



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
(ФНС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ
Неглинная, 23, Москва, 127381
Телефон: 913-00-09; Телефакс: 913-00-05;
www.nalog.ru

МЭДО

Председателю Комитета Совета
Федерации по бюджету и финансовым
рынкам Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Н. Рябухину

24.10.2016 № 3Н-17-1/137

На № 3.5-27/1591 от 20.10.2016

Уважаемый Сергей Николаевич!

Федеральная налоговая служба во исполнение письма Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации от 20 октября 2016 года №3.5-27/1591 направляет ответы на вопросы к «правительственному часу» на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов».

Приложение: на 21 л.

Действительный государственный
советник Российской Федерации 2 класса

Н.С. Завилова

исп. Иванова Е.В.
8-495-913-00-00*17-43

на письмо от 6 октября 2016 г. №04-01056/АВ
Комитета Совета Федерации
по бюджету и финансовым рынкам

1. Правительство Российской Федерации заявило о сохранении моратория на повышение налоговой нагрузки до 2018 года. В то же время нужны дополнительные доходы в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. Есть ли резервы в налоговом администрировании, которые могут увеличить налоговые поступления в бюджеты?

ОТВЕТ:

ФНС России в своей работе сделала акцент на аналитику и инновации, внедрение новых инструментов налогового администрирования. Это позволяет сохранять положительный тренд поступлений при слабых макроэкономических индикаторах.

С 2015 года применяется система автоматического контроля НДС.

ФНС России реализует отраслевые проекты по обелению рынка в отдельных отраслях (*IT-дистрибуция, электроника и бытовая техника, ювелирная отрасль и т.д.*).

С августа 2016 года внедрена система маркировки меховых изделий. С февраля 2017 года внедряется новая технология он-лайн передачи данных контрольно-кассовой техники в ЦОДы ФНС России.

Передача администрирования страховых взносов в ФНС России позволит создать единый риск-ориентированный механизм контроля налогов с заработной платы, включая НДФЛ и за счет применения полного спектра функций по взысканию задолженности получить дополнительные доходы в бюджет.

2. В Совет Федерации поступает информация от губернаторов субъектов Российской Федерации, что налоговые органы в первую очередь выполняют план по собираемости налогов, поступающих в федеральный бюджет, а региональным и местным бюджетам уделяется мало внимания. Каким образом усилить заинтересованность налоговых органов в мобилизации налоговых доходов в региональные и местные бюджеты?

ОТВЕТ:

Механизмы налогового администрирования не позволяют отдавать приоритет отдельному бюджету. В частности применяемая автоматизированная система контроля НДС оказывает прямое влияние и на формирование налоговой базы по налогу на прибыль.

Кроме того, по налогу на прибыль декларация единая, а зачисляется федеральный и региональные бюджеты.

За 2015 год темп роста поступлений имущественных налогов составлял 112% и по темпам роста опережал другие налоги. В текущем году в связи с переносом срока уплаты имущественных налогов физических лиц на 1 декабря, результаты собираемости будут подведены в конце года.

В доле поступлений имущественных налогов подавляющую роль играет налог на имущество организаций (775 млрд. руб. или 68%). Рост поступлений налога в текущем году планируется в размере 9%, что обусловлено расширением количества субъектов Российской Федерации, в которых в качестве налоговой базы применяется кадастровая стоимость объектов недвижимости (48 субъектов РФ).

По налогу на имущество физических лиц Служба оценивает рост поступлений в текущем году порядка 9% (33 млрд. рублей). При этом в 28 регионах России налог впервые исчисляется на основе кадастровой стоимости объектов недвижимости, которая может значительно отличаться от инвентаризационной стоимости, используемой для налогообложения в предыдущие годы.

За последние 5 лет поступления земельного налога выросли более, чем в полтора раза (1,65 раза) и по итогам 2016 года должны составить не менее 190 млрд. рублей (103% к прошлому году). Рост поступлений земельного налога обеспечивается в том числе и актуализацией субъектами Российской Федерации налоговой базы – кадастровой стоимости земельных участков.

Транспортного налога по итогам 2016 планируется собрать порядка 140 млрд. рублей с минимальным приростом к уровню 2015 года (1-1,5%), что обусловлено отсутствием изменений числа объектов налогообложения, а также сохранением со стороны субъектов Российской Федерации на уровне 2015 года размеров налоговых ставок и налоговых льгот.

3. Совет Федерации в своих постановлениях неоднократно предлагал перейти к зачислению налога на доходы физических лиц по месту жительства налогоплательщика. Правительство Российской Федерации не поддерживало это предложение, ссылаясь на технические трудности. Ваше мнение по этому вопросу сейчас, когда ФНС берет на себя дополнительно администрирование таможенных платежей и страховых взносов?

ОТВЕТ:

В случае изменения существующего порядка уплаты НДФЛ возложение на организации обязанности по перечислению НДФЛ в бюджеты по месту жительства физических лиц приведет к:

- необходимости оформления налоговыми агентами не одного платежного поручения, а фактически на каждого физического лица, с указанием ОКТМО муниципального образования в котором проживает физическое лицо. Что многократно увеличит нагрузку на налоговых агентов по оформлению платежных поручений;

- обязанности налоговых агентов на постоянной основе осуществлять мониторинг за адресом места жительства своих сотрудников для перечисления НДФЛ в соответствующий бюджет. При этом, в случае несвоевременного информирования, налог будет уплачен не по назначению. В таком случае не понятно на кого будет возложена ответственность за перечисление НДФЛ не в тот бюджет.

При ошибочном перечислении будет возникать не только переплата, но и недоимка, что повлечет начисление пени.

При этом, вопрос перечисления НДФЛ налоговыми агентами по месту жительства физических лиц актуален в основном для городов федерального значения (Москва, Санкт-Петербург) и прилегающих к ним областей (Московская и Ленинградская области), поскольку большое количество жителей областных городов едет на работу в Москву (Санкт-Петербург) и фактически НДФЛ уплачивается в другой субъект Российской Федерации.

4. В 2016 году значительно улучшилась ситуация с собираемостью акцизов на алкогольную продукцию в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. По сведениям ФНС, поступления акцизов на крепкую алкогольную продукцию с января по июнь 2016 года возросли на 18,8%, на вина – на 24,9%, на пиво – на 15,8% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Это связано с внедрением единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС) в организации оптовой и розничной торговли алкогольной продукцией.

Как вы оцениваете перспективы внедрения аналогичной системы ЕГАИС при торговле табачной продукцией? Повисит ли это собираемость акцизов на табачную продукцию?

ОТВЕТ:

Собираемость акциза на табак по итогам 2015 года составила 100,2%.

Служба направляла в Минфин России предложения о создании информационного ресурса предусматривающего механизм отслеживания движения специальных (акцизных) марок для маркировки табачной продукции от организации - производителя до розничной сети.

Внедрение и использование данного информационного ресурса повысит эффективность государственного контроля за оборотом табачной продукции,

достоверность формирования налоговой базы и собираемости акцизов на табачную продукцию, а также исключит нелегальный оборот табачной продукции.

5. В основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено установление порядка налогообложения объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, но государственную регистрацию прав такие объекты так и не прошли.

Как будет осуществляться администрирование имущественных налогов в отношении этих объектов?

ОТВЕТ:

Согласно главе 32 Налогового кодекса Российской Федерации в действующей редакции налогоплательщиками налога на имущество физических лиц признаются физические лица, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 401 НК РФ (жилой дом; жилое помещение (квартира, комната); гараж, машино-место; единый недвижимый комплекс; объект незавершенного строительства; иные здания, строения, сооружения, помещения).

В целях вовлечения объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, но государственная регистрация прав на которые не прошла, в первую очередь потребуется внесение изменений в НК РФ, что входит в полномочия Минфина России.

Кроме того, для обеспечения нужного качества налогового администрирования необходимо:

1) при разработке нормативной базы определить налогоплательщика в отношении таких объектов (например, собственники земельных участков, на которых расположены такие объекты).

2) обязательная привязка в учетной системе Росреестра таких объектов недвижимости к земельным участкам, на которых они расположены,

3) определение и внесение в единый государственный реестр недвижимости кадастровой стоимости указанных объектов недвижимости,

4) предоставление сведения о таких объектах с кадастровой стоимостью и сведениями о земельной участке, на котором он расположен, в налоговые органы в соответствии с утвержденным форматом.

Налоговое администрирование объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, но государственная регистрация прав на которые не прошла, будет осуществляться в соответствии со сведениями, представленными органами Росреестра, но только в регионах, в которых принято

решение об исчислении налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

6. Мы проводили в прошлом году совещание на тему «Международные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияния на бюджетную систему Российской Федерации». На нем был затронут вопрос об улучшении обмена информацией между налоговыми органами договаривающихся государств.

Как продолжается работа в этом направлении?

С недавнего времени ФНС России реализовывает обмен с новыми партнерами (среди которых и низконалоговые юрисдикции, например, Британские Виргинские и Каймановы острова, активно используемые российскими налогоплательщиками в схемах уклонения) в рамках Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам, вступившей в силу для Российской Федерации с 01.07.2015. По состоянию на 26.09.2016 Конвенцию подписали уже 104 юрисдикции. С точки зрения масштабов этой деятельности достаточно упомянуть, что только за 2015 года обмен информацией осуществлялся с компетентными органами 58 иностранных государств и составил более 10 000 дел.

В 2018 году Российская Федерация приступит к международному автоматическому обмену межстрановыми отчетами и информацией о финансовых счетах, правовая и техническая базы для которых в настоящее время разрабатывается.

ФНС России успешно прошла Фазу 2 в 2013 году Глобального Форума ОЭСР по прозрачности и обмену информацией, получив статус «Largely compliant» (в целом соответствует), с небольшими рекомендациями по дальнейшему повышению прозрачности, а в 2016 году ФНС России получила высокую оценку экспертов ОЭСР по соблюдению требований конфиденциальности и хранения информации. Вскоре нам предстоит очередной раунд аттестации со стороны ОЭСР.

7. Налогоплательщики часто сталкиваются с недостатками в работе налоговых инспекций, которые связаны с неправильным расчетом налогов в налоговых уведомлениях. Например, гражданин получает уведомление об уплате транспортного налога на автомобиль, который был им продан два года назад. То есть, имеется проблемы либо в информационном взаимодействии между налоговыми органами и органами ГИБДД, органами госрегистрации и т.п., либо в профессиональной подготовке кадров. Как Вы планируете улучшить работу налоговых инспекций?

ОТВЕТ:

Начиная с 2016 года для физических лиц установлен единый срок уплаты имущественных налогов не позднее 1-го декабря. Налоговые уведомления за 2015 год будут направлены (в том числе размещены в Личном кабинете налогоплательщика) не позднее 18 октября 2016 года.

Возможные ошибки вызваны «грязными» данными, поступающими из ГИБДД. Служба активно взаимодействует с органами ГИБДД по верификации данных.

В случае продажи транспортного средства новый собственник обязан перерегистрировать машину в течение 10 дней. Однако зачастую новый собственник долгое время не перерегистрирует в ГИБДД транспортное средство. Транспортный налог предыдущему собственнику будет исчислен до месяца (включительно) перерегистрации новым собственником транспортного средства в органах ГИБДД.

МЭДО

На письмо от 5 октября 2016 г. №45-01-04-05-и515
Председатель Народного Хурала Республики Бурятия

1. Целью создания единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов является повышение качества администрирования налоговых и неналоговых платежей по принципу «одного окна». Какие еще меры предпринимает Правительство Российской Федерации для снижения административных барьеров и недопущения повышения уровня налоговой нагрузки на бизнес.

ОТВЕТ:

Понятные и однозначные правила налогообложения, риск-ориентированный подход при выборе объектов налогового контроля, электронный документооборот с налоговыми органами – все это составляющие комфортной среды для предпринимательской деятельности.

ФНС России уже сместила акценты налогового администрирования на аналитику и новейшие технологии, что позволило повысить эффективность ее контрольно-надзорной деятельности и снизить количество проверок.

Введенная в 2015 году система АСК НДС-2 позволила вывести из зоны контроля добросовестных налогоплательщиков, сконцентрировать контроль только на спорных операциях, в которых есть расхождения в сведениях покупателя и продавца.

К новым проектам Службы относятся: переход к новой системе функционирования контрольно-кассовой техники, реализация пилотного проекта по введению маркировки товаров и другие не менее важные проекты.

Также Служба ведет отраслевые проекты, которые заключаются в мониторинге прозрачности отраслей IT дистрибуции, ювелирной отрасли, алкогольного рынка.

Кроме того, в связи с возможностями международного структурирования бизнеса, направленного на размывание налоговой базы и вывода прибыли из-под налогообложения, особую важность приобретает обмен информацией между налоговыми органами разных стран в целях обеспечения эффективного контроля.

2. При создании единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов в ведении Министерства финансов Российской Федерации будет не только Федеральная налоговая служба, но и Федеральная таможенная служба, а также Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка. Представители бизнеса будут вынуждены взаимодействовать с данной структурой как по внутренней, так и по внешнеэкономической деятельности. Каким образом будет выстроена система сдержек и противовесов для исключения возможных рисков злоупотребления полномочиями?

ОТВЕТ:

На представителей бизнеса данные процессы не повлияют, так как в основном проводится работа по синхронизации информационного взаимодействия между этими ведомствами.

**Комитета Совета Федерации по
аграрно-продовольственной политике
и природопользованию**

Каковы ход и результаты реализации Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320, в том числе основного мероприятия 5.2 «Совершенствование налогового администрирования» подпрограммы 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» указанной Государственной программы?

ОТВЕТ:

ФНС России является участником Госпрограммы и отвечает за достижение значений десяти показателей (5.1.-5.10), характеризующих основные направления деятельности Службы: *регистрация ЮЛ и ИП, снижение отношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений, собираемость налогов и сборов, досудебная и судебная работа* и др. За период 2013-2015 гг. значения всех показателей достигнуты. В 2016 году также планируется достижение плановых значений по всем показателям.

ФНС России на 2016 год по состоянию на 01.10.2016 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 150,6 млрд. руб., по оперативным данным кассовое исполнение по состоянию на 01.10.2016 составило 96,6 млрд. руб. (65%).

Аппарата Комитета Совета Федерации
по социальной политике

1. Одним из аргументов передачи функций администратора Федеральной налоговой службе являлось снижение административной нагрузки, сокращение числа проверяющих органов.

Какое число представляемой отчетности ждет страхователей с нового года? Будет ли взаимоувязана отчетность между ведомствами? В какой степени готовности находятся нормативно-правовые акты, регулирующие порядок и формы представления отчетности?

ОТВЕТ:

В ФНС России плательщики страховых взносов будут представлять ежеквартально один расчет по страховым взносам, вместо существующих в настоящее время 4 основных форм.

Проект разработан, согласован с фондами, готовится для направления на государственную регистрацию в Минюст России.

В ПФР 3 формы:

- ежемесячные сведения индивидуального (персонифицированного) учета по форме СЗВ-М, утв. Постановлением Правления ПФР от 01.02.2016 № 83п

- ежеквартальные сведения, представляемые страхователем, перечисляющим дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию работника (форма ДСВ-3), утв. Постановлением Правления ПФР от 09.06.2016 № 482н

- ежегодные сведения индивидуального (персонифицированного) учета о стаже застрахованных лиц (форма СЗВ-стаж в настоящее время проходит согласование).

В ФСС Один расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения по форме – 4 ФСС.

В данную форму в настоящее время ФСС РФ вносятся изменения.

2. Какой планируется уровень собираемости страховых взносов и наполняемости бюджетов государственных внебюджетных фондов? Будут ли применяться более широкие, по сравнению с государственными внебюджетными фондами, полномочия налоговых органов по принудительному взысканию задолженности?

ОТВЕТ:

В 2017 году Служба планирует дополнительные поступления по страховым взносам (не менее 50 млрд. рублей в год) за счет взыскания накопленной по

состоянию на 01.01.2017 Фондами задолженности в силу наличия у налоговых органов (по сравнению с внебюджетными фондами) более широкого спектра возможностей по применению обеспечительных мер и мер принудительного взыскания.

3. Скольким сотрудникам государственных внебюджетных фондов предложено занять вакантные места в Федеральной налоговой службе? Насколько возрастают расходы на содержание аппарата Федеральной налоговой службы с 2017 года?

ОТВЕТ:

В связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов с 2017 года планируется увеличение численности работников территориальных органов ФНС России на 11 850 ед., в том числе с 1 января 2017 года на 5000 ед., с 1 июля 2017 года на 6 850 ед.

Указанное увеличение численности работников будет произведено за счет соответствующего сокращения численности и расходов на содержание работников государственных внебюджетных фондов, и поэтому не приведет к увеличению расходных обязательств федерального бюджета.

ФНС России также дано поручение по подбору кандидатов из числа высвобождаемых работников ПФР с целью их возможного трудоустройства в территориальных налоговых органах Российской Федерации.

4. Насколько точными и достоверными данными обладает Федеральная налоговая служба о работающих и неработающих гражданах, военнослужащих и приравненных к ним лицах? Можем ли мы рассчитывать на уменьшение размера платежа субъекта Российской Федерации на обязательные медицинские страхования неработающего населения?

ОТВЕТ:

ФНС России не является и не будет являться администратором платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

При этом в ФНС России от налоговых агентов, производящих выплаты физическим лицам, поступает именно информация о физических лицах, получающих доходы.

ФНС России завершена сверка по физическим лицам, являющимися по данным ПФР неработающими с информацией, имеющейся в распоряжении ФНС России (в отношении физических лиц, получивших доход от налоговых агентов в 2015 году).

Результаты сверки показали, что в настоящее время примерно 16,5 млн. физических лиц фактически не получают доход и на них выделяются бюджетные

средства на финансирование обязательного медицинского страхования для неработающих граждан.

5. Федеральная налоговая служба будет с нового года единым администратором налоговых, таможенных платежей и страховых взносов. При этом, и без этой дополнительной нагрузки, есть много вопросов к администрированию транспортного налога: ежегодные ошибочные квитанции или их полное отсутствие, в текущем году, к примеру, осталось менее двух месяцев до срока уплаты транспортного налога, а владельцы транспортных средств до сих пор не получили квитанции на оплату?

ОТВЕТ:

Начиная с 2016 года для физических лиц установлен единый срок уплаты имущественных налогов не позднее 1-го декабря. Налоговые уведомления за 2015 год будут направлены (в том числе размещены в Личном кабинете налогоплательщика) не позднее 18 октября 2016 года.

6. Есть ли возможность упростить процедуру регистрации личного кабинета налогоплательщика, исключив личное посещение налоговой инспекции? Например, привязав к сайту «госуслуг», где гражданин уже подтвердил свою личность (в удобно расположенных и многочисленных удостоверяющих центрах).

ОТВЕТ:

Возможность подключения к сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» без посещения налоговой инспекции для пользователей Единого портала государственных услуг, которые уже подтверждали свою идентификацию лично в любом аккредитованном учреждении - МФЦ, отделении Почты России или Ростелекома, а также в отделениях уполномоченных ФОИВ, доступна пользователям еще с июля 2015 года.

По состоянию на 06.10.2016 число пользователей, подключившихся таким способом, превысило 334 750.

**Комитета Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам севера**

1. Каким образом внедрение единой системы администрирования налоговых, таможенных и страховых взносов повлияет на доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, позволит ли эта система увеличить налоговые и неналоговые поступления в указанные бюджеты?

ОТВЕТ:

Передача на администрирование страховых взносов налоговым органам обусловлена не только необходимостью повышения сумм поступления страховых взносов, но и обеспечения полной, достоверной информации о плательщиках и застрахованных лицах, а также реализации для бизнеса по принципу «одного окна» приема отчетности, оптимизированной по числу форм и составу показателей, что важно для сокращения издержек бизнеса на составление и представление отчетности в различные органы.

После передачи страховых взносов на администрирование налоговым органам ожидается улучшение показателей за счет наличия у налоговых органов (по сравнению с внебюджетными фондами) более широкого спектра возможностей как собственно по администрированию, так и по применению обеспечительных мер и мер принудительного взыскания.

2. Какие изменения произойдут в результате внедрения единой системы администрирования налоговых, таможенных и страховых взносов в области взаимодействия налоговых и таможенных органов с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления?

ОТВЕТ:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 410 на налоговые органы возложена обязанность по представлению финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований информацию о налоговой базе и структуре начислений по налогам и сборам, формирующим доходы региональных и местных бюджетов.

Информационный массив, включающий в себя сведения о начисленных, уплаченных налогах и сборах, а также о сумме сложившейся задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам, контролируемым налоговыми органами, направляется в электронном виде.

Информация направляется по обязательствам всех налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Федерации и каждого муниципального образования, в том числе по крупнейшим налогоплательщикам, состоящим на налоговом учете в межрегиональных инспекциях ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам.

В целях администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование разработана форма статистической налоговой отчетности «О базе и структуре начислений по расчету страховых взносов».

В результате внедрения единой системы администрирования налоговых, таможенных и страховых взносов указанный порядок представления информации органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления будет также распространяться и на страховые взносы.

3. Что планируется сделать в рамках внедрения единой системы администрирования налоговых, таможенных и страховых взносов для улучшения качества информационного обеспечения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления?

ОТВЕТ:

В рамках реализации единого механизма таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, разработаны и описаны сквозные бизнес-процессы, которые относятся к взаимодействию таможенных органов, налоговых органов и участников ВЭД, и не затрагивают вопросы взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В рамках реализации полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование планируется предоставление соответствующей статистической отчетности органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в том числе в целях планирования соответствующих бюджетов.

**Комитета Совета Федерации
по экономической политике**

1. В соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития Российской Федерации разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов базируется на стабильности налоговых условий для бизнеса в течении всего прогнозного периода. Какие меры предпринимает Федеральная налоговая служба для обеспечения этого приоритета, выделенного Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 г., учитывая сложную динамику колебания доходов и волатильность внешнеторговой конъюнктуры?

ОТВЕТ:

Неповышение налоговой нагрузки и выравнивание условий ведения бизнеса базируется на стабильности налоговых условий для бизнеса в течение всего прогнозного периода:

Обеспечение этого приоритета возможно за счет:

- выравнивания налоговой нагрузки для всех участников рынка;
- обеспечения конкурентных условий для бизнеса и создание транспарентной налоговой и бизнес среды.

Понятные и однозначные правила налогообложения, риск-ориентированный подход при выборе объектов налогового контроля, электронный документооборот с налоговыми органами – все это составляющие комфортной среды для предпринимательской деятельности.

Служба сместила акценты налогового администрирования на аналитику и новейшие технологии, что позволило повысить эффективность ее контрольно-надзорной деятельности и снизить количество проверок.

Введённая в 2015 году система АСК НДС-2 позволила вывести из зоны контроля добросовестных налогоплательщиков, сконцентрировать контроль только на спорных операциях, в которых есть расхождения в сведениях покупателя и продавца.

Служба реализует новые проекты: 1) переход к новой системе функционирования контрольно-кассовой техники, 2) реализация пилотного проекта по введению маркировки товаров и другие не менее важные проекты.

Кроме того, в связи с возможностями международного структурирования бизнеса, направленного на размывание налоговой базы и вывода прибыли из-под налогообложения, особую важность приобретает обмен информацией между налоговыми органами разных стран в целях обеспечения эффективного контроля.

2. *Мировая практика свидетельствует об активном использовании методов оценки рисков, позволяющих учитывать особенности осуществления хозяйственной деятельности в той или иной сфере производства или оказания услуг. Какие меры предпринимает Федеральная налоговая служба для повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе посредством внедрения в деятельность контрольно-надзорных органов риск-ориентированного подхода?*

ОТВЕТ:

Федеральной налоговой службой на протяжении ряда последних лет выбрана стратегия создания понятной и прозрачной деловой среды в бизнесе, развития новых форм взаимодействия с налогоплательщиками, повышения эффективности налогового администрирования путем внедрения новых информационных технологий, реализации новых проектов в контрольной работе.

Все это позволяет в условиях сложной экономической ситуации в стране обеспечивать стабильное поступление налогов в бюджеты всех уровней. Соблюдение баланса интересов государства и бизнеса является основной задачей налогового контроля. С одной стороны, Федеральная налоговая служба снижает давление на добросовестных налогоплательщиков, своевременно и в полном объеме исполняющих обязательства перед бюджетом (налоговая служба давно отказалась от идеи проверять всех «поголовно», тем более налогоплательщиков, относящихся к категории «малого бизнеса»), а с другой стороны задача Службы, как фискального органа, - обеспечить неотвратимость наказания тех, кто сознательно уклоняется от уплаты налогов и нарушает законодательство.

Служба одной из первых отказалась от тотальных проверок, и успешно применяет риск-ориентированный подход при выборе объектов контроля, что позволило сократить количество проводимых проверок более чем в 2,5 раза (с 75,5 тыс. проверок в 2010 году до 30,6 тыс. проверок по итогам 2015 года) и повысить эффективность их проведения с 4,5 млн. руб. до 8,9 млн. руб. На протяжении 4 лет проверяется всего 4 налогоплательщика из 1000. Представителей малого бизнеса Служба проверяет значительно реже - 1 налогоплательщик из 1000. При этом эффективность проверок стремительно растет. Этот тренд сохраняется и в 2016 году.

Так, за 8 мес. 2016 года количество выездных налоговых проверок сократилось на 10%, при этом эффективность одной выездной налоговой проверки увеличилась на 36% и составила 13,3 млн. руб.

Система налогового контроля открыта и понятна для каждого налогоплательщика, благодаря возможности самостоятельно оценить свои налоговые риски и уточнить обязательства перед бюджетом, не доводя ситуацию до проведения выездной налоговой проверки. На официальном сайте Службы

размещена информация как о критериях риска совершения налоговых правонарушений, так и о способах ведения финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском.

Кроме того, Службой предложен ряд электронных сервисов (онлайн на сайте). Например, реализованы электронные сервисы об адресах, указанных при государственной регистрации в качестве места нахождения нескольких юридических лиц (так называемые адреса «массовой регистрации», характерные, как правило, для фирм - «однодневок»), руководители/учредители нескольких фирм, сервис по поиску юридических лиц, в состав исполнительных органов которых входят дисквалифицированные лица.

Внедрение современных моделей налогового администрирования - АСК «НДС-2» и института налогового мониторинга - позволило Службе максимально эффективно реализовать риск-ориентированный подход в контрольной работе, когда деятельность налогоплательщика практически прозрачна для налоговых органов.

3. В последнее время очень часто можно услышать об отмене транспортного налога с последующем переносом платежей по налогу в цену бензина и других нефтепродуктов (акцизы на нефтепродукты). Это сделало бы налогообложение более справедливым, поскольку основывалось бы на принципе «кто больше ездит, тот больше платит». Рассматривается ли вопрос об отмене транспортного налога в Федеральной налоговой службе? Проводится ли анализ и оценка социально-экономических последствий подобных нововведений?

ОТВЕТ:

Функция по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой деятельности возложена на Министерство финансов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации транспортный налог наряду с акцизами на нефтепродукты является одним из источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

Отмена транспортного налога потребует увеличения акциза на нефтепродукты, что неминуемо приведет к увеличению цен на топливо, и как следствие - к росту цен на товары широкого потребления, росту инфляции, в связи с чем отмена транспортного налога в настоящее время не планируется.

Вопрос увеличения ставок акциза требует серьезного взвешенного подхода. Следует учитывать, что ставки транспортного налога варьируются от мощности двигателя и конструктивной особенности машины. При этом существуют налоговые льготы для таких социально важных категорий транспортных средств, как автомобили для инвалидов, пассажирские и грузовые морские, речные и

воздушные суда, тракторы, самоходные комбайны и т.п., которые позволяют не уплачивать в отношении данных транспортных средств указанный налог.

При переносе налогового бремени на акцизную составляющую, названные категории транспортных средств выпадут из механизма льготирования.

Справочно:

За 1 полугодие 2016 года уплачено акциза на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации 135 млрд.руб., транспортного налога – 32 млрд.руб.

4. В какие сроки планируется выстроить новую систему администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов? Как оценивается экономическая эффективность с точки зрения дополнительных объемов пополнения бюджетных ресурсов в связи с предполагаемой оптимизацией администрирования налоговых и неналоговых платежей? Как оценивается уровень подготовленности сервисов, информационных систем налоговой и таможенной служб к обеспечению заявленного Минфином РФ «существенного прироста собираемости налогов»?

ОТВЕТ:

В настоящее время проводится ряд подготовительных к осуществлению передачи администрирования мероприятий (подписаны Порядки взаимодействия ФНС России с фондами (Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом России), утверждающие перечни, сроки и реквизитный состав передаваемой информации (как по единоразовой загрузке сведений в текущем году, так и по регулярному обмену начиная с 2017 года);

- утвержден План-график подготовки нормативных правовых актов ФНС России, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федеральных законов от 03.07.2016 № 243-ФЗ и № 250-ФЗ.

- проект расчета по страховым взносам разработан, согласован с Пенсионным фондом России, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (после утверждения расчета по страховым взносам будет разработана форма статистической отчетности в части страховых взносов).

- дорабатываются проекты Соглашений о сотрудничестве и организации информационного взаимодействия между ФНС России и Фондами).

После передачи страховых взносов на администрирование налоговым органам ожидаются дополнительные поступления по страховым взносам (не менее 50 млрд. рублей в год) за счет взыскания накопленной по состоянию на 01.01.2017 государственными внебюджетными фондами задолженности в силу наличия у налоговых органов (по сравнению с внебюджетными фондами) более

широкого спектра возможностей по применению обеспечительных мер и мер принудительного взыскания.

Кроме того, в отношении единого механизма налоговых и таможенных платежей.

В настоящее время под руководством Минфина России проводится работа по интеграции информационных ресурсов налоговых и таможенных органов.

5. Имеются ли исследования, результаты которых свидетельствуют о целесообразности введения прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц? Проводилась ли оценка налогоплательщиков России на возможность обеспечения существующего уровня доходов бюджетов при переходе на прогрессивную шкалу? Определены ли пороговые величины групп налогоплательщиков, изменение налогообложения которых обеспечит дополнительный доход бюджета?

ОТВЕТ:

Действующими положениями статьи 224 НК РФ ставки налога на доходы физических лиц дифференцированы по величине в зависимости от вида дохода, налогового статуса и отдельных категорий налогоплательщиков.

Введение прогрессивной шкалы ставок по НДФЛ само по себе недостаточно и потребует изменение порядка администрирования налога, его декларирования и механизма уплаты в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

Более того, если в течение налогового периода налогоплательщик получает доходы от нескольких налоговых агентов, то налоговым агентам не представляется возможным определить совокупный доход налогоплательщика в целях применения налоговой ставки в рамках предлагаемых изменений. Соответственно также усложняется процедура уплаты налога, что существенно повлияет на поступления сумм налога в соответствующие бюджеты.

Такие изменения затруднят процесс планирования доходов региональных бюджетов, в отличие от действующего в настоящее время порядка.

В действующей конструкции налогообложения 97,5 % поступлений НДФЛ обеспечивается за счет удержания налога организациями и индивидуальными предпринимателями (налоговыми агентами) при непосредственной выплате дохода, то есть в большинстве случаев физические лица не декларируют свои доходы и не уплачивают налог, т.к. в соответствии с законодательством о налогах и сборах эта обязанность возложена на налоговых агентов.

При этом, в случае введения прогрессивной шкалы налогообложения эта обязанность коснется гораздо большего круга лиц. Фактически потребуются переход на декларирование доходов всеми, кто имеет более одного источника

доходов, что, безусловно, повлечет увеличение нагрузки на налогоплательщиков и налоговые органы.

В настоящее время наблюдается стабильность собираемости налога на доходы физических лиц. Так, поступления налога в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составили в 2013 году – 2497,8 млрд. рублей, в 2014 году – 2688,7 млрд. рублей, в 2015- 2806,5 млрд. рублей.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 Президентом РФ подчеркнута: «в предстоящие годы налоговые условия для бизнеса меняться не должны».

6. Чем вызваны постоянные (практически ежемесячные) камеральные проверки малого бизнеса по НДС и налогу на прибыль? Количество проверок резко возросло в 2015 году. Бизнес жалуется на необходимость предоставлять копии документов, пояснений. Есть ли шанс, что проверки станут не такими частыми (хотя бы 1 раз в месяц)?

ОТВЕТ:

Направление налогоплательщику требований о необходимости предоставить пояснения или дополнительные документы в налоговый орган связано с недостоверностью информации, которую он указывает в своих декларациях и счетах-фактуры.

С 2015 года контроль за НДС происходит автоматически. На базе АСК НДС осуществляется поиск налоговых разрывов в цепочках формирования добавленной стоимости. После выявления программой разрывов в представленных налоговых декларациях по НДС налогоплательщикам автоматически направляется требование о представлении пояснений в отношении выявленных расхождений.

Свои пояснения налогоплательщик направляет в налоговый орган посредством электронного документооборота. С июня 2016 года налогоплательщики вправе представить в налоговый орган истребуемые документы, которые были составлены ими на бумажных носителях, в виде скан-образов по ТКС или через личный кабинет налогоплательщика.

Также на официальном сайте ФНС России размещен электронный сервис, который позволяет осуществить проверку корректности реквизитов счетов-фактур контрагентов (в части ИНН, КПП) и, как следствие, избежать ошибок при декларировании операций по НДС.

7. Как повлиял сбой в программной системе Федеральной налоговой службы на уровень доверия граждан к ФНС? Проводилась ли оценка происшедшего? (у налогоплательщиков страны в 2016 году возникли проблемы с возвратом неправильно уплаченных или излишне уплаченных налогов из-за сбоя в

программной системе ФНС). Не отразятся ли последствия сбоя в программной системе ФНС на создании «Реестра субъектов малого предпринимательства»?

ОТВЕТ:

Переход на централизованную федеральную базу от децентрализованных баз данных в каждой инспекции был непростым. В них содержались ошибки данных, которые были максимально устранены при создании централизованной федеральной базы.

ФНС России не является первоисточником данных, мы их получаем от регистрирующих органов – ФМС, Росреестра, ГИБДД и др. При наличии ошибки в сведениях от органа-первоисточника налогоплательщик, получив единое налоговое уведомление, обращается в налоговую службу для исправления сведений. Чтобы скорректировать данные ФНС России в свою очередь обращается в соответствующий регистрирующий орган-первоисточник.

Внедрение современных технологий позволяет нам развивать онлайн-услуги для налогоплательщиков и создавать комфортные условия для уплаты налогов.

Об уровне доверия говорит и тот факт, что интернет-сайт ФНС России за 9 месяцев посетили 88,9 млн. человек.

В Реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (Реестр СМП) содержатся сведения о 5 млн. 672 тыс. субъектах МСП – это 5 млн. 380 тыс. микропредприятий, 270 тыс. малых предприятий и 21 тыс. средних предприятий.

Реестр СМП автоматически сформирован на основе сведений о доходах и среднесписочной численности работников компаний и индивидуальных предпринимателей, данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП, а также информации от других государственных органов и уполномоченных организаций (Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Сколково, ММВБ).

8. Для развития экономики необходимо создание благоприятного делового климата. Возможно ли создать условия для сокращения непосредственного контакта налогоплательщика с налоговыми органами до минимума путем использования сервисов самообслуживания и повышения скорости и качества оказания государственных услуг? Планирует ли ФНС повысить качество, доступность своих услуг и рост эффективности операционной деятельности, используя опыт других стран? Например, как в Сингапуре, где существует услуга, при которой налогоплательщик освобожден от обязанности предоставлять налоговую отчетность, а для оплаты налогов обращается в банк.

ОТВЕТ:

ФНС России одной из приоритетных задач своей деятельности считает непрерывное повышение качества предоставления государственных услуг

налогоплательщикам. ФНС России активно изучает успешный опыт зарубежных коллег и стремится превзойти их достижения – разрабатывает новые электронные сервисы, расширяет функциональность и качество работы уже существующих сервисов, адаптирует их использование на различных программных интерфейсах. Клиентоориентированный подход становится центром нашей сервисной стратегии.

ФНС России не только применяет лучшие мировые налоговые практики, но и является примером для многих других стран. С 2015 года на платформе Форума по налоговому администрированию ОЭСР Служба возглавляла проект по изучению лучших мировых практик в области использования технологий для целей налогового администрирования и развития сервисной составляющей налоговых органов.

Если оценивать сервисы ФНС России с точки зрения полноты и качества пользовательского опыта, то наиболее продвинутой в этом плане является линейка сервисов «Личный кабинет налогоплательщика». Данные сервисы используют самые современные подходы и средства для взаимодействия с налогоплательщиками. У пользователей Личных кабинетов практически отсутствует необходимость для личного посещения инспекции, поскольку все свои вопросы они могут решить в Личном кабинете.

Что касается опыта Сингапура, то ФНС России реализует проект по внедрению услуги автоплатежа для имущественных налогов с помощью онлайн-банкинга. Когда проект будет запущен, налогоплательщики смогут оплачивать имущественные налоги в автоматическом режиме, то есть сумма налога будет просто списываться со счета клиента банка, но только с согласия самого клиента. Схема реализации проекта выстроена по аналогии с той, которая в настоящее время успешно используется для оплаты услуг жилищно-коммунального хозяйства или услуг связи.

Кроме того, при участии ФНС России ведется обсуждение возможности проведения эксперимента по открытию счетов организациям и индивидуальным предпринимателям в кредитных учреждениях с одновременной подачей документов для дистанционной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя с использованием электронной подписи. Реализация данного проекта не только сократит время на открытие бизнеса, но и сведет к минимуму риск отказа в государственной регистрации, так как все документы будут предварительно проверяться кредитными учреждениями.