

# **С Т Е Н О Г Р А М М А**

## **совещания на тему "Эффективность применения налоговых льгот и таможенных преференций резидентами территорий опережающего социально-экономического развития"**

**24 октября 2017 года**

### **С.Н. РЯБУХИН**

Добрый день, уважаемые коллеги! Хочу поблагодарить всех, кто принимает участие в рассмотрении очень важного, на наш взгляд, вопроса.

Мы бы хотели сейчас в рамках этого совещания рассмотреть, что удалось сделать с точки зрения правоприменения закона, которым регламентируются налоговые льготы, преференции для территорий опережающего социально-экономического развития. Я напомним, что закон был принят аж 29 декабря 2014 года, почти три года назад. Я имею в виду федеральный закон № 473. И, конечно, было бы правильно сегодня послушать Министерство по развитию Дальнего Востока, корпорацию, представителей Камчатки, что получилось, что не получилось, какие необходимы дополнения и поправки, может быть, изменения в действующее законодательство, потому что с этим законом как сопутствующий там был целый пакет поправок в 21 федеральный закон. Поэтому такой был пакет принят почти три года назад. И нам надо понять, насколько эффективно подготовились регионы, тем более что со следующего года эти преференции, эти налоговые льготы будут распространяться и на территории, не входящие в Дальний Восток и Забайкалье.

Закон предусматривает особые преференции для резидентов территории, но остаются недостаточно проработанными следующие, на наш взгляд, вопросы: это финансовое обеспечение, создание и функционирование ТОСЭРов, ограничение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в энергоснабжении и повышении энергетической эффективности, критерии обязательной ежегодной оценки эффективности ТОСЭРов, ответственность управляющих компаний за решение возложенных на них задач, ну и другие вопросы. Дополнительно проработки требует вопрос упрощенного доступа иностранных компаний, использующих иностранную рабочую силу, к аренде земель, природным ресурсам и льготной экономической деятельности в ТОСЭРах.

В этом году завершилась проверка Счетной палаты Российской Федерации по использованию бюджетных средств, направленных в 2015–2017 годах в рамках государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе ТОСЭРов. Поэтому я предложил бы сегодня в нашем формате вот этого совещания порядок такой: послушать министерство (я предоставлю слово Александру Михайловичу Осипову), потом, правильно, дирекцию корпорации развития (Тихонов Денис Владимирович) и Счетную палату (Юрий Витальевич). Потом я представителям Камчатки предоставлю слово.

Поэтому для основного доклада слово предоставляется Александру Михайловичу Осипову. Первый заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

Пожалуйста.

**С МЕСТА**

Не подъехал.

**С.Н. РЯБУХИН**

А, не подъехал еще?

Тогда, Юрий Витальевич...

**Ю.В. РОСЛЯК**

Может, Денис Владимирович?

**С.Н. РЯБУХИН**

...давайте так: мы корпорацию сначала послушаем, а потом, если не подъехал еще Осипов, тогда мы...

Пожалуйста. Денис Владимирович Тихонов, директор акционерного общества "Корпорация развития Дальнего Востока".

**Д.В. ТИХОНОВ**

Спасибо, Сергей Николаевич.

Я в общем расскажу о работе корпорации. Если какие-то моменты коллег интересуют, вы меня попросите остановиться более подробно или, наоборот, просто сказать, что этот блок мы поверхностно проходим с экономией времени.

Итак, корпорация развития создана как управляющая компания территории опережающего развития и Свободного порта Владивосток. У нас есть две основных цели в нашей работе.

Первая – это создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, обеспечивающие безусловную реализацию инвестиционных проектов резидентов ТОР и СПВ. По факту мы сопровождаем реализацию проекта от момента обращения к нам, а иногда и иницилируем, то есть обращения предпринимателей, чтобы они стали резидентами, до впуска объектов в эксплуатацию и даже помогаем им потом работать в кооперационных связях с резидентами ТОР и другими предприятиями Дальнего Востока.

Мы занимаемся разработкой перспективных планов развития территорий опережающего развития. По 13 у нас такие планы разработаны, но не утверждены наблюдательными советами. Процедура оказалась очень демократичной, но плохо формализуемой. Поэтому обсуждения у нас достаточно серьезные в регионах идут по поводу планов перспективного развития ТОР.

МГ

Но в целом по ним работа уже ведется, поэтому на основании этих перспективных планов мы сформировали проекты планировки территорий тех промышленных зон, которые сегодня развиваются.

Также мы занимаемся продвижением территорий опережающего развития свободного порта, привлечением инвестиций через организацию мероприятий, прямой маркетинг, но, конечно, специализированно эту функцию выполняет агентство по привлечению инвестиций, которое также среди институтов развития Дальнего Востока работает.

Мы принимаем и обрабатываем заявки, присваиваем статус резидентов ТОР и свободного порта, анализируем их на соответствие критериям, которые в законе прописаны и, если говорить про ТОРы, на обоснованность и достоверность тех данных, которые резиденты представляют в своих заявках. Также защищаем интересы резидентов ТОР в том числе в судебных органах. В основном сегодня практика у нас в досудебном порядке снимать те обращения резидентов, но также есть и судебные заседания, в которых корпорации участвуют или третьей стороной, или в интересах защиты резидентов.

Обратили внимание проверяющие органы, как прокуратура, так и Счетная палата, на то, что мы должны эту функцию развивать и стать действительно таким центром компетенций для того, чтобы консультировать резидентов, что и отражено в федеральном законе

№ 473. Мы эту установку выполняем и уже в следующем году будем предлагать резидентам такую сеть партнерских организаций, которые будут помогать в бухгалтерском сопровождении, налоговом, таможенном и так далее.

Предоставляем также свою поддержку во взаимодействии с госорганами – это федеральными, региональными, муниципальными и так далее, по факту сопровождая на всех этапах получения всей документации запроса резидентов. Содействуем, как я уже сказал, в кооперации резидентов между ТОРами и с другими компаниями, в основном с большими заказчиками, такими как "ОАК", "Роснефть", "Газпром", стараемся, чтобы наши резиденты получали заказы в данных компаниях. Конечно же, все это во взаимодействии и под руководством Минвостокразвития (Александр Михайлович про это нам расскажет сам), и содействие оказываем в продвижении продукции резидентов, которую они уже производят, в том числе и на внешнем рынке.

Вторая большая цель корпорации – это создание инфраструктуры инженерной, транспортной, энергетической территорий опережающего развития. Для реализации данной цели мы разрабатываем проекты планировки, разрабатываем проекты межевания, предоставляем земельные участки резидентам, формируем технические задания, обеспечиваем проектирование по объектам инженерной инфраструктуры, а также в дальнейшем или ведем объект по капитальному строительству, или заключаем договоры технологического присоединения с сетевыми организациями для создания данных объектов инфраструктуры. Также оказываем инжиниринговые услуги нашим резидентам в помощи по проектированию их объектов и создания и подключения объектов резидентов к инженерным сетям естественных монополий.

Все это ведем с помощью внедрения новых информационных технологий, развернули на базе компаний программный продукт "1С:ERP", поэтому в дальнейшем на этой базе также будут работать и сами резиденты, мы будем предоставлять для них такую технологическую поддержку.

За время с начала нашей работы у нас сегодня реализовано 63 проекта резидентов, вложено инвестиций 127 млрд. рублей, создано 5 600 новых рабочих мест. Соглашений мы подписали по двум направлениям – по территориям опережающего развития и свободного порта – 543, объем инвестиций по соглашениям – 2 000 483 млн. рублей, это включая, конечно, два огромных проекта – это "Газпром" и "Роснефть", каждая из них под 1 трлн. рублей равняется. И по соглашениям компании-резиденты должны создать чуть более 71 рабочих мест. По объектам инфраструктуры: семь мы построили, 95 проектируем сегодня и завершаем проектирование, 160 строится и планируется к вводу.

У нас есть КРІ, определенный министерством, по которому мы работаем. 2016 год мы практически все выполнили показатели госпрограммы, за исключением создания рабочих мест в свободном порту Владивосток. По данному показателю излишне оптимистичными были заявки резидентов, то есть те проекты, которые реализовались, показали более низкое количество рабочих мест. Но в целом динамика положительная, в этом году мы данный показатель все практически выполняем.

Я в одном экземпляре только принес данные по предприятиям, которые запустились у нас на Дальнем Востоке. На сайте у нас все они перечислены, и на сайте также организована трансляция с объектов, которые мы строим по инфраструктуре и тех проектов резидентов, которые сегодня реализуются.

Мы мониторим эффективность территорий опережающего развития с точки зрения выполнения параметров, которые были заложены в постановление Правительства при их создании.

бс

Есть у нас такие аналитические материалы, которые показывают на сегодняшний момент, сколько из проектов стартовало, из тех, которые были заявлены при создании, сколько еще не стартовало, и сколько у нас инвестиций, то есть подписано соглашений по тем проектам, которые есть.

Если пройтись по каждому ТОР, буквально коротко расскажу. Все в зеленой зоне, кроме "Горного воздуха". У нас семь проектов должно было стартовать, сегодня стартовало шесть. Но мы помним, что ТОР создается у нас на 70 лет, поэтому у нас полная уверенность, что данные проекты запустятся. По Кангалассам было 13 проектов, стартовало 10, я называю те, где мы недобрали. По "Николаевскому" было девять, сейчас три. Это новый рыбный ТОР для переработчиков рыбы, у нас время активной добычи выпало из заявительной кампании, сейчас мы дорабатываем. То есть все, кто изъявили желание, войдут в ТОР. И по "Свободному" у нас было три заявки, сейчас стал "Газпром". Тоже там компании, которые свободно в кластере будут работать, они дозаявятся. "Южная Якутия" — тоже новый ТОР, из семи уже четыре заявили. Поэтому в принципе все ТОР в зеленой зоне. То, что резиденты обещали, они практически все выполняют. Это то, что касается резидентства и соглашений на объем инвестиций, которые были заявлены. Конечно, самая активная работа и контроль за тем, чтобы они реализовали те обязательства, которые на себя взяли, корпорация этим вопросом занимается с точки зрения контроля за объемом инвестиций, которые вкладываются в наши ТОР.

Есть у меня также аналитика по регионам, мы сложили ТОП, находящиеся в каждом из регионов. Если по такой разбивке, то все области сегодня вошли в показатели постановления Правительства по созданию ТОП, одна Сахалинская немножко, два проекта недобирает. Я думаю, в ближайшее время они закроют и эту составляющую.

Какие еще для нас важные моменты в эффективности территорий опережающего развития — это мультипликатор соотношения частных средств и бюджетных, создание инфраструктуры там, где мы строим за счет бюджетных средств федеральных и региональных. И инвестиций, которые по соглашению с резидентами.

Было соответствующее заседание у Председателя Правительства, Минвостокразвития было дано поручение подготовить критерии оценки территорий опережающего развития. Вот это один из ключевых. Практически самый низкий у нас сегодня показатель — это "Камчатка" и Сахалин, но в любом случае задача такая, чтобы везде он был больше трех. То есть ниже трех в критериях оценки у нас ТОП быть не должно, соотношение государственного с частным. То есть в целом значение сегодня порядка 10–12, но по таким сложным, как "Камчатка" ТОП, а сложный с точки зрения того, что инфраструктуры надо строить много, а резиденты приходят, количество их самое большое среди всех ТОП, но объем инвестиций у них небольшой, потому что в основном средний бизнес. Большие компании на "Камчатку" в туристический бизнес пока не вошли. С достройкой инфраструктуры мы ожидаем, что данный процесс будет более активно реализован и на "Камчатке". Если по ТОП, наверное, все, основная информация. Я отвечу после того, как Александр Михайлович расскажет.



Если по нашим внутренним процедурам, то еще стоит обратить внимание на систему закупок компаний, так как госкомпании, государственные деньги, то для нас это один из ключевых моментов, контроль нашей эффективности. Мы торгуем через электронную площадку "Фабрикант", все наши закупки прозрачны, открыты. Экономический эффект за 10 месяцев 2017 года составил 45,5 млн. рублей, это 16,7 процента от всех закупок. У нас есть закупки, которые совершаются у единственного поставщика, но это подавляющее большинство, практически все. Это те, когда мы идем по договорам технологического присоединения с энергосетевыми компаниями: с ФСК, ДРСК, другого просто нам не дано.

### **ИЗ ЗАЛА**

*(Не слышно.)*

### **Д.В. ТИХОНОВ**

Я думаю, что где-то половина, это единственный поставщик, но именно сетевые компании, которые регулируются постановлением Правительства № 861 по воде, газу. Доклад окончен. Готов ответить на вопросы.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо, Денис Владимирович.

Александр Михайлович, основной докладчик, присоединился к нам.

Пожалуйста, Александр Михайлович.

У нас главная цель сегодняшнего совещания заключается в том, чтобы проанализировать, что сделано за период вступления в силу закона, уже почти три года федеральный закон № 473 действует, с декабря 2014 года. Поэтому что удалось, что не удалось, какие

необходимые корректировки сделаны, как бы итоги и какие задачи стоят перед вами.

ВП

Чем мы можем, как палата регионов, в данном случае помочь? Тем более мы имеем в виду, что со следующего года нормы закона, преференции будут распространяться на другие субъекты Российской Федерации, которые не входят в Забайкалье и Дальний Восток.

Пожалуйста, Александр Михайлович.

**А.М. ОСИПОВ**

Спасибо, Сергей Николаевич!

Я только, к сожалению, не знал, что я буду основным докладчиком. Так у нас взаимодействие осуществлялось, что не удавалось это выяснить долгое время. Спасибо.

Тем не менее, мы очень благодарим Совет Федерации, в целом Федеральное Собрание в той помощи, которая нам постоянно оказывается в развитии Дальнего Востока. Я хочу обратить внимание, что ключевые для развития Дальнего Востока законы, реализацию которых мы сегодня видим, не только по теме: территории опережающего развития, принимались в очень тесном взаимодействии и в очень продуктивном сотрудничестве с вами. Это и о территориях опережающего развития, наш первый закон по развитию Дальнего Востока, который принимался. Это и о создании свободно порта Владивостока, на сегодняшний день эти территории распространены уже на шесть субъектов Российской Федерации и на ключевые гавани Дальнего Востока. Это и о дальневосточном гектаре, по которому сегодня уже 103 тысячи заявок на получение этой меры поддержки, в результате которой даже сейчас начинают образовываться новые поселения на Дальнем Востоке по местам компактного расположения таких заявок. Это и о снижении

(вырывании) энерготарифов с остальной частью территории Российской Федерации. Я не буду все перечислять, в общем, ключевые законопроекты, которые мы вместе с вами в сотрудничестве принимали.

Первым из них был, наиболее масштабным, оказывающем воздействие — это закон о территориях опережающего развития. Он сегодня реализуется. Напомню, что впервые о необходимости разработки специального регулирования по развитию Дальнего Востока вопрос поднимался на правительственной комиссии по социально-экономическому развитию Дальнего Востока 24 октября 2013 года. Вопрос этот возник в связи с тем, что долгое время перед этим готовилась государственная программа по социально-экономическому развитию Дальнего Востока, федеральная целевая программа должна была быть утверждена. В целом она была подготовлена достаточно качественно, она предусматривала создание 23 территориально-производственных комплексов, комплексное развитие территории Дальнего Востока. Но оказалось, что общий объем финансирования, который был нужен 10,4 трлн. рублей... Было рассмотрение Президентом проекта этой программы, на который была соответствующая его реакция, он сказал, что у нас таких денег нет, мы должны сами себя не обманывать и искать более оптимальные способы развития.

После этого была проведена соответствующая работа, была изменена команда развития Дальнего Востока, и 24 октября 2013 года была рассмотрена новая модель развития Дальнего Востока, основанная на (из текста протокола этой правительственной комиссии): приоритете привлечения частных инвестиций, создания конкурентоспособного со странами ТР инвестиционного климата, привлечение, в первую очередь, прямых инвестиций, приоритете

развития экономики, росте деловой активности, и развитии малого и среднего предпринимательства, и создания конкурентоспособных территорий опережающего развития с наилучшими вариантами размещения этих площадок и привлечение в них инвестиций.

29 декабря 2014 года (спустя год) был подписан Президентом федеральный закон о территориях опережающего развития. В июне 2015 года были созданы первые три территории опережающего развития – это Комсомольск в Хабаровском крае, Надеждинское в Приморье, и Хабаровск тоже в Хабаровском крае.

На сегодняшний день у нас создано 18 территорий опережающего развития. По территориям опережающего развития заключено 194 твердых соглашения с резидентами об осуществлении инвестиций в объеме 2 125 млрд. рублей и созданием 37,5 тысяч рабочих мест. Конечно, надо понимать, что работа эта осуществляется практическим образом, она повседневная. Поэтому территории опережающего развития создаются по мере того, как обеспечивается поиск наиболее приемлемых с точки зрения инфраструктурных издержек, логистических, доступности рабочей силы, транспортной доступности, конечно, и социальной инфраструктуры, соответствующих площадок, и первоочередным приоритетом является наличие соответствующих якорных резидентов, которые готовы стать локомотивами, стартово-пусковой точкой для создания новой территории... Они так называются нормативно, но мы должны не забывать главный смысл – территории именно опережающего развития, на которых экономический рост социального развития должен быть более динамичными и в целом таким образом формировать экономическое и социальное развитие регионов.

ТМ

Я на это отдельно обращаю особое внимание, потому что социальные возможности и муниципалитетов, и регионов, и Российской Федерации, бюджетные возможности напрямую взаимосвязаны с экономическими, если так можно выразиться, мускулами. И поэтому первым приоритетом было создание жизнеспособных точек экономического развития, к которым можно после этого уже разумным оптимальным образом привязывать и дальнейшее развитие и социальной инфраструктуры, в целом инфраструктуры, и задание новых градостроительных свойств нашим населенным пунктам.

Какие у нас в территориях опережающего развития реализуются проекты? Может быть, мы повторимся, я не слышал выступления Дениса Владимировича, но это такие проекты, как судостроительный завод "Звезда" – крупнейшая судостроительная верфь, которая в стране сегодня создается, с объемом инвестиций почти 140 млрд. рублей. При этом уже сейчас мы видим, что к этому заводу тяготеет целый ряд локализуемых производств, к которым испытывают интерес и корейские, и японские инвесторы, рассматриваются вопросы реализации соответствующих сопутствующих производств. Возникает естественный спрос на продукцию металлургических производств, полимерную, лакокрасочную и так далее.

Амурский газохимический комбинат – один из крупнейших проектов, который в корне изменит лицо, облик и структуру экономики Амурской области. В настоящее время это крупнейшая строительная площадка в Российской Федерации. Более 800 гектаров находится в непосредственной застройке, на сегодняшний день работы там ведутся, создается 3,5 тысячи рабочих мест, 650 млрд. рублей инвестиций.

К нему же связанный проект реализации газохимического комплекса компании СИБУР, который должен будет перерабатывать с первым мною названным заводом получаемого этана в соответствующие полимеры и после этого направляться на экспорт. Создается 1,5 тысячи рабочих мест, стоимость проекта – более 500 млрд. рублей.

Восточный нефтехимический комплекс (планируемый объем – 540 млрд. рублей, создается 3,5 тысячи рабочих мест) располагается в Приморье.

Сейчас готовится проект, у нас есть соответствующее поручение, обращение инвестора о расширении территории опережающего развития "Нефтехимический" Приморья на проект Национальной Химической Группы создания завода минеральных удобрений стоимость 401 млрд. рублей.

Такие крупные проекты реализуются в них. Но не только крупнейшие стройки и страны, и Дальнего Востока реализуются в территориях опережающего развития. В этих, мною названных проектах, 194 соглашениях находятся самые разные другие инвестиционные проекты. Это проекты по глубокой переработке сои, это свиноводческие комплексы, элеваторы, комбикормовые заводы, металлургические производства, производства металлоконструкций, производства строительных материалов, такие как, например, ТехноНИКОЛЬ, осуществляющая поставки как на рынок Дальнего Востока, так и экспорт в Китай теплоизолирующих материалов. И вплоть до таких проектов, как проекты по обеспечению центра детского отдыха, то есть вот такие даже социального свойства проекты у нас в территориях опережающего развития сегодня реализуются.

По обеспечению создания территорий опережающего развития Правительством Российской Федерации, субъектами приняты соответствующие решения. Для обеспечения финансирования запланировано 34,2 млрд. рублей федерального бюджета в части создания объектов, финансируемых из федерального бюджета, и 21,8 млрд. рублей – из региональных и местных бюджетов. Соответственно ряд объектов у нас реализуется с привлечением естественных монополий и средств компаний с государственным участием.

Из 18 территорий опережающего развития с участием средств федерального и регионального бюджета реализуются территории опережающего развития "Хабаровск", "Комсомольск" "Кангалассы", "Надеждинская", "Михайловский" и "Камчатска"; средств только федерального бюджета – территории опережающего развития "Большой Камень", "Свободный", "Николаевск" и "Нефтехимический", и средств только регионального бюджета – "Белогорск", "Горный воздух" и "Южная". Ряд территорий опережающего развития реализуется с созданием в том числе инфраструктуры только за счет средств частных инвесторов. Таким образом, минимизируются расходы бюджетных средств, в целом повышается эффективность расходования бюджетных средств. За период 2015–2017 годов для создания территорий опережающего развития уже профинансировано было 6 млрд. рублей из федерального бюджета и 5,5 миллиардов из региональных бюджетов.

Я хотел бы обратить внимание, что вы здесь, как люди опытные, конечно, обязательно должны учитывать, что, как в случае и со многими другими процессами, есть естественные сроки осуществления экономических процессов. И как в случае с ребенком

есть время, когда он должен сформироваться, потом родиться, потом научиться ходить и последующие этапы его развития, то же самое происходит с территориями опережающего развития.

ВШ

Мы в 2015 году отобрали только первые три территории опережающего развития. Последние территории опережающего развития мы создавали буквально несколько месяцев назад. После этого осуществляется заключение соглашения с резидентами территорий опережающего развития, в ходе которого обе стороны, и государство в лице управляющей компании, и инвестор, принимают на себя взаимные обязательства. Инвестор по осуществлению соответствующих инвестиций и созданию рабочих мест в соответствующие сроки, мы — о том, что мы его обеспечим соответствующими градостроительными решениями, землей и инфраструктурой.

После этого осуществляется по нашему общему в значительной степени регулированию проектирование объектов инфраструктуры, их строительство. И к этому синхронизируются планы-графики организаций строительства объектов самих резидентов, самих инвесторов. То есть вся эта последовательность, она требует соответствующей последовательности. И естественно, что большинство инвесторов и реализация их проектов возможны тогда, когда мы полностью обеспечиваем ту или иную площадку инфраструктурой.

Из 194 объектов инфраструктуры 110 объектов осуществляются за счет средств федерального бюджета, 84 — регионального и местных бюджетов. Из них в состоянии проектно-изыскательских работ находятся 32 объекта, в состоянии строительно-монтажных работ — 39, 9 — закончено строительство.



Общий накопленный объем инвестиций резидентов, который запущен на сегодняшний день, до этого времени, составляет 45 млрд. рублей. Есть соответственно у нас перечень этих объектов. Мы раздачу не успели сделать. Я вам дам после этого ознакомиться. Здесь такие проекты, как завод в Амурске по производству масел и жиров, в Амурской области, сумма инвестиций 2,3 млрд. рублей. Я вам уже говорил о центре развития детей до 12 лет "Смешарики". Это производство акриловых красок в Якутске в индустриальном парке "Кангалассы" на 32 млн. рублей. Там же производство твердотопливных котлов длительного горения на 35 млн. рублей. Теплица построена на 115 млн. рублей для круглогодичного выращивания овощей и зелени. Проекты на Камчатке: строительные конструкции из тонкой стали для быстро возводимых зданий и конструкций на 19 млн. рублей, комплекс по выращиванию свиней на 664 млн. рублей, силосный склад на 118 млн. рублей. В ТОР "Михайловский": комбикормовый завод, элеваторный комплекс на 650 млн. рублей, свиноводческий комплекс на 500 тысяч голов на 2100 млн. рублей. В хабаровской территории опережающего развития: тепличный комплекс, реализованный японскими инвесторами, на 788 млн. рублей, цех по производству полиэтиленовых труб для сетей водоснабжения на 130 млн. рублей. Производство цемента в Амурской области на 1 млрд. рублей. Производственная линия по теплозвукоизоляционным материалам в Хабаровском крае на 2 млрд. рублей. Свиноводческий комплекс в Хабаровском крае на 62 тысячи голов на 2,3 млрд. рублей.

Я привел некоторые из объектов, которые уже запущены в территориях опережающего развития. В целом на сегодняшний день 37 объектов запущено. В этом году мы, соответственно, еще ожидаем пуск ряда объектов.

При этом необходимо обратить внимание, возвращаясь, Сергей Николаевич, к Вами поставленному вопросу о том, насколько, говоря об этих результатах и характеризуя нашу работу, насколько она нормативна и с правовой точки зрения обеспечена. И здесь сейчас возникает явная развилка. Дело в том, что Президент, когда ставил задачу о приоритетном развитии Дальнего Востока и формулировал как национальный приоритет на весь век, он сформулировал следующим образом (дословно я не процитирую, но очень близко к тексту) о том, что территория Дальнего Востока должна быть... мы должны иметь право там на осуществление созидательных экспериментов. То есть мы должны понимать, что для того, чтобы такую большую территорию, столь разнообразную, с такими сложными вызовами реализовывать, необходимо иметь право на совершение, реализацию каких-то новых пилотных подходов, на применение новых механизмов, создание новых мер. В этой связи, рассматривая уже динамику развития в целом механизма территории опережающего развития, мы считаем, что она в целом себя показала как результативная, продуктивная. Год от года, с 2015 года по 2016-й, 2017 год, у нас практически удваивается объем инвестиций. Если он у нас составлял около 600 млрд. рублей, 670 млрд. рублей к ВЭФу прошлого года, к сентябрю, то в этом году он уже перевалил за 2 трлн. рублей.

сз

То есть, соответственно, каждый год мы видим увеличение объема инвестиционных проектов. И если первоначально в ходе обсуждения проекта, финансово-экономического обоснования звучало даже такое мнение о том, что будут собраны какие-то первые проекты, и прямо об этом и говорили, что в первую очередь мы, конечно, поможем тому, что уже многие годы не может быть

либо завершено, либо начато строительство, либо то, что обсуждается, такое назревшее и никак ни к чему не приступят, а вот после этого проект иссяк. Мы видим сейчас абсолютно обратный эффект.

Но что в этой связи возникает? В этой связи возникает и удвоение объема работы, которая падает на систему развития Дальнего Востока в лице и Министерства по развитию Дальнего Востока, региональных органов власти и Корпорации развития Дальнего Востока. При этом мы не ставим задачи и понимаем, что было бы бессмысленно ставить соответствующую задачу об аналогичном увеличении ресурсного обеспечения, численности и корпорации, и министерства, и так далее. И возникает вопрос: каким образом можно увеличивать количество вводимых предприятий в общий объем инвестиций, при этом не раздувая всю систему, которая поддержит и обеспечит эти проекты?

В этой связи и также в связи с тем, что накоплен практический опыт по всем процедурам создания территорий опережающего развития, самих инвестиционных проектов и создания для них инфраструктуры, есть ряд изменений. Нами подготовлены изменения в закон о территориях опережающего развития. Они в первую очередь предусматривают ускорение процедур расширения территорий опережающего развития. Как пример приведу: у нас сегодня на Камчатке 12 инвестиционных проектов резидентов с общим объемом инвестиций, если я не ошибаюсь, около 3 млрд. рублей не могут стать резидентами территорий опережающего развития, потому что более шести месяцев мы не можем внести изменения в соответствующее постановление. С чем это связано? С тем, что, если подробнее остановиться на процедуре, которая есть при согласовании и

утверждении любого правительственного акта, требуется детальное обоснование, финансово-экономическое обоснование, требуются все точные цифры, потом, соответственно, ответственность по всем этим цифрам, поэтому много органов, которые это согласуют, начиная от Росреестра и заканчивая экономическими и инфраструктурными ведомствами. Субъекты Российской Федерации, муниципалитеты – все являются согласующими. При этом что такое инвестиционные проекты? Собрались люди, они хотят их реализовать. Мы им даем возможность, они их могут реализовать. Мы сидим полгода и что-то делаем, пока пытаемся 12 в пачку собрать. Сначала 17 хотели, в процессе этого часть из них изменилась, "отвалилась", сказали: да мы тут быстрее реализуем. И, получается, эти цифры непрерывно изменяются. Это я привел конкретный пример, когда процедура такова, что она недостаточно гибкая, чтобы создавать. В этой связи мы подготовили изменения в закон, которые предусматривают упрощение процедуры расширения границ территорий опережающего развития.

Далее. У нас (и Юрий Витальевич на это обращает внимание) получается, что, так как закон о территориях опережающего развития осуществил только ряд, небольшой ряд, изъятий из общих требований Градостроительного кодекса, Земельного кодекса, большая часть решений, связанных с применением процедур Градостроительного кодекса, Земельного кодекса, схем территориального планирования, федеральных, региональных, остаются. В этой связи над нами постоянно нависает при всей гибкости и скорости принятия нами необходимого решения большая бюрократическая работа, с которой должны быть взаимосвязаны любые наши решения по созданию территорий опережающего развития или изменения ими инфраструктуры.

Я пример приведу. Корпорация развития Дальнего Востока, Денис Владимирович должен быстро принимать решение об ответственности перед резидентом о создании объекта инфраструктуры. Если в соответствующее время он его не принимает, то меняется конъюнктура, меняется решение финансовых учреждений, кредитных учреждений, прекращают действие какие-нибудь выделенные земельные участки, сроки по ним, либо сроки какой-то экспертизы либо технических условий, и многие-многие другие документы, которых надо целую пачку иметь, если своевременно это не сделать, и надо по новой начинать этот цикл, соответственно.

Денису Владимировичу, чтобы принять соответствующие обязательства по инфраструктуре, необходимо, с другой стороны, сделать сложную оптимизационную работу, согласовать с массой абсолютно органов, естественных монополий, территориальных, региональных регуляторов решения и тарифные, и по всем основным схемам, и непосредственно отраслевые, по отраслевому регулированию, для того чтобы создать тот или другой объект инфраструктуры. При этом меняется соотношение – два или три, или четыре резидента, у них какие-то нагрузки, и надо уже переобосновывать, условно говоря, следующий объект. В этой связи тоже ряд процедур по градостроительным нормам, по порядку работы с землей, по порядку принятия решения по инфраструктуре, согласования схем территориального планирования мы тоже в соответствующие изменения в законопроект о территориях опережающего развития погрузили.

еб

В этой связи в ближайшее время Правительство, я думаю, направит уже в Государственную Думу, в Федеральное Собрание

этот законопроект. Мы просим его поддержать. Еще раз благодарю вас за ту помощь, которую вы нам оказываете. Исходя из практики, эти изменения будут нами непрерывно вноситься. Думать о том, что закон, в целом регулирование территорий опережающего развития когда-то остановится и примет завершённую форму, – вряд ли, потому что жизнь изменяется, наша конкуренция со странами АТР непрерывно тоже обостряется, и поэтому мы должны непрерывно работать над обеспечением конкурентоспособных условий инвестирования на территорию Дальнего Востока, в Российскую Федерацию. Спасибо.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо, Александр Михайлович.

Я думаю, что есть и вопросы, и желание обменяться мнениями, но я уже презентовал чуть-чуть и сказал о том, что мы обязательно должны послушать Счетную палату. С Юрием Витальевичем мы обсуждали неделю назад: может быть, перенести на попозже рассмотрение итогов реализации этого закона, вообще идеи развития территорий опережающего социально-экономического развития? Но все-таки я настоял, и он согласился, что надо сегодня провести, посмотреть первый опыт, увидеть, какие надо поправки вносить в действующее законодательство. И поэтому мы предварительные итоги, будем так говорить, должны сегодня посмотреть, еще и опираясь на те материалы, которые Счетная палата представила Совету Федерации по итогам проверки. Может быть, будут какие-то предложения, идеи.

Юрий Витальевич, пожалуйста.

**Ю.В. РОСЛЯК**

Спасибо.

Уважаемый Сергей Николаевич, уважаемые участники заседания! Александр Михайлович абсолютно справедливо сказал, что вся система выстраивания отношений по опережающему развитию, ускоренному развитию Дальнего Востока находится в постоянном движении и в основном еще не завершила период становления как систему. Поэтому мы на протяжении этих лет, во-первых, принимали участие в подготовке предложений, замечаний к самому закону, который был принят в 2014 году, и нормативно-правовые акты, которые готовились Минвостокразвития, мы тоже всегда заинтересованно рассматривали, давали предложения. Не все, может быть, учитывалось, но, во всяком случае, такая попытка делалась.

В этом году мы провели первое такое мероприятие по оценке, будем так говорить, механизмов и порядка работы закона № 473 на двух территориях – в Хабаровском крае и Приморском крае, потому что там самые первые и наиболее продвинутые, будем так говорить, территории опережающего развития были созданы. Общие цифры я называть не буду. Даже динамику изменений характеризует только один факт – что мы по состоянию на 1 сентября отмечали, что в 18 зонах было заключено 178 соглашений, а сейчас Александр Михайлович уже озвучил цифру – 194 соглашения. Вы видите, какими темпами идет работа. Работа идет с листа, работа идет, будем так говорить, в отсутствие целого ряда нормативных документов, которые задерживаются по понятным причинам – ведомственного согласования. Но вместе с тем целый ряд принципиальных моментов мы все-таки в рамках этой работы отметили. И Александр Михайлович принимал вместе с Денисом Владимировичем участие в заседании коллегии, где мы постарались эти основные, будем так

говорить, предложения по дальнейшему совершенствованию порядка работы все-таки отметить.

Хотелось бы на что обратить внимание? Что все-таки, несмотря на то что основная работа сейчас посвящена в основном формированию самих зон, формированию документации по планировке этих зон и целому ряду других моментов, которые связаны уже с обеспечением тех резидентов, которые вошли на территории особых зон, мы обратили внимание на то, что две основные задачи пока государственной программой все-таки не обозначены, а они являются достаточно важными с точки зрения оценки эффективности в целом работы. Обеспечения ускоренного социально-экономического развития в целом всего макрорегиона и соответствующих показателей и мероприятий, которые бы характеризовали это ускоренное развитие, в составе госпрограммы пока мы не увидели. Это первое.

И вторая тема, которая, мы считаем, очень важна с учетом того, что именно на эту тему уже не раз обращал внимание Владимир Владимирович, — это тема создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности на территории Дальневосточного округа населения, которое там проживает.

мс

Потому что одна из главных задач — это прекратить отток и, наоборот, создать условия для притока населения на территорию Дальнего Востока. Потому что, к сожалению, эти тенденции пока не преодолены, и нужно создавать совершенно другого качества условия жизнедеятельности, для того чтобы, во-первых, тех, кто там проживает, обеспечить полноценно соответствующим уровнем услуг (выше среднего по России), а тем более это нужно делать для тех,



кого мы собираемся туда привлекать дополнительно для постоянной работы и постоянной организации жизни.

В связи с этим целый ряд системных проблем, которые мы отмечали. Это в первую очередь тема организации системы планирования развития соответствующих субъектов. На один момент обращаю внимание. Схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации разработаны и утверждены в установленном порядке до постановки задачи обеспечения ускоренного развития Дальнего Востока. То есть фактически субъекты развиваются по стратегиям, которые уже не отвечают задачам сегодняшнего дня. Что это означает? Это не просто, будем так говорить, схема территориального планирования, которая не учитывает зоны размещения территорий опережающего развития, а их уже 18 (и, кстати, 19-я уже тоже фактически на выходе), это говорит о том, что для основных отраслевых министерств и ведомств задачи по обеспечению в том числе крупными системными решениями с точки зрения развития транспорта, энергетики, логистики, здравоохранения, народного образования, комфортного жилья и сопутствующей инфраструктуры пока неизвестны. И, когда мы сталкивались, например, с работой Минэнерго в этой части, Минэнерго говорит, что для него первым документом, который должен поставить перед нами задачу балансировки схемы с точки зрения генерации и сетевого хозяйства, — это схема территориального планирования субъекта.

Поэтому мы обратили внимание министерства на то, что работу по разработке сбалансированных сегодняшними задачами, рассчитанными как минимум на ближайшие 15–20 лет... схемы территориального планирования должны в субъектах быть разработаны с участием министерства, утверждены и доведены до

отраслевых министерств и ведомств, чтобы их отраслевые программы были выстроены в соответствии с задачами, которые нужны для опережающего развития Дальнего Востока. Из этих задач будут вытекать и должны формироваться те самые спецразделы, на которых министерство настояло, и абсолютно справедливо (требование, установленное Правительством), для того чтобы во всех отраслевых государственных программах развития Российской Федерации появились спецразделы, как минимум связанные с опережающим развитием Дальнего Востока. Пока, к сожалению (и это показал последний дальневосточный форум), не все министерства надлежащим образом восприняли это поручение. То есть спецразделы сформированы в ненадлежащем уровне.

А я думаю, что и Совет Федерации должен тоже, наверное, взять эту тему на контроль, Сергей Николаевич, с тем чтобы каждое министерство, которое будет защищать свою программу, действительно доказывало и докладывало спецразделы Дальнего Востока, показывая темп изменения ситуации, и устанавливало срок, когда конкретно Дальний Восток получит соответствующее обеспечение на уровне не хуже, чем европейская часть Российской Федерации.

Следующая тема – это система стратегического планирования. Мы продолжаем работу. Сейчас у нас большая работа вместе с министерством организована по анализу, эта работа больше носит аналитический характер. Мы вчера направили справку в министерство по нашему анализу вообще системы стратегического планирования на территории Дальнего Востока и участия и регулирования со стороны министерства этого процесса. Мы отмечаем, что пока этот процесс надлежащим образом не поставлен.

И вообще, я уже даже на коллегии выступал с таким предложением Минвостокразвития о том, что закон № 172 на территории Дальнего Востока может фактически быть... начата реализация вне зависимости от запуска всей системы по территории Российской Федерации. То есть все условия стартовые, для того чтобы этот процесс запустить на ограниченном количестве субъектов Федерации, на сегодня, по нашей оценке существуют.

сб

Для этого нужно выстраивать соответствующую методологию, для этого нужно соответствующим образом формировать планы стратегические под схему территориального развития, стратегии развития соответствующих территорий с учетом специфики, с учетом тех задач, которые регион сам ставит по развитию. И тогда поиск и наполнение резидентами территорий опережающего развития будут иметь более целенаправленное движение, потому что пока, к сожалению, какой-то системности в формировании ТОРов мы не наблюдаем. Сегодня идет работа по привлечению любого инвестора, который готов войти на территорию.

Александр Михайлович абсолютно правильно привел один очень интересный пример. Эта та же "Звезда". Она не только является самым крупнейшим центром новых технологий и новой индустрии, она становится генератором иных смежных производств, которые необходимы в режиме кластера для нормальной полноценной работы такого крупного предприятия.

Я думаю то, что связано с нефтехимией, что связано с нефтепереработкой и другими технологическими процессами, тоже будет влечь за собой формирование определенной группы предприятий, которые должны работать в кооперации с этими головными предприятиями. То есть должны появиться якорные

инвесторы в зонах, которые будут привлекать соответствующие предприятия, включая, кстати, предприятия малого бизнеса для того, чтобы эти зоны сделать полноценными и высокоэффективными и ориентированными на достижение задачи, которая тоже была поставлена Президентом. Мы должны создать на Дальнем Востоке конкурентоспособные предприятия и технологии, которые должны конкурировать со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Пока, к сожалению, большинство предприятий в том числе небольших работают на удовлетворение собственных потребностей и собственных проблем, которые существуют у этих регионов, но отнюдь не имеют таких амбициозных задач.

Следующая тема, о которой я говорил, тем более что эта тема компетенции, Сергей Николаевич, Вашего комитета, это извечная тема сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Если мы с вами не поставим задачу перед Минфином учета потребностей, которые под эти стратегические планы развития, а я к этой теме еще раз сейчас вернусь, не будем учитывать необходимость формирования соответствующих ресурсов в том числе инвестиционного характера, мы с этой задачей надлежащим образом не справимся. Министерство больше работает на то, чтобы создать условия для привлечения инвесторов и создания производств. Но те, кто на этих производствах работают, должны иметь школы, детские сады, новое качество жилья, соответствующую инфраструктуру, а это обязанность (как бы ни брали на себя управляющие компании, это несвойственная все-таки им функция) муниципальных образований нового типа и нового класса с учетом участия в этой работе, естественно, субъектов Российской Федерации. Для этого нужны ресурсы, эти ресурсы нужно учитывать исходя из тех планов,

которые формируются. Почему-то спецразделы (уже понимание пришло у министерств и ведомств) начинают формироваться, а спецразделы ресурсов, которые должны обеспечивать сбалансированность иного типа в составе бюджетов этих субъектов, — пока этого понимания еще нет.

Модельные бюджеты. Если вы обратили внимание, я нашел методику модельного бюджета, к 2018 году модельный бюджет никакого отношения не имеет. Модельный бюджет будет считаться с 2019 года, 2020, 2021, даже по вопросам сбалансированности по государственному медицинскому страхованию, государственным стандартам медицинской помощи, по сбалансированности средств на неработающее население, сбалансированности на народное образование. Пока это обозначенные направления движений, но без конкретных результатов в 2018 году.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Вот эти 20 плюс 80 на сбалансированность, чтобы подтянуть...

### **Ю.В. РОСЛЯК**

Они не изменяют той пропорции, которая была раньше. Кстати, в изменении расчета они не будут участвовать, когда вы будете рассматривать на трехсторонке дотации на сбалансированность. Пока это не то, на что мы все с вами рассчитывали. Я говорю сейчас про 2018-й, который у вас сейчас на рассмотрении будет. Обратите на это внимание.

бс

Тем более там нет заданий, которые по госпрограмме развития Дальнего Востока должны быть как средства инвестиционного характера, так в бюджетах дальневосточных субъектов. Поэтому эту тему просьба тоже не сбрасывать со счетов, потому что эта тема во

многим будет являться определяющей с точки зрения формирования нормальных условий для успешной реализации программы.

С точки зрения проблем, которые мы выявили. Об этом знает и министерство, и этой темой занимается Минтруд. Нас слегка настораживает та ситуация, которая возникла с формированием трудовых ресурсов и трудовых коллективов на территории ТОР. Сегодня получается так, что по результатам выборочной проверки около 65 процентов застрахованных лиц – это лица, которые ранее исполняли свои трудовые обязанности. То есть фактически из числа работающих на территориях этот персонал перешел работать в зону. То есть раньше он платил страховые взносы, теперь он эти взносы платить в меньшем объеме.

**С.Н. РЯБУХИН**

На момент проверки это сколько людей?

**Ю.В. РОСЛЯК**

Пока по нашей такой беглой оценке в целом – это 65 процентов от застрахованных лиц. Проверка была проведена в отношении 34 резидентов. Ну и по данным на официальном сайте корпорации развития Дальнего Востока по состоянию на 28 августа из 160 резидентов 79 раньше осуществляли свою деятельность тоже на территориях. То есть получается, что пока под льготы попадают не те, кто, будем так говорить, является дополнительным ресурсом, который создается, а фактически под льготирование попадают те, кто свою деятельность на территории осуществлял. И это не очень хороший показатель, по нашему мнению.

**С.Н. РЯБУХИН**

С точки зрения выпадающих доходов.

**Ю.В. РОСЛЯК**

Во-первых, с точки зрения выпадающих доходов получается, даже если происходит обновление основных фондов, меняется производительность труда, у нас, с одной стороны, потенциал сокращается, с другой стороны, он прирастает, но с другим удельным весом. То есть с точки зрения сбалансированности фондов и расходов на компенсацию там может быть просто обратный эффект. Поэтому на эту тему просьба обратить внимание, мы и министерству на эту тему говорили, и Минтруд сейчас этим занимается, и я думаю, ФНС на эту тему тоже будет обращать внимание. Плюс к этому там может возникать не очень добросовестная конкуренция. То есть одно дело, когда льготы получает предприятие, вновь образуемое на территории. Другое дело, когда статус резидента получает в рамках очереди или ряда предприятий предприятие, которое получает именованное(?) такое освобождение как резидент, а остальные аналогичные предприятия, работающие на территории, естественно, с ними будут неконкурентоспособные, потому что они будут работать в иных экономических условиях, что тоже не очень хорошо для сегодняшней промышленности и уровня промышленного производства на территории этих субъектов. Поэтому эту тему нужно отдельно проработать, посмотреть, с тем чтобы таких перекосов не возникало.

Ну и с точки зрения, конечно, технологий, инженерной подготовки инфраструктуры хотелось бы, чтобы все-таки в составе госпрограммы (и мы тоже эту тему обозначали) появились показатели, которые бы оценивали эффективность бюджетных инвестиций и эффективность вообще реализации проектов на территории субъекта. Потому что пока перспективные планы развития из 18 утверждены только на трех территориях

опережающего развития, а набор этих показателей эффективности пока вообще не разработан. Я так понял, что он находится в разработке у Минвостокразвития и будет вноситься еще на рассмотрение Правительства. Поэтому этот процесс просьба ускорить, с тем чтобы более четко и ясно эти показатели эффективности были сформатированы, в том числе тема, которая уже задается, – это удельные капитальные вложения на создание соответствующих зон и соответствующих рабочих мест. То есть эти показатели тоже нужно установить, они, конечно, разные для разного вида промышленности, для разной эффективности производства.

ВШ

Но вместе с тем должна быть выстроена какая-то линейка, которая бы не позволяла, будем так говорить, сверхнормативные или сверхрегулируемые какие-то расходы осуществлять по формированию соответствующих и объектов инфраструктуры, и стоимость соответствующей инфраструктуры должна учитываться на создаваемое рабочее место. Потому что не настолько мы с вами богаты, чтобы делать это все за счет завышенных стоимостных показателей.

И последнее, о чем хотел сказать. Александр Михайлович уже сказал о том, что министерство и, соответственно, корпорация берут на себя ответственность за исполнение сроков и объемов по инфраструктуре. Но аналогичная ответственность должна быть со стороны резидентов по исполнению своих инвестиционных намерений. В противном случае может появиться следующее: инфраструктура за счет бюджетных средств будет создана, а инвестор со своими инвестициями, со своими планами опаздывает, задерживается, то есть инфраструктура может быть не востребована.



Этого допускать, естественно, нельзя. Эти планы должны быть взаимно сбалансированы, согласованы для достижения результата по обеспечению и инвестиционных намерений, и, соответственно, тех рабочих мест и выпускаемой продукции, которую инвестор заявил. Пока мы видим в некоторых вещах отставание инвесторов от реализации своих планов. Но это пока такие рабочие проекты. Нужно выстроить систему, которая бы обеспечивала ответственность резидентов в том числе за намерения, которые они заявляют при вхождении в зону и получении статуса.

Вот пока предварительно все. Материал практически сегодня-завтра будет подписан у председателя и направлен в Совет Федерации. Просьба его еще дополнительно посмотреть. Я сделал только короткий доклад по первым результатам.

**С.Н. РЯБУХИН**

А министерства, корпорации уже получили, поступил, да?

**Ю.В. РОСЛЯК**

Они получили акты. Материал они тоже получают вместе с вами.

**С.Н. РЯБУХИН**

Понятно. Спасибо, Юрий Витальевич, за такой подробный анализ, хорошие предложения и размышления над рисками, которые есть.

**Ю.В. РОСЛЯК**

Я могу озвучить данные, которые могут представлять, наверное, интерес. Прошу прощения.

Произведено сопоставление целого ряда государств с условиями, которые на сегодня созданы уже и действуют на Дальнем Востоке. Налог на прибыль на территории Дальнего Востока для предприятий – 9 процентов. При этом в Японии – 27, в Китае – 14,

в Канаде – 17, в США – 18, в Сингапуре – 29 процентов, в Республике Корея – 11.

Страховые взносы на территории Дальнего Востока средние – 7,6, в Японии – 10, в Китае – 13, в Канаде – 15, в США – 14, в Сингапуре – 18, в Республике Корея – 37 процентов.

Получение разрешения на строительство, это заслуга уже министерства, сегодня объявлено и реализуется – 25 дней, в Японии – 249 дней, в Китае – 197, в Канаде – 89, в США – 26, в Сингапуре – 274, в Республике Корея – 28.

Подключение к электрическим сетям: на Дальнем Востоке – 28 дней, в Японии – 137, в Китае – 105, в Канаде – 60, в США – 31, в Сингапуре – 145, в Республике Корея – 137.

Стоимость электроэнергии (очень интересный показатель): на Дальнем Востоке уже после выравнивания – 6 центов (это в валюте, прошу прощения, сопоставление сделано в валюте), в Японии – 14,5, в Китае – 10, в Канаде – 9, в США – 10,5, в Сингапуре – 19,3, в Республике Корея – 10.

Стоимость газа (в долларах за кубический метр): у нас – 0,09 доллара, в Японии – 0,6, в Китае – 34 цента, в Канаде – 19 центов, в США – 19, в Сингапуре – 34, в Республике Корея – 37.

Стоимость воды (тоже в долларах): на Дальнем Востоке – 27 центов, в Японии – 2,1 доллара, в Китае – 35 центов, в Канаде – 3,4 доллара, в США – 1,23, в Сингапуре – 2,04, в Республике Корея – 70 центов.

тм

То есть, вообще-то, по таким макробазисным показателям условия, для того чтобы инвестор был заинтересован войти на работу с инвестициями, на сегодня уже существуют. Главное – их теперь реализовать организационно, чтобы они не боялись рисков, а

действительно приходили на территорию России для работы на Дальнем Востоке. Прошу прощения за отвлечение.

**С.Н. РЯБУХИН**

То есть с Азиатско-Тихоокеанского региона все должны перебраться на Дальний Восток.

**Ю.В. РОСЛЯК**

Бежать должны.

**С.Н. РЯБУХИН**

Это да, такой самый главный, ключевой такой набор показателей, которые характеризуют эти преференции, условия, которые были созданы на этой территории.

У нас записался и желает... Коротко только. Я прошу представляться, если я дальше буду давать возможность высказаться. Записался Агеев Владимир Александрович, Камчатский край, председатель комитета по бюджету, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства. Пожалуйста, Владимир Александрович.

**В.А. АГЕЕВ**

Уважаемый Сергей Николаевич, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые приглашенные! Как уже было отмечено, Камчатский край активно применяет на своей территории и Федеральный закон № 473 "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток", так как Петропавловск-Камчатский вошел тоже в соответствующую зону.

Мы активно работаем с правительством Камчатского края, и со стороны Законодательного Собрания делаем все, чтобы обеспечить необходимые налоговые льготы и преференции нашим резидентам ТОР. Я назову три таких самых основных закона,

наверное, которые были приняты на территории Камчатского края. Это была установлена налоговая ставка налога на прибыль организации, подлежащего к зачислению в краевой бюджет, для организаций, получивших статус резидента ТОР, в размере 5 процентов в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, и 10 процентов в течение последующих налоговых периодов. Также был принят закон, освобождающий от налогообложения организации, получившей статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, в отношении имущества, созданного при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором такое имущество поставлено было на учет. И, кроме того, мы воспользовались предоставленной возможностью Налоговым кодексом и приняли закон об установлении налоговой ставки налога на имущество по кадастровой стоимости. Причем мы сделали это поэтапно и не на всей территории Камчатского края. В этом году у нас такую ставку в размере 1,5 процента платят только организации в Петропавловск-Камчатском, на следующий год у нас добавляется Елизово, Вилючинск, это где население до 100 тысяч человек. И уже с 2019 года платят все остальные. То есть мы сделали и поэтапно, и не всех сразу, не все сразу территории.

Как уже здесь было сказано, действительно одной из таких очень важных проблем именно на территории Камчатского края является инфраструктура. Во-первых, у нас высокодотационный бюджет, 63 процента – это безвозмездные поступления. Несмотря на то, что мы каждый год пытаемся увеличить свои собственные доходы где-то на 1,5–2 миллиарда, тем не менее у нас все-таки бюджет действительно высокодотационный. И самая большая проблема –

это именно инфраструктура и инвестиционные мероприятия. Вот на следующий год у нас запланировано порядка 4,8 млрд. рублей на инвестиционные мероприятия, а необходимо 8 миллиардов, это по самым скромным подсчетам, это без дальневосточного гектара. И, конечно, здесь очень большую роль, как уже было отмечено Александром Михайловичем, играет то, что все-таки Правительство Российской Федерации идет навстречу, выделяет необходимые средства на инфраструктуру, и мы совместно все-таки строим. Вот уже Сергей Владимирович скажет конкретно, это и Зеленовские Озерки и другие объекты, на которые инфраструктура действительно сейчас строится.

Что касается дальневосточного гектара, то тут тоже мы активно принимаем участие. Буквально недавно мы внесли предложение (наш комитет как раз его разработал) с тем, чтобы все-таки часть затрат на подготовку инфраструктуры по дальневосточному гектару нес федеральный бюджет. 4 октября мы это рассмотрели, у нас в Камчатском крае проходила Межпарламентская ассоциация Забайкалья и Дальнего Востока, все 11 субъектов поддержали это решение.

ВП

Мы отправили соответствующее обращение Дмитрию Анатольевичу Медведеву с тем, чтобы либо было внесено изменение в саму программу социального развития Дальнего Востока и Забайкалья, где были бы выделены такие средства, либо дополнительные средства были выделены. Юрий Петрович Трутнев был недавно у нас на Камчатке и сказал, что, да, действительно, в 2018 году – может даже полностью бюджет федеральный возьмет на себя инфраструктуру создания в Камчатском крае, а с 2019 года будет уже 50 на 50 процентов. Это для нас будет, конечно, очень

хорошим облегчением. Поэтому здесь инфраструктура – это, наверное, такой краеугольный камень, на котором действительно хотелось бы остановить внимание.

Следующее, с чем мы действительно очень согласны, – это что необходимо внести изменения в федеральный закон о том, чтобы более быстро проходила процедура внесения изменений и внесение новых территорий. У нас сейчас семь районов, которые планируют войти в ТОР и которые готовы уже инвесторы прийти – это и горно-обогатительная промышленность, горнорудная промышленность, и крупнейшие рыбоперерабатывающие предприятия и другие, но требуется очень много согласований. Поэтому здесь бы хотелось, чтобы...

**С.Н. РЯБУХИН**

Упрощенная система.

**В.А. АГЕЕВ**

Да, упрощенная система. И мы бы просили вас об этом, тоже поучаствовать в этом.

Еще один вопрос, который у нас. Сейчас нам постоянно идут проекты федеральных законов из Государственной Думы, которые вносят депутаты, которые сюда даже не имеют отношения – ни к ТОРам, ни к территориям, которые работают на ТОР, из различных фракций о внесении изменений в закон. То предлагается 49 лет вместо 70 лет, то один вообще пишет, что давайте отменим просто эти законы и так далее. Вот это, конечно, мы считаем, что недопустимо. Все-таки федеральный закон очень помогает нашим территориям, в частности, Камчатскому краю, и хотели, чтобы если и вносились изменения, то это все-таки было согласовано и с советом законодателей прежде всего, и с Советом Федерации, со

всеми, конечно, структурами, которые действительно понимают, о чем идет речь.

И я бы хотел также согласиться с Юрием Витальевичем о том, что он сказал, и об этом говорил Президент на инвестиционном форуме, о том, что уровень жизни на территории Дальнего Востока должен быть больше и выше, чем средний. И здесь, как вы уже сказали, действительно самая большая проблема – это отток с территории Дальнего Востока. Как раз на ассоциации нашими ведущими учеными Дальнего Востока были представлены доклады о том, как у нас уезжают люди.

И у нас в Камчатском крае одна из важнейших проблем – это медицинское обслуживание. У нас уже готов проект камчатской краевой больницы, мы его начали строить, несмотря на то, что нам бюджетных средств практически не дали в 2013 году. Губернатор встречался с Валентиной Ивановной. Валентина Ивановна Матвиенко обращалась к Дмитрию Анатольевичу Медведеву, уже внесено это было в бюджет строкой, но подтверждения из Минфина о том, что будет финансирование, нет. Поэтому очень большая просьба, если можно, все-таки, чтобы в 2018 году подтверждение такое было. Потому что мы уже три года строим своими силами, но 13,6 млрд. рублей, конечно, Камчатский край строительства такого крупнейшего учреждения краевого, которое бы было уникальным на Дальнем Востоке, не осилит. Потому что есть соглашение уже даже с фирмой Siemens о том, что все медицинское оборудование будет поставлено, но нужно теперь эту краевую больницу построить.

И конечно, уже как было отмечено, у нас инфраструктурные социальные проекты. Прежде всего, это школы и детские сады. Камчатский край сейчас является субъектом едиными, а до этого у нас было еще и Камчатская область и Корякский автономный округ.

И, к сожалению, когда Корякский автономный округ был один самостоятельным субъектом, там практически инфраструктура социальная не строилась, и все детские учреждения наши социальные пришли в упадок. И необходимо сейчас все это отстраивать не только на территории Петро-Павловска, Елизово и Вилючинска, но еще и на территории Корякского автономного округа. А проблема заключается в том, что цены там в два, в три раза выше, естественно, строительства, чем среднероссийские. И у нас бывают такие ситуации, когда мы аукционы по три года не можем провести, мы проводим, проводим, и никто не приходит. Если кто-то приходит, значит, заплатили ему там какую-то часть, как положено, он бросает и ничего не достраивает. Мы опять ищем кого-то. Вот здесь, конечно, проблема есть, и как уже было отмечено Сергеем Витальевичем, действительно необходимо, чтобы социальная инфраструктура... было на это обращено внимание, об этом сказал и Президент, чтобы в каждой программе все-таки проблемы Дальнего Востока были учтены.

еб

А что касается конкретных уже (Сергей Владимирович скажет)... Мы работаем совместно с правительством Камчатского края, постоянно любые какие-то вопросы оперативно решаем на уровне законов своих, Камчатского края, и сразу же все необходимые решения принимаем. Считаем, что закон очень нужен территориям Дальнего Востока, он показал себя. И единственное, правильно сказал Александр Михайлович, – это все-таки ребенок, которому еще нужно дать подрасти, не нужно от него сразу требовать, чтобы завтра уже был "город-сад". Мы видим, что с каждым годом инвестиции увеличиваются, количество резидентов, желающих участвовать, увеличивается, но нужно еще подождать,



чтобы действительно мы через годы какие-то небольшие получили эти доходы. И мы считаем, что те преференции, которые предоставляются, – это даже не то что налоговые льготы, а это как отложенные, так сказать, доходы, которые мы получим в будущем, когда резиденты начнут работать в полную силу. Спасибо.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо, Владимир Александрович.

Ну и чуть-чуть дополнит, я думаю, Названов Сергей Владимирович, заместитель руководителя Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края.

Пожалуйста, Сергей Владимирович.

**С.В. НАЗВАНОВ**

Спасибо за предоставленное слово.

Уважаемые коллеги! У нас в рамках режима ТОР на текущую дату подписано 34 соглашения с резидентами на общий объем инвестиций 18,4 млрд. рублей. Вместе с тем у нас подано заявок, и рассматриваются корпорацией, еще на 32 проекта на сумму 13,8 млрд. рублей и шесть соглашений уже на стадии подписания на 1,7 млрд. рублей. То есть даже в рамках действующей формации на нашей ТОР, мы считаем, возможно выполнить мультипликатор, о котором говорилось, соотношения бюджетных и частных инвестиций более 3. Вместе с тем, конечно же, появляются какие-то новые проекты. И если, когда мы два года назад начинали строить ТОР, было недоверие у резидентов, то сейчас все посмотрели уже первые реализованные проекты, и достаточно много поступает предложений о реализации новых проектов. Конечно же, одним из важнейших проектов для Камчатского края стал проект аэропорта, строительства нового аэропорта. Подписано соглашение на Восточном экономическом форуме с компанией "Ренова". Оно важно тем, что

позволит нам развить сектор туризма на Камчатке. То есть на нашей TOP одна из основных специализаций, на которую мы рассчитываем, — это именно туристско-рекреационная деятельность. Это позволит Камчатке как-то диверсифицировать свою экономику, не только добывать рыбу и полезные ископаемые, но также (это достаточно интересный край с точки зрения туризма) развивать туризм. И в этой связи хотелось бы сказать, что две площадки, которые мы вместе с корпорацией развития и Минвостокразвития обустроиваем, то есть создаем инфраструктуру на них... Эта инфраструктура еще не создана, то есть резиденты... сейчас только в стадии переговоров с ними. То есть когда будет создана инфраструктура (в основном ввод ее в следующем году планируется), соответственно, и резиденты будут заходить, им нужно получить не какую-то там одну... не только электричество и не только воду, они должны получить все в комплексе, чтобы их предприятия заработали. В этой связи, конечно, они высказывают свое недоверие. Пока это все находится в стадии строительства. Говорят: "Покажите нам, когда все будет, мы готовы заходить". Это ряд таких предприятий. Есть те, которые, конечно же, заключают соглашения, подписывают, но есть и такие, которые заняли как бы выжидательную позицию. Поэтому, безусловно, когда будет создана инфраструктура, этот интерес уже из области интереса перерастет в конкретные соглашения. Есть достаточно много заинтересованных компаний.

Кроме этого, как уже ранее говорилось докладчиками, у нас планируется большое расширение — на семь районов, и есть достаточно крупные проекты. Например, совместно с индийской компанией Tata Power планируется освоение Крутогоровского месторождения каменного угля. Общий объем инвестиций — не менее 30,3 млрд. рублей. То есть достаточно крупные проекты.

Кроме этого, этим же расширением компания "Геотехнология" планирует реализовать проект в области добычи никелевой руды с объемом инвестиций 6 млрд. рублей.

Также в рамках действующей ТОР у нас ведутся переговоры с компанией "Глобальная безопасность", которая совместно с китайской компанией SOFCO планирует добывать пресную воду и возить в Китай (тоже порядка 24 млрд. рублей).

ВП

То есть достаточно крупные проекты, которые сопоставимы со всем объемом инвестиций, который вложен сейчас всеми резидентами в ТОРе.

Кроме этого с компанией "НОВАТЭК" ведут переговоры по поводу строительства перегрузочного терминала по сжиженному газу. Достаточно тоже большой может проект.

Что хотелось бы отметить? Что те резиденты, которые приходят к нам в корпорацию развития, у которой есть дочерняя компания, они все говорят о том, что приняли решение о реализации проекта на основании того, что достаточно выгодные условия по налоговым льготам и всем остальным льготам и преференциям. И если первые компании приходили действительно какие-то были действующие компании, то сейчас приходят все с новыми проектами. Поэтому я думаю, что тех недочетов или еще чего-то в дальнейшем удастся избежать и обоснованных замечаний по поводу того, что пытались какие-то действующие предприятия войти. Сейчас все проекты новые приходят и корпорация всех очень жестко консультирует о том, что это недопустимо и необходимо новые проекты предлагать.

Есть у нас несколько проблем законодательного плана. В частности, по таможенным преференциям. Дело в том, что

таможенные преференции очень удобны для логистических компаний, которые у нас есть и которые их используют, и для промышленных предприятий, которые имеют какую-то очерченную территорию, которую возможно огородить и соблюдать этот режим. Совместно с Минвостокразвития сейчас прорабатываются вопросы, для того чтобы сделать удобными эти режимы для предприятий туристской отрасли, которые не могут после создания предприятия, туристского какого-то комплекса, обеспечить этот режим соблюдения таможенной зоны, но, вместе с тем, заинтересованы в использовании там строительных материалов каких-то, которые в Российской Федерации не производятся, оборудования различного.

И такая же проблема есть у горнорудных предприятий, которые хотят использовать технику, и тоже на больших площадях расположены. То есть проблема в том, что применение вот этой свободной таможенной зоны (процедура), она предполагает огораживание территории и контроль того, что ввозится и вывозится. Этот вопрос, в принципе, неоднократно поднимался и мы надеемся, что он будет положительно решен, и просим поддержать Минвостокразвития, если будут соответствующие предложения.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо, Сергей Владимирович.

Вопрос?

Нет, давайте сначала те, кто желает высказаться. Есть еще, кто желает высказаться? Нет.

Пожалуйста. Только надо включить микрофон и представиться.

**А.А. КОЧНЕВ**

Кочнев Анатолий Анатольевич, председатель постоянного комитета Сахалинской областной Думы по экономическому развитию.

Я хочу сказать о следующем. Что на Сахалине есть четыре ТОРа, эти ТОРы функционируют без привлечения федеральных денег, но в последние годы мы жили несколько хорошо. В 1985 году на Сахалине население было 850 тысяч жителей, в настоящее время население на Сахалине – 430 тысяч жителей. Последние где-то года три население стабилизировалось, но в 2017 году опять начался отток населения. С чем это связано? Когда начали осваивать "Сахалин-1" и "Сахалин-2", приток населения на Сахалин какой-то был. Ну, берем, например, "Сахалин-2" – работало 12 тысяч работающих одномоментно, и "Сахалин-1" – где-то в пределах 6 тысяч работающих. И это как-то подняло количество населения.

Юрий Витальевич очень правильно заметил, что необходимо... ну, и коллеги с Камчатки говорят, что необходимо поднимать уровень жизни на Сахалине. Мое выступление к чему хотел бы я свести? К тому, чтобы обратиться к членам Совета Федерации, но вы, конечно, знаете, что планируется изменение в законодательство, и 75 процентов от "Сахалин-2", так сказать, у нас отнять.

вш

И в результате у нас будет дефицитный бюджет. Если сейчас он у нас профицитный чуть-чуть, слегка, то в тот момент, когда он станет дефицитный, мы не сможем не то что развивать ТОРы, а даже закрыть те потребности, которые у нас имеются. А это на самом деле так.

Кто был на Сахалине и на Курилах, знают, что экономическое развитие, ну, в Южно-Сахалинске, в Корсакове, в Омске еще более или менее, возможно жить, север кроме Ноглики и Охи – это полный упадок, отсутствие рабочих мест. Курилы, особенно северные и южные, производят удручающее впечатление даже для

меня, как жителя Сахалинской области, который там всю жизнь прожил.

И надо не забывать еще об одном моменте, что Сахалин – это пограничный район. И вы все прекрасно знаете, что японцы постоянно митингуют по поводу северных территорий, а Курилы – это, будем говорить, благодатный край. Японцы с радостью его возьмут, обустроят. Там и рыбные запасы, и нефтянка, и золото, и много-много еще чего не разведано нами. Но японцами точно разведано.

Просто приведу пример. Одно время наши рыбаки брали японских, они их почему-то называли капитанами, но я не знаю, но не лоцманы, скорее всего люди, которые знают, где в наших водах что водится. И вот японцы по каким-то своим картам на нашей территории говорили, куда ехать и где ловить крабов. И вот, говорят, едем туда и там ловим. Сам не был, но разговаривал с людьми. Наши говорят: а вот там были, давай туда поедem, да нет там никакого краба. Приезжают, забрасывают ловушки – краба нет. Куда японец сказал, приезжают – все есть. Я к тому, что просто по некоторым моментам они знают лучше нас, что у нас, в нашем районе, происходит.

Поэтому у меня большая просьба при рассмотрении бюджета учесть этот момент. Я, конечно, понимаю, что мы живем в одной стране и есть бюджетные потребности и на оборону, и на все остальное. И на Сахалине все это понимают. Но каким-то образом учесть этот момент, чтобы мы опять не откатились в сторону оттока населения.

Я 10 лет работал в нефтянке. Это на "Сахалине-1" в совместном предприятии. И нам приходилось 70 процентов рабочей силы российской набирать за пределами Сахалина. Потому что нет

специалистов, не едут. А как мы их привлекали? Они работали: три месяца работают, месяц отдыхают. И при этом каждые три месяца мы им платили денежки, чтобы они ехали. Вы понимаете, "Эксан", например, говорил, что это мы платим. Мы все понимаем, что это не они платят, все платится с нашей нефти и газа.

Поэтому мало у нас населения, мало квалифицированного населения. И в последнее время мы привлекали и врачей, и инженеров, и прочих специалистов, но именно благодаря тому, что были программы. Но сейчас эти программы с учетом дефицитного бюджета будут сокращаться. Большая просьба посмотреть при принятии бюджета, обратить особое внимание на это.

**С.Н. РЯБУХИН**

Анатолий Анатольевич, надо иметь в виду, что Правительство собирает всех глав территорий, всех губернаторов и глав территорий 3 ноября в Правительстве по взаимоотношению федерального бюджета с регионами, межбюджетные отношения. Поэтому если еще глава не сформулировал свои предложения, с Минфином, наверняка, есть контакты, а вот на уровне Правительства занимается этим Козак по поручению Председателя Правительства. И там будут обсуждаться не только нюансы и технологии, методика реструктуризации долгов, у вас как раз совсем другая ситуация, но вам надо с Козаком, с его рабочей группой вступить...

**Ю.В. РОСЛЯК**

У них долги коммерческие.

**С.Н. РЯБУХИН**

Коммерческие тем более.

**Ю.В. РОСЛЯК**

Они не подлежат реструктуризации.

**С.Н. РЯБУХИН**

А у вас большая коммерческая задолженность?

**А.А. КОЧНЕВ**

Да, она у нас есть. Точную цифру не скажу.

**Ю.В. РОСЛЯК**

Гарантий достаточно...

**А.А. КОЧНЕВ**

Гарантий много, да.

Единственно, что могу сказать, что все ветви власти, и депутаты...

**С.Н. РЯБУХИН**

Сориентируйте руководителей территорий на 3 ноября.

**А.А. КОЧНЕВ**

Я думаю, что губернатор в курсе этих событий, ни секунды не сомневаюсь.

**Ю.В. РОСЛЯК**

На этой встрече ваш губернатор будет один, те, а тех, кто будут являться потребителями, будет 84.

**А.А. КОЧНЕВ**

Да, совершенно верно.

Спасибо.

вш

**С.Н. РЯБУХИН**

Коллеги, кто еще желает высказаться? Вопросы, пожалуйста.

**С МЕСТА**

Александр Михайлович, скажите, пожалуйста, когда вы собираетесь вносить по № 473-ФЗ изменения в Госдуму? Когда можно это все увидеть?

**А.М. ОСИПОВ**



Мы ожидаем, что... У нас Юрий Петрович должен рассмотреть одно разногласие по возможности включения водных поверхностей у границ территорий опережающего развития. Если Юрий Петрович в ближайшую неделю проведет такое согласительное совещание, оно завершится, я думаю, в течение трех недель мы направим в Госдуму.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

Еще вопросы, коллеги?

Будем подводить черту. Я хотел бы прежде, Александр Михайлович, попросить Вас, потому что прозвучали вопросы. Пожалуйста.

**А.М. ОСИПОВ**

Спасибо большое.

Вы знаете, я вам абсолютно искренне скажу: я каждый раз, когда оказываюсь в этих стенах, я выхожу в хорошем смысле воодушевленным. Почему? Потому что... Юрий Витальевич, в чем мое воодушевление каждый раз, когда я встречаюсь и с Советом Федерации, и с Государственной Думой? Здесь мы встречаемся с людьми, во-первых, практиками с большим опытом, второе, которые заинтересованы в реальном решении вопросов и видят это глазами людей. Почему я об этом говорю и говорю вам об этом очень заинтересованно, в некотором смысле даже с определенной душевной болью? Потому что большую часть, к сожалению, вопросов притом, что мы видим реальную экономику, реальные проблемы людей, которым надо дать хорошую работу, создать новые рабочие места, благодаря этому надежность и уверенность в будущем, при этом большую часть времени мы посвящаем, занимаемся бюрократическими упражнениями в значительной степени, доказывая, нужен ли порядок на порядок и так далее. Мы,

безусловно, всегда согласны с тем, что ясные и понятные принципы, правила регулирования должны быть. Но, к сожалению, в значительной степени нередко, когда мы работаем внутри системы взаимодействия с коллегами, мы занимаемся бюрократическими изменениями, бюрократическими упражнениями и, к сожалению, достижением бюрократических целей и результатов.

Поэтому, я еще раз говорю, мне отрадно и приятно, что когда мы находимся здесь, мы в первую очередь видим то, как это оказывает реальное воздействие в реальной жизни на изменения в жизни людей.

Теперь коротко по тем вопросам и пожеланиям, которые звучали. Как мы сказали, да, мы, исходя из практики, вносим большой законопроект об изменениях в закон о территориях опережающего развития. Я некоторых вопросов коснулся, не стал все перечислять, чтобы не утомлять. Вы его соответственно увидите.

Обращу внимание, что на самом деле нам крайне важен ввиду того, что... Вот ряд вопросов, которые сегодня поднимались. Например, Юрий Витальевич неоднократно и обоснованно говорит нам, что не на всех территориях у нас разработаны планы перспективного развития. Я хочу обратить внимание, что у нас территорий опережающего развития в 2015 году создано 9, в 2016 году – 5, в 2017 году – 4. И при этом территории, например, которые созданы в 2016–2017 годах, они с наибольшим объемом инвестиций. Та же "Звезда", о которой мы говорили, "Нефтехимический", "Свободинский", где по 500, по 600 миллиардов. Там создание планов перспективного развития с учетом тех требований еще, которые пока на самом деле все нас обязывают по всем схемам, по всему остальному, это ни одного месяца, в некоторых случаях даже года дело, сопрягать такие проекты со всеми

этими документами. Нужны ли они на самом деле? В настоящее время я сейчас это не обсуждаю. Я понимаю, что полномочия и обязанности по внесению изменений в схемы федерального уровня, оно в соответствующих отраслевых министерствах. И здесь мы с ними выступаем согласующим органом. На региональном уровне у соответствующих высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Мы будем стремиться, чтобы они синхронизировали с нами работу, но наше дело — создавать реальные предприятия.

И в этой части либо надо, Юрий Витальевич, нам вместе настаивать, чтобы либо они делали свою работу своевременно, либо, может быть, даже в каком-то смысле откреплять, не связывать нашу практическую работу, а, к сожалению, в какой-то части бюрократическую с ними.

Теперь по применению налоговых и страховых льгот и взносов. Я просто коротко прочитаю вам. Какая ситуация? Мы с вами понимаем, что когда мы говорим о 60 процентах людей, которые приходят в территории опережающего развития, что они были в качестве налогоплательщиков страховых взносов зарегистрированы. Но у нас неоткуда взять из безвоздушного пространства людей. И то это очень большой показатель, я считаю, который Юрий Витальевич приводит, что 40 процентов людей у нас возникают из неформального сектора и приходят работать в ТОРы. Мы их извлекаем из неформальной экономики, они у нас не только из других предприятий перетекают на работу, а еще и возникают из того, когда они нигде не были трудоустроены вообще.

Что по страховым льготам? Налогоплательщик — резидент территории опережающего социально-экономического развития вправе применять льготные налоговые ставки (это Налоговый кодекс,

статья 284, часть 4) в порядке, который предусмотрен настоящей статьей к налоговой базе, определенной настоящей главой.

ВП

Там еще особый порядок определения налоговой базы. То есть о должен прийти с новым проектом (это может быть действующее предприятие), но он должен прийти с новым проектом и дальше два требования соблюсти. Доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения, то есть там обособляется вся деятельность по соглашению, с корпорацией заключают отдельное соглашение о реализации этого проекта, обособляют все доходы и расходы, и обособляют сам этот инвестиционный проект. И они при этом должны составить не менее 90 процентов от общих его доходов, и налогоплательщик ведет отдельный учет доходов и расходов, полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности в территории опережающего развития. Поэтому нас не должно пугать совершенно то, что у нас есть предприятия, которые в момент, которые создавались территории опережающего развития, они были, они породили эти инвестиционные проекты.

Более того мы с вами должны понимать, ну, вы люди практические, понимаете, что мало людей, которые просто с фантазией и могут взять и без денег создать какой-то инвестиционный проект, и что надежность и степень обоснованности вообще веры в наши проекты, она настолько, насколько матерые, так сказать, состоявшиеся предприниматели это делают.

И последнее. Хотел привести конкретный пример по одному из предприятий. Камчатский край, у нас, вы знаете, в каких тяжелых условиях особенно отдаленные территории Севера и Дальнего

Востока оказались. Благодаря тому, что мы создали территории опережающего развития колхоз имени В.И. Ленина, руководитель там Тарусов, он полностью лежал, он бегал... Причем, человек этот, вот, такой зрелый хозяйственник, именно сформировавшийся в той системе, когда... Я с собой принес еще постановление 1987 года, постановление 1967 года о развитии производительных сил. То есть он еще и все это видел. И он в нынешних условиях пытался поднимать свой колхоз. И как это тяжело привлекать финансовые средства, что-либо делать в тех условиях, когда все легло, крайне, скажем так, недружелюбная вся система регулирования, не нацеленная на помощь... в большей части во многих случаях региональные, там, федеральные не редко чиновники... И он увидел эту территорию опережающего развития. Благодаря этому он сегодня... вот он — одно из тех лиц, которое вошло в эту территорию опережающего развития. Купили новый флот, построили новую фабрику, увеличил количество людей. Мы к нему теперь присоединили еще, если не ошибаюсь, 2 МВт мощности дополнительной. Полностью преобразилось предприятие за два года. Это практический пример, который я всем предлагаю посмотреть. Он не единственный такой. Просто для меня это именно тот случай, когда человек бился, бился, бился... И ему адресная помощь, весь полностью набор, пакет мер, который мы ему дали, условного говоря, мы его как спецназовца снабжаем, не просто человек, который, там, то ли с вилами ходит, то ли с чем-то. Мы ему даем все: патроны, патронташ, там, кольчугу и все остальное, полностью всем снабжаем. Он это увидел, этим правильно воспользовался (такой проактивной политикой) и полностью преобразил колхоз имени В.И. Ленина, который занимался...

## **С МЕСТА**

Это рыболовецкое?

**А.М. ОСИПОВ**

Рыболовецкий колхоз, да.

**С МЕСТА**

Там собственники колхозники?

**А.М. ОСИПОВ**

Колхозники – собственники, да.

**С.Н. РЯБУХИН**

Не только в Подмосковье колхоз имени В.И. Ленина есть, но еще и там. *(Оживление в зале.)*

Спасибо.

Александр Михайлович, Вы меня вдохновили таким азартным примером. Я хочу воспользоваться тоже и дополнить. Лет пять или шесть назад в Счетную палату Российской Федерации пришел за экспертизой такой частный предприниматель – голландец с американо-российско-голландским (из трех стран) проектом создания сети авиапарков в России для быстрого такого, по звонку обеспечения перевозок.

**РЕПЛИКА**

Это малая авиация, да?

**С.Н. РЯБУХИН**

Малая авиация. Потрясающий проект. Но его испортил "ВЭБ". Там нашелся мерзавец, который затребовал большую взятку, его арестовали (не буду фамилию называть), и напугал, конечно, инвесторов.

Я думаю, для территории Забайкалья, Дальнего Востока найти надо этого голландца, Пипер(?), по-моему, фамилия его была, не знаю. В общем, таких я думаю...

**С МЕСТА**

Это уже под санкциями?

### **С.Н. РЯБУХИН**

Это было до санкций. Но проект потрясающий. Мы его тогда поддержали этот проект, заключение было, я тогда был аудитором Счетной палаты. Юрий Витальевич помнит эту историю. Eclipse 500 такой был на 6-, на 8-, на 12-местные самолеты. Причем там экономика потрясающая. На километр пассажироперевозок – 26 грамм.

вш

Если сравнивать нашу технику, то меньше 60-80, даже 120 граммов на человека километр расход топлива. Это потрясающе. Ракетные двигатели просто.

Я детали не буду говорить, но сама идея, она мне почему понравилась, потому что больше страны, чем Россия, нет. И ваша территория, на территории которой ТОРы. Конечно, это очень важно.

### **С МЕСТА**

Это очень наболевший вопрос у нас. Мы это видим каждый день.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Презентуйте эту задачу как техническое задание. И, кстати говоря, такая идея создания разветвленной сети авиапарков, она в Европе даже уже есть. В маленькой Европе, а у нас на такой территории... Почему они и хотели это сделать, на базе нашей авиационной техники можно сделать. Я думаю, если вы объявите, японцы завалят вас предложениями. Ну, я не сторонник японской малой авиации, наоборот, как раз. Но тут надо осторожно, чтобы преференции как раз для наших резидентов, для российских надо создавать условия. Это для девяти территорий... Сколько сейчас? Для

девяти субъектов Федерации. Вам скажут все, не только губернаторы, но жители, большое спасибо, если вам удастся реализовать этот проект, который напугал санкциями. Сначала ВЭБ напугал, прежний состав экспертный, жуликоватый, а потом еще следом санкции пошли.

**С МЕСТА**

*(Говорит не в микрофон. Не слышно.)* ...В Счетной палате следы остались?

**С.Н. РЯБУХИН**

Я думаю, что остались. Конечно, можно найти.

**Ю.В. РОСЛЯК**

В Счетной палате все случилось.

**С.Н. РЯБУХИН**

Я думаю, есть.

**Ю.В. РОСЛЯК**

Это фактически маршрутное такси для малого и регионального...

**С.Н. РЯБУХИН**

Да, маршрутное такси. Порядка тогда предполагалось создать 400-450 таких самолетов разных типов на всю Россию. Но для Забайкалья, Дальнего Востока, я думаю, там хватит, может быть, даже 200. По телефону заказал, клиент уже может воспользоваться через 1,5-2 часа, чтобы вылететь в любую точку.

**Ю.В. РОСЛЯК**

Инфраструктура нужна.

**С.Н. РЯБУХИН**

Но нужна инфраструктура. И инвестор как раз комплексно подходил. Сеть, связь и все прочее.



Спасибо. Я уже увлекся в детали. Но проект очень важный для мобильности перемещения граждан. Тогда и отток будет меньше.

### **С МЕСТА**

Уважаемый Сергей Николаевич, Юрий Витальевич уже сказал, что в других странах, он приводил проценты на налоги, они больше и так далее. Но в чем их преимущество? В том, что это устанавливается на десятилетия – на 50, на 70 лет и так далее. Очень большая просьба от всех резидентов в том числе, чтобы все-таки эти установленные нормативы, которые сейчас в законе, с учетом того, что, может быть, и Налоговый кодекс поменяется на следующий год, чтобы они сохранились. Потому что самое главное – это предсказуемые правила игры, стабильность, которая распространяется на несколько лет.

### **В.Б. ШУБА**

Президент сказал, что налоговая система в стране будет стабильной.

### **С МЕСТА (тот же)**

Хотело бы, чтобы это именно на резидентов ТОР сохранилось.

### **С.Н. РЯБУХИН**

На страже этой позиции мой заместитель Шуба Виталий Борисович.

### **Ю.В. РОСЛЯК**

А вы что, сомневаетесь?

### **С.Н. РЯБУХИН**

Он не удержался, сразу включился. *(Оживление в зале.)*

Будем подводить итог. Мы не готовили какого-то итогового документа по этому совещанию, по итогам наших трех докладов, двух основных и выступлений. Все-таки трех докладом с учетом Счетной палаты.

**Ю.В. РОСЛЯК**

Есть предложение продолжить эту практику, Сергей Николаевич.

**С.Н. РЯБУХИН**

Все предложения, не только констатирующей части, просим, Виталий Борисович, подготовьте. И давайте на самом деле такое правило: хотя бы раз в квартал будем собираться для того, чтобы...

**Ю.В. РОСЛЯК**

Раз в квартал, наверное, часто. Хотя бы раз в год.

**С.Н. РЯБУХИН**

Я думаю, после марта, после выборов.

**Ю.В. РОСЛЯК**

За квартал не так много изменений.

**С.Н. РЯБУХИН**

Раз в полгода. Давайте где-то в апреле-мае соберемся следующего года, после выборов, и подведем итоги.

**В.Б. ШУБА**

У меня просьба к Александру Михайловичу. Он очень ярко говорил о бюрократии в нашей стране. Мы понимаем, как долго проходят законопроекты, если особенно их инициирует Правительство. Через других субъектов права законодательной инициативы это можно гораздо более энергично и быстрее решать. Это первое.

**С.Н. РЯБУХИН**

По упрощенной системе границ, кстати говоря. эта тема очень важная.

**В.Б. ШУБА**

Да.

И есть такие рабочие вопросы, которые вы сформулируйте нам для того, чтобы мы помогли их продвигать.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо еще раз всем за участие. Всего доброго. До свидания.

---