

## **РЕШЕНИЕ**

### **Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по итогам заседания на тему "Доверие как критический фактор достижения стратегических целей социально-экономического и политического развития государства"**

город Москва

13 ноября 2020 года

Рассмотрев вопрос о доверии как критическом факторе достижения стратегических целей социально-экономического и политического развития государства, Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Новые положения Конституции Российской Федерации, одобренные в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года, направлены на повышение доверия в стране, обеспечение дальнейшего поступательного развития Российской Федерации как правового демократического социального государства. Согласно одной из конституционных новаций, в России "создаются условия... для взаимного доверия государства и общества".

Доверие проявляется во всех сферах жизни государства и общества, является основой многих процессов в экономике. Как необходимое условие конструктивного взаимодействия государства, общества и граждан доверие должно существовать к таким конституционно значимым институтам, как выборы, органы публичной власти, правосудие. Недостаток доверия препятствует экономическому росту, сдерживает инвестиционную

активность, разрушает социальные связи, вызывает другие негативные последствия.

Принимая во внимание задачи, поставленные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **р е к о м е н д у е т**:

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) предусмотреть в целях проведения консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, а также органов прокуратуры создание эффективных инструментов контроля за деятельностью указанных органов;

2) разработать совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, с привлечением институтов гражданского общества законодательные и иные меры по укреплению и развитию местного самоуправления, включая меры по повышению бюджетной обеспеченности местных бюджетов, а также эффективные механизмы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в единой системе публичной власти, корреспондирующие с разрабатываемыми Основами государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года;

3) Комитету Совета Федерации по социальной политике и Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить опыт внедрения в субъектах Российской Федерации регионального социального стандарта в целях выработки единых подходов к обеспечению всем гражданам Российской Федерации независимо от места их проживания неснижаемого уровня жизни, необходимого объема и качества государственных и муниципальных, а также инфраструктурных услуг, предложить механизм распространения указанного опыта на все субъекты Российской Федерации для возможного внесения на рассмотрение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации;

4) Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности рассмотреть вопрос о законодательном закреплении механизма реализации предложений, внесенных гражданами и общественными объединениями в ходе общественных обсуждений или публичных слушаний.

## 2. Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о расширении возможностей электронного сервиса Федеральной налоговой службы "Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц" в части оптимизации процесса и сокращения срока оформления социального налогового вычета и получения возврата денежных средств;

2) разработать меры, направленные на предотвращение утечек персональных данных граждан из баз данных, формируемых и поддерживаемых органами публичной власти, медицинскими и образовательными организациями, органами социальной защиты, финансовыми и другими коммерческими и некоммерческими организациями;

3) разработать совместно с институтами гражданского общества дополнительные меры, направленные на усиление контроля за выполнением социальных обязательств перед гражданами, а также на повышение эффективности реализации государственных программ социальной направленности в целях сохранения доверия населения к органам публичной власти;

4) разработать меры по расширению возможностей для участия граждан в принятии управленческих решений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, разработать и внедрить механизмы, обеспечивающие прозрачность процесса их принятия и эффективную обратную связь между гражданами и органами государственной власти, в том числе в целях:

повышения роли налогоплательщиков в контроле за расходованием и управлением бюджетными средствами через участие граждан в обсуждении формирования бюджета и распределении местных налогов;

создания информационно прозрачной системы (платформы) взаимодействия между органами публичной власти всех уровней и бизнесом, включая введение инструментария налогового капитала (доступ к мерам поддержки в зависимости от сумм уплаченных налогов, соблюдения налоговой дисциплины);

5) обеспечить своевременную разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации законопроекта № 1027748-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда";

б) подготовить совместно с Общественной палатой Российской Федерации предложения по повышению качества и информативности официальных интернет-ресурсов органов государственной власти, внедрению новых интерактивных инструментов для вовлечения граждан в обсуждение принимаемых решений, иных возможностей обратной связи;

7) продолжить работу по развитию современных онлайн-сервисов и цифровых платформ, использующих механизмы обратной связи и направленных в том числе на обеспечение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг, решение иных социально значимых вопросов с учетом национальных целей и приоритетов развития Российской Федерации, уделяя основное внимание комплексному характеру решаемых задач и стимулированию активного участия граждан к работе с цифровыми ресурсами;

8) развивать системы необременительного для налогоплательщиков налогового администрирования, включающие контроль фискальных функций, освобождая таким образом налогоплательщиков от бремени исчисления налогов, подготовки отчетности и рисков совершения ошибок;

9) разработать в рамках национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" и национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" комплекс мероприятий, обеспечивающих возможность для субъектов малого и среднего предпринимательства применения системы налогообложения, предусматривающей взимание налогов с использованием специальных цифровых сервисов без ведения бухгалтерского учета и предоставления соответствующей бухгалтерской отчетности, продолжить реализацию мероприятий по повышению финансовой доступности, обеспечивающих возможность использования электронных сервисов во всех субъектах Российской Федерации, включая удаленные и труднодоступные районы Дальнего Востока и Крайнего Севера;

10) рассмотреть целесообразность и возможные варианты интегрирования электронных информационных ресурсов органов публичной власти всех уровней в единую платформу.

3. Законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации расширить

практику внедрения новых интерактивных инструментов для вовлечения граждан в обсуждение принимаемых решений, в частности предусматривающих возможность высказывания вопросов, замечаний и предложений по материалам, размещенным на официальных интернет-ресурсах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также иные возможности обратной связи.

4. Законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов":

1) разработать меры по продвижению новых проектов в сфере развития городской среды и сельских территорий, обеспечить обязательное использование зарекомендовавших себя практик вовлечения граждан в решение вопросов развития городской среды и сельских территорий при реализации проектов благоустройства населенных пунктов;

2) обеспечить мониторинг реализации мер, направленных на обеспечение повышения качества и комфортности городской среды, включая развитие городских общественных пространств, и на улучшение условий жизни в сельских населенных пунктах, уделяя особое внимание обеспечению участия населения в определении приоритетных направлений благоустройства территорий, в том числе при проектировании дворовых, школьных, спортивных площадок, развитии "зеленых" стандартов при проектировании и строительстве.

5. Первому заместителю Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, координатору Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации организовать работу по оптимизации структуры Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и проведение очередного

заседания Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в первом полугодии 2021 года.

6. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах, в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральную налоговую службу, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, автономную некоммерческую организацию "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов".

Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
председатель Научно-  
экспертного совета  
при Председателе  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО