

**СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
И СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

« ____ » _____ 2025 г.

№ _____

РЕШЕНИЕ

на тему

"Переход строительной отрасли на технологии информационного моделирования: проблемы и пути их решения"

город Москва

19 декабря 2024 года

Заслушав выступления представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, федерального автономного учреждения "Главное управление государственной экспертизы", акционерного общества "ДОМ.РФ", Ассоциации "Национальное объединение организаций в сфере технологий информационного моделирования", Ассоциации "Национальное объединение строителей", региональных органов государственной власти, а также других участников заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему "Переход строительной отрасли на технологии информационного моделирования: проблемы и пути их решения", Совет отметил следующее.

Обеспечение перехода к системе управления жизненным циклом объектов капитального строительства путем внедрения технологий

информационного моделирования предусмотрено Поручением Президента Российской Федерации от 19 июля 2018 года № Пр-1235¹, а также Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года², согласно которой внедрение и развитие технологий информационного моделирования, в том числе рассматривается как элемент оценки "цифровой зрелости" строительной отрасли.³

Применение технологий информационного моделирования в целях формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства является обязательным:⁴

- с января 2022 года для объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением объектов капитального строительства, создаваемых в интересах обороны и безопасности государства);

- с июля 2024 года для объектов капитального строительства, возводимых в рамках законодательства о долевом строительстве⁵ (за исключением индивидуального жилищного строительства в границах территории малоэтажного жилого комплекса);

¹ "О первоочередных задачах по модернизации строительной отрасли и повышению качества строительства".

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р.

³ "Цифровая зрелость" ключевых отраслей экономики и социальной сферы Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2024 года № 1014 включена в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2021 года № 331 "Об установлении случаев, при которых застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства".

⁵ Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

- с января 2025 года для объектов индивидуального жилищного строительства в границах территории малоэтажного жилого комплекса, возводимых в рамках законодательства о долевом строительстве.

В общей сложности доля объектов капитального строительства, в отношении которых в обязательном порядке подлежит формирование информационной модели, составляет порядка 50 процентов от всех реализуемых строительных проектов в Российской Федерации⁶.

На текущий момент Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации⁷ в целях обеспечения перехода строительной отрасли на технологии информационного моделирования проводится работа по:

- формированию нормативно-правовой и нормативно-технической базы⁸;

- обеспечению необходимого цифрового сопровождения (на сайте министерства размещен перечень российского программного обеспечения для работы с технологиями информационного моделирования; в рамках замещения зарубежных отраслевых цифровых продуктов осуществляется доработка отечественного программного обеспечения, охватывающего все

⁶ По информации, полученной в рабочем порядке от Министра России.

⁷ Письмо Минстроя России от 2 декабря 2024 года № 71794-КМ/14.

⁸ Приняты постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2021 года № 331, от 17 мая 2024 года № 614 "Об утверждении Правил формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, состава сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель объекта капитального строительства и представляемых в форме электронных документов, и требований к формам указанных электронных документов"; Приказ Минстроя России от 31 декабря 2020 года № 928/пр, которым утвержден Свод правил "Информационное моделирование в строительстве. Правила формирования информационной модели объектов на различных стадиях жизненного цикла"; Приказ Минстроя России от 31 декабря 2020 года № 927/пр, которым утвержден Свод правил "Информационное моделирование в строительстве. Правила описания компонентов информационной модели"; Приказ Росстандарта от 30 мая 2023 года № 357-ст, которым утвержден "ГОСТ Р 10.00.00.00-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Единая система информационного моделирования. Основные положения"; Приказ Росстандарта от 10 января 2024 года № 1-ПНСТ "ПНСТ 909-2024. Предварительный национальный стандарт Российской Федерации. Требования к цифровым информационным моделям объектов непромышленного назначения. Часть 1. Жилые здания"; Приказ Росстандарта от 3 июля 2024 года № 30-ПНСТ "ПНСТ 923-2024. Предварительный национальный стандарт Российской Федерации. Единая система информационного моделирования. Термины и определения".

этапы жизненного цикла объекта капитального строительства; на базе информационной системы управления проектами государственного заказчика в сфере строительства (ИСУП) осуществляется мониторинг использования технологий информационного моделирования при строительстве объектов капитального строительства в государственном секторе; на базе Единой информационной системы жилищного строительства (акционерное общество "ДОМ.РФ") осуществляется мониторинг использования технологий информационного моделирования в долевом строительстве);

- методологической поддержке использования технологий информационного моделирования (проводятся ежемесячные координационные совещания с регионами, стратегические сессии для региональных застройщиков, на базе федерального автономного учреждения "РосКапСтрой" проводится обучение государственных служащих по программе повышения квалификации "ТИМ. Управление строительными проектами для государственного заказчика").

Текущий анализ пилотных проектов по использованию технологий информационного моделирования на объектах, создаваемых с привлечением бюджетных средств, а также в рамках законодательства о долевом строительстве, позволил выявить ряд преимуществ применения технологий информационного моделирования на отдельных этапах жизненного цикла объекта капитального строительства⁹.

Так, на стадии инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства объекта капитального строительства – это сокращение срока выполнения проектно-изыскательных работ (от 13 до 92 дней), строительно-монтажных работ (от 30 до 125 дней); ускоренные темпы согласования документации; оперативное выявление и устранение коллизий, снижение за счет этого издержек; значительный потенциал автоматизации (порядка 30%); возможность организации коллективной

⁹ Письмо Минстроя России от 2 декабря 2024 года № 71794-КМ/14.

удаленной работы всех участников процесса посредством среды общих данных; возможность задействования региональных рынков труда, что напрямую влияет на социально-экономические показатели регионов.

На стадии эксплуатации объекта капитального строительства – это автоматизация работы подсистем здания; динамичный мониторинг показателей и контроль изменений (детализация каждого элемента, доступ к информации для всех участников проекта, контроль деформации конструкций и параметров микроклимата); эксплуатационные и сервисные возможности "умного здания" (повышение устойчивости и энергоэффективности за счет виртуального прогнозирования использования различных материалов, предупреждение форс-мажорных ситуаций, стабилизация диспетчерского управления); исключение потери данных (хранение всей информации по проекту в единой базе данных позволяет принимать мотивированные решения касательно необходимости ремонта и замены элементов сооружения, возможности проведения реконструкции объекта).

Как итог: на 10% повышаются показатели экономии бюджета на технической эксплуатации объекта капитального строительства, до 20% снижаются комплексные эксплуатационные затраты, до 50% снижаются затраты на аварийный ремонт инженерного оборудования, до 15% снижаются затраты на материалы и сервисные услуги, до 30% экономия на фонде оплаты труда при наличии собственной службы эксплуатации.

Вместе с тем по информации акционерного общества "ДОМ.РФ"¹⁰ на начало декабря 2024 года только 26% застройщиков применяют технологии информационного моделирования в своей деятельности.

Проведенный мониторинг¹¹ использования субъектами Российской Федерации технологий информационного моделирования в строительстве, а

¹⁰ Письмо АО "ДОМ.РФ" от 2 декабря 2024 года № 20560-НК.

¹¹ В мониторинге приняли участие 67 субъектов Российской Федерации.

также анализ материалов, представленных профессиональным сообществом, позволили выявить ряд проблем, препятствующих повсеместному переходу строительной отрасли на технологии информационного моделирования, среди которых:

- неоднородность цифрового развития субъектов Российской Федерации¹²;

- дефицит квалифицированных кадров, обладающих дополнительными знаниями в области технологий информационного моделирования и автоматизированного проектирования, в том числе преподавателей, имеющих практические навыки их применения¹³, а также высокая стоимость обучения¹⁴;

- высокая стоимость оборудования и программного обеспечения, предназначенных для использования технологий информационного моделирования¹⁵;

- отсутствие отечественного программного обеспечения "полного цикла", что влечет необходимость сочетать программные продукты от разных разработчиков на разных этапах жизненного цикла объекта капитального строительства¹⁶;

- отсутствие законодательно закрепленных единых правил формирования и ведения цифровой информационной модели, ее состава (с учетом обязательности с 1 сентября 2024 года включения цифровой информационной модели в состав информационной модели объекта

¹² Минстрой России.

¹³ АО "ДОМ.РФ", НОПРИЗ, Тюменская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Ленинградская, Липецкая, Мурманская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Тульская, Челябинская, Ярославская, Владимирская, Амурская область, Пермский, Приморский, Краснодарский край, Республика Дагестан, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан.

¹⁴ Ивановская, Иркутская, Ленинградская, Пензенская, Челябинская область, Пермский край.

¹⁵ НОПРИЗ, Ивановская, Калининградская, Курская, Новосибирская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Тульская, Челябинская, Ярославская, Амурская область, Красноярский, Пермский край.

¹⁶ Воронежская, Иркутская область, Республика Татарстан, Краснодарский край.

капитального строительства, если формирование и ведение последней является обязательным в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации)¹⁷.

С учетом вышеизложенного, а также принимая во внимание предложения, озвученные в выступлениях участников заседания, **СОВЕТ РЕШИЛ рекомендовать:**

1. Правительству Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о создании системы присвоения уникальных идентификационных номеров объектам капитального строительства в целях единообразной и однозначной идентификации объекта капитального строительства на всех этапах его жизненного цикла вне зависимости от его типа, а также источника финансирования;

- рассмотреть вопрос об обеспечении перехода всех компаний с государственным участием на использование в работе технологий информационного моделирования в целях обязательного формирования и ведения ими в рамках реализуемых строительных проектов информационных моделей объектов капитального строительства;

- рассмотреть вопрос о введении обязательной независимой оценки квалификации специалистов в области применения технологий информационного моделирования с последующим их включением в соответствующий Национальный реестр специалистов;

- в целях решения проблемы, связанной с дефицитом квалифицированных кадров, обладающих необходимыми знаниями в области технологий информационного моделирования и автоматизированного проектирования, рассмотреть вопросы:

¹⁷ Минстрой России, Республика Карелия, Республика Коми, Ямало-Ненецкий автономный округ, Мурманская область.

о проведении технологического переоснащения высших учебных заведений строительного профиля в целях перевода процесса обучения с зарубежного на отечественное программное обеспечение;

о выделении из федерального бюджета высшим учебным заведениям строительного профиля грантов на разработку учебных методических материалов, направленных на формирование компетенций обучающегося в области информационного моделирования в строительстве на отечественном программном обеспечении;

о выделении Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации бюджетных ассигнований на продолжение реализации обучающей программы по повышению квалификации "ТИМ. Управление строительными проектами для государственного заказчика", ранее проводимой федеральным автономным учреждением "РосКапСтрой" для работников государственных и муниципальных органов власти, государственных заказчиков, в целях совершенствования профессиональных компетенций специалистов в части создания, использования, сопровождения информационной модели объекта капитального строительства на всех этапах его жизненного цикла.

2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

- продолжить работу по разработке нормативных правовых актов в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 мая 2024 года № 614 "Об утверждении Правил формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, состава сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель объекта капитального строительства и представляемых в форме электронных документов, и требований к формам указанных электронных документов", в

том числе в части установления единых правил формирования и ведения цифровой информационной модели, ее состава;

- проработать вопрос о введении в законодательство о градостроительной деятельности института оператора данных градостроительной деятельности с наделением его полномочиями по контролю, обмену и передаче документов в электронном виде между субъектами градостроительных отношений, закреплении требований к таким операторам;

- продолжить работу по разработке XML-схем для формирования документации в машиночитаемом виде;

- рассмотреть вопрос о разработке единой цифровой библиотеки ТИМ-моделей для их использования участниками градостроительной деятельности на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства;

- дополнительно проработать вопрос о возможности: создания системы, аккумулирующей сведения жизненного цикла объектов коммунальной инфраструктуры;

передачи электронного паспорта многоквартирного дома после завершения его строительства в электронном виде в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства с правом доступа к таким документам лица, осуществляющего управление многоквартирным домом.

3. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во взаимодействии с Индустриальным центром компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений "Строительство" обеспечить завершение разработки программного обеспечения, охватывающего все этапы жизненного цикла объекта капитального строительства.

4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во взаимодействии с акционерным обществом "ДОМ.РФ" проработать предложение единого института развития в жилищной сфере о введении обязанности застройщиков раскрывать (загружать) информационную модель объекта капитального строительства в Единую информационную систему жилищного строительства как отдельный вид данных о проекте в целях формирования полного источника данных о создаваемых жилых зданиях.

5. Акционерному обществу "ДОМ.РФ":

- продолжить работу по развитию созданного на базе Единой информационной системы жилищного строительства сервиса "Цифровой контроль строительства" в части его наполнения сведениями об объектах долевого строительства, строящихся с применением технологий информационного моделирования;

- масштабировать реализацию образовательной программы об основах технологий информационного моделирования и их эффективном применении, проводимой Цифровой академией ДОМ.РФ.

6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- активизировать работу по наполнению Информационной системы управления проектами государственного заказчика в сфере строительства (ИСУП) исчерпывающими сведениями по объектам капитального строительства;

- принять к сведению опыт Нижегородской, Новосибирской, Свердловской областей по внедрению в региональные образовательные учреждения специальных программ обучения для студентов и повышения квалификации для организаций строительного комплекса в части работы с

электронной исполнительной документацией, применения технологий информационного моделирования.

Председатель Совета,
первый заместитель
Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ЯКУШЕВ