



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2016 ГОДА

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД



Москва
2016

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2016 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Государственное строительство и развитие гражданского общества	6
2. Экономическая политика государства	10
3. Финансовая и бюджетная политика государства	17
4. Социальная политика государства	22
5. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность	28
6. Международная и межпарламентская деятельность	34
7. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации	38
8. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации	43
9. Обзор основных мероприятий, планируемых к проведению Советом Федерации в период осенней сессии 2016 года	47
Заключение	50

ВВЕДЕНИЕ

В докладе содержится информация об основных направлениях законодательной деятельности Совета Федерации в период осенней сессии 2016 года. Вектор законодательной работы палаты в этот период будет направлен на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года. В целях законодательного обеспечения решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации, предстоит рассмотреть большое количество законодательных инициатив.

Приоритетом в работе палаты будет рассмотрение федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Важным событием при рассмотрении бюджета страны станет возврат в текущем году к его планированию на трёхлетний период. В ходе этой работы Совет Федерации уделит большое внимание проблеме финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации. Для её решения в федеральном законодательстве необходимо закрепить эффективные механизмы, которые способствовали бы оздоровлению региональных бюджетов.

С этой же целью в сфере государственного строительства предстоит решить целый ряд вопросов реализации государственной региональной политики. Работу в этом направлении, в частности, с учётом нового базового документа – Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, – Совет Федерации продолжит осенью совместно с другими государственными органами.

В ходе сессии палате предстоит рассмотреть законы, совершенствующие сферы судостроительства и судебного процесса, исполнительного производства, уголовного, процессуального и административного законодательства. Особое внимание палаты будет уделено законам, регламентирующим вопросы политической рекламы, борьбы с коррупцией, контрактной системы, государственной гражданской службы. Важным шагом в сфере повышения эффективности государственного управления станет рассмотрение закона об оказании государственных и муниципальных услуг физическим лицам в социальной сфере на конкурентной основе.

В сфере экономики будут рассмотрены законодательные инициативы Правительства России, направленные на улучшение правового регулирования в сферах топливно-энергетического комплекса, информации и связи, садоводства, огородничества и дачного хозяйства; на совершенствование законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, пользовании недрами, землями сельскохозяйственного назначения; на расширение полномочий Банка России по учёту иностранных инвестиций и другие важные инициативы.

В сфере социальной политики требуется принять законодательные меры, направленные на недопущение случаев, подобных недавней трагедии на Сямозере в Карелии. Для обеспечения безопасности отдыха детей в соответствующем законе, который планируется одобрить до конца года, предполагается предусмотреть создание реестра профильных организаций и ввести обязательную квалификацию вожатых.

Продолжится работа над законопроектами, которые касаются социальной помощи, медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения, социальной защиты инвалидов, государственной поддержки материнства и детства. В области социального страхования планируется решить вопрос об уплате взносов на обязательное медицинское страхование неработающими гражданами, реформировать обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В сфере здравоохранения будет рассмотрена инициатива об обращении тканей и клеток человека. В сфере культуры в течение осенней сессии палатой будут рассмотрены инициативы, направленные на сохранение и развитие объектов культурного наследия, имеющего большую значимость для страны. В свете проблем, связанных с прошедшими летними Олимпийскими и Паралимпийскими играми, особое значение приобретает совершенствование законодательства о профессиональном спорте.

Активная внешняя политика Российской Федерации определяет приоритеты и задачи межпарламентского сотрудничества Совета Федерации, использующего ресурс парламентской дипломатии для продвижения российских интересов на международной арене.

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В период осенней сессии Совет Федерации продолжит работу по **развитию системы местного самоуправления**. Среди наиболее важных новаций в этой сфере следует отметить законопроект¹, направленный на дополнение полномочий органов местного самоуправления в части разработки, рассмотрения, утверждения и реализации документов стратегического планирования, а также организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципалитета. Указанные показатели будут предоставляться органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Другой законопроект² направлен на наделение органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя обязанностью при ведении государственного адресного реестра проверять достоверность, полноту и актуальность содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах и при необходимости вносить изменения в указанные сведения.

Вопросы развития муниципалитетов будут обсуждаться на запланированном в ноябре 2016 года заседании Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Стратегическое планирование на муниципальном уровне как механизм для долгосрочного развития территорий».

В осеннюю сессию планируется рассмотреть законопроект³, касающийся внедрения новых принципов кадровой политики и технологий кадровой работы на **государственной гражданской и муниципальной службе**. Предполагается, что будет введена текущая оценка профессиональной служебной деятельности гражданских и муниципальных служащих. Законопроектом предусматривается, что указанная оценка может проводиться в период между аттестациями по соглашению сторон служебного контракта (трудового договора). Проводиться указанная оценка будет непосредственным руководителем служащего на основании годового плана его работы, а её результаты будут учитываться при прохождении аттестации. Среди важных новаций законопроекта следует также отметить вводимую возможность увольнения гражданского служащего вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами двух подряд

аттестаций. В настоящее время увольнение гражданского служащего допускается после одной такой аттестации.

В рамках государственной политики по **повышению независимости и объективности судебного процесса** Советом Федерации планируется рассмотреть законопроекты, направленные на создание условий для эффективной работы судебных участков на территории субъектов Российской Федерации⁴. Также планируется рассмотреть внесённый Правительством Российской Федерации законопроект, направленный на решение системной проблемы, связанной с чрезмерно длительным исполнением судебных решений⁵. Так, проектом предусматривается установление новой категории дел о компенсации за неисполнение в разумный срок судебного акта, предусматривающего исполнение требований имущественного и (или) неимущественного характера. Это позволит расширить внутригосударственные средства правовой защиты от нарушения права на исполнение в разумный срок судебных актов и повысить гарантии соблюдения конституционного права граждан на судебную защиту.

В осеннюю сессию запланировано также проведение целого ряда мероприятий. В частности, Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству предусмотрено проведение конференции, посвящённой 25-летию Конституционного Суда Российской Федерации (сентябрь – ноябрь); «круглых столов» на темы: «Роль процедуры медиации в снижении конфликтности и повышении правовой культуры в обществе» (ноябрь), «Совершенствование законодательных критериев создания судебных участков для осуществления деятельности мировых судей» (декабрь); парламентских слушаний «15 лет со дня принятия Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: стратегия совершенствования уголовного правосудия» (декабрь).

Межнациональные отношения

Продолжится работа, направленная на **укрепление национального сплочения и поддержания межнационального мира** в российском обществе, о чём говорил Президент Российской Федерации В.В. Путин в своём Послании Федеральному Собранию 3 декабря 2015 года. Так, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете

Федерации планирует завершить подготовку проекта новой редакции Федерального закона «О национально-культурной автономии» и рассмотреть его на своём заседании на тему «Вопросы межнационального и межрелигиозного согласия, совершенствование законодательства в сфере национально-культурной автономии».

Миграция

В осеннюю сессию будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере миграции. Планируется уточнить процедуры въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших разрешение на временное проживание в Российской Федерации⁶, а также административную ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания в Российской Федерации⁷. Будет рассмотрен проект федерального закона о ратификации Протокола о внесении изменений в приложение к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Королевства Норвегия. Изменения предполагают распространение действия Соглашения на часть территории Норвегии, выходящую за пределы 30-километровой приграничной зоны. В то же время жители российской приграничной территории получат возможность посещать расположенный на территории Норвегии памятник советским воинам-освободителям⁸.

Вопросы совершенствования законодательства в миграционной сфере будут рассмотрены 14 декабря (402-е заседание Совета Федерации) при проведении «правительственного часа» на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции» с участием Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева.

В центре внимания Совета Федерации остаются вопросы миграции.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству в декабре проведёт семинар-совещание, в ходе которого речь пойдёт о реализации государственной миграционной политики в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.

- ¹ Текст проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» размещён на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов. В плане законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год (утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 2697-р) (далее – план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год) законопроект указан с другим наименованием: «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления полномочиями по разработке и утверждению документов стратегического планирования). Согласно указанному плану законопроект планируется внести в Государственную Думу в октябре 2016 года.
- ² Текст проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» размещён на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов. Согласно плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год законопроект планируется внести в Государственную Думу в сентябре 2016 года.
- ³ Текст проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и в статью 18 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части внедрения на государственной гражданской службе Российской Федерации и муниципальной службе новых принципов кадровой политики и технологий кадровой работы) размещён на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов. В плане законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год законопроект указан с другим наименованием: «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части внедрения на государственной гражданской службе Российской Федерации новых принципов кадровой политики и технологий кадровой работы). Согласно плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год законопроект планируется внести в Государственную Думу в декабре 2016 года.
- ⁴ Законопроекты: № 1036011-6 «Об упразднении некоторых районных судов Ивановской области и создании постоянных судебных присутствий на территории Ивановской области»; № 1053898-6 «Об упразднении Эртыльского районного суда Воронежской области» приняты в первом чтении 15 июня 2016 года.
- ⁵ Законопроект № 1027679-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в части присуждения компенсации за нарушение права на исполнение в разумный срок судебного акта, предусматривающего исполнение государством требований имущественного и (или) неимущественного характера» принят в первом чтении 14 июня 2016 года.
- ⁶ Законопроект № 1135461-6 «О внесении изменений в статьи 24 и 25-8 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» внесён Правительством Российской Федерации 26 июля 2016 года.
- ⁷ Законопроект № 1134866-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён Правительством Российской Федерации 25 июля 2016 года.
- ⁸ Законопроект № 1157630-6 «О ратификации Протокола о внесении изменений в приложение к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Королевства Норвегия» от 2 ноября 2010 года внесён Правительством Российской Федерации 25 августа 2016 года.

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Законодательное обеспечение экономической политики государства

Главным направлением законодательного обеспечения экономической политики государства является дальнейшая реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», а также реализация Послания Президента Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года.

В целях законодательного обеспечения решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации, и обеспечения преемственности этого процесса предстоит рассмотреть большое количество законодательных инициатив из числа приоритетных, оставшихся нерассмотренными предыдущим созывом Государственной Думы.

В течение осенней сессии Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию государственного регулирования в целях создания благоприятных условий для дальнейшего укрепления экономики России, роста инвестиционной и деловой активности в стране, внедрения инноваций. Так, продолжится работа над законопроектом, целью которого является повышение эффективности создания особых экономических зон за счёт унификации их типов⁹. Он формирует законодательную базу для существующей де-факто практики формирования региональных особых экономических зон. В нём предполагается нормативно закрепить понятия: технопарк; индустриальный, агропромышленный и туристический парки. Очень важно, что в законопроекте предусмотрен механизм возмещения инвестору затрат на объекты инфраструктуры за счёт будущих налоговых поступлений от реализации проекта, предложенный Президентом России в Послании Федеральному Собранию 2013 года.

В Совете Федерации особое внимание будет уделено продовольственной безопасности страны. В октябре 2016 года этой проблеме будет посвящено первое совместное заседание Президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации и Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации¹⁰. Продолжится работа по созданию благоприятных правовых условий для развития аквакультуры. Этой проблеме в октябре будет посвящён «круглый стол», организуемый Комитетом

Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию¹¹.

Предстоит дальнейшая работа по совершенствованию законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов¹².

Значительное внимание Совет Федерации уделяет развитию транспортной инфраструктуры. В течение сессии будут проведены парламентские слушания «Об итогах и перспективах реализации основных инфраструктурных проектов в сфере железнодорожного транспорта»¹³. Будут подведены итоги интернет-конференции на тему «Вопросы развития инфраструктуры Северного морского пути как элемента единой Арктической транспортной системы Российской Федерации»¹⁴. В рамках заседания президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации будет обсуждаться тема «О транспортном проекте «Северный широтный ход»¹⁵. Планируется проведение «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательства в сфере грузовых перевозок с учётом работы, проводимой Евразийской экономической комиссией по реализации Договора о Евразийском экономическом союзе»¹⁶. Продолжится работа над целым рядом законодательных инициатив в сфере транспорта¹⁷.

Приоритетом деятельности Совета Федерации остается совершенствование государственного регулирования регионального развития, в том числе в целях опережающего развития Дальнего Востока России. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проведёт в Комсомольске-на-Амуре и Хабаровске выездное совещание на тему «Вопросы реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»¹⁸.

Первые месяцы реализации так называемого закона о дальневосточном гектаре¹⁹ свидетельствуют о наличии ряда проблем, для решения которых требуется внесение изменений в указанный закон. 19 сентября 2016 года группой членов Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации соответствующие изменения были направлены в Государственную Думу²⁰.

Продолжится работа по созданию благоприятных правовых условий для развития минерально-сырьевой базы страны. В ноябре Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

планируется проведение «круглого стола» на тему «Актуальные проблемы законодательства в сфере геологического изучения недр»²¹.

Важнейшим направлением деятельности Совета Федерации в соответствии с Посланием Президента России Федеральному Собранию²² станет совершенствование законодательства, касающегося развития предпринимательства. Среди законопроектов, направленных на создание благоприятного делового климата, — законопроекты об информационной прозрачности естественных монополий²³, о совершенствовании закупок товаров, работ и услуг²⁴. Планируется рассмотреть вопросы поддержки бизнеса в сфере деревянного домостроения. Этой проблеме будет посвящено выездное совещание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию²⁵.

В течение сессии будет продолжена работа по созданию благоприятных правовых условий для развития энергетического комплекса страны. Комитет Совета Федерации по экономической политике планирует проведение «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение инвестиционной деятельности в сфере электро- и теплоэнергетики в Российской Федерации»²⁶. Также продолжится работа по совершенствованию законодательной базы в сфере энергетики в части совершенствования оплаты технологического присоединения к устройствам производителя электроэнергии²⁷.

Важной задачей палаты является развитие приграничного и межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации. В сентябре планируется проведение выездного заседания Комитета Совета Федерации по международным делам на тему «Роль приграничного и межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации в развитии Евразийского экономического союза (на примере Республики Бурятия)»²⁸.

Экология

В целях объединения усилий стран Каспийского бассейна по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Каспийском море планируется рассмотреть проект федерального закона о ратификации Соглашения о сотрудничестве в сфере

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море от 29 сентября 2014 года²⁹.

Вопросы совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, в том числе по совершенствованию механизмов финансирования природоохранной деятельности, будут рассматриваться на мероприятиях, запланированных Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, – «круглых столов» на темы: «Правовые проблемы использования и охраны земель особо охраняемых территорий и объектов», «О целевом использовании платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации», «Опыт межведомственного и межрегионального взаимодействия по вопросам экологического образования, экологической культуры и природоохранной деятельности в рамках природоохранных социально-образовательных проектов «Эколята – Дошколята», «Эколята» и «Молодые защитники природы».

Жилищно-коммунальное хозяйство

Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию системы капитального ремонта многоквартирных домов. Будут унифицированы подходы к наиболее важным вопросам проведения капитального ремонта в субъектах Российской Федерации (таких, как очередность проведения капитального ремонта, порядок определения сроков проведения капитального ремонта, способы информирования граждан). Продолжится совершенствование порядка формирования фонда капитального ремонта на специальном счёте. В частности, будут определены правила учёта фонда капитального ремонта владельцем специального счёта и требования к договору подряда³⁰.

В целях унификации подходов к определению размера взноса на капитальный ремонт планируется рассмотреть вопрос о наделении Правительства Российской Федерации полномочием по установлению единых условий расчёта минимального размера взноса на капитальный ремонт и пределов размера взноса на капитальный ремонт (максимального и минимального уровней)³¹.

Будет продолжена работа над правовым регулированием вопросов согласования процедур при переустройстве или перепланировке жилого помещения³².

В период осенней сессии 2016 года Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера будет продолжена работа по мониторингу исполнения в субъектах Российской Федерации решения Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 18 февраля 2016 года на тему «Об организации системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: правоприменительная практика и пути дальнейшего законодательного регулирования», в том числе по реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части предоставления компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме лицам, достигшим возраста семидесяти и восьмидесяти лет».

Члены Совета Федерации внесли ряд важных инициатив, направленных на совершенствование правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения³³, управления многоквартирными домами³⁴.

В период осенней сессии запланировано проведение заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Создание условий для строительства жилья экономического класса. Реализация Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы».

Связь и информационные технологии

В период осенней сессии продолжится работа по **совершенствованию законодательства о связи**. Правительством Российской Федерации планируется внесение в Государственную Думу законопроекта, регулирующего использование должностными лицами простой электронной подписи. Планируется рассмотреть законопроект, устанавливающий ответственность за совершение административных правонарушений в случае невыполнения оператором связи, оказывающим услуги

по предоставлению доступа в Интернет, обязанности по ограничению доступа к сайтам, содержащим информацию, распространение которой в России запрещено³⁵.

Интеллектуальная собственность

Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию законодательной базы в сфере интеллектуальной собственности. В период осенней сессии 2016 года планируется проведение заседания Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации.

⁹ Законопроект № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» принят в первом чтении 17 сентября 2014 года.

¹⁰ В соответствии с пунктом 3 Плана работы Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации в 2016 году.

¹¹ В соответствии с пунктом 4.15 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2016 года (далее – План мероприятий Совета Федерации).

¹² Законопроекты: № 200303-6 «О любительском рыболовстве» принят в первом чтении 10 декабря 2013 года; № 1039291-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования отношений в области аквакультуры (рыбоводства)» принят в первом чтении 10 июня 2016 года с названием «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования лесов для ведения сельского хозяйства».

¹³ В соответствии с пунктом 3.3 Плана мероприятий Совета Федерации.

¹⁴ Проводится с 12 сентября по 31 октября 2016 года в соответствии с пунктом 4.2 Плана мероприятий Совета Федерации.

¹⁵ В соответствии с пунктом 4.9 Плана мероприятий Совета Федерации.

¹⁶ В соответствии с пунктом 4.17 Плана мероприятий Совета Федерации.

¹⁷ Законопроекты № 555182-6 «О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (о невозвратных билетах) принят в первом чтении 24 марта 2015 года; № 118658-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об обязательном оборудовании транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров, опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов средствами навигации, функционирование которых обеспечивается российскими навигационными системами) принят в первом чтении 19 декабря 2012 года; № 1078316-6 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом рассмотрен Советом Государственной Думы 6 июня 2016 года; № 1029636-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части расширения прав операторов морских терминалов) принят в первом чтении 17 мая 2016 года.

¹⁸ В соответствии с пунктом 2.5.6 Плана мероприятий Совета Федерации.

¹⁹ Федеральный закон от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²⁰ Законопроект № 1177357-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации,

- входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ²¹ В соответствии с пунктом 4.16 Плана мероприятий Совета Федерации.
- ²² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.
- ²³ Законопроект № 654023-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах», принят в первом чтении 30.01.2015 г.
- ²⁴ Законопроект № 821534-6 «О внесении изменений в федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части совершенствования закупок)», принят в первом чтении 15.09.2015 г.
- ²⁵ В соответствии с пунктом 2.5.3 Плана мероприятий Совета Федерации.
- ²⁶ В соответствии с пунктом 4.19 Плана мероприятий Совета Федерации.
- ²⁷ Законопроект № 632833-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части определения порядка оплаты технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к распределительным устройствам производителя электроэнергии) принят в первом чтении 28 января 2015 года.
- ²⁸ В соответствии с пунктом 2.5.2 Плана мероприятий Совета Федерации.
- ²⁹ На заседании Комиссии Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года принято решение внести на рассмотрение Государственной Думы в третьем квартале 2016 года.
- ³⁰ Законопроект № 1094733-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» в части уточнения положений о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах».
- ³¹ Законопроект № 1117575-6 «О внесении изменения в статью 156 Жилищного кодекса Российской Федерации».
- ³² Законопроект № 1102045-6 «О внесении изменений в отдельные статьи Жилищного кодекса Российской Федерации по вопросу либерализации разрешительных (согласовательных) процедур при переустройстве и (или) перепланировке жилого помещения».
- ³³ Законопроект № 1109303-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» (в части введения децентрализованной системы водоотведения) внесён членом Совета Федерации А.А. Клишасом.
- ³⁴ Законопроект № 1080113-6 «О внесении изменений в часть 1 статьи 46 Жилищного кодекса Российской Федерации» внесён членом Совета Федерации Л.Н. Боковой.
- ³⁵ Законопроект № 1102471-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления ответственности оператора связи) внесён Правительством Российской Федерации 17 июня 2016 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июня 2016 года.

3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В основу финансово-бюджетной политики в 2016 году положены стратегические цели, поставленные Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.³⁶

Всегда были и остаются приоритетными в работе Совета Федерации вопросы, касающиеся федерального бюджета.

Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил перед Федеральным Собранием чёткую задачу: «Нужно добиться сбалансированности бюджета. ...по итогам исполнения федерального бюджета 2016 года его дефицит не должен превышать 3 процентов, даже если... доходы окажутся ниже ожидаемых»³⁷. Совет Федерации готов рассмотреть необходимые поправки, чтобы было возможно осуществить корректировку бюджета на 2016 год.

Также будет рассмотрен проект федерального закона № 1134020-6 «Об исполнении федерального бюджета за 2015 год». Утверждение отчёта об исполнении федерального бюджета за 2015 год позволит более точно прогнозировать исполнение федерального бюджета в текущем году.

Традиционно в период осенней сессии 2016 года Совет Федерации будет активно участвовать в работе над федеральным бюджетом на будущий год³⁸. Будут проведены парламентские слушания, посвященные параметрам федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов³⁹.

В связи с этим внимание должно быть уделено проблеме, касающейся сокращения объёмов бюджетных ассигнований по государственным программам в 2017–2019 годах, так же как и доли программных расходов федерального бюджета⁴⁰. Так, при определении размера бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Минфин России предполагает фиксацию общего объёма ежегодных расходов федерального бюджета в 2017–2019 годах на уровне 15,8 трлн. рублей. Общий объём расходов федерального бюджета на 2016 год установлен в сумме 16,1 трлн. рублей⁴¹. Фиксация номинального объёма расходов бюджета будет означать фактическое сокращение объёма бюджетных расходов на уровень инфляции. Общий объём затрат на реализацию государственных программ предполагается в размере 8,4 трлн. рублей в 2017 году, 8,3 трлн. рублей – в 2018 году и 8,1 трлн. рублей – в 2019 году. То есть объём бюджетных ассигнований по государственным программам будет

сокращаться, как и доля программных расходов федерального бюджета. Доля программных расходов сократится с 53,3% в 2017 году до 51,3% в 2019 году.

Одной из ключевых задач бюджетной политики будут являться обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости, укрепление самостоятельности региональных и местных бюджетов, обеспечение их сбалансированности. Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам будет проведён «круглый стол» на тему «О проекте концепции повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации».

В центре внимания Совета Федерации остаётся совершенствование законодательства о налогах и сборах. Задача по совершенствованию налоговой системы, поставленная в Послании Президента Российской Федерации, заключается прежде всего в обеспечении стабильности налогового законодательства. Так, глава государства отметил, что «в предстоящие годы налоговые условия для бизнеса меняться не должны»⁴².

Продолжится работа над совершенствованием налогового законодательства в целях стимулирования привлечения внебюджетных источников финансирования в сферу культуры⁴³, а также в целях оказания государственной поддержки развития туризма в Российской Федерации и предоставления работающим лицам дополнительной возможности реализовать свое право на отдых⁴⁴. Также будет рассмотрен законопроект, направленный на совершенствование налогообложения доходов физических лиц, полученных от реализации бытовой макулатуры⁴⁵.

Заслуживает внимания проект федерального закона, направленный на уточнение условий налогообложения материальной выгоды, полученной от экономии на процентах за пользование заёмными средствами⁴⁶.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в осеннюю сессию 2016 года проведёт «круглый стол» на тему «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Другим приоритетным направлением деятельности Совета Федерации остаётся совершенствование и развитие финансовой системы страны.

Будут рассмотрены изменения в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»⁴⁷, Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации»⁴⁸.

Будет усовершенствована процедура погашения и внесудебного урегулирования задолженности заёмщиков, проживающих на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя⁴⁹.

Дальнейшее развитие получат банковское законодательство⁵⁰ и законодательство об аудиторской деятельности⁵¹.

Продолжится работа в рамках согласительной комиссии над отклонённым Советом Федерации федеральным законом, направленным на формирование в Российской Федерации института инвестиционных советников⁵².

Будут рассмотрены предложенные членом Совета Федерации поправки в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах»⁵³.

Совет Федерации в своей законотворческой деятельности продолжит тесно сотрудничать с деловыми кругами, экспертным сообществом. В связи с этим отдельного внимания заслуживает деятельность Межрегионального банковского совета при Совете Федерации, созданного с целью выработки совместных с банковским сообществом предложений и рекомендаций, направленных на решение задач эффективного развития банковской системы России. В период осенней сессии 2016 года будут проведены очередные заседания совета, одно из которых – на тему «Долговая нагрузка бюджетов субъектов Российской Федерации и их сбалансированность как важный фактор устойчивости финансовой системы»⁵⁴ – уже состоялось 6 сентября.

⁴⁶ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

⁴⁷ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

⁴⁸ Законопроект «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

⁴⁹ Парламентские слушания «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2019 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», октябрь – ноябрь 2016 года.

⁴⁰ Минфином России в соответствии с пунктом 59 уточненного графика подготовки и рассмотрения в 2016 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (утверждён поручением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 года № ИШ-П113-3532), подготовлены Предельные объёмы бюджетных ассигнований по государственным программам Российской Федерации и направлениям деятельности, не

- входящим в государственные программы Российской Федерации, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (в дальнейшем – Документ). Документ рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 7 июля 2016 года (в соответствии с Графиком).
- ⁴¹ Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».
- ⁴² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.
- ⁴³ Законопроект № 830457-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части предоставления льгот по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций лицам, оказавшим финансовую поддержку государственным и муниципальным учреждениям культуры) внесён 3 июля 2015 года членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, З.Ф. Драгункиной, С.Н. Рябухиным, депутатами Государственной Думы С.Е. Нарышкиным, В.А. Васильевым, С.С. Говорухиным, И.Д. Кобзоном, А.М. Макаровым и другими; принят в первом чтении 23 марта 2016 года.
- ⁴⁴ Законопроект № 871036-6 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в состав расходов, учитываемых при налогообложении прибыли организаций, расходов на оплату услуг по организации туризма и отдыха работников и членов их семей на территории Российской Федерации) внесён членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Чернышевым, А.А. Борисовым, В.В. Полетаевым, депутатами Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым, Н.И. Горовой, М.Х. Юсуповым, Р.В. Кармазиной, Р.А. Шлегелем 27 августа 2015 года.
- ⁴⁵ Законопроект № 1039273-6 «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от обложения НДФЛ доходов физических лиц, полученных от реализации бытовой макулатуры) внесён депутатами Государственной Думы А.И. Фокиным, В.В. Терешковой, В.В. Трапезниковым, В.И. Афонским, С.А. Вострцовым, С.Б. Дорофеевым, Н.В. Герасимовой, У.М. Умахановым, А.П. Петровым и другими, членом Совета Федерации С.В. Шатириным 7 апреля 2016 года.
- ⁴⁶ Законопроект № 1098704-6 «О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части налогообложения материальной выгоды) внесён членом Совета Федерации О.А. Казаковцевым 14 июня 2016 года.
- ⁴⁷ Законопроект № 978680-6 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» (в части информирования граждан о существенных рисках при заключении кредитного договора (договора займа) внесён Правительством Российской Федерации 21 января 2016 года; рассмотрен Советом Государственной Думы 15 февраля 2016 года.
- ⁴⁸ Законопроект № 939349-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования процедуры лицензирования субъектов страхового дела) внесён 26 ноября 2015 года депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, М.П. Шакумом и другими, членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым; принят в первом чтении 16 марта 2016 года.
- ⁴⁹ Законопроект № 983636-6 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя» (в части уточнения процедуры взаимодействия сторон в ходе урегулирования вопроса погашения задолженности) внесён членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, Н.А. Журавлевым, С.Н. Рябухиным, А.Н. Соболевым, О.Л. Тимофеевой 27 января 2016 года; принят в первом чтении 11 мая 2016 года.
- ⁵⁰ Законопроект № 998726-6 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в части исключения требования об указании в уставе кредитной организации сведений об адресе (месте нахождения) обособленных подразделений) внесён депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, А.В. Скочем, О.Л. Михеевым, Н.В. Герасимовой, членом Совета Федерации В.В. Полетаевым 16 февраля 2016 года.
- ⁵¹ Законопроект № 997129-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (в части установления порядка взаимодействия аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и Банка России) внесён депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, М.А. Мукабеновой,

В.В. Куминым, Ф.С. Сибгатуллиним, М.Е. Яшиным, А.Н. Хайруллиним, Н.В. Герасимовой, А.Г. Аксаковым, Н.И. Горовой, членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым 15 февраля 2016 года; принят в первом чтении 11 мая 2016 года.

⁵² Законопроект № 1009203-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статью 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» внесён депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, В.В. Климовым, О.Л. Михеевым и другими 1 марта 2016 года; принят 24 июня 2016 года; отклонён с предложением создать согласительную комиссию 29 июня 2016 года.

⁵³ Законопроект № 1060080-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» (в части введения механизма информирования негосударственных пенсионных фондов о вновь заключенных договорах) внесён членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 30 апреля 2016 года.

⁵⁴ Заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации 6 сентября 2016 года на тему «Долговая нагрузка бюджетов субъектов Российской Федерации и их сбалансированность как важный фактор устойчивости финансовой системы».

4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Социальное обслуживание, социальное и пенсионное страхование, пенсионное обеспечение, труд и занятость

Осенняя сессия 2016 года начнётся с «правительственного часа» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец на тему «О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу».

В период осенней сессии предстоит рассмотреть законы, направленные на совершенствование законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний⁵⁵.

Будут рассмотрены законы о бюджетах Фонда социального страхования Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также о нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2016⁵⁶ и 2017 годы.

Совет Федерации рассмотрит законы о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов⁵⁷, а также об осуществлении единовременной выплаты пенсионерам в размере 5 тысяч рублей в январе 2017 года⁵⁸.

Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства, направленного на создание условий доступности для инвалидов объектов и услуг⁵⁹.

В ноябре – декабре планируется заседание Совета по делам инвалидов при Совете Федерации.

На октябрь запланировано заседание Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на тему «Государственно-частное партнерство как инструмент развития социальной сферы в субъектах Российской Федерации».

Будет продолжена работа по совершенствованию трудового законодательства⁶⁰, а также по увеличению минимального размера оплаты труда⁶¹.

В соответствии с протокольным поручением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (от 27 апреля 2016 года № 515/3) Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в период осенней сессии 2016 года будет продолжена работа по изучению вопроса законодательного обеспечения возможности для граждан Российской Федерации получения государственных и муниципальных услуг в социальной сфере в сопредельных регионах.

Образование

Один из приоритетов Совета Федерации – совершенствование законодательства в сфере образования с целью повышения его качества и доступности. В частности, предусматривается регламентация создания и деятельности структурных подразделений образовательных организаций⁶², совершенствование института целевого приёма на обучение по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования⁶³.

На октябрь Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре запланировал проведение «круглого стола» на тему: «Единый государственный экзамен: основные итоги, перспективы развития».

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию планирует в ноябре проведение «круглого стола» на тему «Опыт межведомственного и межрегионального взаимодействия по вопросам экологического образования, экологической культуры и природоохранной деятельности в рамках природоохранных социально-образовательных проектов «Эколята – Дошколята», «Эколята» и «Молодые защитники природы».

В декабре Комитет Совета Федерации по международным делам планирует проведение «круглого стола» на тему: «О практике реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части создания условий для получения образования в Российской Федерации иностранными гражданами».

На ноябрь – декабрь запланировано заседание Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на тему «Инновационные проекты в сфере образования».

Культура

В сфере культуры в течение сессии палатой будут рассмотрены законодательные инициативы, направленные на сохранение и развитие объектов культурного наследия, имеющих большую значимость для страны.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре запланировал на октябрь «круглый стол» на тему «Историко-культурное наследие как ресурс социально-экономического развития малых городов России», а на ноябрь – проведение парламентских слушаний на тему «О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года: региональный аспект».

Защита семьи, материнства, отцовства и детства

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству запланировал на октябрь проведение парламентских слушаний на тему «Основные направления совершенствования семейного законодательства Российской Федерации в целях ограничения внедрения ювенальной юстиции на территории Российской Федерации».

В период осенней сессии 2016 года планируется проведение очередного заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы по вопросам профилактики инвалидности и организации санаторно-курортного лечения детей в Российской Федерации.

Кроме того, в формате парламентских слушаний предполагается рассмотрение темы «Комплексная профилактика негативных явлений в детской среде: актуальные проблемы и пути их решения»⁶⁴.

Спорт, молодежная политика, здоровый образ жизни

Потребуется внимания обеспечение самых строгих стандартов качества и безопасности отдыха детей, чтобы не допустить риска для их жизни и здоровья⁶⁵.

Решению этой задачи будет способствовать принятие федерального закона, направленного на обеспечение права детей на отдых и оздоровление, а также охрану их жизни и здоровья.

В период осенней сессии предстоит проанализировать нормативно-правовую базу в целях совершенствования законодательства об ответственности спортсменов, тренеров, специалистов по спортивной медицине или иных специалистов в области физической культуры и спорта за употребление допинга и подготовить предложения.

По-прежнему в центре внимания законодателей останутся вопросы развития здравоохранения, совершенствования организации медицинской помощи, повышения её качества и доступности, профилактики социально значимых заболеваний. Так, на 23 декабря 2016 года (403-е заседание Совета Федерации) запланировано проведение «правительственного часа» на тему «О направлениях развития здравоохранения в Российской Федерации» с участием Министра здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой.

В период осенней сессии в сфере здравоохранения будут рассмотрены законопроекты «Об обращении тканей и клеток человека», «О донорстве органов человека и их трансплантации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О биомедицинских клеточных продуктах».

На декабрь 2016 года запланировано очередное заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Заседания Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации будут посвящены темам «Организация системы профилактики наркомании в субъектах Российской Федерации: опыт и проблемы»⁶⁶ и «Создание и развитие реабилитационных центров для наркозависимых лиц в системе комплексной реабилитации и ресоциализации. Проблемы и перспективы».

Туризм и курорты

Совет Федерации продолжит уделять внимание вопросам развития туризма и курортов в Российской Федерации. По поручению Президента Российской Федерации разрабатывается проект федерального закона, направленный на установление особенностей правового регулирования отношений в сфере сохранения и рационального использования природных лечебных ресурсов

курортного региона «Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды».

В период осенней сессии состоится выездное совместное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Комплексное развитие города-курорта Кисловодска». Планируются к рассмотрению следующие вопросы: финансирование мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска, особенности налогообложения на курортных территориях, подготовка законопроекта о курортном сборе, меры по введению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, создание стимулов по внедрению экологически чистых видов транспорта на территориях городов-курортов, возможности реализации алкогольной продукции в санаторно-курортных организациях.

Продолжится работа и над законодательными инициативами, направленными на совершенствование правового регулирования оказания гостиничных услуг, а также деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

Будет проводиться мониторинг реализации вступающего в силу 1 января 2017 года Федерального закона⁶⁷, направленного на совершенствование законодательства в части правового регулирования выездного туризма, для его реализации требуется принятие 26 и внесение изменений в 7 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

⁵⁵ План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, пункты 5 и 6, предусматривает разработку законопроектов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в части реализации концепции реформирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) и «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год».

⁵⁶ Проект федерального закона № 1123959-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2016 год».

⁵⁷ План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, пункт 7.

⁵⁸ Проект федерального закона «О единовременной выплате пенсионерам» планируется рассмотреть на заседании Правительства Российской Федерации 14 сентября 2016 года.

-
- ⁵⁹ Проект федерального закона № 943020-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к жилому помещению в многоквартирных домах».
- ⁶⁰ План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, пункт 13, предусматривает разработку законопроекта «О внесении изменений в статью 103 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части изменения срока доведения до сведения работников графиков сменности).
- ⁶¹ План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, пункт 14, предусматривает разработку законопроекта «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (в части установления минимального размера оплаты труда).
- ⁶² План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, пункт 23, предусматривает разработку законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности структурных подразделений образовательных организаций).
- ⁶³ План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, пункт 24, предусматривает разработку законопроекта «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части совершенствования института целевого приёма на обучение по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования).
- ⁶⁴ Пункт 3.5 Плана мероприятий Совета Федерации, октябрь – декабрь.
- ⁶⁵ 18 июня 2016 года во время лодочного похода в шторм на Сямозере в Карелии погибли 14 воспитанников детского оздоровительного лагеря «Парк-отель Сямозеро», в работе лагеря были выявлены многочисленные нарушения.
- ⁶⁶ Пункт 4.22 Плана мероприятий Совета Федерации, сентябрь – октябрь.
- ⁶⁷ Федеральный закон от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность».

5. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА, ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В осеннюю сессию продолжится работа по совершенствованию законодательства в сфере **безопасности и обороны государства**.

Особое внимание будет уделено правоприменительной практике Федерального закона «О противодействии терроризму». В ноябре 2015 года было принято Обращение Совета Федерации к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям в связи с необходимостью объединения усилий в борьбе с международным терроризмом⁶⁸. Совет Федерации последовательно работает над совершенствованием антитеррористического законодательства, учитывая международный опыт. Планируется разработать и принять ряд федеральных законов, регулирующих отношения в области противодействия терроризму⁶⁹. Это позволит повысить качество профилактических мер в этой сфере.

В зоне особого внимания законодателей остаются вопросы социального обеспечения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей. Будет рассмотрен вопрос о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, в других силовых ведомствах, и их семей⁷⁰. Также на повестке дня – выплаты пособий на детей погибших (умерших) сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти⁷¹, санаторно-курортное обеспечение военнослужащих⁷², совершенствование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих⁷³.

Состояние, проблемы и нормативно-правовое регулирование социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей планируется рассмотреть 1 декабря 2016 года на заседании Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации (на базе Московской международной высшей школы бизнеса МИРБИС (Институт)).

Продолжится совершенствование антинаркотического законодательства. Предлагается включить в Единый реестр запрещенных сайтов доменные имена, указатели страниц сайтов и сетевые адреса, содержащие информацию о новых потенциально опасных психоактивных веществах и их прекурсорах⁷⁴, в частности,

о способах, методах разработки, изготовления и использования, а также местах их приобретения. Сегодня наличие таких сведений на сайте не позволяет во внесудебном порядке ограничить доступ к сайту, так как это не предусмотрено законодательством.

Будет продолжена работа по совершенствованию мер по обеспечению пожарной безопасности⁷⁵, в том числе с учётом практики применения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Будут урегулированы общественные отношения в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и тушении пожара. Также Правительством Российской Федерации запланирована разработка изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части процессуальной фиксации нарушений требований пожарной безопасности, повлекших возникновение пожара.

Продолжится совершенствование правового регулирования реализации гособоронзаказа⁷⁶ и военно-технического сотрудничества. Состояние и проблемы правового регулирования выполнения государственного оборонного заказа планируется обсудить в сентябре на выездном заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в Иркутске (на примере Иркутского авиационного завода – филиала ПАО «Корпорация «Иркут»⁷⁷). Кроме того, 16 декабря 2016 года данные проблемы будут вынесены на заседание Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации⁷⁸.

Важное событие осенней сессии – проведение в сентябре 2016 года в Санкт-Петербурге **шестого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»**. Из года в год конгресс укрепляет свои позиции, привлекая широкое внимание руководителей органов государственной власти всех уровней, российских и зарубежных экспертов, учёных, представителей СМИ. Конгресс способствует развитию международного сотрудничества в этой жизненно важной сфере.

В этом году конгресс посвящён роли гражданского общества в повышении безопасности дорожного движения. Обсуждение данной темы состоялось в рамках четырёх «круглых столов»: «Роль гражданского общества в воспитании безопасных участников дорожного движения. Обучение детей, подготовка

водителей, пропаганда безопасного поведения на дороге»; «Безопасные транспортные системы: использование современных технологий, инструментов обеспечения качества транспортной деятельности и потенциала институтов гражданского общества»; «Участие гражданского общества в обеспечении безопасности дорожного движения»; «Доступная среда и безопасность дорожного движения». Все предложения и рекомендации участников конгресса проанализированы и отражены в Итоговой декларации. Широкий обмен опытом между делегациями стран Содружества придаст новый импульс развитию национальных законодательств, а также модельному законотворчеству Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения в осеннюю сессию также планируется рассмотреть законопроекты: об установлении ответственности за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве и реконструкции дорог⁷⁹; о дополнительных требованиях по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом⁸⁰; об административной ответственности за опасное вождение.

В рамках совершенствования законодательства в сфере обороны и безопасности государства Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности разрабатывает ряд важных законодательных инициатив, в том числе по вопросам призыва граждан на военную службу⁸¹, совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд⁸².

В осеннюю сессию комитетом запланировано множество различных мероприятий. Так, намечено проведение «круглых столов» на темы «Состояние и проблемы нормативно-правового регулирования деятельности правоохранительных органов по поиску пропавших граждан», «Итоги пожароопасного сезона 2016 года: проблемы и пути их решения», «Состояние и проблемы правового регулирования подготовки профессиональных кадров для военной организации Российской Федерации».

На совещаниях Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности планируется рассмотреть ряд актуальных вопросов, в том числе: правовые аспекты пограничной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации; правовое обеспечение деятельности предприятий промышленности боеприпасов

и специальной химии; нормативно-правовое регулирование в сфере регистрации автотранспортных средств; реализация законодательства о беженцах и вынужденных переселенцах.

С целью выработки рекомендаций, связанных с облегчением доступа граждан к архивным документам, рассекречиванием документов периода Великой Отечественной войны, оцифровкой военных документов архивного хранения, дальнейшим совершенствованием сайтов «Подвиг народа» и «Мемориал», ролью военных архивов в развитии патриотического воспитания граждан, планируется проведение совещания на тему «Состояние и проблемы архивов в Вооружённых Силах Российской Федерации».

Также комитетом запланированы выездное заседание в Иркутске на тему «Состояние и проблемы правового регулирования выполнения государственного оборонного заказа» и совещание «О практике реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» (на примере Иркутской области)».

В ноябре – декабре 2016 года запланировано заседание Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации на тему: «О правоприменительной практике выполнения государственного оборонного заказа: состояние и проблемы», а в ноябре 2016 года – заседание Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации на тему: «Состояние, проблемы и нормативно-правовое регулирование социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей».

По отдельным планам продолжит свою деятельность Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации.

⁶⁸ Постановление Совета Федерации от 18 ноября 2015 года № 428-СФ «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям в связи с необходимостью объединения усилий в борьбе с международным терроризмом».

⁶⁹ Законопроекты: № 1129775-6 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» внесён в Государственную Думу 8 августа 2016 года членом Совета Федерации А.В. Беляковым, депутатом Государственной Думы О.В. Шейным; № 1027724-6 «О внесении изменений в статьи 205 и 205.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части усиления уголовной ответственности за террористический акт и содействие террористической деятельности), 18 апреля 2016 года назначен ответственный комитет; № 1045257-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части установления запрета на наличие

- бенефициарных владельцев ресурсоснабжающих организаций в офшорных юрисдикциях»; 19 мая 2016 года назначен ответственный комитет.
- ⁷⁰ Законопроект № 1118027-6 «О внесении изменений в статью 62 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» внесён Правительством Российской Федерации; 5 августа 2016 года назначен ответственный комитет.
- ⁷¹ Законопроект № 1059772-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам выплаты пособий на детей погибших (умерших) сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» внесён Правительством Российской Федерации; 9 июня 2016 года назначен ответственный комитет.
- ⁷² Законопроект № 1057980-6 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (о санаторно-курортном обеспечении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин) внесён Правительством Российской Федерации; принят в первом чтении 17 июня 2016 года.
- ⁷³ Законопроект № 1170222-6 «О внесении изменений в статьи 5 и 15 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» внесён Правительством Российской Федерации; 9 сентября 2016 года назначен ответственный комитет.
- ⁷⁴ Законопроект № 1051548-6 «О внесении изменения в статью 15-1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части уточнения перечня информации, запрещенной к распространению) внесён Правительством Российской Федерации; 19 мая 2016 года назначен ответственный комитет.
- ⁷⁵ Законопроекты: № 1080143-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в части совершенствования правового регулирования обеспечения пожарной безопасности объектов защиты с учетом практики применения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности») внесён Правительством Российской Федерации, 9 июня 2016 года назначен ответственный комитет; № 1073440-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (о совершенствовании правового регулирования общественных отношений в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожара) внесён Правительством Российской Федерации; 9 июня 2016 года назначен ответственный комитет.
- ⁷⁶ Законопроекты: № 1135433-6 «О внесении изменений в статьи 23.82 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части исключения из полномочий должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, составление протоколов по отдельным делам об административных правонарушениях) внесён Правительством Российской Федерации, 5 августа 2016 года назначен ответственный комитет; № 1126954-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за неисполнение уполномоченным банком предусмотренных в сфере государственного оборонного заказа обязанностей при осуществлении банковского сопровождения) внесён Правительством Российской Федерации; 5 августа 2016 года назначен ответственный комитет.
- ⁷⁷ В соответствии с пунктом 2.5.5 Плана мероприятий Совета Федерации.
- ⁷⁸ В соответствии с пунктом 4.49 Плана мероприятий Совета Федерации.
- ⁷⁹ Законопроект № 1071218-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён Правительством Российской Федерации; принят в первом чтении 22 июня 2016 года.
- ⁸⁰ Законопроект № 1078316-6 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» внесён Правительством Российской Федерации; 6 июня 2016 года назначен ответственный комитет.
- ⁸¹ Законопроект № 769456-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования призыва граждан на военную службу» внесён членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ф.А. Клинецвичем; 18 мая 2015 года назначен ответственный комитет.

⁸² Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» разработан членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Е.А. Серебренниковым, О.П. Ткачом, М.И. Дидиговым, Ю.Л. Воробьевым.

6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В сложившейся непростой ситуации в международных отношениях межпарламентский диалог приобретает особую значимость. Зачастую именно межпарламентские связи формируют конструктивную основу для достижения договорённостей, в дальнейшем обретающих статус межгосударственных и международных соглашений, конвенций, договоров, пактов и так далее. Масштабы и сложность международных проблем, вызовов и угроз, с которыми сталкивается Российская Федерация, определяют **необходимость активной работы в сфере парламентской дипломатии, совершенствования её инструментария**. Совет Федерации в осеннюю сессию продолжит традиционно интенсивно работать на международном направлении.

В ходе осенней сессии, как и прежде, будет уделяться особое внимание межрегиональному и приграничному взаимодействию России и стран СНГ. Состоится 5-й Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества» (октябрь, Душанбе), 5-й Российско-Армянский межрегиональный форум (октябрь, Ереван), 7-й Российско-Абхазский деловой форум (октябрь – ноябрь, Сухум), 7-й Российско-Азербайджанский межрегиональный форум (ноябрь, Баку), сессия Парламентского Собрания Союза России и Беларуси (декабрь).

Будет продолжена плановая работа в **многосторонних межпарламентских структурах Содружества Независимых Государств**. 24–25 ноября в Санкт-Петербурге состоится заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ и 45-е пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ, 25–26 октября пройдёт заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ. С 28 по 30 сентября пройдёт шестой Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», главной темой которого станет роль гражданского общества в повышении безопасного дорожного движения. 24 ноября в Санкт-Петербурге пройдёт девятое пленарное заседание Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

Развитию плодотворного межпарламентского сотрудничества на пространстве СНГ способствует проведение заседаний двусторонних межпарламентских комиссий. Так, в осеннюю сессию состоится заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Маджлиси

милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Сената Парламента Республики Казахстан, заседания Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики Армения, заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Парламента Республики Южная Осетия.

Также планируется участие делегаций Совета Федерации в наблюдении за проведением референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики (сентябрь, Азербайджан), в наблюдении за проведением выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (сентябрь, Белоруссия) и в наблюдении за проведением выборов Президента Республики Молдова (октябрь, Молдова).

В целях эффективного обмена мнениями и установления конструктивного диалога с нашими зарубежными партнёрами в период осенней сессии будут активно задействованы **межпарламентские контакты на двустороннем и многостороннем уровнях**. Делегация Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в Европейской конференции председателей парламентов (Страсбург, 14–16 сентября) и будет участвовать в 17-м заседании Ассоциации европейских сенатов (Берн, 20–21 октября). Придаётся большое значение участию делегации Совета Федерации в работе 135-й Ассамблеи Межпарламентского союза (Женева, 22–27 октября), в ходе которой ожидается принятие решения о проведении 137-й Ассамблеи МПС в 2017 году в Санкт-Петербурге. В рамках Ассамблеи также запланированы экспертные слушания на тему «Роль парламента в предотвращении внешнего вмешательства во внутренние дела суверенных государств» в связи с соответствующей инициативой российской делегации. Выбранная тематика должна отразить стремление международного сообщества активизировать использование инструментов МПС как эффективных и представительных межпарламентских механизмов взаимодействия, направленных на предотвращение внешнего вмешательства во внутренние дела суверенных государств. Также делегации Совета Федерации примут участие в работе осенней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ (Скопье, 29 сентября – 2 октября), Общественного форума ВТО (Женева, 27–29 сентября), 31-й сессии Конгресса

местных и региональных властей Совета Европы (Страсбург, 17–22 октября), 68-й пленарной сессии Северного Совета (Копенгаген, 1–3 ноября), заседании Постоянного комитета Парламентской конференции Балтийского моря (Гамбург, 14–15 ноября), заседании Постоянного комитета Парламентской конференции Арктического региона (Оттава, декабрь), 48-й пленарной сессии Генеральной ассамблеи Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (Белград, 29 ноября – 1 декабря).

В числе важных международных мероприятий необходимо отметить участие делегации Совета Федерации во встрече руководства палат парламентов стран БРИКС на тему «Парламентское сотрудничество стран БРИКС во имя достижения Целей устойчивого развития», которая состоится на полях 135-й Ассамблеи Межпарламентского Союза в октябре 2016 года в Женеве.

В Москве состоятся совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комиссии по международным делам, обороне и вооружённым силам Сената Французской Республики, посвящённое обсуждению российской версии доклада «Россия – Франция: парламентский взгляд в будущее», а также совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комиссии по иностранным делам и обороне Кнессета Государства Израиль в связи с 25-летием установления дипломатических отношений России и Израиля. В ноябре в Ереване состоится совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Постоянной Комиссии по внешним связям Национального Собрания Республики Армения.

Значительное внимание по линии межпарламентского сотрудничества будет уделено **взаимодействию с парламентами государств Азиатско-Тихоокеанского региона и АСЕАН**: Китайской Народной Республики, Социалистической Республики Вьетнам, Республики Корея, Малайзии, Японии, Мьянмы, Камбоджи, Брунея. Делегация Совета Федерации примет участие в работе 9-й пленарной сессии Азиатской парламентской ассамблеи (Пномпень, декабрь). Совет Федерации продолжит активное участие в реализации объявленного на 2016 год «перекрёстного» Года культуры Россия – АСЕАН.

Совет Федерации продолжит активно развивать контакты с парламентами государств Ближнего и Среднего Востока, Северной Африки. Первостепенное внимание в ходе данных контактов будет уделяться обеспечению внутривнутриполитической стабильности, мира и безопасности в Сирии и

ближневосточном регионе в целом. Важное значение имеет поддержание контактов с парламентами таких «ключевых» стран региона, как Иран, Египет, Иордания, Ирак, Израиль, Палестина, в целях противодействия террористической угрозе.

Продолжит свою работу **Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины**, созданный в 2014 году по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко.

В течение осенней сессии в различных форматах будет работать Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации (заседания клуба или его правления, подготовка Ежегодного доклада Интеграционного клуба, мероприятия вне Совета Федерации, проводимые под эгидой клуба).

7. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе⁸³ находится **1** законопроект, внесённый Советом Федерации в 2010 году⁸⁴, и **212** законопроектов, инициированных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с 2006 по 2016 год.

Из **212** законопроектов, внесённых членами Совета Федерации и находящихся на рассмотрении в Государственной Думе, 1 – отклонён Советом Федерации 29 июня 2016 года с предложением создать согласительную комиссию⁸⁵; 1 – принят во втором чтении⁸⁶; 25 – приняты в первом чтении; 170 – рассмотрены Советом Государственной Думы; 15 – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для их подготовки к рассмотрению на Совете Государственной Думы.

Краткий анализ законодательных инициатив членов Совета Федерации показывает, что они направлены на решение приоритетных вопросов законодательного обеспечения социальной и экономической политики государства.

Члены Совета Федерации внесли в Государственную Думу ряд законопроектов социального блока, в том числе в сфере: образования в Российской Федерации⁸⁷; охраны здоровья граждан⁸⁸; обращения лекарственных средств⁸⁹; оборота электронных систем доставки никотина⁹⁰; предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости⁹¹.

В центре внимания членов Совета Федерации также находятся вопросы: защиты семьи и детей⁹²; ответственности за розничную торговлю лекарственными препаратами, предназначенными для прерывания беременности⁹³; развития туризма⁹⁴; государственной поддержки лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни⁹⁵.

Существенное внимание уделяется актуальным вопросам экономической политики государства. Так, на рассмотрении Государственной Думы находится ряд законодательных инициатив членов Совета Федерации в сфере налогов

и сборов⁹⁶, негосударственных пенсионных фондов⁹⁷, банковской⁹⁸ и аудиторской деятельности⁹⁹, а также предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа¹⁰⁰.

В осеннюю сессию члены Совета Федерации продолжают работу над совершенствованием законодательства в сфере градостроительной деятельности (в части уточнения сроков выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию)¹⁰¹, жилищного законодательства (в части введения дополнительных документов, подтверждающих факт проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме)¹⁰² и земельного законодательства¹⁰³.

Ряд законодательных инициатив направлен на: предотвращение незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства¹⁰⁴; уточнение порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона¹⁰⁵; обеспечение безопасности производственных объектов¹⁰⁶; проведение специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод¹⁰⁷ и решение других не менее важных вопросов.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу блок законопроектов в сфере уголовного¹⁰⁸, процессуального¹⁰⁹ и административного законодательства¹¹⁰.

⁹³ По данным АСОЗД на 22 сентября 2016 года.

⁹⁴ Законопроект № 348403-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (в части обеспечения более полного и своевременного предоставления информации о деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламентации порядка предоставления члену Совета Федерации возможности выступления на региональных теле- и радиоканалах) рассмотрен Советом Государственной Думы.

⁹⁵ Законопроект № 1009203-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статью 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» внесён депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, В.В. Климовым, О.Л. Михеевым, Н.И. Борцовым, О.В. Хоронжук, членом Совета Федерации В.В. Полетаевым.

⁹⁶ Законопроект № 599584-6 «О внесении изменений в статьи 173.1 и 199 Уголовного кодекса» (в части усиления ответственности за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации) внесён членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлёвым, В.Б. Шубой, депутатом Государственной Думы Н.В. Герасимовой.

⁹⁷ Законопроект № 1018247-6 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о стипендиях Президента и Правительства Российской Федерации для студентов, обучающихся на условиях целевого приема по специальностям или направлениям подготовки, соответствующим приоритетным направлениям

- модернизации и технологического развития российской экономики) внесён членами Совета Федерации Н.И. Булаевым, Л.Н. Боковой, депутатами Государственной Думы В.М. Кононовым, И.К. Родиной, И.В. Мануйловой, О.В. Хоронжук, А.Н. Хайруллиним, М.М. Бариевым, А.П. Петровым, А.И. Аршиновой, И.М. Гусевой, И.И. Гильмутдиновым.
- ⁸⁸ Законопроект № 1001781-6 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части ограничения мест для курения на открытом воздухе) внесён членом Совета Федерации И.Н. Чернышёвым.
- ⁸⁹ Законопроект № 1051331-6 «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части размещения основной информации о лекарственном препарате шрифтом Брайля на упаковке или в инструкции по его применению) внесён членами Совета Федерации А.И. Отке, В.И. Круглым.
- ⁹⁰ Законопроекты: № 1058051-6 «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)» внесён членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Чернышевым, депутатами Государственной Думы М.А. Шингаркиным, С.М. Катасоновым; № 1058131-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)» внесён членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Чернышёвым, депутатами Государственной Думы М.А. Шингаркиным, С.М. Катасоновым.
- ⁹¹ Законопроект № 1102427-6 «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» внесён членом Совета Федерации С.В. Калашниковым.
- ⁹² Законопроекты: № 1083531-6 «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (регулирование порядка индексации алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, и порядка рассмотрения жалоб на постановления, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов) внесён членом Совета Федерации А.А. Клишасом; № 1090105-6 «О внесении изменений в статьи 14.2 и 15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях защиты ребёнка от анонимного оставления после его рождения внесён членом Совета Федерации Е.Б. Мизулиной, депутатом Государственной Думы О.Л. Михеевым; № 1051801-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка присвоения и регистрации имени» внесён членом Совета Федерации В.А. Петренко.
- ⁹³ Законопроект № 984649-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за розничную торговлю лекарственными препаратами, предназначенными для прерывания беременности, а также за непредоставление первичных статистических данных о прерывании беременности или сведений о порядке оказания медицинской помощи женщинам при искусственном прерывании беременности) внесён членами Совета Федерации Е.Ф. Лаховой, Г.Н. Кареловой, Е.Б. Мизулиной, Л.А. Костиной, Е.В. Афанасьевой, Л.С. Гумеровой, И.А. Гехт.
- ⁹⁴ Законопроект № 57812-6 «О внесении изменений в статью 25.6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части введения электронных туристических виз) внесён членами Совета Федерации И.Н. Чернышёвым, В.В. Рязанским, К.И. Косачёвым.
- ⁹⁵ Законопроект № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой образ жизни» (в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой образ жизни) внесён депутатами Государственной Думы Н.М. Харитоновым, Д.О. Хоролем, И.Н. Абрамовым, П.В. Романовым, С.П. Мамаевым, В.И. Гончаровым, В.Н. Иконниковым, Г.П. Ледковым, членом Совета Федерации А.И. Отке.
- ⁹⁶ Законопроекты: № 1009633-6 «О внесении изменений в статью 394 Налогового кодекса Российской Федерации» (о налогообложении земель, не используемых по целевому назначению) внесён депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, Г.В. Куликом, Н.В. Панковым, А.Н. Хайруллиним, И.И. Гильмутдиновым, С.С. Журовой, О.В. Савченко, У.М. Умахановым, И.М. Гусевой, М.Т. Гаджиевым, В.П. Водолацким, В.Б. Кидяевым, Б.К. Балашовым, членом Совета Федерации Г.А. Горбуновым; № 1039273-6 «О внесении

- изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от обложения НДФЛ доходов физических лиц, полученных от реализации бытовой макулатуры) внесен депутатами Государственной Думы А.И. Фокиным, В.В. Терешковой, В.В. Трапезниковым, В.И. Афонским, С.А. Вострецовым, С.Б. Дорофеевым, Н.В. Герасимовой, У.М. Умахановым, А.П. Петровым, А.Г. Когогиной, Л.А. Огулем, В.А. Язевым, Д.Х. Кононенко, членом Совета Федерации С.В. Шатиоровым; № 1098704-6 «О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части налогообложения материальной выгоды) внесен членом Совета Федерации О.А. Казаковцевым.
- ⁹⁷ Законопроекты: № 1060080-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» (в части введения механизма информирования негосударственных пенсионных фондов о вновь заключённых договорах) внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлёвым; № 1060301-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за несвоевременное исполнение негосударственными пенсионными фондами обязанностей, возникающих при переходе застрахованного лица из одного негосударственного пенсионного фонда в другой) внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлёвым.
- ⁹⁸ Законопроект № 998726-6 О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в части исключения требования об указании в уставе кредитной организации сведений об адресе (месте нахождения) обособленных подразделений) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, А.В. Скочем, О.Л. Михеевым, Н.В. Герасимовой, членом Совета Федерации В.В. Полетаевым.
- ⁹⁹ Законопроект № 997129-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (в части установления порядка взаимодействия аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и Банка России) внесен депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, М.А. Мукабеновой, В.В. Куминым, Ф.С. Сибатуллиним, М.Е. Яшиным, А.Н. Хайруллиним, Н.В. Герасимовой, А.Г. Аксаковым, Н.И. Горовым, членами Совета Федерации Н.А. Журавлёвым, В.В. Полетаевым.
- ¹⁰⁰ Законопроект № 1177357-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Г.Н. Кареловой, Д.И. Азаровым, С.М. Киричуком, А.К. Акимовым, В.А. Штыровым, А.И. Отке, Н.И. Рыжковым, А.К. Тулохановым, В.А. Лебедевым.
- ¹⁰¹ Законопроект № 1022415-6 «О внесении изменений в статьи 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в части уточнения сроков выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию) внесен членом Совета Федерации В.И. Матвиенко.
- ¹⁰² Законопроект № 1080113-6 «О внесении изменений в часть 1 статьи 46 Жилищного кодекса Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации Л.Н. Боковой, депутатом Государственной Думы Н.В. Панковым.
- ¹⁰³ Законопроект № 1042894-6 «О внесении изменения в статью 90 Земельного кодекса Российской Федерации в части, касающейся земель железнодорожного транспорта в границах полос отвода железных дорог» внесен членами Совета Федерации С.В. Шатиоровым, А.П. Майоровым, М.П. Щетининым, депутатами Государственной Думы В.И. Афонским, Н.В. Герасимовой.
- ¹⁰⁴ Законопроект № 1015753-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства» (об установлении административной ответственности лиц, осуществляющих функции заказчика (застройщика) или подрядчика (генподрядчика) либо иным образом контролирующих в Российской Федерации объекты строительства, за незаконное пребывание и незаконную трудовую деятельность на таких объектах иностранных граждан и лиц без гражданства) внесен членом Совета Федерации Л.Н. Боковой, депутатами Государственной Думы Н.В. Панковым, В.Ю. Максимовым, Н.В. Герасимовой, Р.Д. Курбановым, М.М. Галимардановым, Н.А. Шайденко.
- ¹⁰⁵ Законопроект № 1029869-6 «О внесении изменения в статью 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (в части уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона) внесен членом Совета Федерации В.А. Озеровым, Законодательным Собранием Владимирской области.

- ¹⁰⁶ Законопроект № 1033373-6 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (о расширении сферы применения обоснования безопасности опасного производственного объекта) внесён членом Совета Федерации И.Н. Чернышёвым.
- ¹⁰⁷ Законопроект № 1049923-6 «О внесении изменений в статьи 60 и 67.1 Водного кодекса Российской Федерации» (в целях совершенствования порядка проведения специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод) внесён членами Совета Федерации А.Н. Кондратенко, Г.А. Горбуновым, депутатами Государственной Думы Н.В. Панковым, У.М. Умахановым, А.С. Сикорским, В.Ю. Максимовым, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым.
- ¹⁰⁸ Законопроекты: № 1131479-6 «О внесении изменений в статью 329 Уголовного кодекса Российской Федерации» внесён членами Совета Федерации В.А. Тюльпановым, А.А. Клишасом, В.В. Полетаевым, депутатом Государственной Думы Р.Х. Натхо; № 1120955-6 «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» внесён членами Совета Федерации Н.А. Журавлёвым, С.Н. Рябухиным.
- ¹⁰⁹ Законопроекты: № 1027065-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части обязательности отнесения материалов фото- и киносъёмки, аудио- и видеозаписи к доказательствам по делу» внесён депутатами Государственной Думы Д.Ф. Вяткиным, З.А. Муцоевым, Б.К. Балашовым, У.М. Умахановым, Н.В. Герасимовой, членом Совета Федерации А.А. Клишасом; № 1027053-6 «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации в части обязательности отнесения материалов фото- и киносъёмки, аудио- и видеозаписи к доказательствам по делу» внесён депутатами Государственной Думы Д.Ф. Вяткиным, З.А. Муцоевым, Б.К. Балашовым, У.М. Умахановым, Н.В. Герасимовой, членом Совета Федерации А.А. Клишасом.
- ¹¹⁰ Законопроект № 1120970-6 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.56 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён членами Совета Федерации Н.А. Журавлёвым, С.Н. Рябухиным.

8. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Деятельность по сопровождению на федеральном уровне законодательных инициатив субъектов Российской Федерации имеет первостепенное значение для Совета Федерации как палаты регионов. В период осенней сессии 2016 года данная работа продолжится.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся **457** региональных законодательных инициатив, внесённых субъектами Российской Федерации¹¹¹, из которых **21** – приняты в первом чтении, **366** – рассмотрены Советом Государственной Думы, **69** – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для их подготовки к рассмотрению на Совете Государственной Думы, **1** – рассмотрен Советом Государственной Думы после отклонения Советом Федерации, назначен ответственный комитет Государственной Думы¹¹².

Одним из ключевых направлений законотворческой деятельности регионов является сфера законодательного обеспечения экономической политики государства. Значительная часть законопроектов субъектов Российской Федерации направлена на совершенствование градостроительной деятельности¹¹³, платы за капитальный ремонт¹¹⁴, производства и оборота этилового спирта¹¹⁵, организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации¹¹⁶.

Кроме того, в поле зрения регионов по-прежнему находятся вопросы повышения эффективности контрактной системы¹¹⁷, оборота земель сельскохозяйственного назначения¹¹⁸, электроэнергетики¹¹⁹; а также защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля¹²⁰.

Субъекты Российской Федерации также внесли в Государственную Думу ряд законопроектов социальной направленности. Среди них – важные законопроекты в сфере: образования¹²¹, социального¹²² и пенсионного¹²³ обеспечения; охраны здоровья граждан¹²⁴; поддержки детей, оставшихся без попечения родителей¹²⁵; социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством¹²⁶.

Законотворческая деятельность субъектов Российской Федерации направлена также на решение проблем сохранения объектов культурного наследия¹²⁷, защиты окружающей среды¹²⁸, обеспечения качества и безопасности продуктов питания¹²⁹.

Ряд предложений регионов направлен на дальнейшее совершенствование антикоррупционного законодательства¹³⁰.

Следует отметить серьёзное усиление региональной составляющей в деятельности Совета Федерации, что, безусловно, способствует совершенствованию механизма учёта мнений регионов по рассматриваемым законам и повышению эффективности их участия в федеральном законодательном процессе¹³¹.

В рамках реализации соглашений между Советом Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о взаимодействии в федеральном законодательном процессе на рассмотрении в Совете Федерации находится одно законодательное предложение, которое направлено в комитеты Совета Федерации, Правовое и Аналитическое управления Аппарата Совета Федерации для подготовки заключений.

Существенную поддержку законодательной деятельности субъектов Российской Федерации оказывает **Совет законодателей Российской Федерации**, в том числе комиссии Совета законодателей, в состав которых входят председатели законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, председатели комитетов Совета Федерации и Государственной Думы. Активное использование региональными парламентами инструментов Совета законодателей свидетельствует о росте их доверия к деятельности Совета законодателей. Так, за период работы Совета законодателей Российской Федерации поступили 508 проектов законодательных инициатив, направленных 43 законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

По состоянию на середину сентября 2016 года на рассмотрении в Совете законодателей Российской Федерации находится 38 проектов законодательных инициатив, поступивших от 18 законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, при этом наибольшее

количество законодательных инициатив внесено Самарской Губернской Думой (8), Саратовской областной Думой (4), Законодательным Собранием Вологодской области (4), Думой Ставропольского края (3).

В центре внимания региональных законодателей – вопросы совершенствования законодательства об административных правонарушениях (5 законопроектов), жилищного законодательства (2 законопроекта), налогового законодательства (2 законопроекта), охраны объектов культурного наследия (2 законопроекта), что свидетельствует о наличии конкретных проблем правоприменения в данных сферах.

¹¹¹ По данным АСОЗД на 22 сентября 2016 года.

¹¹² Законопроект № 192701-3 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о приведении к единообразию действующих правовых нормативных актов в части прав участников Великой Отечественной войны).

¹¹³ Законопроекты: № 1106503-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления порядка учёта результатов публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности» внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга; № 1110446-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации» внесён Законодательным Собранием Кировской области.

¹¹⁴ Законопроекты: № 1132969-6 «О внесении изменений в статью 181 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения порядка зачёта средств за произведённый капитальный ремонт) внесён Законодательным Собранием Республики Карелия; № 1110532-6 «О внесении изменений в статьи 170 и 181 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части изменения порядка расчёта платы за капитальный ремонт собственникам помещений в многоквартирном доме, выбравшим способ формирования фонда капитального ремонта на специальном счёте) внесён Законодательным Собранием Вологодской области.

¹¹⁵ Законопроекты: № 1091532-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесён Магаданской областной Думой; № 1127203-6 «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесён Законодательным Собранием Еврейской автономной области.

¹¹⁶ Законопроект № 1107944-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён Законодательным Собранием Калужской области.

¹¹⁷ Законопроект № 1098691-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесён Воронежской областной Думой.

¹¹⁸ Законопроект № 1115019-6 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части уточнения положений о невостребованных земельных долях) внесён Народным Хуралом Республики Бурятия.

¹¹⁹ Законопроект № 1093856-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части наделения органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в субъектах, расположенных в неценовой зоне Дальнего Востока, полномочием по оценке социально-экономических последствий от выхода потребителей на оптовый рынок) внесён Законодательным Собранием Еврейской автономной области.

- ¹²⁰ Законопроект № 1132757-6 «О внесении изменений в статьи 10 и 17 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесён Законодательным Собранием Республики Карелия.
- ¹²¹ Законопроекты: № 1098684-6 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесён Самарской Губернской Думой; № 1102956-6 «О внесении изменения в статью 92 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесён Законодательным Собранием Приморского края.
- ¹²² Законопроекты: № 1101815-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части обеспечения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, жилыми помещениями независимо от даты постановки их на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий) внесён Законодательной Думой Томской области; № 1142703-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.
- ¹²³ Законопроект № 1159344-6 «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» внесён Архангельским областным Собранием депутатов.
- ¹²⁴ Законопроект № 1122377-6 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части оказания медицинской помощи несовершеннолетним, страдающим алкоголизмом, при наличии информированного добровольного согласия одного из родителей или иного законного представителя) внесён Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан.
- ¹²⁵ Законопроект № 1098670-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации внесён Самарской Губернской Думой.
- ¹²⁶ Законопроект № 1071570-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (в части введения персонализированного учёта лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством) внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.
- ¹²⁷ Законопроект № 1119928-6 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» внесён Государственным Советом Чувашской Республики.
- ¹²⁸ Законопроекты: № 143213-6 «Об охране Ладожского и Онежского озёр» внесён Законодательным Собранием Республики Карелия; № 1131294-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озеленённых территориях» внесён Законодательным Собранием Свердловской области.
- ¹²⁹ Законопроект № 1136096-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части содержания пальмового масла в продуктах детского питания, а также ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции) внесён Законодательным собранием Ленинградской области.
- ¹³⁰ Законопроекты: № 1104534-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере противодействия коррупции» внесён Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Р.М. Марданшиным; № 1110365-6 «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части установления запрета для лиц, замещающих государственные должности, участвовать в управлении советом муниципальных образований, иными объединениями муниципальных образований) внесён Законодательным Собранием Республики Карелия.
- ¹³¹ Согласно Регламенту Совета Федерации комитет Совета Федерации в случае рассмотрения законопроекта, внесённого законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, принимает во внимание результаты рассмотрения указанного законопроекта в Совете законодателей Российской Федерации.

9. ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРОВЕДЕНИЮ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2016 ГОДА

Проведение основных мероприятий в Совете Федерации в период осенней сессии 2016 года определено Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2016 года.

Планируется провести 8 парламентских слушаний, 25 «круглых столов», 4 выездных заседания комитетов, 3 выездных совещания, 2 конференции, шестой Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», Форум «Диалог женщин: благотворительность без границ» и другие мероприятия.

В период осенней сессии состоятся заседания экспертных и консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации по актуальным вопросам законодательного обеспечения социально-экономического развития России.

Продолжится практика проведения Дней субъектов Российской Федерации, зарекомендовавшая себя реальной площадкой законодательного решения проблем, имеющих особую актуальность для успешного развития российских регионов.

В период осенней сессии 2016 года в Совете Федерации состоятся Дни Ростовской области (27–28 сентября), Воронежской области (25–26 октября), Брянской области (29–30 ноября), Тамбовской области (22–23 декабря).

В период осенней сессии 2016 года запланировано проведение заседания Совета законодателей Российской Федерации и двух заседаний его Президиума.

На заседании Совета законодателей Российской Федерации в декабре 2016 года будут рассмотрены вопросы развития международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, законодательного обеспечения государственной политики в области образования, а также будет заслушана информация о ходе подготовки Отчёта о состоянии российского законодательства в 2016 году и подведены итоги работы и реализации решений Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума в 2016 году.

Заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации в октябре будет посвящено: законодательным мерам по недопущению злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд; практике применения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления. В декабре на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации будут рассматриваться: вопросы мониторинга реализации миграционного законодательства; законодательные меры по социально-экономическому развитию населённых пунктов, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий; организационно-кадровые вопросы деятельности Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума в связи с началом работы Государственной Думы седьмого созыва.

Запланировано также проведение ставшего традиционным семинара-совещания в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов Совета законодателей Российской Федерации с участием членов Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации и руководителей ведущих институтов Российской академии наук.

В рамках «правительственного часа» будут рассмотрены следующие вопросы:

«О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу» (Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **О.Ю. Голодец**);

«О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Министр экономического развития Российской Федерации **А.В. Улюкаев**);

«О мерах Правительства Российской Федерации по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов» (руководитель Федеральной налоговой службы **М.В. Мишустин**);

«О предварительных итогах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы в 2016 году» (Министр сельского хозяйства Российской Федерации **А.Н. Ткачёв**);

«О реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (руководитель Федеральной антимонопольной службы **И.Ю. Артемьев**);

«О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции» (Министр внутренних дел Российской Федерации **В.А. Колокольцев**);

«О приоритетных направлениях развития здравоохранения в Российской Федерации» (Министр здравоохранения Российской Федерации **В.И. Скворцова**).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе сессии приоритет в работе Совета Федерации будет отдан рассмотрению законов, направленных на решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации. Большое внимание палата будет уделять законодательным инициативам, внесённым в Государственную Думу в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год. В рамках этой работы основные усилия Совета Федерации будут направлены на согласование положений закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В предстоящий период будет продолжено взаимодействие палаты с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В период сессии предстоит вести мониторинг финансового благополучия регионов, работать с региональными законодательными инициативами.

Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2016 года предусмотрено проведение более 70 различных мероприятий: парламентских слушаний, «круглых столов», выездных заседаний комитетов и других мероприятий по концептуальным проблемам развития государства и общества. Среди них – шестой Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», Форум «Диалог женщин: благотворительность без границ» и другие общественно значимые мероприятия.

В своей парламентской деятельности в период осенней сессии Совет Федерации также будет активно использовать потенциал действующих в палате экспертных советов.

Для заметок

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2016 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации

Аналитический вестник
№ 35 (634)

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 27.09.2016. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.
Тираж 200 экз. Заказ №