

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И

С Т Е Н О Г Р А М М А

**триста девяносто первого заседания
Совета Федерации**

20 апреля 2016 года

Москва

Исх. № Ст-391 от 20.04.2016

Зал заседаний Совета Федерации.

20 апреля 2016 года. 10 часов.

Председательствует

Председатель Совета Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Прошу присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация. Регистрация ускоренная, пожалуйста, успевайте регистрироваться.

Сергей Александрович, ускоренная регистрация у нас.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 29 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	147 чел.	86,5%
Отсутствует	23 чел.	13,5%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Триста девяносто первое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги! Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Всероссийского государственного университета юстиции. Давайте их поприветствуем, пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Переходим к рассмотрению первого вопроса — о проекте повестки (порядка) триста девяносто первого заседания Совета Федерации. Предлагаю проект повестки дня принять за основу. Прошу голосовать. Идет голосование. Прошу всех голосовать.

Результаты голосования (10 час. 02 мин. 37 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, будут ли какие-либо изменения, дополнения, уточнения к предложенной повестке дня? Нет.

Вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня триста девяносто первого заседания Совета Федерации утвердить в целом. Идет голосование. Прошу всех голосовать. Идет голосование, коллеги.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 16 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время в нашей стране находится с официальным визитом делегация Сената Национального конгресса Республики Парагвай во главе с Председателем Сената Национального конгресса Республики Парагвай Марио Абдо Бенитесом.

Это первый за всю историю наших межпарламентских отношений визит Председателя Сената Национального конгресса Республики Парагвай в Россию. Члены делегации сегодня

присутствуют на нашем заседании, давайте их поприветствуем.
(*Аплодисменты.*)

Господин Абдо Бенитес начальное и среднее образование получил в колледжах Парагвая и США, в 1995 году окончил университет в Соединенных Штатах Америки. После службы в армии Парагвая долгое время занимался предпринимательской деятельностью.

Активной политической деятельностью начал заниматься в Национальной республиканской ассоциации – партии "Колорадо". В 2013 году был избран сенатором Национального конгресса Республики Парагвай, а 1 июля 2015 года избран Председателем Палаты сенаторов. Он активный сторонник развития российско-парагвайских отношений, разноплановых связей с Россией.

Господин Абдо Бенитес любезно согласился выступить перед нами.

Позвольте предоставить слово Председателю Сената Национального конгресса Республики Парагвай Марио Абдо Бенитесу. Пожалуйста. (*Аплодисменты.*)

М.А. Бенитес. Уважаемая Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации госпожа Валентина Ивановна Матвиенко! Будучи Председателем Сената конгресса Республики Парагвай, хотел бы выразить благодарность за приглашение со стороны Совета Федерации приехать сюда с официальным визитом, и с момента прибытия в Москву мы встретили теплый и сердечный прием со стороны российского народа.

Делегация Сената нашей республики состоит из заместителя Председателя Сената сенатора Карлоса Амарилла, который представляет Аутентичную радикальную либеральную партию,

председателя Комитета по конституционным вопросам, а также председателя группы дружбы между Парагваем и Россией бывшего президента Парагвая сенатора Фернандо Луго и сенатора, который является председателем комиссии по вопросам регионов, господина Дерлиса Осорио. *(Аплодисменты.)*

Мы чрезвычайно удовлетворены тем, что находимся в этом высоком собрании в рамках первого официального визита, с которым прибыл Председатель Сената конгресса Парагвая в сопровождении делегации сенаторов.

Мы передаем братское приветствие от парагвайского народа и имеем честь представлять народ Парагвая.

Несмотря на значительное географическое расстояние, которое нас разделяет, мы чувствуем себя близкими с Россией, со страной, с которой нас объединяет великая история. Начиная с 1862 года, когда тогдашний президент Республики Парагвай маршал Франсиско Солано Лопес обменялся письмами с царем Александром II, этот процесс сохранялся во времени. И, несмотря на международный конфликт, с которым столкнулась наша родина в рамках войны с Тройственным союзом, когда мы воевали с тремя нашими соседями, после того как закончилась эта война, в 1909 году мы занялись восстановлением формальных двусторонних отношений.

Интересно вспомнить, как мои соотечественники привыкали к русским именам и фамилиям. Почему? Потому что в нашей стране в 20-е годы прошлого века образовалась большая русская диаспора, которую мы любим от всего сердца и которая значительно повлияла на нашу историю. И мы высоко ценим ее участие в развитии нашей страны. Приверженность той стране, которая их приняла, привела к тому, что более 70 российских офицеров добровольно вошли в состав нашей армии, чтобы участвовать в другом международном

конflikте, а именно в войне за Чако. Они жертвовали своими жизнями ради новой родины, борясь плечом к плечу с парагвайскими военными. И мы хотели бы также отметить в этой ассамблее, в этом собрании двух россиян, которые повлияли на историю нашей страны: это генерал Иван Беляев и генерал Степан Высоколян. *(Аплодисменты.)* Господин Беляев добровольно вступил в ряды парагвайской армии, и главнокомандующий генерал Хосе Феликс Эстигаррибия поручил ему вести за собой батальоны и полки во время боевых действий. Он получил военный опыт в российских степях и смог преодолеть препятствия различных культур, другие географические реалии. Он изучил родной язык нашей страны, язык гуарани, и он прекрасно, конечно, говорил по-русски.

И, конечно же, вклад российской диаспоры касается не только военных действий, но и культуры, музыки и так далее. И здесь выделяется генерал Степан Высоколян. Он изучал физику и математику и преподавал эти науки. И наша молодежь обучалась этим наукам у него вместе с другими гражданами России. Именно они основали факультет инженерии в нашем национальном университете. Более того, он был добровольцем во время войны за Чако, и в одном из интервью в Парагвае господин Высоколян сказал: "Парагвай и Россия – это любимые мои страны".

В результате героических действий в рамках борьбы с Тройственным союзом и император Александр II внес свой значительный вклад в примирение сторон через своего посла в Париже. В высшей военной школе в Санкт-Петербурге он получал свои знания. Вспоминая нашу историю, мы можем сказать, что мы – страны, которые объединяет единая политика. Военные принимали участие в наших боевых действиях, многие из них погибли. И мы помним русскую пословицу "друг познается в беде".

Уважаемые коллеги, мы помним вклад российских военных, мы помним их родной язык, который они перемешивали с нашим языком гуарани и испанским. И они способствовали становлению парагвайских солдат. Они смогли добиться великих побед, они смогли победить врага, четко следуя приказам. И наши солдаты, следуя приказам российских офицеров, добились успеха. Недостаточно слов, чтобы выразить благодарность за их героизм.

В 1992 году, когда мы восстановили дипломатические отношения с Россией, мы начали наше успешное сотрудничество во всех областях. Мы наладили связи в рамках постоянного развития, постоянной консолидации. Мы подписали более 10 конвенций и двусторонних документов, которые были формализованы двумя сторонами. И можно вспомнить конвенцию, отменяющую визы в обычных паспортах (это было сделано в 2014 году), исторический визит нашего министра иностранных дел, а также визиты высоких должностных лиц Парагвая в Россию и российских политиков – в Парагвай. Мы сейчас ведем переговоры и скоро подпишем другие документы, как, например, соглашение о сотрудничестве в таможенной области, конвенцию о выдаче преступников и сотрудничестве в юридической области. Это лишь некоторые документы, которые мы сейчас готовим.

Также хотелось бы отметить сотрудничество с Россией в научной и образовательной сферах. Хотел бы отметить предоставление возможности обучаться в России нашим студентам. И прежде всего хотелось бы отметить курсы для наших полицейских, которые были открыты.

Сегодня Российская Федерация – это важный торговый партнер, это рынок для парагвайских продуктов, например, мяса, зерна и сои. И рынок этот растет. Что отражается в торговой

статистике? В 2011–2015 годах наш торговый оборот равнялся 4,5 млрд. долларов США. В нынешних перспективах развития международной торговли, принимая во внимание взаимозависимость наших экономик, перед нами открываются новые возможности в том, что касается продвижения вперед, в реализации нашей торговли на более активной основе. Мы должны мотивировать частный сектор наших стран и вовлекать их в активное сотрудничество.

Мы считаем очень важным Петербургский международный экономический форум, который пройдет в середине июня, и мы надеемся, что это даст возможность увеличить торговлю и вложения.

Что касается международной арены, мы разделяем позицию России по многим вопросам, наши позиции братские. Мы отстаиваем верховенство международного права. Также мы совпадаем в том, что полностью признаем принципы и ценности, которые прописаны в Уставе ООН, а также признаем центральную роль Совета Безопасности ООН в том, что касается поддержания мира и безопасности на планете. Так же, как и Российская Федерация, Парагвай убежден в том, что все страны должны объединять усилия для того, чтобы реагировать на вызовы нынешнего времени, такие как обеспечение устойчивого развития, искоренение нищеты, охрана окружающей среды, борьба с организованной преступностью и международным терроризмом. Россия сегодня – важный элемент международной системы, и это видно по активному участию России в различных международных организациях, таких как Евразийский экономический союз, БРИКС, "большая двадцатка", Шанхайская организация сотрудничества, а также участию в интеграционных процессах, как, например, в ОПЕК, СЕЛАК и МЕРКОСУР.

Также хотелось бы сделать акцент на визите в Парагвай Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, который в феврале посетил мою страну. В рамках его приезда в церкви в Асунсьоне собралась православная паства, приветствуя Патриарха.

9 мая исполнится 71 год с завершения Второй мировой войны, и в качестве первого официального акта в рамках моего визита я возложил венок на Могилу Неизвестного Солдата от имени нашего Сената конгресса, от имени нашего народа. Это вечная память, которую мы хотели бы воздать тем, кто отдал свою жизнь, борясь за Россию.

Мир взаимозависим и глобален, и поэтому парламентская демократия играет основополагающую роль в поисках решений тех вопросов, которые возникают в наших странах, и это эффективно дополняет традиционную дипломатию. Поэтому наши парламенты представляют наши народы и выражают озабоченность наших людей.

У нас есть различные парламентские структуры. Что касается нашего региона, то у нас есть Латиноамериканский парламент, парламент МЕРКОСУР и Межпарламентский союз, который является собой дискуссионный форум в интересах демократии и общественного участия в охране окружающей среды и в обсуждении других вопросов.

Вновь хотел бы поблагодарить за возможность выступить на вашем заседании. Мы готовы приложить все усилия для того, чтобы консолидировать парламентскую группу дружбы между Россией и Парагваем, поскольку мы убеждены в том, что, опираясь на сотрудничество представительных ветвей власти, мы можем укрепить наши узы дружбы и сотрудничества в области культуры, экономики, науки и можем таким образом построить более справедливый,

процветающий мир, в котором будут царить мир и безопасность. Большое спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемый Марио Абдо Бенитес, я от имени членов Совета Федерации хочу высказать Вам искренние слова благодарности за Ваше содержательное выступление и пожелать успехов. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу. Переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Прошу желающих выступить записаться. Начинаем.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста, Вам слово.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В последнее время Счетной палатой и Правительством Российской Федерации неоднократно озвучиваются замечания, касающиеся потери финансовых средств в крупных государственных корпорациях и компаниях. Суммы потерь исчисляются сотнями триллионов рублей. Направлений деятельности, где выявлены эти потери, несколько – это и дебиторская задолженность, и нецелевое использование казенных средств. Одно из направлений деятельности, где наиболее существенные замечания, – это закупки, которые регулируются федеральными законами № 44 и № 223. Потери в 2015 году, по данным Счетной палаты, составили порядка 120 млрд. рублей. Внутренняя информация из государственных компаний

подтверждает, что закупки зачастую осуществляются у единственных поставщиков через аффилированные или дочерние компании, и сам механизм этих закупок даже внутри структуры этих компаний является закрытым.

Изменения в федеральный закон № 223 разработаны Государственной Думой и в нулевом чтении доработаны Советом Федерации еще осенью прошлого года, но продолжающиеся возражения и затянувшееся обсуждение с госкомпаниями до сих пор не позволяют этот закон принять.

Уважаемая Валентина Ивановна, предлагаю поддержать наших коллег из Государственной Думы в принятии изменений в федеральный закон № 223. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Вадим Альбертович Тюльпанов, пожалуйста.

В.А. Тюльпанов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Уважаемые коллеги! На прошлом заседании Совета Федерации, 30 марта, нашему комитету поручили проверить информацию, прозвучавшую в выступлении члена Совета Федерации Антона Владимировича Белякова, касающуюся Пресс-службы Совета Федерации. В частности, он сказал (я цитирую стенограмму), что якобы есть жесткая позиция руководства Совета Федерации о том, что можно писать, и о том, что нельзя писать – крайне нежелательно. И также он сказал (тоже цитирую стенограмму): "Я передам Аппарату письменное обращение на мое имя журналиста, который, собственно, об этом сообщил".

К сожалению, у Антона Владимировича реакция не так быстра (он поблагодарил Валентину Ивановну за ее быструю реакцию), и мы не получили – ни Аппарат, ни комитет – этой бумаги, о которой говорил три недели назад Антон Владимирович. Кроме того, мы два раза приглашали Антона Владимировича на заседание нашего комитета, и он два раза проигнорировал – не пришел на заседание, где мы хотели в спокойной обстановке разобраться с его заявлением.

В то же время по сути заявления я хочу просто привести несколько примеров. Условия получения аккредитации СМИ у нас очень просты: надо просто подать заявку. А вот, допустим, лишение аккредитации журналиста может быть, например, за несоблюдение журналистской этики, но оно может быть подтверждено лишь вступившим в законную силу решением суда. То есть еще раз обращаю ваше внимание: условие получения аккредитации простое – надо просто подать заявку, а условие лишения аккредитации – только после вступления в законную силу решения суда.

Кроме того, я хотел бы сказать, что наше пленарное заседание транслируется в прямом эфире телеканалом "Вместе-РФ" (это спутниковый канал, который можно посмотреть во всем мире), а также на официальном сайте палаты. То есть в двух местах транслируется напрямую наше заседание, и его могут посмотреть вообще все люди в мире, не только в нашей стране, а все люди в мире.

Таким образом, я считаю, и наш комитет считает, что заявление Беякова, мягко говоря, носит недостоверный характер. И, как мы считаем в комитете, если господин Беяков считает себя порядочным человеком, то, мне представляется, он должен

извиниться перед палатой за это свое заявление. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Андреевна Косткина.

Л.А. Косткина, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я бы хотела обратить ваше внимание на проблему роста распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, – ВИЧ-инфекции. По состоянию на 1 января 2016 года в России число граждан, зараженных ВИЧ, превысило 1 миллион человек. Эпидемическая ситуация ухудшается. Наибольшая распространенность ВИЧ, по данным Минздрава и Роспотребнадзора, наблюдается в Свердловской, Кемеровской, Иркутской, Самарской, Ульяновской, Оренбургской, Томской, Челябинской областях, в Пермском крае, Ханты-Мансийском автономном округе, в Санкт-Петербурге и еще в 26 регионах, где проживают уже 0,5 процента жителей с ВИЧ-статусом.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации к ноябрю 2016 года предусмотрена разработка государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ. А в мае этого года Фонд социально-культурных инициатив, возглавляемый Светланой Владимировной Медведевой, при активной поддержке и участии Минздрава, Минобрнауки, Минкомсвязи, Роспотребнадзора, а также общественных организаций проводит всероссийскую акцию по борьбе с ВИЧ-инфекцией, которая приурочена к Всемирному дню памяти жертв

СПИДа 15 мая. Ключевым мероприятием акции является открытый студенческий форум, который будет проведен 14 мая в формате телемоста между ведущими вузами страны в девяти субъектах Российской Федерации. Это мероприятие планируется транслировать в прямом эфире на Первом канале.

Уважаемые коллеги, прошу обратить внимание в регионах на данную проблему в целом, подключиться к проведению данной акции, поинтересоваться, как работают системы профилактики в субъектах, особенно для молодежи, работают ли кабинеты анонимного экспресс-тестирования, достаточно ли антиретровирусных препаратов для лечения. Сегодня вам на почту придут материалы и рекомендации по проведению мероприятий, о которых я говорила. Убедительно прошу их посмотреть и надеюсь на ваше участие. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, очень важная информация. Обратите внимание на ситуацию в своих регионах. В ходе региональной недели поинтересуйтесь, как решаются вопросы с профилактикой, лечением. Предстоит очень интересная всероссийская акция. Просьба постоянно держать этот вопрос на контроле, потому что ситуация действительно тревожная.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Во исполнение Вашего поручения, данного на предыдущем заседании Совета Федерации, Комитет по бюджету и финансовым рынкам подготовил и направил

запросы во все министерства и ведомства по нераспределенным суммам, которые должны быть направлены в субъекты Российской Федерации. Речь идет о субсидиях, дотациях, об иных межбюджетных трансфертах.

Какова ситуация на сегодняшний день? Коротко доложу, что мы имеем. В части дотаций (их 11) из общего объема 652 млрд. рублей распределено почти 594 миллиарда, не распределены две дотации, или 9 процентов. Здесь дела обстоят более или менее хорошо.

Что касается субсидий, здесь ситуация складывается хуже. Из общего объема субсидий – 392 млрд. рублей – распределено почти 280, то есть чуть более 70 процентов, не распределено более 30 видов субсидий на сумму 112 миллиардов (это 30 процентов), а перечислено в субъекты Российской Федерации только 12 процентов.

Хуже всего обстоят дела в части иных межбюджетных трансфертов, их 37 видов. Общая сумма – 260 миллиардов. Распределено 163 (чуть более 60 процентов), не распределено девять видов на общую сумму 97 млрд. рублей. В регионы перечислено только 17 миллиардов (6,6 процента).

Причины сложившейся ситуации разные – это нерасторопность министерств, на что мы регулярно указываем на заседаниях комитета при рассмотрении правил и методик, излишняя бюрократия, а также выжидательная позиция Минфина России, почему мы и бьем тревогу. Ведь если до 1 мая не будет решения Правительства по распределению денег, они подлежат перераспределению на другие цели.

Отдельно хотел отметить ситуацию по Минтрансу. Основную долю нераспределенных средств составляют трансферты на региональные программы в сфере дорожного хозяйства – 93,5 млрд.

рублей. По информации Минтранса, распределение этих ресурсов на сумму 52,6 миллиарда должно быть рассмотрено и утверждено на ближайшем заседании Правительства 21 апреля, завтра.

Учитывая сложившуюся ситуацию, предлагаю поручить нам подготовить письмо или обращение за Вашей, Валентина Ивановна, подписью в адрес Председателя Правительства о необходимости принятия экстренных мер по распределению до 1 мая оставшейся части трансфертов по регионам. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич, за то, что Вы отработали эту тему.

Коллеги, хотя ситуация несколько улучшилась в сравнении с предыдущими годами, но порочная практика перечисления положенных регионам средств – субсидий, трансфертов, средств на дороги – продолжается. В то время когда уже наступили хорошие погодные условия, можно заниматься ремонтом дорог, не откладывая, решать другие социальные вопросы, регионы по-прежнему с протянутой рукой ждут милости от Министерства финансов. Такого быть не должно.

Сегодня Евгений Викторович Бушмин к 12 часам поедет на заседание коллегии Министерства финансов.

Я попрошу, Евгений Викторович, Вас от имени палаты, от имени всех сенаторов обострить этот вопрос. И если до 1 мая не будет завершена в полном объеме работа по перечислению средств, положенных, выделенных, предусмотренных в бюджете регионам, мы вынуждены будем после мая в жесткой форме рассматривать этот вопрос на пленарном заседании. Предупредите, пожалуйста, министра.

А Комитет по бюджету и финансовым рынкам я прошу продолжать этот мониторинг. И подготовьте письмо-обращение. И

сенаторов также, членов трехсторонней комиссии, прошу подключиться к этой работе. Вы должны заботиться о своих регионах и лично заниматься выяснением причин, почему не перечислено, подписано соглашение с регионом или нет. Это, коллеги, важная часть работы каждого сенатора. Прошу незамедлительно этим заняться и обеспечить своевременное поступление денег в региональные бюджеты.

Вернемся к этой теме на майском заседании. Надеемся, что к этому времени благодаря мерам, которые комитет будет принимать в контакте с Министерством финансов, ситуация изменится. Заканчиваются уже четыре месяца. 6 процентов, 16 процентов... Это что такое? Это умышленная политика сдерживания финансирования большинства субъектов Российской Федерации, находящихся и так в сложном положении.

Сенаторы, прошу вас всех подключиться к этой работе. Благодарю вас.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо.

Глубокоуважаемые коллеги! Хотел бы проинформировать вас о том, что я сегодня утром общался с членами ученого совета Тимирязевской академии. Я думаю, что все были свидетелями не только того, как эта тема была поднята во время "прямой линии" Президента России Владимира Владимировича Путина с населением, но и тех событий, которые этому предшествовали. Если вдруг кто-то не обратил внимания, напомню, что речь идет о том, что действиями

Минсельхоза предполагается изъятие земель у Тимирязевской академии, передача их под жилищное строительство, в том числе знаменитого Мичуринского сада с уникальной коллекцией растений.

Председательствующий. Антон Владимирович, вопрос уже решен Президентом. Зачем предысторию-то рассказывать? Вопрос решен в пользу Тимирязевской академии. Вам хочется к этой теме прикоснуться? Или смысл Вашего выступления в чем?

А.В. Беляков. Валентина Ивановна, большое спасибо.

Прошу регламентную группу прибавить мне время для выступления...

Председательствующий. Хорошо, договорились.

А.В. Беляков. ...то, которое было изъято. У меня есть право на выступление. Буду признателен, если бы Вы меня не перебивали в дальнейшем.

Так вот, вопрос не решен, именно поэтому я и позволил себе этот вопрос поднять. Не решен, ни одного документа не появилось. Более того, Министерство сельского хозяйства дало публичные комментарии о том, что они интерпретируют слова Президента очень по-своему. В связи с этим я попросил бы коллег, которые неравнодушны (особенно представители профильного комитета неравнодушны) к судьбе ведущего вуза страны, все-таки эту ситуацию мониторить, возможно, даже принять по этому поводу протокольное поручение – на усмотрение коллег.

И не могу не отреагировать, конечно же, на реплику глубокоуважаемого председателя комитета по Регламенту, который не может не знать о том, какие сроки у нас предусмотрены законом на то, чтобы предоставить ответ. Однако при том, что он не может не знать, и мы тут даже уже стали размышлять о порядочности, напомним, что я трижды направлял в комитет запрос по поводу

предоставления информации о системе голосования, о сбоях в системе голосования, трижды не получил исчерпывающий ответ, при том что сроки истекли.

Поэтому я вас уверяю: я все свои обязательства помню, извиняться мне не за что. Попросил бы комитет по Регламенту быть столь же скрупулезным и педантичным в выполнении не только собственных, собственно говоря, обещаний, но и действующего законодательства. Большое спасибо.

Председательствующий. Вадим Альбертович, я прошу комитет по Регламенту сделать выводы по игнорированию членом Совета Федерации приглашения, по неявке на заседание комитета. Дважды приглашали, Антон Владимирович не счел возможным прийти на заседание комитета, что является вообще грубым нарушением этики. И на следующем заседании, когда истекнут сроки, прошу вернуться к этой теме.

Благодарю вас.

По ведению – Игорь Николаевич Чернышёв.

И.Н. Чернышёв, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Когда предыдущий вопрос озвучивался здесь, Вы предлагали в мае послушать. Но 27-го числа... Я предлагаю все-таки в конце апреля с учетом предстоящих майских праздников и сроков послушать Министерство финансов на предмет исполнения обязательств по перечислению средств. Время идет. И это золотое время, которое уходит. Прошу именно на 27-е число поставить в повестку этот вопрос.

Председательствующий. Игорь Николаевич, по решению Правительства, по постановлению, до 1 мая срок, поэтому мы не можем раньше времени рассматривать. Поэтому мы воспользуемся сегодняшней коллегией, работой комитета и сразу после праздников на майское заседание вынесем. До 1 мая они должны принять все решения. У них еще есть время. Спасибо.

Вадим Альбертович Тюльпанов, пожалуйста.

В.А. Тюльпанов. Уважаемые коллеги, я просто еще раз хотел прочитать вам фрагмент стенограммы предыдущего заседания, где Антон Владимирович поблагодарил Валентину Ивановну за быструю реакцию и сказал следующие слова: "Я передам Аппарату письменное обращение на мое имя журналиста, который, собственно, об этом и сообщил". И никаких месячных сроков Антон Владимирович в данном случае не указывал. Прошло три недели с момента произнесения этой фразы Антоном Владимировичем. Поэтому мы вправе каждый раз спрашивать: "Антон Владимирович, а где же это заявление того самого журналиста, о котором Вы говорили?" Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, спасибо. Мы много внимания обращаем, время тратим полезное на глупости.

Тимченко Вячеслав Степанович.

В.С. Тимченко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, я просто хочу немножко открыть занавес правды над словами Белякова по поводу обращения насчет голосования. Антон Владимирович дважды обращался, но не в

комитет по Регламенту, а сначала в Аппарат, потом в комитет. Эти вопросы находятся на контроле не комитета по Регламенту, а специальной рабочей группы, которая обязана следить за работой системы электронного голосования. В электронную группу обращение Антон Владимирович направил 1 апреля, в мой адрес. Поэтому в месячный срок Антон Владимирович получит необходимый ответ. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, просто, по-моему, идет такая умышленная провокация – привлечение к себе внимания некоторыми людьми. Поэтому давайте не будем на это реагировать, давайте заниматься делом.

Николай Владимирович Власенко.

Н.В. Власенко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 24 марта по поручению Совета Федерации тремя комитетами была проведена конференция (комитетами по бюджету, по экономической политике и по социальной политике), касающаяся новых возможностей для субъектов малого и среднего бизнеса. Основная идея конференции (мы фокусировали, мне кажется, это интересно) – это выявление и обобщение положительного опыта региональной политики в поддержке малого и среднего бизнеса. Потому что много всегда говорится о проблемах, а вот о положительном опыте говорится мало. И здесь было очень много интересных выступлений. Понятно, есть и заключение конференции, и большой отклик участников. В

этой связи есть два предложения. Первое – снять этот вопрос, считать отработанным и снять как поручение нашим комитетам.

А второе предложение, Валентина Ивановна, более стратегический характер носит. Ведь мы имеем очень большой, я считаю, актив: 85 регионов с различным успешным или неуспешным опытом реализации тех или иных идей. Представители не всех регионов могут приезжать на подобные конференции либо "круглые столы". Может быть, стоит предусмотреть техническую возможность в рамках Совета Федерации проводить интерактивные совещания, чтобы представители регионов, не приезжая сюда, могли дистанционно участвовать в тех или иных конференциях. Потому что, повторю, самая большая наша ценность – это интеллектуальная, а не финансовая. Мы вчера на заседании Комитета по экономической политике обсудили это, коллеги поддержали эту идею.

Председательствующий. Николай Владимирович, спасибо большое. У нас есть такая практика, Вы знаете, видеоконференции... Может быть, надо чаще использовать эту возможность, использовать современные технологии, чтобы наши коллеги не тратили лишнее время на поездки в Москву. Я согласна с Вами. Поэтому это зависит от председателей комитетов, от заместителей, которые готовят мероприятия. Прошу обратить на это внимание. Спасибо.

Мухарбек Ильясович Дидигов, пожалуйста.

М.И. Дидигов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Проводя Дни субъекта Российской Федерации в Совете Федерации, мы, как правило, всегда принимаем постановление о государственной поддержке субъекта Российской Федерации. По итогам проведения Дней Республики Ингушетия было также принято аналогичное постановление, и то особое внимание, которое и Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, и комитет по федеративному устройству, региональной политике уделяют контролю за выполнением принятого нами постановления... Впервые Комитетом по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера было проведено выездное заседание в Республике Ингушетия, где члены комитета имели возможность воочию увидеть реализацию федеральных целевых программ, увидеть воочию и те объекты, которые вводятся в эксплуатацию во исполнение федеральной целевой программы. И, самое главное, было проведено выездное заседание с участием представителей федеральных органов власти по выполнению принятого нами постановления. Нужно отметить, что для жителей республики, для руководства республики это выездное заседание стало ярким подтверждением того, что верхняя палата уделяет особое внимание нуждам, проблемам субъектов Российской Федерации.

Пользуясь возможностью, я хотел бы высказать слова благодарности и председателю комитета Азарову Дмитрию Игоревичу, и членам комитета. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, продолжаем знакомство с регионами нашей страны. Смотрим фильм о городе Салехарде.

Пожалуйста, включите фильм. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо большое авторам за прекрасный фильм.

Коллеги, поскольку у нас в 11 часов фиксированное время – "правительственный час", есть предложение дать выступить Валерию Владимировичу Рязанскому, прекратить выступления и перейти к следующему вопросу повестки – к утверждению судей. Нет возражений?

По поведению – Дмитрий Игоревич Азаров. Пожалуйста.

Д.И. Азаров, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы ознакомились еще с одним замечательным российским городом. И разрешите мне всем напомнить, что завтра в соответствии с указом Президента в нашей стране в четвертый раз празднуется День местного самоуправления. Местное самоуправление играет все бóльшую роль в социально-экономическом развитии страны, вовлекая граждан в принятие и воплощение в жизнь важнейших решений. Разрешите мне поздравить всех присутствующих с этим праздником, всех неравнодушных граждан, которые своим трудом, талантом способствуют развитию городов и сел, и, конечно же, наших коллег, которые трудятся в органах местного самоуправления, а также пригласить сегодня на заседание Совета по местному самоуправлению, которое пройдет в этом зале в 17 часов. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, давайте присоединимся, поздравим всех наших муниципалов, всех, кто работает в местных органах власти, с их

профессиональным праздником. Не забудьте поздравить своих коллег.

Дмитрий Игоревич, спасибо.

По ведению – Сергей Павлович Цеков. Пожалуйста.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемая Валентина Ивановна! Не могу не передать благодарность от Палаты молодых законодателей, которая сегодня находится в Крыму. У них впечатления от Крыма, от встречи с руководством Крыма самые положительные. При этом они благодарят Вас за ту поддержку, которую Вы им оказываете.

Председательствующий. Спасибо.

С.П. Цеков. Передаю эти слова благодарности.

Председательствующий. Спасибо.

На самом деле Палата молодых законодателей, коллеги, очень активно работает. Молодые, дерзкие, смелые, очень инициативные. Спасибо коллегам Борисову, Рязанскому, всем, кто поддерживает их деятельность.

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я хочу напомнить вам сюжет из "прямой линии" с Президентом относительно задержек с выплатой заработной платы. И хотел бы вас очень попросить поинтересоваться

работой в регионах тех созданных структур, которые при губернаторах обязаны заниматься контролем за состоянием дел с выплатой зарплаты. Как-то Валентина Ивановна поделилась опытом работы такой комиссии в Санкт-Петербурге. Поверьте, это очень эффективный инструмент влияния на работодателей в этой достаточно тонкой сфере взаимоотношений на сегодняшний момент.

Я бы очень вас попросил во время работы в регионах поинтересоваться, может быть, поприсутствовать на заседаниях этих комиссий (они созданы во многих регионах, практически во всех), с тем чтобы поглубже, будем говорить так, войти в эту тему и поинтересоваться – может быть, где-то и потребуются ваши участие и помощь. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Благодарю всех, коллеги. Кто не успел выступить – можно будет сделать это на следующем заседании.

Сейчас переходим к рассмотрению третьего вопроса – о назначении на должность судей Верховного Суда Российской Федерации.

Вчера на заседании Совета палаты было принято решение при рассмотрении вопроса о судьях Верховного Суда Российской Федерации заслушать доклады Артура Алексеевича Муравьёва, Вячеслава Михайловича Лебедева и Андрея Александровича Клишаса по обоим кандидатам, после чего провести голосование.

Коллеги, нет возражений против такого порядка? Нет. Принимается.

Позвольте предоставить слово полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьёву.

Пожалуйста, Вам слово.

А.А. Муравьев. "Руководствуясь пунктом "е" статьи 83 Конституции Российской Федерации и пунктом 1 статьи 6 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", представляю Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуры Зинченко Игоря Николаевича и Тютин Дениса Владимировича для назначения на должности судей Верховного Суда Российской Федерации". Все необходимые документы прилагаются.

Председательствующий. Спасибо.

Есть ли вопросы, коллеги, к Артуру Алексеевичу? Нет.

Благодарю Вас, присаживайтесь.

Слово предоставляется Председателю Верховного Суда Российской Федерации Вячеславу Михайловичу Лебедеву.

Вячеслав Михайлович, пожалуйста.

В.М. Лебедев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу вас назначить на должности судей Верховного Суда Российской Федерации Зинченко Игоря Николаевича и Тютин Дениса Владимировича. Планируется, что Зинченко Игорь Николаевич будет осуществлять правосудие в Судебной коллегии по административным делам, а Тютин Денис Владимирович – в Судебной коллегии по экономическим спорам. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Есть ли вопросы, коллеги, к Вячеславу Михайловичу? Нет.

Благодарю Вас, присаживайтесь.

Слово Андрею Александровичу Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет на основании пункта "ж" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации, а также части 1 статьи 128, части 1 статьи 4 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" на своем заседании вчера с участием представителя Президента в Совете Федерации, с участием Председателя Верховного Суда рассмотрел представленные вашему вниманию кандидатуры на должности судей Верховного Суда Российской Федерации и принял решение рекомендовать палате назначить указанных лиц на должности судей Верховного Суда Российской Федерации.

Весь комплект документов в полном порядке. Состоялось достаточно предметное обсуждение данных кандидатур. Хочу подчеркнуть, что представленные кандидаты работали в регионах: один из кандидатов работал в Красноярском крае, другой – в Нижегородской области, то есть это представители судебной системы из регионов.

Поэтому я прошу уважаемых коллег поддержать решение комитета и провести тайное голосование с использованием электронной системы. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы к Андрею Александровичу? Нет.

Поступило предложение провести назначение на должности судей Верховного Суда Российской Федерации тайным голосованием

с использованием электронной системы. Кто за данное предложение?
Прошу голосовать, коллеги. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 23 сек.)

За	152 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	0 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

На трибуну приглашается Игорь Николаевич Зинченко.

Игорь Николаевич, пожалуйста.

Уважаемые члены Совета Федерации, есть ли у вас вопросы к Игорю Николаевичу? Пожалуйста.

Степан Михайлович Киричук, пожалуйста, Вам слово.

С.М. Киричук, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Игорь Николаевич, а Вы не могли бы немножко проинформировать нас, какие дела Вы рассматривали, работая в краевом суде?

И еще один вопрос. Как, Вы думаете, повлияет на рассмотрение административных дел введение Кодекса административного судопроизводства в Российской Федерации? Спасибо большое.

И.Н. Зинченко, кандидат на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

В Красноярском краевом суде я и возглавляемый мной административный состав рассматривают дела, вытекающие как раз из административных правоотношений. Это оспаривание нормативно-правовых актов, обжалование действий (бездействия) должностных лиц, муниципальных служащих, действий судебных приставов-исполнителей, взыскание налоговых недоимок и обязательных сборов. Вот такого рода дела рассматриваются моим составом.

А что касается введения в действие Кодекса административного судопроизводства, то я могу сказать, что уже сейчас виден положительный эффект, значительный положительный эффект от его принятия. Улучшилась эффективность рассмотрения дел, ускорились сроки их рассмотрения. На мой взгляд, значительно была усилена правовая защита граждан в спорах с государством. И еще раз подчеркну, что я считаю это очень большим шагом вперед по пути проводимой в стране судебной реформы.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста.

И.Н. Чернышёв. Спасибо.

Игорь Николаевич! По итогам "прямой линии" с Президентом можно сделать вывод о том, что то, что жалобы граждан, которые направляются на федеральный уровень и которые, безусловно, прошли уже круг на муниципальном, потом на региональном уровнях и, выходя на федеральный уровень, опять возвращаются на муниципальный уровень, вызывает негатив у населения. Скажите, а какой, по Вашему мнению, может быть действенный механизм, чтобы этого не происходило? Законодательно это все урегулировано, но тем не менее все федеральные структуры, включая и прокуратуру

Российской Федерации (я имею в виду Генеральную прокуратуру), этим балуются. Спасибо.

И.Н. Зинченко. Я полагаю, что в данной ситуации, если принятые по такого рода обращениям местными органами власти решения каким-либо образом не устраивают граждан, есть эффективный механизм судебной защиты их права. Поэтому я считаю, что здесь нет ничего необычного, просто нужно использовать те правовые механизмы, которые есть в нашем распоряжении.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы исчерпаны. Есть ли желающие выступить?

Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста, Игорь Николаевич.

На трибуну приглашается Денис Владимирович Тютин. Пожалуйста.

Коллеги, есть ли вопросы к Денису Владимировичу?

Анатолий Иванович Широков, пожалуйста.

А.И. Широков, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Денис Владимирович, два коротких вопроса. Первый – как Вы оцените состояние дел по налоговым спорам в настоящее время? И второй вопрос. Хотелось бы уточнить, какова годовая нагрузка на судей в арбитражных судах Волгоградского округа. Спасибо.

Д.В. Тютин, кандидат на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Налоговые споры в настоящее время рассматриваются достаточно стабильно, их количество несколько уменьшилось по сравнению с периодом приблизительно лет пять назад благодаря введению обязательного досудебного оспаривания. Нагрузка на суд округа составила за 2015 год приблизительно 4800 дел.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, больше вопросов нет.

Благодарю Вас, присаживайтесь.

Есть желающий выступить. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Большое спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Дело даже не в желании выступить, я просто хотел бы сказать, что в данном случае вынужден констатировать, что мы всегда тщательно относимся к анализу информации о судьях. И вместе с коллегами из общественного антикоррупционного комитета мы очень тщательно готовились к этому заседанию, но никакой информации, которая могла бы обеспокоить, по предложенным кандидатурам не нашли, из чего я делаю вывод, что Игорь Николаевич Зинченко и Денис Владимирович Тютин в высшей степени достойны того назначения, которое сегодня, собственно, мы им и предлагаем.

Пользуясь случаем, и Артура Алексеевича, и Вячеслава Михайловича хотел бы также поздравить с этим и сделать соответствующий комплимент. Очень достойные кандидаты, с хорошим стажем работы и высокой степенью профессионализма. Большое спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, прошу установить карточки для тайного голосования.
Пожалуйста, все поменяйте карточки.

Уважаемые члены Совета Федерации, поступило предложение назначить на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации Игоря Николаевича Зинченко. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования (10 час. 57 мин. 00 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Игорь Николаевич Зинченко назначен на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Позвольте Вас, Игорь Николаевич, поздравить от имени всех членов Совета Федерации и пожелать успехов. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые члены Совета Федерации, поступило предложение назначить на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации Дениса Владимировича Тютин. Прошу голосовать. Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

Результаты тайного голосования (10 час. 57 мин. 35 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Денис Владимирович Тютин назначен на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Денис Владимирович, от имени всех членов Совета Федерации поздравляю Вас, желаю Вам успехов.

И позвольте вручить вам сразу копии постановлений о вашем назначении. *(Председательствующий вручает копии постановлений Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Вячеслав Михайлович, благодарю Вас за участие.

Коллеги, прошу заменить карточки для тайного голосования на именные. Замена карточек произошла.

Переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О ходе подготовки и законодательном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года".

В нашем заседании принимает участие президент Международной федерации футбола Джанни Инфантино. Давайте его поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, также в числе приглашенных Паршикова Наталья Владимировна, статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации, Сорокин Алексей Леонидович, генеральный директор АНО "Оргкомитет "Россия-2018", и Катренко Владимир Семенович, аудитор Счетной палаты.

Коллеги, предлагается традиционный порядок: заслушать Министра спорта Российской Федерации Виталия Леонтьевича Мутко в пределах 15 минут, затем предложить выступить президенту FIFA господину Джанни Инфантино (до пяти минут), а дальше – выступление аудитора Счетной палаты, вопросы к министру, обмен мнениями. Нет возражений против такого порядка? Нет. Принимается.

Хочу сказать господину Джанни Инфантино и другим гостям, что у нас идет прямой перевод, вы можете слушать всё, что скажут министр и другие коллеги.

Коллеги, прежде чем предоставить слово Министру спорта, давайте посмотрим фильм, подготовленный Министерством спорта Российской Федерации. Прошу включить фильм. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо большое.

Слово предоставляется Министру спорта Российской Федерации Виталию Леонтьевичу Мутко.

Пожалуйста, Виталий Леонтьевич.

В.Л. Мутко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, позвольте мне поблагодарить вас за предоставленную возможность выступить по вопросам подготовки и проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Чемпионат мира является крупнейшим спортивным событием в мире и длится один месяц. В нем примут участие 32 команды, общее число матчей – 64. Совокупная телеаудитория – где-то 45 процентов населения планеты. Мы предполагаем, что матчи посетят около 2 миллионов зрителей.

Подготовка и проведение чемпионата мира – проект, безусловно, национального масштаба, имеющий важное экономическое и социальное значение для нашей страны и для нашего будущего. В соответствии с концепцией чемпионата он пройдет на 12 стадионах в 11 городах. В фильме вы эти города видели. Кроме того, в проведении турнира будут задействованы еще 22 региона нашей страны, где будут размещены базы для проживания команд. Также мы планируем провести фестивали

болельщиков не только в городах-организаторах, но и в других городах – Дальнего Востока, Восточной Сибири и таким образом вовлечь в этот проект всю нашу огромную страну.

Наша концепция обеспечивает необходимую компактность проведения чемпионата, позволяя и командам, и болельщикам избегать долгих перелетов между городами. Наиболее значимые по уровню мероприятия пройдут в городах Москве и Санкт-Петербурге. Москва – это матч открытия, финал, полуфинал на стадионе "Лужники". Второй полуфинальный матч пройдет на стадионе "Зенит" в Санкт-Петербурге. За год до чемпионата мира, в 2017 году, Россия примет Кубок конфедераций, который пройдет в Москве, Санкт-Петербурге, Казани и Сочи. Сегодня это наш главный приоритет этого года. Мы очень активно готовимся. 26 ноября в Казани пройдет жеребьевка этого турнира.

Нашим важнейшим направлением деятельности, естественно, является обеспечение правовой основы подготовки и проведения чемпионата мира с учетом требований FIFA и норм российского законодательства. Хочу напомнить, что на этапе заявочной кампании Правительство Российской Федерации предоставило FIFA 11 гарантий и деклараций. Гарантии имеют юридическую силу и являются исполненными в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для их реализации был принят специальный федеральный закон о чемпионате мира по футболу. Принятие закона явилось ключевым аспектом, что было отмечено нашими коллегами в FIFA.

Распоряжением Правительства Российской Федерации был утвержден конкретный план по реализации закона, который охватывает выпуск 44 нормативных правовых актов. На сегодняшний день 33 акта приняты. Они регулируют вопросы в сферах

строительства, оборота иностранной валюты, требований к объектам инфраструктуры, трудовых, налоговых отношений, информационных технологий, связи и других. В настоящее время ведется работа над завершающим пакетом документов, которые отрегулируют вопросы безопасности, въезда и выезда гостей, участников чемпионата, проезда их по территории Российской Федерации, рекламы, оборота земель, недвижимого имущества, гостиничного обслуживания, интеллектуальной собственности и другие. До конца 2016 года мы намерены завершить эту работу и принять еще 11 необходимых нормативных актов. Здесь мы очень рассчитываем на ту поддержку, которую всегда получали в Совете Федерации.

В целях нормального, правильного управления этим проектом созданы Оргкомитет "Россия-2018", органы его управления. Для принятия стратегических решений создан наблюдательный совет, который возглавил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. Его заместителем является Первый заместитель Председателя Правительства Игорь Иванович Шувалов. Управляющий совет – оперативный орган – возглавляю я, как министр спорта.

Во всех регионах, задействованных в проведении, образованы оргкомитеты, возглавляют их высшие должностные лица, губернаторы субъектов Федерации. Оргкомитетом создана дочерняя организация "Арена-2018", целью и задачей которой является обеспечение требований FIFA при проектировании и строительстве стадионов. Налажено взаимодействие с FIFA. С этой целью создан постоянно действующий Совет "FIFA – Оргкомитет "Россия-2018". Он уже провел семь заседаний. 27 апреля в Нижнем Новгороде мы будем проводить очередное заседание. Хочу отметить, что члены

совета дают удовлетворительную оценку ходу подготовки к чемпионату.

Конечно, вы знаете, что в FIFA произошли серьезные изменения. Избран новый президент FIFA – господин Джанни Инфантино. Это позитивный результат для России в свете подготовки к чемпионату мира. Мы изначально поддерживали этого кандидата. Исходим из того, что Джанни Инфантино – большой профессионал, прагматик и человек, который сделает все, чтобы вернуть авторитет FIFA и, естественно, вернуть футбол FIFA. Мы наладили тесное взаимодействие и будем продолжать это делать. И я от всей души приветствую его здесь у нас, в России.

Масштабность задач по созданию условий, необходимых для успешного проведения чемпионата мира, превосходит все предыдущие проекты, которые мы реализовывали на территории России. В связи с этим был издан специальный указ Президента Российской Федерации, который дал определенный статус той программе подготовки к чемпионату мира, которую мы реализуем. Программа носит комплексный характер, предусматривает 11 подпрограмм с учетом отраслевой направленности. В настоящее время программа насчитывает 269 объектов капитального строительства и мероприятий. Это 122 объекта спортивной инфраструктуры (стадионы, тренировочные поля), 41 объект транспорта, включая 28 аэропортовых комплексов и строительство нового аэропорта в Ростове-на-Дону, это 11 объектов улично-дорожной сети, это два объекта инфраструктуры городского пассажирского транспорта (метро в Нижнем Новгороде и Санкт-Петербурге), 27 объектов коммунальной инфраструктуры, 14 объектов энергоснабжения, 38 гостиниц, 15 объектов здравоохранения. С целью реализации и контроля за этой

программой создан координационный совет, который возглавляет Игорь Иванович Шувалов.

Хотел бы сказать, что, безусловно, мы, реализуя эту масштабную программу, прошли самый сложный период. Как вы знаете, любая программа начинается с разработки проектно-сметной документации, выбора и выделения земель и прочего, и всегда на этом этапе идут задержки. Но эта работа проделана, и сейчас мы очень активно реализуем эту программу. И хочу вам сказать, что 70 процентов объектов находится в активной стадии работы.

Ключевую роль играют регионы страны. В регионах страны созданы 12 региональных программ. 11 городов-организаторов. Московская область, как самый большой регион, будет принимать базы проживания команд. В субъектах реализуется 400 мероприятий регионального значения. Таким образом, в поле зрения нашей программы реализации инфраструктурных решений – 600 объектов. Это, конечно, огромная по масштабу задача. Естественно, для финансового обеспечения реализации этой программы принято решение о выделении 620 млрд. рублей. Напомню, что 330,6 миллиарда – это бюджет Российской Федерации, 91 миллиард – это бюджеты субъектов и 199 миллиардов – это внебюджетные источники, источники частных инвесторов. Прежде всего они направляются на строительство отелей, аэропортовых комплексов и другой инфраструктуры, а ассигнования из федерального бюджета – в основном на строительство и реконструкцию спортивной, транспортной, энергетической, коммунальной инфраструктуры.

Могу сказать, что на сегодняшний день вся программа находится под жестким контролем. Создана специальная организация – центр мониторинга и контроля. Имеется доступ у

каждого заинтересованного лица, и в принципе в онлайн-режиме мы можем наблюдать за строительством самых главных объектов.

Могу вам сказать, что сегодня уже 22 объекта введены в строй. Это такие объекты, как стадион "Спартак", семь гостиниц (Волгоград, Ростов, Нижний Новгород), пассажирские терминалы в Санкт-Петербурге, Самаре, Екатеринбурге. Частично завершены реконструкция аэропорта "Внуково", автомобильная дорога "Мамоново" в Калининграде, три жилищно-коммунальных объекта инфраструктуры. В целом где-то 72 процента программы (193 объекта) находятся в активной стадии реализации.

Не могу не отметить, что, естественно, в таком проекте не может быть без проблем. Но могу вам сказать, что нет никаких рискованных зон, которые, в общем-то, вызывали бы у нас тревогу. Но не могу не сказать, что есть и проблемы. Есть проблемы по регионам страны, есть проблемы по ряду объектов.

Могу сказать, что нас тревожит сегодня дебиторская задолженность, но она объективна. 50 млрд. рублей – дебиторская задолженность по стадионам. Она к концу года будет в два раза уменьшена, у нас есть график. И надо понимать, что 25 процентов этой дебиторской задолженности находится в металлоконструкциях. В начале следующего года, когда они будут смонтированы, примут объемы, это все уйдет и все войдет в завершающую стадию.

Из 12 стадионов три уже построены – это стадион "Спартак", "Казань Арена" и стадион в Сочи "Фишт". "Фишт" летом этого года мы сдадим уже под футбол, и он будет работать в настоящем режиме. Правительство Москвы ведет с опережением реконструкцию стадиона "Лужники". Также завершается строительство стадиона в Санкт-Петербурге. Тоже здесь у нас никаких тревог нет.

Особо хочу остановиться на наследии чемпионата мира. Его эффективное использование после чемпионата планируется уже сейчас. Могу сказать, что все стадионы планировали сами регионы, и мы, конечно, будем их использовать не только как футбольную инфраструктуру, но и еще как некую инфраструктуру многофункционального назначения – развлекательные, деловые комплексы на каждом стадионе. А два города – Екатеринбург и Калининград – вообще получили стадионы с вместимостью 35 тысяч.

Кроме инфраструктурных задач мы, конечно, приступили к операционной деятельности. Первым официальным мероприятием стала предварительная жеребьевка, которая прошла 25 июля 2015 года на территории "Дворца конгрессов" в Санкт-Петербурге. Как вы знаете, она получила высочайшую оценку. Впервые в истории к нам приехали представители многонациональной футбольной семьи 209 стран. На предварительной жеребьевке был запущен интернет-портал со всеми базами команд и возможностей для туристов. Мы рассчитываем, что в 2017 году он выйдет на пяти языках (сейчас английская и русская версии). Это будет некий сервис для тех туристов, которые приедут в Россию.

3 февраля состоялось торжественное мероприятие в честь начала отсчета 500 дней до Кубка конфедераций. В конце мая мы запускаем волонтерскую программу. 20 тысяч волонтеров будет принято, и 20 тысяч волонтеров наймут регионы.

В 2015 году стартовал проект по созданию талисмана. Вы знаете, что в нем приняли участие около 50 тысяч человек. Сегодня выбраны три образа: тигр, волк и кот. Работы продолжаются, и в сентябре 2016 года мы запустим этот проект. Безусловно, это будет тоже очень важное продвижение чемпионата мира.

Еще раз хотел бы отметить, что подготовка к чемпионату мира по футболу и сам проект находятся под пристальным вниманием руководства страны. Вы знаете, что 8 декабря состоялось заседание Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта и наблюдательного совета Оргкомитета под председательством Президента страны. Также 2 марта был подробный доклад Правительства Президенту о ходе подготовки к чемпионату.

Хочу, Валентина Ивановна, Вас поблагодарить за инициативу создания временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения чемпионата мира. Мы тесно сотрудничаем с этой комиссией и будем продолжать регулярно информировать сенаторов о продвижении этого проекта.

Мы также находимся в постоянном контакте с проверяющими органами. Поверьте, их достаточно: Счетная палата, специальная комиссия в Генеральной прокуратуре, специальное подразделение в ФСБ, полпреды, Контрольное управление Президента, – это та система контроля за этим проектом, которая сегодня существует.

Мы стремимся сделать все, чтобы этот проект был открытым, ясным, понятным для граждан страны, и, конечно, сделать все, чтобы его реализация не навела тень ни на имидж проекта, ни вообще в целом на подготовку чемпионата мира. Также я хотел бы отметить, что этот проект сегодня поддерживается населением. Мы постоянно мониторим общественное мнение. Могу сказать, что 70 процентов населения видит изменения в своих регионах, и, естественно, для нас это очень важно.

Хотел бы еще в заключение отметить в связи с тем, что вы представляете регионы страны, что каждый регион имеет свой некий такой мастер-план организации и проведения чемпионата мира. Это пять неких главных объектов инфраструктуры – это аэропорт, это

дорога от аэропорта в город, это пять гостиниц уровня четыре-пять звезд, это три площадки для тренировки команд, это стадион. Это та минимальная инфраструктура, которая в каждом регионе страны имеется. Конечно, каждый регион сегодня имеет и проблемы. Мы ежемесячно проводим такие встречи. Если нужно будет, я в ответах на вопросы могу дать оценку любому региону, любому проекту.

Еще раз хотел бы от всей души вас поблагодарить и хотел бы сказать, что все эти 600 инфраструктурных объектов, которые позволят нам качественно провести чемпионат мира, находятся под жестким контролем. У нас нет никакого сомнения, что мы на высоком организационном уровне справимся с этими обязательствами и проведем один из лучших чемпионатов мира. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виталий Леонтьевич, за содержательный доклад, выступление. Присаживайтесь, пожалуйста.

Я хочу еще раз поблагодарить господина Джанни Инфантино за то, что в рамках Вашего первого визита в качестве президента FIFA Вы посетили верхнюю палату парламента – Совет Федерации и убедились в том, что парламентарии вместе с органами исполнительной власти активно поддерживают проведение чемпионата мира, активно участвуют в работе по его подготовке, в том числе осуществляют контроль за подготовкой к чемпионату мира и готовы в случае необходимости оперативно внести изменения в наше законодательство для создания благоприятных, эксклюзивных условий проведения чемпионата мира по футболу в Российской Федерации.

Прошу Вас, уважаемый господин Джанни Инфантино, на трибуну. Просим Вас выступить. *(Аплодисменты.)*

Д. Инфантино, президент Международной федерации футбольных ассоциаций (FIFA).

Уважаемая Председатель, уважаемые члены Совета Федерации! Для меня поистине большая честь выступать здесь. Я знаю, что мне придется признаться в том, что сегодняшнее выступление перед таким выдающимся собранием в Совете Федерации вызывает у меня самые яркие эмоции. Для меня это действительно огромная честь, и мне хотелось бы также с самого начала извиниться за то, что я "не говорю по-русски" (*говорит по-русски*).

Председательствующий. Not yet, mr. President.

Д. Инфантино. Но хочу.

Председательствующий. But you want.

Д. Инфантино. Пока еще не говорю, госпожа Председатель, но я хотел бы научиться. Но после двух дней, проведенных в России, я уже научился паре слов, например, "я люблю футбол" (*говорит по-русски*) (*аплодисменты*) и также "я люблю Россию" (*говорит по-русски*). (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. The most important words.

Д. Инфантино. Определенно.

Уважаемая госпожа Председатель, мы — одна команда. Футбол — это командный спорт, и один человек ничего не сможет сделать. Но в команде мы сможем работать вместе — FIFA, Российская Федерация, Российский футбольный союз, чтобы организовать для всего мира самое выдающееся футбольное событие.

Чемпионат мира — это масштабнейшее событие, масштабнейший турнир, это не просто футбольное мероприятие. Это мероприятие будет иметь огромное влияние на Россию, на весь мир. В ходе своей работы в администрации футбольных организаций я не организовывал чемпионат мира, но организовывал европейские

кубки. Я знаю, что значит организовать такое масштабное мероприятие. Господин Мутко сказал, что я человек прагматичный. Я – трудяга, я – человек, который знает, что нужно делать.

Насколько я вижу по ходу подготовки к чемпионату мира, все идет просто фантастически. Могу только поздравить господина Мутко и его команду, Алексея Сорокина в частности, местный организационный комитет и всех вас, дамы и господа, с огромным энтузиазмом, который вы вкладываете в эту работу.

Вчера я посетил стадион "Лужники". Это истинно футбольный стадион, он просто дышит футболом, там чувствуется страсть к футболу, который мы хотим там видеть. Работа идет, и идет замечательно. Конечно, еще предстоит многое сделать. Есть проблемы, стоят вопросы, но единой командой мы сможем их преодолеть. И мы сможем сделать этот чемпионат лучшим в истории футбола. Это очень важно, поскольку после этого чемпионата останется большое наследие.

Могу сказать о трех объектах. Первый – разумеется, футбольное наследие как таковое, то есть популярность футбола, энтузиазм по поводу футбола. Моя задача, как президента FIFA, – как раз и развивать этот энтузиазм. И в такой огромной стране, как Россия, со 140-миллионным населением, это еще более важная задача. И после этого чемпионата мира в России, кроме того, будут самые современные футбольные стадионы в мире, оборудованные по новейшему слову техники, стадионы, которые будут способствовать экономическому развитию страны и развитию футбола.

Помимо инфраструктуры стадионов, разумеется, будет и вся инфраструктура, о которой говорил господин Мутко, – гостиницы, транспортные линии и так далее. Это крайне важно, поскольку футбол и чемпионат мира дают нам такой толчок в развитии.

Второй вид наследия — это образовательное наследие. Разумеется, необходимо развивать образование в части технического оснащения полей, поскольку талант — это одно, но есть еще и дисциплина во всех странах, не только в России. Кроме того, нужно дать необходимую подготовку менеджерам в сфере управления футбольными процессами. И это будет также очень важная часть футбольного наследия, наследия чемпионата мира.

И третья часть, наверное, самая главная, — это реальный эффект, который произведет чемпионат мира не только на Россию, но и на весь мир, по улучшению имиджа и России, и футбола, и популярности обоих.

Я на 100 процентов уверен, что Россия с распростертыми объятиями встретит весь мир. Здесь будут 150 миллионов фанатов, которые приедут. И начнется все с Кубка конфедераций следующим летом. Эти люди увидят, что страна открыта миру, что она может показать всем, на что способна. И люди России будут гордиться этим — и своей страной, и тем, что она может показать миру.

Итак, сказав все это, я могу добавить, что я, как президент FIFA (я слышал это от многих людей), надеюсь, что мы можем рассчитывать на все население России, на российское Правительство. И для нас огромная честь работать с вами.

Вы также знаете, что всегда можете рассчитывать и, в частности, на меня в реализации этого фантастического проекта. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Коллеги, позвольте (wait a minute, please) от всех нас поблагодарить президента FIFA за очень яркое, интересное выступление, за поддержку, которую он уже сейчас оказывает нашей стране, за то уважение, с каким он относится к России. И я уверена, и поддержку слова нашего министра, что это

будет лучший чемпионат мира по футболу. Мы – перфекционисты, мы по-другому в России не можем. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Есть такое предложение, коллеги, чтобы это событие осталось в истории нашей палаты. Сейчас мы с господином президентом подпишем футбольные мячи и оставим в музее Совета Федерации. *(Аплодисменты.)*

Спасибо огромное. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, продолжаем нашу работу. Слово предоставляется аудитору Счетной палаты Российской Федерации Владимиру Семеновичу Катренко.

Владимир Семенович, постарайтесь покороче. Ладно? Спасибо.

В.С. Катренко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Реализация проектов международного значения, таких как предстоящий чемпионат мира по футболу, приобретает особую важность в условиях непростой экономической и политической ситуации в мире.

Как инструмент парламентского контроля Счетная палата ежегодно проводит контрольные мероприятия, связанные с проверкой использования бюджетных средств в рамках реализации программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу. Мы отмечаем, что ответственными исполнителями программы работа ведется достаточно энергично. За последний год значительно улучшилась координация между министерствами и ведомствами, но эта работа, на наш взгляд, должна быть продолжена.

Мы также констатируем наличие вопросов, требующих более глубокой проработки. Анализ итогов прошедшего года показал достаточно низкое кассовое исполнение планируемых расходов. Из 77 млрд. рублей, предусмотренных в федеральном бюджете на

реализацию программы, использовано только 63 миллиарда, что составляет 82 процента. Так, по Росавиации в 2015 году исполнение расходов не достигло даже 60 процентов. Росавтодор из предусмотренных 10,8 млрд. рублей использовал лишь 72 процента из запланированных средств.

Мы видим неравномерность исполнения расходов в целом по программе, основной объем которых приходится на конец года. Так, за 11 месяцев 2014 года их исполнение составляло лишь 22 процента, а к 1 января 2015 года – уже 99 процентов. То есть 77 процентов всех расходов пришлось на декабрь. В 2015 году ситуация, к сожалению, повторилась. Если к 1 октября исполнение расходов составляло 36,5 процента, то на конец года – 81,5.

Одной из проблем остается ситуация и с дебиторской задолженностью. Так, по сравнению с предыдущим годом в 2015 году ее рост по Минспорту составил 58 процентов, объем задолженности увеличился с 29,5 миллиарда до 51. И мы напоминаем всем исполнителям программы о необходимости принятия исчерпывающих мер, направленных на ее снижение.

Обращаем внимание также на соблюдение сроков реализации отдельных мероприятий. В настоящее время по 20 объектам сохраняются риски невыполнения план-графика. Это шесть спортивных объектов и четыре объекта, обеспечивающих их функционирование, четыре объекта транспортной инфраструктуры и три объекта энергосбережения. При этом нельзя забывать, что качество строительно-монтажных работ напрямую связано с соблюдением нормативных сроков и технологий их выполнения.

Что касается регионального разреза реализации программы, то она характеризуется отдельными недостатками в части создания инфраструктуры, обеспечивающей проведение чемпионата. Что

касается средств размещения, имеют отставание в сроках реализации объекты гостиничного комплекса в городах Нижнем Новгороде, Калининграде, Саранске. В части транспортной инфраструктуры мы видим риски, связанные с реконструкцией объектов в городах Санкт-Петербурге, Москве, Калининграде, Нижнем Новгороде.

По инфраструктуре, обеспечивающей функционирование спортивных объектов, не завершены в срок строительно-монтажные работы по двум объектам в городах Волгограде и Ростове-на-Дону. Причины отставания разнообразны: это и низкие темпы строительства, и отсутствие надлежащим образом оформленной исходно-разрешительной документации, и так далее.

Сложности возникают и в результате необходимости выноса из зоны строительства существующих дорог, ЛЭП, магистральных газопроводов. Это в первую очередь касается строительства взлетно-посадочной полосы аэропорта "Шереметьево" (пункт 181 программы).

Мы обращаем внимание также на проблемы нормативно-правового обеспечения. В рамках оперативного анализа выполнения распоряжения Правительства № 1333-р от 29 июля 2013 года, касающегося плана мероприятий, установлено, что из 44 пунктов плана по четырем нормативно-правовым актам (исполнителями являются Минэкономразвития, Минкомсвязь, Минстрой, Минфин России) затягиваются сроки их принятия.

Подводя итог, отмечу: в условиях очень важной работы по оптимизации бюджетных расходов, повышению эффективности их использования ответственным исполнителям и всем нам необходимо сконцентрировать усилия на первоочередных задачах, стоящих перед страной, для безупречного выполнения международных обязательств, чтобы в 2018 году в очередной раз испытать гордость за нашу Россию. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Владимир Семенович. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Виталий Леонтьевич, прошу Вас на трибуну для ответов на вопросы сенаторов. Уже записались сенаторы.

Пожалуйста, Антон Владимирович Беляков.

А.В. Беляков. Большое спасибо.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! При принятии федерального закона № 108, который, собственно, регламентирует подготовку и проведение чемпионата мира, представители профильного министерства, то есть вашего министерства, проинформировали общественность, в том числе это было в докладе в Государственной Думе и в Совете Федерации, о том, что в соответствии с международными обязательствами мы должны открыть рынок для рекламы пива, российский рынок. Вместе с тем исходя из международных документов, которыми мы располагаем, международные обязательства предполагают открытие рынка как минимум только для спонсоров чемпионата или по крайней мере национальных спонсоров, а не для всех. В связи с этим поясните, пожалуйста, позицию вашего министерства, нет ли здесь противоречия. Некоторые даже говорят о том, что общественность была введена в заблуждение: так сказать, не только для спонсоров чемпионата, но и для всех открыли рынок. А где же здоровый образ жизни, собственно, который спорт вообще и футбол в частности должны пропагандировать? Проясните, пожалуйста, позицию...
(Микрофон отключен.)

В.Л. Мутко. Во-первых, здесь, в Вашем вопросе, две части.

Что касается наших обязательств, то Вы совершенно правы, в этом законе сделано изъятие для рекламы реализации пива исключительно спонсоров чемпионата мира по футболу,

исключительно спонсоров. У FIFA есть спонсоры Carlsberg и Bud, под брендами которых будет и рекламироваться, и реализовываться на чемпионате мира... Более того, я Вам скажу, мы примем сейчас уже закон по защите всех брендов, рекламе, интеллектуальной собственности FIFA, это все будет защищено. Начиная от прилета в аэропорт по протокольным маршрутам, на стадионе и в зоне проведения чемпионата мира не будет никакой другой рекламы, только реклама спонсоров. Это чтобы вы понимали. И никаких других брендов на этом стадионе, где будут проводиться матчи, и в зоне определенной, которую мы сделаем по протокольным маршрутам, не будет ни рекламы, ни реализации. Такое же сейчас будет на чемпионате мира по хоккею с шайбой, где будет спонсор международной федерации. Это наши обязательства. Мы на самой арене торговать не будем, но в фан-зоне, в павильоне спонсора будем это делать. Это первое.

Что касается позиции нашей по пиву, здесь вторая задача. Вы знаете, что Президент страны провел заседание совета по спорту, касающееся спорта высших достижений. Мы вместе с вами ищем сейчас возможности привлечения средств и снятия с финансирования бюджетом, государственными монополиями наших профессиональных спортивных клубов (футбольных, хоккейных и других клубов). И, естественно, нам дано поручение посмотреть возможности привлечения доходов букмекерских компаний, спонсоров, доходов от реализации пива в том числе на спортивных соревнованиях. Это несколько другая тема. Могу сказать, пока мы, Министерство спорта, не поддерживаем реализацию пива, саму реализацию на стадионах. И пока еще раз такой промежуточный доклад Президенту мы сделали. А что касается рекламы пива, то она разрешена (именно брендов) на всех спортивных соревнованиях.

Вот в принципе такая позиция. Нам нужно найти источники доходов вообще для профессионального спорта или мы по-прежнему будем финансировать его из бюджетов субъектов Российской Федерации и госмонополий.

Этот законопроект, Валентина Ивановна, скоро поступит в Государственную Думу, и у вас будет возможность в его рамках поработать.

Председательствующий. Спасибо, Виталий Леонтьевич.

Коллеги, просьба кратко задавать вопросы и максимально кратко отвечать, чтобы побольше сенаторов смогли задать вопросы. Благодарю вас.

Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста.

И.Н. Чернышёв. Спасибо.

Виталий Леонтьевич! Господин Инфантино, только что выступая, действительно сказал, что футбольное наследие – это не только, да и не столько, пожалуй, инфраструктура, сколько это именно отношение, отношение людей, отношение не только иностранцев, но и нас самих. Поэтому сфера гостеприимства, считаю, незаслуженно сегодня находится где-то так слегка в стороне, потому что мы больше говорим об инфраструктуре.

Скажите, пожалуйста, можем ли мы, как представители регионов, с целью помочь вам сегодня воспользоваться какой-то методикой для того, чтобы у себя в регионах, где проводятся эти мероприятия, определить, насколько наша сфера гостеприимства готова? Я имею в виду и отношение людей в том числе к этим вопросам. Поверьте, мы могли бы вам в этом помочь. Это первый вопрос, касается именно методики.

И второй вопрос. Опять же, возвращаясь к строительству объектов. Объекты строятся, объекты дорогостоящие, их стоимость превышает миллиарды рублей... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Игорь Николаевич, завершайте, Ваше время истекло.

И.Н. Чернышёв. Извините, пожалуйста. Я завершаю.

И тем не менее, когда объект сдается, за него нужно будет и далее платить налог на имущество. Соответственно налог на имущество составляет колоссальные деньги. К примеру, объект стоит 15 млрд. рублей, а налог – 150 млн. рублей – ложится на региональный бюджет. Хотелось бы понимать: мы планируем внести изменения в законодательство в этой части для того, чтобы было выгодно все-таки строить и привлекать инвесторов? Спасибо.

В.Л. Мутко. Со второго вопроса, Игорь Николаевич...

Вчера на расширенном заседании комитета этот вопрос обсуждался, мы его обсуждали. Конечно, это налоговое бремя и налоговая ответственность региона. Безусловно, мы понимаем, что все стадионы после чемпионата мира будут переданы субъектам Российской Федерации. Это бремя, которое они должны нести. Понимая их финансовое положение, в Правительстве мы рассматриваем ряд мер. Допустим, Москва уже сделала определенные льготы для стадионов, допустим, "Спартак" и "Лужники". Но в целом Вы правильно говорите. Мы на эту тему думаем, и такие рекомендации регионам даны, и мы думаем на уровне Правительства, как поддержать крупные спортивные объекты.

По гостеприимству Вы абсолютно правы. Мы такие рекомендации дали уже. У каждого региона, муниципалитета есть собственная программа гостеприимства. Это и обучение персонала, коммунальных служб, создание зон гостеприимства и прочее, и

прочее. И есть федеральная система. Мы очень много этому уделили внимания. Будет и бесплатный проезд внутри страны, внутри каждого города. Вчера запущена vip-программа гостеприимства. Так что в целом, конечно, этот раздел... Если вы подключитесь к ним... У каждого региона это есть, и все рекомендации им даны.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Допинговый скандал этого года и дисквалификация спортсменов говорят о том, что Министерство спорта, к сожалению, оказалось не готово к этой ситуации. Не получится ли так, что инфраструктуру мы создадим, а лучшие футболисты команды потом по таким формальным основаниям могут быть отстранены?

И еще. Пока футбольная команда России не демонстрирует выдающихся успехов. Какие Вы видите резервы, чтобы ни в коем случае на этом чемпионате мира мы не могли проиграть? Спасибо.

В.Л. Мутко. Спасибо большое.

Что Вам хочу сказать? Так называемые допинговые скандалы никак не повлияют на подготовку и проведение чемпионата мира. В футболе допинг... В прошлом году мы провели 2 тысячи допинг-тестов – и один случай нарушения. В футболе это неактуально. Это первое.

Что касается неготовности Министерства спорта... Вы видите, последние события говорят об обратном – что мы готовы

реагировать на такие вызовы, которые порой нам неожиданные сюрпризы преподносят (типа Мельдония). И вы видите те решения, которые были приняты. Это непростая тема и к чемпионату мира не имеет отношения, но она имеет отношение к тому, что мы к 2018 году должны восстановить всю свою систему антидопинговой работы. Мы это сделаем к октябрю – ноябрю этого года, и РУСАДА, и лаборатория будут восстановлены, чтобы вы были в этом абсолютно уверены. Никаких особенных претензий к Российскому государству о соблюдении Конвенции ЮНЕСКО, которую мы здесь с вами ратифицировали, ни у одного органа нет – ни у ЮНЕСКО, ни у ВАДА. Но в принципе есть человеческий фактор, к сожалению, мы иногда его просматриваем. Сейчас мы восстанавливаем всю эту систему.

Что касается футболистов, мы в полной мере отдаем себе отчет в том, что от успешности любого проекта в Российской Федерации, конечно, зависит выступление нашей команды. В Сочи это было так. Мы подготовили команду почти вручную, она заняла первое место. И резонанс от Игр совершенно другой: в два раза увеличилось количество детей, пришедших в секции по зимним видам спорта, а по шорт-треку – в четыре раза. Мы не успеваем со строительством спортивных сооружений. Поэтому мы понимаем, что ответственность на нас лежит по подготовке сборной, мы разработали комплекс мер. Вы знаете, первое – мы сократили количество легионеров. Мы рассмотрим сейчас вопрос о натурализации точечной... У нас за два года уже ничего не вырастет. Мы назначили нового тренера и активно работаем с командой, чтобы она успешно выступила. Потенциал нашей сборной не изведен, поэтому он может выстрелить так, что мы сами еще радоваться будем. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин. Уважаемый Виталий Леонтьевич!

Председательствующий. Виталий Леонтьевич, загорается панель у сенатора, который задает Вам вопрос.

В.Л. Мутко. Я понял.

О.В. Цепкин. Вчера на заседании комитета Вы подробно рассказали про билетную программу и на чемпионате по футболу, который предстоит, и на чемпионате по хоккею, который у нас совсем скоро будет. Суть этой программы – это реализация билетов через специальные сайты организационного комитета.

На деле, по факту, ситуация обстоит следующим образом. Пакетами билеты продаются или распространяются через коммерческие сайты, и физические лица, которые представляют коммерческие организации, также продают пакетами, причем на любые места и на любую игру, естественно, по ценам, которые превышают ваши цены в два-три раза. Здесь, наверное, рекомендация, что нужно какие-то меры все-таки принять...
(Микрофон отключен.)

В.Л. Мутко. Хорошо.

Председательствующий. Продлите...

Закончили, Олег Владимирович? Завершили? Спасибо.

О.В. Цепкин. Да, практически два слова: чтобы не компрометировать общую систему.

В.Л. Мутко. Олег Владимирович, я хочу сказать, что с футболом так произойти вообще не может по определению, потому что в футболе, в отличие от хоккея (чемпионат мы сейчас проводим), билетная программа принадлежит FIFA, и они продавать билеты будут по сложившейся десятилетиями практике. Это будет сайт FIFA,

каждый человек с любой точки планеты будет заходить именно на этот сайт и заполнять соответствующие свои данные, данные кредитной карточки записывать, и дальше он может купить в одни руки четыре билета. Всё.

Пакеты гостеприимства, о которых Вы говорите... У FIFA есть компания Four Seasons, которая вчера сделала презентацию Academation. Она работает десятилетиями с ними, она будет продавать эти пакеты гостеприимства. Больше никаких посредников не будет.

Второе я хочу вам сказать. По требованию нашей безопасности мы не до конца еще согласовали процедуру. Вы знаете, что в Сочи был так называемый паспорт болельщика? Это так называемая дополнительная опция, то, что позволяло бы, прежде чем получить билет, каждому человеку заполнить еще дополнительную вещь, и мы посмотрели бы, кто покупает, приезжает в нашу страну. Таким образом, перепродать этот билет и пройти по нему будет невозможно. Если (мы завершаем эту работу) будет введена система идентификации личности, то только тот человек, который приобрел билет, сможет прийти на этот матч. Никакие передачи этих билетов невозможны будут здесь по определению.

Председательствующий. Спасибо.

Анатолий Иванович Лисицын, пожалуйста.

А.И. Лисицын, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Виталий Леонтьевич, мы, конечно, гордимся, что чемпионат пройдет у нас, в России, и в этом огромная Ваша заслуга. Но мне

грустно, допустим, наблюдать, как в Ярославле умирает футбол. Я не буду говорить о взрослом "Шиннике", я хочу обратить внимание на детский спорт. Власть проводит сегодня политику сокращения детских спортивных школ путем их объединения, тем самым ущемляя возможности детей заниматься в этих школах. Допустим, детская футбольная команда "Шинник" сегодня максимально лишена финансирования. Если в прошлом году она получала где-то в пределах 30 миллионов, сейчас ей выделено 7 миллионов. Уже четыре месяца тренеры не получают заработную плату. Я просто прошу... Прокуратура не видит нарушений в действиях чиновников. Я прошу просто назначить комиссию, чтобы она провела расследование, и надо показать всей России, всем регионам, что ущемлять интересы детского спорта – это преступление перед будущим сегодня.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста.

В.Л. Мутко. Анатолий Иванович, спасибо Вам большое. Что касается детской школы "Шинник", я лично, сам сейчас взял этот вопрос на контроль, говорил уже с губернатором. Я Вам обещаю, что в ближайшее время мы туда выедем, посмотрим, как можно сохранить эту замечательную школу.

А что касается в целом поддержки детского спорта и детского и юношеского футбола, я хочу Вам сказать, что вся политика Российского государства и Правительства, и Президента при проведении крупных событий как раз направлена на то, чтобы давать толчок и вовлекать как можно больше населения в спорт. Что сейчас мы будем делать? Безусловно, готовясь к чемпионату мира, мы построим вместе с вами 102 новых спортивных объекта – таких небольших стадионов тренировочных вместимостью 500 мест, с

освещением... То есть 102 стадиона новых мы передадим в распоряжение детских спортивных школ. В Волгограде мы три таких стадиона сейчас заберем, заменим эту "Олимпию", которая бесконечно там нам условия ставит, и нашли стадион "Трактор"... И мы инвестируем, восстановим, это всё детским школам передадим. Это первое.

Второе. Российский футбольный союз принял специальную программу, с 1 сентября она запускается. 100 млн. рублей мы направим на финансирование детских и юношеских футбольных школ, на стипендии талантливым детям, на поддержку тренеров. Но при условии, что с 1 сентября этого года эти школы будут – те, которые подпишутся под таким соглашением, – готовить спортсменов по нашей методике. То есть мы этому уделим повышенное внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Татьяна Романовна Лебедева, пожалуйста.

Т.Р. Лебедева, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Строительство стадиона в Волгограде осуществляется непосредственно у Мамаева кургана и центрального бассейна "Спартак", который, к сожалению, находится не совсем в привлекательном состоянии. И вопрос: будут ли в рамках подготовки чемпионата осуществляться какие-либо работы по благоустройству прилегающих территорий, где будут проходить непосредственно сами матчи?

В.Л. Мутко. Да, безусловно. Этот стадион, во-первых, спроектирован с учетом того, что он находится в охранной зоне, и

поэтому он вписывается в этот архитектурный ансамбль по проекту, по высоте. Нам было сложно его согласовывать с соответствующими контролирующими органами, но он согласован. Поэтому он будет выглядеть очень интересно – в виде такого салюта, ночью будет подсвечиваться, это будет некое такое архитектурное украшение этого места, будет вписываться в ландшафт.

Второе. Конечно, мы проанализировали ситуацию вокруг всей этой территории. Безусловно, мы окажем содействие правительству области в восстановлении набережной, в создании там рокадной дороги, с выходом от этого стадиона к набережной. Сегодня там, конечно, очень большие проблемы.

И третье – мы посмотрим всю территорию. Конечно, это убожество, этот бассейн, который принадлежит профсоюзам, они там просто зарабатывают деньги... Я вам хочу сказать, что Правительство приняло решение выкупить этот бассейн, мы его выкупим у профсоюза, оценили сейчас независимой экспертизой, мы его приобретаем, и мы его до 2018 года реставрируем (примем решение) за другие деньги, за деньги федеральной целевой программы, и передадим сегодня или области, или университету физической культуры и спорта. Также мы приняли решение о реконструкции всех общежитий Российского государственного университета физической культуры и спорта и стадиона. То есть все, что там будет вокруг, будет сделано, конечно, на хорошем уровне, и это будет достойно.

Председательствующий. Виталий Леонтьевич, благодарю Вас за очень интересный доклад, за ответы на вопросы. У меня такое ощущение, что Вы знаете, где в стране находятся даже дворовые стадионы и объекты спорта и в каком они состоянии. Это очень ценно. Вы знаете ситуацию в каждом регионе, в целом, занимаетесь

этим предметно. Спасибо Вам большое за вчерашнее участие в расширенном заседании комитета. Все сенаторы, кто хотел задать вопросы, интересовался, имели такую возможность. Состоялся открытый, откровенный, обстоятельный разговор. Спасибо Вам за взаимодействие с Советом Федерации. Успехов! Мы всегда рядом. Спасибо. Присаживайтесь.

Коллеги, переходим к выступлениям. Первому я хочу предоставить слово Вадиму Альбертовичу Тюльпанову, председателю временной комиссии по подготовке чемпионата мира по футболу 2018 года. Пожалуйста.

В.А. Тюльпанов. Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемый Виталий Леонтьевич, тоже хочу Вас поблагодарить за хороший, содержательный доклад и ответы на вопросы.

Временная комиссия, которую Вы упомянули, тесно взаимодействует с Министерством спорта, как вы знаете, и Виталий Леонтьевич участвует в заседаниях нашей временной комиссии.

Виталий Леонтьевич, мы обещали Вам законодательную поддержку чемпионата мира, и у нас уже есть первый результат, может быть, Вы тоже знаете об этом: мы, наша временная комиссия, совместно с Министерством транспорта, с Министерством спорта, подготовили поправки в закон № 108-ФЗ, это основной закон о подготовке и проведении чемпионата. Поправки касаются транспортного обеспечения подготовки и проведения этого чемпионата. И информирую Вас, Виталий Леонтьевич, и палату, что ряд сенаторов уже подписали эти поправки и они направлены в Государственную Думу. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Вадим Альбертович. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Большое спасибо.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, когда я задавал свой вопрос, то ли Вы меня не совсем точно поняли и я был недостаточно точен в терминологии, то ли Вы искусно уклонились от ответа на вопрос. Дело в том, что речь шла не о рекламе пива и напитков на основе пива во время спортивных соревнований, речь не шла также о нарушении прав на использование брендов чемпионата мира 2018, речь шла о принятии федерального законодательства, которое разрешило с этого года рекламу всех без исключения напитков на основе пива и пива на телевизионных каналах.

Когда принимался закон, который вернул рекламу пива на телеэкраны страны, причем я напомним, что у нас была государственная программа и мы достигли определенных успехов в снижении потребления не только пива, но и алкоголя в целом, так вот, эта программа была фактически перечеркнута. Она была перечеркнута, и реклама пива была возвращена на экраны именно потому, что представители Правительства в лице представителей вашего министерства проинформировали общественность о том, что это необходимо сделать.

Вы, в общем, и за здоровый образ жизни, и за спорт, и у нас нет в этом сомнений, но так нужно было сделать, исходя из доклада, который был представлен вашими коллегами, поскольку это международное обязательство России перед чемпионатом мира. У нас есть стенограммы заседаний в Государственной Думе и в Совете Федерации, есть видео, где, собственно, ваш заместитель эту информацию дает нам, а фактически-то эта информация не соответствует нашим международным обязательствам, что Вы и подтвердили сегодня с трибуны. То есть мы должны были бы разрешить рекламу пива как минимум только спонсорам либо

национальным, либо стратегическим, к коим относится, например, Anheuser-Busch InBev, а вместо этого разрешили всем без исключения, причем не только на время проведения чемпионата мира, а уже сейчас, хотя до него еще два года. Причем еще и разрешили тотально, на территории всей страны, вне привязки к чемпионату. Это было сделано, к сожалению, усилиями вашего министерства.

И когда я задавал вопрос Вам, я рассчитывал на честный ответ, который Вы мне и дали, о том, что информация, которая была распространена ранее через СМИ, просто не соответствует действительности, то есть фактически и общественность, и парламент были введены в заблуждение при принятии закона. Я, честно говоря, рассчитывал на позицию вашего министерства, чтобы мы все-таки откорректировали это также по инициативе Правительства, раз мы эти изменения приняли некорректно и они не соответствуют нашим международным обязательствам, и перечеркнули таким образом программу. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Арнольд Кириллович Тулохонов, пожалуйста.

А.К. Тулохонов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемые коллеги! В последнее время я с большим запозданием понял, что критиковать начальство – это себе дороже. Поэтому, как глубокий пессимист, просто выскажу по этой теме некоторые мысли вслух.

Как мы помним, великий Советский Союз развалился во многом по причине гонки вооружений, которая "раздела" нашу экономику, когда даже за мылом были очереди в магазинах. Сегодня

у нас такая же ситуация с Крымом, Сирией и Украиной. Однако на этом фоне мы принимаем еще одну тяжесть бюджетных расходов. Я говорю о непомерных тратах на саммит АТЭС, на сочинскую Олимпиаду, Универсиаду в Казани, о предстоящем чемпионате мира по футболу, о зимней Универсиаде в Красноярске. Бог каким-то чудом пронес нас мимо проведения "Экспо-2020".

Может, у меня богатая фантазия, но мне кажется, что наши противники таким образом вновь провоцируют коллапс для нашей экономики, и надо сказать, что это им удастся – 10 лет строится стадион "Зенит". Я не очень понимаю, зачем Калининграду, Волгограду, Нижнему Новгороду, где нет даже команд высшей лиги, нужны стадионы вместимостью 30–40 тысяч человек, это больше, чем "Стэмфорд Бридж", где играет "Челси". Никогда не наполнятся такие же стадионы в Калининграде и Саранске. При этом средняя посещаемость наших трибун не превышает 10–12 тысяч зрителей, а ведь стадионы надо будет еще и содержать. Я понимаю, что стране нужен имидж, однако явно не в это время и не такой ценой.

В связи с этим я напомню, что финансовые эксперты убеждены, что основной причиной банкротства Греции стали непомерные затраты на проведение Олимпийских игр 2004 года. Из-за дороговизны в результате всенародного референдума отказались от проведения Зимних Олимпийских игр 2020 года богатая Бавария и небедный швейцарский Давос, где уже действуют все олимпийские сооружения. "Мы не сможем вынести затраты на проведение Олимпийских игр", – заявили правительство Италии, мэры Праги и Вены. По мнению многих экономистов, наш "боливар" может не вынести новой гонки вооружений и таких непомерных расходов на зрелищные мероприятия.

Между тем мы не забыли, что наши футболисты без долларовых зарплат были чемпионами Олимпийских игр, Европы, были четвертыми в мире. Однако тогда у нас были "Кожаный мяч", "Золотая шайба", "Белая ладья", в каждой деревне была футбольная команда. Не в этом ли причина наших провалов в спорте?

Судя по тому, как наши олигархи и госкомпании тратят огромные суммы на зарубежных футболистов и приобретение заграничных клубов, в стране деньги есть, я уж не говорю о стоимости пребывания в России Фабио Капелло. На этом фоне как-то мелко выглядит экономия на строительстве детских спортивных площадок, на зарплате сельских тренеров. Сегодня в Бурятии в школах не оплачивается внеурочная работа тренеров. Сегодня зарплата тренера составляет 11 тыс. рублей, а средний возраст тренера – 50 лет.

Может быть, все-таки не там мы экономим и не так экономим? Спасибо за внимание. Я надеюсь, я никого не критиковал.

Председательствующий. Спасибо.

Арнольд Кириллович, не надо ёрничать, пожалуйста, ладно? Вы – серьезный, солидный человек, и Вам всегда предоставляется возможность говорить все, что Вы хотите, все, что Вы думаете, это Ваше право. Я всегда уважаю людей с собственной точкой зрения. Поэтому уж Вы-то, пожалуйста, как-то посOLIDнее, ладно? Извините меня, пожалуйста.

Ольга Федоровна Ковитиди.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Футбол вообще поддерживают мужчины, но я с девяти лет очень люблю футбол, играю в него и считаю, что нам нужен этот

чемпионат. Да, конечно, может быть, дорого, может быть, и Крым не надо было присоединять, и футбол нам не нужен, вообще нам ничего не нужно, главное – чтобы у нас было что покушать, закроем все двери. Категорически не согласна с тем, что сейчас говорили. И хочу сказать о том, что, правильно, футбол нужен, должен развиваться.

Но у меня конкретный вопрос. Я хочу сказать о том, что в Крыму... несмотря на то, как нам было сложно, огромное спасибо международному футболу, международному нашему союзу, российскому союзу, спасибо большое сегодня министру, которые сделали все для того, чтобы сегодня отстоять крымский футбол, потому что нам было очень тяжело. И мы знаем, что Российский футбольный союз сегодня уже определил крымские клубы во вторую лигу своего чемпионата в зону "Юг". Нам, конечно, этого мало. Все клубы прошли перерегистрацию. Несмотря на жесткое противостояние украинской федерации футбола, УЕФА высказался за то, чтобы футбольное направление, профессиональный футбол в Крыму развивался. Спасибо им тоже огромное.

У нас восемь профессиональных команд, но у нас есть очень серьезные проблемы, Валентина Ивановна. И связаны они с тем, что все наши футбольные игроки играют как легионеры, они не выступают как граждане Российской Федерации. И сегодня у нас есть огромная проблема в том, что даже дети, которые играют в футбол, выступают тоже как легионеры. Поэтому мы вполне можем принять наше внутреннее положение, как это было по Белоруссии, в котором оговорить то, что граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Крым, не являются легионерами.

Нам необходимо решать вопрос, который будет касаться регистрации. Сегодня международный трансфертный сертификат не действует на территории Республики Крым. Все наши футболисты (они у нас очень серьезные и сильные) работают по трудовому договору, что фактически выходит за рамки правового поля Российской Федерации. У нас, в Крыму, нет профессии профессионального футболиста, нет такой специальности. Это, я думаю, неправильно.

Сегодня наши игроки не могут играть в Российской Федерации. И почему я сейчас говорю о том, что у нас ограничен доступ в определенные лиги и категории... Нерешенным вопросом является допуск крымских команд ко всем всероссийским спортивным соревнованиям. Сложность этого вопроса связана с отсутствием четкого статуса крымских футбольных команд. Мы понимаем то, что в Крыму футбол – это не спорт, это больше политика, но тем не менее мы должны смотреть в будущее, потому что у нас очень играющий регион, летний регион.

И относительно искусственных футбольных полей. Если в Крыму их еще немного есть (то, что сохранил глава республики, спасибо огромное, но нам надо, уважаемый министр, это развивать), то в Севастополе нет ни одного поля с искусственным покрытием, только в президентском кадетском корпусе, куда севастопольцы, тем более наши ребята, севастопольские, не попадут.

Просим поддержки, просим, чтобы комитет по этому вопросу отдельно собрался, и на достаточно представительном уровне. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Коллеги, по Регламенту время "правительственного часа" истекло. Я предлагаю прекратить прения и предоставить слово

комитету. Нет возражений? Извините, коллеги, что не можем дать выступить.

Людмила Андреевна Косткина, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, пожалуйста, по проекту постановления.

Л.А. Косткина. Уважаемые коллеги! Проект постановления у вас имеется. Комитет предлагает принять его за основу, дать доработать одну неделю и на следующем заседании принять в целом.

Председательствующий. Коллеги, пожалуйста, есть ли вопросы к Людмиле Андреевне Косткиной? Желающие выступить? Нет.

Проект постановления "О ходе подготовки и законодательном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года" (документ № 161) у вас имеется. Предлагается его принять за основу. Кто за это предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 59 мин. 16 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Проект постановления принят за основу. В окончательном варианте мы его примем на следующем заседании Совета Федерации. Просьба, коллеги, до 22 апреля направить в комитет предложения, уточнения, изменения к данному проекту постановления.

Ольга Федоровна, Вы хотели по ведению?.. Нет.

Еще раз, уважаемый Виталий Леонтьевич, уважаемые представители министерства, Правительства, благодарю вас за

огромную работу, которую вы ведете. Знаете, советы давать легко, но организовать такую мощную, огромную работу по подготовке такого масштабнейшего не только спортивного, но и, я бы сказала, политического события, стоит огромных трудов. И в оставшееся время мы должны все вместе объединить усилия и сделать так, чтобы этот чемпионат, как и Олимпиада, прошел на таком же высочайшем уровне. Мы вам желаем успехов. Члены нашей палаты, как представители регионов, всегда готовы помочь, поддержать, откликнуться на любое ваше предложение. Мы в данном случае единомышленники. И просьба, конечно, учесть те замечания и те предложения, которые были высказаны членами Совета Федерации, в дальнейшей работе, и они будут также учтены при доработке проекта постановления. Спасибо огромное. Всего доброго!

Коллеги, у нас пришло "время эксперта". В рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" перед нами выступит вице-президент, исполнительный директор кластера биологических и медицинских технологий Фонда "Сколково", врач в седьмом поколении Кирилл Владимирович Каем на тему "Инновационные тренды в технологиях здравоохранения".

Кирилл Владимирович окончил Нижегородскую государственную медицинскую академию имени Кирова, через пять лет с отличием окончил экономический факультет Нижегородского государственного университета имени Лобачевского, в дальнейшем проходил обучение и работал за рубежом. Кирилл Владимирович имеет более чем 20-летний опыт работы в бизнесе, в том числе 15-летний опыт в качестве генерального директора в филиалах различных международных корпораций. С 2013 года он является членом совета директоров — соучредителем международного медицинского кластера "Медкластер". На должности вице-

президента Фонда "Сколково" Кирилл Владимирович отвечает за стратегию развития кластера биомедицинских технологий.

Позвольте, коллеги, поприветствовать Кирилла Владимировича, поблагодарить его за то, что он согласился у нас выступить, и предоставить ему слово.

Пожалуйста, Кирилл Владимирович, Вам слово.

К.В. Каем, вице-президент, исполнительный директор кластера биологических и медицинских технологий Фонда "Сколково".

Добрый день, уважаемые коллеги! Большое спасибо за приглашение. Я хотел бы, чтобы мое выступление сегодня иллюстрировали некоторые слайды.

На самом деле миссия, которую меня пригласили выполнить, очень ответственная и очень важная. И то, что я попытаюсь сделать сегодня для вас, – это непростая вещь. Я попытаюсь вместе с вами предвидеть будущее и рассказать, каким образом это будущее повлияет на нашу с вами жизнь, на нашу с вами жизнь как пациентов, как людей, которые живут в этой стране, и в целом на всю систему здравоохранения.

На самом деле очень сложно оценить фантастику того развития технологий, которые реально повлияют на нашу с вами настоящую жизнь. То есть, если мы вспомним Жюль Верна или вспомним "Гиперболоид инженера Гарина", в тот момент, когда об этом говорилось, всем нам казалось, что это фантастика наших предшественников, в 1856 году написал Жюль Верн про капитана Немо. Но сейчас это то, что происходит с нами в нашей с вами жизни. И передо мной стояла сложная задача, каким же образом отделить зерна от плевел и каким образом фантастику и пустые

обещания отделить от того, что действительно станет технологиями через несколько лет.

Существует очень простой и технологичный инструмент, как это понять. Существует несколько компаний в мире, которые концентрируют всю научную мысль, собирают все публикации. И одна из этих компаний, которая называется Thomson Reuters, провела аналитику. Аналитика очень простая. Они посчитали количество научных работ, которые идут в последние пять лет, посчитали количество публикаций и, зная о том, сколько в среднем занимают по разным направлениям исследования, выделили ключевые направления по технологиям, которые, скорее всего, до 2030 года окажутся у нас с вами в реальном пользовании.

Я специально собрал всю эту статистику, чтобы обратить ваше внимание на то, что сейчас биомедицина меняется очень быстро. Благодаря тем фундаментальным исследованиям, которые проходили во всем мире 10–15 лет назад в области молекулярной биологии, в области системной биологии, сейчас существует масса проектов, когда базовые и фундаментальные научные исследования переводятся в технологии. Посмотрите: 48 процентов всех исследований, проводимых в мире, имеют отношение к науке о живом. Только в области клинических исследований идет 2355 исследований, которые через несколько лет станут реально использоваться в клинике.

И какие же основные тренды и базовые научные изыскания приводят нас к технологиям? В первую очередь, генетика серьезно меняет подходы клиницистов (не только ученых уже, но и подходы клиницистов – врачей) к тому, как сейчас лечат пациентов. И это приведет к тому, что через несколько лет нейродегенеративные заболевания (а это болезнь Паркинсона, это рассеянный склероз, это

болезнь Альцгеймера) перейдут из разряда необратимых болезней в разряд болезней, где мы можем откладывать последствия их воздействия на организм на бесконечно долгое время. Это возможно благодаря тому, что сейчас мы можем использовать за разумные деньги, за разумную цену анализ геномных и транскриптомных данных. То есть у нас бывает – выражен дефект в геноме, в гене самом, а бывает – дефект выражается в том, как ген продуцирует белок, то есть это уже следующий этап.

Кроме этого, речь идет не только о диагностике, но на текущий момент получают первые разрешения на использование лекарств, которые локально, в определенном органе, могут воздействовать на ген и таким образом устранять саму основу заболевания. Это генная терапия.

Сейчас существует всемирный тренд, когда серьезно увеличивается количество пациентов, больных диабетом 1 типа. Это приобретенное заболевание, связанное с тем, что мы всё менее правильно питаемся в связи с изменениями трендов производства пищи для человека в целом, индустриализацией сельского хозяйства и производства продуктов питания, а также с тем, что мы дольше живем, изменяется наша физическая активность в целом как человечества. Количество пациентов растет глобально. Но если раньше мы вынужденно пациентов переводили потом на инсулинотерапию в терминальных стадиях заболевания, то сейчас благодаря тому, что появится генная терапия, мы сможем корректировать эти заболевания на РНК- и ДНК-инженерии.

Кроме этого, с учетом того, что больше и больше разработок и готовых технологий будет использоваться с точки зрения генетики, предположительно уже в периоде до 2030 года изменится структура

патентной защиты и появится возможность патентовать аминокислотную последовательность ДНК.

Ну и все больше будет меняться парадигма нашего подхода к генетике, поскольку благодаря тщательному изучению карты генома человека можно серьезно прогнозировать потенциальные заболевания, на которые человек потом будет жаловаться. И так или иначе человечество постепенно подойдет к сплошному картированию генома. Это означает, что даже до рождения человека мы сможем делать картирование генома, секвенировать его геном и предполагать, какие заболевания у человека могут быть, с тем чтобы он вел правильный образ жизни или начинал превентивное лечение заранее и уменьшал свои риски.

Также работа с геномом серьезно изменит картину генетических заболеваний в онкологии, но не только. То есть первое, что изменит онкологию... Онкология – это не одно заболевание, мы понимаем, что это большой спектр заболеваний, в несколько сотен заболеваний. И даже когда мы, например, говорим о раке молочной железы, это само по себе не единое заболевание, а заболевания с разными причинами и заболеваниями с разными типами лечения. Генетика позволяет нам работать с совершенно четкими показаниями по тем заболеваниям, где основное значение имеет генетический механизм, но кроме этого позволяет точно выбирать мишени, которые потенциально разработанные лекарства будут использовать. И благодаря этому, условно говоря, мы с вами будем уже жить в том веке, когда онкология все по большому и большому числу вариантов этого заболевания будет становиться хроническим заболеванием, и степень дожития людей будет очень большая, то есть, условно, до физиологической смерти мы будем доживать.

Почему это становится возможным? На этом графике, если вы посмотрите, указана стоимость секвенирования одного генома, стоимость исследования одного полного генома. И если в начале этого пути человечество тратило миллиарды на секвенирование одного генома, то сейчас стоимость падает драматически ежегодно. Благодаря этому полный сиквенс одного генома уже сейчас можно сделать за несколько тысяч долларов. Но этот сиквенс не всегда нужен, нам достаточно исследовать определенные участки генома, которые обычно подвержены мутациям нежелательным, и это позволяет по этим нескольким участкам диагностировать основные заболевания. То есть это уже не несколько тысяч долларов, а несколько сотен долларов.

Но если посмотреть на развитие технологии, то это можно делать еще дешевле. С 2014 года появилась возможность технологически создавать чипы, скажем так, пластиночку из стекла, на которую наносятся определенные биологические маркеры, связанные с определенными заболеваниями, и можно на базе биологического образца предположить потенциальные заболевания у человека, используя анализ, который будет стоить несколько сотен долларов, и эта технология будет продолжать дешеветь. Поэтому, когда мы говорим о картировании генома, о работе с генетической информацией, это уже не завтра, а это уже сегодня, это те технологии, которые сейчас внедряются в клиническую практику.

В конечном итоге, наверное, не в рамках 30 лет, но в рамках 40–50 лет здравоохранение в целом будет работать с генетической информацией как с основным фактором, определяющим как состояние здоровья, так и образ жизни пациента, скажем так, но в целом — любого человека, живущего в обществе. Начинаться это будет с планирования ребенка и заканчиваться молекулярной

аутопсией, когда будут исследоваться уже молекулярные образцы человека, ушедшего в мир иной, и это будет необходимо для того, чтобы помогать оставшимся в живых и разрабатывать новые лекарства.

Такого рода проекты развиваются и в нашей стране. Например, здесь один из примеров такого проекта приведен, это стартап "Сколково", который называется "Первый онкологический научно-консультационный центр", когда коллегам благодаря аналитике генетических и транскриптомных данных позволяют технология и сложные алгоритмы подбирать наилучшую терапию против онкологических заболеваний.

Другой пример такого рода разработки — это компания "Мириммьюн", которая предлагает лекарство, и это лекарство предположительно выйдет на рынок через три-четыре года. Она занимается так называемой РНК-интерференционной терапией, когда вводится специальная РНК-помеха, не позволяющая поврежденному геному продуцировать вредный белок, который приводит к заболеванию в конечном итоге.

Что еще будет в течение этого периода? Мы все больше и больше будем пользоваться неинвазивными и инвазивными сенсорами, то есть сенсорами, которые мы или наклеиваем на организм, или внедряем в организм для того, чтобы отслеживать показания здоровья. Эти сенсоры позволят нам, не ходя в клинику, собственно говоря, передавать информацию врачу для того, чтобы принимать клиническое лечение.

Здесь приведены примеры неинвазивных сенсоров, один из которых очень известный проект, — это контактная линза, которая позволяет измерять сахар в крови без каких-либо дополнительных инвазивных вмешательств, а просто при ношении этой линзы. Есть

такого рода наклейки-сенсоры. Есть, например, сенсор-глюкометр, который можно держать в руке, он показывает уровень сахара в крови.

Но это не единственные изменения. Сейчас, когда мы приходим в поликлинику сдавать анализы, мы смотрим уже результат деятельности организма, те изменения, которые уже произошли в организме, и организм в конечном итоге или изменил кровь, или спродуцировал какие-то выделения, которые говорят об отклонениях здоровья. В дальнейшем развитие мобильных сенсоров позволит отслеживать изменения в организме и болезнь непосредственно в момент изменения, когда, по сути, лабораторная диагностика будет менее важна, а изменения будут отслеживаться на клеточном уровне, на уровне микро.

В этом случае все эти данные позволят нам в действительности в течение следующих 15–20 лет перейти к предиктивной медицине. Уже сейчас врачи используют те приборы, которые индустрия сделала для того, чтобы люди следили за своим здоровьем. Это всякого рода внешние мониторы, связанные со здоровым образом жизни. Вот у меня на руке один из таких приборов. Но я знаю, что клинические специалисты в рамках реабилитационных процедур уже сейчас включают ношение таких приборов в виде медицинских назначений и собирают информацию для того, чтобы корректировать терапию. В дальнейшем это будет развиваться, и все эти данные будут поступать в "облако", где различные системы искусственного интеллекта будут выводить неочевидные закономерности, связанные с образом жизни, и смогут серьезно заранее предсказывать заболевания. При этом будут использоваться все срезы состояния здоровья человека, как данные с датчиков, так и генетические данные, так и его социальный образ

жизни. И благодаря этому человек будет заранее понимать, и его врач будет заранее понимать, каким образом скорректировать линию своего поведения или какую терапию назначить заранее.

Серьезно изменит подход ситуация в регенеративной медицине. Регенеративная медицина, по сути, позволяет изменить вопросы лечения, связанные, например, с протезированием органов, на методы лечения, которые позволяют возобновлять их функцию. У нас, в Российской Федерации, очень остро этот вопрос стоит сейчас, поскольку пока законопроект о клеточной медицине, несмотря на пятилетнюю подготовку, прошел только первое чтение в Государственной Думе. Мы ожидаем второе чтение проекта этого закона. Но, несмотря на это, такого рода разработки ведутся уже и в "Сколково", и разработки, связанные непосредственно с клеточными технологиями, и разработки, например, с биопечатью, которые в дальнейшем позволят даже печатать органы, при том, что объемная биопечать — это технология, которая во всем мире находится в самом начале своего развития. И приятно, что российские компании находятся в тренде этого развития. Например, у нас есть компания, которая называется 3D Bioprinting Solutions. Она сделала первый российский трехмерный биопринтер, и это первая в мире компания, которая в рамках эксперимента смогла напечатать живой орган, а именно щитовидную железу пока что животного — мыши, пересадила ее, и щитовидная железа вырабатывала гормоны. Пока никому в мире это не удавалось. Мы очень гордимся, что у нас есть такие ученые, которые работают даже в отсутствие закона в рамках клеточной медицины.

Очень большой тренд сейчас — это робото-ассистированная хирургия. Вы знаете, что существует такое западное решение, очень серьезно оно было защищено патентами, но российские разработки

в принципе идут по другому пути. Благодаря тем предпосылкам, которые в целом есть в стране, ИТ – это новые материалы, которые можно применять, это новые вычислительные мощности, которые позволяют значительно более сложные математические модели строить при разработке подобных конструкций.

У нас один из стартапов разработал новый мехатронный хирургический комплекс, который основан на принципе параллельных структур, это математический термин, инженерный. Если брать продукцию конкурентов, то это длинные манипуляторы с тягами, из-за этого точность их действия значительно снижена по сравнению с тем прототипом. То есть, по сути, хирург может дистанционно работать на операционном поле около одного квадратного сантиметра, система будет автоматически масштабировать, и его движения во время операции будут составлять доли миллиметра, что позволяет делать тончайшие хирургические вмешательства, плюс значительно менее травматичные для пациентов.

На самом деле Life Science – это не только медицина, наука о живом также двигает и другие отрасли, в том числе в сельском хозяйстве, в биотехнологиях. И два примера, я не буду глубоко углубляться в них, это две технологии, которые также изменят мир в сельском хозяйстве, – это сочетание физики и генетики растений. Физики научились играть со спектрами светодиодов таким образом, что могут задавать правильные алгоритмы, которые увеличивают скорость вызревания растений и скорость роста растений. При поддержании этой ситуации с геномами при генетических разработках соответствующих и селекционных процессах это позволит выращивать большое количество сельскохозяйственных

растений в закрытых помещениях в любых климатических зонах за разумные затраты.

И второе — это то, что развивается наноцеллюлоза. То есть, по сути, мы говорим о том, что нефтеперерабатывающая отрасль и упаковочные материалы, и пластики постепенно, в течение следующих 15–20 лет, будут заменяться наноцеллюлозными материалами, которые более экологичные, и их стоимость приблизится к продуктам нефтепереработки в конечном итоге.

К чему это все приведет? А приведет это к тому, что в обществе в целом изменится само понятие здоровья. На текущий момент мы с вами оцениваем здорового человека как человека, который не обратился к врачу. Если человек пришел к врачу, значит, он становится пациентом. В дальнейшем же, при переходе на превентивные модели здравоохранения, которые мы сможем сделать благодаря технологиям, здоровым человеком будет являться тот, у кого минимальные риски, минимальные предпосылки к тому, что возникнет заболевание, и которое требует минимальных корректирующих мер.

Каким образом изменится финансирование? И меня очень часто спрашивают: а будет ли медицина дороже и каким образом, где общество найдет деньги на то, чтобы это компенсировать? Медицина для конкретного пациента с тяжелым заболеванием не будет дешевле, увы. Чем дальше мы двигаемся с точки зрения развития технологий разработки лекарственных средств, чем более точными, эффективными и менее вредными они становятся, потому что любое лекарство — это яд, тем более дорогое конечное лечение. Но если говорить в целом о затратах общества на медицину и на здравоохранение, при переходе к превентивным моделям количество пациентов, которым требуется такое дорогостоящее лечение, будет

уменьшаться. Поэтому в целом затраты общества на здравоохранение мы сможем компенсировать благодаря заботе о здоровье как на уровне самого человека, который имеет необходимую информацию для того, чтобы следить за своим здоровьем, так и на уровне системы, которая поддерживает его в этих начинаниях. Этот переход непростой, и он, конечно же, и материально тоже будет важен, потому что у нас есть несколько поколений живущих людей, которые не занимались этими вопросами. Но постепенно мы с вами к этому придем.

Очень важным и необходимым представляется отметить, что если общество в целом (я говорю не только о Российской Федерации, а говорю в целом обо всем мире) не перейдет к превентивным моделям, то постепенно мы себя загоним в то, что никаких ВВП никаких самых больших стран не будет хватать на то, чтобы компенсировать затраты на здравоохранение. Мы будем или вынуждены отказываться от помощи части пациентам, или государство будет вынуждено... не государство — общество по любым моделям оплаты будет вынуждено платить больше и больше за здоровье. И понятно, что этот путь неизбежен. То есть развитие технологий развернуть нельзя. Поэтому имеет смысл уже сейчас задуматься о том, каким образом законы и каким образом модели компенсации затрат на здравоохранение будут двигаться на одной линии с развитием технологий.

Каким образом в России это поддерживается? Наверное, я должен сказать пару слов об организации, в которой я работаю. Фонд "Сколково" в целом сейчас поддерживает более 1400 компаний, там есть пять кластеров. Один из кластеров, который я возглавляю, — это кластер, связанный с биологическими и медицинскими технологиями. Мы поддерживаем сейчас... по итогам

2015 года 286 компаний поддержали. Наши компании продают свои разработки или в виде готового продукта, или в виде лицензий и патентов. И в целом в прошлом году выручка компаний стартапов Фонда "Сколково" – это 38 млрд. рублей. Если говорить непосредственно о биомедицинском направлении, она приближается к 4 млрд. рублей. При этом накопительно в целом по фонду за 2013–2015 годы 80 млрд. рублей – это выручка стартапов, разработка которых была поддержана.

Количество привлеченных частных инвестиций – очень важный для нас показатель. Фонд "Сколково", финансируя стартапы, всегда требует обязательно, чтобы частично это было профинансировано частными деньгами. При этом для нас это подтверждение того, что технология будет востребована. И в целом только за 2015 год было привлечено свыше 6 млрд. рублей частных соинвестиций, а для биомедицинского стартапа – более чем 1,5 млрд. рублей.

У нас очень важными являются вопрос защиты интеллектуальной собственности и вопрос количества заявок, которые стартапы зарегистрировали: в 2015 году – 826, из которых 156 – это биомедицинские стартапы. Накопительно более 2000 патентов сделано сколковскими стартапами. И количество рабочих мест в целом по фонду сейчас в экосистеме (разработчики, которые работают в стартапах) приближается к 18 тысячам человек, в биомеде – около 380 человек.

Я благодарю вас за возможность выступить и надеюсь, что заронил в вас то зерно, которое позволит вам в дальнейшем принимать решения, основываясь в том числе и на развитии технологий при принятии ключевых решений для нашей страны. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, Кирилл Владимирович, за очень интересное выступление. Это очень современное направление.

Вопросы, к сожалению, мы не задаем, Валентина Александровна.

Успехов Вам! И мы заинтересованы не только в получении информации, но и понимании важности учета того, что Вы сказали, в нашей дальнейшей законодательной деятельности. Спасибо огромное. Успехов Вам! Благодарю Вас еще раз. Спасибо.
(Аплодисменты.)

Коллеги, переходим к дальнейшим вопросам повестки дня.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о реализации в 2015–2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха" – докладывает Владимир Михайлович Джабаров, первый заместитель председателя Комитета по международным делам.

Пожалуйста, Владимир Михайлович.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 18 апреля рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Соглашения о реализации в 2015–2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы

одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха". Данное Соглашение было подписано в городе Гродно 8 сентября на заседании Евразийского межправительственного совета. Парламенты Армении, Белоруссии и Казахстана ратифицировали Соглашение. В Киргизии в настоящее время завершаются необходимые внутригосударственные процедуры.

Соглашение заключено с целью создания условий для добросовестной конкуренции на рынке производителей изделий из натурального меха государств – членов Евразийского экономического союза, а также обеспечения контроля за оборотом и производством таких товаров на единой таможенной территории союза.

Для реализации Соглашения государства – члены союза создают национальный компонент информационной системы маркировки товаров, а правительства обеспечивают его финансирование, в Российской Федерации, в частности, за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете для этих целей.

Действие Соглашения распространяется на правоотношения, связанные с оборотом товаров из меха, в отношении которых принято решение о маркировке контрольными знаками.

Данный пилотный проект призван обеспечить прежде всего защиту внутреннего рынка. С присоединением к союзу новых государств участились случаи попадания на единую таможенную территорию товаров с неуплаченными таможенными пошлинами и распространения их на всей территории союза, что является прямой конкуренцией для внутреннего производства. И именно маркировка позволит решить эту проблему в пользу отечественных товаропроизводителей. Если товар не промаркирован, то его оборот будет запрещен. С товаров, которые промаркированы, уплачиваются

все налоговые и таможенные платежи в полном объеме. Это позволит обеспечить исполнение налогового и таможенного законодательства не только в Российской Федерации, но и во всех других государствах союза, а также поступление доходов в бюджет при взимании таможенных платежей на промаркированные товары.

Комитет по экономической политике, Комитет по бюджету и финансовым рынкам поддерживают ратификацию Соглашения.

С учетом изложенного комитет предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Михайлович.

В нашем заседании участвует Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю Министра финансов?

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

О.А. Казаковцев, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Я понимаю, что ратификация этого закона нужна. И, наверное, это надо было давно уже делать, вводить эти метки. Но, к сожалению, на заседании комитета (здесь обоснование к закону звучало) мы не увидели, какой объем рынка и что бюджет получит. На этот вопрос представитель Минфина не смог ответить.

Председательствующий. Пожалуйста, Илья Вячеславович.

И.В. Трунин, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Дело в том, что у нас действительно существует сейчас большая разница между объемами статистического наблюдения за

реализацией товаров из натурального меха (потребление составляет порядка 100 млрд. рублей в год, по данным Росстата), при этом объем ввоза и производства, то есть задекларированная таможенная стоимость и стоимостной объем произведенных изделий совокупно составляют чуть более 10 млрд. рублей. Соответственно у нас существует сейчас разница в 10 раз между задекларированными объемами производства и ввоза и объемом розничных продаж таких изделий.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов больше нет. Желающих выступить нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о реализации в 2015–2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха". Прошу голосовать. Идет голосование. Коллеги, прошу всех проголосовать.

Результаты голосования (12 час. 28 мин. 10 сек.)

За	126 чел.	74,1%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	127 чел.	
Не голосовало	43 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников Содружества Независимых

Государств" – докладывает Александр Георгиевич Суворов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Пожалуйста, Александр Георгиевич.

В нашем заседании принимает участие Вячеслав Михайлович Дорохин, первый заместитель руководителя Пограничной службы ФСБ России.

Пожалуйста.

А.Г. Суворов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, проект которого был внесен Президентом Российской Федерации в Госдуму 18 марта сего года. Закон принят Госдумой 15 апреля текущего года.

Закон направлен на совершенствование нормативно-правовой базы сотрудничества в сфере пограничной безопасности и совместной охраны внешних границ государств – участников Содружества Независимых Государств.

Федеральным законом предусматривается ратификация Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников Содружества Независимых Государств, которое подписано в Минске 10 октября 2014 года.

Республика Беларусь в мае 2015 года и Республика Киргизия в феврале текущего года данное Соглашение ратифицировали. Республика Армения и Республика Таджикистан планируют провести ратификацию в текущем году.

Положениями Соглашения определяются порядок формирования, применения и прекращения деятельности совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств Сторон и представителей Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, а также их статус на территории запрашивающей Стороны.

Ратификация Соглашения отвечает интересам Российской Федерации, так как будет способствовать углублению сотрудничества государств – участников СНГ в реализации согласованной пограничной политики, повышению оперативности и эффективности решений, принимаемых в целях обеспечения надежной охраны внешних границ, а также укреплению пограничной безопасности государств – участников СНГ.

Реализация Соглашения не потребует дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Все заключения по данному закону имеются, они носят положительный характер.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности и Комитет Совета Федерации по международным делам, соисполнитель по федеральному закону, рекомендуют Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Александр Георгиевич.

Коллеги, вопросы? Желаящие выступить? Есть ли вопросы к Вячеславу Михайловичу Дорохину? Нет. Благодарю.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств –

участников Содружества Независимых Государств". Прошу всех голосовать. Идет голосование. Прошу успевать голосовать.

Результаты голосования (12 час. 30 мин. 52 сек.)

За	127 чел.	74,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	127 чел.	
Не голосовало	43 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Виталий Борисович Шуба, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Пожалуйста.

В.Б. Шуба, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемые коллеги! Проект обсуждаемого федерального закона был разработан депутатами Государственной Думы и направлен на то, чтобы определить особенные условия для функционирования избирательных счетов и специальных счетов по проведению референдума.

Закон вносит изменения в статьи 46, 48 и 76 части первой Налогового кодекса. В соответствии с ними не допускается взыскание налогов и сборов, пеней и штрафов за счет денежных средств и имущества налогоплательщика на специальных избирательных счетах и специальных счетах фондов референдума.

Необходимость данных изменений связана с тем, что на специальных счетах аккумулируются средства – пожертвования, перечисления как физических, так и юридических лиц. И поэтому исключение относительно этих средств в Налоговом кодексе вполне оправданно.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам считает возможным рекомендовать палате одобрить обсуждаемый закон.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо, Виталий Борисович.

Уважаемые коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 32 мин. 37 сек.)

За	123 чел.	72,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	123 чел.	
Не голосовало	47 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – представляет Комитет по экономической политике в лице Михаила Николаевича Пономарёва.

М.Н. Пономарёв, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устраняет пробел в нормативно-правовой базе по установлению арендной платы в отношении аэродромов гражданской авиации и недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности.

Закон возлагает на Правительство Российской Федерации задачи по разработке и утверждению основных принципов определения арендной платы за аэродромы гражданской авиации. Также федеральный закон устанавливает, что аэродромы, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, не могут быть отчуждены в собственность физических и юридических лиц.

Комитет по экономической политике предлагает данный закон одобрить.

Н.В. Фёдоров. Спасибо, Михаил Николаевич.

Вопросов и желающих выступить нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 33 мин. 50 сек.)

За	131 чел.	77,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	131 чел.	
Не голосовало	39 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" – докладывает Валерий Владимирович Рязанский.

В.В. Рязанский. Уважаемые коллеги! Комитет уполномочил меня сказать вам огромное спасибо за то внимание, которое вы оказали очень важной теме, связанной с лечением граждан нашей страны, болеющих редкими (орфанными) заболеваниями.

Хочу напомнить, что у нас в стране порядка 162 140 человек с такими заболеваниями, а сумма средств, которая требуется для их лечения, достаточно внушительная – порядка 40 млрд. рублей. И в свое время, когда мы с вами рассматривали последствия 2013 года, когда мы ушли от централизации приобретения лекарственных препаратов для лечения редких заболеваний, вами на это было обращено внимание, что вылилось в соответствующее протокольное поручение.

Мы внимательно изучили ситуацию вместе с Министерством здравоохранения, и таким вот образом тщательно проработанный вопрос вылился в законодательную инициативу, и сейчас этот закон мы с вами принимаем. Он нужный, полезный. Мы оставляем на уровне Федерации приобретение дорогостоящих препаратов, не передаем эти полномочия в регионы, тем самым избавляем регионы

от необходимости проводить огромное количество конкурсных закупок, чем мы сэкономим и средства, во-первых, и, самое главное, избежим рисков, что где-то несостоявшиеся конкурсы поставят под угрозу жизни людей, которые имеют эти заболевания.

Поэтому комитет проработал вопрос и, естественно, предлагает вам поддержать этот закон.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Вопросов, желающих выступить по данному закону нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 36 мин. 02 сек.)

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" – докладывает Валентина Александровна Петренко от Комитета по социальной политике.

В.А. Петренко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на устранение пробелов в правовом регулировании вопросов создания органами местного самоуправления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и приведение статьи 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" в соответствие с положениями статьи 263 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" с целью их единообразного применения.

Данный закон потребует изменений в положение Правительства Российской Федерации, которое касается работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное в 2013 году. На его реализацию дополнительных средств не потребуется.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам одобрил данный федеральный закон, Комитет по социальной политике тоже его одобрил.

Прошу поддержать. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Валентина Александровна.

Вопросов, желающих выступить нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 37 мин. 40 сек.)

За	138 чел.	81,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" – докладывает Людмила Вячеславовна Козлова, также от Комитета по социальной политике.

Л.В. Козлова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Глубокоуважаемый председательствующий, глубокоуважаемые коллеги! Рассматриваемым федеральным законом вносится в часть 6 статьи 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" дополнительная норма, в соответствии с которой запрещается торговля сигаретами, которых в пачке содержится более 20 штук.

Казалось бы, такая, в общем-то, незначительная мелочь, но почему она оказалась в центре внимания наших коллег-депутатов? В кризис, мы знаем, табачники пытаются удержать лояльность курильщиков за счет продаж увеличенных пачек сигарет – по 25–30 штук. И сейчас пять самых крупных мировых компаний, в том числе и наши компании, как раз выпускают уже пачки, содержащие

25–30 сигарет. Если перерассчитать, то стоимость каждой сигареты в такой пачке уменьшается. И, естественно, авторы закона считают (вполне обоснованно считают), что это будет способствовать росту курения, кроме этого, это будет способствовать снижению ценовой доступности и сокращению акцизных поступлений.

Я хочу привести вам расчеты: пачка из 20 сигарет стоит 59 рублей, то есть стоимость одной сигареты составляет почти 3 рубля, а в пачке этой же марки с 30 сигаретами ее стоимость уже снижается до менее 2,5.

Принятие данного федерального закона позволит создать условия, препятствующие курению табачных изделий, и не допустить снижения ценовой доступности и сокращения акцизных поступлений, что отвечает целям и задачам государственной политики по снижению потребления табака.

Комитет по социальной политике внимательно отнесся к этому закону и единогласно проголосовал за предложение Совету Федерации одобрить данный федеральный закон, что я и прошу вас сделать.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос у Николая Владимировича Власенко. Пожалуйста.

Н.В. Власенко. Спасибо.

Людмила Вячеславовна, а Вы когда видели в последний раз пачку из 25 или из 30 сигарет?

И второй вопрос. А Вы знаете, что является?..

Л.В. Козлова. Простите, пожалуйста, первый вопрос...

Н.В. Власенко. Первый вопрос: Вы когда видели пачку из 25 сигарет в Российской Федерации?

Л.В. Козлова. Хорошо, скажу сейчас.

Н.В. Власенко. И второй вопрос. Вы знаете, как исчисляется акциз на сигареты, что является базой для исчисления акциза?

Л.В. Козлова. По поводу первого вопроса. Так как я не курю и все члены моей семьи не курят, я связалась с курильщиками со стажем, и они показали мне эти пачки. И, более того, могу сослаться и могу сказать, какие компании (сейчас Вам перечислю) уже стали их выпускать. Пожалуйста, Japan Tobacco International, Philip Morris International, British American Tobacco PLC, "Донской табак" и Imperial Tobacco Group стали выпускать пачки, содержащие 25–30 сигарет.

Председательствующий. Хорошо. Вопрос – ответ.

Л.В. Козлова. Второй вопрос какой?

Председательствующий. Больше нет вопросов, есть...

Л.В. Козлова. Акцизы... Кстати, в этом случае, если по 25–30 штук в пачке, получается экономия – экономия на расходных материалах, и, естественно, акцизы уменьшаются. А если по 20 штук, то это не приводит к уменьшению акцизов.

Председательствующий. Спасибо.

У Зинаиды Федоровны Драгункиной есть вопрос.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо большое, Николай Васильевич.

Уважаемая Людмила Вячеславовна! На моем веку это один, может быть, из 10–15 законов, которые мы одобряем и которые красиво называем, говоря, что защищаем здоровье граждан, потому что никто рядом не будет курить, да еще и в пачках будет меньше сигарет. Скажите, пожалуйста, есть какие-то реальные цифры,

свидетельствующие, что за эти годы мы действительно улучшили эту работу? Пока и я сама не знаю, что завтра сказать своим избирателям по поводу принятого закона. Как количество сигарет в пачке повлияет на улучшение здоровья? Вообще нелепо, что мы принимаем!.. Из уважения к Вам хочу понять, мы это закончим когда-нибудь? Вообще, у нас курили, курят и, наверное, будут курить. Ну, зачем мы вообще тогда принимаем такие законы?! Извините, пожалуйста.

Л.В. Козлова. Спасибо. Я отвечу на Ваш вопрос. Я специально сказала, что он неоднозначный, и у меня было мнение... Но прежде чем в чем-то убедиться и защищать, я, кстати, как Вы понимаете, познакомлюсь и обязательно посоветуюсь с практиками и так далее.

В отношении, Вы говорите, этого закона... Он еще не принят, он еще не действовал. И чтобы мы ответили на Ваш вопрос, должна быть правоприменительная практика после его принятия. И так как я представляю его, но представляю его, как Вы понимаете, по рекомендации нашего комитета, я обязательно учту это. И так как я вхожу в рабочую группу, которая занимается борьбой с табакокурением, это группа при Министерстве здравоохранения, поэтому обязательно... И сейчас сказать, насколько он эффективен... Вот начнет действовать – пожалуйста.

Дальше. Что касается ценовой... Я Вам уже сказала: и в процентном соотношении сейчас больше подорожали дешевые сигареты. А авторы закона и говорят: когда дорожают сигареты, если в кармане 25–30 штук (это мнение курильщиков), то, конечно, они будут все выкурены, и плюс еще дешевле все-таки. Дешевле (я сейчас Вам скажу) на 12–27 процентов, вот на сколько становится дешевле.

Поэтому я считаю, что можно согласиться и не такой уж закон легковесный, как могло показаться на первый взгляд. А дальше, пожалуйста, – правоприменительная практика, и мы всегда можем сказать далее, что закон работает. Я думаю, он будет работать.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Вячеславовна.

Вопросы исчерпаны. Есть желающие выступить.

Пожалуйста, присаживайтесь, Людмила Вячеславовна.

Николай Владимирович Власенко.

Н.В. Власенко. Спасибо.

На тему того, что выпускают компании. Конечно, выпускают и по 40 штук сигареты, и по 10, просто, если вы зайдете в современный российский магазин, вы не купите там ни одной пачки с количеством больше 20 штук. То есть вообще, мне кажется, этот закон похож на Дон Кихота, борющегося с ветряными мельницами, – высосали из пальца проблему, и теперь целые администрации, аппараты и Госдумы, и Совета Федерации работают над пустым, бессмысленным законом: "Давайте его примем, а потом посмотрим, что произойдет".

И второй, может быть, более важный момент с точки зрения экономики. Акцизы, уважаемая Людмила Вячеславовна, исчисляются из количества сигарет, а не пачек, и к стоимости сигарет, или стоимости пачки, они не имеют никакого отношения. Поэтому все-таки, когда Вы законы, которые затрагивают реальный сектор, готовите, готовьтесь к ним внимательней, а не слушайте каких-то экспертов, которые Вам там по соседству что-то рассказали. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста.

И.Н. Чернышёв. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Вообще, мне кажется, любой шаг или маленький шагочек, который направлен на то, чтобы хоть как-то стимулировать ограничение потребления табака, надо всячески приветствовать. И здесь простых законов, к сожалению, у нас не бывает, потому что все-таки это бизнес, и лобби в этом отношении очень серьезное, его преодоление дорогого стоит.

Что касается именно того, что Зинаида Федоровна говорила, я полностью поддерживаю, но опять же хотелось бы обратить внимание, коллеги, объективности ради, что у нас стало чище в плане именно никотина, в плане именно дыма в местах общего пользования. Я говорю про места, где мы с вами едим, на остановках транспорта... Везде стало существенно чище. Можно зайти в туалетные комнаты на вокзалах, и те, кто не курит, особенно на это обращают внимание.

Но, Зинаида Федоровна, Вы подняли абсолютно правильный вопрос в плане мониторинга. В соответствии с федеральным законом об ограничении курения табака Минздрав должен проводить мониторинг эффективности принимаемых нами нормативно-правовых актов. Прошло два года, как уже работает закон, — к сожалению, такой мониторинг не проводится. И в этой части мне представляется все-таки, что мы, наш комитет, наверное, озаботимся этим вопросом и спросим тех, кто обязан это делать, насколько эффективно принимаемые сегодня меры работают на защиту здоровья граждан. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Людмила Андреевна Косткина, пожалуйста.

Л.А. Косткина. Уважаемые коллеги! Вчера на заседании комитета мы очень подробно и бурно обсуждали этот закон. И хочу сказать, что все отнеслись к нему неоднозначно, и в то же время,

обсудив, я не буду повторять, и по акцизам, внимательно рассмотрев, обсудив этот закон, и понимая при этом, что не самое большое влияние он окажет на противодействие курению табака, мы все-таки решили единогласно его поддержать. Поддержите, пожалуйста.

Председательствующий. Спасибо большое, Людмила Андреевна.

Уважаемые коллеги, больше вопросов и желающих выступить нет.

Я Людмиле Вячеславовне, может быть, посоветовал бы (поскольку вчера принимал председателя Международной конфедерации обществ потребителей Янина Дмитрия Дмитриевича, и он мне тоже докладывал их, обществ потребителей, оценки по проблематике ограничения табакокурения, очень впечатляющие цифры) его пригласить, и вы получите объективные данные о том, насколько у нас реально происходит ограничение табакокурения, снижение производства табачных изделий, и бюджет при этом не страдает. И здесь Игорь Николаевич абсолютно прав: нам, некурящим, стало легче дышать во многих местах. Правда же? Это, по-моему, ощущается.

Понятно, что одним решением невозможно решить эту проблему, но в течение многих лет мы будем двигаться, мне кажется, в этом направлении, тем более дискуссия по этой теме в мире шла в течение многих десятилетий, и пришли к тому, что надо двигаться в этом направлении.

Спасибо большое.

Комитет единогласно предлагает поддержать этот закон, одобрить его.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "Об охране

здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 49 мин. 00 сек.)

За	112 чел.	65,9%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось	13 чел.	7,6%
Голосовало	127 чел.	
Не голосовало	43 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 26.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обязательности отнесения материалов фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи к доказательствам по делу об административном правонарушении" – докладывает Андрей Александрович Клишас.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Закон, который предлагается вашему вниманию, вносит достаточно простую, но, на мой взгляд, очень важную поправку в статью 26.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дело в том, что там, где говорится о допустимости доказательств по административному делу, в действующей редакции фото-, видеосъемка могут быть признаны доказательствами. Эту диспозитивную по своей сути норму данный закон меняет на норму императивную, то есть эти фото- и видеодокументы теперь признаются доказательствами по делу об административном правонарушении.

Мы с вами прекрасно знаем, как тяжело порой гражданам доказывать собственную правоту со ссылкой на те или иные

документы, фото-, видеосъемку, если они не совпадают, например, с протоколами о дорожных происшествиях. Теперь у судьи будет обязанность приобщить все эти материалы к материалам дела и принимать решение исходя уже из всей полноты картины, которая складывается.

Поэтому закон очень полезный. Обращаю внимание, что проект закона внесен депутатами Государственной Думы и нашим бывшим коллегой Константином Эдуардовичем Добрыниным в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

А.А. Клишас. Закон комитет единогласно рекомендовал к одобрению.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Вопросов и желающих выступить нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 26.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обязательности отнесения материалов фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи к доказательствам по делу об административном правонарушении". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 50 мин. 43 сек.)

За	132 чел.	77,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	132 чел.	
Не голосовало	38 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Баир Баясхаланович Жамсуев. Пожалуйста.

Б.Б. Жамсуев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемые коллеги! Данный закон подготовлен Законодательным Собранием города федерального значения Севастополя, принят нашими коллегами – депутатами Государственной Думы единогласно 12 апреля этого года.

Цель данного закона заключается в установлении общего правового режима для всех городов федерального значения при передаче военного недвижимого имущества, что будет способствовать дальнейшей интеграции нового субъекта Российской Федерации – города Севастополя в экономическое и правовое пространство Российской Федерации.

Суть новеллы заключается в распространении нормы о безвозмездной передаче военного недвижимого имущества из федеральной собственности непосредственно в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга на такое имущество, которое находится на территории города федерального значения Севастополя.

Предлагается по аналогии с тем, как это делается в отношении городов Москвы и Санкт-Петербурга, военное недвижимое имущество передавать не в муниципальную собственность, а непосредственно в собственность субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя.

Комитеты-соисполнители, а именно комитет по федеративному устройству и Комитет по экономической политике, рекомендуют одобрить данный закон.

С учетом этого Комитет по обороне и безопасности предлагает палате одобрить данный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Баир Баясхаланович.

Вопросов и желающих выступить нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 52 мин. 31 сек.)

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об исчислении времени" — докладывает Михаил Павлович Щетинин, член Комитета по экономической политике.

М.П. Щетинин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон переводит Томскую область из 5-й в 6-ю часовую зону. Это московское время плюс 4 часа. Перевод Томской области в эту часовую зону означает фактически установление на ее территории постоянного летнего времени, что, в свою очередь, увеличивает значительно количество светлого времени суток на территории региона.

Комитет по экономической политике на своем заседании рассмотрел этот вопрос. Предлагается поддержать данный закон. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов и желающих выступить нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об исчислении времени". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 53 мин. 42 сек.)

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о государственной границе" – докладывает Александр Борисович Тотоонов.

На обсуждении вопроса присутствует статс-секретарь – заместитель Министра иностранных дел Карасин Григорий Борисович.

А.Б. Тотоонов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемые коллеги! Представляемый Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о государственной границе подписан 18 февраля 2015 года и ратифицирован Государственной Думой 15 апреля 2016 года.

Договор содержит международно-правовое определение российско-югоосетинской государственной границы. Его ратификация в первую очередь будет способствовать реализации одной из приоритетных задач внешней политики России – формированию пояса добрососедства по периметру государственной границы Российской Федерации.

За основу государственной границы Российской Федерации и Республики Южная Осетия принята административно-территориальная граница между РСФСР и Грузинской ССР, существовавшая на момент распада Союза Советских Социалистических Республик, с учетом ее оформления нормативными правовыми актами и соответствующими картографическими материалами.

Расходы, связанные с демаркацией российско-югоосетинской государственной границы, созданием и функционированием российской делегации в Совместной российско-югоосетинской демаркационной комиссии, подготовкой проектов документов демаркации, будут осуществляться за счет уже предусмотренных ежегодных ассигнований из федерального бюджета и не потребуют дополнительного финансирования.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности поддерживает ратификацию Договора. Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации по федеральному закону положительное.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по международным делам рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Борисович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о государственной границе". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 55 мин. 57 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос повестки — о проекте постановления Совета Федерации "О развитии внутренних воздушных перевозок,

аэропортовой инфраструктуры и повышении авиационной безопасности" – докладывает Юрий Васильевич Неёлов.

Ю.В. Неёлов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уважаемые коллеги! У вас имеется проект постановления, который мы ранее уже принимали за основу. Мы учли все замечания и предложения, которые поступили в комитет, выполнили протокольное поручение, в понедельник провели совещание с участием представителя Счетной палаты. Поэтому предлагаем принять в целом.

Просим поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О развитии внутренних воздушных перевозок, аэропортовой инфраструктуры и повышении авиационной безопасности" (документ № 163) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 56 мин. 46 сек.)

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О развитии информационных технологий в

Российской Федерации и мерах поддержки отечественной ИТ-отрасли" – также за Юрием Васильевичем Неёловым.

Ю.В. Неёлов. Уважаемые коллеги! У вас также имеется проект второго постановления, который мы принимали за основу. Мы учли все замечания и предложения. Предлагаем принять в целом.

Просим поддержать.

Председательствующий. Вопросов и желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О развитии информационных технологий в Российской Федерации и мерах поддержки отечественной ИТ-отрасли" (документ № 164) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 57 мин. 21 сек.)

За	138 чел.	81,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Орловской области" – докладывает Дмитрий Игоревич Азаров.

Д.И. Азаров. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект постановления, принятый за основу на триста девяностом заседании Совета Федерации, "О государственной поддержке социально-экономического развития Орловской области" доработан с учетом поступивших замечаний и предложений от комитетов Совета Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Комитет рекомендует принять проект постановления в целом.
Спасибо за внимание.

Председательствующий. Коллеги, вопросов и желающих выступить нет. Поэтому документ ставится на голосование.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Орловской области" (документ № 166) в целом? Прошу голосовать.
Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 58 мин. 10 сек.)

За	128 чел.	75,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	128 чел.	
Не голосовало	42 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос повестки — о проекте постановления Совета Федерации "О поручении Счетной палате Российской Федерации" — докладывает Сергей Николаевич Рябухин.

На обсуждении данного вопроса присутствует аудитор Счетной палаты Бато-Жаргал Жамбалнимбуев.

С.Н. Рябухин. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! В прошлом году экспертное сообщество представило в Совет Федерации материалы о ситуации на алкогольном рынке, делая акцент на том, что более 50 процентов — нелегального производства, производится на нелегальном технологическом оборудовании. Потери консолидированного бюджета Российской Федерации, по оценкам экспертов, составляют свыше 200 млрд. рублей.

По поручению Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко была создана рабочая группа, в которую вошли члены Совета Федерации от двух профильных комитетов – Комитета по бюджету и финансовым рынкам и Комитета по экономической политике. Нашими усилиями было ускорено рассмотрение вопроса в Правительстве по принятию постановления Правительства, "дорожной карты" и ряда других подзаконных актов. Благодаря этим нашим совместным действиям вице-премьер Хлопонин доложил на "правительственном часе" о тех результатах, которые реально уже появились.

Мы подключили к работе Торгово-промышленную палату, Роспотребнадзор, РСПП, МВД, Генпрокуратуру и другие правоохранительные органы. Но в текущем году Счетной палатой Российской Федерации, которая тоже принимала активное, деятельное участие в работе нашей рабочей группы, запланированы контрольные мероприятия по аудиту государственной программы, подпрограммы, которая называется "Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

Очень непрозрачная, на наш взгляд, и плохо контролируемая ситуация сложилась в сфере производства и реализации медицинского спирта и спиртосодержащих лекарственных препаратов. Это было отражено и в докладе Росалкогольрегулирования на расширенном заседании коллегии Минфина, в котором я принимал участие.

Поэтому мы предлагаем поручить Счетной палате в рамках указанного контрольного мероприятия провести проверку производителя (причем крупнейшего производителя, игрока на этом

рынке лекарственных средств) – ЗАО "РФК" и доложить об итогах этого контрольного мероприятия на пленарном заседании.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос. Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Сергей Николаевич, у меня вопрос такой: а сколько всего декалитров выпускает фарминдустрия вот этой субстанции, из которой потом делаются, не знаю, какие-то лекарства, и какое количество декалитров выпускает Росалкогольрегулирование?

С.Н. Рябухин. Я сейчас не смогу Вам ответить на этот вопрос. Я думаю, по итогам контрольного мероприятия мы получим исчерпывающий ответ и на этот вопрос, и на другие: сколько они делают легально, сколько нелегально и почему появились в виде пищевых добавок такие экзотические напитки, как "Наполеон", "Пшеничный". Добавка – напиток "Пшеничный" (пищевая добавка, 40 градусов), ну и так далее. Я уж не говорю о традиционных – календула, боярышник и другие.

То есть никогда очень глубоко не исследовали этот рынок медицинского спирта и спиртосодержащей продукции в медицине. И я думаю, что это очень... Наступило как раз то время, когда либо мы опровергнем экспертные оценки по поводу того, что 280 миллиардов – потери бюджета, либо подтвердим, но тогда здесь надо наводить порядок.

Поэтому я и предлагаю включить в план контрольных мероприятий, который уже, собственно, утвержден на заседании коллегии Счетной палаты, этот раздел, чтобы это закрытое акционерное общество мы проверили.

Председательствующий. Вопрос у Игоря Николаевича Чернышёва.

И.Н. Чернышёв. Спасибо.

Сергей Николаевич, скажите, пожалуйста, все-таки вопрос о монополизации производства спирта в стране обсуждался в этом экспертном сообществе? Спасибо.

С.Н. Рябухин. Вопрос по национализации производства спирта обсуждается на протяжении последних 15 лет. Счетная палата Российской Федерации вносила в Правительство, если мне память не изменяет, пять или шесть раз... Если бы все-таки Правительство поддержало такую точку зрения, которой я, собственно, тоже придерживаюсь, то, я думаю, мы многие вопросы в стране решили бы и с точки зрения наведения порядка, и чистоты, и контрафакта, и всего остального. Но, к сожалению, пока еще аргументов не хватает. Может быть, по итогам этого контрольного мероприятия в шестой раз на протяжении последних 15 лет Счетная палата, надеюсь, поддержит предыдущую позицию, и, может быть, Правительство примет такое решение.

Да, говорят, что появляются дополнительные расходы на реструктуризацию, на изменение форм собственности, но я думаю, что эти потери незначительны по сравнению с тем, что государство могло бы выиграть. Но это мое частное мнение. Здесь, конечно, очень важно, чтобы Счетная палата аргументированно его подтвердила либо опровергла.

Председательствующий. Вопрос у Антона Владимировича Белякова еще есть.

С.Н. Рябухин. Да, пожалуйста.

А.В. Беляков. Сергей Николаевич, а мы вообще имеем право Счетной палате поручать проверять коммерческую структуру? Не говоря уже о том, что... Счетная палата же не может проверять коммерческие структуры. Это коммерческая организация, без единого рубля государственных денег. То есть это противоречит, по моему, закону о Счетной палате. Не говоря уже о том, что я, честно говоря, не вполне понимаю нашу мотивацию. Мы с вами буквально некоторое время назад ругали Росалкогольрегулирование за то, что они не могут справиться, но оборот пищевого спирта, вернее, производство в целях нефармацевтических у нас приблизительно в 30 раз выше, чем производится для медицинских целей. Что мы пристаем к этой капле в море? Да еще и нарушая закон о Счетной палате. Поясните, пожалуйста.

С.Н. Рябухин. Спасибо.

Если коротко отвечать, то не нарушается закон о Счетной палате. А что касается "капли в море", то еще раз хочу подтвердить, что, по нашим экспертным оценкам, речь идет о десятках миллиардов рублей. Если Вы считаете, что потери консолидированного бюджета в объемах десятков миллиардов рублей – капля в море, то я не могу разделить Вашу точку зрения.

Противоречий с законом о Счетной палате и с ее полномочиями здесь не усматривается, более того, это очень серьезный игрок, и есть все основания предполагать, что этот большой, серьезный игрок на фармацевтическом рынке, на алкогольном рынке уклоняется от выполнения конституционных и

законодательных требований об уплате... Он грубо нарушает Налоговый и Бюджетный кодексы.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Уважаемый Антон Владимирович, обращаю внимание, что Сергей Николаевич лет 10 был аудитором Счетной палаты, и здесь же присутствует аудитор Счетной палаты (я объявил) Бато-Жаргал Жамбалнимбуев. Поэтому вопросы Ваши не очень корректны с точки зрения того, что Вы категорично заявили, что это нарушает законодательство о Счетной палате. Спасибо.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Выступления.

Наталия Леонидовна Дементьева.

Н.Л. Дементьева, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Спасибо.

У меня очень короткое... Оно вызвано тем, что сейчас эта тема постоянно муссируется на телевидении. Буквально на этой неделе Дробиз Вадим Иосифович, директор Центра исследований федерального и региональных рынков алкоголя, говорил на канале "Россия" о флакончиках со спиртосодержащими лекарствами и сказал такую фразу в заключение: "Ну и что, что 100–120–130 потравятся, мы же тысячи сохраним!" Вот когда ты такие вещи слышишь с экрана, это выглядит достаточно цинично в общей проблеме, которая сейчас перед нашей страной стоит.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста.

И.Н. Чернышёв. Спасибо.

Коллеги, к сожалению, уже стало практикой такой не замечать те вещи, которые происходят у нас в связи с алкоголем, или делать вид, что не замечаешь, когда травятся школьники. Это плохо, что школьники пьют, безусловно, это большой минус родителям. Но то, что это происходит и происходит регулярно, уже до школьников дошло... И все время делать вид, что ничего серьезного не происходит, с одной стороны...

С другой стороны, мы сами недавно принимали изменения, которые касаются акцизов, мы увеличили акцизы, потому что государству не хватает денег для решения тех или иных задач. Хотя обещали, что на дороги все отдадим, хочется этому верить, мы через неделю, наверное, будем соответствующий закон здесь рассматривать. Но, коллеги, вот он, источник, вот источник, благодаря которому... И еще не забыты те времена, когда жила армия, когда мы поднимали космические корабли за счет этого источника (потому что другого тогда не было, не было нефти и газа). Но сегодня почему-то он не замечается, упорно не замечается, а вместо этого мы постоянно залезаем в карманы наших граждан, которые, к сожалению, сегодня уже слишком дырявые.

Все-таки мне представляется... Я, конечно, поддерживаю проект постановления, которое мы сегодня должны принять по этому вопросу, но тем не менее я думаю, что мы ведем себя, мягко говоря, непоследовательно в решении этого вопроса. И указать на это Минфину при очередной попытке сокращения бюджета, я думаю, нам необходимо. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Владимирович Беляков.

А.В. Беляков. Большое спасибо.

Вынужден взять слово, потому что, как мне показалось, я был не совсем правильно понят. У меня не вызывает ни малейших сомнений уровень компетенции, и он соразмерен моему уважению к Сергею Николаевичу Рябухину.

Я обратил внимание зала и Ваше, уважаемый председательствующий, на другое: компетенция Счетной палаты — это все-таки контроль бюджета. Если мы говорим о недополучении налоговых сборов, то мы с вами дали целый ряд полномочий Федеральной налоговой службе. У нас есть орган, который контролирует оборот этилового спорта, — это Росалкогольрегулирование.

Наконец, существует, если мне не изменяет память, указ Президента по правоохранительным органам, по комплексу мероприятий, направленных на подрыв незаконного оборота контрафактного алкоголя. В этой связи у меня и возникает вопрос... Без сомнений, давайте проверим... Тут даже не может быть никаких сомнений. Но это вопрос Федеральной налоговой службы и правоохранительных органов — нарушение налогового законодательства, это не вопрос контроля бюджета, там нет ни одного рубля бюджетных средств. Это коммерческая структура. Мы заведомо под правильное, доброе дело по контролю этой компании подкладываем... если хотите, такую делаем трещинку в фундаменте, когда даем поручение органу, само по себе решение которого потом может ложиться в работу правоохранительных органов, ФНС и так далее. Проще им самим поручить сделать это. Нам ничего не потребуется. Ту же содержательную часть оставить, только заголовок поменять и принять постановление в отношении другого... в другом направлении, и эффект, самое главное, будет больше и быстрее. Потому что, напомню, Счетная палата может только посмотреть, но

не может принять процессуальное решение, а правоохранительные органы, например, могут в результате проверки сразу же выйти с постановлением о возбуждении уголовного дела, они могут опечатать, приостановить деятельность и так далее. А Счетная палата не может этого делать. То же самое, у нас есть целый ряд полномочий Федеральной налоговой службы. Или давайте их допишем как-то сюда... Но мы не в точку бьем своим решением. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемый Бато-Жаргал, может быть, Вы что-то скажете Антону Владимировичу?

Б.-Ж. Жамбалнимбуев, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, добрый день! В ответ сенатору Белякову что можно сказать? Дело в том, что статья 15 закона о Счетной палате говорит о том, что Счетная палата должна выполнить любое поручение Совета Федерации, поэтому мы так и поступим. Если такое поручение поступит от Совета Федерации, естественно, мы его исполним и в установленном порядке доложим палате. Спасибо.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Коллеги, спасибо.

Я прошу прощения за мое отсутствие. Я вела переговоры с делегацией Ирана во главе с председателем парламента Ирана. Прервалась, чтобы успеть к закрытию.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О поручении Счетной палате Российской Федерации" (документ № 162) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 12 мин. 00 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Двадцать первый вопрос – информация об ответах Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова и Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского на парламентский запрос Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 93-СФ по вопросу о распределении в 2016 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров и погашении кредиторской задолженности субъектов Российской Федерации по затратам на тушение лесных пожаров в 2015 году. Докладывает Евгений Александрович Серебренников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Пожалуйста, Евгений Александрович.

Е.А. Серебренников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У меня задача проинформировать вас о результатах парламентского запроса, за который мы с вами проголосовали 2 марта.

Прежде всего, в связи с тем что речь идет о финансировании мероприятий на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, я проинформирую вас об обстановке на сегодня, о лесопожарной обстановке.

На 6 часов утра, по данным МЧС и по данным Рослесхоза, действует на территории России 12 очагов пожаров на площади 2182 гектара – это в Сибирском федеральном округе и Дальневосточном федеральном округе. Угрозы населенным пунктам нет. В целом обстановка спокойная, работают силы и средства по тушению пожаров – и силы Рослесхоза, и силы МЧС.

Так вот, все-таки что нам ответили два уважаемых министерства на четыре вопроса, которые поставил Совет Федерации в своем парламентском запросе? Комитетом на сегодня обобщена эта информация, и я в кратком виде доведу ее до вас.

Вопросы по четырем блокам. Первый – распределение субвенций из федерального бюджета. Так вот, по поводу распределения субвенций из федерального бюджета субъектам необходимо сказать, что оно на сегодня все-таки происходит по методике 2006 года. Рослесхозу в феврале текущего года доведены лимиты бюджетных обязательств во исполнение переданных отдельных полномочий в области лесных отношений в 2016 году. В целом объем этих субсидий составляет 21 339 млн. рублей, в том числе на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров запланировано 4 128 миллионов. Как сообщают Минфин и Министерство природных ресурсов и экологии, направление субвенций в регионы в этом году происходит

ежемесячно доведением предельных объемов оплаты денежных обязательств. И первое сообщение в субъекты поступило 8 февраля текущего года. Сегодня, по состоянию на 19 апреля, направлено средств на финансирование субвенций в объеме 6 515 млн. рублей, то есть в том числе и необходимые средства на противопожарные мероприятия и тушение пожаров, это уже по усмотрению Рослесхоза на местах.

Теперь второй блок вопросов – по кредиторской задолженности регионам. Она признана и Минфином, и Рослесхозом в объеме 665 млн. рублей. Предложения по выплате кредиторской задолженности подготовлены и Рослесхозом исходя из перераспределения своих средств, и Минфином в объеме 361 млн. рублей, и 304 миллиона – за счет средств антикризисного фонда, что в сумме якобы закрывает в целом задолженность. Однако вопрос на сегодня не решен, так как погашение задолженности зависит от внесения Минфином поправок в статью 217 Бюджетного кодекса, а подготовка таких предложений несколько затягивается. Хотя, еще раз говорю, и Рослесхоз, и Минфин согласны на погашение этой задолженности, и средства якобы зарезервированы.

Третий блок вопросов – по проекту новой редакции методики распределения субвенций. На сегодня разработан проект новой редакции методики, однако Минфин настойчиво не поддерживает и не принимает эту методику. Необходимо отметить, что проект этой методики обсужден у нас, в Совете Федерации, на парламентских слушаниях, которые организовал Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с другими заинтересованными комитетами Совета Федерации, и мы выработали целый комплекс предложений по дополнению этой методики. Но необходимо отметить в целом, что уже пожароопасный

период наступает, а выработка и принятие новой методики задерживаются.

Четвертый блок вопросов. По мнению Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и по мнению Министерства природных ресурсов и экологии, финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, могло бы осуществляться из Резервного фонда Правительства Российской Федерации, для чего подготовлен этими ведомствами проект закона, и в Правительстве состоялось согласительное совещание по этому вопросу. Однако Минфин в очередной раз против и не поддерживает указанное решение, ссылаясь на наличие большого количества бюджетных правил, в том числе и на то, что в федеральном бюджете может быть предусмотрен только один источник финансирования мероприятий, работ по реализации мер пожарной безопасности в лесах. Итог — и четвертый блок вопросов также остается невыполненным.

С учетом таких ответов от определяющих министерств, сохраняющейся напряженности в выполнении работ субъектами по предупреждению и тушению пожаров, озабоченности коллег в этом зале предлагаю поручить Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Комитетом по обороне и безопасности продолжить мониторинг правоприменительной практики финансирования регионов по обеспечению пожаробезопасности, тушению пожаров и ликвидации их последствий.

Напоминаю, что в мае мы будем заслушивать Министра природных ресурсов и экологии здесь, правда, несколько по другому вопросу — по отходам, но мы вправе задать этот вопрос ему. А в

целом по этой тематике мы слушаем Министра природных ресурсов и экологии в декабре текущего года. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы? Вопросов нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Но есть желающие выступить.

Кавджарадзе Максим Геннадьевич, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе. Валентина Ивановна, хочу обратить Ваше внимание, что последний раз, когда мы заслушивали министра МЧС, присутствовал также здесь руководитель Рослесхоза. И хочу сказать, что после того, как он выступил, на эту дату, на сегодняшнюю дату по сравнению с предыдущими годами пожары сократились. На 400 тыс. гектаров на эту дату пылало пожаров в предыдущих годах, сейчас это всего 15 тысяч. И они заключили уже соглашения с 21 регионом, которые были более подвержены пожарам, и уже выставили туда свой резерв "Авиалесоохраны". Это говорит о том, что мы меньше начнем тратить бюджетных денег, что в принципе не приведет к кредиторской задолженности.

Я хочу сказать, что появление у нас таких чиновников и Ваше настойчивое к ним обращение, чтобы они не теряли свои места в Правительстве, приводит к улучшениям в существующей проблеме. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо Вам, Максим Геннадьевич.

Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста.

И.Н. Чернышёв. Спасибо. Прошу прощения, что снова взял слово.

Валентина Ивановна, сегодня Вы уже обращали внимание на то, что у нас идет недофинансирование даже по тем вопросам,

решения по которым уже приняты, и тем не менее деньги задерживаются на уровне Минфина.

Сегодня в выступлении уже неоднократно звучало: Минфин, Минфин, Минфин... Когда мы здесь подвергаем обструкции те или иные ведомства за то, что что-то не выполнено, недофинансировано, не исполнены программы, то идет тот же самый вопрос. Получается очень странная ситуация, что за решение вопросов в той или иной отрасли отвечают конкретные ведомства, которые созданы для этого, но эти ведомства не могут полноценно выполнять свои обязанности, потому что есть некий Минфин, который в итоге ни за что не отвечает. То есть он не отвечает ни за надои молока, ни за неурожай, ни за пожары в лесу, ни за иные ситуации Минфин не отвечает, но при этом его роль — главная.

У меня в связи с этим все-таки просьба к коллегам из комитета по конституционному законодательству: может быть, они займутся вопросом о том, как нам сформулировать изменения в законодательство по отношению к Минфину, чтобы Минфин все-таки был ответственным? В том числе соучаствовать в вопросах, чтобы, когда мы слушаем здесь доклады тех или иных министров, рядом стоял соответственно Министр финансов. Тогда, мне кажется, меньше будет вопросов к Минфину. Но сегодня мне, например, непонятно, кто у нас отвечает за неурожай и за другие вопросы. Спасибо.

Владимир Альбертович Лебедев, пожалуйста.

В.А. Лебедев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Нижегородской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я тоже внимательно прочитал доклады двух министров, и можно сделать в принципе абсолютно короткий вывод о том, что субвенции сокращаются. И самое интересное, что финансирование отрасли сократилось где-то порядка на 2 миллиарда, и именно на эту сумму сократились субвенции субъектам Российской Федерации. Поэтому говорить о том, что система финансирования в удовлетворительном состоянии, нельзя.

И еще один вопрос, связанный с постановлением № 110. Обратите внимание: Рослесхоз и Минприроды настаивают на том, что часть 1 статьи 83 Лесного кодекса не предусматривает финансирование на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в лесах. И подготовлены были изменения в постановление № 110. И два министерства стоят на абсолютно противоположных позициях. В нашем понимании нужно сделать так, чтобы этот вопрос сдвинуть с мертвой точки. В противном случае мы каждый год будем наткаться на одну и ту же проблему – это наличие кредиторской задолженности к началу пожароопасного периода. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Альбертович, Вы – специалист в этой сфере. Давайте действовать. Вы, комитет, давайте принимайте меры, занимайтесь активно этим.

Спасибо.

Коллеги, больше вопросов и желающих выступить нет. Предлагаю данную информацию принять к сведению и продолжить работу соответственно до окончательного решения проблемы.

Нет возражений? Нет. Принимается.

Двадцать второй вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Слово предоставляется председателю комитета Горбунову Геннадию Александровичу.

Пожалуйста, Геннадий Александрович.

Г.А. Горбунов, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемые коллеги! Подробный отчет комитета размещен на нашем сайте. Приоритетными направлениями деятельности комитета были вопросы, которые являются предметами ведения комитета.

Было проведено заседание Совета по вопросам АПК и природопользования при Совете Федерации на тему "Устойчивое развитие сельских территорий".

Приоритетной являлась, безусловно, законотворческая работа. Был принят ряд важных законов. Среди них особо отмечу закон о рыболовстве, установивший запрет на использование плавных (дрифтерных) сетей. Проект данного закона был внесен Валентиной Ивановной Матвиенко, членами Совета Федерации, депутатами Госдумы. В настоящее время ведется постоянный мониторинг реализации данного закона.

Не менее важным направлением была работа над законодательными инициативами: это законы в части использования лесов в сфере охотничьего хозяйства, изъятия земельных участков в целях строительства и реконструкции объектов инженерной защиты от негативного воздействия вод, реализации проектов в рамках концессионных соглашений в АПК. Кроме того, это также

изменения в закон об аквакультуре (рыбоводстве), предусматривающие создание механизма заключения договора пользования рыбноводным участком на новый срок без проведения торгов.

Продолжается работа по реализации поручений Послания Президента. Подготовлен и внесен в Государственную Думу законопроект, предусматривающий совершенствование порядка вовлечения неиспользуемых сельхозземель в оборот. С этим законопроектом выступал ваш покорный слуга.

Говоря о мониторинге действующего законодательства, отмечу прежде всего работу, которая касалась хода реализации федеральных законов о внесении изменений в законы об отходах производства и потребления, о ветеринарии. Эта работа велась и в настоящее время продолжается в соответствии с протокольными поручениями палаты. Несомненно, эти два направления – одни из наиболее актуальных для регионов. Особое внимание нами уделялось готовности нормативных правовых актов.

Уважаемые коллеги, отдельно отмечу вопросы, связанные с ситуацией, складывающейся на сегодняшний день на Байкальской природной территории, и прежде всего связанные с границами водоохранной зоны озера Байкал. Комитет для исполнения протокольного поручения палаты провел расширенное заседание по этому вопросу. В нем участвовали представители субъектов, министерств и ведомств, общественных объединений граждан, проживающих на данной территории. По итогам обсуждения комитетом было принято решение, которое направлено в Правительство. Во исполнение поручения Правительства Минприроды подготовлен законопроект, направленный на изменение подходов к установлению водоохранной зоны озера

Байкал, который к настоящему времени согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и после окончательной доработки должен быть внесен в Государственную Думу.

Расширенные заседания, проводимые с участием представителей федеральных и региональных органов государственной власти, ученых, практиков, — это очень удачная форма работы.

Отдельно отмечу важность такого направления деятельности, как постоянное взаимодействие с субъектами Федерации, мы ведь палата регионов. Это, например, проведение расширенных заседаний в рамках Дней субъекта в Совете Федерации. Большинство заседаний, конечно же, было посвящено вопросам развития АПК регионов, особенно в условиях импортозамещения. Кроме того, правилом стало приглашение на заседания комитета при рассмотрении законодательных инициатив субъектов Федерации сенаторов, представляющих эти регионы. Мы активно взаимодействовали с комиссией Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии, с субъектами Российской Федерации в части законодательных инициатив, направленных ими в Совет законодателей.

Представители регионов постоянно участвовали в работе, проводимой комитетом во исполнение поручений палаты. Так, в ходе активного обсуждения с участием субъектов Федерации мы проанализировали основные причины широкого распространения лесных пожаров (о чем сегодня говорилось), определили, что для эффективной борьбы со стихией необходимо скоординировать действия.

И мы, Валентина Ивановна, ведем такую работу, правда, не всегда это получается, но Ваши поручения мы всегда понимаем и передаем в такое ведомство, которое... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время, пожалуйста.

Г.А. Горбунов. ...чтобы решить эту проблему.

У меня осталась одна минуточка, даже полминутки.

Уважаемые коллеги, несколько слов о международном сотрудничестве. Заслуживает внимания реализация проекта "Германо-Российский аграрно-политический диалог", который осуществляется и продолжает реализовываться совместно нашим комитетом, Минсельхозом России и Германией.

В заключение не могу не сказать еще об одном направлении работы комитета – это взаимодействие со СМИ, в том числе с нашим телеканалом "Вместе-РФ". Все заседания ведутся с их участием, и они транслируются.

На этом я завершаю свое выступление. Благодарю вас за внимание. Готов ответить на вопросы, если они есть.

Председательствующий. Спасибо, Геннадий Александрович.

Коллеги, пожалуйста, есть ли вопросы к председателю комитета? Вопросов нет. Есть желающий выступить.

Пожалуйста, Арнольд Кириллович Тулохонов.

Пока присаживайтесь.

А.К. Тулохонов. Я хотел бы отметить очень большую роль аппарата этого комитета и внимание, которое он уделяет Байкалу и вообще всем проблемам. Это очень квалифицированный аппарат. Спасибо ему.

Председательствующий. Спасибо, Арнольд Кириллович.

Коллеги, еще есть желающие выступить? Нет. Тогда позвольте от всех нас поблагодарить и Геннадия Александровича Горбунова,

как председателя комитета, членов комитета за очень полезную, результативную и качественную работу и, как сказал Арнольд Кириллович, сотрудников аппарата.

Спасибо большое.

Коллеги, предлагаю данную информацию принять к сведению. Нет возражений? Нет. Принимается.

Уважаемые коллеги, хочу проинформировать вас, что на прошлом заседании Совета Федерации мы утвердили вопрос "правительственного часа" триста девяносто второго заседания "О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью" и пригласили выступить по данному вопросу руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Анну Юрьевну Попову. Этот вопрос внес Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Просьба подготовиться на базе материалов из регионов к вопросам, предложениям, к участию в обсуждении.

Хочу напомнить, что у нас после прошлого заседания отмечали дни рождения целый ряд наших коллег.

1 апреля, и не в шутку, а всерьез, – Игорь Владимович Фомин.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

2 апреля – Александр Никитович Лаврик. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

3 апреля – Александр Борисович Тотоонов. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

10 апреля – Геннадий Александрович Савинов. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

13 апреля – Таймураз Дзамбекович Мамсуров. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

17 апреля – Виктор Николаевич Павленко. Поздравляем.
(*Аплодисменты.*)

19 апреля – Иванов Сергей Павлович.

Поздравляем Вас сердечно. (*Аплодисменты.*)

20 апреля – Скоморохин Константин Борисович. Поздравляем.
(*Аплодисменты.*)

И Фетисов Вячеслав Александрович. Также поздравляем.
(*Аплодисменты.*)

Н.В. Фёдоров. Валентина Ивановна, я обязан сделать Вам замечание и выразить протест, потому что Вы пропустили День Благовещения, 7 апреля. И этот же день – день появления на свет женщины удивительно обаятельной...

Председательствующий. Пожалуйста, прекратите, прекратите.

Н.В. Фёдоров. ...ума глубокого и цепкого, человека мужественного и очень смелого. Поэтому позвольте от имени сената поздравить Вас с днем рождения. (*Продолжительные аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо. Коллеги, спасибо вам большое. Благодарю вас. Спасибо, коллеги, большое за внимание. Очень тронута.

Теперь, как всегда, о дисциплине. Первое место у нас заняла центральная часть нашего зала. (*Аплодисменты.*) Благодарю вас за активную работу.

В люди наконец выбилась левая сторона – второе место. Также вас поздравляем. (*Аплодисменты.*)

И третье место заняла правая сторона. Тоже поздравляем. Третье почетное место.

Коллеги, теперь до закрытия у кого есть какие вопросы в "Разном"? Пожалуйста.

Я, если позволите, хотела бы проинформировать вас о том, что в понедельник в Уфе состоялась всероссийская конференция молодых изобретателей, школьников, студентов, молодых ученых. В два с половиной раза было больше участников, в три раза больше проектов. И искренне хочу поблагодарить в первую очередь президента Башкортостана, руководство Уфы, Башкортостана за блистательную организацию этой всероссийской конференции, за такую поддержку молодых талантов. Хочу поблагодарить Ильяса Магомед-Саламовича, Зинаиду Федоровну Драгункину. И особые слова благодарности Лилии Салаватовне Гумеровой, нашему сенатору, которая патронировала этот проект, организовывала все. Спасибо большое. Надо это продолжать, это хорошая форма общественной поддержки наших молодых талантов, наших молодых ученых. Спасибо огромное. Еще раз слова благодарности президенту Башкортостана.

Желающие выступить в "Разном".

Николай Владимирович Власенко, пожалуйста.

Н.В. Власенко. Спасибо, Валентина Ивановна.

А можно как-то узнать график очередности видеовизиток? А то полтора года назад я поднял вопрос о видеовизитке Калининградской области, и его, наверное, куда-нибудь в подвалы Большой Дмитровки засунули. График есть, кто у нас, в какой очередности будет видеовизитки регионов представлять?

Председательствующий. Не поняла вопрос, извините.

Н.В. Власенко. Видеовизитки регионов. То, что мы по три минуты... Презентации регионов.

Председательствующий. Сергей Александрович, есть у Вас там график показа фильмов?

Н.В. Власенко. Где-то посмотреть можно график хотя бы?

Председательствующий. Да, можно, у Мартынова.

А Вы, если можно, разошлите сенаторам, чтобы они знали.

С.А. Мартынов, Руководитель Аппарата Совета Федерации.

Хорошо.

Н.В. Власенко. Спасибо.

Председательствующий. Разошлем письма. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Обращаю ваше внимание, что на сайте Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству опубликованы рекомендации, которые были приняты на парламентских слушаниях, проведенных нашим комитетом 17 марта этого года. Посмотрите их, пожалуйста. В этих рекомендациях отражено, какой законопроект мы будем сейчас готовить в рамках Совета Федерации и какие положения туда включены. Принимали участие 133 человека из 29 регионов России. И в эту пятницу, 22 апреля, в 11 часов в Малом зале наш комитет проводит парламентские слушания на тему "Уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации: состояние и перспективы". Тоже записались почти 100 человек на участие в этих парламентских слушаниях. У кого есть интерес к этой теме — приходите, будем очень рады вам и совместно подготовим также рекомендации этих парламентских слушаний. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, просьба учесть эту информацию.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста, Вам слово.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Валентина Ивановна, мы с Ильясом Магомед-Саламовичем имеем поручение от ребят – участников конференции. Они просили передать огромный привет Совету Федерации, благодарность лично Вам, Валентина Ивановна, за глубокое внимание к вопросу интеллектуальной собственности. И Ваше выступление ребят, конечно, очень вдохновило. Спасибо огромное.

Председательствующий. Спасибо большое.

Владимир Альбертович Лебедев, пожалуйста.

В.А. Лебедев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы вам напомнить, что с 2011 года ежегодно проходит общественная экологическая акция "Всероссийский день посадки леса". Эта акция инициирована Федеральным агентством лесного хозяйства и поддержана всеми субъектами Российской Федерации. Центральная акция всероссийского дня состоится 21 мая на территориях субъектов Байкальского региона (Иркутская область, Республика Бурятия), тех, которые пострадали очень сильно в 2015 году.

Информация о дате и месте проведения акции доведена до всех сенаторов. Я бы попросил всех сенаторов не только поддержать, но и принять лично участие в этой хорошей инициативе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Альбертович.

Коллеги, действительно, акция замечательная. Найдите, пожалуйста, время поучаствовать лично в тех акциях, которые будут проходить в ваших субъектах Российской Федерации, это очень

хорошее, нужное, полезное дело. Личным примером... Можно привести и всех своих друзей, товарищей, членов семьи, ваших коллег. Спасибо.

Коллеги, в "Разном" все вопросы исчерпаны. Желающих выступить больше нет. Повестка дня также исчерпана.

Очередное заседание Совета Федерации состоится 27 апреля, прошу не забывать об этом.

Триста девяносто первое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Благодарю всех за работу.