

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четыреста девятнадцатого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и осенней сессии 2017 года.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступление Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко со вступительным словом о задачах и перспективах работы Совета Федерации в период осенней сессии 2017 года. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации.)*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о прекращении полномочий членов Совета Федерации О.А. Алексеева, Т.Е. Мантатовой, И.Н. Морозова, В.Н. Шверикаса, О.А. Казаковцева.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Фёдорова о прекращении полномочий членов Совета Федерации С.Л. Катанандова, В.В. Кондрашина, Н.В. Петрушкина, В.В. Рогоцкого, А.Н. Соболева, А.Б. Тотоонова, А.А. Чекалина.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации О.А. Казаковцеву, С.Л. Катанандову, В.В. Кондрашину, Н.В. Петрушкину, В.В. Рогоцкому, А.Б. Тотоонову, Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Соболеву, почетного знака Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" А.А. Чекалину.

Выступили:
С.Л. Катанандов, А.Н. Соболев, А.Б. Тотоонов.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко:

о наделении Боковой Людмилы Николаевны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области 19 сентября 2017 года;

о наделении Климова Андрея Аркадьевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Пермского края 18 сентября 2017 года;

о наделении Косачёва Константина Иосифовича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл 21 сентября 2017 года;

о наделении Кресса Виктора Мельхиоровича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Томской области 18 сентября 2017 года;

о наделении Росселя Эдуарда Эргартовича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Свердловской области 18 сентября 2017 года;

о наделении Рыжкова Николая Ивановича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Белгородской области 21 сентября 2017 года;

о наделении Аренина Сергея Петровича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Саратовской области 21 сентября 2017 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации С.П. Аренину.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова:

о наделении Бондарева Виктора Николаевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Кировской области 19 сентября 2017 года;

о наделении Глебовой Любови Николаевны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики 18 сентября 2017 года;

о наделении Каграманяна Игоря Николаевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Ярославской области 20 сентября 2017 года;

о наделении Кисляка Сергея Ивановича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия 20 сентября 2017 года;

о наделении Ковалёва Олега Ивановича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Рязанской области 19 сентября 2017 года;

о наделении Наговицына Вячеслава Владимировича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия 22 сентября 2017 года;

о наделении Селезнёва Олега Викторовича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея 10 сентября 2017 года;

о наделении Фадзаева Арсена Сулеймановича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительно-

го) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания 22 сентября 2017 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации В.Н. Бондареву, Л.Н. Глебовой, И.Н. Каграманяну, С.И. Кисляку, О.И. Ковалёву, В.В. Наговицыну, О.В. Селезнёву, А.С. Фадзаеву.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко:

о наделении Куликова Валерия Владимировича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти города Севастополя 19 сентября 2017 года;

о наделении Мельниченко Олега Владимировича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области 26 сентября 2017 года;

о наделении Ракитина Александра Васильевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия 26 сентября 2017 года;

о наделении Фёдорова Юрия Викторовича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики 26 сентября 2017 года.

III. О проекте повестки (порядка) дня четыреста девятнадцатого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста девятнадцатого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста девятнадцатого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста девятнадцатого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

3. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с принятием Закона Украины "Об образовании".

4. "Правительственный час".

5. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Тульская область).

6. День Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

10. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта".

11. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах".

12. О ходе выполнения протокольного поручения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 июля 2017 года № 541/13 к вопросу "О Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа".

13. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития".

14. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

15. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации.

16. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации.

17. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

18. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

19. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.

20. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.

21. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

22. О приглашении Министра образования и науки Российской Федерации Васильевой Ольги Юрьевны для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации".

IV. О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 111).

V. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступили: А.В. Кутепов, А.В. Беляков, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 111).

VI. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с принятием Закона Украины "Об образовании".

Выступили: З.Ф. Драгункина, О.Ф. Ковитиди, Л.В. Козлова, К.И. Косачёв, Н.В. Фёдоров, О.П. Ткач, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с принятием Закона Украины "Об образовании" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с принятием Закона Украины "Об образовании" (см. с. 114).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по международным делам, Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре направить по дипломатическим каналам Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с принятием Закона Украины "Об образовании" Верховному комиссару ООН по правам человека, Верховному комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Комиссару Совета Европы по правам человека, а также в парламенты государств Европы и международные парламентские организации Европы.

VII. "Правительственный час".

О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Выступил М.С. Орешкин – Министр экономического развития Российской Федерации.

Ответы Министра экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкина на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: О.Ф. Ковитиди, С.П. Горячева, Н.В. Фёдоров, В.И. Матвиенко, Ю.В. Неёлов.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" за основу.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Приняты протокольные решения.

Комитетам Совета Федерации до 4 октября 2017 года представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", принятому за основу на четыреста девятнадцатом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по экономической политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Комитету Совета Федерации по экономической политике в рамках выполнения протокольного по-

ручения Совета Федерации (выписка из протокола от 31 мая 2017 года № 536/3) направить обращение в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации с предложением установить период возможности применения пониженных тарифов страховых взносов в соответствии со статьей 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации к участникам свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, получивших такой статус в соответствии с положениями Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя", не позднее чем в течение четырех лет со дня создания данной свободной экономической зоны. О результатах проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2017 года.

VIII. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Тульская область).

Открытие Дней Тульской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: А.Г. Дюмин – губернатор Тульской области, С.А. Харитонов – председатель Тульской областной Думы, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Тульской области".

Выступил С.М. Киричук.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Тульской области" за основу.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 4 октября 2017 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Тульской области", принятому за основу на четыреста девятнадцатом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный

проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г. Дюмину, С.А. Харитонову.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

IX. День Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступление генерального директора Государственной корпорации "Ростех" Чемезова Сергея Викторовича на тему "Результаты деятельности Госкорпорации "Ростех" в 2007–2017 годах".

Ответы генерального директора Государственной корпорации "Ростех" С.В. Чемезова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Л.В. Козлова, И.Н. Каграманян, Л.С. Гумерова, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

*Результаты голосования: "за" – 141,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (см. с. 112).

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

Выступил С.П. Иванов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

*Результаты голосования: "за" – 150,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (см. с. 112).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил В.Б. Шуба.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

*Результаты голосования: "за" – 147,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 113).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта".

Выступил С.В. Шатилов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта".

*Результаты голосования: "за" – 152,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта" (см. с. 113).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах".

Выступил Г.И. Орденков.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах" (см. с. 113).

XV. О ходе выполнения протокольного поручения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 июля 2017 года № 541/13 к вопросу "О Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа".

Выступил Ю.В. Неёлов.

Ответ заместителя Министра транспорта Российской Федерации В.М. Окулова на вопрос члена Совета Федерации.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Выступили: А.В. Беляков, В.М. Окулов – заместитель Министра транспорта Российской Федерации, Е.В. Бушмин, В.В. Рязанский, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике направить запрос в Министерство транспорта Российской Федерации и Федеральное агентство воздушного транспорта: о мерах по предотвращению ситуаций, при которых авиаперевозчики не могут выполнить свои обязательства по перевозке пассажиров на регулярных и нерегулярных рейсах в связи с возникновением финансовых проблем (ситуаций, аналогичных возникшей с авиакомпанией "ВИМ-Авиа"); о необходимости совершенствования критериев получения сертификата эксплуатанта, предусмотренных Федеральными авиационными правилами "Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил", утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 13 августа 2015 года № 246, и порядка проведения проверок соответствия эксплуатанта данным критериям в целях оценки достаточности финансовых ресурсов авиаперевозчика; о внедрении дополнительных мер по повышению финансовой устойчивости авиаперевозчиков и контролю соответствую-

ющих финансовых показателей; о мерах по сохранению конкуренции на рынке авиаперевозок. О результатах проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2017 года.

XVI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития".

Выступил С.В. Калашников.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития" в целом.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития" (см. с. 115).

XVII. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступили: Е.В. Бушмин, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XVIII. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации.

Выступили: М.И. Дидигов, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XIX. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации.

Выступили: С.П. Иванов, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XX. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Выступили: А.И. Широков, Н.В. Фёдоров, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXI. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Выступил Е.А. Серебренников.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Бондарева Виктора Николаевича председателем Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности" в целом.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Бондарева Виктора Николаевича председателем Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности" (см. с. 115).

XXII. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.

Выступил В.М. Джабаров.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Косачёва Константина Иосифовича председателем Комитета Совета Федерации по международным делам" в целом.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Косачёва Константина Иосифовича председателем Комитета Совета Федерации по международным делам" (см. с. 116).

XXIII. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.

Выступил В.М. Джабаров.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Кисляка Сергея Ивановича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам" в целом.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Кисляка Сергея Ивановича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам" (см. с. 116).

XXIV. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Выступил В.В. Рязанский.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Каграманяна Игоря Николаевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" в целом.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Каграманяна Игоря Николаевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (см. с. 116).

Выступила В.И. Матвиенко.

XXV. О приглашении Министра образования и науки Российской Федерации Васильевой Ольги Юрьевны для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста двадцатого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста двадцатого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации". Пригласить для выступления по данному вопросу Министра образования и науки Российской Федерации О.Ю. Васильеву.

XXVI. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации О.П. Ткачу.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко медали "Совет Федерации. 20 лет" А.В. Костюкову, Г.И. Ордену.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XXVII. Разное.

Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXVIII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста двадцатого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 10 октября 2017 года.

XXIX. Закрытие четыреста девятнадцатого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 542.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
27 сентября 2017 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, всем доброе утро! Прошу присаживаться и подготовиться к регистрации. Понимаю, что все соскучились, потому что долго не виделись, но настраиваемся на рабочий лад.

По ведению... Любовь Николаевна Глебова по ведению или ошибочно? Ошибочно. Хорошо.

Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 02 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.....	100,0%
Присутствует	157 чел.....	92,4%
Отсутствует	13 чел.....	7,6%
Решение:.....	кворум есть	

Коллеги, кворум имеется.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Слово предоставляется Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко. (*Аплодисменты.*)

В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Уважаемые коллеги! Прежде всего, хочу искренне поздравить вас с началом осенней сессии. Мы начинаем нашу работу на фоне значимых событий в жизни страны. Как вы знаете, 10 сентября во многих регионах состоялись выборы, в ходе которых избраны главы 17 субъектов Федерации, депутаты шести региональных парламентов и многих муниципальных образований.

Естественно, обновление коснулось и нашей палаты. Продлили свои полномочия семь сенаторов, 16 членов Совета Федерации получают их впервые. Большинство и тех, и других приступили к работе, большинство присутствуют уже сегодня в нашем зале. Давайте поприветствуем наших коллег, пожелаем им больших успехов в законодательной и представительской деятельности. (*Аплодисменты.*)

Итоги выборов убедительно свидетельствуют о том, что граждане нашей страны поддерживают курс Президента Российской Федерации на обновление региональной политической элиты. Это, можно сказать, такой назревший запрос нашего общества. Принципиально важно, чтобы в руководство субъектами Российской Федерации приходило все больше людей энергичных, инициатив-

ных, высокопрофессиональных, нестандартно мыслящих и действующих.

Выборы также показали, что российская политическая система стала более открытой, прозрачной и в полной мере отвечающей мировым стандартам. За последнее время мы, законодатели, Совет Федерации, сделали немало для ее совершенствования. Это тем более важно, так как весной будущего года предстоят выборы Президента России. Политическую значимость этого события, притом не только для нашей страны, трудно переоценить.

Совет Федерации, и как орган государственной власти, назначающий дату президентских выборов, и как палата регионов, призван сделать все, чтобы выборы прошли в строгом соответствии с действующим законодательством, всемерно способствовали упрочению общественной стабильности и гражданского согласия.

Хочу подчеркнуть, что сказанное – это не некие ритуальные слова, не декларация. Мы видим, насколько сейчас непростая международная обстановка. На то, что она в скором времени начнет улучшаться, рассчитывать, к сожалению, пока не приходится. Попытки воздействовать на ситуацию в нашей стране, расшатать ее будут продолжаться, и, скорее всего, особенно активно в период кампании по выборам главы Российского государства.

Мы, безусловно, должны противостоять любым таким действиям, таким попыткам. Я прошу членов палаты уделить особое внимание данному вопросу, а временную комиссию по защите государственного суверенитета – тщательно вести мониторинг ситуации, принимать в случае необходимости нужные меры. Правовые, политические, информационные инструменты для этого у нас имеются в полном объеме.

Коллеги, в повестке на эту сессию более 630 законопроектов, из них 136 – приоритетные. Понятно, что это потребует от всех нас максимальной организованности, работоспособности, ответственности. Подробная информация о нашей предстоящей работе представлена в обзоре основных направлений деятельности Совета Федерации на эту сессию. Отмечу, что в документе появился специальный раздел – о ключевых задачах палаты. Обзор размещен в системе "Мобильное рабочее место члена Совета Федерации", в сетях Интернет, Интранет. И прошу внимательно с этими материалами ознакомиться, активно их использовать в вашей работе.

Несмотря на неблагоприятные условия на внешних рынках, международную обстановку, ситуация в стране устойчивая, положение в экономике стабилизировалось, в ряде отраслей и секторов наметилась положительная динамика. Как отметил Президент России, российская экономика из кризиса вышла, набирает обороты, и нам в этих условиях нужно сделать все для того, чтобы со-

хранить эту позитивную динамику. Все это даст возможность восстановить рост реальных доходов населения, сократить количество людей, живущих за чертой бедности. Глава государства поручил поэтапно, но не позднее 1 января 2019 года, приравнять минимальный размер оплаты труда (МРОТ) к прожиточному минимуму. И нам необходимо уже в ближайшее время обеспечить принятие соответствующих законодательных решений.

Прошу Галину Николаевну Карелову, Комитет по социальной политике не ослаблять внимания к этой теме.

Основная задача ближайшего времени – это, безусловно, работа над бюджетом. Сегодня в рамках "правительственного часа" мы обсудим прогноз социально-экономического развития страны на трехлетний период, а на следующей неделе рассмотрим параметры бюджета в формате парламентских слушаний. Хотелось бы подчеркнуть, что предельный размер расходов федерального бюджета законодательно определен. Считаю, что внедрение нового бюджетного правила позволит снизить зависимость параметров бюджета от конъюнктуры рынка энергоносителей. Конечно, безусловно, крайне важно поддерживать макроэкономическую стабильность, но не менее важно стимулировать экономический рост, притом рост устойчивый и динамичный. И только это позволит нам сохранить, укрепить позиции России как мировой державы, а главное, создать условия для качественного улучшения жизни наших граждан. Ни в коем случае нельзя идти на сокращение государственных инвестиций. Стране нужен бюджет развития, а не вялотекущего оживления. И мы с вами, уважаемые коллеги, должны оценить, насколько предложенный проект бюджета отвечает данным целям.

Совет Федерации продолжит твердо отстаивать интересы регионов. Нам надо более энергично уже на ранних стадиях отсекай законы, которые предполагают увеличение расходов или снижение доходов бюджетов субъектов без установления соответствующих компенсаций. Первостепенная задача – это, конечно же, снижение, уменьшение долгов регионов. Исключительно важным, переломным является принятое Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным решение о запуске с 1 января следующего года масштабной программы реструктуризации накопленных субъектами Федерации бюджетных кредитов. Программа рассчитана на семь лет, для некоторых регионов она может быть продлена до 12 лет на максимально льготных условиях. Таким образом, в региональных бюджетах все эти годы сохранится часть собственных доходов, которые регионы могут тратить на первоочередные задачи – улучшение жизни людей, повышение заработной платы бюджетникам, дороги, инвестиции и другие.

Мы с вами должны в этой связи, коллеги, очень оперативно, без проволочек и излишней бюрократии оказать законодательную поддержку, необхо-

димую для реализации этого масштабного проекта.

Я хочу обратить внимание Евгения Викторовича Бушмина, Комитета по бюджету и финансовым рынкам на саму суть, само содержание. Вот сейчас уже обсуждается, что будут регионам выставляться такие-то условия. Как бы мы это поручение Президента не забюрократизировали и не привели к тому, что регионам будет очень сложно, ряду регионов просто невозможно включиться в эту программу в силу финансово-экономического положения. Здесь должно быть все четко и ясно (перечень регионов, условия) и безотлагательное начало реализации этой программы со следующего года. И знать вообще об этом, об условиях, нужно уже в этом году, потому что регионы формируют сейчас бюджеты. И для них важно понять, будут ли они всего лишь 5 процентов, как было сказано, платить. Тогда они могут по-другому планировать свои расходы и свои бюджеты.

Прошу очень серьезно, Евгений Викторович, Вас, Сергей Николаевич, заняться сейчас в первоочередном плане подготовкой необходимых решений.

Также надо более активно продвигать законопроект, о котором мы много говорили, о распространении страхования вкладов на малый бизнес, законопроект о применении "двух ключей" при установлении льгот по налогам, поступающим в региональные бюджеты.

Надо, наконец, принять решение – ввести в правовое поле деятельность самозанятых граждан. Принятый в прошлом году закон фактически не работает. Достаточно сказать, что за семь месяцев этого года поступило всего лишь 300 заявлений в налоговые органы от самозанятых. Понятно, закон сегодня не мотивирует самозанятых граждан выходить из тени, входить в правовое поле. По мнению Совета Федерации, более активным было бы патентное налогообложение.

Коллеги, давайте все-таки, Комитет по бюджету и финансовым рынкам, Комитет по социальной политике, доведем эту тему до логического решения.

Для нас крайне важно обеспечить выполнение поручения главы государства по реализации рекомендаций отчета о совершенствовании законодательства в сфере государственной региональной политики, а также обратить внимание на реализацию программы по выполнению новой стратегии региональной государственной политики.

Я прошу Николая Васильевича Фёдорова, профильные комитеты, что называется, здесь держать руку на пульсе.

В числе ключевых тем сессии – законодательное обеспечение реализации программы "Цифровая экономика". Уже к следующему году должны появиться законы, определяющие основные понятия, принципы правового регулирования этого масштабнейшего проекта на ближайшие годы. Работа предстоит большая. Она во многом новая, и исходя из этого мы с вами приняли решение о соз-

дании экспертного совета по цифровой экономике при Комитете по экономической политике.

Прошу как можно быстрее, Юрий Васильевич, реализовать это решение.

Запланирован ряд мероприятий по этой проблематике. Это всё правильные, своевременные шаги. Без помощи экспертов нам, законодателям, вообще трудно, а в этом случае, учитывая новизну этой темы, будет трудно вдвойне и втройне. И надо сделать все, чтобы намеченное не осталось на бумаге, претворилось в конкретные дела.

Как всегда, в фокусе повышенного внимания палаты вопросы социальной политики. Среди приоритетных направлений – совершенствование законодательства по социальной поддержке населения, по образованию, здравоохранению. Известно, что одной из острых проблем стало закрытие под видом оптимизации жизненно важных медицинских учреждений, особенно в сельской местности. Решить эту проблему призван законопроект, подготовленный с участием сенаторов, с участием нашей палаты. В соответствии с ним принятие решения о ликвидации медицинских организаций, расположенных в сельских поселениях, не допускается без учета мнения жителей.

Коллеги, прошу вас максимально ускорить обсуждение, рассмотрение и принятие этого важного законопроекта.

Как вы знаете, завершается пятилетняя реализация Национальной стратегии действий в интересах детей, но сама тема, конечно же, безусловно, будет по-прежнему в центре нашего внимания. Уже практически определен круг задач, решать которые предстоит в рамках Десятилетия детства. Наша палата, как инициатор этого проекта, должна держать на контроле ход его реализации, в иных случаях помогать и своим опытом, инициативами, в том числе законодательными. Обращаю на это внимание прежде всего Комитета по науке, образованию и культуре. И каждая программа, коллеги, каждая проблема должна нами рассматриваться с точки зрения регионального подхода: а как та или иная программа реализуется в регионе? А достаточно ли региональной законодательной базы, соответствует ли она федеральному законодательству? В этом смысл и задача работы нашей с вами как сенаторов.

Предстоящий период будет чрезвычайно насыщен и многовекторной межпарламентской деятельностью, международной деятельностью Совета Федерации. Большой объем работы запланирован по линии сотрудничества прежде всего на пространстве Евразийского экономического союза, СНГ.

Но, конечно же, важнейшим мировым парламентским событием станет проведение в Санкт-Петербурге 14–18 октября 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза. На сегодня уже, коллеги, более 150 стран зарегистрировалось. Неожиданный даже уровень представительства на этой ассамблее – более 90 спикеров парламентов, первых лиц, будут возглавлять национальные деле-

гации. Это, конечно, на нас накладывает особую ответственность в смысле содержательного проведения ассамблеи, ну и, конечно же, внимания к нашим коллегам, которые приезжают в Россию. В рамках открытого диалога с парламентариями всего мира, а в эти дни Санкт-Петербург действительно будет такой мировой столицей парламентаризма, мы постараемся выработать предложения, направленные на снижение напряженности в мире, обеспечение равной безопасности для всех, дальнейшее развитие межрелигиозного, межкультурного, межэтнического диалога.

Мы также рассчитываем на принятие резолюции (это инициатива Федерального Собрания Российской Федерации), посвященной 20-летию Всеобщей декларации о демократии. В ней мы предлагаем Организации Объединенных Наций учредить Международный день парламентаризма.

Призываю членов палаты всемерно использовать возможности такой авторитетнейшей площадки, какой является Межпарламентский союз, и то, что его очередная ассамблея проходит в нашей стране.

Прошу Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова продумать организацию встреч российских парламентариев с максимально широким кругом зарубежных коллег, очертить круг вопросов, обсуждение которых мы считаем особенно важным.

Коллеги, в следующем году исполняется 25 лет Совету Федерации. Сейчас формируется такой рабочий план мероприятий по его подготовке и проведению. В первую очередь, не будет никаких особых торжеств, а это хороший повод проанализировать, как за 25 лет выстроилась наша работа, что нужно, может быть, поменять, на что больше обратить внимание, как и дальше нам делать все для того, чтобы авторитет Совета Федерации в системе органов государственной власти был высоким, чтобы ему больше доверяло наше население, чтобы регионы видели в Совете Федерации настоящего защитника своих интересов. Я прошу также членов Совета Федерации принять участие в работе по содержательному наполнению этого плана.

Но в целом сегодня можно сказать, что нам есть чем отчитаться к этой дате. Политические, правовые итоги нашей четвертьвековой деятельности – они конкретны, они зримы, они весомы. Считаю, что Совет Федерации не просто состоялся, а мы стали эффективно работающим государственно-политическим институтом, воплощением федеративного характера российской государственности, выразителем интересов субъектов, образующих наше федеративное государство.

Но жизнь призывает двигаться вперед (я уже сказала об этом), развивать законотворческий, представительный потенциал палаты. Это в большей степени во многом, да и в целом, зависит от нас с вами, от каждого сенатора, работающего в нашей команде.

Как отмечал русский философ Иван Александрович Ильин, государственное дело начинается

именно там, где живет общее, то есть такое, что всем важно и всех объединяет. Эта максима должна определять основной смысл нашей работы. Главное, чтобы она была во имя людей и для людей и результаты ее были заметны в целом и заметны для наших граждан, только тогда они будут по-настоящему доверять власти.

Уважаемые коллеги, еще раз хочу искренне поздравить вас с началом парламентской сессии 2017 года, желаю всем нам плодотворной, эффективной работы. Благодарю вас за внимание. *(Аплодисменты.)*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Осенняя сессия 2017 года и четыреста девятнадцатое заседание Совета Федерации объявляются открытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.

Уважаемые коллеги! Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, а также делегация молодых парламентариев из Приморского края. Давайте их поприветствуем, пожелаем им больших успехов. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, довожу до вашего сведения, что в связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Олега Александровича Алексеева.

Также прекращены полномочия члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия Татьяны Евгеньевны Мانتатовой.

Прекращены полномочия члена Совета Федерации от Рязанской области Игоря Николаевича Морозова.

Прекращены полномочия члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея Вячеслава Николаевича Шверикаса.

Также, коллеги, в связи... Мы, безусловно, подготовили им благодарности, награды, они будут вручены, когда коллеги смогут к нам прийти.

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Кировской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Олега Александровича Казаковцева.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Олегу Александровичу Казаковцеву объявляется благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

По тем же основаниям, объявленным Председателем Совета Федерации, прекращены полномочия представителя Карелии Сергея Леонидовича Катанандова. Сергею Леонидовичу объявляется благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

С.Л. Катанандов. Грех не воспользоваться крайней возможностью выйти на эту трибуну.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Я встал лишь для того здесь, чтобы сказать всем вам большое спасибо. Спасибо за совместную работу. Особое спасибо членам нашего комитета, с которыми мы душа в душу работали. Это замечательный комитет. Надеюсь, что он будет продолжать в том же духе, как это заложено предыдущими поколениями.

Особые слова благодарности в Ваш адрес, Валентина Ивановна. Вы изменили Совет Федерации, Вы наполнили смыслом нашу работу. Вы настоящий товарищ, друг. Спасибо за помощь, за поддержку и за понимание. Я могу долго говорить. И еще хотел бы обратить внимание на то, что вот эти семь лет моей работы были для меня очередным университетом, потому что были такие замечательные люди, как Вы и Николай Иванович Рыжков.

Если бы не вы, думаю, что я долго бы здесь не задержался. Я имею в виду всех сидящих в этом зале. Спасибо всем. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Прекращены полномочия представителя Пензенской области в Совете Федерации Виктора Викторовича Кондрашина. И Председатель Совета Федерации объявляет благодарность Виктору Викторовичу.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Прекращены полномочия представителя Мордовии в Совете Федерации Николая Владимировича Петрушкина. Ему объявляется благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Прекращены полномочия представителя Ярославской области в Совете Федерации Виктора Викторовича Рогоцкого. Виктору Викторовичу объявляется благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Прекращены полномочия члена Совета Федерации от города Севастополя Андрея Николаевича Соболева. Андрею Николаевичу вручается Почетная грамота Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

А.Н. Соболев. Уважаемые коллеги! Не хочется говорить "коллеги", хочется сказать "друзья".

Валентина Ивановна, за все большое спасибо. Дело в том, что, когда моряк, салага, приходит служить на флот, он через три года становится морским волком. Вот три года, проведенных здесь, не знаю, сделали ли меня волком в политике, но то, что я, из чужой страны практически (хотя она была всегда российской по духу, по истории), стал членом Совета Федерации и многому научился, — в этом, конечно, заслуга Ваша, Валентина Ивановна, в первую очередь, вас, коллеги, и всей нашей страны.

Фраза Остапа Бендера "пора перекалениваться в управдомы" — не для меня. Я думаю, что и многие, кто сегодня ушел и уйдет, не уйдут из политики, потому что, перефразируя великую поговорку, можно вывести человека из политики, но политику из человека уже не выведешь. Я думаю, будем с вами сотрудничать, будем работать на благо нашей державы, наших людей. Всем вам удачи и еще раз спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Прекращены полномочия члена Совета Федерации от Республики Северная Осетия — Алания Александра Борисовича Тотоонова. Ему объявляется благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

А.Б. Тотоонов. Уважаемые коллеги! Все в этом мире конечно. Жизнь, начало которой мы не помним, а конца которой не знаем, способна превратиться в судьбу, если мы попадаем к трем распорядителям — времени, удаче и окружению. Я благодарен времени, которое провел здесь, я благодарен окружению, которое было здесь и многому меня научило. И я считаю, что удача сопутствовала мне, потому что это были замечательные годы. Спасибо вам. Я всегда рядом с вами. Считаю, что все добрые отношения, которые у нас зародились, — навсегда.

У нас в горах говорят... В отличие от поморов, которые всё измеряют глубиной, и в отличие от русичей, которые просторами измеряют, у нас все измеряется высотой — о высоте гор судят по их вершинам. Вершиной, высокой и заслуженной, нашего Совета Федерации является Валентина Ивановна. Берегите эту вершину. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Прекращены полномочия члена Совета Федерации от Удмуртской Республики Александра Алексеевича Чекалина.

Уважаемые коллеги, Александру Алексеевичу вручается почетный знак Совета Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма".

(Председатель Совета Федерации вручает награду. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, сегодня у нас такое, организационное начало, естественно, связанное с прошедшими выборами. Я хочу представить вам наших коллег (хотя их представлять, наверное, сложно, но назвать), полномочия которых были переподтверждены, чему мы очень и очень рады.

Это Людмила Николаевна Бокова от законодательного органа государственной власти Саратовской области. *(Аплодисменты.)*

Это Андрей Аркадьевич Климов от исполнительного органа государственной власти Пермского края. *(Аплодисменты.)*

Это Константин Иосифович Косачёв от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл. *(Аплодисменты.)*

Виктор Мельхиорович Кресс от исполнительного органа государственной власти Томской области. *(Аплодисменты.)*

Эдуард Эргартович Россель от исполнительного органа государственной власти Свердловской области. *(Аплодисменты.)*

Николай Иванович Рыжков от исполнительного органа государственной власти Белгородской области. *(Аплодисменты.)*

Они не прерывали работу, поэтому активно ее продолжают.

Коллеги, еще раз говорю, что мы очень рады. Поздравляем вас с переназначением, переутверждением.

Коллеги, теперь я хочу представить вам наших новых коллег, которые сегодня присутствуют в зале. И позвольте мне от вашего имени вручить им удостоверения, знаки членов Совета Федерации и пожелать больших успехов в работе.

Сергей Петрович Аренин, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области, приступил к осуществлению своих полномочий. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Виктор Николаевич Бондарев наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Любовь Николаевна Глебова наделена полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Подготовиться Игорю Николаевичу Каграманяну.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Игорь Николаевич Каграманян наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Подготовиться Сергею Ивановичу Кисляку.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Сергей Иванович Кисляк наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Олег Иванович Ковалёв наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Подготовиться Наговицыну.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Вячеслав Владимирович Наговицын наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Подготовиться Селезнёву Олегу Викторовичу.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Олег Викторович Селезнёв наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Подготовиться Фадзаеву Арсену Сулеймановичу.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Арсен Сулейманович Фадзаев наделен полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, также хочу проинформировать вас о членах Совета Федерации, удостоверения которым будут вручены на следующем заседании. Это Валерий Владимирович Куликов, наделенный полномочиями сенатора от исполнительного органа государственной власти города Севастополя, Олег Владимирович Мельниченко – от Законодательного Собрания Пензенской области, Александр Васильевич Ракитин, наделенный полномочиями от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, и Юрий Викторович Фёдоров, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Коллеги, теперь переходим к повестке нашего заседания. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю проект повестки (порядка) четыреста девятнадцатого заседания Совета Федерации принять за основу. Нет у вас возражений? Нет.

Кто за это решение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 38 мин. 14 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Будут у кого-либо из сенаторов дополнения, уточнения, замечания к предложенному проекту повестки дня? Нет.

Ставлю на голосование. Перед этим хочу предложить провести наше заседание без перерыва. Нет возражений, коллеги? Нет.

Тогда с учетом этого ставлю на голосование повестку (порядок) четыреста девятнадцатого заседания Совета Федерации (документ № 390) в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 38 мин. 49 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По второму вопросу – о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации – докладывает Андрей Викторович Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Пожалуйста, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представитель-

ного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 10 сентября 2017 года в шести субъектах Российской Федерации прошли выборы в законодательные органы власти. В них приняли участие пятеро из действующих членов Совета Федерации: Алексеев Олег Александрович, Бокова Людмила Николаевна, Харламов Владимир Иванович, Кондрашин Виктор Викторович, Тотоонов Александр Борисович.

Все они избраны депутатами соответствующих парламентов и в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" должны сложить полномочия членов Совета Федерации.

Также заявление подал Азаров Дмитрий Игоревич в связи с назначением его временно исполняющим обязанности губернатора Самарской области. Соответствующее заявление на имя Председателя Совета Федерации им подано.

Комитетом подготовлен проект постановления Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Викторович.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Положено по Регламенту рассмотреть вопрос на пленарном заседании. Нет возражений?

Тогда кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 385) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 40 мин. 26 сек.)

За	161 чел.....	94,7%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Пожалуйста, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна! В соответствии со статьей 28 нашего Регламента каждый член Совета Федерации должен входить в один из комитетов Совета Федерации, в связи с чем ими должны быть написаны соответствующие заявления. По результатам прошедших выборов на сегодняшний день полномочиями наделены 19 членов Совета Федерации. На данный момент заявления подали 11 членов Совета Федерации: в Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству – Бокова Людмила Николаевна; в Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера – Ковалёв

Олег Иванович, Рыжков Николай Иванович; в Комитет по обороне и безопасности – Бондарев Виктор Николаевич, Аренин Сергей Петрович; в Комитет по международным делам – Косачёв Константин Иосифович, Климов Андрей Аркадьевич, Кисляк Сергей Иванович; в Комитет по социальной политике – Каграманян Игорь Николаевич; в Комитет по науке, образованию и культуре – Глебова Любовь Николаевна, Кресс Виктор Мельхиорович.

Соответствующий проект постановления комитетом подготовлен. Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет. Ставлю на голосование...

Есть вопрос. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо.

Уважаемые коллеги! В ряде СМИ появились не очень красивые публикации, касающиеся наделения полномочиями уважаемой абсолютно всеми нами Любови Николаевны Глебовой. Речь в этих публикациях идет о том, что... Мы, конечно, знаем коллегу Глебову, никаких сомнений нет в том, что она может работать и только украсит нашу палату. Но просто, может быть, стоит снять немножко это напряжение? Потому что СМИ утверждают, что наделение ее полномочиями не соответствует законодательству, у нее нет ценза оседлости и регион, который она представляет, Удмуртия... Причем Людмила Николаевна имела неосторожность заявить, что она его представляет именно имея дипломатический ранг посла, а по закону там нужно обязательно пять лет дипломатического стажа. То ли это недоразумение, то ли действительно есть какие-то шероховатости, которые нужно снять.

У меня большая просьба к коллеге Кутепову: давайте снимем это напряжение, с тем чтобы... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Антон Владимирович, я хочу сразу Вам ответить, поскольку в прессе такого рода рассуждения появились. Мы запросили соответственно регион, который представил Любовь Николаевну, и Государственно-правовое управление Президента, нам дали четкий и внятный ответ о соответствии законодательству выдвижения Любови Николаевны Глебовой с учетом действующего закона.

Мы направим, если нужно, письменное разъяснение Вам и, может быть, еще тем, кто интересуется. Аргументировано юридически, что здесь сделано все в соответствии с законом. Я Вас об этом информирую, поэтому нет никаких оснований как-либо по-другому реагировать. Спасибо.

Еще вопросы есть, коллеги? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 389) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 43 мин. 46 сек.)

За 159 чел. 93,5%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 159 чел.
 Не голосовало 11 чел.
 Решение: принято

Я могу зачитать, но просто время не будем тратить, мы в письменном виде всех проинформируем.

Решение принято. Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению четвертого вопроса повестки дня – о Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с принятием Закона Украины "Об образовании". Слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Зинаиде Федоровне Драгункиной.

Пожалуйста, Зинаида Федоровна.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как вы знаете, 25 сентября (замечу, прямо накануне Европейского дня языков, он был вчера) президент Украины подписал дискриминационный закон об образовании.

Проект заявления Совета Федерации, отражающий нашу позицию, нашего комитета, Комитета по международным делам, у вас имеется, коллеги. Думаю, что нет необходимости его зачитывать. Позволю некоторые комментарии.

Гнев и возмущение вызвал этот закон не только в нашей стране, но и в Болгарии, Венгрии, Греции, Молдавии, Польше, Румынии. Например, министр иностранных дел Венгрии заявил, что Киев теряет Будапешт как друга и может забыть о европейском будущем Украины, а президент Румынии после принятия этого возмутительного закона отменил визит на Украину в октябре.

Коллеги, мы видим, как, будоража людей, отвлекая их от реальных проблем, раскалывая общество на своих и чужих, нынешние политики Украины насильственно устанавливают в многонациональном государстве моноэтнический языковой режим. Закон Украины "Об образовании" нацелен на тотальную украинизацию. Несмотря на то что в указанном законе русский язык не упоминается, очевидно, что главной целью является ущемление интересов миллионов русскоязычных жителей Украины и прежде всего детей.

Приведу, коллеги, несколько цифр. В этом году 364 детских садика и 581 школа на Украине обучают детей на русском языке. В школах с обучением полностью на русском языке учатся около 400 тысяч детей. Как отдельный предмет русский изучают почти 1 миллион школьников. И эти дети из неукраинских семей с 2020 года не смогут получить среднее образование на родном языке. Мне кажется, комментарии излишни.

Вспоминаются слова составителя Толкового словаря Владимира Ивановича Даля, который сказал: "Кто на каком языке думает, тот к тому народу и принадлежит". "Я, – сказал он, – думаю по-русски". Уместен вопрос к властям Украины: "Вы хотите того, кто думает по-русски, заставить писать на украинском?"

Напомню, что в день рождения Пушкина, 5–6 июня, в Ялте под эгидой Совета Федерации состоялся III Международный Ливадийский форум в рамках крымского многолетнего фестиваля "Великое русское слово", который подтвердил то, о чем я только что говорила выше. Не будет этого, потому что русский язык звучит на всех континентах! Надо было видеть и слышать, как дети, победители конкурса, на русском, украинском, татарском языках читали наизусть Пушкина, как по-русски говорили зарубежные участники форума из 38 стран, включая Сербию, Швейцарию, Словению, Грецию, Китай, Таджикистан, Кыргызстан, Индию, Афганистан, Вьетнам. Они приглашали учителей-словесников из России на работу в свои страны. И вот уже первые "ласточки" – наши российские учителя-предметники после встречи здесь, в Совете Федерации, с Валентиной Ивановной Матвиенко отправились в Таджикистан и с 1 сентября приступили к работе. Таких приглашений немало.

И вот еще о чем я хотела сказать. Язык, и вы это знаете, – есть исповедь народа, а многоязычие – есть богатство и благо, достоинство гражданина, имеющего право на изучение того языка, носителем которого он является, независимо от страны проживания. Что бы ни творили нынешние политики – они приходят и уходят, а язык и культура вечные. Всякое же искусственное, к тому же глубоко политизированное, ограничение на этот счет разрушительно. Говорю это как учитель русского языка. Убеждена: не может быть уничтожен, забыт язык великой русской литературы и мысли, которые читает весь цивилизованный мир.

Вот почему Совет Федерации рассматривает действия Украины как демонстративное выражение отсутствия желания установления мира и единства своей страны. Мы призываем сегодня все демократические страны к коллективным усилиям по противодействию политике, попирающей общепризнанные человеческие права. Убедительно прошу, коллеги, поддержать подготовленный нашим комитетом и Комитетом по международным делам проект постановления о заявлении Совета Федерации. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Зинаида Федоровна.

Коллеги, есть ли вопросы к Зинаиде Федоровне? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Есть желающие выступить.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель

в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, приглашенные гости! Оглашенное только что Зинаидой Федоровной заявление поддерживается не только крымчанами, оно поддерживается сегодня всеми представителями великого русского мира. В памяти крымчан еще свежи события, которые имели место в Украине в конце 2013-го – начале 2014 года, когда одним из первых решений у людей, которые антиконституционным способом захватили власть, было решение о дискриминации великого русского языка.

Напомню, 23 февраля 2014 года наутро после государственного переворота одним из своих первых решений Верховная Рада Украины отменила закон об основах государственной языковой политики, который гарантировал русскому языку статус регионального языка. Однако спикер парламента Турчинов тогда так и не подписал, не ратифицировал это решение. Именно идея ограничения статуса русского языка нелегитимным украинским руководством для жителей Крымского полуострова, Юго-Востока Украины стала поводом для защиты своих конституционных прав, что впоследствии привело к кровопролитию на Донбассе. Сегодня, к сожалению, кровавые ошибки украинских политиков не учат ничему. И сегодня избрание путем гармонизации единения жителей Украины – это не путь национального согласия, сегодня по этому пути Украина идти не хочет. Вместо этого мы видим, что 255 политических деятелей Украины во главе с Петром Порошенко, принимая закон об образовании, осознанно допускают нарушение Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, которая ратифицирована в Париже и заключена была в 1960 году. Непоследовательная позиция украинских политиков по данному вопросу свидетельствует исключительно о том, что Украина утратила свою независимость и перешла к полному внешнему управлению со стороны Запада.

Принятие этого закона – это свидетельство начала раскола Украины. И мы, крымчане, сегодня сожалеем о том, что украинский народ ждут такие негативные события.

Зинаида Федоровна верно сказала о том, что заставить человека думать, получать знания на языке, который не является для него родным, – это преступление против этого народа. И мы сегодня категорически говорим свое "нет" принятию данного закона о языке. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Людмила Вячеславовна Козлова, пожалуйста, Вам слово.

Л.В. Козлова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Смоленске 22–23 сентября проходила Всероссийская научно-практическая конференция "Медико-социальные аспекты материнства и детства", где были подробно рассмотрены проблемы отечественного здравоохранения и медицинского образования...

Председательствующий. Людмила Вячеславовна...

Л.В. Козлова. ...что очень важно, поскольку аксиомой является то, что качество оказания медицинской помощи не может быть выше уровня...

Председательствующий. Людмила Вячеславовна, у нас не "разминка". Мы обсуждаем заявление.

Л.В. Козлова. Прошу прощения.

Председательствующий. Пожалуйста.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего, я хочу сказать, что принятие нашего сегодняшнего заявления в высшей степени своевременно. Мы обсуждаем эту острейшую тему в ситуации, когда не прошло и двух суток с тех пор, как президент Украины, несмотря на взбудораженную общественность и на Украине, и, безусловно, в тех странах, которые этот закон затрагивает в первую очередь, и в мире в целом, 25-го числа тем не менее подписал этот позорный закон.

До этого, конечно же, дискуссии шли на самых разных площадках. И в Комитете министров Совета Европы 13 сентября состоялось обсуждение, на котором представитель Венгрии, на мой взгляд, сказал очень примечательную фразу. Он сказал, что даже в советские времена на территории Советского Союза венгерское меньшинство, проживающее на Украине, не испытывало никаких проблем с реализацией своих гуманитарных прав. И то, что происходит сейчас в современной Украине, не укладывается ни в какие рамки современного демократического общества.

Надо признать, что украинские власти гораздо более чувствительно реагируют на критику, которая исходит от их западных соседей. Скажем, министр иностранных дел Климкин уже успел "отличиться", заявив, что, я цитирую, "Киев работает над тем, чтобы украинские граждане венгерского происхождения чувствовали себя максимально комфортно на территории страны". Он ничего не сказал об украинских гражданах, которые говорят на русском языке. А я напомню, что из примерно 400 тысяч школьников, которые не относятся к коренному, украинскому населению Украины, только 16 тысяч – это венгерские школьники, а 356 тысяч – это люди, школьники, это дети, для которых родным языком является русский.

И украинские власти принимают этот закон в условиях, когда Украина абсолютно дезинтегрирована, расколота и когда единственным способом восстановления целостности Украины – и гуманитарной, и общественной, и политической – может быть только добровольное согласие людей на то, чтобы жить вместе. Но людям, которые сейчас находятся в состоянии конфликта на Юго-Востоке Украины, видимо, киевские власти предлагают вернуться в единую, целостную Украину, где им будет запрещено говорить на русском языке, где им будет запрещено давать образование своим детям на русском языке, где им будет запрещено смотреть новостные программы и фильмы, слушать радио на русском языке. Это та Украина, в которую пытаются, очевидно, силой вогнать свое собственное население нынешние украинские власти.

И второе, что я хотел бы сказать (извините, что чуть-чуть затягиваю). Конечно же, мы благодарны нашим коллегам, в том числе в парламентах ряда стран, которые сейчас очень остро реагируют на эту ситуацию. Соответствующие заявления уже приняли и парламент Венгрии, и парламент Румынии. Соответствующим образом высказывались в Молдавии, Польше и ряде других стран.

Но мы совершенно не слышим сейчас реакции того же Европарламента, который столь был озабочен недавно ситуацией с крымскими татарами в Крыму, который 10 лет назад был очень озабочен ситуацией с представителями народности мари в Республике Марий Эл, который постоянно высказывает свои претензии к нашей стране, но который сейчас позорным образом молчит. И мы не слышим реакции от Парламентской ассамблеи ОБСЕ, мы не слышим реакции от Парламентской ассамблеи Совета Европы. Получается, что парламенты стран, входящих в эти структуры, начинают реагировать, только когда это затрагивает их собственные интересы. А где же их знаменитые европейские ценности? Где же их стремление защищать людей, которые оказываются в трудной ситуации, людей, которые слабее властей, людей, которые находятся в меньшинстве?

Вот сейчас, на мой взгляд, самый ключевой момент, когда на поверку выходят не только состоятельность и приверженность хоть каким-то первоосновам гуманитарного права и соображениям человечности власти Украины, но когда такую же проверку будут проходить и все наши коллеги в других европейских парламентах, которые либо смолчат, исходя из превратно понимаемой евроатлантической солидарности, либо честно и откровенно скажут, что власти Украины радикальным образом нарушили права людей, которые живут в этой стране, и радикальным образом нарушили все свои обязательства по всем возможным и невозможным международным конвенциям. И, как принято говорить сейчас в Интернете, будем наблюдать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Васильевич Фёдоров, пожалуйста.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Уважаемые коллеги! Ольга Федоровна правильно сказала, что закон против русского мира. И в поддержку ее и Константина Иосифовича слов хочу обратить внимание, что на самом деле закон об образовании, который приняли коллеги из Верховной Рады и подписал господин президент Украины, – этот закон и против русского мира, и против венгерского, румынского, молдавского, болгарского, польского миров. И выступление против национальных меньшинств Верховной Рады Украины, конечно, отсекает по сути, по природе своей вообще всякие потуги украинских властей пойти и по европейскому пути.

Поэтому, чувствуя, что тема закона об образовании на самом деле затрагивает тему не просто языка, а тему очень чувствительную, эмоциональную, национальную, конечно, мы обязаны предупредить всех своих коллег по работе в Совете Европы по поводу недопустимости таких подходов, принятия таких законов Украиной и должны продемонстрировать своим жестким заявлением, что такой путь неприемлем и для Европейского союза, и для Совета Европы. Поэтому никаких иных вариантов нашего отношения к этому закону, к такой деятельности Верховной Рады и президента Украины быть не может. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Николай Васильевич.

Олег Поликарпович Ткач, пожалуйста.

О.П. Ткач, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калининградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я очень коротко, поддерживая высказывания всех выступивших коллег, хотел бы сказать, что это тест для украинских властей вообще на цивилизованность. Дело в том, что они сейчас...

Председательствующий. Подальше от микрофона.

О.П. Ткач. ...создали совершенно изуверскую систему недопуска русской книги на территорию Украины. Причем речь идет уже не о каких-то ими как бы окрашенных в идеологическом плане книгах, которые чему-то там мешают, нет, они запрещают просто все подряд, включая даже творчество тех людей, которые когда-то поддерживали майдан, типа Акунина.

Поэтому, конечно, совершенно ужасная сейчас сложилась система, и я считаю, что очень актуально сейчас это постановление. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Олег Поликарпович.

Коллеги, все желающие выступить выступили.

У вас имеется проект постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в

связи с принятием Закона Украины "Об образовании". Коллеги, кто за то, чтобы принять данное постановление Совета Федерации в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 59 мин. 48 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, протокольное поручение Комитету по международным делам, Комитету по науке, образованию и культуре – разослать это постановление во все международные парламентские структуры, парламентарии для информирования о позиции Совета Федерации по данному вопросу. Нет возражений? Принимается.

Уважаемые члены Совета Федерации, у нас подошло время "правительственного часа". Предлагаю "разминку", которую мы традиционно проводим утром, перенести, провести после рассмотрения законов. У вас нет возражений? Нет.

Тогда, коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов". Для нас это уже стало традицией – до рассмотрения проекта бюджета мы должны понимать, что будет с экономикой, какой прогноз экономического развития, потому что только на этом прогнозе может формироваться бюджет. То есть сначала экономика, а потом бюджет. Это абсолютно правильно, поэтому своевременно рассмотрение данного вопроса на "правительственном часе".

В нашем заседании принимают участие: статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Олег Владиславович Фомичёв; заместитель Министра финансов Российской Федерации Владимир Владимирович Колычев; аудитор Счетной палаты Татьяна Викторовна Блинова.

В нашем заседании принимают участие губернатор Тульской области и председатель законодательного собрания Тульской области в связи с проведением Дней Тульской области в Совете Федерации и ряд других приглашенных.

Предлагается следующий порядок рассмотрения вопроса: выступление Министра экономического развития Максима Станиславовича Орешкина – до 20 минут, далее – ответы докладчика на вопросы сенаторов, выступления, обмен мнениями и затем – принятие постановления.

Коллеги, нет возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру экономического развития Российской Федерации Максиму Станиславовичу Орешкину.

Прошу Вас, Максим Станиславович, на трибуну.

М.С. Орешкин. Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Вначале хотел бы по-

благодарить за приглашение. Общение в этих стенах всегда несет большую пользу. Когда в начале этого года начали перестраивать принципы работы над прогнозом социально-экономического развития в министерстве, мы в том числе внимательно отнеслись к тем рекомендациям, которые были даны министерству в этих стенах в прошлом году. Сделали очень большой шаг по обсуждению прогноза с экспертным и деловым сообществом. У нас и сценарные условия в апреле, и сам прогноз в августе прошли несколько раундов широкого обсуждения. Здесь также планируем интенсифицировать и коммуникацию с регионами. В планах у нас проведение детального семинара с вице-губернаторами и министрами экономики.

Качественный шаг вперед также сделали в вопросах межведомственного взаимодействия. Внутри Правительства в этом году идет активное сопряжение позиций на ранних стадиях, поэтому в отличие от прошлых лет таких публичных споров о прогнозе сейчас у нас нет. Активно также работаем над выстраиванием оперативного обмена данными с таможенной службой, налоговой службой. Все это повышает качество прогноза.

Говоря об экономической ситуации, хотел бы сказать, что текущий год начался с довольно оптимистичных настроений как в обществе, так и среди экспертов. Если посмотреть те прогнозы, которые были в конце прошлого года, то российской экономике сулили тяжелый год с минимальными темпами экономического роста. Лучшие прогнозы тогда были около 1-процентной отметки. Однако уже в начале года те тенденции, которые сформировались, позволили мне выйти с оптимистичными, как тогда считалось, заявлениями. Мы сделали оценку довольно быстро, и первая оценка роста российской экономики на этот год была на уровне 2 процентов, и инфляцию мы оценивали ниже целевого уровня в 4 процента.

Данные, которые мы видим в настоящее время, подтверждают, что те наши оценки, которые тогда считались оптимистичными, сейчас уже являются несколько пессимистичными. Если посмотреть на последние цифры, то во втором квартале ВВП вырос на 2,5 процента к уровню прошлого года. Последние данные – это наша оценка за август. Здесь темпы роста – 2,3 процента. Уровень инфляции по состоянию на начало прошлой недели составил уже 3,1 процента.

На что бы я хотел обратить особое внимание и что в значительной мере превзошло даже наши прогнозы – это рост инвестиционной активности. По итогам второго квартала он достиг уровня в 6,3 процента, и такая опережающая динамика инвестиций очень важна. Это очень позитивная новость, потому что реализованные инвестиционные проекты сегодня – это более активный рост экономики завтра.

В ближайшие кварталы мы ожидаем сохранения положительного тренда в экономической активности. С чем я это связываю?

Первое – это, конечно, динамика кредитной активности. Стабилизация инфляции на низких уровнях, снижение за последние несколько лет долговой нагрузки как населения, так и компаний – все это открывает дорогу многолетней положительной фазе кредитного цикла. По нашей оценке, инфляция будет сохраняться на низких уровнях и на конец года составит 3,2 процента. Такие низкие значения инфляции открывают дорогу и снижению ключевой ставки Банка России. Последнее решение Совета директоров – это снижение на 50 базисных пунктов.

Но гораздо более важно, как мне кажется, обращать внимание не на изменение ключевой ставки, а на то, что происходит с уровнем долгосрочных ставок. Они снижаются очень активно, и это прямое следствие снижения инфляционных ожиданий. Например, в сегменте ипотеки за последний месяц мы стали свидетелями резкого снижения уровня ставок по данному инструменту. Крупные банки объявили, что базовый уровень по данным продуктам снижается ниже 10 процентов. И если посмотреть на доступность жилья в российских городах (есть такой показатель, который сравнивает средний платеж по ипотеке со средней заработной платой), то мы увидим, что этот показатель достиг исторического максимума. На этом фоне мы ожидаем от ипотечного кредитования новых рекордов уже этой осенью. И это окажет поддержку и экономическому росту, так как и стройкомплекс, и производство строительных материалов – это два сектора, которые у нас сейчас являются отстающими. В этих секторах есть значительные недозагруженные мощности. Поэтому прирост спроса в этом сегменте будет вести к прямому росту экономики.

Набирает темп также и розничное кредитование. И здесь я хотел бы отметить важное отличие от предыдущего цикла – это то, что банки концентрируются на кредитных продуктах с меньшим уровнем риска, например связанных с зарплатами.

Мы все хорошо знаем, что в 2012–2013 годах был активный всплеск розничного кредитования, он привел затем к формированию значительного объема "плохих" долгов на балансах банков. И мы здесь видим, как Центральный банк через макропруденциальное регулирование, через фактический запрет на выдачу кредитов в иностранной валюте пытается управлять этим процессом.

Третий элемент – это корпоративное кредитование. Динамика здесь также уже вышла в положительную область, и она поддерживает инвестиционную активность в экономике.

Второе направление, которое будет обеспечивать и поддерживать экономический рост, – это восстановление потребительского спроса. Здесь помимо восстановления кредитной активности важно отметить активизацию роста заработных плат. В этом году он может уже превысить 3 процента в реальном выражении, а в следующем году, по нашему прогнозу, составит больше

4 процентов, в том числе благодаря таким решениям, как рост зарплат в бюджетном секторе, который должен стать максимальным за несколько последних лет. Сыграет свою роль и повышение минимального размера оплаты труда.

Но в целом надо понимать, что нам потребуется несколько лет, чтобы восстановить потери доходов населения кризисных 2014–2015 годов. Однако важно понимать, что текущий рост доходов населения, который только начинает формироваться, что очень важно, основан не на конъюнктуре нефтяных цен, а на активном росте производительности труда. Этот показатель в 2016 году, мы ожидаем, вырастет на 2 процента. Уровень пока, конечно, невысокий, но опять же это сильное движение вперед по сравнению с теми значениями, которые мы видели в последние годы.

Учитывая ту ситуацию, которая есть на рынке труда, – это низкий уровень безработицы (сейчас, по последним данным, это 4,9, и мы ожидаем, что в ближайшие годы он будет только снижаться), учитывая те неблагоприятные демографические тренды, которые есть, рост производительности труда становится ключевым в обеспечении роста экономики в целом.

Третье направление – это дальнейший рост инвестиционной активности. Здесь очень важен продолжающийся качественный рост предсказуемости условий ведения бизнеса для российских компаний. В первую очередь этому, конечно, способствуют уже внедренные за последние годы, проведенные структурные реформы в макроэкономической политике – это и инфляционное таргетирование, переход на плавающий валютный курс от Банка России. Все это вместе позволяет не только добиваться рекордно низкого уровня инфляции, но и в значительной мере стабилизировать инфляционные ожидания.

Это ответственная бюджетная политика, это новый механизм сглаживания влияния колебаний нефтяных цен на внутреннюю экономику, это покупка валюты Министерством финансов. Во время кризиса вот эта неопределенность экономической ситуации стала очень серьезным фактором, сдерживающим инвестиционную активность бизнеса, и это было видно по всем опросам. Последние данные показывают, что эта неопределенность продолжает снижаться, и этот тренд должен только укрепиться в ближайшие месяцы.

Важно также работать над повышением предсказуемости на микроуровне. И здесь мы работаем и по законопроекту о регламентации неналоговых платежей, начата реформа контроля и надзора. Когда Президент недавно проводил встречу с бизнесом, эти вопросы как раз ставились как одни из самых важных вопросов, которые обеспечивают предсказуемость условий ведения бизнеса.

Важный элемент – и тарифное регулирование. Здесь политика Правительства очень последовательна, индексация тарифов привязана к целевому уровню инфляции. Сейчас будем выходить

на долгосрочные тарифы, а на розничном уровне будем разбираться с тарифообразованием на коммунальные услуги (есть там неэффективность), будем подготавливать переходы на эталонные принципы.

Важная задача с точки зрения экономической политики – это активная поддержка инструментов финансирования инвестиций. И весь этот год мы активно работали над новыми инструментами поддержки инвестиционного кредитования. Для малого и среднего бизнеса в этом году произошло расширение программы "Шесть с половиной", оно произошло как по линии Банка России, так и по линии Правительства. В бюджет на 2018–2020 годы заложена программа фабрики проектного финансирования. Ее задача – поддержка инвестиционных проектов объемом от 3 млрд. рублей, и задача – создание условий для максимального привлечения частного финансирования на реализацию таких проектов. Важно отметить, что и программа проектного финансирования, и программа кредитования малого и среднего бизнеса нами выстроены таким образом, что решение о выдаче конкретного кредита принимается без участия чиновников. Оно принимается банками, которые несут на себе значительную долю рисков по проектам.

Важным элементом роста в 2018-м, 2019-м и последующих годах, по нашему мнению, должна стать программа инфраструктурной ипотеки, над которой мы сейчас завершаем работу. Если все здесь пойдет по плану, то, по нашим оценкам, мы сможем значительно нарастить инвестиции в инфраструктурные проекты за счет привлечения частных финансовых ресурсов. Комбинация всех этих предложений, общая стабилизация и стабилизация ситуации позволяют нам прогнозировать рост инвестиций в диапазоне от 5 до 6 процентов весь прогнозный период.

Важную роль в поддержке роста также играют и приоритетные проекты Правительства, их 11 направлений, как вы знаете. С точки зрения максимального эффекта на экономический рост я бы выделил проект по созданию условий для активного роста несырьевого экспорта, а также недавно утвержденный проект по повышению производительности труда. Здесь уже начинаем работу по шести пилотным регионам (мы их отбирали в этом году) – это Пермь, это Тула, это Тюмень, Самара, это Башкортостан и Татарстан.

После роста ВВП на 2,1 процента (это наш уточненный прогноз на 2017 год) мы ожидаем устойчивого роста российской экономики всю трехлетку темпом не ниже 2 процентов в год. Мы также ожидаем стабильную инфляцию на уровне в 4 процента, а также продолжение тренда на восстановление доходов населения. За период с 2017 по 2019 год мы ожидаем рост реальных заработных плат в размере около 10 процентов. Рост реальных заработных плат крайне важен, потому что он позволяет привлекать и оставлять в стране лучшие таланты, а, как известно, в современной

глобальной экономике в конкуренции выигрывает тот, кто способен максимально эффективно реализовывать потенциал своих граждан и быть наиболее привлекательным местом для жизни и работы лучших, талантливых людей.

Озвученная позитивная динамика сохранится, даже несмотря на то что мы в прогноз закладываем некоторое ухудшение внешних условий. Цены на нефть в рамках базового сценария опустятся ниже уровня в 45 долларов за баррель (сейчас они на 10 долларов выше), замедлится мировой экономический рост, снизится склонность к риску на глобальных рынках. Все эти ситуации не должны помешать позитивной динамике российской экономики.

По обменному курсу рубля. После значительного снижения в реальном выражении, которое произошло к апрелю этого года, мы считаем, что курс достиг более-менее фундаментально обоснованных значений, и не ожидаем каких-то серьезных здесь колебаний.

Пока еще сохраняются различия у нас между базовым и целевым сценариями прогноза. В базовом варианте у нас рост экономики достигает отметки в 2,3 процента к 2020 году, а в целевом – в 3,1 процента. За счет чего можно преодолеть этот разрыв? Это то, на что сейчас нацелено Правительство – на реализацию тех мер, которые будут позволять достигать более высоких темпов экономического роста. Я бы отметил, что построение качественной модели долгосрочного роста в современных условиях должно быть основано на трех таких ключевых элементах: инвестиции, новые технологии, и, конечно, самый главный элемент – это человек.

Ну, в части инвестиций главная задача, которую я здесь вижу, – это формирование правильного долгосрочного кредитного цикла, инвестиционного цикла. Помимо тех программ, про которые я уже сегодня рассказал и на которых наше министерство сосредоточило свою работу в этом году, важны также прозрачная и эффективная банковская система, а также развитие конкуренции в экономике в целом. Здесь очень важный момент, что с переходом в низкоинфляционную экономику во многом вскрываются те накопленные структурные проблемы, которые можно было прятать при большой инфляции. Когда инфляция высокая, когда процентные ставки высокие, за счет постоянной покупки новых активов можно всегда прятать "плохие" кредиты, и неэффективные бизнес-модели могут существовать продолжительный период времени. Но сейчас, в условиях низкой инфляции, прятать скелеты в шкафу уже не удастся. И поэтому мы видим те структурные изменения, которые происходят в том числе в банковской системе.

Считаю важным решать все накопленные проблемы именно сейчас, когда экономика начала рост, а кредитование только начинает входить в долгосрочный цикл роста. Остановка неэффективного кредитования, а это именно то, что мы сейчас

наблюдаем в банковской системе, даст возможность быстрее снижать ключевую ставку и ставку по эффективным с точки зрения экономического роста проектам и кредитам.

С точки зрения технологий четвертая промышленная революция, цифровизация – это на самом деле панацея для России при текущих демографических вызовах, которые мы имеем. Провал рождаемости в 90-е годы приведет к тому, что в ближайшие годы дефицит на рынке труда будет только увеличиваться. Минимум рождаемости в стране был достигнут в 1999 году. Сейчас этому поколению 18 лет, и они начинают входить в состав рабочей силы. На этом фоне в ближайшие четыре – шесть лет нас ожидает снижение численности населения в трудоспособном возрасте в объеме до 800 тысяч человек в год.

Как я говорил уже, сейчас безработица находится на минимуме – 4,9 процента, а это означает, что большого потенциала на рынке труда с точки зрения увеличения занятости сейчас нет. И единственная возможность обеспечить экономический рост – это повышение производительности труда. Создание современных систем электронной торговли, оптимизация логистических систем с применением новых технологий, в целом избавление от ненужного посредничества и лишних действий благодаря новым цифровым технологиям – путь к ускоренному росту производительности в экономике. Например, в наших подведомственных структурах, таких как Росреестр или Росстат, мы сейчас за счет внедрения новых технологий убираем целые пласты и снижаем нагрузку на работников этих организаций. И тем самым это будет позволять в том числе повышать уровень заработной платы в них и эффективность их работы в целом.

Речь идет не только о технологических решениях, важный вопрос – модернизация системы управления. Причем здесь важно говорить об улучшении качества управления как на государственном, так и на частном уровне. Минэкономразвития, которое исторически является и кузницей кадров, и лидером изменений, готово выступить пилотным министерством. Сейчас конкретные предложения здесь прорабатываются. Я думаю, скоро о них можно будет сказать. А в части повышения эффективности управления в частном секторе мы работаем по приоритетному проекту, как я уже говорил, "Производительность труда".

Если говорить о ресурсах на рынке труда, то мы, конечно же, должны полностью использовать тот потенциал, который у нас есть. В первую очередь я имею в виду такие группы населения, как молодежь и женщины в возрастной когорте от 15 до 39 лет. По нашим оценкам, здесь есть хороший потенциал как по росту экономической активности, так и по снижению уровня безработицы. А главная задача, которую мы видим, когда готовим предложения в этой области, – дать возможность работать тем, кто этого действительно хочет.

Как я сказал, главный элемент успешности модели экономического роста – это реализация по-

тенциала каждого человека, создание среды, привлекательной для жизни и развития. Здесь тоже работаем над рядом проектов, целью которых будут создание и трансформация российских городов (здесь очень важно сделать большее количество российских городов привлекательными для жизни), изменение системы здравоохранения, образования, которые должны обеспечить высокое качество человеческого капитала.

В сфере образования необходимо отстроить систему, при которой получаемые знания будут востребованы в новой экономике. Важно, чтобы доля социальных выпадений в процессе обучения у нас стремилась к лучшим показателям в мире. Если говорить о тех знаниях, которые нужны, то это в первую очередь, конечно же, способность к коммуникации и к непрерывному, в течение всей жизни обучению. Технологии у нас идут быстро вперед, поэтому главное – это умение обучаться, быть восприимчивым к новым знаниям.

Завершая свое выступление, хотел сказать, что сегодня ночью был опубликован рейтинг глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума. Это рейтинг, который сравнивает практически все мировые экономики с точки зрения их конкурентоспособности в современном мире. И благодаря в первую очередь реализованным структурным реформам в макроэкономической политике, в институциональной сфере мы сделали очередной шаг вперед – с 43-й на 38-ю позицию, а с 2012 года у нас продвижение составляет уже 29 мест.

Но что очень важно – важно обращать внимание на те области рейтинга, где Россия пока еще не на высоком месте. Я бы отметил такие элементы, как: например, оценка по здравоохранению у нас ставит Россию на 82-е место, по качеству обучения – на 51-е место, по обучению во время рабочей карьеры на 63-м месте Россия находится, по уровню внедрения технологий – на 96-м, по конкурентоспособности компаний – на 71-м месте и по уровню конкуренции – на 100-й позиции.

Чтобы становиться конкурентоспособными глобально, по всем этим направлениям в ближайшие годы мы должны существенно подтянуться и тем самым стать экономикой, которая будет лидером, а не отстающей в мире. Спасибо большое за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Максим Станиславович, за Ваше содержательное выступление. Благодарю Вас.

Переходим, коллеги, к вопросам. Как всегда, просьба: краткий вопрос – краткий ответ. Много желающих.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (предста-

вительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, уважаемый Максим Станиславович! Вы правильно сказали, и мы знаем, что развитие Дальнего Востока и Байкальского региона объявлено приоритетом государства и Правительства. Есть программа, госпрограмма, которая сегодня работает. И мы знаем, что многое делается в этом плане.

Но я хотел бы задать вопрос. Есть отдельная подпрограмма поддержки реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе, и основным и единственным исполнителем подпрограммы определено Минэкономразвития, в то время как основной исполнитель госпрограммы и всех других программ – Минвостокразвития – не указан даже в качестве участника и исполнителя подпрограммы. Кроме того, бюджетные ассигнования из федерального бюджета на реализацию данной подпрограммы в госпрограмме не были предусмотрены. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Александр Константинович.

А.К. Акимов. Да. И у меня вопрос такой. У нас сейчас состоится выездное заседание (сегодня мы выезжаем в Читу) по Забайкалью, и Цыбульский должен принять участие. К Вам вопрос: как в дальнейшем будет решен вопрос финансирования этой подпрограммы? Что нам людям сказать в Забайкалье? У меня такой конкретный вопрос.

М.С. Орешкин. С точки зрения бюджетных ресурсов у нас бюджетная ситуация в последние несколько лет была не очень хорошая, проводилась политика бюджетной консолидации, и те ассигнования, которые предполагались на эти подпрограмму и программу, были уменьшены.

Но что бы я хотел отметить? Что очень важно сделать сейчас? Те крупные инвестиционные проекты, которые есть на территории региона, важно довести до правильной подготовки, потому что, когда мы их смотрим, мы видим, что в условиях изменившейся ситуации на глобальных сырьевых рынках не все проекты так рентабельны, как они были рентабельны раньше.

Поэтому здесь есть предложение совместно поработать, чтобы более качественно подготовить те инвестиционные проекты и добиться их включения, в том числе с бюджетным софинансированием, уже в следующем году.

Председательствующий. Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Максим Станиславович, добрый день! Вы сказали, что Россия на 96-м месте по внедрению технологий. Как раз вопрос по теме технологического

перехода России к технологическому лидерству путем цифровизации экономики. Скажите, пожалуйста, какой на сегодняшний день список задач конкретизирован, которые должны быть изначально решены при проектировании государственной платформы блокчейн? И как, по Вашему мнению, надежность использования данных реестров перевести в полноценные юридически значимые документы? Потому что Вы заявляли об этом, я, собственно говоря, пометил. Вот хочу послушать.

М.С. Орешкин. История здесь следующая. Да, не очень высокое место России. С одной стороны, это, конечно, плохо, но, с другой стороны, это очень большая возможность, потому что мы видим по разным примерам в мире, когда страны, пропустив какой-то технологический виток, затем могут через него сразу перепрыгнуть и внедрять уже наиболее современные технологии. Поэтому здесь это, с одной стороны, слабая стартовая позиция, но с другой стороны – возможность довольно быстро продвигаться вперед. Именно на это, например, направлена программа "Цифровая экономика Российской Федерации", где мы активно работаем. И сейчас очень важно создать правильное законодательство (здесь мы будем надеяться на вашу поддержку), так, чтобы новые технологии не сдерживались, а могли продвигаться вперед.

Что касается технологии блокчейн, то мы активно работаем по проектам в первую очередь с Росреестром в части применения смарт-контрактов и общедоступных распределенных баз данных. Это то, что может существенно повысить качество работы Росреестра, достоверность данных, которые предоставляются пользователям, и в том числе очень серьезно сократить нагрузку на сотрудников Росреестра.

У нас есть сейчас ряд проектов с регионами, мы работаем, например, с Новгородской областью, мы работаем также с Москвой. На самом деле, возможно, если сейчас договоримся по основным параметрам о довольно крупном проекте внедрения блокчейна, мы сможем это объявить. Еще раз повторю, что это тот проект, который будет нести выгоду с точки зрения сокращения издержек как внутри государственной системы, так и, конечно же, для пользователей в первую очередь.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Васильевич Литюшкин, пожалуйста.

В.В. Литюшкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемые коллеги, уважаемый Максим Станиславович! Совет Федерации направил в августе 2017 года в Министерство экономического развития рекомендации парламентских слушаний о докладе Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития "О состоянии и неотложных мерах по развитию экономики".

Вопрос: учитывались ли эти рекомендации при работе над прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019–2020 годов?

И второе. Если можно, дайте Вашу оценку этим рекомендациям. Спасибо.

М.С. Орешкин. Мы очень внимательно относимся ко всем материалам и предложениям, которые поступают из Совета Федерации. Я уже в начале своего выступления сказал, что постановление, которое было принято после таких же слушаний год назад, мы внимательно отработали и значительно продвинулись именно по тем направлениям, которые были указаны. Те предложения, которые поступают по ускорению социально-экономического развития, бесспорно, учитываются. Например, в этих предложениях, насколько я помню, есть и хороший блок про развитие инфраструктуры, поэтому мы здесь те предложения учитывали. Когда мы разрабатываем программу инфраструктурной ипотеки, мы в том числе внимательно смотрим на эти предложения. Есть там еще ряд интересных вещей, справедливая критика в части стратегического планирования, например, и тех пробелов, которые здесь есть. Обращаем внимание на них и учитываем при разработке, я даже сказал бы, не прогноза, а тех мер, которые мы предлагаем с точки зрения ускорения экономического роста.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Максим Станиславович! В 2016 году вы приступили к реализации приоритетного проекта развития инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня (название говорит само за себя). Провели конкурсный отбор, 11 заявок от 11 субъектов стали победителями. На заседании президиума совета при Президенте было дано поручение по финансированию, там вопрос стоял о 1 250 миллионах. До сих пор этот вопрос не решен. Как он будет рассматриваться? Планируете ли Вы в этом году при рассмотрении бюджета вернуться к этой проблеме? Спасибо.

М.С. Орешкин. Ну, мы эту проблему выносили на обсуждение. К сожалению, в рамках бюджетного процесса финансирования здесь найдено не было. В том проекте бюджета, который сейчас готовится в Правительстве, эти денежные средства отсутствуют. Но мы сейчас очень активно работаем по треку и пониманию того, как сделать качественный рывок вперед в программах поддержки малого и среднего бизнеса, инновационного бизнеса в том числе. Возможно, в рамках этого направления мы постараемся учесть в том

числе это направление, потому что я действительно считаю его важным.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Федорович Лисовский.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Уважаемый Максим Станиславович! В 2014 году была принята концепция развития внутренней продовольственной помощи и был принят план реализации этой концепции. Там были указаны Минсельхоз, Минпромторг и Минэкономразвития. Вот Минсельхоз, понятно, рассматривает это как возможность развития сельхозпроизводства, Минпромторг – к сожалению, как поддержку торговых сетей, а Минэкономразвития как-то не принимает участия в разработке этой программы. Не считаете ли Вы, что Министерству экономического развития необходимо принять более активное участие в разработке? Потому что, по сути, это инструмент развития экономики страны.

М.С. Орешкин. На самом деле мы принимаем активное участие в разработке этой программы, просто у нас политика – до готовности, до определенной стадии не выносить на широкое публичное обсуждение, потому что... И этот вопрос неоднократно поднимался и в стенах Совета Федерации, и нам поступали мнения о том, как такая программа могла бы выглядеть. Скажу сейчас, на данной стадии, что мы в целом положительно относимся, такие программы имеют комплексный эффект, они позволяют и "адресовать" проблемы бедности в нашей стране, и поддерживать в первую очередь отечественных производителей, то есть менять структуру спроса в сторону отечественных товаров, поэтому такое направление я полностью поддерживаю. Сейчас мы конкретно разрабатываем, как такая программа могла бы быть реализована, потому что важно ее не просто поддерживать, а найти тот способ, как такую программу можно было бы профинансировать.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста.

В.А. Озеров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо.

Максим Станиславович, я думаю, нет надобности лишней раз говорить о значении развития транспортной инфраструктуры для социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья, о чем в очередной раз было сказано на заседании президиума Госсовета в рамках третьего Восточного экономического форума, где мы вместе с вами были.

Как бы Вы могли прокомментировать, что, когда мероприятия программы развития Дальнего

Востока и Забайкалья по развитию дорожных сетей и реконструкции аэропортов Хабаровского края были перенесены из программы развития Дальнего Востока и Забайкалья в программу развития транспортной системы Российской Федерации, мы не только в разы потеряли объемы финансирования, но даже реконструкцию двух аэропортов в Аяне и Охотске? И "спасательное" письмо, которое из Министерства финансов получено, в котором написано, что раньше 2022 года можно и не заявляться на реконструкцию этих аэропортов, конечно, руководство края устроить не может. *(Микрофон отключен.)* Как бы Вы это могли прокомментировать? Спасибо.

М.С. Орешкин. У нас в целом транспортный бюджет довольно серьезно именно с точки зрения нового инфраструктурного строительства пострадал за последние несколько лет. Поэтому мы видим эту проблему и именно по этой причине разрабатываем программу инфраструктурной ипотеки, которая позволит при подставке плеча со стороны государства привлечь больший объем частного финансирования и тем самым увеличить количество реализуемых проектов. Это касается и транспортной инфраструктуры, касается энергетической инфраструктуры, социальной инфраструктуры, потому что без этих направлений у нас не будет качественного экономического роста. Если сейчас не начинать более активно финансировать транспортную инфраструктуру, то уже через два-три года мы столкнемся с ограничениями, которые будут явно мешать экономическому росту.

Поэтому бюджетная ситуация понятна, денег там действительно не найти, и традиционными способами профинансировать все эти проекты просто не удастся. Именно поэтому мы сейчас работаем по этой новой программе, "дорожную карту" по ее разработке, уже детальной, с указанием, какие законопроекты и когда нужно поменять и какие программы подготовить, мы отправили в Правительство. Сейчас мы приступаем к активной фазе проработки этого направления. По моим оценкам, в первый – второй кварталы у нас всё будет готово, и можно будет уже говорить о конкретных историях, которые можно будет запускать.

Председательствующий. Спасибо.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Станиславович! Во-первых, пользуясь возможностью, хотела поблагодарить Вас от имени оргкомитета за участие в подготовке Форума социальных инноваций регионов и за Ваш доклад. Вы тогда отметили, что министерство разработало законопроект о социальном предпринимательстве. Мы его ждали, ждем. Что происходит сейчас, в каком он состоянии и когда будем его принимать? Спасибо.

М.С. Орешкин. Документ уже в хорошем состоянии, он уже из министерства отправлен в Правительство и, надеюсь, в скором уже будущем будет внесен в парламент и будет представлен в том числе на ваше рассмотрение. Здесь понятно, что главная задача – описать социальное предпринимательство как отдельный класс, для того чтобы можно было выстраивать всю систему поддержки точно, чтобы были все реестры, чтобы мы понимали и отделяли социальных предпринимателей от в целом предпринимательского сообщества. Еще раз повторю, законопроект подготовлен, внесен в Правительство, надеюсь, скоро уже окажется в стенах Государственной Думы и Совета Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, хочу напомнить, что в обсуждении участвуют приглашенные. Может быть, к кому-то из них будут вопросы. К ним присоединилась Ксения Валентиновна Юдаева, первый заместитель Председателя Центрального банка.

Продолжаем вопросы.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв. Уважаемый Максим Станиславович! Как известно, реализуя поручение Президента и положения двух федеральных законов, сейчас цены на электрическую энергию в Дальневосточном федеральном округе доводятся (или доведены) до среднероссийского уровня. Это не подвергается сомнению, совершенно правильная тенденция. Однако Республика Марий Эл, которую я представляю, столкнулась с тем, что в это же время (июль по сравнению с июнем, цены этого года) цены на электроэнергию в Республике Марий Эл выросли на 23 процента. И складывается впечатление, что снижение цен для потребителей Дальневосточного федерального округа происходит за счет роста цен для потребителей европейской территории России, а в Республике Марий Эл и до этого цены были выше среднероссийского уровня, там мало крупных промышленных предприятий и высокая доля потребления электроэнергии населением. Как будет развиваться эта ситуация? Это то, что задумывалось? *(Микрофон отключен.)* Или предполагается внесение каких-то дополнительных изменений в федеральное законодательство? Спасибо.

М.С. Орешкин. К сожалению, деньги из воздуха не берутся, поэтому, если где-то цены падают, значит, где-то они должны вырасти, потому что так работает система перекрестного субсидирования.

Но то, о чем я говорил в своем выступлении, и на самом деле эта история, связанная с тарифами... Здесь, конечно, в первую очередь речь идет о тарифах на жилищно-коммунальные услуги. Зачастую в разных регионах есть проблема, когда разбег по тарифам очень серьезный. И как раз сейчас мы начали очень активную работу по подготовке вместе с антимонопольной службой нового законопроекта о тарифном регулировании, где хотим на самом деле навести порядок. Хотим вве-

сти так называемый бенчмаркинг, или эталонную систему, когда будет выстроена прозрачная система и можно будет понять, где завышены тарифы, какие издержки, которые приводят к завышению тарифов. Это на самом деле очень большая проблема, большая проблема для нашей страны. Если здесь в ближайшие пару лет удастся достигнуть успеха, я говорил о ненужных расходах, о посреднических издержках, можно будет сократить. Это пойдет только в плюс для экономики, потому что это и снижение издержек для предприятий, и снижение издержек для населения. А снижение этих ненужных издержек для населения – это одновременный рост потребительского спроса, который будет поддерживать экономику. Поэтому есть объективные факторы, связанные с перекрестным субсидированием: если здесь цены снижаются, где-то они должны вырасти. Но очень важно проводить системную работу, для того чтобы таких завышений не было.

Председательствующий. Спасибо.

Ирина Альфредовна Гехт, пожалуйста.

И.А. Гехт, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемый Максим Станиславович! По поручению Президента Минэкономразвития готовило ряд предложений по пилотным проектам по развитию агломераций. В том числе в эти пилотные проекты попала агломерация моногородов "Горный Урал" (это Челябинская область). Скажите, пожалуйста, в 2018 году планируются ли какие-то мероприятия по поддержке и сопровождению этих проектов?

М.С. Орешкин. В целом тема развития городов, я считаю, очень важна и на самом деле является основополагающей для следующих 5–10 лет развития российской экономики, потому что в настоящее время именно в городах создается максимальная добавленная стоимость, максимально развиваются люди, которые живут благодаря наличию сервисов, благодаря наличию возможности плотной коммуникации, совместной работе. Поэтому развитию городов мы сейчас уделяем очень большое внимание, готовим предложения. Пока они у нас еще полностью не сформированы, поэтому мы их не публикуем. Но, еще раз, эта тема очень важна, и, повторю (это не простые слова), на ближайшие 5–10 лет планируется именно развитие городской среды в широком смысле этого слова. Это не просто новые улицы, лавочки и так далее, это и образование в городах, это и здравоохранение в городах, это возможность коммуникации, культурного развития. Вот этот блок вопросов будем продвигать.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Владимирович Коротков, пожалуйста.

А.В. Коротков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель

в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Спасибо.

Уважаемый Максим Станиславович! Федеральная целевая программа развития Калининградской области действует до 2020 года, продлению не подлежит. Так как Калининград принимает участие в чемпионате мира по футболу 2018 года, основное финансирование по ФЦП происходит на подготовку к чемпионату. Другие инфраструктурные, социальные стратегически важные объекты остались без финансирования. Каким образом и из каких источников возможно финансирование после 2020 года, после окончания действия федеральной целевой программы?

М.С. Орешкин. Во-первых, хотел бы сказать, что подготовка к чемпионату мира в Калининграде идет очень хорошо. Недавно был в Калининграде, заезжал на стадион: уже засеян газон на следующий год, уже основные работы по строительству стадиона практически выполнены. И я уверен, что Калининград очень успешно проведет чемпионат мира, те матчи, которые приходятся на этот город, в следующем году.

Много проектов реализуется по развитию городской инфраструктуры. Недавно на встрече с Президентом новый губернатор обсуждал вопрос развития Приморского кольца, очень крупного проекта для Калининградской области.

Я вообще считаю, что у Калининградской области из-за ее уникального положения очень большое будущее, но что очень важно – важно на данном этапе продумать стратегию долгосрочного развития и какое место Калининград будет занимать в экономической системе Российской Федерации. Мы сейчас очень плотно с калининградскими властями по этому вопросу работаем. Буквально в воскресенье целый день сидели (губернатор как раз был в Москве) с коллегами, думали, какие изменения с точки зрения режима развития города могут быть предложены. Есть уже некоторый список, который значительно улучшит экономический потенциал, и принятие таких решений, принятие такой модели будет означать, что никаких проблем с финансированием социальных объектов не будет. Надо ставить для Калининграда амбициозную цель. Если эта цель будет поставлена, то все проблемы, которые сейчас кажутся серьезными, будут довольно быстро решены.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемый Максим Станиславович! Министерство экономического развития является не только разработчиком, но и администратором положения о грантах для успешных регионов, которые демонстрируют рост экономики, налогово-

экономического потенциала. Цена вопроса – порядка 20 млрд. рублей, но за последние три года мы (и Совет Федерации, и трехсторонняя комиссия) не раз обращали внимание на несовершенство этой методики. Она сейчас работает по принципу поощрения непричастных и наказания невиновных.

Просьба вернуться к этой методике и внести в трехстороннюю комиссию, чтобы она на самом деле стимулировала рост региональной экономики и стимулирующий характер носила. Спасибо.

М.С. Орешкин. Я согласен, что ничего совершенного не бывает. Главное, что эта методика абсолютно прозрачна и понятна, то есть она работает ясно, по ясным критериям.

Согласен, что выстроить так методику, чтобы она учитывала именно вклад, действия региональных властей, а не некоторые случайные факторы, которые могут повлиять, очень сложно. Готовы здесь с вами детально поработать, рассмотреть ваши предложения, потому что действительно здесь надо стремиться добиваться того, чтобы вознаграждались именно те, кто прикладывает максимальные усилия и добивается максимальных результатов.

Председательствующий. Спасибо.

Арсен Баширович Каноков. Пожалуйста.

А.Б. Каноков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Спасибо.

Уважаемый Максим Станиславович, как Вы оцениваете потенциал развития новых технологий – блокчейна и криптовалюты? Относительно блокчейна частично Вы уже ответили. И какое место может Российская Федерация занять в развитии новых технологий? Спасибо.

М.С. Орешкин. Она должна занять самое передовое место, потому что без этого не будет успешного будущего нашей страны, здесь у нас просто нет выбора, и мы должны это обеспечить.

Что касается технологий, про блокчейн я уже рассказывал, и здесь то, что делаем мы: с одной стороны, в рамках программы "Цифровая экономика" готовим соответствующее законодательство, которое бы обеспечило работу этой сферы, но в рамках своей повседневной деятельности мы разработали несколько проектов, и здесь я говорил уже о проекте Росреестра.

Например, внутри министерства мы делаем проект по внедрению блокчейна в систему закупок, для того чтобы эта история была максимально прозрачной у нас. Нам уже на самом деле, если посмотреть финансовые результаты министерства внутри, за год удалось сократить расходы на содержание министерства больше чем на 10 процентов. Сократили закупку почему-то очень дорогой техники, ряд других моментов – сразу расходов стало меньше, и в том числе это позволяет чуть

более высокий уровень заработных плат иметь в министерстве.

Что касается криптовалюты, то здесь два аспекта. Первый аспект – это то, что Россия не должна оставаться на задворках технологий, должна лидировать в этом процессе. И понятно, что мы, может быть, пока не понимаем, как эта технология может быть применена, какой она принесет результат, но нам точно нужно понимать, как она работает, и быть в авангарде разработки этих процессов.

Но при этом то, что мы видим, например, с биткоином, такая информационная волна вокруг всей этой истории, вовлеченность граждан, не являющихся квалифицированными инвесторами, несет опасность, потому что, если посмотреть на динамику стоимости биткоина, она очень похожа на динамику стоимости акций "MMM", на динамику индекса NASDAQ, здесь есть очень высокие риски для того, кто в это инвестирует. Здесь понятно, что государство не сможет защитить этих людей. Они действуют абсолютно на свой страх и риск. И я просто призываю всех очень аккуратно относиться к таким историям. То есть технологическая история... Да, мы должны здесь понимать, как это работает, быть в авангарде разработки этих технологий, но с точки зрения финансовых инструментов здесь нужно оставаться очень аккуратными и доносить до людей те риски, которые они несут, вкладывая деньги в такие проекты.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Константинович Чернышенко, пожалуйста.

И.К. Чернышенко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Станиславович! В последние годы активно развивается арктический сектор Российской Федерации. Принята программа развития (недавно она была уточнена и развита). Несколько увеличен состав Арктической зоны в последнее время. В то же время одним из краеугольных камней, о которых шла речь и на парламентских слушаниях в этом зале в прошлом году при участии Валентины Ивановны и Дмитрия Олеговича, была названа и одобрена концепция закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации, и предложено было вашему министерству внести ее в план рассматриваемых законодательных актов на заседании правительственной комиссии. Такое решение состоялось, но до настоящего времени ни в парламенте, ни в регионах нет представления, на какой стадии сегодня этот вопрос. Могли бы Вы прокомментировать?

М.С. Орешкин. Развитию Арктики Правительство уделяет очень большое внимание. Недавно была подготовлена как раз нашим министерством государственная программа по развитию Арктиче-

ской зоны, которая предполагает сделать акцент на развитии так называемых опорных зон, которые расположены вдоль всего Арктического пояса, вдоль всего Северного морского пути. Средства на эту программу выделены и включены в состав федерального бюджета, поэтому здесь движение будет происходить. Понятно, что это не какие-то большие, супербольшие объемы денежных средств, но важно сейчас по всем тем инвестиционным проектам развития этих опорных зон детально все проработать, в том числе проекты транспортной инфраструктуры, которая необходима там, энергетической инфраструктуры. Очень важно, конечно, присутствие России в этом регионе. Поэтому включение и принятие этой госпрограммы – это важный сигнал и на развитие Арктической зоны.

По законопроекту работу продолжаем, но опять же на данном этапе, мне кажется, госпрограмма важнее, а над законопроектом надо поработать чуть подольше, чтобы сделать его качественным, чтобы он нес дополнительную ценность для всего процесса.

Председательствующий. Спасибо, Максим Станиславович. Вы ответили на все вопросы конкретно, со знанием дела. Я Вас благодарю. Присаживайтесь, пожалуйста.

А сейчас мы переходим к выступлениям. Коллеги, не забывайте о регламенте.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, Максим Станиславович! Расцвет России, улучшение, повышение уровня жизни людей, несомненно, это то, ради чего все мы находимся в этом здании и почему нас всех командировали, скажем так, наши субъекты в Совет Федерации.

Несомненно, сегодня министерством очень многое сделано, но, я думаю, нужно будет сделать еще больше. Для того чтобы встретить завтрашний день, мы должны уметь действовать на опережение. Обратите внимание, не случайно сегодня Председатель Совета Федерации, открывая осеннее пленарное заседание и новую сессию, обозначила необходимость надлежащего законодательного обеспечения внедрения цифровой экономики, нанотехнологий. То есть мы сегодня говорим о том, что мы не только должны знать, как применяются, как работают эти технологии, но мы должны научиться управлять этим рынком, мы должны более активно разрабатывать новые инструменты, потому как экономика неразрывно связана с последующими политическими процессами, для того чтобы завтра нам не пришлось что-либо догонять. А мы, крымчане, сегодня прекрасно понимаем, что времени у нас не так много, и нам приходится догонять все то, что мы за 23 года, к сожалению, утратили, и то, что мы не успели, в отличие от других субъектов Федерации.

Сегодня одной из преференций, которая установлена для участников свободной экономической зоны (а за наличие этой свободной экономической

зоны крымчане очень благодарны), является возможность применения пониженных тарифов страховых взносов в соответствии со статьей 427 Налогового кодекса Российской Федерации. Однако в соответствии с пунктом 10 статьи 427 у нас применяются эти тарифы в отношении участников зоны, получивших статус не позднее чем в течение трех лет. У нас заканчивается срок этот 1 января 2018 года.

Почему мы сегодня будем просить Вас, уважаемая Валентина Ивановна, и профильный комитет изучить этот вопрос и продлить срок? Потому что участию инвесторов свободной экономической первой зоны в Крыму первые три года фактически препятствовали, тому, чтобы мы могли нормально работать. С ноября 2015 года по май 2016-го – режим чрезвычайной ситуации техногенного характера (вы знаете об этом), нам отключили электричество, были блэкаут и другие сопутствующие факторы. Период с марта 2015-го по май 2016-го, то есть один год и два месяца, фактически был мертвым сезоном для инвесторов, и в Крым, естественно, никто просто-напросто не мог прийти, для того чтобы внести свои инвестиции.

Продление периода получения будущими участниками свободной экономической зоны преференций по страховым взносам на один год является для социально-экономического развития Крыма сегодня крайне необходимым.

Уважаемая Валентина Ивановна, я прошу Вас дать протокольное поручение Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Министерством экономического развития проработать вопрос по внесению изменений в пункт 10 статьи 427 Налогового кодекса, установив возможность применения пониженных тарифов страховых взносов для лиц, которые зарегистрированы у нас уже участниками свободной экономической зоны. Этот вопрос проработан с комитетом, мы его обсудили, и прошу Вас поддержать меня сегодня.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, не возражаете дать такое протокольное поручение комитету? Нет. Фиксируем.

Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемый Максим Станиславович, хочу сказать Вам о проблеме, которая очень волнует дальневосточников. К сожалению, ваше министерство она не взволновала. В чем суть вопроса? На юге Дальнего Востока произрастают три вида реликтовой липы – амурская, маньчжурская и такэ. Эти виды липы всегда были запрещены к промышленной рубке. Но после принятия последнего нашего Лесного кодекса как-то выпали они из этого запрещающего списка, и в течение ряда лет ве-

дется промышленная грубая, так скажем, рубка этой липы. Притом, например, из Приморского края все 100 процентов вывозятся в Китай. Я не знаю, как по другим территориям, там, конечно... А это главный медонос Дальнего Востока.

Что после этого происходит? А после этого три губернатора – Хабаровского края, Приморского края, Амурской области – обращаются в Минприроды с просьбой запретить промышленную рубку этой липы, потому что мы снабжаем, я сказала, медом весь Дальний Восток. И надо отдать должное Минприроды... Правда, долго они там, где-то полтора года, решали эти вопросы, наконец-то решили, что нужно запретить. Направили к вам документы, в Минэкономразвития. Вот ваше Минэкономразвития дало последний ответ, что делать это нецелесообразно.

Я Вас очень прошу, уважаемый Максим Станиславович, Вы молодой министр. Я готова встретиться с Вами, я готова встретиться с вашими специалистами, но давайте еще раз вернемся к этому вопросу и решим его положительно. Потому что нам в Приморский край приезжать и общаться с людьми просто невозможно. В каждом селе задают вопросы: почему вывозится липа в Китай, почему мы не можем использовать эти медоносы у нас в Приморском крае? Давайте уважать все же губернаторов Дальнего Востока. И тем более что в этой ситуации много сегодня, Вы сами знаете, проводится очень важных мероприятий для Дальнего Востока. Мы чувствуем эту заботу государства. Но этот вопрос нужно решить положительно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Светлана Петровна.

Николай Васильевич Фёдоров, пожалуйста.

Н.В. Фёдоров. Уважаемые коллеги, уважаемый Максим Станиславович! Все-таки стоит обратить внимание, что у нас в стране не министерство экономики, а Министерство экономического развития. Макроэкономическая стабильность, низкая инфляция важны, но они, конечно, не самоценности, а лишь инструмент или инструментальная ценность для обеспечения главного – для должного, именно должного, социально-экономического развития страны. Рост ВВП – плюс 2 процента в ближайшие годы, конечно, это лучше, чем ноль или минус. Но насколько эти показатели удовлетворяют интересы населения, интересы геополитические нашей страны? Я думаю, что вопрос риторический. Скорее всего, не удовлетворяют, и нужно находить новые решения, мне так кажется, и, по-моему, это очевидно. Мы не сможем выдержать конкуренцию, в современных особенно условиях, с таким ростом ВВП в год.

И когда говорим и гордимся, что у нас низкая инфляция, да, это результат, видимо, действий Центробанка и Правительства, но в регионах России люди наши, наши избиратели, не без оснований считают, что это еще больше результат существенного падения доходов населения за послед-

ние годы. И когда мы выйдем на докризисный уровень зарплат и доходов, тоже вопрос.

И ожидаемый вами рекордный объем ипотеки, да, это результат действий, видимо, и Правительства, и Центробанка, но еще больше – результат практического осознания населением, что Правительство не будет требовать создания для нуждающихся государственного и муниципального жилищных фондов, как того требует, вообще-то говоря, действующая Конституция, это конституционная норма. Но мало в каком регионе есть такие программы создания государственного жилищного фонда, а это прямая обязанность, вообще-то, Правительства.

Поэтому с учетом этих и целого ряда других обстоятельств и сюжетов, проблем, мне кажется, все-таки стоит Минэкономразвития (понятно, дискуссия с Минфином постоянная, она сложная, напряженная) находить аргументы для того, чтобы был рост экономический, в том числе за счет роста государственных инвестиций.

Почему Минэкономразвития в условиях прогнозной цены на нефть не предусмотреть увеличение цены на нефть на ближайший год или на последующие годы? Да, может быть, это риск, но без риска (не буду дальше говорить) невозможно обеспечивать не только распитие шампанского, вообще невозможно обеспечивать развитие страны.

Почему бы, глядя и на опыт других стран, не проводить более прогнозируемую, просчитанную политику государственного долга, долговую политику? Тоже риск, да, я понимаю это. Но чуть-чуть увеличить объем госдолга, для того чтобы направить эти средства целевым образом на жизненно необходимые проекты, особенно инфраструктурные проекты, которые дают и налоговые поступления, и рабочие места, и развитие страны...

Мне кажется, Минэкономразвития, Максим Станиславович, стоило бы, продолжая дискуссию в Правительстве, все-таки настаивать на таких подходах. Они и оживляют, и заставляют думать и находить дополнительный инструментарий для развития регионов России. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, мы завершаем "правительственный час". На мой взгляд, состоялось профессиональное обсуждение такого чрезвычайно важного вопроса, как прогноз экономического и социального развития на предстоящие три года. Три года – это достаточно большой срок.

Максим Станиславович, Вы сделали очень профессиональный доклад, профессиональный анализ. Вы констатируете, что темпы роста экономики в 2018 году будут 2,1 процента, в 2019 году – 2,2, в 2020 году – 2,3. Хочется очень надеяться, что это пессимистический сценарий.

Коллеги, потому что... ну, не годится. Страна с таким потенциалом, с такими возможностями практически фиксирует на предстоящие три года не развитие, а такую вялотекущую стагнацию.

Максим Станиславович, Вы молодой министр. Пусть у Вас разыграются амбиции в хорошем смысле этого слова. Давайте подумаем, как нам сделать более амбициозными темпы роста на предстоящие годы, за счет чего это можно сделать. Естественно, на бумаге можно все что угодно написать, но нужны новые какие-то прорывные идеи, новые механизмы, новые инструменты. Ну, есть у нас возможности, чтобы темпы роста были другие, они очевидны. И если не ставить себе амбициозных задач, то и стремиться не к чему будет. Вот мы говорим – 2,1, ну и пусть так все вялотекуще идет. Не для этого времени, не для России, не для Вас, как молодого министра!

Очень хотелось бы, чтобы после многочисленных дискуссий по программе стратегического развития России, разработанной и Центром стратегических разработок, и Советом Федерации, и "ОПОРОЙ России", и другими, наконец закончилась эта дискуссия и были приняты командирские решения людьми, которые готовы взять на себя ответственность именно за такое развитие. И в этой связи большие надежды на Вас. Если в таком же ключе будете дальше двигаться, интерес к Министерству экономического развития все потеряют.

И важно не только констатировать темпы роста, а важно сказать, что реально это так, но мы будем принимать такие-то, такие-то и такие-то меры, которые, мы уверены, будут способствовать... как минимум в полтора-два раза обеспечат выше темпы роста. Вот над этим надо работать. Ну, соберите Вы "яйцеголовую" команду, возьмите вы амбициозную программу, реализуйте ее. Вот этого ждет уже общество, этого ждет страна.

Второе. У нас некоторые министры (не буду их называть) считают, что они министры Садового кольца: всё, как тут, в Москве, сварится... Вы – Министр экономического развития такой великой страны, как Россия. И без внимательного отношения к вопросам экономического развития каждого региона, которые имеют свою специфику, свои проблемы, но и свой большой потенциал, не будет такого сложного, кумулятивного эффекта экономического развития страны. Да, за вами разработка экономической политики, тенденций, другого, но в поле вашего зрения (и это относится к Вашей компетенции напрямую) вопросы стратегического планирования развития страны, стратегического развития субъектов Федерации. Пока я не говорю о Вас, Вы молодой, начинающий министр, но Министерство экономического развития очень слабое внимание уделяет экономическому развитию субъектов. Так скажем, пока не очень заметное.

Перестройтесь. Вот сумеем создать условия для развития каждого региона – сумеем создать условия для развития страны. Это ключевая вещь, и мы, как палата регионов, будем очень внимательно и строго за этим следить. И не просто следить и осуществлять контрольные функции, но

мы – Ваши партнеры, мы – Ваши союзники, мы готовы вместе с Вами предметно этим заниматься.

Еще раз хочу сказать: время летит очень быстро. Пройдет год, пройдут два, мы снова Вас будем слушать. И хочется, чтобы были уже амбициозные планы и амбициозные результаты. Вот этого мы от Вас ждем. Спасибо.

Коллеги, я предоставляю слово Юрию Васильевичу Неёлову, председателю Комитета по экономической политике. Пожалуйста.

Ю.В. Неёлов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уважаемые коллеги! У вас имеется проект постановления, который мы предлагаем принять за основу. Я прошу в течение недели в наш комитет направить все замечания и предложения. Мы поработаем и на следующем заседании будем предлагать принять постановление в целом. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы к Юрию Васильевичу Неёлову есть?

У меня только одна просьба. В ходе выступлений сенаторов, когда задавались вопросы, прозвучало очень много различного рода предложений. Я прошу, чтобы ни одно из этих предложений не осталось вне нашего постановления, которое мы потом примем в окончательной редакции. Юрий Васильевич, внимательно поработайте. Для этого мы и проводим обсуждение. Потому что за каждым сенатором – регион, за каждым сенатором – те или иные проблемы региона. Пожалуйста, посмотрите внимательно, чтобы это нашло соответствующее отражение.

Коллеги, проект постановления у вас имеется. Поступило предложение принять его за основу. Нет возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (документ № 386) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование. Прошу, коллеги, проголосовать.

Результаты голосования (12 час. 01 мин. 17 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

В окончательном виде мы примем постановление на следующем заседании.

У кого остались предложения, направляйте их в Комитет по экономической политике.

Уважаемый Максим Станиславович, уважаемые приглашенные! Я благодарю вас за участие. Желаем вам больших успехов и ждем от вас мощных амбиций с таким командирским, хорошо по-

ставленным уже голосом. Хорошо? Спасибо. Успехов!

Коллеги, продолжаем нашу работу. Следующий пункт нашей повестки дня (мы идем строго по регламенту) – это Час субъекта Российской Федерации.

Сегодня на нашем заседании присутствуют представители Тульской области во главе с губернатором Тульской области Алексеем Геннадьевичем Дюминым и председателем Тульской областной Думы Сергеем Алексеевичем Харитоновым.

Позвольте, коллеги, Час субъекта Российской Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей Тульской области, которые присутствуют в нашем зале. *(Аплодисменты.)*

Спасибо большое за ваше участие и за вашу работу в течение этих дней.

Коллеги, по традиции для начала предлагаю посмотреть видеоролик о Тульской области.

Прошу включить видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо создателям фильма за прекрасный фильм.

Коллеги, слово для выступления предоставляется губернатору Тульской области Алексею Геннадьевичу Дюмину.

Алексей Геннадьевич, пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Дюмин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги! В начале своего выступления хочу поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, и всех членов Совета Федерации за возможность представить Тульскую область – один из самых перспективных регионов с точки зрения промышленного и инвестиционного потенциала нашей страны.

Тульская область – это регион с богатой историей, с талантливыми людьми. Во всем мире знают великого писателя Льва Толстого. Выдающиеся тульские оружейники – Демидов, Мосин, Шипунов, Грязев и многие другие внесли большой вклад в укрепление обороноспособности нашей страны. А выпускаемая сегодня высокоточная продукция наших оборонных предприятий служит обеспечению безопасности и порядка в различных уголках мира. Нам есть что развивать, есть что приумножать, и мы работаем над этим вместе с жителями Тульской области.

В прошлом году в результате широкого общественного обсуждения была принята программа социально-экономического развития на ближайшие пять лет. В ней определены стратегические приоритеты – это построение комфортной среды для жизни, развитие высокотехнологического производства, улучшение инвестиционного климата, подготовка кадров для российской промышленности, формирование устойчивой продовольственной базы, сохранение культурного наследия и развитие туризма, повышение эффективности государственного управления. Цели программы полностью соответствуют майским указам Президента Российской Федерации.

Качество жизни – понятие достаточно емкое, многогранное. Это и комфортное жилье, и профессиональная востребованность, дороги, ЖКХ, образование, медицина, а также облик наших городов и поселков. Именно с повышением качества жизни мы связываем решение сложной демографической проблемы. Нам удастся снизить смертность, но, как и в большинстве регионов, ключевой задачей для нас остается повышение рождаемости.

К решению этой проблемы мы подходим комплексно. В 2016 году Президент России Владимир Владимирович Путин поддержал идею создания в Тульской области первого перинатального центра. Проект бюджета Российской Федерации, который рассматривается в настоящее время в Государственной Думе, включает в себя и эту важную задачу для нашего региона.

Прошу Вас, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, также поддержать нашу инициативу.

Работу по повышению качества медицинских услуг правительство Тульской области ведет на системной основе. Так, в этом году начато строительство двух корпусов детской клинической больницы, внедряется проект "Бережливая поликлиника". Это качественно новый стандарт предоставления медицинских услуг.

В 2016 году проведен капитальный ремонт в 18 медицинских учреждениях. В первом полугодии 2017 года завершён ремонт уже в 13 объектах здравоохранения. До конца этого года откроются пять новых ФАПов, а в начале следующего будет введено в эксплуатацию еще шесть ФАПов модульного типа с предоставлением жилья сразу же для специалистов, которые там будут работать. Приобретено 350 единиц медицинского оборудования и поставлено 66 автомобилей скорой помощи.

На особом контроле находятся вопросы образования и спорта. Все дети в возрасте от трех до семи лет обеспечены местами в детских садах, но остаются еще очереди для детей до трех лет, и над этой проблемой мы постепенно работаем. В 2016 году начал работать вновь построенный детский сад на 120 мест в Туле. В первом полугодии 2017 года создано 110 дополнительных мест в детских учреждениях. В этом году завершено строительство детского сада на 240 мест, начато строительство еще двух детских садов на 200 и 110 мест. За короткий срок было построено Тульское суворовское военное училище, рассчитанное на 560 суворовцев. В ноябре 2016 года мы открыли первый технопарк, первый "Кванториум" в Тульской области. В этом году впервые за 10 лет приступили к строительству школы на 600 мест.

Решая вопросы вовлечения граждан в занятия физкультурой и спортом, в прошлом году регионом было введено в эксплуатацию 30 спортивных сооружений. Это спортивные площадки, бассейны, ФОКи. На 2017 год запланирован ввод еще 23 объектов. Кроме того, в этом году по программе

"Газпрома" мы приступили к строительству первого в регионе крупного ледового дворца на 3 тысячи зрительских мест.

Особое внимание уделяем благоустройству наших городов. К 2020 году нам предстоит празднование 500-летия Тульского кремля, в рамках которого мы проведем работу по реставрации многих объектов нашего культурного наследия. Планируем воссоздать облик ряда малых исторических городов.

Еще один значимый проект – это "Тульская набережная" (вы ее видели в видеофильме). Его реализация повлияет на историческое ядро и социально-экономический облик города. Центр Тулы станет единым историко-культурным пространством, у туляков появится новое место для отдыха, гостям города проект обеспечит новые туристические маршруты. При этом 60 процентов финансирования, я хочу подчеркнуть, – это внебюджетные деньги. Мы приложим все усилия, чтобы в 2018 году этот проект для туляков был уже реализован.

2017 год объявлен Годом экологии в России. В Тульской области мы реализуем более 90 мероприятий федерального, регионального и местного значения, направленных на сохранение природных богатств. Ведем работу по утилизации ртуть-содержащих отходов и ликвидации несанкционированных свалок. Разработана экологическая карта Тульской области, которая содержит наиболее полные данные о состоянии окружающей среды в нашем регионе. Также проводим комплекс мероприятий по реабилитации водных объектов, охране и воспроизводству лесного фонда, созданию особо охраняемых природных территорий. Жители области все более активно принимают участие в экологических и природоохранных мероприятиях.

Планируя наше общее будущее, мы должны отчетливо понимать: основа его воплощения – это новая экономика с конкурентоспособной промышленностью и инфраструктурой, работающей на современной технологической базе. Сегодня мы можем сказать, что Тульская область – это динамично развивающийся регион. За 2016 год ВРП области составил более 538 млрд. рублей, это 104,7 процента к 2015 году. Ключевые отрасли экономики региона – это оборонно-промышленный комплекс, химия, металлургия, пищевая промышленность. Их суммарная доля в промышленном производстве составляет более 75 процентов. Развитие промышленности региона в последние годы идет опережающими темпами. Так, индекс промышленного производства за 2016 год составил 112,8 процента к 2015 году. По этому показателю мы заняли второе место в ЦФО и седьмое место в России. Чтобы обеспечить экономику региона профессиональными кадрами, мы усилили взаимодействие предприятий, научно-исследовательских и образовательных центров.

Отдельно отмечу наш оборонно-промышленный комплекс. Тульская область – оружейная столица России. Обороноспособность страны обеспе-

чивают 25 тульских предприятий ОПК, продукция которых известна всему миру. Это КБП, "Сплав", "Туламашзавод" и многие другие. Глава государства Владимир Владимирович Путин не раз говорил, что будущее оборонной промышленности в увеличении доли производства высокотехнологичной гражданской продукции, ориентированной на потребность передовых наукоемких отраслей, в развитии производства продукции двойного назначения, доказавшей свою эффективность в практике взаимного обмена технологиями между гражданскими и военными отраслями.

По этому вопросу у нас налажен конструктивный диалог с Государственной корпорацией "Ростех", который действительно приносит значимые плоды. Так, на базе завода "Октава", который тоже был представлен в фильме, производящего акустическую аппаратуру, в том числе военного характера, создается индустриальный творческий кластер. Он включает в себя уникальный музей станкостроения (это первый музей станкостроения в России, и будет самый крупный музей), Высшую техническую школу "Ростеха", территорию для IT-бизнеса, комфортное общественное пространство.

Здесь я хотел бы отметить значимый вклад, который вносят "Ростех" и лично Сергей Викторович Чemezov в развитие Тульской области и, конечно, ее промышленности.

Инвестиционная стратегия Тульской области нацелена на комплексное развитие территории за счет максимального использования собственных ресурсов, привлечения российских, иностранных инвестиций. Активно внедряются целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса. По инвестиционному климату мы второй год занимаем четвертое место в национальном инвестиционном рейтинге регионов. Сегодня у нас успешно работают и развиваются более 200 компаний с иностранным капиталом. Среди них такие мировые гиганты, как Unilever, Cargill, Procter & Gamble, ACA, Knauf и многие другие. В 2016 году инвестиции в основную капитал составили 112,6 млрд. рублей. По итогам первого полугодия 2017 года этот показатель составил 45 млрд. рублей и вырос на 17,9 процента. В 2016 году в Тульской области была создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Узловая". Уже восемь компаний получили статус резидентов.

Учитывая, что большая часть налогов от резидентов поступает в федеральный бюджет, прошу Вас, уважаемая Валентина Ивановна, поддержать наше предложение о выделении федерального финансирования на инфраструктуру особой зоны. Сейчас она финансируется исключительно из регионального бюджета.

Существенную роль в развитии региона играет агропромышленный комплекс.

У меня еще есть время?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Включите микрофон.

Пожалуйста.

А.Г. Дюмин. Спасибо.

Его доля в валовом региональном продукте региона может показаться незначительной – около 7 процентов, но при этом отрасль развивается опережающими темпами. В области производятся практически все необходимые продукты питания.

Я прошу прощения, просто Тульская область – это такой значимый регион для России, что требуется дополнительное время.

Председательствующий. Естественно. Согласна.

А.Г. Дюмин. В 2016 году аграрии региона собрали рекордный урожай зерновых – более 1,5 млн. тонн. Произведено более 185 тыс. тонн молока, производство мяса увеличилось на 13 процентов. За первое полугодие 2017 года индекс производства продукции сельского хозяйства составил 140 процентов. Это первое место в России.

По результатам социально-экономического развития Тульская область два года подряд отмечена правительственными грантами. Достижение позитивной динамики развития – это результат совместной работы региональной власти, бизнеса, общественных организаций и, конечно же, жителей нашей области. Нам удалось успешно задействовать потенциал гражданского общества в процессе принятия важнейших управленческих решений. Жители области активно участвуют в общественном обсуждении крупных проектов.

В то же время сохраняется ряд проблем, сдерживающих развитие нашего региона. Это и уже упомянутая сложная демографическая ситуация, высокая доля ветхого и аварийного жилья, недостаточность собственных финансовых ресурсов для реализации крупномасштабных инфраструктурных проектов. В рамках расширенных заседаний комитетов Совета Федерации члены правительства Тульской области совместно с сенаторами подробно обсудили эти вопросы и получили необходимую поддержку. Большое вам за это спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В завершение хочу поблагодарить вас всех за конструктивную совместную работу, которую мы проделали. Уверен, что реализация постановления Совета Федерации о государственной поддержке Тульской области придаст дополнительный импульс социально-экономическому развитию нашего региона. Спасибо вам большое. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, Алексей Геннадьевич. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Сергею Алексеевичу Харитонову, председателю Тульской областной Думы.

Пожалуйста, Сергей Алексеевич, Вам слово.

С.А. Харитонов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги и друзья! Примите приветствие от депутатов Тульской областной Думы и жителей нашего славного субъекта Федерации. Для регионов Совет Федерации является старшим товарищем и большим помощником в законодательной работе.

Валентина Ивановна, спасибо за то, что действует Совет законодателей. Он приносит свои плоды – и обучаемся, и выстраиваем гармоничную работу.

В своей деятельности Тульская областная Дума ориентируется на программу социально-экономического развития Тульской области на период до 2021 года, которая была разработана по инициативе губернатора Алексея Геннадьевича Дюмина.

Сегодня ключевым вопросом для нас является бюджетная политика. Приоритеты заданы нашим Президентом Владимиром Владимировичем Путиным – слушать и слышать людей, строить работу исходя из интересов жителей.

На протяжении ряда лет из бюджета области на социальные отрасли выделяется порядка 70 процентов общего объема расходов. Финансирование этих сфер будет увеличиваться. Больше средств будет выделяться на социальную поддержку граждан, охрану окружающей среды, развитие культуры, туризма, физкультуры и спорта, на улучшение демографической ситуации и поддержку семей. Стратегическая задача для органов власти всех уровней – формирование на территории области комфортной среды для жизни людей.

Валентина Ивановна, Вы сегодня видели на нашей выставке отражение этой темы стратегической.

Проект "Народный бюджет". На Международном инвестиционном форуме "Сочи-2016" тульская практика признана лучшей в России в категории "Эффективное бюджетирование". "Народный бюджет" Тульской области стал одним из самых масштабных проектов на территории Российской Федерации не только по количеству средств, выделяемых из областного и муниципальных бюджетов, но и по широкому кругу задач, решаемых при непосредственном участии населения, о чем говорил Алексей Геннадьевич. Благодаря "Народному бюджету" ремонтируются кровли жилых домов, водопроводы и тепловые сети, благоустраиваются дворы, приводятся в порядок мемориальные комплексы, дома культуры, детские сады и школы. В июне текущего года Дума внесла изменение в закон о бюджете на 2017 год и на плановый период, увеличив его финансирование на 2018–2019 годы до 500 млн. рублей ежегодно.

Мы с коллегами активно включились в работу по реализации проекта "Комфортная городская среда", который был инициирован на федеральном уровне депутатами-единороссами. Финансирование программы благоустройства в 2017 году составляет 530 млн. рублей, из которых 280 миллионов – средства областного и муниципальных бюджетов Тульской области. В муниципальные программы благоустройства этого года включены 206 дворовых территорий, 31 общественная территория и два парка. Комфорт проживания – это вопрос порядка и общественной безопасности. Ответом на обращение жителей стал запрет предпринимателям на розничную продажу пива в нежи-

лых помещениях, расположенных в многоквартирных домах. Проект закона был внесен главой региона и единогласно принят Тульской областной Думой.

В области полностью сформирована нормативная правовая база для создания новой системы обращения с коммунальными отходами. Большое внимание уделяется дорожному строительству. Начиная с 2015 года мы увеличиваем нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты. Сейчас 30 процентов поступлений от акцизов направляется на пополнение муниципальных дорожных фондов.

База для развития социальных отраслей, для решения вопросов благоустройства – это укрепление и развитие экономического потенциала региона. Объем собственных средств бюджета области на софинансирование программы "Развитие промышленности в Тульской области" вырос с 16 млн. рублей в 2016 году до 111 млн. рублей в 2017 году. Принят Закон Тульской области "О промышленной политике в Тульской области", который определил полномочия органов государственной власти в этой сфере и ввел такие механизмы поддержки, как региональный фонд развития промышленности и специальный инвестиционный контракт. Фонд создан, проводится отбор проектов и программ для предоставления мер поддержки, в том числе финансовой. На сегодняшний день это реальная возможность для предприятий получить длинные деньги на льготных условиях. Фонд обеспечивает заключение специальных инвестиционных контрактов, в которых одной из сторон выступает Тульская область. Это эффективный инструмент, для предпринимателей это возможность получить налоговые преференции, а также страховка от ухудшения условий ведения бизнеса, для области – гарантии капитальных вложений в установленные сроки плюс создание новых рабочих мест.

В апреле 2017 года Дума приняла закон о льготном налогообложении налогоплательщиков – участников специальных инвестиционных контрактов. В процессе работы над этим документом мы выявили правовой пробел. Нулевой ставкой по налогу на прибыль могут сегодня пользоваться только организации, заключившие инвестконтракты, одной из сторон которых обязательно является Российская Федерация. Таковы требования Налогового кодекса. Как показывает практика, необходимо рассмотреть возможность корректировки федерального законодательства, чтобы льготы по налогу на прибыль могли получать и те инвесторы, которые заключают специальный инвестиционный контракт только с субъектом Российской Федерации.

Понижение ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет области, установлено законом области для резидентов особой экономической зоны "Узловая". Она была создана в 2016 году. В течение первых пяти налоговых периодов после получения прибыли пред-

приятия полностью освобождаются от уплаты налогов. Этим же законом резиденты особой экономической зоны освобождены от уплаты транспортного налога на грузовые автомобили на 10 налоговых периодов со дня регистрации транспортного средства. Льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций крупные инвесторы могут получить в соответствии с законом о льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области.

Еще одним законом области установлены критерии отбора масштабных инвестиционных проектов, для реализации которых допускается предоставление земельных участков в аренду без торгов. Сформирована законодательная база поддержки малого и среднего бизнеса. Учитывая, что Тульская область – традиционный регион крупной промышленности (наши базовые отрасли – машиностроение, металлургия, химия), в региональном законодательстве сделан акцент на поддержку вновь создаваемых малых предприятий. Думой принято 18 законов, направленных на поддержку малого и среднего бизнеса. Мы целенаправленно работаем над расширением этого сегмента рынка.

Не могу не затронуть тему патриотического воспитания. 70-летие нашей Великой Победы, которое широко отмечалось в России и за рубежом в 2015 году, также нашло свое отражение в законодательной работе областной Думы. В мае 2015 года принят закон о почетных званиях Тульской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести", "Рубеж воинской доблести". Он направлен на сохранение и увековечение памяти о подвигах воинов на территории Тульской области.

Это краткий перечень направлений, по которым мы работаем, совершенствуя законодательную базу развития области. Но, приняв закон, мы не ставим точку. Нам важно, чтобы закон работал, важно знать реакцию людей на местах, получить живой отклик на наши решения. Как неоднократно подчеркивал глава государства, конструктивный, содержательный и уважительный диалог между властью различных уровней и представителями гражданского общества нужен и полезен.

Валентина Ивановна, абсолютно поддерживаем Ваш тезис о внимании министерств к субъектам Федерации. Это очень важный аспект – жить по реалиям наших возможностей.

Мы стараемся использовать всевозможные формы связи с жителями, включая непосредственную работу в округах. Вовлекаем туляков в реализацию проектов и программ на всех этапах – от планирования до приемки результатов.

Кратко перечислю основные направления. Принят закон о регулировании отдельных правоотношений, связанных с осуществлением общественного контроля в Тульской области. Произшла перезагрузка общественных советов при региональных министерствах, комитетах, инспекциях и администрациях районов и городских округов.

Процесс формирования нового формата общественных советов запустил лично губернатор. Обращаясь к депутатам Тульской областной Думы с посланием в декабре прошлого года, глава региона подчеркнул, что общественные советы не должны быть карманными и ручными, в них должны входить люди с активной гражданской позицией. Сформирован общественный совет при областной Думе, который в нулевом чтении обсуждает законопроекты, поступающие в Думу на рассмотрение. Самые острые вопросы, самые актуальные предложения по совершенствованию законодательства обсуждаем в рамках совета по взаимодействию Думы с представителями органов муниципальных образований.

В июле 2017 года состоялось первое заседание Совета молодых депутатов при Тульской областной Думе. Одной из наиболее авторитетных в области молодежных структур является Молодежный парламент при Тульской областной Думе.

Я хочу вас поблагодарить за внимание. Спасибо. Желаю всем удачи в новом продуктивном законотворческом году в преддверии выборов Президента. Всем удачи! России нашей – здоровья!

Председательствующий. Спасибо большое, Сергей Алексеевич. Присаживайтесь. (*Аплодисменты.*)

Уважаемые коллеги! Я хочу от всех нас поблагодарить Алексея Геннадьевича, губернатора Тульской области, Сергея Алексеевича за очень серьезную подготовку к Дням субъекта в Совете Федерации, за очень содержательные доклады, за хорошую, замечательную выставку. Понятно, что она только часть показывает, но настолько убедительно сегодняшний день Тульской области на ней отражен! Но, главное, знаете, хочется сказать спасибо за вашу такую созидательную работу в интересах своего края, своей земли, в интересах людей. Нам есть с чем сравнивать: три года назад были Дни Тульской области в Совете Федерации, и сегодня то, что мы увидели, услышали, проанализировали, – конечно, огромная разница, огромное движение вперед. Мне мои коллеги, которые проводили заседания комитетов, сказали, насколько профессиональная команда Тульской области сформирована губернатором.

Алексей Геннадьевич, я сама была губернатором и знаю большинство из них. У меня такое ощущение, что Вы родились в Туле, всю жизнь там работали, владеете абсолютно информацией, а главное, есть уже чем гордиться, столько сделано за это время. Вот когда у руководителя региона, у команды глаза горят, когда есть такое желание сделать как можно больше, дать мощный толчок развитию области, – это, конечно, производит большое впечатление. И не случайно сегодня Тульская область, по оценкам Правительства, различных рейтингов, входит в число первых: четвертое место в прошлом году заняла по инвестиционной привлекательности, пятое место в целом (точно скажу, чтобы не ошибиться) – по уровню

развития инновационной деятельности, и, по оценкам Правительства, Тульская область по всем показателям входит в число 20 лучших субъектов. Это результат в первую очередь труда жителей Тульской области, но это, конечно, во многом результат эффективной управленческой деятельности губернатора области, тесного взаимодействия с депутатами областной Думы и активной законотворческой деятельности депутатов областной Думы и, конечно же, всех членов команды, которым поручены те или иные участки. Это очень приятно отметить, и объективно говорю об этом.

Тульская область в этом году отмечает 80-летие со дня своего образования. И я хочу воспользоваться такой возможностью, поздравить всех жителей Тульской области, руководителей Тульской области с этой знаменательной датой. Вы по праву можете гордиться историей, замечательными традициями Тульской земли. Но хочу сказать, что этим гордится и вся Россия, потому что Тульская область, город Тула занимают очень важное место не только в истории нашей страны, но в ее сегодняшнем дне. И родина искусных мастеров, бесстрашных воинов (издревле Тульская область ковала оружие для страны) не раз оставалась на натиск врагов.

Поэтому, мне кажется, очень верной и такой символичной является одна из первых инициатив Алексея Геннадьевича как губернатора Тульской области (эту инициативу поддержал Президент страны) – возобновление, восстановление, возрождение Тульского суворовского военного училища. За это, я думаю, отдельное спасибо Вам говорят и жители Тульской области, и я бы хотела к этому присоединиться.

Понятно, что Тула и Тульская область являются оружейной столицей страны, и прославленное тульское оружие доказало свою эффективность и в прошлом, и в нынешних условиях. В этом удалось убедиться. В тех успехах, которых мы достигли в борьбе с терроризмом на Ближнем Востоке, огромная заслуга, конечно же, и тульских оружейников. И неудивительно, что спрос на продукцию предприятий оборонно-промышленного комплекса Тульской области растет, и сегодня она известна во всем мире.

В то же время руководство области понимает, что эти успехи не снимают задачу, поставленную Президентом, наращивания на предприятиях ОПК гражданской продукции. И сегодня уже можно отметить (и таких конкретных примеров немало), что предприятия ОПК успешно разрабатывают и осваивают производство инновационной медицинской продукции, коммунальной, станкостроительной техники и других. Эту работу, безусловно, надо продолжать, а также активнее использовать огромный технологический потенциал тульских предприятий для перехода к цифровой экономике. И мы ждем от наших региональных коллег (от Тульской области и других) предложений, которые мы, как верхняя палата, будем реализовывать в нашей законодательной и иной деятельности.

Важно также отметить, что Тульская область всегда была и остается кузницей кадров для оборонной промышленности. И приятно, что правительство Тульской области совместно с Госкорпорацией "Ростех" реализует креативный индустриальный кластер. Хочется надеяться, что он станет центром притяжения для талантливой молодежи, может быть, не только Тульской области.

Сегодня прозвучало (не буду повторяться) очень много убедительных, внушительных фактов, цифр, свидетельствующих об экономических успехах области за последние годы. Добавлю, что это получило уже соответствующую оценку. Во многом это вызвано благоприятными условиями для инвестиционного развития. Уже либо реализуются, либо планируются (об этом также коллеги сказали) десятки крупных проектов. Очень важно развитие современных инструментов, в частности особых экономических зон, которому руководство области уделяет большое внимание. Я согласна с предложением Алексея Геннадьевича, что Министерство экономического развития, федеральные власти должны также участвовать в том числе в выделении средств для развития инфраструктуры особых экономических зон. И прошу это отразить в постановлении Совета Федерации. Это всегда так было. В последнее время федеральный центр стал как-то уходить от этой проблемы. Это неправильно. Много средств вкладывает регион, но без федеральной поддержки эффективность этих зон не будет столь высока.

Сельское хозяйство. Просто молодцы! В этом году рост за полгода – 140 процентов. Я даже специально спросила: "Как вам удается добиваться таких чудесных результатов?" Понятно, что это и за счет финансовой поддержки, новых технологий, вложения инвестиций. Хотелось бы, чтобы такими же темпами сельское хозяйство Тульской области развивалось и дальше. Ну и, конечно, это уже совершенно новые, современные животноводческие комплексы, которые позволяют добиваться таких хороших результатов.

Наряду с этим большое внимание к социальной сфере. За это, Алексей Геннадьевич, Вам отдельное спасибо. Более 20 видов пособий, различных специальных выплат семьям с детьми в этом году. И это важно, потому что надо улучшать демографическую ситуацию. Пока в Тульской области – естественная убыль населения, она снижается, но тем не менее имеет место быть. Снижение младенческой смертности – это тоже очень хорошие результаты, надо продолжать дальше двигаться в этом направлении.

Могу еще очень много хорошего сказать. Но есть и проблемы, безусловно. Есть проблемы, характерные и для других регионов, и для Тульской области. Надо наращивать темпы жилищного строительства, и много других вопросов стоит. Но главное, что руководство знает эти проблемы, видит, не скрывает их и имеет абсолютно конкретные планы движения вперед к преодолению тех проблем, которые еще есть.

Потенциал туристической области, коллеги, огромный. Есть также понимание этого, и многое делается. Растет туристический поток в Тульскую область: на 7 процентов по итогам прошлого года, в этом году, и есть дальнейший потенциал развития.

Надо активно поддерживать и развивать бренды. Такие бренды, как в Тульской области, известны не только в России, но и во всем мире: и тульская гармошка, и самовары, и белевская пастила, и пряники. Теперь уже у нас есть фирменный брендовый пряник "Совет Федерации" (вы видели на выставке, можем дарить нашим коллегам). Спасибо за такое внимание к Совету Федерации. Ну, пределов совершенству нет. Если такие темпы развития продолжатся, это будет пример, образец, Тульская область будет лидером для других регионов в том, как можно использовать региональный потенциал.

Коллеги, вчера и сегодня состоялись расширенные заседания комитетов Совета Федерации, где прошли с участием руководителей правительства области, комитетов, других представителей очень содержательные встречи, обсуждения, и итоги этих обсуждений будут отражены в нашем итоговом постановлении, которое мы доработаем. Просьба и руководителей Тульской области, и представителей Тульской области еще внимательно посмотреть проект постановления, доработать и внести то, что пока не нашло в нем отражения.

Есть предмет для критики, серьезной, я бы сказала, критики. Все так замечательно, молодое руководство, молодая команда, а со спортом проблемы есть – проиграли команде Совета Федерации в футбол (3:2) и в волейбол (3:2). Даем вам время подтянуться, готовы повторить матчи, надемся, что результаты будут другие.

Коллеги, хочу предоставить слово исполняющему обязанности председателя Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степану Михайловичу Киричуку.

Пожалуйста, Вам слово.

С.М. Киричук, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Тульской области" подготовлен на основании предложений губернатора, председателя Тульской областной Думы, предложений комитетов (состоялись заседания шести комитетов). И больше, чем вы сказали, просто сказать нечего, поэтому предлагаю принять его за основу, и будем выполнять поручение вместе с Тульской областью по его доработке.

А сейчас прошу проголосовать, Валентина Ивановна, за предложение принять за основу.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений?

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Тульской области" (документ № 391) за основу? Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 41 мин. 54 сек.)

За	155 чел.....	91,2%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемый Алексей Геннадьевич, уважаемый Сергей Алексеевич! Еще раз хочу от всех нас поблагодарить вас за замечательные Дни субъекта. Мы по итогам также обобщаем опыт и направляем его во все регионы. Вам есть чем поделиться. И, я думаю, сенаторам было очень полезно услышать об опыте Тульской области.

Желаем вам дальнейших успехов, и надеюсь, что то постановление, которое мы примем, окажет свое положительное влияние на дальнейшее экономическое и социальное развитие вашего субъекта.

У меня есть поручение за результативную, эффективную работу вручить руководителям Тульской области награды Совета Федерации. Пожалуйста.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Почетной грамотой Совета Федерации награждается губернатор Тульской области Дюмин Алексей Геннадьевич.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

Такой же награды Совета Федерации удостоен председатель Тульской областной Думы Харитонов Сергей Алексеевич.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, таким образом, Дни субъекта Федерации завершены. Еще раз тулякам всем, которые на балконе, спасибо за работу. (Аплодисменты.)

Коллеги, продолжаем наше заседание.

Седьмой вопрос нашей повестки – День Государственной корпорации по содействию разра-

ботке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" в Совете Федерации.

Коллеги, мы продолжаем, как условились, традицию проведения в нашей палате дней, посвященных работе государственных корпораций. Сегодня у нас "Ростех".

Государственная корпорация "Ростех" участвует в реализации государственной политики по инновационному развитию экономики России как инновационно-промышленная корпорация, развивая промышленные технологии, создавая высокотехнологичную продукцию, соответствующую мировому уровню.

Я хочу поприветствовать в Совете Федерации представителей Государственной корпорации "Ростех" во главе с генеральным директором Сергеем Викторовичем Чемезовым, поблагодарить вас за организацию такого интерактивного показа достижений корпорации в фойе 1-го этажа. Мы все с большим интересом ознакомились с вашей выставкой.

Мы выделяем до часа на этот вопрос. Предлагается предоставить слово Сергею Викторовичу Чемезову.

Пожалуйста, Сергей Викторович. (Аплодисменты.) До 20 минут. Так Вы просили, да? Пожалуйста.

С.В. Чемезов, генеральный директор Государственной корпорации "Ростех".

Я думаю, даже меньше. Я готов на вопросы отвечать.

Председательствующий. Нам очень хочется Вас попытать сегодня с пристрастием, Сергей Викторович. Пожалуйста, слово Сергею Викторовичу Чемезову.

С.В. Чемезов. Добрый день, Валентина Ивановна! Добрый день, уважаемые коллеги! Я впервые у вас здесь, в Совете Федерации, и огромное спасибо за приглашение.

Я рад, что у меня появилась такая возможность рассказать о том, что делается у нас в корпорации, тем более что в этом году нам исполняется 10 лет. Это первый наш такой небольшой юбилей. И, конечно, было сделано немало, и я об этом хочу вам рассказать.

В момент своего основания, в 2007 году, корпорация получила в качестве имущественного взноса 443 организации. При этом их акции реально были переданы лишь в 2009 году, и, по сути, с этого момента мы фактически начали управлять всеми этими предприятиями.

Почти сразу вскрылось множество проблем. Из основных это изношенность оборудования, разрушение производственных цепочек, избыточные производственные мощности и их недостаточная загрузка. Более 30 процентов предприятий находились в предкризисном и кризисном состоянии, 6 процентов – в стадии банкротства, 4 процента не вели деятельность вообще никакой, и еще 6 процентов фактически утратили свое имущество, а числились лишь на бумаге. Это как раз пример,

как наше любимое государство в лице Росимущества управляет всем имуществом, которое у них находится.

Общий убыток наших предприятий оценивался в 61 миллиард. Некоторые активы находились под контролем преступных группировок или были незаконно отчуждены. В результате инициированных нами проверок было возбуждено более 200 уголовных дел, предотвращен ущерб на сумму более 6 млрд. рублей.

Главный итог работы корпорации за истекший период, на мой взгляд, заключается в том, что нам удалось переломить нисходящий тренд в российской промышленности, и конкретно в наших предприятиях.

Конечно, трудности и проблемы все еще есть, но разрозненные когда-то предприятия сейчас представляют собой управляемую систему с четко определенными целями и стратегиями развития. Сегодня Государственная корпорация "Ростех" объединяет более 700 предприятий. Они группируются в 14 холдингов, 11 из них работают в оборонно-промышленном комплексе и три – в гражданских отраслях. Предприятия корпорации расположены в 56 субъектах Российской Федерации, 21 из них является градообразующим. В общей сложности на предприятиях "Ростеха" занято почти полмиллиона человек.

Одним из ключевых направлений деятельности корпорации является обеспечение обороноспособности нашей страны. Так, на долю предприятий "Ростеха" приходится примерно четверть от общего объема гособоронзаказа. В его исполнении участвует порядка 300 организаций корпорации. Мы поставляем в Вооруженные Силы вертолеты К-52, Ми-28Н, Ми-8 в различных модификациях, оперативно-тактические ракетные комплексы "Искандер", зенитные пушечные комплексы "Панцирь", танки Т-72 и Т-90, броневые автомобили "Тайфун-К" и другую продукцию.

Кроме того, наши организации выполняют более 140 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Среди наших наиболее значимых разработок последних лет можно выделить бронетехнику семейства "Армата", перспективные вертолеты различного назначения, переносные зенитно-ракетные комплексы, средства радиоэлектронной борьбы.

В текущем году организации корпорации в рамках федеральных целевых программ выполняют более 150 проектов технического перевооружения и реконструкции производств. Объем инвестиций в объекты капитального строительства составит более 43 млрд. рублей. Кроме того, по итогам первого полугодия организациями корпорации выполняется более 180 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на общую сумму более 20 млрд. рублей.

Еще одной основополагающей задачей, которая лежит в основе идеи создания госкорпорации, является расширение экспорта высокотехнологичной промышленной продукции, не только, конечно,

оборонной, военной техники, но и гражданской. В 2013 году у нас впервые объем экспортной выручки превысил объем средств, полученных в результате исполнения заданий гособоронзаказа. На "Рособоронэкспорт", который также входит в состав корпорации, сегодня приходится более 85 процентов экспорта российской продукции военного назначения. Компании сотрудничают с 700 предприятиями и организациями ОПК. Это позволяет предлагать иностранным заказчикам широкий комплекс возможностей для укрепления их обороноспособности.

Общий объем поставок по линии "Рособоронэкспорта" за прошедшее десятилетие вырос более чем в два раза – с 6 млрд. долларов до почти 13 млрд. долларов, при этом по состоянию на сентябрь 2017 года общий объем портфеля заказов составляет порядка 44 миллиардов.

Наша продукция по линии военно-технического сотрудничества поставляется в 70 стран мира. Традиционно нашими стратегическими партнерами являются Индия и Китай. В Индию мы также передаем и технологии, в частности на ее территории сегодня производятся и самолеты Су-30МКИ, танки Т-90. Недавно нами подписан контракт по созданию совместного предприятия и производства в Индии современных вертолетов Ка-226. Львиная доля поставок приходится на рынки Ближнего Востока и Северной Африки. Также осуществляется сотрудничество со странами Латинской Америки.

Мы активно работаем с зарубежными партнерами и в гражданской сфере. В частности, наша корпорация "ВСМПО-АВИСМА" – одна из самых крупных в мире компаний, производящих титановые изделия. Полностью закрывает потребности и бразильская строительная компания Embraer. 40 процентов всей титановой продукции для компании Boeing поставляется также нами и 50 процентов – Airbus.

Мы также поставляем за рубеж и продукцию для гражданской авиации, автомобильную технику, энергетическое оборудование. Благодаря сотрудничеству с иностранными партнерами "Ростех" не только получает прибыль от продажи продукции за рубеж, но и привлекает в Россию инвестиции и решает вопрос трансфера передовых технологий.

В 2012 году мы привлекли в капитал "АВТОВАЗа" компанию Alliance Renault Nissan. Технологии и опыт французского альянса позволили значительно повысить конкурентоспособность отечественных автомобилей, и вы видите, что сегодня LADA стала совершенно другой. Сегодня "АВТОВАЗ" развивается и модернизируется, ведет постоянную работу над повышением качества своей продукции, активно обновляется и модельный ряд. Буквально на днях начато серийное производство двух новых моделей семейства LADA Vesta – LADA Vesta SW и LADA Vesta SW Cross. По итогам восьми месяцев текущего года модели Granta и

Vesta заняли второе и третье места по объемам продаж.

Есть и другие успешные примеры нашего партнерства с иностранными компаниями, например с компанией Pirelli, мы создали с ними совместное предприятие. Приобрели два практически "убитых" шинных завода в Воронеже и Кирове. Сегодня это самое современное производство, которое производит свою продукцию не только для внутреннего рынка, но и на экспорт, за рубеж.

Также в качестве примера могу привести и сотрудничество нашего "КАМАЗа" с немецким концерном Daimler.

Мы создали также целый ряд совместных предприятий с различными автомобильными компаниями, вернее, производящими автокомпоненты. Это и коробка передач, и двигатели, и с Daimler мы сделали современную кабину. И сегодня уже те, кто был на выставке, наверняка видели. Самый современный автомобиль КАМАЗ легко конкурирует на международном рынке со всеми ведущими автомобилестроительными компаниями.

Кроме того, "Ростех" подписал соглашение с нашим Российским фондом прямых инвестиций, который представляет также альянс ближневосточных инвесторов, о продаже 12 процентов акций "Вертолетов России". Те средства, которые мы получили, пойдут на развитие предприятий вертолетного комплекса.

Не могу не отметить еще одно важное для нас направление работы. Согласно госпрограмме развития вооружения масштабное перевооружение российской армии и флота завершится к 2020 году, и в этой связи для сохранения устойчивого финансового положения предприятий ОПК мы сегодня приходим к такому решению, что необходимо увеличить выпуск гражданской продукции на мощностях оборонных предприятий. Такую задачу перед нами поставил Президент, и здесь мы успешно переносим технологии из оборонки в гражданку. Такой подход обеспечивает нам весомое преимущество в создании конкурентоспособной продукции.

Производство гражданской продукции с момента основания корпорации выросло на 10 процентов, а если в абсолютных цифрах, то почти в четыре раза. В этом году выручка от производства гражданской продукции составит порядка 470 миллиардов. В сравнении с прошлым годом она увеличится почти на треть. Сегодня доля гражданской продукции составляет 25 процентов. Мы поставили задачу перед всеми холдингами добиться доли в размере 50 процентов.

В гражданской сфере мы активно развиваем направление медицинской техники. Вы, когда смотрели выставку предприятий Тульской области, наверняка видели созданный совместно с учеными университета и нашим предприятием "Сплав" реабилитационный центр. Как говорят наши ученые, аналогов такому центру в мире нет, мы впервые такой центр создали. И сейчас мы уже

проводим испытания совместно с МЧС и Минздравом. Я надеюсь, что этот центр уже в ближайшее время начнет производить продукцию серийно и ее будет закупать наше Министерство здравоохранения.

Также в качестве примера могу привести наши инновационные разработки холдинга "Швабе". Они применяются широко в неонатологии, реанимации, онкологии, кардиологии, офтальмологии, ортопедии, диагностике и лабораторных исследованиях. Они востребованы как у нас, так и за рубежом. Кроме Юго-Восточной Азии, Африки это оборудование очень охотно приобретают европейские страны. Кстати, перинатальные центры, которые мы сегодня строим, порядка на 60, а то и 70 процентов оборудованы как раз нашей медицинской техникой.

Активно развивается программа гражданского вертолетостроения, в том числе санитарной авиации. Буквально недавно было подписано соглашение с государственной транспортно-лизинговой компанией на 23 медицинских вертолета. Все эти вертолеты будут поставлены в этом и следующем годах, и они будут оказывать помощь больным в Сибири и на Дальнем Востоке. В этом году мы представили первый легкий самолет Т-500 собственного производства, предназначенный для российского агропромышленного комплекса.

Другими направлениями развития корпорации в гражданской сфере являются разработка новых материалов, биотехнологии и, конечно, фармацевтика.

В ближайшие годы наш холдинг "Национальная иммунобиологическая компания" планирует занять лидирующие позиции в сфере производства иммунобиологических препаратов. Уже сегодня компания поставляет по госконтрактам в Минздрав вакцины, которые входят в национальный календарь профилактических прививок.

В 2019 году мы планируем запустить производство на предприятии "Киров Плазма". Нам его совсем недавно передали, это был недострой, стоял он более пяти лет. Сегодня мы приняли решение все-таки его достроить и в 2019 году должны запустить. Это предприятие будет перерабатывать ежегодно до 600 тонн плазмы крови. Речь идет о таких препаратах, как альбумин, иммуноглобулин, факторы свертывания крови VIII и IX, жизненно необходимых для больных гемофилией. В результате мы практически полностью закроем потребности здравоохранения в этих препаратах. Сейчас в данном сегменте зависимость от импорта составляет свыше 90 процентов.

Уважаемые коллеги, хотел бы подчеркнуть, что "Ростех" – социально ответственная корпорация, и мы уделяем большое внимание созданию достойных условий для работы и отдыха своих сотрудников и их семей. Средняя заработная плата по предприятиям корпорации в этом году составит более 45 тыс. рублей. Для сравнения: в 2009 году она была 17 тысяч. На финансирование социальных программ в 2017 году нами будет потрачено

почти 800 млрд. рублей. Большим событием для многих сотрудников стал запуск жилищной программы, которая в том числе сделает ипотеку более доступной.

Отдельным направлением нашей работы является взаимодействие с техническими вузами и профтехучилищами. На сегодняшний день у корпорации заключены соглашения о сотрудничестве с 214 вузами, а также 50 профессионально-техническими училищами, на базе которых осуществляется целевая подготовка специалистов для предприятий корпорации. С целью постоянного повышения кадровых компетенций своих сотрудников "Ростех" также активно участвует в программе международного движения по популяризации рабочих специальностей WorldSkills.

Конечно, за истекшие 10 лет сделано немало, но я также понимаю, что мы еще только в начале пути и впереди у нас еще много работы.

В заключение хотел бы пожелать членам Совета Федерации больше внимания уделять проблемам отечественной промышленности, чутко реагировать на просьбы промышленников, оперативно принимать вносимые необходимые изменения в законодательные акты. Только совместным трудом мы сумеем преодолеть все трудности, сможем еще больше укрепить Россию, сделать ее еще более сильной и процветающей. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Сергей Викторович.

Коллеги, ко всем сенаторам, желающим задать вопрос, просьба записаться.

Людмила Вячеславовна Козлова, пожалуйста.

Л.В. Козлова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Я благодарю комитеты за то, что сегодня Сергей Викторович Чемезов с нами.

Первый вопрос. Несмотря на то что Смоленская область на всех уровнях год ставит вопросы по ситуации, сложившейся на строительстве перинатального центра в Смоленске, Ваши подчиненные должного контроля за действиями подрядчика, СКФ "Комфорт", в общем-то, не оказывают. В курсе ли Вы этого? Это один вопрос.

Второй вопрос. Учитывая фактическое состояние дел, можно констатировать, что сроки ввода объекта в эксплуатацию и сроки начала функционирования перинатального центра будут сорваны. Готова ли Госкорпорация "Ростех" отвечать перед Президентом Российской Федерации за срыв срока ввода объекта в эксплуатацию и неисполнение его прямого поручения по строительству перинатальных центров? Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста.

С.В. Чемезов. Что касается Смоленской области, первоначально было принято решение о том, что нам поручается построить 14 перинатальных центров, в которое Смоленск не входил. Смоленская область принимала решение самостоятельно строить этот перинатальный центр. И только в 2016 году...

Л.В. Козлова. С 2015 года...

С.В. Чемезов. ...все-таки они пришли к выводу, что самостоятельно они не построят, и обратились к нам с просьбой оказать им помощь. Заметьте, в 2016 году. А сегодня у нас всего лишь сентябрь (скоро будет уже октябрь) 2017 года. То есть фактически мы за год сделали огромную работу. Понятно, что те сроки, которые были ранее поставлены, соблюсти очень сложно. Но мы все-таки постарались до конца этого года сдать этот перинатальный центр. Там проблем было очень много и с оформлением земельных участков, чисто технических, которые, к сожалению, мешали нам и не давали возможность быстро начать строительство.

Что касается других перинатальных центров...

Председательствующий. Пожалуйста, пожалуйста.

С.В. Чемезов. ...я могу дать пояснение. Из оставшихся 14 (в Смоленске – 15-й) мы сдали уже центры в Уфе, Оренбурге, Брянске, Махачкале, Назрани. Общая экономия по этим пяти центрам составила более 400 млн. рублей. Все эти деньги были переведены либо в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, либо в бюджеты субъектов. В ближайшее время будут сданы центры в Пензе и Якутске. Это будет, наверное, буквально в начале октября. И потом (это ноябрь – декабрь) будет подряд сдача всех оставшихся центров. Фактически строительные работы по многим центрам уже идут к завершению. Необходимо будет смонтировать оборудование, запустить его и провести лицензирование.

Проблемные центры, конечно, у нас есть, такие как в Гатчине, Пскове, Петрозаводске, Смоленске, Улан-Удэ. Все это связано, к сожалению, с недобросовестными подрядчиками, поскольку мы обязаны проводить конкурсы для привлечения подрядных организаций на строительство. Конкурсы те или иные подрядные организации выигрывают, приносят нам, предоставляя банковские гарантии. После того как мы начинаем проверку этих банковских гарантий, выясняется, что это липовые банковские гарантии, а в некоторых случаях даже если и настоящие, то компании через какой-то промежуток времени объявляют себя банкротами, несостоятельными, и в результате мы вынуждены объявлять новые конкурсы, нанимать новых подрядчиков. К сожалению, мы дополнительно уже выделили из собственных средств 1 700 млн. рублей, для того чтобы завершить все центры, а потом уже будем разбираться с этими нерадивыми подрядчиками, чтобы каким-то образом вернуть те деньги, которые они получили.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Викторович.

Людмила Вячеславовна, и к Вам, и к другим... Вот с таким же пристрастием надо пытаться региональные органы власти. Они несут не меньшую ответственность за ввод перинатальных центров. Там, где региональная команда работает эффективно (быстро землю выделяют, согласование

осуществляют и так далее), процесс идет объективно лучше. В данном случае "Ростех", конечно, очень много сделал по строительству перинатальных центров. Программа эта продолжается. И давайте мы будем более тесно взаимодействовать, в регионах, где есть проблемы, взаимодействовать с соответствующими структурными подразделениями "Ростеха" для скорейшего ввода объектов. Спасибо.

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, пожалуйста.

И.М.-С. Умаханов, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Уважаемый Сергей Викторович! Я прежде всего хочу продолжить медицинскую тему и поблагодарить от жителей Махачкалы, Республики Дагестан за открытие нового перинатального центра. Это очень важное событие. И 1 июня он уже вступил в строй. Но вопрос у меня из другой сферы.

В нашей стране достаточно остро стоит проблема внедрения научных разработок. По имеющимся данным, патентуется не более 10 процентов охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности, а в коммерческом обороте вообще находится чуть более 2 процентов. У нас, в Совете Федерации, создан Совет по вопросам интеллектуальной собственности (и он уже несколько лет функционирует). Поэтому у меня вопрос такой: Сергей Викторович, какими Вы видите пути решения этой задачи, исходя из практики инновационной деятельности "Ростеха"?

С.В. Чemezov. Вы знаете, эта тема достаточно серьезная, и она была поднята совсем недавно Министерством обороны, но несколько с другой стороны. Они почему-то решили, что необходимо будет принять такое решение государством, чтобы передать всю интеллектуальную собственность Министерству обороны, то есть взять ее у тех предприятий, у которых она уже стоит на балансе, а для каких целей – непонятно, чтобы она просто у них хранилась. Они говорят, что эта интеллектуальная собственность, которая была создана благодаря государственному финансированию, финансировалась через Министерство обороны, поэтому Министерство обороны является собственником этой интеллектуальной собственности.

Когда мы провели совещание с министром, я им задал вопрос: "А задача-то какая? Для чего вы все это хотите сделать? Вы хотите получать с этого какие-то средства?" – "Ну да". Я спросил: "А вы знаете, что эти средства все равно пойдут не к вам, а пойдут в бюджет, поскольку это государственная собственность?" Для кого-то это была новость, для кого-то это, может быть, было понятно. Но в итоге мы предложили не изымать у тех предприятий, у которых уже сегодня на балансе стоит та или иная интеллектуальная собственность (это же деньги), потому что иначе, мы посчитали, все наши предприятия одну треть собственности должны будут отдать. Тогда сразу все пред-

приятия у нас в цене упадут, и значительно упадут. А это значит – сразу проблема с кредитованием, потому что стоимость предприятий будет ниже, банки, естественно, дадут меньше кредитов. Договорились о том, что все-таки оставляем, никуда ничего передавать не будем. Но те средства, вернее, проценты, которые будут получены в связи с продажей той или иной техники, которая была создана благодаря финансированию Министерством обороны, будут складироваться в определенном фонде, который мы предлагаем создать вместе с ними.

Мы с Министерством обороны подготовили соглашение и подписали это соглашение. Сейчас хотим написать обращение к Президенту (совместное с Министерством обороны и "Ростехом"), чтобы эти средства оставались в этом фонде и использовались совместно с Министерством обороны по совместному решению для финансирования тех или иных ОКР и НИОКР. Я думаю, это будет как раз правильно, потому что, если они вернуться опять в бюджет, они там размоются. Это небольшие суммы, о которых говорить-то особо, наверное, не стоит. Но тем не менее это деньги. Для предприятия это большие деньги, для Министерства обороны или для Министерства финансов это ничего – ну, миллиард, два в течение года может быть получено. А вот для наших предприятий, которые будут создавать какую-то новую технику, и дополнительное финансирование будет, конечно, это очень важно.

Из зала. Стимул.

С.В. Чemezov. Стимул.

Председательствующий. Спасибо.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемый Сергей Викторович! Как мы знаем, готовится к принятию федеральный бюджет на предстоящий период. Эта непростая работа всегда проходит на фоне столкновения разных мнений, интересов, определения приоритетов. Это нормально. Мы вновь услышим (и уже слышим) разговоры о чрезмерном финансировании ВПК. При этом абсолютное большинство граждан четко понимает, что сегодня у нашего государства есть два надежных инструмента – это дипломатия и армия. И любые усилия по повышению обороноспособности страны будут, конечно же, всемерно поддержаны.

Хочу спросить, уважаемый Сергей Викторович, в какой, на Ваш взгляд, степени существующая нормативно-правовая база обеспечивает деятельность госкорпорации при производстве продукции военного назначения? То есть достаточно ли, на Ваш взгляд, просторно для... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Таймураз Дзамбекович.

Т.Д. Мамсуров. Достаточно ли просторно, на Ваш взгляд, федеральное законодательство? Спасибо.

С.В. Чemezov. Был принят закон о том, что гособоронзаказ необходимо достаточно жестко контролировать. И средства, которые выделяются, должны храниться на определенных специальных счетах, храниться в определенных банках, и финансирование должно контролироваться через эти счета этими банками.

Было достаточно много вопросов. И мы совместно с Министерством обороны и Министерством финансов все-таки урегулировали те проблемы, которые могли бы возникнуть. В результате, в общем-то, сейчас мы договорились, и на сегодняшний день таких жестких, проблемных вопросов у нас не осталось.

Что касается в целом взаимоотношений оборонки с Министерством обороны, на сегодняшний день есть одна проблема у нас, которая осталась пока еще нерешенной, – это ограниченный процент, который должен оставаться производителю при... то есть процент рентабельности, который должно, естественно, получать то или иное предприятие при производстве вооружения. Министерство обороны жестко стоит на том, что, если головная структура что-то делает, она получает за это 20 процентов, за свою непосредственно работу. А вот с того, что делают комплектаторы, она может получать не более 1 процента. В итоге получается что? Все комплектующие предприятия получают все 20 процентов, а у головных структур, которые должны заниматься разработкой (это как раз обязанность головной структуры), созданием нового вида вооружения, этих средств не остается. Того, что они зарабатывают, им достаточно только для того, чтобы содержать собственный коллектив, всё. А дальше движения никакого не может быть.

И мы на эту тему уже не раз поднимали вопрос и у Президента, и на встречах с Министром обороны. Пока, к сожалению, подвижки какой-то серьезной нет. Хотя было поручение Президента на последних встречах, которые проходили в мае в Сочи, что необходимо все-таки рассмотреть возможность увеличения рентабельности нашим предприятиям, головным предприятиям, с тем чтобы эти средства могли пойти именно на ОКР и НИОКР. Пока, на сегодняшний день, еще решения нет никакого.

Председательствующий. Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе. Сергей Викторович, добрый день! Спасибо Вам за выступление. Очень четко показали, как корпорация может добиваться успехов, поднимая те предприятия, которые "лежали на полу" и достигли, собственно говоря, сегодня серьезной стоимости.

Конечно, исходя из этого, хотелось бы поинтересоваться, какая программа у вас в Московской области по строительству мусороперерабатывающих заводов. Потому что мусора уже такое количество, что только, наверное, вы справитесь с этим, как корпорация.

И также регионы очень ждут, наверное, вашей поддержки госпрограммы по модернизации очистных сооружений. Что бы Вы могли сказать об этом?

С.В. Чemezov. Мы провели большую работу по изучению всевозможных технологий, которые сегодня существуют в мире, и пришли к выводу, что технологии, которые созданы совместным японо-швейцарским предприятием – компанией Hitachi Zosen, наиболее экологически чистые. Понятно, что в мире не существует совсем идеальных технологий, нет такого, но эти наиболее экологически чистые. На сегодняшний день других нет. В Швейцарии большинство заводов построено именно по этим технологиям. Эти технологии также используются и в Японии, и в Скандинавских странах. На сегодняшний день в большинстве европейских стран захоронения бытовых отходов составляют где-то 2–3, максимум 10 процентов. В Швейцарии – вообще ноль.

У нас, к сожалению, наоборот, утилизация составляет максимум до 10 процентов, а то и того меньше. Все остальное мы закапываем в землю. Хотя кое-кто говорит, что, может быть, проблемы никакой нет в этом, у нас территория огромная, есть куда закопать. Но это же не бесконечно. Смотрите: только Москва и Московская область ежегодно генерят до 11 млн. тонн мусора. И все это мы вокруг Москвы закапываем, мы этим дышим, мы пьем воду, едим овощи, фрукты, которые здесь выращиваются, на этой земле, и так далее.

Поэтому мы предложили, что единственный вариант, который может быть при строительстве этих мусороперерабатывающих заводов, – это так называемый зеленый тариф, который выплачивается за электроэнергию, которая вырабатывается при сжигании этого мусора.

Подобная практика существует во всем мире, везде. Мы ничего не выдумывали, мы взяли то, что существует сегодня и в Европе, и в Японии, и в других странах. Поэтому мы сейчас провели большую работу, в течение трех лет мы добивались все-таки, чтобы был введен так называемый зеленый тариф. Да, он дотируется, должен дотироваться теми регионами, где будут строиться эти перинатальные центры, но электроэнергия для физических лиц, ее стоимость не поднимается, поднимается только стоимость электроэнергии для юридических лиц – заводов, компаний и так далее. Наконец-то решение было принято. Пять заводов мы будем всего строить пока, на сегодняшний день, – четыре в Подмоскovie и один в Казани. И казанский регион у нас будет единственный в России нулевого захоронения, то есть весь мусор... часть его будет, конечно, перерабатываться, а то, что остается, то, что нельзя будет

никак пустить во вторичное производство, будет сжигаться. Такие же заводы мы построим здесь, в Москве, в Подмосковье четыре завода. Но этого недостаточно, необходимо для того, чтобы довести до нулевого уровня захоронения, еще минимум четыре завода построить в Подмосковье.

Сейчас обсуждается вопрос строительства таких заводов в Краснодарском крае, Республике Крым и Кавказских Минеральных Водах. Я думаю, что мы уже в конце этого года – начале следующего начнем строительство в Казани и здесь, в Подмосковье, двух заводов, а следующих двух заводов – в начале 2019 года. Все средства, которые мы будем тратить (а их будет более 500 миллионов) на эти пять заводов, все эти деньги мы не будем брать из бюджета, это будут собственные средства компаний, частных инвесторов и кредитные деньги.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, у нас осталось уже менее 10 минут. Просьба: давайте блиц-вопросы и (Сергей Викторович, просьба к Вам) блиц-ответы, чтобы больше сенаторов сумели задать вопросы.

С.В. Чemezov. Конечно.

Председательствующий. Алексей Владимирович Коротков, пожалуйста.

А.В. Коротков. Уважаемый Сергей Викторович, благодарим Вас за содержательное выступление. И, как представителя от Калининградской области, меня интересует следующий вопрос. По поручению Президента ведется работа над всей янтарной отраслью. Недавно была принята и подписана премьер-министром стратегия развития янтарной отрасли. Какой Вы видите синергию от развития янтарного комбината и Калининградской области? Какие возможные плюсы может получить область?

С.В. Чemezov. Предприятие мы получили в 2014 году. Сегодня уже, за 2016 год, чистая прибыль увеличилась более чем в два раза – 1,9 млрд. рублей получили чистой прибыли. Увеличилась добыча с 300... была менее 300, сегодня уже – 450. Мы ввели новые технологии, сейчас проводим модернизацию, и я думаю, что где-то к 2020 году мы доведем до 600 тонн добычу янтарного сырца. Весь сырец продается только через биржу. Ни грамма завод самостоятельно не продает. Биржа – в Санкт-Петербурге, и всех желающих мы отправляем туда.

Что касается производителей, обработчиков калининградских, для них мы отдельно проводим аукцион, но мы туда жестко осуществляем отбор, чтобы обязательно были настоящие переработчики, чтобы они могли доказать, что у них есть фабрики, есть оборудование, есть люди, которые там работают, а не просто пришли, зарегистрировались в какой-то квартире, купили и потом продают в Польшу либо в Китай. Вот этого у нас сегодня нет.

Так что я думаю, что синергия есть, и очень большая, и налогов мы в прошлом году заплатили почти 800 миллионов. А в 2013 году, когда это еще

не у нас было, а у Министерства финансов, налоги были где-то 300 с небольшим.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо.

Председательствующий. У сенатора, который задает вопрос, загорается панель.

В.С. Тимченко. Уважаемый Сергей Викторович, спасибо Вам за поддержку предприятий Кировской области. Вы уже говорили... "Росплазма", и шинный завод, и многие другие заработали благодаря Вашему вниманию.

У меня к Вам не вопрос, у меня к Вам просьба. На территории Кировской области есть еще одно предприятие, которое экстренно нуждается во внимании и в помощи, – это Сосновский судостроительный завод. Он производит буксиры уникальные и суда разного водоизмещения. Он попал в тяжелое очень финансовое положение. Основной кредитор – Новикомбанк. Предприятие имеет хорошую базу, великолепную, колледж имеет. Пока еще не разбежался коллектив, но, если в ближайшее время не принять меры по поддержке этого предприятия, мы потеряем ценное предприятие.

Просьба: обратите, пожалуйста, внимание. Это Сосновка, Вятскополянский район Кировской области, Сосновский судостроительный завод. Спасибо.

С.В. Чemezov. Я знаю об этом заводе. Мы сейчас посмотрим. У нас у "Калашникова" есть на заводе "Вымпел" производство свое (они сейчас восстановили производство в Ярославской области, в городе Рыбинске). Я им предложу, чтобы они взяли и этот завод...

В.С. Тимченко. Скооперировались.

С.В. Чemezov. ...в свою орбиту.

В.С. Тимченко. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Баир Баясхаланович Жамсуев, пожалуйста.

Б.Б. Жамсуев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Спасибо.

Уважаемый Сергей Викторович! Как известно, в госкорпорации сконцентрировано более половины от общего количества предприятий и организаций, которые относятся к оборонно-промышленному комплексу.

С.В. Чemezov. Одна треть.

Б.Б. Жамсуев. Одна треть, да? Спасибо за поправку.

И, конечно, огромное количество людей занято в этой сфере. И вы выполняете огромную задачу по обеспечению национальной безопасности. Вот в связи с этим вопрос. Как решаются вопросы кад-

рового обеспечения деятельности госкорпорации, не только по высшему менеджменту, но по ИТР и рабочим? Спасибо.

С.В. Чемезов. У нас сегодня средний возраст где-то 41–42 года, и каждый год идет омоложение где-то на год – на полтора. То есть сегодня приходишь на завод и действительно видишь молодые лица. Все это люди не просто, как раньше, – токарь или слесарь, который напильником точил, сегодня это высококвалифицированные специалисты, которые имеют высшее образование или среднее специальное образование и имеют возможность работать на таких обрабатывающих центрах, которые могут вносить изменения в программу работы такого центра, то есть нужно иметь большие знания.

Для этого мы проводим, конечно же, обучение. У нас с 450 вузами всей страны подписаны соглашения, где мы подготавливаем своих специалистов. Многие после завершения приходят к нам на работу, в период обучения проходят практику на наших предприятиях, пишут свои дипломные работы именно по месту их будущей работы и прохождения практики.

То есть сейчас молодежь стала очень и очень интересоваться именно инженерными специальностями. С каждым годом конкурсы в вузах, которые обучают инженерным специальностям, все больше и больше растут. Это и университеты, это, конечно, "Бауманка" – это наш основной, ведущий вуз, и МФТИ, и МИФИ, и так далее. То есть это центральные вузы, и политехнические вузы в регионах, и университеты в регионах. Вот со всеми с ними у нас такие деловые соглашения подписаны.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко. Сергей Викторович, у меня вопрос, касающийся судьбы двух предприятий в Томской области. Они филиалы...

Председательствующий. Погромче, Владимир Казимирович.

В.К. Кравченко. Филиалы и дочерние предприятия. В первом случае это НПО "Вирион", являющееся филиалом НПО "Микроген", теперь уже вошедшего в холдинг АО "Национальная иммуно-биологическая компания" "Ростеха". Второе предприятие – "НИИПП", дочернее предприятие "Рос-электроники". Во втором случае проект много-миллиардный был проработан по созданию, производству светодиодных систем освещения, а в первом случае это проект, связанный с развитием российского производства препаратов крови. Ну, от одного и другого проектов зависит судьба в принципе предприятий. Много лет уже прорабатывается – и вопрос на сегодняшний день открыт. Можете как-то прокомментировать? Спасибо.

С.В. Чемезов. Что касается фармацевтических предприятий, они активно у нас будут сейчас заняты, потому что объемы заказов растут. У нас и поставки за счет бюджета увеличиваются с каждым годом, поэтому загрузка будет увеличиваться. Мы сейчас создаем... Приходит к нам и частный

инвестор, у которого есть своя сеть аптек, розница, и это даст возможность значительно увеличить также производство, чтобы продавать в этих аптеках нашу продукцию.

Поэтому я думаю, что и ваше предприятие, конечно, будет задействовано, мы его ни в коем разе не собираемся закрывать.

А что касается светодиодов, здесь есть проблема. Почему? Потому что сами светодиоды, к сожалению, у нас производятся, но не в большом количестве, и создавать дополнительно большое производство, где будут производиться светильники с использованием светодиодов и лампы с использованием светодиодов... У нас предприятий много уже, к сожалению, поэтому мы сейчас думаем, каким образом задействовать это предприятие, может быть, какой-то другой продукцией.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть предложение дать возможность сейчас задать вопрос Вячеславу Владимировичу Наговицыну, вопросы прекратить, потому что есть желающие выступить. Нет возражений? Кто не успеет задать, просьба в письменном виде направить Сергею Викторовичу, мы попросим его любезно ответить. Принимается.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста, Вам слово.

В.В. Наговицын, член Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Был губернатором, а теперь – сенатор.

В.В. Наговицын. Сергей Викторович, в прошлом году было принято решение о передаче Улан-Удэнскому авиационному заводу Ка-226 для производства, и планировалось подписать контракт с Индией на 200 машин и туда отправить. Вы в своем докладе сказали о том, что подписан контракт сейчас о производстве этих машин в самой Индии. Первый вопрос: планы все-таки сохраняются, мы осваиваем на заводе производство этих машин и будет ли подписан контракт с Индией на поставку этого количества машин? И второй вопрос – все-таки несколько слов по арктическому Ми-8, потому что его освоили, а фактически не выпускает завод его сегодня.

С.В. Чемезов. Что касается Ка-226 – да, контракт у нас с Индией подписан, планируется, что первоначально закупать Индия будет 100 вертолетов Ка-226, из них 40 будет уже готовых, которые мы произведем в Улан-Удэ, а 60 будем производить уже там, и то комплектами – вначале крупными сборками, потом мелкими сборками. Но я Вас уверяю, что это будет долго. Так что предприятие будет загружено и по крайней мере комплекты будет производить еще долгие годы. А заказы у них все равно растут, они планируют со 100 еще увеличить, еще дополнительно могут сотню, а то, может, и две построить вертолетов. Но все

будет зависеть от того, как они себя зарекомендуют. Пока у них планы такие.

Что касается арктического вертолета, пока у Министерства обороны (это же мы создавали по их заказу) средств не хватает для того, чтобы закупить какое-то количество, но мы с ними ведем переговоры, чтобы не осталось это всё... в никуда не ушли те наработки, которые уже были сделаны нами, чтобы производство все-таки работало. Не обязательно такими большими партиями, но какое-то количество чтобы ежегодно они брали. Я думаю, что мы договоримся.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Викторович. Присаживайтесь, пожалуйста. Еще раз благодарю Вас за очень содержательные доклад и ответы. Благодарю.

Коллеги, к выступающим просьба: по одной минуте. Хорошо?

Людмила Вячеславовна Козлова, пожалуйста.

Л.В. Козлова. Глубокоуважаемая Валентина Ивановна! Я не хотела выступать, но взяла слово, должна пояснить, потому что из уст Сергея Викторовича прозвучало, что все хорошо. Вот чтобы он был в курсе, я подготовила информацию, которую вручу ему, где вместе с историей отражены все этапы.

Теперь что хотела сказать по поводу администрации Смоленской области. Такое внимание, как внимание лично губернатора к этому вопросу, наверное, оказывается нечасто. И, более того, уже год по средам – совещания у вице-губернатора (на которых, когда нет заседаний Совета Федерации, я присутствую), где представители "Ростеха" в ответ на мою обеспокоенность в феврале сказали, что это излишне, что я слишком волнуюсь. Я захотела встретиться с Сергеем Викторовичем Чemezовым, а они, знаете, так плотно не давали возможности встретиться, так оберегали... Я думаю, что если бы наша встреча произошла, то действительно был бы построен перинатальный центр. Посмотрите... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время, пожалуйста.

Людмила Вячеславовна...

Л.В. Козлова. Я только минуту, секунду, заканчиваю.

Вот здесь написано, что даже совещание при Председателе Правительства в мае привело к тому, что сроки нарушились. Был срок именно в августе введения нескольких этапов. Всё. Поэтому я передаю...

Председательствующий. Спасибо, Людмила Вячеславовна.

Просьба, Сергей Викторович, взять под личный контроль этот перинатальный центр, сделать максимально возможное для его ускоренного ввода. Спасибо.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста.

И.Н. Каграманян, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо большое.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, но по перинатальным центрам исчерпывающая оценка дана Вами.

Я хотел бы подчеркнуть, в докладе Сергея Викторовича прозвучало о вкладе государственной корпорации в импортозамещение в такой важнейшей отрасли социальной сферы, как здравоохранение, обеспечение современным оборудованием наших учреждений, современными инновационными лекарственными препаратами. Хотел бы также подчеркнуть, что Государственной корпорацией "Ростех" эффективно реализуются современные технологические решения. В частности, в настоящее время в Минздраве России, в других федеральных органах исполнительной власти проходит опытную эксплуатацию информационно-аналитическая система в сфере мониторинга и закупок лекарственных препаратов, которая позволит при ее вводе с января 2018 года в промышленную эксплуатацию обеспечить эффективное использование ресурсов бюджетов всех уровней.

Уверен, Сергей Викторович, что, если такая же система в перспективе будет реализована в отношении медицинских изделий, медицинской техники, это тоже внесет весомый вклад в рациональное использование ресурсов всех уровней. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич. Благодарю Вас.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо.

Уважаемый Сергей Викторович! Продолжая тему развития интеллектуальной деятельности, поддержки интеллектуальной собственности, я хотела бы сказать, что с 2012 года в Совете Федерации работает совет по развитию данного вида деятельности, и благодарить коллег из "Ростеха" за активное взаимодействие.

И то, о чем говорил Ильяс Магомед-Саламович... Еще раз хотелось бы акцентировать Ваше личное внимание, Сергей Викторович... Еще в 2012 году под руководством Валентины Ивановны Матвиенко были подготовлены изменения в Гражданский кодекс, суть которых – скорейшая коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности. У нас остался буквально один шаг до победы, Сергей Викторович, и давайте мы еще раз объединим усилия и доведем очень нужное начатое дело до конца. Спасибо.

Председательствующий. Концептуально позиции Совета Федерации и "Ростеха" не отличаются, они одинаковые. Надо действительно двигаться быстрее.

Уважаемый Сергей Викторович, прежде всего я хочу Вас искренне поблагодарить за очень серьезно подготовленный День Госкорпорации "Рос-

тех" в Совете Федерации. Юбилей вроде маленький – 10 лет, но он очень знаковый. Хочу поблагодарить Вас, весь Ваш коллектив, всю Вашу команду за ту огромную работу, которую вы проделали за 10 лет.

Коллеги, возвращаясь 10 лет спустя... Сегодня просто настолько очевидно, насколько правильное решение было принято в свое время о создании "Ростеха". Государственная собственность "расплывалась", оборонные предприятия захватывались не в те руки. И основная задача, которая была выполнена, – мы собрали вместе государственные активы, не дали их разбазарить, не дали развалиться промышленности, и в том числе оборонному комплексу. Вот за это огромная благодарность, теперь у нас есть мощная корпорация, которая отвечает за инновационное развитие промышленности, за импортозамещение и за многое другое.

Коллеги, с первого дня создания "Ростеха" его возглавляет Сергей Викторович Чemezov.

Я хочу искренне, Сергей Викторович, от всех нас высказать Вам слова огромной благодарности. Я понимаю и знаю просто (и по Питеру мы с Вами много сотрудничали), как трудно было юридически, организационно все это собрать в государственную корпорацию, сколько было трудностей, судов, препятствий. Вам это удалось сделать. Как трудно было все это поставить на рабочие рельсы, чтобы это эффективно заработало. Думаю, что Президентом было принято очень своевременное решение о создании госкорпорации и о назначении Вас руководителем. Поэтому Вам огромное спасибо лично и еще раз всем тем людям, кто вместе с Вами эти годы, что называется, просто не работал, а пахал.

Не буду повторяться, как много сделано, Вы об этом убедительно сказали. Для нас, Совета Федерации, это очень важно, потому что влияние вашей корпорации распространяется на все регионы. В каждом регионе есть предприятия, которые входят в состав госкорпорации. И взаимодействие не только руководителей регионов, но и сенаторов очень важно. Мы вместе заинтересованы, чтобы это по-настоящему эффективно работало. Для каждого региона это рабочие места, это налоги, это развитие. И я вас попрошу в таком же ключе продолжать и дальше сотрудничать с верхней палатой, Вас, Ваших коллег. Я думаю, вместе мы сможем ответить на те актуальные проблемы, которые есть.

Что касается поддержки со стороны Совета Федерации, мы ее всегда оказывали и готовы оказывать дальше. Сейчас сенаторами предложен новый законопроект, инициированный нами, который направлен на совершенствование деятельности корпорации путем унификации правовых норм, повышения качества деятельности органов корпорации.

Уважаемые коллеги, Комитет по экономической политике, Юрий Васильевич Неёлов, другие, прошу ускоренно в координации с "Ростехом" про-

двигать этот законопроект. Я надеюсь, что в осеннюю сессию вы сможете обеспечить его внесение, если я не отстала от жизни.

Также и по другим вопросам мы, как заинтересованный орган власти, готовы любые ваши инициативы по дальнейшему развитию госкорпорации поддерживать, продвигать.

Спасибо еще раз огромное. Мы получили хорошее рабочее удовлетворение от услышанного и готовы двигаться вместе дальше.

Сергей Викторович, Вам лично еще раз огромное спасибо.

Коллеги, давайте поблагодарим. (*Аплодисменты.*)

И спасибо всем, кто принимал участие в нашем заседании.

Продолжаем работу.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" – докладывает Елена Алексеевна Перминова. Пожалуйста.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. На обсуждении данного вопроса с нами работает Лавров Алексей Михайлович, заместитель Министра финансов России.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен Правительством Российской Федерации с целью упрощения процедуры внесения в Государственную Думу проекта закона о федеральном бюджете, а также внесения в него изменений.

Так, в нем предусмотрено, что на бумажных носителях будут представлены лишь основные документы – это сам законопроект, пояснительная записка, основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, а также секретные, конфиденциальные материалы "закрытой" части. Все остальные материалы будут размещаться в электронном виде на специализированном портале в сети Интернет. Эта норма вступает в силу со следующего года, а материалы проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период будут внесены, как обычно, на бумажных носителях и в электронном виде.

Кроме того, упраздняется давно не используемая на практике норма, согласно которой при утверждении изменений показателей ведомственной структуры расходов бюджета отражение изменений планового периода должно производиться в

плюсах и минусах, то есть закрепляется сложившаяся практика, когда данные показатели отражаются в абсолютных цифрах.

Также законом устанавливается, что в случаях, когда основные характеристики федерального бюджета не изменяются или признаны утратившими силу показатели планового периода, при внесении изменений в федеральный бюджет не представляются ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году и уточненный прогноз социально-экономического развития.

Уважаемые коллеги! Во втором чтении по предложению Правительства Российской Федерации до 1 января 2018 года приостановлено действие нормы Бюджетного кодекса, согласно которой изменения в бюджетное и налоговое законодательство, приводящие к изменению доходов бюджетной системы, должны приниматься не позднее чем за один месяц до внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете. То есть изменения в налоговое законодательство будут вноситься практически одновременно с бюджетом, поэтому, на наш взгляд, очень важно соблюдать уже действующую норму законодательства. Если принимаются решения, приводящие к выпадающим доходам региональных бюджетов, то они должны компенсироваться из федерального бюджета.

Уважаемые коллеги, наш комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

По ведению – Людмила Борисовна Нарусова. Это имеет отношение к данному закону?

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

(Микрофон отключен.) Нет...

Председательствующий. Другой вопрос. Хорошо. Сбой. Аннулируется.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 43 мин. 50 сек.)

За 141 чел. 82,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 141 чел.
Не голосовало 29 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" – докладывает Сергей Павлович Иванов.

На обсуждении данного вопроса – аудитор Счетной палаты Блинова Татьяна Викторовна.

С.П. Иванов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого федерального закона внесен группой депутатов Государственной Думы. Закон, как вы видите, небольшой по объему. В Бюджетный кодекс фактически вносится одно изменение, но оно достаточно важное.

Дело в том, что в действующей редакции Бюджетного кодекса не урегулировано участие Счетной палаты Российской Федерации при рассмотрении на пленарном заседании Государственной Думы проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов в первом чтении и отчетов об их исполнении.

Рассматриваемым федеральным законом предлагается установить порядок рассмотрения указанных документов, предусматривающий заслушивание на пленарном заседании докладов представителей Счетной палаты Российской Федерации наряду с докладами Правительства и содокладами комитетов Государственной Думы. Соответствующие изменения вносятся в статьи 145 и 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие закона будет способствовать усилению парламентского контроля при рассмотрении проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и отчетов об их исполнении.

Комитет на своем заседании принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Прошу поддержать, коллеги.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Павлович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 45 мин. 40 сек.)

За 150 чел. 88,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 150 чел.
Не голосовало 20 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Десятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Виталий Борисович Шуба.

На обсуждении данного вопроса с нами статс-секретарь – заместитель Министра финансов Зубарев Юрий Иванович.

В.Б. Шуба, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансо-

вым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект обсуждаемого закона был разработан и внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Мотивацией его разработки и внесения было принятие нами изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации. В частности, в Гражданском кодексе урегулирован вопрос, связанный с вкладами в имущество хозяйствующего товарищества или общества.

Суть закона. Правительство предложило внести изменения в главу 25 Налогового кодекса "Налог на прибыль организаций", в две ее статьи, и при этом отрегулировать вопрос, связанный с передачей имущества. То есть имущество, передаваемое в общество, не попадает в налоговую базу в части исчисления налога на прибыль.

Второе предложение (это внесение изменений в статью 279 Налогового кодекса): плата при заключении концессионного соглашения, полученная в виде денежных средств, включается в состав доходов, которые облагаются налогом на прибыль организаций, и определен порядок ее признания для целей исчисления налога так, как это применяется к субсидиям, которые перечисляются различным хозяйствующим субъектам.

При рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе Правительство подготовило поправки и внесло изменения дополнительно в пять глав Налогового кодекса. Эти изменения коснулись главы 28 Налогового кодекса ("Налог на добычу полезных ископаемых"), главы 30 "Налог на имущество организаций", главы 31 "Земельный налог", главы 32 "Налог на имущество физических лиц".

Все эти поправки можно разделить на две группы: первая группа поправок связана уже с правоприменительной практикой (это просто необходимо было сделать), вторая группа поправок – содержательная.

Коротко о поправках. Законом установлено, что в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения, можно применять повышающий коэффициент, который регулирует норму амортизационных отчислений. Указанная норма вводится на оборудование, которое будет принято в эксплуатацию или поставлено на баланс с 1 января 2018 года, и будет действовать до 1 января 2023 года.

Следующая норма – в части изменения главы 28 Налогового кодекса. При исчислении налога на добычу полезных ископаемых устанавливается налоговый вычет, в соответствии с которым в период с января 2018 года по 31 декабря 2020 года налогоплательщик вправе уменьшать общую сумму налога, исчисленную при добыче горючего природного газа. Это относится к тем месторождениям, которые расположены в акватории Черного моря.

Что касается других глав Налогового кодекса, то изменения носят уточняющий характер, и необходимо их внести в целях улучшения положения налогоплательщиков.

Мы имеем заключение Счетной палаты, и впервые на моей памяти Счетная палата указывает, что во втором чтении в Государственной Думе законопроект подвергся существенной доработке и изменена его концепция. С чем это связано? Потому что возникают дополнительные налоговые потери, и они затрагивают в том числе и бюджеты субъектов Российской Федерации.

Учитывая актуальность закона, комитет предлагает его поддержать. Но при этом мы оформили официальный запрос в Министерство финансов, как в правительственную структуру, для того чтобы нам дали финансово-экономическое обоснование, потому что при рассмотрении во втором чтении оно не было представлено. Мы даже не знаем объема потерь, которые понесет бюджетная система.

Предлагается поддержать обсуждаемый закон.

Председательствующий. Спасибо, Виталий Борисович.

Тем не менее вопросов нет, желающих выступить нет.

Соответственно прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 51 мин. 05 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	147 чел.	
Не голосовало.....	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта" – докладывает Сергей Владимирович Шатилов.

На обсуждении данного вопроса с нами заместитель Министра экономического развития – руководитель Росимущества Пристансков Дмитрий Владимирович.

С.В. Шатилов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области.

Уважаемые коллеги! Представленный вашему вниманию федеральный закон возвращает к традициям и практике корпоративного управления железнодорожным транспортом. Он вносит изменение в часть 2 статьи 5 упомянутого федерального закона, исключив из понятия единоличного исполнительного органа акционерного общества "Российские железные дороги" слово "президент". Это позволит Правительству Российской Федерации

внести соответствующие изменения в Устав железнодорожного транспорта, предусмотрев в качестве единоличного исполнительного органа "Российских железных дорог" генерального директора – председателя правления. Есть предложение поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта".

Результаты голосования (13 час. 52 мин. 17 сек.)

За 152 чел. 89,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 152 чел.
Не голосовало 18 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двенадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах" – докладывает Геннадий Иванович Орденков.

Г.И. Орденков, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах". Данная статья устанавливает максимальный срок геологического изучения недр, закрепленного в лицензии на пользование недрами, до пяти лет. Федеральным законом о внесении изменения в Закон Российской Федерации "О недрах" этот срок был увеличен от пяти до семи лет для 10 субъектов Российской Федерации: для Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Иркутской области, Магаданской области, Сахалинской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Государственный совет Республики Коми, как инициатор законопроекта, предлагает включить в указанный перечень также Республику Коми в связи со сложными природно-климатическими условиями для геологического изучения и эксплуатации недр. Вследствие того, что климатические условия Республики Коми сравнимы и даже сложнее климатических условий некоторых уже находящихся в данном реестре территорий и имеют сходные ландшафтно-географические условия, предлагаемое дополнение указанного перечня является обоснованным.

В ходе обсуждения законопроекта замечаний и предложений не поступило.

Комитет по экономической политике – соисполнитель рекомендует данный федеральный закон одобрить. Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует данный федеральный закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Геннадий Иванович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Соответственно прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах". Предлагается поддержать инициативу депутатов Республики Коми.

Результаты голосования (13 час. 54 мин. 33 сек.)

За 152 чел. 89,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 152 чел.
Не голосовало 18 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос повестки – о ходе выполнения протокольного поручения Совета Федерации от 25 июля 2017 года № 541/13 к вопросу "О Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа" – докладывает Юрий Васильевич Неёлов.

На обсуждении данного вопроса с нами Валерий Михайлович Окулов, заместитель Министра транспорта.

Ю.В. Неёлов. Можно с места?

Председательствующий. С места? Пожалуйста, Юрий Васильевич. С места.

Ю.В. Неёлов. Уважаемые коллеги! На последнем заседании весенней сессии нашему комитету и комитету по конституционному законодательству было дано протокольное поручение подключиться к работе Минтранса по внесению изменений в федеральные авиационные правила в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа". В Минтрансе была создана межведомственная группа, куда вошли представители наших двух комитетов. Мы очень внимательно изучили всё, что вы говорили на пленарном заседании, выработали свои рекомендации и внесли в Минтранс.

По итогам работы рабочей группы был подготовлен проект приказа Министерства транспорта, который внес изменения в федеральные авиационные правила. Вчера на заседании комитета мы заслушали заместителя Министра транспорта Окулова Валерия Михайловича, который доложил, что все замечания, на 100 процентов, учтены в этих общих авиационных правилах.

Основная проблема, которая беспокоила сенаторов, – что в ручной клади могут быть такие вещи, которые не соответствуют размерам, и их нужно будет сдавать в багаж, и за это нужно будет платить. Вопрос этот решен, внесены коррективы. Если такие вещи будут, они действительно сда-

ются в багаж, но оплачиваться не будут. И по особой просьбе Антона Владимировича Белякова даже разрешено провозить бесплатно букет цветов. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, все материалы размещены на сайте Совета Федерации и в рабочей папке каждого сенатора. Поэтому просьба ознакомиться, донести до своих субъектов Федерации.

Общие правила будут утверждены в середине октября, потому что так требует процедура согласования с Минэкономразвития и Минюстом. До утверждения этих правил пассажиры будут пользоваться старой редакцией авиационных правил. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Васильевич.

Есть вопрос у Евгения Викторовича Бушмина.

К Вам или к кому?

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо. Нет, у меня к Валерию Михайловичу вопрос, если позволите.

Нас волновала на самом деле очень простая позиция – что новые правила не ухудшат положение пассажиров при перевозках авиатранспортом. Не ухудшат. Лучше бы, конечно, улучшили. Сейчас нужно просто подтвердить, что мы не найдем в правилах позиций, которые ухудшают положение при перевозке багажа пассажирами авиационного транспорта.

Председательствующий. Валерий Михайлович, пожалуйста. Вопрос Вам адресован.

В.М. Окулов, заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Да, совершенно верно.

Председательствующий. Встаньте, чтобы Вас можно было видеть сенаторам.

В.М. Окулов. Да, совершенно верно. Внесенные в федеральные авиационные правила изменения конкретизируют и расширяют перечень предметов, которые включаются в ручную кладь помимо самой ручной клади. И еще нужно отметить то, что в существующей редакции не установлена минимальная граница по весу ручной клади. Сейчас она установлена в количестве 5 килограммов. При этом верхней границы не существует. Безусловно, возможность увеличения верхней границы как в ручной клади, так и в целом багажа является конкурентным преимуществом для авиакомпаний по привлечению дополнительных пассажиров.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы исчерпаны. Есть желающие выступить.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста, Вам слово.

А.В. Беляков. Большое спасибо, Валентина Ивановна.

Коллеги, шутки шутками, я просто действительно хотел обратить внимание, что вчера на заседании комитета оказалось, что букет цветов, который входил раньше в перечень вещей, которые можно держать в руках на борту, был убран. И, кстати, вчера по состоянию на момент заседания комитета его так и не было. Поэтому я признателен Юрию Васильевичу Неёлову и специально взял слово, чтобы внимание Валерия Михайловича обратить.

Видите, как дамы наши в зале сразу зашептались? Потому что наши девушки без цветов не летают. Кстати, я сколько раз наблюдал, уважаемую Валентину Ивановну тоже очень часто провожают с цветами. Поэтому вот сейчас только что произошло...

Председательствующий. Так, с цветами не надо, Антон Владимирович, достаточно обо мне информации.

А.В. Беляков. Валентина Ивановна, пусть так будет подольше, и это только хорошо.

Председательствующий. Да, да.

А.В. Беляков. Просто раз действительно эта тема прозвучала... Вчера на заседании комитета не были еще включены в перечень цветы, хотя они есть в предыдущей редакции. То есть даме подарили букет, стали ее провожать, и она должна либо выбросить, либо сдать в багаж. Вы уж исправьте, раз это уже в протокол вошло.

Председательствующий. Коллеги, ну, уж совсем-то не делайте из сотрудников авиакомпаний каких-то монстров.

А.В. Беляков. Валентина Ивановна, так было, но они...

Председательствующий. Коллеги, ну, кто запретит букет цветов нести?

А.В. Беляков. Валентина Ивановна, это не ошибка! То есть я вчера специально спросил, мне сказали, что решено было их убрать из перечня, поскольку, по мнению представителей Минтранса, их редко дарят и редко с ними летают, поэтому они убрали. Давайте вернем, раз уж обещали, все равно.

Председательствующий. Валерий Михайлович, успокойте.

В.М. Окулов. Действительно, в том числе и вопрос по цветам рассматривался на заседании той рабочей группы, в составе которой были и представители Совета Федерации. Мы приоритетное внимание уделили тем предметам, которые касаются, так скажем, более важных, жизненных функций пассажиров, в том числе и пассажиров с ограниченными возможностями, расширили как раз перечень предметов, которые являются для них необходимыми (роллаторы, ходунки, коляски и так далее), сняли ограничения по габаритам всех этих приспособлений и средств. И в рамках такого

компромисса, да, Вы правы, цветы были исключены из этого перечня. *(Оживление в зале.)*

Председательствующий. Коллеги, ну, цветы... Ну, кто может запретить заходить с цветами? *(Оживление в зале.)*

Валерий Михайлович, скажите.

Е.В. Бушмин. *(Микрофон отключен.)* Разобрались, разрешили.

Председательствующий. Разрешили.

В.М. Окулов. Хорошо.

Председательствующий. Хорошо. *(Оживление в зале.)*

Договорились. Спасибо.

Валерий Владимирович, уже вопросы завершились. Вы настаиваете? Пожалуйста.

Рязанский.

Вовремя нужно, чтобы не сбивать работу.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Валентина Ивановна, простите, ради бога. Я не по этому вопросу, но, пользуясь случаем, что у нас высокий представитель министерства... О ситуации, связанной с вывозом наших граждан из-за банкротства фирмы "Вим-авиа", если можно, сообщите. Я думаю, всем будет интересно. Жалоб много.

Председательствующий. Да.

Пожалуйста, Валерий Михайлович.

В.М. Окулов. Да, ведется действительно очень кропотливая, по существу, в круглосуточном режиме работа. Создан оперативный штаб по решению тех проблем, которые связаны с перевозкой пассажиров, вывозом пассажиров, как в Росавиации, так и в Ростуризме. Мы привлекаем к этой работе наши авиакомпании. Семь авиакомпаний подтвердили свое участие в вывозе пассажиров.

Приоритетом является продолжение перевозок по безальтернативным маршрутам (слава богу, их немного) – это Комсомольск-на-Амуре и Певек, куда летала и летает только "Вим-авиа". По Благовещенску вопрос решили, "Икар" увеличивает частоту. По Певеку – авиакомпания "Якутия" встает на этот маршрут. По Комсомольску-на-Амуре две компании изъявили желание – "Сибирь" и "Уральские авиалинии" – тоже с промежуточной посадкой выполнять эти перевозки.

В отношении источника финансирования... На этот год сумма очень скромная – 7,6 млн. рублей. Поэтому мы вышли с предложением на 2018 год 200 млн. рублей предусмотреть на компенсацию тех перевозок, которые будут связаны с выполнением обязательств по уже проданным билетам.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вообще я предлагаю следующее. То, что произошло, – это полное, абсолютное безобразие. Что касается частной компании "Вим-авиа", пусть разбираются с ней те, кто должен разбираться, – все ли там честно, выведены ли деньги или это реальное банкротство.

Скажите, пожалуйста, Валерий Михайлович, а кто в стране вообще отвечает за то, что произошло?

Я предлагаю подготовить запрос от имени Совета Федерации, и пусть Росавиация ответит.

Первое. Это случилось не вчера, не позавчера, компанию лихорадит уже почти год. И Росавиация должна была вмешаться на стадии, когда пошли сигналы о плохом финансовом положении компании, с тем чтобы не допустить массовой продажи билетов и чтобы наши граждане оказались в такой ситуации. Почему Росавиация своевременно не вмешалась, не приняла меры? Если надо, она могла бы помочь компании, если это возможно, оздоровить ее либо прекратить ее работу и так далее. У нас в стране кто-то должен за все конкретно отвечать. Почему не остановили работу? Почему допустили такую продажу и столько граждан оказалось в беде?

Второе. Случилось это. Посмотрите, что творится в аэропортах: женщины, дети – и ни воды, ни размещения, ни питания – ничего! Надо разбираться, почему это происходит. Если нужны изменения законодательства, нормативных актов Минтранса и других, давайте их примем. Раз уж люди оказались в такой ситуации, они должны быть обеспечены всем необходимым в ожидании возможности вылететь.

Третье. Надо вообще посмотреть серьезно и системно на происходящее в этой отрасли с авиационными перевозками пассажиров. Если мы будем дальше наблюдать, констатировать, мы скоро останемся с одним авиаперевозчиком. У нас уйдут частные и иные авиационные компании, у нас исчезнет конкуренция, у нас будет диктат одной или двух компаний по цене. Это приведет без конкуренции к снижению качества перевозок и так далее. Давайте посмотрим в целом отрасль, какие есть системные проблемы, что государство должно сделать, какую оказать поддержку, какие создать условия для того, чтобы сохранить конкурентный рынок авиационных перевозок, защитить эту отрасль, а главное – защитить пассажиров и граждан, которые оказываются в такой ситуации.

Вы представляете, сколько людей!.. Отпуск пропал, проблемы какие! Ну, доколе?.. Это же не первый случай.

Валерий Михайлович, основной вопрос: что надо сделать, чтобы впредь этого не происходило и чтобы впредь этого не допускать? Ведь были сбои с переносом рейсов, нехваткой самолетов, долгами по оплате керосина и так далее. Ну, почему никто не принимал мер?!

Давайте поручим Комитету по экономической политике, Комитету по социальной политике подготовить такой запрос и не просто дожидаться формального ответа, а включиться в эту тему, разобраться, какие меры нужно принять по недопущению подобных ситуаций. Договорились. *(Аплодисменты.)*

Теперь, коллеги, все-таки к вопросу, который докладывал Неёлов. Я еще раз хочу поблагода-

речь тех членов Совета Федерации, которые очень активно в прошлый раз настаивали на изменении этих правил, которые были тревогу, которые считали, что нельзя в таком виде это пропускать, без нормативного акта. В итоге эта наша обеспокоенность, те меры, которые мы предложили принять, участие в созданной совместной рабочей группе привели к тому, что... Вот я лично прочитала, так же как и все вы, в личном кабинете сенатора... Доставляет огромное удовольствие, что почти все, о чем мы говорили (да не почти, а даже больше, с перепугу или не знаю с чего), разрешено: и личные вещи, и все-все (не буду перечислять). Так что я хочу поблагодарить Министра транспорта, который очень внимательно отнесся к требованиям Совета Федерации. Хочу поблагодарить Валерия Михайловича Окулова, как заместителя, который курирует этот вопрос. И мы ждем скорейшего издания этого документа, чтобы успокоить наших граждан, показать, что теперь все будет лучше, красивее и надежнее, чем было раньше.

Что касается требований ряда сенаторов в прошлый раз немедленно снять с сайта Минтранса этот неправильный нормативный акт, то это было сделано осмысленно, потому что по действующим нормативным актам на сайте должен висеть проект нормативного акта не менее двух месяцев. Если бы его сняли, потом разместили, то отсчет пошел бы уже с нового времени, и мы бы задержали издание этого акта и могли опоздать с вступлением этого закона в силу. Это я говорю просто для справки.

Поэтому спасибо всем. Результат удовлетворительный. Надо теперь успокоить всех наших граждан, пассажиров. Пожалуйста, воспользуйтесь информационными возможностями донести содержание этого нормативного акта.

Предлагается принять информацию Неёлова к сведению. Нет возражений? Нет.

Спасибо, Валерий Михайлович.

Спасибо всем. Продолжаем работу.

Четырнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития". Коллеги, просьба – давайте кратко.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наш коллега Исаков Эдуард Владимирович обратился с просьбой включить его в состав Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития. Прошу удовлетворить его просьбу.

Председательствующий. Коллеги, вопросы, замечания есть? Нет.

Ставлю на голосование вопрос о принятии постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития" (документ № 387) в целом. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 10 мин. 10 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе.

Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

Е.В. Бушмин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как вы знаете, основным приоритетным направлением, особенно второй половины 2016 года, было выстраивание взаимоотношений с Государственной Думой нового, седьмого созыва. И, естественно, главным было выстроить эти отношения на системной основе.

На сегодняшний день можно с полной ответственностью сказать, что все эффективные формы предыдущего взаимодействия с Государственной Думой шестого созыва нашли поддержку у депутатов новой Государственной Думы. В результате мы продолжаем максимально задействовать все имеющиеся площадки и формы для поддержки позиций членов Совета Федерации. Это и Совет Государственной Думы (в прошлом году прошло 39 заседаний), и совещания у Руководителя Администрации Президента Антона Эдуардовича Вайно, где вырабатываются единые позиции по актуальным законопроектам. Также не менее важной является площадка Комиссии Правительства по законопроектной деятельности (состоялось в прошлом году 40 заседаний этой комиссии), которая возглавляется Сергеем Эдуардовичем Приходько. И мы продолжаем практику направления в профильные комитеты законопроектов, рассматриваемых на заседаниях комиссии, для предварительной проработки. В 2016 году было направлено по комитетам более 250 таких материалов.

И с прошлого года мы начали направлять официальные отзывы и заключения Правительства на законодательные инициативы, разработанные региональными парламентами, нашим сенаторам от данных регионов. Таких заключений и отзывов было направлено уже 120 за прошлый год. Надо сказать, что эта работа нашла отклик у сенаторов и позволяет подключиться к прохождению законопроектов на нулевой стадии.

Работа в Государственной Думе в рамках заседаний Совета Государственной Думы, заседаний президиума фракции "Единая Россия" и заседаний с профильными комитетами позволила сформировать механизм информирования сенаторов по вопросам, необходимым для своевременного включения сенаторов в процесс прохождения законопроектов. В частности, вы знаете,

были вопросы о том, что постоянно идет сдвиг по расписанию работы. Сейчас этот сдвиг, конечно, также продолжается, но уже несколько раз были передвижки рассматриваемых законопроектов по моей просьбе, вернее, по вашей просьбе, которую я передал в Государственной Думе, и которые были реализованы.

На заседаниях президиума фракции "Единая Россия" первостепенное внимание уделялось рассмотрению актуальных законопроектов, которые рассматривались Государственной Думой, таких как о дальневосточном гектаре, о единовременной денежной выплате пенсионерам, о запрете господдержки компаний, находящихся в офшорной юрисдикции. И значимым результатом нашего взаимодействия с Государственной Думой стало обеспечение внесения изменений в действующее законодательство в системном порядке. Так, было запрещено внесение изменений в хаотичном порядке в кодифицированные законы, то есть в кодексы. Для того чтобы сейчас внести изменения в Налоговый кодекс, в Бюджетный кодекс, в Кодекс об административных нарушениях, в Уголовный кодекс, необходимо готовить и вносить отдельный законопроект. Это было сделано с нашей подачи.

Возросла персональная ответственность федеральных органов исполнительной власти при подготовке поправок. Сейчас по каждой поправке есть представитель исполнительного органа, от Правительства. И вы знаете, что очень часто во втором чтении законопроект меняется вплоть до концепции, так вот, теперь любые поправки Правительства рассматриваются только с этим представителем Правительства в Государственной Думе.

Надо сказать, что у нас, Комитета по бюджету и финансовым рынкам, налажилось очень хорошее взаимодействие. У них есть два заместителя: один от комитета по бюджету Макарова, а другой – от Комитета по финансовому рынку Аксакова. И там эти два заместителя постоянно присутствуют на заседаниях этих комитетов. Я призываю все остальные комитеты также выделить человека, который мог бы присутствовать на заседаниях этих комитетов.

Время у меня закончилось, но я хочу сказать, что если будут и дальше ваши обращения, то я постараюсь очень быстро на них реагировать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Викторович.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Я хочу сказать, что Евгений Викторович действительно очень ответственно относится к поручению, являясь представителем Совета Федерации в Государственной Думе. Он постоянно держит руку на пульсе. Он всегда откликается на обращения сенаторов, комитетов по продвижению законопроектов, держит нас всех в курсе. И вот это хорошая такая рабочая связь, которая позволяет нам координировать свою работу с Государственной Думой.

Поэтому, если вы не возражаете, я хочу поблагодарить Евгения Викторовича за его работу, призвать его продолжить в таком же активном ключе, а его информацию принять к сведению.

Нет возражений? Спасибо.

Шестнадцатый вопрос – информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации. Докладывает Мухарбек Ильясович Дидигов, представитель Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации.

Пожалуйста, Мухарбек Ильясович, в рамках регламента.

М.И. Дидигов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Свою деятельность в качестве полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации осуществлял в полном соответствии с положением о полномочных представителях Совета Федерации в органах власти.

Хотел бы разделить на несколько частей свою работу. Первое – это работа, это участие в работе Комиссии Правительства по законопроектной деятельности, которое я осуществлял (участие) в полном взаимодействии и с Евгением Викторовичем Бушминым, заместителем Председателя Совета Федерации, и с полномочным представителем Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Яцкиным Андреем Владимировичем, а также с руководством Комиссии Правительства по законопроектной деятельности, со статс-секретарями, со своими коллегами из нижней палаты.

Здесь Евгений Викторович говорил о работе в комиссии по законопроектной деятельности. Я хотел бы тоже высказать свою точку зрения.

Нужно отметить, что в последнее время достаточно активно и достаточно остро проходит обсуждение тех или иных законопроектов, которые рассматриваются на заседаниях комиссии.

И, Валентина Ивановна, ежегодное совещание со статс-секретарями под Вашим председательством и с участием вице-премьера Сергея Эдуардовича Приходько дает достаточную возможность для повышения ответственности статс-секретарей для своевременной подготовки и для того, чтобы не было срывов в подготовке законопроектов, а также более ответственного подхода к своевременной подготовке заключений, отзывов. А также при обсуждении тех законопроектов, по которым возникают достаточно серьезные вопросы, как правило, или в этот же день (как правило, по понедельникам проходят заседания правительственной комиссии), или же на следующий день я всегда все эти материалы направляю в аппараты профильных комитетов, что дает возможность до обсуждения этих проектов федеральных законов в

Государственной Думе нашим коллегам своевременно рассмотреть их, подготовить те или иные замечания, свои поправки или изменения.

Также хотелось бы отметить, что достаточно хорошая динамика в последнее время в работе наших коллег-сенаторов по внесению изменений или подготовке законопроектов. Правда, не всегда они проходят, получают положительные заключения, но, как бы то ни было, все равно положительная динамика в законотворческой деятельности наших сенаторов видна.

Также хотел бы отметить, что есть положительная динамика и в законотворческой деятельности в законодательных собраниях субъектов Российской Федерации. Бывают обращения ко мне, и по необходимости пытаюсь и стараюсь им помочь в этих вопросах.

Второе – это участие в заседаниях Правительства Российской Федерации. И по тем вопросам, по которым ко мне обращаются наши коллеги (в основном это вопросы чисто экономического или финансового плана или в организации встреч с теми или иными руководителями министерств и ведомств), также максимально стараюсь оказывать содействие и поддержку нашим коллегам.

Ну и в заключение хотел бы, пользуясь возможностью, Валентина Ивановна, с Вашего позволения... 27 сентября 1937 года были образованы такие субъекты Российской Федерации, как Тамбовская, Орловская, Смоленская области, а так как мы – палата регионов, хотел бы, с Вашего позволения, поздравить представителей от этих регионов. Удачи, успехов в вашем лице вашим регионам! Спасибо за внимание. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Да, спасибо большое.

Коллеги, я присоединяюсь к предложению Мухарбека Ильясовича. Давайте поздравим с этим знаменательным днем наших коллег – сенаторов от Орловской, Смоленской и Тамбовской областей Иконникова Василия Николаевича, Круглого Владимира Игоревича, Козлову Людмилу Вячеславовну, Клинецевича Франца Адамовича, Бабакова Александра Михайловича и Кондратьева Алексея Владимировича. С днем рождения ваших регионов! (*Аплодисменты.*)

Коллеги, к Мухарбеку Ильясовичу есть вопросы? Нет.

Также хочу поблагодарить его за достойное представительство Совета Федерации в Правительстве, за ту огромную работу, которую проводит Мухарбек Ильясович, пожелать дальнейших успехов, а информацию принять к сведению. Нет возражений? Нет. Спасибо большое.

Семнадцатый вопрос – информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации.

Следующим у нас выступает Сергей Павлович Иванов, который является нашим представителем в Счетной палате Российской Федерации.

Из зала. Три минуты.

Председательствующий. Да, пожалуйста, предложение – до трех минут.

С.П. Иванов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Функции полномочного представителя в Счетной палате по вашему поручению выполняю уже в течение шести лет. За эти годы сформирован достаточно эффективный механизм организации взаимодействия Совета Федерации и Счетной палаты, который учитывает опыт прошлых лет и при этом постоянно совершенствуется с учетом внесения изменений в законодательство, регулирующее деятельность Счетной палаты.

Координация в Совете Федерации законотворческой работы, направленной на совершенствование регулирования в сфере финансового контроля, является одним из важнейших направлений деятельности полномочного представителя в Счетной палате. В рамках подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам организован мониторинг практики применения федеральных законов о Счетной палате Российской Федерации и об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, рассматриваются предложения по внесению изменений в указанные правовые акты. Эта работа, кстати, активизировалась в текущем году в соответствии с протокольным поручением, принятым на заседании Совета Федерации.

Другим важным направлением деятельности полномочного представителя в Счетной палате, как и в предыдущие годы, являются координация взаимодействия комитетов Совета Федерации со Счетной палатой Российской Федерации, содействие комитетам в обеспечении участия аудиторов Счетной палаты, возглавляющих соответствующие направления деятельности, в проведении "правительственного часа" на заседаниях Совета Федерации, при рассмотрении федеральных законов на заседаниях Совета Федерации и на заседаниях комитетов, на парламентских слушаниях, "круглых столах", совещаниях и других мероприятиях, проводимых в Совете Федерации. Следует подчеркнуть, что в 2016 году "правительственный час" был включен в повестку на 19 заседаниях Совета Федерации и все 19 раз в "правительственном часе" принимали участие представители Счетной палаты, в том числе Председатель Счетной палаты и заместитель Председателя Счетной палаты.

В 2016 году в качестве полномочного представителя Совета Федерации я регулярно участвовал в заседаниях Коллегии Счетной палаты, выступал на них с изложением позиций Совета Федерации. Принял активное участие в подготовке российско-китайского семинара по теме "Роль высших органов финансового контроля в системе государственной власти и гражданском обществе. Оценка деятельности Правительства", который состоялся с участием делегации Совета Федерации в Счетной палате в апреле 2016 года.

Важнейшим направлением деятельности полномочного представителя Совета Федерации является организация контроля за выполнением Счетной палатой возложенных на нее функций. Центральным моментом в осуществлении указанного контроля является рассмотрение в Совете Федерации отчета Счетной палаты о работе за прошедший год. В 2016 году отчет Счетной палаты о работе в 2015 году был рассмотрен в мае на триста девяносто четвертом заседании Совета Федерации. По итогам было принято постановление Совета Федерации.

Однако рассмотрением общих итогов работы Счетной палаты мы не ограничиваемся. На регулярно проводившихся заседаниях подкомитета по финансовому контролю в 2016 году осуществлялось обсуждение отчета Счетной палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. С докладами выступали аудиторы Счетной палаты, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и организаций, являющихся объектами проверок. Всего в 2016 году состоялось 14 заседаний подкомитета, с докладами на них выступали заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы. На высоком уровне было обеспечено и представительство федеральных и региональных органов исполнительной власти.

В завершение я хотел бы сказать еще об одном важном направлении деятельности полномочного представителя в Счетной палате. Ежегодно мы проводим работу по формированию предложений Совета Федерации по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для включения в план работы Счетной палаты Российской Федерации на очередной год. Соответствующие предложения в план 2017 года были направлены в Счетную палату в октябре 2016 года. Аналогичная работа проводится и в этом году. И хотел бы поблагодарить всех председателей комитетов и всех членов Совета Федерации, которые уже прислали нам подобные заявки. Также нам предстоит этап согласования поступивших материалов, и во второй половине октября мы представим окончательный вариант предложений Совета Федерации Председателю Совета Федерации для направления в Счетную палату. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Сергей Павлович, Ваше время истекло, завершайте, пожалуйста.

С.П. Иванов. Хотел бы Вас поблагодарить, Валентина Ивановна...

Председательствующий. А, вот это важно! Включите микрофон.

С.П. Иванов. ...за огромную поддержку в решении стоящих перед нами задач. Уверен, что совместными усилиями мы будем далее укреплять взаимодействие Совета Федерации со Счетной палатой. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое. Коллеги, есть ли вопросы, замечания?

Также слова благодарности Сергею Павловичу. Он у нас главный по Счетной палате, успешно этим занимается. И предлагается принять информацию к сведению.

Нет возражений? Нет. Принимается. Спасибо.

Восемнадцатый вопрос – информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Анатолий Иванович Широков наш представитель в Центральной избирательной комиссии.

Анатолий Иванович, пожалуйста, Вам слово.

А.И. Широков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Основной формой взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации с Центризбиркомом России в отчетный период было, естественно, участие в заседаниях ЦИК России.

К наиболее важным вопросам, в обсуждении которых я принял участие, можно отнести следующие: о подготовке Порядка применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования избирательных участков и помещениях территориальных избирательных комиссий, трансляции изображения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей на выборах Президента Российской Федерации; о порядке выдачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации и о порядке порядка подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации. Ну и многое другое.

Хотел бы сказать, что 24–25 ноября 2016 года в ЦИК прошла большая научно-практическая конференция "Избирательная система России: опыт формирования и перспективы развития". Принимал в ней участие. Основными целями конференции явились построение конструктивного диалога между участниками избирательного процесса, выявление ключевых направлений и определение конкретных мер по совершенствованию избирательного процесса.

В конференции приняли участие более 200 человек, в том числе от 17 политических партий, 13 общественных организаций, 20 государственных органов, 14 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, а также более 50 представителей экспертного, научного сообщества, института уполномоченного по правам человека и другие участники. В режиме видеоконферен-

ции в мероприятии приняли участие 1315 человек, включая 556 членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, 548 представителей региональных отделений политических партий и общественных объединений, а также представители СМИ.

Непосредственно в Совете Федерации было рассмотрено 29 законопроектов и одобрено семь федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в избирательное законодательство. Наибольший, пожалуй, общественный резонанс и значительное количество новелл привнесли федеральные законы от 1 июня 2017 года № 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" и № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", подготовленные в тесном взаимодействии с Центральной избирательной комиссией России членами Федерального Собрания во главе с Андреем Александровичем Клишасом. В соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда внесенные изменения создали более благоприятные условия для реализации прав участников избирательного процесса и референдума.

Сегодня гражданам, которые не могут проголосовать по месту своей регистрации, предоставлена возможность проголосовать по месту нахождения на основании заявления. Соответствующий порядок утвержден Центральной избирательной комиссией. Поправки ограничивают срок подачи такого заявления – не ранее чем за 45 дней до дня голосования и не позднее 14 часов местного времени дня, предшествующего дню голосования. Заявление может быть подано избирателем только лично по предъявлению паспорта, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг...

Председательствующий. Анатолий Иванович, может быть, не надо нам разъяснять нормы закона, которые все знают? (*Оживление в зале.*) Вы в другом качестве выступаете.

А.И. Широков. Я тогда к результатам, если позволите, действия этого закона.

Новые механизмы опробованы были в ходе единого дня голосования. В этот день прошли выборы самых различных уровней. И хотел бы точные цифры привести, как реализованы были новеллы. Они полностью себя оправдали. Так, 201 256 граждан в 20 регионах воспользовались правом быть включенными за 45–5 суток до дня голосования в реестр избирателей по месту пребывания, а не по месту регистрации. 21 896 граждан получили возможность воспользоваться за четверо суток и до 14 часов дня, предшествующего дню голосования, специальным заявлением.

Председательствующий. Анатолий Иванович, есть предложение одобрить Вашу работу как представителя в Центральной избирательной комиссии. (*Смех в зале. Аплодисменты.*) Всё, что Вы не успели сказать, письменно направите сенаторам

в их рабочие портфели. Ладно? Не возражаете?

На самом деле, спасибо Вам большое. Вы прошли ответственный этап, и Вы нам о нем доложили. Благодарю Вас. Информация принимается к сведению. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, девятнадцатый вопрос – об избрании председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

С места – Евгений Александрович Серебренников. Пожалуйста.

Е.А. Серебренников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые товарищи! Члены комитета в соответствии с Регламентом Совета Федерации рассмотрели вопрос об избрании председателя комитета. Принято решение избрать председателем Бондарева Виктора Николаевича – Героя России, представителя от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Предлагаю Совету Федерации утвердить решение комитета. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к нашему новому коллеге – Герою России (наши ряды пополнились) коллеге Бондареву? К заместителю председателя комитета? Нет.

Тогда есть предложение поддержать решение комитета. Прошу проголосовать за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Бондарева Виктора Николаевича председателем Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности" (документ № 393). Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 33 мин. 50 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Виктор Николаевич, поздравляем Вас. Желаем Вам больших успехов. (*Аплодисменты.*)

Двадцатый вопрос – об избрании председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.

Владимир Михайлович Джабаров.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня в соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации на заседании нашего Комитета по международным делам председателем единогласно был избран Констан-

тин Иосифович Косачёв, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Просим утвердить данное решение.

Председательствующий. Спасибо.

Новость, информация, поражающая своей новизной.

К Константину Иосифовичу есть вопросы? Нет. Он очень эффективно управлял до этого срока, и надеюсь, что еще новый срок отсидит. *(Смех в зале.)* Достоин отработать, на полную катушку.

Константин Иосифович, поздравляем. *(Аплодисменты.)*

К.И. Косачёв. Проголосовать надо.

Председательствующий. Да, я понимаю, что Вы беспокоитесь, вдруг не проголосуют.

Коллеги, кто за это решение комитета?

Прошу проголосовать за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Косачёва Константина Иосифовича председателем Комитета Совета Федерации по международным делам" (документ № 394). Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 35 мин. 07 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Еще раз Вас, Константин Иосифович, поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Двадцать первый вопрос – об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.

Владимир Михайлович, пожалуйста.

В.М. Джабаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На этом же заседании комитета единогласно был избран первым заместителем председателя нашего комитета Кисляк Сергей Иванович. Просим поддержать. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Сергей Иванович, заслуженные Вам аплодисменты как очень уважаемому Чрезвычайному и Полномочному Послу.

Вопросы, коллеги, есть? Замечания? Нет.

Ставлю на голосование постановление Совета Федерации "Об избрании Кисляка Сергея Ивановича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам" (документ № 395). Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 35 мин. 51 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Сергей Иванович, еще раз Вас искренне поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Двадцать второй вопрос – об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике – докладывает Валерий Владимирович Рязанский.

В.В. Рязанский. Уважаемые коллеги! Комитет по социальной политике принял решение избрать Игоря Николаевича Каграманяна, члена Комитета по социальной политике, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области, первым заместителем председателя комитета.

Комитет просит поддержать наше решение.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вы знаете, что Игорь Николаевич "в старой жизни" работал первым заместителем Министра здравоохранения. Теперь влился в нашу команду сенаторов, и есть предложение ему поручить ответственную работу. Есть ли вопросы, замечания? Нет.

Кто за предложение комитета? Прошу голосовать за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Каграманяна Игоря Николаевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 36 мин. 53 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Игорь Николаевич, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Просьба и к Игорю Николаевичу, и к другим заместителям, первым заместителям, заместителям председателей комитетов. Коллеги, хочу (я на заседании Совета палаты вчера говорила) обратить ваше внимание: вы должны заниматься не только и не столько министерствами (надо с ними сотрудничать, критиковать, если надо, контроль осуществлять), но вы должны понимать (вот Игорь Николаевич, например, первый заместитель, ему поручены вопросы здравоохранения, для вас это вопросы регионального здравоохранения)... Мы должны анализировать, что происходит в регионах, в чем нужна поддержка, в чем нужно изменить законодательство. И каждый из нас должен в первую очередь рассматривать региональный угол, региональный разрез и четко, предметно этим заниматься.

Коллеги, двадцать третий вопрос.

Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста двадцатого заседания вопрос о приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации и пригласить выступить по данному вопросу Министра образования и науки Ольгу Юрьевну Васильеву. Такое предложение внес Комитет по науке, образованию и культуре. Нет у вас возражений?

Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 38 мин. 31 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, мы с вами решили отложить "разминку" на конец заседания. Может, мы перенесем ее на следующее заседание? (Аплодисменты.) Договорились. Никто не настаивает из сенаторов? Нет. Хорошо. Тогда считаем, что этот вопрос рассмотрели.

Беляков Антон Владимирович поднял тему по нашей коллеге Глебовой. Коллеги, я хочу, чтобы вы все владели этой информацией, и сказать об этом. Мы внимательно посмотрели законодательство, получили справку от ГПУ. О чем идет речь?

Что от ценза оседлости (пять лет) освобождаются люди, которые до этого пять лет работали на каких-то должностях, перечень которых приводится в законе (это военная служба, федеральная государственная служба, если он чрезвычайный и полномочный посол, член Совета Федерации, и так далее). Но в законе не прописано, что это относится к одной из должностей, входящих в этот перечень. И в связи с этим обоснованным является вывод, что совокупный пятилетний срок может относиться как к замещению одной должности из этого установленного перечня, так и к замещению разных должностей из этого перечня при условии, что срок их замещения должен составлять не менее пяти лет. Поэтому случай Любови Николаевны полностью подпадает под этот закон.

Если вы считаете, что нужно еще какое-то уточнение, давайте подумаем. Но пока этот закон позволяет считать пять лет в общей сложности как по одной должности, так и совокупно по разным должностям, что в данном случае абсолютно соответствует ситуации с Любовью Николаевной Глебовой.

Понятен ответ, да? Если нужно письменно, я попрошу Аппарат всем это разослать.

Далее. Коллеги, у нас есть ряд наград, которые хотелось бы сегодня, на первом заседании, вручить.

Почетной грамотой Совета Федерации награждается Олег Поликарпович Ткач, член Комитета по обороне и безопасности. Позвольте мне ее вручить. (Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Костюков Алексей Викторович награждается медалью "Совет Федерации. 20 лет" за большой вклад в развитие парламентаризма.

(Председатель Совета Федерации вручает награду. Аплодисменты.)

Аналогичной награды удостоен коллега Орден ГЕННАДИЙ ИВАНОВИЧ.

(Председатель Совета Федерации вручает награду. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, и по традиции мы бы хотели все вместе поздравить наших коллег с днями рождения, которые прошли.

26 июля день рождения был у Зинурова Рафаила Наримановича. Поздравляем. (Аплодисменты.)

3 августа – у Савельева Дмитрия Владимировича. Поздравляем. (Аплодисменты.)

4 августа – у Людмилы Вячеславовны Козловой. (Аплодисменты.)

Цветы, пожалуйста, Людмиле Вячеславовне.

6 августа – у Щетинина Михаила Павловича. Поздравляем. (Аплодисменты.)

10 августа – у Алексея Константиновича Пушкова. Поздравляем. (Аплодисменты.)

14 августа – у Владимира Васильевича Лаптева. (Аплодисменты.)

17 августа – у Валерия Андреевича Пономарева. (Аплодисменты.)

17 августа – у Борисова Александра Александровича. (Аплодисменты.)

18 августа – у Абрамова Виктора Семеновича и Мезенцева Дмитрия Федоровича. Поздравляем вас. (Аплодисменты.)

23 августа – у Валентины Александровны Петренко. Поздравляем. (Аплодисменты.) У Александра Григорьевича Верховского, Алексея Геннадиевича Дмитриенко. Поздравляем. (Аплодисменты.)

25 августа – у Игоря Константиновича Чернышенко и также у Юрия Ивановича Важенина. Поздравляем вас. (Аплодисменты.)

27 августа – у Згнич Валентины Сергеевны. Поздравляем. (Аплодисменты.)

29 августа – у Сергея Петровича Аренина. (Аплодисменты.)

30 августа – у Николаева Вадима Ивановича.

Поздравляем, коллеги. (Аплодисменты.)

1 сентября – у Николая Андреевича Журавлева. Поздравляем. (Аплодисменты.) А также у Валерия Владимировича Куликова. Поздравляем. (Аплодисменты.)

4 сентября – у Геннадия Ивановича Орденкова. У него был юбилей, мы его уже поздравили. (Аплодисменты.)

5 сентября – день рождения у нашего нового сенатора Арсена Сулеймановича Фадзаева.

Поздравляем Вас. (Аплодисменты.)

6 сентября – у Наталии Леонидовны Дементевой. Поздравляем. (Аплодисменты.)

7 сентября – у Сергея Ивановича Кисляка.

Ну, Совет Федерации Вам сделал лучший подарок – сделал Вас сенатором. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

А также у Олега Ивановича Ковалёва, который сегодня очень занят телефоном. Я понимаю, что Вы получали поздравления. Но хочу Вам сказать, уважаемый Олег Иванович, и всем коллегам новым и не новым: телефоны в зал проносить нельзя, разговаривать по телефону нельзя (почитайте все внимательно Регламент) и необходимо присутствовать всем на заседании.

15 сентября – у Олега Владимировича Цепкина. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

16 сентября – у Валерия Владимировича Семёнова. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

17 сентября – у Константина Иосифовича Косачёва. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

19 сентября – у Юрия Николаевича Волкова. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

21 сентября – у Бориса Александровича Невзорова.

С прошедшим Вас! (*Аплодисменты.*)

23 сентября – у Елены Васильевны Бибиковой. (*Аплодисменты.*) А также у Олега Поликарповича Ткача, у которого был юбилей – 50 лет. Еще раз поздравляем. (*Аплодисменты.*)

24 сентября – у Алексея Викторовича Костюкова. 50 лет – юбилей. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

27 сентября – у Вадима Борисовича Харлова. (*Аплодисменты.*) Тут просто прямые поздравления – в день нашего заседания.

И также 22 августа был день рождения у Руководителя Аппарата Совета Федерации Сергея Александровича Мартынова. Давайте его также все поздравим. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, я уже начала говорить о дисциплине. У нас появилось много новых коллег. Это не само-

цель, это политическая культура, сенаторская культура. Я убедительно всех прошу вовремя приходить на заседания, не выходить с заседаний, не пользоваться телефонами и так далее. Просьба большая соблюдать эти требования.

И как наглядное подтверждение того, кто как себя вел... Лучше всего (это было даже видно из зала), как всегда, дисциплина у левой стороны. Молодцы! (*Аплодисменты.*) Самая дисциплинированная часть нашего зала. Второе место – это центр. (*Аплодисменты.*) Хочу вас также поблагодарить. И отстающая, как правило, всегда почему-то правая сторона. Ну, наведите порядок.

Может быть, Любовь Николаевна, Вы возьмётесь, как новый сенатор, быть старостой этой части нашего зала?

Уважаемые коллеги, я попрошу всех сенаторов оказать помощь и поддержку нашему новому пополнению. Вы видите, какие достойные, уважаемые люди направлены регионами в Совет Федерации. Просьба опытных сенаторов взять такое дружеское шефство над нашим пополнением, оказывать коллегам помощь, поддержку советами. Это будет очень полезно для их работы.

Есть ли у кого-то какие-то вопросы в "Разном" до завершения? Может быть, какие-то общие проблемы нужно поднять, еще что-то? Нет.

Я всех благодарю за работу. Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное наше заседание состоится, хочу обратить внимание, во вторник, 10 октября. Такое решение принял Совет палаты.

Четыреста девятнадцатое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.*)

Еще раз всем спасибо.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.

Каковы перспективы законодательного закрепления понятия "социальное предпринимательство"?

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации (от 23 августа 2017 года № Пр-1650, п.1 а) Правительству Российской Федерации совместно с Общественной палатой Российской Федерации и автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" необходимо в период осенней сессии Государственной Думы 2017 года обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих закрепление понятия "социальное предпринимательство" (срок исполнения поручения – 25 декабря 2017 года).

Минэкономразвития России в целях реализации положений Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р, а также в соответствии с пунктом 8 плана мероприятий ("дорожной карты") "Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере" разработан и 10 апреля 2017 года внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части закрепления понятия "социальное предпринимательство")".

3 июля 2017 года у Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова состоялось совещание по вопросу законодательного закрепления понятия "социальное предпринимательство".

В соответствии с принятыми решениями Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, предпринимательским и экспертным сообществами проект федерального закона был доработан и письмом от 7 августа 2017 года № 21931-ОФ/Д05и представлен в Аппарат Правительства Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены следующие основные положения:

1) Определение понятия "социальное предпринимательство" (СП) и условий отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) к СП.

Так, в качестве базовых критериев выделены два:

- субъект МСП обеспечивает занятость социально незащищенных групп граждан¹;
- субъект МСП осуществляет деятельность, направленную на улучшение условий жизнедеятельности граждан и (или) расширение их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, в одной из установленных сфер².

За основу взяты критерии, используемые Минэкономразвития России для цели поддержки малых и средних предприятий, реализующих проекты в области СП, в рамках федеральной программы государственной поддержки МСП.

2) Отражение статуса СП в едином реестре субъектов МСП.

Сведения о принадлежности субъектов МСП к субъектам СП будут вноситься в единый реестр субъектов МСП, ведение которого осуществляется ФНС России, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3) Закрепление специальных форм и видов поддержки СП.

Такая поддержка может оказываться органами государственной власти и местного самоуправления путем развития специализированных организаций инфраструктуры поддержки субъектов СП, создания банков франшиз, реализации мероприятий в области популяризации СП, организации образовательных программ, содействия в развитии межрегионального сотрудничества и в продвижении товаров и услуг через сеть Интернет, создания в регионах фондов поддержки СП.

Также законопроектом определяются единые требования к центрам инноваций социальной сферы – специализированным организациям инфраструктуры, вокруг которых формируется профессиональное сообщество и на базе которых организуется предоставление комплексных услуг для развития бизнеса социальных предпринимателей.

Согласно законопроекту центры инноваций социальной сферы создают условия для увеличения числа субъектов МСП, осуществляющих деятельность в области СП, обеспечивают информационно-аналитическое, маркетинговое, организационное и юридическое сопровождение проектов, реализуют образовательные мероприятия, предназначенные для указанных субъектов МСП, а также мероприятия в области популяризации деятельности*, отнесенной к СП.

¹ В том числе: инвалиды и (или) иные лица с ограниченными возможностями здоровья, одинокие и (или) многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей и (или) детей-инвалидов, пенсионеры, выпускники детских домов и т.д.

² Предоставление социальных услуг, предоставление образовательных услуг, производство средств реабилитации инвалидов, организация социального туризма и т.д.

4) Установление возможности заключения договоров аренды государственного или муниципального имущества с субъектами СП без проведения торгов.

Одновременно предусматривается возможность проведения специализированных торгов между социальными предпринимателями при заключении договоров аренды государственного или муниципального имущества, а также предоставление помещений по льготной ставке в аренду.

Закрепление понятия "социального предпринимательства" создаст возможность для:

- разработки мер поддержки субъектов СП в рамках отраслевых федеральных законов;
- совершенствования механизмов государственно-частного партнерства в таких сферах общественной жизни, как образование, культура, социальная защита, в целях развития СП;
- обеспечения условий для доступа социальных предпринимателей к закупкам товаров, работ, услуг для нужд государственного сектора экономики;
- развития практики поддержки социальных предпринимателей финансово-кредитными организациями, в том числе в рамках программ стимулирования кредитования МСП.

В целом законопроект направлен на снятие информационных, имущественных и организационных ограничений для развития малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в области СП.

Вопросы члена Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В. Короткова.

1. О поручениях Президента Российской Федерации В.В. Путина в ходе рабочего визита в Калининград 16 августа (Приморское кольцо, онкологический центр, морской терминал в Пионерском, завершение строительства Северного обхода Калининграда). Будут ли данные крупные по объему финансирования объекты заложены на 2018–2019 годы? Из каких источников?

Инвестиционный проект "Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в городе Пионерский Калининградской области" реализуется в рамках подпрограммы "Морской транспорт" федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)" со сроком ввода в эксплуатацию в 2019 году. Федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на реализацию указанного объекта предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в объеме 2 950,00 млн. рублей. Проектом ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию указанного объекта предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в объеме 3 844,48 млн. рублей и на 2019 год – 1 530,42 млн. рублей.

В рамках федеральной целевой программы "Развитие Калининградской области на период до 2020 года" реализуется три этапа Северного обхода г. Калининграда: от транспортной развязки на Московском проспекте до транспортной развязки на Зеленоградск включительно с устройством подъезда к г. Гурьевску (I, II этапы), от транспортной развязки на Зеленоградск до транспортной развязки на Балтийск включительно, от транспортной развязки на Московском проспекте до транспортной развязки на Зеленоградск включительно с устройством подъезда к г. Гурьевску (III этап) со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 году. ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на реализацию указанных этапов предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в объеме 376,20 млн. рублей. Проектом ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию указанных этапов предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2018 год в объеме 2 184,81 млн. рублей и на 2019 год – 3 200,74 млн. рублей.

В отношении строительства онкологического центра в Калининградской области сообщаем, что в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (протокол от 30 августа 2017 года № 1) и Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период Минздраву России на софинансирование строительства данного объекта предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в объеме 1 130,9 млн. рублей, на 2019 год – 1 984,1 млн. рублей в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (письма Минфина России от 13 сентября 2017 года № 16-05-04/58862, от 14 сентября 2017 года № 15-05-04/59423).

2. Федеральная целевая программа развития Калининградской области действует до 2020 года и продлению не подлежит. Так как Калининград принимает участие в чемпионате мира по футболу в 2018 году, то основное финансирование по ФЦП происходит на подготовку к чемпионату. Другие инфраструктурные стратегически важные объекты остались без финансирования. Каким образом и из каких источников будут они финансироваться после 2020 года, после окончания действия ФЦП?

Формирование перечня объектов осуществляется Минэкономразвития России и Росавтодором в соответствии с доведенными Минфином России предельными объемами бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период на основании предложений правительства Калининградской области.

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с правительством Калининградской области проведена работа по приоритизации объектов капитального строительства, планируемых к реализации на период 2018–2020 годов.

В случае необходимости по итогам реализации ФЦП в 2020 году в соответствии с положениями

постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 срок реализации ФЦП может быть продлен на один год.

Кроме того, в настоящее время Минэкономразвития России разработало законопроекты по социально-экономическому развитию Калининградской области, которые внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Реализация проектов федеральных законов позволит привлечь в Калининградскую область дополнительные инвестиции порядка 70 млрд. рублей, обеспечить прирост ВРП, обеспечить поступление налоговых доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации, а также повысить инвестиционную активность в Калининградской области.

Законопроектами предусматриваются ставка по налогу на прибыль, аналогичную режиму ТОСЭР, и пониженные тарифы страховых взносов, формирование благоприятного налогового режима необходимо для привлечения инвестиций и развития экономического и научного потенциала на территории Калининградской области, установление упрощенного порядка въезда и выезда на территорию области иностранных граждан, расширение области применения режима свободной таможенной зоны (в нее включается акватория морских портов Калининградской области), устанавливается способ идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, основанный на сведениях бухучета об их использовании, сокращение сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, отмену утилизационного сбора на сельскохозяйственную и строительную технику до трех лет.

3. Насколько точными оказывались прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации в предыдущие годы в процентном отношении прогноз/факт по основным параметрам (ВВП, промышленное производство, продукция сельского хозяйства, строительство, индекс потребительских цен)?

Точность прогнозов социально-экономического развития определяется рядом факторов прежде всего:

- сохранением или изменением внешних и внутренних условий, на которых строился прогноз;
- репрезентативностью статистической информации, используемой при разработке прогноза;
- уточнением и пересмотром статистической отчетности за предыдущие годы, в том числе в результате перехода на новые классификаторы и в результате поступления дополнительной информации от респондентов;

- принятием дополнительных решений в течение прогнозного периода органами власти и свободой экономических субъектов в реализации своих намерений и решений, которые невозможно адекватно моделировать существующими экономическо-математическими методами.

Количественное отклонение прогнозных значений от фактических значений основных макроэкономических показателей по данным прогнозов за последние три года представлены в следующих таблицах:

ВВП, темп прироста, %	2015	2016
прогноз от 2014 года	3,3	3,3
прогноз от 2015 года	-3,9	0,7
прогноз от 2016 года		-0,6
факт	-2,8	-0,2
2014 год, отклонение от факта, п.п.	-6,1	-3,5
2015 год, отклонение от факта, п.п.	1,1	-0,9
2016 год, отклонение от факта, п.п.		0,4

ВВП, объем, млрд. руб.	2015	2016
прогноз от 2014 года	78 777	85 336
прогноз от 2015 года	73 515	78 673
прогноз от 2016 года		82 815
факт	83 233	86 044
2014 год, отклонение от факта	4456	708
2015 год, отклонение от факта	9718	7371
2016 год, отклонение от факта		3229
2014 г. отклонение от факта, %	5,4	0,8
2015 г. отклонение от факта, %	11,7	8,6
2016 г. отклонение от факта, %		3,8

Промышленное производство, темп прироста, %	2015	2016
1	2	3
прогноз от 2014 года	2,8	2,9
прогноз от 2015 года	-3,3	0,6
прогноз от 2016 года		0,4
факт	-0,8	1,3
1	2	3
2014 год, отклонение от факта, п.п.	-3,6	-1,6
2015 год, отклонение от факта, п.п.	2,5	0,7
2016 год, отклонение от факта, п.п.		0,9

Сельское хозяйство, темп прироста, %	2015	2016
прогноз от 2014 года	3,1	3
прогноз от 2015 года	1,4	1,9
прогноз от 2016 года		3,2
факт	3,1	4,3
2014 год, отклонение от факта, п.п.	0	1,3
2015 год, отклонение от факта, п.п.	1,7	2,4
2016 год, отклонение от факта, л.п.		1,1

ИПЦ, конец периода, %	2015	2016
прогноз от 2014 года	5,5	4,5
прогноз от 2015 года	12,2	6,4
прогноз от 2016 года		5,8
Факт	12,9	5,4
2014 год, отклонение от факта, п.п.	7,4	0,9
2015 год, отклонение от факта, п.п.	0,7	-1
2016 год, отклонение от факта, п.п.		-0,4

Анализ отклонений прогнозных значений от фактических позволяет сделать вывод, что точность прогнозов в 2015–2016 год повысилась, в то время как отклонение от прогноза, разработанного летом 2014 года, было заметно выше в силу резко изменившихся условий функционирования экономики (кризисные явления, вызванные значительным падением цен на нефть и геополитической неопределенностью).

Среднее отклонение прогнозных темпов реального роста от фактических значений по четырем приведенным макропоказателям на 2016 год не превышает 1 п.п., что является приемлемой точностью прогноза в период волатильности экономики.

Наиболее значительны отклонения фактических значений от прогнозных по номинальным объемам ВВП. Отклонение от прогноза 2014 года определяется вхождением экономики в циклический спад, а отклонение от прогноза 2015 года объясняется следующими факторами:

- переоценкой ВВП за период 2011–2016 годы из методологии СНС 1993 в методологию СНС 2008 (было произведено несколько переоценок, в том числе только разница между 4 и 3 оценками Росстата объема ВВП за 2015 год привела к повышению номинального объема ВВП 2015 года на 1 945 млрд. рублей, в том числе по промышленному производству - на 535 млрд. рублей);

- учет результатов сплошного наблюдения малого бизнеса 2015 года (первые предварительные результаты опубликованы в феврале 2017 года);

- учет дополнительной информации, поступающей от респондентов в течение периода, следующего за отчетным;

- увеличением дефлятора ВВП вследствие роста среднегодового курса доллара США к рублю и ряда других факторов, не поддающихся точной прогнозной оценке (увеличение курса доллара на 5,7 п.п. по отношению к прогнозному уровню привело к увеличению дефлятора ВВП не менее чем на 2,0 п.п.).

4. *Производится ли корректировка прогноза в течение планового периода (ответ на данный вопрос будет характеризовать качество и достоверность прогноза)?*

Корректировка прогноза по двум годам планового периода (в соответствии с графиком подготовки и рассмотрения проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) осуществляется в августе каждого года одновременно с подготовкой прогноза на следующий год и очередной плановый период, то есть два раза в течение планового периода, на основе утвержденных Правительством Российской Федерации сценарных условий, с учетом изменений внешнеэкономической конъюнктуры и тенденций развития мировой экономики, а также итогов социально-экономического развития Российской Федерации за период январь – июль базового года и уточнения данных за предыдущие отчетные периоды (2 и 3 оценки счета производства и использования ВВП, статистическая отчетность по отраслям реального сектора и другим разделам).

5. *Каким методом рассчитывается ВВП при формировании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (ВВП по доходам, ВВП по расходам, ВВП по добавленной стоимости)?*

При разработке прогноза ВВП рассчитывается на основе оценок компонентов счета производства ВВП (добавленной стоимости), счета использования конечных доходов и счета формирования доходов.

Для прогноза компонентов счета производства используются прогнозы выпусков по отраслям реального сектора, прогноз индексов-дефляторов, прогнозы налогов на импорт и продукты, а также результаты балансировки прогнозов выпусков, компонентов конечного использования и индексов-дефляторов на основе межотраслевого баланса.

Расчет компонентов счета ВВП по использованию доходов основывается на прогнозе оборота розничной торговли и объема платных услуг населению, потребления товаров за счет других источников (в том числе натурального потребления продуктов, покупки резидентов за рубежом и покупки товаров и услуг через интернет-ресурсы), оценке государственного потребления на основе проектировок бюджетных расходов, накопления основного капитала с учетом прогноза инвестиций в основной капитал по видам

деятельности, а также компонентов экспорта и импорта по основным товарным группам и чистого экспорта услуг. Прогноз оборота розничной торговли и других компонентов потребления домашних хозяйств основывается на расчете баланса денежных доходов и расходов населения.

Счет формирования доходов строится на основе прогнозных данных о доходах населения и оценки налогов на производство с учетом прогнозных значений добавленной стоимости по видам экономической деятельности.

Балансировка счета производства и использования ВВП осуществляется с применением межотраслевого баланса и в увязке со счетом доходов.

6. На каком этапе формирования прогноза используются экономико-математические методы, в частности экономико-математическое моделирование, и какие программные продукты при этом используются?

Экономико-математические методы используются на всех этапах разработки прогноза.

На этапе подготовки макроэкономического прогноза широко используются эконометрические методы, включая факторные и экстраполяционные модели, в том числе методы факторного обоснования динамики экономического роста, индексов цен и дефляторов. Также широко используются балансовые методы, включая балансы доходов и расходов населения, межотраслевой баланс в ценах предыдущего года и в текущих ценах, балансы топливно-энергетических ресурсов и важнейших товарных групп, платежный баланс, балансы финансовых ресурсов и другие.

На этапе подготовки развернутого прогноза повышается роль балансовых методов и моделей.

В качестве программных продуктов используются стандартные эконометрические пакеты и программы сезонной очистки, а также более сложные программные среды для математического моделирования.

7. Почему в параметры прогноза не включаются транспорт и связь, имеющие существенную долю в ВВП?

Прогноз транспорта и связи входит в состав прогноза социально-экономического развития и ему посвящен раздел прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (далее – прогноз). Вопросам развития транспортной инфраструктуры посвящен отдельный раздел прогноза. Также в прогнозе предусмотрен раздел по связи с выделением основных направлений развития отрасли.

Позиции динамики и доли транспорта представлены в таблицах динамики и структуры ВВП по счету производства добавленной стоимости. Показатель выпуска по виду деятельности "связь" не публикуется в таблице макропоказателей прогноза, поскольку доля данной отрасли составляет около 1,2 % в выпуске и 1,1 % в ВВП.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

1. Введение жестких экономических санкций западных стран в отношении российской экономики активизировало процесс отечественного импортозамещения. Назовите главные результаты, которые удалось достичь Правительству Российской Федерации в рамках реализации антикризисных мер, направленных на стимулирование внутреннего производства продукции.

Как учитывается при этом опыт стран, таких как Иран, Куба и других, против которых также были введены санкции?

В 2014 году Правительством Российской Федерации утвержден План содействия импортозамещению в промышленности (далее – план), направленный на обеспечение снижения зависимости гражданских отраслей промышленности от импорта и зарубежных технологий с 2015 года по 2020 год.

Во исполнение плана в настоящее время сформировались следующие механизмы реализации политики импортозамещения:

- утверждены 24 отраслевых плана мероприятий по импортозамещению для отдельных отраслей промышленности;

- утверждены 78 региональных планов импортозамещения;

- проводится работа по формированию и реализации корпоративных планов импортозамещения государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 %.

По 22 отраслевым планам Минпромторга России заявлено 1628 проектов, из них 130 уже вышли на серийное производство, в настоящее время реализуется 678 проектов. Всего на реализацию приоритетных проектов в области импортозамещения было направлено 374,4 млрд. рублей, в том числе собственные средства инициаторов проектов – 151,1 млрд. рублей, средства бюджетной поддержки – 71,4 млрд. рублей, 33,7 млрд. рублей – фонд развития промышленности. Еще 1524 проекта по региональным планам реализуется, из них находятся на стадии выпуска продукции 915 проектов.

Еще одно направление – это импортозамещение в государственных закупках. К настоящему времени действует система условий допуска, ограничений и запретов для осуществления закупок продукции иностранного происхождения для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд государственных компаний. Запрет на закупку иностранной продукции на государственных и муниципальных торгах установлен на 83 наименования продукции, в том числе на продукцию

машиностроения и автомобильную технику. Ограничения – свыше 300 видов продукции, в том числе на продукцию радиоэлектроники и фармацевтической промышленности

В 2016 году по соответствующим видам продукции, закупаемым в рамках государственных и муниципальных контрастов, было заключено свыше 1500 тыс. контрактов на сумму более 1 трлн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 установлен приоритет российских товаров при закупках компаниями с госучастием (закон № 223-ФЗ) путем предоставления 15-процентной преференции по цене.

В последние годы наблюдался существенный рост доли отечественной продукции в потреблении различных товаров. При этом тенденции к импортозамещению были наиболее выражены в агропромышленном комплексе. В частности, доля импорта в потреблении свинины сократилась с 31 % в 2013 году до 9,5 % в 2016 году, в потреблении птицы – с 13 до 5 %. Доля импорта в потреблении говядины остается существенной, однако она снизилась до 40,2 % в 2016 году. Позитивные сдвиги наблюдаются и в структуре потребления других пищевых продуктов.

Тенденции к импортозамещению наблюдаются и в сегменте потребительских товаров длительного пользования. В частности, доля импортных стиральных машин на российском рынке снизилась за последние четыре года почти в два раза – до 14,4 % в 2016 году. В то же время доля импорта остается высокой на рынках одежды и обуви.

Доля импорта в потреблении, в %

	2013	2014	2015	2016
Мясо и птица, включая субпродукты	26,5	19,8	13,4	11,0
Говядина, включая субпродукты	58,9	57,3	48,0	40,2
Свинина, включая субпродукты	31,0	16,6	12,5	9,5
Мясо птицы, включая субпродукты	13,0	10,2	5,6	5,0
Сливочное масло и прочие жиры	35,8	34,4	25,5	26,3
Сыры	48,0	37,3	23,3	22,8
Молоко и сливки сухие	60,4	49,5	56,4	59,6
Крупа	1,8	0,5	0,3	0,2
Растительные масла	19,0	14,7	17,5	16,3
Кондитерские изделия	11,9	9,4	5,9	5,9
Сахар	8,1	7,4	6,2	5,5
Обувь кожаная	89,5	85,4	84,8	84,8
Машины стиральные и бытовые	28,5	23,3	17,0	14,4
Холодильники и морозильники бытовые	35,4	35,6	31,3	32,8
Автомобили легковые	32,9	31,6	23,7	20,4
Удобрения минеральные	0,2	0,3	0,3	0,5
Целлюлоза (товарная)	6,2	6,4	5,5	5,3

Источник: Росстат, Балансы товарных ресурсов отдельных товаров

2. В условиях действия санкций, нацеленных прежде всего на стабильность и устойчивость финансовой системы, особую озабоченность вызывает ситуация с кредитованием отечественных сельхозпроизводителей. Какие меры государственной поддержки, направленные на обеспечение доступности инвестиционных кредитов, предлагаются министерством и предпринимаются Правительством Российской Федерации?

В настоящее время в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – государственная программа), действуют Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528.

Указанные правила предусматривают реализацию механизма льготного кредитования, при котором процентная ставка для сельскохозяйственного товаропроизводителя изначально составляет не более 5 % годовых. Сама субсидия перечисляется напрямую уполномоченным банкам на компенсацию выпадающих доходов.

Согласно пункту 5 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям заемщик самостоятельно выбирает уполномоченный банк для получения льготного краткосрочного или инвестиционного кредита.

По данным Минсельхоза России, объем кредитов, выданных на проведение сезонных полевых работ, по состоянию на 31 августа 2017 года составил 220,4 млрд. рублей или 115,1 % к соответствующей дате 2016 года.

Кроме того, в рамках государственной программы (приложение № 11) предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых

понесенных затрат (механизм нацелен на поддержку инвестиционных проектов, влияющих на импортозамещение в отрасли сельского хозяйства) по следующим направлениям:

- а) создание и (или) модернизация плодохранилищ;
- б) создание и (или) модернизация картофелехранилищ (овощехранилищ);
- в) создание и (или) модернизация тепличных комплексов;
- г) создание и (или) модернизация животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);
- д) создание и (или) модернизация селекционно-генетических центров в животноводстве;
- е) создание и (или) модернизация селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве;
- ж) создание российскими организациями оптово-распределительных центров;
- з) создание свиноводческих комплексов;
- и) приобретение техники и (или) оборудования на цели предоставления субсидий.

Доля средств федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат в общем размере прямых понесенных затрат составляет от 20 до 35 % сметной стоимости объекта агропромышленного комплекса. Доля возмещения зависит от специфики объекта агропромышленного комплекса, а также его местоположения.

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" по данному механизму предусмотрена государственная поддержка в 2017 году в объеме 13,8 млрд. рублей.

Вопросы члена Совета Федерации А.Г. Варфоломеева.

*Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – закон) предусмотрена необходимость разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития как на российском уровне, так и на уровне субъекта.**

В соответствии со статьей 33 закона прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период. В 2012 году в Республике Бурятия разработан и утвержден прогноз социально-экономического развития до 2030 года на основании прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

В изменившихся социально-экономических условиях возникла необходимость актуализации прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на долгосрочный период. Но в ходе согласования прокуратурой Республики Бурятия указано на незаконность актуализации долгосрочного прогноза Республики Бурятия в виду отсутствия соответствующего прогноза социально-экономического развития на федеральном уровне.

1. Каковы сроки подготовки долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации?

В соответствии с планом подготовки предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденным 29 июня 2016 года № ИШ-П13-3807, срок представления прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период в Правительство Российской Федерации установлен на ноябрь 2017 года.

2. По каким параметрам и условиям необходимо формировать долгосрочный прогноз субъектов Российской Федерации до выхода долгосрочного прогноза Российской Федерации?

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период (далее — долгосрочный прогноз) разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации, который до настоящего времени не утвержден. В связи с тем, что пунктом 5 статьи 33 установлено, что долгосрочный прогноз также утверждается Правительством Российской Федерации, для разработки долгосрочных прогнозов субъектов Российской Федерации считаем нецелесообразным использовать рабочие версии долгосрочного прогноза.

3. Рассматривает ли Министерство экономического развития Российской Федерации возможность зачисления поступлений от налога на прибыль организаций в полном объеме в региональные бюджеты, установления дополнительных нормативов отчислений в региональные бюджеты от акциза на табачную продукцию и налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых), а также зачисления части поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в местные бюджеты?

Прирост поступлений по налогу на прибыль организаций в субъекте Российской Федерации характеризует эффективность деятельности органов власти региона по наращиванию собственного экономического потенциала. На сегодняшний день Минэкономразвития России разработан проект

постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 231 и об утверждении Методики распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях перераспределения прироста налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет в отчетном году по сравнению с фактическими поступлениями за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году". Полагаем, что реализация данного механизма – достаточная мера в части перераспределения поступлений по налогу на прибыль организаций.

В части поддержки регионов и муниципалитетов за счет сумм прироста по иным федеральным налогам сообщаем. Применение механизма дополнительного зачисления акцизов считаем нецелесообразным ввиду косвенного стимулирования регионов к увеличению производства подакцизной продукции, в том числе алкогольной и табачной, что противоречит принимаемым в настоящее время Правительством Российской Федерации мерам, направленным на снижение общего уровня потребления населением табачной продукции.

В части НДС необходимо отметить, что зачастую поступления от НДС определяются в первую очередь географическими (природными) условиями региона и не зависят от деятельности органов власти субъектов Российской Федерации и муниципалитетов. В случае установления дополнительных нормативов отчислений в региональные бюджеты от НДС приведет к росту доходов тех субъектов, уровень бюджетной обеспеченности которых превышает среднероссийский (таких как, Республика Татарстан, Самарская область, Тюменская область, Ненецкий АО, Ханты-Мансийский АО – Югра и Ямало-Ненецкий АО). При этом поступления от НДС являются существенным источником доходов самого федерального бюджета и составляют более 20 % от его налоговых и неналоговых поступлений.

Таким образом, дополнительное зачисление в региональные бюджеты прироста от НДС приведет к изменению объема и структуры доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, что в текущих условиях не соответствует установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу сбалансированности бюджета.

4. Планируется ли включение в Бюджетный кодекс Российской Федерации положения о компенсации выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в связи с льготами, предусмотренными федеральным законодательством, по налогу на имущество организаций, транспортному, земельному налогу, налогу на доходы физических лиц?

Законодательное определение компенсационных механизмов выпадающих доходов региональных и местных бюджетов в связи с установлением на федеральном уровне налоговых льгот повлечет необходимость определения соответствующих источников компенсации за счет средств федерального бюджета и изыскания значительных объемов финансовых ресурсов (возможно, за счет сокращения финансирования отдельных направлений). Кроме того, компенсация выпадающих доходов региональных и местных бюджетов должна осуществляться одновременной корректировкой объемов предоставляемых межбюджетных трансферов бюджетам регионов.

Оценка объемов выпадающих доходов регионов и их влияния на сбалансированность бюджетов должна проводиться с учетом оценки исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по доходам в целом, принимая во внимание тот факт, что возможные выпадающие доходы по одним налогам могут быть компенсированы дополнительными поступлениями по другим налогам в рамках реализации одних и тех же инвестиционных проектов в будущих периодах.

В целях сбалансирования региональных бюджетов предусмотрен механизм дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные дотации также могут быть направлены на компенсацию выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в связи с установлением налоговых льгот на федеральном уровне.

Решению вопроса выпадающих доходов от установления налоговых льгот на федеральном уровне может также способствовать расширение практики применения механизма "двух ключей" – введение в действие органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений по предоставлению льгот, установленных на федеральном уровне, по федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты.

В связи с изложенным, включение в Бюджетный кодекс Российской Федерации положений о компенсации выпадающих доходов субъектов Российской Федерации не поддерживается.

5. Будет ли изменена методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в части исключения из налогового потенциала регионов сумм налоговых льгот, предусмотренных региональным законодательством?

Минэкономразвития России неоднократно в Минфин России и в Правительство Российской Федерации направлялись предложения об исключении из расчета налогового потенциала субъекта Российской Федерации льгот, предоставленных инвесторам при реализации проектов на территориях с особым порядком ведения хозяйственной деятельности (ОЭЗ, индустриальные парки, промышленные парки и пр.), для целей которых регион осуществлял софинансирование инфраструктурных объектов.

Применять указанный подход Минэкономразвития России предлагало в отношении инвестиционных проектов при соблюдении следующих условий:

- реализация проектов осуществляется в рамках одного из механизмов территориального развития;
- субъекту Российской Федерации необходимо подтвердить понесенные им затраты;
- ограничение по срокам применения соответствующего порядка (3–5 лет с даты начала уплаты налоговых платежей);
- подтверждение уплаты налоговых платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На сегодняшний день есть поручения Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2017 года № ДК-П13-2029, от 5 июля 2017 года № ДК-П13-4346, перечень поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2017 года № Пр-614, в соответствии с которыми Минфином России прорабатывается вопрос исключения с 2018 года при расчете налогового потенциала субъектов сумм недопоступлений налогов по отдельным категориям налогоплательщиков, осуществляющих инвестиционные проекты на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации в соответствии со специальными налоговыми режимами, предусмотренными Налоговым кодексом Российской Федерации (ОЭЗ, ОЭЗ в Магаданской области, ОЭЗ в Калининградской области, резиденты свободного порта Владивосток, ТОСЭР и др.).

6. Какие меры будут приняты в целях снижения процентной ставки по кредитам коммерческих банков для малого и среднего бизнеса?

1) В рамках формирования инструмента доступного финансирования АО "Корпорация "МСП" в 2015 году совместно с Минэкономразвития России и Банком России разработана Программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – программа стимулирования, МСП) в целях снижения процентной ставки по кредитам субъектам МСП.

Целью указанной программы является создание механизма поддержки субъектов МСП путем предоставления кредитных средств на льготных условиях на инвестиционные цели и оборотные средства в приоритетных отраслях путем применения механизма предоставления Банком России кредитов кредитным организациям под поручительства АО "Корпорация "МСП". Начало реализации программы стимулирования – декабрь 2015 года.

Конечная ставка по кредитам, предоставляемым уполномоченными банками в рамках программы стимулирования, составляет 10,6 % для субъектов малого предпринимательства и 9,6 % для субъектов среднего предпринимательства соответственно. Полная стоимость инвестиционного проекта для участия в программе стимулирования составляет от 5 млн. рублей до 1 млрд. рублей. Льготное фондирование кредитов через уполномоченные банки предоставляется на срок до трех лет. Общий лимит по программе стимулирования составляет 175 млрд. рублей. Для участия в реализации программы стимулирования отобрано 39 уполномоченных банков, включая крупнейшие российские банки, а также региональные опорные банки и федеральные банки без государственного участия.

2) Кроме того, в целях расширения кредитования коммерческими банками субъектов МСП и увеличения объема инвестиционного кредитования МСП принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 года № 674 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2017 году субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке" (далее соответственно – постановление, правила).

Постановление определяет программу льготного кредитования субъектов МСП (далее – программа возмещения), которая действует как дополнительный механизм к программе стимулирования, реализуемой Банком России и АО "Корпорация "МСП". Общий объем кредитов субъектам МСП в рамках программы возмещения в 2017 году составит 50 млрд. рублей.

В период до 1 августа 2017 года постановлением предусмотрено предоставление субсидий банкам по кредитам, планируемых к выдаче на условиях, аналогичных программе стимулирования: ставка для среднего и малого бизнеса – 9,6 % и 10,6 % соответственно, срок предоставления кредита – до пяти лет, размер кредита – от 5 млн. рублей до 1 млрд. рублей;

Начиная с 1 августа 2017 года компенсации подлежат только кредиты на инвестиционные цели, выданные на следующих условиях: ставка для среднего и малого бизнеса – 9,6 % и 10,6 % соответственно, срок предоставления кредита – до пяти лет, размер кредита – от 5 млн. рублей до 1 млрд. рублей.

Для участия в программе возмещения отобрано три кредитных организации (ПАО Сбербанк, Банк ВТБ (ПАО), АО "Россельхозбанк").

3) Также, в соответствии с Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" от 12 сентября 2017 года № 59 в настоящее время Минэкономразвития России, Минфином России и АО "Корпорация "МСП" разрабатывается новая программа льготного кредитования субъектов МСП путем субсидирования в 2018 году российским кредитным организациям недополученной прибыли по льготным кредитам для субъектов МСП, в рамках которой льготное кредитование смогут получить в том числе субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере общественного питания для граждан с невысокими доходами и в сфере бытовых услуг.

Основные параметры новой программы: ставка для субъектов МСП – 6,5 %, срок кредитования – три года, цели – инвестиционные.

7. Как решается Министерством экономического развития Российской Федерации вопрос о полномочном участии субъектов Байкальского региона в реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" наравне с субъектами Дальневосточного федерального округа?

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации по вопросу оказания государственной поддержки инвестиционным проектам, реализуемым или планируемым к реализации на территории Байкальского региона, Минэкономразвития России в 2015–2017 годах проводится соответствующая работа по отбору инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Байкальского региона в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 года № 1055 "Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона".

Правительством Российской Федерации утвержден перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Байкальского региона (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2016 года № 2376-р). По состоянию на 1 июня 2017 года общий объем средств, необходимых для оказания поддержки указанным инвестиционным проектам, составляет 3 024,2 млн. рублей.

Минэкономразвития России ведется работа по обеспечению необходимого финансирования в рамках корректировки федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год, а также формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Так, Минэкономразвития России был подготовлен и направлен в Минфин России для согласования проект распоряжения, предусматривающий выделение Минэкономразвития России из резервного фонда Правительства Российской Федерации средств в объеме 648 584,4 тыс. рублей в целях оказания государственной поддержки в реализации инвестиционных проектов на территории Байкальского региона (письмо от 19 января 2017 года № 911-АЦ/Д14и). Минэкономразвития России также обратилось в адрес Председателя Правительства Российской Федерации с просьбой о соответствующем поручении (письмо от 6 марта 2017 года № 5563-МО/Д14и). Вместе с тем по результатам совещания у Председателя Правительства Российской Федерации по вопросу распределения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации 10 апреля 2017 года указанное решение не принято.

Кроме того, Минэкономразвития России были направлены предложения по корректировке объемов финансирования мероприятий по поддержке инвестиционных проектов в рамках государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" (письмо от 24 мая 2017 года № 13969-АЦ/Д14и). Кроме того, в соответствии с пунктом 81 графика подготовки и рассмотрения в 2017 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении федерального бюджета, и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Минэкономразвития России направлены соответствующие предложения по увеличению бюджетных ассигнований на оказание поддержки инвестиционным проектам в Байкальском регионе.

Дополнительно отмечаем, что по результатам проведенного в 2017 году Минэкономразвития России очередного этапа отбора в Минэкономразвития России поступило пять заявок претендующих на получение государственной поддержки. В настоящий момент Минэкономразвития России проводятся процедуры оценки эффективности представленных заявок и межведомственного согласования конкурсной документации, регламентированной положениями методики. После осуществления указанных процедур и проведения ранжирования инвестиционных проектов они будут представлены на рассмотрение подкомиссии.

Вопросы заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева.

Для объективного анализа социально-экономического развития, построения прогноза развития, определения возможных рисков и тенденций необходима максимально полная и подробная информация о ситуации как в регионе, так и в муниципальном образовании. В связи с ограничениями, введенными в целях обеспечения конфиденциальности первичных данных, полученных от организаций, на сегодняшний день необходимая статистическая информация отсутствует.

Так, в рамках соблюдения принципа конфиденциальности информации в статистическом учете не отражаются данные в случаях, если сведения представили менее трех организаций или доля одной из организаций, которые представили данные, составляет более 85 % (Федеральный закон от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" и федеральный план статистических работ).

В Вологодской области указанное ограничение коснулось металлургического и химического производств – ведущих видов деятельности, формирующих экономику региона. Кроме того, аналогичная ситуация складывается со статистическими данными на уровне муниципальных образований и сельских поселений, где хозяйственную деятельность осуществляют две-три организации.

1. Рассматриваются ли возможности снятия ограничения о конфиденциальности информации Росстата для органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, а также получения информации в разрезе организаций?

Возможно ли пересмотреть действующее законодательство в части непредставления данных в отчетности Росстата в случаях, если сведения представили менее трех организаций или доля одной из организаций, которые представили данные, составляет более 85 % (Федеральный закон от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" и федеральный план статистических работ)?

Правовые основы для реализации единой государственной политики в сфере официального статистического учета установлены Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 282-ФЗ), согласно пункту 5 статьи 4 которого одним из принципов официального статистического учета является обеспечение конфиденциальности первичных статистических данных при осуществлении официального статистического учета и их использование исключительно в целях формирования официальной статистической информации.

Соблюдение принципа конфиденциальности соответствует Основным принципам официальной статистики, принятым на 68-ой сессии Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций 23 января 2014 года, обеспечивается статистиками во всем мире в целях повышения доверия респондентов к органам государственной статистики и обеспечения на этой основе качества официальной статистической информации, ее надежности и своевременности. На реализацию данного принципа направлены положения статьи 9 федерального закона № 282-ФЗ.

Субъекты официального статистического учета не вправе предоставлять федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным служащим, должностным лицам, другим физическим и юридическим лицам, а они в свою очередь не вправе требовать первичные статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, для использования этих данных в иных не связанных с формированием официальной статистической информации целях.

Конфиденциальность информации – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам (статья 2 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации").

Первичные статистические данные от респондентов могут быть получены только Росстатом и другими министерствами и ведомствами – субъектами официального статистического учета, осуществляющими формирование официальной статистической информации в соответствии с федеральным планом статистических работ, и противоправное использование первичных статистических данных респондентов другими органами и организациями в контрольных, фискальных и иных нестатистических целях при исполнении возложенных на них полномочий, может породить нежелательные для ее участников правовые последствия в силу несоответствия закону.

Неукоснительное и безоговорочное соблюдение органами статистики принципа конфиденциальности выступает условием доверия респондентов, что в свою очередь делает возможным представление ими первичных статистических данных в соответствии с требованиями законодательства к их полноте и достоверности.

Согласно пункта 9 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных" и части 9 статьи 5, части 4 статьи 8 федерального закона № 282-ФЗ первичные статистические данные, содержащие сведения о персональных данных физических лиц, в обязательном порядке обезличиваются Росстатом, что полностью исключает также техническую возможность их передачи третьим лицам. В соответствующих зонах форм отчетности предусматриваются линии отрыва, обеспечивающие обезличивание персональных данных при их сборе и обработке.

В этой связи снятие ограничения конфиденциальности информации Росстата для органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, а также получения информации в разрезе организаций нецелесообразно.

Одним из элементов соблюдения принципа конфиденциальности является запрет публикаций данных в случаях, если сведения представили менее трех организаций или доля одной из организаций, которые представили данные составляет более 85 %. Моделью закона о статистике Евростата распространение первичных статистических данных не допускается, если эти материалы содержат или раскрывают прямо или косвенно конфиденциальные данные. Аналогичные требования предусмотрены правовыми основами Европейской статистики, в частности, Регламентом (ЕС) № 223/2009 Европейского парламента и Совета от 11 марта 2009 года.

Для оценки текущего состояния отдельных отраслей промышленности может быть использован другой вид официального учета – бухгалтерский учет, данные которого являются открытыми и общедоступными в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402 "О бухгалтерском учете". Эти данные размещены Росстатом в открытом доступе и могут быть предоставлены территориальными

органами государственной статистики органам власти в установленном порядке.

2. Исходной базой для построения прогноза показателей, характеризующих социально-экономическое развитие региона (в том числе по видам экономической деятельности), является ретроспектива за несколько лет.

В марте 2017 года в связи с переходом на формирование статистической информации по видам экономической деятельности в соответствии с новым ОКВЭД-2014 (ОКВЭД 2) Росстат произвел пересчеты отдельных показателей в ретроспективе. В частности, на сайте Росстата опубликованы итоги ретроспективного пересчета индексов производства по ОКВЭД 2 по месяцам 2015 и 2016 годов по видам промышленных производств "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства" и "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" по субъектам Российской Федерации, а также в целом по промышленным производствам.

Вместе с тем показатели, разрабатываемые в рамках прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период в составе формы (2П) Минэкономразвития России, представлены по многим секторам и сферам экономики в разрезе видов экономической деятельности.

При этом в текущем году пересчета в ретроспективе необходимых показателей по видам экономической деятельности в сроки разработки прогноза Росстатом не предполагается.

Планируется ли ретроспективный пересчет показателей, формируемых Росстатом по видам экономической деятельности, в 2018 году и за какой период?

В 2018 году планируется ретроспективный пересчет показателей системы национальных счетов в целом по Российской Федерации в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) (ОКВЭД 2) за период с 2014 по 2015 годы. За период с I квартала 2016 года по II квартал 2017 года данные опубликованы на официальном сайте Росстата в разделе "Национальные счета".

Итоги ретроспективного пересчета индексов цен производителей промышленных товаров в соответствии с ОКВЭД 2 за 2013–2016 годы (помесячно) по Российской Федерации опубликованы на официальном сайте Росстата. Аналогичный пересчет индексов цен по субъектам Российской Федерации планируется осуществить до конца 2017 года.

Ретроспективный пересчет индексов цен на строительную продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения за 2014–2016 годы будет осуществлен до 1 апреля 2018 года.

3. Целевой вариант прогноза развития Российской Федерации предполагает повышение производительности труда в 2018–2020 годах с ростом на уровне 1,8–2,9 % посредством реализации приоритетного проекта по повышению производительности труда, роста качества человеческого капитала через модернизацию системы образования и повышения квалификации, роста рыночной конкуренции. Но таких темпов роста явно недостаточно для достижения целевого значения повышения производительности труда, установленного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", – увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года.

Как планируется обеспечить выполнение заданного критерия показателя, определенного в указе?

Приоритетная программа "Повышение производительности труда и поддержка занятости" (далее – программа) разработана на основании поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по результатам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 марта 2017 года № 1 (раздел 2 пункт 1), поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 7 апреля 2017 года № ДМ-П6-2085 (пункт 4), протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 28 июня 2017 года № 7 (пункт 2 раздела I).

Программа нацелена на стимулирование роста производительности труда в ключевых секторах, сокращение разрыва по уровню производительности со странами-лидерами и обеспечение благоприятных условий для роста производительности в стране. Программа планируется к реализации в 2018–2025 годах.

Программа включает несколько направлений, которые позволят оказать комплексное воздействие на повышение производительности в Российской Федерации.

- работа по законодательству – программа предусматривает несколько пакетов мер, которые снимут ограничения по производительности и будут стимулировать регионы и компании активно повышать работу в этом направлении;

- ИТ-платформа, которая станет основным инструментом реализации программы, будет способствовать распространению лучших практик в области производительности труда;

- работа на пилотных предприятиях в регионе, повышение эффективности системы занятости, поиск новых возможностей для средних региональных компаний;

- создание специализированных образовательных центров, где руководители будут на практике применять лучшие методы.

Заявки на участие в программе в этом и следующем году подал 21 регион, из них были отобраны 16. На реализацию программы в 2017 году Минэкономразвития предлагает направить 220 млн. рублей, в 2018 – 6,9 млрд. рублей, в 2019–2020 – 22,6 млрд. рублей.

Базовым годом для целевых показателей прироста производительности труда в Российской Федерации определен 2016 год. Прирост производительности к 2020 году намечен на 8,7 % по сравнению с базовым годом.

Целевые показатели повышения производительности труда на предприятиях-участниках региональных программ установлены относительно первого года участия в приоритетной программе – не менее чем на 5 % и 10 % по результатам первого и второго годов соответственно участия субъекта Российской Федерации в приоритетной программе с перспективой повышения не менее чем до 30 п.п. по результатам реализации приоритетной программы, по сравнению с базовым значением.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

В 2020 году завершается основной этап перевооружения на новые образцы вооружения и военной техники (достижение 70 % от общего количества). В данной связи планируется начать диверсификацию на предприятиях оборонно-промышленного комплекса в целях расширения производства продукции гражданского назначения.

Какое долевое участие предприятий оборонно-промышленного комплекса может быть нацелено на выпуск высокотехнологичной продукции гражданского назначения после 2020 года?

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным (поручение от 1 декабря 2016 года № Пр-2346) поставлена задача по обеспечению увеличения доли высокотехнологической продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме продукции, выпускаемой организациями оборонно-промышленного комплекса, к 2020 году – не менее чем до 17 %, к 2025 году – не менее чем до 30 %, к 2030 году – не менее чем до 50 %.

Правительством Российской Федерации организована работа по решению указанной задачи, утвержден и реализуется план развития производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса.

В настоящее время предприятия оборонно-промышленного комплекса выпускают указанную продукцию в зависимости от вида промышленности в объемах от 9 до 30 % в общем объеме продукции. В среднем по оборонно-промышленному комплексу данный показатель составляет более 15 %.

Вопрос члена Совета Федерации С.П. Цекова.

Законодательная база интеграции Крыма в состав России в основном сформирована. Имеем ли мы шанс и возможность стать самодостаточным, бюджетообразующим регионом? Что может тормозить реализацию этой задачи?

Республика Крым активно ведет работу по снижению уровня доли межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в доходах республиканского бюджета. С 2014 по 2017 год объем собственных доходов увеличился почти в два раза – с 22,4 млрд. рублей в 2014 году до 45,3 млрд. рублей в 2017 году. С 2015 года дотационность снижена на 6 п.п., с 72,5 % до 66,5 %.

Добиться такого результата удалось за счет увеличения собственных доходов республиканского бюджета и уменьшения его неэффективных расходов, а также активизации работы по легализации объектов недвижимости. Местными органами власти Республики Крым принимаются меры по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в налоговых органах. Утвержден план мероприятий по увеличению поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственности республики.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает налог на прибыль организаций (38,5 %) и налог на доходы физических лиц (32,5 %). По сравнению с аналогичным периодом 2016 года (за восемь месяцев) увеличение поступлений по налогу на прибыль организаций составило 12,6 млрд. рублей (рост в 4,5 раза), а по налогу на доходы физических лиц – 1,8 млрд. рублей (рост на 15,5 %).

Налогооблагаемая база указанных налогов не исчерпана и имеет потенциал роста за счет снятия инфраструктурных ограничений, которые устраняются в рамках федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года", например, строительство автомобильного и железнодорожного моста, развитие электросетевого комплекса, жилищно-коммунального хозяйства.

Реализация указанных мероприятий создаст условия для привлечения инвесторов, открытия новых предприятий, создание новых рабочих мест, улучшит качество ведения бизнеса для существующих предприятий, что впоследствии отразится на росте отчислений в доход бюджета Республики Крым.

Вопрос члена Совета Федерации О.В. Цепкина.

В какие сроки будет утвержден прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2035 года?

В соответствии с планом подготовки предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденным

29 июня 2016 года № ИШ-П13-3 807, срок представления прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период в Правительство Российской Федерации установлен на ноябрь 2017 года.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

1. В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в качестве имевших место тенденций социально-экономического развития субъектов Российской Федерации отмечены значительная диспропорция в развитии экономики и увеличение региональной дифференциации. Как изменятся показатели, характеризующие данные тенденции, в 2018–2020 годах? Какие меры планирует предпринять Правительство Российской Федерации в целях сглаживания указанных диспропорций?

По прогнозным данным, подготовленным субъектами Российской Федерации в рамках разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, диспропорции в развитии экономики и значительная дифференциация регионов по основным социально-экономическим показателям сохраняются.

Вместе с тем Правительство Российской Федерации принимает необходимые меры в целях сглаживания обозначенных диспропорций. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.

Сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации предусматривается ориентировать на обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов.

Достижение этой цели будет обеспечено в ходе реализации государственной региональной политики, направленной на реализацию потенциала развития каждого региона, преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений, создание равных возможностей граждан и содействие развитию человеческого потенциала, проведение целенаправленной работы по развитию федеративных отношений, а также реформирование систем государственного управления и местного самоуправления.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 утверждены Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы регионального развития), которые определяют принципы, цели, приоритетные задачи и механизмы реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации.

Целями государственной политики регионального развития согласно Основам регионального развития являются обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни, обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач.

Результатами реализации государственной политики регионального развития должны стать в том числе сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности, а также сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов.

Кроме того, в федеральных округах утверждены соответствующие стратегии социально-экономического развития, которые определяют стратегические цели, задачи, приоритеты, научно обоснованный и сбалансированный сценарий социально-экономического развития, пути и механизмы достижения поставленных целей, направленных на постоянное повышение уровня и качества жизни населения, а также устойчивое развитие экономики соответствующего федерального округа.

2. Какие показатели динамики производства валового регионального продукта положены в основу базового и целевого вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Как указанная динамика скажется на бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований? Каковы основные результаты применения мер, направленных на увеличение собственных экономических возможностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований?

В среднесрочной перспективе до 2020 года по всем вариантам прогноза социально-экономического развития во всех федеральных округах, а также в большинстве субъектов Российской Федерации по

основным показателям, характеризующим социально-экономическое развитие, ожидается сохранение устойчивой тенденции к росту. В базовом варианте прогноза максимальная динамика ВРП, в основном за счет опережающих темпов роста промышленного производства и объема платных услуг населению, ожидается в Южном федеральном округе (на 13,1 % за 2017–2020 годы). Минимальный темп роста ВРП (на 4,9 % за тот же период) ожидается в Уральском федеральном округе за счет невысоких темпов промышленного производства, а также спада в 2017 году в сельском хозяйстве и в розничной торговле. По динамике инвестиций в основной капитал и сельское хозяйство лидирует Дальневосточный федеральный округ.

В соответствии с базовым вариантом прогноза наибольший рост будет наблюдаться в Республике Крым (в среднем – на 10,3 %) и в Магаданской области (в среднем – на 8,6 %). Максимальные темпы роста (более 5 %) в соответствии с целевым вариантом прогноза продемонстрируют Республика Крым, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область, Республика Саха (Якутия), Амурская область, Республика Ингушетия, Тамбовская область, Чеченская Республика. Рост физического объема ВРП в Магаданской области в 2017–2020 годах обусловлен прогнозируемыми тенденциями развития золотодобывающей отрасли, а также реализацией инвестиционных проектов, запланированных Стратегией социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года, утвержденной законом Магаданской области от 11 марта 2010 года № 1241-03.

В прогнозный период в соответствии с базовым вариантом прогноза в 2018 году (по прогнозным оценкам субъектов Российской Федерации) в 60 субъектах прогнозируется дефицит бюджета (по целевому варианту – в 57), к 2020 году их количество вырастет до 69 (до 65). Вместе с тем указанные данные могут быть скорректированы в рамках разработки уточненных вариантов прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на среднесрочный период.

В целях увеличения собственных экономических возможностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в настоящее время реализуются следующие меры. В целях поощрения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий Минэкономразвития России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 231 и об утверждении Методики распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях перераспределения прироста налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет в отчетном году по сравнению с фактическими поступлениями за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году". Создана автоматизированная система ведения реестра расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях обеспечения сопоставимости фактических расходов региональных и местных бюджетов на финансирование указанных полномочий, а также в целях мониторинга результатов инвентаризации таких расходов и их учета для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Проведена инвентаризация расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. По ее результатам разработан порядок определения минимального объема расходных обязательств регионов и муниципалитетов и сформирован минимальный бюджет для каждого региона, что легло в основу подходов по финансированию первоочередных расходных обязательств субъектов Российской Федерации. Итоги инвентаризации учтены при совершенствовании механизмов формирования и предоставления межбюджетных трансфертов.

Предполагается централизация на период 2017–2020 годов в федеральный бюджет 1 % налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, с последующим предоставлением финансовой помощи бюджетам наименее обеспеченных регионов, а также грантов за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий.

Проводится работа по совершенствованию оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на основании которой субъектам будут выделяться гранты из федерального бюджета. Проводится Всероссийский конкурс "Лучшая муниципальная практика", по итогам которого предусмотрено премирование муниципальных образований – победителей данного конкурса. Осуществляется разработка методики оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным налогам, а также по федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты. Минфином России предлагается осуществлять оценку эффективности налоговых льгот через систему налоговых и неналоговых расходов. Также планируется использование стимулирующих механизмов, содержащихся в методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Проведение инвентаризации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к осуществлению собственных полномочий регионов и муниципалитетов в отраслях экономики и социальной сферы, которые определяют расходы региональных и местных бюджетов на финансовое обеспечение данных полномочий, минимизация установленных на федеральном уровне требований.

3. На каком этапе находится разработка проектов стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и стратегии пространственного развития Российской Федерации? Каковы ключевые аспекты этих документов?

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации и стратегия пространственного развития Российской Федерации в настоящее время разрабатываются Минэкономразвития России.

В соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации планом подготовки предусмотренных документов стратегического планирования срок внесения в Правительство Российской Федерации проекта стратегии социально-экономического развития Российской Федерации – октябрь 2017 года.

В настоящее время идет формирование проекта стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с научным и экспертным сообществом (с членами рабочей группы "Структурные реформы и устойчивый экономический рост" Экономического совета при Президенте Российской Федерации, экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, представителями Фонда "Центр стратегических разработок", Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, сотрудниками экономического факультета Московского государственного университета и т.д.) перед внесением проекта стратегии в Правительство Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации направлена на формирование государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и разработку механизмов ее реализации, включая систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации, на консолидацию национальных ресурсов и усилий органов государственной власти и бизнес-сообщества с целью решения актуальных задач социально-экономического развития.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации в соответствии с указанным выше планом будет внесена в Правительство Российской Федерации в марте 2018 года. В декабре 2016 года концепция стратегии пространственного развития была одобрена межведомственной рабочей группой, специально созданной для ее разработки и состоящей из представителей федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, экспертов. В мае 2017 года концепция стратегии была утверждена решением Правительства Российской Федерации. Для обоснования положений стратегии в настоящее время выполняются прикладные экономические исследования. В целях определения отдельных приоритетов пространственного развития в октябре – ноябре 2017 года будет выполнена соответствующая научно-исследовательская работа.

В соответствии с утвержденной концепцией основными задачами стратегии являются определение с учетом конкурентных преимуществ субъектов Российской Федерации их приоритетных экономических специализаций и на этой основе оценки (в территориальном разрезе) перспективных направлений размещения производительных сил, совершенствования системы расселения, потребности в трудовых ресурсах и развития транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, а также приоритетов регионального развития.

4. Как Министерство экономического развития Российской Федерации оценивает динамику качества документов стратегического планирования, разрабатываемых субъектами Российской Федерации?

В рамках реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" Минэкономразвития России подготовлены Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации (далее – методические рекомендации), которые утверждены приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года № 132.

Методические рекомендации позволяют унифицировать документы стратегического планирования, разрабатываемые на региональном уровне, приводят примерную структуру стратегии субъекта Российской Федерации, рекомендации по содержанию ее основных разделов, примерный перечень социально-экономических показателей для включения в стратегию субъекта Российской Федерации.

При этом процесс согласования предусмотрен Правилами согласования проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (далее – правила) в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2016 года № 1045.

Минэкономразвития России рассматривает проект стратегии на предмет его соответствия основным показателям регионального развития прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, приоритетам и направлениям регионального развития Российской Федерации, содержащимся в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, целям, задачам, целевым показателям и положениям стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также мероприятиям стратегии социально-экономического развития макрорегиона, в пределах которого

находится субъект Российской Федерации.

В настоящее время Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с правилами согласовало семь стратегий субъектов Российской Федерации, подготовленных с учетом указанных методических рекомендаций (Ханты-Мансийский автономный округ, Костромская область, Республика Саха (Якутия), город Севастополь, Камчатский край, Иркутская область, Самарская область), еще пять стратегий находятся в стадии согласования.

При этом необходимо отметить, что согласно статье 47 федерального закона документы стратегического планирования как федерального, так и регионального уровня должны быть разработаны до 1 января 2019 года. Учитывая, что большая часть документов стратегического планирования федерального уровня в рамках целеполагания находится в стадии разработки, возможно, потребуется корректировка документов стратегического планирования регионального уровня с учетом положений указанных документов после их утверждения Правительством Российской Федерации.

5. Свидетельствуют ли макроэкономические показатели, характеризующие итоги социально-экономического развития Российской Федерации, об эффективности мер, предпринимаемых в целях обеспечения опережающего развития приоритетных территорий (Дальнего Востока, Арктической зоны, Байкальского региона, Калининградской области, Северного Кавказа, Крыма)?

Региональное развитие в 2017 году характеризуется тенденцией к устойчивому росту основных социально-экономических показателей. Позитивная динамика отмечается в промышленном производстве, сельском хозяйстве и строительной отрасли. Потребительская инфляция замедляется до рекордных показателей. Во всех федеральных округах в 2017 году ожидается рост валового регионального продукта (далее – ВРП).

В среднесрочной перспективе до 2020 года по всем вариантам прогноза социально-экономического развития во всех федеральных округах, а также в большинстве субъектов Российской Федерации, по основным показателям, характеризующим социально-экономическое развитие, ожидается сохранение устойчивой тенденции к росту. В базовом варианте прогноза максимальная динамика ВРП, в основном за счет опережающих темпов роста промышленного производства и объема платных услуг населению, ожидается в Южном федеральном округе (на 13,1 % за 2017–2020 годы). Минимальный темп роста ВРП (на 4,9 % за тот же период) ожидается в Уральском федеральном округе, за счет невысоких темпов промышленного производства, а также спада в 2017 году в сельском хозяйстве и в розничной торговле. По динамике инвестиций в основной капитал и сельское хозяйство лидирует Дальневосточный федеральный округ.

В соответствии с базовым вариантом прогноза наибольший рост будет наблюдаться в Республике Крым (в среднем на 10,3 %) и в Магаданской области (в среднем на 8,6 %). Максимальные темпы роста (более 5 %) в соответствии с целевым вариантом прогноза продемонстрируют Республика Крым, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область, Республика Саха (Якутия), Амурская область, Республика Ингушетия, Тамбовская область, Чеченская Республика. Рост физического объема ВРП в Магаданской области в 2017–2020 годах обусловлен прогнозируемыми тенденциями развития золотодобывающей отрасли, а также реализацией инвестиционных проектов, запланированных Стратегией социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года, утвержденной законом Магаданской области от 11 марта 2010 года № 1241-03.

В целях обеспечения опережающего развития приоритетных территорий на федеральном уровне приняты и реализуются государственные программы Российской Федерации:

"Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона";

"Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года;

"Социально-экономическое развитие Калининградской области";

"Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации";

"Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года".

В рамках указанных государственных программ Российской Федерации предусмотрены сведения о показателях (индикаторах), характеризующих итоги социально-экономического развития, достижение которых зависит от имеющихся бюджетных ограничений.

6. В постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 марта 2016 года № 109-СФ Правительству Российской Федерации рекомендовано внести в период осенней сессии 2016 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О развитии Арктической зоны Российской Федерации", обеспечив законодательное закрепление статуса Арктической зоны Российской Федерации как особого объекта государственного регулирования, До настоящего времени данный законопроект в Государственную Думу не внесен.

В какой стадии находится подготовка проекта федерального закона "О развитии Арктической зоны Российской Федерации" и в какой срок планируется внесение его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации?

В соответствии с пунктом 4 протокола заседания президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики от 9 марта 2016 года № 1 и пунктом 4 раздела I протокола совместного заседания

президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации с членами Государственной комиссии по вопросам развития Арктики от 20 ноября 2015 года № 4 Минэкономразвития России разработан и внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации письмом от 11 ноября 2016 года № 34449-ЕЕ/Д29и проект федерального закона "О развитии Арктической зоны Российской Федерации".

Законопроект был рассмотрен и поддержан на заседании президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации, а также был предварительно одобрен на заседаниях Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике 28 ноября 2016 года.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 января 2017 года № РД-П16-466 концепция законопроекта была изменена, в связи с чем законопроект был возвращен на доработку.

В настоящее время Минэкономразвития России разработан обновленный законопроект, предусматривающий законодательное закрепление механизма "опорных зон развития" в качестве основного подхода к комплексному развитию Арктической зоны. Законопроектом предполагается формирование "опорных зон развития" как территории Арктической зоны, на которой реализуются взаимоувязанные проекты, направленные на комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны, достижение стратегических интересов и обеспечение национальной безопасности в Арктике, предусматривающие скоординированное применение действующих инструментов территориального и отраслевого развития, механизмов реализации инвестиционных проектов, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, а также особых режимов осуществления хозяйственной деятельности и территорий с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности. В связи с этим законопроект регламентирует отношения, возникающие при формировании, функционировании и прекращении деятельности опорных зон, условия возможного применения особых преференциальных режимов и иных мер государственной поддержки, направленных на обеспечение комплексного социально-экономического развития Арктической зоны.

Создание опорных зон позволит обеспечить формирование условий для освоения ресурсной базы Арктической зоны и российского континентального шельфа, совершенствование транспортной инфраструктуры (включая объекты двойного назначения), развитие Северного морского пути в качестве национальной транспортной судоходной артерии, а также формирование благоприятных условий для предпринимательской, хозяйственной и иной деятельности в Арктической зоне.

Законопроект предполагается внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке в IV квартале 2017 года. Внесение законопроекта в Государственную Думу предполагается до конца 2017 года.

7. В настоящее время проведена работа по выделению в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах разделов по опережающему развитию Дальнего Востока.

Как Министерство экономического развития Российской Федерации оценивает итог такой работы? Свидетельствует ли содержание специализированных разделов о формировании системного подхода к развитию субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа? Достаточны ли меры, отраженные в данных разделах, для обеспечения опережающего развития макрорегиона?

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 года № 1064 утверждена новая редакция государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации". В рамках указанной государственной программы Российской Федерации предусмотрен раздел по опережающему развитию Дальнего Востока, включающий в себя основное мероприятие 2.7 "Модернизация и развитие российских мощностей по созданию современного речного флота для внутренних водных путей" (ответственный исполнитель – Минпромторг России) со сроком реализации 2019–2021 годы, в том числе содержащий информацию о планируемых целевых показателях (индикаторах) на территории Дальнего Востока.

После доведения Минфином России бюджетных ассигнований на реализацию программы мероприятия раздела по опережающему развитию Дальнего Востока будут реализованы в полном объеме, а также появится возможность достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав указанных территорий.

8. В соответствии с действующей редакцией подпрограммы "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе" государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308, бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию данной подпрограммы не предусмотрены.

Планирует ли Министерство экономического развития Российской Федерации, как ответственный исполнитель подпрограммы, дальнейшее ее совершенствование в целях выделения средств федерального бюджета на предоставление государственной поддержки инвестиционным проектам в Байкальском регионе?

В целях реализации подпрограммы "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе" государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие

Дальнего Востока и Байкальского региона" (далее – подпрограмма) Правительством Российской Федерации утвержден перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Байкальского региона (распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2016 года № 2376-р). По состоянию на 1 июня 2017 года общий объем средств, необходимых для оказания поддержки указанным инвестиционным проектам, составляет 3 024,2 млн. рублей.

Минэкономразвития России ведется работа по обеспечению необходимого финансирования в рамках корректировки федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год, а также формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Так, Минэкономразвития России был подготовлен и направлен в Минфин России для согласования проект распоряжения, предусматривающий выделение Минэкономразвития России из резервного фонда Правительства Российской Федерации средств в объеме 648 584,4 тыс. рублей в целях оказания государственной поддержки в реализации инвестиционных проектов на территории Байкальского региона (письмо от 19 января 2017 года № 911-АЦ/Д14и). Минэкономразвития России также обратилось в адрес Председателя Правительства Российской Федерации с просьбой о соответствующем поручении (письмо от 6 марта 2017 года № 5563-МО/Д14и). Вместе с тем по результатам совещания у Председателя Правительства Российской Федерации по вопросу распределения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации 10 апреля 2017 года указанное решение не принято.

Кроме того, Минэкономразвития России были направлены предложения по корректировке объемов финансирования мероприятий по поддержке инвестиционных проектов в рамках государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" (письмо от 24 мая 2017 г. № 13969-АЦ/Д14и). Кроме того, в соответствии с пунктом 81 графика подготовки и рассмотрения в 2017 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Минэкономразвития России направлены соответствующие предложения по увеличению бюджетных ассигнований на оказание поддержки инвестиционным проектам в Байкальском регионе.

Дополнительно отмечаем, что по результатам проведенного в 2017 году Минэкономразвития России очередного этапа отбора в Минэкономразвития России поступило пять заявок претендующих на получение государственной поддержки. В настоящий момент Минэкономразвития России проводятся процедуры оценки эффективности представленных заявок и межведомственного согласования конкурсной документации, регламентированные положениями методики. После осуществления указанных процедур и проведения ранжирования инвестиционных проектов они будут представлены на рассмотрение подкомиссии.

Таким образом, дальнейшая реализация мероприятий подпрограммы напрямую зависит от решения вопроса о выделении соответствующих объемов бюджетных ассигнований, необходимых для оказания государственной поддержки реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе.

9. В качестве инструмента обеспечения инвестиционной привлекательности Дальнего Востока активно используется создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР).

Планируется ли создание ТОР в субъектах Российской Федерации, входящих в Байкальский регион, и в частности, в Забайкальском крае?

Согласно Федеральному закону "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" с 2015 года ТОР могут создаваться на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р. Так, на территории некоторых моногородов Байкальского региона уже созданы ТОР (г. Усолье-Сибирское Иркутской области, г. Селенгинск Республики Бурятия и г. Краснокаменск Забайкальского края).

Кроме того, начиная с 2018 года положениями Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" предусмотрена возможность создания ТОСЭР по "общему режиму" (так же как и на Дальнем Востоке) на территории остальных субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в случае необходимости создания ТОР на территориях, входящих в Байкальский регион, и, в частности в Забайкальском крае, Минэкономразвития России готово рассмотреть соответствующие предложения субъекта Российской Федерации с указанием потенциальных резидентов предлагаемой к созданию ТОР.

10. Какие меры по поддержке и стимулированию социально-экономического развития Забайкальского края планируется реализовать на федеральном уровне?

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 2883-р, разработанным Минэкономразвития России, были внесены соответствующие изменения в Концепцию развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2193-р, в части распространения основных положений концепции на

Байкальский регион.

Данные изменения позволяют обеспечить устойчивое развитие экономики и социальную стабильность байкальских приграничных территорий, формирование и развитие конкурентных преимуществ перед приграничными территориями сопредельных государств, обеспечить защиту и реализацию национальных интересов Российской Федерации на территории Байкальского региона в условиях текущей внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (от 2 ноября 2016 года № ДК-П16-6577), данным во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 31 октября 2016 года № Пр-2082 об утверждении комплексного плана социально-экономического развития Забайкальского края Минэкономразвития России был разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении комплексного плана социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года (далее – проект распоряжения, комплексный план).

Во исполнение протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 25 мая 2017 года № ДК-П16-145пр Минэкономразвития России совместно с правительством Забайкальского края доработало проект комплексного плана в соответствии с имеющимися замечаниями и предложениями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций.

О содержании комплексного плана.

План содержит 113 мероприятий, которые включены в три раздела:

Раздел 1. Организационные мероприятия, направленные на комплексное социально-экономическое развитие Забайкальского края.

Раздел 2. Приоритетные инвестиционные проекты.

Раздел 3. Мероприятия по созданию новых и развитию существующих объектов инфраструктуры Забайкальского края.

В свою очередь, раздел 3 содержит мероприятия:

- финансирование которых предусмотрено в соответствующих госпрограммах и ФЦП;
- обеспеченные ПСД, но не включенные в соответствующие госпрограммы и ФЦП;
- планируемые к реализации до 2030 года.

Мероприятия и проект комплексного плана учитывают основные приоритеты развития региона:

- создание условий для расширения экспортных возможностей сельского хозяйства Забайкальского края;

- создание условий для обеспечения доступности освоения минеральных ресурсов края и привлечения инвесторов;

- создание условий для производства и экспорта продукции деревообрабатывающей промышленности;

- создание условий для активизации внешнеэкономической деятельности и приграничного сотрудничества, в том числе развитие приграничной инфраструктуры Забайкальского края и привлечение иностранных туристов, реализации санаторно-рекреационного потенциала Забайкальского края;

- реализацию приоритетных инвестиционных проектов в различных отраслях экономики как субъектами естественных монополий, так и частными компаниями.

Реализация мероприятий комплексного плана нацелена на обеспечение устойчивого роста региональной экономики и повышение уровня и качества жизни населения Забайкальского края.

Потребность в финансовых ресурсах, необходимых для реализации мероприятий комплексного плана оценивается в сумме 66 877,0 млн. рублей, в том числе:

- за счет федерального бюджета – 20 829,2 млн. рублей (31 %),
- консолидированного бюджета Забайкальского края – 827,6 млн. рублей (1 %),
- внебюджетных средств – 45 220,2 млн. руб. (68 %).

Реализация мероприятий комплексного плана нацелена на обеспечение устойчивого роста региональной экономики и повышение уровня и качества жизни населения Забайкальского края. Предполагается, что реализация мероприятий после 2017 года обеспечит ежегодные темпы прироста физических объемов ВРП 3,5–4 %, что означает близкие к удвоению физические объемы ВРП в 2030 году. Будет обеспечен ежегодный рост реальных располагаемых денежных доходов населения на 3,0–4,1 %.

Стоит отметить, что комплексный план является долгосрочным документом. В проект комплексного плана включены преимущественно перспективные мероприятия, по которым заинтересованными сторонами и прежде всего правительством Забайкальского края будет проводиться необходимая работа по подготовке обосновывающей документации и включению мероприятий в соответствующие программы.

Вопросы и предложения Республики Саха (Якутия).

1. *Определить, что субъекты Российской Федерации при формировании бюджетов и при разработке прогноза социально-экономического развития могут учитывать курс доллара, заложенный в региональных параметрах сценарных условий.*

В последние месяцы наблюдалось ослабление доллара США по отношению к основным мировым валютам. К концу августа долларовой индекс DXY снизился более чем на 9 % по сравнению с началом

года, а ослабление американской валюты относительно евро составило около 13 %. Этому способствовали в том числе более сильные, чем ожидалось, макроэкономические данные по европейской экономике, а также переоценка рынком вероятности реализации фискального стимула в США.

Изменение соотношений между основными мировыми валютами отразилось и на динамике курса рубля. Из-за ослабления американской валюты курс рубля относительно доллара США складывается на более крепких уровнях, чем предполагалось в базовом варианте сценарных условий социально-экономического развития. С учетом тенденций первых восьми месяцев прогноз валютного курса на 2017 год был скорректирован до 59,4 рублей за доллар США (в апреле среднегодовой курс прогнозировался на уровне 64,7 рублей за доллар США). При этом динамика рубля относительно бивалютной корзины в целом соответствовала траектории, заложенной в сценарные условия. Как и ожидалось, с середины апреля сформировалась устойчивая тенденция к ослаблению рубля после исчерпания эффекта разовых факторов, действовавших в начале года (сезонность текущего счета, масштабный приток средств нерезидентов в ОФЗ). В результате с мая по август ослабление рубля составило 10,2 % в номинальном эффективном выражении.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 года) "О стратегическом планировании в Российской Федерации", а также постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе трех вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации.

Использование курса доллара, отличного от заложенного в среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации, при формировании региональных бюджетов и разработке прогноза социально-экономического развития субъектов Российской Федерации противоречит установленному законодательству.

2. Предлагается:

2.1. Разработка проекта федерального закона "Об особом режиме завоза грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности Российской Федерации", предусматривающего меры государственной и имущественной поддержки для обеспечения досрочного завоза.

2.2. Учитывая гарантированный досрочный северный завоз грузов как одну из приоритетных задач Правительства Республики Саха (Якутия) в рамках федеральных бюджетных ассигнований предусмотреть предоставление бюджетного кредита Республике Саха (Якутия) на обеспечение досрочного завоза грузов в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для частичного покрытия дефицита регионального бюджета.

В целях сбалансирования региональных бюджетов предусмотрен механизм дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные дотации также могут быть направлены субъектами Российской Федерации в том числе на обеспечение досрочного завоза грузов в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В 2016 году был принят ряд решений, направленных на совершенствование регулирования организации северного завоза:

- внесение изменений в статью 93.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации в части кредитования юридических лиц для целей закупки муки и других товаров;

- актуализация перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Российской Федерации с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года № 402.

Кроме того, Правительством Российской Федерации был утвержден перечень товаров, для закупки и доставки которых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности юридическим лицам могут предоставляться бюджетные кредиты за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 24).

В части модернизации инфраструктуры Северного морского пути сообщаем следующее. Ежегодно организации внутреннего водного транспорта осуществляют северный завоз с целью обеспечения территорий Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока и Европейской части России основными жизненно важными товарами (прежде всего, продовольствием и нефтепродуктами) в преддверии зимнего сезона в условиях отсутствия железных дорог и автодорог с качественным покрытием. С точки зрения населения, северный завоз охватывает 3,9 миллиона граждан России.

Традиционно северный завоз осуществляется преимущественно речным и морским транспортом, в том числе с использованием Северного морского пути. В настоящее время районы с ограниченными сроками завоза располагаются на территории 25 субъектов Российской Федерации. Продукты и топливо в

арктические районы таких субъектов летом доставляются на водном транспорте. Так, например, в Республике Саха (Якутия) под северный завоз (обеспечение отдаленных северных и арктических районов) попадает 336 поселений, где отсутствует круглогодичная транспортная логистика. В навигацию 2016 года в Республику Саха (Якутия) в рамках осуществления северного завоза водным транспортом доставлено 1228 тыс. тонн (95 %) грузов.

Также системе северного завоза присуща привязка к центрам производства продукции, мощностям по перевозке грузов водным транспортом, пунктам для перевалки грузов с железнодорожного на водный транспорт. Традиционно каменный уголь в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру поставляется с Кузнецкого угольного бассейна (с перевалкой в Томском речном порту), нефтепродукты – с Омского НПЗ, имеющего собственную причальную стенку. С учетом того, что доставка топлива обеспечивается за счет внутреннего водного транспорта, для обеспечения северного завоза актуальным является проведение дноуглубительных работ на магистральных и боковых реках. Данные меры предусматриваются постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2014 года № 1295. Этим постановлением утверждены нормативы финансовых затрат на содержание внутренних водных путей (ВВП) и судоходных гидротехнических сооружений (СГТС).

Поэтапный переход на 100-процентное финансирование содержания ВВП и СГТС позволит увеличить протяженность ВВП с гарантированными габаритами судовых ходов, даст толчок развитию внутреннего водного транспорта, переключению на него грузопотоков, повышению эффективности его работы. Переход на 100-процентное финансирование по данным нормативам предусмотрен уже к 2018 году.

В целях нивелирования сдерживающих факторов и улучшения ситуации на внутреннем водном транспорте в лучшую сторону Правительством Российской Федерации разработана Стратегия развития внутреннего водного транспорта до 2030 года. Стратегия является комплексным инструментом, координирующим существующие и дополнительные меры регулирования внутреннего водного транспорта.

3. Относительно Всероссийской переписи населения в 2020 году.

3.1. Включение Республики Саха (Якутия) в пилотный регион.

Предлагается:

Учитывая обширную территорию, недостаточную обеспеченность стабильным Интернетом в арктической территории республики, труднодоступность и малочисленность отдельных населенных пунктов, предлагаем включить Республику Саха (Якутия) в перечень пилотных регионов.

Федеральная служба государственной статистики считает возможным согласиться с предложением о проведении в октябре 2018 года пилотного обследования (пробной переписи населения) в муниципальном образовании Республики Саха (Якутия). В ходе пробной переписи населения в республике будут апробированы все способы сбора сведений о населении, в том числе в электронной форме в сети Интернет, в условиях разбросанности населенных пунктов на большой территории, низкой плотности населения, сложной транспортной структуры, особенностей развития средств связи, проживания малочисленных народов Севера и Сибири, а также низких температур и короткого светового дня. Такой опыт будет важен для определения затрат на Всероссийскую перепись населения 2020 года.

В ближайшее время Росстат направит в Минэкономразвития России доработанный проект распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении в 2018 году пилотного обследования (пробной переписи населения) с уточнением регионов Российской Федерации, включая муниципальные образования Республики Саха (Якутия). Дополнительных финансовых расходов на проведение указанного пилотного обследования (пробной переписи населения) не потребуются.

Всем жителям Республики Саха (Якутия), проживающим в других муниципальных образованиях, при проведении пилотного обследования (пробной переписи населения) будет предоставлена возможность поучаствовать в пилотном проекте и самостоятельно заполнить переписные листы в электронном виде с использованием сети Интернет.

3.2. Региональный вклад к переписным листам.

Предлагается:

Федеральной службой государственной статистики формируется программа переписи населения, набор конкретных вопросов, содержащихся в переписном листе. В целях получения сведений по актуальным вопросам для регионов предлагаем Федеральной службе государственной статистики предусмотреть вклад к переписным листам Всероссийской переписи населения 2020 года в объеме одной страницы с вопросами на усмотрение субъектов Российской Федерации.

Проведение Всероссийских переписей населения регламентируется Федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения". Пунктом 1 статьи 6 данного закона установлен перечень сведений о населении, подлежащих сбору при проведении переписей населения, и не допускается сбор сведений о населении, не указанных в перечне.

3.3. Дополнительные вопросы опросных анкет.

Предлагается:

В целях актуализации результатов данных Всероссийской переписи населения предлагаем относительно переписных листов 2010 года внести следующие изменения:

- дополнить вопросами: "Какими услугами сферы обслуживания хотели бы пользоваться, но они

отсутствуют в месте постоянного проживания?" (для заполнения 3-4 пустые строки), "Планируете ли улучшение жилищных условий в последующие годы: ближайшие 3 года; от 3 до 5 лет; от 5 до 10 лет?";

- ввести вопрос о намерении получить дальневосточный гектар с указанием субъекта в целях определения срока продления кампании, оказания государственной поддержки;

- совокупный доход семьи с указанием градации по размеру дохода в расчете на одного члена домохозяйства;

- расходы семьи на жилищно-коммунальные услуги с градацией;

- наличие земельного участка;

- наличие личного подсобного хозяйства.

Согласно международной и отечественной практике специализированные дополнительные вопросы изучаются, как правило, при проведении выборочных обследований населения, основанных на выборочной совокупности, созданной на базе последней переписи населения.

3.4. О методологии проведения выборочного обследования рабочей силы.

3.4.1. Постановочный вопрос:

Установить возможность учета предложений Правительства Республики Саха (Якутия) при формировании перечня счетных участков проведения выборочного обследования рабочей силы в зависимости от социально-экономического развития районов.

3.4.2. Постановочный вопрос:

Предусмотреть увеличение объема выборки при проведении выборочного обследования рабочей силы в субъектах с низкой плотностью населения.

Росстат утвердил Методологические положения по формированию выборочной совокупности домашних хозяйств по субъектам Российской Федерации для проведения ежемесячного выборочного обследования рабочей силы (приказ Росстата от 30 июня 2017 года № 446) и Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы (приказ Росстата от 30 июня 2017 года № 445), которыми руководствуется при организации и проведении выборочного обследования рабочей силы.

В соответствии с принципами формирования выборочной совокупности основная задача, которая решается при размещении объема выборки по субъекту Российской Федерации, – обеспечение территориального представительства внутри субъекта Российской Федерации и получение сводных данных по основным показателям обследования (участие в составе рабочей силы, занятости и безработицы), с распределением по полу и на городскую и сельскую местность, в пределах допустимых ошибок выборки.

Отбор счетных участков для выборочной совокупности, используемый Росстатом, имеет научное обоснование, при этом каждому лицу обеспечивается одинаковая вероятность быть включенным в выборку (как лицам, проживающим в районах с высоким уровнем социально-экономического развития, так и в депрессивных районах). Дизайном выборки обследования рабочей силы обеспечивается территориальное представительство всех районов субъекта.

При этом территориальное представительство субъекта Российской Федерации обеспечивает совокупность трех последовательных месячных выборок. В связи с этим неправильно оценивать выборку одного месяца (декабрь 2016 года), о которой говорится в тексте министерства экономики Республики Саха (Якутия).

В качестве признака для формирования общего объема выборки по субъекту Российской Федерации определен показатель "уровень безработицы", являющийся одним из основных показателей социально-экономического развития региона. Расширение количества признаков, характеризующих социально-экономическое развитие региона, потребует значительного увеличения объема выборки и дополнительного финансирования всех этапов проведения работ. Предложения по внесению изменений в методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы Росстат считает возможным рассмотреть на научно-методологическом совете.

Обращаем внимание, что некорректно приведены данные о численности населения Республики Саха (Якутия) в возрасте 15 и более лет. По официальным данным, на 1 января 2016 года она составляла 735 742 человека, на 1 января 2017 года – 736 386 человек.

4. По майским указам Президента Российской Федерации.

4.1. По показателю "Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме" предлагается:

1) При проведении обследования по форме № 1-ИТ "Анкета выборочного обследования населения по вопросам использования информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей" установить количество опрашиваемых в конкретном населенном пункте исходя из плотности населения в обследуемых населенных пунктах.

Единственным источником информации для расчета показателя "Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме" является выборочное федеральное статистическое наблюдение по вопросам использования населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей (далее – обследование ИКТ). Планирование и проведение обследования ИКТ осуществляется Росстатом на основе применения научно обоснованной

двухступенчатой выборки, достоверно и полно отражающей территориальные особенности расслоения населения, проживающего в домашнем хозяйстве (независимо от места и условий проживания), с учетом демографических и социально-экономических признаков.

Исключение из выборки населенных пунктов с малой численностью недопустимо и является научно необоснованным, а также способно оказать существенное влияние на достоверность и объективность результатов обследования, так как ведет к заведомому искажению данных.

Подобный подход противоречит не только основной цели обследования – получению официальной статистической информации об использовании населением Российской Федерации современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе для получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, но и одной из глобальных целей в области устойчивого развития, принятой на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года, направленной на преодоление цифрового неравенства населения.

Получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме не привязано к месту жительства опрашиваемого лица (конкретному населенному пункту). Государственную или муниципальную услугу в электронной форме можно получить через Интернет в любом месте, где есть компьютер или любое другое мобильное устройство с выходом в сеть Интернет, например, на работе, по месту учебы, в отделении "Почты России", в публичной библиотеке и т.д. При этом респондент может физически находиться в любой географической точке, как в России, так и за ее пределами.

2) Проводить обследования по форме № 1-ИТ в общежитиях, школах-интернатах и др.

Объектами наблюдения по обследованию ИКТ являются частные домохозяйства, а коллективные домохозяйства, в частности, общежития и школы-интернаты ими не являются.

Поскольку общежития и школы-интернаты объединяют людей одной возрастной группы, это приведет к искажению сводных показателей по обследованию ИКТ, в том числе по показателю "Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

3) Проводить обследования по форме № 1-ИТ отдельным модулем без привязки к обследованию населения по проблемам занятости.

Проведение обследования ИКТ одновременно с выборочным обследованием рабочей силы дает значительную экономию средств, что особенно актуально в настоящее время.

Разделение двух обследований приведет к существенному увеличению расходов на проведение обследования ИКТ. Это обусловлено тем, что выделение обследования ИКТ в самостоятельное повлечет необходимость формирования независимой выборки домашних хозяйств, существенного расширения анкеты опроса (для определения возраста, пола и других параметров опрашиваемого).

В условиях оптимизации расходов федерального бюджета выделение Росстату дополнительных бюджетных ассигнований на организацию и проведение обследования ИКТ в 2018–2020 годах в рамках финансирования мероприятия "Организация и проведение федерального статистического наблюдения по вопросам использования населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей" государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011–2020 годы)" не предусмотрено.

Росстат ежегодно проводит порядка 17 выборочных обследований населения по различной тематике с независимыми (не пересекающимися) выборками домашних хозяйств по каждому субъекту Российской Федерации. Введение дополнительной выборки для обследования ИКТ в настоящее время не представляется возможным.

4.2. По уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Предлагаем ориентиром для целевой задачи по доведению заработной платы целевых категорий работников, вместо среднереспубликанского значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, определить уровень среднемесячного дохода от трудовой деятельности, сформированный на муниципальном уровне районе (городском округе).

В соответствии с пунктом 1.30.25 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р (с изменениями и дополнениями), Росстат формирует официальную статистическую информацию:

- о среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников организаций, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячном доходе от трудовой деятельности) по Российской Федерации, федеральным округам Российской Федерации, субъектам Российской Федерации (ежегодно, срок представления данных пользователям – 15 апреля года, следующего за отчетным).

Методика расчета среднемесячного дохода от трудовой деятельности (далее – методика), утвержденная приказом Росстата от 14 апреля 2016 года № 188, была разработана в целях мониторинга исполнения указов Президента Российской Федерации. Методика опирается на широкую информационную базу – как на данные текущей отчетности организаций, так и на информацию, полученную по результатам различных выборочных обследований населения, в том числе выборочного обследования доходов населения, обследования рабочей силы.

Следует отметить, что при формировании данных по среднемесячному доходу от трудовой

деятельности за 2015 год информационная база выборочных обследований домохозяйств составляла 60 тыс. домохозяйств, в 2016 году она была расширена до 160 тыс. домохозяйств (далее такой объем выборки будет использоваться только один раз в пять лет).

В этой связи отмечаем, что формирование среднемесячного дохода от трудовой деятельности на муниципальном уровне приведет к низкорепрезентативным данным по отдельным муниципалитетам.

С учетом изложенного не поддерживается предложение по определению ориентиром для целевой задачи по повышению заработной платы целевых категорий работников уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности на муниципальном уровне.

5. Статистическое обеспечение процесса прогнозирования.

Разработка методологии оценки уровня общей безработицы в разрезе муниципальных районов для субъектов Российской Федерации.

Итоги выборочного обследования рабочей силы не разрабатываются в разрезе муниципальных районов в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р (п. 1.30.10).

Объем выборки населения, приходящийся на каждое муниципальное образование, не является достаточным для формирования статистической информации по показателям занятости и безработицы.

Увеличение объема выборки при проведении обследования рабочей силы значительно увеличит стоимость проведения обследования (найм интервьюеров, заказ научно-исследовательской работы, доработка программного обеспечения) и нагрузку на респондентов. Увеличение объемов бюджетных ассигнований на проведение обследования рабочей силы на 2018–2020 годы не предусмотрено.

Показатели численности безработных и уровня безработицы в разрезе муниципальных районов разрабатываются по итогам Всероссийской переписи населения.

6. О методологии определения численности неработающего населения.

Внесение предложений в Правительство Российской Федерации по разработке методики определения численности неработающего населения для целей определения объема межбюджетных трансфертов из средств бюджетов субъектов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения с учетом региональных особенностей субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 8 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования (далее – закон об ОМС, ОМС) относится уплата страховых взносов на ОМС неработающего населения.

В соответствии со статьей 11 закона об ОМС страхователями для неработающих граждан являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Размер тарифа на оплату взносов на ОМС неработающего населения и порядок уплаты был впервые законодательно урегулирован после вступления в силу положений Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" (далее – закон о тарифе).

Годовой объем взносов рассчитывается как произведение законодательно установленного тарифа (18 864,6 рубля), коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации, коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг и численности неработающего населения.

При этом согласно закону об ОМС годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на ОМС неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному, в субъекте Российской Федерации и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного федеральным законом. Численность неработающих застрахованных лиц определяется на основе данных персонифицированного учета в сфере ОМС.

В настоящее время практически все субъекты Российской Федерации исполняют указанное полномочие в срок и в полном объеме.

По данным ФОМС, доля взносов на ОМС неработающего населения занимает в бюджете субъекта Российской Федерации в среднем по Российской Федерации порядка 9 %.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации неоднократно поднимали вопрос, касающийся методологии определения численности неработающего населения, требуя законодательного решения наболевших проблем, связанных с дефектами персонифицированного учета в системе ОМС.

Основными проблемами являются:

- наличие в едином регистре застрахованных лиц, застрахованных в качестве неработающих, но при этом занимающихся приносящим доход деятельностью, не зарегистрированных должным образом в органах ФНС России и не уплачивающих взносы на ОМС работающего населения;

- наличие в едином регистре застрахованных лиц, застрахованных в качестве неработающих, но не имеющих право на ОМС (военнослужащие, полицейские и др.).

Минздравом России при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (в том числе Минэкономразвития России) был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального

Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования", которым предусматривается в том числе совершенствование порядка информационного взаимодействия между органами государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальным органом ФНС России и территориальным фондом ОМС в части учета работающих и неработающих застрахованных по ОМС лиц, совершенствование механизма контроля за наличием у гражданина права на ОМС, наделение Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению порядка и методики определения численности застрахованных лиц (в том числе неработающих) для целей формирования бюджета ФОМС, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов ОМС.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят исключить страхование граждан, не подлежащих ОМС, усовершенствовать персонифицированный учет застрахованных лиц в сфере ОМС, повысить качество планирования бюджета ФОМС, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов ОМС.

Актуализация персонифицированного учета застрахованных лиц в сфере ОМС в результате реализации норм законопроекта будет способствовать снижению нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения.

22 сентября 2017 года состоится рассмотрение законопроекта в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

После принятия законопроекта будет разработан акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий методику определения численности застрахованных лиц (в том числе неработающих).

Справочно: по данным ФОМС, в проекте федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" объем взносов на ОМС неработающего населения в Республике Саха (Якутия) предусмотрен: на 2018 год – 9,3 млрд. рублей, на 2019 год – 9,3 млрд. рублей, на 2020 год – 9,7 млрд. рублей, исходя из численности неработающего населения 596 832 человек.

7. О расширении состава региональных показателей по итогам обследования бюджетов домашних хозяйств.

Расширить состав региональных показателей по итогам обследования домашних хозяйств.

Росстатом проводится выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств (далее – ОБДХ) с охватом 48 570 домашних хозяйств ежеквартально в целом по Российской Федерации, в Республике Саха (Якутия) – 450 домохозяйств, что позволяет обеспечить получение репрезентативных итогов обследования по Российской Федерации (по населению в целом и по основным социально-экономическим группам) и по Республике Саха (Якутия) по населению в целом.

Для получения репрезентативных итогов ОБДХ по Республике Саха (Якутия) по предложенным показателям необходимо значительное увеличение объема выборочной совокупности домохозяйств и выделение дополнительного финансирования.

Вопрос члена Совета Федерации С.Ф. Лисовского.

Распоряжением Правительства от 11 октября 2014 года № 2028-р утвержден план мероприятий по реализации Концепции развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, в котором не указано Министерство промышленности и торговли как исполнитель, хотя в настоящее время именно оно разрабатывает программу. При этом определены несколько ответственных министерств за реализацию концепции: Министерство сельского хозяйства, экономического развития, финансов, здравоохранения и другие. Все сроки исполнения заканчиваются 2015 годом (распоряжение не выполнено). Представляется, что данная ситуация явилась результатом недостаточной координации ведомств, и имеет место недоработанность основополагающих элементов (отсутствие оператора, перечня предлагаемых товаров) и механизмов реализации указанной программы.

Минсельхоз рассматривает проект, прежде всего, как инструмент поддержки отечественного производителя, Минпромторг – более как элемент социальной помощи и распределения через структуру торговых сетей, что поддержит в первый очередь частный бизнес.

В этой связи, не считает ли министр (так как Минэкономразвития отвечает за развитие экономики страны в целом, а продовольственная помощь – это инструмент развития долгосрочной перспективы, а не только помощь малоимущим), принять участие в создании программы и оценить возможность сделать оператором данной программы "Почту России"?

В соответствии с Концепцией развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 1215-р (далее – концепция), концепция подразделяется на социальное питание, к которому традиционно относят обеспечение питанием организованных групп граждан по установленным нормативам за счет или при участии бюджетов различных уровней, и адресную продовольственную поддержку отдельных групп граждан.

В целях реализации концепции распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября

2014 года № 2028-р утвержден План мероприятий по реализации концепции (далее – план мероприятий), который включает в себя 12 пунктов. Головным исполнителем по всем мероприятиям является Минсельхоз России.

В настоящее время, по данным Минсельхоза России, только пункт 5 Плана мероприятий о разработке предложений по совершенствованию процедур закупок пищевых продуктов и услуг находится на доработке.

Дополнительно отмечаем, что разделом V концепции предусмотрена реализация настоящей концепции и плана мероприятий федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках установленных полномочий в пределах принятых бюджетных обязательств.

Для решения проблемы адресной продовольственной помощи отдельным категориям граждан Минпромторг России и Минсельхоз России совместно с другими заинтересованными органами исполнительной власти подготовили проект программы стимулирования потребительского спроса на продовольствие (далее – программа).

Цель программы – стимулирование роста экономики путем усиления активности в сельском хозяйстве, пищевой промышленности и торговле, посредством увеличения объемов потребления отечественных продуктов питания отдельными категориями граждан Российской Федерации.

В рамках программы предполагается предоставление нуждающимся семьям государственных субсидий – целевых денежных средств на приобретение определенных продовольственных товаров отечественного производства, реализуемых в розничной торговле, с использованием электронных продовольственных сертификатов (электронных банковских карт национальной платежной системы "МИР").

Проектом программы предусмотрено, что оператор программы – это вновь создаваемая организация, которая обеспечивает организационное и технологическое взаимодействие между всеми участниками программы, осуществляет ее администрирование, в том числе ведение реестра товаров программы, аккредитацию производителей, продавцов и банков для участия в программе, а также выполняет остальные необходимые мероприятия по реализации и развитию программы.

В связи с тем, что программа разработана проектной группой, созданной при Минпромторге России, оценку возможности наделения "Почты России" функцией оператора данной программы следует проводить в рамках работы проектной группы.

Кроме того, до настоящего времени не определен источник финансового обеспечения реализации программы, проектом федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов" бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию программы не предусмотрены.

Вопросы от Республики Марий Эл.

1. Планируется ли внесение изменений в федеральное законодательство в целях определения льготных критериев для приобретения электрической энергии (мощности) для регионов, не входящих в состав Дальневосточного федерального округа, но в которых цены на электроэнергию для прочих потребителей значительно превышают среднероссийский уровень вследствие высокой доли потребления электроэнергии населением и отсутствием крупных промышленных потребителей?

С 1 июля 2017 года был запущен механизм доведения тарифов на изолированных территориях Дальнего Востока до среднероссийского уровня. В частности, он подразумевает применение стоимостной надбавки к средневзвешенной нерегулируемой цене на мощность на оптовом рынке в целях доведения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в Дальневосточном федеральном округе до среднероссийского уровня в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 29 марта 2016 года № 560 и принятого во исполнение указанного поручения Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 508-ФЗ и Федерального закона от 30 июня 2017 года № 129-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике", а также постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 895. Данный механизм будет работать до 2020 года. При этом распространение данного механизма на другие субъекты Российской Федерации в настоящее время не рассматривается.

2. Когда планируется принятие Методических рекомендаций по прогнозированию среднемесячного дохода от трудовой деятельности, регламентирующих единые методологические подходы к прогнозированию указанного показателя и способствующих более эффективной разработке прогнозных значений по названному показателю, а также планируется ли размещение на официальном сайте Росстата данных по показателю по отдельным категориям объектов обследования, вошедших в расчет показателя?

В текущем году в рамках реализации тематического плана проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах Минэкономразвития России запланировано проведение научно-исследовательской работы по теме "Предложения по актуализации методического обеспечения по подготовке субъектами Российской Федерации прогнозных материалов на среднесрочный период и разработка предложений в проект методического обеспечения по подготовке субъектами Российской Федерации прогнозных материалов на долгосрочный период". В рамках указанной научно-исследовательской работы запланированы актуализация методического обеспечения по прогнозированию

субъектами Российской Федерации показателей основных разделов прогнозов социально-экономического развития на среднесрочный период и разработка методического обеспечения по прогнозированию субъектами Российской Федерации показателей основных разделов прогнозов социально-экономического развития на долгосрочный период, в том числе в части прогнозирования среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Разработанные методические рекомендации планируется утвердить приказом Минэкономразвития России. До разработки и последующего утверждения методических рекомендаций приказом Минэкономразвития России органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано при разработке прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации руководствоваться Методическими рекомендациями по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2016 года № 423, с учетом региональных особенностей.

Указанные разъяснения были направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 27 марта 2017 года № 7903-АЦ/Д14и.

Вопросы члена Совета Федерации А.Д. Даллакяна.

1. Какие первоочередные и неотложные меры в 2018–2020 годах предусматривает Минэкономразвития Российской Федерации по устойчивому экономическому развитию Российской Федерации?

2. Какую модель роста экономики (структурную и технологическую модернизацию экономики страны) в эти годы предусматривает Минэкономразвития?

В рамках базового сценария социально-экономического развития России ожидается постепенное увеличение темпов роста российской экономики с 2,1 % в 2017 году до 2,3 % к 2020 году.

Ускорение экономического роста будет обеспечиваться в первую очередь увеличением инвестиций в основной капитал, средний темп роста которых в 2018–2020 годах ожидается на уровне 5,3 % в среднем за год. Опережающему росту инвестиций будет способствовать реализация следующих мер Правительства Российской Федерации:

- программа льготного кредитования малого и среднего бизнеса (программа "Шесть с половиной"), направленная на расширение инвестиционных возможностей указанной группы предприятий;

- создание на базе Внешэкономбанка "фабрики проектного финансирования", что предполагает отбор качественных проектов и их сопровождение на всех стадиях – от разработки до правильного структурирования финансирования и последующего процесса реализации;

- создание эффективного механизма государственно-частного партнерства на принципах инфраструктурной ипотеки. Основная задача такого механизма – создание привлекательных условий для инвестирования частного капитала, включая долговой, в инфраструктурное строительство. Это, с одной стороны, позволит существенно сократить прямые бюджетные расходы на реализацию каждого проекта, а с другой стороны, расширит возможности по одновременной реализации большого числа проектов. В области снижения рисков для частных инвесторов важную роль будут играть гарантии государства и корректировка законодательства.

Одновременно поддержку экономическому росту на прогнозном горизонте будет оказывать реализация ряда приоритетных проектов Правительства Российской Федерации, в частности, приоритетного проекта "Повышение производительности труда", а также программы "Цифровая экономика", основной целью которой является развитие и внедрение цифровых технологий во все сферы экономической деятельности.

Рост реальных заработных плат, наряду с восстановлением потребительского кредитования, продолжит оказывать поддержку потребительскому спросу, который будет уверенно расти в течение всего прогнозного периода. В среднесрочном периоде в части оплаты труда определяющую роль будет играть выполнение в 2018 году обязательств, закрепленных в указах Президента Российской Федерации, с последующим поддержанием достигнутых соотношений заработных плат отдельных категорий работников бюджетной сферы и дохода от трудовой деятельности в регионах. В результате наибольший рост реальной заработной платы ожидается в 2018 году (4,1 % по базовому варианту) с последующим замедлением (до 1,3–1,5 % в 2019–2020 годах).

В разрезе видов экономической деятельности драйвером роста в 2018–2020 годах будет обрабатывающая промышленность. В ее структуре поддержку росту будут оказывать в первую очередь отрасли, которые в течение 2015–2016 годов получили значительные конкурентные преимущества и успешно ими воспользовались – химический комплекс, пищевая и легкая промышленность. Кроме того, с учетом восстановления инвестиционного спроса, прогнозируется рост в инвестиционно-ориентированных отраслях (производстве строительных материалов и отраслях машиностроения).

3. С какими основными проблемами сталкивается Минэкономразвития России при организации стратегического и национального планирования России?

В настоящий момент Минэкономразвития России решает следующие проблемные вопросы, возникшие при организации стратегического планирования Российской Федерации:

- низкий уровень согласованности, сбалансированности и взаимосвязанности документов

стратегического планирования различных уровней и сфер применения, в том числе по приоритетам, целям, задачам, показателям, финансовым и иным ресурсам;

- отсутствие единых, системных механизмов реализации базовых документов стратегического планирования;

- неконтролируемый рост количества невзаимосвязанных отраслевых документов стратегического планирования при недостаточном уровне их качества. Большая часть отраслевых документов отражает скорее эволюционный путь развития отрасли и систему официальных взглядов государства на ту или иную отрасль или сферу. В настоящее время Минэкономразвития России проводит мониторинг таких документов;

- большое количество невзаимосвязанных документов стратегического планирования муниципального уровня, которых на сегодняшний день насчитывается более 53 тысяч;

- трудоемкость и низкая эффективность бумажной системы мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в ручном режиме различными ответственными органами власти, избыточное количество отчетов о реализации документов стратегического планирования, содержащих дублирующие мероприятия;

- отсутствие механизмов учета результатов мониторинга и контроля документов стратегического планирования, а также оценки рисков и угроз в сфере социально-экономического развития и экономической безопасности при принятии управленческих решений;

- отсутствие практики и опыта работы с имеющимся массивом данных в области стратегического планирования;

- отсутствие единых образовательных стандартов повышения квалификации участников стратегического планирования.

4. При решении задач обеспечения единства экономического пространства страны (стратегическом планировании) учитываются ли особенности государственной региональной политики?

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" (далее - Указ Президента Российской Федерации № 13) государственная региональная политика базируется на принципах обеспечения территориальной целостности, единства правового и экономического пространства Российской Федерации.

Согласно Указу Президента Российской Федерации № 13 модель новой региональной политики предусматривает ряд мер, которые будут способствовать укреплению единства экономического пространства, а именно: обеспечение взаимоувязки документов стратегического и территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований со стратегическими документами федерального уровня, развитие экономического взаимодействия между регионами, формирование макрорегионов исходя из специфики социально-экономических связей субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в ходе реализации государственной региональной политики планируется разработка стратегий социально-экономического развития макрорегионов, которые обеспечат согласованность мероприятий в территориальном и временном отношении, создав дополнительные условия для функционирования экономического пространства в рамках единого стратегического курса.

5. Каково (в рамках стратегического и национального планирования) видение развития макрорегионов страны? Какую предусматривает Минэкономразвития России макроэкономическую политику в стране и учитывает ли это видение регионов?

Формирование макрорегионов предусмотрено законом о стратегическом планировании в Российской Федерации и постановлением Правительства России от 20 августа 2015 года № 870 о порядке разработки стратегии пространственного развития Российской Федерации. По определению макрорегион – это часть территории Российской Федерации, которая включает в себя территории двух и более субъектов Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных приоритетов при разработке документов стратегического планирования. На сегодняшний день рассматривается несколько подходов к определению состава макрорегионов, один из которых предполагает образование макрорегионов сугубо по социально-экономическим признакам без учета федеральных округов, другой подход предусматривает необходимость соотнесения территорий макрорегионов с границами федеральных округов.

Предложения по макрорегионам прорабатываются Минэкономразвития России и будут представлены в Правительство Российской Федерации в составе проекта стратегии пространственного развития в марте 2018 года.

По вопросу макроэкономической политики и учета в ней факторов регионального развития обращаем внимание, что состояние макроэкономики в целом напрямую зависит от уровня социально-экономического развития регионов и муниципальных образований.

Цели и задачи в сфере регионального развития предусматриваются во всех ключевых стратегических документах страны, в том числе в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации,

Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегии пространственного развития, Основах государственной политики регионального развития. Так, одна из главных целей Основ государственной политики регионального развития на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента России № 13, направлена на повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Таким образом, устойчивое и сбалансированное региональное развитие – одно из приоритетных направлений экономической деятельности государства в целом. Формирование и реализация макроэкономической политики включает в себя задачи обеспечения роста региональных экономических систем.

В среднесрочной перспективе до 2020 года по всем вариантам прогноза социально-экономического развития во всех федеральных округах, а также в большинстве субъектов Российской Федерации, по основным показателям, характеризующим социально-экономическое развитие, ожидается сохранение устойчивой тенденции к росту. В базовом варианте прогноза максимальная динамика ВРП, в основном за счет опережающих темпов роста промышленного производства и объема платных услуг населению, ожидается в Южном федеральном округе (на 13,1 % за 2017–2020 годы). Минимальный темп роста ВРП (на 4,9 % за тот же период) ожидается в Уральском федеральном округе, за счет невысоких темпов промышленного производства, а также спада в 2017 году в сельском хозяйстве и в розничной торговле. По динамике инвестиций в основной капитал и сельского хозяйства лидирует Дальневосточный федеральный округ.

В соответствии с базовым вариантом прогноза наибольший рост будет наблюдаться в Республике Крым (в среднем – на 10,3 %) и в Магаданской области (в среднем – на 8,6 %). Максимальные темпы роста (более 5 %) в соответствии с целевым вариантом прогноза продемонстрируют Республика Крым, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область, Республика Саха (Якутия), Амурская область, Республика Ингушетия, Тамбовская область, Чеченская Республика. Рост физического объема ВРП в Магаданской области в 2017–2020 годах обусловлен прогнозируемыми тенденциями развития золотодобывающей отрасли, а также реализацией инвестиционных проектов, запланированных Стратегией социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года, утвержденной законом Магаданской области от 11 марта 2010 года № 1241-03.

В целях обеспечения опережающего развития приоритетных территорий на федеральном уровне приняты и реализуются государственные программы Российской Федерации:

- "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона";
- "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года;
- "Социально-экономическое развитие Калининградской области";
- "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации";
- "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года".

В рамках указанных государственных программ Российской Федерации предусмотрены сведения о показателях (индикаторах), характеризующих итоги социально-экономического развития, достижение которых зависит от имеющихся бюджетных ограничений.

6. В 2017 году Минэкономразвития России должен был подготовить стратегию социально-экономического развития Российской Федерации до 2035 года, а в 2018 году – стратегию пространственного развития России. В каком состоянии эта работа и почему к обсуждению проектов этих документов широко не привлекаются субъекты Российской Федерации, законодатели, эксперты, научные и экономические сообщества страны, не проводятся соответствующие научные исследования?

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации и стратегия пространственного развития Российской Федерации (далее – стратегия) в настоящее время разрабатываются Минэкономразвития России. В соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации планом подготовки предусмотренных документов стратегического планирования срок внесения в Правительство Российской Федерации проекта стратегии социально-экономического развития Российской Федерации – октябрь 2017 года. В настоящее время идет формирование проекта стратегии и экспертное обсуждение его с научным и экспертным сообществом (с членами рабочей группы "Структурные реформы и устойчивый экономический рост" Экономического совета при Президенте Российской Федерации, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, представителями Фонда "Центр стратегических разработок", Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, сотрудниками экономического факультета Московского государственного университета и т.д.) перед внесением в Правительство Российской Федерации.

За период подготовки стратегии выполнены следующие работы по привлечению к обсуждению положений стратегии:

- проведено экспертное обсуждение ключевых положений стратегии в рамках Общероссийского форума "Стратегическое планирование в регионах и городах России";
- проведен цикл совещаний с экспертами по ключевым тематическим разделам и направлениям

стратегии в рамках подгрупп рабочей группы Экономического Совета при Президенте Российской Федерации на площадке Центра стратегических разработок и Минэкономразвития России;

- приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года № 128 создана Межведомственная рабочая группа по вопросам стратегического планирования с целью выработки и согласования единых подходов к методическому обеспечению разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществлению мониторинга и контроля за их реализацией, а также организации и координации работ по подготовке документов стратегического планирования Российской Федерации, по которым Минэкономразвития России является ответственным исполнителем;

- созданы информационный ресурс Минэкономразвития России gasu.gov.ru/strategv-2035 для проведения общественных консультаций по разработке стратегии в рамках государственной автоматизированной системы "Управление", а также сайт Центра стратегических разработок "Россия будущего: 2017–2035" www.russia2035.ru для обсуждения мнений о будущем облике России до 2035 года. Проведены мероприятия, в том числе и с использованием этих информационных ресурсов, по привлечению граждан России к рассмотрению ключевых положений стратегии, по итогам которых:

- общее количество проведенных опросов по шести приоритетным направлениям стратегии – 23 270 респондентов (от 3386 до 4832 респондентов приняли участие по каждому из направлений);

- общее количество перспективных идей для включения в стратегию – 388.

Кроме того, проведены научные исследования:

- научно-исследовательская работа "Исследование социокультурных, поведенческих и институциональных факторов успешности реализации Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации";

- прикладное экономическое исследование "Формирование концепции Стратегии социально-экономического развития до 2030 года";

- прикладное экономическое исследование "Анализ условий реализации Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации".

Стратегия пространственного развития Российской Федерации в соответствии с указанным выше планом будет внесена в Правительство Российской Федерации в марте 2018 года.

В декабре 2016 года концепция стратегии пространственного развития была одобрена межведомственной рабочей группой, специально созданной для ее разработки и состоящей из представителей федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, экспертов. В мае 2017 года концепция стратегии была утверждена решением Правительства Российской Федерации. Для обоснования положений стратегии в настоящее время выполняются прикладные экономические исследования. В целях определения отдельных приоритетов пространственного развития в октябре – ноябре 2017 года будет выполнена соответствующая научно-исследовательская работа.

В соответствии с утвержденной концепцией основными задачами стратегии являются определение с учетом конкурентных преимуществ субъектов Российской Федерации их приоритетных экономических специализаций и на этой основе оценки (в территориальном разрезе) перспективных направлений размещения производительных сил, совершенствования системы расселения, потребности в трудовых ресурсах и развития транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, а также приоритетов регионального развития.

7. Какая корректировка осуществлена Минэкономразвития России в вопросах внешнеэкономического позиционирования страны, в связи с антироссийскими санкциями и антироссийской истерией зарубежных стран?

ЕС продолжает оставаться основным торговым партнером России, на долю которого в январе – июле 2017 года пришлось 43,5 % российского товарооборота (при этом доля ЕС в российском экспорте составляла 47,0 %, а в импорте – 37,9 %). ЕС также сохраняет первое место по инвестициям в Россию. Указанные данные свидетельствуют о наличии взаимного объективного интереса в сотрудничестве. В текущих условиях со своей стороны поддерживается торгово-экономический диалог с Европой на двустороннем уровне через механизм межправительственных комиссий. Уже сейчас удалось разморозить работу межправкомиссий с двумя третями стран ЕС, а к концу 2017 года планируется выйти на уровень 75 %. Продолжается работа по линии не затронутого санкциями межрегионального и приграничного сотрудничества с рядом стран ЕС. На данный момент действуют семь программ приграничного сотрудничества, охватывающих страны Балтии и Северной Европы.

Отношения с США продолжают находиться под воздействием неблагоприятного геополитического фактора. Несмотря на ухудшение контактов с официальными лицами, продолжается взаимодействие с американским бизнесом, в том числе в рамках форумов, конференций, "круглых столов", семинаров.

Реализуется ряд двусторонних проектов. За период, прошедший с момента введения США санкций, прошли различные мероприятия и "круглые столы", организованные объединениями деловых кругов России и США, в том числе в рамках Санкт-Петербургского международного экономического форума, посвященные различным вопросам инвестиционной деятельности в условиях современных вызовов.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов

Согласно статье 26 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее – прогноз) является документом стратегического планирования, формируемым в рамках прогнозирования на федеральном уровне. Он разрабатывается ежегодно (начиная с сентября 2016 года) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими участниками стратегического планирования.

Прогноз должен содержать основные показатели развития мировой экономики на среднесрочный период, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы; оценку факторов и ограничений социально-экономического развития Российской Федерации; основные направления регионального развития на среднесрочный период и другие показатели.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается в целом по Российской Федерации, по видам экономической деятельности, а также по субъектам Российской Федерации.

Работа над прогнозом делится на несколько этапов, первым из которых является подготовка документа "Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"³ (далее – сценарные условия). Сценарные условия готовятся исходя из приоритетов и задач, намеченных в майских указах Президента Российской Федерации и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, с учетом состояния мировой экономики, конъюнктуры мировых товарно-сырьевых рынков, а также состояния и тенденций развития российской экономики. Сценарные условия разрабатываются в составе трех основных вариантов – базового, консервативного и целевого. Затем прогноз проходит процедуру корректировок, учитывающих текущие тенденции развития. В таблице 1 представлены основные макроэкономические показатели прогноза сценарных условий по состоянию на 13 апреля 2017 года и уточненные показатели прогноза по состоянию на 15 сентября 2017 года.

Таблица 1. Основные макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016–2020 годы
(уточненный прогноз (сентябрь) в скобках)

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Цены на нефть Urals (мировые), долл./барр.					
базовый	41,7	45,6 (49,9)	40,8 (43,8)	41,6 (41,6)	42,4 (42,4)
консервативный		45,6 (49,9)	35 (36,8)	35 (35)	35 (35)
целевой		45,6 (49,9)	40,8 (43,8)	41,6 (41,6)	42,4 (42,4)
Индекс потребительских цен, на конец года					
базовый	5,4	3,8 (3,2)	4,0 (4,0)	4,0 (4,0)	4,0 (4,0)
консервативный		3,8 (3,2)	4,3 (4,3)	4,0 (4,0)	4,0 (4,0)
целевой		3,8 (3,2)	4,0 (4,0)	4,0 (4,0)	4,0 (4,0)
Валовой внутренний продукт, темп роста %					
базовый	-0,2	2,0 (2,1)	1,5 (2,1)	1,5 (2,2)	1,5 (2,3)
консервативный		2,0 (2,1)	0,7 (0,8)	1,1 (0,9)	1,4 (1,5)
целевой		2,0 (2,1)	1,7 (2,2)	2,5 (2,6)	3.1 (3,1)
Инвестиции в основной капитал, %					
базовый	-0,9	2,0 (4,1)	2,2 (4,7)	2,0 (5,6)	2,1 (5,7)
целевой		2,0 (4,1)	3,9 (5,7)	6.8 (6,7)	9,8 (8,6)
Промышленность, %					
базовый	1,3	2,0 (2,1)	2,1 (2,5)	2,1 (2,5)	2,0 (2,5)
целевой		2,0 (2,1)	2,3 (2,7)	2,6 (2,9)	3,1 (3,2)
Реальные располагаемые доходы населения, %					
базовый	-5,1	1.0 (1,3)	1,5 (2,3)	1,2 (1,1)	1,1 (1,2)
целевой		1,0 (1,3)	1,9 (2,4)	2,0 (1,4)	2,5 (1,7)
Реальная заработная плата. %					

³ Рассматривались на заседаниях Правительства 13 апреля и 29 июня 2017 года и были одобрены.

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
базовый	0,8	1,3 (3,2)	2,7 (4,1)	1,3 (1,3)	1,3 (1,5)
целевой		1,3 (3,2)	2,9 (4,2)	1,9 (1,5)	2,5 (2,0)
Оборот розничной торговли, %					
базовый	-4,6	1,9 (1,2)	2,6 (2,9)	2,5 (2,7)	2,4 (2,5)
целевой		1,9 (1,2)	2,9 (3,0)	3,0 (3,1)	3,3 (3,3)
Экспорт – всего, млрд. долл. США					
базовый	282	309 (337)	301(325)	308 (324)	318 (332)
целевой		309 (337)	305 (331)	320 (343)	341 (362)
Импорт - всего, млрд. долл. США					
базовый	-192	-203 (-228)	-210 (-235)	-218 (-238)	-226 (-241)
целевой		-203 (-228)	-212 (-238)	-228 (-248)	-252 (-261)
Производительность труда, %					
базовый	0,1	1,9 (2,0)	1,6 (2,2)	1,8 (2,4)	1,9 (2,6)
целевой		1,9 (2,0)	1,8 (2,2)	2,1 (2,6)	2,9 (3,1)
Безработица, %					
базовый	5,5 (5,6)	5,2 (5,0)	5,0 (4,9)	4,9 (4,9)	4,9 (4,7)
целевой		5,2 (5,2)	5,0 (5,0)	4,8 (4,8)	4,6 (4,5)

Сценарные условия и уточненный прогноз предусматривают развитие российской экономики в условиях сохраняющейся геополитической нестабильности, применения в отношении России на протяжении всего прогнозного периода санкционного режима, в том числе жестких ограничений на доступ российских компаний к мировому рынку капитала, а также ответных экономических мер.

Разработанные варианты прогноза базируются на единой гипотезе замедления развития мировой экономики с 3,2 % в 2016 году до 2,8 % к 2020 году, что обусловлено ожиданием замедления темпов экономического роста как в развитых, так и в развивающихся странах. Однако эти прогнозы не вполне соответствуют оценкам многих аналитических структур, в том числе международных⁴.

В настоящее время цены на нефть марки Urals составляют порядка 55 долларов за баррель, что несколько выше их величины, предусмотренной в бюджете. Цены на нефть в последние месяцы также устойчиво превышали уровни, заложенные в базовый вариант апрельского прогноза. Более благоприятная для нашей страны конъюнктура рынка нефти обусловлена тем, что в мае 2017 года страны ОПЕК и другие страны-экспортеры продлили до конца I квартала 2018 года соглашение об ограничении добычи нефти, тогда как в апрельском прогнозе продление соглашения не предусматривалось. Сокращение добычи рядом крупных производителей позволило частично компенсировать давление на рынок со стороны растущего производства сланцевой нефти в США, а также восстановление добычи в Ливии и Нигерии. Средняя цена на нефть марки Urals за первые восемь месяцев составила около 50 долларов США за баррель. Поэтому в базовом варианте средняя цена на нефть на 2017 год была повышена с 45,6 (апрельский прогноз) до 49,9 долларов за баррель.

Базовый вариант сценарных условий характеризует развитие российской экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов и консервативной бюджетной политики, в том числе в части исполнения социальных обязательств государства.

В этих условиях и в базовом, и в целевом сценариях на 2017 год прогнозировался рост ВВП на уровне 2 %. Этот рост носит восстановительный характер и затронет многие сектора экономики. Если в 2015–2016 годах положительные темпы роста наблюдались только в торгуемых секторах экономики, получивших конкурентные преимущества от ослабления рубля, то в 2017 году в результате некоторого восстановления внутреннего спроса рост затронет и неторгуемые секторы.

В сентябре был опубликован уточненный прогноз (по состоянию на 15 сентября 2017 года). Далее отмечены основные отличия уточненного варианта прогноза (данные таблицы 1 в скобках).

Прогноз роста ВВП Российской Федерации в 2017 году в базовом сценарии повышен до 2,1 %, а в 2018–2020 годах – до 2,1–2,3 %.

Прогноз среднегодовой цены на нефть Urals в 2017 году повышен с 45,6 до 49,9 долларов за баррель, в 2018 году – 40,8 до 43,8 долларов за баррель. При этом сохранен прогноз по цене на нефть Urals в базовом сценарии на уровне 41,6 долларов за баррель в 2019 году и на уровне 42,4 долларов в 2020 году.

Инфляция в 2017 году прогнозируется на уровне 3,2 % против прежних 3,8 %, а на 2018–2020 годы сохранен целевой уровень в 4 %. Таким образом, предполагается, что низкий уровень инфляции в текущем году сохранится и в дальнейшем.

Прогноз по росту промышленного производства в 2017 году на 2 % незначительно повышен – до 2,1 %. В 2018–2020 годах прогноз повышен до 2,5 % ежегодно.

Ожидания по росту розничной торговли понижены – с 1,9 % в 2017 году до 1,2 %. Правда, на следующий год они стали более оптимистичными – 2,9 %.

Прогноз по росту инвестиций в основной капитал в 2017 году повышен до 4,1 %, а в 2018–2020 годах – до 4,7–5,7 % в год. Рост инвестиций, по мнению Минэкономразвития Российской Федерации, – главное

⁴ МВФ прогнозирует рост мирового ВВП в 2018 году на уровне 3,6 % (с учетом инфляции).

отличие новой версии прогноза от прошлой. Именно рост инвестиционной активности будет способствовать росту ВВП. Но пока она лишь продолжает восстанавливаться (уровня 2013 года она не достигла).

Незначительно повышен прогноз роста реальных располагаемых доходов населения в базовом сценарии на 2017 год – до 1,3 % с 1 %. В 2018 году рост реально располагаемых доходов населения составит 2,3 % (ранее – 1,5 %), в 2019 году – 1,1 % (ранее – 1,2 %). Реальная заработная плата вырастет на 3,2 % в 2017 году (ранее – 1,3 %), в 2018 году – на 4,1 % (ранее – 2,7 %), на 1,3 % в 2019 году (прогноз не изменился), на 1,5 % в 2020 году (ранее – 1,3 %).

Улучшен прогноз по безработице на 2020 год – с 4,9 % до 4,7 %, показатели безработицы на 2017–2019 годы остались на прежнем уровне (5,2 %, 5 % и 4,9 % соответственно).

Повышен прогноз по производительности труда с 1,9 % до 2 % в 2017 году, с 1,6 % до 2,2 % в 2018 году, с 1,8 % до 2,4 % в 2019 году и с 1,9 % до 2,6 % в 2020 году. Повышение производительности труда обусловлено реализацией приоритетного проекта "Повышение производительности труда" в прогнозном периоде.

В целом уточненный вариант прогноза выглядит значительно оптимистичнее прежних оценок. Этот оптимизм основан на наблюдающихся процессах расширения внутреннего спроса как потребительского, так и инвестиционного. Восстановление инвестиционного спроса поддержит выпуск в инвестиционно-ориентированных отраслях. Восстановление инвестиционной активности происходит опережающими темпами благодаря снижению общей макроэкономической неопределенности, смягчению финансовых условий, а также значительному объему собственных средств, накопленных компаниями реального сектора. Вместе с тем даже в целевом варианте прогноза объем инвестиций в ВВП в 2018 году (23,8 %) не достигает целевых установок Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2011 года № 526 – увеличения объема инвестиций не менее чем до 27 % ВВП к 2018 году.

Повышение потребительского спроса будет обусловлено положительной динамикой доходов населения в реальном выражении. Но при этом их ожидаемый рост в текущем и следующем годах не компенсирует падения доходов населения в предшествующие годы.

После завершения периода восстановительного экономического роста в базовом варианте прогноза ожидается поддержание темпов роста ВВП на уровне 2,1–2,3 %. В консервативном варианте прогноза ожидается, что темпы роста ВВП приблизятся к 1,5 % только в 2020 году. Низкие темпы роста потенциального выпуска обусловлены существующими в российской экономике ограничениями на факторы производства – неблагоприятной демографической ситуацией и недостаточностью объема инвестиций в основной капитал.

Целевой вариант прогноза направлен на устранение указанных ограничений для экономического роста и подразумевает ряд действий Правительства Российской Федерации, направленных прежде всего на создание инструментов роста инвестиционной активности. К ним относятся:

- программа льготного кредитования малого и среднего бизнеса (программа "Шесть с половиной"), направленная на расширение инвестиционных возможностей указанной группы предприятий;
- создание на базе Внешэкономбанка "фабрики проектного финансирования", что предполагает отбор качественных проектов и их сопровождение на всех стадиях;
- создание эффективного механизма государственно-частного партнерства на принципах инфраструктурной ипотеки, направленного на привлечение частного капитала в инфраструктурное строительство.

Одновременно поддержку экономическому росту на среднесрочный прогнозный период будет оказывать реализация ряда приоритетных проектов Правительства Российской Федерации, в частности, приоритетного проекта "Повышение производительности труда", а также программы "Цифровая экономика", основной целью которой является развитие и внедрение цифровых технологий во все сферы экономической деятельности. Предлагаемый комплекс структурных мер должен обеспечить ускорение темпов экономического роста до 3,1 % в 2020 году.

Вместе с тем в целом прогноз можно охарактеризовать как консервативный. Экономический рост колеблется в среднем вокруг 2 %. При таких темпах роста очень сложно обеспечить эффективное решение задач по борьбе с бедностью и социальным неравенством, развитию инфраструктуры и модернизации производственного комплекса.

Основные тенденции развития в социальной сфере.

В среднесрочной перспективе на социально-экономическое развитие страны будут оказывать существенное влияние такие демографические тенденции, как снижение рождаемости⁵, увеличение продолжительности жизни и ускоренное старения населения и, как следствие – ухудшение возрастной структуры. Так, снижение численности населения трудоспособного возраста при одновременном увеличении численности лиц старше и младше трудоспособного приведет к росту демографической нагрузки, которая увеличится с 752 нетрудоспособных на 1000 лиц трудоспособного возраста в 2016 году до 834 в 2020 году.

⁵ Общий коэффициент рождаемости после стабилизации в 2017–2018 годах начнет снижаться с 2019 года.

В этих условиях прогнозируется изменение структуры рынка труда, а именно сокращение численности занятых с 68,4 миллиона человек в 2016 году до 67,9 миллиона человек в 2020 году. Согласно прогнозам⁶ негативные для рынка труда демографические тенденции будут смягчены ростом численности работающих лиц старше пенсионного возраста (их удельный вес в численности трудовых ресурсов возрастет с 7,8 % в 2016 году до 8,4 % в 2019 году). В результате численность занятых в экономике снизится меньше, чем численность населения в трудоспособном возрасте.

В 2017–2019 годах восстановление экономического роста будет способствовать поддержанию занятости на довольно высоком уровне. Структура занятости в целом не претерпит существенных изменений. Продолжится тенденция снижения численности занятых в обрабатывающих производствах с 14,4 % в 2016 году до 14,2 % в 2019 году, и сельском хозяйстве (9,2 % и 9,0 % соответственно). При этом возрастет удельный вес занятых в операциях с недвижимым имуществом, арендой и в сфере услуг (с 8,9 % в 2016 году до 9,2 % в 2019 году), в строительстве (с 8 % в 2016 году до 8,2 % в 2019 году)⁷.

Прогнозируется, что уровень безработицы будет снижаться и к 2019–2020 году составит 5,2 %. Темпы роста реальной заработной платы в частном секторе после ускорения роста в 2017–2018 годах в 2019–2020 годах будут сохраняться на уровне потенциального роста экономики. С учетом динамики инфляции в целом за 2018–2020 годы в условиях базового варианта реальная заработная плата в целом по экономике увеличится на 5,4 %. Средний размер страховой пенсии неработающих пенсионеров за 2017–2020 годы вырастет на 18,3 %.

Вопросы, связанные с повышением качества человеческого потенциала и увеличением вклада социальной сферы в экономический рост и благосостояние граждан, должны быть приоритетными при планировании государственной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Следует отметить, что основными задачами социальной политики государства продолжают оставаться повышение рождаемости, сокращение смертности, увеличение продолжительности жизни, обеспечение благосостояния граждан и повышение уровня их социальной защищенности.

Одной из важнейших задач на среднесрочную перспективу в обеспечении достойных условий труда и повышении уровня заработной платы является доведение минимального размера оплаты труда (МРОТ) до величины прожиточного минимума. С 1 июля 2017 года МРОТ был увеличен на 4 % и составил 7800 рублей. Таким образом, соотношение МРОТ и прожиточного минимума составило 71 %. При этом 4 миллиона граждан получают заработную плату меньше прожиточного минимума.

Согласно поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина⁸ с 1 января 2018 года МРОТ должен составить 85 % от прожиточного минимума трудоспособного населения, а с 1 января 2019 года – приравнен к прожиточному минимуму⁹. При этом следует обратить внимание, что не все стороны социального партнерства удовлетворены темпами повышения МРОТ. Федерация независимых профсоюзов внесла предложение о повышении МРОТ до величины прожиточного минимума уже с 1 января 2018 года¹⁰.

В числе первоочередных мер по повышению уровня заработной платы является достижение плановых показателей поэтапного повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы¹¹ в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики". В этой сфере по итогам 2017 года сложилась неоднозначная ситуация. Так, достигнуты плановые значения показателей по заработной плате учителей общеобразовательных школ – ее отношение к средней заработной плате в сфере общего образования составило 112,2 % при плановом показателе 100 %¹².

По всем остальным показателям плановые значения не достигнуты. Так, в дошкольных образовательных учреждениях соотношение заработной платы педагогических работников к средней по сфере общего образования в России составило 88,1 % при значении планового показателя 100 %. Соотношение заработной платы педагогов в учреждениях дополнительного образования для детей к средней по России составило 85,9 % (план – 95 %).

В сфере здравоохранения отношение зарплаты врачей к средней зарплате по стране составило 154 % (план – 200 %)¹³, среднего медицинского персонала – 85,6 % (план – 100 %)¹⁴, младшего медицинского

⁶ "Прогноз баланса трудовых ресурсов на 2017–2019 годы", информация Минтруда России от 13 декабря 2016 года.

⁷ "Прогноз баланса трудовых ресурсов на 2017–2019 годы", информация Минтруда России от 13 декабря 2016 года.

⁸ Совещание Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации, 11 сентября 2017 года.

⁹ Соответствующий законопроект должен быть разработан Минтрудом России и внесен Правительством Российской Федерации одновременно с проектом бюджета страны на 2018–2020 годы.

¹⁰ Встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с председателем ФНПР М.В. Шмаковым 13 сентября 2017 года.

¹¹ Врачи, средний и младший медицинский персонал, педагогические работники дополнительного образования детей и оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, преподаватели и мастера производственного обучения среднего профессионального образования, преподаватели вузов, работники науки и культуры.

¹² Здесь и далее плановые показатели указаны в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р. "Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы".

¹³ В отношении повышения зарплат врачей плановые показатели достигнуты лишь в двух регионах – в Курганской области (220 %) и в Алтайском крае (220 %).

персонала – 56,3 % (план – 100 %). В отношении младшего медицинского персонала плановые показатели не достигнуты во всех регионах.

Отношение заработной платы социальных работников к средней по стране составило 68,2 % (плановый показатель – 89,5 %) ¹⁵.

Отношение заработной платы работников культуры к средней по стране составило 84 % (плановый показатель – 85 %) ¹⁶. Не достигнуты плановые показатели и в сфере науки: отношение заработной платы научных работников к средней по стране составило 137,1 % (плановый показатель – 179 %) ¹⁷.

Стоит отметить, что очевидна недостаточность темпов достижения плановых показателей, предусмотренных указом Президента Российской Федерации. Особое внимание необходимо обратить на достижение плановых показателей в сферах здравоохранения, социальной работы, культуры, науки, а также в дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования для детей.

О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Банка России¹⁸

С учетом внутренних и внешних факторов Банк России рассматривает три сценария развития российской экономики.

В базовом сценарии сохранен консервативный взгляд на формирование внешних условий на большей части прогнозного горизонта. В нем факторы внешнего характера не способствуют ускорению восстановительных процессов в российской экономике, но и не оказывают на них значительного сдерживающего влияния.

В сценарии с ростом цен на нефть факторы внутреннего и внешнего характера складываются таким образом, что способствуют относительно более быстрому, чем в базовом варианте восстановлению экономического роста, а также более быстрому снижению инфляции.

Рисковый сценарий предполагает существенное снижение цен на нефть и заметное ухудшение внешних условий, оказывающее негативное влияние на скорость восстановления российской экономики и на динамику инфляции.

Таблица 2. Основные параметры прогнозных сценариев Банка России
(прирост в % к предыдущему году)

	2016 (факт)	2017	2018		2019		2020	
			базовый	Рост цены на нефть	базовый	Рост цены на нефть	базовый	Рост цены на нефть
Цена на нефть марки Urals, средняя за год, долл. США за баррель	42	50	44	56	42	59	42	60
Инфляция, в % декабрь к декабрю предыдущего года	5,4	3,5-3,8	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Инфляция, в среднем за год, в % к предыдущему году	6,5	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Валовой внутренний продукт	-0,2	1,7-2,2	1,0-1,5	1,5-2,0	1,5-2,0	1,5-2,0	1,5-2,0	1,5-2,0
Расходы на конечное потребление - домашних хозяйств	-3,5 -4,5	2,5-3,0 3,0-3,5	1,0-1,5 1,5-2,0	2,0-2,5 3,0-3,5	1,5-2,0 2,0-2,5	2,5-3,0 3,0-3,5	2,5-3,0 3,0-3,5	2,5-3,0 3,0-3,5
Валовое накопление - валовое накопление основного капитала	1,5 -1,8	6,0-7,0 4,0-4,5	1,0-2,0 1,0-1,5	4,5-5,5 3,0-3,5	2,0-3,0 1,0-1,5	2,5-3,5 2,5-3,0	1,5-2,5 2,3-2,8	2,5-3,5 2,5-3,0
Экспорт	3,1	3,5-4,0	1,5-2,0	1,5-2,0	1,5-2,0	1,5-2,0	1,5-2,0	1,5-2,0
Импорт	-3,8	13,0-13,5	2,0-2,5	7,5-8,0	3,0-3,5	5,5-6,0	4,0-4,5	5,5-6,0
Денежная масса в национальном определении	9,2	8-11	9-12	10-13	9-12	9-12	8-11	8-11
Кредит нефинансовым организациям и населению в рублях и иностранной валюте	-0,6	3-5	5-7	7-10	7-10	8-11	7-10	8-11

Источник: Доклад о денежно-кредитной политике, № 3 (19)

Базовый сценарий.

С учетом положительной динамики II квартала 2017 года прогноз прироста ВВП по итогам 2017 года повышен до 1,7-2,2 %. Однако это не повлияло на оценку Банка России траектории экономического

¹⁴ В отношении среднего медицинского персонала плановые показатели достигнуты в 15 регионах, а также в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу (101,2 %)

¹⁵ Плановые значения в отношении поэтапного повышения заработной платы социальных работников достигнуты только в одном регионе – в Санкт-Петербурге, значение данного показателя составило 90,8 %.

¹⁶ Значения плановых показателей в сфере культуры достигнуты в 27 регионах, а также в целом по Северо-Западному федеральному округу (98,8 %) и Дальневосточному федеральному округу (89,5 %).

¹⁷ В сфере науки плановые показатели достигнуты в шести регионах: во Владимирской области – 200 %, в Карачаево-Черкесской Республике – 186,2 %, в Пермском крае – 210 %, в Кировской области 188,5 %, в Ульяновской области – 200 %, в Курганской области – 220 %.

¹⁸ По материалам Банка России. Доклад о денежно-кредитной политике, № 3 (19), сентябрь 2017, проект Основных направлений государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов.

развития на среднесрочную перспективу. Центробанк считает, что экономика России находится вблизи потенциального уровня. Ограничениями для экономического роста могут стать дефицит производственных мощностей, а также ситуация на рынке труда, где возможен дефицит квалифицированных кадров в отдельных сегментах. На фоне некоторого ухудшения внешних условий в 2018 году экономический рост временно замедлится – до 1–1,5 %. Период коррекции будет относительно непродолжительным, в том числе благодаря снижению чувствительности российской экономики к внешним шокам. В дальнейшем этому будет способствовать также повышение устойчивости государственных финансов и работа механизма бюджетных правил. В 2019 году темп прироста ВВП восстановится до уровня 1,5–2 % в годовом выражении, что близко к оценке среднесрочного потенциала российской экономики, и закрепится на этом уровне на оставшейся части прогнозного горизонта.

По оценке Банка России, предполагается сохранение цен на нефть вблизи текущих значений (около 50 долларов за баррель) до конца I квартала 2018 года. Одним из важнейших факторов неопределенности остается перспектива продления соглашения об ограничении ее добычи после марта 2018 года. Следуя консервативному подходу к оценке внешних условий на прогнозном горизонте, Банк России предполагает снижение цен на нефть до 40 долларов в течение II квартала 2018 года и их стабилизацию вблизи этого уровня¹⁹ в 2019–2020 годах.

Согласно базовому прогнозу Банка России темп прироста кредита экономике со стороны банковского сектора в 2017 году составит 3–5 %²⁰. В дальнейшем на фоне постепенного восстановления реальных доходов ожидается расширение кредитной активности годовым темпом 5–7 % в 2018 году и 7–10 % в 2019–2020 годах.

Рост кредита экономике, по оценкам Банка России, будет вносить основной положительный вклад в рост денежной массы в национальном определении. Ее увеличению также будет способствовать динамика чистого кредита расширенному правительству со стороны банковской системы в связи с финансированием дефицита бюджета. Однако вклад этого компонента будет постепенно ослабевать по мере дальнейшего следования Правительства Российской Федерации стратегии фискальной консолидации, направленной на постепенное сокращение дефицита бюджета в среднесрочной перспективе. В результате, по оценкам Банка России, денежная масса на прогнозном горизонте будет расти годовым темпом 8–12 %, постепенно приближаясь к темпам прироста кредита экономике в среднесрочной перспективе. Увеличение денежной массы будет соответствовать по темпам приросту ВВП с учетом постепенного повышения уровня монетизации²¹ экономики, что является нормальным согласно опыту других стран.

Постепенное смягчение требований банков к заемщикам, расширение спектра направлений кредитования в сторону более рискованных сегментов и смягчение денежно-кредитной политики будут способствовать оживлению кредитной активности. Оно, как и в экономике в целом, будет постепенным и не приведет к накоплению избыточной долговой нагрузки. Это расширит возможности компаний по финансированию новых проектов и окажет поддержку инвестиционному спросу. Годовой темп прироста валового накопления основного капитала в 2017 году составит 4–4,5 %. В 2018–2019 годах накопление основного капитала замедлится до 1–1,5 % под влиянием относительно непродолжительного ухудшения внешних условий и настроений компаний. В дальнейшем бизнес постепенно адаптируется к новому равновесию на сырьевых рынках, и рост инвестиционной активности возобновится годовым темпом 2,3–2,8 %.

В планах по расходам бюджетной системы²² в 2017–2020 годах учитывается исполнение майских указов в 2017–2018 годах, индексация оплаты труда иных категорий работников бюджетной сферы на 4 % с 1 января 2018 года и в 2019–2020 годах. Применение бюджетного правила и консервативная политика индексации оплаты труда работников бюджетного сектора и социальных пособий будет ограничивать проинфляционные риски в среднесрочной перспективе.

Рост реальной заработной платы в среднесрочной перспективе продолжится годовым темпом 1,5–2,3 %, способствуя восстановлению реальных располагаемых доходов населения. Его поддержит заложенная в бюджетные проектировки Правительства Российской Федерации индексация оплаты труда работников бюджетной сферы на 4 % с 1 января 2018 года и завершение в течение 2018 года мероприятий по исполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Банк России прогнозирует, что на фоне роста реальных доходов продолжится оживление потребительского спроса. Согласно базовому прогнозу Банка России темп прироста расходов домохозяйств на конечное потребление в 2017 году составит 3–3,5 %. Под влиянием временного ухудшения внешних

¹⁹ В реальном выражении, то есть в ценах 2017 года.

²⁰ Оценки темпа прироста кредита экономике представляют собой оценки темпов прироста требований банковского сектора к организациям и населению, что несколько шире, чем кредитный портфель банков, поскольку включает также облигации, векселя, акции, требования, связанные с проведением банковских расчетов, и так далее.

²¹ С 2000 года монетизация российской экономики росла в среднем на 2,5 процентного пункта в год, что сопоставимо с аналогичным показателем других восточноевропейских стран. По состоянию на начало 2017 года уровень монетизации в России, по оценкам, составил около 59 %.

²² В июле 2017 года Минфин России опубликовал проект Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

условий оживление потребительской активности (равно как инвестиционной активности) в 2018 году замедлится, однако в среднесрочной перспективе вновь вернется к темпам 2017 года. По оценкам Банка России, темп прироста расходов домохозяйств на конечное потребление в 2019–2020 годах составит 2–3,5 %.

Согласно базовому прогнозу Банка России, годовая инфляция на конец 2017 года составит 3,5–3,8 % годовых. В дальнейшем темп прироста цен останется вблизи 4 %. Помимо постепенного характера восстановления потребительской активности, этому будет способствовать сохранение умеренного вклада затрат в инфляцию, в том числе благодаря индексации административно регулируемых цен и тарифов на услуги естественных монополий темпом, не превышающим 4 %.

В 2017 году прогнозируется рост импорта товаров и услуг на 17 %. Вместе с тем уверенный рост импорта в первой половине 2017 года обеспечивался скорее за счет инвестиционных, чем потребительских товаров. В 2018 году на фоне ослабления рубля в условиях снижения цен на нефть рост импорта замедлится. В 2019–2020 годах он ускорится вслед за повышением темпов роста ВВП России.

В 2017–2019 годах стоимостной объем экспорта в годовом выражении будет следовать за ценой нефти. В 2017 году по сравнению с 2016 годом он увеличится на 16 % за счет повышения среднегодовой цены нефти до 50 долларов за баррель. В 2018–2019 годах среднегодовая цена нефти снизится, а экспорт сократится. В 2020 году при относительно стабильных ценах на нефть увеличение экспорта ожидается преимущественно благодаря усилению внешнего спроса.

Банк России прогнозирует уменьшение чистого вывоза капитала частным сектором с 17 млрд. долларов в 2017 году до 10 млрд. долларов ежегодно в 2018–2020 годах. На фоне роста российской экономики инвестиционная привлекательность страны улучшится. С 2019 года ожидается чистый приток иностранных обязательств частного сектора.

В 2019–2020 годах в условиях низких цен на нефть спрос российских резидентов на иностранные активы останется невысоким, но усилится благодаря увеличению доходов экономических агентов на фоне экономического роста России.

Банк России прогнозирует, что резервные активы в 2017 году существенно увеличатся за счет полного погашения перед Банком России задолженности банков по операциям валютного репо и приобретения иностранной валюты для Минфина России. В 2018 году рост резервов прогнозируется только за счет операций для Минфина России. В 2019–2020 годах не ожидается заметного изменения резервных активов.

Альтернативные сценарии.

Рисковый сценарий. Основными факторами формирования внешних условий в данном сценарии будут существенное по масштабу снижение цен на нефть и ослабление глобального спроса на нее (значимым риском остается замедление роста экономики Китая и его спроса на энергоносители). Согласно прогнозу Банка России цена на нефть в этом случае сложится на уровне около 25 долларов за баррель к середине 2018 года, далее нефтяные цены стабилизируются вблизи 25 долларов за баррель в среднесрочной перспективе.

Ухудшение внешних условий будет способствовать повышению премии за риск для России, а также будет сопровождаться давлением на рубль в сторону ослабления. Следствием этого может стать некоторое снижение интереса инвесторов к российским активам.

Наряду с увеличением стоимости импорта оборудования и потребительских товаров ухудшение условий внешних заимствований для компаний окажет негативное влияние на инвестиционный и потребительский спрос в российской экономике. В результате темпы экономического роста будут заметно замедляться до середины следующего года и в среднесрочной перспективе сложатся существенно ниже, чем в базовом сценарии. В результате годовой прирост ВВП приблизится к потенциальному уровню 1,5–2 % только в 2020 году и в дальнейшем будет определяться структурными факторами.

В сценарии с ростом цен на нефть факторы, формирующие внешний фон для России, сложатся таким образом, что будут способствовать более быстрому, чем в базовом сценарии, увеличению спроса и цен на товары российского экспорта, а также интереса инвесторов к российским активам. Одним из ключевых факторов более благоприятной динамики цен на нефть будет пролонгация соглашения об ограничении добычи за горизонтом марта 2018 года, которое поддержит цены энергоносителей. В результате цена на нефть марки Urals сложится на уровне около 55 долларов за баррель в 2018 году и будет постепенно расти до 60 долларов за баррель на оставшейся части прогнозного горизонта, оказывая положительное влияние на экономическую активность в России. Годовой темп прироста экспорта сложится вблизи уровня базового сценария и составит 1,5–2% в 2017–2020 годах.

В результате годовой темп прироста российского ВВП приблизится к своему потенциальному уровню 1,5–2 % уже в 2018 году и стабилизируется вблизи него в среднесрочной перспективе. Годовой темп прироста валового накопления основного капитала в 2018 году составит 3–3,5 %. Впоследствии на фоне стабилизации темпов роста ВВП он несколько замедлится до 2,5–3%, однако останется выше базового сценария на всем прогнозном горизонте. Повышение оптимизма в реальном секторе экономики окажет поддержку динамике реальных заработных плат и доходов, способствуя более быстрому, чем в базовом сценарии, оживлению потребительского спроса. По оценкам Банка России, темп прироста расходов

домохозяйств на конечное потребление уже в 2018 году сложится в диапазоне 3–3,5 % и стабилизируется на этом уровне в дальнейшем.

Годовой темп прироста импорта в 2018 году составит 7,5–8 %, после чего на фоне стабилизации потребительской активности несколько замедлится до 5,5–6 % в 2019–2020 годах.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**Информационно-правовые материалы на тему
"О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов"**

В соответствии с пунктом 23 статьи 3 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 172-ФЗ) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации представляет собой документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период.

Согласно статье 26 федерального закона № 172-ФЗ прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается ежегодно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими участниками стратегического планирования.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период содержит:

- 1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Российской Федерации;
- 2) характеристику условий социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;
- 3) основные показатели развития мировой экономики на среднесрочный период, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;
- 4) оценку факторов и ограничений социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;
- 5) показатели одного или нескольких вариантов социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;
- 6) направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на среднесрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах Российской Федерации;
- 7) основные направления регионального развития на среднесрочный период;
- 8) иные показатели, определенные Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 43 федерального закона № 172-ФЗ положения стратегии социально-экономического развития Российской Федерации в части целей, задач и приоритетов развития отраслей экономики и сфер государственного управления детализируются в отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, на основе которых формируются мероприятия государственных программ Российской Федерации с необходимым ресурсным обеспечением, в том числе определенным в соответствии с бюджетным прогнозом Российской Федерации на долгосрочный период.

Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период определяется Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 169, пункту 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств составляется проект федерального бюджета. При этом указанный документ включен в перечень документов и материалов, вносимых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете.

Статья 173 Бюджетного кодекса регулирует вопросы разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. В соответствии с указанной статьей данный документ ежегодно разрабатывается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и одобряется Правительством Российской Федерации одновременно с принятием решения о внесении проекта федерального бюджета в Государственную Думу. Документ разрабатывается на период не менее трех лет.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Изменение прогноза социально-

экономического развития Российской Федерации влечет за собой изменение основных характеристик проекта федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 199 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития Российской Федерации обсуждается в Государственной Думе при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" утверждены Правила разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Пунктом 2 указанных правил установлено, что среднесрочный прогноз разрабатывается ежегодно на очередной финансовый год и плановый период Министерством экономического развития Российской Федерации на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими участниками стратегического планирования.

В целях подготовки среднесрочного прогноза Министерство экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием Центрального банка Российской Федерации и других участников стратегического планирования разрабатывает:

- сценарные условия, которые содержат наиболее вероятные внешние и внутренние условия и характеристики социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие целям социально-экономического развития на среднесрочный период;
- основные параметры, которые содержат соответствующие сценарным условиям и отражающие социально-экономическое развитие Российской Федерации в среднесрочном периоде прогнозируемые количественные характеристики (пункт 16 правил).

Определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется также с помощью основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики.

В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Министерство финансов Российской Федерации разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации.

В соответствии с проектом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, который разработан на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, базовый прогноз среднесрочного экономического развития на 2018–2020 годы, положенный в основу параметров бюджета, построен на сценарных условиях, предполагающих постепенное замедление мирового экономического роста с 3,2 % в 2016 году до 2,8 % к 2020 году, обусловленное ожиданием замедления темпов экономического роста как в развитых, так и в развивающихся странах. Вызванное этим замедление роста спроса на энергоносители, а также наращивание добычи американской сланцевой нефти и завершение действия соглашения о заморозке добычи нефти странами ОПЕК будет способствовать сохранению цен на нефть марки Urals на уровне 40 долларов США за баррель (в ценах 2017 года) на протяжении всего прогнозного периода. Кроме того, прогноз базируется на гипотезе о сохранении финансово-экономических санкций до конца прогнозного периода.

По окончании периода восстановительного роста в 2017 году экономика России в 2018–2020 годах будет расти темпами, близкими к потенциальному устойчивому темпу роста выпуска, который в рамках базового сценария оценивается на уровне порядка 1,5 %.

Основным драйвером экономического роста будет внутренний спрос. Положительные темпы роста мировой экономики в 2018–2020 годах обеспечат рост российского товарного экспорта как в физическом, так и в стоимостном выражении, однако опережающий рост импорта приведет к тому, что совокупный вклад чистого экспорта в рост ВВП будет около нулевым в 2018 году и незначительно отрицательным в 2019–2020 годах.

Устойчивый рост внутреннего спроса в 2018–2020 годах будет возможен благодаря продолжению роста реальных заработных плат. Кроме того, склонность населения к сбережениям будет снижаться по мере ожидаемого смягчения денежно-кредитной политики Банком России и роста уверенности населения в стабильности и предсказуемости российской экономики. В результате темпы роста оборота розничной

торговли составят в среднем 2,5 % в 2018–2020 годах. Чуть меньшими темпами будет расти объем платных услуг населению – в среднем 2,2 %.

При умеренной динамике внутреннего спроса и стабильной курсовой динамике ожидается сохранение инфляции на целевом уровне в 4 % на протяжении всего рассматриваемого периода.

Инвестиционный спрос, как ожидается, будет расти опережающими (в среднем по 2,1 % в год) по отношению к росту ВВП темпами. Это станет возможным благодаря смягчению условий финансирования на фоне снижения инфляционных ожиданий и нейтрального уровня реальных процентных ставок, в том числе благодаря снижению восприимчивости отечественной экономики к изменениям внешних условий.

Завершение подстройки российской экономики к внешним шокам, а также ожидаемое сохранение непростых внешних условий и сохранение усугубление действия внутренних ограничений для развития предопределяет выход на первый план повестки государственной экономической политики цели по обеспечению сбалансированного развития страны и расширению потенциала отечественной экономики.

Достижение этой цели потребует проведения экономической политики, одновременно обеспечивающей:

1. Создание предсказуемой и устойчивой среды, характеризующейся:

- низким уровнем восприимчивости внутренних экономических показателей к колебаниям цен на нефть;
- устойчиво низким уровнем инфляционных ожиданий и долгосрочных реальных процентных ставок;
- стабильными налоговыми (и неналоговыми, в том числе регуляторными) условиями.

2. Устранение структурных дисбалансов и барьеров для развития, связанных в том числе с искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям, качеством и эффективностью государственного управления, демографическими тенденциями и развитием человеческого капитала.

Снижение зависимости экономики от динамики цен на нефть – это не единственная задача в рамках цели по обеспечению устойчивой и предсказуемой макроэкономической среды; важны и предсказуемые фискальные условия.

Бюджетные правила здесь также немаловажны, так как позволяют "отвязать" общий уровень налоговой нагрузки не нефтегазовой экономики от динамики цен на нефть.

Кроме того, предполагается, что основополагающим принципом любых возможных реформ и мер по настройке налоговой системы будет принцип фискальной нейтральности, то есть не повышение налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков. Реформы и меры по настройке налоговой системы предполагается законодательно закрепить в 2018 году с тем, чтобы 1 января 2019 года зафиксировать новые стабильные правила на долгосрочный период. Помимо налоговых условий, также важна и предсказуемость таких элементов фискальной системы как неналоговые платежи и налоговые льготы.

В части неналоговых платежей в этом году совместно с деловым сообществом будет завершена работа по систематизации и законодательному закреплению единых правил их установления и взимания — своего рода кодекс неналоговых платежей. Это должно, с одной стороны, сделать условия ведения бизнеса более прозрачными и предсказуемым, а с другой – повысить эффективность администрирования таких платежей. По результатам создания нормативной базы, регулирующей такие платежи, планируется, по возможности, сократить количество неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования.

Направление налоговых льгот также представляет особую важность, учитывая тот факт, что в отличие от прямых бюджетных расходов контроль, учет и оценка эффективности налоговых льгот и преференций (или налоговых расходов) пока не формализованы, что создает предпосылки для уменьшения прозрачности бюджетной и налоговой политики, и снижения эффективности государственной экономической политики в целом. На этот год стоит задача по внедрению концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закреплению соответствующих норм в законодательстве и созданию прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов и оценки их эффективности на всех уровнях бюджетов бюджетной системы.

Таможенно-тарифная политика Евразийского экономического союза в 2018–2020 годах будет проводиться при вероятных условиях восстановления роста мировой и российской экономики и сохранения санкционной политики в отношении Российской Федерации.

В этих условиях таможенно-тарифная политика должна быть направлена на поддержание рационального соотношения ввоза и вывоза товаров, повышение конкурентоспособности производителей, улучшение товарной структуры внешней торговли, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, в том числе привлечение прямых иностранных инвестиций, способствовать сдерживанию роста внутренних цен, обеспечивать фискальную функцию бюджета, сокращать прямые и косвенные издержки операторов внешнеэкономической деятельности.

В практическом плане за единым таможенным тарифом ЕАЭС сохраняется важная регулятивная функция стимулирования экономической активности и создания условий для привлечения прямых иностранных инвестиций. В предстоящий период необходимо продолжить реализацию принципа эскалации тарифа с учетом необходимости обеспечения отраслей экономики сырьем, материалами и инвестиционными товарами по конкурентным ценам.

С учетом сохраняющейся значительной импортозависимости в сегменте средств производства, компонентной базы и потребительской продукции решение указанных задач возможно путем принятия мер по дальнейшей оптимизации уровня и структуры ввозных таможенных пошлин в отношении товаров

инвестиционного спроса (машин, технологического оборудования), компонентов для производимой на территории Российской Федерации продукции, в первую очередь в отношении товаров, аналоги которых не производятся в Российской Федерации или производятся в недостаточном для удовлетворения потребностей рынка количестве.

Вместе с тем, несмотря на единые условия и порядок применения льгот по уплате ввозных таможенных пошлин в рамках ЕАЭС, различные подходы государств-членов ЕАЭС в части предоставления косвенных налогов провоцируют перераспределение товарных потоков, оказывая влияние на таможенно-тарифную политику государства.

Аналогичная ситуация действует и в части изменения сроков уплаты таможенных платежей: существующие различия между условиями изменения сроков уплаты налогов, установленных государствами-членами ЕАЭС оказывают влияние на изменение структуры импорта товаров.

Одним из возможных решений является поэтапная унификация налогообложения ввозимых в государства-члены ЕАЭС товаров и выработка единых условий применения льгот по уплате налогов, а также унификация особенностей и оснований предоставления отсрочек (рассрочек) уплаты налогов в государствах-членах ЕАЭС.

В среднесрочном периоде продолжится работа, связанная с гармонизацией тарифных обязательств Армении и Киргизии с российскими тарифными обязательствами в ВТО, в связи с присоединением указанных стран к ЕАЭС.

В конце 2015 года Казахстан стал полноправным членом ВТО. Обязательствами Казахстана в ВТО предусмотрено применение более низких ставок ввозных таможенных пошлин, чем ставки Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении примерно 3,5 тыс. тарифных линий. При этом на ежегодной основе Казахстаном осуществляется поэтапное снижение применяемых ставок ввозных таможенных пошлин в соответствии с переходным периодом, предусмотренным казахстанскими обязательствами в ВТО и завершающимся в 2020 году.

Данное обстоятельство создает дополнительные риски, связанные с контролем ввоза таких товаров в Российскую Федерацию. В связи с этим в рамках ЕАЭС подписан Протокол "О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза", включающий положения по принятию и применению необходимых мер контроля в отношении товаров, декларируемых в Республике Казахстан по пониженным ставкам таможенных пошлин.

Реализация принципа эскалации таможенного тарифа (минимальные пошлины на материалы, сырье, комплектующие, максимальные – на готовые изделия) создает более привлекательные условия для изготовления товаров в России по сравнению с их импортом и способствует организации (переносу) производств на территорию России.

Работа по корректировке ставок ввозных таможенных пошлин будет продолжена исходя из актуальных задач социально-экономического развития, в том числе повышения конкурентоспособности отечественной продукции и развития производства и импортозамещения, создания дополнительных стимулов для привлечения инвестиций. Одновременно будет проводиться оценка целесообразности продления ранее введенных на временной основе мер таможенно-тарифного регулирования.

В среднесрочном периоде, учитывая международные обязательства России, будет осуществляться и в основном завершится постепенная либерализация импортного тарифа.

В процессе либерализации торгового режима, связанного с обязательствами Российской Федерации в ВТО и установлением льготных торговых режимов с некоторыми странами, уровень ценовой конкурентоспособности отечественных производителей продовольственной продукции будет снижаться.

Для особо чувствительных позиций необходимо проводить активный мониторинг внутреннего рынка для обеспечения своевременного рассмотрения на наднациональном уровне (в Евразийской экономической комиссии) возможности применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

В предстоящий период необходимо обеспечить формирование активной российской позиции по вопросам деятельности ВТО, в том числе в рамках подготовки к XI Министерской конференции ВТО, а также имплементации уже принятых на предыдущих конференциях решений, в том числе по облегчению доступа товаров из наименее развитых стран (беспошлинный и бесквотный ввоз товаров, упрощение преференциальных правил происхождения).

Планируется продолжение активного переговорного процесса и формирование зон свободной торговли с такими странами, как Социалистическая Республика Вьетнам, Израиль, Сербия, Индия, Египет, Сингапур. При проведении переговоров с указанными странами необходимо добиваться учета российских интересов и сбалансированности будущих договоренностей.

На текущем этапе функционирования Евразийского экономического союза вопросы установления вывозных пошлин отнесены к компетенции национальных правительств. При этом в предстоящие годы планируется принять механизмы проведения согласованной экспортной таможенно-тарифной политики. Основным направлением в этой области с учетом обязательств Российской Федерации в рамках ВТО станет постепенное уменьшение вплоть до полной отмены ставок вывозных таможенных пошлин на ряд товаров. В 2017 году предполагается снижение ставок вывозных таможенных пошлин в отношении 38 тарифных линий промышленных товаров.

В отношении экспорта нефти и нефтепродуктов обязательствами в рамках ВТО предусмотрено применение особой формулы расчета ставок (на данный момент уровень тарифных обязательств на 8-9 % выше по сравнению с действующими вывозными таможенными пошлинами).

В среднесрочной перспективе основой таможенно-тарифного регулирования экспорта продукции топливно-энергетического комплекса будут оставаться параметры так называемого большого налогового маневра, предусматривающие перенос фискальной нагрузки с экспорта на добычу нефти.

Важным направлением таможенно-тарифной политики с учетом формирования Евразийского экономического союза станет работа по расширению сотрудничества с партнерами по ЕАЭС в области урегулирования вопросов по поставкам нефти и нефтепродуктов. В том числе при экспорте углеводородов в ряд стран СНГ и ЕАЭС предполагается дальнейшее применение беспошлинного режима вывоза в рамках утвержденных годовых балансов, обеспечивающих потребности внутреннего рынка при гарантиях соблюдения и фактическом обеспечении экономических интересов Российской Федерации, в том числе в отношении реэкспорта.

В соответствии с информацией об итогах рассмотрения рекомендаций Правительству Российской Федерации, содержащихся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 июня 2016 года № 442-СФ "О первоочередных задачах государственной региональной политики Российской Федерации в современных социально-экономических условиях и мерах по их реализации" (письмо Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 21 июля 2017 года № 5137п-П16) в рамках реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года предусматривается утверждение в 2018 году Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года, в которой будут определены следующие приоритеты:

- опережающее развитие густонаселенных территорий, отстающих в уровне социально-экономического развития и обладающих собственным потенциалом экономического роста;
- инфраструктурная поддержка развития "центров экономического роста" (включая городские агломерации) с увеличением их количества и максимальным рассредоточением по территории Российской Федерации;
- экономическое развитие и социальное обустройство малонаселенных территорий, обладающих собственным экономическим потенциалом и (или) имеющих существенное значение для обеспечения территориальной целостности страны и безопасности государства;
- необходимое социальное обустройство малонаселенных территорий с низким собственным потенциалом экономического роста, имеющих существенное значение для обеспечения территориальной целостности страны и безопасности государства.

В стратегии будут также определены механизмы взаимной увязки отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации; федеральных целевых программ и инвестиционных программ субъектов естественных монополий (посредством аналитических программ территориального развития) с точки зрения синхронизации в пространстве и времени размещения соответствующей инфраструктуры, а также гарантированного финансирования в долгосрочном периоде программных мероприятий по проектированию и строительству инфраструктурных объектов, оказывающих определяющее влияние на развитие территорий.

Планом реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года определены следующие сроки подготовки документов:

- стратегия пространственного развития Российской Федерации – март 2018 года;
- проект федерального закона, определяющего содержание и порядок применения единого механизма развития территорий, направленного на поддержку их приоритетных социально-экономических специализаций – май 2017 года;
- разработка проектов стратегий социально-экономического развития макрорегионов – сентябрь 2018 года;
- разработка (корректировка) отраслевых документов стратегического планирования с учетом целей и задач пространственного развития Российской Федерации, определенных в стратегии пространственного развития Российской Федерации – декабрь 2018 года.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Банк России)

**О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов**

При формировании прогноза на ближайшие три года Банк России исходит из предпосылок об отсутствии существенных изменений в составе и характере действия факторов, оказывающих влияние на российскую экономику. Интеграция России в международную торговлю определяет зависимость экономики от динамики спроса и колебаний цен на мировых сырьевых и финансовых рынках, в том числе под влиянием геополитических факторов. Структурные ограничения будут сдерживать потенциал развития российской экономики в ближайшие годы. Эффект мер структурной политики будет проявляться на прогнозном горизонте постепенно. С учетом сохранения среднесрочных рисков для инфляции, связанных с колебаниями цен на мировых сырьевых и товарных рынках, Банк России в базовом прогнозе сохраняет консервативный подход к выбору предпосылок по цене на нефть. Альтернативные варианты развития событий Банк России рассматривает в рамках сценария с ростом цен на нефть, а также рисков сценария, предполагающего их существенное снижение и в целом ухудшение внешнего фона для России.

Базовый сценарий**Внешние условия.**

Банк России исходит из предположения о сохранении цен на нефть вблизи текущих значений (около 50 долларов за баррель) до конца I квартала 2018 года. По-прежнему одним из важнейших факторов неопределенности на прогнозном горизонте остается перспектива продления соглашения об ограничении добычи нефти после марта 2018 года. Она будет зависеть от соотношения мирового спроса и предложения на рынке энергоносителей.

Начиная со II квартала 2018 года Банк России предполагает постепенное снижение цены на нефть сорта Urals до 40 долларов за баррель и сохранение средних цен на нефть в реальном выражении вблизи этого уровня на всем прогнозном горизонте.

В среднесрочной перспективе ожидается продолжение роста экономик торговых партнеров, которое, по оценкам, не будет сопровождаться значительным инфляционным давлением и не создаст дополнительных рисков для инфляции в России.

Экономический рост.

Согласно базовому прогнозу годовой темп прироста ВВП в 2017 году приблизится к потенциальному уровню и сложится в диапазоне 1,7–2,2 %. В 2018 году на фоне временного ухудшения внешних условий рост экономики несколько скорректируется до 1,0–1,5 %, однако это замедление будет непродолжительным, с учетом снижения чувствительности экономики к колебаниям конъюнктуры сырьевых рынков. Дальнейшему повышению ее устойчивости к внешним шокам будет способствовать повышение устойчивости государственных финансов и применение бюджетного правила, переходный механизм которого применяется Минфином России с февраля 2017 года. Годовой темп прироста ВВП в среднесрочной перспективе восстановится до уровня 1,5–2,0 %, что близко к оценке среднесрочного потенциала российской экономики. При этом возможности для более высокого роста по сравнению с оценками базового сценария Банка России будут во многом определяться скоростью и масштабом проведения структурных реформ, а также институциональных преобразований в российской экономике.

Увеличение потребительской и инвестиционной активности на среднесрочном горизонте будет поддерживаться постепенным восстановлением реальных доходов, повышением оптимизма в настроениях населения и бизнеса. Поддержку экспорту будет оказывать расширение его несырьевой составляющей. При этом вклад чистого экспорта в рост ВВП останется отрицательным в условиях более высоких темпов роста импорта товаров и услуг по сравнению с экспортом.

Постепенное смягчение требований банков к заемщикам и расширение спектра направлений кредитования в сторону более рискованных сегментов будут способствовать оживлению кредитной активности. Оно будет постепенным и не приведет к накоплению избыточной долговой нагрузки. Это расширит возможности компаний по финансированию новых проектов и окажет поддержку инвестиционному спросу.

В условиях восстановления реальных доходов и постепенного расширения кредитной активности продолжится плавный переход от сберегательной к потребительской модели поведения. Однако сохранение в целом относительно высоких реальных процентных ставок и осторожного подхода банков к смягчению неценовых условий кредитования будут способствовать сохранению стимулов к сбережениям. В результате, по оценкам Банка России, смена модели поведения населения будет происходить постепенно, поддерживаться ростом доходов, не создавая дополнительного инфляционного давления в экономике.

Платежный баланс.

После роста до 30 млрд. долларов США в 2017 году положительное сальдо текущего счета заметно снизится в 2018–2019 годах за счет сокращения экспорта товаров на фоне снижения среднегодовых цен на энергоносители при незначительном увеличении импорта. В 2020 году при сохранении цены нефти около

40 долларов за баррель в реальном выражении профицит текущего счета стабилизируется на уровне предыдущего года – 4 млрд. долларов США.

Вместе с тем снизится и чистый вывоз капитала частным сектором с 16 млрд. долларов США в 2017 году до 10 млрд. долларов США в 2018 года. Во-первых, сокращение иностранных обязательств замедлится на фоне уменьшения выплат по внешнему долгу и использования компаниями не затронутых санкциями источников внешнего финансирования. Во-вторых, в условиях снижения цены нефти и поступлений от внешнеэкономической деятельности сузятся возможности для наращивания иностранных активов. В 2019–2020 годах совокупный чистый отток частного капитала стабилизируется на уровне около 10 млрд. долларов США. Приток зарубежных инвестиций в Россию будет компенсировать усиление спроса российских компаний на иностранные активы в условиях увеличения доходов экономических агентов на фоне экономического роста России.

Резервные активы в 2017 году существенно увеличатся за счет полного погашения перед Банком России задолженности банков по операциям валютного РЕПО и приобретения иностранной валюты для Минфина России. В 2018 году рост резервов прогнозируется только за счет операций для Минфина России в рамках переходного бюджетного правила. В 2019–2020 годах не ожидается заметное изменение резервных активов.

Инфляция.

В условиях продолжающегося восстановления экономической активности и повышения устойчивости экономики к внешним шокам Банк России мерами денежно-кредитной политики будет поддерживать темп прироста цен вблизи 4 %. Это отразится на стабилизации широкого круга показателей ценовой динамики, включая среднюю инфляцию за скользящий год, которая приблизится к 4 % в конце 2017 года и закрепится вблизи этого уровня в среднесрочной перспективе. Не исключено, что в отдельные периоды темп прироста цен может сложиться как несколько ниже, так и несколько выше 4 % под влиянием факторов временного характера, что в целом характерно для динамики экономических показателей.

Согласно базовому прогнозу Банка России годовая инфляция на конец 2017 года составит 3,5–3,8 % годовых. В дальнейшем темпы роста цен останутся вблизи 4 %. Этому будет способствовать постепенный характер восстановления потребительской активности. Вклад спросовых ограничений в инфляцию к концу 2017 года приблизится к нулю и останется вблизи нуля на большей части прогнозного горизонта.

Вклад издержек в инфляцию также останется умеренным. Этому будет способствовать индексация административно регулируемых цен и тарифов на услуги естественными темпами, не превышающими 4 %.

Сценарий с ростом цен на нефть

В этом сценарии предполагается, что цена на нефть сорта Urals составит около 55 долларов за баррель в 2018 году и будет постепенно расти до 60 долларов за баррель на оставшейся части прогнозного горизонта, способствуя более быстрому, чем в базовом сценарии, увеличению спроса и цен на товары российского экспорта, а также интереса инвесторов к российским активам. Одним из ключевых факторов более благоприятной динамики цен на нефть будет сохранение стимулов к продлению соглашения об ограничении добычи за горизонтом марта 2018 года. В результате годовой темп прироста российского ВВП приблизится к своему потенциальному уровню 1,5–2,0 % уже в 2018 году и стабилизируется вблизи него в среднесрочной перспективе.

В условиях относительно быстрого оживления инвестиционной и потребительской активности, а также более уверенного, чем в базовом сценарии, восстановления кредитования инфляция будет находиться вблизи целевого уровня на всем прогнозном горизонте, в том числе благодаря мерам денежно-кредитной политики Банка России. В этих условиях Банк России не исключает более быстрого снижения ключевой ставки при сохранении степени жесткости денежно-кредитной политики, необходимой для поддержания ценовой стабильности в экономике и устойчивости инфляционных ожиданий.

Рисковый сценарий

Рисковый сценарий рассматривает развитие ситуации в российской экономике в условиях заметного ухудшения внешнего фона. Основными факторами формирования внешних условий в данном сценарии будут существенное по масштабу снижение цен на нефть и ослабление глобального спроса. Цена на нефть снизится до 25 долларов за баррель к середине 2018 года и стабилизируется на этом уровне в среднесрочной перспективе.

Ухудшение внешних условий будет способствовать повышению премии за риск для России, а также будет сопровождаться давлением на рубль в сторону ослабления. В этих условиях возможно некоторое снижение интереса инвесторов к российским активам и увеличение оттока капитала. Вместе с тем накопленный эффект от уже произошедшего восстановления российской экономики наряду с повышением ее устойчивости к внешним шокам окажет не столь существенное, как в прошлые кризисы, влияние на потребительскую активность и уровень жизни населения. В результате годовой прирост ВВП приблизится к потенциальному уровню 1,5–2,0 % только в 2020 году и в дальнейшем будет определяться структурными факторами.

Риски среднесрочного прогноза

В части инфляционных ожиданий: заметная инерция и достаточно высокая чувствительность к временным шокам в экономике в целом, а также на отдельных рынках, особенно плодоовощной продукции. Для закрепления инфляционных ожиданий и постепенного приближения их к фактическому уровню инфляции в экономике может потребоваться длительное время. В этой связи особую важность приобретает последовательность и непротиворечивость денежно-кредитной и информационной политики Банка России.

Волатильность темпов роста цен на отдельные виды товаров: динамика наиболее волатильных компонент потребительской корзины начинает оказывать на уровень инфляции влияние большее, чем ранее, относительно других факторов. Снижение чувствительности инфляции и инфляционных ожиданий к временным шокам на отдельных рынках требует в том числе снизить влияние ряда немонетарных факторов, таких как нехватка мощностей для хранения плодоовощной продукции, недостаточное развитие логистики, тепличных хозяйств и др. Для этого может потребоваться длительное время, а также активные меры промышленной и аграрной политики.

Снижение стимулов для формирования сбережений: значительное снижение нормы сбережений может стать источником проинфляционных рисков. Фактором, усиливающим данный риск, может стать углубление структурных диспропорций на рынке труда.

Реализация указанных рисков может потребовать увеличения жесткости денежно-кредитной политики по сравнению с заложенной в текущие сценарии Банка России. Кроме того, в случае возникновения признаков дисбалансов на отдельных сегментах рынка Банк России будет нивелировать их при помощи мер макропруденциальной политики, способствуя поддержанию ценовой и финансовой стабильности в российской экономике.

Основные параметры прогнозных сценариев Банка России

(прирост в % к предыдущему году, если не указано иное)

	2016 (факт)	2017	2018		2019		2020	
			базовый	рост цены на нефть	базовый	рост цены на нефть	базовый	рост цены на нефть
Цена на нефть марки Urals, средняя за год, долл. США за баррель	42	50	44	56	42	59	42	60
Инфляция, в % декабрь к декабрю предыдущего года	5,4	3,5–3,8	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Инфляция, в среднем за год, в % к предыдущему году	6,5	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Валовой внутренний продукт	-0,2	1,7–2,2	1,0–1,5	1,5–2,0	1,5–2,0	1,5–2,0	1,5–2,0	1,5–2,0
Расходы на конечное потребление	-3,5	2,5–3,0	1,0–1,5	2,0–2,5	1,5–2,0	2,5–3,0	2,5–3,0	2,5–3,0
домашних хозяйств	-4,5	3,0–3,5	1,5–2,0	3,0–3,5	2,0–2,5	3,0–3,5	3,0–3,5	3,0–3,5
Валовое накопление	1,5	6,0–7,0	1,0–2,0	4,5–5,5	2,0–3,0	2,5–3,5	1,5–2,5	2,5–3,5
валовое накопление основного капитала	-1,8	4,0–4,5	1,0–1,5	3,0–3,5	1,0–1,5	2,5–3,0	2,3–2,8	2,5–3,0
Экспорт	3,1	3,5–4,0	1,5–2,0	1,5–2,0	1,5–2,0	1,5–2,0	1,5–2,0	1,5–2,0
Импорт	-3,8	13,0–13,5	2,0–2,5	7,5–8,0	3,0–3,5	5,5–6,0	4,0–4,5	5,5–6,0
Денежная масса в национальном определении	9,2	8–11	9–12	10–13	9–12	9–12	8–11	8–11
Кредит нефинансовым организациям и населению в рублях и иностранной валюте	-0,6	3–5	5–7	7–10	7–10	8–11	7–10	8–11

Показатели платежного баланса России*

(млрд. долларов США)

	2016 (факт)	2017	2018		2019		2020	
			базовый	рост цены на нефть	базовый	рост цены на нефть	базовый	рост цены на нефть
Счет текущих операций	26	30	12	40	4	38	4	37
Торговый баланс	90	102	84	112	78	113	80	115
Экспорт	282	330	315	348	313	363	322	374
Импорт	-192	-228	-231	-236	-235	-250	-242	-259
Баланс услуг	-24	-28	-28	-27	-28	-28	-29	-29
Экспорт	51	55	58	61	60	63	63	65
Импорт	-74	-84	-86	-88	-89	-91	-92	-94
Баланс первичных и вторичных доходов	-41	-43	-44	-45	-45	-47	-47	-49
Счет операций с капиталом	-1	0	0	0	0	0	0	0
Сальдо счета текущих операций и счета операций с капиталом	25	30	12	40	4	38	4	37
Финансовый счет (кроме резервных активов)	-17	-6	-2	-7	-4	2	-4	4
Сектор государственного управления и центральный банк	3	12	7	8	6	7	6	7
Частный сектор {включая чистые ошибки и пропуски}	-20	-17	-10	-15	-10	-5	-10	-3
Изменение валютных резервов ("+" – снижение, "-" – рост)	-8	-24	-9	-32	0	-39	0	-40

* В знаках РПБ 5.

Из-за округления итоговые значения могут отличаться от суммы соответствующих величин.

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Ростех

РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ»

С.В. Чемезов
Генеральный директор
Государственной корпорации
«Ростех»

Слайд 2



Слайд 3

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ «РОСТЕХ» СЕГОДНЯ

700

Организаций в 60 регионах – в том числе более 200 научных организаций

14

Холдинговых компаний в большинстве отраслей российской промышленности

21

Предприятие является градообразующим

449

ТЫСЯЧ

Сотрудников работает в Государственной корпорации

75/25

Соотношение военной и гражданской продукции в продуктовом портфеле

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Авиационная промышленность и авионика
- Вооружение
- Вертолетостроение

- Химико-композитная промышленность
- Электроника
- Оптика

- Автомобилестроение
- Информационные технологии
- Фармацевтика

- Машиностроение
- Медицинская техника
- Двигателестроение

- Инфраструктурные проекты



Слайд 4

ГОЗ

ОБЪЁМ ГОЗ В РОССИИ:



Доля предприятий Ростеха

380 ЗАКЛЮЧЕНО договоров на общую сумму **96** МЛРД. руб.

В РЕАЛИЗАЦИИ ГОЗ участвует порядка **300** организаций Корпорации

**НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ОБРАЗЦЫ
ВООРУЖЕНИЯ И ВОЕННОЙ
СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ:**

– Вертолеты

- Ка-52
- Ми-28Н
- Ми-8АМТШ
- Ми-8МТВ-5-1

– Зенитные ракетно-пушечные комплексы «Панцирь-С»

– Танки

- Т-72Б3
- Т-80БВ

– Оперативно-тактические ракетные комплексы сухопутных войск «Искандер-М»

– Тактические защищенные автомобили «Тайфун-К»



Слайд 5

ЭКСПОРТ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ПРОДУКЦИИ **РОСОБОРОНЭКСПОРТ**

Единственный государственный посредник по экспорту и импорту всего спектра конечной продукции, технологий и услуг военного и двойного назначения.

На долю «Рособоронэкспорта» приходится более 85% экспорта продукции военного назначения российского производства.

Общий портфель заказов

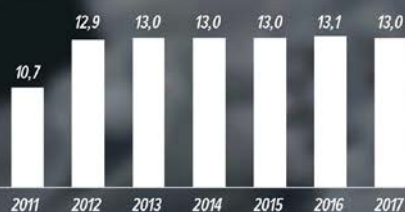
46_ МЛРД. ДОЛЛАРОВ США

Поставка ПВН охватывает

70_ СТРАН МИРА

ЭКСПОРТ **ВООРУЖЕНИЙ** **ПО ЛИНИИ** **РОСОБОРОНЭКСПОРТ**

(млрд долларов США)



ДОЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ РОСТЕХА
В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПВН

Слайд 6

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПАРТНЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ **ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ»**



2008 г.
Госкорпорация «Ростех» и ООО «Скартел»
(запуск бренда Yota)



2010 г.
Госкорпорация «Ростех» и Pirelli
(соглашение по производству шин)



2009 г.
«ВСМПО-АВИСМА» и Boeing
(старт работы СП в Верхней Салде)



2011 г.
ОАО «АВТОВАЗ» и Renault Nissan
(подготовка к созданию совместного предприятия)



2010 г.
ПАО «КАМАЗ» и Daimler
(начало сборки грузовиков)



2012 г.
ОАО «Вертолеты России» и Finmeccanica
(совместное предприятие)

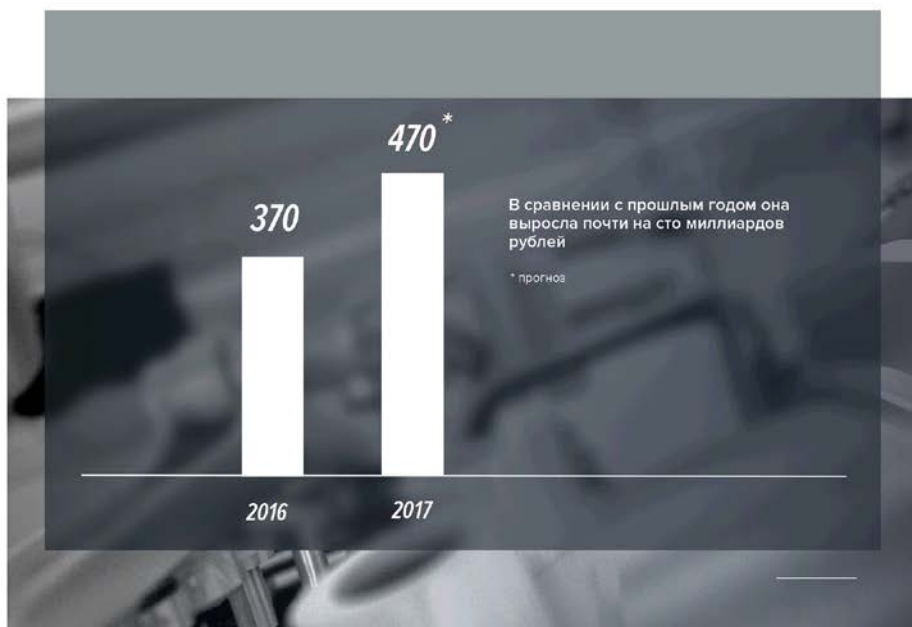
Слайд 7

ПРОИЗВОДСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Прогнозируемая выручка
от производства
гражданской продукции
в 2017 году

МЛРД.
РУБЛЕЙ

470*



Слайд 8

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

ПРИОРИТЕТ «УМНЫМ» РЫНКАМ ГРАЖДАНСКОЙ ПРОДУКЦИИ

РОСТ

Наша цель – 11-процентный рост в долларовом выражении

РЫНКИ: ОТ «ЖЕЛЕЗА» К ИНТЕЛЛЕКТУ

Для обеспечения такого роста необходима фокусировка на быстрорастущих рынках. Приоритет: мировые рынки «интеллектуальной» продукции: электроника, ИТ, автоматизация, системы управления, робототехника и новые материалы

ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Программа повышения операционной эффективности – ключевая задача Стратегии. Наша цель – войти в 25% лучших мировых компаний по показателям экономической эффективности к 2025 г. для повышения эффективности управления мы объединили активы в 4 кластера. Для каждого кластера установлены отдельные целевые показатели роста

ПАРТНЕРСТВА

Мы имеем многолетний успешный опыт партнерства с ведущими мировыми промышленными компаниями (Agusta Westland, Boeing, Siemens, Daimler, Pirelli, Renault-Nissan и многие другие)

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

Для реализации Стратегии происходит каскадирование общих целей Корпорации до: стратегий кластеров, стратегий холдингов и стратегий отдельных поддерживающих функций

17%

В ГОД – РОСТ ВЫРУЧКИ В РУБЛЕВОМ ВЫРАЖЕНИИ

50%

ДОЛЯ ГРАЖДАНСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Слайд 9

СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТОВ

ПРОГРАММЫ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ

Из важных событий 2016 года можно отметить реализацию жилищной программы для сотрудников холдинговых компаний и организаций «Ростеха»

8 МЛРД.
РУБ.
НА ФИНАНСИРОВАНИЕ
КОРПОРАТИВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ В 2016 ГОДУ

СОТРУДНИЧЕСТВО С ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

На сегодняшний день у Корпорации заключены соглашения о сотрудничестве с 214 вузами, а также с 50 ПТУ, на основании которых осуществляется целевая подготовка специалистов

СРЕДНЯЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА
/ ТЫС. РУБ. /



РАБОТА С КАДРАМИ И СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫЕ ПРОЕКТЫ

- «Ростех» традиционно поддерживает конкурс среди студентов отраслевых вузов - «IT-Прорыв»
- Корпорация участвует в Ярославском форуме «Будущие интеллектуальные лидеры России»
- «Ростех» поддерживает проект для талантливых детей «Сириус»
- Развивает сотрудничество с международным движением «Ворлдскиллс» по повышению стандартов подготовки профессиональных кадров и стал Генеральным спонсором национальных чемпионатов Worldskills Hi-tech на 3 года



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

Рассмотрев заключения Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в соответствии с пунктами "а" и "б" части первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно 15 сентября 2017 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Алексеева Олега Александровича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области (постановление Саратовской областной Думы от 28 сентября 2016 года № 55-2082).

2. Прекратить досрочно 15 сентября 2017 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны, назначенной представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области (постановление губернатора Саратовской области от 24 апреля 2012 года № 172).

3. Прекратить досрочно 15 сентября 2017 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Харламова Владимира Ивановича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края (постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 30 ноября 2015 года № 2000-П).

4. Прекратить досрочно 17 сентября 2017 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Кондрашина Виктора Викторовича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области (постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 11 августа 2015 года № 672-28/5 ЗС).

5. Прекратить досрочно 18 сентября 2017 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тотоонова Александра Борисовича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания (постановление Парламента Республики Северная Осетия – Алания от 28 ноября 2012 года № 14/3-5).

6. Прекратить досрочно 25 сентября 2017 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Азарова Дмитрия Игоревича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области (постановление губернатора Самарской области от 24 сентября 2014 года № 240).

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 сентября 2017 года
№ 347-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Об изменениях составов комитетов Совета Федерации**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству члена Совета Федерации Бокову Людмилу Николаевну.

2. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера членов Совета Федерации Ковалева Олега Ивановича и Рыжкова Николая Ивановича.

3. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности членов Совета Федерации Аренина Сергея Петровича и Бондарева Виктора Николаевича.

4. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по международным делам членов Совета Федерации Кисляка Сергея Ивановича, Климова Андрея Аркадьевича и Косачева Константина Иосифовича.

5. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по социальной политике члена Совета Федерации Каграманяна Игоря Николаевича.

6. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре членов Совета Федерации Глебову Любовь Николаевну и Кресса Виктора Мельхиоровича.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 сентября 2017 года
№ 348-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15 сентября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (проект № 225656-7) в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 сентября 2017 года
№ 349-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 сентября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (проект № 225508-7) в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 сентября 2017 года
№ 350-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 сентября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 сентября 2017 года
№ 351-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 5 Федерального закона "Об особенностях управления и распоряжения имуществом
железнодорожного транспорта"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 сентября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 сентября 2017 года
№ 352-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 сентября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О недрах".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 сентября 2017 года
№ 353-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
в связи с принятием Закона Украины "Об образовании"**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с принятием Закона Украины "Об образовании".
2. Направить указанное Заявление Верховному комиссару ООН по правам человека, Верховному комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Комиссару Совета Европы по правам человека, а также парламентам государств Европы и международным парламентским организациям Европы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 сентября 2017 года
№ 354-СФ

**ЗАЯВЛЕНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

в связи с принятием Закона Украины "Об образовании"

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с глубокой озабоченностью отмечает, что власти Украины продолжают практику грубейших нарушений прав человека. Принятый Верховной Радой Украины Закон Украины "Об образовании" (далее – Закон "Об образовании") противоречит Конституции Украины, ущемляет интересы русскоязычных жителей страны и нацелен на тотальную украинизацию. 25 сентября 2017 года Президент Украины подписал дискриминационный закон, проигнорировав многочисленные обращения парламентов и правительств иностранных государств и международной общественности, призывавших Украину воздержаться от такого нарушения прав человека, в результате которого будут попораны права сотен тысяч граждан Украины, относящихся к национальным меньшинствам. Начиная с 2020 года дети из неукраиноязычных семей не смогут получить среднее образование на родном языке.

Обращает на себя внимание тот факт, что закон подписан Президентом Украины накануне Европейского дня языков, который отмечается в целях демонстрации богатства языкового и культурного многообразия, поощрения изучения и освоения различных языков, в том числе в учебных заведениях.

Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считают, что Закон "Об образовании" противоречит обязательствам Украины, принятым ею в соответствии с Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств от 1 февраля 1995 года и Европейской хартией региональных языков или языков меньшинств от 5 ноября 1992 года. В своем стремлении к насильственной украинизации образования власти Украины нарушили права многочисленных национальных общин, проживающих на территории Украины. Так называемая "революция достоинства" привела к откровенному унижению человеческого достоинства тех, кто не поддержал государственный переворот на Украине в 2014 году. После расправ над оппозицией и независимыми средствами массовой информации, атак на зарубежных журналистов, развязанной военной операции против отдельных районов Донецкой и Луганской областей, попыток различных форм блокады самоопределившегося Крыма украинские власти взялись за детей, чьим родным языком украинский язык не является, стремясь лишить их собственной культурной и языковой идентичности.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации поддерживает справедливые жесткие оценки, данные Закону "Об образовании" властями Болгарии, Венгрии, Греции, Молдавии, Польши и Румынии.

Призываем Верховного комиссара ООН по правам человека, Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Комиссара Совета Европы по правам человека, а также парламенты государств Европы и международные парламентские организации Европы дать объективную оценку антидемократическому закону Украины и защитить права национальных меньшинств, права детей в этой стране.

Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации заявляют о необходимости принятия исчерпывающих мер по восстановлению нарушенных прав и защите от дискриминации всех граждан Украины.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации
по мониторингу экономического развития**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Включить в состав Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития, созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 609-СФ, члена Совета Федерации Исакова Эдуарда Владимировича.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
27 сентября 2017 года
№ 355-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об избрании Бондарева Виктора Николаевича
председателем Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности об избрании Бондарева Виктора Николаевича председателем Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
27 сентября 2017 года
№ 356-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Косачева Константина Иосифовича
председателем Комитета Совета Федерации по международным делам**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по международным делам об избрании Косачева Константина Иосифовича председателем Комитета Совета Федерации по международным делам.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
27 сентября 2017 года
№ 357-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Кисляка Сергея Ивановича
первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по международным делам об избрании Кисляка Сергея Ивановича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
27 сентября 2017 года
№ 358-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Каграманяна Игоря Николаевича
первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по социальной политике об избрании Каграманяна Игоря Николаевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
27 сентября 2017 года
№ 359-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Акимов А.К.	21–22	Лисовский С.Ф.	23
Беляков А.В.	14, 49	Литюшкин В.В.	22
Бушмин Е.В.	49–51	Мамсуров Т.Д.	40–41
Гехт И.А.	25	Матвиенко В.И.	8, 11–45, 49–58
Горячева С.П.	27	Наговицын В.В.	43
Гумерова Л.С.	44	Нарусова Л.Б.	46
Джабаров В.М.	55–56	Неёлов Ю.В.	29, 48
Дидигов М.И.	52	Озеров В.А.	23
Драгункина З.Ф.	15	Орденев Г.И.	48
Жамсуев Б.Б.	42	Перминова Е.А.	45
Иванов С.П.	46, 53–54	Рябухин С.Н.	25
Кавджарадзе М.Г.	22, 41	Рязанский В.В.	50, 56
Каграманян И.Н.	44	Серебренников Е.А.	55
Калашников С.В.	51	Соболев А.Н.	12
Канокоев А.Б.	26	Тимченко В.С.	42
Карелова Г.Н.	24	Ткач О.П.	17
Катанандов С.Л.	11	Тотоонов А.Б.	12
Киричук С.М.	35	Умаханов И.М.-С.	40
Ковитиди О.Ф.	15, 27	Фёдоров Н.В.	8–13, 17, 28, 36, 45–49, 57
Козлова Л.В.	16, 39, 44	Чернышенко И.К.	26
Коротков А.В.	25, 42	Шатилов С.В.	47
Косачёв К.И.	16, 24, 56	Широков А.И.	54–55
Кравченко В.К.	23, 43	Шуба В.Б.	46
Кутепов А.В.	13–14		

Приглашенные:

Дюмин А.Г. – губернатор Тульской области	30–32
Окулов В.М. – заместитель Министра транспорта Российской Федерации	40–50
Орешкин М.С. – Министр экономического развития Российской Федерации	18, 22–26
Чемезов С.В. – генеральный директор Государственной корпорации "Ростех"	36, 39–43
Харитонов С.А. – председатель Тульской областной Думы	32

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	8
Материалы к "правительственному часу"	59
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	106
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	111
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	117

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 03.10.2017 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-51
Тираж 93 экз.