

**Министерство энергетики  
Российской Федерации**  
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,  
г. Москва, ГСП-6, 107996  
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64  
E-mail: [minenergo@minenergo.gov.ru](mailto:minenergo@minenergo.gov.ru)  
<http://www.minenergo.gov.ru>

27.07.2023 № ЕГ-11758/07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О направлении информации**

На № 3.6-12/2502@ от 19.06.2023

Председателю Комитета  
Совета Федерации  
по экономической политике

А.В. Кутепову

Уважаемый Андрей Викторович!

В соответствии с вышеуказанным письмом Минэнерго России направляет информацию по вопросу реализации комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности (далее – комплексный план), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.06.2022 № 1557-р.

В рамках исполнения пункта 1 комплексного плана сообщаем, что приказом Минэнерго России от 15.08.2022 № 819 образована межведомственная рабочая группа по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов (далее – ЗШО) представителей V класса опасности (далее – межведомственная рабочая группа) с привлечением экспертного сообщества и общественных организаций, утверждены ее состав и план работы до 2023 года. Состав межведомственной рабочей группы был актуализирован в соответствии с приказом Минэнерго России от 05.04.2023 № 218.

В рамках деятельности межведомственной рабочей группы проведены три заседания, на которых были рассмотрены вопросы: «О методических рекомендациях по формированию региональных программ по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности», «О формировании концепции механизма «эффективного радиуса», «О статусе реализации региональных проектов субъектами Российской Федерации в рамках исполнения пункта 9 комплексного плана», «О статусе разработки и принятия региональных программ повышения

объемов утилизации золошлаковых отходов тепловых ТЭС и котельных в субъектах Российской Федерации в рамках исполнения пункта 10 комплексного плана», «О предложениях по мерам стимулирования перевозок золошлаковых отходов и материалов на их основе железнодорожным транспортом на территории Российской Федерации (в том числе о возможности разработки льготных тарифов для транспортировки ЗШО/золошлаковых материалов железнодорожным транспортом)», «О предложениях по мерам налогового стимулирования, предусматривающим льготы для предприятий, осуществляющих утилизацию ЗШО или применяющих вторичное сырье, полученное путем утилизации ЗШО», «О возможностях применения механизмов финансирования, предусмотренных отраслевой программой «Применение вторичных ресурсов и вторичного сырья из отходов в промышленном производстве», к инвестиционным проектам в области утилизации ЗШО и золошлаковых материалов»; «О ходе реализации мероприятий комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности»; «Проблемные вопросы субъектов Российской Федерации при реализации мероприятий комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности»; «О формировании инструмента стимулирования перевозки золошлаковых отходов тепловых электростанций, работающих на твердом топливе, или вторичного сырья, полученного путем переработки золошлаковых отходов, железнодорожным транспортом»; «Вопросы законодательных мер стимулирования вовлечения ЗШО в хозяйственный оборот»; «Проблематика необоснованности применения при определении промышленных выбросов загрязняющих веществ отдельных инструментальных методик с разложением золы на компоненты для электроэнергетической отрасли».

Информационно-аналитическое сопровождение деятельности межведомственной рабочей группы в соответствии с положением о межведомственной рабочей группе обеспечивается мультипрофильным центром компетенций для научно-методологического и технического сопровождения проектов утилизации ЗШО на базе Национальной ассоциации развития вторичного использования сырья (далее – АРВИС).

Также в ходе исполнения пункта 1 комплексного плана в рамках V Международного форума «Российская энергетическая неделя» 13.10.2022 был проведен круглый стол на тему «Золошлаки ТЭС: как проблему энергетики сделать решением задач?» (далее – круглый стол). В работе круглого стола приняли участие представители Минэнерго России, генерирующих компаний, Национальной ассоциации развития вторичного использования сырья, а также ряда зарубежных государств.

В ходе обсуждения на круглом столе были отмечены основные направления утилизации ЗШО (строительная отрасль, авто- и железнодорожное строительство), проблемы в части вовлечения ЗШО в хозяйственный оборот в Российской Федерации (в том числе отсутствие сформированного рынка сбыта ЗШО, низкий уровень информированности со стороны бизнеса и федеральных органов исполнительной власти о возможностях и преимуществах вовлечения ЗШО ТЭС в хозяйственный оборот, необходимость капитальных затрат на переоборудование технологических цепочек как со стороны генерирующих компаний – производителей ЗШО, так и со стороны потребителей ЗШО), а также представлен международный опыт по увеличению доли утилизации ЗШО (например, в Индии законодательно установлено обязательное использование до 25 % ЗШО в производстве кирпича, блоков и плитки на предприятиях, расположенных в радиусе до 300 км от конкретной ТЭС, в Индонезии с февраля 2021 г. ЗШО были переведены в класс неопасных отходов, что позволило снизить административно-бюрократические барьеры для их утилизации).

В части исполнения пункта 2 комплексного плана сообщаем, что Минэнерго России письмом от 08.12.2022 № СП-18395/07 направило позицию в адрес Минпромторга России о готовности рассмотреть проект изменений в информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 15-2021 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом)» (далее – ИТС 15-2021) при его поступлении в установленном порядке. Вместе с тем Минпромторг России письмом от 10.01.2023 № ИМ-685/13 направило позицию о необходимости внесения изменений в указанный пункт комплексного плана в части срока его исполнения и ответственного

исполнителя в связи с тем, что в соответствии с поэтапным графиком актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2022 № 1537-р, актуализация ИТС 15-2021 запланирована на 2025 год, при этом ответственным исполнителем по актуализации ИТС 15-2021 определено Минприроды России. В свою очередь Минэнерго России полагает целесообразным внесение предлагаемых Минпромторгом России изменений, о чем будет доложено в Правительство Российской Федерации в рамках доклада о ходе реализации комплексного плана в срок до 28.07.2023.

В рамках исполнения пункта 3 комплексного плана сообщаем, что Минэнерго России утвержден ведомственный приказ «Об утверждении методических рекомендаций по определению условий договора о реализации золошлаковых отходов или вторичного сырья, полученного путем переработки золошлаковых отходов, в отношении минимальных гарантированных объемов их поставок, механизма образования отпускной цены и установления долгосрочных условий ценообразования на указанные отходы или сырье, а также примерной формы такого договора».

В части исполнения пунктов 4-7 комплексного плана в адрес Минэнерго России письмом Росстандарта от 19.06.2023 № АШ-2754/03 (прилагается) был представлен доклад о ходе реализации указанных пунктов.

В рамках исполнения пункта 8 комплексного плана сообщаем, что в связи с принятием Федерального закона от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 268-ФЗ), направленным на развитие системы обращения с вторичными ресурсами, подлежащими повторному использованию для производства товаров (к которым также относятся золошлаковые отходы), выполнения работ и оказания услуг или получения энергии, и вступлением его в силу с 01.01.2023 Минэнерго России считает нецелесообразным вносить изменения в Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике Российской Федерации» в части установления

обязательного требования к использованию вторичного сырья, полученного путем переработки ЗШО или продукции, произведенной с использованием вторичного сырья, полученного путем переработки ЗШО, при реализации проектов в рамках государственных муниципальных контрактов.

С целью создания дополнительных стимулов для увеличения доли утилизации ЗШО угольных тепловых электростанций путем использования строительных материалов, произведенных с применением золошлакового сырья при реализации проектов капитального строительства в рамках государственных и муниципальных контрактов, а также исключения увеличения административной нагрузки на субъекты Российской Федерации Минэнерго России в настоящее время разрабатывает проект изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1224 «Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования» в части дополнения перечня видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования, такими позициями как цемент, бетон, сухие строительные смеси, пористые заполнители, укрепленные грунты для дорожного строительства, комплексные минеральные вяжущие. Внесение указанных изменений будет соответствовать проводимой государственной политике по формированию и развитию на долгосрочную перспективу отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления, а также положениям Федерального закона № 268-ФЗ. В рамках дальнейшего развития использования данного механизма также полагаем целесообразным рассмотреть возможность в рамках региональных программ субъектов Российской Федерации предусмотреть целевой уровень использования вторичного сырья, полученного путем переработки ЗШО, в рамках осуществляемых закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рамках исполнения пункта 9 комплексного плана о мониторинге реализации региональных проектов в не менее чем 10 субъектах Российской Федерации

сообщаем, что в установленном порядке в межведомственную рабочую группу поступили доклады о реализации региональных проектов в субъектах Российской Федерации по следующим направлениям:

формирование изолирующего слоя на объектах размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) за счет послойной пересыпки ТКО (Красноярский край, Приморский край, Новосибирская область);

рекультивация нарушенных земель, неудобий и горных выработок (Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область – Кузбасс);

высокотехнологичная переработка отходов Северской ТЭЦ (Томская область, Госкорпорация «Росатом»), Приморской ГРЭС (Приморский край);

рекультивация объекта накопленного вреда окружающей среде (Республика Хакасия);

строительство автомобильных дорог (Республика Саха (Якутия), Алтайский край, Красноярский край, Приморский край, Иркутская область, Омская область, Ростовская область).

Кроме того, в рамках представленных субъектами Российской Федерации докладов были обозначены проблемные вопросы, возникающие при реализации региональных проектов, в том числе:

отсутствие механизма выделения нарушенных земель, расположенных на землях лесного фонда, для рекультивации;

отсутствие стимула использования продуктов на основе золошлаковых материалов (далее – ЗШМ) взамен инертных материалов в строительной отрасли;

субъективное отношение в процессе проведения государственной экологической экспертизы к применению ЗШМ для рекультивации;

необходимость проведения комплексных исследований золошлакового материала и бетонных смесей, изготовленных с его использованием с целью рассмотрения возможности применения ЗШО при производстве строительных материалов.

Доклады о реализации региональных проектов, в том числе обозначенные проблемные вопросы, поступившие в Минэнерго России от субъектов Российской Федерации

Федерации в рамках исполнения пункта 9 Комплексного плана, были рассмотрены на заседаниях межведомственной рабочей группы.

Пунктом 10 комплексного плана 19 субъектам Российской Федерации рекомендовано разработать и принять региональные программы повышения объемов утилизации ЗШО (далее – региональные программы) в срок до 30.01.2023. В рамках мониторинга и контроля за исполнением указанного пункта сообщаем, что Минэнерго России ведется активная работа по взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках оказания методологического сопровождения по подготовке разделов региональных программ субъектам Российской Федерации была разработана и предложена модельная структура и методология формирования региональных программ, включая концептуальные подходы к определению региональных целевых значений объемов утилизации золошлаков и модельный инструментарий для их расчета, типовая форма региональной программы, включающая перечень мероприятий, направленных на достижение целевых показателей утилизации золошлаков (прилагается).

По состоянию на 19.07.2023 региональные программы утверждены в Республике Хакасия, Томской области, Тульской области. В 15 субъектах Российской Федерации продолжается активная работа по разработке региональных программ.

Вместе с тем Министерство энергетики Московской области письмом от 17.02.2023 № Исх-1814/26-11 уведомило Минэнерго России о своей позиции в части отсутствия необходимости разработки региональной программы. При этом на территории Московской области отсутствуют действующие источники образования ЗШО – тепловые электростанции используют твердое угольное топливо в качестве резервного. Таким образом, Минэнерго России полагает целесообразным исключить Московскую область из пункта 10 комплексного плана.

В настоящее время Минэнерго России проводит дополнительный анализ статуса разработки и принятия региональных программ субъектами Российской Федерации, в том числе в части поступивших вопросов от субъектов Российской Федерации, по итогам которого планируется проведение совещания в августе 2023 г.

В рамках исполнения пункта 11 комплексного плана Минэнерго России было направлено письмо от 28.03.2023 № СП-4707/07 в Минтранс России о готовности рассмотреть проект доклада в Правительство Российской Федерации при его поступлении в установленном порядке. По состоянию на 19.07.2023 указанный проект доклада на согласование в Минэнерго России не поступал.

Пункт 12 комплексного плана исполнен в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2058 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2019 № 541», в соответствии с которым при подготовке подраздела «Сведения о показателях ресурсной эффективности» паспорта инвестиционного проекта по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, реализованного с привлечением средств, полученных от размещения облигаций и (или) с привлечением кредитов, могут использоваться данные по вовлечению золошлаковых смесей от сжигания углей в производственные процессы.

Минэнерго России регулярно осуществляет мониторинг и контроль реализации мероприятий комплексного плана, проводит совещания с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отраслевых и экспертных сообществ по вопросу реализации мероприятий. Соответствующие доклады о ходе реализации комплексного плана предоставляются в Правительство Российской Федерации.

Дополнительно отмечаем, что по результатам проведения Дней Омской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принято постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19.10.2022 с перечнем поручений по вопросам социально-экономического развития Омской области, в соответствии с которым правительству Омской области рекомендовано разработать и утвердить региональную программу повышения объемов утилизации отходов, включающую приоритетное использование золошлаковых материалов угольных тепловых электростанций, расположенных в



черте города Омска, при сооружении дорожного полотна автодороги «Северный обход г. Омска», а также обеспечить с участием Минтранса России, Минстроя России и Росавтодора реализацию в рамках региональной программы повышения объемов утилизации отходов пилотного проекта по приоритетному использованию золошлаковых материалов угольных тепловых электростанций, расположенных в черте города Омска, при сооружении дорожного полотна автодороги «Северный обход г. Омска».

Соответствующие поручения способствовали активизации Правительства Омской области в части разработки региональной программы. В связи с изложенным с целью скорейшего утверждения региональных программ в субъектах Российской Федерации в рамках исполнения мероприятий комплексного плана Минэнерго России просит рассмотреть возможность о более активном вовлечении сенаторов Российской Федерации в данную работу.

Дополнительно Минэнерго России отмечает, что с целью ускоренного обмена информацией об имеющихся объемах ЗШО угольных ТЭС и реализации проектов по повышению объемов их утилизации АРВИС разработана интерактивная карта размещения вторичного сырья угольных тепловых электростанций (далее – интерактивная карта). Интерактивная карта размещена как информационно-аналитический сервис (панель) на официальном сайте АРВИС (<https://arvis.online/interaktivnaya-karta/>).

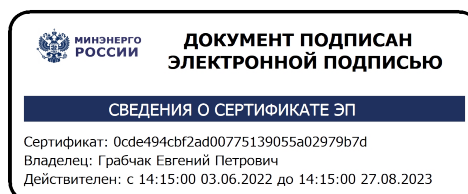
На интерактивной карте представлена информация о местоположении объектов размещения вторичного сырья угольных тепловых электростанций, химическом составе и физико-механических свойствах, доступных к отгрузке объемах и способах поставки вторичного сырья, а также представлены актуальные примеры утилизации ЗШО на территории Российской Федерации и за рубежом. В настоящее время на интерактивной карте размещено 52 угольных ТЭС на территории 22 субъектов Российской Федерации с указанием характеристики 13 млн т вторичного сырья, получаемого за счет использования ЗШО. Информация об интерактивной карте также размещена на официальном сайте Минэнерго России.

Дополнительно необходимо отметить, что одной из основных задач комплексного плана является создание основ рыночного оборота ЗШО в России путем их переработки в материал для дальнейшего использования в других отраслях промышленности. Отраслевые федеральные органы исполнительной власти, такие как Минстрой России, Минпромторг России, Росавтодор, активно принимают участие в его реализации, а также выступают инициаторами формирования ведомственных планов мероприятий «дорожных карт» по вопросу расширения направлений применения ЗШО.

- Приложение:
1. Письмо Росстандарта от 19.06.2023 № АШ-2754/03 на 4 л. в 1 экз.
  2. Письмо Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 17.02.2023 № 010-1015-ЕП на 46 л. в 1 экз.
  3. Письмо департамента промышленности и энергетики администрации Томской области от 02.02.2023 № 23-10-0107 на 16 л. в 1 экз.
  4. Письмо Министерства природных ресурсов и экологии Тульской области от 23.03.2023 № 55-к-21/3217 на 18 л. в 1 экз.
  5. Презентационные материалы «Описание общих методологических подходов к разработке региональных программ повышения объемов утилизации ЗШО» на 11 л. в 1 экз.
  6. Концептуальные подходы (методология) определения региональных целевых значений объемов утилизации ЗШО до 2035 года на 3 л. в 1 экз.
  7. Модель для расчета региональных целевых значений объемов утилизации ЗШО до 2035 года на 1 л. в 1 экз.
  8. Типовая форма региональной программы, включающая перечень возможных мероприятий, направленных на достижение целевых значений утилизации ЗШО на 20 л. в 1 экз.
  9. Распоряжение Росавтодора от 23.01.2023 № 62-р на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Департамент развития электроэнергетики  
Голякова Ульяна Александровна  
(495) 631-82-69



Е.П. Грабчак