

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

24 июля 2025 г. № 3.6-09/3080@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
24 июля 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему "Инструменты развития производства
малотоннажной химии в условиях санкционного давления"

17 июля 2025 года

ул. Б. Дмитровка, д.26, Москва

Комитет Совета Федерации по экономической политике в соответствии с пунктом 4.130 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2025 года провел заседание "круглого стола" на тему "Инструменты развития производства малотоннажной химии в условиях санкционного давления".

В работе "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, образовательных организаций, экспертного сообщества, общественных организаций и бизнеса.

Цель проведения "круглого стола" - выработка рекомендаций, направленных на обеспечение развития производства продукции малотоннажной химии в Российской Федерации в условиях внешнего санкционного давления.

В ходе "круглого стола" участники обсудили актуальную ситуацию в сфере мало - и среднетоннажной химии, определили направления развития отрасли, а также повышения эффективности и доступности инструментов поддержки предприятий сферы, проблемы реализации федерального проекта "Опережающая подготовка и переподготовка квалифицированных кадров по направлению новых материалов и химии", а также вопросы совершенствования законодательства в сфере химической промышленности.

Были заслушаны выступления заместителя директора Департамента химической промышленности Минпромторга России А.Ю. Артемьева, заместителя директора Департамента государственной политики в сфере высшего образования Минобрнауки России Е.А. Мирюгиной, директора Департамента химической, фармацевтической и легкой промышленности Фонда развития промышленности П.П. Фомина, и.о. декана Химического факультета Томского государственного университета А.С. Князева, управляющего директора АНО "Агентство технологического развития" Д.О. Болушевского, генерального директора АО "НПП "Класс" М.И. Злыднева, генерального директора ООО "СпецмашСоник" А.Е. Варнакова, генерального директора Общероссийского отраслевого объединения работодателей "Российский союз химиков" М.С. Ивановой, главного инженера ПИ "СОЮЗХИМПРОМПРОЕКТ" ФГБУ ВО КНИТУ Е.Л. Килякова, президента Ассоциации нефтегазового сектора В.Б. Хайкова, директора Центра опережающей подготовки и переподготовки квалифицированных кадров по направлению новых материалов и химии Томского государственного университета Ф.И. Рагимова, заведующего научно-исследовательской лабораторией прикладного анализа больших данных Научного управления Томского государственного университета В.Л. Гойко, советника генерального директора АНО "Национальное агентство развития квалификаций", директора Института социально-экономического проектирования НИУ ВШЭ А.Е. Шадрина.

Участники "круглого стола" отметили, что развитие отрасли малотоннажной химии является наукоемкой и конкурентоспособной отраслью химической промышленности. Её развитие перспективно в целях обеспечения импортонезависимости и роста вклада в ВВП страны. Научно-производственный потенциал Российской Федерации позволяет существенно повысить и расширить объемы производства, минимизировать дефицит продуктов, за счет расширения выпуска продуктов отечественными предприятиями малотоннажной химии. Подчеркивалась необходимость защитить российские промышленные предприятия, производящие высокотехнологичное оборудование для химического производства, от экспансии аналогичного импорта, например, путем введения заградительных пошлин на аналогичную импортную продукцию.

Были затронуты следующие вопросы:

- о состоянии химической промышленности в России;
- о мерах государственной поддержки и реализации Национального проекта технологического лидерства "Новые материалы и химия";

о мерах поддержки химической промышленности в рамках Фонда развития промышленности;

о статусе разработки стратегии развития химической промышленности Российской Федерации до 2042 года;

обратный инжиниринг химической продукции;

достижение технологического суверенитета в части производства нити сверхвысокомолекулярного полиэтилена;

об объективной проблематике нормативной базы в сфере специального химического промышленного оборудования;

о возможностях повышения конкурентоспособности продукции мало- и среднетоннажной химии, производимой на территории Российской Федерации;

о подходах к совершенствованию системы подготовки кадров для сферы малотоннажной химии;

о работе Центра опережающей подготовки и переподготовки квалифицированных кадров по направлению новых материалов и химии Томского государственного университета по кадровому обеспечению отрасли;

о результатах анализа востребованности специалистов в области химии на рынке труда: ключевые тренды и ожидания работодателей.

Были выделены следующие барьеры, препятствующие развитию химического комплекса страны:

текущие нормативные ограничения строительства и проектирования;

сырьевое обеспечение, ключевые проблемные цепочки химических производств (в РФ производится 2500 индивидуальных химических продуктов при мировой номенклатуре более 120000, большинство производств зависит от импорта сырья, при этом сырье для внутреннего рынка стоит дороже, чем для внешнего на 25-50%)

финансовое обеспечение (текущий уровень финансирования НИОКР в РФ – до 1% от отгрузки товаров химического комплекса, при этом мировая практика – 6-8% финансирования НИОКР от отгрузки товаров химического комплекса; средняя стоимость организации химического производства около 20 млрд. руб);

потребность подотраслей в кадрах (при 680000 занятых в отрасли число вакансий химического комплекса в год на агрегаторах – увеличивается на 30% в год и сейчас составляет более 186000);

инжиниринг и проблема разрыва между научным сообществом и реальным сектором экономики (ежегодно разрабатывается тысячи новых объектов ИС, а до

внедрения доходят единицы; уровень взаимодействия химической промышленности с наукой близок к нулю).

Участники "круглого стола" положительно отметили опыт работы Центра опережающей подготовки и переподготовки квалифицированных кадров по направлению новых материалов и химии Томского государственного университета (далее - Центр) в части работы по изучению структуры занятости химической отрасли страны, организации стажировок преподавателей на базе предприятий химической промышленности региона, участия специалистов таких предприятий в образовательном процессе, развития индустриальной аспирантуры, проведения мероприятий по ускоренному выходу студентов на рынок труда, формирования квалифицированного заказа: снижение затрат на адаптацию и дополнительное обучение новых сотрудников благодаря целевой подготовке кадров, а также популяризации химической отрасли среди молодежи.

Участники "круглого стола" положительно отметили опыт работы АО "Пластик" в реализации Федерального проекта "Профессионалитет" при сотрудничестве с Узловским политехническим колледжем. В 2022 году на территории АО "Пластик" был введен в эксплуатацию учебно-лабораторный корпус для обучения техническим специальностям. Важной особенностью подготовки кадров является обучение по программам, которые позволяют получить максимально приближенный к потребности заказчика набор компетенций у будущего сотрудника. АО "Пластик", таким образом, готовит кадры для своего производства и для компаний-резидентов промышленного технопарка, располагающегося на его площадке.

Участники "круглого стола", обсудив вышеизложенное, **рекомендуют Правительству Российской Федерации** рассмотреть следующие предложения.

1. Предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях развития химической отрасли Российской Федерации:

1) дополнить регламенты Экспертного сопровождения проектов в ФАУ "Главное управление государственной экспертизы" и Государственной экологической экспертизы механизмом взаимодействия эксперт-проектировщик (аналогично первичной экспертизе в ФАУ ГГЭ) для возможности устранения замечаний;

2) обеспечить возможность Присвоения объектам капитального строительства, необходимых для обеспечения промышленного суверенитета Российской Федерации, особого статуса (аналогично Постановлению Правительства РФ от 15 февраля 2023 года № 223 для объектов спецхимии);

3) в рамках СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 для сокращения санитарно-защитных зон (далее - СЗЗ) коррелировать класс опасности по воздействию на окружающую среду не только по типу вещества или производства, но и по массе обращающихся веществ. Либо ввести производство, относящееся к классу III – "малотоннажные химические производства";

4) исключить требования о предоставлении на ГЭЭ и ФАУ ГГЭ СанЭпид-заключения по проекту расчетной СЗЗ, а также исключить процедуру общественных обсуждений намечаемого вида деятельности для малотоннажного производства и опытно-промышленного производства.

5) законодательно выделить опытно-промышленные, лабораторные, стендовые, модельные или пилотные установки, с установлением пониженных требований к проектированию, строительству, контролю и пр.

6) внести дополнения в приложение 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", добавив таблицу 3 "Классы опасности опытно-промышленных, лабораторных, пилотных установок" с введением подклассов опасных производственных объектов III и IV класса опасности с меньшим шагом количества опасного вещества и отдельными требованиями к промышленной безопасности и поднадзорности;

7) установить конкретные требования к проектированию ряда зданий и сооружений. Понизить "занаученность" принятия решений по типовым зданиям и сооружениям в рамках Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - № 384-ФЗ);

8) для ускорения проектирования и формирования общих технических подходов необходимо требования ФНиП "доразвить" руководствами, методиками, расчетами, утвержденными Ростехнадзором, доступными для использования рядовым составом проектного института

9) дополнить действующие нормативные документы по пожарной безопасности (ст. 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - № 123-ФЗ), национальные стандарты и своды правил, включенные в реестр требований (ст. 57.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 6 № 384-ФЗ) требованиями к проектированию зданий и сооружений специального назначения или разработать и утвердить в установленном порядке отдельные национальные стандарты и своды правил для проектирования зданий и сооружений специального назначения, с включением указанных документов в реестр требований (ст. 57.4 ГрК РФ, ст. 6

№ 384-ФЗ) и (при необходимости) в перечень документов по стандартизации в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований № 123-ФЗ (в зависимости от области применения документа);

10) дополнить ФНиП "Основные требования безопасности для объектов производства боеприпасов и спецхимии", утвержденные приказом Ростехнадзора № 458 от 26 ноября 2020 года требованиями:

- к разделительным расстояниям между взрывоопасными и огнеопасными зданиями специального назначения, расстояниям до других зданий производственного и непроизводственного назначения, а также до объектов за территорией предприятия;

- обеспечению взрывоустойчивости зданий в случае возникновения аварийной ситуации;

11) упростить процедуру включения в реестр по постановлению Правительства РФ от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", в частности отменить или изменить бальную оценку. Подход, используемые в бальной оценке к высокотехнологичному оборудованию с большой добавленной стоимостью не учитывает сложность изготовления оборудования, моделирование и расчеты, а также в бальной оценке не учтено наличие интеллектуальной собственности на территории Российской Федерации.

2. Предложения по устранению нормативного барьера строительства и проектирования в целях снижения сроков создания производств с 6-8 лет до 4 лет:

1) изменить формат проведения экспертного сопровождения в ФАУ ГГЭ и экспертизы в ГЭЭ, предусмотреть сокращение сроков на 2–4 месяца;

2) присвоить "Особый статус" (Постановление Правительства РФ № 233) объектам малотоннажной химии, сокращение сроков от 6 месяцев;

3) уточнить требования экологического законодательства к малотоннажной химии (сокращение СЗЗ, общественные обсуждения), приведет к сокращению сроков на 2–4 месяца, экономия финансовых затрат;

4) установить конкретные требования к проектированию ряда зданий и сооружений, понизить "занаученность" принятия решений по типовым зданиям и сооружениям — необходимость НТС, приведет к сокращению сроков от 3 месяцев;

5) уточнить требования промышленной безопасности к малотоннажной химии. Ввести понятия о малотоннажной химии во все области законодательства, что приведет к экономии затрат, сокращению времени проектирования, строительства.

б) для ускорения проектирования и формирования общих технических подходов необходимо "доразвить" требования ФНиП руководствами, методиками, расчетами, утвержденными в РТН.

3. Предложения по преодолению сырьевого барьера в целях обеспечения собственным сырьем для 2го–4го переделов на 80%, снижения доли импорта химической продукции в объеме потребления с 56% до 30% в 2030 году:

- 1) приоритезация при организации промышленных производств продукции химического комплекса;
- 2) кластерная организация производств;
- 3) выбор продукции химического комплекса, для которой необходима защита от импортных аналогов;
- 4) проведение ежегодного мониторинга межотраслевого баланса.

4. Предложения по преодолению кадрового барьера в целях сокращения дефицита кадров с 186 тыс. чел./год на 90 %, подготовки не менее 20000 специалистов для новых производств до 2030 года:

- 1) актуализация и повышение практикоориентированности образовательных программ путем анализа:

актуальной потребности рынка труда в знаниях и умениях работников, соотнесенных с функционалом профессиональной деятельности в отрасли;

соответствия образовательных программ вузов и колледжей актуальному набору востребованных знаний и умений и определение направлений их адаптации к современным потребностям рынка труда;

- 2) осуществление обратной связи в отношении качества образовательных программ путем формирования рейтинга образовательных программ организациями-работодателями, а также запуска системного процесса получения обратной связи от работодателей и выпускников;

- 3) повышение практикоориентированности профессорско-преподавательского состава образовательных организаций;

- 4) мотивировать студентов к завершению обучения, прежде всего в сфере высшего образования. Обеспечить выпускникам прозрачный трек карьеры, скорректировав образовательные программы в соответствии с требованиями к специалистам на рынке труда химического комплекса. Стимулировать увеличение заработной платы в отраслях;

- 5) разработать методы повышения производительности труда в химической отрасли за счет широкого внедрения роботизации, автоматизации, цифровизации процессов и снижения издержек;

6) усилить взаимодействие между предприятиями МСТХ и образовательными организациями через формирование долгосрочных партнёрств путем вовлечения в работу Центра;

7) развивать механизмы индустриальной аспирантуры, как инструмента решения конкретных технологических задач отрасли и подготовки кадров научного звена;

8) расширить меры поддержки для предприятий, которые активно инвестируют в обучение и стажировки студентов и преподавателей

9) усилить информационную работу по популяризации отрасли, выделив в ней направление МСТХ.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов

Корнева Марина Николаевна,
8(495)697-60-70