного периода прошлого года.

Особое внимание уделяется информатизации здравоохранения. Ведётся работа по формированию электронной медицинской карты, обеспечена онлайн запись на приём к врачу в личном кабинете «Моё здоровье» на едином портале государственных услуг. В 2016 году передано 327 тыс. структурированных электронных медицинских документов, в 2017 году — уже 830 тыс. В настоящее время в качестве электронных медицинских документов на федеральный уровень передаются амбулаторный и выписной эпикризы.

В части автоматизации оказания скорой медицинской помощи в Республике Бурятия пока в 2 организациях внедрены локальные системы регистрации вызовов. Во всех станциях и отделениях скорой медицинской помощи Республики Бурятия внедрена навигационная информационная система на базе ГЛОНАСС, которая отслеживает положение санитарного автотранспорта (187 ед. или 100%). В 2018 году планируется внедрение Единого программного комплекса автоматизации диспетчерской службы станции скорой медицинской помощи.

Особое внимание уделено обеспечению доступности высокотехнологичной медицинской помощи. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации к 2017 году увеличить объём ВМП в 1,5 раза к уровню 2013 года объёмы оказания высокотехнологичной медицинской помощи жителям республики по сравнению с 2013 годом увеличены в 1,7 раза. В настоящее время высокотехнологичную помощь

оказывают по 14 направлениям: абдоминальная хирургия, акушерство и гинекология, гематология, нейрохирургия, неонатология, онкология, отоларингология, офтальмология, педиатрия, ревматология, сердечно-сосудистая хирургия, травматология и ортопедия, урология. Число медицинских организаций республики, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, увеличилось до 10 (в том числе на базе центральной районной больницы в г. Гусиноозерске стали проводить эндопротезирование тазобедренных суставов).

Внедряются методы диагностики, профилактики и лечения заболеваний в рамках персонализированной медицины, основанной на применении инновационных биотехнологий для диагностики заболеваний, в том числе онкогенетики. С 2013 года начал свою работу центр конформной лучевой терапии, оснащенный 2 линейными ускорителями для лечения сложных форм злокачественных новообразований с минимальным риском повреждения здоровых органов и тканей. За это время на линейных ускорителях оказана высокотехнологичная медицинская помощь почти 200 пациентам со злокачественными новообразованиями.

Особое внимание уделяется работе по планированию семьи, мероприятиям по дородовой диагностике нарушений развития ребёнка. Ежегодно в рамках национального проекта «Здоровье» выделяется финансирование на пренатальную диагностику, проведение неонатального и аудиологического скрининга. С 2014 года впервые на территории республики частным медицинским центром «Диамед» внедрено ЭКО. В рамках программы государственных гарантий только за 2017 год проведено 632 процедуры, появился на свет 141 ребёнок.

Согласно Плану мероприятий «дорожной карты» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения» (распоряжение Правительства Республики Бурятия от 28 августа 2013 года № 96р) в течение 5 лет проводится планомерная работа по совершенствованию сети медицинских организаций. Так, реорганизованы путём присоединения 15 медицинских организаций, ликвидирован Центр лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности. Были реструктуризированы и перепрофилированы неэффективно работающие учреждения.

В последние годы по всей стране осуществлялась масштабная оптимизация сети медицинских организаций, но в нашей республике в течение 10 лет планомерно проводилась работа по реструктуризации, перепрофилированию неэффективно работающих учреждений здравоохранения с расширением сети врачебных амбулаторий

с дневными стационарами и фельдшерско-акушерскими пунктами. Поэтому процесс оптимизации в республике проходит с наименьшими потерями.

В настоящее время в системе здравоохранения республики работают 3 663 врача и 9 403 медицинских работника со средним профессиональным образованием. Укомплектованность медицинскими работниками невысока, их приток не восполняет отток, поэтому сохраняется дефицит врачей и средних медицинских работников (542 врача и 663 средних медицинских работников).

Благодаря государственной политике по привлечению медицинских кадров в соответствии с республиканской подпрограммой «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» и реализации программы «Земский доктор» с 2011 года удалось привлечь и закрепить на последующие 5 лет 825 врачей (769 — по программе «Земский доктор», 56 — по республиканской подпрограмме) и 37 средних медицинских работников. За 5 лет дефицит врачей сократился на 882 человека (на 1 декабря 2017 года — 542 человека).

В 2017 году Республика Бурятия включена в число регионов для участия в пилотном проекте по созданию «бережливых» поликлиник. Участниками данного пилотного проекта стали ГБУЗ «Городская поликлиника № 1» г. Улан-Удэ (взрослая поликлиника) и ГАУЗ «Городская поликлиника № 2» г. Улан-Удэ (детская поликлиника). Целью реализации данного проекта является усовершенствование процессов, направленных на повышение удовлетворенности пациентов, доступности оказываемых услуг, увеличение эффективности и устранение существующих временных, финансовых и иных потерь, а также организация рабочих мест, обеспечивающая безопасность и комфортность работы сотрудников, дальнейшее тиражирование наработанного опыта в других амбулаторно-поликлинических учреждениях. С начала 2018 года действует федеральный приоритетный проект «Создание новой модели организации первичной медико-санитарной помощи». Выбрано 33 пилотных региона, в том числе Республика Бурятия.

Особое внимание уделяется укреплению материально-технической базы. В настоящее время завершается строительство современного перинатального центра, ведётся строительство новых корпусов ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер».

За последние 5 лет введены в эксплуатацию 10 новых зданий медицинских организаций, 4 филиала городских поликлиник для отдалённых районов региона. В начале 2018 года планируется завершение строительства 9 фельдшерско-акушерских пунктов,

1 врачебной амбулатории в районах республики. В г. Улан-Удэ планируется завершение ремонта и ввод в эксплуатацию врачебной амбулатории и женской консультации Городской поликлиники № 6.

Обновляется и парк автомобилей скорой помощи. В 2016 году получено 13 автомобилей скорой медицинской помощи. В 2017 году за счёт средств республиканского бюджета приобретено 10 автомобилей скорой медицинской помощи, которые распределены в медицинские организации республики. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2017 года № 1922-р Республике Бурятия распределено 15 автомобилей скорой медицинской помощи, а по программе «Комплексное развитие моногородов» дополнительно выделено 5 машин. Автотранспорт распределён в медицинские организации исходя из фактической потребности и степени износа имеющегося автопарка.

Проведенные масштабные мероприятия в отрасли здравоохранения позволили достичь улучшения демографических показателей — Республика Бурятия относится к числу субъектов Российской Федерации с положительным естественным приростом населения. Положительная динамика сохраняется в течение последних 10 лет и за 11 месяцев 2017 года естественный прирост составил 3 613 человек или 4,0 на 1 000 населения (Российская Федерация — минус 0,9, СФО — минус 0,4). Коэффициент смертности по итогам 11 месяцев 2017 года составил 10,6 на 1 000 населения, что ниже аналогичного периода на 511 человек и ниже уровня по Российской Федерации на 15,2% (Российская Федерация — 12,5), а по СФО — на 17,2% (СФО — 12,8). В целом Республика Бурятия занимает 3-е место по уровню естественного прироста населения в СФО. Ожидаемая продолжительность жизни с 2012 года увеличилась на 2,8 года и составила 69,6 лет (в 2012 году — 66,8 лет).

Одним из трендов республики в развитии современной медицинской помощи является традиционная медицина. В республике функционирует государственное автономное учреждение здравоохранения «Республиканская клиническая больница восстановительного лечения «Центр восточной медицины», корпуса которого расположены в экологически чистых местностях берега оз. Байкал и пригорода г. Улан-Удэ. Уникальное географическое расположение Республики Бурятия на стыке Востока и Запада, популярность среди населения традиционных методов лечения послужили основой для фундаментального научного изучения тибетской медицины в нашем регионе и её внедрения в практическое здравоохранение. С 1970-х годов в Бурятском научном центре

Сибирского отделения РАН ведутся научные исследования в области тибетской медицины. Сформировавшаяся научно-методическая база послужила основой создания Центра восточной медицины, в арсенал которого вошли методы диагностики и лечения монгольской, тибетской и китайской медицины. Медицинскими работниками Центра восточной медицины, имеющими необходимую подготовку, проводятся курсы мануальной терапии, массажа, иглорефлексотерапии, гирудотерапии, прижигания, лечения фитопрепаратами. Медицинская организация оказывает стационарную медицинскую помощь жителям других регионов с оплатой медицинской помощи по механизму межтерриториальных расчётов в системе обязательного медицинского страхования.

Смысл нашей работы — защищать здоровье людей. А цель — сделать так, чтобы в Бурятии это обеспечивали самые передовые и современные методики. Республиканская отрасль здравоохранения продолжит движение по этому пути.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ БУРЯТИИ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Т.А. Быкова, *министр
социальной защиты населения
Республики Бурятия*

Социальная защита населения Республики Бурятия за 25-летний период претерпела существенные изменения. Сегодня это система широкого набора мер, направленных на поддержку социально уязвимых групп населения, разветвлённая сеть учреждений социального обслуживания пожилых граждан, людей с ограниченными возможностями, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Стратегическими и программными документами Российской Федерации и Республики Бурятия определены 6 основных векторов развития отрасли.



Первое направление — **адресная социальная поддержка малообеспеченных граждан** — одно из ключевых направлений работы отрасли, на организацию которого ежегодно направляется более 4,5 млрд. рублей. Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, пособия семьям с детьми, выплаты ветеранам и инвалидам предоставляются более 270 тыс. граждан ежегодно.

Меры социальной поддержки условно можно разделить на 3 блока:

- предоставление социальных гарантий гражданам старшего поколения. Количество получателей ежегодно составляет более 90 тыс. человек. Объём финансирования — более 1 млрд. рублей;

- предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми, в том числе различные виды пособий на детей, которые с 2015 года ежегодно индексируются, республиканский материнский капитал при рождении 3-го ребёнка и другие меры социальной поддержки;

- государственная поддержка граждан с низкими доходами. Осуществляется предоставление субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. В 2017 году субсидии получили около 30 тыс. семей, в том числе 6,5 тыс. семей — субсидии на оплату твёрдого топлива. Финансирование составило более 550 млн. рублей.

Установлена новые формы государственной поддержки — социальная помощь на основании социального контракта (в натуральной форме — в виде крупного рогатого скота и в форме

денежной выплаты до 50 тыс. рублей, которые могут расходоваться на открытие личного дела, организацию подсобного хозяйства, приобретение домашних продуктивных животных).

Программа предусматривает взаимные обязательства со стороны государства и семей. Семья должна приложить усилия для выхода из сложной жизненной ситуации и выйти на самообеспечение. С момента введения социального контракта государственной поддержкой воспользовались 1 200 семей.

Работа по реформированию системы мер социальной поддержки населению на основе принципа учёта нуждаемости, среднедушевых доходов семьи будет продолжена. Также запланировано совершенствование инструментов оценки эффективности выплат с учётом среднедушевого дохода семьи и имущественного положения граждан (критерий нуждаемости) в целях перераспределения средств республиканского бюджета на поддержку граждан с низкими доходами.

Следующее направление — это **оказание государственной поддержки семьям с детьми**, в том числе мероприятия по повышению рождаемости в нашем регионе:

- ежемесячные денежные выплаты;
- региональный материнский капитал. Ежегодно количество получателей растёт (в 2017 году выплата предоставлена 2 703 семьям на сумму более 130 млн. рублей);
- единовременная денежная выплата на приобретение жилья семьям с 6 и более детьми в случае многоплодной беременности (одновременно родились 3-е и более детей). С июля 2017 года введена компенсация за аренду жилого помещения для малоимущих семей с детьми. Одно из условий получения компенсации — наличие официального договора найма жилого помещения. Также необходимо, чтобы семья состояла на учёте нуждающихся в жилом помещении и среднедушевой доход семьи не превышал прожиточный минимум. Размер компенсации составляет 50% от платы за аренду жилого помещения, но не более 6 тыс. рублей за месяц;
- обеспечение многодетных семей земельными участками.

В результате реализации всех мероприятий число многодетных семей в республике с 2012 года увеличилось более чем в 1,5 раза.

Принимаемые меры по повышению рождаемости позволили повысить суммарный коэффициент рождаемости, который в Республике Бурятия составил в 2016 году — 2,237, что выше уровня 2010 года (1,99) на 12,4%. По данному показателю республика занимает 3-е место в Сибирском федеральном округе и 5-е — по Российской Федерации.

Дальнейшее осуществление мероприятий, касающихся многодетных, малообеспеченных и молодых семей будет проводиться в соответствии с основными демографическими инициативами, определёнными Президентом Российской Федерации, в том числе по сохранению величины суммарного коэффициента рождаемости (2,205). Начиная с 1 января 2018 года ведётся организация работы по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка.

Третье стратегически важное направление — **снижение уровня социального сиротства, обеспечение семейного устройства детей-сирот**. Здесь основные задачи сосредоточены на поддержке замещающих семей и жизнеустройства детей-сирот.

В рамках задачи по сокращению числа детей-сирот, нуждающихся в устройстве в семью, реализуются мероприятия по 2 основным направлениям:

- профилактика социального сиротства;
- семейное устройство детей-сирот.

Деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей сегодня переориентирована на семейное устройство воспитанников, поддержку и сопровождение замещающих семей. При каждом учреждении созданы службы по раннему выявлению семейного неблагополучия.

Создан межведомственный банк данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. Организована работа детского телефона доверия «Добрый друг». В районах республики действуют мобильные бригады, оказывающие квалифицированную психолого-педагогическую помощь замещающим семьям.

В учреждениях для детей-сирот особое внимание уделяется созданию условий, приближенных к семейным. В каждом учреждении оборудованы комнаты социально-бытовой адаптации, реализуются программы подготовки воспитанников к самостоятельной жизни. Создана система постинтернатного сопровождения выпускников.

В случае, когда сохранение родной семьи представляется невозможным, мы способствуем максимально скорому устройству детей в семью, готовую принять ребёнка.

Проиндексированы пособия на детей, в том числе на содержание детей в опекунах и приёмных семьях. С 2017 года размер вознаграждения приемному родителю при условии принятия на воспитание 5 и более детей увеличен до 25,5 тыс. рублей.

С целью увеличения количества детей-сирот, переданных на воспитание в замещающие семьи, привлечению большого числа

потенциальных замещающих родителей в Республике Бурятия ведётся информационно-разъяснительная работа. Транслируются теле- и радиопередачи, в которых в доступной форме рассказывается о формах жизнеустройства детей-сирот, о существующих мерах социальной поддержки. Реализуется ряд социальных проектов «Мама, я здесь», «Ищем маму и папу!» и т.д. С начала действия проекта «Ищем маму и папу!» 833 ребёнка обрели семью.

Проводятся мероприятия, направленные на популяризацию семейных отношений, повышение статуса замещающих родителей.

В результате с 2013 года доля числа детей-сирот, устроенных в замещающие семьи, выросла более чем на 10%. Более чем на 50% по сравнению с 2012 годом снизилась численность детей, зарегистрированных в региональном банке данных.

Создать условия для семейного устройства этих детей — задача на ближайшую перспективу. Для этого будут реализованы проекты по привлечению потенциальных приемных родителей, проекты совместно со СМИ, общественными организациями, предложены новые меры социальной поддержки замещающих семей.

Четвёртое направление — **улучшение качества жизни пожилых людей.**

Ежегодно на предоставление мер социальной поддержки старшего поколения выделяется 1,3 млрд. рублей.

Реализуется межведомственный план по реализации «Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года».

Действуют 15 учреждений, предоставляющих стационарное и надомное социальное обслуживание, реабилитационные услуги. Независимая оценка качества предоставляемых услуг выявила высокий уровень их комфорта и безопасности.

Ассортимент социальных услуг, внедренных в республике, включает такие формы работы, как «тревожная кнопка», социальное такси, выездные приемы, пожизненная рента, приёмная семья для пожилого человека и др. Во всех населённых пунктах осуществляется социальное обслуживание на дому.

Благодаря развитию альтернативных форм социального обслуживания охват граждан старшего поколения ежегодно увеличивается на 5–10%.

В целях интеллектуального развития и организации культурного досуга пенсионеров во всех районах республики организована работа самой «народной» технологии — Университета третьего возраста.

Ежегодно более 40 тыс. граждан старшего поколения обучаются на более чем 170 факультетах.

В дальнейшем предусматривается особое развитие таких технологий для пожилых граждан, как «серебряное волонтерство», социальный туризм и институт сиделок, 100%-й охват обратившихся граждан социальными услугами на дому, предоставление социальных услуг на дому государственными и негосударственными организациями и индивидуальными предпринимателями. Запланировано дальнейшее развитие «Университета третьего возраста» для организации культурного досуга, повышения правовой грамотности, активного участия 25% пожилых граждан в социальной и экономической жизни республики ежегодно.

Пятое направление — **развитие негосударственного сектора социального обслуживания.**

В Бурятии настоящее время наряду с государственными учреждениями социального обслуживания работают 10 негосударственных организаций.

Им выплачивается компенсация за предоставление гражданам социальной услуги. В 2017 году стационарное социальное обслуживание, а также медицинские и бытовые услуги в данных организациях получили более 2 тыс. граждан.

Осуществляется за счёт республиканского бюджета грантовая поддержка социально-ориентированных НКО, деятельность которых направлена на улучшение социально-экономических условий жизни людей старшего возраста и граждан с инвалидностью. За 2 последних года реализовано более 10 партнёрских проектов.

В прошлом году заключено первое концессионное соглашение в сфере социального обслуживания республики на условиях концессионного соглашения.

Ведётся работа в следующих направлениях:

- привлечение некоммерческих организаций и социально ответственного бизнеса к оказанию услуг в сфере социального обслуживания граждан;

- дальнейшее развитие сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги, в том числе включение в реестр поставщиков социальных услуг Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия;

- поддержка общественных инициатив, направленных на повышение качества жизни людей пожилого возраста, ветеранов, инвалидов и их семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, путём увеличения бюджетных ассигнований социально-ориентированным НКО.

Шестое направление — **обеспечение равных возможностей для граждан с инвалидностью.**

С 2014 года в республике действует программа «Доступная среда» с бюджетом более 50 млн. рублей. Средства были направлены на обеспечение доступа к объектам и учреждениям социальной сферы, информационную кампанию по формированию толерантного отношения к гражданам с инвалидностью.

По итогам реализации программы стали доступными 80 объектов социальной инфраструктуры. Совместно с общественными организациями инвалидов реализуется «дорожная карта» на 2016–2020 годы по доступности объектов и услуг для инвалидов. Реализация «дорожной карты» позволит сформировать условия для устойчивого развития доступной среды, повысить качество предоставляемых маломобильным гражданам государственных услуг.

В дальнейшем работа с гражданами с инвалидностью будет строиться в соответствии с программой, продлённой Президентом Российской Федерации до 2025 года, в том числе приняты меры по созданию и развитию региональных и муниципальных центров комплексной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.

Все означенные задачи для отрасли первоочередные, они направлены на совершенствование социального обслуживания, улучшение качества услуг, повышение уровня социальной защищённости граждан.

В современных условиях трансформация системы социальной защиты населения в Республике Бурятия осуществляется по новым принципам, базирующимся не только на обеспечении социально-экономической безопасности населения, но и на сохранении и развитии человеческого потенциала как основы для сбалансированного и устойчивого развития региона.

БУРЯТИЯ — КУЛЬТУРНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОГО ВОСТОКА

**С.Б. Дагаева, министр культуры
Республики Бурятия**

Насколько уникально самое глубокое озеро в мире, настолько же неповторима культура народов, населяющих земли у оз. Байкал.

Каждый народ в Республике Бурятия имеет свои культурные корни, но совместное проживание взаимно обогащает и формирует уникальный культурный ландшафт. Культура Бурятии развивалась на стыке цивилизаций христианского Запада и буддийского Востока. Неслучайно именно в нашей республике был центр буддизма СССР, а в настоящее время — России.

Культурные бренды Бурятии — это, прежде всего, имена наших великих земляков, прославивших свою республику, и те мероприятия, которые с ними связаны. Среди них — Лхасаран Линховоин, Исай Калашников, Лариса Сахьянова, Ким Базарсадаев, Даши Намдаков, Намгар Лхасаранова, Дмитрий Маслеев.

Сегодня культура Бурятии представлена огромным разнообразием культурных учреждений, творческих художественных коллективов, ансамблей, организаций. Достаточно сказать, что в столице Бурятии с населением в 400 тыс. жителей работают 5 театров. При этом национальный колорит культурной жизни республики ощущается сразу же при въезде в её районы. Культурный потенциал Бурятии огромен, в республике сохранилась разветвлённая система образования в культуре. Наши выпускники, выходцы из республики, работают в лучших театрах, оркестрах, цирке Дю Солей.

Руководство Республики Бурятия воспринимают культуру не только как основу социальной стабильности и межнационального согласия, но составляющей экономического роста.

Приоритетные направления:

- культура;
- культурное наследие и информационно-документальные ресурсы культуры;
- профессиональная творческая деятельность и формирование программы «Бурятия — пространство впечатлений»;
- детское творчество и образование в сфере культуры.



Культура села

Одно из основных направлений работы министерства — сотрудничество с муниципалитетами. Проблемы в разных районах совершенно разные: от нехватки специалистов до строительства музея или музыкальной школы. Многое здесь зависит от отношения руководителя муниципалитета. Материальная база учреждений культуры (клубов, библиотек, школ искусств, особенно сельских) требует финансовых вложений. Большинство муниципальных учреждений располагаются в зданиях постройки середины XX века. Практически нет сельских клубов, соответствующих современным требованиям предоставления качественных услуг и нормативным требованиям санитарной и пожарной безопасности. Стоит задача повышения доступности культурных благ для сельских жителей, ведь ещё сохраняются места, где нет библиотек, клубов, музеев.

Основная задача по направлению «культура села» — повышение уровня обеспеченности сельского населения учреждениями культуры. Для этого предусмотрено обновление материально-технической базы сельских учреждений, строительство новых объектов культуры, реконструкция и капитальный ремонт аварийных зданий сельских учреждений культуры. Планируется проведение выставки-продажи «Уран дархан» — «Искусный мастер». Развитие системы кинопроката в сельской местности требует привлечения частного бизнеса к программе государственно-частного партнёрства к расширению сети кинотеатров.

Культурное наследие

На Востоке бережно хранят историческую память народа, которая живет, прежде всего, в его культурном наследии. В настоящее время предусмотрены обеспечение нормативных условий хранения музейных, архивных и библиотечных фондов. Планируется завершение строительства пристроя и реконструкция здания Национальной библиотеки и строительство здания Национального музея. Много лет стоит вопрос о реконструкции Кяхтинского краеведческого музея. Требуется капитальный ремонт Этнографического музея народов Забайкалья. 15 января 2018 года прошёл Совет по культуре и искусству при Главе Республики Бурятия, где обсуждался ввод в эксплуатацию архивохранилищ Государственного архива Республики Бурятия. Кроме того, участники совета обсуждали информатизацию и модернизацию оборудования для создания страхового фонда особо ценных архивных документов государственной собственности.

Библиотеки как очаг культуры

Тесное сотрудничество налажено в сфере библиотечного дела. Идёт процесс информатизации библиотек. Многие высказывают

сомнение в их необходимости, но в сёлах библиотека — это место общения и нередко единственное учреждение культуры, которое не только снабжает посетителей книгами, но и проводит различные мероприятия.

В наших планах — довести процент охвата библиотечным обслуживанием населения республики до 42,8%. Для этого мы планируем подключить к 2022 году 95% общедоступных библиотек к сети Интернет. Кроме того, несколько лет идёт формирование единого регионального электронного пространства оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов на веб-портале www.soyol.ru.

Профессиональная творческая деятельность

Для решения этой задачи предусмотрено обеспечить доступность профессионального (театрального, музыкального) искусства для населения. Необходимы новые здания кукольному театру «Ульгэр», строительство универсальных концертных залов прославленному Бурятскому национальному театру песни и танца «Байкал». В 2017 году он стал победителем всероссийского телевизионного конкурса «Танцуют все». Без своего помещения работает и Государственный цирк Республики Бурятия. Мы активно работаем по привлечению федеральных средств. Будем продолжать и расширять практику проведения гастролей в районах и городах ведущих театральных и концертных коллективов.

Такие мероприятия, как «Ночь Ёхора», международный фестиваль «Голос кочевников», «Рождественский фестиваль», фестивали оперного и балетного искусства, Фестиваль национального кино собирают зрителей из регионов России, дальнего и ближнего зарубежья. Прорабатывается включение учреждений культуры в глобальные туристические проекты «Великий чайный путь» и «Великий шёлковый путь».

Детское творчество и образование в сфере культуры

Нами предусмотрено строительство новых и модернизация детских школ искусств для обеспечения охвата детей дополнительным образованием. Получила широкий резонанс идея об открытии интерната для одарённых детей как школы инновационного типа, представляющей талантливым детям из сельских районов возможность для углубленного образования в области музыкального искусства в системе Колледжа искусств. Началось оснащение новыми музыкальными инструментами и учебным оборудованием детских образовательных учреждений в сфере культуры.

Зарплата в сфере культуры

Эффективное управление и постепенный перевод работников государственных учреждений на систему эффективного контракта — одна из задач, требующих скорейшего решения. Отрадно отметить, что в последние годы значительно повысился уровень оплаты труда работников культуры. В 2017 году на повышение зарплаты работников учреждений культуры дополнительно выделены бюджетные средства в размере 227 млн. рублей. По данным оперативного мониторинга Министерства культуры Республики Бурятия, зарплата работников учреждений культуры в 2017 году составила 25 419 рублей или 90,4% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по республике. В целом с 2012 по 2017 годы в Бурятии средняя зарплата работников учреждений культуры выросла на 87,7% (в 2012 году — 13 544 рублей). Всего за период реализации «дорожной карты» с 2012 по 2017 годы выделено за счёт средств республиканского бюджета на повышение средней заработной платы работников учреждений культуры 2 231,9 млн. рублей.

Кроме того, в 2018 году на повышение оплаты труда работников учреждений культуры дополнительно выделены бюджетные средства в размере 263,2 млн. рублей. Это позволит достигнуть 100% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Бурятия (30 368 рублей).

Кадровый «голод»

Это проблема всех российских регионов. Бурятия — не исключение. Наблюдается тенденция старения кадров: средний возраст — 45–50 лет. Последние 15–20 лет рыночного переустройства страны поставили культуру и работников в этой сфере в очень сложное положение. И наша общая задача — попытаться изменить ситуацию. Не хватает активных молодых работников с современным мышлением. Чтобы сохранить специалистов, особенно на селе, мы просим муниципалитеты содействовать в предоставлении им на льготных условиях земельных участков и субсидий на строительство жилья. На селе не хватает хореографов, инструменталистов, вокалистов и режиссёров. Мы ищем новые подходы к подготовке кадров, ведётся поиск новых жанров и форм. Каждый творческий проект наши работники культуры стараются преподнести максимально интересно и зрелищно. Сегодня идёт реформирование отрасли культуры в целом. Благодаря новым проектам в орбиту культурной жизни вовлекается всё больше людей, и результаты этой работы уже видны.

ТУРИЗМ — ПРИОРИТЕТНАЯ ОТРАСЛЬ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

**М.Б. Бадмацыренова, министр
туризма Республики Бурятия**

Бурятия — один из самых привлекательных регионов России как для внутреннего туризма, так и для иностранных гостей. Уникальное разнообразие природных ландшафтов: горных, степных, озерных, таежных, самое глубокое пресноводное озеро в мире — «сибирское море Священный Байкал», множество историко-культурных объектов, самобытная живая культура бурят, эвенков, старообрядцев, а также многочисленные лечебные источники-аршаны делают республику яркой жемчужиной в ожерелье туристских маршрутов России. По оценке агентства «Эксперт РА», в 2016 году Бурятия заняла 15-е место по туристскому потенциалу в инвестиционном рейтинге российских регионов.



В силу своего географического положения Бурятия играла особую роль связующего звена и проводника в Азию, была своего рода «восточными воротами» России. В настоящее время в связи с приданием аэропорту столицы республики статуса «открытого неба» по 5-й степени свободы Республика Бурятия станет намного доступней для иностранных туристов.

Близость к Китаю и другим азиатским странам с их колоссальным запросом на чистую воду, чистый воздух, экологически чистые продукты питания, лекарства и травы делает Бурятию привлекательным местом для туризма и лечения. Здоровье волнует всех, а негативное воздействие среды становится всё сильнее: модифицированная неживая пища, загрязнённый воздух. В мире сейчас все больше говорят об эколого-ориентированной «зелёной» экономике. Поэтому важно одновременно сохранить природные объекты в их первозданном виде и при этом создать достаточно комфортную для развития высокодоходного туризма инфраструктуру. Расположенная в Бурятии водосборная часть оз. Байкал, объекта мирового природного наследия ЮНЕСКО, создавая прекрасные возможности, накладывает и свои ограничения.

Уникальность и значение оз. Байкал — планетарного масштаба. Но у «мирового сообщества» хватает сейчас других проблем. В силу

того, что именно народу Бурятии исторически довелось жить и хозяйствовать на берегах этого озера, мы, в первую очередь, и заинтересованы в том, чтобы оно оставалось таким же чистым, каким оно досталось нам от наших предков.

Мировой опыт говорит о том, что есть успешные примеры по очищению и сбережению подобных крупных водных экосистем. Такие задачи решаемы, создаются и развиваются новые технологии. «Зелёная экономика» становится всё более интересной и экономически оправданной. И нам, изучая и опираясь на этот опыт, стоит искать современные решения.

За последние 10 лет поток туристов в Бурятию увеличился в 4,8 раза, по итогам 2017 года он составил 1,1 млн. человек. По данным Бурятстата, в 2017 году Бурятию посетило более 57 тыс. иностранных туристов (в структуре въездного турпотока 41% занимают туристы из Монголии, 31% — из КНР, 7% — из Южной Кореи, 3,4% — из Германии, 2,4% — из Франции). Объём платных услуг, оказанных туристам за прошедшее десятилетие, возрос в 3,7 раза. За 2017 год он составил 2,47 млрд. рублей.

Вместе с тем сезонный характер въездного туризма, неразвитая туристская инфраструктура, всё ещё невыстроенная логистика, высокие тарифы, ограничения на ведение хозяйственной деятельности в центральной экологической зоне оз. Байкал являются сдерживающими факторами для развития туризма. Также на Байкале до сих пор нет правил организации туризма и отдыха, регулирующих антропогенную нагрузку на побережье и стимулирующих использование экологически чистых технологий.

Развитие туризма как стратегического приоритета требует пересмотра государственной политики в сфере туризма. Опыт других регионов показывает, что успех в этой сфере зависит от наличия стратегии и комплексного системного подхода.

В конце декабря 2017 года создано Министерство туризма Республики Бурятия, задачей которого является разработка и реализация государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере туристской индустрии и хозяйственного использования природных туристских ресурсов в Республике Бурятия.

Основными стратегическими направлениями определены:

- развитие туристской инфраструктуры на принципах устойчивого развития;
- содействие повышению качества туристского продукта и услуг;

- развитие и продвижение привлекательного образа региона и туристского продукта республики методами стратегического, территориального и социального маркетинга.

В рамках первого направления осуществляется развитие действующих и создание новых туристских кластеров.

По федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» на территории Республики Бурятия завершается реализация мероприятий по созданию туристско-рекреационного кластера (ТРК) «Подлеморье» (Кабанский район), автотуристских кластеров (АТК) «Кяхта» (Кяхтинский район), «Байкальский» (Иволгинский район), «Тункинская долина» (Тункинский район).

Каждый кластер имеет свою направленность:

- ТРК «Подлеморье» находится на побережье оз. Байкал. За период реализации проекта по созданию кластера построено 23 объекта туристской инфраструктуры;

- АТК «Байкальский» расположен на пересечении 2 федеральных трасс вблизи центра буддизма России — Иволгинского дацана;

- АТК «Кяхта». Историческая роль этого места на линии международного туристического маршрута «Великий чайный путь» и его положение на границе с Монголией с введением безвизового режима придают развитию этого кластера особую актуальность;

- АТК «Тункинская долина» расположен в известной своими термальными источниками местности. Его создание направлено на развитие курортно-оздоровительного потенциала республики.

Мероприятия по реализации проектов предусматривают создание за счёт бюджетных средств комплекса обеспечивающей инфраструктуры (электроснабжение, дороги, системы водоотведения, теплоснабжения и т.д.), за счёт внебюджетных источников — строительство объектов туристской инфраструктуры (гостевые дома, гостиничные комплексы, объекты общественного питания, автозаправочные комплексы и т.д.).

С начала реализации проектов объём финансирования составил 4,1 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета — 1,3 млрд. рублей, из регионального бюджета — 0,2 млрд. рублей, внебюджетные источники — 3,16 млрд. рублей. Создано 2,3 тыс. мест размещения туристов.

С 2019 года планируется создание 3 новых туристско-рекреационных кластеров: «На великом чайном пути» (Селенгинский район), «Байкал старовер» (Тарбагатайский район), «Улан-Удэ».

С 2007 года в Республике Бурятия реализуется федеральный инвестиционный проект создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань». Территория особой экономической зоны, состоящей из 5 участков на побережье оз. Байкал («Турка», «Пески», «Гора Бычья», «Бухта Безымянная», «Горячинск»), предполагает создание объектов туристской инфраструктуры мирового уровня: СПА-центров, горнолыжных курортов, конференц-залов, гостиниц, ресторанов и т.д.

В настоящее время в создание инженерной инфраструктуры проекта вложено более 4,8 млрд. рублей (3 млрд. рублей — средства федерального бюджета, 1,77 млрд. рублей — средства республиканского бюджета). С 1 июня 2017 года управление проектом передано на региональный уровень, что позволит выстроить более эффективную работу с инвесторами и будет способствовать ускоренной реализации проекта.

В 2017 году правительствами Республики Бурятия и Иркутской области собраны и направлены предложения по включению инфраструктурных проектов в сфере экологии, туризма и создания благоприятной бизнес-среды в федеральный проект «Байкал: Великое озеро Великой страны», который разрабатывается по поручению Президента Российской Федерации.

В 2018 году запланировано проведение добровольной аттестации гидов-экскурсоводов, гидов-проводников. Принятие федерального закона об обязательной аттестации гидов позволит обеспечить 100%-й охват работников этого направления. В рамках образовательных программ запланировано проведение обучающих семинаров для работников туристической индустрии.

В Бурятии насчитывается 604 коллективных средства размещения и 132 турфирмы. В рамках государственной поддержки туристской деятельности по результатам конкурсного отбора субъектам туристского рынка выделяются субсидии на возмещение до 90% затрат на осуществление деятельности, в том числе на ремонт внешнего вида гостиниц и иных средств размещения, увеличение номерного фонда, обеспечение доступности для маломобильных граждан, утилизацию отходов. Общая сумма субсидий в 2017 году составила 10 млн. рублей.

В 2018 году будет продолжена практика субсидирования части расходов субъектов малого предпринимательства туристической сферы. В качестве приоритетных будут выделены виды поддержки по компенсации затрат, связанных с установлением локальных очистных сооружений и строительством благоустроенных санитарных остановок в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Республику Бурятия называют яркой стороной Байкала: калейдоскоп красок в убранствах буддийских монастырей и святынь сменяется жизнерадостными узорами традиционных изб Забайкальских старообрядцев, переходя затем на более спокойные тона традиционных культур коренных малочисленных народов Севера.

Каждому району Бурятии есть чем удивить гостей. Помимо уникальных природных, исторических и культурных объектов здесь проходит множество незабываемых мероприятий. Событийный туризм — одно из важных направлений развития туризма.

Всё большую популярность обретает проект «Сказочный Сагаалган», главное действующее лицо которого — Белый старец Сагаан Убгэн. За 10 лет этот персонаж стал одним из самых часто упоминаемых в сети Интернет. Успеху проекта способствует и удачный сценарий, по которому в гости к Белому старцу каждый год приезжают сказочные герои из разных уголков мира.

Ежегодно в Бурятии проводится выставка «Туризм и отдых в Бурятии», где можно познакомиться со всеми предложениями по организации отдыха в регионе. Узнать об этом можно и в рамках традиционных международных выставок «Интурмаркет» и «МИТТ» в г. Москве.

В 2018 году в Бурятии пройдёт ряд крупных туристских мероприятий: 5-й юбилейный фестиваль «Байкальское гостеприимство», международный форум «Гастрономические дороги Великого Шелкового пути». Мероприятия позволят продемонстрировать гостям региона туристские достопримечательности Бурятии и в то же время создать площадку для обмена опытом и обучения представителей гостиничного и ресторанного бизнеса.

Свой старт в 2018 году берёт проект «Байкальские каникулы», по которому в рамках Национальной программы детского туризма Бурятию посетят дети из других регионов.

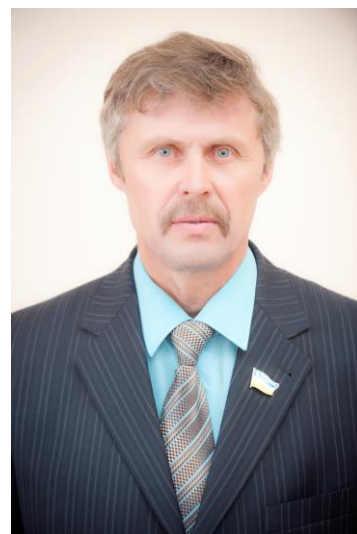
Туризм в Байкальском регионе — тот вид деятельности, который при комплексном подходе сочетает в себе возможности экономического развития без ущерба природе.

Вместе с предпринимателями, общественными организациями, жителями республики мы стремимся максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы и сделать Бурятию настоящим местом силы Байкала.

СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА — ПРИОРИТЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРОДНОГО ХУРАЛА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

А.Г. Кушнарёв, *председатель
Комитета Народного Хурала
Республики Бурятия по
экономической политике,
использованию природных
ресурсов и охране окружающей
среды*

В современных условиях устойчивое социально-экономическое развитие и рост благосостояния региона во многом определяются качеством и эффективностью государственной политики, реализуемой региональными органами власти в сферах инвестиционной и предпринимательской деятельности. Одним из важнейших институтов такой политики, направленной на улучшение инвестиционного климата и повышение предпринимательской активности в регионе, выступает законодательная деятельность.



Деятельность Народного Хурала Республики Бурятия как высшего законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия нацелена на создание правовой основы для эффективной работы бизнеса и его государственной поддержки, формирование механизмов и обеспечение максимально благоприятных условий для развития предпринимательства и активного притока инвестиций в экономику республики, организацию конструктивного взаимодействия между государством и бизнесом-сообществом. В настоящее время в Республике Бурятия выстроена качественная правовая система, устанавливающая комплекс различных мер по поддержке и стимулированию развития инвестиционной и предпринимательской деятельности в регионе.

Законодательное обеспечение инвестиционной деятельности в республике включает в себя ряд действующих законов, принятых Народным Хуралом Республики Бурятия. Основным нормативным правовым актом в данной сфере является Закон Республики Бурятия

«О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Бурятия», принятый в 2009 году в целях установления правовых основ стимулирования инвестиций в реальном секторе экономики через формирование системы государственной поддержки. Закон определяет основные права инвесторов, формы государственной поддержки, основные условия и порядок их предоставления, механизмы взаимодействия бизнес-сообщества и органов государственной власти.

Так, в соответствии с данным законом органами государственной власти республики гарантируются основные права инвесторов:

- обеспечение равных прав в получении государственной поддержки, гласность и открытость процедуры принятия решений о её предоставлении;

- неразглашение сведений, составляющих коммерческую тайну;

- неприменение к инвесторам дополнительных обременений финансовыми обязательствами, не связанными с реализацией инвестиционного проекта.

Согласно закону на сегодняшний день на территории республики действуют 7 основных форм государственной поддержки инвесторов — предоставление налоговых льгот, государственных гарантий Республики Бурятия, субсидий, инвестиционных налоговых кредитов, бюджетных инвестиций, передача имущества, находящегося в государственной собственности республики, в аренду на льготных условиях и в залог. Инвестору на конкурсной основе предоставляется 1 или одновременно несколько форм государственной поддержки.

Также законом определены виды экономической деятельности и направления, по которым инвестор, претендующий на получение государственной поддержки, должен осуществлять инвестиционную деятельность: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, сельское хозяйство и производство пищевых продуктов, лесопромышленный комплекс, туристско-рекреационный комплекс, транспортно-логистический комплекс, инновационная деятельность, биофармацевтическое производство.

Реализация последовательной инвестиционной политики органами государственной власти республики предопределила постоянное совершенствование положений закона в соответствии с изменяющимися социально-экономическими условиями. Так, в период с 2009 года по настоящее время Народным Хуралом Республики Бурятия совместно с республиканским правительством 10 раз в закон вносились различные изменения, связанные с расширением форм и доступности

государственной поддержки для инвесторов, упрощением порядка и условий предоставления такой поддержки, исключением из положений закона излишних административных процедур, устранением коррупциогенных факторов. На сегодняшний день данный закон вместе с нормативными правовыми актами Правительства Республики Бурятия, разработанными для реализации положений закона, представляют собой своеобразный инвестиционный кодекс Республики Бурятия, который полностью отвечает требованиям современной государственной политики в сфере инвестиционной деятельности.

Анализ эффективности реализации закона за последний трёхлетний период (2015–2017 годы) свидетельствует о высокой результативности его исполнения. Так, в среднем на 1 рубль предоставленной государственной поддержки инвесторами вложено более 7 рублей инвестиций, в бюджеты всех уровней поступило более 5 рублей налоговых платежей, из которых более 2 рублей — в консолидированный бюджет Республики Бурятия.

Одной из наиболее востребованных в республике форм государственной поддержки инвесторов, а также субъектов малого и среднего предпринимательства является предоставление налоговых льгот. В данной сфере успешно реализуется принятый Закон Республики Бурятия «О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации». Согласно данному закону организации, реализующие инвестиционные проекты на территории республики, освобождаются на 5 лет от уплаты налога на имущество организаций, зачисляемого в республиканский бюджет (далее — налог на имущество). Также для данных организаций устанавливается пониженная ставка по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в республиканский бюджет (далее — налог на прибыль): 13,5% — в течение первых 3 лет, 14% — в 4-м году, 14,5% — в 5-м году и 16% — в 6-м году. Таким образом, на стадии вложения средств и строительства инвесторам предоставляется полный пакет возможных налоговых преференций. По мере дальнейшей реализации проекта и перехода к стадии промышленной эксплуатации применяется механизм поэтапного увеличения налоговой нагрузки, что отвечает интересам как инвесторов, так и республиканского бюджета.

Кроме того, Закон предусматривает налоговые преференции для инвесторов, получивших особый статус в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Бурятия. Так, снижена до 13,5% ставка налога на прибыль для организаций — резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны

сроком на 10 лет. Для организаций — участников регионального инвестиционного проекта устанавливается льготная ставка налога на прибыль в размере 0% в течение первых 5 лет с даты получения первой прибыли по проекту и в размере 10% — в течение следующих 5 лет.

Также особый порядок налогообложения предусмотрен для организаций — резидентов территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), для которых ставка по налогу на прибыль снижена до 5% в течение первых 5 лет с даты получения первой прибыли и до 10% — в течение последующих 5 лет. Кроме того, резиденты ТОСЭР освобождаются на 5 лет от уплаты налога на имущество организаций.

Льготный порядок налогообложения в виде освобождения от налога на имущество предусмотрен для организаций, оказывающих услуги по перевозкам воздушным и железнодорожным транспортом. Для них также снижается ставка налога на прибыль до 13,5% сроком на 5 лет (на период 2018–2020 годов — 12,5%).

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития предпринимательства в сфере высокотехнологичных производств, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы Народным Хуралом Республики Бурятия принят Закон Республики Бурятия «О зонах экономического благоприятствования в Республике Бурятия». Согласно данному закону в республике могут создаваться зоны экономического благоприятствования промышленно-производственного, технико-внедренческого, туристско-рекреационного и транспортно-логистического типов, резиденты которых на 5 лет освобождаются от уплаты налога на имущество, а также для них устанавливается пониженная ставка по налогу на прибыль в размере 13,5%. Аналогичные налоговые льготы предусмотрены для резидентов зоны экономического благоприятствования промышленно-производственного типа, расположенной на территории моногорода в Республике Бурятия, включающей земельные участки и объекты, находящиеся в частной собственности.

Одним из приоритетных механизмов привлечения инвестиций в экономику республики является развитие государственно-частного и муниципально-частного партнёрства. Так, важным направлением развития государственно-частного партнёрства в Республике Бурятия рассматривается привлечение инвестиций в относительно небольшие по стоимости, но имеющие важное социально-экономическое значение проекты, существенно влияющие на качество жизни населения.

Республиканскими органами власти приняты необходимые нормативные правовые акты, позволяющие реализовывать в регионе инвестиционные проекты на принципах государственно-частного партнёрства в соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом «О концессионных соглашениях». Для организаций, заключивших концессионные соглашения или соглашения о государственно-частном партнёрстве, ставка налога на прибыль устанавливается в размере 13,5% на 10 лет с даты заключения указанных соглашений. Кроме того, указанные организации на 10 лет освобождаются от уплаты налога на имущество организаций.

Также в данной сфере Народным Хуралом принят закон о создании Инвестиционного фонда Республики Бурятия, определяющий условия и формы финансирования проектов в сфере государственно-частного партнёрства за счёт средств данного фонда.

Одним из важнейших факторов улучшения отраслевой структуры экономики региона, обеспечения занятости и повышения доходов его населения является развитие малого и среднего предпринимательства. Поэтому в своей законотворческой деятельности Народный Хурал уделяет особое внимание вопросам формирования в республике благоприятного предпринимательского климата.

Основополагающим в данной сфере правоотношений выступает Закон Республики Бурятия «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Бурятия», который определяет полномочия органов власти в сфере развития малого и среднего бизнеса, формы государственной поддержки предпринимателей и организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства. Установленная в данном законе система стимулирования развития предпринимательства предусматривает широкий перечень финансовых и нефинансовых мер поддержки. Так, законом определены 15 форм и направлений государственной поддержки: финансовая, имущественная, информационная, консультационная, правовая, поддержка в области инноваций и промышленного производства, ремесленной деятельности, молодёжного предпринимательства, жилищно-коммунального хозяйства и т.д.

В целях реализации положений данного закона Правительством Республики Бурятия в составе государственной программы Республики Бурятия «Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли» утверждена подпрограмма «Малое

и среднее предпринимательство», содержащая перечень мероприятий по поддержке бизнеса. Так, в соответствии с подпрограммой ключевыми инструментами поддержки предпринимателей в республике являются субсидии, поручительства и займы, а также налоговые льготы. Сочетание различных форм государственной поддержки позволяет предпринимателям республики эффективно решать вопросы, связанные с модернизацией производства, покупкой нового оборудования, привлечением кредитов, реализацией инновационных проектов, сертификацией продукции, технологическим присоединением к электрическим сетям, аренде торговых и выставочных площадей и т.д.

В рамках реализации закона в Республике Бурятия созданы такие организации инфраструктуры поддержки предпринимательства, как Гарантийный фонд, Фонд поддержки малого предпринимательства, Республиканский бизнес-инкубатор, республиканский промышленный парк, Центр развития предпринимательства, Центр инжиниринга, Центр экспорта, центры молодёжного инновационного творчества, муниципальные фонды поддержки предпринимательства. Среди услуг, предоставляемых данными организациями, наиболее востребованными являются микрозаймы и поручительства, существенно облегчающие доступ предпринимателей к кредитным и иным финансовым ресурсам. Так, микрозаймы предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Республики Бурятия, в сумме до 3 млн. рублей сроком до 3 лет под 10% годовых. Поручительство предоставляется в размере до 70% от суммы обязательств предпринимателя по кредитному договору, договорам займа, банковской гарантии, финансовой аренды (лизинга) на срок от 1 года до 10 лет в размере от 1 млн. рублей.

В 2015 году Народным Хуралом Республики Бурятия был принят закон о предоставлении 2-летних «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, работающих по упрощённой и патентной системам налогообложения в производственной, социальной и научной сферах. «Налоговые каникулы» действуют до конца 2020 года и предоставляются на 2-летний период с даты регистрации. Кроме того, по упрощённой системе налогообложения законодательно установлены пониженные ставки при осуществлении определенных видов производственной деятельности, сельского хозяйства, строительства и т.д. В частности, по объекту налогообложения «доходы минус расходы» установлены ставки 5% и 10%, по объекту налогообложения «доходы» — 5% и 3%.

Особое внимание в своей работе Народный Хурал Республики Бурятия уделяет поддержке субъектов предпринимательства, реализующих инновационные проекты, в частности, малых инновационных предприятий. Цель законодательного регулирования в данной сфере — создать в республике максимально широкие возможности для осуществления инновационной деятельности, получения выгоды от внедрения инноваций и создания новых высокопроизводительных рабочих мест.

Базовым нормативным правовым актом в данной сфере правового регулирования является Закон Республики Бурятия «Об инновационной деятельности», принятый Народным Хуралом в 2006 году. В данном законе определены полномочия республиканских органов власти в сфере инновационной деятельности и направления её государственной поддержки. Согласно закону государственной поддержке за счёт средств республиканского бюджета подлежит производство новой или усовершенствованной продукции, технологическое переоснащение и подготовка производства к выпуску такой продукции, создание и развитие инновационной инфраструктуры и т.д. В частности, организации инновационной инфраструктуры, прошедшие в установленном порядке государственную аккредитацию, освобождаются от уплаты налога на имущество организаций.

В целях формирования в республике организаций инновационной инфраструктуры Народным Хуралом в 2013 году принят Закон Республики Бурятия «О технопарках в Республике Бурятия». Закон устанавливает основные задачи и направления деятельности технопарков, необходимые процедуры по присвоению статусов технопарка и резидента технопарка, конкретные формы государственной поддержки управляющей компании и резидентов технопарка. Так, организации — управляющие компании технопарков и резиденты технопарков освобождаются от уплаты налога на имущество на срок присвоения соответствующего статуса. Также для данных организаций снижается до 13,5% ставка налога на прибыль. Кроме того, для резидентов технопарков предусмотрено субсидирование части затрат, понесённых в ходе реализации инновационных проектов на территории технопарков.

В ноябре 2017 года Народный Хурал принял во втором чтении Закон Республики Бурятия «О развитии биофармацевтического производства в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия». На сегодняшний день это первый в Российской Федерации закон, обеспечивающий правовое регулирование отношений, связанных

с развитием биофармацевтического производства в конкретном регионе. Закон направлен на формирование в республике высокотехнологичных конкурентоспособных производств лекарственных средств и биологически активных добавок, привлечение инвестиций в сферу биофармацевтического производства, реализацию имеющихся научного, образовательного и производственного потенциалов Республики Бурятия в сфере развития биофармацевтического производства и т.д.

Согласно принятому закону производителям биофармацевтической продукции предоставляется государственная поддержка в форме субсидий из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения части целевых затрат, связанных с приобретением новых технологий, машин и оборудования, сырья и материалов, программных средств, а также сертификацией и патентованием производимой биофармацевтической продукции. Наряду с этим инвесторам и предпринимателям, являющимся производителями биофармацевтической продукции, предоставляется государственная поддержка, предусмотренная Законом Республики Бурятия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Бурятия» и Законом Республики Бурятия «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Бурятия».

Несмотря на общую полноту и системность существующего республиканского законодательства в рассматриваемой сфере органы власти республики постоянно работают над его дальнейшим совершенствованием в соответствии с изменяющимися факторами и условиями социально-экономического развития. Депутатами Народного Хурала совместно с профильными министерствами регулярно прорабатываются варианты для установления дополнительных форм государственной поддержки инвесторов и предпринимателей, дальнейшей оптимизации и упрощения порядка её предоставления, снижения административных барьеров при её получении.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Республике Бурятия выстроена качественная законодательная база, адаптированная под изменения факторов внутренней и внешней среды и обеспечивающая в регионе благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат, стабильность в реализации перспективных инвестиционных программ и предпринимательских проектов и, как следствие, устойчивую положительную динамику социально-экономического развития региона.

СЕМЬЯ — ОПОРА ГОСУДАРСТВА

А.Т. Стопичев, *председатель
Комитета Народного Хурала
Республики Бурятия по
социальной политике*

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее — Национальная стратегия), главной целью которой является определение основных направлений и задач государственной политики в интересах детей и механизмов её реализации, базирующихся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Ключевым принципом Национальной стратегии является реализация основополагающего права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье. Должны быть созданы условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребёнка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребёнку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а при необходимости — приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан.

Народный Хурал Республики Бурятия особое внимание уделяет проблемам социальной защиты семей с детьми, сокращению социального сиротства.

В Республике Бурятия в 169 565 семьях с детьми проживает 255 100 детей, что составляет 26% от общей численности населения республики (984 100 человек). Ежегодно растёт количество многодетных семей. На 1 октября 2017 года в республике проживает 20 951 многодетная семья, в которой воспитываются 65 658 детей.

Особое внимание уделяется помощи многодетным и малоимущим семьям. Расходы республиканского бюджета на меры социальной поддержки многодетных семей составляют 350 млн. 200 тыс. рублей.

С 1 января 2013 года семьям, имеющим 6 и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновлённых), нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляется единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения за счёт средств



республиканского бюджета¹. За период реализации указанного закона жилищные условия улучшили 208 семей, расходы республиканского бюджета на эти цели составили 458 млн. 491,6 тыс. рублей.

Многодетным семьям, в которых одновременно родилось 3-е и более детей, предоставляются жилищные субсидии¹. С начала действия данной нормы жилищные субсидии получили 6 семей. В 2015 году субсидии на приобретение жилья предоставлены 2 семьям на сумму 7,0 млн. рублей, в 2016 году одной семье выделены 4,0 млн. рублей. Введена новая мера социальной поддержки, предусматривающая предоставление республиканского «материнского капитала» в размере 50,0 тыс. рублей семьям, имеющим среднедушевой доход ниже 1,5 величины прожиточного минимума, установленного в республике, при рождении (усыновлении) 3-го или последующих детей.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее — Указ № 600) осуществляется мониторинг предоставления многодетным семьям земельных участков, обеспеченных инфраструктурой.

С начала реализации Указа № 600 семьям, имеющим 3 и более детей, выделены 4 115 земельных участков, в том числе в 2015 году — 516 земельных участков, в 2016 году — 421 участок, в 2017 году — 293 участка.

В целях общественного признания заслуг многодетных семей в воспитании детей с 2013 года в Республике Бурятия учреждена медаль «За верность родительскому долгу»². Медалью награждаются родители (лица, их заменяющие), состоящие в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо в случае неполной семьи один из родителей (лицо, его заменяющее), воспитывающие (воспитавшие) 7 и более детей, при достижении 7-м ребёнком возраста 3 лет (в том числе усыновлённых, находящихся под опекой, попечительством, приёмных, а также пасынков и падчериц).

За период реализации Национальной стратегии количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — дети-сироты), в Республике Бурятия сократилось и составило на 1 января 2017 года 2,2% к общей численности детского населения республики (2012 год — 2,6%). По состоянию на 1 января 2017 года в республике

¹ Закон Республики Бурятия от 6 июля 2006 года № 1810-III «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Бурятия».

² Закон Республики Бурятия от 13 июля 2009 года № 910-IV «О государственных наградах Республики Бурятия».

насчитывается 5 590 детей-сирот. Число детей-сирот, состоящих на учёте в государственном банке данных, сократилось на 43,1% (с 861 человека в 2012 году до 490 человек по состоянию на 1 января 2017 года). Количество вновь выявленных детей-сирот уменьшилось на 22% (с 1 003 детей-сирот в 2012 году до 812 детей-сирот в 2016 году). Выросло количество детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, с 82% до 89,3%.

В целях создания в Республике Бурятия комплексной системы работы с семьей и детьми, направленной на снижение уровня социального сиротства, обеспечения приоритета семейного устройства детей-сирот была реализована программа «Алтан сэргэ: крепкая семья» (2014–2015 годы). Программа получила финансовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 14 600 тыс. рублей.

Приоритетной формой устройства детей-сирот является усыновление. В Республике Бурятия гражданам Российской Федерации, усыновившим (удочерившим) после 1 января 2011 года на территории Республики Бурятия детей-сирот, выплачивается единовременное пособие. Размер единовременного пособия составляет 250 тыс. рублей и подлежит индексации в соответствии с законом о республиканском бюджете на соответствующий год³. Так, например, за счёт республиканского бюджета в 2016 году 98 семьям, усыновившим 108 детей-сирот, выплачено единовременное пособие на сумму 30 250 тыс. рублей.

С 1 июля 2015 года в случае принятия на воспитание в семью 5 и более приёмных детей установлено увеличение размера вознаграждения приёмному родителю в сумме 25 466 рублей⁴.

В целях повышения качества жизни семьям опекунов и приёмным семьям предоставляются меры социальной поддержки⁵. Дополнительно приёмным родителям выплачивается вознаграждение за труд в размере 4 625 рублей дифференцированно с учётом районного коэффициента, возраста и состояния здоровья ребёнка. Финансовое обеспечение на вознаграждение приёмных семей в 2017 году составило 144 541,65 тыс. рублей. Меры социальной поддержки оказаны 844 приёмным семьям.

³ Закон Республики Бурятия от 10 декабря 2010 года № 1830-IV «О единовременном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Республики Бурятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁴ Закон Республики Бурятия от 27 сентября 2001 года № 813-II «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приёмной семьи в Республике Бурятия».

⁵ Закон Республики Бурятия от 5 июля 2005 года № 1248-III «О ежемесячной выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством».

В настоящее время в целях устройства ребёнка подросткового возраста в приемную семью как наиболее перспективной замещающей формой жизнеустройства детей-сирот разрабатывается проект закона Республики Бурятия, увеличивающий вознаграждение приёмным родителям на 10 тыс. рублей.

Таким образом, жизнь доказала чрезвычайную важность и необходимость принятия данных законов. Кроме экономических преимуществ республиканские законы имеют высокий нравственный и воспитательный смысл, поскольку только в семье детям будет уютно и комфортно. И никакой суперсовременный, но казенный детский дом, не сможет заменить родные стены.

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Федеральный закон) и Законом Республики Бурятия от 11 октября 2012 года № 2897-IV «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Бурятия».

В связи со вступлением в силу с 1 января 2013 года Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» значительно расширилась категория детей-сирот, в отношении которой органы исполнительной власти имеют обязательства по предоставлению жилых помещений за счёт средств федерального и (или) республиканского бюджетов.

Если ранее жильё предоставлялось детям-сиротам, не имеющим закрепленного жилого помещения, то с 1 января 2013 года к ним отнесены дети-сироты, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Обеспечение жильем детей-сирот в Республике Бурятия осуществляется с 2005 года. Всего за 2005–2017 годы обеспечены жильём 2 427 граждан из числа детей-сирот. Общая сумма выделенных денежных средств из федерального и республиканского бюджетов составила свыше 1 млрд. 783 млн. рублей.

В настоящее время в республике количество граждан из числа детей-сирот, состоящих на учёте нуждающихся в обеспечении жилыми

помещениями, составляет 6 847 человек. Из них 3 218 человек старше 18 лет, право на получение жилого помещения у которых уже наступило.

На 2017 год в рамках заключенного соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Республики Бурятия о выделении субсидий из федерального бюджета Республике Бурятия на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений от 17 февраля 2017 года № 074-08-157 размер субсидий из федерального бюджета составил 141 518,3 тыс. рублей. Расходные обязательства бюджета Республики Бурятия составили 63 970,1 тыс. рублей. Общий объём финансирования в 2017 году — 205 488,4 тыс. рублей. В 2017 году обеспечены жильём 303 человека. Существующие объёмы финансирования не позволяют в полной мере исполнить обязательства по обеспечению жильём детей-сирот.

В последние годы растёт количество судебных решений о незамедлительном предоставлении жилья детям-сиротам. Так, если в 2008 году было 3 судебных решения, то за период с 2013 года по 2017 год исполнены 253 судебных решения.

Анализ работы по предоставлению и эксплуатации жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам показал, что действующее федеральное законодательство нуждается в совершенствовании.

Для решения вопроса по обеспечению жильём детей-сирот необходимо на федеральном уровне:

1) изменить механизм реализации жилищных прав граждан из числа детей-сирот путём включения следующих дополнительных вариантов с учётом степени социализации граждан из числа детей-сирот:

- выделения гражданам денежных субсидий путём открытия блокированных лицевых счётов с возможностью внесения доплаты из собственных средств для приобретения жилья бóльшей площади;

- выбора между получением специализированного жилого помещения или получением ипотечного кредита на льготных условиях. При этом установить возможность предоставления ежемесячных денежных выплат на погашение жилищного займа (кредита) в пределах суммы, определённой исходя из нормы предоставления площади жилого помещения по месту жительства, и рыночной стоимости 1 кв. м, устанавливаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

2) сократить срок договора найма специализированного жилого помещения для лиц из числа детей-сирот, достигших 23 лет, до 2–3 лет с возможностью продления срока договора с учётом степени социализации;

3) увеличить размер субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам.

Народный Хурал Республики Бурятия и в дальнейшем будет проводить работу по совершенствованию законодательства, направленную на защиту традиционных ценностей семьи, в том числе многодетной и приёмной, повышению престижа ответственного родительства, формированию в обществе позитивного образа института семейного устройства детей-сирот и повышению социальной роли семьи в жизни общества.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ, АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ, ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И ЖИВОТНОГО МИРА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

А.П. Попов, *председатель
Комитета Народного Хурала
Республики Бурятия
по земельным вопросам,
аграрной политике
и потребительскому рынку*

Важнейшим направлением аграрной политики и законодательной деятельности является совершенствование земельных отношений, которое должно быть направлено на повышение эффективности использования земли как основного природного ресурса и средства производства.

Народным Хуралом Республики Бурятия (далее — Народный Хурал) проведена работа по внесению изменений в отдельные законодательные акты в области земельных отношений, в том числе по приведению в соответствие с федеральным законодательством в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.



Уточнены отдельные положения законов Республики Бурятия, касающиеся предоставления земельных участков, в том числе бесплатного, совершенствования порядка изъятия земельных участков, оборота земель сельскохозяйственного назначения, установления предельных максимальных цен кадастровых работ, вовлечения в оборот неиспользуемых земель и других вопросов в сфере земельных отношений.

Приняты законы, направленные на решение проблемных вопросов самовольного строительства в республике. Благодаря этому многие граждане Республики Бурятия смогли оформить право собственности на земельные участки с расположенными на них жилыми домами.

На территории г. Улан-Удэ находятся более 6 тыс. самовольно возведённых домов и на сегодняшний день единственным законодательным вариантом оформления самовольно занятых земель на территории Республики Бурятия является Закон Республики Бурятия от 16 октября 2002 года № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности», соответствующие изменения

в который были приняты Народным Хуралом Республики Бурятия в феврале 2014 года.

Законом был установлен дополнительный случай предоставления земельных участков бесплатно гражданам, имеющим неоформленные в соответствии с действующим законодательством земельные участки и жилые дома при наличии установленного законом перечня документов.

Указанный Закон Республики Бурятия позволяет оформить права собственности на земельные участки той категории граждан, которые на протяжении десятков лет проживали в своих домах, вносили платежи за землю и имеют регистрацию по месту жительства, при условии, что данные земельные участки не нарушают градостроительных норм и правил и находятся вне зон ограничения жилищного строительства.

Благодаря этим законам было предоставлено в собственность 1 839 земельных участков. По данным Комитета по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ, ещё около 1 тыс. граждан смогут оформить земельные участки в рамках вышеуказанных республиканских законов.

Считаем это хорошим результатом, учитывая тот факт, что действие республиканского закона долгое время было приостановлено в связи с оспариванием его норм в судебном порядке.

Сельское хозяйство является одним из основных и социально значимых секторов национальной экономики и базой для развития многих отраслей народного хозяйства. Производственно-хозяйственная, а также иная деятельность сельскохозяйственных предприятий, организаций, объединений и граждан, занимающихся сельскохозяйственным производством, призвана обеспечить потребительский рынок страны продовольствием, а многие промышленные предприятия — сырьём.

В 2014 году утверждён в новой редакции Закон Республики Бурятия «О государственной поддержке сельского хозяйства в Республике Бурятия», который определяет правовые основы оказания государственной поддержки сельского хозяйства в Республике Бурятия.

По мнению депутатов Народного Хурала, государственная аграрная политика должна быть направлена на стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объёма производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

В 2016 году финансирование программных мероприятий государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса

и сельских территорий в Республике Бурятия» из 2 уровней бюджетов составило 848,6 млн. рублей (в том числе 524,2 млн. рублей — федеральный бюджет, 324,3 млн. рублей — республиканский бюджет), в 2017 году — 1 289,2 млн. рублей (в том числе 724,5 млн. рублей — федеральный бюджет, 564,7 млн. рублей — республиканский бюджет).

По предварительным данным, в 2017 году объём продукции сельского хозяйства в действующих ценах во всех категориях хозяйств Республики Бурятия составит 17,7 млрд. рублей, что выше уровня 2016 года на 2,3%. Предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности отгружено товарной продукции в действующих ценах на сумму 10,1 млрд. рублей (105,5% к уровню 2016 года).

В 2017 году произведено 68,4 тыс. т скота и птицы на убой в живом весе (или 103,6% к уровню 2016 года), 178,5 тыс. т молока (91,0%), 79,4 млн. штук яиц (101,0%), 40,1 тыс. т зерна (120,4%), 140,1 тыс. т картофеля (90,1%), 50,0 тыс. т овощей (93,5%).

Уровень самообеспеченности населения составляет: мясом и мясопродуктами — 66,9%, молоком и молокопродуктами — 68,9%, яйцом — 41,2%, картофелем — 88,0%, овощами — 66,6%.

К сожалению, увеличение производственных показателей не повлекло за собой устойчивого развития сельских территорий Республики Бурятия, повышения уровня и качества жизни на селе.

Сохраняется высокая закредитованность сельскохозяйственных товаропроизводителей, значительная доля производства сельскохозяйственной продукции по-прежнему сосредоточена в малых формах хозяйствования и характеризуется низкой товарностью, недостаточно развита система кооперации, ограниченные возможности технической и технологической модернизации отрасли. Не решены многие вопросы в области семеноводства и племенного животноводства, кадрового обеспечения агропромышленного комплекса, обеспечения социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности и другие. Ситуация в отрасли осложнилась засухой и неурожаем последних лет.

В целях вовлечения органов местного самоуправления в решение вопросов развития сельскохозяйственного производства внесены изменения в методику расчёта общего объёма субвенций на осуществление государственного полномочия по поддержке деятельности отрасли животноводства, направляемой на возмещение части затрат по обеспечению прироста объёма произведенного и (или) закупленного молока, переданного на переработку. Произведённые законодательные изменения послужат стимулом для роста объёма производства и закупа молока на переработку.

Уточнены порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций. Для обеспечения проведения на территории Республики Бурятия Всероссийской сельскохозяйственной переписи регламентированы отдельные полномочия органов местного самоуправления по её проведению.

По мнению депутатов Народного Хурала, оказываемые меры государственной поддержки недостаточны для надлежащего обеспечения кадрами агропромышленного комплекса республики и создания условий для закрепления молодых специалистов в сельскохозяйственном производстве. По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия, в товарном секторе АПК республики среднесписочная численность работающих организаций, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в 2017 году составила около 8,4 тыс. человек. При этом удельный вес молодых специалистов, занятых в сельскохозяйственном производстве, составляет 11,8% от их общей численности.

Для решения проблем кадрового обеспечения депутаты Народного Хурала неоднократно вносили поправки в республиканский бюджет в части выделения средств на единовременные выплаты молодым специалистам, поднимали соответствующие вопросы перед Правительством Республики Бурятия в рамках публичных слушаний, «круглых столов», других мероприятий. Эта работа будет продолжаться.

Большая работа выполнена по совершенствованию законодательного обеспечения ветеринарно-санитарного благополучия на территории Республики Бурятия. Решены вопросы правового регулирования оформления прав собственности на бесхозные скотомогильники. Благодаря этому муниципальными образованиями завершена работа по постановке на учёт бесхозных скотомогильников (было 179 бесхозных скотомогильников), ведется дальнейшая работа по принятию их в собственность. Эти меры направлены на предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Бурятия в сфере обеспечения эпизоотического благополучия.

Уточнены положения республиканского законодательства, регулирующие отношения в части оказания бесплатных ветеринарных услуг, установления административной ответственности за нарушения правил выпаса скота, повлекшие потраву посевов, определена административная ответственность за выгул домашних животных вне установленных органами местного самоуправления мест и нарушения правил регистрации домашних животных в Республике Бурятия.

В области охоты и сохранения охотничьих ресурсов приняты отдельные законодательные акты, направленные на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации в данной сфере правового регулирования.

Большую проблему представляет сохраняющийся высокий уровень численности безнадзорных домашних животных, который создаёт угрозу жизни и здоровью людей, ухудшает ветеринарно-санитарную обстановку и создает социальную напряжённость в обществе.

В отсутствие федерального закона Народным Хуралом принят Закон Республики Бурятия «О содержании и защите домашних животных на территории Республики Бурятия», в котором детализированы полномочия органов государственной власти в сфере защиты и содержания домашних животных.

Утверждён республиканский закон, согласно которому полномочия органов государственной власти Республики Бурятия в части отлова, транспортировки и содержания безнадзорных домашних животных переданы органам местного самоуправления. Этот закон позволил более своевременно и качественно регулировать численность безнадзорных домашних животных на территориях муниципальных образований. В 2017 году из республиканского бюджета выделено 20,0 млн. рублей на отлов 11 118 голов, транспортировку и содержание безнадзорных домашних животных.

Для более эффективного регулирования численности кроме планомерного отлова необходимо проведение комплекса мероприятий. Прежде всего, уменьшение кормовой базы или пищевых отходов, доступных для самостоятельного потребления животными. Для предотвращения доступа безнадзорных животных органам местного самоуправления следует принимать меры по техническому недопущению их проникновения к мусорным контейнерам, улучшать работу соответствующих служб, повышать у населения культуру обращения с отходами и усиливать работу с административными правонарушениями в сфере благоустройства. Необходима разъяснительная работа среди населения, в том числе по владельческим домашним животным, тем более что по инициативе Народного Хурала определена административная ответственность за выгул домашних животных вне установленных органами местного самоуправления мест и нарушения правил регистрации домашних животных в Республике Бурятия. По мнению депутатов Народного Хурала, все указанные меры в комплексе приведут к улучшению ситуации, связанной с безнадзорными домашними животными.

Народным Хуралом проводится работа по законодательному регулированию оборота алкогольной продукции. Дополнительные запреты и ограничения розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Бурятия утверждены с учётом национальных и культурных традиций и согласуются с целями Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации до 2020 года. Определённые результаты в этой сфере достигнуты. Оборот алкогольной продукции за 2016 год по сравнению с аналогичным периодом 2015 года снизился на 11%. Сокращение потребления алкоголя составило 10% в среднем на душу населения в пересчёте на абсолютный алкоголь без учёта пива.

Приняты законодательные меры по сохранению и стимулированию развития торговых сетей для обеспечения жизнедеятельности населения труднодоступных и отдалённых населённых пунктов муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных местностях с ограниченными сроками завоза товаров, размещению нестационарных торговых объектов, организации деятельности ярмарок и рынков на территории Республики Бурятия, обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

В целях упорядочения отношений в сфере торговой деятельности регламентированы отдельные положения республиканского закона об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности за нарушения в указанной сфере деятельности.

В настоящее время активизировалось использование различных электронных систем доставки никотина или продуктов, не являющихся никотином, в которых вместо сжигания или использования табачного листа происходит испарение раствора для его последующего вдыхания пользователем. Особенно широкое использование этих устройств получило среди несовершеннолетних.

В целях защиты прав несовершеннолетних законодательно запрещена розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков, бестабачных курительных изделий и устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетним и установлена административная ответственность за подобные правонарушения.

В дальнейшем Народный Хурал будет продолжать работу по совершенствованию республиканского законодательства в области земельных отношений, аграрной политики, потребительского рынка и животного мира. Эта работа будет проводиться как в части актуализации принятых законов Республики Бурятия, так и в части

разработки и принятия новых законодательных актов в соответствии с основными направлениями политики государства, определёнными Президентом Российской Федерации в Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Республики Бурятия»
(к Дням Республики Бурятия в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 2 (691)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная вёрстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна