



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
Федерального Собрания
Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 5 (855)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

(к Дням Ямало-Ненецкого автономного округа
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2024


ГОД СЕМЬИ



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 5 (855)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

(к Дням Ямало-Ненецкого автономного округа
в Совете Федерации)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Ямало-Ненецкого автономного округа в Совете Федерации, которые проходят 20–21 февраля 2024 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа. Вестник открывает статья Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Д.А. Артюхова «Ямал: максимум возможностей для каждого», в которой отражены позитивные перемены в жизни региона. Председатель Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа С.М. Ямкин в статье «Россия – Ямал. Региональные Парламентские чтения как ответ на вызовы современности» освещает основные направления деятельности областного парламента, направленной на развитие региона.

В статьях аналитического вестника приведены усилия региональных властей по развитию приоритетных отраслей экономики и решению актуальных социальных задач округа. В частности, раскрыты особенности реализации в регионе национальных проектов. Приведен региональный опыт реализации практики инициативного бюджетирования. В статьях также отражены основные направления развития сферы здравоохранения, образования и культуры.

Приведена информация о набирающих ход мероприятиях по гармоничному развитию детей в рамках объявленного на Ямале Года детства в части развития олимпиадного движения, раскрытия творческого потенциала детей, развития молодежной инфраструктуры, внедрения различных форматов обучения детей с учетом специфики кочевого образа жизни представителей коренных малочисленных народов Севера.

В сборнике представлены цифровая трансформация Ямала и развитие искусственного интеллекта. В статьях освещены новые направления развития в регионе арктического туризма, отражены меры по устойчивому развитию арктического региона в условиях преодоления рисков и угроз, вызванных аномальными изменениями климата.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Д.А. Артюхов , Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Ямал: максимум возможностей для каждого</i>	5
С.М. Ямкин , Председатель Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Россия – Ямал. Региональные Парламентские чтения как ответ на вызовы современности</i>	12
И.И. Новоселова , первый заместитель Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Ямал – лучшая территория детства</i>	20
А.В. Калинин , первый заместитель Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Нацпроекты: новые возможности для высокого уровня жизни</i> ...	28
<i>Арктический туризм: новые направления</i>	32
К.М. Оболтин , заместитель Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, директор департамента информационных технологий и связи Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Цифровизация и искусственный интеллект на Ямале</i>	35
А.В. Ситников , первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, председатель комитета Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по экологии, промышленности и жилищно-коммунальному хозяйству <i>Стратегия развития Арктики должна учитывать климатические риски</i>	39

В.Н. Казарин, заместитель Председателя
Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа,
председатель комитета Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа по экономической политике,
бюджету и финансам

*Инициативное бюджетирование – эффективный механизм
повышения доверия граждан к принимаемым властью решениям 45*

Н.В. Фиголь, заместитель Председателя
Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа,
председатель Комитета Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа по государственному
устройству, местному самоуправлению и общественным
отношениям

Ямал – территория для молодежи! 52

Д.А. Артюхов,
Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа

ЯМАЛ: МАКСИМУМ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ КАЖДОГО

Ямал – полуостров открытий. Мы часто называем так свою малую родину. Нам досталась удивительная, полная скрытой энергии и безграничных возможностей земля. Приумножить ее богатства, раскрыть потенциал территории и живущих здесь людей – цель, которая ведет Ямал вперед уже многие десятилетия. Ямал в переводе с ненецкого языка – Край земли. Настоящий ямалец знает, что здесь не край земли, а ее начало.



Смелые открытия геологов во второй половине XX века предопределили стратегическую роль Ямало-Ненецкого автономного округа в экономике России. Наш округ уже более полувека остается энергетической опорой страны. Сегодня здесь добывается 80% природного газа, развивается топливно-энергетический сектор, реализуются крупнейшие инвестиционные проекты и готовятся к запуску новые. Ямал – в пятерке регионов-лидеров по инвестиционной привлекательности.

В округе работает 45 крупных компаний ТЭК, разрабатывается 242 месторождения. Уренгой, Ямбург, Бованенково, Харасавэй – промышленные гиганты Газпрома, за каждым стоит славная история труда и рекордов освоения или добычи. Ямальские проекты, такие, как нефтеналивной терминал «Ворота Арктики» или завод по сжижению природного газа «Ямал СПГ», знает весь мир. На Гыданском полуострове готовится к запуску еще более масштабный проект – «Арктик СПГ 2». Наш регион уже сегодня обеспечивает 80% всех перевозок по Северному морскому пути, выполняя задачу Президента Российской Федерации.

Бережное распоряжение богатствами природы, внимание к хрупкой Арктике и традиционному укладу жизни коренных народов Севера – фундамент развития региона, который позволяет нам строить надежную стратегию будущего, быть уверенными в завтрашнем дне.

Ямальцы своих не бросают

Два последних года стали реальным испытанием на прочность для страны и нашего региона. В одночасье перестали существовать привычные рынки и логистика, разрушились многолетние партнерские связи. Попытки противников России ослабить экономику государства не дали ожидаемого эффекта. А наши бойцы с каждым днем все ближе к победе. Поддержать военнослужащих и их родных – первостепенная задача власти региона. Ямальцы с первых дней несут службу в зоне СВО, с первых же дней мы постарались окружить защитников Родины и их близких вниманием и заботой. Разработали более 50 мер поддержки, закрепили за каждой семьей куратора, который в режиме 24/7 помогает решать любые возникающие вопросы.

По совести подошли к задаче по восстановлению подшефного Волновахского района Донецкой Народной Республики. Уже восстановили 50 социальных объектов и 200 многоквартирных домов. Идем с трехкратным опережением планов и не собираемся останавливаться. У Ямала есть такая возможность и, главное, желание – до 2025 года планируем восстановить здесь еще десятки социальных объектов. Наша цель – вернуть самому крупному району республики привычный мирный уклад жизни. Волноваху называем 14-м муниципалитетом Ямала, потому что не делим тех, кому требуется забота, на первых и вторых. Ямал помогает братьям с Донбасса всем необходимым, и большинство жителей округа с этим согласны. Ведь мы, северяне, своих не бросаем.

Новое качество жизни на Севере

Еще недавно регионы Крайнего Севера считались местом, куда едут только заработать. Это уже не про Ямал. Мы создаем новое качество жизни в Арктике, развиваем города и заботимся о людях.

Начали с самой острой проблемы – жилья. Интенсивное промышленное освоение региона в прошлом веке зачастую велось в ущерб развитию городов. Человек и его комфорт были далеко не на первом плане. Итог – сотни тысяч квадратных метров наспех построенных обветшалых деревянных домов.

Задачу форсировать обновление жилого фонда и значительно ускорить расселение аварийного жилья поставил перед регионами наш Президент. Мы самостоятельно вчетверо подняли планку, которую нам определил национальный проект – до миллиона расселенных «квадратов» к 2025 году. Уверенно идем к цели. За пять лет жилищные условия улучшили уже более 40 тысяч северян – целый ямальский

город. В этом году в новые квартиры по всему региону переедут еще около 9 тысяч человек.

Сейчас на Ямале одновременно строится 221 многоквартирный дом. Строительные краны работают во всех уголках региона. Развиваем комплексную жилую застройку: микрорайоны со всей необходимой инфраструктурой для жизни появляются в городах и районных центрах, сегодня условия жизни в них ничем не уступают столичным.

В помощь ямальцам действует 18 жилищных программ. Уделили особое внимание молодым семьям – пять лет назад перезагрузили региональную программу. За это время выдали около 6 тыс. сертификатов, средний период ожидания в очереди составляет теперь полтора – два года вместо пяти. Восстановили справедливость для 625 семей категории 36+, которые в свое время лишились права на сертификат, не дождавшись очереди.

Получили первые результаты от пилотного проекта по строительству арендного жилья. Дома для медиков, ученых, инженеров, педагогов появились в Салехарде и Новом Уренгое. Следующие дома построим в Лабытнанги и Харпе. Это хорошая возможность решить вопрос жилья и для начинающих молодых специалистов.

Серьезно подошли к обновлению инфраструктуры. Построили 23 объекта здравоохранения – новые больницы, поликлиники и модульные фельдшерско-акушерские пункты, еще около 45 строится и проектируется прямо сейчас. Уже в этом году в Новом Уренгое мы введем в эксплуатацию хирургический корпус. В конце года сдали радиотерапевтический корпус, в его стенах начнем впервые оказывать своевременную помощь онкологическим больным. Ямальцам не придется больше ездить для этого за пределы региона. Крупные современные объекты строим по всему округу. Не оставляем в стороне и наши отдаленные районы и малые поселения.

Делаем упор на качественной диагностике заболеваний, руководствуемся правилом: чем быстрее болезнь обнаружена, тем больше шансов сохранить жизнь и здоровье. По национальному проекту «Здравоохранение» оснащаем больницы современной техникой. Установили 10 новых компьютерных томографов и пять магнитно-резонансных, закупили 15 тыс. единиц различного оборудования.

Сегодня по объемам ввода жилья и социальных объектов Ямал выходит на показатели всесоюзной стройки первой волны освоения Севера. 28 детских садов и 14 школ – всего за пять лет. Прямо сейчас возводим еще семь школ. Запустили большую программу реновации:

из хороших капитальных, но морально устаревших, создаем образовательные пространства, отвечающие духу времени.

Ямальские города и поселки становятся удобнее и красивее. По федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» у нас уже появилось 304 общественные территории, привели в порядок больше 1 тыс. дворов. Девять месяцев в году в нашем регионе зима, а комфорт для северян должен быть круглогодичным. За пять лет заменили 200 остановок на теплые, а парки и скверы делаем интересными в любое время года. С этого года запустили региональную программу «Мой двор» – комплексный ремонт дворов капитальных домов, включая фасады, проезды и инженерные коммуникации.

Лучшая территория детства

Этот год Президент Российской Федерации объявил Годом семьи, в дополнение к нему мы на Ямале проводим Год детства. Еще раньше определили для себя приоритет: сделать наш округ лучшей территорией детства. Это целый комплекс мероприятий, который охватывает самые разные направления: здоровые ценности, качественное образование, поддержка творчества и спортивных успехов, патриотическое воспитание и полезный досуг.

Каждый ребенок талантлив. Это наше глубокое убеждение. Всю систему образования строим вокруг выявления и поддержки способностей ребенка. Это образовательные сертификаты для старшеклассников, премии призерам и победителям заключительного этапа олимпиады школьников и стобалльникам ЕГЭ, сотрудничество с центром «Сириус». По итогам ежегодного рейтинга результатов Всероссийской олимпиады Ямал занимает 6-е место среди всех субъектов страны. Средний балл наших выпускников по большинству предметов превышает среднероссийские значения.

Помогаем раскрыть и развить талант ребенка в науках или искусстве, спорте, общественной деятельности. За пять лет открыли 46 новых спортивных объектов – возможность заниматься есть у каждого. Под собственным брендом «Северный характер» развиваем центры единоборств – сейчас их шесть, скоро будет 17.

С особым трепетом относимся к классическому искусству. Ремонтируем и строим новые здания детских школ искусств повсеместно. За шесть лет обновили половину музыкальных инструментов – это 2,8 тыс. первоклассных скрипок, виолончелей, флейт и других инструментов. Вместе с лучшими российскими производителями продолжим эту работу. На нашей главной культурной площадке в Салехарде регулярно выступают мировые звезды – Денис Мацуев, Валерий Гергиев, Юрий Башмет, Владимир Машков. Помимо

концертной программы, обязательно устраиваем артистам встречи с ямальскими детьми. Это вдохновляет ребят. Уже сейчас каждый шестой маленький северянин занимается музыкой.

В начале февраля на Ямале отгремел международный конкурс «Симфония Ямала» – такой масштаб российская Арктика увидела впервые. Сильнейшие музыканты мира, победители престижных международных соревнований приехали к нам покорять новую вершину. Идейным вдохновителем конкурса выступил народный артист России, пианист Денис Мацуев. Теперь аккорды «Симфонии Ямала» будут звучать каждые два года.

Мы хотим, чтобы ямальские выпускники школ получали только качественное образование. Готовим их к поступлению в ведущие вузы России, внутри региона делаем акцент на развитие среднего профессионального образования. Как поручил Президент, соотносим подготовку кадров с запросами экономики Ямала. Для этого в школах округа работает 200 профильных классов, совместно с компаниями «Газпромнефть» и «НОВАТЭК» создали на базе ямальских колледжей корпоративные ресурсные учебные центры. Запустили масштабную программу обновления наших колледжей. Уже открыли современное здание в Новом Уренгое, к нему построим и общежитие. Современные образовательные кампусы создадим для Салехарда и Тарко-Сале.

Ямал – один из самых молодых регионов страны. Средний возраст жителя округа – 35 лет. Создаем на Ямале сеть молодежных арт-резиденций. Первую запустили в столице – Салехарде, вторую в конце прошлого года в Ноябрьске, и она уже стала лучшей в стране по версии Росмолодежи. Откроем такие лаборатории креатива во всех городах региона.

Стараемся создать комфортные условия в шаговой доступности: первыми в стране обустроили молодежные пространства в колледжах, создаем такие же локации в школах – их уже 111, учредили гранты на создание и обновление домов культуры и молодежных центров, за счет чего уже обновили 24 объекта в селах и городах. Опыт Ямала лег в основу федерального проекта «Регион для молодых».

Ямальские семьи все чаще решаются на третьего ребенка, количество многодетных семей выросло вдвое за последние 10 лет. Каждый четвертый житель округа – ребенок. Именно дети, молодежь совсем скоро продолжат наши начинания. Их таланты и энергия, вера в себя и родную страну определяют будущее Ямала и России.

Увеличиваем число мер поддержки для семей. У нас самый большой региональный материнский капитал – 0,5 млн. рублей. В дополнение выдаем капитал молодым многодетным кочующим

семьям – комплект из чума, нарт и всего необходимого для обустройства собственного жилища в тундре. Его стоимость также около 500 тыс. рублей. Благодаря поддержке из регионального бюджета дети из многодетных семей летают отдыхать по льготной стоимости авиабилетов – 2,5 тыс. рублей.

Удерживаем цены на авиабилеты при помощи субсидирования для всех ямальцев. Вдвое увеличили число таких рейсов у нашей авиакомпании «Ямал». Из всех городов округа самолеты напрямую летят на юг – в Сочи и Кавказские Минеральные Воды. Запустили такие новые направления, как Казань и Горно-Алтайск.

Ровно год назад – в день столетия гражданской авиации России – вместе с Президентом страны дали старт работе аэропорта в Новом Уренгое. За год обновленный терминал уже обслужил более 1 миллиона пассажиров и был признан лучшим в стране. Наш аэропорт – самый крупный и современный в российской Арктике. Он построен без единого бюджетного рубля – полностью на деньги инвесторов с помощью механизма концессии. Успешный опыт мы решили распространить и на модернизацию аэропорта в окружной столице.

Нам есть, чем удивлять

По концессии будем создавать еще один амбициозный проект – горнолыжный комплекс на Полярном Урале. Туризм – растущий сектор экономики Ямала. Как и многие регионы Арктической зоны Российской Федерации делаем большую ставку на развитие внутреннего туризма. Увеличили втрое площадь природного парка «Ингилор» – почти до 1 млн гектаров, включив в его состав территории с природной, научной, рекреационной ценностью.

Повышение качества туриндустрии и рост внутреннего турпотока – одна из первостепенных задач, которую поставил отрасли глава государства. Ямалу сама природа дала все для ее выполнения. Ближайший к будущему туркластеру аэропорт – в городе Салехарде. Дорога занимает не более полутора часов. Перелет до столицы региона из основных транспортных узлов занимает не больше трех часов.

У нас есть, на что посмотреть и чем заняться даже самому искушенному туристу. Будущий комплекс «Рай Из» – это 19 километров горнолыжных трасс, самый долгий сезон катания в стране, качественные отели, спа-центр, раскрывающие этнокультурный и природный потенциал Ямала.

«Ингилор» – дом для 163 видов животных, удивительная, нетронутая цивилизацией природа, кристально-чистые озера и величественные горы. Все это – под лучами северного сияния.

Восстанавливаем на территории парка популяцию овцебыков – современников мамонтов. Здесь проходят маршруты кочевья коренных народов Севера, которые с удовольствием знакомят туристов со своим бытом.

Северяне ценят красоту, которая им досталась. Мы заботимся о том, чтобы ее смогли увидеть будущие поколения. С 2015 года проводим масштабные экологические экспедиции на территориях, где с советских времен освоения остались горы металлолома и мусора. Ямальцы шутят, что повышение качества жизни затронуло не только людей, но и животный мир: пять лет назад совсем рядом с Харасавэйским месторождением обнаружили лежбище моржей. Ластоногие вернулись на родные берега спустя десятилетия. Их численность растет, сейчас это самое крупное материковое лежбище атлантических моржей в мире. Животные вернулись в привычные места обитания, как только человек позаботился об их безопасности.

Каждый день приносит нам новые вызовы и задачи. Но главные приоритеты Ямала остаются прежними – это комфорт, безопасность и большие возможности северян. Я уверен, что Ямал уже сейчас – лучший регион для жизни, карьеры, для стабильного будущего молодых семей. И это только начало. Открытия на Ямале продолжаются.

С.М. Ямкин,
*Председатель Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа*

РОССИЯ – ЯМАЛ. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПАРЛАМЕНТСКИЕ ЧТЕНИЯ КАК ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ

Сегодня перед Россией стоят острые и важные проблемы, которые оказывают существенное влияние на экономику, политику и общество в целом.

В эпоху глобализации усиление вызовов на международном и национальном уровнях – процесс естественный. Современная Россия наглядно демонстрирует миру умение адаптироваться к новым реалиям и активную позицию в поиске решений глобальных вызовов.

В актуальную повестку включены вопросы сохранения традиционных ценностей, безопасность страны, изменение климата, строительство новой экономики, цифровизация общества и социальная справедливость.

Беспрецедентные западные санкции и нестабильность мировых финансовых рынков Россия успешно трансформировала в новые возможности для всесторонней модернизации экономики с ориентиром на собственные приоритеты и уменьшение зависимости от Запада. Страна направляет значительные усилия на формирование будущего многополярного мира и реализацию новой стратегии партнерства, основанной на принципах единства и многообразия.

Начатая в России работа по воспитанию духовно-нравственных ценностей и уважения к государственности приносит свои результаты: вся страна встала на защиту населения Донбасса от угроз, которые киевский режим и их покровители пытаются создать на прилегающих исторических российских территориях. Бойцы СВО, волонтеры, неравнодушные граждане показывают примеры массового героизма, профессионализма и самопожертвования.

В ноябре 2022 года Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.



Однако в 2014 году, когда в Совете Федерации прошли первые в истории современной России Рождественские парламентские встречи, никто не предполагал, насколько актуальными для страны уже в ближайшие годы станут поднимаемые проблемы. Сегодня Рождественские парламентские встречи проходят на площадках Государственной Думы, Совета Федерации, в регионах. Они стали традиционными во многом благодаря конструктивному диалогу, который затрагивает важнейшие аспекты жизни общества. Уникальный форум дает возможность консолидированно подойти к решению знаковых общественных вопросов и в дальнейшем учесть их в законотворческой повестке.

Сегодня особенно важно решать любые вопросы сообща, особенно те, которые касаются укрепления национального самосознания, а значит, имеют принципиальное значение для будущего Отечества. Результаты такого диалога нередко становятся началом совместных проектов, запуска законодательных инициатив, находят отражение в окружном бюджете в виде грантов и социальных проектов.

В 2022 году в Ямало-Ненецком автономном округе в рамках XXII региональных Рождественских образовательных чтений по инициативе Салехардской епархии впервые прошли I Парламентские чтения на тему «Глобальные вызовы современности и духовный выбор человечества».

Организаторами Парламентских чтений выступили Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа, Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа, Салехардская епархия Русской православной церкви и Региональное духовное управление мусульман Ямало-Ненецкого автономного округа.

Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа стало важной площадкой для конструктивного диалога в новом формате между традиционными религиозными конфессиями, светской властью и общественными институтами в вопросах укрепления нравственных ценностей.

В I Парламентских чтениях (далее – Чтения) в очном и онлайн-формате участвовали более 150 человек – это сенаторы Российской Федерации от Ямало-Ненецкого автономного округа, депутаты Государственной Думы от Ямало-Ненецкого автономного округа и Тюменской области, депутаты Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, депутаты Тюменской областной Думы от Ямало-Ненецкого автономного округа, члены Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, члены консультативного совета по вопросам этноконфессиональной политики при Губернаторе Ямало-

Ненецкого автономного округа, председатели представительных органов в муниципальных образованиях в Ямало-Ненецком автономном округе, члены Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа, Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа, представители волонтерских и благотворительных общественных движений и организаций, Салехардской епархии Русской православной церкви, Муфтиата Ямало-Ненецкого автономного округа.

Участие в Чтениях представителей православия и ислама обусловлено исторической необходимостью – природные богатства Арктического региона осваивали жители практически всех республик Советского Союза, люди разных национальностей и вероисповедания. 29 декабря 1972 года за заслуги трудящихся округа в деле укрепления братской дружбы советских народов, достижения в хозяйственном и культурном строительстве Ямало-Ненецкий автономный округ был награжден орденом Дружбы народов. Сегодня автономный округ является одним из самых многонациональных субъектов Российской Федерации, оставаясь в топе социально стабильных и общественно консолидированных регионов страны. На территории 769,3 тыс. кв. километров проживают представители 112 народностей и национальностей. Из них 18 этносов – это народы бывших союзных республик, 17 – выходцы из стран дальнего зарубежья, 77 – народы России. Спектр социальных проблем, решаемых конфессиями, очень широк – от духовно-нравственного воспитания до помощи нуждающимся.

Современная Россия находится в центре многих конфликтов и угроз, в том числе информационного терроризма и кибератак. Стремительное развитие технологий и цифровизация общества – один из способов для негативного идеологического воздействия на граждан нашей страны. Недобросовестными средствами массовой информации и отдельными блогерами насаждается чуждая для нашего общества система ценностей, культивируется эгоизм, вседозволенность, безнравственность, отрицаются идеалы патриотизма, служения Отечеству, ценностей брака и многодетности, принижается вклад российского народа в мировую историю и культуру. Все это в условиях глобального цивилизационного кризиса ведет к утрате духовно-нравственных ориентиров и моральных принципов.

В рамках Чтений прошли заседания тематических секций: «Нравственные ориентиры и векторы развития современной молодежи», «Добровольчество – духовно-нравственная основа гражданского

общества», «Трансформация информационного пространства в современных условиях» и пленарное заседание.

Главная цель Чтений – обсуждение актуальных тем и социально значимых проектов, направленных на укрепление межконфессионального мира и согласия, сохранение духовно-нравственных ценностей, а также выработка единых подходов в реализации молодежной политики, развитии добровольчества, совершенствовании информационного пространства.

Значительное влияние на формирование духовно-нравственных ценностей оказывают традиционные конфессии. На протяжении нескольких столетий Русская православная церковь ведет миссионерское служение на Крайнем Севере, укрепляя межнациональные отношения. В Салехардской епархии действует более 50 приходских храмов. Открыты православные гимназии, повсеместно проходят занятия в воскресных школах, духовно-просветительских центрах, военно-патриотических клубах.

Представители Салехардской епархии иницируют и реализуют многие социальные, воспитательные и патриотические проекты. Эти усилия направлены на укрепление института семьи и детства, противодействие наркомании и алкоголизму, помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, поддержку участников специальной военной операции и членов их семей.

Под руководством Регионального духовного управления мусульман Ямало-Ненецкого автономного округа свою деятельность ведут 14 зарегистрированных мусульманских религиозных организаций. Имамы участвуют в различных городских мероприятиях, совместно проводят субботники, с молитвой провожают молодых ребят на службу, читают лекции в образовательных учреждениях. Социальная значимость храмов и мечетей заключается не только в их религиозном предназначении. Они являются местом духовного объединения людей, которое способствует решению проблем нравственности, культуры, воспитания и образования. Это особенно важно на Крайнем Севере, поскольку служит объединению людей разных национальностей, которые приехали из разных регионов нашей страны и стран СНГ.

Участниками Чтений отмечен огромный потенциал религиозных организаций в деле социального служения, включающем добровольчество и благотворительность.

В современных условиях добровольчество становится действенным ответом на массивную информационную атаку по

дестабилизации российского общества, так как является одним из факторов социальной стабильности в обществе.

Основные цели развития добровольчества (волонтерства) – это расширение возможностей для самореализации граждан, повышение роли добровольчества (волонтерства) в общественном развитии, распространение добровольческих инновационных практик социальной деятельности.

В рамках Чтений вопрос о потенциале волонтерской и добровольческой деятельности рассматривался в двух аспектах: благотворное влияние волонтерства как на современную общественную ситуацию в стране, так и на личность самого волонтера.

Поддержке волонтерского движения уделяется все большее внимание. На федеральном и региональных уровнях ведется законодательное регулирование данной сферы, разрабатываются механизмы финансирования, создаются специализированные центры ресурсной, в том числе и информационной, поддержки, проводятся мероприятия образовательного характера.

В Ямало-Ненецком автономном округе сформирована действенная правовая база по созданию условий для расширения общественной активности в сфере добровольчества. Это касается как гарантий для добровольцев и волонтеров, так и непосредственной поддержки реализуемых проектов. Поддержку социального проектирования и деятельности религиозных организаций оказывают и предприятия нефтегазового комплекса.

В автономном округе осуществляют работу 268 волонтерских объединений; зарегистрировано 26 614 волонтеров и 958 организаторов добровольческой деятельности. Поддержку добровольческим инициативам оказывает региональный ресурсный центр – ГБУ Ямало-Ненецкого автономного округа «Арктический центр добровольчества». Кроме того, успешно развиваются различные направления волонтерской деятельности, проводятся акции и мероприятия, охватывающие население от 5 лет и старше. Для развития добровольческих инициатив проводятся консультации, образовательные программы, обеспечивается участие волонтеров в крупнейших региональных и всероссийских событиях добровольческой сферы. Проводятся грантовые конкурсы добровольческих инициатив. Сегодня многие социальные инициативы ямальских общественников переросли формат муниципальной и региональной акции и тиражируются в других регионах.

В ходе обсуждения большое внимание уделялось практикам работы волонтеров, в том числе в период пандемии, работе волонтеров

по оказанию помощи военнослужащим и мобилизованным гражданам и их семьям, а также в зоне проведения специальной военной операции.

В рамках I Парламентских чтений состоялось обсуждение новой системы воспитательной работы в автономном округе.

Сегодня во всех образовательных организациях региона внедрены рабочие программы воспитания.

В них включен модуль «Работа с родителями», ориентированный на повышение педагогической культуры родителей и их вовлечение в совместную деятельность с детьми.

С 1 сентября 2022 года на Ямале приступили к работе 135 советников директора по воспитанию. Открыт ресурсный региональный центр по воспитанию «Навигаторы детства». Более 200 специалистов прошли обучение в Корпоративном университете Российского движения школьников, в рамках программы этнокультурного образования и воспитания обучающихся из числа коренных малочисленных народов Севера педагоги школ-интернатов прослушали курс по организации взаимодействия с родителями учеников.

В 2022 году в рамках федеральной инициативы создан родительский совет при департаменте образования Ямало-Ненецкого автономного округа. Основными целями и задачами совета являются: информационная и методическая поддержка семей с детьми; популяризация ценностей семейного воспитания; формирование ответственной гражданской позиции родителей. Во всех муниципальных образованиях реализуются проекты и программы родительского просвещения и семейного воспитания, направленные на формирование у обучающихся традиционных семейных ценностей.

Особое внимание уделяется вопросам патриотического воспитания. В рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» младшие школьники участвуют в федеральном проекте «Орлята России», в школах действуют 115 юнармейских отрядов с общей численностью школьников 2885 человек. В 39 образовательных организациях создано 75 кадетских классов, в 17 образовательных организациях – 36 казачьих классов. В автономном округе накоплен положительный опыт деятельности детских общественных объединений, поисковых отрядов, волонтерского движения. Более 500 ямальских школьников стали участниками Всероссийского конкурса соавторов Российского движения детей и молодежи.

Одним из главных вызовов для России является технологический прогресс. С одной стороны, это новые перспективы для экономики, с другой – вопрос информационной безопасности граждан. Именно поэтому работа одной из тематических секций Чтений была посвящена трансформации информационного пространства.

В ходе дискуссии подчеркивалось, что возрастающая цифровизация, развитие социальных сетей, средств массовой информации оказывают прямое воздействие на формирование духовных, социальных, экономических и политических процессов. В результате трансформации информационного пространства образуется искаженная система ценностей, оказывающих влияние на мировоззрение подрастающего поколения, экономическое и политическое устройство страны.

Участники Чтений считают, что именно традиционные ценности должны стать ориентиром для регулирования виртуального пространства. Сегодня в регионе есть потенциал и возможности для преодоления вызовов и достижения новых высот в социально-экономическом развитии.

Итогом I Парламентских чтений стал большой блок задач, которые органы государственной власти, местного самоуправления, религиозные, а также некоммерческие организации планируют решить уже в ближайшее время.

Ряд вопросов был включен в план законопроектных работ. В числе решенных – принятие 26 октября 2023 года Закона «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Ямало-Ненецком автономном округе», который стал логическим продолжением ранее начатой работы. В 2022 году по инициативе победителя окружного конкурса «Моя законодательная идея» среди молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет была учреждена медаль «За вклад в развитие добровольчества на Ямале». Медийная поддержка мероприятий, направленных на популяризацию волонтерского движения и знакомство с его лидерами, стала регулярной.

В 2023 году впервые в России реализован проект Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа для подростков в возрасте 14–17 лет «Время первых!», результатом парламентских стажировок стали 12 проектов в социально значимых для региона направлениях.

В Год педагога и наставника проведен окружной конкурс методических разработок парламентского урока на тему «Ямальский парламентаризм – история и современность», победителями которого

стали А.В. Михайлова из Салехарда, Т.А. Михалева из Нового Уренгоя, Ю.А. Сметанина из Салехарда.

Законодательное Собрание автономного округа активно тиражирует лучшие практики в области воспитания детей и молодежи, развития добровольчества. Реализован патриотический проект «История одного экспоната», участники которого рассказали о великом подвиге народа во время Великой Отечественной войны через историю семейных реликвий.

Особое внимание уделяется заботе об участниках СВО и их близких: в автономном округе в дополнение к федеральным действует порядка 50 мер поддержки во всех сферах жизни. В Совете законодателей Российской Федерации на нулевом чтении находится ямальская инициатива об освобождении от кредитных обязательств участников СВО, в результате увечья получивших II группу инвалидности. При этом работа в этом направлении продолжается.

По итогам I Парламентских чтений получен главный запрос общества – формирование нового информационного, просветительского, образовательного и культурного пространства.

Реакция властей автономного округа на актуальные вызовы современности соответствует ожиданиям населения – это консолидированный подход с учетом традиционных духовных ценностей как в реальной жизни, так и в цифровом информационном пространстве. В целом реализация запланированных мероприятий будет способствовать формированию привлекательного облика региона в соответствии с новой исторической эпохой.

И.И. Новоселова,
*первый заместитель Губернатора
Ямало-Ненецкого автономного округа*

ЯМАЛ – ЛУЧШАЯ ТЕРРИТОРИЯ ДЕТСТВА

2024 год объявлен в России Годом семьи, на Ямале его дополнит Год детства. Мы придерживаемся правила, что каждый ребенок талантлив – в спорте, творчестве или интеллектуальных состязаниях. Главное – создавать условия для реализации детского потенциала.

Идею о том, чтобы Ямал стал лучшей территорией детства, озвучил Губернатор региона Д.А. Артюхов. Для ее реализации была разработана программа с аналогичным названием. В основу положено шесть ключевых направлений: здоровье, спорт и физическая культура, образование, воспитание, творчество, социальная поддержка.



Здоровье в приоритете

На Ямале активно развивается инфраструктура для оказания медицинской помощи, в первую очередь – для детей. В прошлом году открылась новая, современная педиатрия в отдаленном поселке, в ближайшем будущем начнут работу еще три медучреждения для маленьких пациентов.

Понимая, что о здоровье детей нужно заботиться еще до появления их на свет, с 2023 года внедрили новую меру поддержки – сертификат молодоженам. Он помогает пройти углубленное исследование репродуктивной системы будущих родителей. На данный момент срок действия сертификата – один год. Учитывая, что не все семьи планируют появление ребенка в первый год после заключения брака, в Год детства планируем продлить срок его применения до трех лет. В первый год реализации программы сертификаты получили более 1,5 тысячи супружеских пар.

Еще один проект, которым гордимся, – неинвазивный пренатальный скрининг. Он реализуется на Ямале с 2020 года, за это время проведено более 8 тыс. исследований. Проект помогает определить риски развития генетических заболеваний у будущего малыша. В этом году дополним его проведением полногеномных исследований. Планируем, что для детей в возрасте до трех лет будет проводиться порядка

300 исследований в год, а 500 беременных женщин будут проходить процедуру неинвазивного определения резус-фактора плода. Требуется внимания в этом вопросе и здоровье мужчин – будущих отцов. Предлагаем программу генетических исследований и для них. Все исследования будут проводиться на условиях софинансирования: 50% стоимости оплачивается жителем ЯНАО, вторая половина – из окружного бюджета. Это позволит повысить доступность услуги для населения.

Особого внимания требуют дети с инвалидностью. Помогаем им проходить восстановление. Выдаем реабилитационный сертификат номиналом 500 тыс. рублей, возмещаем расходы за проезд по России. К работе с детьми-инвалидами подключаются специалисты различного профиля: психологи, логопеды, педагоги, физиотерапевты. Важно, чтобы подход был комплексным.

У современных детей все чаще отмечаются речевые нарушения. Поэтому на Ямале создается сеть отделений патологии речи, где оказывается специализированная помощь юным ямальцам с подобными нарушениями. Два центра уже работают в округе с 2023 года, они открыты в городах Ноябрьск и Новый Уренгой, еще шесть планируем открыть до 2027 года.

Спорт – норма жизни!

На Ямале строятся и модернизируются спортивные объекты. Так, под единым брендом «Северный характер» создаются спорткомплексы, в которых ямальцы занимаются самбо, вольной борьбой, боксом, кросс-функциональным тренингом. В ближайшие два года в городах и на сельских территориях будет открыто еще 11 таких спортивных комплексов.

Приобщение к спорту и здоровому образу жизни должно начинаться с детства. Планируем реализацию программы по освоению базовых навыков плавания и катания на коньках детьми 1–4 классов. Для этого используем имеющуюся инфраструктуру общеобразовательных организаций и спортивных объектов. По расчетам, в 2024 году более 8 тысяч детей будут иметь такие навыки, а в 2030 году – уже 25 тысяч.

Спорт невозможен без ярких состязаний, которые привлекают жителей региона к массовому участию в них. В Год детства состоится фестиваль семейного биатлона «Новый охват», амбассадором которого выступит Юлия Макарова, чемпионка мира и Европы. Участниками кросс-эстафеты станут взрослые и дети в возрасте от 7 до 17 лет. Кроме того, во всех муниципалитетах проведем спартакиаду ЯНАО среди семейных команд. Такие мероприятия помогают в укреплении семейных

связей, а также пропагандируют здоровый образ жизни среди населения.

Знания – сила

На Ямале взят курс на интеллектуальное развитие детей, выявление одаренных школьников, оказание помощи им в подготовке к экзаменам, олимпиадам, поступлению в лучшие вузы страны. Такой подход дает результаты: за последний год в регионе вдвое увеличилось количество выпускников, получивших максимальный балл по итогам Единого государственного экзамена, впервые ямальский школьник включен в состав команды Российской Федерации для подготовки к участию в международной олимпиаде по информатике.

За последние пять лет округ совершил прорыв в олимпиадном движении, поднявшись с 60-го на 6-е место в рейтинге субъектов Российской Федерации и на 2-е место по результативности участия в заключительном этапе Всероссийской олимпиады школьников (ВсОШ). Далее мы можем ставить себе только еще более амбициозные задачи и не опускать планку. Для этого реализуем комплекс мер по подготовке ямальских учеников к олимпиадам. Во всех школах округа работают олимпиадные кураторы, около 1 тысячи специалистов прошли программы повышения квалификации. Они вовлекают детей в олимпиадное движение, популяризируют школьные этапы интеллектуальных состязаний.

Принято решение о создании сборных команд Ямала по всем 24 предметам, включенным в программу ВсОШ и закреплении за ними тренеров. Возглавляют сборные команды высококлассные специалисты. Для «звездочек» организуются интенсивные профильные смены со специалистами ведущих образовательных центров страны, в том числе ОЦ «Сириус».

Ранняя специализация школьников и определение сильных сторон учеников помогают выстроить индивидуальный трек развития. Уже в шести ямальских школах действуют программы билингвального обучения. Есть в образовании и восточный вектор: 240 ямальских детей изучают китайский язык. В 2024/2025 учебном году во всех школах округа, реализующих программу билингвального образования, ученики, помимо немецкого и французского, смогут выбрать китайский язык для изучения в качестве второго иностранного. В 2025/2026 учебном году в трех билингвальных школах китайский будет предложен в качестве основного иностранного языка. Для более качественной подготовки наши педагоги и школьники летом прошлого года выезжали на стажировку в Китай. Планируем продолжить эту практику.

Прорабатываем идею открытия начальных классов с математическим профилем. В качестве опорных выступят три физико-математические школы округа, расположенные в Салехарде, Ноябрьске и Новом Уренгое. Старт реализации проекта намечен на новый, 2024/2025 учебный год. Методическое сопровождение оказывает Московский центр непрерывного математического образования.

Для детей, обладающих творческим потенциалом, рассматриваем идею открытия эстетических классов. Это поможет обеспечить бесшовный переход от общего к дополнительному образованию. Преподавать музыкальное, хореографическое, театральное и изобразительное искусство на базе общеобразовательных организаций будут педагоги детских школ искусств. В качестве пилотного проекта открытие эстетических классов планируется на 2025/2026 учебный год в двух ямальских городах – Новом Уренгое и Ноябрьске.

Также есть дети, требующие дополнительной заботы и внимания. Речь идет о ресурсных классах, предназначенных для ребят с расстройством аутистического спектра. Такие классы уже открыты в двух городах округа. В 2024 году они появятся еще в трех населенных пунктах, а через год во всех 13 муниципалитетах Ямала.

Еще одна особая категория ямальских жителей – представители коренных малочисленных народов Севера (КМНС). Создаем условия для их образования. В 13 дошкольных образовательных организациях 626 детей осваивают программы с элементами изучения родного языка (ненецкого, коми, селькупского или хантыйского). Для детей кочевников обучение и проживание организовано в 24 школах-интернатах. В 40 общеобразовательных организациях почти 5 тысяч школьников изучают языки народов Севера. Преподавание родных языков и литературы ведут 64 педагога, которые прошли специальную подготовку. В колледжах Ямала обучаются 1790 студентов из числа КМНС.

Создаем особые условия для организации учебы детей, родители которых ведут кочевой образ жизни. Для более легкой адаптации к школе-интернату и в целом погружения в учебный процесс разработан и применяется набор «Короб дошкольника». В него входят учебные материалы для игр и развития мышления, логики, моторики и другие развивающие материалы. «Короб дошкольника» трансформируется в стол, за которым занимается ребенок, что очень удобно при организации учебного пространства в условиях кочевья.

Дошкольники из числа КМНС проходят подготовку к школе в трех форматах: в условиях круглогодичного пребывания в детских садах на базе школ-интернатов, летних кочевых площадок и в круглогодичных

группах в местах кочевий. Вариативность решений позволяет увеличить охват дошкольным образованием представителей коренных малочисленных народов Севера и создать условия для их дальнейшего образования.

Сегодня школы-интернаты – это современные центры этнокультурного образования, где созданы все условия для проживания и обучения детей. Воспитанники в учебных мастерских осваивают навыки, необходимые в оленеводстве и рыболовстве, на уроках физической культуры состязаются в национальных видах спорта. Во всех школах-интернатах Ямала созданы многофункциональные кабинеты технологии, установлено лабораторное оборудование для отработки практических навыков и компетенций по таким специальностям, как слесарь-электрик, слесарь-сантехник, токарь. Закуплены станки с числовым программным управлением, цифровые швейные машины, 3D-принтеры.

Воспитание ребенка – важный этап становления личности

Одной из важных задач считаем развитие молодежной инфраструктуры. Одна из мер – развитие сети подростково-молодежных клубов в формате «рядом с домом». Сейчас таких подростково-молодежных клубов в округе шесть, этот формат организации досуга был признан лучшим на федеральном уровне.

Активно включаются ямальские школьники в Российское движение детей и молодежи «Движение Первых». В школах и молодежных центрах обустриваются тематические пространства, которые позволяют окунуться в атмосферу движения. Участники разделяют ценности РДДМ «Движение Первых»: единство народов России, патриотизм, служение Отечеству, взаимопомощь и взаимоуважение. А это невозможно без объединения ребят и их участия в совместных мероприятиях. В Салехарде с 2023 года проводится конференция «Поехали!» регионального отделения РДДМ «Движение Первых», в которой принимают участие порядка 200 ямальцев. На муниципальном уровне охват школьников шире: более 1 тысячи человек взаимодействуют друг с другом на 39 муниципальных слетах.

Учитывая условия проживания в арктической зоне, для ямальских детей организовываются оздоровительные кампании с выездом в центры Тюменской области, Краснодарского края и Республики Крым. Такие поездки – это не просто возможность зарядиться энергией солнца, но и проявить себя, научиться общаться со сверстниками, развить навыки самоорганизации.

Жизнь молодежи в регионе наполнена яркими событиями: это интеллектуальные поединки, творческие мастер-классы, конкурсы,

досуговые мероприятия. Наша задача – предоставить подросткам возможность попробовать многое и определиться, в каком направлении хотелось бы развиваться дальше.

Раскрываем таланты в творчестве

Развивая инфраструктуру для детей, учитываем организацию дополнительного образования. Модернизируем расположенные в округе детские школы искусств (ДШИ), при этом соблюдаем современный подход к планированию и оформлению образовательного пространства. До 2027 года программой реновации будет охвачено 11 ДШИ Ямала, еще 3 будет построено.

В 2023 году был запущен пилотный проект сотрудничества с Российской академией музыки имени Гнесиных. Опыт стажировок для детей и педагогов оценен как успешный, поэтому принято решение продолжить реализацию программы. В 2024 году образовательные мероприятия в Москве будут организованы для 20 воспитанников ямальских школ искусств, а также для 20 педагогов, преподающих в ДШИ. Пять муниципальных образований Ямала примут на двухнедельную стажировку 10 студентов-выпускников РАМ имени Гнесиных. Так, по итогам стажировок в прошлом году в ДШИ № 2 Надыма появился молодой педагог по классу балалайки.

Творческий рост невозможен без участия в значимых культурных мероприятиях. Осенью 2023 года стартовал отборочный тур на Международный конкурс молодых музыкантов «Симфония Ямала», финальный этап которого пройдет в Салехарде в феврале 2024 года. Конкурс классической музыки международного уровня Ямал проводит впервые, при этом он вызвал большой интерес у музыкальной общественности. Для участия в трех номинациях («Фортепиано», «Скрипка», «Виолончель») подано 146 заявок из девяти стран. В жюри вошли известные музыканты из восьми стран под председательством Дениса Мацуева. Финалисты конкурса представят свои произведения в сопровождении Московского государственного академического симфонического оркестра. «Симфония Ямала». Это знаковое событие не только для тех, кто смог пройти отбор для участия в нем, но прежде всего для ямальских зрителей. Воспитанники детских школ искусств округа могут погрузиться в атмосферу праздника классической музыки, послушать юных лауреатов международных конкурсов и вдохновиться их исполнением.

В 2023 году жителями округа было хорошо принят новый проект – «Ямальские встречи». В этом году его решено дополнить новым направлением – «Ямальские встречи. Дети». Такой формат мероприятия позволит юным жителям округа встретиться и пообщаться

со сверстниками, которые уже добились значимых результатов в спорте, творчестве, науке и других сферах. Это дает большой мотивирующий эффект, демонстрирует возможность реального достижения высот в выбранном направлении.

Системные решения в области детства

Ямал – регион с высоким уровнем рождаемости. Постоянное повышение в рейтинге среди субъектов Российской Федерации по этому показателю доказывает эффективность мер, реализуемых в округе.

С 1 июня 2019 года ребенок при рождении получает набор «Малышу Ямала». За это время практически каждая пятая ямальская семья получила подарок, а если перевести на деньги, то родители смогли сэкономить около 1 млрд рублей. В наборе 50 наименований – все, что необходимо ребенку в первый год его жизни.

С весны 2023 года семьям, уже получавшим набор «Малышу Ямала», выдается сертификат номиналом 32 тыс. рублей на приобретение товаров для новорожденного. В ассортименте – 78 позиций. Сертификат формируется автоматически, что упрощает жизнь родителям в первые дни появления на свет малыша.

Значимая мера поддержки семей – региональный материнский капитал. Несколько лет назад упростили условия его получения: теперь мама должна постоянно проживать на Ямале не менее года, а не пяти лет, как ранее. Региональный материнский капитал – один из самых больших в России: на рождение или усыновление второго ребенка – 150 тыс. рублей, а на третьего и последующих – 500 тыс. рублей. Инструмент действенный: более 70% родившихся в 2023 году детей – не первенцы в семьях. В основном жители используют средства маткапитала для улучшения жилищных условий, но есть и те, кто вкладывают в здоровье. С 2024 года с помощью регионального сертификата можно будет оплатить любые медицинские услуги независимо от того, предусмотрены ли они полисом обязательного медицинского страхования либо нет.

Еще одна востребованная мера поддержки – приобретение авиабилетов для детей из многодетных семей по фиксированной льготной стоимости – 2,5 тыс. рублей. Программа действует с 2019 года. Уже приобретено более 80 тыс. билетов. Это помогло ямальцам сэкономить семейный бюджет и при этом комфортно добраться до места отдыха. Такое право предоставляется с периодичностью один раз в три года.

Всего же в Ямало-Ненецком автономном округе предусмотрено порядка 30 мер поддержки для семей с детьми. Чтобы у жителей была полная картина по ним, существует специальный ресурс. Социальный

навигатор ЯНАО – сервис, который был создан по инициативе многодетной мамы из окружной столицы. Все меры социальной поддержки находятся на одной платформе. Каждый житель, заполнив данные о себе, получает полный перечень мер поддержки, которые ему доступны. Здесь же представлен и список необходимых документов.

Все реализуемые меры и новые программы направлены на то, чтобы каждый ямальский ребенок имел возможности для разностороннего развития, чувствовал себя защищенным, становился активным гражданином с правильно сформированными нравственными ориентирами.

А.В. Калинин,
*первый заместитель Губернатора
Ямало-Ненецкого автономного округа*

НАЦПРОЕКТЫ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ

На Ямале успешно реализуются 43 региональных проекта, которые входят в состав 12 национальных проектов. Благодаря этому ведутся строительство и ремонт социальных объектов, благоустройство дворов, закупается новое оборудование, реализуется большое количество как социальных, так и инфраструктурных проектов.

В прошлом году регион вошел в топ-10 субъектов Российской Федерации по уровню достижения ключевых показателей национальных проектов. В нашем регионе он превысил 99%.



Жилье и городская среда

За время реализации нацпроекта «Жилье и городская среда» на Ямале введено в эксплуатацию более 950 тыс. кв. метров жилья. По итогам прошлого года регион вошел в число лидеров жилищного строительства в России.

Основной объем новостроек в округе предназначен для расселения аварийного жилья. Ликвидация ветхого фонда ведется как в рамках исполнения указа Президента Российской Федерации по расселению домов, признанных аварийными до 2017 года, так и в рамках окружной программы для домов, признанных таковыми позднее. В округе успешно действуют собственные механизмы, которые регулярно совершенствуются и дополняются новыми мерами поддержки.

Выполнение задачи по расселению аварийного жилья находится на особом контроле у Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Д.А. Артюхова. Глава региона поставил задачу расселить до 2025 года 1 млн кв. метров ветхого жилья. Она уже выполнена больше чем наполовину. За последние пять лет из аварийного фонда переехали более 41 тысячи человек.

Благодаря проекту «Формирование комфортной городской среды» на Ямале появляются новые современные общественные пространства.

За четыре года благоустроено 304 общественных территории. Ямальские проекты неоднократно становились победителями общероссийских конкурсов. В прошлом году три объекта вошли в число лучших в России. Это этнопарк «Нум» в Ноябрьске, Никольский сквер в Губкинском и площадь на улице Тарасова в Тарко-Сале.

В июле прошлого года Молодежный парк в Губкинском победил во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды. Он стал лучшим в категории «Малые города с численностью населения от 20 до 50 тысяч человек включительно».

Демография

Ямал на протяжении нескольких лет сохраняет лидерство среди регионов УрФО по уровню рождаемости, а также входит в первую десятку субъектов Федерации в рейтинге страны. Это лучшее подтверждение того, что семьям комфортно жить в регионе. На Ямале треть семей – многодетные. За последние пять лет их число увеличилось почти на четверть.

По линии социальной защиты населения в округе предусмотрено порядка 30 мер поддержки для семей с детьми. Это единовременные выплаты при рождении, электронные сертификаты на приобретение вещей для новорожденных и дополнительное питание, компенсации по оплате за отдых и оздоровление, жилищно-коммунальные услуги и другие.

При рождении второго ребенка в дополнение к федеральному маткапиталу выдается региональный в размере 150 тыс. рублей. На третьего и последующих детей Ямал предоставляет один из самых высоких в стране маткапиталов – 500 тыс. рублей.

При рождении ребенка каждая мама получает набор «Малышу Ямала», в который входит более 50 предметов. С 1 июня 2019 года ямальским женщинам вручили порядка 30 тыс. наборов.

В регионе проводится масштабное обновление образовательной инфраструктуры. За минувшую пятилетку впервые в новейшей истории региона открыли сразу 28 новых детских садов. Благодаря этому досрочно выполнено поручение нашего Президента по обеспечению доступности мест в дошкольных учреждениях. На Ямале сегодня нет очередей в детские сады.

В рамках реализации задач федерального проекта «Спорт – норма жизни» в округе активно строятся современные спортобъекты. По поручению Губернатора Ямала Д.А. Артюхова в регионе развивается сеть центров единоборств «Северный характер». Сейчас в округе работают шесть центров, до 2025 года спорткомплексы откроются во всех муниципалитетах, всего их будет 17.

Здравоохранение

На Ямале большое внимание уделяется оснащению больниц современным оборудованием, позволяющим проводить оперативную и качественную диагностику и лечение. За период реализации нацпроекта «Здравоохранение» приобретено более 1 тыс. единиц медицинского оборудования.

Открыто три центра амбулаторной онкологической помощи – в Ноябрьске, Новом Уренгое и Салехарде. Это позволяет выявлять одно из самых опасных заболеваний на ранних стадиях. Медицинские работники, заподозрившие коварную болезнь, получают поощрение: для них в регионе введена система премирования.

Особое внимание уделяется населению, проживающему в отдаленных и труднодоступных районах, нуждающихся в своевременной экстренной медицинской помощи. В рамках нацпроекта закуплено три мобильных диагностических комплекса на базе автомобиля КамАЗ: для Шурышкарского, Приуральского и Пуровского районов. Еще два автомобиля приобретено за счет средств округа. В прошлом году в мобильных комплексах проведено более 67 тыс. диагностических процедур.

Образование

В регионе создаются самые современные условия для получения знаний.

За время реализации национального проекта «Образование» на Ямале открылись 75 центров «Точка роста», 5 центров цифрового образования детей «IT-куб», 34 мастерских в 3 колледжах; 117 образовательных организаций получили современное цифровое оборудование.

В 2020 году был открыт региональный центр одаренных детей с 12 лабораториями. Он оснащен современным оборудованием для прототипирования и инженерной графики, работы лабораторий космических технологий, беспилотных летательных аппаратов, робототехники, нефтехимии, виртуальной реальности, промдизайна, а также лаборатории сити-фермерства с установкой для гидро-, аэро- и аквапонного выращивания растений.

В 2023 году на базе Ноябрьского колледжа профессиональных и информационных технологий открыт первый центр опережающей профподготовки, в котором можно повысить квалификацию или получить новую профессию с помощью программ ускоренной подготовки.

В целом в округе за четыре года реализации национального проекта каждая школа и каждый колледж стали участниками региональных проектов. Это позволило не только обновить существующие условия и оборудование, но и привлечь новых педагогов, внедрить современные программы обучения.

2024 год на Ямале Губернатор Д.А. Артюхов объявил Годом детства. По его поручению в округе реализуется комплексная программа по созданию инфраструктуры для подрастающего поколения (создание лучшей территории детства). Появление новых школ решает задачи национального проекта «Образование».

В регионе реализуется программа по строительству 25 новых школ – за пять лет построено 8 образовательных учреждений. Сейчас строительные работы ведутся еще на 10 объектах.

Культура

Реализация национального проекта «Культура» способствует созданию в регионе условий для развития талантов. За последние пять лет в рамках нацпроекта построено 8 новых учреждений культуры, создано 10 виртуальных концертных залов. Теперь у жителей региона появилась возможность приобщаться к искусству, не выезжая за пределы своего населенного пункта.

За счет средств округа запущена большая программа по реновации детских школ искусств, они становятся более современными. Так, ДШИ Ханымея и Лабытнанги уже кардинально преобразованы, на очереди еще 6 объектов. К 2030 году полностью преобразится 31 образовательное учреждение.

По инициативе Губернатора запущено масштабное обновление музыкальных инструментов. В рамках нацпроекта закуплено более 1,2 тыс. инструментов.

Кроме того, в рамках реализации нацпроекта в регионе открыто 5 кинозалов, обновлено 23 библиотеки. Реновация пространств – одно из составляющих выполнения поручения Губернатора. К 2030 году Ямал должен стать лучшей в стране территорией детства.

Участие в нацпроектах помогает Ямалу преобразиться. В комплексе с мерами, принимаемыми на уровне региона, это способствует кардинальному изменению внешнего облика округа. У Ямала хорошие показатели и большие планы по развитию дорожной сети, малого и среднего предпринимательства, цифровизации, а также по сохранению уникальной природы нашего Арктического региона. Прилагаем для этого все усилия.

АРКТИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ: НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Ямал – регион с уникальным природным потенциалом, прежде всего ресурсным – в округе добывается 80% российского газа, за что его справедливо называют газовой столицей страны.

С ненецкого языка «ямал» переводится как «край Земли». Действительно, даже в новейшее время доступность территории Ямала была ограничена, что позволило сохранить не только традиционный уклад жизни коренных малочисленных народов Севера, но и невероятные пейзажи – горы Полярного Урала с живописными долинами, чистейшими озерами и реками, многовековыми ледниками.

Удивительная красота ямальской природы долгое время оставалась тайной не только для огромной страны, но и для тех, кто жил с ней бок о бок. Настало время открыть Полярный Урал как для всего мира, так и для самих ямальцев.

Туристический кластер на Полярном Урале, включающий в себя целый ряд проектов и направлений, видится основой устойчивого развития автономного округа. Причины очевидны – диверсификация региональной экономики, создание новых рабочих мест, рост внешнего потока не менее чем вдвое. Однако важнейшая задача кластера заключается в достижении положительного эффекта для местного населения за счет создания предложения активного отдыха и досуга, развития сферы услуг и, как следствие, повышения качества жизни.

Основа кластера – природный парк «Ингилор» (1 млн гектаров первозданной природы). Именно здесь находятся красивейшие озера Урала – Хадатаеганлор и Большое Щучье, прозванное ямальским Байкалом за рекордную глубину и прозрачность водного зеркала. Долины «Ингилора» поражают красотой: самая известная из них – Нефритовая, названная в честь ценного минерала. Парк известен своими ледниками. Один из самых доступных – ледник Романтиков, к которому уже обустроена тропа. В «Ингилоре» обитают 163 вида животных, он отличается разнообразием флоры, в том числе краснокнижной. На его территории также находится парк Ледникового периода, где насчитывается самое большое в России поголовье овцебыков, переживших экстремальные климатические условия.

В ближайшее время в «Ингилоре» появится до 600 километров маршрутов (пеших, водных, мотовездеходных) со всей необходимой туристской инфраструктурой. Жители Ямала и гости региона уже могут воспользоваться жилыми горными модулями, в которых есть все необходимое. В ближайшие годы их количество будет увеличиваться в геометрической прогрессии. Площадки для отдыха, стоянки, смотровые

в наиболее живописных локациях сделают пребывание в горах Полярного Урала по-настоящему захватывающим, но в то же время комфортным и безопасным.

Разрабатывается специальное приложение парка, аккумулирующее информационную и сервисную составляющие. Несколько нажатий на экран позволят получить целостную картину об объектах парка, правилах поведения, маршрутах, инфраструктуре, метеоусловиях. Через сервис можно будет легко оформить разрешение на посещение особо охраняемой природной территории, уведомить спасателей о выходе на маршрут, забронировать технику и инвентарь в пунктах проката.

Открытие Полярного Урала для всех желающих невозможно без реализации комплекса мер по защите экосистемы. Проведенные научно-исследовательские работы позволили сформировать различные функциональные зоны, установить дифференциацию режима охраны и рекреационной нагрузки. Наиболее хрупкие природные комплексы будут защищены заповедным статусом с обеспечением строгого контроля за соблюдением регламентов.

У границ «Ингилора» появится флагманский объект кластера – туристический комплекс «Рай-Из». На склонах одноименного горного массива появятся горнолыжные трассы, современные подъемники, у его подножья – качественные гостиницы, СПА-центр, рестораны и кафе, активности и развлечения. Климатические условия Полярного Урала благоволят самому длинному сезону горнолыжного катания в стране – с октября по май. Однако и в летний период у «Рай-Изу» будет что предложить своим гостям.

Проект «Рай-Из» реализуется на принципах государственно-частного партнерства – первого в России концессионного соглашения на создание и эксплуатацию в течение 30 лет всесезонного курорта. Партнерами округа выступает консорциум из ключевых игроков рынка – Газпромбанка, компаний «Азимут» и «Шерегеш». По условиям соглашения первая очередь комплекса должна быть введена в эксплуатацию уже в 2026 году.

Реализация ключевого проекта невозможна без создания базовой инфраструктуры. Объектом самостоятельного концессионного соглашения стала автомобильная дорога, соединяющая ворота Полярного Урала – поселок Харп с туристическим комплексом и природным парком. Потребность в энергоресурсах будет удовлетворена с подведением всех необходимых коммуникаций, активно проектируемых в настоящий момент.

Создание туристического кластера сыграет важную роль в развитии муниципальных образований – агломерации Салехарда, Лабытнанги и уже упомянутого поселка Харп. В последнем уже имплементируется разработанный мастер-план – обновляются фасады зданий, появляется качественное благоустройство, создается арендное жилье для будущих работников. Окружная столица, в свою очередь, станет самостоятельной точкой притяжения кластера с интересным набором объектов показа, новыми средствами размещения, объектами потребительского рынка. Будучи основным транспортным хабом, Салехард получит качественно новый аэропорт – в декабре 2023 года автономный округ заключил соглашение на реконструкцию с эксплуатацией.

Туристический кластер на Полярном Урале – площадка для развития человеческого капитала. В планах региона – запустить в ближайшее время новые программы подготовки специалистов в области гостеприимства и предоставить возможности для профессиональной реализации.

Автономный округ всегда славился заботой о людях, традиционно населявших его территорию. Эта ценность актуальна и для развития туристического потенциала Полярного Урала. Архиважная задача кластера – стать основной межкультурного диалога, позволить народам Севера рассказать гостям о своей жизни, традициях, быте, вызвав в ответ живой интерес и неподдельное восхищение.

Ямал сегодня – место невероятной красоты и силы, которое готово открыться всем, не требуя проверки на прочность и компромисса с человеческой природой. Суровый край превращается в комфортный и гостеприимный.

К.М. Оболтин,
заместитель Губернатора
Ямало-Ненецкого автономного округа,
директор департамента
информационных технологий и связи
Ямало-Ненецкого автономного округа

ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ НА ЯМАЛЕ

По итогам прошлого года Ямал стал одним из лидеров рейтинга цифровой трансформации среди российских регионов благодаря прежде всего высокому уровню цифровой зрелости социально значимых отраслей экономики. Одним из успешных примеров решения задач цифровизации в регионе стал проект «Единая карта жителя Ямала» («Морошка»).



«Морошка» – это новый сервис, который дает широкие возможности как жителям округа, так и учреждениям. Само понятие карты жителя не уникально – они внедряются или уже используются в 30 регионах страны. Ямал разработал и реализует уникальную концепцию – использование банковской карты, привязанной к системе «Единая карта жителя Ямала» для верификации реального оказания услуг в социальной сфере. Немаловажным преимуществом является процесс подключения к проекту, который занимает не больше минуты: для этого не нужно выпускать новую карту, к проекту подключается любая действующая банковская карта платежной системы «Мир».

Карта «Морошка» представляет собой цифровую платформу, которая позволяет объединить множество государственных и муниципальных сервисов. Одновременно с помощью карты решаются задачи по повышению эффективности расходования бюджетных средств и контролю за их целевым использованием.

Сегодня по карте доступны восемь сервисов. Ямал стал первым регионом в стране, где на основе карты жителя внедрили электронные сертификаты Федерального казначейства. По ним ямальские семьи покупают детские товары при рождении второго и последующих детей, молочную продукцию, питание для беременных женщин и кормящих матерей, а также для детей в возрасте до трех лет. К проекту

подключены маркетплейс OZON, федеральная сеть «Пятерочка» и региональные продавцы.

Для ямальцев по карте «Морошка» на сегодняшний день доступны сервисы по льготному проезду на общественном транспорте, социальному обслуживанию, посещению культурных мероприятий, дополнительному образованию детей и многие другие.

Самыми востребованными сервисами являются получение спортивных услуг и проведение занятий в рамках проекта «Ямальское долголетие»: женщины в возрасте от 55 лет и мужчины от 60 лет могут выбрать удобный и интересный для себя кружок (спортивной, оздоровительной и культурной направленности) и посещать его два раза в неделю бесплатно. В настоящее время к проекту подключились более 4 тысяч граждан старшего поколения, с которыми проведено более 45 тыс. занятий.

С момента старта проекта к системе подключился каждый пятый житель Ямала. В ней зарегистрировано более 200 организаций, предоставляющих услуги северянам в магазинах, кафе, фотосалонах.

Оплата занятий осуществляется за счет средств бюджета Ямало-Ненецкого автономного округа, при этом организации или индивидуальные предприниматели (участники проекта) не предоставляют подтверждающие документы о проведенных занятиях, так как фиксация оказанных услуг происходит через информационную систему «Единая карта жителя Ямала».

Единая цифровая платформа дает возможность получить точную, персонализированную и, что немаловажно, системную информацию о положении дел в той или иной сфере. Благодаря полученным данным управленческие решения по улучшению жизни ямальцев принимаются на основе достоверных сведений.

Развитие искусственного интеллекта

Правительством округа успешно применяются технологии искусственного интеллекта (ИИ) в медицине, сфере безопасности, городском хозяйстве.

В 2023 году нейросети помогли ямальским медикам проанализировать 65 тыс. исследований (флюорография, рентген, компьютерная томография, маммография, УЗИ). В округе используется медицинское оборудование с искусственным интеллектом, программным высокоточным обеспечением отечественного производства. Алгоритмы могут выявлять до 17 патологий. Теперь ямальские врачи могут ставить более точные диагнозы, а жители – получать качественное и своевременное лечение.

Искусственный интеллект (ИИ) стал надежным инструментом в сфере обеспечения безопасности. Ямал первым в России внедрил технологии ИИ в работу беспилотников. Теперь это незаменимый помощник в обнаружении природных пожаров на территории округа: в 2023 году 86% возгораний ликвидировано в день обнаружения.

Безопасная среда для населения обеспечивается с помощью технологий искусственного интеллекта в единой системе видеонаблюдения с 2020 года. Сейчас территория округа оборудована более 3,2 тыс. камер. Данные с устройств передаются в единое цифровое хранилище округа, где с помощью алгоритмов искусственного интеллекта оперативно распознаются лица преступников, номера транспортных средств, фиксируются правонарушения. В течение текущего года продолжится работа по повышению эффективности работы видеокамер: с помощью аналитики видеоизображения будут выявлять помехи обзора, разрешение и расфокусировку кадра.

Благодаря камерам видеонаблюдения, установленным в общественных местах городов, было раскрыто значительное количество преступлений – показатель раскрываемости превысил 63%. Ямал был отмечен на федеральном уровне в том числе как регион с лучшим решением по использованию искусственного интеллекта по направлению «Безопасность».

В регионе продолжается работа по совершенствованию процесса предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде. За последние два года 38 услуг переведено на портал «Госуслуги». Теперь жители округа могут оформить такие популярные услуги, как получение социальных выплат на приобретение жилья многодетными семьями и гражданами из числа коренных малочисленных народов Севера, а также подать заявку на получение материальной помощи.

Отмечается повышение обратной связи от граждан: с момента публикации услуг получено около 3,5 тыс. заявлений. В 2024 году планируется полностью завершить оцифровку услуг социальной защиты, имущественных отношений и запустить оцифровку услуг агропромышленного комплекса и тарифной политики.

Успешная реализация цифровых проектов была бы невозможна без развития на арктической территории инфраструктуры связи. Ямал сегодня возглавляет рейтинг регионов России по доступности сети Интернет. По данным Росстата, 98% домохозяйств имеют широкополосный доступ к Интернету. Сигналом мобильной связи стандарта 2G покрыто 65 населенных пунктов ЯНАО, в которых

проживает 99,9% населения округа, сигналом стандарта 4G – 58 населенных пунктов, в которых проживает 99,5% населения округа.

В 2023 году на зимних автомобильных дорогах региона протяженностью 865 километров была проведена оценка покрытия подвижной радиотелефонной связью. Мониторинг связи показал, что общее покрытие зимних дорог сигналом сотовой связи стандартом 2G составляет свыше 70%.

Завершается работа над проектом по покрытию сигналом связи дороги Салехард – Надым. Общее покрытие дорожной артерии составляет 344 километра. Уже в феврале 2024 года практически на всем участке автодороги (98%) будет доступна сотовая связь стандарта 2G, а 4G – не менее чем на 60%. Завершается работа по запуску на дороге технологии RANsharing (совместное использование операторами инфраструктурой связи). С помощью этой технологии все ямальцы будут находиться в дороге на связи вне зависимости от того, услугами какого оператора они пользуются.

А.В. Ситников,
*первый заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа,
председатель комитета
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа
по экологии, промышленности
и жилищно-коммунальному хозяйству*

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АРКТИКИ ДОЛЖНА УЧИТЫВАТЬ КЛИМАТИЧЕСКИЕ РИСКИ

Российская Арктика занимает площадь в 4,8 млн кв. километров, где проживают 2,6 миллиона человек (больше половины населения всей Арктики). При этом на 65% территорий распространена многолетняя (вечная) мерзлота.

Согласно различным источникам, большая часть углеводородов, алмазов и палладия добывается на территориях, покрытых вечной мерзлотой.

Следовательно, в зону риска попадают крупнейшие недропользователи, оказывающие существенное влияние на развитие российской экономики.

Ямало-Ненецкий автономный округ, доля которого в общемировых доказанных запасах газа составляет 18%, общероссийских – 65%, запасах нефти и конденсата – 2% и 18% соответственно, расположен в Арктической зоне Российской Федерации. Вечная мерзлота занимает практически всю его территорию и является одним из главных природных факторов, влияющих на создание и безаварийную эксплуатацию хозяйственной инфраструктуры в процессе освоения территории.

Учеными выявлена практически повсеместная деградация криолитозоны с нарастающей динамикой: за последние пять лет скорость процессов возросла вдвое. По информации Минприроды России, изменения в мерзлоте могут задеть более пятой части российской инфраструктуры. Ученые из МГУ, РАН и Гидроспецгеологии,



в свою очередь, посчитали и спрогнозировали вероятный ущерб от деградации мерзлоты: к 2050 году – в среднем 5 трлн рублей.

Последствия таяния вечной мерзлоты чувствуют жители всех северных регионов. Автомобильные дороги проседают и покрываются трещинами, изгибаются трубопроводы, построенные на вечной мерзлоте здания теряют устойчивость, под угрозой оказываются объекты культурного наследия. Археологи боятся потерять еще не изученные исторические памятники – вместе со льдом могут растаять артефакты и биологический материал.

Поэтому способность адаптироваться к изменениям климата, владение достоверной информацией о возможных природных рисках и возможность принимать адекватные им меры сегодня выходят на уровень стратегической задачи государства.

Самыми эффективными способами адаптации к изменениям в криолитозоне являются геотехнический мониторинг и превентивные меры по строительству инфраструктуры на безопасных территориях.

Создание эффективного государственного фонового мониторинга многолетней (вечной) мерзлоты в Российской Федерации обусловлено наличием государственных стратегических планов по освоению Арктической зоны Российской Федерации и других районов распространения многолетней (вечной) мерзлоты.

Климатической доктриной Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2023 года № 812, деградация многолетней мерзлоты отнесена к неблагоприятным для Российской Федерации последствиям изменения климата.

Принимаемые на федеральном уровне решения направлены на обеспечение устойчивости развития арктических регионов и успешной реализации планов по освоению Арктической зоны Российской Федерации.

Так, в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» введены такие понятия, как «вечномерзлые грунты», «состояние многолетней (вечной) мерзлоты», «деградация вечномерзлых грунтов», «государственный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты». Принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2023 года № 2088 «О создании подсистемы государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)».

Государственный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты осуществляется на базе государственной

наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с включением его в перечень подсистем Единой системы государственного экологического мониторинга и осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке. Его задача своевременно фиксировать текущие изменения и анализировать их, способствовать оперативному принятию решений и предупреждать аварийные ситуации.

Проведение такого мониторинга поможет получить более полное представление о том, как меняется многолетняя мерзлота в России из-за глобальных изменений климата, разработать обоснованный прогноз по изменению состояния вечной мерзлоты, перейти от точечных измерений температуры мерзлоты к пространственным моделям ее изменений, в том числе оценить, какой объем парниковых газов будет выделяться в атмосферу при деградации многолетней мерзлоты.

Ямал – важнейший стратегический нефтегазоносный регион России. В регионе открыто 236 месторождений углеводородного сырья, из которых 89 разрабатывается, на 147 месторождениях ведутся разведочные работы. Ежегодно здесь добывается более 80% российского газа, или пятая часть его мирового производства. Ямальская доля извлечения нефти и газового конденсата составляет около 8% общероссийской. Отрасли, связанные с добычей и переработкой углеводородного сырья, дают округу более 94% всего объема промышленной продукции и около 90% средств доходной части бюджета.

За последние годы регион стал признанной площадкой для реализации крупных инвестиционных проектов, центром газо- и нефтедобычи.

В автономном округе создана дорогостоящая и очень уязвимая инфраструктура: нефтегазопромысловые объекты, магистральные нефте- и газопроводы протяженностью в тысячи километров. Подавляющее большинство городов, поселков и инфраструктурных объектов воздвигнуто на многолетней мерзлоте. По мнению ученых, изменение состояния грунтов и литосферы влияет на инженерно-технические сооружения, окружающую среду и хозяйственную деятельность человека. В то же время принципы строительства на вечномерзлых грунтах не лишены существенных недостатков. Деградация многолетнемерзлых пород, в особенности сопровождающаяся таянием подземных льдов, и неравномерные просадки грунтов приводят к повреждению и разрушению объектов капитального строительства.

Регион в силу своего расположения в западной части криолитозоны страны одним из первых воспримет на себя последствия

изменения климата и состояния мерзлоты. Экономический ущерб к 2050 году, согласно прогнозам, если не принять превентивных мер, составит почти 3,5 трлн рублей, из них 600 млрд рублей – в отношении жилых зданий и социальных объектов.

В связи с этим изучение текущего состояния и тенденций изменения криосферы является актуальной проблемой и включено в план осуществления на территории региона научно-технической деятельности в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы, утвержденный распоряжением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 ноября 2021 года № 757-РП, а также в план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 декабря 2021 года № 1274-П.

В целях снижения неблагоприятных социально-экономических последствий от деградации вечной мерзлоты, сохранения инфраструктуры региона, уровня и качества жизни населения, а также в развитие федерального законодательства принят Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 декабря 2023 года № 105-ЗАО «О многолетней (вечной) мерзлоте в Ямало-Ненецком автономном округе». Для субъекта Федерации появление базового закона имеет принципиальное значение.

В нем закреплены основные принципы государственного управления в области многолетней (вечной) мерзлоты, полномочия Законодательного Собрания, Правительства и иных исполнительных органов Ямало-Ненецкого автономного округа, а также особенности участия органов местного самоуправления в охране многолетней (вечной) мерзлоты. Определены положения о мероприятиях по охране многолетней (вечной) мерзлоты в регионе, об особенностях проводимых на территории округа регионального геокриологического мониторинга массива вечномерзлых грунтов, фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты, геотехнического мониторинга зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты.

Реализация закона будет способствовать научной обоснованности, системности и комплексности подходов в государственном управлении, разработке мер, позволяющих успешно осуществлять градостроительную и иную хозяйственную деятельность в условиях климатических особенностей региона.

Следует отметить, что выработка мер, направленных на сохранение многолетней (вечной) мерзлоты, в регионе формировалась на протяжении нескольких лет.

Параллельно в ГАУ ЯНАО «Научный центр изучения Арктики» создавалась система регионального геокриологического мониторинга массива вечномерзлых грунтов, фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты, геотехнического мониторинга зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты.

В настоящее время инфраструктуру наблюдательной сети за состоянием мерзлых пород в регионе составляют:

система фоновый мониторинг состояния мерзлоты 90 пунктов региональной сети и 10 площадок мониторинга глубины сезонного оттаивания (CALM – Circumpolar Active Layer Monitoring). Система призвана отслеживать динамику изменения мерзлотной обстановки на обширной территории севера Западной Сибири площадью около 300 тыс. кв. километров;

система автоматизированного контроля температуры грунтов. С 2018 года в регионе оборудовано более 300 термометрических скважин под 34 капитальными объектами;

государственная система мониторинга мерзлоты. В 2023 году автономный округ первым из регионов России вошел в государственную систему мониторинга мерзлоты. Совместно с оператором проекта – Арктическим и антарктическим научно-исследовательским институтом (Росгидромет) в регионе оборудовано 10 пунктов мониторинга по унифицированному протоколу сбора термометрических данных;

ГИС «Ямал-Арктика». Вся информация с пунктов мониторинга поступает, обрабатывается и хранится в ГИС «Ямал-Арктика». Для специалистов и всех заинтересованных лиц предусмотрен полный доступ к ресурсу;

система гидрологического и геоэкологического мониторинга мерзлоты: 4 пункта восстановлено, 3 новых пункта оборудовано в городе Салехарде, 6 пунктов мониторинга водного стока и 8 площадок наблюдения за эрозионными процессами – на автодороге Надым – Салехард.

лаборатории криологии Земли и геотехнической безопасности на базе ГАУ ЯНАО «Научный центр изучения Арктики». В настоящее время ведется усиление ее инфраструктурного блока путем формирования двух структурных подразделений – комплексной грунтовой и комплексной дорожно-строительной лабораторий.

В автономном округе ведется работа по созданию и обустройству мультидисциплинарного полигона «Семь лиственниц». Измерение парниковых газов на полигоне является основой системы мониторинга потоков парниковых газов и изучения углеродного цикла экосистем. Кроме того, полигон является удобной территорией для сравнительной оценки возможностей различных геофизических методов в целях изучения мерзлых пород.

Задача органов государственной власти всех уровней – предотвратить или минимизировать возможные риски, в том числе вызванные аномальными изменениями климата. Именно поэтому важно заниматься изучением состояния криосферы. Результаты изучения позволят своевременно принять адекватные меры и избежать техногенных катастроф.

В.Н. Казарин,
*заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа,
председатель комитета
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа
по экономической политике,
бюджету и финансам*

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ – ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ ДОВЕРИЯ ГРАЖДАН К ПРИНИМАЕМЫМ ВЛАСТЬЮ РЕШЕНИЯМ

Ямал является активным участником реализации практики инициативного бюджетирования. В округе этот механизм активно и успешно реализуется с 2018 года. Первые проекты были реализованы в трех муниципалитетах – Муравленко, Лабытнанги и Приуральском районе, затем к ним присоединились все города и районы автономного округа.

Выбранный Ямалом путь грантовой поддержки муниципалитетов, наиболее активно внедряющих практику инициативного бюджетирования, полностью соответствует проводимой в России бюджетной политике – это поддержка открытого диалога между обществом и властью.

С появлением новых технологий бюджетный процесс становится максимально открытым для людей – ключевые показатели бюджета в сети Интернет сегодня доступны любому. Такой правовой механизм, как инициативное бюджетирование, как раз способствует политико-правовой модернизации в сфере распределения бюджетных средств. Идеальной или универсальной практики инициативного бюджетирования не существует – поиск механизмов и процедур участия граждан в решении вопросов общественных финансов идет постоянно.

В основе практик инициативного бюджетирования, реализуемых как в России, так и в мире, лежит единая концепция вовлечения населения в принятие бюджетных решений. Этот правовой механизм



известен мировому сообществу с середины XX века и получил наибольшее развитие в настоящее время.

В России новый механизм совместной работы граждан и органов власти в решении проблем местного значения внедряется с 2015 года.

Взаимовыгодное сотрудничество позволяет определить наиболее важные социальные проблемы и найти пути их решения, активизировать участие населения в решении вопросов местного значения, увеличить эффективность и целесообразность расходования бюджетных средств.

Инициативное бюджетирование является одним из наиболее перспективных и активно развивающихся за последние годы направлений проекта Министерства финансов Российской Федерации «Бюджет для граждан». В рамках повышения открытости управления государственными и муниципальными финансами Министерство финансов Российской Федерации оказывает поддержку развитию практик инициативного бюджетирования в российских регионах. На сегодняшний день на федеральном уровне утверждены Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

Правовое регулирование реализации проектов инициативного бюджетирования в субъектах Федерации характеризуется значительным разнообразием применяемых подходов. Разрабатываемые муниципальными образованиями нормативные правовые акты по инициативному бюджетированию должны учитывать как сложившуюся специфику, так и требования Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных в 2020 году Федеральным законом № 236-ФЗ. Практические механизмы зависят от конкретных условий в регионах, муниципалитетах, а также от местных традиций и многих других факторов.

На территории Ямало-Ненецкого автономного округа проект «Бюджетная инициатива граждан» реализуется с 2018 года. Для внедрения механизмов инициативного бюджетирования принято постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 июня 2018 года № 631-П «О проекте «Бюджетная инициатива граждан», посредством которого проводится ежегодная оценка реализации проекта «Уютный Ямал» в муниципальных образованиях в автономном округе.

Начиная с 2018 года в законе об окружном бюджете на эти цели предусмотрены гранты для муниципальных образований. В 2018 и 2019 годах в окружном бюджете было выделено

по 5 млн рублей. С 2020 года сумма выросла втрое и составляет 15 млн рублей.

На получение гранта могут претендовать муниципальные образования, наиболее активно внедряющие практику инициативного бюджетирования. Такой подход имеет ряд положительных моментов.

Во-первых, решение об участии в инициативном бюджетировании муниципальное образование принимает добровольно, оно стимулируется через предоставление грантов. Только население и общественность могут потребовать от местной власти запустить данный проект.

Во-вторых, муниципалитеты самостоятельно принимают решения о возможности и способах внедрения механизмов инициативного бюджетирования, что соответствует принципу самостоятельности органов местного самоуправления.

В-третьих, отсутствует навязывание муниципальным образованиям определенного решения данной задачи. Они самостоятельно определяют ту форму практической работы, которую считают оптимальной.

Разнообразие применяемых практик участия ямальцев в определении и выборе объектов позволяют мобилизовать дополнительные финансовые источники в виде средств местного бюджета с возможным привлечением субсидий из бюджета автономного округа, инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц, а также в последующем осуществлять контроль за реализацией отобранных проектов.

Механизм выбора проекта, достойного финансовой поддержки, каждый муниципалитет определяет самостоятельно. Главное, что он прост и понятен. Сначала гражданин или группа ямальцев предлагает идею. Ее рассматривают в проектных офисах и запускают в открытое голосование на платформе «Живем на Севере». В составе комиссии, которая занимается отбором проектов, – общественники, депутаты, представители органов местного самоуправления. Инициаторы получают возможность отследить путь идеи от выдвижения до воплощения в жизнь.

Одним из важных показателей оценки реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» является информированность населения, так как она способствует росту вовлеченности граждан в бюджетный процесс, повышению уровню доверия к власти и возможности для власти разделить с населением ответственность за принимаемые решения.

В социальных сетях заведены аккаунты проекта «Уютный Ямал» и аккаунты органов местного самоуправления, где регулярно транслируются новости, отражается оперативная статистическая

информация и прочие данные, направленные на популяризацию инициативного бюджетирования. На муниципальном телевидении также транслируются новостные сюжеты, связанные с данной тематикой.

В некоторых муниципальных образованиях разработан и активно применяется логотип проекта «Бюджетная инициатива граждан», который действует в обязательной связке с логотипом «Уютный Ямал». Так, например, свой логотип есть в городах Ноябрьске, Муравленко, Лабытнанги и других.

В 2019 году на территории автономного округа внедрено школьное партисипаторное бюджетирование – это вариант инициативного бюджетирования для детей и молодежи, так как принимать участие в проектах инициативного бюджетирования они не могут в силу возраста.

Учащиеся образовательных учреждений выдвигают идею, а затем путем общего голосования самостоятельно принимают решение о направлении и расходовании выделенных им средств.

Внедрение и развитие практики инициативного бюджетирования на территории автономного округа позволяют достичь положительных экономических и социальных эффектов, таких как:

- рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс;
- повышение бюджетной грамотности населения;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- повышение сохранности реализованных проектов;
- привлечение дополнительного финансирования;
- повышение уровня доверия к власти;
- снижение иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в территориальном развитии.

Практика автономного округа по внедрению и реализации школьного партисипаторного бюджетирования на территории ЯНАО вошла в ежегодный доклад Министерства финансов Российской Федерации «О лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях» как лучшая на территории страны.

При этом ежегодно в докладах автономный округ и муниципальные образования, входящие в его состав, приводятся в качестве примеров успешной реализации механизма инициативного бюджетирования.

Например, поселок Ханымей с реализацией проекта «Уютный Ямал» отмечен как муниципальное образование с максимальным расходованием денежных средств на одного жителя с учетом мнения граждан на всей территории Российской Федерации.

Реализация проекта «Уютный Ямал» в городе Лабытнанги представлена в сборнике «Практики партисипаторного бюджетирования в малых городах» Министерства финансов Российской Федерации и Международного банка реконструкции и развития серии «Лучшие мировые практики партисипаторного/инициативного бюджетирования». Хотелось бы отметить, что это единственное муниципальное образование в Российской Федерации, попавшее в данное издание.

Проект «Уютный Ямал», реализуемый на территории автономного округа, также получил высокую оценку на федеральном уровне.

В 2023 году город Лабытнанги отмечен дипломом победителя XVI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами» в номинации «За лучшую организацию работы в области инициативного бюджетирования», организованного издательским домом журнала «Бюджет».

В целях реализации проекта в городе Ноябрьске разработана и внедрена практика инициативного бюджетирования РИТМ (Развитие инициатив на территории муниципалитета).

В 2019 году реализован первый проект по инициативе и с учетом мнения граждан – «Сквер равных возможностей».

Благоустройство территории проведено с учетом интересов специальной группы населения – людей с инвалидностью. Дорожки сквера комфортны для маломобильных групп и обозначены тактильной плиткой. Места отдыха оборудованы специальными скамейками для людей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. Установлено современное освещение, озеленение проведено силами инициаторов.

Проект «Сквер равных возможностей» стал финалистом IV Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования и получил награду федерального уровня.

Проект «Фестиваль граффити «Территория 2022» из города Губкинского стал победителем VII Всероссийского конкурса проектов в номинации «Лучший проект молодежного инициативного бюджетирования».

Законодательное Собрание автономного округа в работу по реализации проекта «Уютный Ямал» включилось на самом старте. Депутаты, комитет Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по экономической политике, бюджету и финансам (далее – комитет) активно участвуют в отборе проектов инициативного бюджетирования для их дальнейшей реализации в населенных пунктах.

Например, в 2019 году председатель профильного комитета В.Н. Казарин как активный гражданин проголосовал за один

из проектов в городе Губкинском. После сбора мнений горожан и объективной оценки определили приоритеты и подали заявку на участие в конкурсе с инициативой ремонта проезда в 6 микрорайоне. По итогам общественных слушаний и голосования заявка вошла в число победителей, в 2020 году проезд был отремонтирован. Этот проект попал в число участников V Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования, реализованных в 2020 году. На Московском финансовом форуме – 2021 проект был отмечен в числе успешных региональных практик.

Тема внедрения и реализации в регионе партисипаторного бюджетирования, включая школьное и студенческое, также рассматривалась на расширенном заседании комитета, участниками которого стали свыше 100 человек, в том числе руководитель Центра инициативного бюджетирования научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации В.В. Вагин, специалисты департамента финансов автономного округа, члены Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа и участники парламентской стажировки «Время первых!».

По итогам расширенного заседания подготовлен информационный сборник, который содержит актуальную информацию и передовые практики инициативного бюджетирования, включая школьное и студенческое партисипаторное бюджетирование.

В 2023 году Комитет провел урок финансовой грамотности для салехардских школьников. В нем участвовали представители исполнительных органов автономного округа, Сбербанка России и Банка ВТБ. Школьники 10–11 классов познакомились с основными бюджетными терминами, узнали о принципах управления семейным и государственным бюджетами и о том, как финансовые рынки влияют на развитие экономики. Для повышения уровня знаний молодежи по финансовой грамотности в 2023 году Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа проведена интернет-викторина на тему «Финансовая грамотность населения», участниками которой стали более 2,5 тысячи ямальцев в возрасте от 14 до 35 лет. Первые 25 участников, правильно ответивших на все вопросы интернет-викторины, награждены дипломами Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа.

С 2024 года на территории автономного округа запускается студенческое инициативное бюджетирование. Оно станет логическим продолжением взрослого и школьного инициативного бюджетирования.

Принцип студенческого инициативного бюджетирования тот же, что и школьного. Каждое учебное заведение разрабатывает проект,

направленный на благоустройство своего учреждения, создание новых современных локаций, проведение мероприятий и так далее.

Инвестиции в поддержку молодежных инициатив многократно окупаются. Задача – правильно направлять энергию молодежи и раннюю политическую активность в наиболее эффективные формы реализации молодежью своих прав. В итоге мы получим финансово грамотное поколение с активной гражданской позицией.

На Ямале типология проектов, реализуемых в рамках инициативного бюджетирования, не ограничивается исключительно вопросами создания комфортной среды. Власть учитывает запросы граждан, поэтому ряд инициатив ориентирован на интересы отдельных групп граждан, например, желание людей с ограниченными возможностями здоровья быть полезными обществу или запрос коренных северян на социализацию и повышение финансовой грамотности. Сегодня можно с уверенностью сказать, что инициативное бюджетирование начинается с инициативы людей. На Ямале интерес к проекту оказался настолько высок, что фактически перерос первоначальную цель – участие населения в распределении бюджетных средств – и стал своеобразным банком инициатив для реализации в ближайшей или долгосрочной перспективе.

Н.В. Фиголь,
*заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа,
председатель комитета
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа
по государственному устройству, местному
самоуправлению и общественным отношениям*

ЯМАЛ – ТЕРРИТОРИЯ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ!

Будущее Арктики, которая в современных условиях приобретает стратегическое значение, напрямую связано с профессионалами, способными реализовать потенциал территории, и основная задача современности – закрепить молодежь в высоких широтах, создать условия для жизни, работы, самореализации.

Сегодня Ямало-Ненецкий автономный округ занимает лидирующую строчку в рейтинге самых молодых регионов страны: треть его населения – молодежь в возрасте от 14 до 35 лет, средний возраст ямальцев – 34 года.

Совместная работа законодательной и исполнительной власти автономного округа направлена на то, чтобы молодое поколение видело для себя перспективы и принимало активное участие в строительстве Арктики будущего.

Автономный округ активно формирует комфортную среду в населенных пунктах, строит новые мосты и дороги, особое внимание уделяет развитию сферы услуг. За последние два десятилетия в автономном округе построено рекордное количество жилья, а это значит, у молодых людей есть реальный шанс начинать семейную жизнь в своей квартире.

На Ямале региональный материнский капитал является одним из самых высоких в стране и составляет 500 тыс. рублей. Он предоставляется на третьего и каждого последующего рожденного или усыновленного ребенка. Номинал маткапитала за второго ребенка – 150 тыс. рублей.



Появились новые современные школы и детские сады, спортивные комплексы, детские площадки и дома культуры.

В приоритете автономного округа поддержка молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера. Их жизнь может развиваться по двум сценариям: поступить в вуз и работать в городе либо вернуться в тундру и вести традиционное хозяйство. В автономном округе реализуется существенная поддержка молодых людей в обоих случаях. Например, действует система профессиональной подготовки учеников школ-интернатов: к декабрю 2023 года первую профессию получили 566 школьников.

Действует уникальный региональный закон о «чумовом капитале», который поддерживает молодые семьи кочевников. Полный комплект для строительства чума – шесты, нюки из оленьей шкуры и брезента, печка и двое нарт – стоимостью больше 500 тыс. рублей получают при рождении третьего ребенка семьи, ведущие кочевой образ жизни коренных малочисленных народов Севера.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, из числа коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, решившие продолжать дело своих предков, по достижении совершеннолетия безвозмездно обеспечиваются имуществом для ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами.

Исходя из того, что молодые граждане готовы оставаться жить в ямальских городах и поселках, если чувствуют себя там в безопасности, могут развиваться, наслаждаться жизнью, влиять на общественную жизнь и видят возможности для самореализации и творчества не меньше, чем в больших городах, одной из приоритетных задач региона стало создание условий для самореализации и творческого развития молодых людей в автономном округе.

Особого внимания заслуживают проекты по поддержке талантливой и активной молодежи. Общеизвестными площадками для этого стали в числе прочего арт-резиденции – современные пространства с административной, информационной, материальной, финансовой и кураторской поддержкой для творческой самореализации молодых людей. Ямал входит в число пилотных регионов по созданию арт-резиденций для развития компетенций молодых талантов. Из восьми запланированных к открытию уже работают три (Салехард, Новый Уренгой, Ноябрьск), в 2025 году откроется в Надыме, а затем и в других ямальских городах.

Создана система подготовки молодых ямальцев к проектной деятельности и получению грантовой поддержки для реализации своих идей. С целью выявления, отбора, поддержки и продвижения молодежных инициатив в автономном округе действует проект «Проектный офис «Ямальские молодежные инициативы». При консультационном содействии Проектного офиса молодежью на реализацию идей в автономный округ было привлечено 13 млн рублей грантовых средств.

Молодые активисты, мечтающие о политической карьере, могут попробовать свои силы в Молодежном парламенте, который создан в 2005 году и стал неотъемлемой частью Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, местом подготовки следующей смены руководителей, управленцев, организаторов. В 2023 году Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа совместно с региональным отделением «Движение Первых!» реализовало пилотный проект для подростков в возрасте 14–17 лет «Время первых!». Под руководством депутатов-кураторов 30 стажеров разработали 12 перспективных проектов в социально значимых для округа направлениях. Реализуется ежегодный конкурс «Моя законодательная идея»: лучшие идеи учитываются при формировании окружной законодательной повестки. Так, по инициативе победителей конкурса в 2022 году в округе учреждена награда «Волонтеру Ямала», а с 1 января 2024 года победители регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников получают субсидию на обучение в вузе. Ее размер зависит от успеваемости по итогам сессий.

Самореализоваться социально активным молодым людям позволяет и добровольческое движение. Всего волонтерских объединений на Ямале 268 – это 30 тысяч добровольцев. Например, экологические десанты на островах Белый и Вилькицкого давно стали успешными международными проектами, а сборная команда Ямала является постоянным участником Арктических зимних игр. В 2024 году города автономного округа станут основными площадками проведения III Всероссийских арктических игр.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу, по состоянию на конец 2022 года численность молодежи в автономном округе составила 135,5 тысячи человек, или 26,5% от общей численности населения региона (2021 год – 139,2 тысячи человек, 2020 год – 147 тысяч человек). Сохраняется тенденция ежегодного уменьшения численности молодежи в составе населения.

Большую роль в этом играет образовательная миграция – отток наиболее перспективной и талантливой молодежи из региона является одним из вызовов, стоящих перед автономным округом.

Для решения этой задачи в 2021 году стартовал проект «Ориентир: Ямал», в рамках которого осуществляется сопровождение специалистами службы занятости населения студентов последних курсов из числа выпускников-медалистов ямальских школ, получающих высшее образование за пределами региона, в целях возвращения в автономный округ. Во время обучения для студентов организуется практика на территории автономного округа и оплачивается стажировка.

С ноября 2023 года введены повышенные образовательные субсидии за счет средств окружного бюджета для получения высшего образования для победителей регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников в размере до 150 тыс. рублей. Данная мера позволит талантливой молодежи получить высшее образование в лучших вузах страны, при этом обеспечивает возвращение молодых специалистов для работы в автономный округ.

Каждый пятый рубль консолидированного бюджета округа направляется на сферу образования. За последние пять лет введено в эксплуатацию 25 новых детских садов. В ближайшие три года будет построено 19 школ нового типа и 11 детских садов, отремонтировано 66 детских садов и 53 школы, в том числе 12 – по программе реновации. Продолжится развитие сети центров цифрового и гуманитарного профилей «Точка Роста»: на Ямале уже открыто 75 центров, в 2024 году откроется еще 6. Продолжаются строительство, модернизация объектов культуры, их оснащение современным оборудованием: к 2030 году запланировано модернизировать 31 детскую школу искусств по всему Ямалу, будет закуплено более 1,5 тыс. музыкальных инструментов на лучших российских фабриках. В автономном округе работают 124 школьных спортивных клуба, 187 спортивных объектов, из которых 44 – новые.

С 2020 года регион включен в федеральную сеть по подготовке специалистов в области информационных технологий на базе общеобразовательных организаций «IT-клуб», в центрах цифрового образования дети с 7 лет учатся создавать сайты, разрабатывать мобильные приложения, занимаются моделированием и робототехникой. В 11 детских школах искусств внедрены инновационные образовательные программы по развитию креативных индустрий: графический дизайн, театральное искусство, основы звукозаписи.

Действует масштабная программа обновления колледжей – создаются современные учебные корпуса и общежития, уникальные

кампусы, мастерские и лаборатории. Выпускникам колледжей при трудоустройстве по важным для округа специальностям компенсируется аренда жилья. Началась модернизация системы профессионального образования в целом. Ее драйвером выступает проект «Профессионалитет». Практические занятия будут проходить на базе учебных заведений и предприятий, куда придут работать будущие профессионалы.

В автономном округе принимаются беспрецедентные меры, чтобы подготовленные и востребованные специалисты приезжали трудиться в регион. Прежние гарантии – ранний выход на пенсию, продолжительный отпуск – уже не решают эту задачу.

Для стабилизации ситуации действует более 40 мер дополнительной региональной социальной поддержки населения, направленные в большинстве своем на семьи с детьми и молодежь.

Для привлечения и дальнейшего закрепления молодых профессионалов в автономном округе сформирована система мер материального и нематериального стимулирования. С 1 января 2020 года изменен принцип накопления северного коэффициента для работников бюджетной сферы. Депутатский корпус поддержал инициативу Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Д.А. Артюхова о пересмотре данного принципа. Если раньше зарабатывать «полярки» нужно было пять лет, то сейчас максимальную надбавку в 80% работники бюджетной сферы получают с первого дня работы.

Эти условия оказались привлекательными для молодежи: больницы, школы, спортивные учреждения автономного округа пополнились высококвалифицированными специалистами.

Между тем аналогичного решения требует и ситуация с заработной платой работников федеральных структур и организаций иных форм собственности, осуществляющих свою деятельность в автономном округе. Вопрос актуален для всех северных регионов страны. Одной из причин кадрового голода и нежелания молодых специалистов приезжать работать на север является принцип накопления «северных». Молодежь, работающая в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также в организациях иных форм собственности, начинает получать процентную надбавку к заработной плате в полном размере только через 2,5 года работы. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера поддерживает позицию ямальских законодателей и рекомендует Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность положительного решения этого вопроса.

Органами власти автономного округа много лет проводится планомерная политика привлечения кадров на Ямал. Помимо мер поддержки работников социальной сферы, разрабатываются и внедряются новые механизмы и программы, стимулирующие выпускников вузов и специалистов со стажем приезжать работать в автономный округ.

В целях привлечения лучших выпускников вузов (бакалавров, специалистов, магистров), аспирантов, кандидатов наук для трудоустройства в муниципальные дошкольные и общеобразовательные организации, учреждения дополнительного образования, государственные профессиональные образовательные организации автономного округа действуют программы грантовой поддержки «Я – воспитатель Ямала», «Новый учитель Ямала», «Я – педагог допобразования Ямала», «Я – педагог колледжа Ямала».

Чтобы привлекать лучших учителей для развития физико-математического образования и IT-образования, предусмотрены выплаты учителям математики, физики и информатики при переезде из других регионов страны и устройстве в школы автономного округа в размере 1 млн рублей.

Перечисленные меры способствуют привлечению в автономный округ молодых и талантливых специалистов, имеющих способности к педагогической работе, стимулируют внедрение в образовательных организациях инновационных методов и технологий повышения эффективности образовательной деятельности, а также в целом повышают престиж работы учителя. Кроме того, для педагогов на Ямале действует более 10 мер поддержки.

Не меньше поддержки получают в автономном округе и новые медицинские кадры. Все принимаемые меры поддержки по привлечению медицинских работников в регион позволили не только удержать показатели обеспеченности врачами на высоком уровне, но и поднять их выше общероссийского. Это существенно повышает доступность оказания медицинской помощи даже в отдаленных местностях.

Для привлечения востребованных специалистов в регионе действует программа «Земский доктор», в рамках которой при переезде в сельскую местность врачи востребованных специальностей получают выплату в размере 2 млн рублей. По программе «Земский фельдшер» медицинские работники из числа среднего медперсонала получают по 1 млн рублей.

В рамках региональной программы «Врачи, нужные Ямалу» осуществляется предоставление единовременных компенсационных выплат докторам медицинских организаций округа, оказывающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях по дефицитным

специальностям, в размере 1 млн рублей. Половина суммы предоставляется при трудоустройстве, столько же – спустя два года. Также одним из условий является работа в больницах округа не менее пяти лет.

В автономном округе реализуется программа предоставления медикам первичного звена служебных квартир, которые через 10 лет работы можно оформить в собственность. Данная мера поддержки способствует реализации целей национальных проектов «Здравоохранение» и «Жилье и городская среда».

Автономный округ является прекрасной площадкой, где молодые специалисты могут проявить навыки и способности, обеспечивая себе успешный старт и быстрый карьерный рост. Речь идет и о крупных проектах, и о предприятиях топливно-энергетического комплекса, и о построении карьеры на государственной и муниципальной службе.

Инициативным молодым людям, желающим организовать предпринимательскую деятельность, предоставляются консультационная поддержка и финансовая помощь на открытие собственного дела.

Основными мерами финансовой поддержки являются грант Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа на поддержку молодежных бизнес-проектов «Свое дело» (до 1 млн рублей), грант социальным предпринимателям и физическим лицам в возрасте до 25 лет включительно (до 1 млн рублей).

В основе работы с молодежью на Ямале лежит знание российской истории, наших традиций и ценностей, чувство гордости, ответственности за судьбу страны. В современных условиях все чаще историческая память рассматривается как фактор национальной безопасности страны. В обществе растет запрос на патриотическое воспитание и укрепление исторической памяти. Ямальцы очень активны в этом направлении: на этом поле действуют 178 общественных организаций, 11 молодежных патриотических объединений, 31 поисковый отряд, при том что на территории округа в годы Великой Отечественной войны боевые действия не велись, за исключением акватории Северного ледовитого океана. Важно, что в эту работу включается и молодое поколение.

Из 71 социального проекта – победителя в конкурсе на грантовую поддержку из регионального бюджета каждый пятый – на патриотическую тему.

Тема патриотического воспитания включена во многие ямальские проекты. «История одного экспоната», «Часы Патриотизма», «ГОРЕМ-36», «Военно-патриотические встречи» и другие проекты позволяют использовать различные формы работы с подрастающим

поколением. Качественное воспитание и образование подрастающего поколения и молодежи – один из ключевых факторов инновационного развития любой территории, особенно такого региона, как Арктика. От подготовки молодых компетентных специалистов зависит реализация стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
(к Дням Ямало-Ненецкого автономного округа в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 5 (855)

Под общей редакцией
заместителя Руководителя Аппарата Совета Федерации А.С. Краско

Ответственный редактор:
начальник Информационно-аналитического управления А.Е. Петров

Редакторская группа:
А.Н. Чеботарев, А.Б. Варенцова, А.С. Бурнаков, О.П. Мамонова,
Т.Н. Мочалов, М.Б. Моисеева, Н.А. Дмитриева

Компьютерная верстка и техническая редакция:
Т.С. Фатхлисламов

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Издания и аналитические материалы».
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 14.02.2024. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 6,97. Тираж 29 экз. Заказ № и-23

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

