

**Стенограмма парламентских слушаний на тему**  
**«Обеспечение государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»**

**25 марта 2019 года**

**В.И. МАТВИЕНКО**

Уважаемый Геннадий Александрович, уважаемые коллеги, всем добрый день! Я вас приветствую в Совете Федерации. Мы проводим парламентские слушания, посвященные обеспечению государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной системы.

Рассматриваю нашу встречу как продолжение той системной работы, которая проводится Советом Федерации по либерализации, гуманизации уголовно-процессуального, исполнительного законодательства. Хорошо, что мы, коллеги, обсуждаем работу Федеральной службы исполнения наказаний публично, открыто в верхней палате. Эта работа имеет, безусловно, свою специфику. Это очень непростая, сложная тема, тем не менее она должна быть понятна обществу, она должна быть под контролем общества.

И я благодарна Геннадию Александровичу, который тоже нацелен на то, чтобы сделать максимально открытой эту работу, взаимодействовать с общественными, неправительственными организациями, с парламентом. Это правильный путь для совершенствования в целом системы, для решения тех застарелых, закоренелых проблем, которые есть и которые можно решить только общими усилиями.

Благодаря принимаемым государством мерам за последнее время наметился тренд на сокращение числа заключенных. К началу этого года (мы уже говорили об этом) количество заключенных в системе ФСИН достигло исторического минимума, хотя по-прежнему и в этом плане есть над чем серьезно работать. При этом следует отметить, что существующая уголовно-исполнительная система пока не в полной мере ориентирована на процесс социальной реабилитации осужденных. Люди, выходящие из мест заключения, часто оказываются в сложной жизненной ситуации, это, знаете, буквально как рыба, которую выбросили на берег. В результате, как показывает статистика, более половины преступлений совершается лицами, уже ранее судимыми.

Одной из причин такой ситуации является в том числе недостаточная вовлеченность граждан, осужденных к лишению свободы, в активную трудовую деятельность. Известно, что труд не только облагораживает человека, но и является исцелителем всех других недугов, как говорили

умные люди, он способствует сохранению основных человеческих качеств, помогает человеку оставаться полноценной частью общества, затем – устроить легче свою жизнь на свободе. Обязательность привлечения к работе является важной особенностью не только российской уголовно-исполнительной системы, это, по сути, общемировая практика.

К сожалению, в реальности у нас данная норма работает не в полной мере. На сегодняшний день трудоустроено менее половины осужденных от подлежащих привлечению к труду, причем это не только проблема сегодняшней ФСИН, это проблема со времен Советского Союза – всегда была не очень высокая вовлеченность осужденных в трудовую деятельность, при том что организация труда осужденных помогает решать сразу несколько важнейших задач: во-первых, она позволяет возмещать ущерб, причиненный ими, во-вторых – компенсировать в какой-то мере затраты государства на их содержание. В ряде случаев вовлечение в трудовую деятельность позволяет восстановить, закрепить, приобрести профессиональные и трудовые навыки.

Понятно, что сама организация делового сотрудничества с ФСИН сопряжена с рядом серьезных ограничений, объективных ограничений, как для бизнес-сообщества, так и для государственных предприятий. Особый пропускной режим, изношенность оборудования, низкая квалификация и нередко низкая мотивация осужденных зачастую становятся серьезным барьером, и как результат – производственный потенциал пенитенциарной системы реализуется далеко не полностью.

Отмечу, что на сегодняшний день сенаторы активно участвуют в совершенствовании уголовно-исполнительного законодательства. Членами Совета Федерации внесен и Государственной Думой уже принят в первом чтении законопроект, дающий право лицам, осужденным к принудительным работам, и заключенным, которые содержатся в колониях-поселениях, жить и работать за пределами исправительных центров и колоний. По нашим прогнозам, это позволит трудоустроить до 10 тысяч человек.

Актуальным также представляется поиск, я бы сказала, альтернативных подходов к использованию труда осужденных с учетом специфики учреждений уголовно-исполнительной системы. Знаю, что у ФСИН есть положительный опыт привлечения своих подопечных к работам по переработке, например, твердых коммунальных отходов. Отмечу, что этот вопрос мы поднимали на встрече членов Совета Федерации с председателем правительства Дмитрием Анатольевичем Медведевым. Он дал поручение проработать этот вопрос.

Вместе с тем я особо отмечаю, что в этих случаях должны строго соблюдаться необходимые условия безопасного труда. Это ни в коем случае не должно стать своего рода каторгой. Осужденные – это прежде всего наши сограждане, и условия их труда должны полностью отвечать соответствующим нормам трудового законодательства, конечно, с учетом особенностей их содержания. Они должны быть обеспечены необходимой спецодеждой, индивидуальными средствами защиты, нормальным режимом труда.

В целях обеспечения загрузки учреждений уголовно-исполнительной системы мне представляется возможным обсудить вопрос об обеспечении их государственными и муниципальными заказами. Следует отметить, что законом о контрактной системе уже предусмотрены преференции для учреждений уголовно-исполнительной системы. Это преимущество относительно цены контракта в размере до 15 процентов (имеется в виду снижение), а также возможность закупки как у единственного поставщика.

Также, на мой взгляд, можно рассмотреть вопросы создания приемлемых условий для предпринимателей, желающих организовать деловое сотрудничество с учреждениями Федеральной службы исполнения наказаний. Может быть, это будут меры налогового или иного стимулирования организаций, привлекающих осужденных к труду.

Если есть необходимость в дополнительных мерах, давайте сегодня их обсудим, подготовим соответствующие предложения.

Учитывая, что обсуждаемые сегодня вопросы имеют свою особую специфику и не так однозначны, предлагаю создать специальную рабочую группу для выработки конкретных предложений по совершенствованию действующей системы. В состав рабочей группы могли бы войти члены Совета Федерации, представители Федеральной службы исполнения наказаний и других заинтересованных ведомств.

Уважаемые коллеги, пользуясь случаем, хочу поздравить всех работников ФСИН сразу с несколькими памятными датами. В этом году в новом ее качестве в новой России Федеральной службе исполнения наказаний исполняется 15 лет. Она была образована указом Президента Российской Федерации 9 марта 2004 года. А уголовно-исполнительной системе России исполняется 140 лет.

Конечно же, коллеги, мы все хорошо понимаем, что труд в системе Федеральной службы исполнения наказаний – в колониях, тюрьмах – это очень тяжелый труд, тяжелый морально, психологически, во всех смыслах. Поэтому и не просто подбирать кадры, да и заработная плата

там, так скажем, не привилегированная, не мотивирующая. Поэтому мы должны думать и о том, как создавать условия для тех людей, которые выполняют, я бы сказала, важную государственную миссию в таких непростых учреждениях. Над этим тоже нам надо подумать вместе с руководством Федеральной службы исполнения наказаний.

Хотя, Геннадий Александрович, с Вашим приходом уже многое удалось изменить, я знаю, в том числе с точки зрения материального содержания сотрудников, во многом улучшились условия, но, конечно, они еще далеки от требуемых.

Я хочу пожелать Вам, Геннадий Александрович, в Вашем лице всем сотрудникам Федеральной службы исполнения наказаний успехов в этой непростой и не всегда благодарной, но необходимой для общества работе. Естественно, ее специфика накладывает свой негативный отпечаток, но призываю вас всегда помнить, что люди, которые оступились на жизненном пути, оказались в местах лишения свободы, – это все-таки наши с вами сограждане. Они заслуживают того наказания, которое им определил суд, но они заслуживают и гуманного отношения к ним, человеческого уважения. И наша главная задача – постараться в том числе через это вернуть их в общество полноценными членами, чтобы по выходе из тюрьмы они снова не встали на преступный путь и снова не совершали преступления.

Рассчитываю, что сегодня у нас состоится заинтересованная, живая дискуссия, коллеги. Будет возможность всем высказаться. Думаю, что по ее результатам мы выйдем с конкретными решениями, создадим рабочую группу и подготовим уже конкретные предложения. Я благодарю вас за внимание.

Сегодня в нашем зале на парламентских слушаниях присутствуют студенты юридического факультета Московского государственного университета имени Ломоносова. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. Они расположились на балконе. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, тут регламент, конечно, очень длинный для всех, но давайте постараемся поработать все-таки динамично.

Хочу поприветствовать Гульназ Маннуровну Кадырову, заместителя министра промышленности. Я не хочу сказать, что мое вступительное слово – шедевр, но жалко, что...

**Г.М. КАДЫРОВА**

Я здесь была.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Хорошо. Просто там обращения были в том числе и к вам, как соучастникам этой работы.

Поэтому докладчиков мы попросим: не более 10 минут, а лучше бы до пяти минут. А Геннадию Александровичу мы, конечно, дадим побольше – 15 минут, максимум 20 минут. Хорошо? Остальным выступающим – уже по три – пять минут. Не возражаете, коллеги?

Тогда я предоставлю слово Андрею Викторовичу Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Хочу поблагодарить Вас и членов вашего комитета за то, что вы системно занялись всем комплексом вопросов, касающихся Федеральной службы исполнения наказаний.

Пожалуйста, Андрей Викторович.

### **А.В. КУТЕПОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Геннадий Александрович! Федеральная служба исполнения наказаний выполняет важные для нашего общества задачи. Одна из них – социальная адаптация лиц, которые отбывают наказание в местах лишения свободы. Исправительные учреждения службы исполнения наказаний обладают запасом производственных мощностей и площадей, а также ресурсом рабочей силы. Вместе с тем эффективность реализации серьезных производственных мощностей в системе службы исполнения наказаний по-прежнему довольно низкая.

Главная причина такой ситуации в отсутствии гарантированного сбыта продукции и его сокращении по основному направлению реализации – это выпуск продукции для государственных и муниципальных нужд. Объем реализации такой продукции в последние годы постепенно снижался. Мер, которые существуют на сегодняшний день в рамках статьи 93 федерального закона № 44, явно недостаточно, чтобы в полной мере реализовать возможности по развитию производственного сектора. В первую очередь нужно совершенствовать систему заказов и сбыта продукции.

Сегодня у нас есть опыт сотрудничества службы в Санкт-Петербурге и ряде других регионов, где осужденные привлечены к сортировке и переработке пластика. Такой опыт надо обязательно тиражировать. Дмитрий Анатольевич Медведев, как отметила Валентина Ивановна сегодня, по итогам встречи с членами Совета палаты дал поручение профильным ведомствам проработать вопрос о целесообразности включения объектов по переработке отходов, находящихся в учреждениях ФСИН, в территориальные схемы по обращению с отходами.

Необходимо оперативно найти решение, в каком сегменте в области обращения с отходами можно использовать учреждения.

Но есть, конечно, вопросы, требующие решения на федеральном уровне, – это вопросы размещения оборудования на территориях учреждений ФСИН, вопросы стимулирования предпринимателей, а также вопросы внесения изменений в постановление правительства № 1292 в отношении перечня продукции.

Что касается учреждений, то необходимо провести детальный мониторинг положений о закупках федерального закона № 44 с целью приведения его к фактической ситуации с закупками в учреждениях.

В настоящее время прорабатывается несколько изменений в данный закон. И мне хочется отметить, что профильные ведомства (ФАС, Минфин) включились в эту работу. Для того чтобы загрузить все мощности учреждений, необходимо максимальное использование ресурсов данных учреждений, в том числе и в реализации национальных приоритетных и региональных проектов. Нужно найти точки соприкосновения. Например, в Нижнем Новгороде, Республике Калмыкия ресурсы используются для реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", где учреждения ФСИН производят элементы благоустройства.

Конечно, неквалифицированный труд не всегда выдерживает конкуренцию. И, скорее всего, процесс улучшения качества продукции будет довольно долгим. Тем не менее позитивные сдвиги уже есть. Проблемы, например, с сырьем и материалами низкого качества постепенно решаются, и потребительские свойства продукции учреждений постепенно меняются в лучшую сторону.

Сотрудничество с учреждениями исполнительной системы имеет и свои плюсы. Среди них, например, цена продукции. В среднем она ниже, чем при аналогичных условиях размещения производства вне территории исправительного учреждения.

Еще одна проблема – отсутствие системной информации о производственных возможностях учреждений. Изготовленная там продукция может иметь достаточно высокое качество, однако не всегда находит своего покупателя, поскольку бизнес-сообщество не получает необходимой обобщенной информации об ассортименте выпускаемой продукции, ценах, свободных производственных площадках. На официальных сайтах управлений службы размещены данные, касающиеся только собственно их исправительных учреждений. Все эти

сведения разрозненные, не дают полной картины о предполагаемых товарах и услугах по всей стране.

Полагаю, что ситуацию в информационном поле можно и нужно исправлять. Минпромторг располагает информационным ресурсом, куда можно интегрировать данные о производственной деятельности ФСИН. Считаю, что необходимо продолжить работу в направлении размещения информации о ресурсах ФСИН для бизнес-сообщества. Определенные результаты дает сотрудничество Федеральной службы исполнения наказаний и Торгово-промышленной палаты.

В своей работе Совет Федерации уделяет значительное внимание гуманизации уголовно-исполнительной системы. Сейчас, как Валентина Ивановна отметила, находится в работе законопроект, подготовленный членами Совета Федерации, по вопросам привлечения осужденных к труду. Законопроект прошел первое чтение в Государственной Думе. Но этих шагов может оказаться недостаточно. Полагаю, что нуждается в доработке Уголовно-исполнительный кодекс. Спасибо за внимание.

#### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Андрей Викторович.

Я предоставляю слово Корниенко Геннадию Александровичу, директору Федеральной службы исполнения наказаний.

Пожалуйста, Геннадий Александрович, Вам слово.

#### **Г.А. КОРНИЕНКО**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые присутствующие на сегодняшних слушаниях! Потенциальные возможности производственного сектора уголовно-исполнительной системы Российской Федерации могут быть полноценно реализованы только в результате тесного взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний с органами государственной власти и предпринимательским сектором.

Современная концепция развития службы направлена на социальное и трудовое развитие лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Она ориентирована как на исправление осужденных, так и на их самореализацию в условиях общественной изоляции и после освобождения. Для этих целей функционируют центры трудовой адаптации осужденных, в которых создано 140 тысяч рабочих мест. В учреждениях трудоустроено 170 тысяч осужденных, или более 40 процентов от подлежащих обязательному привлечению к труду. В

профессиональных образовательных учреждениях проводится обучение по 167 профессиям, востребованным в легкой промышленности, машиностроении, строительстве. Ежегодно рабочие профессии получают более 130 тысяч осужденных.

Безусловно, важным является возмещение ущерба, причиненного совершаемыми преступлениями. Общая сумма, подлежащая взысканию, составляет около 130 млрд рублей. Проводимая работа по первоочередному трудоустройству таких осужденных позволила увеличить в прошлом году сумму возмещения на 31 процент.

Одной из основных проблем при организации трудовой адаптации осужденных является значительный износ основных производственных фондов. В настоящее время в исправительных учреждениях имеется 110 тысяч единиц технологического оборудования с общим износом 73 процента, непригодно к эксплуатации 17 процентов. Продукция, производимая на таком оборудовании, имеет высокую себестоимость. Это не позволяет нам конкурировать с другими производителями и быть полноценными участниками рынка. В среднем на пять трудоспособных осужденных приходится одна единица производственного оборудования, а в отдельных учреждениях этот показатель составляет от 15 до 20 осужденных на одну единицу.

Развитие сельскохозяйственного производства также сдерживается отсутствием современной техники, изношенностью машинно-тракторного парка. Из 1 тысячи наименований 93 процента составляют образцы 70-х годов прошлого столетия. Существующий механизм привлечения осужденных к труду не предусматривает прямого финансирования из федерального бюджета и требует полной самоокупаемости в производственной деятельности.

В сложившейся ситуации службой самостоятельно за счет полученной прибыли от производственной деятельности приобретаются современное швейное, деревообрабатывающее, металлообрабатывающее оборудование и сельскохозяйственная техника. В то же время имеющиеся производственные мощности загружены всего на 58 процентов по причине отсутствия государственных, муниципальных или коммерческих заказов.

В этих условиях мы видим два основных направления изменения ситуации в производственной сфере: увеличение количества размещаемых заказов на производство продукции для нужд органов государственной власти, субъектов Федерации и муниципальных образований на наших производственных мощностях; привлечение бизнес-сообщества к взаимному сотрудничеству.



В настоящее время законодательно закреплены положения о государственной поддержке учреждений в организации производственной деятельности. Данные нормы отражены в законе об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы, предусматривающие обязанность Правительства Российской Федерации размещать заказы для удовлетворения государственных нужд на собственном производстве учреждений.

Кроме того, предусмотрено участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в обеспечении трудовой занятости осужденных за счет средств собственных бюджетов. Службой самостоятельно организовано сотрудничество с федеральными органами исполнительной власти по размещению прямых заказов на изготовление в первую очередь вещевого имущества как у единственного поставщика. Это позволило обеспечить трудовую занятость более 6 тысяч осужденных.

Однако широкого применения данные нормы не получили. Так, поиск заказов на производство товаров, выполнение работ, оказание услуг с целью привлечения осужденных к труду осуществляется руководством службы, территориальных органов и учреждений самостоятельно, при этом более половины доходов учреждения получают от коммерческих организаций, которые не являются государственными или муниципальными заказчиками. Уже сейчас на наших производственных площадях размещено более 21 тысячи единиц оборудования заказчиков, и еще около 1 млн кв. метров производственных площадей может быть использовано коммерческими организациями.

В 2018 году доля негосударственных заказов составила 45 процентов от общего объема производства, а количество осужденных, привлеченных к труду, – 50 процентов. От результативного взаимодействия службы с органами власти регионов и местного самоуправления зависит успешное решение вопросов социальной реабилитации осужденных. Уверен, что необходимо сотрудничество в реализации и социально-экономических программ регионов.

Однако далеко не все проявляют активность в этих вопросах. Несмотря на имеющийся положительный опыт по привлечению осужденных к труду, вопросы разработки и принятия региональных программ содействия производственному сектору службы требуют дальнейшей активизации.

Положительным примером может служить опыт Республики Карелия, где изданы рекомендации, предусматривающие, что все заявки органов исполнительной власти на закупку конкурентными способами товаров, производство которых осуществляется учреждениями,

должны содержать официальный отказ управления по Республике Карелия поставить указанные товары.

Вместе с тем необходимо отметить, что в прошлом году учреждениями 70 субъектов Российской Федерации получены заказы для региональных и муниципальных нужд на сумму более 1 млрд рублей, дополнительно трудоустроено около 1,5 тысячи осужденных. Службой подписаны соглашения о сотрудничестве с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и региональными торгово-промышленными палатами. Это позволило вовлечь в производственную деятельность субъекты малого и среднего предпринимательства и увеличить объем производства на 440 млн рублей.

С целью привлечения к размещению государственных, муниципальных, коммерческих заказов как на собственных производственных мощностях, так и с размещением производственного оборудования коммерческих структур организовано посещение учреждений руководством субъектов Российской Федерации, главами органов местного самоуправления, представителями бизнес-сообщества. В результате заключено только государственных контрактов на сумму более 200 млн рублей, привлечено к труду около 600 осужденных. В первую очередь это исправительные учреждения Камчатского края, Архангельской, Белгородской областей. Несмотря на все принимаемые меры по увеличению количества трудоустроенных осужденных, в настоящее время не вовлечено в трудовые процессы более 250 тысяч человек.

Наиболее экономически эффективным для увеличения трудовой занятости является швейное производство, где стоимость одного рабочего места составляет около 100 тыс. рублей. Таким образом, целесообразно развивать данную отрасль, в которой задействовано в настоящее время 53 тысячи осужденных. По итогам 2018 года объем произведенной швейной и обувной продукции составил около 10 млрд рублей. При получении дополнительных объемов заказов от федеральных органов исполнительной власти с учетом имеющихся основных производственных фондов возможно увеличение объема выпуска швейной продукции до 14,5 млрд рублей, что позволит увеличить количество трудоустроенных осужденных до 63 тысяч человек.

В связи с этим считаем целесообразным определить наши учреждения единственными поставщиками по отдельным видам вещевого имущества и специального обмундирования при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд путем издания соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации.

Уважаемые члены Совета Федерации, на экране вы видите потенциальные возможности по выпуску продукции деревообрабатывающей отрасли. Есть потенциал при наличии заказов и в области металлообработки. Таким образом, без дополнительных финансовых затрат при получении государственных и муниципальных заказов возможно увеличение количества осужденных, привлеченных к труду, на 15 тысяч человек.

Одним из перспективных направлений развития производственного сектора является участие в приоритетных национальных проектах. В настоящее время служба не имеет такого опыта. Однако возможность участия в проектах "Жилье и городская среда", "Экология" имеется.

В своем Послании Федеральному Собранию от 20 февраля Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин уделил особое внимание вопросам переработки твердых коммунальных отходов.

Положительная практика привлечения осужденных к этим работам имеется в управлениях по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, по Республике Крым и городу Севастополю, по Алтайскому и Приморскому краям, Кемеровской, Нижегородской, Омской областям. Данный вид деятельности осуществляется пока только на оборудовании заказчиков.

Учитывая актуальность этой проблемы, нами совместно с членами Совета Федерации изучена ситуация в республиках Калмыкия и Карелия, Ставропольском крае, Иркутской, Омской, Орловской областях. Проведен анализ производственных возможностей учреждений с учетом включения в территориальные схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

В настоящее время в республиках Адыгея и Алтай, Брянской, Владимирской областях и некоторых других субъектах совместно с региональными операторами достигнуты предварительные договоренности по трудоустройству осужденных, организовано взаимодействие с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по участию в региональных программах.

На сегодняшний день служба может разместить на своих производственных площадях более 100 единиц специализированного оборудования, что позволит обеспечить трудовую занятость около 2 тысяч осужденных.

В связи с этим полагаем целесообразным рассмотреть вопросы включения в региональные программы субъектов Российской Федерации мероприятий по привлечению осужденных к работам по сортировке и переработке твердых коммунальных отходов, с учетом того что

количество свободных трудовых ресурсов в колониях-поселениях составляет около 8 тысяч осужденных.

В целях модернизации и перспективного развития производственного сектора службой начата реализация федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)" с финансированием в размере более 2 млрд рублей. Указанные мероприятия позволят создать 17 тысяч рабочих мест и трудоустроить около 32 тысяч осужденных. Уже в прошлом году приобретено 102 единицы деревообрабатывающего оборудования и лесозаготовительной техники.

Считаю целесообразным пересмотреть объем финансирования, выделенного на реализацию федеральной целевой программы, с учетом потребности в приобретении оборудования по переработке отходов.

По итогам 2018 года получена прибыль более 2 млрд рублей, часть которой направлена на содержание и укрепление производственного сектора. При этом другая часть вынужденно израсходована на дофинансирование бюджетных нужд учреждений, социальную защиту и улучшение условий труда сотрудников службы. В настоящее время руководство службы и территориальных органов не может существенно осуществлять перераспределение прибыли между подведомственными исправительными учреждениями с целью стабилизации и укрепления финансового обеспечения производственной деятельности. В этой связи считаем необходимым внести соответствующие изменения в законодательство.

Представляется целесообразным привлечение частного капитала. Это возможно путем заключения договорных отношений между учреждениями и коммерческими организациями. В настоящее время в службе рассматривается возможность привлечения частного капитала в соответствии с федеральным законом о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Вместе с тем существующие требования в этой области не позволяют исправительным учреждениям полноценно распоряжаться предоставленным государственным имуществом и передавать его в пользование коммерческим организациям для совместного производства. В связи с этим необходимо внесение поправок в законодательство применительно к особенностям функционирования нашей системы.

Также считаем необходимым предусмотреть возможность приобретения продукции сельскохозяйственного назначения у крупных агрохолдингов без проведения конкурсных

процедур по ценам сельхозпроизводителей, не превышающим региональных данных Росстата, при условии привлечения осужденных к труду при производстве данной продукции. Это позволит значительно увеличить трудовую занятость.

В существующих рыночных условиях имеется ряд законодательных ограничений, влияющих на конкурентоспособность казенных учреждений и затрудняющих организацию закупочной деятельности. Так, к проблематике размещения государственных и муниципальных заказов на производственных мощностях учреждений относится отсутствие квотирования в размере 15 процентов от совокупного годового объема закупок заказчиков по аналогии с субъектами малого предпринимательства.

Кроме того, в рамках действующего законодательства учреждениям крайне сложно обеспечивать бесперебойность производственного процесса, который затрудняется длительными сроками проведения конкурентных процедур на закупку горюче-смазочных материалов и запасных частей, крайне необходимых для своевременного исполнения основного государственного контракта. В то же время коммерческие организации готовы привлекать к труду низкоквалифицированную рабочую силу из числа осужденных, но при этом не могут поставлять в учреждения производимую продукцию без проведения конкурсных процедур. Также законодательство не позволяет передавать объекты недвижимого имущества учреждений в пользование коммерческим организациям для размещения производства без проведения конкурсов или аукционов.

Учитывая перечисленные выше факторы, в 2018 году службой разработан пакет поправок в три федеральных закона и два постановления Правительства Российской Федерации (подготовлено их финансово-экономическое обоснование), которые направлены в Федеральную антимонопольную службу и Минфин России. В настоящее время активная работа по указанным законопроектам продолжается.

Подводя итог сказанному, стоит отметить, что для развития производственной сферы, мы считаем, необходимо: увеличить количество осужденных, привлеченных к труду, за счет размещения государственных, муниципальных, коммерческих заказов на производственных мощностях нашей системы; определить Правительству Российской Федерации минимальный объем государственных заказов, подлежащих размещению исключительно в наших учреждениях; активизировать участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в организации труда осужденных; разработать региональные

программы по обеспечению трудовой занятости осужденных, а также установить льготный режим налогообложения для коммерческих структур.

Кроме того, считаем необходимым все-таки реализовать подготовленные нами законодательные предложения, для чего совместно с членами Совета Федерации нужно создать рабочую группу (об этом уже говорилось).

Невозможно в современных условиях повышать эффективность производственной деятельности учреждений без устранения ряда факторов, которые не только не способствуют развитию производственного сектора, но, наоборот, тормозят его. Сегодня назрела острая необходимость в выработке новых представлений и взглядов на правовые, экономические и организационные вопросы в части привлечения осужденных к труду с учетом рыночных отношений.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, просим вас поддержать наши предложения. Благодарю за внимание.

#### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Геннадий Александрович, за такой системный доклад и общую картину. Присаживайтесь, пожалуйста.

Я попрошу взять слово Татьяну Викторовну Блинову, аудитора Счетной палаты.

Татьяна Викторовна, в пять минут постарайтесь, пожалуйста, уложиться. Спасибо. Вам слово.

#### **Т.В. БЛИНОВА**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вопросы, связанные с темой сегодняшних парламентских слушаний, неоднократно исследовались Счетной палатой в рамках проводимых мероприятий и обсуждались на заседаниях профильных комитетов Совета Федерации.

Производственный сектор уголовно-исполнительной системы представляет собой многоотраслевую систему, а номенклатура выпускаемых исправительными учреждениями изделий насчитывает более 100 тысяч наименований продукции, значительная часть которой поставляется для внутрисистемных нужд. Наличие такого производственного сектора обусловлено требованиями уголовно-исполнительного законодательства по привлечению осужденных к труду и помимо экономической составляющей имеет целью изменение асоциальной поведенческой модели осужденных путем развития профессиональных знаний и навыков, воспитания у них потребности в труде и трудовой привычки, подготовку осужденных к успешной ресоциализации в

обществе после освобождения, а также дает возможность осужденному иметь определенный доход для использования в личных целях.

К сожалению, по результатам проведенных мероприятий мы отмечаем устойчивую тенденцию снижения числа осужденных, привлеченных к трудовой деятельности, сопровождающуюся сокращением объема производства, что свидетельствует о недостаточной загруженности производственного сектора УИС заказами. Так, за последние пять лет численность осужденных, привлеченных к труду, сократилась более чем на 23,3 процента. Это существенное сокращение.

Проблемы производственной деятельности, по нашему мнению, обусловлены рядом причин. Одной из них является значительный износ основных производственных фондов. Доля оборудования со сроком эксплуатации более 10 лет составляет почти 50 процентов, а 26,2 процента оборудования работает свыше 20 лет. Это в 1,5 раза превышает аналогичный показатель по всем видам экономической деятельности в Российской Федерации в целом. Имеющееся в учреждениях УИС оборудование в значительной части технически устарело и не отвечает современным требованиям, что негативно влияет на качество выпускаемой продукции. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных ФЦП "Развитие уголовно-исполнительной системы" на закупку оборудования, к сожалению, не окажет существенного влияния на обновление средств производства.

Вторая проблема – это нехватка (а в ряде учреждений уголовно-исполнительной системы полное отсутствие) квалифицированных кадров, способных грамотно и эффективно организовать производственные процессы. Привлечение в производственную сферу УИС эффективных профильных специалистов на постоянной основе в отсутствие постоянных, в том числе государственных и муниципальных, заказов сильно затруднено, так как оплата труда таких специалистов предусмотрена только за счет доходов от производственной деятельности.

Третья проблема – это отсутствие должной мотивации у осужденных к эффективному ведению трудовой деятельности. Это связано в том числе и с тем, что в соответствии с требованиями законодательства из заработной платы осужденного, привлеченного к труду, удерживаются денежные средства на возмещение расходов по его содержанию в исправительном учреждении, а также средства на компенсацию причиненного осужденным ущерба и другие выплаты. Общая сумма удержаний может составлять до 75 процентов от начисленной заработной

платы. При этом с осужденных, не привлеченных к труду, удержание средств на их содержание не производится.

Еще одной причиной является слабое состояние учебно-материальной базы профильных учреждений УИС, которое не позволяет обучать осужденных на должном уровне, что в конечном счете приводит к браку на производстве, лишним затратам и увеличению себестоимости продукции.

По мнению Счетной палаты, в сложившейся ситуации одним из наиболее результативных путей повышения уровня привлечения осужденных к труду и развития производственного сектора является увеличение объема заказов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещаемых в исправительных учреждениях. Так, например, исправительные учреждения традиционно выпускают вещевое обеспечение по номенклатуре МЧС, МВД, Минобороны и других структур.

Но этого, к сожалению, недостаточно, это не носит системный характер и не координируется в должной степени Правительством Российской Федерации. Доля заказов для обеспечения государственных и муниципальных нужд в общем объеме производства учреждений УИС сегодня составляет немногим более 7 процентов.

Наряду с увеличением заказов, по мнению Счетной палаты, необходимо создать условия для привлечения в производство УИС эффективных специалистов, ориентировать систему профессиональной подготовки осужденных на обеспечение эффективного производства, обеспечить заинтересованность осужденных в результатах труда. И только такой комплексный подход позволит добиться необходимых результатов.

Прежде всего хочу предложить следующее. Для решения задачи трудовой адаптации осужденных необходимы: дальнейшее совершенствование законодательства, направленного на создание особых условий экономической деятельности для учреждений УИС; решение вопроса непосредственного размещения в них государственных и муниципальных заказов, которые должны выполняться силами профессионально подготовленных осужденных, мотивированных к эффективному труду, а также существенное повышение роли Правительства Российской Федерации в организации размещения заказов на определенные виды продукции, работы и услуги для государственных нужд. Для этого необходимо также проработать меры поощрения представителей бизнеса, размещающих не только заказы, но и оборудование для их выполнения в учреждениях ФСИН.



Эффективное решение задачи привлечения к труду осужденных возможно только при комплексном подходе. В связи с этим предлагаю разработать и утвердить комплексный план ("дорожную карту"), предусматривающий систему соответствующих мероприятий. Благодарю за внимание.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Татьяна Викторовна, за ваш взгляд, ваши оценки.

Алексей Михайлович Лавров, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово, Алексей Михайлович.

### **А.М. ЛАВРОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники парламентских слушаний! Здесь уже звучали и анализ проблем, и очень много предложений. Министерство финансов, безусловно, готово их рассматривать, тем более что на весеннюю сессию мы будем готовить комплексные поправки в федеральный закон № 44, суть которых будет состоять в том, чтобы в максимальной степени упростить и ускорить проведение закупочных процедур.

Учреждения ФСИН являются крупными заказчиками, в том числе для того, чтобы осуществлять ими производственную деятельность. И Геннадий Александрович справедливо обращал внимание на то, что эти учреждения сталкиваются ровно с теми же проблемами, как и другие государственные заказчики, но для них она еще более актуальная. Потому что, если обычный заказчик не получит закупки товаров, работ и услуг, будет, конечно, очень неприятно, а учреждение ФСИН еще и сорвет тот контракт, который оно выиграло, и тем самым может подорвать свою репутацию и вообще нарваться на штрафы и так далее. Поэтому что мы предлагаем здесь сделать?

Нам нужно существенно упростить планирование в сфере закупок (все говорят об этом): вместо двух документов (плана и плана-графика) оставить один документ с постепенной его расшифровкой, а по мере приближения срока закупок его детализировать; убрать излишнюю информацию из плана-графика, для того чтобы малейшая ошибка в нем не приводила к тому, что нужно снова 10 дней выдерживать размещение этого плана-графика; убрать цикличность закупок, когда постоянный срыв из-за неявки поставщиков на те или иные конкурентные процедуры приводит к тому, что нужно эту процедуру возобновлять со всем необходимым циклом; дать возможность исполнения заказа второму победителю в том случае, если с победителем той или иной конкурентной процедуры он не может выполнить заказ, и так далее. Это большой пакет

изменений, который мы предлагаем. Безусловно, приглашаем представителей ФСИН и Совета Федерации принять участие в его детализации и разработке.

Но это одна сторона вопроса, то есть это облегчение работы учреждений ФСИН, когда они сами являются заказчиками. Вторая сторона вопроса – когда они являются поставщиками. Сегодня все много говорили о том, что возможности этой системы используются в данный момент не полностью. Здесь нам, конечно, нужно четко диагностировать проблему, почему они используются не полностью. Может быть, не хватает оборудования, о чем тоже все говорили. Но Геннадий Александрович обращал внимание на то, что оборудование-то есть (его количество можно увеличить) и "трудовые ресурсы" (в кавычках) имеются. То есть можно увеличивать масштабы производства, но нет спроса. Вопрос: какого спроса нет – коммерческого, рыночного, для негосударственных организаций? Или все-таки здесь речь идет о том, что нужно ориентироваться исключительно на государственных заказчиков? Если речь идет о государственных заказчиках, то действительно (и Валентина Ивановна это подчеркивала, и многие уже говорили) у нас здесь есть определенная система (нельзя сказать, что она очень уж сложная, но все-таки это система), которая дает преференции учреждениям ФСИН помимо 15-процентного преимущества при осуществлении конкурентных процедур.

Надо признать, что список этих товаров, работ и услуг достаточно короткий, и можно бы подумать о том, в какой степени его стоило бы увеличивать, особенно если имеются производственные возможности для наращивания объема этой продукции.

Но самое главное преимущество состоит в том, что любой государственный заказчик может без всяких дополнительных согласований и разрешений выбирать учреждение ФСИН как единственного поставщика. Это очень существенная, большая льгота, потому что мы сами знаем, что у нас единственных поставщиков, к сожалению, много, доля закупок у них высока. В общем, если этого разрешения нет в законе № 44, нужно идти через распоряжение правительства, это длинная процедура, но в данном случае можно пользоваться ей напрямую.

Здесь нам нужно, конечно, сверить данные. По нашим данным, таких контрактов в 2018 году было заключено около 15 тысяч. Это достаточно большое количество, и сумма закупок выглядит значительной, хотя у нас есть определенные сомнения, что она правильно отражена в единой информационной системе. Почему государственные и муниципальные заказчики не пользуются такой своей привилегией, таким правом – без дополнительных административных процедур выбирать как единственного поставщика, тем более если продукция качественная,

отвечает всем необходимым характеристикам и, наверное, даже дешевле, чем та, которую можно приобрести на рынке? Это первый вопрос, в котором нам нужно разобраться.

Кроме того, есть и у самих учреждений ФСИН определенная значительная, важная льгота. Они тоже могут без всяких дополнительных обоснований и процедур выбирать единственного поставщика в тех случаях, когда сырье, материалы, комплектующие закупаются как раз для их производственной деятельности. И здесь нам тоже нужно посмотреть на статистику, в какой степени эта опция востребована. Может быть, стоит здесь подумать, как ее сделать более эффективной.

В целом цифра у нас пока не звучала, в материалах мы не нашли, но, по данным Министерства финансов, у нас получилось так, что дополнительный доход от производственной деятельности всех, не только в части государственных закупок, но и закупок в коммерческом секторе, составил в 2018 году 18 млрд рублей. Кажется, что цифра очень небольшая – правда, смотря с чем сравнивать. Ее, видимо, нужно сравнить с общим объемом производственной деятельности ФСИН, с планами.

Планы значительные: ежегодно за последние четыре года ФСИН заявляла объем таких дополнительных поступлений на сумму около 30 млрд рублей. Или действительно получается, что мы планируем с определенным запасом, с тем чтобы иметь возможность использовать в течение года эти поступающие доходы, а потом недобираем (это одна ситуация), или, может быть, здесь нужно еще раз нам всем разобраться с цифрами, чтобы точно диагностировать проблему.

Относительно поступления этих доходов, в данном случае с точки зрения бюджетного законодательства, я хотел бы подчеркнуть, что учреждения ФСИН уже имеют очень существенную льготу, которой нет ни у каких других главных распорядителей и получателей бюджетных средств. Статья 241 Бюджетного кодекса позволяет учреждениям ФСИН все дополнительные доходы от своей производственной деятельности не только получать, оставлять в своем распоряжении и использовать их дополнительно к бюджетным ассигнованиям, но и переносить их остатки на следующий бюджетный год. На наш взгляд, здесь проблем нет, и все эти вопросы урегулированы актами в том числе Министерства финансов.

Конечно, вызывают определенное беспокойство слова Геннадия Александровича о том, что перераспределять между учреждениями ФСИН эти поступления нельзя. Если здесь действительно есть серьезная проблема, давайте над ней поработаем и ее решим. По нашим данным, ФСИН обладает такими полномочиями – по перераспределению лимитов бюджетных

обязательств между разными учреждениями. Но, еще раз говорю, мы готовы, безусловно, к этой проблеме вернуться.

И мы поддерживаем решения, которые содержатся в материалах. Самое главное из них состоит в том, чтобы создать рабочую группу и комплексно рассмотреть все законодательные инициативы, предложенные для решения этих проблем. Мы готовы участвовать в работе этой рабочей группы.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, уважаемый Алексей Михайлович. Присаживайтесь.

Вы знаете, очень приятно было слышать Ваш доклад, как заместителя министра финансов. Во-первых, абсолютное владение предметом (я так понимаю, Вы это курируете). Во-вторых, понимание проблем, которые там есть, и главное – понимание того, что их надо решать.

Коллеги, еще раз хочу подчеркнуть, что это проблема не только ФСИН, это наша общая проблема – государства, министерств и ведомств, региональных и муниципальных властей.

Это имеет огромное-огромное социальное значение – загрузить всех "сидельцев" работой, чтобы они социализировались. Это будет серьезно влиять и на повторность преступлений. Когда выходит человек из тюрьмы (вы все здесь хорошо это понимаете – жена бросила, жить негде, на работу никто с этим "черным билетом" не берет), вот помыкается, помыкается... В том числе это является причиной совершения повторных преступлений. А когда человек выйдет, имея какую-то профессию, и заработает деньги на первое время – это, конечно... Иначе, если мы не будем заниматься этой проблемой, мы будем больше тратить государственных средств с каждым годом, что тоже неправильно. Это первое.

Второе. Алексей Михайлович, Вы хорошую новость сегодня донесли до нас по закону № 44. Конечно, всем закон № 44 не нравится, не ругает его только ленивый. Надо бережно относиться к конкурентоспособности и развитию конкуренции, но жулики любой закон обойдут, в том числе и 44-й. А порядочный бизнес, порядочные органы власти и так далее настолько страдают уже от этих длительных процедур, о которых Вы говорили, от этой дури, что пользы это не приносит. И я Вас убедительно попрошу: при подготовке изменений в законодательство Вы лично проследите, пожалуйста, чтобы все вопросы, касающиеся ФСИН, там были прописаны.

И что еще нужно сделать для мотивации бизнеса идти в учреждения системы исполнения наказаний? Может быть, им 20 процентов НДС отменить, и они побегут туда с заказами. Я не знаю, вам виднее, я не готова формулировать. Но точно можно найти условия и подготовить такие

решения, чтобы создать мотивацию для бизнеса. Мы находимся в рыночной экономике. Даже в Советском Союзе с централизованной экономикой и то не удавалось по командам загрузить тюрьмы и колонии, не удавалось. И сегодня не удастся. Мы должны создать цивилизованные условия, для того чтобы загрузить их в полном объеме. Поэтому, пожалуйста, проследите лично. Мы, как орган законодательной власти, будем в контакте с Вами.

Два друга встречаются, один другому говорит: "Слушай, у меня две новости: одна плохая, а другая хорошая". Тот спрашивает: "Плохая какая?" Говорит: "Да склероз у меня". – "А хорошая?" Говорит: "А я забыл какая".

Вот у Совета Федерации хорошая память, хочу сказать, у нас нет склероза, мы будем помнить Ваши хорошие новости и то, что ситуация будет меняться. Держите эту тему, пожалуйста, под контролем, ладно? И мы ее будем впредь держать под контролем. Спасибо Вам.

Коллеги, Сергей Юрьевич Фабричный, член комитета Совета Федерации.

Договариваемся – до трех минут. Давайте пойдем динамично, ладно? Постарайтесь коротко все...

### **С.Ю. ФАБРИЧНЫЙ**

Спасибо, Валентина Ивановна.

Добрый день, уважаемые коллеги! Проблемой ресоциализации осужденных в нашей стране не один год занимаются органы публичной власти, государственные органы, общественные организации, эксперты, гражданские активисты. При значимости общего объема приложенных и прилагаемых усилий всех заинтересованных лиц и организаций сегодняшние слушания будут иметь большое значение для нормативного регулирования темы ресоциализации. Объясню почему. Здесь три фактора.

Первое. Сегодня Валентина Ивановна уже говорила о законопроекте, который расширяет возможности привлечения к труду лиц, отбывающих наказание в колониях-поселениях и в исправительных центрах. На мой взгляд, его недавнему принятию в первом чтении Государственной Думой в значительной степени способствовало содержание постановления Совета Федерации от 25 июля 2017 года "Об особенностях отбывания наказания осужденными женщинами, несовершеннолетними и инвалидами в исправительных учреждениях на территории Российской Федерации". Безусловно, в этом постановлении речь шла не только о ресоциализации, но тем не менее оно является подтверждением для наших партнеров по законотворческой работе назревшей необходимости совершенствования уголовно-исполнительного законодательства в

нашей стране и, таким образом, сопровождает принятие нормативных актов по теме ресоциализации.

Второе. В проекте сегодняшнего итогового документа говорится, в частности, о необходимости продолжить работу по внесению изменений в федеральные законы "О защите конкуренции", "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Над этим совместно с Минюстом и ФСИН мы уже сейчас работаем. И я отмечаю сближение позиций с рядом федеральных органов государственной власти. В случае принятия итогового документа в такой редакции это подчеркнет последовательность позиции Совета Федерации и даст возможность нашим партнерам еще раз обратить внимание на те приоритеты, которые расставляет верхняя палата.

И третье. 1 марта текущего года прошло итоговое заседание коллегии Министерства юстиции Российской Федерации, на котором в числе прочего отмечалось, что все больше приговоров судами в нашей стране выносятся... санкций уголовного закона в виде так называемых альтернативных мер, то есть мер, не связанных с изоляцией от общества. За 2018 год число осужденных к принудительным работам, поступивших в исправительные центры, увеличилось более чем вдвое. Это говорит о новом наполнении содержания работы Федеральной службы исполнения наказаний и о ее возможном развороте не сразу в сторону так называемой службы пробации. И проект итогового документа слушаний, не говоря об этом напрямую, на мой взгляд, может стать новым шагом к совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства с участием всех заинтересованных сторон. Спасибо.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Сергей Юрьевич.

Сергей Юрьевич у нас является полномочным представителем Совета Федерации в Министерстве юстиции, поэтому напрямую, чтобы все было реализовано. Спасибо.

Дмитрий Александрович Шатохин, член Комитета по бюджету и финансовым рынкам, представляет Республику Коми. Пожалуйста.

### **Д.А. ШАТОХИН**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я расскажу о проблемах и опыте на примере Республики Коми. Тенденции в республике схожи с общероссийскими – это общее снижение контингента и, к сожалению, небольшое, но все-таки снижение и количества занятых.

Если говорить о специализации рабочих мест, то это легкая, лесная промышленность, сельское хозяйство. И еще об одной тенденции скажу – к сожалению, уменьшается количество занятых на конкурентных рынках, например, за последние пять лет произошло снижение количества занятых в лесной промышленности в три раза.

Учреждения УФСИН являются поставщиками продукции для государственных и муниципальных учреждений – такой как швейные изделия, продукты питания, продукция народного потребления. И в общей сумме из почти 300 млн рублей произведенных услуг для нужд государственных и муниципальных учреждений направляется порядка 14 млн рублей. Опять же, коллеги, это, наверное, немного, всего лишь 5 процентов.

Я попытался разобраться, каковы основные причины, и были названы три причины: нецикличность и нерегулярность поставок продукции учреждениями УФСИН, которые поставляют свои товары и услуги, например, в больницы или школы; отсутствие стандартов, то есть стандарты не выдерживаются. И цена. К сожалению, по цене своей продукции учреждения УФСИН тоже проигрывают, потому что общая система налогообложения и другие проблемы. Но Правительство Республики Коми проводит большую работу с коллегами из УФСИН. В 2018 году закуплено оборудования на 11 млн рублей, в этом году также будут направляться средства.

Но какие основные направления нам предлагаются? Сегодня уже говорилось, это создание условий для бизнеса, создание преимуществ для учреждений УФСИН, диверсификация (ориентирование на гражданские предприятия) и поиск новых секторов экономики.

По новым секторам экономики, по системе отходов я скажу тоже о нашей практике. Мы сегодня ориентируемся на сортировку, на поиск возможностей привлекать к данному труду. Дальше это такие сопутствующие работы, как, например, изготовление металлических контейнеров или осуществление ремонта контейнеров. И также мы рассматриваем вариант, когда учреждения УФСИН будут принимать участие в транспортировке или в схеме обращения с ТКО именно в системе своих учреждений, то есть внутри своих учреждений перевозку могли бы осуществлять сами учреждения.

Что касается бизнес-структур. Ну, опять же о налоговых преференциях мы уже говорили. Но одна из преференций, на которых мы настаиваем, – это при организации торгов договоры аренды... Я сам был в учреждении, когда... Предприятие, которое берет себе в аренду ангар, в рамках именно учреждения, каждые четыре месяца вынуждено участвовать в торгах. Это, наверное, очень много и трудно, поэтому необходимы поправки в закон о защите конкуренции.

Кроме этого, например, если больница приобретает у системы УФСИН какой-то вид продукции, то она имеет преференции и льготы, а если приобретает у гражданского предприятия, где применяется труд осужденных, никакой льготы, к сожалению, нет. Поэтому стоит посмотреть, может быть, если в общей выручке 25 процентов продукции произведено при участии работников ФСИН, то, наверное, тоже необходимы были бы какие-то преференции.

Алексей Михайлович уже сказал, что необходимо пересмотреть постановления № 649, № 1292, все предложения у нас есть и много чего не попало. Например, не попали услуги по производству металлических изделий. То есть сами металлические изделия есть, а услуги, например, нет. Сейфы, инвентарь для занятий спортом, то есть перечень там достаточно большой.

Ну и ключевое. Мы бы хотели, конечно, пересмотра статьи 93 закона № 44. Предложения также есть. Я знаю, что коллеги из ФСИН уже подготовили проект закона. Алексей Михайлович, мы обращаемся с просьбой, чтобы он обязательно был рассмотрен и пересмотрен.

К сожалению, два года учреждения ФСИН сталкиваются с проблемой организации закупок в декабре, январе и феврале. Алексей Михайлович, мы обращаемся к вам: например, закупки в этом году начались только в феврале в результате проблем с "электронным бюджетом". Коллеги из УФСИН обращались, мы с Вашими подчиненными общались, но, к сожалению, уже второй год эта ситуация повторяется, значит, проблема системная.

И последнее. Я уже сказал, что, может быть, стоит рассматривать гражданские предприятия в качестве основного организатора труда. И на территории Республики Коми мы такой пример уже смогли организовать. Еще с 2014–2015 годов было организовано 998 рабочих мест на базе Жешартского фанерного комбината. Наверное, ключевая цифра – 53 человека впоследствии остались на комбинате. Ну что может быть лучше социализации, если сами осужденные потом остаются работать?

И обращаюсь к Геннадию Александровичу Корниенко. Как уже сказали, готовится ко второму чтению проект закона. Но, не дожидаясь, мы обращаемся к службе исполнения наказаний с просьбой для тиражирования этого проекта уже сейчас начать формировать эти гражданские предприятия и искать варианты для трудоустройства. То есть мы ожидаем, что в мае закон будет принят. И что дальше? Объекты уже должны быть.

Далее. Обращаемся к Министерству юстиции, чтобы при разработке нормативных правовых актов по либерализации перехода осужденных из одного учреждения в другое по территориям (министр Коновалов Александр Владимирович сказал об этом) рассмотреть такой



вариант, чтобы осужденных из других регионов тоже привлекать, если мы готовы сегодня их трудоустроить. *(Микрофон отключен.)*

Валентина Ивановна, буквально одну минутку.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Ваш регламент истек. Завершайте, пожалуйста.

**Д.А. ШАТОХИН**

Сегодня на территории ЖФК мы готовы трудоустроить 70 осужденных. Мы не можем этого сделать, потому что осужденные должны быть именно из той колонии.

И в завершение в подтверждение положительной работы хотели бы показать полутораминутный видеоролик о том, как привлекаются на гражданских предприятиях осужденные. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Давайте посмотрим видеоролик, если подготовил Дмитрий Александрович.

Включите видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Дмитрий Александрович очень серьезно подготовился к парламентским слушаниям. Благодарю Вас.

Вы хотели дать комментарий какой-то? Пожалуйста.

**А.В. КУТЕПОВ**

Дмитрий Александрович, я хочу сказать, что благодаря нашей совместной работе с Минфином и казначейством в этом году первый раз лимиты финансирования до ФСИН были доведены своевременно. И задержки по конкурсным процедурам не было. Мы только что с Алексеем Михайловичем разговаривали, он это подтверждает как раз. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Это первый, но не последний год, теперь все время будут своевременно доводиться лимиты. Правильно, Алексей Михайлович?

**А.М. ЛАВРОВ**

Да.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Хорошо, что процесс идет в правильном направлении.

Юрий Алексеевич Скворцов, заместитель председателя правительства Ставропольского края.

Пожалуйста, Юрий Алексеевич, Вам слово.

Подготовиться Елене Николаевне Дыбовой.

**Ю.А. СКВОРЦОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В 2017 году между правительством края и УФСИН России по Ставропольскому краю подписано соглашение, предусматривающее взаимодействие по вопросам использования возможностей производственного сектора исправительных учреждений, в том числе при закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд края.

В рамках данного соглашения в крае выстраивается системная работа органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, направленная на увеличение числа рабочих мест в учреждениях уголовно-исполнительной системы за счет расширения их производственной базы, увеличения объемов приобретаемой в колониях продукции.

Перед органами исполнительной власти, органами местного самоуправления края поставлены следующие задачи. При закупках подведомственными учреждениями (предприятиями) необходимой продукции в первую очередь рассматривать предложения исправительных учреждений с учетом возможности ее приобретения у них, а также интересовывать продукцией, производимой в исправительных учреждениях, предприятия в курируемых отраслях с учетом привлекательности цены и ее качества. Совместно с УФСИН стимулировать расширение участия бизнес-структур в размещении производств в исправительных учреждениях, в создании новых производств на территории.

Назову основные организационные меры, проводимые в крае, в части данной работы. Это определение ответственных в органах исполнительной власти и местного самоуправления за осуществление взаимодействия с УФСИН, проведение семинаров с ответственными должностными лицами администраций муниципальных районов, размещение на официальных сайтах информации о производимой исправительными учреждениями продукции, сбор сведений о планируемых подведомственными государственными и муниципальными учреждениями администраций муниципальных образований закупках товаров и направление обобщенной информации в УФСИН для организации соответствующей работы, участие представителей УФСИН в заседаниях коллегиальных органов, мероприятиях с участием предприятий, организаций бизнес-структур, оказание содействия исправительным учреждениям по участию в проводимых выставках и ярмарках.

Итог работы. Если в 2017 году с исправительными учреждениями органами местного самоуправления заключено контрактов на сумму 3,6 млн рублей, то в 2018 году уже сумма – 12 миллионов, а в 2019 году – 20 миллионов. Закупаются остановочные павильоны, детские площадки, урны, мусорные баки, скамейки и так далее.

С учетом рекомендаций рабочей группы Совета Федерации в настоящее время в крае с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами прорабатывается вопрос создания на базе исправительных колоний края участков переработки твердых бытовых отходов.

Обо всех проблемных вопросах здесь говорили, поэтому, Валентина Ивановна, в этой части я докладывать не буду.

Единственное, хочу сказать, что действительно федеральный закон № 44-ФЗ надо упрощать и делать государственные заказы для учреждений. Доклад окончен.

#### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Юрий Алексеевич.

Здесь присутствуют руководители в том числе и учреждений службы исполнения наказаний.

Коллеги, конечно, это общая задача, еще раз подтверждаю. Но тем не менее очень многое зависит от руководителя учреждения, от того, как он сумеет наладить отношения с региональными властями, с муниципальными органами власти, аргументировать, доказать, пробить, если хотите. Вот сидеть и ждать, что кто-то к вам придет, не получится. И там, где руководители дееспособные, активные, целеустремленные, есть хорошие результаты. Там и другая загрузка. Ведь ждать только заказов – это тоже не совсем правильно.

Вот посмотрите в наших магазинах на бытовые вещи. От крючков в ванную до мыльниц, до, извините меня, гвоздей – все импортное. Мы что, не можем это сами делать? У нас в тюрьмах есть очень талантливые люди, которые, как в известном фильме говорилось, 10 рублей так нарисуют, что никто не отличит. И дизайн могут сделать.

Вы повышайте ответственность, Геннадий Александрович, и руководителей учреждений за это. Да, помогать надо, условия создавать надо, но и инициативу надо проявлять. Вот Ставропольский край – молодцы. Заключили соглашение, поставили какие-то четкие критерии для муниципальных органов власти. Надо контролировать, их понуждать. Но и руководители должны крутиться, коллеги. Только так.

Слово предоставляется Елене Николаевне Дыбовой, вице-президенту Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Елена Николаевна, пожалуйста, Вам слово.

**Е.Н. ДЫБОВА**

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники совещания! Конечно, хочу объяснить взгляд бизнеса на наше взаимодействие.

Мы действительно тоже подписали соглашение с ФСИН, и, хочу сказать, наши территориальные палаты. Когда подписывали соглашение, мы, конечно, рассчитывали в первую очередь на обеспечение вот этого взаимовыгодного сотрудничества. Конечно, предприниматели, бизнес, особенно региональный, в условиях дефицита квалифицированных рабочих кадров, площадей для расширения были заинтересованы (и в настоящее время заинтересованы) в том, чтобы такое сотрудничество расширять.

Поэтому с чем мы столкнулись в результате нашего сотрудничества? С одной стороны, мы видим, что и организации, и сама ФСИН заинтересованы тоже, чтобы к ним приходил бизнес, но есть ряд нестыковок в том плане, что, конечно же, сейчас новые методы работы, новые методы развития бизнеса. В ходе нашего сотрудничества мы сталкивались с тем, что не хватает информационной поддержки. Мы создавали совместные сайты. У ФСИН, к сожалению, практически нет бюджета на участие в выставках, поэтому мы обеспечиваем участие организаций, для того чтобы показать, что на самом деле может система ФСИН на бесплатной, безвозмездной основе, проводим такую широкую организационную работу.

Очень здорово, когда в рамках совместного сотрудничества мы встречаемся, приезжаем, показываем производственные площадки, показываем возможности для развития производства. То есть здесь в этом отношении все бизнес-процессы, в общем-то, фактически получают такое взаимовыгодное сотрудничество, но есть и проблемы, которые в том числе сегодня называли. Дело в том, что это хронически, конечно, устаревшее оборудование не позволяет разворачивать современное производство на площадках ФСИН.

Конечно, Валентина Ивановна, Вы абсолютно правы, и крючки, и мыльницы, и так далее – абсолютно все это можно делать, но для этого нужны новые станки, это уже практически везде делают роботы. Именно поэтому это все очень дешево, именно благодаря тому, что идет штамповка, в общем-то, достигаются большие объемы. Конечно, у ФСИН, к сожалению, нет ни

собственных оборотных средств, ни вот таких серьезных возможностей для обновления, да и квалификации.

Вы знаете, очень многие наши торгово-промышленные палаты на безвозмездной основе занимаются обучением лиц, отбывающих наказание. Но понятно, что это нужно делать на системной основе, потому что, конечно, бизнес сейчас уже работает с квалифицированными кадрами, и именно такие рабочие руки востребованы прежде всего.

Конечно же, мы рассчитываем на то, что в рамках закона № 44 будет упрощение...

*(Микрофон отключен.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Включите микрофон.

Елена Николаевна, завершайте, пожалуйста.

**Е.Н. ДЫБОВА**

...конечно же, будет упрощение. Но я хочу сказать, что для предпринимателей очень важно, чтобы во ФСИН появились такие конструкторско-технологические бюро, может быть, не в каждом, но хотя бы на региональном уровне. Это позволило бы устанавливать новое оборудование, организовать другой уровень производства и получать совсем другую производственную отдачу от нашего взаимодействия. Ну и, конечно, преференции. Без них серьезный, нормальный, реальный бизнес не придет, потому что много ограничений (мы с вами все их сегодня обозначили). Поэтому нам нужно, конечно же, простимулировать бизнес вкладывать деньги в создание новых, высокопроизводительных рабочих мест. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Благодарю Вас, Елена Николаевна. Присаживайтесь, пожалуйста.

Знаете, у нас есть инструкции с 1917 года до сих пор. Часть из них уже благодаря Минюсту, благодаря руководству ФСИН поменялась. Мы только что обменивались мнениями с Геннадием Александровичем, мы проводили в Совете Федерации тоже слушания по медицине ФСИН. Очень многое удалось изменить после этого. Когда я приехала в женскую колонию, там детишки, а памперсы запрещено покупать. То есть пеленки можно покупать, которые уже дороже или сопоставимы (не дороже, конечно, но кто сейчас пеленками пользуется?), а памперсы было запрещено покупать, только за счет благотворительных организаций. Изменили инструкцию, сейчас их можно покупать. И таких устаревших мелочей, глупостей очень много существует, которые не соответствуют новым рыночным условиям, иным. Их надо менять.

У нас присутствует заместитель министра юстиции Али Дадашевич Алханов. Знаю, что вы тоже много внимания этому уделяете. И хотелось бы, чтобы побыстрее менялись эти устаревшие инструкции, создавались новые условия. Скажем, представитель бизнеса арендует помещение, какой-то ненужный, невостребованный ангар в колонии и организовал там, условно, ремонт машин или какие-то другие вещи. А через четыре месяца ему надо идти на повторный конкурс. Разве это не глупость? А кто пойдет тогда на эти условия? Давайте вычистим наши инструкции от всех этих глупостей, которые мешают созданию рабочих мест в учреждениях.

Михаил Александрович Бажинов, член Комиссии по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами Общественной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, Михаил Александрович, Вам слово.

### **М.А. БАЖИНОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Общественной палате Российской Федерации я представляю Белгородскую область и пару слов также хотел бы сказать по данному вопросу на примере Белгородской области.

Выпуск продукции для государственных и муниципальных нужд – этот механизм также применяется у нас в регионе, где содержится чуть более 4 тысяч осужденных. Производственный сектор исправительных учреждений области в основном ориентирован на производство товаров народного потребления. Что немаловажно, функционируют четыре училища и три образовательных центра, осуществляется обучение осужденных по 25 профессиям, и в них прошли обучение более 1,5 тысячи осужденных. Количество осужденных, освобождаемых без получения профессии, сведено к нулю.

При губернаторе Белгородской области создана рабочая группа, которая осуществляет свою деятельность в рамках проектного управления. Принимаемые меры позволили в 2018 году заключить контракты по исполнению государственных и муниципальных заказов на сумму более 70 млн рублей, что в 9 раз превысило сумму контрактов предыдущего года. Всего объем выпуска продукции составил 388 млн рублей, в бюджет перечислено 65 млн рублей налогов. Средняя зарплата составила 6620 рублей в месяц.

Вместе с тем в российской УИС имеется огромное количество проблем. В основной, подавляющей своей части, практически все, они уже были перечислены ранее. Это и слабая материально-техническая база, и низкая заработная плата. Травматизм (может быть, я не слышал) также имеет определенное место.

Современная уголовно-исполнительная система, безусловно, как уже отмечала Валентина Ивановна, продолжает сохранять черты предыдущей по таким существующим причинам, как непрестижность службы в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, низкая заработная плата, специфика этой службы. Конечно, нужно провести те изменения, о которых мы с вами сегодня говорим, таким образом, чтобы организация труда была выгодна и самим осужденным, и, безусловно, государству. Наверное, нужно в составе рабочей группы предусмотреть и такую секцию, как... Нужно увязать привлечение к труду с условно-досрочным освобождением, зачетом сроков, безусловно, пересмотреть заработную плату, которая могла бы позволять осужденным погашать тот вред, который они причинили, те исполнительные листы, о которых нам с вами здесь говорили.

Я поддерживаю концепцию и материалы, которые были нам переданы, и по пересмотру закона № 44-ФЗ, и по комплексному подходу в решении этого вопроса. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Благодарю Вас, Михаил Александрович.

Владимир Сергеевич Меньшиков, председатель Совета НП "Союз малых предприятий Санкт-Петербурга".

Владимир Сергеевич, пожалуйста, Вам слово.

**В.С. МЕНЬШИКОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Геннадий Александрович, уважаемые участники парламентских слушаний! В целом могу сказать, что малый бизнес заинтересован в сотрудничестве с учреждениями УФСИН. У нас имеется положительный опыт, и основное направление – это создание совместных производств.

Данная форма для системы УФСИН прежде всего положительна тем, что не требует дополнительных инвестиций, как финансовых, так и сырьевых, и в целом имеет ряд преимуществ для малого бизнеса. Это прежде всего обеспечение сохранности имущества, наличие постоянных и имеющих стремление к работе трудовых резервов. И в целом можно сказать, что учреждения ФСИН имеют опыт по организации совместных производств с представителями бизнеса.

Но я, наверное, по предпринимательской привычке остановлюсь на нескольких самых актуальных, на мой взгляд, сложностях.

Первое – как ни парадоксально, это адаптация предприятий малого бизнеса к работе в учреждениях ФСИН, соответственно, в том числе и адаптация к режиму. Я могу сказать, что тут,

наверное, прежде всего важен какой-то разъяснительный характер. В 2018 году, когда предприниматели первый раз услышали о возможности размещения производств в учреждениях, у них был шок. Когда они приезжали, видели, общались с успешными коллегами, то кардинальным образом менялось восприятие этой совместной деятельности. Мне кажется, что если продолжать разъяснительную и, можно сказать, пропагандистскую работу, то все больше и больше предпринимателей будет смотреть в эту сторону, потому что выгода очевидная.

Второй момент, который сегодня уже звучал, но не могу его не затронуть, – это вопрос получения в аренду имущества и возможная необходимость внесения изменений в закон № 135 о конкуренции.

И третье, последнее, – это поиски иных механизмов сотрудничества малого бизнеса и системы ФСИН. Соответственно, насколько я понимаю, из приоритетных моментов это, может быть, то, что оборудование, которое приобретается в рамках целевых программ учреждениями ФСИН, могло бы использоваться субъектами малого бизнеса для своей деятельности, это какой-то гибкий подход к взаимодействию с малым бизнесом. Например, если в рамках государственного заказа пришло некачественное сырье, можно сделать так, чтобы это сырье мог предоставить в качестве инвестиций субъект бизнеса. И возможны какие-то новые направления деятельности в сфере продвижения товаров, в сфере маркетинга. Спасибо.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Владимир Сергеевич. Благодарю Вас за участие.

Коллеги, у меня в 13 часов 30 минут – следующее очень важное совещание. Андрей Викторович продолжит, уже осталось совсем немного.

Позвольте мне сказать еще несколько заключительных слов. У нас в слушаниях участвуют 115 человек, из них 16 членов Совета Федерации, заместители министров, заместители руководителей ведомств. Я всех благодарю, это говорит о том, что тема нужная, важная, острая, и мы все заинтересованно по ней работаем.

Мы подготовили итоговые рекомендации. Естественно, мы их дополним с учетом обсуждения и тех предложений, которые были высказаны. И у нас, в Совете Федерации – палате регионов, мы работаем не для того, чтобы поговорить (я об этом всегда говорю), а для того, чтобы решать проблемы. И по предыдущим слушаниям по здравоохранению мы очень продвинулись, хотя еще не все решено, но ситуация принципиально меняется в лучшую сторону. И сегодня это



тема важнейшая, поэтому мы, безусловно, эти рекомендации будем держать на контроле, разошлем их кому положено, будем работать с министерствами и ведомствами, спрашивать с них.

Я рада, что у нас появился Алексей Михайлович Лавров, который теперь отвечает за ФСИН в Совете Федерации, ну, наверное, не только в Совете Федерации, в том числе и за ФСИН. У нас есть Али Дадашевич Алханов, заместитель министра юстиции.

Я попрошу Гульназ Маннуровну, заместителя министра промышленности, потом, может быть, дать какие-то комментарии.

Коллеги, мы от этой темы не отойдем и будем раз в год отчитываться, насколько мы продвинулись, насколько увеличилась занятость в учреждениях ФСИН.

К ФСИН приковано очень серьезное внимание нашего общества, неправительственных организаций, институтов гражданского общества, и это оправданно. Те резонансные преступления, которые были, получили очень острую реакцию, но они и получили развитие в самой системе с наказаниями, предупреждениями, изменением порядка, увольнением недобросовестных сотрудников. Но в этой части нужно еще работать и работать. И, конечно, ни в коем случае нельзя допускать подобных вещей.

Но, с другой стороны, чтобы и не было таких резонансных преступлений, в том числе надо создавать условия. Сейчас активно обсуждается тема привлечения заключенных, находящихся в следственных изоляторах, к спорту. В каком смысле? Чтобы создать элементарные условия. Сидят там здоровые люди, почему не поставить турники, почему не поставить ворота на прогулочных площадках, баскетбольные кольца? Почему не привлечь их к спорту? Ведь посмотрите: целая музыкальная культура – шансон, вообще-то, вышла из системы исполнения наказаний, и она такая, рвущая сердце. Ну и когда человек сидит в заключении – это не курорт, это не санаторий, надо это понимать. Он изолируется обществом, чтобы он в том числе условиями проживания осознал свою вину.

Но это не значит, что сегодня люди должны сидеть в замкнутой камере сутками, не имея возможности работать, подвигаться, на турнике позаниматься во время прогулки. То есть здесь нужен разумный баланс. И хорошо, что руководство ФСИН обсуждает сейчас изменения в законодательство, потому что в нашем законодательстве несовершеннолетние могут заниматься спортом, а взрослые не могут. Ну что такое спорт? Это же не развлечение, это тоже труд, спортивный труд. И пусть трудятся, пусть через спорт возвращаются к здоровому образу жизни – бросят пить, бросят... В тюрьме, я надеюсь, не пьют и не должны пить, но и курить надо бросать –

ну, вредная привычка. И много других вещей, которыми можно менять атмосферу для ресоциализации тех людей, кто оступился. Есть заядлые преступники – понятно, одно отношение и сроки наказания другие, а есть люди оступившиеся по разным причинам. Никто никого не оправдывает, преступление не имеет оправданий, и за любое преступление должно быть наказание. Но в то же время надо думать, а что будет потом, когда человек выйдет из мест заключения, что будет с ним. И гуманность, человечность никто не отменял, в том числе даже по отношению к осужденным. И у них тоже есть права. Они лишены свободы, но они не лишены человеческих прав, и об этом всем сотрудникам системы ФСИН надо думать. Спасибо большое.

Я прошу продолжать. Я вынуждена уйти. Спасибо. Всего доброго!

### **А.В. КУТЕПОВ**

Трифонов Евгений Николаевич, член комитета по развитию малого и среднего предпринимательства при ТПП Нижегородской области. До трех минут.

### **Е.Н. ТРИФОНОВ**

Уважаемые коллеги! Я представляю Торгово-промышленную палату Нижегородской области. Хочу сообщить о тех работах, которые ведутся в рамках обеспечения государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной системы.

В октябре 2017 года на базе Торгово-промышленной палаты Нижегородской области состоялось рабочее совещание на тему "Основные проблемные вопросы организации производства ГУФСИН Нижегородской области и обеспечения работы осужденных в целях компенсации причиненного ими вреда". В результате выработаны практические рекомендации по построению работы ГУФСИН и приняты следующие решения: оптимизировать работу маркетинговой службы; участвовать в заседаниях консультационного совета в сфере закупок с целью информирования муниципальных заказчиков о своих возможностях; организовать совместно с Министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области рабочую встречу с участием региональных и муниципальных заказчиков; разработать презентационный материал выпускаемой продукции.

В настоящее время существует ряд сложностей в прямом взаимодействии ГУФСИН с муниципальными заказчиками, в связи с чем ведется активная работа по привлечению бизнеса для размещения собственных производственных мощностей на территориях исправительных колоний с последующей реализацией бизнесом государственных заказов.

В октябре 2018 года был подписан контракт ГУФСИН с администрацией района города Нижнего Новгорода по производству в одной из колоний лавок и урн для городского парка. По итогу ГУФСИН участвовал в программе по благоустройству городской среды, в парке были установлены скамейки и урны. Проект реализуется и в настоящее время.

В октябре 2018 года состоялась рабочая встреча на площадке торгово-промышленной палаты с индивидуальными предпринимателями, которые занимаются выращиванием грибов, и представителями ГУФСИН. Обсуждались вопросы подготовки помещений под размещение и производство грибов на площадях колоний. В результате достигнута договоренность по составлению плана совместной работы и подготовке сметы.

В марте 2019 года состоялось выездное мероприятие в одной из колоний Нижегородской области представителей палаты и бизнес-сообщества. Была проведена ознакомительная экскурсия, во время которой присутствующие посетили цех металлообработки, где производятся кованные изделия, цех по фасовке готовой продукции, а также ознакомились с кондитерским и деревообрабатывающим производством колонии. В заключение встречи главный инженер ГУФСИН рассказал о возможностях и преимуществах взаимодействия бизнеса и колонии.

В настоящее время ГУФСИН России по Нижегородской области приобрело оборудование для лесозаготовки и лесопереработки, а также сельскохозяйственное оборудование. Денежные средства в размере 5 млн рублей были выделены из областного бюджета. При всей активности проводимой работы по данному направлению остается ряд основных системных проблем: низкий уровень осведомленности бизнеса о возможностях кооперации; низкий уровень квалификации осужденных; устаревшие производственные мощности в исправительных колониях; неконкурентные цены на продукцию; требуется оперативность сотрудников ФСИН при расчете цены на готовую продукцию; удаленность исправительных колоний от промышленных зон; особый пропускной режим. *(Микрофон отключен.)*

На наш взгляд, необходимо создать условия для кооперации бизнеса и ФСИН.

**А.В. КУТЕПОВ**

Продлите время, пожалуйста.

Евгений Николаевич, заканчивайте.

**Е.Н. ТРИФОНОВ**

Для крупных госпредприятий необходимо рассмотреть возможность размещения филиалов и цехов на территориях колоний, обеспечить налоговые послабления для предприятий,

чье производство размещено на территориях исправительных колоний. Спасибо. Благодарю за внимание.

**А.В. КУТЕПОВ**

Спасибо большое.

Али Дадашевич, прошу Вас.

**А.Д. АЛХАНОВ**

Спасибо, Андрей Викторович.

Я прежде всего хотел бы поблагодарить и Валентину Ивановну, и членов Совета Федерации за то пристальное внимание, которое уделяется Министерству юстиции Российской Федерации, Федеральной службе исполнения наказаний в рамках реализации задач по развитию уголовно-исполнительной системы страны в целом. Я очень благодарен, признателен всем тем, кто сегодня выступил по теме, которая касается обеспечения государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной системы.

Я уверен, то взаимодействие, которое сегодня осуществляется на уровне ФСИН России и Минюста России с другими государственными органами, выезды на места, в субъекты Российской Федерации... А ведь субъекты Российской Федерации могут помочь не только в реализации очень важной задачи – по созданию рабочих мест, но и в очень важном направлении, касающемся адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Не зря Валентина Ивановна в своем докладе привела информацию о том, что более 50 процентов лиц опять оказывается в местах лишения свободы. Это очень высокий процент. И совершенно согласен: здесь прежде всего причины лежат в плоскости отсутствия социализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Я хочу поблагодарить, Алексей Михайлович, Вас. Нас обнадеживает Ваше выступление. Надеюсь, вопросы, связанные с законодательством...

Аудитор Счетной палаты Татьяна Викторовна говорила о том, что необходимо и в дальнейшем совершенствовать законодательство. Мы над всеми вопросами, которые были обозначены здесь в выступлениях, работаем. Решение каких-то вопросов уже закончилось принятием соответствующего закона. Какие-то предложения не только заинтересованных ведомств, но и в том числе ФСИН России находятся на стадии реализации.

Еще раз, Андрей Викторович, я хотел бы поблагодарить Вас и членов межведомственной рабочей группы, которые выезжают вместе с нами, организуют работу с субъектами. Для нас это очень важно. Спасибо.

**А.В. КУТЕПОВ**

Спасибо, Али Дадашевич.

Гульназ Маннуровна, прошу Вас.

**Г.М. КАДЫРОВА**

Андрей Викторович, спасибо. Мы благодарны за возможность принять участие в парламентских слушаниях, которые посвящены столь важной теме.

Со мной сегодня на заседании присутствуют три руководителя департаментов, которые курируют отрасли, упомянутые в докладе, и мы готовы войти в составы рабочих групп для выработки предложений.

Со своей стороны хотела бы сказать, что мы готовы разместить информацию в нашей государственной информационной системе промышленности, в каталоге, который у нас есть, размещенном на сайте Фонда развития промышленности, помочь коллегам оцифровать эти данные, если это необходимо, об имеющихся производственных мощностях, профессиональных компетенциях и продукции, которая выпускается. Спасибо.

**А.В. КУТЕПОВ**

Спасибо большое.

Уважаемые коллеги, будем заканчивать.

Есть еще ряд вопросов, которые мы затрагиваем, не только по доведению лимитов, вплоть до того, что предоплата за электричество должна быть снята в учреждениях ФСИН. Это ложится серьезным бременем на финансовую составляющую учреждений. Еще есть ряд вопросов, которые требуют оперативного вмешательства.

Алексей Михайлович сегодня нас не мог не порадовать, точнее, даже порадовал в части закона № 44. Мы сейчас подготовим предложения (только что договорились, завтра их отправим) в части учреждений ФСИН, каким образом мы видим результаты. Если в весеннюю сессию мы тщательно поработаем над этим законом, то, я думаю, к концу года результаты будут серьезные. Валентина Ивановна правильно заметила, что мы должны держать это на контроле и ежегодно отчитываться друг перед другом за ту работу, которую мы делаем.

Могу вам сказать, что в рамках работы нашей комиссии мы ездим по субъектам. Результаты сразу стали видны. Коммуникация стала появляться между органами власти и представителями ФСИН. Но огромное количество людей не занято трудоустройством в этих учреждениях. Надо над этим поработать.

Я прошу: чтобы наше сегодняшнее заседание не было формальным, внесите, пожалуйста, предложения в те результативные документы, проекты которых розданы. Мы подождем. Все ждем предложения – дельные, непосредственные, конкретные.

Еще раз всем спасибо. Благодарю за участие.

Геннадий Александрович, а Вам отдельное спасибо.

**Г.А. КОРНИЕНКО**

Спасибо всем.

---