

РЕЗОЛЮЦИЯ
участников встречи Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села

город Москва,
Совет Федерации

3 марта 2020 года

По итогам состоявшегося обсуждения, с учётом предложений представителей социальной сферы села, участники встречи отмечают следующее.

Агропромышленный комплекс Российской Федерации продолжает оставаться одним из драйверов российской экономики.

Сельские территории являются основой сохранения историко-культурных традиций народов России и обладают значительным природным, демографическим и экономическим потенциалом. Они играют важнейшую роль в достижении устойчивого и сбалансированного развития страны, обеспечении ее продовольственной и национальной безопасности. Социальное обустройство сельских поселений содействует максимальному рассредоточению населения по территории страны, уменьшает риски чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и эпидемиологического характера.

Выступая на заседании Государственного совета 26 декабря 2019 года, Президент России В.В. Путин уделил особое внимание вопросу развития сельских территорий, назвав его приоритетным.

Меры, направленные на социальное обустройство села и на повышение качества жизни граждан, проживающих в сельской местности, учтены в государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 (далее – Госпрограмма). Документ нацелен на создание современного облика села, на поддержку инициативных проектов по комплексному обустройству сельских поселений, создание современной социальной инфраструктуры, подготовку и закрепление на селе квалифицированных кадров, занятых во всех отраслях экономики.

Мероприятия по развитию сельских территорий в субъектах Российской Федерации осуществляются в рамках национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», направленных на реализацию

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В результате создаются новые места в сельских школах, модернизируется их инфраструктура, улучшаются условия для занятий физкультурой и спортом, дополнительного образования. Развиваются различные формы медицинского обслуживания населения. В сельской местности строятся и ремонтируются культурно-досуговые учреждения, работают передвижные многофункциональные культурные центры. Проводятся мероприятия, направленные на обеспечение сельского населения доступным и комфортным жильем, а также принимаются различные меры социальной поддержки молодых специалистов.

Вместе с тем вызывает озабоченность уменьшение численности сельского населения и крайне низкий уровень социально-экономического развития сельских территорий. Условия жизни сельского населения существенно отстают от городского уровня, остро стоит проблема инфраструктурных ограничений, затруднен доступ сельского населения к социальным услугам, информационным технологиям и средствам массовых коммуникаций. И этот разрыв особенно заметен на фоне высоких показателей отечественного агропромышленного комплекса.

Общий уровень обеспеченности сельского жилищного фонда всеми видами инженерного обустройства чуть больше 34%, тогда как в городах – около 80%. Средняя зарплата в сельском хозяйстве составляет примерно две трети от средней по экономике. Более половины сельских жителей имеют доходы ниже прожиточного минимума. Таким образом, задача борьбы с бедностью в значительной степени имеет сельское измерение. Важными направлениями ее решения является стимулирование предпринимательской активности, развитие разных видов производства, создание новых рабочих мест.

Участники встречи отмечают необходимость комплексного подхода к решению вопросов социально-экономического развития сельских территорий с учетом интересов более 37 млн. сельских жителей России. Однако в Федеральном законе от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном

бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию Госпрограммы в 2020 году предусмотрено средств значительно меньше, чем утверждено в ее паспорте, что ставит под угрозу исполнение целевых показателей Госпрограммы и развитие сельских территорий в целом.

Традиционные ежегодные встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с тружениками социальной сферы села дают возможность получить более полное представление о ситуации на местах. Решения, принимаемые по итогам встреч с участием всех профильных министерств, направлены на решение озвученных задач и проблем в целях создания необходимых условий для социально-экономического развития сельских территорий, обеспечения достойного уровня жизни на селе.

Во многих странах сегодня остро развивается ситуация с эпидемией новой коронавирусной инфекции в мире, в том числе в нашей стране. Пандемия коронавируса ставит перед всеми работниками социальной сферы села, прежде всего, перед сельскими врачами новые серьезные вызовы. Именно они призваны играть главную роль при преодолении угроз здоровью граждан.

В условиях глобальной пандемии резко возрастает роль и значение отечественного агропромышленного комплекса как гаранта продовольственной безопасности России и важного стабилизатора экономической ситуации. От работы важнейшей для жизнеобеспечения страны отрасли в значительной степени будет зависеть не только продовольственное обеспечение населения, но и общие экономические показатели, безопасность государства.

Учитывая изложенное, участники встречи **р е к о м е н д у ю т** :

1. Федеральному Собранию Российской Федерации:

осуществлять парламентский контроль за реализацией мероприятий Госпрограммы, за освоением бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных на реализацию Госпрограммы субъектам Российской Федерации, а также за исполнением решений настоящей Резолюции, принятой по итогам встречи Председателя Федерального Собрания Российской Федерации Совета Федерации с тружениками социальной сферы села;

продолжить практику проведения ежегодных встреч Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с тружениками социальной сферы села;

ускорить принятие законопроекта № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)», направленного, в том числе на закрепление в законодательстве определения «сельский туризм (агротуризм)».

2. Правительству Российской Федерации:

в целях выполнения установленных Госпрограммой целей обеспечить доведение дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета до объема, установленного действующей редакцией Госпрограммы;

в целях обеспечения стабильного развития малого агробизнеса на сельских территориях, создания новых рабочих мест на селе, увеличить объем финансирования федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2020 году с учетом успешной реализации федерального проекта в 2019 году;

рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона «Об устойчивом развитии сельских территорий»;

рассмотреть возможность урегулирования на законодательном уровне вопроса о функционировании организаций, осуществляющих образовательную деятельность в кочевых условиях (кочевых школ), в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

проработать вопрос предоставления дополнительных мер государственной поддержки для развития племенного животноводства и северного оленеводства;

разработать дополнительные меры поддержки и стимулирования занятости в сельскохозяйственном производстве, прежде всего в малых и средних предприятиях, и в несельскохозяйственном секторе сельской экономики, а также меры по предотвращению неплатежей в агропродовольственном комплексе, которые могли бы быть применены в случае неблагоприятного развития эпидемиологической ситуации в стране;

в целях привлечения медицинских работников для работы в сельской местности и закрепления их на рабочих местах в сельских медицинских организациях рассмотреть возможность:

– включения в национальный проект «Жилье и городская среда» мероприятий, направленных на обеспечение служебными жилыми помещениями с возможностью передачи в собственность после десяти лет работы;

– предоставления единовременной выплаты на оплату первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам, исходя из норматива федерального стандарта социальной нормы площади жилого помещения (18 кв. метров жилой площади на одного гражданина);

рассмотреть возможность включения объектов деревянного домостроения на сельских территориях в планы закупок для строительства учреждений социальной сферы;

в целях привлечения работников культуры, спорта и социального обслуживания для работы в сельской местности и закрепления их на рабочих местах в сельских организациях культуры, спорта и социального обслуживания разработать программы, аналогичные программе поддержки педагогических работников «Земский учитель»;

рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета расходов на приобретение и реставрацию экспонатов для сельских музеев;

разработать комплекс дополнительных мер поддержки предпринимательской активности на селе в несельскохозяйственных отраслях экономики, включая возможность введения налоговых каникул для малого и среднего предпринимательства в сфере агротуризма, сбора и переработки дикоросов;

рассмотреть возможность оказания государственной поддержки развитию сельского туризма в рамках Госпрограммы и включения граждан, занимающихся приемом и размещением туристов в принадлежащих им гостевых домах в категорию «самозанятых»;

обеспечить подключение к сети «Интернет» в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» расположенных в сельской местности домов культуры и клубов;

рассмотреть возможность участия в работе четвертого Форума социальных инноваций регионов.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

в целях улучшения жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, ускорить отбор кредитных организаций, предоставляющих ипотечные кредиты (займы) по льготной ставке от 0,1 до 3 процентов годовых в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»;

в целях привлечения на село молодых специалистов агропромышленного комплекса и отраслей социальной сферы рассмотреть возможность предоставления им в приоритетном порядке социальных выплат на строительство и приобретение жилья, а также рассмотреть целесообразность распространения данной меры на студентов старших курсов аграрных вузов;

рассмотреть вопрос о создании банка данных лучших проектов по развитию сельских территорий, осуществленных в рамках Госпрограммы в разрезе субъектов Российской Федерации.

4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации обобщить имеющийся опыт и принять меры для распространения лучших практик предоставления социальных услуг различным категориям граждан в субъектах Российской Федерации, в том числе услуги «сопровожаемое проживание», и привлечения добровольцев (волонтеров) для содействия организациям социального обслуживания.

5. Министерству культуры Российской Федерации:

обеспечить доведение средней заработной платы работников учреждений культуры в сельской местности до средней заработной платы в соответствующем регионе;

в рамках реализации национального проекта «Культура» совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, выбранных в качестве пилотных, проработать вопрос софинансирования:

- оплаты расходов на проезд и проживание по месту прохождения обучения (в очной форме) творческих и управленческих кадров сельских учреждений культуры в центрах непрерывного образования и повышения квалификации;

- расходов по комплектованию книжных фондов муниципальных библиотек, расположенных в сельской местности;

- обеспечения доступности сельских муниципальных учреждений культуры для инвалидов.

6. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части расширения полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для оказания первичной медико-санитарной помощи и по оказанию социальной поддержки медицинским работникам в целях их закрепления для работы на территории сельских населенных пунктов;

продолжать работу по диверсификации и совершенствованию форм медицинского обслуживания сельского населения, включая санитарную авиацию, мобильные медицинские комплексы, телемедицину;

актуализировать, а при необходимости разработать и утвердить примерные порядки координации и взаимодействия расположенных в сельской местности организаций здравоохранения и их персонала в случае возникновения угрозы эпидемии новой коронавирусной инфекции и предусмотреть дополнительное финансирование этих организаций;

7. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО «Ростелеком»:

для повышения качества и доступности медицинской помощи сельскому населению проработать вопрос организации внедрения цифровых технологий в лечебный процесс, включая дистанционное наблюдение за состоянием здоровья, системы искусственного интеллекта;

для научного и методического обеспечения внедрения цифровых технологий проработать вопрос организации центра компетенций по дистанционному мониторингу и искусственному интеллекту на базе Института цифровой медицины Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М. Сеченова.

8. Министерству просвещения Российской Федерации:

обеспечить своевременную реализацию программы поддержки педагогических работников «Земский учитель»;

проработать систему единых для всех субъектов Российской Федерации подходов к определению условий и критериев отбора участников программы поддержки педагогических работников «Земский учитель», а также их соответствия целям государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

9. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о проведении учебно-производственной практики для обучающихся старших классов образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования, с предоставлением соответствующего оснащения;

рассмотреть возможность законодательного регулирования понятия «агротехнологическая школа» и предусмотреть для них меры государственной поддержки наравне с научными организациями, профессиональными образовательными организациями, образовательными организациями высшего образования, которые в процессе научной и научно-технической и образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую переработку.

10. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации проработать вопрос о дополнительных мерах по стимулированию целевого обучения по педагогическим специальностям и направлениям подготовки для дальнейшего трудоустройства специалистов в сельской местности.

11. Министерству спорта Российской Федерации:

рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета оснащения сельских физкультурно-спортивных клубов;

рассмотреть возможность при разработке подпрограммы «Спорт на селе» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» финансовой поддержки некоммерческих организаций и физических лиц для строительства малобюджетных спортивных площадок в сельской местности, маршрутов здоровья;

подготовить предложения о распространении практики строительства быстровозводимых и малобюджетных модульных спортивных залов и других спортивных объектов для обеспечения доступности занятий спортом;

разработать дополнительные меры поддержки молодых специалистов, работающих в сельских физкультурно-спортивных учреждениях, в том числе в части применения механизмов государственно-частного партнерства при строительстве жилья.

12. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

продолжить работу по информированию населения о мерах, принимаемых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по поддержке различных категорий граждан, проживающих в сельской местности;

разработать и принять нормативные правовые акты, направленные на создание межведомственного взаимодействия между органами социальной защиты населения и здравоохранения для внедрения системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

разработать дополнительные меры стимулирования на уровне субъектов Российской Федерации создания новых рабочих мест в сельской местности и мер, облегчающих миграцию рабочей силы в сельскую местность;

принять дополнительные меры для повышения готовности организаций социальной сферы и иных организаций и предприятий на селе к преодолению возможной эпидемиологической угрозы и к функционированию в кризисных условиях;

проработать вопрос по принятию стимулирующих мер, направленных на привлечение для работы на сельских территориях медицинских работников и квалифицированных специалистов в социальной сфере, а также по использованию дополнительной мотивации для их закрепления;

продолжить работу по обеспечению занятости граждан, проживающих на сельских территориях;

с целью дополнительного снижения финансовой нагрузки для многодетных семей рассмотреть вопрос о субсидировании за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации процентной ставки, установленной уполномоченными банками по ипотечным кредитам (займам), выданным

в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1567 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях);

принять меры по усилению эффективности внедрения социального контракта в отношении семей с детьми, проживающих в сельской местности; в первоочередном порядке заключать социальные контракты с многодетными семьями, оказывая им поддержку в развитии личного подсобного хозяйства, трудоустройстве и получении дополнительного профессионального образования;

продолжить работу по созданию комфортной среды в медицинских учреждениях в сельской местности, внедрению современных организационных технологий; внедрять практику использования передвижных подразделений (амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов) медицинских организаций, мобильных медицинских и социальных бригад в населенных пунктах с низким уровнем развития инфраструктуры;

провести инвентаризацию подключенных к сети Интернет амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов на предмет их технического состояния;

для повышения качества и доступности медицинской помощи сельскому населению проработать вопрос организации внедрения цифровых технологий в лечебный процесс, включая дистанционное наблюдение за состоянием здоровья;

в ходе реализации региональных программ в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Демография» предусмотреть возможность приобретения транспорта для мобильных медицинских бригад и оказания социальных услуг, изготовленного на базе отечественного автопрома (медицинских комплексов для проведения диспансеризации населения, перевозки инвалидов и лиц старше 65 лет для доставки в медучреждения, для оказания торгово-социальных услуг, для организации детского питания);

совместно с органами местного самоуправления в целях создания условий для формирования здорового образа жизни рассмотреть возможность внедрения программы «Здоровый муниципалитет», разработанной Лигой здоровья нации и Общероссийским конгрессом муниципальных образований;

в целях развития технологий комплектования фондов муниципальных библиотек с использованием возможностей цифровой среды:

- продолжить формирование центральными региональными библиотеками полнотекстовых электронных библиотек;

- обеспечить дальнейшее участие муниципальных общедоступных библиотек в проекте создания общероссийской системы доступа к государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека»;

обратить особое внимание на необходимость первоочередного введения в эксплуатацию подъездных дорог с твердым покрытием к сельским населенным пунктам при планировании мероприятий по строительству дорог;

совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов проработать вопрос организации транспортного обслуживания населения с целью транспортной доступности к объектам социальной сферы;

обеспечить в рамках Госпрограммы поддержку инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, в целях активизации участия сельского населения в решении вопросов, касающихся социально-экономического развития сельских территорий;

проработать вопрос по разработке дополнительных мер для развития народных промыслов среди детей и подростков, проживающих в сельской местности, находящихся в национальных парках;

обеспечить информационное и консультативное сопровождение оформления заявочной документации на получение господдержки;

в целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне провести информационно-просветительские мероприятия с привлечением общественных молодежных и детских организаций, обратить особое внимание на состояние братских захоронений, мемориалов, провести поисковую работу по восстановлению имен захороненных в братских могилах;

принять участие в работе четвертого Форума социальных инноваций регионов;

принять участие в VI Фестивале православной культуры и традиций малых городов и сёл Руси «София».

13. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в целях реализации предложений о строительстве и ремонте социальных объектов, высказанных участниками встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с тружениками социальной сферы села, направить их для рассмотрения в соответствующие федеральные органы исполнительной власти.

14. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитет Совета Федерации по социальной политике, Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.