

# Аннотации к Федеральным законам (571 заседание Совета Федерации)

---

Аннотация на Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (проект № 481602-8)

Аннотация к Федеральному закону "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 377569-8)

Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу пунктов 40 и 41 части 4 статьи 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (проект № 1215475-7)

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» (проект № 512628-8)

Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (проект № 594961-8)

Аннотация на Федеральный закон "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 26<sup>1</sup> Федерального закона "О страховых пенсиях" (проект № 652632-8)

**Аннотация на Федеральный закон "Об исполнении бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за 2023 год" (проект № 639698-8)**

**Аннотация на Федеральный закон "Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2023 год" (проект № 639652-8)**

**Аннотация на Федеральный закон "О внесении изменений в статью 2 и 5 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (проект № 193455-8)**

**О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 25<sup>1</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (проект № 444172-8)**

**Аннотация на Федеральный закон "О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Лаосской Народно-Демократической Республики об урегулировании выраженной в рублях задолженности Лаосской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией по ранее предоставленным кредитам от 9 декабря 2003 г." (проект № 639086-8)**

**Аннотация к Федеральному закону "Об исполнении федерального бюджета за 2023 год" (проект № 639671-8)**

# **Аннотация на Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (проект № 481602-8)**

В связи с совершенствованием правового регулирования лесных отношений Законом устанавливается административная ответственность за несоблюдение обязательных требований в сфере оборота древесины, в частности, за:

- внесение в ФГИС лесного комплекса сведений о характеристиках древесины, не соответствующих требованиям, установленным Правилами определения характеристик древесины и учета древесины;
- транспортировку древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке электронного сопроводительного документа;
- транспортировку древесины или продукции ее переработки автомобильным транспортом, не оборудованным техническими средствами контроля, установленными лесным законодательством;
- нарушение требований к размещению и характеристикам складов древесины, а также порядка внесения сведений о складах древесины в государственный лесной реестр;
- непредставление сведений об адресах (местоположении) объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, производственных мощностях этих объектов, лицах, владеющих ими на праве собственности или ином законном основании, либо представление заведомо ложных сведений в государственной лесной реестр;
- непредставление или несвоевременное представление информации для формирования отчета о балансе древесины, отчета о древесине и продукции из нее, а также представление заведомо ложных сведений;
- пребывание в лесах с машинами (в т.ч. самоходными машинами, другими видами техники) и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, если отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений;
- нарушение установленного лесным законодательством требования реализации древесины на организованных торгах.



**Аннотация к Федеральному закону "О внесении  
изменений в Федеральный закон "О  
государственной регистрации транспортных средств  
в Российской Федерации и о внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской  
Федерации" и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации" (проект № [377569-8](#))**

Федеральный закон вносит изменения в ряд Федеральных законов Российской Федерации и уточняет отдельные вопросы в области государственной регистрации транспортных средств.

Федеральный закон уточняет основания прекращения государственного учета транспортного средства после его отчуждения в случаях: заключения договора с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или при его нотариальном удостоверении; вступления в законную силу судебного акта; заключения договора в простой письменной форме на бумажном носителе.

Кроме того, наделяет МВД России полномочием определять особенности совершения регистрационных действий в отношении транспортных средств, используемых для осуществления оперативно-розыскной деятельности, а также транспортных средств, находящихся в международном розыске.

Устанавливает, что государственный учёт транспортного средства может быть прекращён по заявлению владельцев транспортных средств, являющихся специализированными организациями, в отношении транспортных средств, являющихся товаром и предназначенным для реализации, а также владельцев транспортных средств в отношении похищенного или угнанного транспортного средства.

Кроме того, Федеральный закон исключает обязанность нового владельца транспортного средства заключать до совершения регистрационных действий, связанных со сменой владельца транспортного средства, договор обязательного страхования на один год.

**Федеральный закон "О внесении изменений в  
Федеральный закон "Об организации дорожного  
движения в Российской Федерации и о внесении  
изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации", отдельные  
законодательные акты Российской Федерации и  
признании утратившими силу пунктов 40 и 41 части  
4 статьи 1 Федерального закона "О защите прав  
юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей при осуществлении  
государственного контроля (надзора) и  
муниципального контроля" (проект № [1215475-7](#))**

Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования отношений, возникающих в процессе организации дорожного движения, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности.

Федеральный закон "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" приводится в соответствие с Федеральным законом "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Уточняются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области организации дорожного движения, а также закрепляются полномочия Государственной компании "Российские автомобильные дороги" в указанной сфере. Создаются условия для развития инфраструктуры для электромобилей и гибридных автомобилей.

## **Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» (проект № [512628-8](#))**

Федеральный закон внес изменения, совершенствующие механизмы применения экспериментальных правовых режимов (ЭПР) в сфере цифровых инноваций.

В частности, вводится обязательность включения в программу ЭПР положений, касающихся страхования участниками ЭПР своей гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при реализации ЭПР, в том числе в результате использования решений, разработанных с применением технологий искусственного интеллекта.

Федеральным законом упрощается процедура установления ЭПР, снимаются излишние требования, выявленные на практике, сокращается срок проведения ряда процедур в процессе установления ЭПР.

Вводится возможность продления срока действия ЭПР, в случае в случае если не достигнуты цели установления самого режима или показатели эффективности и результативности.

Новеллой Федерального закона является и установление обязанности Правительства Российской Федерации представлять палатам Федерального Собрания ежегодный доклад о деятельности, осуществляемой в рамках реализации ЭПР.

## **Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (проект № [594961-8](#))**

Федеральный закон разработан с целью получения гарантированного долгосрочного финансирования для развития деятельности Корпорации и снижения ее зависимости от банковского кредитования. Для этого Корпорация наделяется правом выпуска облигаций, а также дополняются полномочия органов управления Корпорации по организации облигационного займа.

Федеральный закон уточняет состав федерального имущества, в отношении которого Корпорация от имени Российской Федерации осуществляет полномочия прав собственника такого имущества. Порядок осуществления такого полномочия утверждается Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом предусматривается, что дополнительной целью деятельности Корпорации является взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации для проведения государственной политики в области обеспечения технологической независимости объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации. С этой целью устанавливаются полномочия и функции Корпорации в указанной области.

## **Аннотация на Федеральный закон "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 26<sup>1</sup> Федерального закона "О страховых пенсиях" (проект № [652632-8](#))**

Федеральный закон направлен на возобновление с 1 января 2025 года индексации страховых пенсий работающим пенсионерам наравне с неработающими пенсионерами, а также на изменение источника финансирования валоризации величины расчетного пенсионного капитала.

Размер пенсии работающих пенсионеров после 1 января 2025 года будет увеличиваться на сумму индексации соответствующего года.

Ближайшая индексация страховых пенсий будет произведена в соответствии с пенсионным законодательством с 1 февраля 2025 года на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

Социальный фонд России произведет расчет прибавки к страховой пенсии за счет индексации на основе данных индивидуального (персонифицированного) учета о размере страховой пенсии работающего гражданина, в котором учтены все предыдущие индексации (увеличения), корректировки и перерасчеты, в том числе за период работы в 2016-2024 годах.

Такой алгоритм будет применяться до момента прекращения трудовой деятельности работающим пенсионером.

Суммы индексации страховой пенсии за период работы в 2016-2024 годах будут выплачены пенсионеру после прекращения им трудовой деятельности.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

## **Аннотация на Федеральный закон "Об исполнении бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за 2023 год" (проект № [639698-8](#))**

Бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) за 2023 год исполнен по доходам в сумме 13 264,9 млрд рублей (7,7% к ВВП), по расходам – в сумме 13 858,3 млрд рублей (8,1 % к ВВП).

Дефицит бюджета Фонда в объеме 593,4 млрд рублей сложился в части исполнения переданных полномочий, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Источником финансирования дефицита являлись остатки средств на 1 января 2023 года.

На исполнение публичных нормативных обязательств направлено 13 400,2 млрд рублей.

В результате мероприятий по повышению пенсий рост среднего размера страховых пенсий за 2023 год составил 6,1% к уровню 2022 года. В отчетном периоде расходы на выплату страховых пенсий составили 9 057,8 млрд рублей.

Средний размер назначенных пенсий на конец 2023 года составил 19 638,79 рубля, страховая пенсия – 20 286,53 рубля, страховая пенсия по старости – 21 042,0 рубля, социальная пенсия – 12 516,51 рубля, пенсия военнослужащих срочной службы и членов их семей – 16 826,63 рубля.

Фондом в 2023 году осуществлялась выплата пенсий и ежемесячных пенсионных выплат, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в сумме 16 300,1 млн рублей. На осуществление данных выплат в бюджет Фонда поступили субвенции из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 24 406,2 млн рублей.

С 2023 года Фонд начал выплачивать ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие). Расходы на выплату указанного пособия составили 1 142,9 млрд рублей. По итогам 2023 года пособие предоставлено в отношении 10,81 миллионов детей.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

# **Аннотация на Федеральный закон "Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2023 год" (проект № [639652-8](#))**

Доходы Фонда составили 3 290,7 млрд рублей (1,9% к ВВП). В 2023 году доходы бюджета Фонда по сравнению с 2022 годом увеличились на 371,3 млрд рублей или на 12,7%.

Расходы Фонда составили 3 185,9 млрд рублей (1,9% к ВВП). По сравнению с 2022 годом расходы Фонда увеличились на 388,9 млрд рублей или на 13,9%.

По итогам 2023 года бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере 104,8 млрд рублей.

По-прежнему, основной статьей расходов бюджета Фонда (86,2%) является предоставление субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. В 2023 году на эти цели направлено 2 746,34 млрд рублей с ростом к уровню предыдущего года на 285,1 млрд рублей или на 11,6%.

Субвенция обеспечила подушевой норматив за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 15 823,6 рублей.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

## **Аннотация на Федеральный закон "О внесении изменений в статью 2 и 5 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (проект № [193455-8](#))**

Федеральный закон вносит изменения, согласно которым при предоставлении государственных и муниципальных услуг в отношении несовершеннолетних реализация права на получение результатов, оформленных в виде документа на бумажном носителе, может осуществляться законным представителем несовершеннолетнего, который не является заявителем. В этом случае заявитель – законный представитель несовершеннолетнего в момент подачи заявления должен будет указать сведения о другом законном представителе несовершеннолетнего, уполномоченном на получение результатов предоставления соответствующей услуги.

Если заявитель в момент подачи заявления выразил желание получить запрашиваемые результаты предоставления государственной или муниципальной услуги в отношении несовершеннолетнего лично, они не могут быть предоставлены другому законному представителю несовершеннолетнего.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

## **О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 25<sup>1</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ([проект № 444172-8](#))**

Федеральный закон предусматривает, что при решении вопросов выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, в сходе граждан могут принять участие не только жители, но и граждане, достигшие на день проведения схода граждан 18 лет и имеющие в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в случае, если это установлено муниципальными актами в соответствии с законом субъекта Федерации.

Также устанавливается, что такой сход правомочен при участии в нем более половины граждан, проживающих в этом населенном пункте и обладающих активным избирательным правом. То есть на правомочность схода не влияет число участвующих граждан, достигших 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение в данном сельском населенном пункте. Однако число таких участников схода учитывается при определении итогов голосования. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины всех граждан, участвующих в сходе (и избирателей, и собственников).

**Аннотация на Федеральный закон "О  
ратификации Протокола к Соглашению между  
Правительством Российской Федерации и  
Правительством Лаосской Народно-  
Демократической Республики об урегулировании  
выраженной в рублях задолженности Лаосской  
Народно-Демократической Республики перед  
Российской Федерацией по ранее предоставленным  
кредитам от 9 декабря 2003 г." (проект № [639086-8](#))**

Федеральным законом ратифицируется Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Лаосской Народно-Демократической Республики об урегулировании выраженной в рублях задолженности Лаосской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией по ранее предоставленным кредитам от 9 декабря 2003 года, подписанный в городе Москве 23 ноября 2023 года.

Протоколом устанавливается переход на расчёты в рублях, признание уплаты всех отсроченных платежей и начисление штрафных процентов на сумму просроченной задолженности.

## **Аннотация к Федеральному закону "Об исполнении федерального бюджета за 2023 год" (проект № [639671-8](#))**

Несмотря на усиление санкционного давления большинство ключевых социально-экономических показателей показали рост и смогли компенсировать снижение экономики в 2022 году.

Темпы роста ВВП составили 3,6% г/г. и оказались выше ожидаемых ранее оценок. (прогноз темпа роста ВВП был на уровне 2,6%).

По итогам 2023 года цена на нефть марки "Brent" составила 82,6 долларов США за баррель, что на 18,3% ниже показателя 2022 года.

Инфляция составила 7,4% (2022 год - 11,9%), превысив целевой ориентир 4,0%, несмотря на ужесточение денежно-кредитной политики. Опережающими темпами росли инвестиции – 9,8%. Рост реальных располагаемых доходов населения составил 5,8%. Уровень бедности в 2023 году продолжил снижаться и достиг 8,5% (или 12,4 млн человек), что является абсолютным минимумом в современной истории России.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2023 году составило 32 353,8 млрд рублей, что на 1 234,9 млрд рублей (или на 4,0%) больше исполнения в 2022 году. По итогам 2023 года уровень исполнения расходов федерального бюджета составил 98,1%, став самым высоким за последние пять лет.

Рост доходов по сравнению с 2023 годом составил 11,5%, при снижении нефтегазовых доходов на 1,3% и увеличении ненафтегазовых доходов на 18,1%.

Федеральный бюджет был исполнен с дефицитом – 1,9% ВВП при утвержденном Законом - 2% ВВП.

Госдолг увеличился на 12,2% и составил 25,6 трлн рублей - 14,9% ВВП, при увеличении внутреннего и снижении внешнего долга.

Консолидированные бюджеты регионов исполнены с дефицитом 200,1 млрд. рублей (в 2022 году исполнение сложилось с профицитом 50,6 млрд. рублей). По сравнению с 2022 годом доходы регионов на 13,5 %, расходы – на 14,8 %.

Количество субъектов, исполнивших консолидированный бюджет с дефицитом, увеличилось с 50 до 55, количество регионов, исполнение бюджетов которых сложилось с профицитом, снизилось с 36 до 35.

Госдолг субъектов увеличился на 15,5%, и составил 3,2 трлн рублей, из которых 77,6% приходится на задолженность по бюджетным кредитам.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году обеспечено финансирование мероприятий по выполнению основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в сфере социальной политики, здравоохранения, образования, культуры, экономики.

## **Аннотация к Федеральному закону «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» (проект № [226964-8](#))**

Федеральный закон разработан в целях совершенствовании правового регулирования отношений в сфере использования акватории водных объектов и предлагает внесение изменений в Водный кодекс Российской Федерации.

Констатируется, что договор водопользования может быть заключен с правообладателями земельных участков или гидротехнических сооружений, расположенных в границах береговой полосы водных объектов, при этом водные объекты используются для размещения (буксировки, установки и эксплуатации) плавучих объектов в соответствии с Водным Кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Федеральным законом в Водном кодексе Российской Федерации (далее - Водный кодекс) определяется понятие «плавучие объекты» для судов и плавучих объектов, предназначенных для использования в целях судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации.

Рассматриваемым Федеральным законом устанавливается, что заключение договора водопользования для использования акватории водных объектов в целях размещения (буксировки, установки и эксплуатации) плавучих объектов осуществляется правообладателями необходимых для такого использования земельных участков или гидротехнических сооружений без проведения аукциона при условии, что такие земельные участки или гидротехнические сооружения полностью или частично расположены в границах береговой полосы таких водных объектов и находятся в государственной или муниципальной собственности.

Федеральным законом предоставляется право субъектам Российской Федерации устанавливать основания для отказа в заключении договора водопользования.

Федеральным законом запрещается сброс сточных вод с плавучих объектов. Использование плавучих объектов разрешается только при условии их оснащения оборудованием и устройствами, не допускающими загрязнение и засорение водных объектов.

В целом предлагаемые Федеральным законом изменения позволяют устранить пробел в правовом регулировании в части синхронизации процедур предоставления в пользование части акватории водного объекта и земельного участка, которые примыкают к береговой линии.

Для реализации положений Федерального закона потребуется принятие и внесение изменений в подзаконные нормативные правовые акты.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

## **Аннотация к Федеральному закону "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (проект № [537563-8](#))**

Федеральным Законом определяется, что таможенные органы осуществляют санитарно-карантинный, федеральный государственный ветеринарный, федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) товаров и транспортных средств, а также участвуют в осуществлении государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории свободного порта Владивосток и в Арктической зоне Российской Федерации, и в иных пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Перечень таких пунктов будет определен Правительством Российской Федерации.

Таможенные органы включаются в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, права их должностных лиц будут установлены Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом дополняется перечень решений, принимаемых по результатам федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), санитарно-карантинного контроля, федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Федеральный закон позволит повысить эффективность мер по защите территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных, инфекционных заболеваний, представляющих опасность для населения, а также по предотвращению ввоза на территорию Российской Федерации и реализации на территории Российской Федерации товаров и грузов, представляющих опасность для человека.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.