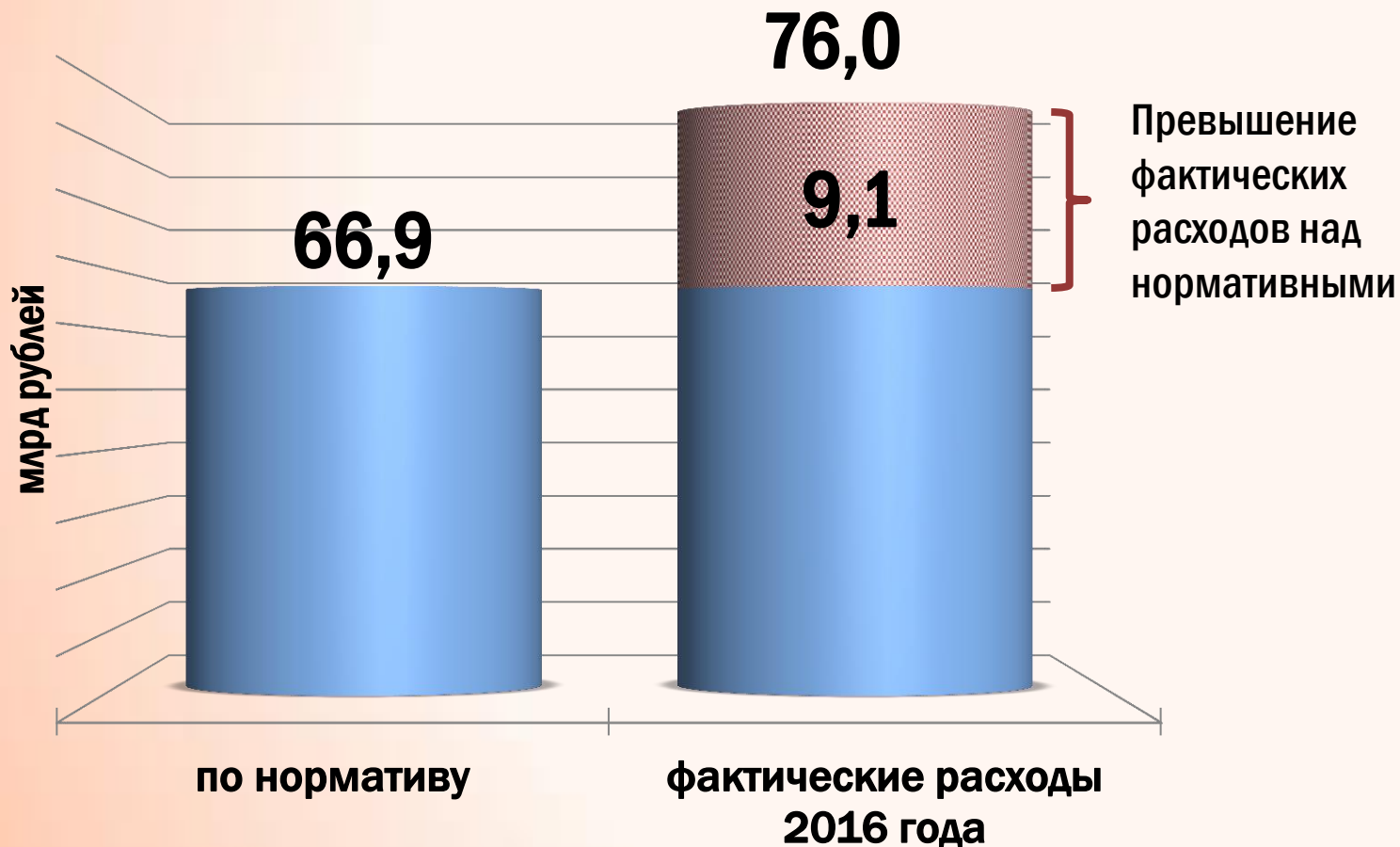




Влияние внедрения «модельного» бюджета на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Республики Коми

Превышение фактических расходов Республики Коми над усредненными общероссийскими значениями («модельный» бюджет 2016 год)



Превышение по группам:

1. Образование 4,4 млрд рублей
2. Социальная сфера 2,4 млрд рублей
3. Содержание органов госвласти РФ и ОМСУ 2,0 млрд рублей
4. Благоустройство территорий 0,6 млрд рублей
5. Культура 0,6 млрд рублей
6. Полномочия в сфере сельского хозяйства 0,4 млрд рублей

«Модельный» бюджет

1. В Методике не учтены такие особенности Республики Коми как низкая плотность населения, наличие значительного числа малокомплектных учреждений и наличие труднодоступных населенных пунктов

Методика: коэффициент транспортной доступности применяется только для субъектов Российской Федерации, у которых его значение превышает 1

По Республике Коми:

плотность населения – 2 чел./км²

количество малокомплектных образовательных учреждений составляет 17% их общего количества (117 из 707), в культуре – 18% (121 из 675)

440 сельских населенных пунктов, что составляет около 60% их общего числа, отнесены к труднодоступным, малочисленным и отдаленным

Предложение: учитывать в методике:

1) коэффициент транспортной доступности в случае, если его значение составляет более 0, по аналогии с «традиционной методикой», применяемой для расчета ИБР (Республика Коми 1+0,387)

2) наличие малокомплектных учреждений

«Модельный» бюджет

2. В Методике не учтены повышенные расходы на заработную плату с северными и районными коэффициентами

В Методике: коэффициент отношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по отношению к среднероссийскому – 1,2

По Республике Коми: сумма районных и северных надбавок к заработной плате – 1,87

Предложение: учитывать коэффициент заработной платы по аналогии с «традиционной методикой», применяемой для расчета ИБР (Республика Коми – 1,87)

«Модельный» бюджет

3. Объем расходов в сфере дорожной деятельности рассчитывается исходя из объема доходов, являющихся источниками Дорожного фонда субъекта РФ

Республика Коми по плотности автомобильных дорог находится на одном из последних мест среди регионов России (13,5 км на 1000 кв. км), располагая только 60 % автомобильных дорог от минимальной необходимой потребности для успешной и эффективной работы экономики республики

Ежегодная потребность на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог в соответствии с нормативами затрат составляет порядка 19 млрд. рублей.

Предложение: в целях реализации послания Президента Российской Федерации по удвоению расходов на строительство и обустройство автомобильных дорог в России предлагаем расходы в сфере дорожной деятельности не нормировать, а учитывать по фактическим значениям, или использовать корректирующий коэффициент с учетом уровня обеспеченности региона автомобильными дорогами и степени их «недоработки»

«Модельный» бюджет

4. Методика направлена не на развитие, а на сокращение бюджетных расходов

- Методика не учитывает причины роста как номинальной суммы расходов, вызванной инфляционными процессами, так и реальные «спускаемые» с федерального уровня дополнительные расходные обязательства (Указы, МРОТ и т.д)
- Оптимизация (сокращение) общественных расходов лишает субъекты Федерации возможностей инфраструктурного развития

Предложения: При определении целевых показателей достижения параметров «модельного» бюджета:

- корректировать показатели расчётного года на коэффициент инфляции и число лет, прошедших после базисного 2016 г.,
- корректировать объёмы "модельных" расходов на суммы увеличения расходов бюджетов субъектов РФ, вызванные решениями федеральных органов власти (МРОТ)

Спасибо за внимание