

**Порядок проведения заседания Совета при Председателе Совета Федерации  
по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-  
коммунального комплекса  
на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической  
эффективности в жилищно-коммунальном комплексе»**

10 июня 2015 года  
12:00 – 14:00

ул. Б.Дмитровка, дом 26, зал № 700

**Регламент:**

Вступительное слово – 10 минут

Доклады – 10 минут

Выступления – до 5 минут

**ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО**

**Матвиенко Валентина Ивановна** – Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (председатель Совета)

**ДОКЛАДЫ**

**Мень Михаил Александрович** – Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (член Совета)

**Инюцын Антон Юрьевич** – заместитель Министра энергетики Российской Федерации

**ВЫСТУПЛЕНИЯ**

**Зинченко Сергей Николаевич** – заместитель руководителя Федеральной службы по тарифам (ФСТ России)

Тема «Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулирующими органами и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности»

**Росляк Юрий Витальевич** – Аудитор Счетной палаты Российской Федерации (член Совета)

Тема «Основные причины низких темпов реализации энергосбережения в жилищно-коммунальной сфере»

**Николаева Елена Леонидовна** – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству

Тема «Актуальные проблемы совершенствования российского законодательства в части повышения энергетической эффективности пути их решения»

**Лукин Сергей Николаевич** – член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (член Совета)

Тема «Проблемы энергосбережения при изготовлении строительных изделий и конструкций в промышленном производстве и возведении гражданских зданий и сооружений в современных условиях»

**Браверман Александр Арнольдович** – генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства

Тема «Об опыте Фонда РЖС по энергосбережению в сфере жилищного строительства и

промышленного производства строительных материалов»

**Довлатова Елена Владимировна** – исполнительный директор Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (член Совета)

Тема «Реализация системного подхода к энергосбережению в жилищно-коммунальном хозяйстве»

**Булгакова Ирина Александровна** – генеральный директор Ассоциации энергосервисных компаний «РАЭСКО» (член Совета)

Тема «Коммерческий учет энергетических ресурсов – необходимое условие для энергосервиса»

**Шилина Мария Николаевна** – директор департамента развития бизнеса открытого акционерного общества «Универсальная электронная карта» (член Совета)

Тема «Проблемы финансирования энергосервисных контрактов и возврата инвестиций (на примере многоквартирных домов)»

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО**

**Матвиенко Валентина Ивановна** – Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (председатель Совета)

**Принятие итогового Решения** заседания Совета на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе»

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОТОКОЛ № 3**

**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО  
ВОПРОСАМ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И СОДЕЙСТВИЯ  
РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА**

---

---

ул. Б. Дмитровка, д.26  
Зал 700

10 июня 2015 г.  
12:00

**ПРОБЛЕМЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОМ КОМПЛЕКСЕ**

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**Члены Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса:**

В.И. Матвиенко (председатель Совета), Г.Н. Карелова (первый заместитель председателя Совета), А.М. Чернецкий (заместитель председателя Совета), М.А. Мень, А.А. Браверман, И.А. Булгакова, Т.П. Вепрецкая, Е.В. Довлатова, П.Р. Качкаев, А.П. Кожемяко, С.Н. Лукин, А.В. Макрушин, Н.В. Невмержицкая, В.Н. Панкращенко, А.А. Плутник, С.В. Разворотнева, Ю.В. Росляк, А.А. Сокин, В.К. Сладков, С.Л. Филимонов, И.В. Шибаета, М.Н. Шилина, А.В. Широков.

**Члены Совета Федерации:**

Д.И. Азаров, А.К. Акимов, М.Д. Ооржак, Е.В. Попова, В.В. Рогоцкий, Н.В. Тихомиров И.В. Фомин.

**Лица, приглашенные на заседание Совета**

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Е.Л. Николаева, С.Я. Есяков.

Представители федеральных органов исполнительной власти: А.Ю. Инюцын, С.Н. Зинченко, В.В. Ковальчук, Д.Р. Куценко, Д.А. Мельников, И.П. Мельникова, Д.С. Моисеев, А.Ю. Непомнящий, Д.А. Пленкин, Н.В. Побединская, О.А. Попов, Н.В. Русский, Е.В. Скляр, О.В. Сперанский, В.М. Талалыкин, Д.М. Терентьев.

Представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: Э.Н. Бакаев, Л.В. Волков, С.А. Волчков, А.И. Джалалов, Д.В. Долгов, Э.Ф. Кошечкина, К.Э. Ли, Д.В. Поволоцкий, А.В. Рязанов, А.В. Сахаров, А.Б. Старостин, О.В. Тельнов, Ю.П. Алпатов, К.А. Гамаюнов, В.В. Иванов, А.П. Шишкин, А.М. Копылов, А.А. Русанов, Е.И. Ульянова, Е.А. Голубева, М.И. Шаблыкин, В.В. Влазнев, А.Н. Изотов, Н.П. Бурматов, И.С. Гаркавенко,

В.В. Конопацкий, Р.А. Петрищев, М.А. Роляков, С.Н. Рыбаков, Е.И. Тимонин, Б.М. Гладких, О.Н. Демченко, Р.С. Зародыш, В.И. Сморгчова, В.А. Щитинский, Л.Ф. Смолина.

Представители научного и экспертного сообщества: И.С. Арефьева, Г.А. Багдасарян, Н.Б. Банцекин, Н.Л. Бутович, П.А. Жбанов, О.С. Карманова, В.В. Ковальчук, Е.А. Мельник, М.Л. Намятов, А.Ю. Петричева, Л.Ю. Рокецкий, В.Н. Сахно, А.С. Суржко, М.А. Файрушина, О.Н. Юдакова.

## ПОВЕСТКА ДНЯ:

**1. Вступительное слово Валентины Ивановны Матвиенко** – Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (председателя Совета).

**2. Доклад Михаила Александровича Меня** – Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (члена Совета)

Выступление в прениях:

**В.И. Матвиенко** отметила, что строительство энергоэффективных домов в некоторых субъектах Российской Федерации представляет собой лишь единичные случаи, потому что эта практика пока не получила нормативного правового обеспечения, а значит не стало нормой и требованием для всех субъектов Российской Федерации. Кроме этого, все серьезные и интересные предложения необходимо внедрять в практику, чтобы происходили мощные и качественные изменения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, чтобы население почувствовало реальное улучшение качества коммунальных услуг и ощутило реальную экономию за счет проведения мероприятий по энергоэффективности.

**3. Доклад Антона Юрьевича Инюцына** – заместителя Министра энергетики Российской Федерации

Выступление в прениях:

В.И. Матвиенко отметила наличие системных проблем в области жилищно-коммунального хозяйства, среди которых выделила высочайший износ коммунальных сетей, приводящий к огромным энергопотерям и росту платежей населения, покрывающих эти потери. При этом, председатель Совета подчеркнула, что ответственность за состояние сетей нельзя перекладывать только на субъекты Российской Федерации, за эти проблемы должны нести также и ответственные энергопоставляющие компании.

Также В.И.Матвиенко отметила необходимость наведения порядка в производстве, эксплуатации и замене приборов учета поставляемых энергетических ресурсов, особенно по тепловым приборам учета с обязательным привлечением к этой работе Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Председатель Совета отметила необходимость пересмотра политики ценообразования на приборы учета потребляемых энергетических ресурсов, пересмотра сроков их эксплуатации, а также недопустимость принудительной замены технически устаревших приборов учета на приборы с дистанционным управлением за счет потребителей. При этом она отметила необходимость поиска иных схем этих идей, например посредством разработки бизнес-схем, предусматривающих погашение вложенных инвестиций за счет экономии энергоресурсов.

**4. Выступление Сергея Николаевича Зинченко** – заместителя руководителя Федеральной службы по тарифам (ФСТ России).

Тема выступления «Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулирующими органами и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности»

Выступление в прениях:

В.И. Матвиенко подчеркнула важность точного исполнения Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» о снижении к 2020 году энергоёмкости валового внутреннего продукта Российской Федерации не менее чем на 40 процентов по сравнению с 2007 годом и заметила, что в настоящий момент достигнут показатель равный 11 процентам. В целях достижения поставленных задач В.И.Матвиенко призвала всех действовать более энергично и ориентироваться в своей работе на конечный результат.

**5. Выступление Юрия Витальевича Росляка** – аудитора Счетной палаты Российской Федерации (члена Совета)

Тема выступления «Основные причины низких темпов реализации энергосбережения в жилищно-коммунальной сфере»

**6. Выступление Елены Леонидовны Николаевой** – первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству

Тема выступления «Актуальные проблемы совершенствования российского законодательства в части повышения энергетической эффективности и пути их решения»

Выступление в прениях:

В.И.Матвиенко дала положительную оценку выступлению заместителя председателя Комитета государственной думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Е.Л. Николаевой.

**7. Выступление Сергея Николаевича Лукина** – члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (члена Совета)

Тема выступления «Проблемы энергосбережения при изготовлении строительных изделий и конструкций в промышленном производстве и возведении гражданских зданий и сооружений в современных условиях»

**8. Выступление Александра Арнольдовича Бравермана** – генерального директора Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (члена Совета)

Тема выступления «Об опыте Фонда РЖС по энергосбережению в сфере жилищного строительства и промышленного производства строительных материалов»

Выступление в прениях:

В.И. Матвиенко отметила интересный опыт работы Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства и выразила благодарность Фонду и лично А.А. Браверману за проделанную работу.

**9. Выступление Елены Владимировны Довлатовой** – исполнительного директора российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (члена Совета)

Тема выступления «Реализация системного подхода к энергосбережению в жилищно-коммунальном хозяйстве»

Выступление в прениях:

В.И. Матвиенко отметила, что несмотря на преобладание в коммунальной инфраструктуре централизованных систем энергообеспечения, в настоящий момент необходимо существующую систему подстраивать под современные тенденции, в том числе по энергосбережению. Такая система должна быть модернизирована и направлена на экономию, соответствующую запросам населения в потреблении воды. Не следует

препятствовать в создании локальных систем коммунальной инфраструктуры – индивидуальных котельных, индивидуальных скважин с очисткой воды. В то же время, председатель Совета согласилась с выступающим о необходимости разработки дифференцированного подхода к разным энергетическим секторам в экономике.

**10. Выступление Ирины Александровны Булгаковой** – генерального директора Ассоциации энергосервисных компаний «РАЭСКО» (члена Совета)

Тема выступления «Коммерческий учет энергетических ресурсов – необходимое условие для энергосервиса»

Выступление в прениях:

В.И.Матвиенко предложила включить в проект решения положение о необходимости проработать предлагаемые изменения в законодательство.

**11. Выступление Марии Николаевны Шилиной** – директора департамента развития бизнеса открытого акционерного общества «Универсальная электронная карта» (члена Совета)

Тема выступления «Проблемы финансирования энергосервисных контрактов и возврата инвестиций (на примере многоквартирных домов)».

Выступление в прениях:

В.И.Матвиенко отметила большое значение предлагаемых новаций в сфере повышения энергоэффективности жилищно-коммунального комплекса, подчеркнув при этом недопустимость финансирования вводимых новаций только за счет повышения тарифов и платы населения. При этом, председатель Совета подчеркнула, что Президентом Российской Федерации была поставлена задача недопустимости галопирующего роста цен для населения.

В.В. Рогоцкий дал оценку Федеральному закону «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 500410-6), принятый Государственной Думой 9 июня 2015 года и отметил необходимость введения новации о заключении энергосервисного договора для управляющих компаний, который по его мнению повысит мотивацию собственников и управляющих компаний на проведение энергосервисных мероприятий. Кроме этого, участник заседания Совета предложил определять класс энергоэффективности многоквартирного дома по величине платы на содержание общедомового имущества.

П.Р. Качкаев (член Совета) выразил предложение внести в решение заседания Совета рекомендации Министерству энергетики Российской Федерации выполнять положения Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", ответственность за реализацию которых несет министерство.

В.И.Матвиенко выразила согласие с позицией заместителя председателя Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству П.Р. Качкаева.

**13. Заключительное слово Валентины Ивановны Матвиенко** – Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (председателя Совета).

В.И.Матвиенко выразила благодарность всем участникам заседания Совета, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Г.Н. Кареловой, Д.И.Азарову,

А.М. Чернецкому за предварительную подготовку и обсуждение предложений, вынесенных на заседание Совета.

Также председатель Совета отметила необходимость проведения ежегодного анализа реализации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства предложений, содержащихся в решении заседания Совета «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе»

**Обсуждение итогового Решения заседания Совета на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе»**

Решили: принять проект решения заседания Совета на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе» за основу.

Установить срок направления членами Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса замечаний и предложений к проекту решения заседания Совета – до 24 июня 2015 года.

**РЕШЕНИЕ**  
**Совета при Председателе Совета Федерации**  
**по вопросам жилищного строительства и содействия развитию**  
**жилищно-коммунального комплекса**  
**на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической**  
**эффективности в жилищно-коммунальном комплексе»**

г. Москва

10 июня 2015 года

---

Заслушав и обсудив выступление Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, доклады Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меня, заместителя Министра энергетики Российской Федерации А.Ю. Инюцина и выступления Аудитора Счетной Палаты Российской Федерации Ю.В. Росляка, руководителя Федеральной службы по тарифам С.Г. Новикова, а также участников заседания Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса (далее – Совет) на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе», Совет отметил, что в настоящее время в сфере жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации модернизация жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства становится задачей государственной важности.

Однако существующая проблема несоответствия современным требованиям применяемых способов и методов управления энергосбережением и повышением энергоэффективности жилищно-коммунального комплекса ставит задачу разработки новых эффективных подходов к формированию единой системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса и жилищного строительства, формирования необходимых институциональных, финансовых и организационных условий.

В целях своевременного принятия решений по выявленным проблемам **СОВЕТ РЕШИЛ:**

**1. Поддержать:**

- 1.1. Необходимость четкого разграничения полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности между Министерством энергетики Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.
- 1.2. Необходимость разработки направлений повышения энергоэффективности и обеспечения энергосбережения жилищно-коммунального комплекса с конкретизацией целей и задач для каждой его сферы.
- 1.3. Целесообразность отнесения к полномочиям Министерства строительства и



жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сферах жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства с соответствующим ресурсным обеспечением.

- 1.4. Необходимость формирования нормативной правовой базы по установлению требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений и многоквартирных домов, правил присвоения классов энергоэффективности многоквартирным домам и иным видам зданий, разработки и актуализации документов технического нормирования для проектирования энергоэффективных зданий, строений и сооружений.
- 1.5. Разработанный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с участием Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования нормативного правового регулирования порядка заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов) в многоквартирных домах.
- 1.6. Предложение Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам в части внесения законодательных изменений, направленных на закрепление обязательности сохранения экономии, полученной организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.
- 1.7. Предложения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, направленные на создание системы достоверного учета потребления энергетических ресурсов и на установление дополнительных мер, стимулирующих установку приборов учета потребления коммунальных ресурсов.
- 1.8. Предложения государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по внедрению инновационных энергоэффективных технологий при строительстве многоквартирных домов, при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, позволяющих повысить энергосбережение в жилищном фонде, сократить потребление

энергоресурсов и уменьшить размер коммунальных платежей.

## **2. Отметить необходимость:**

- 2.1. Отнесения вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности сферы жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства к вопросам ведения действующих на федеральном уровне специализированных государственных финансовых институтов развития жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства в целях развития различных форм финансовой поддержки, включая формирование условий для привлечения частных инвестиций, применения различных форм государственно-частного партнерства.
- 2.2. Завершения в 2015 году разработки и принятия справочника эффективных технологий в сфере теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения с учетом включения технологий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 года № 961 «Об организации работы по созданию общедоступного банка данных о наиболее эффективных технологиях, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры» с последующим размещением в сети Интернет на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и закреплением требования о переходе организаций коммунального комплекса на единое применение данных технологий.

## **3. Предложить Правительству Российской Федерации:**

- 3.1. Рассмотреть вопрос о переходе на использование наиболее эффективных технологий в жилищно-коммунальном комплексе, применяемых при модернизации (строительстве, капитальном ремонте) объектов коммунальной инфраструктуры с учетом разрабатываемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации справочника наиболее эффективных технологий в сфере теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.
- 3.2. Рассмотреть вопрос о введении запрета использования неэффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве, капитальном ремонте) объектов коммунальной инфраструктуры, жилищного фонда, социальных объектов, предусмотрев соответствующие изменения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- 3.3. Рассмотреть вопрос о разработке мер, направленных на повышение эффективности и оптимизации государственных расходов в области реализации государственной политики по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.
- 3.4. Рассмотреть вопрос о возможности финансирования в 2016 году за счет средств федерального бюджета основного мероприятия государственной

программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - внедрения новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создания условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций.

- 3.5. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О Федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы», предусматривающих продление до 2020 года срока реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы и включение в федеральную целевую программу подпрограммы «Энергосбережение».
- 3.5. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета субсидий на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 754 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации», а также возможности разработки и реализации иных программ повышения энергетической эффективности в сферах с наибольшим потенциалом энергосбережения.

**4. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными агентствами и службами:**

- 4.1. Разработать типовые проекты и мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда и систем коммунальной инфраструктуры, реализуемые за счет внебюджетных средств по схеме энергосервисного контракта с одновременной разработкой информационной, методологической и организационной поддержки их повсеместного внедрения.
- 4.2. В целях осуществления сбора объективной информации по производству и потреблению энергетических ресурсов рассмотреть вопрос об оптимизации статистического учета потребления энергетических ресурсов в части исключения дублирования показателей в различных формах статистического учета и применения разных подходов к сбору статистической информации в сферах энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в зависимости от технологических особенностей производства и поставки энергетических ресурсов.
- 4.3. В целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций жилищно-коммунального комплекса, иных заинтересованных лиц объективной информацией о

реализации проектов энергосервисных контрактов, формах государственной поддержки, объеме планируемой и достигнутой экономии энергетических и финансовых ресурсов в результате применения энергосервисных мероприятий, рассмотреть возможность формирования перечня такой информации и ее размещения в единой государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

- 4.4. Разработать меры, направленные на проведение информационно-разъяснительной кампании о реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергоэффективности жилищного фонда и коммунального хозяйства.
- 4.5. С участием государственной корпорации – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства разработать комплексные предложения по законодательному обеспечению применения инновационных энергоэффективных технологий при строительстве многоквартирных домов, социальных объектов, при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, направленные на:

совершенствование требований по энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;

установление порядка взаимодействия субъектов строительства (капитального ремонта) при заключении и реализации энергосервисного контракта на этапе строительства (капитального ремонта) многоквартирного дома или социального объекта;

закрепление права сторон применять расчетный метод для целей определения величины экономии энергетических ресурсов при заключении энергосервисного контракта на стадии строительства (капитального ремонта) многоквартирного дома или социального объекта;

закрепление механизма учета дополнительных затрат застройщиков, подрядных организаций, понесенных в результате реализации мероприятий по повышению энергоэффективности жилых домов, объектов социального назначения при их строительстве или капитальном ремонте;

введение правового института собрания участников долевого строительства и наделение его правом принятия решения о заключении застройщиком энергосервисного договора.

## **5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству энергетики Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:**

- 5.1. Провести мониторинг включения показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности в отраслевые государственные программы Российской Федерации и программы субъектов Российской Федерации.

**6. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации:**

- 6.1. Проработать вопрос упрощения порядка предоставления гарантий субъектов Российской Федерации и гарантий муниципальных образований при реализации проектов повышения энергетической эффективности за счет внебюджетных средств.
- 6.2. Разработать комплекс мер, направленных на совершенствование конкурсных процедур, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закрепляющих критерии определения победителя, в том числе, исходя из стоимости жизненного цикла товара (работы, услуги), включающего в себя не только стоимость выполненных работ, но и размер расходов на последующую эксплуатацию.

**7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:**

- 7.1. Разработать комплекс мер по повышению эффективности региональных и муниципальных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности в части реализации субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями комплексных мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности объектов жилищного фонда и коммунального хозяйства.
- 7.2. Предусмотреть в региональных программах по энергосбережению и повышению энергетической эффективности мероприятия, направленные на повышение энергоэффективности жилищного фонда, синхронизированные по срокам с плановыми мероприятиями по капитальному ремонту многоквартирных домов.
- 7.3. В целях повышения мотивации собственников помещений в многоквартирных домах на заключение энергосервисных контрактов рассмотреть возможность проведения в муниципальных образованиях разъяснительных мероприятий, обучающих семинаров с участием представителей профильных подразделений администрации, управляющих организаций, региональных центров некоммерческого партнерства «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль», Российской ассоциации энергосервисных компаний, общественных организаций, надзорных и контрольных органов.

**8. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** учесть поступившие в Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса предложения участников заседания на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе» в законопроектной деятельности.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в период осенней сессии 2015 года обеспечить организацию рассмотрения предложений участников заседания Совета на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе» и подготовки проектов законодательных предложений о внесении изменений в федеральное законодательство.

# ПРОБЛЕМЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ КОМПЛЕКСЕ

Предложения участников заседания Совета при Председателе Совета Федерации  
по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса

10 июня 2015 года

## Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
1.	<b>Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации</b> (исх. № 15066-АЧ/04 от 20.05.2015; № 15952-АЧ/04 от 26.05.2015)	Необходимость введения дополнительных мер, стимулирующих установку приборов учета потребления коммунальных ресурсов и создания системы достоверного учета потребления	Предлагается:  - установление единых требований к приборам учета и системам сбора и передачи данных с целью унификации и стимулирования создания комплексных систем учета потребления коммунальных ресурсов;  - введение упрощенного порядка установки, замены приборов учета;  - введение административной ответственности потребителя коммунальных услуг за вмешательство в работу приборов учета, использование устройств, искажающих значения показаний приборов учета, нарушения индикаторных (антивандальных) пломб;  - наделение исполнителя коммунальных услуг правом:  по истечении срока поверки установленных приборов учета устанавливать интеллектуальные системы учета потребления коммунальных ресурсов (в т.ч. общедомовые и индивидуальные приборы учета, приборы дистанционной передачи показаний);  устанавливать на индивидуальные приборы учета индикаторные (антивандальные) пломбы, фиксирующие использование устройств, искажающих значения измерений;

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
			<p>- инициирования привлечения к административной ответственности потребителя при выявлении фактов вмешательства в работу прибора учета, нарушения индикаторных (антивандальных) пломб;</p> <p>- сокращения минимального интервала проверки достоверности предоставленных потребителем коммунальных услуг сведений о показаниях индивидуальных приборов учета до 1 раза в квартал и упрощение порядка уведомления потребителя о проведении данной проверки;</p> <p>- закрепление возможности передачи ранее установленных индивидуальных приборов учета, принадлежащих собственникам помещений в многоквартирном доме, в общую долевую собственность по решению общего собрания собственников помещений с включением расходов на их эксплуатацию в плату за содержание общего имущества многоквартирного дома.</p> <p>Определение в качестве основания для перерасчета платы за потребленные коммунальные услуги акта об установлении количества граждан, временно проживающих в жилом помещении, в случае, если такое помещение не оборудовано индивидуальным прибором учета.</p>
		<p>Необходимость совершенствования нормативного правового регулирования в части установления порядка заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов) в многоквартирных домах, направленного на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-повышение качества правового регулирования заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов);</li> <li>-закрепление гарантий соблюдения законных прав и интересов сторон энергосервисного договора;</li> <li>-закрепление гарантий исполнителя</li> </ul>	<p>Поддержать разработанный Минстроем России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфином России в соответствии с п.59 Плана законопроектной деятельности Правительства РФ на 2015 год (утв. Распоряжением ПРФ № 2736-р от 27.12.14) проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий следующие основные позиции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- расширение компетенции общего собрания собственников МКД в части принятия решения о заключении энергосервисного договора (контракта) и включении в него</li> </ul>



№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		энергосервисного договора (контракта) по возврату вложенных инвестиций.	<p>условий об установлении порядка определения размера платы за КУ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- включение в структуру платы собственника за жилое помещение и коммунальные услуги (статья 154 ЖК РФ) платы по энергосервисному договору (контракту) в случае его заключения;</li> <li>- установление возможности включения в договор управления МКД условий энергосервисного договора (контракта);</li> <li>- установление возможности определения цены энергосервисного договора (контракта), исходя из достигнутых (планируемых к достижению) показателей, в том числе по стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;</li> <li>- исключение требования о получении согласия каждого собственника на проведение энергосервисных мероприятий в порядке реализации энергосервисного договора (контракта);</li> <li>- закрепление порядка доведения до собственников помещений МКД предложений о создании технической возможности регулирования расхода тепловой энергии в целях ее сбережения;</li> <li>- установление преемственности прав и обязанностей собственника помещения по энергосервисному договору (контракту) при переходе права собственности на помещение в многоквартирном доме иному лицу;</li> <li>- установление мер социальной поддержки (льгот и субсидий) на оплату энергосервисных услуг.</li> </ul>
		Необходимость формирования нормативной правовой базы по установлению требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений и многоквартирных домов, предусмотренный п.50-53 Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в РФ, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической	Поддержать предложения Минстроя России о формировании нормативной правовой базы по установлению требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений и многоквартирных домов (п. 50-53 Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в РФ, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		<p>эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.12.09 № 1830-р.</p>	
2.	<p><b>Министерство энергетики Российской Федерации</b> (исх. № ИА-4072/15 от 15.04.2015)</p>	<p>Необходимость отмены для организаций бюджетной сферы обязательного энергетического обследования, обеспечивающей переход на добровольное энергетическое обследование и исключение существующей практики злоупотребления энергетическими паспортами</p>	<p>Разработка проекта федерального закона, направленного на замену обязательного энергетического обследования организаций бюджетной сферы предоставлением деклараций об энергопотреблении (проект прошел межведомственное согласование и внесен в установленном порядке в Правительство РФ)</p>
		<p>Совершенствование государственного регулирования в области оказания энергосервисных услуг в соответствии с Планом мероприятий, утвержденным заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем от 20.11.2014 № 7803п-П9</p>	<p>Предложения представлены в письме заместителя Министра энергетики Российской Федерации А.Ю.Инюцина № ИА-4072/15 от 15.04.2015</p>
3.	<p><b>Государственная корпорация-Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства</b> (исх. № ВТ-04/44 от 21.05.2015)</p>	<p>Фондом предлагается широкое использование энергоэффективных технологий при строительстве многоквартирных домов, а также при проведении капитального ремонта многоквартирных домов. Проекты реализованы в 35 субъектах РФ, построено 88 МКД, ведется проектирование и строительство 20 объектов в 6 регионах. (Пилотные регионы: Республика Саха (Якутия), Чеченская Республика, Мурманская, Липецкая, Тверская области, Ставропольский край, Ямало-Ненецкий автономный округ)</p>	<p>Разработать комплексные предложения по законодательному обеспечению применения инновационных энергоэффективных технологий при строительстве многоквартирных домов, социальных объектов, при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, направленные на: установление порядка взаимодействия субъектов строительства (капитального ремонта) по отношениям, возникающим при заключении и реализации энергосервисного контракта на этапе строительства (капитального ремонта) многоквартирного дома или социального объекта; закрепление возможности установления права сторон применять расчетный метод для целей определения величины экономии энергетических ресурсов при заключении энергосервисного контракта на стадии строительства (капитального ремонта) многоквартирного дома или социального объекта;</p>

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
			<p>закрепление механизма компенсации дополнительных затрат застройщиков, подрядных организаций, понесенных в результате реализации мероприятий по повышению энергоэффективности жилых домов, объектов социального назначения при их строительстве или капитальном ремонте;</p> <p>введение правового института собрания участников долевого строительства и наделение его правом принятия решения о заключении застройщиком энергосервисного договора.</p>
4.	<p><b>Федеральная служба по тарифам (ФСТ России)</b> (исх. СН-6047/11 от 22.05.2015; № СН-6270/11 от 28.05.2015)</p>	<p>Необходимость внесения изменений в ч.8 ст.25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обязательности сохранения экономии, полученной в результате проведения ресурсосберегающих мероприятий.</p>	<p>Совету поддержать предложение Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам в части внесения законодательных изменений, направленных на закрепление обязательности сохранения экономии, полученной организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.</p>
5.	<p><b>Росляк Юрий Витальевич</b> Аудитор Счетной палаты Российской Федерации (член Совета) (информация представлена при проведении рабочего совещания по подготовке заседания Совета 28.04.2015)</p>	<p>Необходимость создания условий для развития энергосервисного бизнеса, в том числе формирование мотивации потребителя в услугах энергосервисных компаний, заинтересованность регионов в активном включении мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в региональные программы.</p>	<p>Законодательные нормы о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве, носящие рекомендательный характер, необходимо сформулировать как положения, обязательные к исполнению</p>
		<p>Отсутствие мотивации в проведении организациями коммунального комплекса</p>	<p>Необходимо вводить программно-целевое регулирование задач по энергосбережению и повышению энергетической</p>

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		<p>энергосберегающих мероприятий и мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности, связанное с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- действующей системой тарифного регулирования, в основе которой лежит затратный метод покрытия издержек (индексация, учет фактических затрат и др.);</li> <li>- наличием рисков невозврата средств, вложенных в данные мероприятия;</li> </ul>	<p>эффективности в жилищно-коммунальном комплексе</p>
		<p>Отсутствие информированности населения об экономии денежных средств на оплату коммунальных ресурсов, возможной в результате проведения энергосервисных мероприятий</p>	
		<p>Существующая система управления многоквартирными домами, характеризуемая отсутствием профессиональных управляющих и отсутствием мотивации управляющих организаций снижать свою валовую выручку.</p>	<p>Необходимо в законодательстве предусмотреть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возложение на УК обязанности по проведению мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности в МКД;</li> <li>- установить меры стимулирующие УК на проведение данных мероприятий (поощрение, выгода и т.п.)</li> </ul>
		<p>Отсутствие механизмов, гарантирующих возврат средств, вложенных в энергосервисные мероприятия</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработать систему государственной поддержки, развития системы кредитования, в том числе – льготного кредитования, для проведения мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности</li> <li>2. Установить систему гарантий возврата вложенных средств, в том числе : <ul style="list-style-type: none"> <li>- созданием гарантийных фондов с участием государственных средств;</li> <li>- введение схем, ориентированных на гарантию возврата вложенных средств.</li> </ul> </li> </ol>
		<p>Существующая система капитального ремонта многоквартирных домов не предусматривает проведение энергосервисных мероприятий</p>	<p>Необходимо усовершенствовать систему капитального ремонта МКД в целях формирования проведения комплексного капитального ремонта с элементами модернизации жилого фонда</p>
		<p>Неэффективные методы привлечения</p>	<p>Рекомендовать Минстрою России разработать государственную</p>

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		внебюджетных источников, поскольку механизм субсидирования процентной ставки является бюджетозатратным методом. Проведение конкурсов по энергосервисным контрактам за 2014 год (13 млрд рублей) показало отсутствие мотивации и системы внедрения энергосервиса.	программу «Модернизация жилого фонда в ходе капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов с проведением энергосберегающих мероприятий».
		Необходимость формирования нормативной правовой базы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве, направленной на решение ряда задач в этой области.	Разработать: - методику определения класса энергоэффективности жилых домов; - установления взаимосвязи между тарифным регулированием и результатами энергосервиса; - методику измерения и верификации эффекта, достигнутого (планируемого к достижению) в результате энергосервисных мероприятий.
6.	<b>Ковальчук Виталий Владимирович</b> референт Департамента промышленности и инфраструктуры Правительства РФ (участник заседания Совета) (информация представлена при проведении рабочего совещания по подготовке заседания Совета 28.04.2015; а также в электронной форме при подготовке проекта решения заседания Совета)	Отсутствует четко регламентированная система управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности в жилищно-коммунальной сфере	Необходимо структурирование системы управления вопросами энергосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве на базе одного из министерств с формированием региональных центров
		Проблема повышения энергетической эффективности и энергосбережения в жилищно-коммунальном комплексе требует решения ряда системных проблем отрасли	Предлагается: - пересмотр порядка расчета льгот и субсидий при предоставлении энергосервисных услуг в МКД; - решение вопроса об оплате энергосервисных услуг нанимателей жилых помещений по договорам социального найма; - необходимость объединения энергосервисных работ с

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
			<p>работами по капитальному ремонту многоквартирных домов;</p> <p>- решение проблемы возврата вложенных средств на мероприятия энергосервиса, в том числе за счет введения механизма рефинансирования энергосбережения посредством применения схемы факторинга (т.е. заключение договора финансирования под уступку денежного требования);</p> <p>- решение проблемы учета энергетических ресурсов.</p>
		<p>Проблема внедрения эффективных технологий в области теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения</p>	<p>Необходимо предусмотреть размещение на официальном сайте Минстроя России Справочника эффективных технологий, предусмотренного постановлением Правительства РФ от 20.09.2014 № 961 «Об организации по созданию общедоступного банка данных о наиболее эффективных технологиях, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры» и находящегося в настоящее время в стадии разработки.</p>
		<p>Необходимость методологической и организационной поддержки внедрения в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда и систем коммунальной инфраструктуры</p>	<p>Разработать типовые кейсы проектов и мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда и систем коммунальной инфраструктуры, реализуемые за счет внебюджетных средств по схеме энергосервисного контракта</p>
		<p>Недостаток информационно-разъяснительной работы в области энергосервисных услуг</p>	<p>Организовать разъяснительную и информационную работу по дальнейшему внедрению проектов и мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности</p>
		<p>Необходимость введения института муниципальных гарантий и гарантий субъекта РФ при реализации проектов повышения энергетической эффективности за счет внебюджетных средств</p>	<p>Проработать вопрос упрощения порядка предоставления муниципальных гарантий и гарантий субъекта РФ при реализации проектов повышения энергетической эффективности за счет внебюджетных средств</p>
		<p>Необходимость пересмотра порядка расчета льгот для категорий населения по оплате жилищно-коммунальных услуг</p>	<p>Проработать предложения по учету эффектов и результатов проведения энергосберегающих мероприятий в жилом фонде за счет внебюджетных средств по схеме энергосервисного</p>

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
			контракта при расчете и предоставлении льгот различным категориям населения
7.	<b>Булгакова Ирина Александровна</b> Генеральный директор Ассоциации энергосервисных компаний «РАЭСКО» (член Совета)	Не выполняются требования федерального законодательства по оснащению многоквартирных домов приборами учета поставляемых энергетических ресурсов.	При проведении капитального ремонта многоквартирного дома вносить предложения собственникам помещений на заключение энергосервисного контракта в отношении инженерных систем и элементов конструкций, подлежащих капитальному ремонту;
		Недостаточно активно применяются энергосервисные контракты в бюджетном секторе и жилищной сфере	Дополнить «Методические рекомендации по формированию состава работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2007 года N 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (утв. Госкорпорацией «Фонд содействия реформированию ЖКХ» 15.02.2013) указанием на одновременное проведение энергосервисных мероприятий в отношении подлежащих капитальному ремонту инженерных систем и элементах конструкций многоквартирных домов; Рекомендовать субъектам РФ предусматривать в региональных программах по энергосбережению и повышению энергетической эффективности мероприятия, направленные на повышение энергоэффективности жилищного фонда, синхронизированные по срокам с плановыми мероприятиями по капитальному ремонту многоквартирных домов.
		Не соблюдается баланс интересов поставщиков коммунальных ресурсов и исполнителей коммунальных услуг, сопровождающийся нарушениями потребителями требований по оплате коммунальных услуг	Предлагается: - законодательно закрепить правомерность учета ресурсоснабжающими организациями затрат на оплату услуг организаций, обеспечивающих учет энергоресурсов, централизованный расчет размеров платы за жилое помещение и коммунальные услуги; - внести уточнения в рекомендации по формированию платежного документа на оплату жилья и коммунальных услуг, включающих указание в платежных реквизитах счет

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
			поставщика услуг, счет организации по приему платежей за жилищно-коммунальные услуги, открытый по поручению поставщика услуг.
		Необходимость изменения системы отношений по учету поставляемых и потребляемых энергетических ресурсов в целях точного определения объемов взаимных обязательств по оплате коммунального ресурса, планирования развития систем коммунальной инфраструктуры, повышения прозрачности деятельности естественных монополий, повышения эффективности бюджетных расходов.	<p>Предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработать единые технические требования и технологические решения учета ресурсоснабжающими организациями объема и качества поставляемых коммунальных ресурсов;</li> <li>- установить обязанность РСО (привлеченной специализированной организации – оператора КУ) дистанционно снимать показания ПУ и производить их автоматизированную обработку при формировании начислений за ЖКУ с одновременным закреплением мер тарифного регулирования и административной ответственности;</li> <li>- закрепить положение о праве собственности на общедомовые ПУ за РСО (либо оператора КУ) с установлением механизма перехода права собственности на ранее установленные ОПУ в пользу РСО;</li> <li>- отнести затраты на содержание, обслуживание, снятие и учет показаний ПУ в затраты по регулируемым видам деятельности и установить способы их компенсации (амортизация, целевые программы);</li> <li>- разработать стандарты осуществления деятельности по предоставлению услуг коммерческого учета коммунальных ресурсов;</li> <li>- установить особенности проведения конкурсных процедур по организации системы достоверного учета, системы информационного обмена между исполнителями КУ и РСО, РКЦ, органами ГЖИ, а также – ГИС ЖКХ, ГИС ТЭК.</li> </ul>
8.	<p align="center"><b>Шibaева</b> <b>Ирина Васильевна</b> Президент ЗАО «Группа компаний «Старт» (член Совета)</p>	Недостаточно эффективно выполняются принятые решения федеральных органов исполнительной власти в части оснащения жилищного фонда приборами учета потребления энергетических ресурсов.	<p>Предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- внести изменения в законодательство в части закрепления положений об организации коммерческого учета производства и потребления энергетических ресурсов;</li> <li>- расширить перечень работ по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет установки (обновления,</li> </ul>



№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
			расширения) пакета контрольно-измерительных приборов, компьютерного оборудования, программных пакетов данных, общедомовых и индивидуальных средств измерений (приборов учета) системами дистанционного сбора и обработки показаний.
		Отсутствует статистика и анализ результатов применения энергосервисных контрактов.	
		Отсутствует доверительное правовое поле взаимоотношений между поставщиками и потребителями коммунальных ресурсов и услуг, что отражается на росте дебиторской задолженности в жилищно-коммунальном хозяйстве.	Предлагается: - установить возможности перехода при расчетах за коммунальные услуги между потребителями и исполнителями коммунальных услуг на двуставочные и дифференцированные по времени суток тарифы в части водоснабжения (холодного, горячего), теплоснабжения; - расширить перечень расходов организаций коммунального комплекса за счет расходов, понесенных на обеспечение стоимости услуг по формированию начислений и платежных документов, сбытовой надбавки за реализацию коммунальных ресурсов и услуг, коммерческого учета поставки и потребления коммунальных услуг; - усовершенствовать требования по формированию единого платежного документа, предусматривающего реализацию процессов автоматического расщепления денежных средств, поступающих в качестве платы за потребленные коммунальные услуги; - рекомендовать субъектам РФ организовать создание единых центров по обеспечению достоверности расчетов за коммунальные услуги.
		Отсутствие точности, достоверности и единства измерений при производстве, транспортировке и потреблении коммунальных ресурсов	Правительству РФ подготовить и внести в соответствующие нормативные правовые акты изменения, предусматривающие требования по организации коммерческого учета энергетических ресурсов.
9.	<b>Довлатова Елена Владимировна</b> Исполнительный директор Российской ассоциации	Отсутствие законодательно закрепленных конкретных целей и задач в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по	Разработать стратегию энергосбережения и повышения энергоэффективности в жилищно-коммунальном комплексе на долгосрочный период с определением конкретных целей и задач достижения определенных параметров в отношении

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
	водоснабжения и водоотведения (РАВВ) (член Совета)	отношению к энергоснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению с учетом технологических особенностей производства и поставки энергетических ресурсов	каждой из сфер жилищно-коммунального хозяйства (энергоснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению) с учетом технологических особенностей производства и поставки энергетических ресурсов
		Необходимость решения общих проблем, тормозящих реализацию программ энергосбережения: макроэкономические проблемы; проблемы государственного регулирования; неразвитость институциональной среды; проблемы организации статистического наблюдения	Мероприятия государственной политики в области энергоэффективности и энергосбережения необходимо дифференцировать с учетом потенциала отрасли ЖКХ и обоснованности их реализации, конкретизировать итоговые цели и задачи по выполнению мероприятий программ энергоэффективности.
		Несмотря на то, что Федеральный закон № 261-ФЗ не регламентирует удельные нормы повышения энергоэффективности основного производства для регулируемых компаний, региональные программы повышения энергоэффективности, копируя положения ст. 24 Федерального закона № 261-ФЗ, зачастую требуют выполнения планов снижения энергопотребления на 3 процента в год (15 % за пять лет). Полагаем, что применительно к отрасли ВКХ такая задача является технологически и экономически чрезмерной. Если для предприятия ВКХ требовать мероприятия по водосбережению, то снижение объемов водоснабжения и, следовательно, водоотведения может приводить: <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>в краткосрочной перспективе</i> к необходимости проведения дополнительных мероприятий, препятствующих повторному загрязнению воды в ходе транспортировки (в том числе по промывкам сетей); увеличению</li> </ul>	Требования по энергосбережению необходимо разрабатывать применительно к конкретной отрасли с учетом технологических особенностей производства и поставки того или иного энергетического ресурса

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		<p>концентрации загрязняющих веществ в сточных водах; преждевременному выходу из строя насосного оборудования по причине работы вне режимов КПД.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>в среднесрочной перспективе</i> возникает задача перестройки инфраструктуры (трубопроводы, насосное оборудование).</li> <li>• <i>в стратегическом плане</i> – снижение потенциального резерва для водообеспечения субъекта (МО, регион). Таким образом, снижение потребления воды ниже определенных объемов, отвечающих требованиям действующей инфраструктуры, не приведет к экономическому и ресурсосберегающему эффекту.</li> </ul>	
		<p>На практике, положение о сохранении при регулировании цен (тарифов) на товары, услуги организаций ВКХ, экономии, полученной ими в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), установленное ч.8 ст.25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не реализуется.</p>	<p>Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Федеральной службе по тарифам проанализировать практику законоприменения в части гарантированного сохранения экономии средств, полученных от мероприятий по повышению энергоэффективности, в устанавливаемых тарифах.</p>
		<p>Необходимость осуществления государственной поддержки проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в организациях коммунального комплекса</p>	<p>Конкретизировать механизм государственной поддержки и стимулирования реализации программ программ энергоэффективности и снижению энергопотребления, в том числе с использованием банковских продуктов с субсидируемой процентной ставкой.</p>

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		<p>На сегодняшний день в России действует несколько форм статистического учёта потребления энергии, имеющих разную размерность. Значительная часть информации дублируется в различных формах, при этом часто невозможно сопоставить формы по причине использования разных классификаторов статистической информации.</p>	<p>Следует оптимизировать статистический учет.</p>
10..	<p><b>Шилина Мария Николаевна</b> Директор департамента развития бизнеса открытого акционерного общества «Универсальная электронная карта» (член Совета)</p>	<p>Не получили правового регулирования такие формы энергоэффективной модернизации объектов коммунального хозяйства, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание специализированных фондов в сфере энергосбережения;</li> <li>- централизованное управление объектами государственной и муниципальной недвижимости.</li> </ul>	
		<p>Не нашли в законодательстве отражения и вопросы совмещения новых инструментов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД) (прямые платежи граждан за капитальный ремонт и бюджетные субсидии) и схем финансирования энергосервисных контрактов (за счет экономии по оплате соответствующего вида коммунальных ресурсов).</p> <p>Ключевым барьером, препятствующим такому объединению, является отсутствие методики распределения объемов экономии, достигнутых за счет работ по капитальному ремонту, а также за счет энергосервисных мероприятий</p>	

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		<p><b>Пробелы и коллизии законодательства, регулирующие вопросы энергосбережения</b></p> <p>Основными препятствиями для проведения энергосервисных мероприятий в многоквартирных домах являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) сложная процедура принятия решения о заключении энергосервисного договора на общем собрании собственников помещений;</li> <li>2) отсутствие достоверной информации о техническом состоянии жилищного фонда, необходимой для выборки объектов энергосервиса;</li> <li>3) отсутствие типового договора об энергосервисе, приводящее к сложностям в финансировании мероприятий;</li> <li>4) существующая система налогообложения в сфере энергосервиса;</li> <li>5) потеря (частичная потеря) отдельными категориями граждан льгот и субсидий по оплате коммунальных услуг в связи с установленной п.38.4 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме об оплате цены энергосервисного договора на общедомовые нужды отдельно от платы за ЖКУ;</li> <li>6) сложность с расчетом (определением) базового периода энергосервисного договора в связи с возникающей сложностью в определении объема потребления ресурса, который планируется экономить, за предыдущий период;</li> <li>7) низкая информированность граждан об энергосберегающих мероприятиях и их экономической выгоде.</li> </ol>	<p>Внесение изменений в Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях обеспечения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- правопреемственности новых собственников помещений многоквартирного дома по обязательствам, возникшим из энергосервисных договоров, заключенных в отношении многоквартирного дома, при продаже помещения;</li> <li>- дополнительных гарантий исполнения энергосервисного договора заказчиком при изменении способа управления многоквартирным домом или смене лица, ответственного за управление многоквартирным домом;</li> <li>- установления кворума общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме для принятия решения о заключении энергосервисного договора и включения платы за услуги по такому договору в платежный документ.</li> </ul>

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		<p>Отсутствие однозначного понимания, какое количество голосов собственников помещений в МКД необходимо для принятия решения о заключении энергосервисного контракта</p> <p>Необходимо обеспечить внесение платы за энергосервисные услуги собственниками и нанимателями помещений в многоквартирном доме в случае принятия решения о заключении энергосервисного договора собственниками помещений в многоквартирном доме.</p>	<p>Внесение изменений в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации посредством дополнения частей 1 и 2 пунктами 4 следующего содержания:</p> <p>«4) плата за энергосервисные услуги в случае принятия решения о заключении энергосервисного договора собственниками помещений в многоквартирном доме»</p> <p>Исключить пункт 4 статьи 19 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяющий обязательность наличия согласия на проведение мероприятий каждого собственника помещения.</p>
		<p>Отсутствие в федеральных и региональных нормативных правовых актах условий о предоставлении мер социальной поддержки (льгот, субсидий) на экономию по оплате коммунальных услуг, возникающую в результате реализации энергосервисных мероприятий</p> <p>При заключении энергосервисных договоров <b>возникнет</b> ситуация, когда совокупные платежи за жилое помещение и коммунальные услуги лиц, получающих жилищные субсидии, вырастают, т.к. данные расходы не учитываются при предоставлении гражданам жилищных субсидий</p>	<p>Внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации о предоставлении мер социальной поддержки гражданам в части предоставления за счет средств федерального бюджета льгот по оплате энергосервисных договоров, заключенных в отношении многоквартирного дома, лицам, имеющим право на льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за счет средств федерального бюджета.</p> <p>Внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления возможности предоставления в составе субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг субсидии на оплату энергосервисного договора (контракта).</p>
		<p>Недостаток методологической поддержки регионов в вопросах внедрения энергосервисных контрактов</p>	<p>Обеспечение организационной поддержки регионам по практической реализации методики вовлечения энергосервисных компаний в модернизацию регионального жилищного фонда в рамках энергосервисных договоров</p>
		<p>Отсутствие информационно-просветительской работы с населением в</p>	<p>Необходимость организации в субъектах РФ и муниципальных образованиях разъяснительных мероприятий</p>

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		части освещения вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса	
<b>ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПОСТУПИВШИЕ ОТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>			
11.	Республика Саха (Якутия)	Прекращение предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 31 июля 2014 года № 754.	Предусмотреть бюджетные ассигнования на предоставление данных субсидий в федеральном бюджете на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов, то предлагаем рассмотреть вопрос о предоставлении бюджетных ассигнований на данные цели.
		При реализации энергосервисных договоров (контрактов), предусмотренных региональной программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности, энергосервисные организации несут наибольшие затраты не на закупку энергоэффективного оборудования, а на закупку материалов (в т.ч. теплоизоляционных) и проведение работ	Предлагается: внести изменение в пп. «а» п.2 постановления Правительства РФ от 31.07.14 № 754 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации» в части установления возможности софинансирования за счет средств федерального бюджета расходов, понесенных на приобретенные материалы и произведенные работы.
		В соответствии со ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена обязательная процедура обеспечения исполнения контракта, что на практике влечет расходы энергосервисной компании в размере 30% от начальной максимальной цены контракта.	Предлагается: внести изменение в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части введения особого порядка для энергосервисных контрактов, при котором не предусматривается обеспечение его исполнения.

№ п/п	Член Совета/участник заседания	Обозначение проблемы (задачи)	Предложенные варианты решения обозначенной проблемы
		Отсутствие в общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКВЭД) и общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) деятельности по оказанию энергосервисных услуг, что не позволяет вести отдельный статистический учет и лицензировать данную деятельность, а также приравнять ее к инвестиционной деятельности, что позволило бы энергосервисным организациям пользоваться налоговыми и таможенными льготами.	Предлагается: дополнить Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКВЭД) и Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) отдельным видом экономической деятельности деятельность по оказанию энергосервисных услуг.
		Срок заключения энергосервисных договоров (контрактов) на территории Республики составляет до 7 лет. Наряду с этим, долгосрочные параметры регулирования деятельности организаций коммунального комплекса и долгосрочные тарифы заключаются на срок до 5 лет, что создает проблемы при возмещении затрат исполнителю энергосервисного договора.	Установление возможности введения долгосрочного тарифного регулирования – до 7 лет в сферах теплоснабжения, электроэнергетики, водоснабжения и водоотведения.

Материал подготовлен в соответствии с предложениями членов Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса, участников заседания по теме «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе», направленными в Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.